

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Новгородской области
полковник внутренней службы

«01» февраля 2021 г.

С.А. Козырев



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МЧС РОССИИ ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАДЗОРОВ В
РАМКАХ КОМПЕТЕНЦИИ ЗА 2020 ГОД**

**ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД
2021**

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения.....	3
Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор	4
Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	17
Раздел 3. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны....	23
Раздел 4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....	28
Раздел 5. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.....	36

Общие положения

Доклад по правоприменительной практике, при организации и осуществлении Главным управлением МЧС России по Новгородской области за 2020 год следующих видов контролей (надзоров):

1. Федеральный государственный пожарный надзор.
2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Государственный надзор в области гражданской обороны.
4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
5. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.
6. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Доклад по правоприменительной практике при организации и осуществлении Главным управлением МЧС России по Новгородской области контролей (надзоров) за 2020 год разработан в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ), приказа МЧС России от 25.11.2016 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение № 1), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.).

1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА.

Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности осуществляется Главным управлением посредством организации и проведения проверок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (далее - органы власти), учреждений, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации), а также общественных объединений, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее - граждане), состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, правообладателями которых они являются (далее - проверки), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности), организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами, систематического наблюдения за исполнением требований пожарной безопасности, проведением анализа и прогнозирования состояния исполнения указанных требований, осуществляют с применением риск-ориентированного подхода должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы ГПН).

1.1. Планирование проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, при осуществлении федерального государственного пожарного надзора устанавливаются Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

В соответствии с положениями статьи 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ периодичность проведения плановых проверок установлена в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее - Положение). В 2019 году Постановлением Правительства РФ от 09.10.2019 года № 1303 в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре внесены изменения,

так, согласно пункта 21 Положения, проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска - один раз год;
- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесённых к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

- ввода объекта защиты в эксплуатацию;
- окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.

В соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ для отдельных сфер деятельности периодичность плановых проверок устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944.

За 2020 год органами надзорной деятельности управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области (далее - УНиДПР) запланировано 240 плановых проверок, проведено 240 плановых проверок соблюдения требований пожарной безопасности, их них в отношении объектов защиты, отнесённых к категории чрезвычайно высокого риска - 118, высокого риска – 74; значительного риска - 29, среднего риска - 6, умеренного риска - 13.

За 2020 год проведено 100% запланированных плановых проверок.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и статьей 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ. Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93.

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;
- 2) наличие решения органа государственной власти или органа местного

самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

За 2020 год Главным управлением проведено 368 внеплановых выездных проверок, из них в связи с истечением срока исполнения предписаний - 317, в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 42, по поручению Правительства Российской Федерации – 9.

1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

В Главном управлении в соответствии с пунктами 52-53 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утверждённого приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 (далее - Административный регламент МЧС России № 644), проверки в отношении объектов защиты, правообладателями которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели или граждане, проводятся на основании распоряжений о проведении плановых/внеплановых

проверок объектов защиты, территории (далее - распоряжение о проведении проверки) органа ГПН, форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В распоряжениях указываются:

- 1) наименование органа ГПН, с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование правообладателей, место их нахождения;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок её проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, подлежащие проверке требования пожарной безопасности;
- 6) сроки проведения проверки;
- 7) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 8) даты начала и окончания проведения проверки.

В распоряжении о проведении плановой проверки объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в распоряжении о проведении плановой проверки, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

В случае организации плановой проверки в отношении объекта защиты, где собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей, отсеков, частей зданий, зданий сооружений в пределах одного объекта защиты являются несколько правообладателей, распоряжение о проведении проверки оформляется отдельно в отношении каждого собственника (правообладателя).

Распоряжение о проведении проверки подписывается начальником органа ГПН либо его заместителем и заверяется печатью издавшего его органа ГПН.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо органа ГПН, возглавляющее комиссию.

Копии распоряжения о проведении проверки, представляемые или направляемые уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, заверяются печатью издавшего его органа ГПН.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о начале проведения плановых и внеплановых проверок в порядке, предусмотренном статьями 9, 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно пунктов 8, 9 статьи 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок должностные лица Главного управления не требуют от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представления документов и

(или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в перечень, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

1.4. Выбор документальной или выездной проверки.

В соответствии с пунктом 55 административного регламента МЧС России № 644 административная процедура проверки, проводится Главным управлением только в форме выездной проверки.

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продления.

В Главном управлении при проведении проверок по соблюдению требований пожарной безопасности исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пунктом 26 Административного регламента МЧС России № 644.

Все проверки проведены в установленные сроки. Нарушений не допущено, жалоб со стороны проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на нарушения сроков и времени проведения проверок не поступало.

1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ должностными лицами органа ГПН Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132.

За 2020 год на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований пожарной безопасности выдано 135 заданий.

В соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований пожарной безопасности, руководителям организаций было выдано 59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

В соответствии с пунктом 11 Административного регламента МЧС России № 644, лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать от органа ГПН, должностных лиц органа ГПН информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе о присвоенной используемым им объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска;
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки, форма которого установлена приказом Минэкономразвития России № 141 (далее - акт проверки), акте проверки объекта защиты, собственником либо лицом, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться которым (далее - правообладатель) является физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем (далее - физическое лицо - правообладатель) (далее - акт проверки физического лица - правообладателя) информацию о своём ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа ГПН;
- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами ГПН в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- представлять в орган ГПН документы и (или) информацию, находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, по собственной инициативе;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;
- подать в орган ГПН заявление об изменении ранее присвоенной

используемым ими объектам защиты и (или) территорий (земельных участков) категории риска;

- обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц органа ГПН, повлекшие за собой нарушение их прав при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на возмещение вреда, причинённого неправомерными действиями и решениями должностных лиц органа ГПН при осуществлении проверки.

За 2020 год в адрес Главного управления заявлений об обжаловании решений и действий (бездействий) должностных лиц органов ГПН, повлекшие за собой нарушение их прав при проведении проверки не поступало.

1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.

В соответствии с пунктом 80 Административного регламента МЧС России № 644, по результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки, акт проверки физического лица - правообладателя в двух экземплярах.

В акте проверки физического лица - правообладателя указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа ГПН с указанием вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный пожарный надзор;
- 3) дата и номер распоряжения;
- 4) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного лица (уполномоченных лиц), проводившего (проводивших) проверку;
- 5) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица - правообладателя, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность уполномоченного или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, присутствовавшего при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки физического лица - правообладателя или уполномоченного лица объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии его подписи или об отказе от совершения подписи;
- 9) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Согласно пункту 83 Административного регламента МЧС России № 644, к акту проверки, акту проверки физического лица - правообладателя прилагаются:

- решение о непринятии результатов расчёта по оценке пожарного риска на объекте защиты;
- протоколы отбора образцов продукции, проб;

- протоколы (заключения) проведённых исследований (испытаний), измерений и экспертиз;
- объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;
- предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;
- рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ГПН (в случае продления срока проведения проверки);
- распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);
- документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 67 Административного регламента МЧС России № 644;
- уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ГПН документов уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка.

В соответствии с пунктом 90 Административного регламента МЧС России № 644 в случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо (должностные лица) органа ГПН, проводившее (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано (обязаны):

1) с учётом разграничения права собственности, ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному лицу органа власти, объекта защиты или гражданину, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты и (или) территории (земельном участке), а также органу власти выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений) и (или) предписание по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, в том числе с учётом особых условий применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, а также руководителей и иных работников указанных хозяйствующих субъектов, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно- хозяйственных функций.

Пунктом 91 Административного регламента МЧС России № 644 установлено, что сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учётом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Согласно пункту 93 Административного регламента МЧС России № 644, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия, невыполнения в установленный в предписании срок требований пожарной безопасности:

каждому из лиц, перечисленных в подпункте 1 пункта 90 Административного регламента МЧС России № 644, с учётом разграничения полномочий и ответственности за обеспечение пожарной безопасности выдаётся новое предписание (предписания) об устранении нарушений, в котором (которых):

устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований пожарной безопасности;

переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок устранения которых не истёк, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 94 Административного регламента МЧС России № 644, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия нарушений требований пожарной безопасности, совершенных в период времени между завершённой плановой проверкой и данной внеплановой проверкой:

- принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

- если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара, либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара, принимаются меры для проведения внеплановой проверки в порядке, установленном Административным регламентом МЧС России № 644.

Пунктом 96 Административного регламента МЧС России № 644 установлено, что в предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица - правообладателя объекта защиты и (или) территории (земельного участка);

2) перечень выявленных нарушений, мест их выявления и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного лица органа власти, объекта защиты, физического лица - правообладателя, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

5) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

За 2020 год Главным управлением проведено 240 плановых проверок и 368 внеплановых проверок. По результатам проведённых проверок было выявлено 1988 нарушений требований пожарной безопасности и вручено 260 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

1.9. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.

По результатам проведённого анализа выявленных нарушений требований пожарной безопасности на сегодняшний день основные нарушения требований пожарной безопасности связаны с:

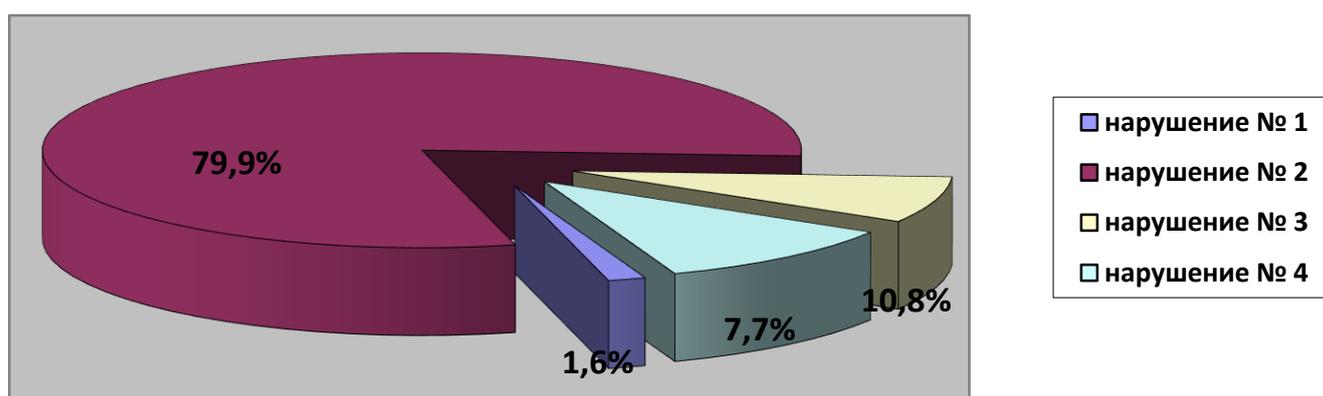
возможной причиной возникновения пожара - 31 нарушение, что составляет 1,6 % от общего количества выявленных нарушений (нарушение № 1);

обеспечением безопасности людей - 1588 нарушений, или 79,9 % (нарушение № 2);

ограничением распространения пожара – 154 нарушения, или 7,7 % (нарушение № 3);

созданием условий для успешного тушения пожара – 215 нарушений, или 10,8 % (нарушение № 4).

Нарушения требований пожарной безопасности за 2020 год



Не выполнение указанных требований органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обусловлено прежде всего высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности, а

также отсутствием финансовых средств на выполнение установленных требований пожарной безопасности, либо не желанием вкладывать финансовые средства для обеспечения на объекте пожарной безопасности.

В ходе проверок до руководителей объектов защиты доводится информация о возможности не выполнять определенные требования пожарной безопасности, установленные нормативными документами в области пожарной безопасности, при условии проведения расчета пожарного риска, при котором полученные значения не превышают допустимых значений, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

1.10. Квалификация административных правонарушений и анализ привлечения к административной ответственности юридических и должностных лиц, выявленных при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

За 2020 год Главным управлением за выявленные нарушения требований пожарной безопасности в отношении физических лиц было составлено **530 протоколов об административном правонарушении** по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в том числе:

по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 301; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 73; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ - 16; по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ - 2; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ - 60; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - 25; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ - 32; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - 21.

в отношении юридических лиц было составлено 78 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 45; по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ - 1; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ - 17; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ - 11; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ - 1; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - 3.

1.11. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.

Диспозицией части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Также при рассмотрении дел об административных правонарушениях в обязательном порядке устанавливаются обстоятельства, которые могут служить поводом для применения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ о возможности назначения штрафа ниже минимального размера, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.

За 2020 год государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях было назначено:

- **152 административных наказания в виде штрафа**, из них:
 - гражданам - 89, в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 9; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 66; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ - 14.
 - должностным лицам - 46, в том числе: в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 45; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 1;
 - ПБОЮЛ - 8, в том числе: в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 7; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ - 1;
 - юридическим лицам - 9, в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - 9.
- **245 административных наказаний в виде предупреждения**, из них:
 - гражданам - 157;
 - должностным лицам - 54 (из них в порядке замены штрафа предупреждением - 4);
 - ПБОЮЛ - 5 (из них в порядке замены штрафа предупреждением - 0);
 - юридическим лицам - 29 (из них в порядке замены штрафа предупреждением - 0).

1.12. Административное и судебное оспаривание решений действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2020 год в суды Новгородской области постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридических лиц и ПБОЮЛ обжаловались 4 раза, из них:

юридические лица - 1 постановление о назначении административного наказания по результатам рассмотрения, оставлено без изменений, 1 постановление в данный момент находится в производстве судьи;

ПБОЮЛ - 1 постановление о назначении административного наказания по результатам рассмотрения оставлено без изменений, 1 постановление отменено.

Также за 2020 год вышестоящим государственным инспекторам по пожарному надзору обжаловано 1 постановление о назначении административного наказания. По результатам рассмотрения, вышеуказанное постановление о назначении административного наказания отменено.

1.13. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Федерального закона № 59-ФЗ;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

За 2020 год в адрес Главного управления поступило 161 обращение о нарушениях требований пожарной безопасности.

1.14. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах.

Судебные решения по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах за 2020 год в отношении Главного управления не выносились.

2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Количество объектов надзора, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 72 (АППГ - 74), в том числе:

12 (АППГ: 14) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

26 (АППГ: 24) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

31 (АППГ: 31) организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (ПОО) и критически важные объекты (КВО);

3 (АППГ: 3) организации, входящие в функциональные подсистемы РСЧС;

0 (АППГ: 0) иных объектов надзора.

2.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно постановлений Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806» и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Вследствие этого, в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, были внесены соответствующие изменения, которые предусматривают критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска. Так, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория

высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); уполномоченные организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория значительного риска).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктом 10.1 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных подразделений Главного управления используют проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

При проведении плановых и внеплановых проверок в Главном управлении осуществляется их регистрация в установленном порядке в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок». Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 №415.

Количество запланированных в 2020 году плановых проверок в отношении объектов надзора 6 (АППГ: 12).

За 2020 год подразделениями УНДиПР Главного управления проведено 6 плановых проверок по соблюдению требований в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, внеплановые проверки не проводились. В ходе проведённых проверок нарушений не выявлено.

Доля проведённых плановых проверок от всего количества запланированных проверок на отчётный период 100 % (АППГ:100%).

Количество проведённых в отчётном периоде проверок в отношении объектов надзора 6 (АППГ: 15), из них плановых 6 (АППГ: 12) и внеплановых 0 (АППГ: 3)

Количество выявленных нарушений по результатам проверок за отчётный период 0 (АППГ: 11).

Количество выданных предписаний по результатам проверок за отчётный период 0 (АППГ: 6).

Процент выполнения предписаний по результатам проверок за отчётный период составил - (АППГ: 89 %).

Доля не устранённых нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленные предписаниями сроки 0 % (АППГ: 11 %).

Доля отменённых предписаний об устранении нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от общего количества выданных предписаний за отчётный период 0 % (АППГ:0 %).

Результаты прокурорских проверок за отчётный период (количество представлений прокуратуры о нарушении законности) 0 (АППГ:0).

Доля внесённых органами прокуратуры представлений, связанных с осуществлением надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, от общего количества проведённых проверок за отчётный период 0% (АППГ:0 %).

Доля постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вынесенных судами, от общего количества вынесенных судами постановлений за отчётный период, 0 % (АППГ: 0%).

2.2. Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьёй 10 Федерального закона от № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённым приказом Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93.

За 2020 год Главным управлением внеплановые проверки по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не проводились.

2.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132.

В 2020 году заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выдавалось.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 не вручались.

2.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю; разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

2.5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учётом оценки тяжести нарушений обязательных требований.

Все административные материалы передаются мировым судьям судебных участков Новгородской области для принятия решений.

За 2020 год в адрес Главного управления постановления мировых судей судебных участков Новгородской области не поступали, т.к. протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

2.6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления не поступало:

- сведений об отмене вынесенных мировыми судьями судебных участков Новгородской области постановлений об административных наказаниях;
- представлений органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления МЧС России по Новгородской области.

2.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В Главном управлении работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда

или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

За 2020 год в Главное управление обращений, содержащих информацию о возможных нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не поступало. Проблемные вопросы отсутствуют.

2.8. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.

В 2020 году обжалований результатов проверок Главного управления МЧС России по Новгородской области не было.

3. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Государственному надзору в области гражданской обороны подлежат 210 объектов надзора (АППГ: 323), в том числе:

34 (АППГ: 30) территориальных органа федеральных органов исполнительной власти;

26 (АППГ: 24) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

26 (АППГ:142) органов местного самоуправления;

48 (АППГ: 50) организаций, отнесённых к категориям по ГО;

32 (АППГ:32) организации, эксплуатирующие ПОО и КВО;

59 (АППГ: 59) организаций, имеющих на своём балансе защитные сооружения ГО;

0 (АППГ: 0) иных объектов надзора.

3.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно постановлений Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806» и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Вследствие этого, в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённое постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305, были внесены соответствующие изменения, которые предусматривают критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска. Так, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели оборонно-

промышленного комплекса (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесённые в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне (категория значительного риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне (категория среднего риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны (категория среднего риска).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктом 4.1 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305, при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных подразделений Главного управления используют проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагиваемые предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области гражданской обороны, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

При проведении плановых и внеплановых проверок в Главном управлении осуществляется их регистрация в установленном порядке в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок». Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415.

За 2020 год подразделениями УНДПР Главного управления проведено 20 плановых проверок по соблюдению требований и мероприятий в области гражданской обороны и 7 внеплановых проверок. В ходе проведённых проверок выявлено 342 нарушения требований и мероприятий в области гражданской обороны.

3.2. Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со

статьей 10 Федерального закона от № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93.

За 2020 год Главным управлением проведено 7 внеплановых проверок по соблюдению требований в области ГО, из них:

на основании истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленных нарушений требований в области гражданской обороны - 7;

на основании заявления, обращения, информации по согласованию с прокуратурой - 0.

3.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132. В 2020 году заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований в области гражданской обороны не выдавалось.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области гражданской обороны, юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 не вручались.

3.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьёй 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю.

3.5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учётом оценки тяжести нарушений обязательных требований.

Все административные материалы переданы мировым судьям судебных участков Новгородской области для принятия решений. За 2020 год в адрес Главного управления поступило 6 постановлений мировых судей судебных участков Новгородской области. В соответствии с постановлениями мировых судей судебных участков Новгородской области виновные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на общую сумму 222 000 руб.

Судебными органами за 2020 год вынесено 12 постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа, из них:

по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) – 2 постановления на должностное лицо и 1 постановление на юридическое лицо;

по ч. 1 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны) - 2 постановления на

должностное лицо;

по ч. 2 статьи 20.7 КоАП РФ (невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий) - 5 постановлений на должностное лицо и 2 постановления на юридическое лицо.

В 2020 году судебными органами постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, не выносилось:

3.6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления не поступало:

- сведений об отмене вынесенных мировыми судьями судебных участков Новгородской области постановлений об административных наказаниях;
- представлений органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области гражданской обороны;
- заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления МЧС России по Новгородской области.
- заявлений в Арбитражный суд Новгородской области о признании недействительными предписаний и актов проверок.

3.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В Главном управлении работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». За 2020 год в Главное управление обращений, содержащих информацию о возможных нарушениях требований в области гражданской обороны, не поступало. Проблемные вопросы отсутствуют.

3.8. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.

В 2020 год обжалований результатов проверок Главного управления МЧС России по Новгородской области не было.

4. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля вышеуказанных видов деятельности в области пожарной безопасности установлен статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «Об лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ-99). В соответствии с п. 9 статьи 19 ФЗ-99 основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;
- истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;
- истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Вместе с тем, планирование проверок в Главном управлении МЧС России по Новгородской области происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Новгородской области действует 139 лицензий, их них:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 1 вид деятельности - 10;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 2 вид деятельности - 129.

В 2020 году Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведено 4 плановые проверки лицензиатов - юридических лиц по соблюдению лицензионных требований. Всего на 2020 год было запланировано проведение 32 проверок лицензиатов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей» 28 запланированных плановых проверок исключены из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основные показатели работы приведены в таблице:

Наименование показателя		2020 год	2019 год
А		1	2
количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		139	139
из них	деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	129	126
	деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	10	10
количество проведенных плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		4	0
из них	деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	-	-
	деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	4	0
вручено актов по результатам проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		4	0
из них	деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	-	-
	деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	4	0
выявлено нарушений по результатам проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		3	0
из них	деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	-	-
	деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	3	0
вручено предписаний по результатам проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		3	0
из них	деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	-	-
	деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	3	0
количество проведенных внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности, всего:		-	-
из них	по контролю предписаний	-	-
	по другим основаниям	-	-
вручено актов по результатам проведения внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности		-	-

выявлено нарушений по результатам проведения внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории субъекта Российской Федерации на основании лицензий МЧС России в области пожарной безопасности		-	-
вручено предписаний по результатам проведения внеплановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности		-	-
возбуждено дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, всего:		-	-
из них:	по ч. 2 ст.14.1 КоАП России	-	-
	по ч. 3 ст.14.1 КоАП России	-	-
	по ч. 4 ст.14.1 КоАП России	2	0
	по ч. 1 ст. 20.4 КоАП России	-	-
	по ст. 19.20 КоАП России	-	-
	по ч. 1 ст.19.5 КоАП России	-	-
возбуждено дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, всего:		-	-
из них:	по ч. 2 ст.14.1 КоАП России	-	-
	по ч. 3 ст.14.1 КоАП России	1	0
	по ч. 4 ст.14.1 КоАП России	-	-
	по ч. 1 ст. 20.4 КоАП России	-	-
	по ст. 19.20 КоАП России	-	-
	по ч. 1 ст. 19.5 КоАП России	-	-
количество материалов направленных в суды, для принятия решений		-	-
рассмотрено судами материалов дел об административных правонарушениях		-	-
назначено судами административных наказаний, всего:		-	-
из них:	в виде аннулирования лицензии	-	-
	в виде приостановления действия лицензии	-	-
	в виде штрафов	40	0
	другие решения	-	-

4.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

Основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с 294-ФЗ является:

1) Истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от

органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации фактах, указанных в и. «а, б, в» и. 2 статьи 10.

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

4.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

Осуществляется в соответствии с типовой формой Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание распоряжения включают положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», Приказа МЧС России от 16 октября 2013 года № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», Приказа МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», требование Приказа МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (Зарегистрирован в Минюсте России 04.09.2020 № 59652).

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

4.4. Выбор документарной или выездной проверки.

Осуществляется в соответствии с положением пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

4.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.

Срок проведения проверки установлен пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не может превышать двадцать рабочих дней.

В соответствии с пунктом 3 в исключительных случаях, органа контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

4.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Не проводились.

4.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено указанным Федеральным законом;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

4.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки установлена Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

4.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора)

Правонарушения не выявлены.

4.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований

В рамках лицензионного контроля в 2020 году Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены 4 плановые проверки лицензиатов по направлению деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

В результате проведенных плановых проверок составлено 3 протокола об административных правонарушениях: 2 из которых составлены в отношении должностных лиц по 4 части статьи 14.1 КоАП (Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий,

предусмотренных специальным разрешением (лицензией)) и 1 протокол в отношении юридического лица по части 3 статьи 14.1 (Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)).

4.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

Сведений об отмене вынесенных судьями постановлений об административных наказаниях в 2020 году не поступало.

В органы надзорной деятельности вышестоящим должностным лицам и в судебные органы в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ, жалобы на действия должностных лиц при проведении лицензионного контроля не подавались.

4.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2020 году в адрес Главного управления обращений от граждан о возможных нарушениях лицензионных требований лицензиатами не поступало.

4.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.

Судебные решения по вопросам административного правоприменения отсутствуют.

5. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, И СПОЛЬЗУЕМЫМИ ВНЕ КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК.

На учете в ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области (далее – ГИМС Новгородской области) состоит 16997 маломерных судов, 16 баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, 118 пляжей и места массового купания людей на водных объектах, расположенных в 20 муниципальных районах области и в г. В.Новгород, из них 7 находятся на территории детских оздоровительных учреждений и 3 в детских лагерях палаточного типа.

В целях исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в 2020 году органы ГИМС Новгородской области осуществляли контроль за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к маломерным судам в форме классификации и освидетельствования маломерных судов.

5.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по надзору и контролю за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов и пляжах не проводились.

5.2. Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

За 2020 год Главным управлением внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

5.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132.

В 2020 году заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выдавалось.

5.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю; разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

5.5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учётом оценки тяжести нарушений обязательных требований.

В процессе исполнения государственной функции по надзору зафиксировано 578 нарушений, по результатам которых составлены протоколы об административных правонарушениях, из них вынесено 415 постановлений по делам об административных правонарушениях в виде штрафа.

Основные административные нарушения:

по статье 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания) вынесено 120 предупреждений и 1 штраф;

статья 11.8.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) применялась в отчетном периоде 45 раз (43 предупреждения и 2 штрафа).

статья 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) - 15 нарушений;

статья 11.9 КоАП РФ (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) – 2 штрафа;

статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) оформлено 386 протоколов об административных правонарушениях;

статья 11.12 КоАП РФ (нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов) – 2;

статья 19.22 КоАП РФ (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок) – 5;

Юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

5.6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления не поступало:

- сведений об отмене вынесенных мировыми судьями судебных участков Новгородской области постановлений об административных наказаниях;
- заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления МЧС России по Новгородской области.

За 2020 год в надзорные подразделения Главного управления поступило:

- 2 представления органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора, по всем представлениям приняты меры.

5.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В Главном управлении работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

За 2020 год в Главное управление обращений, не поступало. Проблемные вопросы отсутствуют.

5.8. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.

В 2020 году обжалований результатов проверок Главного управления МЧС России по Новгородской области не было.