

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2018 ГОДУ

Москва
2019

УДК 81.93.21
Г72

Г72 Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году» / М.: МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2019, 344 с.

Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году» (далее — Государственный доклад) подготовлен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом информации и аналитических разработок федеральных органов исполнительной власти, материалов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и данных научных исследований в этой области за 2018 год. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2019 год выполнен Всероссийским центром мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Центром «Антистихия»).

Государственный доклад одобрен решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол № 2 от 1 марта 2019 года) и поручением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2019 года № ЮБ-П4-2753.

© МЧС России, 2019
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2019

Содержание

Список сокращений.....	6
Введение.....	7

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	11
1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2018 году.....	11
1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера.....	24
1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера.....	35
1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера.....	39
1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей.....	45
Глава 2. Пожарная безопасность.....	53
2.1. Состояние обстановки с пожарами.....	53
2.2. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров.....	62
2.3. Дознание по делам о пожарах.....	68
2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий.....	71
2.6. Научно-техническая деятельность в области пожарной безопасности.....	75
2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны.....	78
2.8. Контроль (надзор) за продукцией, к которой установлены требования пожарной безопасности.....	80
Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах.....	83
3.1. Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах.....	83
3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах.....	87
Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей.....	93
4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей.....	93
4.2. Развитие сил и средств ВГСЧ МЧС России.....	99

ЧАСТЬ II.
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ
ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.....	105
5.1. Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.....	105
5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.....	118
5.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации.....	135
5.4. Крупномасштабные учения, проводимые в 2018 году.....	142
5.5. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках выполнения мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации.....	146
5.6. Подготовка к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018, обеспечение безопасности при его проведении.....	149
Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.....	153
6.1. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	153
6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи, реализация АПК «Безопасный город».....	164
6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера.....	180
6.4. Мероприятия по защите населения и территорий.....	193
6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях.....	207
6.6. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	218
6.7. Страхование и социальная поддержка населения.....	232
6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации.....	236

ЧАСТЬ III.
ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС.....	243
7.1. Совершенствование нормативной правовой базы.....	243
7.2. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».....	254
7.3. Деятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.....	255
7.4. Международное сотрудничество.....	260
Глава 8. Функционирование РСЧС.....	269
8.1. Функциональные подсистемы РСЧС.....	269
8.2. Территориальные подсистемы РСЧС.....	291

**ЧАСТЬ IV.
ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Глава 9. Прогноз чрезвычайной обстановки на 2019 год.....	299
9.1. Природные чрезвычайные ситуации.....	299
9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации.....	307
9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации.....	319

**ЧАСТЬ V.
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Глава 10. Выводы и предложения.....	333
10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	333
10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	339

Список сокращений

АО	Автономный округ
АСР	Аварийно-спасательные работы
АСС	Аварийно-спасательная служба
АСФ	Аварийно-спасательное формирование
АХОВ	Аварийно химически опасные вещества
АЧС	Африканская чума свиней
ВВ	Взрывчатые вещества
ВГЧС МЧС России	Военизированные горноспасательные части МЧС России
ВГСО	Военизированные горноспасательные отряды
ВДПО	Всероссийское добровольное пожарное общество
ВКС	Видео-конференц-связь
ГИМС МЧС России	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГПН	Государственный пожарный надзор
ГПС	Государственная противопожарная служба
ГТС	Гидротехническое сооружение
ДПК	Добровольная пожарная команда
ДПО	Добровольная пожарная охрана
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ЕДДС	Единая дежурно-диспетчерская служба
ЗАТО	Закрытое административно-территориальное образование
ЗС ГО	Защитное сооружение гражданской обороны
ИПЛ	Испытательная пожарная лаборатория
КВО	Критически важный объект
КСЭОН	Комплексная система экстренного оповещения населения
КЧС	Классическая чума свиней
КЧС и ПБ	Комиссия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
КШУ	Командно-штабное учение
МБЭР	Медицинские бригады экстренного реагирования
МО	Муниципальное образование
МОГО	Международная организация гражданской обороны
НИР	Научно-исследовательская работа
НЦУКС	Национальный центр управления в кризисных ситуациях
ОБЖ	Основы безопасности жизнедеятельности
ОДКБ	Организации Договора о коллективной безопасности
ОИВ	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
ОКСИОН	Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ОПО	Опасные производственные объекты
ОЯ	Опасное природное явление
ПВР	Пункт временного размещения пострадавшего населения
ПОО	Потенциально опасный объект
ППБ	Правила пожарной безопасности
ППУ	Подвижной пункт управления
ПРУ	Противорадиационное укрытие
РАЦГР	Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования
РВ	Радиоактивное вещество
РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РСГЦ	Российско-Сербский гуманитарный центр
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
ТП РСЧС	Территориальная подсистема РСЧС
УКГВ ООН	Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов
ФО	Федеральный округ
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти
ФП РСЧС	Функциональная подсистема РСЧС
ЧС	Чрезвычайная ситуация

Введение

Современный этап развития государства и общества характеризуется быстрым и масштабным развитием инфраструктуры, наличием в ее составе крупных производств, ростом количества опасных отходов и других угроз экологии, развитием информационно-коммуникационных технологий, транспортных сетей. Непрерывно повышающаяся сложность инфраструктуры, систем управления разного уровня, рост вероятности ошибок управления, обусловленных «человеческим фактором», — все это приводит к возможности возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного характера. Кроме того, весьма реальными остаются угрозы опасных ЧС природного характера, в том числе быстротекущих. На этом фоне стабильное и устойчивое развитие страны, снижение ущерба от ЧС возможны лишь при своевременном и адекватном парировании возникающих техногенных и природных угроз. В Российской Федерации такие задачи с успехом решаются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), в основу которой заложен принцип гибкого реагирования и привлечения необходимых сил, средств, финансовых и материальных ресурсов.

Многолетний опыт функционирования, практические действия по ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий доказали эффективность РСЧС, правильность заложенных в ее основу принципов построения органов управления, привлечения сил и средств к реагированию.

Указами Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 и от 1 января 2018 г. № 2 утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» и «Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», в которых определены цели, задачи и приоритетные направления государственной политики России в этих областях, а также механизмы их реализации.

Под руководством МЧС России органы управления и силы РСЧС в 2018 году реагировали на сотни ЧС, масштабные подтопления и природные пожары, разрушительные разгулы стихии и крупные происшествия.

Ведомствами и организациями, входящими в состав РСЧС, в 2018 году выполнялись мероприятия по: совершенствованию деятельности органов управления и сил РСЧС; внедрению комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, повышения уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрения современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ; внедрению риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и др.

В рамках международного сотрудничества с зарубежными государствами, пострадавшими от ЧС за пределами Российской Федерации, проведено 28 гуманитарных операций,

в общей сложности помощь оказана 19 странам, при этом доставлено более 31 тыс. тонн гуманитарных грузов. Продолжено международное сотрудничество в области чрезвычайного реагирования с ООН, МОГО, ШОС, БРИКС, СНГ, ОДКБ, ЕАЭС.

Мероприятия по развитию и совершенствованию РСЧС в области предупреждения и ликвидации ЧС, смягчения их последствий, запланированные на 2018 год, в основном выполнены.

В Государственном докладе приведены:

- основные показатели состояния защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- сведения о мероприятиях по предупреждению ЧС и снижению ущерба от них; сведения о деятельности РСЧС, её функциональных и территориальных подсистем; прогноз ЧС на 2019 год;
- выводы и предложения по совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС.

Исходные данные для Государственного доклада представлены федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями и организациями.

Кроме того, в представленной редакции Государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году отражена информация о результатах исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения: поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 9 декабря 2011 г. № ИШ-П4-8782; протокол заседания Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 35; поручение, принятое на совместном заседании президиума Государственной комиссии по вопросам Арктики и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 4; решение заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 14.05.2015 № 5; План мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 14 января 2016 г. № 121п-П9; поручение Правительства Российской Федерации от 16 января 2018 года № РД-П4-117; поручение Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 года № РД-П4-197 и другие.

ЧАСТЬ I

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ**

Глава 1

Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2018 году

Общие показатели чрезвычайных ситуаций в 2018 году

В 2018 г. на территории Российской Федерации произошло 266 ЧС, в том числе 106 — локальных, 118 — муниципальных, 6 — межмуниципальных, 31 — региональных и 5 — федеральных. В результате ЧС погибло 717 чел., пострадало 57 477 чел., спасено 14 707 чел.

Показатели по видам чрезвычайных ситуаций

Основными видами ЧС в 2018 г. были техногенные, биолого-социальные и природные. На долю техногенных ЧС в 2018 г. пришлось 71,43 % от общего числа ЧС; на долю биолого-социальных — 12,03 % от общего числа ЧС; на долю природных — 16,54 %; крупных террористических актов не зарегистрировано.

В техногенных ЧС погибло 709 чел. (98,88 % от общего количества погибших); в природных ЧС погибло 8 чел. (1,12 % от общего количества погибших); в биолого-социальных ЧС погибших нет.

В техногенных ЧС пострадало 3838 чел. (6,667 % от общего количества пострадавших); в природных ЧС пострадало 53 637 чел. (93,32 % от общего количества пострадавших); в биолого-социальных ЧС пострадало 2 чел. (0,003 % от общего количества пострадавших).

В техногенных ЧС спасено 1092 чел. (7,43 % от общего количества спасенных); в природных ЧС спасено 13 615 чел. (92,57 % от общего количества спасенных).

Общий материальный ущерб за 2018 г. составил 11 228,028 млн руб., из которых на долю техногенных ЧС пришлось 2774,179 млн руб. (24,71 % от общего материального ущерба); на долю природных ЧС — 8317,825 млн руб. (74,08 % от общего материального

ущерба); на долю биолого-социальных ЧС — 136,023 млн руб. (1,21 % от общего материального ущерба).

Распределение количества ЧС, произошедших в Российской Федерации в 2017 и 2018 гг., по причинам их возникновения представлено на рисунке 1.1.

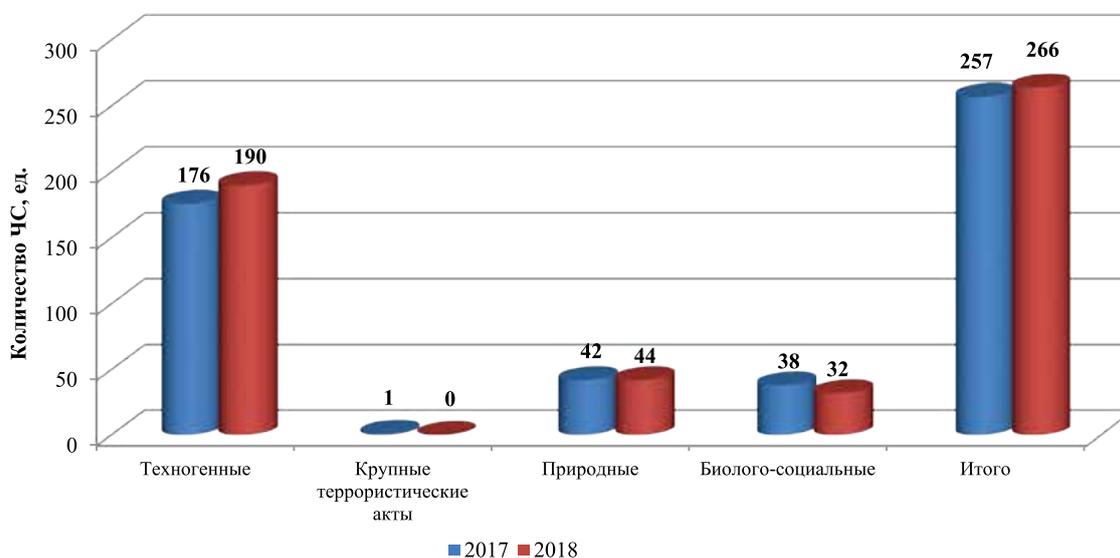


Рис. 1.1. Распределение количества ЧС по причинам их возникновения

Распределение количества ЧС, произошедших в 2018 г., по федеральным округам приведено на рисунке 1.2 (в процентах от общего числа ЧС).

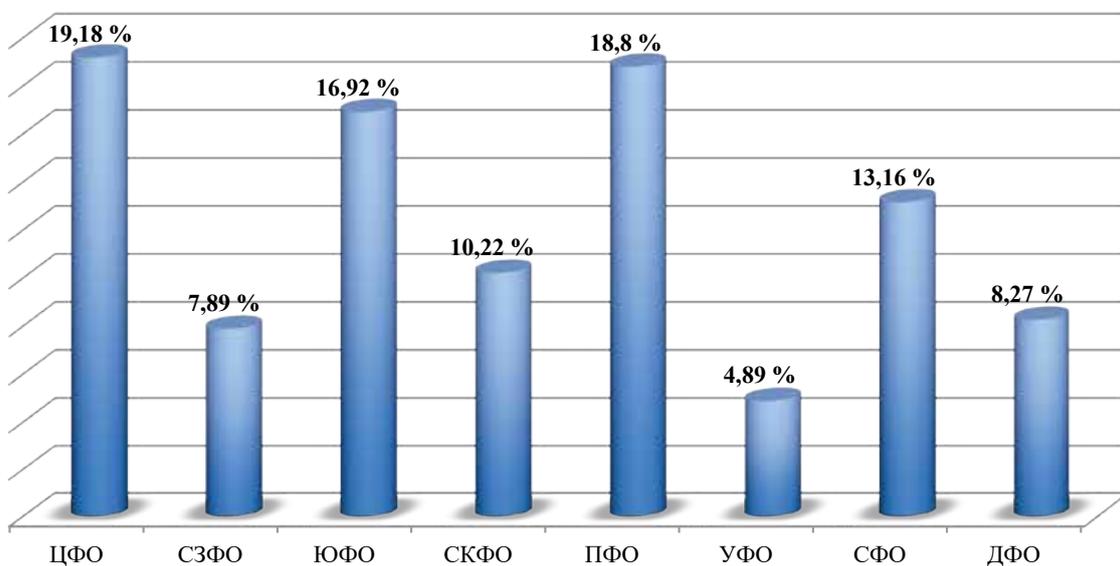


Рис. 1.2. Распределение количества ЧС по федеральным округам в 2018 г.

Таблица 1.1

Сведения о ЧС по характеру и виду источников возникновения, произошедших в 2018 г.

Типы ЧС по характеру и виду источников возникновения	Классификация ЧС							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	всего	ло-кальных	муниципальных	межмуниципальных	региональных	межрегиональных	федеральных	погибло	пострадало	спасено	
Техногенные ЧС¹	190	91	87	1	9	0	2	709	3838	1092	2774,179
Аварии грузовых и пассажирских поездов	4	1	3	0	0	0	0	0	0	0	37,668
Аварии грузовых и пассажирских судов	3	2	1	0	0	0	0	11	29	15	0
Авиационные катастрофы	33	19	11	0	2	0	1	138	176	38	550,09
ДТП с тяжкими последствиями ²	95	46	49	0	0	0	0	395	1073	677	70,214
Аварии на магистральных и внутрипромысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах	8	4	2	0	2	0	0	0	0	0	20,805
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	4	1	2	0	1	0	0	21	50	29	48,553
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения	16	9	4	0	2	0	1	129	361	231	31,026
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	3	2	1	0	0	0	0	0	36	36	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) ОБВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород	8	4	3	0	1	0	0	13	48	34	2011,797
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	2	1	0	0	1	0	0	0	333	0	0
Аварии на электроэнергетических системах	4	0	3	1	0	0	0	0	127	32	0
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	7	2	5	0	0	0	0	0	1603	0	1,128
Аварии на тепловых сетях в холодное время года	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0

¹ Без учета пожаров, в соответствии с приказом МЧС России от 24.02.2009 № 92 (учет пожаров и их последствий осуществляется в соответствии с Порядком учета пожаров и их последствий, утвержденным приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714 (зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2008, регистрационный № 12842)).

² Автомобильные катастрофы, в которых погибло 5 и более человек или пострадало 10 и более человек (по данным МЧС России).

Окончание таблицы 1.1

Типы ЧС по характеру и виду источников возникновения	Классификация ЧС							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	всего	ло-кальных	муници-пальных	межму-ници-пальных	регио-нальных	межрегио-нальных	федеральных	погибло	постра-дало	спасено	
Гидродинамические аварии	1	0	1	0	0	0	0	0	2	0	2,898
Крупные террористические акты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Природные ЧС	44	3	17	1	20	0	3	8	53 637	13 615	8317,826
Землетрясения, извержение вулканов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Повышение уровня грунтовых вод	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	7,686
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	11	0	4	1	6	0	0	8	1452	385	330,788
Снежные лавины	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Заморозки, засуха	14	0	3	0	10	0	1	0	0	0	3722,705
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отрыв прибрежных льдов	1	1	0	0	0	0	0	0	8	8	0,226
Опасные гидрологические явления	12	0	6	0	4	0	2	0	52 177	13 222	4256,241
Крупные природные пожары ¹	5	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0,179
Биолого-социальные ЧС	32	12	14	4	2	0	0	0	2	0	136,024
Инфекционная заболеваемость людей	1	0	1	0	0	0	0	0	2	0	0
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	27	12	11	2	2	0	0	0	0	0	99,638
Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	4	0	2	2	0	0	0	0	0	0	36,339
ИТОГО:	266	106	118	6	31	0	5	717	57 477	14 707	11 228,028

¹ Природные пожары, площадь которых составляет 25 га и более — для наземной охраны лесов; 200 га и более — для авиационной охраны лесов.

Таблица 1.2

Сведения о ЧС, произошедших в 2018 г.

Федеральный округ, субъект РФ	Техноген- ные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	ЧС всех видов, ед.	Количество, чел.		Материальный ущерб, млн руб	
					погибло	пострадало		
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО	34	2	14	50	160	333	173	42,055
Белгородская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Брянская область	0	0	1	1	0	0	0	0,011
Владимирская область	1	0	1	2	0	0	0	4,468
Воронежская область	8	2	1	11	14	41	27	0
Ивановская область	0	0	1	1	0	0	0	2,25
Калужская область	1	0	0	1	8	16	8	2,7
Костромская область	1	0	0	1	4	4	0	0
Курская область	0	0	1	1	0	0	0	0,022
Липецкая область	3	0	1	4	12	14	2	28,392
Московская область	8	0	1	9	81	176	95	0
Орловская область	1	0	2	3	4	15	11	3,31
Рязанская область	2	0	0	2	1	1	0	0
Смоленская область	1	0	1	2	0	4	4	0
Тамбовская область	2	0	0	2	5	9	4	0,902
Тверская область	3	0	2	5	15	34	19	0
Тульская область	2	0	2	4	10	13	3	0
Ярославская область	1	0	0	1	6	6	0	0
г. Москва	1	0	0	1	0	12	12	0
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФО	21	0	0	21	52	170	118	40,089
Республика Карелия	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Коми	0	0	0	0	0	0	0	0
Архангельская область	3	0	0	3	5	10	5	7,154
Вологодская область	2	0	0	2	8	14	6	0
Калининградская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Ленинградская область	3	0	0	3	15	23	8	4,663
Мурманская область	3	0	0	3	4	21	17	0
Новгородская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Псковская область	5	0	0	5	10	74	64	6,642
г. Санкт-Петербург	4	0	0	4	9	22	13	21,63
Ненецкий автономный округ	1	0	0	1	1	6	5	0

Продолжение таблицы 1.2

Федеральный округ, субъект РФ	Техноген- ные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	ЧС всех видов, ед.	Количество, чел.		Материальный ущерб, млн руб
					погибло	пострадало	
ЮЖНЫЙ ФО	26	13	6	45	118	6450	2214,149
Республика Адыгея	0	0	0	0	0	0	0
Республика Калмыкия	0	1	0	1	0	0	248,893
Республика Крым	6	3	0	9	43	155	261,799
Краснодарский край	11	4	2	17	42	1267	288,29
Астраханская область	1	1	0	2	0	10	23,883
Волгоградская область	2	2	0	4	12	4968	1355,6
Ростовская область	6	2	4	12	21	50	35,684
г. Севастополь	0	0	0	0	0	0	0
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФО	21	6	2	27	47	1985	242,3
Республика Дагестан	7	0	1	8	20	93	6,1
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	2	1	0	3	8	1514	176,0
Карачаево-Черкесская Республика	0	3	0	3	0	0	60,2
Республика Северная Осетия – Алания	0	2	0	0	0	279	0
Чеченская Республика	5	0	0	5	11	38	27
Ставропольский край	7	0	1	8	8	61	53
ПРИВОЛЖСКИЙ ФО	32	13	5	50	104	4571	2293,352
Республика Башкортостан	4	0	0	4	23	29	23,097
Республика Марий-Эл	0	0	0	0	0	0	0
Республика Мордовия	1	2	0	3	0	0	564,632
Республика Татарстан	2	0	0	2	7	13	0
Удмуртская Республика	1	1	0	2	0	0	1,149
Чувашская Республика	1	2	0	3	12	22	86,467
Пермский край	4	0	0	4	9	17	0
Кировская область	2	1	0	3	4	9	30,188
Нижегородская область	4	0	1	5	11	15	61,796
Оренбургская область	5	2	0	7	20	35	1441,695
Пензенская область	1	4	0	5	0	4404	81,380
Самарская область	2	0	0	2	5	13	0
Саратовская область	4	1	4	9	12	13	2,948
Ульяновская область	1	0	0	1	1	1	0

Окончание таблицы 1.2

Федеральный округ, субъект РФ	Техноген- ные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	ЧС всех видов, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб
					погибло	пострадало	спасено	
УРАЛЬСКИЙ ФО	12	0	1	13	76	175	99	62,466
Курганская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Свердловская область	4	0	1	5	11	44	33	32,912
Тюменская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Челябинская область	3	0	0	3	46	70	24	3,4
Ханты-Мансийский автономный округ	4	0	0	4	19	44	25	26,088
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	0	0	1	0	17	17	0,067
СИБИРСКИЙ ФО	28	4	3	35	135	21 927	4082	1091,222
Республика Алтай	1	0	0	1	0	12	12	0
Республика Тыва	1	2	3	6	0	747	0	37,401
Республика Хакасия	2	1	0	3	2	2539	934	19,952
Алтайский край	2	1	0	3	2	18 195	2929	493,503
Красноярский край	6	0	0	6	30	196	71	0,904
Иркутская область	3	0	0	3	8	21	13	533,042
Кемеровская область	3	0	0	3	71	167	96	1,255
Новосибирская область	3	0	0	3	8	12	4	0
Омская область	5	0	0	5	12	32	19	5,165
Томская область	2	0	0	2	2	6	4	0
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФО	15	6	1	22	25	21 854	2458	5242,395
Республика Бурятия	3	0	0	3	9	11	2	0
Республика Саха (Якутия)	1	2	0	3	0	5109	8	369,473
Забайкальский край	2	1	1	4	5	16 143	2427	1572,872
Камчатский край	1	0	0	1	0	13	10	0
Приморский край	2	1	0	3	2	2	0	0
Хабаровский край	2	1	0	3	6	8	0	0,05
Амурская область	1	1	0	2	0	554	0	3300,0
Магаданская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Сахалинская область	2	0	0	2	3	10	7	0
Еврейская автономная область	1	0	0	1	0	4	4	0
Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	190	44	32	266	717	57 477	14 707	11 228,028

Таблица 1.3

Сравнительная характеристика ЧС, произошедших в 2017 и 2018 гг.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика	
	2017	2018		2017	2018		2017	2018		2017	2018					
Техногенные ЧС¹																
Аварии грузовых и пассажирских поездов	11	4	7↓	3	0	3↓	36	0	36↓	33	0	33↓	201,956	37,668	164,288↓	
Аварии грузовых и пассажирских судов	2	3	1↑	10	11	1↑	23	29	6↑	5	15	10↑	0,037	0	0,037↓	
Авиационные катастрофы	23	33	10↑	39	138	99↑	60	176	116↑	19	38	19↑	13,834	550,09	536,256↑	
ДТП с тяжкими последствиями ²	108	95	13↓	423	395	28↓	1495	1073	422↓	1066	677	389↓	129,349	70,214	59 135↓	
Аварии на магистральных и внутрипромысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах	1	8	7↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20,805	20,805↑	
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	0	4	4↑	0	21	21↑	0	50	50↑	0	29	29↑	0	48,553	48,553↑	
Взрывы на сельскохозяйственных объектах	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социального и культурного назначения	18	16	2↓	24	129	105↑	689	361	328↓	625	231	394↓	149,458	31,026	118,432↓	
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	2	3	1↑	0	0	0	0	36	36↑	0	36	36↑	0	0	0	

¹ Без учета пожаров, в соответствии с приказом МЧС России от 24.02.2009 № 92 (учет пожаров и их последствий осуществляется в соответствии с Порядком учета пожаров и их последствий, утвержденным приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714 (зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2008, регистрационный № 12842)).

² Автомобильные катастрофы, в которых погибло 5 и более человек или пострадало 10 и более человек (по данным МЧС России).

Продолжение таблицы 1.3

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика
	2017	2018		2017	2018		2017	2018		2017	2018				
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) ОБВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород	1	8	7↑	0	13	13↑	11	48	37↑	3	34	31↑	0	2011,797	2011,797↑
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	5	2	3↓	8	0	8↓	20	333	313↑	12	0	12↓	0	0	0
Аварии на электроэнергетических системах	2	4	2↑	0	0	0	1	127	126↑	1	32	31↑	0	0	0
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	2	7	5↑	0	0	0	0	1603	1603↑	0	0	0	1,436	1,128	0,308↓
Аварии на тепловых сетях в холодное время года	1	2	1↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3,002	0	3,002↓
Гидродинамические аварии	0	1	1↑	0	2	2↑	0	2	2↑	0	0	0	0	2,898	2,898↑
Итого:	176	190	14↑	507	709	202↑	2335	3838	1503↑	1764	1092	672↓	499,073	2774,179	2275,106↑
Крупные террористические акты	1	0	1↓	16	0	16↓	103	0	103↓	87	0	87↓	0	0	0
Природные ЧС															
Землетрясения, извержение вулканов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	2	0	2↓	0	0	0	122	0	122↓	122	0	122↓	1,472	0	1,472↓
Повышение уровня грунтовых вод	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	3	1	2↓	12	0	12↓	228	0	228↓	216	0	216↓	384,57	7,686	376,884↓

Окончание таблицы 1.3

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика
	2017	2018		2017	2018		2017	2018		2017	2018				
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	14	11	4↓	6	8	33,33	20 468	1452	19 016↓	1001	385	616↓	1769,073	330,788	1438,285↓
Снежные лавины	1	0	1↓	7	0	7↓	8	0	8↓	1	0	1↓	0	0	0
Заморозки, засуха	4	14	10↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	694,547	3722,705	3028,158↑
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отрыв прибрежных льдов	0	1	1↑	0	0	0	0	8	8↑	0	8	8↑	0	0,226	0,226↑
Опасные гидрологические явления	13	12	1↓	3	0	3↓	11 756	52 177	40 421↑	1527	13 222	11 695↑	2044,520	4256,241	2211,721↑
Крупные природные пожары ¹	5	5	0	5	0	5↓	1382	0	1382↓	624	0	624↓	4872,093	0,179	4871,914↓
Итого:	42	44	2↑	33	8	25↓	33 964	53 637	19 673↑	3491	13 615	10 124↑	9766,277	8317,826	1448,451↓
Биолого-социальные ЧС															
Инфекционная заболеваемость людей	0	1	1↑	0	0	0	0	2	2↑	0	0	0	0	0	0
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	34	27	7↓	0	0	0	0	0	0	0	0	0	688,956	99,638	589,318↓
Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	278,669	36,385	242,284↓
Итого:	38	32	6↓	0	0	0	0	2	2↑	0	0	0	967,626	136,024	831,602↓
Всего:	257	266	9↑	556	717	161↑	36 402	57 477	21 075↑	5342	14 707	9365↑	11 232,975	11 228,028	4,947↓

¹ Природные пожары, площадь которых составляет 25 га и более, для наземной охраны лесов; 200 га и более — для авиационной охраны лесов.

Основные тенденции в динамике развития чрезвычайных ситуаций

В Российской Федерации в 2018 г. произошло 266 ЧС, что на 3,5 % больше, чем в 2017 г. (257 ЧС).

В Российской Федерации погибло 717 чел., что на 28,96 % больше, чем в 2017 г. (556 чел.).

Также в 2018 г. значительно увеличилось число пострадавших от ЧС — 57 477 чел., против 36 402 чел. в 2017 г., рост составил 57,90 %.

Следует отметить, что в 2018 г. спасено 14 707 чел., что почти в 3 раза больше, чем в 2017 г. (5342 чел.).

Материальный ущерб, причиненный ЧС различного вида, в 2018 г. составил 11 228,028 млн руб., что на 0,04 % меньше, чем в 2017 г. (11 232,975 млн руб.).

В целом по Российской Федерации наблюдается повышение всех показателей ЧС, исключая материальный ущерб, в 2018 г. по сравнению с 2017 г. Распределение числа погибших, пострадавших и спасённых в ЧС в 2017 и 2018 гг. по видам ЧС представлено на рисунках 1.3, 1.4 и 1.5.

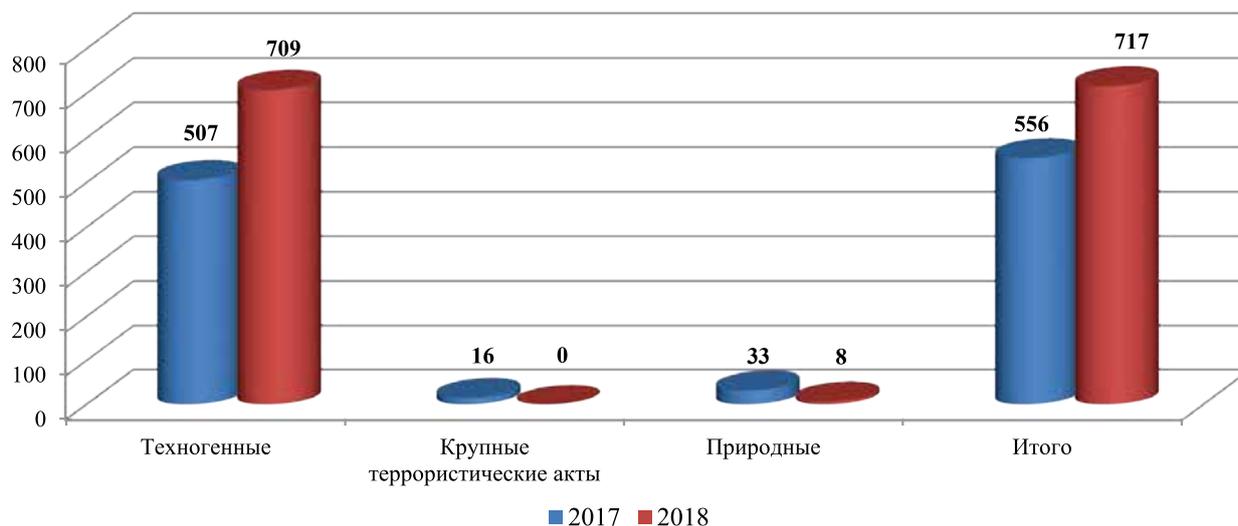


Рис. 1.3. Распределение количества погибших, чел.

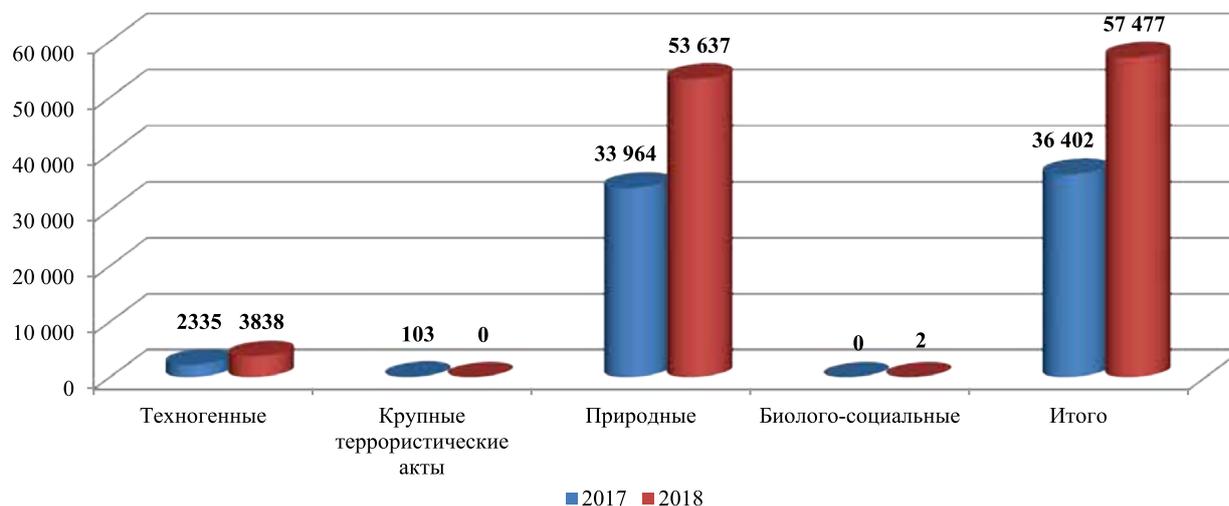


Рис. 1.4. Распределение количества пострадавших, чел.



Рис. 1.5. Распределение количества спасённых, чел.

Таблица 1.4

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб

Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост (↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб, млн руб.		Прирост (↑) Снижение (↓) %
	2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.	
Техногенные ЧС	176	190	7,95↑	499,073	2774,179	455,87↑
Природные ЧС	42	44	4,76↑	9766,277	8317,826	14,83↓
Биолого-социальные ЧС	38	32	15,79↓	967,626	136,024	85,94↓
Крупные террористические акты	1	0	100↓	0	0	0
Итого:	257	266	3,5↑	11 232,975	11 228,028	0,04↓

Материальный ущерб от техногенных ЧС за 2018 г. составил 2774,179 млн руб. и увеличился в 5,6 раз по сравнению с предыдущим годом. Доля материального ущерба от техногенных ЧС за 2018 г. составила 24,7 % от общего материального ущерба, против 4,4 % за 2017 г.

Материальный ущерб от природных ЧС за 2018 г. составил 8317,825 млн руб. и уменьшился на 14,83 % по сравнению с предыдущим годом. Доля материального ущерба от природных ЧС за 2018 г. составила 74,1 % от общего материального ущерба, против 86,9 % за 2017 г.

Материальный ущерб от биолого-социальных ЧС за 2018 г. уменьшился в 7,1 раза по сравнению с предыдущим годом, а его доля в общем материальном ущербе составила 1,2 %. Доля материального ущерба от биолого-социальных ЧС в общем ущербе за 2017 г. составляла 8,6 %.

Распределение материального ущерба, причинённого ЧС в 2017 и 2018 гг., по видам этих ЧС представлено на рисунке 1.6.

Схематично распределение ЧС по масштабности в 2017 и 2018 гг. представлено на рисунке 1.7.

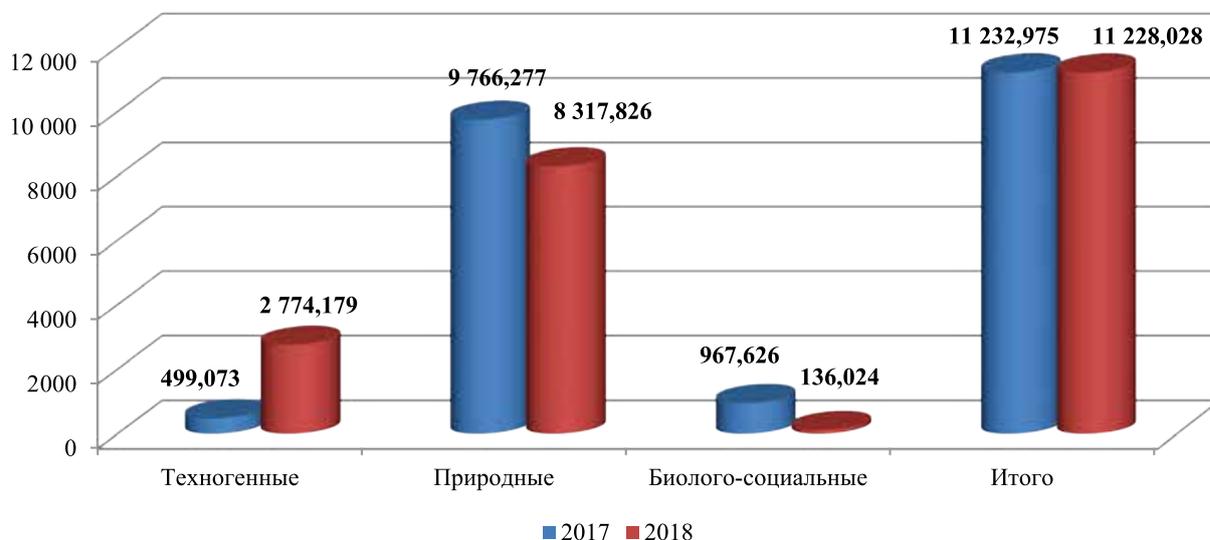


Рис. 1.6. Распределение материального ущерба в результате ЧС

Таблица 1.5

Распределение ЧС по масштабности в Российской Федерации в 2017 и 2018 годах

Масштабность ЧС	Структура показателей, %		Прирост (↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб, млн руб.		Прирост (↑) Снижение (↓) %
	2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.	
Локальные	43,2	39,85	7,75↓	306,464	119,45	61,02↓
Муниципальные	42	44,36	5,52↑	4570,672	1079,39	73,38↓
Межмуниципальные	5	2,26	54,8↓	399,855	2,437	99,39↓
Региональные	7	11,65	66,43↑	4143,8	6689,985	61,45↑
Межрегиональные	1,2	0	1,2↓	1032,003	0	100↓
Федеральные	1,6	1,88	17,5↑	780,181	3336,766	327,69↑
Итого:	100	100	0	11 232,975	11 228,028	0,04↓

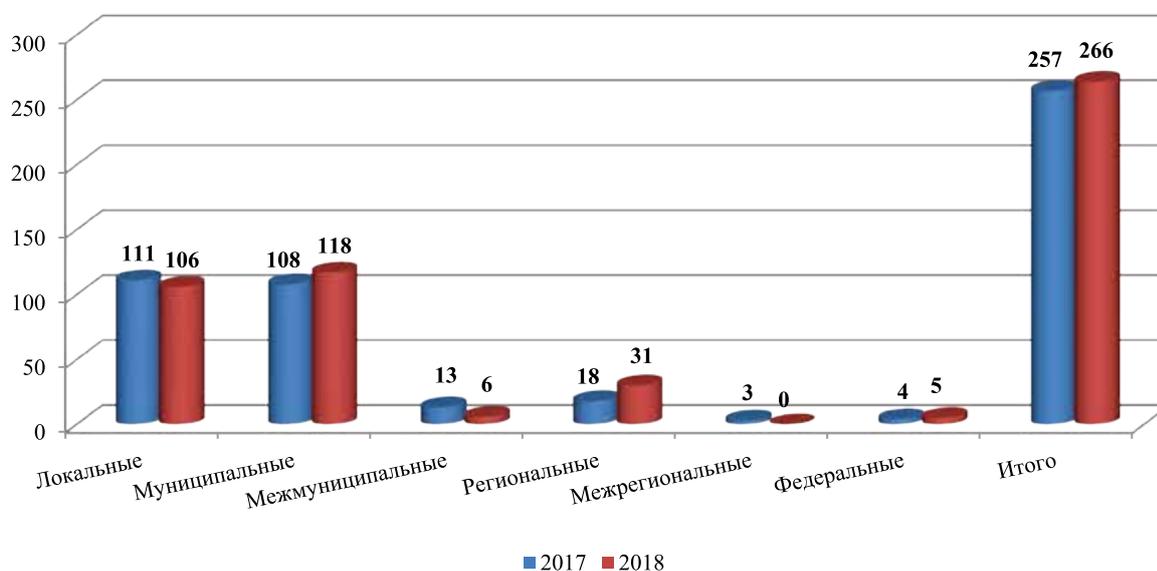


Рис. 1.7. Распределение ЧС в Российской Федерации по масштабности в 2017 и 2018 гг., ед.

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В 2018 г. произошло 190 ЧС техногенного характера, в которых погибло 709 чел., пострадало 3838 чел. По сравнению с 2017 г. количество ЧС техногенного характера увеличилось на 7,9 % (176 ЧС); количество погибших в техногенных ЧС увеличилось на 40 % (507 чел.); количество пострадавших в техногенных ЧС увеличилось на 64 % (2335 чел.).

По характеру и виду источников возникновения техногенных ЧС в 2018 г. преобладали: ДТП с тяжкими последствиями — 95¹; авиационные катастрофы — 33; пожары, взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения — 16; внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород — 8; аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения — 7; аварии на магистральных и внутрипромысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах — 8.

Крупные техногенные ЧС, произошедшие в 2018 году

Крушение самолета Ан-148

В Раменском районе Московской области в 14.28 11.02.2018 потерпел крушение самолет Ан-148 б/н 61704 авиакомпании «Саратовские авиалинии», выполнявший рейс «аэр. Домодедово — аэр. Орск». На борту находился 71 чел., из них 65 — пассажиров (в том числе 2 иностранных гражданина (Швейцарская Конфедерация и Азербайджанская Республика), 3 ребенка) и 6 членов экипажа. Поисковая операция завершена 18.02.2018, общая зона поиска составляла 50 га.

К ликвидации ЧС привлекалось более 1130 чел. и 200 ед. техники, в том числе от МЧС России — 536 чел. и 109 ед. техники, из них: 3 воздушных судна, 9 БПЛА и 20 снегоходов (рис. 1.8).



Рис. 1.8. Ликвидация последствий крушения самолета Ан-148 в Московской области

Пожар в торговом центре «Зимняя вишня»

25.03.2018 в торговом центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово, на площади 1600 кв. м, с последующим обрушением кровли, перекрытий, между четвертым и третьим этажами произошёл пожар. Был введён режим ЧС с федеральным уровнем реагирования. Работы по

¹ По данным МЧС России

ликвидации ЧС проводились в условиях сплошной задымленности и угрозы обрушения конструкций под воздействием высоких температур (рис. 1.9). Из здания было выведено более 700 чел., 20 чел. спасено с применением пожарных автолестниц, коленчатых автоподъемников, специальных пожарных средств и оборудования. Пострадало 142 чел., из них 60 погибло (из них — 41 ребёнок).



Рис. 1.9. Тушение пожара в торговом центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово

Подрыв взрывного устройства и стрельба в Республике Крым

17.10.2018 в Политехническом колледже г. Керчи произошли взрыв неизвестного устройства и стрельба из огнестрельного оружия. Пострадало 88 чел. (в т. ч. 52 ребёнка), из которых погиб 21 чел. (в т. ч. 10 детей). Было госпитализировано 53 чел. (в т. ч. 32 ребёнка), амбулаторная помощь оказана 14 чел. (в т. ч. 10 детям). Самолетами МЧС России и ФМБА в лечебные учреждения г. Москвы была проведена санитарная эвакуация 11 чел.

Взрыв бытового газа в городе Магнитогорске

31.12.2018 в многоквартирном жилом доме в г. Магнитогорске Челябинской области произошёл взрыв бытового газа. Пожарно-спасательными подразделениями МЧС России было эвакуировано 18 жителей дома.

Работы по ликвидации ЧС проводились в условиях сложной метеобстановки и повышенного риска обрушения конструкций, из-под завалов извлечено и госпитализировано в лечебные учреждения 6 чел. (в т. ч. 2 ребенка).

В ликвидации ЧС было задействовано более 900 чел. и 200 ед. техники (рис. 1.10).

Поисково-спасательные работы и разбор завалов завершены 03.01.2019.



Рис. 1.10. Ликвидация последствий взрыва бытового газа в г. Магнитогорске

ДТП на железнодорожном переезде в Краснодарском крае



Рис. 1.11. Последствия аварии на Северо-Кавказской ж.д.

03.11.2018 (в 04.10 по м. вр.) на регулируемом без дежурного работника железнодорожном переезде 1565 км ПК 6 перегона Тимашевская — Ведмидивка Краснодарского территориального управления Северо-Кавказской железной дороги произошло столкновение пассажирского поезда № 301 (753 пассажира, 29 работников поезда) с грузовым автомобилем марки КАМАЗ (рис. 1.11). В результате столкновения травмированы машинист и помощник машиниста пассажирского поезда; 15 пассажиров (в т.ч. 3 ребенка) обратилось за медицинской помощью. Один пассажир госпитализирован в больницу г. Тимашевска с травмой тяжелой степени.

Потенциальные опасности в промышленности и энергетике

Потенциальные опасности в промышленности

В промышленном производстве в Российской Федерации функционирует свыше 4 тыс. потенциально опасных объектов (ПОО) (из них более 700 является критически важными объектами).

Наибольшую угрозу для жизни и здоровья людей представляют химически опасные, пожаровзрывоопасные, ядерно и радиационно опасные объекты.

Число аварий, произошедших в 2018 г. на опасных производственных объектах (ОПО), снизилось на 15,7 % по сравнению с 2017 г. (2018 г. — 134 аварии; 2017—159).

Снижена аварийность на объектах энергетики на 31,6 % (39 аварий, в 2017 г. — 57 аварий).

В 2018 г. на ОПО снизилось число случаев смертельного травматизма на 13,5 % (135 чел., в 2017 г. — 156 чел.), в т.ч. на объектах: нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности на 75 % (3 чел., в 2017 г. — 12 чел.); магистрального трубопроводного транспорта на 100 % (нет, в 2017 г. — 2 чел.); горнорудной промышленности на 37,5 % (35 чел., в 2017 г. — 56 чел.); при эксплуатации подъемных сооружений на 19,5 % (29 чел., в 2017 г. — 36 чел.); на объектах, работающих под давлением на 60 % (2 чел., в 2017 г. — 5 чел.). Рост случаев смертельного травматизма зафиксирован на объектах: ОПК — 100 % (11 чел., в 2017 г. — не было); металлургической промышленности — 46,5 % (15 чел., в 2017 г. — 8 чел.); нефтегазодобычи — 50 % (12 чел., в 2017 г. — 6 чел.).

Уменьшилось количество погибших в результате несчастных случаев на 26,9 % (38 чел., в 2017 г. — 52 чел.).

Химически опасные производства и объекты

В настоящее время функционирует более 1000 предприятий, имеющих химически опасные объекты.

Особую опасность представляют объекты, на которых используются, хранятся и образуются в результате производственного процесса аварийно химически опасные вещества (АХОВ), в том числе со значительным превышением предельно допустимой концентрации этих веществ в воздухе рабочей зоны.

Из-за высокой токсичности АХОВ прогнозируемое число пострадавших при возникновении аварий на указанных объектах может доходить до численности работников работающей смены с одновременным поражением населения, проживающего вблизи данных объектов и попадающего в зону загрязнения в случае возникновения ЧС.

В 2018 г. число ОПО химического комплекса составило 3035 (в 2017 г. — 3272), в том числе:

- химически опасные производственные объекты — 830;
- хлорные объекты системы водоподготовки — 318;
- объекты целлюлозно-бумажных производств — 19;
- аммиачно-холодильные установки — 571;
- объекты производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (CO_2) — 389;
- спиртовые производства — 139;
- маслоэкстракционные производства — 46;
- склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ — 511;
- другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных, а также других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые опасные смеси — 550.

В соответствии с требованиями промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими химически опасные объекты, заключены договоры об обязательном страховании гражданской ответственности владельца за причинение вреда в результате аварии на ОПО.

С целью обеспечения промышленной безопасности опасных объектов химического комплекса проводятся мероприятия, направленные на:

- предупреждение аварийных ситуаций;
- организацию защиты производственного персонала;
- снижение последствий произошедших аварий, связанных с воздействием опасных веществ;
- повышение защищенности ОПО от постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологического процесса;
- противодействие террористическим проявлениям физической защитой и охраной объектов.

В 2018 г. в организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, по разработанным графикам проводились учебно-тренировочные занятия (тренировки) и учебные тревоги согласно разработанным планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

К проблемным вопросам функционирования профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, обслуживающих объекты химического комплекса, относятся:

- сокращение численности аварийных служб;
- необеспеченность в полном объеме защитными костюмами, автомобильной техникой, воздушными дыхательными аппаратами, средствами вентиляции легких.

Эксплуатирующими предприятиями химического комплекса в течение 2018 г. проводились работы по реконструкции (модернизации) действующих химически опасных

производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс, в том числе в:

- ПАО «КуйбышевАзот», ПАО «Тольяттиазот», ПАО «АВТОВАЗ», ООО «Фосфор Транзит» (Самарская область, г. Тольятти);
- филиале «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ», ООО «ГалоПолимер» (Кировская область, г. Кирово-Чепецк);
- АО «Волжский оргсинтез» (Волгоградская область, г. Волжский);
- ООО «Ардымский спиртзавод» (Пензенская область, п. Старая Каменка);
- филиале «Балаковский» АО «Апатит» (Саратовская область, г. Балаково);
- АО «Невинномысский Азот» (Ставропольский край, г. Невинномысск).

В 2018 г. на объектах химического комплекса зарегистрировано 7 аварий, так же, как в 2017 г., и 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2017 г. — 3); крупных техногенных аварий (ЧС) не зарегистрировано.

Значительная часть нарушений выявлена при обращении с опасными веществами, обладающими, в том числе, механизмом остронаправленного действия.

Объекты газораспределения и газопотребления

В 2018 г. на объектах газораспределения и газопотребления (60 197 ОПО) произошло 23 аварии (в 2017 г. — 43), смертельно травмирован один чел. (в 2017 г. — 2), экономический ущерб составил 20,3 млн руб.

Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными из них являлись:

- внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций, механическим повреждением газопроводов автотранспортом, разрывом сварного стыка;
- внутренние опасные факторы, связанные с коррозионным повреждением газопроводов, неисправностью оборудования СУГ;
- ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства опасных работ (взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла).

Нефтегазодобывающая, нефтехимическая и нефтегазоперерабатывающая промышленность

В 2018 г. на объектах нефтегазодобывающей промышленности (7768 ОПО) произошло 10 аварий (в 2017 г. — 13). Экономический ущерб от аварий составил 511,9 млн руб.

На объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности (4625 ОПО) в 2018 г. произошло 12 аварий (в 2017 г. — 20 аварий). Ущерб от аварий составил 4014 млн руб.

Основными причинами возникновения аварий в 2018 г. явились:

- внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;
- ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных видов работ, организации работ по обслуживанию оборудования.

17.11.2018 в АО «Газпромнефть-Московский НПЗ» из-за прогара змеевика в печи П-102 для нагрева гидроочищенного вакуумного дистиллята произошла авария и возник пожар.

Ущерб от аварии (на восстановление оборудования и прочего имущества) составил 500 млн руб.

Угольная промышленность

В угольной промышленности функционирует 97 угольных шахт, 279 угольных разрезов и 107 обогатительных фабрик.

В 2018 г. на ОПО угольной промышленности произошло 5 аварий в угольных шахтах и 17 несчастных случаев со смертельным исходом. Полный материальный ущерб от аварий, произошедших в 2018 г., составил 165,8 млн руб.

Основными видами аварий, произошедших на ОПО по добыче угля, являются пожары, взрывы, обрушения и прорывы воды.

В Кемеровской области произошло 4 аварии, в Ростовской области — 1.

Крупных аварий на ОПО угольной промышленности в 2018 г. не произошло.

По результатам анализа причин аварий и несчастных случаев на предприятиях угольной промышленности можно констатировать, что нарушения требований безопасности допускаются при: неудовлетворительной организации технологических процессов; неэффективности систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля; низкой квалификации специалистов и игнорировании персоналом требований безопасности при ведении работ.

В 2018 г. на объектах угольной промышленности выявлено более 50 тыс. нарушений.

Основные требования безопасности направлены на: обеспечение дегазации; формирование противоаварийной защиты, включая оснащение шахт многофункциональными системами безопасности (МФСБ), пунктами коллективной защиты; обеспечение безопасной эксплуатации взрывозащищенного электрооборудования; предупреждение эндогенных пожаров; локализацию распространения взрывов метановоздушной смеси; инертзацию взрывчатых свойств угольной пыли.

В 2018 г. вступили в силу требования по оснащению МФСБ объектов угольной промышленности, на которых осуществляется обогащение угля или ведутся горные работы открытым способом.

К основным проблемам в обеспечении безопасности в угольной промышленности следует отнести:

- отсутствие единого научного центра по изучению проблем безопасности ведения горных работ с испытательной стендовой базой, позволяющей моделировать опасные факторы горного производства;
- увеличение количества шахт и разрезов, осуществляющих горные работы в особо опасных, сложных горно-геологических и горно-технических условиях;
- недостаток профессиональной системы образования в части практического процесса подготовки специалистов горных профессий;
- отсутствие распределения выпускников горных специальностей в регионы Российской Федерации и форм закрепления их на объектах добычи полезных ископаемых;
- увеличение среднего возраста специалистов, работающих на ОПО угольной, горнорудной промышленности, а также инспекторского состава, осуществляющего надзорную деятельность;
- отсутствие системы технического регулирования в части допуска материалов к применению во взрывоопасных и пожароопасных средах объектов ведения горных работ.

Металлургическая промышленность

В стране функционирует 1121 металлургическое и коксохимическое производство, являющееся ОПО, из них: 26 — I класса опасности и 273 — II класса опасности.

К числу основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства, относятся: 40 доменных печей для производства чугуна; 676 электродуговых печей для производства стали и 240 прокатных станков.

В 2018 г. на объектах металлургической промышленности произошло 2 аварии:

30.08.2018 в ОАО «Производственное объединение «Бежицкая сталь», при выпуске плавки из печи ДСП-15 № 3 на плавильном участке литейного цеха № 3 в результате разгерметизации водяного охлаждения произошли попадание воды в печное пространство и выброс паровоздушной смеси с повреждением футеровки и металлоконструкций свода печи, пострадало 5 чел.;

21.10.2018 в ОАО «Электроцинк», в цехе по производству цинка (электролитный) по неустановленной причине произошли возгорание и частичное обрушение стен здания и кровли; ликвидация пожара осуществлена пожарно-спасательным подразделением МЧС России.

К основным проблемам в обеспечении безопасности в металлургической промышленности следует отнести:

- эксплуатирующие организации в недостаточном объеме осуществляют модернизацию производства, реконструкцию и замену морально устаревшего и физически изношенного оборудования, зданий и сооружений;
- ежегодно увеличивается число отработавших нормативный срок эксплуатации зданий, сооружений, агрегатов и оборудования;
- с целью занижения класса опасности эксплуатируемых объектов и ухода от надзора существует практика, когда владельцы опасных производственных объектов отдельно регистрируют объекты металлургических производств и обслуживающие их подъемные устройства и газовое хозяйство.

Горнорудная промышленность и подземное строительство

В горнорудной и нерудной промышленности функционирует 2378 объектов, в том числе 66 опасных производственных объектов I класса опасности (карьеры, обогатительные дробильно-сортировочные фабрики, подземные рудники, объекты подземного строительства).

Значительное количество смертельных случаев (32 %) в 2018 г. произошло из-за низкого уровня организации производственного контроля на предприятиях. Руководители технических служб не контролируют состояние рабочих мест, оснащение персонала средствами индивидуальной защиты, исправность эксплуатируемой горной техники.

По причине неудовлетворительной организации работ произошло 29 % случаев смертельного травматизма. Зафиксированы случаи ведения работ при отсутствии проектной и технологической документации (паспортов, регламентов).

В результате нарушения технологии ведения работ, неисполнения проектных решений и требований технологической документации произошло 22 % смертельных несчастных случаев.

Указанные данные свидетельствуют о низкой эффективности систем управления промышленной безопасностью, включая производственный контроль в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях.

Электроэнергетика

В стране имеется более 1,8 млн объектов энергетики, в том числе:

- тепловых электростанций — 554;

- газотурбинных (газопоршневых) электростанций — 381;
- малых (технологических) электростанций — 20,5 тыс.;
- гидроэлектростанций — 157;
- котельных (всего) — 101,5 тыс.;
- протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) — 180,1 тыс. км.

В 2018 г. на объектах энергетики зафиксировано 39 аварий (в 2017 г. — 57), в том числе:

- электросетевого хозяйства — 33 аварии;
- тепловых электростанций — 2 аварии;
- тепловых сетей — 3 аварии;
- на тепловых установках потребителей — 1 авария.

Основными причинами аварий явились:

- дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;
- ошибочные или неправильные действия персонала служб (подразделений) организаций.

Основные технические причины повреждения оборудования:

- термическое повреждение, перегрев, пережог;
- механический износ.

09.01.2018 вследствие срабатывания защиты воздушной линии отключилась ВЛ 330 кВ Артем — Махачкала (филиал ОАО «ФСК ЕЭС» Каспийское ПМЭС). Произошло выделение части энергосистемы Республики Дагестан и энергосистемы Азербайджана на изолированную работу от единой энергосистемы России;

03.02.2018 в ПАО «ТГК-1» (г. Санкт-Петербург) при обрыве гибкой связи на воздушной линии произошло отключение в ОРУ-110 кВ Первомайской ТЭЦ, что привело к отключению генерирующего оборудования на Первомайской ТЭЦ, Автовской ТЭЦ, Василеостровской ТЭЦ и их выделению на изолированную работу; было прекращено электроснабжение потребителей электрической энергии мощностью более 100 МВт;

14.02.2018 на подстанции ПС 110 кВ «Северо-Восточная» ПАО «Кубаньэнерго» произошло возгорание оборудования, при этом отключились подстанции: ПС 110 кВ «ОБД», ПС 110 кВ «ХБК», ПС 110 кВ «Пашковская», ПС 110 кВ «Аэропорт», ПС 110 кВ «Кислородный завод», ПС 110 кВ «Северо-Восточная», ПС 110 кВ «Восточная», ПС 110 кВ «Юго-Восточная», 2СШ 110 кВ на ПС 110 кВ «Лорис»; Краснодарская ТЭЦ разгрузилась и снизила рабочую мощность на 295 МВт.

Было прекращено электроснабжение в г. Краснодаре и прилегающих районах суммарной мощностью 218 МВт (численность проживающего населения — 381 тыс. чел.).

13.06.2018 в Объединённой энергетической системе Юга (Краснодарский край, Республика Крым и г. Севастополь) из-за короткого замыкания и отключения действием защит 1-й и 2-й секций 500 кВ автотрансформаторов АТ-1 и АТ-2 (500/220/10 кВ, 501 МВА, без выключателей 500 кВ) на ПС 500 кВ «Тамань» (ПАО «ФСК ЕЭС») произошла авария, которая привела к прекращению электроснабжения потребителей, в том числе населения в Республике Крым и г. Севастополе в количестве 2,7 млн чел. Мощность отключенных потребителей составила 991 МВт.

Анализ случаев прекращения энергоснабжения потребителей показывает, что их основными причинами продолжают оставаться: неудовлетворительное состояние оборудования и сетей; прекращение подачи электроэнергии; неквалифицированные действия обслуживающего персонала.

По итогам 2018 г. можно выделить следующие основные причины аварий на электросетевом оборудовании:

- нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления из-за повреждения оборудования основных и резервных каналов диспетчерской связи;

- неработоспособное состояние резервных каналов связи, а также неправильные действия персонала при переключении каналов и переходе на резервные источники питания;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- грозовые отключения с последующим развитием аварии из-за высокого сопротивления заземляющих устройств опор воздушных линий электропередачи и сбоев в работе средств автоматики;
- зарастание просек с последующим касанием деревьями проводов, падение деревьев на провода воздушных линий из-за несвоевременной расчистки трасс воздушных линий электропередачи;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования, ошибочных действий оперативного и диспетчерского персонала;
- низкое качество проведения технического обслуживания, приводящее к последующим отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики;
- провоз негабаритных грузов, работа автокранов вблизи воздушных линий электропередачи, несанкционированная рубка и транспортировка леса с касанием проводов, замыканием на землю и последующим развитием аварии;
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушению оборудования и возможному возгоранию;
- наброс проводящих предметов (проводящая пленка, проволока) на провода воздушных линий электропередачи, приводящий к короткому замыканию.

Радиационная опасность

В 2018 г. эксплуатация и работа на радиационно опасных объектах осуществлялись на 54 энергоблоках 11 атомных станциях, из них:

- энергоблоки, находящиеся в эксплуатации, — 35;
- энергоблок, находящийся на этапе ввода в эксплуатацию, — 1 (энергоблок № 1 Ленинградской АЭС-2);
- энергоблоки, находящиеся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации, — 4 (энергоблоки №№ 1, 2 Белоярской АЭС, энергоблок № 3 Нововоронежской АЭС, энергоблок № 1 Билибинской АЭС);
- энергоблоки, находящиеся в стадии сооружения, — 5 (энергоблок № 2 Ленинградской АЭС-2, энергоблок № 2 Нововоронежской АЭС-2, энергоблоки №№ 1, 2 Курской АЭС-2, энергоблок № 1 Балтийской АЭС);
- на 7 энергоблоках проводится работа по их размещению (энергоблоки №№ 3, 4 Ленинградской АЭС-2, энергоблок № 2 Балтийской АЭС, энергоблоки №№ 1, 2 Смоленской АЭС-2, опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300), опытно-промышленный энергоблок с реакторной установкой на быстрых нейтронах со свинцово-висмутовым теплоносителем (СВБР-100);
- энергоблоки, находящиеся в стадии вывода из эксплуатации, — 2 (энергоблоки №№ 1, 2 Нововоронежской АЭС).

В 2018 г. зафиксировано 51 нарушение в работе атомных станций, классифицированное в соответствии с Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций (НП-004-08) (в 2017 г. — 37).

Нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии и происшествия категорий П01-П03, П05, не имелось.

В 2018 г. газоаэрозольные выбросы, а также фактические значения активности жидких сбросов АЭС были значительно ниже допустимых. Случаев превышения пределов дозы облучения персонала не зарегистрировано.

Состояние ядерной и радиационной безопасности АЭС и ИЯУ соответствует требованиям федеральных норм и правил. По выявленным нарушениям в работе поднадзорных объектов принимаются оперативные корректирующие меры для повышения их защищенности от угроз техногенного характера; планируются долгосрочные мероприятия по совершенствованию проектных решений.

Радиационная обстановка на ядерно и радиационно опасных объектах (ЯРОО) в 2018 г. была на уровне естественного фона.

Пострадавших от ЧС за отчетный период на АС не было. Работы по ликвидации ЧС за отчетный период не проводились.

В 2018 г. обеспечены устойчивое функционирование и развитие АСБТ-ЯМ для перевозки ядерных материалов I и II категории, создание и поэтапное внедрение АСБТ-ГЛОНАСС для перевозки радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Завершена работа по внедрению железнодорожного и автомобильного комплексов системы АСБТ-ЯМ-2 нового поколения, с улучшенными техническими характеристиками в части уменьшения энергопотребления, повышения надежности функциональных узлов и обеспечения информационной безопасности.

В отчетном году значительно снизились нарушения представителями грузоотправителя по техническим неисправностям подвижного состава, выявленные в ходе перевозки, — 2 случая (в 2017 г. — 5 случаев). Факты нарушений своевременно доводились до причастных ответственных лиц. Принимались всесторонние меры по недопущению подобных нарушений и пропуску транспорта согласно разработанным графикам.

Аварий и инцидентов на объектах ядерного топливного цикла, на ядерных энергетических установках судов и радиационно опасных объектах в 2018 г. не имелось.

Радиационная защита персонала и населения при эксплуатации объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов обеспечивается с соблюдением действующего законодательства в области радиационной безопасности, а также требований соответствующих федеральных норм.

Гидротехнические сооружения

Общее количество ГТС, поднадзорных Ростехнадзору, составляет 25 819, из которых:

- комплексов ГТС жидких промышленных отходов — 767;
- ГТС ТЭК — 506;
- ГТС водохозяйственного комплекса — 21 427;
- бесхозяйных ГТС — 3199.

Уровень безопасности указанных ГТС оценивается следующим образом:

- нормальный уровень безопасности — 39,4 % ГТС;
- пониженный уровень безопасности — 43,4 % ГТС;
- неудовлетворительный уровень безопасности — 12,5 % ГТС;
- опасный уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности, — 4,7 % ГТС.

За 2018 г. утверждена 281 декларация безопасности ГТС, выдано 287 разрешений на эксплуатацию ГТС, согласовано 338 правил эксплуатации ГТС.

Нарушение жизнеобеспечения населения

В 2018 г. в субъектах Российской Федерации на системах жизнеобеспечения населения зафиксировано 23 ЧС, в том числе:

- 14 ЧС в зданиях, сооружениях жилого, социально бытового назначения в результате взрывов бытового газа в Чеченской Республике (09.01.2018), г. Омске (12.01.2018), Чеченской Республике (27.02.2018), г. Краснодаре (10.03.2018), г. Санкт-Петербурге (13.03.2018), г. Мурманске (20.03.2018), г. Екатеринбурге (01.05.2018), г. Мичуринске Тамбовской области (01.05.2018), г. Заинске Республики Татарстан (22.06.2018), д. Улукулево Республики Башкортостан (20.09.2018), н. п. Приамурский Сидовичского района Еврейской АО (05.11.2018), н. п. Пригорское Смоленского района (06.11.2018), г. Вологде (15.12.2018), г. Магнитогорске Челябинской области (31.12.2018);
- 2 ЧС, связанных с нарушением теплоснабжения в холодное время года, в п. Сараны Горнозаводского района Пермского края (22.01.2018), с. Кусак Немецкого национального района Алтайского края (30.01.2018);
- 7 ЧС, связанных с нарушением водоснабжения, в г. Белая Калитва Ростовской области (06.01.2018), г. Кудымкаре Коми-Пермяцкого автономного округа Пермского края (14.03.2018), с. Гвардейцы Борского района Самарской области (19.04.2018), п. Молодежный Томского района Томской области (19.09.2018), д. Дятлево Алнашского района Удмуртской Республики (06.11.2018), п. Изыхские Копи Алтайского района Республики Хакасия (07.12.2018), г. Александровске-Сахалинском Сахалинской области (20.12.2018).

Опасности на транспорте

Государственное управление в сфере транспорта осуществляется Минтрансом России, Ространснадзором и МВД России, федеральными агентствами по видам транспорта – Росжелдором, Росавиацией, Росморречфлотом, Росавтодором.

На объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта в 2018 г. произошло 9 техногенных ЧС локального характера (в 2017 г. — 14). В результате ЧС 2 чел. погибло (в 2017 г. — 5 чел.), пострадал 31 чел. (в 2017 г. — 61 чел.).

В 2018 г. произошло: 31 катастрофа (в 2017 г. — 28), 27 аварий (в 2017 г. — 27), в которых погибло 135 чел. (в 2017 г. — 60 чел.).

В зоне ответственности Росморречфлота в 2018 г. произошло 7 аварий грузовых и пассажирских судов (в 2017 г. — 2 ЧС), в которых погибло 29 чел. и пострадало 5 чел. (в 2017 г. — соответственно, 10 чел. и 23 чел.).

На автомобильных дорогах федерального значения в 2018 г. произошло 58 дорожно-транспортных происшествий (ДТП с тяжкими последствиями) (в 2017 г. — 108), в которых погибло 196 чел. и пострадало 413 чел. (в 2017 г. — соответственно, 423 чел. и 1495 чел.).

В 2018 г. на автомобильных дорогах федерального значения произошло 39 техногенных ЧС, не являющихся ДТП с тяжкими последствиями (в 2017 г. — 42), из них:

ЧС, связанные с авариями на автомобильном транспорте, перевозившем опасные грузы, — 19 (в 2017 г. — 28);

- аварии на железнодорожных переездах — 6 (в 2017 г. — 1);
- ЧС, связанные с обнаружением боеприпасов в полосах отвода автомобильных дорог, — 12 (в 2017 г. — 13);
- ЧС, связанных с обрушением сооружений, — 2 (в 2017 г. — 0).

В целом по итогам 2018 г. количество ДТП уменьшилось на 0,8 % (168 099), число погибших — на 4,6 % (18 214) и раненых — на 0,2 % (214 853).

Отмечается сложная ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом. Увеличение числа погибших детей отмечается практически в каждом третьем субъекте Российской Федерации (28), в том числе: в Республике Адыгея, Республике Мордовия, Республике Татарстан, Чувашской Республике; Алтайском, Краснодарском, Забайкальском и Хабаровском краях; Амурской, Архангельской, Астраханской, Брянской, Волгоградской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Челябинской, Ульяновской, Кировской, Нижегородской и Ленинградской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

Увеличилось количество ДТП «по вине» водителей автобусов на 3,7 % (5815) и раненых при них — на 1,9 % (8854), число погибших сократилось на 17 % (269). Это характерно практически для каждого второго (40) субъекта Российской Федерации.

В целом количество дорожно-транспортных происшествий с участием водителей с признаками опьянения сократилось на 0,5 % (20 140). При этом в 39 субъектах Российской Федерации число таких происшествий увеличилось (Республики Коми, Карелия, Дагестан, Северная Осетия — Алания, Калмыкия, Ингушетия, Мордовия, Алтай, Удмуртская Республика; Краснодарский, Пермский, Ставропольский, Приморский и Хабаровский края; Оренбургская, Самарская, Челябинская, Владимирская, Ярославская, Вологодская, Московская, Саратовская, Курганская, Свердловская, Калининградская, Волгоградская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области; Чукотский автономный округ; Еврейская АО; г. Москва, г. Севастополь, г. Санкт-Петербург).

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2018 г. произошло 44 ЧС природного характера, в которых погибло 8 чел., пострадало 53 637 чел., спасено 13 615 чел. По сравнению с 2017 г. количество ЧС природного характера увеличилась на 0,2 %, количество погибших уменьшилось в 4 раза (в 2017 г. погибло 33 чел.), количество пострадавших увеличилось на 57,92 % (в 2017 г. пострадало 33 964 чел.), количество спасенных увеличилось в 4 раза (в 2017 г. спасено 3491 чел.).

Преобладающими ЧС природного характера в 2018 г. были: заморозки, засухи, суховеи, пыльные бури — 14 случаев (в 2017 г. — 4 случая), опасные гидрологические явления — 12 случаев (в 2017 г. — 13 случаев), а также сильный дождь, сильный снегопад, крупный град — 11 случаев (в 2017 г. — 14 случаев).

Несмотря на 44 ЧС природного характера, только сильные дожди, сильные снегопады, крупный град привели к гибели людей — 8 погибших (в 2017 г. погибло 6).

В 2018 г. произошло увеличение количества региональных ЧС природного характера — до 20 случаев (в 2017 г. — 16 случаев), количество федеральных ЧС природного характера осталось неизменным — 3 случая.

Паводкоопасный период 2018 года

С начала паводкоопасного периода 2018 г. (период весеннего половодья, период летне-осеннего дождевого паводка) на территории Российской Федерации в 77 субъектах оказалось подтоплено: более 740 населенных пунктов; свыше 10 тыс. жилых домов с населением более 50 тыс. чел., в том числе более 10 тыс. детей; свыше 35,5 тыс. приусадебных участков; 275 низководных мостов и 268 участков автомобильных дорог.

Наиболее сложная паводковая обстановка в 2018 г. складывалась на территориях Республики Саха (Якутия), Алтайского и Забайкальского краев, Волгоградской области.

В течение всего паводкоопасного периода своевременно выполнялся комплекс мероприятий по отселению и эвакуации пострадавшего населения, а также спасению материальных и культурных ценностей. В развернутых пунктах временного размещения оказывались всесторонняя адресная, в том числе — психологическая, помощь и поддержка.

Осуществлялась космическая съемка более 3,2 тыс. паводкоопасных районов. Принято и обработано свыше 6 тыс. снимков, разработано более 2 тыс. моделей прогнозируемого подъема уровня воды.

По результатам принимаемых мер удалось существенно смягчить последствия паводков, не допустить гибели людей, а также нарушений функционирования систем жизнеобеспечения в субъектах Российской Федерации.

Для проведения мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период 2018 г. была спланирована группировка сил и средств РСЧС в составе более 720 тыс. чел., около 148 тыс. ед. различной техники, более 13,5 тыс. плавсредств и свыше 200 воздушных судов.

Итоги прохождения паводкоопасного периода на территории Краснодарского края

В результате выпадения обильных осадков 24–25.10.2018 (275–330 мм) в 3 муниципальных образованиях (Туапсинский, Апшеронский районы и городской округ Сочи),



Рис. 1.12. Последствия паводка на территории Краснодарского края

и в 29 населенных пунктах произошло подтопление 2545 жилых домов с населением до 7000 чел., в том числе более 1300 детей, и 5748 приусадебных участков, 29 социально-значимых объектов, было нарушено энергоснабжение в 20 населенных пунктах (более 4700 жилых домов с населением более 16 200 чел.) и водоснабжение в 20 населенных пунктах (более 24 000 жилых домов с населением более 80 000 чел.). Повреждены 2 автомобильных и один железнодорожный мост, участки автомобильных дорог «Туапсе — Майкоп» и «Джубга — Сочи», железнодорожное полотно на перегонах «Греческий — Туапсе» и «Туапсе — Адлер» (рис. 1.12).

По данным ВЦМК «Защита», за медицинской помощью самостоятельно обратилось 560 чел., 6 чел. погибло, было госпитализировано 32 чел. В 9 пунктах временного размещения было размещено 277 чел., в том числе 76 детей.

Всего осуществлена доставка 14,1 т гуманитарной помощи. На телефон «Горячая линия» поступило 951 обращение, психологическая помощь оказана в 273 случаях.

Из резервного фонда Краснодарского края проведены выплаты 3159 гражданам на общую сумму 195 млн 140 тыс. руб.

К ликвидации последствий ЧС привлекалось более 5200 чел. и 610 ед. техники, в том числе от МЧС России — 496 чел. и 118 ед. техники.

Итоги прохождения паводкоопасного периода на территории Республики Саха (Якутия)

С 14 мая 2018 г. в результате интенсивного таяния снега и стока талых вод на территориях 15 муниципальных образований в 45 населённых пунктах произошло подтопление жилых домов с населением более 5,1 тыс. чел., в том числе более 1 тыс. детей. Общая площадь зоны ЧС составила более 19,6 тыс. га. Проведены мероприятия по временному отселению свыше 4,8 тыс. чел. и эвакуации более 4,5 тыс. голов скота.

Всего к работам по ликвидации последствий паводка привлекалась группировка сил и средств РСЧС в количестве 1915 чел., 283 ед. техники, в том числе 272 плавсредств, из них от МЧС России — 443 чел. и 56 ед. техники, в том числе 49 плавсредств (рис. 1.13).



Рис. 1.13. Ликвидация паводка на территории Республики Саха (Якутия)

Итоги прохождения паводкоопасного периода на территории Алтайского края

С 23 марта 2018 г. в связи с большой глубиной промерзания грунта, на фоне высоких температур воздуха, обильных осадков и стока талых вод, на территориях 38 муниципальных образований в 218 населённых пунктах произошло подтопление жилых домов с населением более 18,1 тыс. чел., в том числе 4,5 тыс. детей. Общая площадь зоны ЧС составила около 1,8 млн га (рис. 1.14). Проведены мероприятия по временному отселению свыше 3,4 тыс. чел. и эвакуации более 2,5 тыс. голов скота. За медицинской помощью обратилось 530 чел.



Рис. 1.14. Прохождение паводка на территории Алтайского края

Всего к работам по ликвидации последствий паводка привлекалась группировка сил и средств РСЧС в количестве 1450 чел. и 510 ед. техники, из них — 59 плавсредств, в том числе от МЧС России — 757 чел. и 188 ед. техники, из них — 51 плавсредство.

Итоги прохождения паводкоопасного периода на территории Забайкальского края

С 8 июля 2018 г. в связи с продолжительными ливневыми дождями на территории 16 муниципальных образований в 65 населённых пунктах произошло подтопление более 840 жилых домов (рис. 1.15) с населением более 16,1 тыс. чел., в том числе — свыше 4 тыс. детей. Общая площадь зоны ЧС составила более 110 тыс. га. Проведены мероприятия по временному отселению свыше 2,4 тыс. чел. За медицинской помощью обратилось 25 чел.

Всего к работам по ликвидации последствий паводка привлекалась группировка сил и средств РСЧС в количестве 3335 чел. и 941 ед. техники, из них — 94 плавсредства, в том числе от МЧС России — 1110 чел. и 345 ед. техники, из них 50 — плавсредств.



Рис. 1.15. Прохождение паводка на территории Забайкальского края

Итоги прохождения паводкоопасного периода на территории Волгоградской области

С 4 апреля 2018 г. в результате интенсивного таяния снега и стока талых вод на территориях 12 муниципальных образований в 81 населённом пункте произошло подтопление жилых домов с населением более 4,9 тыс. чел., в том числе — 792 ребенка, свыше 5 тыс. приусадебных участков (рис. 1.16). Проведены мероприятия по временному отселению 868 чел.

Всего к работам по ликвидации последствий паводка привлекалась группировка сил и средств РСЧС в количестве 508 чел. и 100 ед. техники, из них — 27 плавсредств, в том числе от МЧС России — 417 чел. и 73 ед. техники, из них — 23 плавсредства.



Рис. 1.16. Прохождение паводка на территории Волгоградской области

Природные пожары

С начала пожароопасного периода 2018 г. на территории Российской Федерации возникло более 12,1 тыс. очагов природных пожаров на общей площади свыше 8673 тыс. га.

Наиболее сложная лесопожарная обстановка складывалась на территориях республик Бурятия и Саха (Якутия), Забайкальского, Красноярского и Хабаровского краев, Иркутской и Амурской областей, на которые пришлось 42,5 % количества очагов пожаров и более 94 % от общей площади, пройденной огнем.

Благодаря принятым мерам, оперативному усилению группировки сил и средств, в том числе массированному применению авиации, удалось не допустить распространение огня в сторону более 120 населенных пунктов с населением более 627 тыс. чел.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

По данным МЧС России, в 2018 г. произошло 32 ЧС биолого-социального характера, что составляет 12 % от общего числа ЧС. По сравнению с 2017 г. общее количество ЧС биолого-социального характера уменьшилось на 15,8 % (в 2017 г. произошло 38 ЧС); гибели людей не допущено. Пострадало 2 чел. (в 2017 г. пострадавших не было). Среди ЧС биолого-социального характера в 2018 г. наибольшее количество составили ЧС эпизоотического характера (27 ЧС — 84 %). Сведения, по данным МЧС России, о количестве ЧС биолого-социального характера и субъектах, в которых они произошли, приведены в табл. 1.6.

Таблица 1.6

Сведения о количестве ЧС биолого-социального характера и субъектах, в которых они произошли

Федеральный округ	Количество ЧС биолого-социального характера, ед.	Субъекты, в которых произошли ЧС биолого-социального характера, их количество, ед.
Центральный	14	Области: Брянская—1, Владимирская—1, Воронежская—1, Ивановская—1, Курская—1, Липецкая—1, Московская—1, Орловская—2, Смоленская—1, Тверская—2, Тульская—2
Южный	6	Ростовская область—4, Краснодарский край—2
Северо-Кавказский	2	Республика Дагестан—1, Ставропольский край—1
Приволжский	5	Области: Нижегородская—1, Саратовская—4
Уральский	1	Свердловская область—1
Сибирский	3	Республика Тыва—3
Дальневосточный	1	Забайкальский край—1
Российская Федерация	32	Субъектов (республика, край, область)—19

В указанных в табл. 1.6 субъектах произошли биолого-социальные ЧС следующих видов:

- инфекционная заболеваемость людей: Забайкальский край—1, Республика Тыва—1;
- инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных (эпизоотии): Республика Тыва—2; области: Саратовская—4, Нижегородская—1, Ростовская—3; Брянская—1, Курская—1, Орловская—2, Смоленская—1, Владимирская—1, Воронежская—1, Ивановская—1, Липецкая—1, Московская—1, Тверская—2, Тульская—2, Краснодарский край—2;
- поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями: Республика Дагестан—1, Ставропольский край—1, Свердловская область—1.

Эпидемии. Массовые заболевания. Инфекционные заболевания человека

По данным Роспотребнадзора, в 2018 г. по сравнению с 2017 г. в Российской Федерации зарегистрировано снижение заболеваемости по следующим нозологическим формам: энтеровирусными инфекциями — на 39,8 %, острыми гепатитами — 38,3 %, эпидемическим паротитом — в 2,2 раза, брюшным тифом — в 2,7 раза, туляремией — в 2,4 раза, сифилисом — на 14,9 %, гонококковой инфекцией — на 21,7 %, туберкулезом — на 7,7 %.

Заболеваемость острым вирусным гепатитом А в многолетней динамике характеризуется тенденцией к снижению, а также циклическими колебаниями с подъемом заболеваемости в 2014 и 2017 гг. В январе-декабре 2018 г. показатель заболеваемости ниже показателя прошлого года в 1,9 раза и отражает очередной циклический спад заболеваемости этой инфекцией.

В пределах среднемноголетних уровней остается заболеваемость сальмонеллезом, острыми кишечными инфекциями установленной и не установленной этиологии.

Число очаговой групповой заболеваемости также не превышает среднемноголетние уровни.

В эпидемический сезон 2017–2018 гг. отмечалось более позднее начало подъема заболеваемости гриппом и ОРВИ; большая длительность эпидемического подъема заболеваемости по сравнению с предыдущим эпидсезоном, при умеренных интенсивности и географическом распространении, что было достигнуто за счет более высокого уровня популяционного иммунитета и своевременного введения ограничительных мероприятий.

На пике эпидемии отмечалось абсолютное доминирование вируса гриппа А (H3N2), в конце эпидемии преимущественно циркулировал вирус гриппа В.

Показатели заболеваемости клещевым вирусным энцефалитом в 2018 г. ниже, чем в 2017 г., на 11,6 % и составили, соответственно, в 2018 г. — 1,17 на 100 тыс. населения (1721 случай), в 2017 г. — 1,33 (1943 случая).

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. значительно снизилась заболеваемость населения Российской Федерации геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС). Показатель заболеваемости населения составил 3,99 на 100 тыс. населения (5855 случаев), в 2017 г. — 5,67 (8298 случаев), снижение заболеваемости — на 29,6 %.

Также в 2018 г. по сравнению с 2017 г. снизилась заболеваемость населения бруцеллезом на 7,2 %; показатели заболеваемости в 2018 г. составили — 0,20 на 100 тыс. населения (291 случай), в 2017 г. — 0,21 (313 случаев).

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. зарегистрировано снижение заболеваемости населения туляремией в 2,4 раза, показатели заболеваемости составили — 0,05 на 100 тыс. населения (71 случай), в 2017 г. — 0,11 (168 случаев).

В 2018 г. заболеваемость лептоспирозом составила 0,09 на 100 тыс. населения (139 случаев), что на 20,7 % ниже, чем в 2017 г., — 0,12 на 100 тыс. населения (175 случаев).

В 2018 г. в Российской Федерации зарегистрировано 2 случая бешенства в Пензенской и Самарской областях, что находится на уровне прошлого года.

В 2018 г. зарегистрировано 259 случаев завозной лихорадки Денге.

Природно-очаговые инфекции

Сведения о массовых инфекционных, паразитарных заболеваниях и отравлениях людей в Российской Федерации, по данным территориальных органов МЧС России, в которых эти ЧС произошли, приведены в таблице 1.7.

Таблица 1.7

Сведения о массовых инфекционных, паразитарных заболеваниях и отравлениях людей в Российской Федерации

Инфекционные заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
					Заболело		Умерло	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Инфекционные	312	310	190	181	499 913	39 5740	10	16
Паразитарные	0	2	24	28	51 869	43 433	0	0
Пищевая токсикоинфекция	10	8	8	7	232	278	1	0
Прочие отравления	80	21	15	6	138	59	13	1
Всего	402	341	237	222	552 152	439 510	24	17

Болезни животных и растений

Эпизоотии

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц в Российской Федерации, по данным территориальных органов МЧС России, в которых эти ЧС произошли, приведены в таблице 1.8.

Таблица 1.8

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Российской Федерации

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птицы, тыс. голов			
				Заболело		Пало	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный	Бешенство	854	1235	129,988	326,037	251,743	329,235
	Африканская чума свиней	18	19	18,072	159,404	18,469	68,368
	Оспа овец	0	10	0	0,217	0	0,079
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	148	97	70,937	577,197	61,352	574,84
	Всего	1020	1361	218,996	1062,855	331,618	972,522
Северо-Западный	Бешенство	22	10	2,0218	2,008	2,0218	2,008
	Африканская чума свиней	8	22	4,022	18 300,851	2,0022	18 301,082
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	72	79	6765,629	186,685	6610,007	2,002
	Всего	102	111	6771,6728	18 489,544	6614,031	18 305,092
Южный	Бешенство	28	37	0,923	0,633	0,923	0,634
	Африканская чума свиней	13	9	9,655	1,421	9,349	1,314
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	82	37	638,88	0,109	0	0
	Всего	123	83	649,458	2,163	10,272	1,948

Окончание таблицы 1.8

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птицы, тыс. голов			
		2017 г.	2018 г.	Заболело		Пало	
				2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Северо-Кавказский	Бешенство	11	7	0,016	0,014	0,016	0,028
	Африканская чума свиней	0	0	0	0	0	0
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	217	167	2,879	2,011	0,012	0,028
	Всего	228	174	2,895	2,025	0,028	0,056
Приволжский	Бешенство	-	-	-	-	-	-
	Африканская чума свиней	-	-	-	-	-	-
	Оспа овец	-	-	-	-	-	-
	Ящур	-	-	-	-	-	-
	Другие	-	-	-	-	-	-
	Всего	246	338	11,862	19,458	532,899	21,51
Уральский	Бешенство	51	78	0,056	0,084	0,047	0,077
	Африканская чума свиней	4	0	0,688	0	16,365	0
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	60	100	1,119	9,9878	0,05	0,087
	Всего	115	178	1,863	10,0718	16,462	0,106
Сибирский	Бешенство	0	8	0	11	0	11
	Африканская чума свиней	14	38	2,096	112	0,096	0
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	0	0	0	0	0
	Другие	265	139	1847,497	1691,389	160,044	32,288
	Всего	279	185	1849,593	1814,389	160,1402	43,288
Дальневосточный	Бешенство	29	133	0,042	0,124	0,042	0,109
	Африканская чума свиней	0	0	0	0	0	0
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	1	0	1,119	0	0,225
	Другие	177	124	5,924	236,851	0,128	14,147
	Всего	206	258	5,966	238,094	0,17	14,481
Российская Федерация - всего	Бешенство	995	1508	221,0458	339,9	254,7928	343,091
	Африканская чума свиней	57	88	35,181	18 573,676	46,2812	18 302,396
	Оспа овец	0	0	0	0	0	0
	Ящур	0	1	0	1,119	0	0,225
	Другие	1021	743	9272,003	2704,2298	6831,593	623,392
	Всего	2319	1688	9512,3058	21 636,599	7665,6202	19 359,831

Эпифитотии

Вредители и болезни сельскохозяйственных растений

Сведения о массовом распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений в Российской Федерации, по данным территориальных органов МЧС России, приведены в таблице 1.9.

Таблица 1.9

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений в Российской Федерации

Федеральный округ (субъект) РФ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов, ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный	Болезни сельскохозяйственных растений	29 872	29 848	720,749	680,894
	Вредители сельскохозяйственных растений	194	194	786,714	802,624
Северо-Западный	Болезни сельскохозяйственных растений	56	47	59,83	98,269
	Вредители сельскохозяйственных растений	3	2	0,003	142,852
Южный	Болезни сельскохозяйственных растений	75	55	79,963	161,19722
	Вредители сельскохозяйственных растений	546	380	3117,6094	2420,2664
Северо-Кавказский	Болезни сельскохозяйственных растений	0	0	0	0
	Вредители сельскохозяйственных растений	10	8	119 547,2	80 836,14
Приволжский	Болезни сельскохозяйственных растений	102	381	1088,94	1232,662
	Вредители сельскохозяйственных растений	98	341	894,41	192,04
Уральский	Болезни сельскохозяйственных растений	34	9	12,509	29,034
	Вредители сельскохозяйственных растений	31	13	143,706	48,006
Сибирский	Болезни сельскохозяйственных растений	138	131	224,92	444,654
	Вредители сельскохозяйственных растений	4	7	80,3372	133,175
Дальневосточный	Болезни сельскохозяйственных растений	3	3	0,8	0,8
	Вредители сельскохозяйственных растений	23	14	29,78	65,17
Российская Федерация — всего	Болезни сельскохозяйственных растений	30 273	30465	2187,609	2647,38761
	Вредители сельскохозяйственных растений	757	809	124 597,8349	84 638,3197

Вредители и болезни леса

На начало 2018 г. очаги распространения вредителей и болезней леса выявлены в лесах Российской Федерации на общей площади 3638,9 тыс. га. Наибольшую угрозу представляли последствия пандемической вспышки распространения сибирского шелкопряда в насаждениях ряда субъектов Сибирского федерального округа, а также очагов массового размножения сосновых пилильщиков, уссурийского полиграфа, зеленой дубовой и других видов листоверток, дубового клопа-кружевницы и других опасных видов вредителей леса, очаги которых были обнаружены в ряде субъектов страны (рисунок 1.17). На протяжении 2018 г. площади очагов увеличились на 283,2 тыс. га или на 7,8 %. Это произошло, в основном, в результате обнаружения новых очагов сибирского шелкопряда в лесах Томской и Тюменской областей и очагов дубового клопа-кружевницы в насаждениях Краснодарского края.

Вместе с тем в ряде субъектов страны отмечено уменьшение площадей очагов распространения непарного шелкопряда, рыжего соснового пилильщика, боярышниковой листовертки и короеда-типографа.

Обобщённые сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей леса на территории Российской Федерации в 2017–2018 гг. представлены в таблице 1.10.



Рис. 1.17. Распределение вредителей леса на территории Российской Федерации в 2018 г.

По сравнению с 2017 г. в 2018 г. выявлены уменьшение количества очагов болезней леса на 5,5 % и сокращение количества очагов вредителей леса на 9,0 %. Площади очагов болезней леса по сравнению с 2017 г. уменьшились на 5,6 %, площади очагов вредителей леса увеличились на 10,9 %.

Таблица 1.10

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей леса (очаги вредителей и болезней леса, действующие на площади более 100 га)

Федеральный округ, субъект РФ	Болезни и вредители леса	Количество чрезвычайных ситуаций (очагов), ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный	Болезни леса	96	92	228,6	211,4
	Вредители леса	14	7	14,9	11,1
Северо-Западный	Болезни леса	23	20	14,7	8,4
	Вредители леса	5	4	4,3	2,4
Приволжский	Болезни леса	81	78	226,2	216,6
	Вредители леса	40	34	107,9	73,9
Южный	Болезни леса	46	48	67,4	66,7
	Вредители леса	41	43	766,9	914,8
Северо-Кавказский	Болезни леса	7	7	6,4	6,2
	Вредители леса	7	7	20,1	20,1
Уральский	Болезни леса	12	5	5,7	2,9
	Вредители леса	9	6	428,7	418,1
Сибирский	Болезни леса	47	44	102,4	101,8
	Вредители леса	42	43	1455,7	1682,7
Дальневосточный	Болезни леса	17	17	26,4	25,9
	Вредители леса	8	7	150,9	146,4

Окончание таблицы 1.10

Федеральный округ, субъект РФ	Болезни и вредители леса	Количество чрезвычайных ситуаций (очагов), ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Российская Федерация – всево	Болезни леса	329	311	677,8	639,9
		(более 100 га по видам болезней)			
	Вредители леса	166	151	2949,0	3269,5
		(более 100 га по видам вредителей)			

1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

Основным показателем результативности деятельности координационных органов и органов управления РСЧС является уровень потенциальной опасности для жизнедеятельности населения. Для его определения в регионе формируются количественные показатели, позволяющие выполнить сравнительный анализ состояния защиты населения в субъекте Российской Федерации и оценить эффективность реализации комплекса мер, осуществляемых в рамках РСЧС.

Показателем защиты населения от потенциальной опасности является величина индивидуального риска (R). Численное значение этой величины для субъектов Российской Федерации определяется отношением числа погибших при реализации потенциальной опасности к численности населения субъекта.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 724-ст утвержден и введен в действие Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.10.02–2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций». Данным национальным стандартом для субъектов Российской Федерации определено значение допустимого индивидуального риска ЧС природного, техногенного (включая пожары) и биолого-социального характера.

На основе данных, представленных субъектами Российской Федерации, по числу погибших при пожарах, ЧС и происшествиях на водных объектах определено фактическое значение величины индивидуального риска для жизнедеятельности населения по стране и субъектам Российской Федерации, что позволило сопоставить уровни потенциальной опасности.

Уровни потенциальной опасности по субъектам Российской Федерации представлены в таблице 1.11.

Таблица 1.11

Уровни потенциальной опасности по субъектам Российской Федерации

№ п/п	Федеральный округ, субъект РФ	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	при ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
	Центральный	4,327*10⁻⁵	4,096*10⁻⁶	не установлен	1,234*10⁻⁵	5,970*10⁻⁵
1	Белгородская область	4,323*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	5,320*10 ⁻⁶	2,452*10 ⁻⁵	6,775*10 ⁻⁵
2	Брянская область	8,588*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,090*10 ⁻⁵	2,642*10 ⁻⁵	1,123*10 ⁻⁴
3	Владимирская область	6,675*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,170*10 ⁻⁵	1,596*10 ⁻⁵	8,271*10 ⁻⁵
4	Воронежская область	6,085*10 ⁻⁵	5,999*10 ⁻⁶	5,720*10 ⁻⁶	1,843*10 ⁻⁵	8,527*10 ⁻⁵
5	Ивановская область	7,293*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,760*10 ⁻⁵	2,661*10 ⁻⁵	9,954*10 ⁻⁵
6	Калужская область	5,829*10 ⁻⁵	7,904*10 ⁻⁶	1,510*10 ⁻⁵	1,877*10 ⁻⁵	8,497*10 ⁻⁵

Продолжение таблицы 1.11

№ п/п	Федеральный округ, субъект РФ	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	при ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
7	Костромская область	7,461*10 ⁻⁵	6,218*10 ⁻⁶	1,400*10 ⁻⁵	1,710*10 ⁻⁵	9,793*10 ⁻⁵
8	Курская область	5,649*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	6,920*10 ⁻⁶	2,242*10 ⁻⁵	7,891*10 ⁻⁵
9	Липецкая область	4,608*10 ⁻⁵	1,043*10 ⁻⁵	1,020*10 ⁻⁵	8,694*10 ⁻⁷	5,738*10 ⁻⁵
10	Московская область	4,491*10 ⁻⁵	1,080*10 ⁻⁵	1,290*10 ⁻⁵	1,159*10 ⁻⁵	6,730*10 ⁻⁵
11	Орловская область	6,424*10 ⁻⁵	5,353*10 ⁻⁶	1,530*10 ⁻⁵	6,691*10 ⁻⁶	7,628*10 ⁻⁵
12	Рязанская область	6,063*10 ⁻⁵	8,917*10 ⁻⁷	1,690*10 ⁻⁵	9,809*10 ⁻⁶	7,133*10 ⁻⁵
13	Смоленская область	9,059*10 ⁻⁵	1,053*10 ⁻⁶	1,310*10 ⁻⁵	2,212*10 ⁻⁵	1,138*10 ⁻⁴
14	Тамбовская область	5,418*10 ⁻⁵	4,838*10 ⁻⁶	8,150*10 ⁻⁶	2,516*10 ⁻⁵	8,418*10 ⁻⁵
15	Тверская область	1,184*10 ⁻⁴	1,168*10 ⁻⁵	1,820*10 ⁻⁵	2,882*10 ⁻⁵	1,589*10 ⁻⁴
16	Тульская область	4,089*10 ⁻⁵	6,703*10 ⁻⁶	1,490*10 ⁻⁵	5,362*10 ⁻⁶	5,295*10 ⁻⁵
17	Ярославская область	5,926*10 ⁻⁵	4,741*10 ⁻⁶	1,430*10 ⁻⁵	8,691*10 ⁻⁶	7,269*10 ⁻⁵
18	г. Москва	9,275*10 ⁻⁶	1,000*10 ⁻⁷	6,420*10 ⁻⁶	4,877*10 ⁻⁶	1,415*10 ⁻⁵
	Северо-Западный	5,168*10⁻⁵	4,229*10⁻⁶	не установлен	3,612*10⁻⁵	9,203*10⁻⁵
19	Республика Карелия	6,908*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,860*10 ⁻⁵	1,012*10 ⁻⁴	1,703*10 ⁻⁴
20	Республика Коми	7,492*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	2,440*10 ⁻⁵	5,114*10 ⁻⁵	1,261*10 ⁻⁴
21	Архангельская область	7,921*10 ⁻⁵	4,500*10 ⁻⁶	1,820*10 ⁻⁵	6,300*10 ⁻⁵	1,467*10 ⁻⁴
22	Ненецкий АО	6,819*10 ⁻⁵	2,273*10 ⁻⁵	7,300*10 ⁻⁵	9,092*10 ⁻⁵	1,818*10 ⁻⁴
23	Вологодская область	7,139*10 ⁻⁵	6,799*10 ⁻⁶	1,900*10 ⁻⁵	4,844*10 ⁻⁵	1,266*10 ⁻⁴
24	Калининградская область	1,000*10 ⁻⁷	1,000*10 ⁻⁷	1,430*10 ⁻⁵	2,715*10 ⁻⁵	2,715*10 ⁻⁵
25	Ленинградская область	8,546*10 ⁻⁵	8,270*10 ⁻⁶	2,780*10 ⁻⁵	6,395*10 ⁻⁵	1,577*10 ⁻⁴
26	Мурманская область	2,389*10 ⁻⁵	5,308*10 ⁻⁶	9,070*10 ⁻⁶	9,298*10 ⁻⁶	3,848*10 ⁻⁵
27	Новгородская область	1,204*10 ⁻⁴	1,000*10 ⁻⁷	3,170*10 ⁻⁵	5,606*10 ⁻⁵	1,764*10 ⁻⁴
28	Псковская область	1,477*10 ⁻⁴	1,571*10 ⁻⁵	3,470*10 ⁻⁵	6,127*10 ⁻⁵	2,246*10 ⁻⁴
29	г. Санкт-Петербург	1,868*10 ⁻⁵	2,990*10 ⁻⁶	6,260*10 ⁻⁶	8,221*10 ⁻⁶	2,990*10 ⁻⁵
	Южный	4,379*10⁻⁵	1,362*10⁻⁵	не установлен	6,727*10⁻⁵	1,247*10⁻⁴
30	Республика Адыгея	3,309*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	6,300*10 ⁻⁶	4,411*10 ⁻⁵	7,720*10 ⁻⁵
31	Республика Калмыкия	2,542*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,250*10 ⁻⁵	3,631*10 ⁻⁶	2,905*10 ⁻⁵
32	Республика Крым	3,187*10 ⁻⁵	1,986*10 ⁻⁵	1,150*10 ⁻⁵	3,658*10 ⁻⁵	8,831*10 ⁻⁵
33	Краснодарский край	3,962*10 ⁻⁵	7,317*10 ⁻⁶	6,530*10 ⁻⁶	4,051*10 ⁻⁵	8,745*10 ⁻⁵
34	Астраханская область	4,521*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	6,620*10 ⁻⁶	5,700*10 ⁻⁵	1,022*10 ⁻⁴
35	Волгоградская область	6,029*10 ⁻⁵	4,759*10 ⁻⁶	1,120*10 ⁻⁵	4,403*10 ⁻⁵	1,091*10 ⁻⁴
36	Ростовская область	4,976*10 ⁻⁵	4,976*10 ⁻⁶	9,070*10 ⁻⁶	1,493*10 ⁻⁵	6,966*10 ⁻⁵
37	г. Севастополь	1,603*10 ⁻⁵	2,565*10 ⁻⁴	1,190*10 ⁻⁵	1,273*10 ⁻³	1,546*10 ⁻³
	Северо-Кавказский	1,171*10⁻⁵	5,090*10⁻⁶	не установлен	1,099*10⁻⁵	2,779*10⁻⁵
38	Республика Дагестан	3,917*10 ⁻⁶	6,528*10 ⁻⁶	1,550*10 ⁻⁵	8,486*10 ⁻⁶	1,893*10 ⁻⁵
39	Республика Ингушетия	2,049*10 ⁻⁶	1,000*10 ⁻⁷	1,200*10 ⁻⁵	6,147*10 ⁻⁶	8,196*10 ⁻⁶
40	Кабардино-Балкарская Республика	6,930*10 ⁻⁶	1,270*10 ⁻⁵	1,310*10 ⁻⁵	6,930*10 ⁻⁶	2,656*10 ⁻⁵
41	Карачаево-Черкесская Республика	1,000*10 ⁻⁷	1,000*10 ⁻⁷	1,130*10 ⁻⁵	1,930*10 ⁻⁵	1,930*10 ⁻⁵
42	Республика Северная Осетия — Алания	9,975*10 ⁻⁶	1,000*10 ⁻⁷	4,010*10 ⁻⁵	1,710*10 ⁻⁵	2,707*10 ⁻⁵
43	Чеченская Республика	2,784*10 ⁻⁶	7,655*10 ⁻⁶	2,560*10 ⁻⁵	3,480*10 ⁻⁶	1,392*10 ⁻⁵
44	Ставропольский край	3,035*10 ⁻⁵	2,856*10 ⁻⁶	1,070*10 ⁻⁵	1,678*10 ⁻⁵	4,999*10 ⁻⁵
	Приволжский	6,205*10⁻⁵	3,486*10⁻⁶	не установлен	2,579*10⁻⁵	9,133*10⁻⁵
45	Республика Башкортостан	5,710*10 ⁻⁵	5,660*10 ⁻⁶	1,160*10 ⁻⁵	1,969*10 ⁻⁵	8,245*10 ⁻⁵
46	Республика Марий-Эл	5,716*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,500*10 ⁻⁵	5,276*10 ⁻⁵	1,099*10 ⁻⁴
47	Республика Мордовия	6,335*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,040*10 ⁻⁵	2,236*10 ⁻⁵	8,571*10 ⁻⁵

Окончание таблицы 1.11

№ п/п	Федеральный округ, субъект РФ	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	при ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
48	Республика Татарстан	$3,595 \cdot 10^{-5}$	$1,798 \cdot 10^{-6}$	$1,050 \cdot 10^{-5}$	$2,491 \cdot 10^{-5}$	$6,266 \cdot 10^{-5}$
49	Удмуртская Республика	$7,006 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,250 \cdot 10^{-5}$	$3,833 \cdot 10^{-5}$	$1,084 \cdot 10^{-4}$
50	Чувашская Республика	$6,336 \cdot 10^{-5}$	$9,747 \cdot 10^{-6}$	$9,230 \cdot 10^{-6}$	$2,599 \cdot 10^{-5}$	$9,910 \cdot 10^{-5}$
51	Пермский край	$8,501 \cdot 10^{-5}$	$3,431 \cdot 10^{-6}$	$1,780 \cdot 10^{-5}$	$3,507 \cdot 10^{-5}$	$1,235 \cdot 10^{-4}$
52	Кировская область	$1,114 \cdot 10^{-4}$	$3,896 \cdot 10^{-6}$	$1,370 \cdot 10^{-5}$	$2,494 \cdot 10^{-5}$	$1,403 \cdot 10^{-4}$
53	Нижегородская область	$6,677 \cdot 10^{-5}$	$3,401 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$2,813 \cdot 10^{-5}$	$9,831 \cdot 10^{-5}$
54	Оренбургская область	$6,068 \cdot 10^{-5}$	$1,011 \cdot 10^{-5}$	$9,970 \cdot 10^{-6}$	$3,236 \cdot 10^{-5}$	$1,031 \cdot 10^{-4}$
55	Пензенская область	$7,585 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$7,890 \cdot 10^{-6}$	$2,253 \cdot 10^{-5}$	$9,837 \cdot 10^{-5}$
56	Самарская область	$4,196 \cdot 10^{-5}$	$1,566 \cdot 10^{-6}$	$1,080 \cdot 10^{-5}$	$1,127 \cdot 10^{-5}$	$5,480 \cdot 10^{-5}$
57	Саратовская область	$7,024 \cdot 10^{-5}$	$4,060 \cdot 10^{-6}$	$7,920 \cdot 10^{-6}$	$3,208 \cdot 10^{-5}$	$1,064 \cdot 10^{-4}$
58	Ульяновская область	$6,177 \cdot 10^{-5}$	$8,022 \cdot 10^{-7}$	$9,570 \cdot 10^{-6}$	$1,364 \cdot 10^{-5}$	$7,621 \cdot 10^{-5}$
	Уральский	$5,706 \cdot 10^{-5}$	$6,151 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$1,959 \cdot 10^{-5}$	$8,279 \cdot 10^{-5}$
59	Курганская область	$1,017 \cdot 10^{-4}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$3,666 \cdot 10^{-5}$	$1,384 \cdot 10^{-4}$
60	Свердловская область	$5,271 \cdot 10^{-5}$	$2,543 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$1,850 \cdot 10^{-5}$	$7,375 \cdot 10^{-5}$
61	Тюменская область	$1,061 \cdot 10^{-4}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,560 \cdot 10^{-5}$	$2,869 \cdot 10^{-5}$	$1,348 \cdot 10^{-4}$
52	Ханты-Мансийский АО — Югра	$2,598 \cdot 10^{-5}$	$1,148 \cdot 10^{-5}$	$2,060 \cdot 10^{-5}$	$8,459 \cdot 10^{-6}$	$4,592 \cdot 10^{-5}$
63	Ямало-Ненецкий АО	$4,642 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,010 \cdot 10^{-5}$	$2,785 \cdot 10^{-5}$	$7,427 \cdot 10^{-5}$
64	Челябинская область	$4,695 \cdot 10^{-5}$	$1,317 \cdot 10^{-5}$	$8,900 \cdot 10^{-6}$	$1,689 \cdot 10^{-5}$	$7,701 \cdot 10^{-5}$
	Сибирский	$7,429 \cdot 10^{-5}$	$7,835 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$1,985 \cdot 10^{-5}$	$1,020 \cdot 10^{-4}$
65	Республика Алтай	$4,586 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,940 \cdot 10^{-5}$	$4,586 \cdot 10^{-5}$	$9,172 \cdot 10^{-5}$
66	Республика Тыва	$2,797 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,990 \cdot 10^{-5}$	$1,865 \cdot 10^{-5}$	$4,662 \cdot 10^{-5}$
67	Республика Хакасия	$7,256 \cdot 10^{-5}$	$3,721 \cdot 10^{-6}$	$1,500 \cdot 10^{-5}$	$3,535 \cdot 10^{-5}$	$1,116 \cdot 10^{-4}$
68	Алтайский край	$6,723 \cdot 10^{-5}$	$8,510 \cdot 10^{-7}$	$1,270 \cdot 10^{-5}$	$3,149 \cdot 10^{-5}$	$9,957 \cdot 10^{-5}$
69	Красноярский край	$7,127 \cdot 10^{-5}$	$1,043 \cdot 10^{-5}$	$1,610 \cdot 10^{-5}$	$2,468 \cdot 10^{-5}$	$1,064 \cdot 10^{-4}$
70	Иркутская область	$8,402 \cdot 10^{-5}$	$3,328 \cdot 10^{-6}$	$2,050 \cdot 10^{-5}$	$9,151 \cdot 10^{-6}$	$9,650 \cdot 10^{-5}$
71	Кемеровская область	$9,537 \cdot 10^{-5}$	$2,635 \cdot 10^{-5}$	$1,730 \cdot 10^{-5}$	$1,039 \cdot 10^{-5}$	$1,321 \cdot 10^{-4}$
72	Новосибирская область	$7,853 \cdot 10^{-5}$	$2,869 \cdot 10^{-6}$	$1,200 \cdot 10^{-5}$	$1,829 \cdot 10^{-5}$	$9,968 \cdot 10^{-5}$
73	Омская область	$5,612 \cdot 10^{-5}$	$6,122 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$1,224 \cdot 10^{-5}$	$7,449 \cdot 10^{-5}$
74	Томская область	$6,585 \cdot 10^{-5}$	$1,855 \cdot 10^{-6}$	$1,470 \cdot 10^{-5}$	$3,431 \cdot 10^{-5}$	$1,020 \cdot 10^{-4}$
	Дальневосточный	$7,297 \cdot 10^{-5}$	$3,284 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$3,880 \cdot 10^{-5}$	$1,150 \cdot 10^{-4}$
75	Республика Бурятия	$7,212 \cdot 10^{-5}$	$9,142 \cdot 10^{-6}$	$1,390 \cdot 10^{-5}$	$4,469 \cdot 10^{-5}$	$1,260 \cdot 10^{-4}$
76	Республика Саха (Якутия)	$8,296 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,830 \cdot 10^{-5}$	$7,570 \cdot 10^{-5}$	$1,587 \cdot 10^{-4}$
77	Забайкальский край	$7,084 \cdot 10^{-5}$	$4,661 \cdot 10^{-6}$	$2,320 \cdot 10^{-5}$	$2,237 \cdot 10^{-5}$	$9,787 \cdot 10^{-5}$
78	Камчатский край	$6,021 \cdot 10^{-5}$	$9,507 \cdot 10^{-6}$	$3,810 \cdot 10^{-5}$	$4,437 \cdot 10^{-5}$	$1,141 \cdot 10^{-4}$
79	Приморский край	$7,266 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,630 \cdot 10^{-5}$	$2,875 \cdot 10^{-5}$	$1,014 \cdot 10^{-4}$
80	Хабаровский край	$7,679 \cdot 10^{-5}$	$4,517 \cdot 10^{-6}$	$2,380 \cdot 10^{-5}$	$2,786 \cdot 10^{-5}$	$1,092 \cdot 10^{-4}$
81	Амурская область	$7,640 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,570 \cdot 10^{-5}$	$5,010 \cdot 10^{-5}$	$1,265 \cdot 10^{-4}$
82	Магаданская область	$7,634 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$3,540 \cdot 10^{-5}$	$7,634 \cdot 10^{-5}$	$1,527 \cdot 10^{-4}$
83	Сахалинская область	$4,692 \cdot 10^{-5}$	$6,120 \cdot 10^{-6}$	$1,750 \cdot 10^{-4}$	$2,448 \cdot 10^{-5}$	$7,752 \cdot 10^{-5}$
84	Еврейская АО	$4,938 \cdot 10^{-5}$	$6,172 \cdot 10^{-6}$	$1,310 \cdot 10^{-5}$	$3,086 \cdot 10^{-5}$	$8,641 \cdot 10^{-5}$
85	Чукотский АО	$2,026 \cdot 10^{-4}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$9,220 \cdot 10^{-5}$	$8,106 \cdot 10^{-5}$	$2,837 \cdot 10^{-4}$
	Российская Федерация	$5,225 \cdot 10^{-5}$	$5,685 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,633 \cdot 10^{-5}$	$8,427 \cdot 10^{-5}$

Сравнительная оценка уровней потенциальной опасности в субъектах Российской Федерации осуществлялась путем соотнесения соответствующих фактических значений индивидуального риска техногенных, природных и биолого-социальных ЧС и пожаров

(сумма ячеек в колонках 3 и 4 таблицы 1.11) с допустимым значением индивидуального риска (ячейка в колонке 5 таблицы 1.11).

На рис. 1.18 приведена карта, отображающая по субъектам Российской Федерации **превышение** уровня индивидуального риска ЧС и пожаров, по сравнению с их допустимым уровнем.

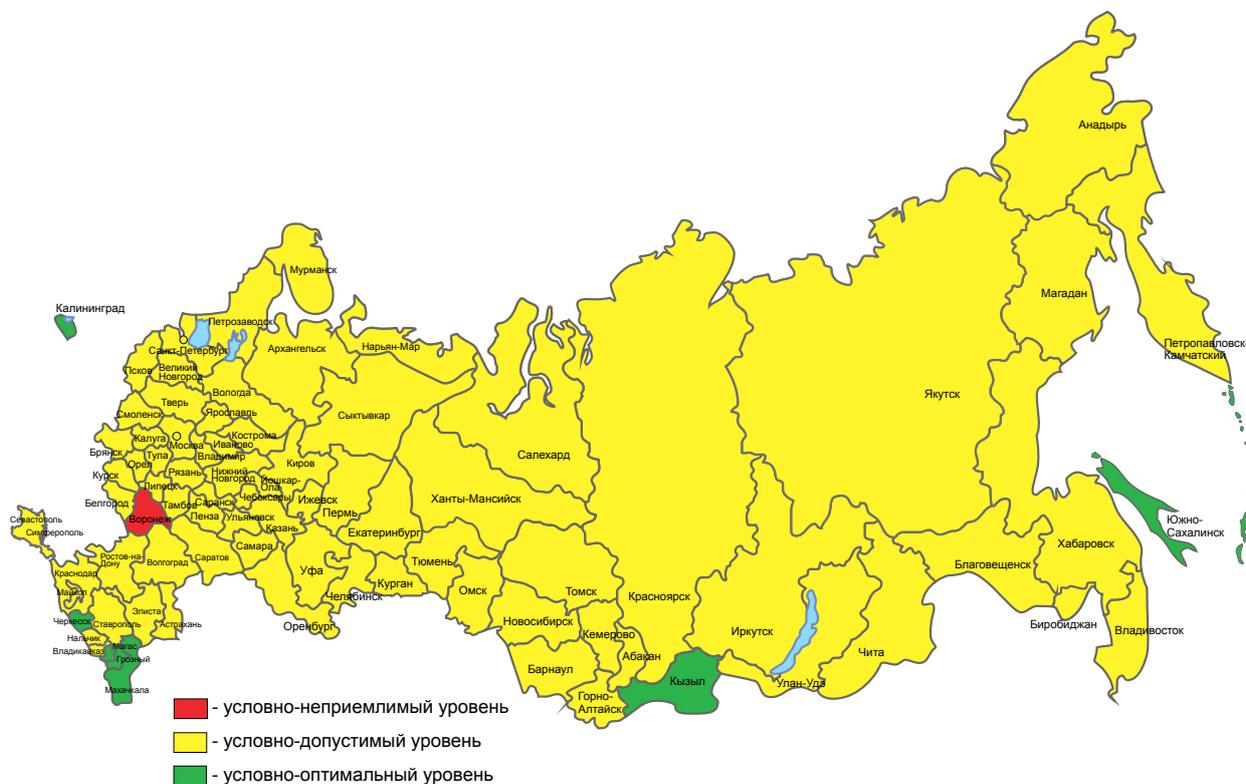


Рис. 1.18. Превышение уровней потенциальной опасности для жизнедеятельности населения, обусловленных техногенными, природными и биолого-социальными ЧС и пожарами, по сравнению с допустимым уровнем

Требование ГОСТ Р 22.10.02–2016 о том, что уровень фактического индивидуального риска ЧС и пожаров на территории субъекта Российской Федерации не должен превышать установленного допустимого уровня индивидуального риска ЧС для субъекта Российской Федерации, выполняется только в 7 субъектах Российской Федерации: в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия — Алания, Чеченской Республике, Калининградской и Сахалинской областях. В 2 субъектах Российской Федерации уровень фактического индивидуального риска ЧС и пожаров превысил установленный допустимый уровень более чем в 10 раз: Воронежской области (в 11,7 раза) и г. Севастополе (в 22,9 раза), т. е. считается недопустимым.

Сравнительная оценка уровней индивидуального риска гибели в результате происшествий на водных объектах в субъектах Российской Федерации (колонка 6 таблицы 1.11) проводилась путем сопоставления их со средней величиной по стране. При этом уровень потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации принимается:

- относительно оптимальным (зеленый цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть меньше значения средней величины соответствующего индивидуального риска по стране;

- относительно допустимым (желтый цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте отличается не более чем на треть от значения средней величины индивидуального риска по стране;
- относительно неприемлемым (красный цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть превышает значение средней величины индивидуального риска по стране.

Результаты этой сравнительной оценки приведены на рис. 1.19.

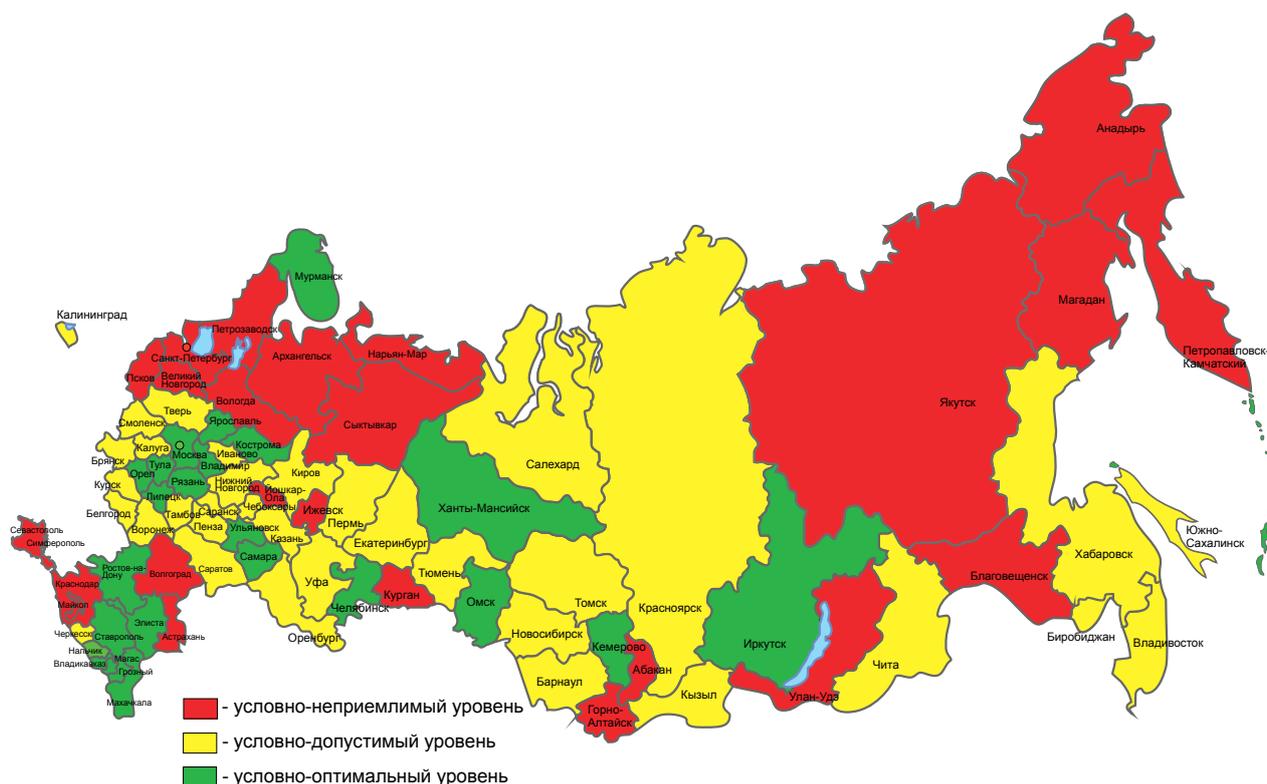


Рис. 1.19. Уровни потенциальной опасности для жизнедеятельности населения, обусловленные происшествиями на водных объектах

Тенденция к снижению значений средней величины индивидуального риска по стране, обусловленного перечисленными факторами, сохранялась до 2017 г., однако в 2018 г. отмечается их незначительное увеличение (рис. 1.20).

Изменение значений средней величины индивидуального риска в субъектах Российской Федерации идет неравномерно. В 2018 г. значения обобщенного показателя состояния защиты населения от потенциальных опасностей в 22 субъектах Российской Федерации, а именно: Смоленская область, Тверская область, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Ленинградская область, Новгородская область, Псковская область, г. Севастополь, Пермский край, Кировская область, Курганская область, Тюменская область, Кемеровская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Амурская область, Магаданская область, Чукотский автономный округ, находятся в относительно неприемлемом диапазоне. Среди перечисленных выделены жирным шрифтом субъекты Российской Федерации, которые входили в аналогичный перечень и по итогам 2017 г.

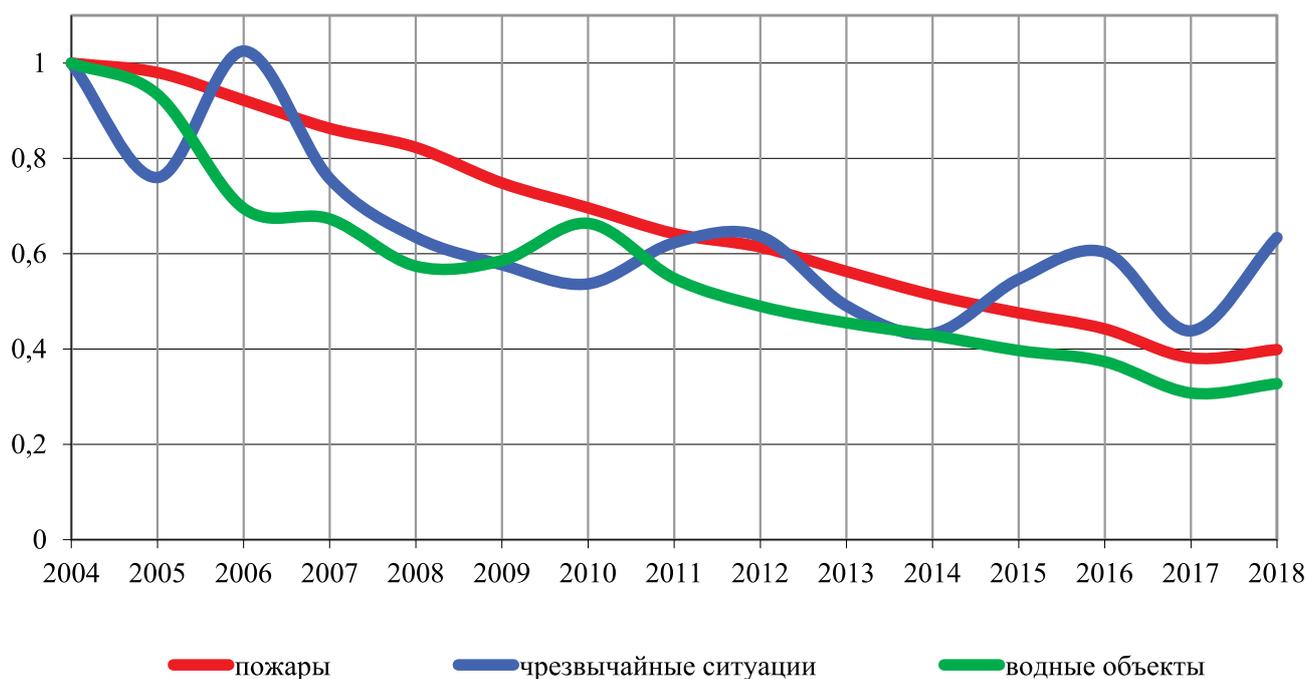


Рис. 1.20. Динамика отношения значений средней величины индивидуального риска по стране (R), обусловленных чрезвычайными ситуациями, пожарами и происшествиями на водных объектах, к соответствующим показателям 2004 г. (R_{2004})

При расчете значений индивидуального риска по субъектам Российской Федерации были использованы данные Росстата:

- о численности населения — в соответствии с Оценкой численности постоянного населения на 1 января 2018 г. (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/Popul2018.xls);
- о смертности населения — в соответствии с данными, представленными в Демографическом ежегоднике России 2017.

Снижение значения средней величины индивидуального риска по стране происходит со скоростью, превышающей скорость снижения величины индекса смертности в Российской Федерации, рассчитываемой как отношение числа умерших в течение года от всех причин к средней численности населения. Так, количество погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах в 2011 г. преодолело рубеж в 1 % от общего числа умерших по стране за год и составило 0,991 %. В последующие годы эта тенденция в основном продолжает сохраняться (рис. 1.21).

На рис. 1.22 субъекты Российской Федерации, соответствующие вышеуказанному критерию, отмечены зеленым цветом.

Их количество в 2018 г. увеличилось и достигло 71 (в 2017 г. таких субъектов Российской Федерации было 70, в 2016 г. — 63, в 2015 г. — 56, в 2014 г. — 82, в 2013 г. — 54, в 2012 г. — 35, в 2011 г. — 28, в 2010 г. — 25, в 2009 г. — 23), причем отношение числа погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах к общему числу умерших в таких субъектах, как Ненецкий автономный округ — 2,04 %, Республика Саха (Якутия) — 1,89 %, Чукотский автономный округ — 2,85 %, существенно превысило величину 1 %, а в г. Севастополе 1-процентный порог был превышен более чем в 11 раз (11,11 %).

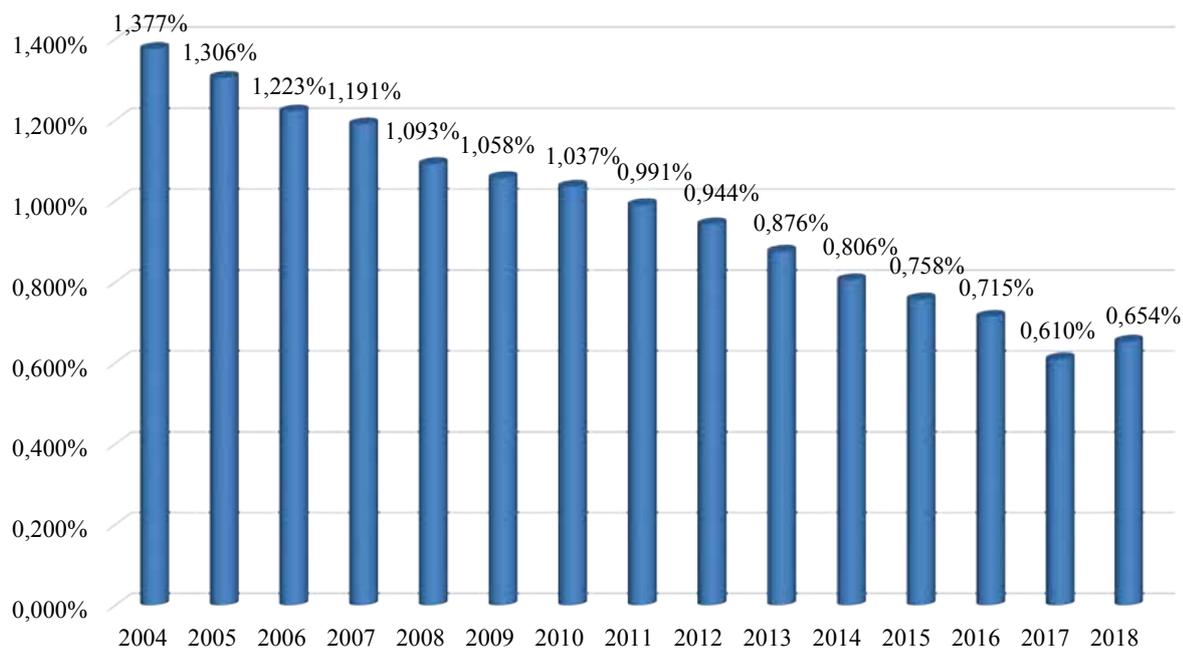


Рис. 1.21. Динамика отношения количества погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах к общему числу умерших



Рис. 1.22. Субъекты Российской Федерации, в которых значение средней величины индивидуального риска, обусловленного совокупностью факторов, более 1% индекса смертности

Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

Статистические данные по пожарам и их последствиям

С 2013 по 2018 гг. количество пожаров уменьшилось на 13,9 %, количество погибших при них людей — на 25,4 % (рис. 2.1), травмированных — на 13,3 %.

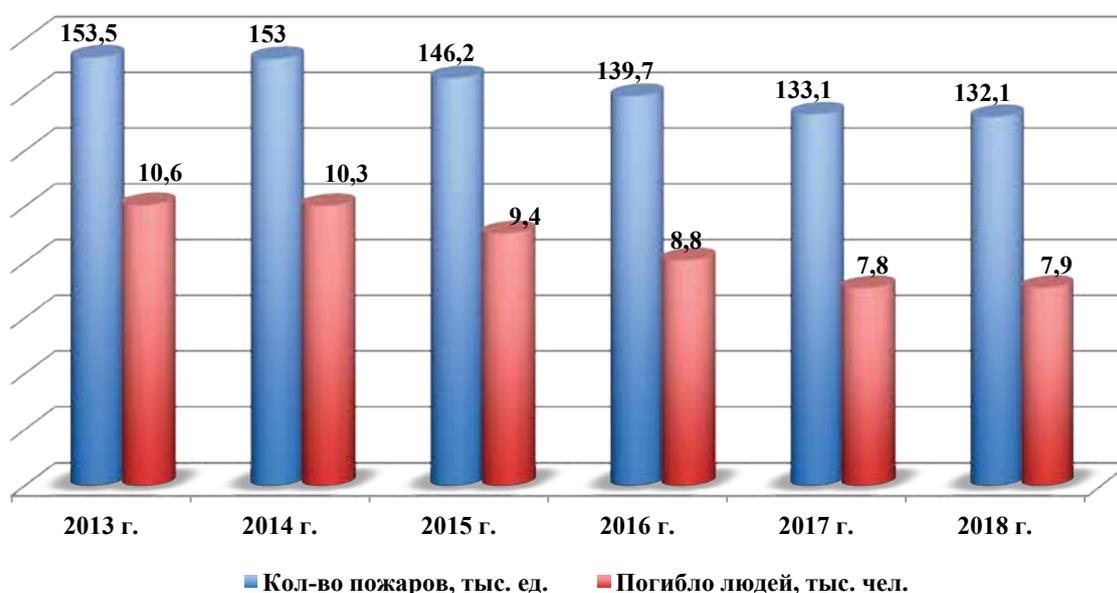


Рис. 2.1. Динамика изменения количества пожаров и числа погибших людей при пожарах, произошедших в РФ в 2013–2018 гг.

В 2018 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 132 074 пожара, при которых погибло 7913 чел. и получило травмы 9650 чел., в том числе:

- зарегистрировано МЧС России 131 840 пожаров, на которых погибло 7909 чел. и получили травмы 9642 чел., из них в ЗАТО и объектах, охраняемых специальными управлениями ФПС МЧС России, произошли 616 пожаров, на которых погибло 22 чел. и травмировано 64 чел.;
- на объектах и территориях федеральных органов исполнительной власти и юридических лиц, осуществляющих самостоятельный учет пожаров и их последствий, – 234 пожара, при которых погибло 4 чел. и 8 чел. получило травмы.

По сравнению с 2017 г. количество пожаров уменьшилось на 0,8 %, прямой материальный ущерб от них составил 15 913,5 млн руб. (+ 11,9 %) (рис. 2.2). Количество погибших людей при пожарах увеличилось на 1,1 %, получивших травмы при пожарах — на 3,1 %.

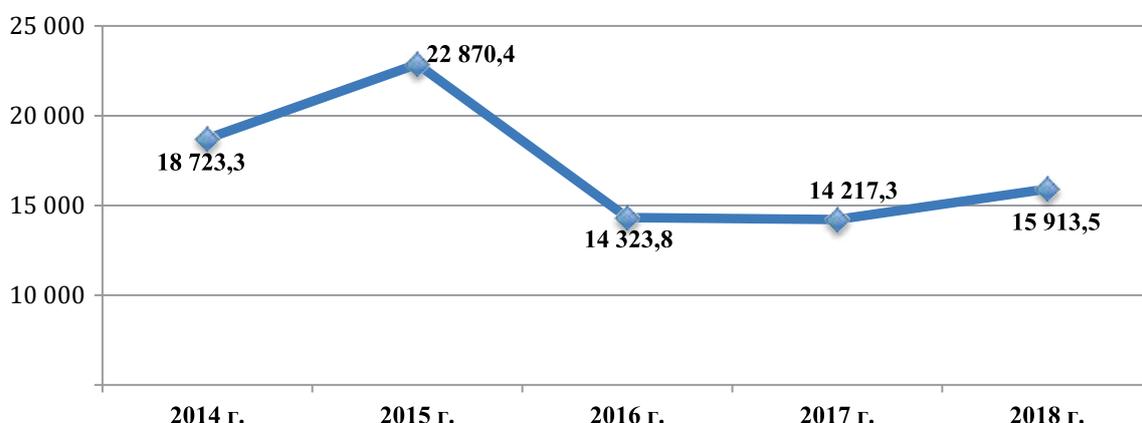


Рис. 2.2. Динамика изменения прямого ущерба (в действующих ценах) от пожаров, произошедших в РФ в 2014–2018 гг., млн руб.

Подразделениями ГПС при пожарах спасено 185 388 чел., в том числе 142 061 чел. эвакуировано, и материальных ценностей на сумму более 52,8 млрд руб.

Сокращение количества пожаров, по сравнению с 2017 г., зарегистрировано: в Центральном ФО — на 1,1 %, Уральском ФО — на 4,2 %, Южном ФО — на 4,6 %, Северо-Кавказском ФО — на 2,8 %, Дальневосточном ФО — на 4,6 %.

Рост количества пожаров отмечен в Северо-Западном ФО — на 0,3 %, Приволжском ФО — на 2,6 % и Сибирском ФО — на 1,9 % (рис. 2.3).

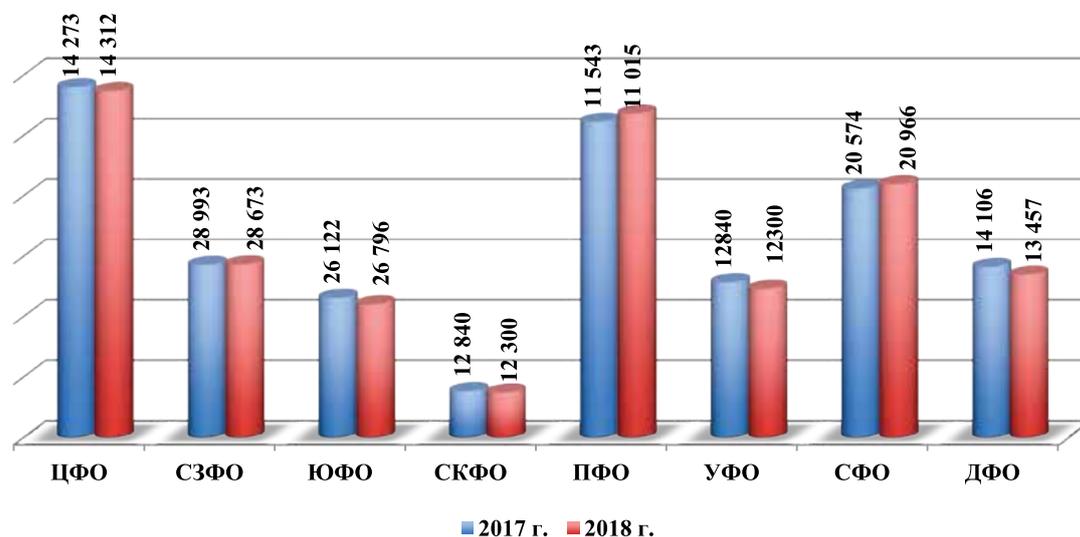


Рис. 2.3. Распределение количества пожаров, произошедших в РФ в 2017–2018 гг., по федеральным округам

Снижение количества погибших при пожарах людей в сравнении с 2017 г. зарегистрировано в: Северо-Западном ФО — на 9,9 %, Центральном ФО — на 2,5 %, Уральском ФО — на 5,2 %, Южном ФО — на 0,3 %, Северо-Кавказском ФО — на 6,4 % (рис. 2.4).

Рост количества погибших при пожарах людей отмечен в: Приволжском ФО — на 5,6 %, Сибирском ФО — на 12,2 % и Дальневосточном ФО — на 7,2 %.

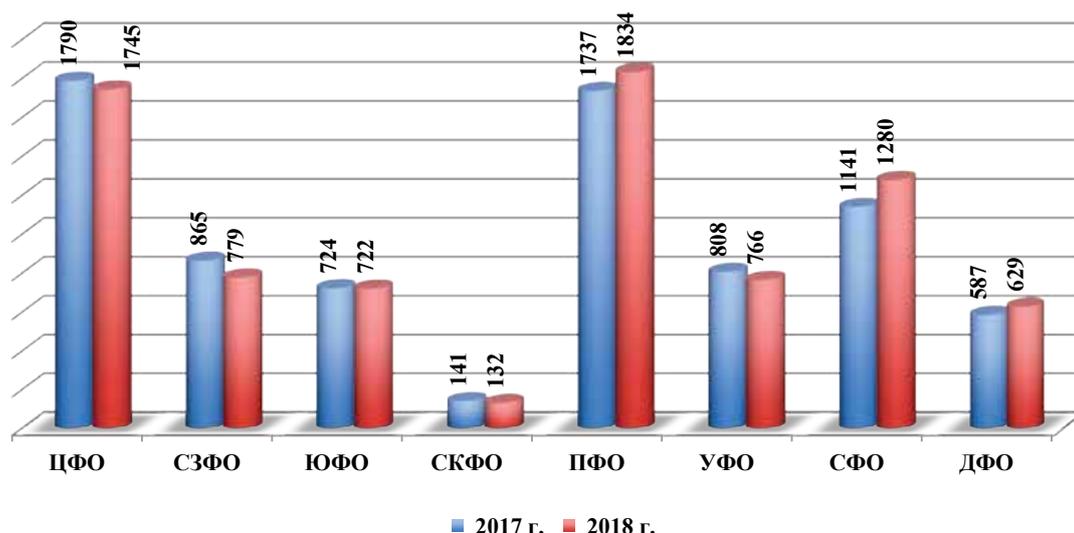


Рис. 2.4. Распределение количества погибших людей при пожарах, произошедших в РФ в 2017–2018 гг., по федеральным округам

Снижение количества травмированных при пожарах людей в сравнении с 2017 г. зарегистрировано в: Северо-Западном ФО — на 1,0 %, Южном ФО — на 9,4 %, Северо-Кавказском ФО — на 8,9 % (рис. 2.5).

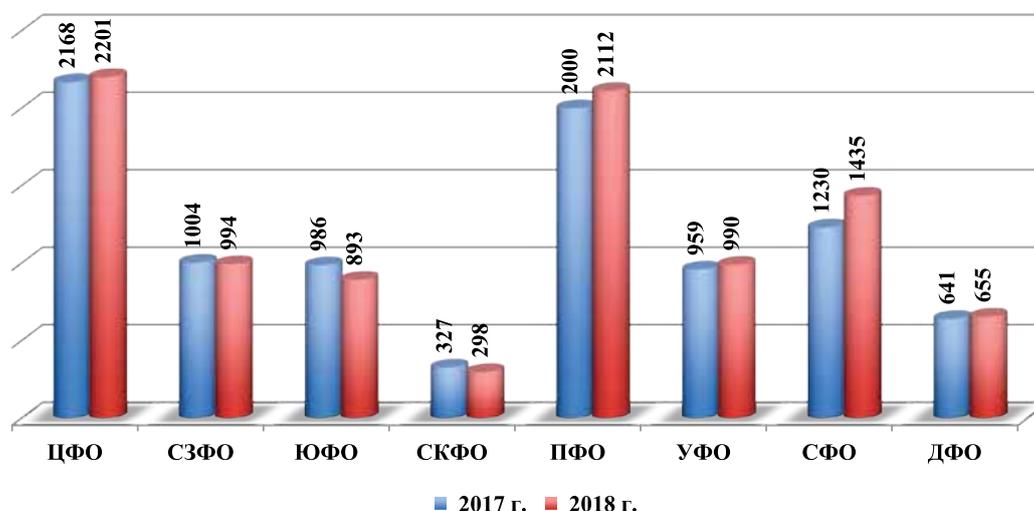


Рис. 2.5. Распределение количества травмированных людей при пожарах, произошедших в РФ в 2017–2018 гг., по федеральным округам

Рост количества травмированных при пожарах людей отмечен в: Центральном ФО — на 1,5 %, Приволжском ФО — на 5,6 %, Уральском ФО — на 3,2 %, Сибирском ФО — на 16,7 % и Дальневосточном ФО — на 2,2 %.

На городскую местность пришлось 58,1 % от общего количества пожаров, 61,1 % материального ущерба, 48,7 % от общего числа погибших при пожарах и 69,0 % травмированных людей (рис. 2.6).

На сельскую местность пришлось 41,9 % от общего количества пожаров, 38,9 % материального ущерба, 51,3 % от общего числа погибших при пожарах и 31,0 % травмированных людей (рис. 2.7).

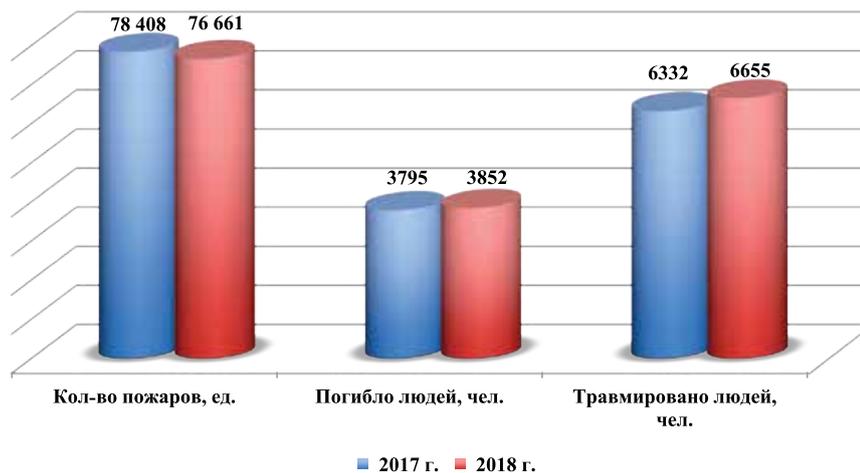


Рис. 2.6. Значения основных показателей обстановки с пожарами, произошедшими в городской местности в РФ в 2017–2018 гг.



Рис. 2.7. Значения основных показателей обстановки с пожарами, произошедшими в сельской местности в РФ за 2017–2018 гг.

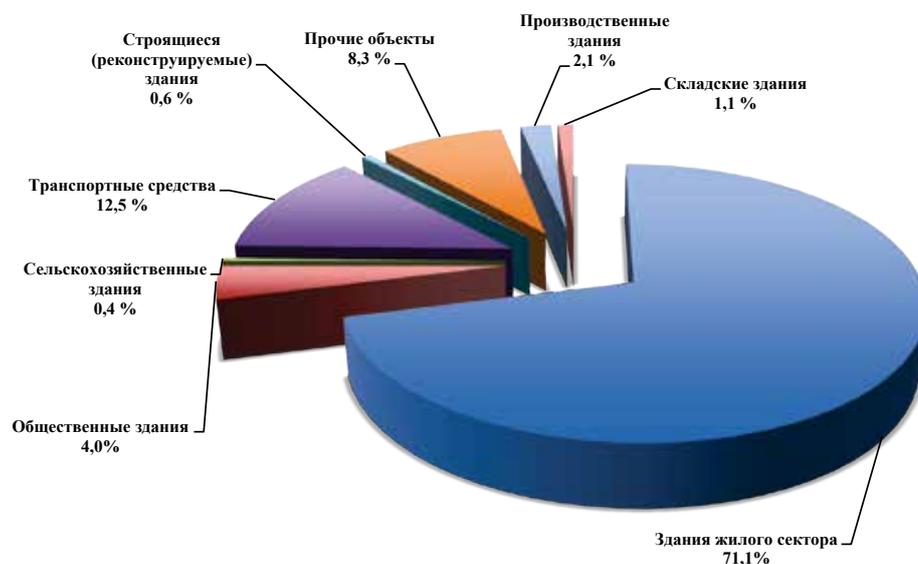


Рис. 2.8. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2018 г., по объектам возникновения пожаров

Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе. Их доля от общего числа пожаров по Российской Федерации составила 71,1 % (за 2017 г. — 70,2 %) (рис. 2.8). Гибель людей при пожарах в жилом секторе от общего количества по стране составила 92,4 % (за 2017 г. — 92,5 %), людей, получивших травмы, — 77,2 % (за 2017 г. — 75,0 %).

По сравнению с 2017 г. снижение количества пожаров зарегистрировано на следующих видах объектов: складских зданиях — на 1,8 %, сельскохозяйственных объектах — на 10,0 %, транспортных средствах — на 6,6 %, прочих зданиях и сооружениях, на открытых территориях — на 3,6 %. Увеличилось количество пожаров на следующих видах объектов: производственных зданиях — на 1,0 %, зданиях жилого сектора — на 0,5 %, зданиях общественного назначения — на 3,0 %, строящихся (реконструируемых) объектах — на 6,8 %.

За 2018 г. из-за неосторожного обращения с огнем произошло 26,9 % от общего количества пожаров, при которых погибло 4412 чел., что составило 55,9 % от общего количества, и 4473 чел. получило травмы (46,8 %). В 2018 г. количество пожаров, связанных с нарушением правил устройства и эксплуатации (НПУиЭ) электрооборудования, составило 31,7 %. Значительное число пожаров произошло по причине НПУиЭ печного отопления — 16,7 % от общего количества.

Распределение количества пожаров по причинам их возникновения показано на рис. 2.9.

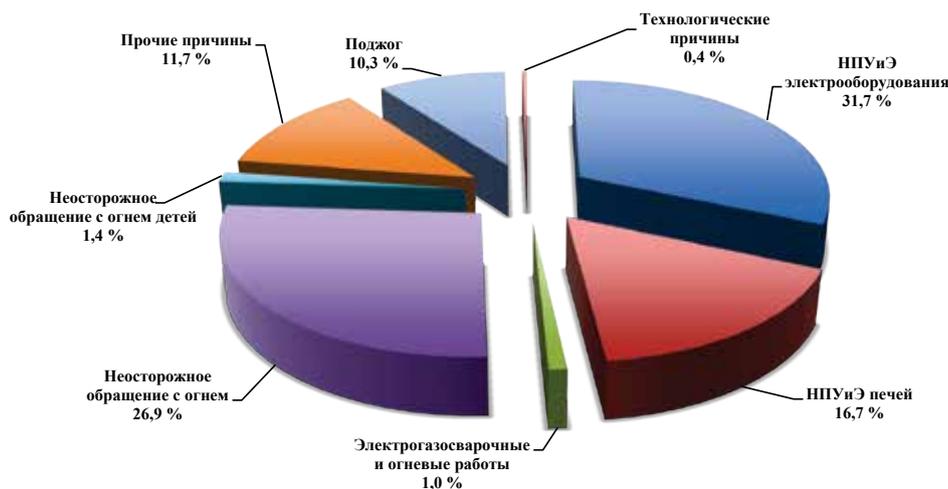


Рис. 2.9. Распределение количества пожаров, произошедших в РФ в 2018 г., по причинам возникновения пожаров

Зарегистрировано уменьшение количества пожаров, возникших по следующим основным причинам: поджоги — на 8,1 %, неосторожное обращение с огнем — на 7,2 %, неосторожное обращение детей с огнем — на 2,2 %. Увеличилось количество пожаров, которые возникли из-за: неисправности производственного оборудования — на 7,8 %, НПУиЭ электрооборудования — на 3,0 %, НПУиЭ печного отопления — на 8,3 %, нарушения ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ — на 1,2 %, прочих причин возникновения — на 0,03 %.

Относительные показатели по пожарам и их последствиям

Относительные показатели, характеризующие оперативную обстановку с пожарами в Российской Федерации за 2018 г., следующие:

- уменьшение количества пожаров, приходящихся на 100 тыс. чел. населения, — на 0,9 %, что составило 89,92 ед.;
- увеличение среднего ущерба, приходящегося на один пожар, — на 12,8 %, что составило 120,49 тыс. руб.;
- увеличение количества погибших при пожарах людей на 100 тыс. чел. населения — на 0,9 % и составило 5,39 чел.;
- увеличение количества травмированных при пожарах людей на 100 тыс. чел. населения — на 2,8 % и составило 6,57 чел.

Пожары на социально значимых объектах

По сравнению с 2017 г. число пожаров на социально значимых объектах в 2018 г. увеличилось на 26,2 %, число погибших при них людей увеличилось в 2 раза, травмированных — на 3,3 %, прямой ущерб уменьшился на 12,0 % (таблица 2.1).

Таблица 2.1

Данные по пожарам, произошедшим на социально значимых объектах в 2017–2018 гг.

Наименование учреждения	Количество пожаров, ед.		Погибло людей, чел.		Травмировано людей, чел.		Прямой ущерб, тыс. руб.	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Общеобразовательное учреждение (школа, гимназия, лицей, колледж, школа-интернат и др.)	110	123	0	0	5	2	14 328,6	38 707,1
Учреждение высшего, послевузовского и др. профессионального образования	17	28	0	0	0	0	692,3	7036,4
Учреждение начального, среднего профессионального образования	9	17	0	0	0	1	45,0	5341,3
Прочий объект учебно-воспитательного назначения	16	19	0	0	0	0	435,1	630,2
Дошкольное образовательное и воспитательное учреждение (детский сад, ясли, дом ребенка и др.)	34	55	0	0	1	1	3763,6	4390,2
Внешкольное учреждение (оздоровительный лагерь, дача и др.)	2	5	0	0	0	0	0	6553,9
Лечебное учреждение со стационаром (мед. центр, больница, госпиталь, клиника, роддом и др.)	49	90	0	1	5	7	33 700,9	1756,0
Амбулаторно-поликлиническое и медико-оздоровительное учреждение (амбулатория, поликлиника и др.)	69	47	0	0	0	0	15 855,2	3285,0
Санитарно-эпидемиологическое учреждение	5	1	0	0	0	1	0	0
Аптека, молочная кухня, станция переливания крови, скорой помощи и т.п.	28	33	0	0	0	0	6043,2	3598,8
Учреждение социального обслуживания населения со стационаром	11	13	1	0	10	0	149,9	274,9
Медико-реабилитационное и коррекционное учреждение	2	7	0	0	0	1	0	42,2
Учреждение социального обслуживания населения без стационара	5	4	0	0	0	0	299,2	0
Прочий объект здравоохранения и социального обслуживания населения	23	47	0	0	0	0	1369,6	3564,8

Окончание таблицы 2.1

Наименование учреждения	Количество пожаров, ед.		Погибло людей, чел.		Травмировано людей, чел.		Прямой ущерб, тыс. руб.	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Общежитие (учебного заведения, организации, предприятия), спальный корпус интерната	85	98	3	7	9	18	19 819,0	9729,2
Всего	465	587	4	8	30	31	96 501,6	84 910,2

Обстановка с пожарами в организациях и ЗАТО

В 2018 г. в ЗАТО и объектах, охраняемых специальными управлениями ФПС МЧС России, произошло 616 пожаров, ущерб составил 18 553 652 руб. При пожарах погибло 22 чел., травмировано 64 чел. Огнем уничтожено 146 строений, 34 ед. техники. При пожарах спасено 398 чел., а также материальных ценностей на общую сумму 388,072 млн руб. (рис. 2.10).



Рис. 2.10. Основные показатели обстановки с пожарами на объектах и ЗАТО, охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны

Описание крупных пожаров и их последствий

Крупным считается пожар:

- причинивший материальный ущерб, превышающий 3420-кратный минимальный размер оплаты труда (МРОТ), к тушению пожара привлекались силы и средства по повышенным номерам (рангам) вызова;
- при пожаре погибло 5 и более чел., в том числе сотрудники (работники) пожарной охраны, при пожаре травмировано 10 и более чел., в том числе сотрудники (работники) пожарной охраны.

В 2018 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 58 пожаров, относящихся к категории крупных, что на 18,31 % меньше, чем в 2017 г. (71 крупный пожар). Ущерб от крупных пожаров превысил 5,48 млрд руб. Сумма материальных потерь, причинённых крупными пожарами, возросла на 12,5 %.

Таблица 2.2

Основные показатели по крупным пожарам, произошедшим за 2017–2018 гг.

Показатели	2017 г.	2018 г.	Динамика, ↑ ↓ %
Кол-во крупных пожаров, ед.	71	58	↓18,31
Погибло, чел.	70	156	↑122,86
в т. ч. детей	28	64	↑128,57
Травмировано, чел.	96	132	↑37,50
в т. ч. детей	5	10	↑100,00
Прямой ущерб, млрд руб.	4,87	5,48	↑12,50

За 2018 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 17 пожаров с массовой гибелью людей (5 и более чел.), при которых погибло 155 чел., и 4 пожара с массовым травмированием людей, при которых получило травмы 113 чел.

В качестве примера пожара, причинившего крупный материальный ущерб, может служить пожар, произошедший на территории центрального пункта сбора нефти и газа АО «Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие» ПАО «Варьеганефтегаз», расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Нижневартовский район, Хохряковское месторождение. 30.10.2018 в 12.58 в ПЧ-6 ООО «ВИУР» по телефону поступило сообщение от оператора о том, что на ЦПС Хохряковского месторождения про-



Рис. 2.11. Последствия пожара с разливом нефти

изошел взрыв с последующим возгоранием РВС — 5000 м³ № 2 (рис. 2.11).

В результате пожара травмировано 2 чел., часть зданий уничтожена. В качестве положительного опыта при тушении подобных пожаров возможно рассматривать действия по созданию второго рубежа защиты с установкой пожарных автомобилей на дальние водоисточники; эффективному привлечению вспомогательной (инженерной) техники объекта для доставки песка, сооружения заградительных валов для ограничения размеров возможного растекания горящей нефти.

Вместе с этим, рассматриваемый пожар, а также опыт взаимодействия с хозяйствующими субъектами и организациями иных видов пожарной охраны в очередной раз выявил ряд проблемных вопросов, характерных для текущего положения дел в области охраны объектов топливно-энергетического комплекса от пожаров.

Обстановка с лесными пожарами

На территории Российской Федерации в 2018 г. (с учетом пожаров, возникших в зоне контроля лесных пожаров, где в соответствии с Правилами тушения лесных пожаров решением КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации тушение лесных пожаров было приостановлено или прекращено) увеличилось число случаев лесных пожаров и пройденная огнем площадь по сравнению с аналогичными данными 2017 г. По сравнению со средними показателями за прошедшие 5 лет также отмечено увеличение пройденной лесными пожарами площади. Динамика горимости лесов приведена в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Динамика горимости лесов Российской Федерации

Годы	Количество случаев лесных пожаров тыс. ед.	Площадь, пройденная лесными пожарами, тыс. га	
		Всего	В том числе лесная площадь
2013	10,0	1400,1	1157,1
2014	16,9	3682,7	3190,7
2015	12,3	2969,8	2748,9
2016	11,0	2873,9	2508,3
2017*	10,9	4551,7	3282,1
Итого	61,1	15 478,2	12 887,1
В среднем за 5 лет	12,2	3095,6	2577,4
2018*	12,1	8618,5	7408,4

Примечание:

* С учетом пожаров, возникших в зоне контроля лесных пожаров.

2017 г. в количестве 1,1 тыс. ед. случаев лесных пожаров с площадью, пройденной огнем 3134 тыс. га, в том числе лесной площади 2100,0 тыс. га.

2018 г. в количестве 1,5 тыс. ед. случаев лесных пожаров с площадью, пройденной огнем 5235,5 тыс. га, в том числе лесной площади 4775,4 тыс. га.

Наиболее сложная лесопожарная обстановка, носившая чрезвычайный характер, в 2018 г. имела место в Республике Саха (Якутия), Красноярском, Забайкальском, Хабаровском краях, Иркутской, Амурской областях и Еврейской автономной области, на которые пришлось 96 % всей пройденной огнем лесной площади.

В 2018 г. на территории Российской Федерации произошло 12,1 тыс. лесных пожаров, из них 6,1 тыс. — по вине граждан (50 %) и 1,9 тыс. — от гроз (16 %).

Количественные показатели по лесным пожарам, их видам, масштабу и последствиям в целом по Российской Федерации и наиболее пострадавшим от них территориям приведены в таблицах 2.4 и 2.5.

Таблица 2.4

Количественные показатели по лесным пожарам, их видам и последствиям

Показатели	2017 г.	2018 г.	↑/↓ в % к уровню 2017 г.
Количество лесных пожаров, тыс. ед.	10,9	12,1	↑ 11,0
в т. ч. крупные	1,8	1,9	↑ 5,5
Лесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га	3282,1	7408,4	↑ 125,7
В том числе крупными, тыс. га	2097,7	7260,5	↑ 245,1
В том числе покрытые лесной растительностью земли, пройденные пожарами:			
• низовыми	2136,9	6923,6	↑ 224,0
• верховыми	71,0	61,5	↓ 13,4
• подземными	1,0	0,0	↓ 100
В расчете на 1 пожар, га	300,5	611,0	↑ 103,3
Сгорело древесины на корню, млн куб. м.	51,9	80,4	↑ 54,9
Погибло молодняка, тыс. га	32,9	65,4	↑ 93,8
Примечание: данные, приведенные с учетом пожаров, действовавших в зоне контроля лесных пожаров.			

По сравнению с 2017 г. средняя площадь лесных земель, пройденных одним пожаром, увеличилась на 103,3 % и составила 611,0 га. Наибольшая средняя площадь отмечалась в Дальневосточном ФО — 1632,6 га; Сибирском ФО — 615,9 га. Наименьшая средняя площадь отмечалась в Южном ФО — 3,4 га.

Таблица 2.5

**Характеристика лесных пожаров на наиболее горимых территориях
Российской Федерации за весь пожароопасный сезон 2018 г.**

Субъект Российской Федерации	Количество лесных пожаров, ед.	Лесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га
Республика Саха (Якутия)	632	2859,2
Забайкальский край	831	358,1
Красноярский край	1646	1590,7
Иркутская область	779	307,1
Хабаровский край	461	250,4
Амурская область	433	1688,4
Еврейская автономная область	169	82,0

В 2018 г. количество лесных пожаров, перешедших в категорию крупных, увеличилось на 5,5 % по сравнению с 2017 г. Площадь, пройденная ими, увеличилась на 1837,2 тыс. га.

Доля крупных в общем количестве возникших в 2018 г. лесных пожаров составила 15,7 %. Наибольшее количество крупных лесных пожаров пришлось на Дальневосточный и Сибирский ФО, где их доля составила 37 и 19 %, соответственно.

2.2. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров

Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ обеспечивается силами и средствами разных видов пожарной охраны: Государственная противопожарная служба, в которую входят: федеральная противопожарная служба (ФПС) и противопожарная служба субъектов Российской Федерации; муниципальная, ведомственная, частная и добровольная пожарная охрана.

Построение и развитие пожарно-спасательных сил МЧС России осуществляются путем расширения функций подразделений пожарной охраны, обладающих развитой инфраструктурой, имеющих соответствующее оснащение и возможность оперативного реагирования. Практический опыт доказал эффективность такого подхода и возможность системы РСЧС реагировать на вызовы и успешно решать возложенные на нее задачи.

Для целей совершенствования оперативной деятельности, а также борьбы с пожарами пожарно-спасательными гарнизонами субъектов Российской Федерации в повседневной работе реализуются следующие основные функции: мониторинг и прогнозирование; оценка складывающейся обстановки; формирование информационных ресурсов ЦУКС всех уровней. Кроме того: осуществляется целенаправленное воздействие на звенья территориальных подсистем РСЧС; создаются условия для принятия управленческих решений, направленных на предупреждение и ликвидацию пожаров; организуется проведение пожарно-тактических учений (ПТУ) с привлечением сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на крупных объектах.

Проводится обучение личного состава пожарно-спасательных подразделений и начальствующего состава в школах повышения оперативного мастерства. При проведении занятий проводится практическая отработка приемов и способов поиска и спасения людей, приемов и способов прокладки магистральных линий. При проведении занятий по решению пожарно-тактических задач особое внимание уделяется тренировке руководителей тушения пожара (РТП), рациональному использованию имеющихся сил и средств дежурного караула в условиях недостатка численности отделений.

Для обеспечения мероприятий, направленных на повышение эффективности тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, пожарно-спасательными подразделениями: осуществляются составление, корректировка и отработка документов предварительного планирования на местности с привлечением администрации объекта; проводится проверка работоспособности, исправности гидрантов и пожарных водоемов дежурными сменами в районе выезда пожарно-спасательных подразделений.

Внедрение инновационных разработок в области обеспечения пожарной безопасности привели к созданию опытных образцов и модернизации ранее имеющейся техники.

Технический уровень и эффективность парка пожарной техники во многом определяются качеством входящих в его состав пожарных автомобилей нового поколения. При создании таких автомобилей совершенствуются их тактико-технические характеристики, конструкционные решения, реализуются инновационные технологии изготовления, внедряются современные материалы. Особенности современного этапа развития пожарных машин — улучшение параметров их технических характеристик и значительное расширение их модификаций.

В настоящее время в пожарно-спасательных подразделениях используются следующие виды дорогостоящей и наукоемкой техники: пожарный автомобиль быстрого реагирования насосно-рукавного типа ПАБР-2,0-20/200 (рис. 2.12); автомобиль пожарно-спасательного контейнерного типа АПСК (43118) (рис. 2.13); насосно-рукавный комплекс (НРК) «Шквал» (рис. 2.14); НРК «Поток» (рис. 2.15); пожарный автомобиль газового тушения АГТ-4000 (рис. 2.16); пожарный автомобиль дымоудаления АД-90-22 (рис. 2.17) и др.

В целях совершенствования уровня готовности подразделений пожарной охраны и профессиональной подготовки личного состава осуществляются:



Рис. 2.12. Автомобиль насосно-рукавный ПАБР-2,0-20/200 (КАМАЗ-43118)



Рис. 2.13. Автомобиль пожарно-спасательного контейнерного типа АПСК (43118)



Рис. 2.14. Пожарный насосно-рукавный комплекс «Шквал»



Рис. 2.15. Пожарный насосно-рукавный комплекс «Поток»



Рис. 2.16. Пожарный автомобиль газового тушения АГТ-4000



Рис. 2.17. Пожарный автомобиль дымоудаления АД-90-22

- отработка существующих и разработка новых приемов работы с пожарной техникой, освоение новых средств при работе на объектах различного назначения, внедрение в практику пожаротушения новейших достижений науки и техники;
- проведение тренировок в теплодымокамерах, учебно-тренировочных комплексах и на огневых полосах психологической подготовки;
- изучение особенностей района выезда подразделений (общие особенности отдельных участков района, наиболее важных и сложных в оперативно-тактическом отношении объектов, зданий и сооружений);
- изучение новых образцов и тактико-технических данных пожарной техники, аварийно-спасательного инструмента и оборудования, имеющихся в подразделениях гарнизона;
- совершенствование знаний руководящих документов, регламентирующих охрану труда при несении службы и тушении пожаров;
- изучение огнетушащих веществ, приемы и способы их подачи;
- тренировка проведения расчета сил и средств при ведении действий по тушению пожаров и принципы расстановки сил и средств подразделений пожарной охраны.

Одной из основных задач в деятельности МЧС России по данному направлению является снижение времени реагирования на пожары и другие чрезвычайные происшествия, а также проведение комплекса работ, направленных на доведение до минимального уровня негативных последствий пожаров.

Средние показатели оперативного реагирования на пожары в городах и сельской местности Российской Федерации за последние 5 лет приведены на рис. 2.18 и 2.19.

Сводные показатели, характеризующие оперативную деятельность городских пожарных подразделений, несколько лучше средних по Российской Федерации. Это объясняется более высоким уровнем развития городской инфраструктуры: наличием систем раннего обнаружения пожара, развитой дорожной сетью, достаточно высоким уровнем обеспечения пожарной техникой и спасательными средствами, а также общим состоянием оснащения и готовности пожарно-спасательных подразделений.

В сельской местности пожарные подразделения (в отличие от городских подразделений) имеют меньшую численность личного состава и больший по площади район обслуживания. Однако численность населения сельских районов и количество пожароопасных объектов, как правило, значительно меньше, чем в городах, что позволяет имеющимся в наличии силам и средствам РСЧС обеспечить необходимый уровень пожарной безопасности.

Показатель среднего времени сообщения о пожаре за пятилетний период по Российской Федерации стабильно снижается и за 2018 г. составил 1,6 мин. С 2014 по 2018 гг. среднее время сообщения уменьшилось на 30,4 %.

Причинами уменьшения среднего времени сообщения о пожаре явились: наличие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций; проводимая среди населения пропаганда, информирование в средствах массовой информации о номерах телефонов экстренных служб; совершенствование материально-технической базы телефонных операторов; общедоступность средств связи, а также личная ответственность и общая сознательность граждан.

Среднее по стране время прибытия первого пожарного подразделения к месту вызова с 2014 по 2018 гг. незначительно увеличилось — на 0,48 %. Однако этот показатель в течение 5 лет имеет стабильные значения от 8,1 до 8,4 мин. В основном время прибытия пожарного подразделения в течение последних пяти лет в городах (рис. 2.18) и сельской местности (рис. 2.19) не превышало установленных нормативных значений согласно

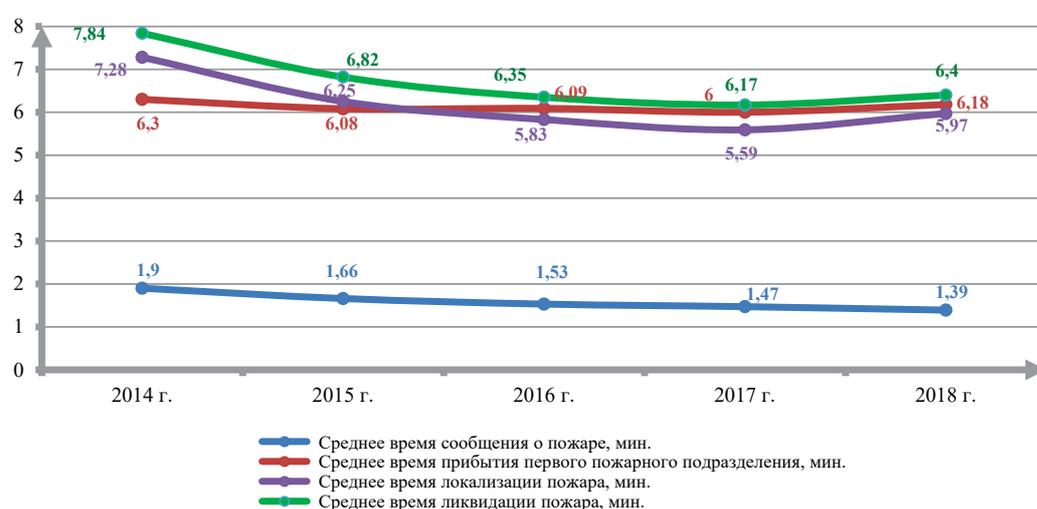


Рис. 2.18. Средние показатели оперативного реагирования на пожары в городах Российской Федерации за 2014–2018 гг.



Рис. 2.19. Средние показатели оперативного реагирования на пожары в сельской местности Российской Федерации за 2014–2018 г.

Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (10 мин. — для городов, 20 мин. — для сельской местности).

Устойчивость данного показателя обеспечивалась: созданием новых подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин; детальным изучением районов выезда; организацией взаимодействия с ЖКХ районов с целью получения информации о перекрытых, закрытых проездах, подъездах и переездах; оснащением подразделений современной пожарной техникой; повышением профессиональных навыков водительского состава.

Продолжительность периода локализации пожара в значительной мере зависит от продолжительности периода свободного развития горения при пожаре, а также ряда других факторов. В 2018 г. по сравнению с прошлым годом этот показатель по Российской Федерации увеличился на 8,7 % и составляет 6,88 мин. Однако за последние 5 лет среднее время локализации пожара сократилось на 17,1 %.

С 2014 по 2018 гг. этот показатель составляет от 6 до 8 мин. Устойчивость данного показателя обусловлена: уменьшением времени сообщения о пожарах во всех субъектах; стабильностью показателя прибытия к месту пожара; использованием новой пожарной техники; повышением профессиональных навыков личного состава подразделений пожарной охраны, непосредственно принимающих участие в тушении пожаров.

Среднее время ликвидации пожара по Российской Федерации в 2018 г. по сравнению с прошлым годом увеличилось на 5,1 % и составляет 8,79 мин. Однако за последние 5 лет этот показатель уменьшился на 16,0 %.

Среднее время ликвидации пожара по Российской Федерации за последние 5 лет имеет устойчивое значение — от 8 до 10 мин. Стабильность данного показателя обусловлена своевременным реагированием подразделений пожарной охраны на пожары, внедрением новых современных технологий пожаротушения и качественной подготовкой личного состава дежурных караулов.

Таким образом, в течение последних пяти лет основные показатели оперативного реагирования подразделений пожарной охраны имеют устойчивые значения.

Реагирование на природные пожары

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, в каждом субъекте Российской Федерации до начала пожароопасного периода были разработаны и утверждены планы тушения пожаров по лесничествам и лесопаркам и сводные планы тушения пожаров.

Межведомственными комиссиями осуществлялись проверки готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в пожароопасный сезон.

Проводились заслушивания представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о складывающейся обстановке и выполнении превентивных мероприятий.

С целью обеспечения органов управления РСЧС информацией о складывающейся обстановке по природным пожарам непрерывно осуществлялись её мониторинг, а также динамика развития на территории Российской Федерации и приграничных территориях сопредельных государств.

На основании полученной оперативной информации по данным дистанционного зондирования Земли было выявлено более 115 тыс. очагов природных пожаров, которые несли угрозу свыше 15 тыс. населенным пунктам.

Для защиты населенных пунктов и объектов экономики авиацией МЧС России было совершено около 450 вылетов, произведено свыше 3 тыс. сливов, сброшено свыше

23 тыс. тонн воды. Для мониторинга и перегруппировки личного состава совершено около 1,3 тыс. вылетов, перевезено более 5,4 тыс. чел.

Для обеспечения мер пожарной безопасности, тушения лесных и природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры в 2018 г. была спланирована группировка сил и средств РСЧС в составе свыше 1 млн 260 тыс. чел. и более 178 тыс. ед. техники, в том числе от МЧС России — свыше 158 тыс. чел. и более 21 тыс. ед. техники.

Общая численность группировки сил (рис. 2.20) и средств (рис. 2.21), привлекаемых для тушения природных пожаров (плановая и фактическая), представлена на диаграммах.

Как видно из рисунков, ежегодный темп прироста планируемого количества сил и средств РСЧС для тушения природных пожаров стабилизировался и в отдельных случаях имеет тенденцию к снижению, что связано с устойчивой обстановкой с природными пожарами в субъектах Российской Федерации, применением более эффективных технических средств для ликвидации пожаров в лесах и проведением плановых превентивных мероприятий.

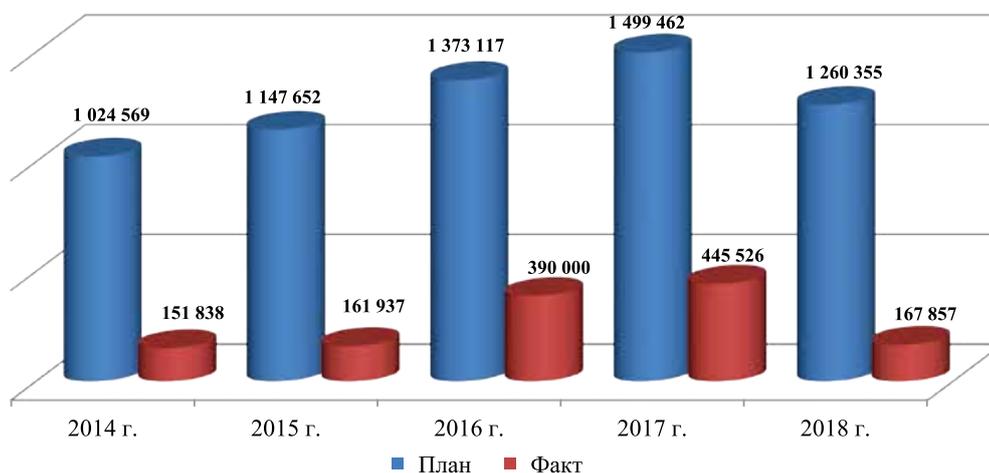


Рис. 2.20. Общая численность группировки РСЧС (чел.) для тушения природных пожаров на территории Российской Федерации за период с 2014 по 2018 гг.

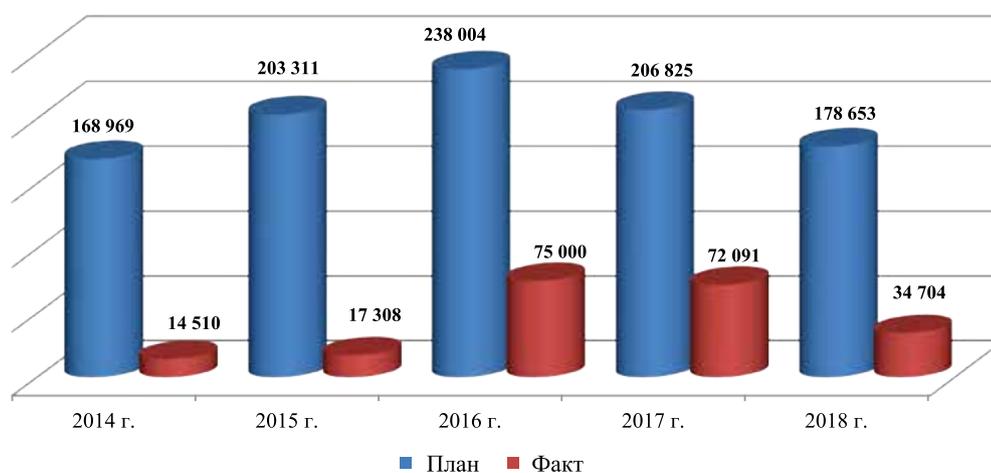


Рис. 2.21. Общее количество технических средств, имеющих на вооружении группировки РСЧС для тушения природных пожаров на территории Российской Федерации за период с 2014 по 2018 гг.

МЧС России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами перед началом пожароопасного сезона 2018 г. был разработан план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории Российской Федерации, в соответствии с которым предусматривалось, что в зону вероятного воздействия природных пожаров на территориях субъектов Российской Федерации могут попасть:

- 8090 населенных пунктов;
- 3125 садоводческих товариществ;
- 2120 объектов социальной сферы (дома отдыха, туристические базы, детские лагеря, социально-значимые объекты с круглосуточным пребыванием людей);
- 3039 объектов энергетики (ЛЭП, трансформаторные подстанции);
- 1320 участков трубопроводов надземного типа;
- 501 объект экономики;
- 1443 участка автомобильных дорог;
- 573 участка железных дорог;
- 54 учреждения Федеральной службы исполнения наказаний.

Общая территория и состав лесов Российской Федерации отличаются большими размерами и разнообразием, что заметно влияет на продолжительность и прохождение пожароопасного сезона в различных регионах страны. Обобщенные данные о датах начала, окончания и длительности пожароопасного сезона в субъектах Российской Федерации представлены на диаграмме (рис. 2.22). В 2018 г. раньше других пожароопасный сезон начался в Республике Дагестан — 1 марта, в Астраханской области — 20 марта и в Республике Северная Осетия–Алания — 22 марта. За период наблюдений с 2013 по 2018 гг. самая ранняя дата начала пожароопасного сезона была зарегистрирована в Приморском крае в 2014 г. — 3 января. Позже других пожароопасный сезон начался в Ямало-Ненецком автономном округе — 15 июня, в Магаданской области — 10 июня и в Чукотском автономном округе — 1 июня. За весь период наблюдений самая поздняя дата начала пожароопасного сезона была зарегистрирована в Ингушской Республике в 2017 г. — 1 октября.

В 2018 г. окончание пожароопасного сезона раньше других было зарегистрировано в Республике Мордовия — 31 августа, в Республике Саха (Якутия) — 10 сентября и в Ямало-Ненецком автономном округе — 15 сентября. За весь период наблюдений с 2013 по 2018 гг. самая ранняя дата окончания пожароопасного сезона была зарегистрирована в Кемеровской области в 2013 г. — 16 августа.

Самое позднее окончание пожароопасного сезона было зарегистрировано в Республике Северная Осетия–Алания — 1 декабря, в Хабаровском крае — 23 ноября и в Приморском крае — 22 ноября. За весь период наблюдений максимально пожароопасный сезон продолжался в Республике Северная Осетия–Алания, в 2014 г. сезон закончился 22 декабря.

Самый короткий по продолжительности пожароопасный сезон в 2018 г. был зарегистрирован в Ямало-Ненецком автономном округе, длительность сезона составила 92 суток, в Чукотском автономном округе — 122 и в Республике Саха (Якутия) — 126 суток. За весь период наблюдений с 2013 по 2018 гг. самый короткий сезон был зарегистрирован в Ингушской Республике в 2017 г. — 30 суток.

Средняя продолжительность пожароопасного сезона по субъектам Российской Федерации за 2018 г. составила 185,7 суток, что больше на 2,6 % среднеголетних значений.

2.3. Дознание по делам о пожарах

Статистические данные деятельности органов дознания государственного пожарного надзора показали, что за 2018 г. рассмотрено свыше 130 тыс. сообщений о преступлениях

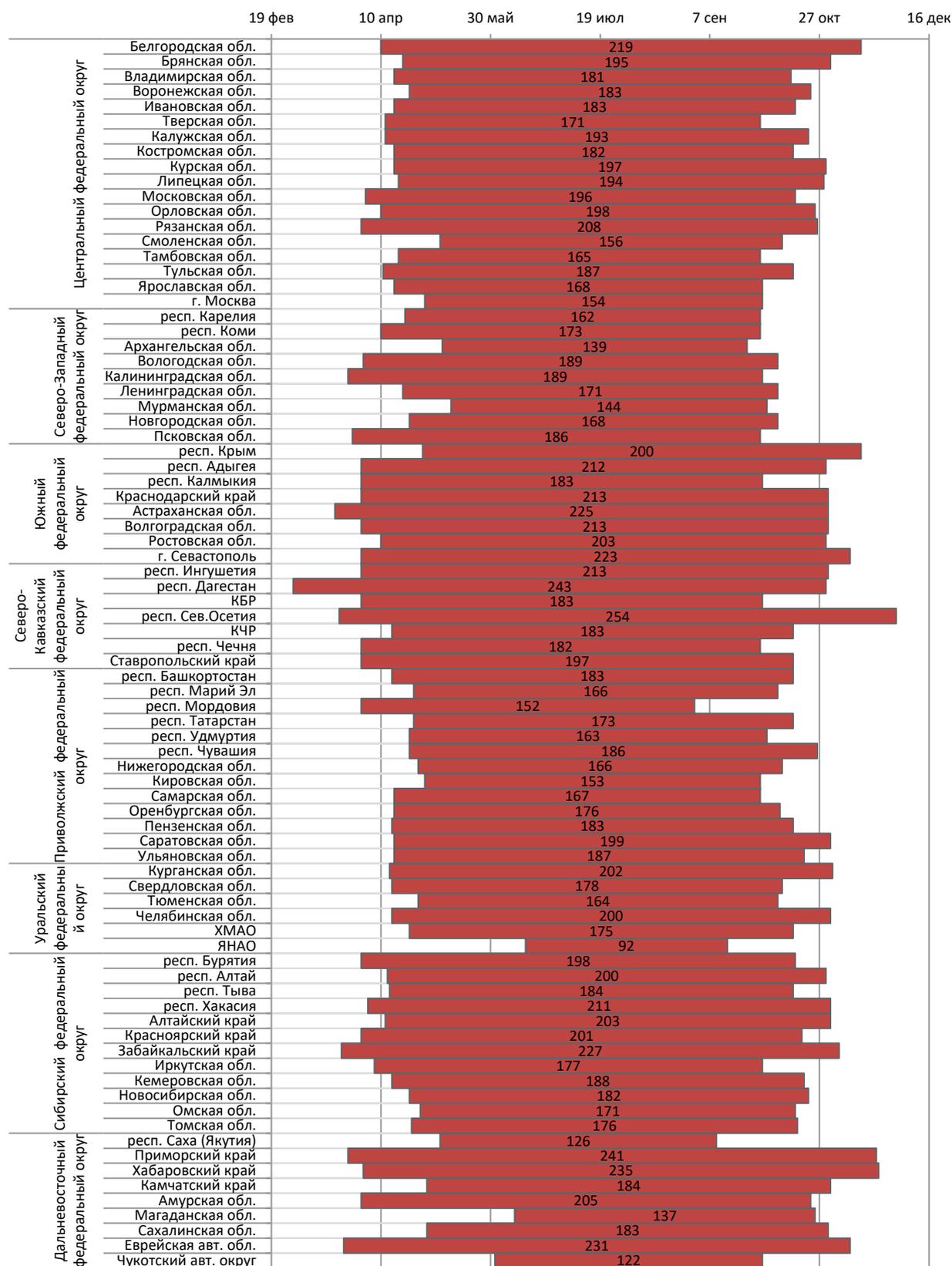


Рис. 2.22. Сведения о начале, окончании и длительности пожароопасного сезона территории субъектов Российской Федерации в 2018 году. Сокращения, используемые на диаграмме: респ. — Республика; КБР — Кабардино-Балкарская Республика; КЧР — Карачаево-Черкесская Республика; ХМАО — Ханты-Мансийский автономный округ; ЯНАО — Ямало-Ненецкий автономный округ

(2017 г. — 127 026; + 3,0 %); возбуждено 973 уголовных дела (2017 г. — 1024; —5,0 %); отказано в возбуждении уголовного дела по 95 663 сообщениям о преступлениях, связанных с пожарами (2017 г. — 94 717; + 1,0 %) (рис. 2.23).

Из возбужденных уголовных дел (рис. 2.24):

- по ст. 168 УК России «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» — 415 (42,7 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 219 УК России «Нарушение правил пожарной безопасности» — 4 (0,4 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» — 145 (14,9 % от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 2 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» — 409 (42,0 % от общего числа возбужденных уголовных дел).

За 2018 г. органами ГПН было направлено с обвинительными актами в суды 126 уголовных дел, что на 8 % меньше, чем в 2017 г. (137).

Лицам, виновным в совершении преступлений, дознавателями ГПН ФПС в 2018 г. предъявлено обвинений о причинении имущественного вреда на общую сумму 1 243 743 тыс. руб., что на 25,8 % больше, чем в 2017 г. (988 570 тыс. руб.), из которых



Рис. 2.23. Результаты рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений о преступлениях за 2013–2018 гг.

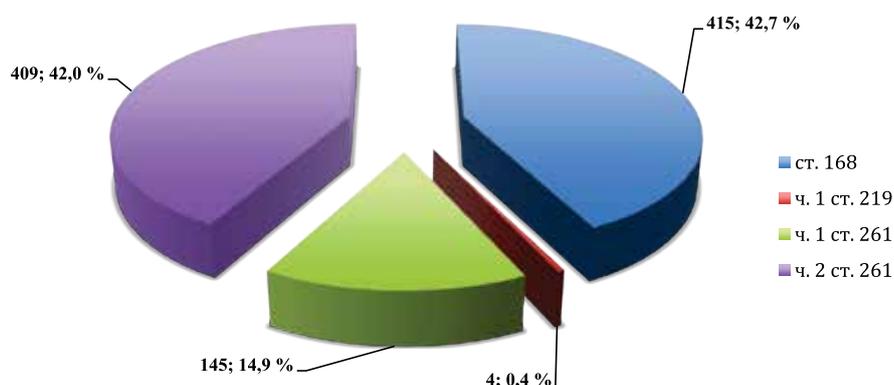


Рис. 2.24. Возбуждено уголовных дел органами государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по составам преступлений

3916 тыс. руб. (2017 г. — 3022 тыс. руб.) обвиняемые добровольно возместили потерпевшим до направления дела в суд.

Имеется тенденция к уменьшению вынесенных судами обвинительных приговоров по направленным органами ГПН в суды обвинительным актам. За 2018 г. вынесено 88 обвинительных приговоров (2017 г. — 98, — 10,2 %).

Дознавателями ГПН ФПС осуществляется активная пропаганда выполнения требований пожарной безопасности как составной части культуры безопасности жизнедеятельности населения. Широко используются ресурсы и потенциал средств массовой информации и социальных сетей. На официальных сайтах МЧС России размещены и постоянно обновляются материалы для всех возрастных категорий населения, учитывающие наиболее характерные риски. Проводятся внеплановые профилактические рейды, инструктажи населения в жилых домах, квартирах. К этой работе привлекаются представители управляющих организаций, органов местного самоуправления, ВДПО, полиции.

Растёт уровень юридической подготовки дознавателей. Так, если в 2008 г. высшее юридическое образование имелось у 18,9 % дознавателей, то в 2018 г. число лиц с высшим юридическим образованием возросло до 45,0 %.

С 2012 г. в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России организована профессиональная переподготовка дознавателей, не имеющих юридической подготовки, по специальности «Юриспруденция» с углубленным изучением криминалистических основ производства дознания. За последние 7 лет обучение прошло 957 дознавателей МЧС России.

Ежегодно для дознавателей ГПН ФПС, в целях планового переоснащения, закупаются современные переносные экспертно-криминалистические лаборатории, предназначенные, прежде всего, для фиксации внешней обстановки на месте пожара, изъятия вещественных доказательств, упаковки, предварительного исследования объектов на месте пожара с целью установления очага и источника возгорания; на конец 2018 г. укомплектованность переносными лабораториями составила 96,3 %.

2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

10 марта 1945 г. приказом НКВД СССР для изучения явлений, происходящих при пожарах, были созданы подвижные пожарные лаборатории. В ходе деятельности Испытательных пожарных лабораторий (ИПЛ) были сформированы фундаментальные принципы исследования пожаров, которые до настоящего времени являются основополагающими при производстве судебных пожарно-технических экспертиз.

Отправной точкой в деятельности ИПЛ, уже как государственных судебно-экспертных учреждений (СЭУ) федеральной противопожарной службы, стал 2005 год. В рамках реализации Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» был принят приказ МЧС России от 14.10.2005 № 745 «О создании судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы».

Исследование пожаров является необходимым условием для разработки конкретных мероприятий по их предупреждению, а также основной частью работ, проводимых при дознании и проверках по пожарам.

При исследовании пожара сотрудниками лабораторий проводится работа по:

- установлению места возникновения пожара (очага) и источников загорания;
- изучению обстоятельств, способствующих возникновению горения и развитию пожара;

- оценке состояния строительных конструкций объекта после пожара;
- определению эффективности и работоспособности автоматических средств обнаружения, извещения и тушения пожара;
- оценке противопожарного состояния объекта до пожара, хода развития пожара, последствий пожара на объекте.

Помимо исследования пожаров сотрудники ИПЛ также проводят испытание пенообразователей и химпоглоателей для изолирующих противогазов, применяемых в гарнизонах пожарной охраны и объектовых подразделениях. Кроме того, большая часть ИПЛ первого разряда осуществляет обучение сотрудников лабораторий второго разряда.

Немаловажным аспектом работы СЭУ ФПС является экспертное сопровождение работы органов дознания, а именно: экспертное сопровождение работы пожарного дознавателя, осмотр места пожара, определение очага и причины пожара, выявление нарушений требований в области пожарной безопасности и их причинно-следственных связей с возникновением, развитием и последствиями пожара.

На сегодняшний день система судебно-экспертных учреждений МЧС России состоит из 78 учреждений: 10 учреждений 1-го разряда и 68 учреждений 2-го разряда. Возглавляет систему судебно-экспертных учреждений МЧС России головное судебно-экспертное подразделение — Исследовательский центр экспертизы пожаров Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (ИЦЭП СПб УГПС МЧС России).

Штатная численность СЭУ ФПС ИПЛ в 2018 г. составляла 1357 чел. (фактическая — 1229 чел.). Непосредственно исследованием пожаров и производством пожарно-технических экспертиз занимается 577 сотрудников (рис. 2.25).

Штатная численность ИЦЭП СПб УГПС МЧС России — 17 чел.

Система СЭУ ФПС является одной из наиболее профессиональных и мобильных среди министерств и ведомств; обладает серьезным материально-техническим оснащением, значительным кадровым и научным потенциалом и демонстрирует динамичное развитие, выполняя важные задачи, связанные с обеспечением пожарной безопасности различных отраслей экономики и промышленности России.

Для обеспечения выполнения экспертиз на современном научно-техническом уровне в СЭУ ФПС, в рамках основной экспертной специальности «Судебная пожарно-техническая экспертиза», введено 8 экспертных специализаций, по которым утверждены квалификационные требования и ведется подготовка экспертов.

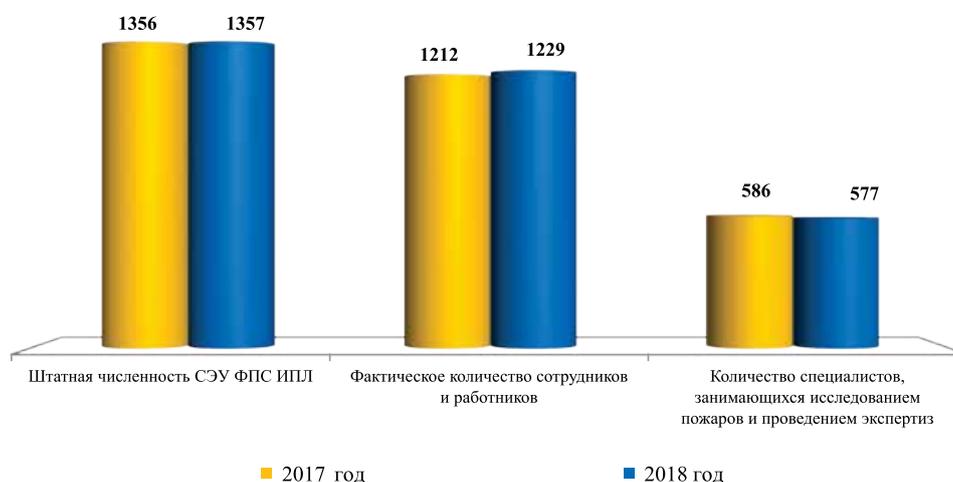


Рис. 2.25. Численность СЭУ ФПС ИПЛ в Российской Федерации

В настоящее время в системе судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений федеральной противопожарной службы имеется 451 аттестованный эксперт, имеющий в совокупности 650 допусков по различным специализациям (таблица 2.6). Некоторые эксперты имеют допуски по нескольким специализациям.

Таблица 2.6

Общее количество допусков на право самостоятельного производства судебных экспертиз у государственных судебных экспертов ФПС МЧС России

Специализация	Количество экспертов
Реконструкция процесса возникновения и развития пожара (СПТЭ-1)	327
Металлографические и морфологические исследования металлических объектов СПТЭ (СПТЭ-2)	67
Рентгенофазовый анализ при исследовании объектов СПТЭ (СПТЭ-3)	53
Молекулярная и атомная спектроскопия при исследовании объектов СПТЭ (СПТЭ-4)	24
Термический анализ при исследовании объектов СПТЭ (СПТЭ-5)	3
Обнаружение и классификация инициаторов горения при исследовании объектов СПТЭ (СПТЭ-6)	62
Полевые инструментальные методы (СПТЭ-7)	29
Анализ нарушений нормативных требований в области пожарной безопасности, прогнозирование и экспертное исследование их последствий (СПТЭ-8)	85
Общее количество допусков	650

В текущем году наблюдается незначительный спад основных показателей служебной деятельности системы судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы по сравнению с прошлым годом.

Так, сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ за 2018 г. было совершено 12 449 выездов на пожары, что на 5,7 % меньше, чем аналогичный показатель предыдущего года (13 212). На 0,3 % уменьшилось количество подготовленных технических заключений по причине пожара (25 401 — в 2018 г. и 25 470 — за 2017 г.).

В ходе расследования преступлений и правонарушений, связанных с пожарами, сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ выполнено 16 709 пожарно-технических экспертиз, что на 2 % выше аналогичного показателя прошлого года (16 369). Основные показатели деятельности СЭУ ФПС ИПЛ за 2018 г. представлены на рисунке 2.26.

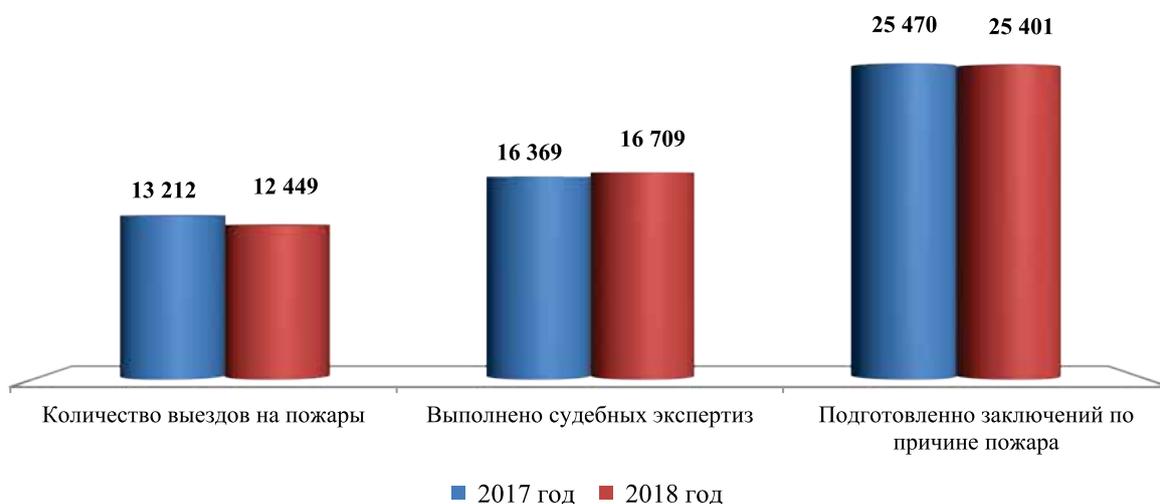


Рис. 2.26. Основные показатели СЭУ ФПС ИПЛ

2.5. Лицензирование в области пожарной безопасности

В 2018 г. главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям 4189 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе:

- 42 — на осуществление деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- 4174 — на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Переоформлено 1353 лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (рис. 2.27).

Таким образом, в настоящее время действует 46 742 лицензии, из них (рис. 2.28):



Рис. 2.27. Деятельность по лицензированию

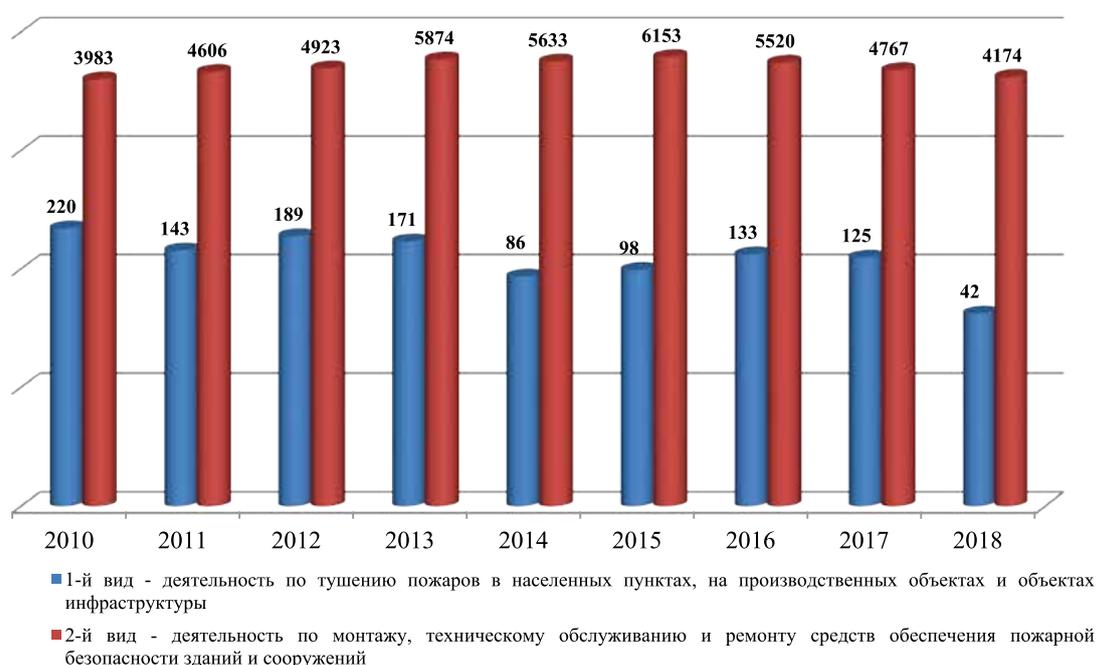


Рис. 2.28. Сведения о лицензировании по годам

- 1379 — на осуществление деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- 45 363 — на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

2.6. Научно-техническая деятельность в области пожарной безопасности

В 2018 г. организована работа по внесению изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (принят Федеральный закон от 30.10.2018 № 369-ФЗ «О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности»).

Также в ходе проведенной в 2017–2018 гг. работы были разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области:

- организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и руководства ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
- организации и несения караульной службы в подразделениях пожарной охраны;
- организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и осуществления гарнизонной службы, полномочий начальников и должностных лиц пожарно-спасательных гарнизонов, связанных с реализацией задач гарнизонной службы, привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- профессионального обучения личного состава пожарной охраны.

В области технического регулирования пожарной безопасности в 2018 г. проведена работа по подготовке изменений в Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», связанных с реализацией Плана мероприятий по подготовке к вступлению в действие технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), вступающего в силу с 1 января 2020 г.

В рамках проводимых мероприятий подготовлены проекты Перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017, а также проект Программы по разработке межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия (Программа) для последующего направления в Евразийскую экономическую комиссию с целью проведения общественного обсуждения.

Проект Программы предусматривает разработку более 100 межгосударственных стандартов, из которых 84 закреплено за Российской Федерацией. В 2018 г. уже начаты разработка и прохождение предусмотренных законодательством о стандартизации процедур по 37 проектам межгосударственных стандартов.

25 сентября 2018 г. на IV Объединенном научно-техническом совете спасательных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации был рассмотрен вопрос о реализации плана мероприятий по подготовке к вступлению в действие технического регламента Евразийского



Рис. 2.29. IV Объединенный научно-технический совет спасательных ведомств

экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента (рис. 2.29).

В 2018 г. с целью разработки и совершенствования нормативных и методических документов по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений продолжались научные исследования по следующим основным направлениям:

- разработка теоретических, научно-методических основ, апробация и совершенствование экспериментальных и расчетных методов оценки пожарной опасности веществ и материалов;
- совершенствование и актуализация Государственного банка данных по пожаровзрывоопасности веществ и материалов и его компьютерной версии по результатам экспериментальных и научных исследований (Государственный банк данных содержит информацию о показателях пожаровзрывоопасности более 14 000 веществ и материалов);
- обоснование и внедрение противопожарных требований по применению твердых веществ, материалов, строительных и текстильных материалов, средств огнезащиты в строительстве, промышленности, быту, транспорте;
- разработка и внедрение физико-химических методов идентификации и исследований строительных материалов, изделий в практику деятельности подразделений МЧС России;
- экспериментальное определение исходных данных для задач математического моделирования процесса развития пожара в зданиях и сооружениях различного функционального назначения в целях проведения расчетов пожарного риска;
- разработка научно-методических основ и проведение экспериментальных и теоретических исследований с целью дальнейшего совершенствования математических моделей возникновения, развития пожара и эвакуации людей из зданий и сооружений;
- исследование динамики физико-химических свойств угольных аэрозолей в ходе ликвидации сложных подземных аварий. Научное обоснование предложений по оперативному отбору проб и определению потенциальной взрывоопасной шахтной пыли в ходе ведения горноспасательных работ;
- научное обоснование состава и технических параметров перспективного комплекса обеспечения аварийно-спасательных работ в шахтах и рудниках при ликвидации пожаров, массовых обрушений и спасении людей на базе монорельсового транспортного средства с дифференцируемым числом спасательных модулей;
- совершенствование нормативных документов в области пожарной безопасности, используемых при проектировании и строительстве объектов образовательной инфраструктуры, в т. ч. общеобразовательных школ, с целью анализа возможности их модернизации (объемно-планировочных решений, путей эвакуации, увеличения этажности и др.), объектов с массовым пребыванием людей, а также производственных объектов, в том числе особо опасных;

- нормативно-техническое обеспечение требований технического регламента ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения», в рамках которых подготовлен ряд проектов межгосударственных стандартов;
- разработка проектов проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих требования пожарной безопасности к системам противопожарной защиты.

По результатам проведенных исследований разработаны новые и подготовлены предложения по усовершенствованию нормативных и методических документов.

В связи с резонансными случаями, связанными со взрывами бытового газа в многоквартирных жилых домах, приводящими к гибели людей, разработано и направлено в установленном порядке на утверждение изменение № 2 в СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», касающееся необходимости оснащения помещений, в которых устанавливается газоиспользующее оборудование любой мощности, автоматикой безопасности, сблокированной с электромагнитными клапанами, обеспечивающими прекращение подачи газа при определенных отказах в системе.

Подготовлены предложения в проекты международных стандартов МЭК согласно рабочим программам МЭК/ТК 89. Проведены подготовка и направление проектов изменений к международным стандартам МЭК в технический комитет МЭК/ТК 89. За отчетный период переведено и рассмотрено 35 рабочих документов ТК МЭК. Даны предложения в публикуемые проекты международных стандартов МЭК ТК89 в области пожарной безопасности электротехнических изделий с учетом позиции России.

В целях выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, в 2018 г. принято участие в следующих заседаниях: Комитета по рациональному использованию хладонов (НТОС) Монреальского Протокола Программы ООН по защите окружающей среды (UNEP); Технологического и Экономического Совета (TEAP) Монреальского Протокола Программы ООН по защите окружающей среды (UNEP); рабочей группы в рамках Межгосударственного технического комитета по стандартизации МТК 274 «Пожарная безопасность» Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств; Открытой Рабочей Группы (OEWG) Монреальского Протокола Программы ООН по защите окружающей среды (UNEP); 30-й Встречи Сторон Монреальского Протокола Программы ООН по защите окружающей среды (UNEP).

Продолжена работа по совершенствованию деятельности технического комитета по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» (ТК 274), ведение секретариата которого осуществляет ФГБУ ВНИИПО МЧС России. В настоящее время ТК 274 включает в себя 90 организаций и состоит из 5 подкомитетов:

- ПК 1 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;
- ПК 2 «Системы обнаружения и тушения пожаров»;
- ПК 3 «Мобильные средства пожаротушения»;
- ПК 4 «Пожарно-спасательное вооружение, средства индивидуальной защиты и спасения»;
- ПК 5 «Экспертиза сводов правил».

Кроме того, в рамках деятельности ТК 274: рассматривались проекты межгосударственных стандартов, разработанных Республикой Казахстан; продолжалась работа по участию в деятельности международных организаций по стандартизации (ИСО и МЭК); рассматривались проекты документов, разработанных другими техническими комитетами по стандартизации (ТК 465 «Строительство», ТК 023 «Нефтяная и газовая промышленность» и т. д.).

2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны

На территории Российской Федерации создано 41 960 общественных объединений добровольной пожарной охраны, из которых 394 объединения осуществляют свою деятельность в форме общественных организаций и 38 339 объединений осуществляют свою деятельность в форме общественных учреждений. В реестр общественных объединений внесено 38 237 объединений пожарной охраны, 1524 объединения зарегистрировано в территориальных органах Минюста России.



Рис. 2.30. Добровольцы Горнальского Свято-Николаевского Белогорского мужского монастыря

Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 939 710 чел., из них 164 743 чел. входит в состав добровольных пожарных команд и 774 967 чел. входит в состав добровольных пожарных дружин. В реестр добровольных пожарных внесено 939 710 добровольцев (рис. 2.30).

По итогам 2018 г. 724 015 добровольцев освидетельствовано на предмет пригодности по состоянию здоровья, 563 281 доброволец застрахован.

В пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС ГПС обучено 895 687 добровольцев.

В 7755 подразделениях пожарной охраны организовано круглосуточное дежурство добровольных пожарных, на суточном дежурстве ежедневно находится 56 394 добровольца.

В учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования численность личного состава добровольной пожарной охраны составляет 126 084 чел.

В 2018 г. подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено 2688 пожаров; принято участие в тушении 16 305 пожаров, а также подразделения добровольной пожарной охраны 5064 раза привлекались к проведению аварийно-спасательных работ. При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями добровольной пожарной охраны спасено 542 чел.

Территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны прикрыто 40 610 населенных пунктов, общей численностью населения 13 210 082 чел.

На вооружении в территориальных подразделениях добровольной пожарной охраны находится (рис. 2.31):

- пожарных автомобилей — 3516 ед.;
- приспособленной техники — 5242 ед.;
- АРС-14, АРС-15—1825 ед.;
- мотопомп — 9157 ед.

На вооружении объектовых подразделений добровольной пожарной охраны находится:

- пожарных автомобилей — 2168 ед.;



Рис. 2.31. Техническое оснащение пожарного добровольчества

- приспособленной техники — 2019 ед.;
- АРС-14, АРС-15-252 ед.;
- мотопомп — 1856 ед.

Обобщенные сведения о деятельности добровольной пожарной охраны приведены в таблице 2.7.

Таблица 2.7.

Деятельность добровольной пожарной охраны

Федеральный округ	Кол-во общественных объединений пожарной охраны		Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны, чел.		Кол-во личного состава ДПО, осуществляющего дежурство в суточном режиме в подразделениях		Кол-во подразделений пожарной охраны, в которых организовано суточное дежурство добровольцев		Потушено пожаров самостоятельно		Кол-во населения, прикрытого общественными объединениями пожарной охраны	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
ЦФО	14 581	14 698	251 648	249 330	10 669	10 796	997	999	729	691	1 392 114	1 391 567
СЗФО	7737	8041	164 806	163 928	3502	3486	462	460	155	175	780 943	782 358
ЮФО	2291	2356	56 361	49 769	11 389	11 267	629	613	131	163	2 502 737	2 502 737
СКФО	2119	2296	63 723	63 642	1268	1230	96	95	167	195	681 586	681 479
ПФО	4259	4394	153 963	150 264	21 554	22 325	4275	4304	563	580	4 754 499	4 75 9436
УФО	3121	3203	57 934	59 650	1116	1316	300	289	333	349	327 703	326 891
СФО	5953	5981	128 743	127 436	5788	5914	1002	990	428	438	1 942 958	1 949 348
ДФО	973	991	76 691	75 691	60	60	5	5	109	97	827 542	829 634
Итого за РФ:	40 191	41 960	939 032	939 710	54 933	56 394	7754	7755	2614	2688	1 321 002	13 210 082

В 2018 г. продолжилась работа по взаимодействию с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ВДПО).

В течение 2018 г. ВДПО организованы и проведены Всероссийские конкурсы и фестивали: «Неопалимая купина», «Мир в наших руках», «Безопасное лето», «Лучшая дружина юных пожарных России». Всего за год проведено 22,1 тыс. коллективно-творческих мероприятий, в которых приняло участие более 1,4 млн чел.

ВДПО состоит из 83 региональных и 756 местных отделений. В состав ДПД, ДПК ВДПО входит свыше 277 тыс. добровольных пожарных, внесенных в реестр. Ежедневно заступает на дежурство около 52 тыс. чел., силами которых прикрито более 16,5 тыс. населенных пунктов.

За 2018 г. силами добровольцев ВДПО:

- потушено 8707 пожаров;
- спасено 145 чел.;
- проведено более 195 тыс. подворовых обходов частного сектора в сельских населенных пунктах и более 284 тыс. обследований многоквартирных жилых домов и придомовых территорий с общим охватом населения около 734 тыс. чел. (рис. 2.32);



Рис. 2.32. Пожарно-профилактический рейд в сельском поселении в период особого противопожарного режима с участием добровольных пожарных



Рис. 2.33. Боевое развёртывание от мотопомпы с прокладкой рукавной линии и подачей двух стволов на тушение условного пожара

- организовано более 23 тыс. мероприятий с детьми и молодежью с охватом более 1,6 млн чел. (рис. 2.33);
- обучено мерам пожарной безопасности (по программам образовательной лицензии) с выдачей удостоверения более 128 тыс. чел.

2.8. Контроль (надзор) за продукцией, к которой установлены требования пожарной безопасности

Проведение мероприятий по контролю за продукцией в 2018 г. осуществлялось должностными лицами органов государственного пожарного надзора на общих основаниях в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (Административный регламент).

В ходе проведенных мероприятий по контролю (надзору) всего привлечено к административной ответственности 16 юридических лиц и 64 должностных лица, в том числе:

- за нарушения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функцию иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов по статье 14.43 КоАП РФ привлечено 1 юридическое и 30 должностных лиц;
- за нарушения порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, по статье 14.45 КоАП РФ — 2 юридических и 3 должностных лица;
- за отказ изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца от представления образцов продукции, документов или сведений по статье 19.33 КоАП РФ — 27 должностных лиц;
- за нарушения установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по статье 19.7.5-1 КоАП РФ — 13 юридических и 2 должностных лица;
- за неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности по части 7 статьи 20.4 КоАП РФ — 2 должностных лица.

Кроме того, МЧС России подготовлен приказ от 26.07.2018 № 299 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации специалистов (экспертов) по подтвержде-

нию соответствия продукции требованиям пожарной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России 04.02.2019 № 53672).

Реализация указанного приказа позволит существенно улучшить ситуацию в сфере подтверждения соответствия пожарно-технической продукции, повысить объективность и достоверность результатов оценки соответствия и обеспечить выпуск в обращение качественной продукции, что значительно повысит пожарную безопасность в Российской Федерации.

Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах

Происшествия на водных объектах

В целях выполнения задачи по обеспечению безопасности людей на водных объектах Российской Федерации в течение 2018 г. подразделениями МЧС России, органами и организациями федерального и регионального уровней в пределах своей компетенции выполнялись мероприятия по организации поиска и спасания людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации (водные объекты); государственному надзору за маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, переправами, пляжами, наплавными мостами; организации проведения мониторинга потенциально опасных объектов.

Состояние безопасности людей на водных объектах в 2018 г. характеризуется следующими основными показателями.

В течение 2018 г. на водных объектах Российской Федерации зарегистрировано 3868 происшествий, что на 5 % меньше, чем в 2017 г. (4078).

Количество погибших людей на водных объектах в 2018 г. составило 3438 чел., что на 287 чел. меньше, чем в 2017 г. (3725), уменьшение на 7 %. В целом за прошедшие 5 лет наблюдается значительное снижение числа погибших людей на водных объектах с 5043 чел. в 2013 г. до 3438 чел. в 2018 г. (рис. 3.1).

Средний уровень гибели людей на водных объектах по Российской Федерации за 2018 г. составил 2,39 чел. на 100 тыс. человек населения (в 2017 г. — 2,54 чел.), в том числе, по федеральным округам: ЦФО — 1,63 чел. (2017 г. — 1,76 чел.); СЗФО — 3,81 чел. (2017 г. — 3,66 чел.); ЮФО — 3,48 чел. (2017 г. — 3,71 чел.); СКФО — 1,25 чел. (2017 г. — 1,26 чел.); ПФО — 2,72 чел. (2017 г. — 2,94 чел.); УФО — 2,04 чел. (2017 г. — 2,06 чел.); СФО — 2,04 чел. (2017 г. — 2,78 чел.); ДФО — 5,26 чел. (2017 г. — 4,23 чел.); г. Москве — 0,51 чел. (2017 г. — 0,52 чел.) (рис. 3.2).

Наибольшее снижение уровня гибели людей на водных объектах на 100 тыс. населения в сравнении с общероссийским показателем отмечается в ЦФО, ПФО, ЮФО и СФО. Вместе с тем, при общем снижении числа погибших на водных объектах уровень гибели на 100 тыс. населения в ДФО, СЗФО значительно превышает общероссийский показатель.



Рис. 3.1. Показатель гибели людей на водных объектах

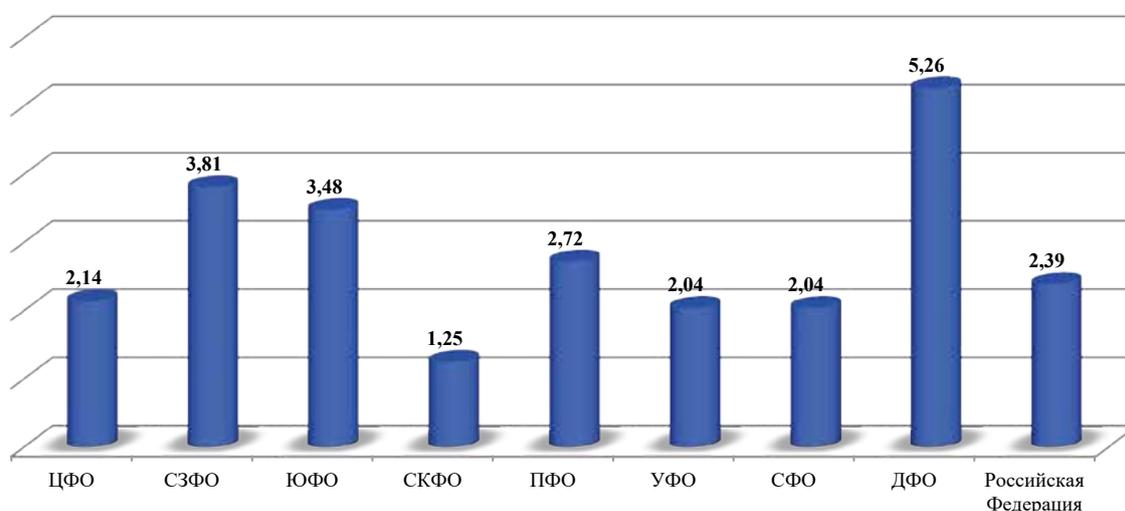


Рис. 3.2. Средний уровень гибели людей на водных объектах на 100 тыс. чел.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации уровень гибели на 100 тыс. населения превышает значение общероссийского показателя в несколько раз и составляет: в Магаданской области (10,5 чел., 2017 г. — 6,15 чел.); в Республике Карелия (9,89 чел., 2017 г. — 10,21 чел.); в Ненецком АО (9,35 чел., 2017 г. — 4,67 чел.); в Чукотском АО (7,88 чел., 2017 г. — 9,97 чел.); Республике Саха (Якутия) (7,74 чел., 2017 г. — 7,53 чел.) и в Архангельской области (6,38 чел., 2017 г. — 5,00 чел.).

Снижение количества погибших на водных объектах в сравнении с 2017 г. зарегистрировано: в СФО — на 34,7 %; ЦФО — на 7,4 %; ЮФО — на 7,4 %; ПФО — на 7,2 %; СКФО — на 2,4 %; УФО — на 1,9 %; г. Москве — на 1,6 %.

Рост количества погибших на водных объектах людей отмечен в ДФО — на 10,9 % и СЗФО — на 3,1 % (рис. 3.3).

Многолетние наблюдения показывают, что купание в необорудованных местах является основной причиной гибели людей на водных объектах. В 2018 г. на водных объектах Российской Федерации при купании погибло 1740 чел., что составляет 48,9 % от общего количества погибших (в 2017 г. — 1788 чел., 48,4 %). В течение 2018 г. 70 чел. погибло из-за несоблюдения мер безопасности на льду (в 2017 г. — 104 чел.); гибель 48 чел. связана с эксплуатацией маломерных судов (в 2017 г. — 38 чел.); гибель остальных произошла по иным причинам (неорганизованный туризм, охота и т. д.).

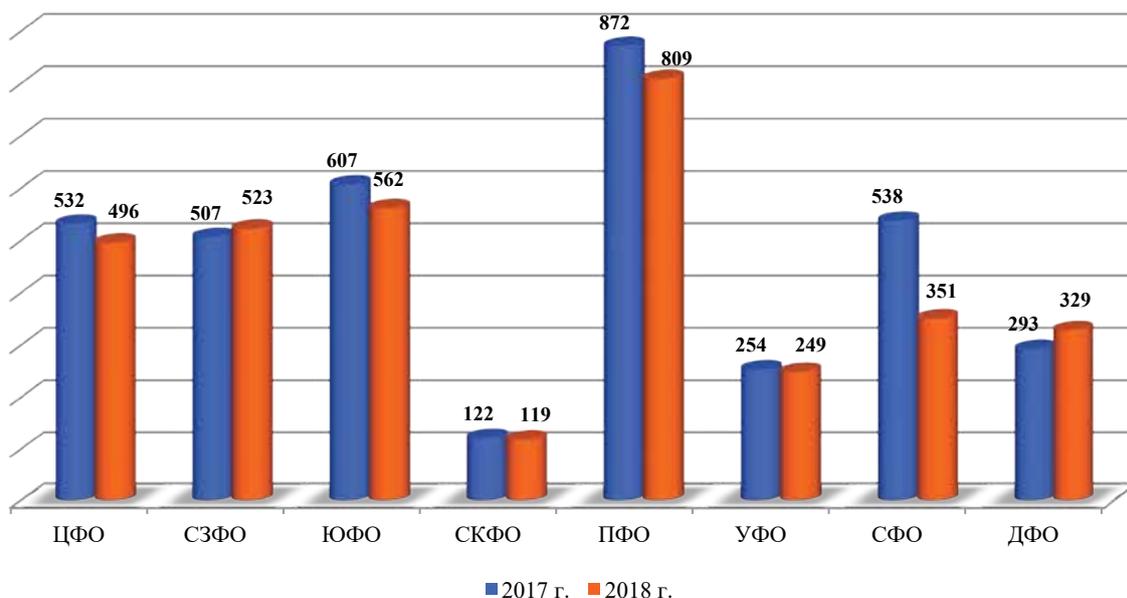


Рис. 3.3. Распределение количества погибших людей на водных объектах в Российской Федерации в 2017–2018 гг. по федеральным округам

Количество погибших детей на водных объектах в 2018 г. составило 293, что на 17 детей больше, чем в 2017 г. (276 детей), и по отношению к общему количеству погибших составило 8,6 % (в 2017 г. — 7,4 %), в том числе по федеральным округам: ЦФО — 6,9 % (2017 г. — 6 %); СЗФО — 10,1 % (2017 г. — 2,6 %); СКФО — 4,8 % (2017 г. — 14,8 %); ЮФО — 12 % (2017 г. — 7,2 %); ПФО — 35,6 % (2017 г. — 7,5 %); УФО — 10,1 % (2017 г. — 9,8 %); СФО — 15,1 % (2017 г. — 11 %); ДФО — 10,3 % (2017 г. — 8,8 %); г. Москве — 1,1 % (2017 г. — 1,6 %).

Причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие контроля со стороны родителей либо иных законных представителей, ответственных за посещение детьми водных объектов во время отдыха или каникул.

По-прежнему высоким остается число погибших людей на водных объектах, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В 2018 г. в состоянии алкогольного опьянения погибло 1143 чел. (2017 г. — 1282 чел.), что составляет 33,6 % от общего количества погибших на воде (2017 г. — 34,4 %).

Высокий показатель гибели людей в состоянии алкогольного опьянения отмечается в Республике Башкортостан (72 чел.), Ленинградской области (67 чел.), Саратовской области (52 чел.), Краснодарском крае (46 чел.), Астраханской области (38 чел.), Челябинской области (38 чел.), Нижегородской области (38 чел.) и Ростовской области (37 чел.).

Происшествия с маломерными судами

В 2018 г. на водных объектах Российской Федерации произошло 43 происшествия с маломерными судами (в 2017 г. — 44 аварии), поднадзорными ГИМС МЧС России (авария маломерного судна) (рис. 3.4), в результате которых погибло 48 чел. (в 2017 г. — 38 чел.) и 15 чел. получило травмы (в 2017 г. — 19 чел.).

Наибольшее количество аварий маломерных судов в 2018 г. произошло в: Астраханской области — 8 аварий, Самарской области — 5 аварий, Краснодарском крае — 3 аварии, Ростовской области и Пермском крае по 2 аварии.



Рис. 3.4. Происшествие с маломерным судном

14 случаев); удары о препятствия — 2 случая (в 2017 г. — 8 случаев); затопление судов — 7 случаев (в 2017 г. — 6 случаев); наезд на купающегося — 1 случай (в 2017 г. — 2 случая); падение людей за борт — 9 случаев (в 2017 г. — 1). В 8 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (в 2017 г. — в 11 случаях).

Многочисленные человеческие жертвы повлекла авария маломерного судна, произошедшая в Волгоградской области 11 июня 2018 г. на акватории р. Волга, в районе г. Волгограда. В вечернее время, при благоприятных погодных условиях и полной видимости, произошло столкновение маломерного судна (катамаран «Елань-12») с составом судов (толкач ОТ-2014 «Капитан Вечеркин» с баржей), поднадзорных Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

В результате столкновения вышеуказанное маломерное судно получило значительные повреждения, перевернулось на бок под воздействием движущейся баржи и затонуло. Из 16 находившихся на борту человек 11 погибло, 5 чел. было спасено.

Основной причиной аварии судна явилось игнорирование судоводителем требований по безопасности судоходства, предусмотренных пунктом 8 Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502. В нарушение указанного пункта Правил катамаран «Елань-12» не был зарегистрирован в установленном порядке и вышел в темное время суток на судовой ход без включенных ходовых огней.

В целях усиления надзора за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также предотвращения аварийных происшествий территориальными органами МЧС России организована работа по выявлению водных объектов, находящихся в пользовании юридических и физических лиц, и пригодных для эксплуатации маломерных судов. Проведена разъяснительная работа с владельцами баз (сооружений) для стоянок маломерных судов по вопросам размещения маломерных судов на базах и выпуска маломерных судов в плавание, документального учета судов, а также применения мер административного воздействия в отношении ответственных должностных лиц баз (сооружений) для стоянок маломерных судов. Организовано регулярное информирование населения через региональные средства массовой информации о правилах безопасности людей при пользовании маломерными судами, о порядке регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов, а также об основаниях для исключения судов из такого реестра. Совместно с правоохранительными органами организовано проведение проверочных мероприятий на водных объектах на предмет использования для эксплуатации маломерных судов, не зарегистрированных в установленном порядке, а также на предмет выявления иных нарушений в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе

Основными причинами аварий маломерных судов являлись: неумелое маневрирование судном — 23 случая (в 2017 г. — 13 случаев); отсутствие наблюдения за окружающей обстановкой — 16 случаев (в 2017 г. — 8 случаев) и неправильное размещение людей и грузов на борту судна — 1 случай (в 2017 г. — 7).

По видам аварии маломерных судов распределились на: столкновение судов — 15 случаев (в 2017 г. — 13 случаев); опрокидывание судов — 14 случаев (в 2017 г. —

эксплуатации маломерных судов лицами, не имеющими права управления или находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

В целях повышения безопасности, снижения числа несчастных случаев, привлечения внимания общественности и органов местного самоуправления, а так же активизации работ по организации отдыха на воде в течение 2018 г. силами МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, представителями средств массовой информации в различных субъектах Российской Федерации проводились месячники безопасности людей на водных объектах в зимнем и летнем периодах, а также иные мероприятия, направленные на повышение безопасности, снижение числа несчастных случаев, привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления, а так же активизацию работ по организации отдыха на воде (рис. 3.5).



Рис. 3.5. Практическое занятие: спасение человека, провалившегося под лед

Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) МЧС России в зимний период являются: надзор и контроль за функционированием ледовых переправ и обеспечением безопасности людей на водоемах во время ледостава и таяния льда, в местах массового выхода людей на лед; организация в местах массового скопления людей на льду временных спасательных постов. В период ледостава особый контроль инспекторского состава установлен за толщиной льда и обеспечением безопасности людей при массовом выходе на лед, особенно в выходные и праздничные дни.

В целях усиления контроля за ледовой обстановкой и формирования ледовых переправ в зимний период 2017–2018 гг. в субъектах Российской Федерации проведено 3371 заседание КЧС и ПБ различных уровней (в зимний период 2016–2017 гг. — 2530 заседаний).

Решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зимний период 2017–2018 гг. было запланировано открыть 1020 ледовых переправ (в зимний период 2016–2017 гг. — 1019 ледовых переправ). С начала ледостава было освидетельствовано и допущено к эксплуатации 1060 ледовых переправ (в зимний период 2016–2017 гг. — 1054 ледовые переправы). Из них: в ДФО функционировала 131 ледовая переправа; СФО — 397; УФО — 232; ПФО — 32; СЗФО — 264 и ЦФО — 4 ледовые переправы.

В рамках осуществления деятельности МЧС России по обеспечению безопасности людей на водных объектах должностными лицами ГИМС МЧС России в зимний период было направлено 5769 писем в органы местного самоуправления с рекомендациями оборудования ледовых переправ (в 2017 г. — 5523); выписано 493 обязательных предписания (в 2017 г. — 418); составлено 22 протокола об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП (в 2017 г. — 17).

Основными причинами гибели людей в зимний период являются: выезд граждан на автомобилях на лед для отдыха и рыбалки; выход рыбаков на неокрепший лед и последующий отрыв припайного льда; использование необорудованных ледовых переправ.

С начала ледостава в 2018 г. до весеннего паводка 2019 г. в Российской Федерации со льда погибло 77 чел. (в зимний период 2017–2018 гг. со льда погибло 97 чел.), гибели людей на оборудованных ледовых переправах не допущено.

Высокий уровень гибели людей со льда в зимний период 2018–2019 гг. отмечен на территориях СЗФО (27 чел.) и ПФО (25 чел.).

В целях усиления контроля за местами массового выхода людей на лед, а также предотвращения происшествий и случаев гибели людей в зимний период территориальным органам МЧС России было поручено:

- спланировать работу патрульных групп ГИМС МЧС России и иных реагирующих подразделений, исходя из необходимости прикрытия всех мест массового выхода людей на лед с учетом времени суток такого выхода, климатических и иных особенностей регионов; при этом особое внимание уделить прикрытию зон интенсивного разрушения ледяного покрова водных объектов на основе прогноза водохозяйственной обстановки и режимов работы гидроузлов;
- в целях оперативного реагирования на возможные происшествия на водных объектах заранее определять места и способы быстрого спуска и подъема спасательных судов МЧС России вблизи мест массового выхода людей на лед, порядок привлечения и использования для реагирования на происшествия техники и имущества иных органов и организаций функциональной и территориальной подсистем РСЧС, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах;
- усилить разъяснительную и профилактическую работу среди населения по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний период, подготовить для распространения информационные памятки населению по вопросам обучения навыкам самоспасения при нахождении на оторвавшемся льду.

В качестве положительного примера организации обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний период можно отметить проведение ежегодных инструкторско-методических занятий по вопросам организации обеспечения безопасности людей в местах массового отдыха на водных объектах во время празднования религиозного праздника «Крещение Господне» на территории г. Москвы. В рамках указанного занятия представителями ГУ МЧС России по г. Москве совместно с Департаментом гражданской защиты Правительства г. Москвы и подчинёнными подразделениями поиска и спасания людей на водных объектах представителям СМИ продемонстрированы типовые места проведения Крещенских купаний и оборудование модулей для переодевания. Кроме того, проведена выставка инновационного поисково-спасательного оборудования, техники и оснащения, осуществлен показ действий по спасению терпящих бедствие людей на льду.

Всего в Крещенских купаниях на территории Российской Федерации ежегодно принимает участие около 1,5 млн чел.

Для обеспечения безопасности людей во время Крещенских купаний ежегодно привлекается около 9 тыс. сотрудников МЧС России, 2,5 тыс. ед. техники и около 500 маломерных судов.

Наиболее активно работа по организации безопасного отдыха людей на водных объектах 2018 г. проводилась в: Краснодарском крае, где функционировало 511 пляжей, Республике Крым — 415 пляжей, Челябинской области — 173 пляжа, Новгородской области — 120 пляжей, Московской области — 114 пляжей, Саратовской области — 109 пляжей.

Анализ практики обеспечения безопасности людей на водных объектах показывает, что по-прежнему актуальными остаются такие меры, как: профилактическая работа в средствах массовой информации, учебно-методическая и шефская работа в общеобразовательных учреждениях, яхт-клубах. Востребована помощь общественных организаций ВОСВОД, морских собраний, клубов и др.

В рамках Месячника безопасности людей на водных объектах в летний период 2018 г. проводилась работа по организации отдыха людей на воде в купальный сезон. С целью выявления необорудованных мест массового отдыха населения и предупреждения гибели людей на водных объектах; привлечения внимания средств массовой информации к вопросам обеспечения безопасности в летний период 2018 г. подразделениями ГИМС МЧС России проводились рейды патрулирования и иные профилактические мероприятия (лекции, беседы, инструктажи) (рис. 3.6).



Рис. 3.6. Инструктаж сотрудником ГИМС в детском оздоровительном лагере

С начала купального сезона ГИМС МЧС России выявлено 2213 необорудованных мест массового отдыха населения на водоемах (в 2017 г. — 5774), из них: на 1926 — купание запрещено (в 2017 г. — 5397); на 906 необорудованных местах массового отдыха созданы мобильные подразделения — временные спасательные посты) (в 2017 г. — 932); 89 мест оборудовано как пляжи, освидетельствовано и разрешено к пользованию (в 2017 г. — 76).

Несмотря на принимаемые меры, в 2018 г. отмечены случаи гибели людей на пляжах: в Белгородской (1 чел.), Нижегородской (1 чел.) и Пензенской (1 чел.) областях.

В целях обеспечения комплекса мер по организации безопасного отдыха и оздоровления детей в летний период 2018 г. МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующими государственную политику в области образования, спорта и туризма, общественными объединениями и иными организациями проведена Всероссийская акция «Научись плавать».

На первом этапе (с 10.05.2018 по 17.05.2018) в 25 тыс. дошкольных и школьных образовательных организациях проведено более 106 000 занятий с рассмотрением мер безопасного поведения на воде в летний оздоровительный период.

В занятиях приняло участие более 4 млн детей и подростков.

На втором, основном этапе в период купального сезона летней оздоровительной кампании 2018 г. в 19 223 детских оздоровительных лагерях и учреждениях (в том числе городских и загородных лагерях, спортивных оздоровительных центрах) проведено более 76 000 занятий по освоению безопасного поведения на воде летом, в которых участвовало более 2 млн 240 тыс. детей и подростков.

В 2018 г. силами МЧС России, а также силами субъектов Российской Федерации спасено на водных объектах 5025 чел. (в 2017 г. — 5183) (рис. 3.7).



Рис. 3.7. Спасательное судно МГПСС г. Москвы

Силами МЧС России на водных объектах проведено 2619 поисково-спасательных работ (в 2017 г. — 2675). При этом в ходе поисково-спасательных работ на водных объектах было спасено 2436 чел. (в 2017 г. — 2790). Наибольшее количество поисково-спасательных работ на водных объектах силами МЧС России было проведено в СЗФО (970 работ), СФО (437 работ) и ЮФО (353 работы).

Силами субъектов Российской Федерации в отчетный период проведено 7293 поисково-спасательные работы (в 2017 г. — 7391). При проведении поисково-спасательных работ силами субъектов Российской Федерации было спасено 2589 чел. (в 2017 г. — 2393). Наибольшее количество поисково-спасательных работ на водных объектах силами субъектов Российской Федерации проведено в ЮФО (2357 работ), СЗФО (2044 работы) и ПФО (683 работы).

Деятельность Межведомственной комиссии по водолазному делу Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации

В соответствии с Планом работы Межведомственной комиссии по водолазному делу Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации (МКВД) за 2018 г. проведено 9 заседаний рабочих групп МКВД, из них — 3 выездных. 17 октября 2018 г. организовано и проведено выездное заседание МКВД (г. Калининград, на базе музея Мирового океана) на тему «Нормативное правовое регулирование водолазной деятельности в Российской Федерации, межведомственное взаимодействие».

Надзорная деятельность



Рис. 3.8. База (сооружение) для стоянки маломерных судов

По состоянию на 1 января 2019 г. в реестре маломерных судов зарегистрировано 1519 тыс. маломерных судов (на 1 января 2018 г. — 1501 тыс. судов). Также на учете в подразделениях ГИМС МЧС России состоит 2417 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов (на 1 января 2018 г. — 2504 базы) (рис. 3.8) и 1315 тыс. судоводителей маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданных ГИМС МЧС России (на 1 января 2018 г. — 1262 тыс. судоводителей).

В структуру ГИМС МЧС России входит 83 отдела (отделения) безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС России

по субъектам Российской Федерации и 80 центров ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации, создаваемых в форме федеральных казенных учреждений. В центрах сформировано 168 инспекторских отделений, 412 инспекторских участков и 395 групп, в том числе 248 патрульных групп (рис. 3.9).

Также центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации отнесены к силам постоянной готовности функциональной подсистемы координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской

Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Сотрудники центров задействованы при проведении поиска и спасания людей на водных объектах, проведении учений, соревнований и регат.

Мероприятия по надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, а также базами (сооружениями) для их стоянок проводятся патрульными группами в форме рейдов и патрулирований, наблюдений с береговых и плавучих постов.

При осуществлении мероприятий по надзору, особенно в отдаленных и труднодоступных местах, к работе патрульных групп привлекаются сотрудники органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, подразделений спасательных служб, ВОСВОД и других общественных организаций, а также внештатные общественные инспекторы ГИМС.

В 2018 г. отмечено увеличение количества проведенных рейдов и патрулирований по сравнению с уровнем 2017 г. на 10 %. Количество выявленных нарушений обязательных требований увеличилось на 2 %. Так, в 2018 г. проведено 89 248 рейдов и патрулирований (2017 г. — 80 999). Выявлено 41 692 нарушения (2017 г. — 41 146).

Увеличение количества проведенных рейдов и патрулирований, а также выявленных административных правонарушений в 2018 г. по сравнению с 2017 г. обусловлено: внедрением новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок; планированием мероприятий по надзору с учетом риск-ориентированного подхода и постепенным увеличением доли профилактических мероприятий.

В целях современного правового обеспечения деятельности ГИМС МЧС России, а также иных организаций, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей безопасную эксплуатацию маломерных судов и обеспечение безопасности людей на водных объектах, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в данной сфере.



Рис. 3.9. Патрульное судно

Укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России, повышение профессиональной квалификации

Общая штатная численность должностных лиц ГИМС МЧС России, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам, составляет 3331 чел. Фактическая численность на 1 января 2019 г. — 2914 чел. (87,5 %).

Для поддержания необходимого уровня знаний, навыков и умений, связанных с выполнением обязанностей по должности, ежегодно проводятся обучение и повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России государственных инспекторов по маломерным судам и главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации. В целях сокращения затрат на обучение все шире используются современные технологии дистанционного обучения и итоговой аттестации сотрудни-



Рис. 3.10. Обучение государственных инспекторов по маломерным судам

ков. В 2018 г. прошло обучение 610 государственных инспекторов по маломерным судам (в 2017 г. — 534 государственных инспектора) и 34 главных государственных инспектора по маломерным судам (в 2017 г. — 20 главных государственных инспекторов) (рис. 3.10).

В 2018 г. повысился уровень оснащения реагирующих подразделений ГИМС МЧС России современной техникой. В подразделения ГИМС МЧС России закуплено 39 катеров и моторных лодок, а также 24 гидроцикла.

В соответствии с типовыми нормами обеспечения, по состоянию на 1 января 2019 г., оснащенность плавсредствами (моторными судами) подразделений ГИМС МЧС России составила 77,6 % (в 2018 г. — 74,6 %), автомобильным транспортом — 60 % (2018 г. — 60 %), средствами связи — 55 % (в 2018 г. — 55 %) и оргтехникой — 63,9 % (в 2018 г. — 63,9 %) (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Состояние технической обеспеченности ГИМС МЧС России

Вид техники	По состоянию на 01 января				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Моторные суда, в том числе гидроциклы и суда на воздушной подушке	1879	1888	1906	1952	2015
Автомобильный транспорт, в том числе снегоходы, болотоходы (квадроциклы) и прицепы	1610	1921	2195	2233	2233
Оргтехника	5625	5578	5560	5650	5650
Средства связи (комп.)	4700	3521	4010	4010	4010

Всего на оснащении ГИМС МЧС России находится 2015 моторных судов, из которых 855 катеров и 992 моторные лодки, 81 судно на воздушной подушке и 87 гидроциклов.

Деятельность военизированных горноспасательных частей

4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей

В состав военизированных горноспасательных частей МЧС России (ВГСЧ МЧС России) входят подразделения ФГУП «ВГСЧ», ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» и ФГКУ «Национальный горноспасательный центр».

Подразделениями ВГСЧ МЧС России обслуживается 1242 ОПО (рис. 4.1).



Рис. 4.1. Объекты, обслуживаемые ВГСЧ МЧС России

На 104 горнодобывающих предприятиях функционируют современные системы безопасности, позволяющие в автоматическом режиме контролировать: состав рудничной атмосферы; параметры вентиляционного режима, пожарного водоснабжения; состояние вентиляционных устройств и сооружений. Указанные системы и средства объединены в многофункциональную систему безопасности.

Подразделения ВГСЧ МЧС России территориально расположены в 31 субъекте Российской Федерации и структурно состоят из 17 военизированных горноспасательных отрядов (ВГСО), в составе которых действует 41 военизированный горноспасательный взвод и 25 военизированных горноспасательных пунктов (в общей сложности — 318 горноспасательных отделений), оснащенных специальной техникой, оборудованием,

снаряжением, инструментами и материалами. Для оказания помощи пострадавшим работникам обслуживаемых предприятий действует 9 медицинских бригад экстренного реагирования (МБЭР), 36 контрольно-испытательных лабораторий, выполняющих анализы проб шахтного воздуха, воды и материалов, применяемых при ведении аварийно-спасательных работ, а также 8 служб депрессионных съёмов.

Группировка сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2018 г. составила 3004 чел. и 714 ед. техники (в 2017 г. — 2946 чел. и 712 ед. техники).

На дежурстве находится 831 чел. и 163 ед. техники (в 2017 г. — 819 чел. и 167 ед. техники) (табл. 4.1).

Таблица 4.1

Распределение группировки сил и средств ВГСЧ МЧС России по федеральным округам

Федеральный округ	2017 г.				2018 г.			
	Группировка сил и средств		На дежурстве находится		Группировка сил и средств		На дежурстве находится	
	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.
ЦФО	271	64	74	13	264	66	73	13
СЗФО	249	62	71	16	259	59	69	13
ЮФО	116	33	31	7	130	35	35	7
СКФО	33	8	13	2	31	8	13	2
ПФО	254	64	67	13	253	74	68	13
УФО	258	50	75	13	289	54	78	16
СФО	1291	325	327	71	1284	318	328	68
ДВФО	474	106	161	31	494	100	167	31
Итого по РФ	2946	712	819	166	3004	714	831	163

В 2018 г. подразделениями ВГСЧ МЧС России на обслуживаемых ОПО ликвидировано 35 аварий, в том числе: подземных пожаров — 14; пожаров на поверхности обслуживаемых объектов — 10; несанкционированных взрывов взрывчатых веществ — 1; обрушений горной массы — 4; затоплений — 2; прочих подземных аварий — 4.

Крупномасштабных аварий на ОПО, обслуживаемых подразделениями ВГСЧ МЧС России, в 2018 г. не произошло.

Наиболее сложными для ликвидации стали следующие аварии:

- обрушение горных пород на шахте «ООО УК «Межегейуголь» — 30.04.2018;
- пожар в демонтажной камере № 825 на шахте ООО «Шахта Грамотеинская» — 13.05.2018.

На шахте «ООО УК «Межегейуголь» 30.04.2018 в ходе ведения работ по добыче угля произошло обрушение горных пород.

На момент обрушения в горных выработках шахты находилось 44 работника, один из которых оказался под завалом.

По виду аварии «Обрушение» на шахту выехали два отделения и командный состав филиала «ВГСЧ Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ».

Основные мероприятия в первоначальный период были направлены на разведку, поиск пострадавших и вывод работников из аварийного участка горных выработок в безопасное место, на свежую струю воздуха (рис. 4.2).

В ходе выполнения горноспасательных работ 03.05.2018 в 14.00 (мск) обнаружен пострадавший без признаков жизни.

03.05.2018 в 17.20 (мск) пострадавший поднят из шахты на поверхность.

43 работника шахты самостоятельно поднялись на поверхность.

Личный состав подразделений филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» убыл к местам постоянной дислокации.

Группировка сил ВГСЧ, задействованных в ликвидации аварии (в сутки): 37 работников ВГСЧ и 15 членов вспомогательных горноспасательных команд (ВГК), 5 ед. техники.

На шахте ООО «Шахта Грамотеинская» 13.05.2018 в демонтажной камере № 825 произошел пожар. На момент возникновения аварии в горных выработках шахты находилось 59 работников.

По виду аварии «Пожар» на шахту выехали 4 отделения, МБЭР, АПО и командный состав филиала «Кемеровский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ».

Основные мероприятия в первоначальный период были направлены на разведку аварийного участка и вывод работников из шахты на поверхность, с последующей изоляцией аварийного участка.

02.06.2018 работы по изоляции аварийного участка завершены, личный состав подразделений филиала «Кемеровский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ» убыл к местам постоянной дислокации.

Группировка сил ВГСЧ, задействованных в ликвидации аварии (в сутки): 60 работников ВГСЧ и 35 членов ВГК, 9 ед. техники.

Оперативное реагирование сил и средств подразделений ВГСЧ МЧС России, задействованных в мероприятиях по предупреждению и ликвидации аварий, осуществлялось своевременно; горноспасательные работы на обслуживаемых объектах выполнялись оперативно, с соблюдением требований нормативных документов. При этом личным составом подразделений было отработано 47 085 чел./часов, в том числе 706 чел./часов — в изолирующих респираторах.

Кроме того, подразделения ВГСЧ МЧС России участвовали в ликвидации аварии, произошедшей 22 декабря 2018 г. в 9.59 (мск) на шахте СКРУ-3 ПАО «Уралкалий» в г. Соликамске Пермского края. В момент возникновения аварии в подземных горных выработках находилось 17 чел.

Незамедлительно на место аварии были направлены силы и средства городского звена РСЧС, организована работа оперативных групп во взаимодействии с руководством ПАО «Уралкалий» и представителями администрации города Соликамска.

В готовность приведены: вертолет Ми-8 МЧС России в г. Екатеринбурге; подразделения ВГСЧ МЧС России (50 горноспасателей военизированного горноспасательного отряда быстрого реагирования ФГКУ «Национальный горноспасательный центр», филиала «Новокузнецкий ВГСО» ФГУП «ВГСЧ»; 50 горноспасателей филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» с необходимым оборудованием и оснащением для ведения горноспасательных работ).

В первоначальный момент в ликвидации аварии были задействованы силы ведомственного профессионального горноспасательного формирования ООО «Агрохимбезопасность».

На месте аварии была организована работа межведомственного оперативного штаба под руководством губернатора Пермского края М.Г. Решетникова.

В 11.30 на поверхность было выведено 8 чел.

Из-за высокой температуры воздуха в шахтном стволе проникнуть к местам возможного нахождения 9 оставшихся пострадавших не удалось.



Рис. 4.2. Проведение горноспасательных работ на шахте «ООО УК «Межегейуголь»

К 6.00 23 декабря 2018 г. группировка горноспасателей была усилена силами ВГСЧ МЧС России — 4 отделениями «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» общей численностью 30 человек.

Дополнительно в режиме готовности находилось 4 отделения ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» и 4 отделения «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» МЧС России.

Основные мероприятия были направлены на спасение застигнутых аварией людей, тушение очагов горения, а также обеспечение работоспособности подъемных устройств, проветривания горных выработок и откачки шахтных подземных вод.

Проведенные мероприятия позволили стабилизировать обстановку на аварийном участке, установить режим проветривания аварийного участка, при котором удалось снизить температуру воздуха, задымленность и создать безопасные условия проведения аварийно-спасательных работ.

С целью обнаружения пострадавших подразделениями ВГСЧ МЧС России была организована разведка подземных горных выработок в не пригодной для дыхания атмосфере по протяженному маршруту. Для предотвращения затопления подземных горных выработок горноспасателями МЧС России были обеспечены работа главного водоотливного комплекса шахты, а также постоянный контроль за режимом проветривания и составом шахтной атмосферы, что способствовало созданию безопасных условий проведения аварийно-спасательных работ.

К 13.14 все 9 пострадавших были обнаружены на проходческом полке без признаков жизни. В дальнейшем проводилось поднятие тел погибших на поверхность и тушение очагов пожара активным способом.

В 21.20 аварийно-спасательные работы были завершены.

Принятые ВГСЧ МЧС России меры позволили ликвидировать аварию в возможно короткие сроки и не допустить травмирования задействованных в ликвидации аварии лиц.

Общий состав сил и средств, привлеченных к ликвидации аварии, составил 162 чел. и 38 ед. техники, в том числе от МЧС России — 81 чел. и 17 ед. техники.

Для оказания квалифицированной медицинской помощи пострадавшим работникам обслуживаемых предприятий, в том числе непосредственно в подземных горных выработках, в подразделениях ВГСЧ МЧС России сформировано и действует 9 медицинских бригад экстренного реагирования (МБЭР).

В 2018 г. горноспасательными отделениями и МБЭР было выполнено 299 выездов на обслуживаемые предприятия, в результате которых была оказана медицинская помощь 267 работникам, 40 из них — непосредственно в подземных условиях. Соответственно, за 2017 г. выполнено 276 выездов на обслуживаемые предприятия, в результате которых была оказана медицинская помощь 252 работникам, 46 из них — непосредственно в подземных условиях.

В 2018 г. подразделениями ВГСЧ МЧС России в ходе проведения технических работ:

- возведена 51 изоляционная перемычка, из них — 16 взрывоустойчивых;
- разгазировано более 55 км горных выработок;
- подано 680 т азота и других инертных газов;
- выполнено 3255 обслуживаний массовых взрывов, 237 дежурств при проведении огневых работ в горных выработках, установлено 2462 режима проветривания в забоях.

Кроме того, в 2018 г. оперативными подразделениями ВГСЧ МЧС России выполнено 19 161 профилактическое обследование горных выработок обслуживаемых предприятий и выдано 84 687 предложений руководству предприятий об устранении выявленных нарушений правил безопасности. При этом проведены целевые проверки состояния

готовности к ликвидации возможных аварий на 937 обслуживаемых объектах ведения горных работ.

Проведено 107 инструментальных съёмок горных выработок и выработанных пространств обслуживаемых шахт и рудников. Выполнено 302 255 отборов проб и анализов рудничного воздуха.

На обслуживаемых ВГСЧ МЧС России предприятиях было рассогласовано 99 позиций планов ликвидации аварий (ПЛА) и 9 ПЛА в целом.

При этом личным составом подразделений ВГСЧ МЧС России было отработано 197 631 чел./часов, в том числе 19 098 чел./часов — в кислородно-изолирующих ре-спираторах.

Основная деятельность ВГСЧ МЧС России по повышению уровня реагирования на возникающие ЧС в 2018 г. была направлена на отработку взаимодействия подразделений ВГСЧ МЧС России с ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в том числе — в составе местных пожарно-спасательных гарнизонов. В 2018 г. на обслуживаемых ОПО подразделениями ВГСЧ МЧС России было проведено 43 контрольных тактических учения (КТУ). На учениях отработаны практические навыки подразделений ВГСЧ по организации и руководству горноспасательными работами; выполнению инженерных расчетов; взаимодействию с членами ВГК в подземных горных выработках и умению применять ими горноспасательное оборудование и оснащение. Всего в проведении учений задействовано 1005 работников ВГСЧ МЧС России и 191 ед. техники.

В период с 01.10.2018 по 03.10.2018 13 горноспасательных отрядов ВГСЧ МЧС России, подразделения которых дислоцируются в 25 субъектах Российской Федерации, приняли участие в проведении тактико-специальных учений в рамках штабной тренировки по гражданской обороне по теме «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации» (рис. 4.3).

В ходе учений подразделениями были отработаны практические действия по предназначению на обслуживаемых шахтах и рудниках при возникновении ЧС природного и техногенного характера. Отработаны вопросы: организации управления; передачи информации по линии оперативных дежурных служб о ходе проведения мероприятий по ГО; взаимодействия подразделений филиалов ФГУП «ВГСЧ» с ФОИВ (Ростехнадзором), органами местного самоуправления, аварийно-спасательными подразделениями в рамках местных пожарно-спасательных гарнизонов МЧС России субъектов Российской Федерации. Отработаны практические навыки по выводу работников ОПО в безопасные зоны и ликвидации аварийных ситуаций с привлечением нештатных аварийно-спасательных формирований и территориальных органов МЧС России. Проведены смотры готовности подразделений, проверка их обеспеченности материально-техническими средствами и специальным оборудованием.

В учениях приняло участие 3070 чел., 72 ед. техники.



Рис. 4.3. Отделение готовится к выполнению задания



Рис. 4.4. Церемония открытия XI Международных горноспасательных соревнований IMRC-2018

Впервые в России, в период с 22 по 29 сентября 2018 г., в г. Екатеринбурге, под эгидой Международной горноспасательной организации IMRB, были проведены XI Международные горноспасательные соревнования IMRC-2018. В соревнованиях приняло участие 25 команд горноспасателей из 11 стран мира (рис. 4.4).

Соревнования проводились по 7 этапам: «Горноспасательные работы», «Пожаротушение», «Оказание первой помощи», «Теоретический экзамен», «Горноспасательная эстафета», «Виртуальная реальность» и «Соревнования техников» (рис. 4.5).



Рис. 4.5. XI Международные горноспасательные соревнования IMRC-2018.

Победителями XI Международных горноспасательных соревнований IMRC-2018 стали: Кемеровский ВГСО, Россия; ВГК АО «СУЭК-Кузбасс» Шахта им. А.Д. Рубана, Россия; Komin, Казахстан (1–3 места, соответственно) (рис. 4.6).

Оргкомитетом IMRC-2018 и ВГСЧ МЧС России была проведена большая работа по подготовке и проведению мероприятий соревнований IMRC-2018.

В отличие от предыдущих международных горноспасательных соревнований этапы соревнований «Горноспасательные работы» (разведка), «Пожаротушение» и «Оказание первой помощи» проводились в условиях действующих ОПО ведения горных работ —

на шахте «Северная» ООО «Березовский рудник» и на площадке дробильно-сортировочного комплекса «Урочище» Шартарского гранитного карьера. Кроме того, в программу соревнований впервые был включен этап «Горноспасательная эстафета».

При этом удалось обеспечить следующие новации в проведении XI Международных горноспасательных соревнований:

- в «онлайн» режиме велась видеотрансляция выступлений команд на этапах «Горноспасательные работы» и «Пожаротушение», которые проходили в подземных горных выработках и на поверхностном полигоне шахты «Северная» ООО «Березовский рудник». Зрительские площадки были организованы в Уральском государственном горном университете (г. Екатеринбург);
- на командный пункт в административно-бытовом комбинате шахты «Северная», на монитор системы позиционирования, выводилась информация о местонахождении команды в подземных горных выработках в «онлайн» режиме, а также обеспечивалась устойчивая бесперебойная радиосвязь;
- вводные задачи, связанные с изменением состава рудничной атмосферы и температуры воздуха в горных выработках, непосредственно выводились на газоанализаторы, которые находились на оснащении команд, выполняющих разведку.

Представители Международной горноспасательной организации IMRB отметили высокий уровень организации и проведения мероприятий XI Международных горноспасательных соревнований IMRC-2018.



Рис. 4.6. Чествование победителя соревнований IMRC-2018 — команды филиала «Кемеровский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ», Россия

4.2. Развитие сил и средств ВГСЧ МЧС России

В рамках мероприятий, направленных на совершенствование законопроектной и нормативной правовой деятельности, в 2018 г. разработаны и приняты следующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 517 «Об утверждении Положения о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, и Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы», которое определяет: порядок деятельности, задачи, функции и полномочия профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы; требования к их составу, структуре, комплектованию, оснащённости и постоянной готовности; условия их размещения, несения дежурства спасателями указанных служб и формирований;

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 518 «О внесении изменений в Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», согласно которому аттестация аварийно-спасательных служб (формирований), входящих в их состав спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на право ведения горноспасательных работ проводится аттестационной комиссией Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
- В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 517 изданы приказы МЧС России:
- от 30.10.2018 № 484 «Об утверждении Устава внутренней службы военизированных горноспасательных частей»;
- от 03.12.2018 № 558 «Об установлении требований к уровню образования, специальности, направлению подготовки, к уровню физической подготовки лиц, претендующих на замещение должностей оперативного состава в военизированных горноспасательных частях».

Основная деятельность по развитию сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2018 г. была направлена на приведение организационной структуры подразделений ВГСЧ МЧС России в соответствие с «Положением о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 517.

В ходе организационно-штатных мероприятий были вновь созданы: Нижнетагильский ВГСВ в филиале «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ»; Соль-Илецкий ВГСП в филиале «Копейский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ»; Абазинский ВГСП в филиале «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ».

Подготовка горноспасателей в 2018 г. проходила на базе ведущих образовательных учреждений МЧС России с привлечением специалистов в области горного и горноспасательного дела.

В ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» по дополнительным профессиональным программам прошло обучение 363 работника ВГСЧ МЧС России.

В Академии государственной противопожарной службы МЧС России обучение прошло 20 работников ВГСЧ МЧС России по программе «Пожаротушение».

В учебных центрах ФГУП «ВГСЧ» прошло обучение и переподготовку 1250 горноспасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности, в пределах образовательных программ дополнительного профессионального образования, обучено 15 967 членов ВГК ОПО ведения горных работ.

Кроме того, в ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» прошли обучение водолазы ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» по программе водолаз 3 класса I–II группы специализации работ (водолаз 5-го разряда).

В июне 2018 г. в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2018» проведена Научно-практическая конференция по теме «Эндогенные пожары в породно-угольных отвалах угольных разрезов» с участием специалистов ВГСЧ МЧС России, на которой рассмотрены основные негативные последствия эндогенных пожаров в породно-угольных отвалах угольных разрезов, влияющих на окружающую природную среду и население муниципальных образований, а также технические вопросы, связанные с их тушением и подготовкой к последующей рекультивации (рис. 4.7).

Организовано выполнение 6 НИР и 1 ОКР по реализации Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2018 год, утвержденного приказом МЧС России от 17.01.2018 № 15 (План).

В соответствии с пунктом 3.1–4 раздела III Плана заключен государственный контракт на выполнение ОКР «Разработка робототехнического комплекса для проведения аварийно-спасательных работ в условиях шахтных выработок с учетом опыта проведения аварийно-спасательных работ на шахтах».

Основная деятельность подразделений ВГСЧ по повышению уровня реагирования на возникающие ЧС в 2018 г. была направлена: на профессиональную подготовку работников; отработку взаимодействия с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации, в том числе в составе местных пожарно-спасательных гарнизонов; техническое перевооружение подразделений, а также проведение проверок оперативно-служебной деятельности подразделений.

Проделанная ВГСЧ в 2018 г. работа по предотвращению возникновения и минимизации последствий аварий и ЧС на обслуживаемых объектах была направлена на повышение готовности обслуживаемых предприятий, ведущих горные и другие работы на ОПО угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства, к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли и проведению превентивных мероприятий по недопущению возникновения ЧС техногенного характера.

Все оперативные подразделения ВГСЧ — военизированные горноспасательные взводы, военизированные горноспасательные пункты, в количестве 61 ед., аттестованы на право ведения горноспасательных работ; 60 подразделений аттестовано на выполнение поисково-спасательных работ; 21 подразделение — на выполнение газоспасательных работ и 54 подразделения — на выполнение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров. Кроме того, все 18 военизированных горноспасательных отрядов лицензированы на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Это позволяет подразделениям ВГСЧ выполнять весь необходимый комплекс аварийно-спасательных работ на прикрываемых объектах ведения горных работ.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности территориальных органов и организаций МЧС России по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях местных пожарно-спасательных гарнизонов, а также, учитывая, что 29 подразделений ВГСЧ расположено в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации, профессиональные горноспасательные службы включены в состав пожарно-спасательных гарнизонов.

Подразделения ВГСЧ привлекаются для тушения пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах, для проведения аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий ДТП.



Рис. 4.7. Пример горения борта породно-угольного отвала

В марте 2018 г. подразделения ВГСЧ МЧС России привлекались к проведению аварийно-спасательных работ в торгово-развлекательном комплексе «Зимняя вишня» г. Кемерово.

В целях мониторинга экологической обстановки, сложившейся в результате превышения содержания предельно допустимых концентраций вредных газов в атмосферном воздухе в г. Москве и Московской области, в районах, прилегающих к полигону ТБО «Кучино», в период с 01.01.2018 по 08.02.2018 силами ВГСЧ МЧС России продолжались работы по отбору проб воздуха по 16 контрольным точкам — было отобрано 990 проб с последующим анализом их состава в контрольно-испытательных лабораториях ВГСЧ.

Результаты участия подразделений ВГСЧ в проведении аварийно-спасательных работ и тушении пожаров показали их готовность к выполнению задач по предназначению в составе пожарно-спасательных гарнизонов.

В целях обеспечения безопасности проведения горных работ подземные горные выработки организаций, обслуживаемых ВГСЧ МЧС России, оснащаются системами связи и точного позиционирования, позволяющими в режиме реального времени определить местонахождение горнорабочих.

Система профессиональной подготовки шахтеров включает наиболее эффективные из применяемых в различных странах мира методы подготовки членов ВГК, основным из которых является проведение практических тренировок в условиях, максимально приближенных к реальным, в том числе — в учебной шахте, оборудованной и оснащенной аналогично действующим шахтам, а также в условиях виртуальной реальности, позволяющей моделировать любые виды возможных аварий.

По состоянию на 31.12.2018, на обслуживаемых ОПО ведения горных работ действует 351 ВГК, в составе которых находится более 12,6 тыс. членов ВГК, а также прошедших аттестацию в аттестационной комиссии МЧС России.

ЧАСТЬ II

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И СНИЖЕНИЕ
ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ**

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

5.1. Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера подлежит 127 286 объектов надзора.

В соответствии с требованиями Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору, отнесена к следующим категориям риска:

- высокого риска — 5773 объекта, это:
 - ▶ юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие ПОО;
 - ▶ юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие КВО;
 - ▶ уполномоченные организации, создающие в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;
- значительного риска — 4054 объекта, это юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС;
- низкого риска — 117 459 объектов, иные юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Надзорными органами МЧС России в 2018 г. в области защиты населения и территорий от ЧС было запланировано 1502 проверки (на 2017 г. — 1224, увеличение на 22,7 %).

Всего проведено 1985 проверок (в 2017 г. — 1943, увеличение на 2,2 %), из них:

1471 — плановая (в 2017 г. — 1215, увеличение на 20,1 %);

514 — внеплановых (в 2017 г. — 728, уменьшение на 28,4 %).

Распределение проведённых проверок по федеральным округам показано на рис. 5.1.

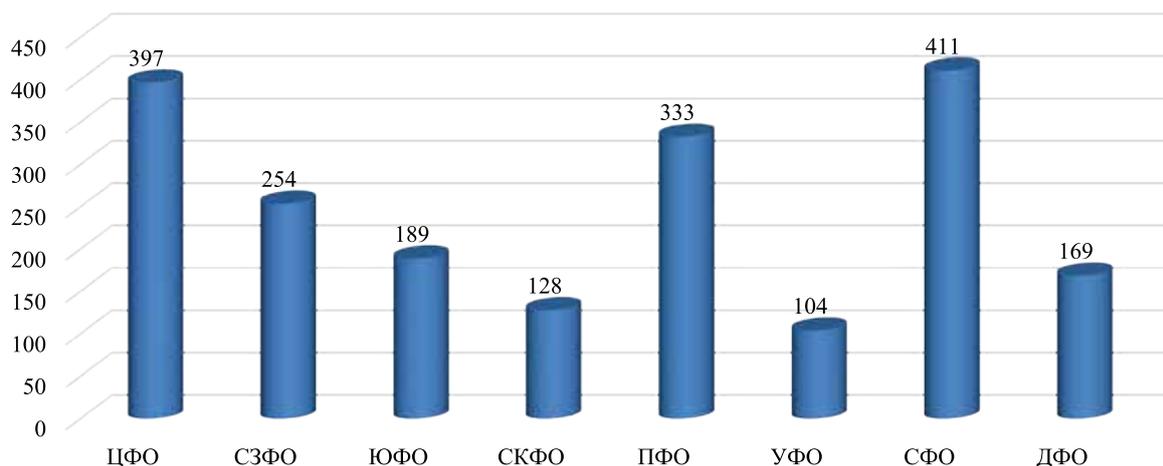


Рис. 5.1. Количество проведенных проверок в области защиты населения и территорий от ЧС за 2018 г. по федеральным округам Российской Федерации

Основаниями внеплановых проверок являлись:

- проверка исполнения ранее выданных предписаний — 493 проверки;
- заявления и обращения граждан, организаций и органов власти, данные СМИ — 7 проверок;
- требования органов прокуратуры — 14 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 3074 нарушения в области защиты населения и территорий от ЧС (в 2017 г. — 2308, увеличение на 33,2 %).

По результатам надзорных мероприятий вручено 621 предписание по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС (в 2017 г. — 594, увеличение на 5 %).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС составил 80,5 % (в 2017 г. — 78,6 %, увеличение на 1,9 %). Распределение показателей устранения нарушений по федеральным округам показано на рис. 5.2.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) составлено 668 протоколов об административных правонарушениях (в 2017 г. — 744, уменьшение на

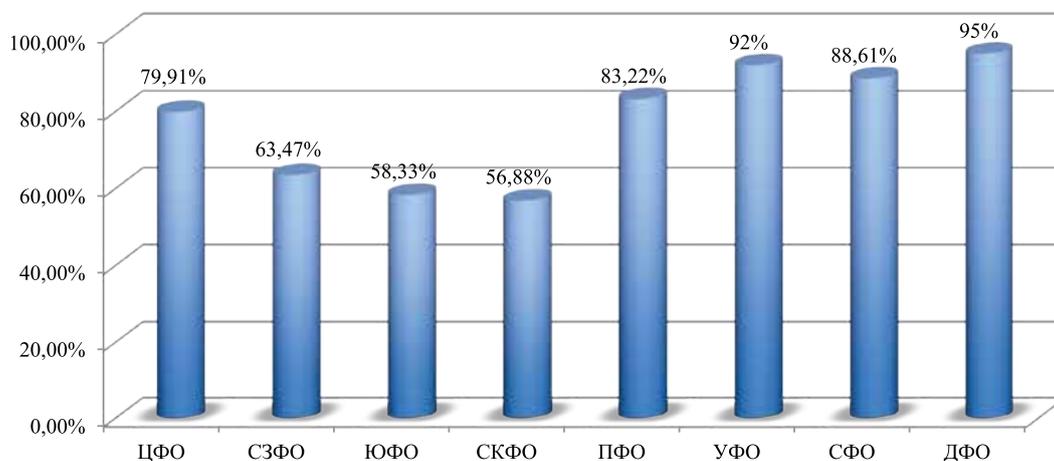


Рис. 5.2. Процент исполнения предписаний в области защиты населения и территорий от ЧС за 2018 г.

10,2 %), в том числе по ст. 20.6 КоАП (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС) — 438 протоколов (в 2017 г. — 372, увеличение на 17,7 %).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП привлечено 418 лиц (в 2017 г. — 518, уменьшение на 19,1 %), из них должностных лиц — 259 чел., юридических лиц — 159 ед.

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС составила 7701,1 тыс. руб. (в 2017 г. — 7743,3 тыс. руб., уменьшение на 0,5 %).

В 2018 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, поступило 2 представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства (в 2017 г. — 3).

Сведения о надзорной деятельности Госавианадзора на объектах воздушного транспорта в 2018 году

К субъектам и объектам транспортной системы, контроль (надзор) за которыми осуществляет Госавианадзор, относятся эксплуатанты коммерческой авиации и авиации общего назначения, аэропорты, аэродромы и вертолетные площадки, организации, обеспечивающие использование воздушного пространства Российской Федерации и аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации, организации технического обслуживания и ремонта авиационной техники, организации авиатопливообеспечения, авиационные учебные заведения и учебные центры, воздушные суда, специальная техника для аэродромного обеспечения полетов, авиационный персонал, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере гражданской авиации.

Поднадзорными субъектами транспортного комплекса в сфере гражданской авиации являются более 1300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих сертификат (лицензию) на право осуществления деятельности в сфере воздушного транспорта или имеющих зарегистрированные в установленном порядке воздушные суда, в том числе 111 эксплуатантов, имеющих Сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок, 255 эксплуатантов, имеющих Сертификат на выполнение авиационных работ, 70 эксплуатантов авиации общего назначения, 228 аэропортов гражданской авиации, из них 82 международных аэропорты, 361 организация по техническому обслуживанию, имеющая действующий сертификат соответствия, 191 организация, обеспечивающая использование воздушного пространства и аэронавигационное обслуживание, 108 организаций авиатопливообеспечения, 85 авиационных учебных центров.

Подконтрольные субъекты (объекты) эксплуатируют воздушные суда как российского (в том числе советского), так и иностранного производства различного типа и класса (более 20 типов российских, более 25 — иностранных самолетов; более 5 типов российских, более 10 — иностранных вертолетов).

Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам. С целью надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о гражданской авиации в 2018 г. Госавианадзором проведено 9483 контрольно-надзорных мероприятия в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе 787 проверок в рамках Ф3-294 (240 плановых и 547 внеплановых проверок), 6330 проверок воздушных судов на перроне, 840 проверки на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 234 проверках других надзорных органов, проведено 1292 административных расследования.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 5786 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации.

Госавтодорнадзор

В системе Госавтодорнадзора подлежит контролю и надзору 194 тыс. хозяйствующих субъектов автомобильного транспорта. За 2018 г. было проведено более 27,5 тыс. проверок хозяйствующих субъектов.

Было зафиксировано 16 ДТП с особо тяжкими последствиями (ДТП с ОТП) при участии лицензируемого автотранспорта, в которых погибло 43 чел. и ранено 156 чел. В 4 случаях ДТП произошли по вине водителей лицензируемого автотранспорта, в которых погибло 7 чел. и было ранено 44 чел.

Основной причиной ДТП с ОТП явилось нарушение водителями Правил дорожного движения.

На пунктах весового контроля проверено более 90,1 тыс. грузовых автотранспортных средств, вынесено свыше 45,5 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму более 808,2 млн руб. Сумма взысканных штрафов по результатам весового контроля составила более 326,7 млн руб.

Территориальными управлениями выдано 598 лицензий на осуществление деятельности по перевозке пассажиров, 96 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа.

Российским автоперевозчикам выдано около 4 тыс. удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок, 181 соискателю отказано в выдаче допуска.

Выдано 34 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе 4,2 тыс. — в международном сообщении и 29,8 тыс. — по России.

Кроме того, выдано 104 удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, более чем 731 свидетельство о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и свыше 25 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято и учтено 2505 уведомлений о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок — 1264 ед., грузовых — 1241 ед.

Аттестовано 22,1 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошло первоначальную аттестацию около 9 тыс. чел., более 1 тыс. специалистов не прошло аттестацию повторно.

По всем выявленным нарушениям вынесено более 737,1 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности, приостанавливалось действие 3 лицензий и 5 удостоверений допуска к международным перевозкам и аннулирован 21 допуск.

На нарушителей наложено штрафов на сумму более 5,6 млрд руб.

Привлечено к административной ответственности более 737 тыс. лиц.

В 2018 г. зафиксировано 2054 ДТП по вине водителей автобусов, находящихся в собственности физических лиц (снижение к 2017 г. на 7,4 %), в которых погибло 127 чел. (снижение к 2017 г. на 9,3 %) и 3345 чел. ранено (снижение к 2017 г. на 4,0 %).

Анализ аварийности по вине водителей автобусов, имеющих лицензию на перевозочную деятельность, показал, что по сравнению с 2017 г. рост количества ДТП произошел в Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах, а также в 34 субъектах Российской Федерации. При этом количество погибших увеличилось в Приволжском, Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах и в 25 субъек-

ектах Российской Федерации; количество раненых — в Северо-Западном и Уральском федеральных округах, а также в 32 субъектах Российской Федерации.

Общий рост основных показателей аварийности (количества ДТП, погибших и раненых) отмечается: в Воронежской, Калужской, Тверской, Архангельской, Нижегородской, Челябинской областях; в Республике Бурятия и Хабаровском крае.

В 33 субъектах Российской Федерации не допущено роста основных показателей аварийности, в том числе в г. Москве, в 18 областях (Владимирской, Ивановской, Липецкой, Тамбовской, Тульской, Ярославской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Астраханской, Кировской, Волгоградской, Самарской, Саратовской, Тюменской, Томской, Магаданской), Еврейской автономной области; 10 республиках (Коми, Крым, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская, Марий-Эл, Чувашская, Саха (Якутия)); 3 краях (Забайкальском, Красноярском, Камчатском); 3 автономных округах (Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Чукотском).

Госжелдорнадзор

Госжелдорнадзор осуществляет надзор (контроль) за более чем 20 тыс. предприятий, в состав которых входит: более 36 тыс. филиалов и обособленных подразделений; более 194 тыс. км эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и не общего пользования, около 20 тыс. ед. тягового подвижного состава; более 1,26 млн вагонов всех типов.

В 2018 г. управлениями государственного железнодорожного надзора проведено 1505 проверок субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности, что ниже уровня 2017 г. (1821 проверка).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 35,4 тыс. нарушений, выдано 1333 предписания об их устранении.

Проведенный анализ показывает, что, несмотря на принимаемые Госжелдорнадзором меры по обеспечению повышения безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте, показатели в сторону уменьшения аварийности меняются незначительно.

Основными причинами допущенных крушений, аварий и транспортных происшествий являются: человеческий фактор, старение основных фондов, несоблюдение технологических процессов.

Сотрудниками Госжелдорнадзора по итогам проверок наложено более 10 тыс. административных наказаний за нарушения законодательства в области безопасности движения поездов. Общая сумма наложенных административных штрафов — 47,9 млн руб., взыскано 52,9 млн руб.

Госморречнадзор

В 2018 г. территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 1913 проверок, в т. ч.: 333 проверки в отношении судоходных компаний; 550 проверок организаций, эксплуатирующих ГТС и СГТС; 27 проверок иных хозяйствующих субъектов (лоцманские организации, службы капитанов администраций морских портов и администраций бассейнов); 1003 предлицензионных проверки.

Кроме того, инспекторами в 2018 г. произведено 2826 осмотров судоходных путей с использованием судов патрульного флота и 982 осмотра ГТС и СГТС.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлено 4901 нарушение обязательных требований законодательства в области торгового мореплавания

и внутреннего водного транспорта. Инспекторами Госморречнадзора по результатам проверок и осмотров в 2018 г. выдано 553 предписания на устранение выявленных нарушений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к ответственности 3374 лица, в т. ч. на 2615 должностных лиц, 360 юридических лиц наложено штрафов на сумму более 31 млн руб.

В 2018 г. по результатам проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также осмотров судов ГТС и СГТС в суд направлено 404 протокола. Из них 168 протоколов (41,5 %) связано с невыполнением в срок выданного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

На морском и внутреннем водном транспорте в 2018 г. выдано и переоформлено 1190 лицензий, проведено 1003 предлицензионных проверки. В 47 случаях в ходе проведения предлицензионных проверок были выявлены нарушения лицензионных требований и отказано в выдаче разрешительных документов.

Минздрав России

Формирования территориальных центров медицины катастроф (ТЦМК) регионов во взаимодействии с организациями Роспотребнадзора и других федеральных органов исполнительной власти осуществляли мероприятия по предотвращению ЧС санитарно-эпидемиологического характера, оказанию медицинской помощи инфекционным больным, локализации и ликвидации эпидемических очагов. Продолжалось приобретение средств индивидуальной защиты для сотрудников мобильных оперативных групп управления и личного состава формирований ТЦМК.

В рамках организации и проведения мониторинга состояния пожарной безопасности медицинских организаций с круглосуточным пребыванием людей и образовательных учреждений, подведомственных Минздраву России, обработано более 700 документов из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, из ТЦМК и федеральных медицинских организаций. За 2018 г. зарегистрировано 26 случаев возгораний в медицинских организациях России. В результате 3-х пожаров («Костромской областной наркологический диспансер» — 09.04.2018, Омская больница скорой медицинской помощи № 1 — 04.12.2018, Новосибирская государственная клиническая больница скорой медицинской помощи № 2 — 23.12.2018, погиб 1 пациент) пострадало 8 чел., в том числе 1 спасатель (всем оказана медицинская помощь).

Мониторинг ситуаций с медико-санитарными последствиями природных пожаров ведется ежедневно в пожароопасный период в лесах Российской Федерации — отработано 1455 документов.

Сведения по осуществлению надзора в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

В 2018 г. на учёт органов государственного пожарного надзора Российской Федерации (ГПН) с учётом применения риск-ориентированного подхода взято порядка 3 млн объектов защиты (табл. 5.1).

В прошедшем году ГПН организовано и проведено более 76 тыс. плановых проверок. Процент реализации плана плановых проверок составил — 98 %.

По результатам проведения плановых проверок надзорными органами выявлено порядка 400 тыс. нарушений требований пожарной безопасности.

Таблица 5.1

Сведения о количестве объектов защиты, отнесенных к определённой категории риска

№ п/п	Наименование	Количество объектов защиты, включенных в перечни объектов защиты, которым присвоены категории риска	Количество объектов защиты спланированных к проверке (в отчетном периоде)	Количество проведенных плановых проверок
Федеральный государственный надзор в области пожарной безопасности				
1.	Категория высокого риска	127 882	34 161	34 161
2.	Категория значительного риска, в том числе:	163 640	9959	9952
2.1	объекты, перешедшие из категории среднего риска	1300	288	269
3.	Категория среднего риска, в том числе:	316 166	4981	4954
3.1	объекты, перешедшие из категории значительного риска	51 251	2697	2581
3.2	объекты, перешедшие из категории умеренного риска	2912	298	215
4.	Категория умеренного риска, в том числе:	1 229 629	6419	5912
4.1	объекты, перешедшие из категории среднего риска	10 134	317	163
4.2	объекты, перешедшие из категории низкого риска	151	2	0
5.	Категория низкого риска, в том числе:	964 721*	0	0
5.1	объекты, перешедшие из категории умеренного риска	12 203	39	0
Итого:		2 879 989	59 161	58 207

* Сведения приведены без учета многоквартирных жилых домов, в том числе блокированных.

Наряду с этим проведено 150 тыс. внеплановых выездных проверок, по итогам которых выявлено около 593 тыс. нарушений.

Процент выполнения предписаний органов государственного пожарного надзора, согласно установленным срокам по результатам проверок, составил 81 %.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты направлено 111 тыс. информационных в органы власти, в том числе 42 219 — в органы прокуратуры.

Всего за отчетный период устранено свыше 793 тыс. нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

В пожароопасном сезоне 2018 г., в порядке исполнения поручений Правительства Российской Федерации (от 07.12.2017 № АХ-П9-8184, от 27.04.2018 № АХ-П9-2503 и от 20.07.2018 № ДМ-П9-31пр) по вопросам реализации мер противопожарного обустройства, проведено 11,5 тыс. проверок объектов и территорий, граничащих с лесными массивами и подверженных угрозе природных пожаров.

Нарушения установленных требований в области реализации мер противопожарного обустройства выявлены в 2,6 тыс. населенных пунктах и 215 садоводческих товариществах.

В целях пресечения выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 656 органов местного самоуправления, 374 юридических и более 2,2 тыс. должностных лиц.

Комплекс предпринятых мер позволил устранить на указанных территориях более 7 тыс. нарушений противопожарных требований (рис. 5.3).

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов в органы власти и прокуратуру направлено свыше 2 тыс. информативных материалов.



Рис. 5.3. Мероприятия по защите населения и социальной инфраструктуры от природных пожаров

Одновременно, по поручению Президента Российской Федерации от 14.08.2017 № Пр-1602, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2018 № 1644 в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации установлен запрет застройки противопожарных расстояний и минерализованных полос в границах населенных пунктов.

В порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2017 № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации» МЧС России проведена работа по обеспечению пожарной безопасности избирательных участков, задействованных при проведении выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г.

Территориальными органами МЧС России осуществлены профилактические мероприятия в местах проведения выборов (рис. 5.4):



профилактические
обследования

оказание методической
помощи

готовность реагирования
на ЧС

Рис. 5.4. Мероприятия по обеспечению безопасности объектов, задействованных в проведении выборов Президента Российской Федерации

- выполнены профилактические обследования более 95 тыс. избирательных участков;
- организовано свыше 2 тыс. заседаний КЧС и ПБ;
- проведено более 73 тыс. консультаций по вопросам пожарной безопасности и тренировок по эвакуации людей;
- устранено свыше 17 тыс. требований безопасности;
- перенесено в другие здания 62 избирательных участков.

ЧС и пожаров, требующих оперативного реагирования сил МЧС России, при работе избирательных комиссий в день голосования не допущено.

По поручению Правительства Российской Федерации проведены внеплановые выездные проверки объектов, задействованных в проведении Общероссийской новогодней ёлки в Государственном Кремлёвском Дворце (включая вокзалы, аэропорты и гостиницы), а также мест проведения новогодних мероприятий с массовым пребыванием детей (от 16.11.2018 № ЮБ-П4–7987).

Проверено более 46 тыс. зданий, в которых обеспечено устранение свыше 18,5 тыс. нарушений требований пожарной безопасности. В органы власти субъектов Российской Федерации и прокуратуру направлено более 3 тыс. информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов (рис. 5.5).



Рис. 5.5. Мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности мест с массовым пребыванием людей в период Новогодних праздников

Реализованный комплекс предупредительных мер позволил не допустить пожаров с групповой гибелью людей, в том числе детей, на социально значимых объектах и объектах с массовым пребыванием людей в праздничный период.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № РД-П4–1500 МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается реализация комплекса мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей.

В настоящее время на учете МЧС России находится более 9,5 тыс. объектов указанной категории, из них:

- социальной защиты населения — 4262 объекта;
- здравоохранения — 2436 объектов;
- образования — 2999 объектов.

В 2018 г. проведено 6,5 тыс. проверок противопожарного состояния рассматриваемых объектов, в ходе которых выявлено более 1 тыс. учреждений с нарушениями требований пожарной безопасности (рис. 5.6).



Рис. 5.6. Итоги проверок объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей

Кроме того, 610 учреждений, используемых для размещения пациентов, не соответствуют современным требованиям с точки зрения их противопожарной устойчивости.

При этом 37 объектов расположено в сельской местности и находится за пределами нормативного времени прибытия пожарно-спасательных подразделений.

Наибольшее количество таких учреждений расположено в: Приморском крае — 6, Смоленской области — 5, Ростовской области — 4, по 3 в Хабаровском крае, Псковской, Волгоградской и Тверской областях, по 2 в республиках Крым и Хакасия, Саратовской области, а также по 1 в Краснодарском крае, Самарской, Костромской и Ленинградской областях.

Качество проверочно-профилактических мероприятий на данных объектах подлежит обязательной оценке во время выездных проверок деятельности территориальных подразделений.

Обеспечение безопасности учреждений социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей находится на постоянном контроле.

В рамках реализации Основ государственной политики в области пожарной безопасности до 2030 года и дальнейшей концентрации усилий органов государственного пожарного надзора в отношении объектов защиты, характеризующихся повышенными рисками, в настоящее время осуществляется корректировка модели риск-ориентированного подхода.

В этих целях МЧС России подготовлены изменения в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, предусматривающие введение в риск-ориентированную модель категории «чрезвычайно высокий риск», увеличив количество категорий риска до шести.

В категорию «чрезвычайно высокого риска» предлагается перевести объекты, на которых осуществляется образовательная деятельность, деятельность детских лагерей на время каникул, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания.

Плановые проверки на объектах, отнесенных к указанной категории, будут проводиться один раз в год.

Предполагается перевод в более высокую категорию риска: объектов защиты складского назначения, отнесенных к категориям А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности; зданий организаций торговли с возможным пребыванием в них более 2000 чел. одновременно; многоквартирных жилых домов высотой 28 м и более; садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, имеющих общую границу с лесным массивом.

В рамках совершенствования применения «динамической модели» риск-ориентированного подхода предусмотрено включение в перечень условий, выполнение которых позволяет снижать для объекта защиты установленную категорию риска на одну ступень, — наличие декларации пожарной безопасности, составленной и зарегистрированной в установленном порядке.

Также, указанным проектом постановления предлагается перевести многофункциональные торгово-развлекательные центры в категорию «высокого риска» с периодичностью проведения плановых проверок 1 раз в 2 года.

Проект постановления прошел все процедуры общественного обсуждения, согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, оценку регулирующего воздействия и направлен на правовую экспертизу в Министерство юстиции Российской Федерации.

Проблемные вопросы в деятельности надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и пожарной безопасности, пути их решения

Проведенный анализ деятельности органов ГПН при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление федерального ГПН, ведомственных форм отчетности, содержащих показатели, характеризующие эффективность и результативность осуществления федерального ГПН, статистической информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный банк данных «Пожары», выявил ряд проблемных вопросов.

Согласно статье 6 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2007 г. органы ГПН исключены из сферы контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию, что, в свою очередь, негативно сказалось на системе обеспечения пожарной безопасности указанных объектов защиты.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области пожарной безопасности, предоставлены полномочия по согласованию специальных технических условий на проектирование объектов, для которых нормативными правовыми актами требования пожарной безопасности не установлены. К таким объектам относятся, в том числе, многофункциональные здания, предусматривающие массовое пребывание людей. При этом возможность последующего контроля за соблюдением таких условий при проектировании и строительстве объектов действующим законодательством не определена.

Анализ статистической информации о проведенных органами ГПН проверках объектов с массовым пребыванием людей показывает, что сложившаяся система обеспечения пожарной безопасности на указанных объектах не в полной мере отвечает требованиям по обеспечению безопасности людей. В ходе проверок выявлено более 600 объектов, имеющих нарушения противопожарных требований, устранение которых требует значительных материальных затрат и возможно лишь в ходе их капитального ремонта либо реконструкции. Более 10 тыс. зданий эксплуатируется с нарушениями в работе автоматических систем пожарной сигнализации и оповещения о пожаре; свыше 2,5 тыс. объектов имеет нарушения в работе системы противодымной защиты, 2,3 тыс. — в системах автоматического пожаротушения; более 16 тыс. объектов имеет неудовлетворительное состояние эвакуационных путей и выходов; на путях эвакуации 5,5 тыс. объектов применены материалы с высокой горючестью и дымообразующей способностью; 5,9 тыс. объектов не оборудовано в полном объеме первичными средствами пожаротушения.

В целях обеспечения единства и полноты правового регулирования деятельности органов ГПН за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты предлагается внести изменения в Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Указанные нормативные правовые акты предлагается дополнить нормами, предусматривающими:

- рассмотрение и согласование органами ГПН градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов в части соблюдения требований пожарной безопасности;
- обязательное участие органов ГПН в проведении государственной экспертизы проектной документации и выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям пожарной безопасности;
- отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации установление в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре периодичности проведения плановых проверок в зависимости от классификации по функциональной пожарной опасности и присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска. Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;
- проведение муниципального контроля за соблюдением требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;
- особенности проведения федерального ГПН в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применительно к которым саморегулируемой организацией осуществляется оценка соблюдения условий членства в ней, ее стандартов и правил;
- организацию и проведение государственного мониторинга пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей;
- отнесение к вопросам местного значения участия в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров;

- утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области обучения мерам пожарной безопасности федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Также предлагается признать утратившими силу отдельные положения Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся исключения из сферы контроля федерального ГПН за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Кроме того, предлагается внести изменения в статью 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусмотрев в качестве предмета плановой проверки не только деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и занимаемые ими здания и сооружения, а также здания и сооружения, в которых одновременно осуществляет деятельность несколько юридических лиц.

Для исключения противоречий между требованиями пожарной безопасности, содержащимися в нормативных документах Минстроя России и МЧС России, предлагается установить порядок совместного утверждения нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности.

Представляется целесообразным ограничить дальнейшее расширение применения специальных технических условий для зданий и сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности. На основе имеющегося опыта разработки специальных технических условий возможно разработать нормативные документы по пожарной безопасности для зданий и сооружений, для которых до настоящего времени отсутствуют утвержденные в установленном порядке нормативные документы по пожарной безопасности.

Решение наиболее острых проблемных вопросов, стоящих на повестке дня перед органами ГПН, путем внесения предложенных изменений в законодательные акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности будет способствовать развитию правовых основ государственного регулирования, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на всех этапах жизненного цикла зданий или сооружений, что, несомненно, повысит уровень обеспечения пожарной безопасности указанных объектов защиты.

Реализация паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы „Реформа контрольной и надзорной деятельности“»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», устанавливающим категории и критерии риска для государственного надзора в области ГО и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных

видов надзора (постановление), с 01.01.2018 плановые проверки по государственному надзору в области ГО и федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляются исключительно в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего рисков.

В развитие данного постановления издан приказ МЧС России от 05.02.2018 № 36 «О внесении изменений в приказы МЧС России от 14.06.2016 № 323 и от 26.06.2012 № 358», актуализирующий Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

Приказом внесены изменения в части внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий, в том числе изменения процедуры планирования проверок в отношении различных категорий риска проверяемых объектов надзора, конкретизации порядка проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных (установленных) требований, а также при осуществлении плановых надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с обязательным применением проверочных листов (списков контрольных вопросов), формы которых утверждены приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78.

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера

Предупреждение ЧС природного характера

В 2018 г. для обеспечения пожарной безопасности в лесах в каждом субъекте Российской Федерации до начала пожароопасного сезона были разработаны и утверждены планы тушения лесных пожаров по лесничествам и лесопаркам и сводные планы тушения лесных пожаров, планы по подготовке и выполнению мероприятий в пожароопасный период. Росприроднадзор и Рослесхоз провели внеплановые проверки готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону.

На территориях 51 субъекта Российской Федерации вводился на муниципальном и региональном уровнях особый противопожарный режим.

Рослесхозом на основании данных, предоставленных в сводных планах тушения лесных пожаров, разработан и утвержден межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Мероприятия по противопожарному обустройству лесов, проведенные в соответствии с объемом лесных планов субъектов Российской Федерации, указаны в таблице 5.2.

В 2018 г. Госкорпорация «Роскосмос», в соответствии с «Соглашением о взаимодействии между МЧС России и Госкорпорацией «Роскосмос» от 19 сентября 2016 г., принимала участие в видеоконференциях по вопросу мониторинга пожарной обстановки в субъектах Российской Федерации с использованием космических средств. Полученные материалы космической съемки передавались в реальном масштабе времени в МЧС России и в субъекты Российской Федерации, что позволило повысить эффективность прогнозирования ЧС и планирования мероприятий по защите населения и территорий от воздействия поражающих факторов, катастроф и стихийных бедствий за счет использования данных с космических систем дистанционного зондирования Земли и системы ГЛОНАСС.

В целях обеспечения защиты от ЧС природного характера на подведомственных ФОИВ ПОО проводились следующие мероприятия:

- парковая расчистка зеленых насаждений на территориях комбинатов, организованы регулярное выкашивание и вывоз травы с территорий комбинатов. Запрещена сушка травы на территориях комбинатов;
- расчистка прилегающей к ПОО территории от кустарника, сухой травы и хвороста, вспашка защитной полосы от природных пожаров;
- проверка с актированием водопроводных сетей, внутренних пожарных кранов, автоматических средств извещения и тушения пожаров, молниезащиты, систем дымоудаления и оповещения о пожаре, средств связи, пожарного инвентаря, первичных средств пожаротушения и техники, приспособлений для тушения пожаров;
- регулярное рассмотрение вопросов о противопожарном состоянии ПОО, готовности противодействия возможным пожарам, устранении выявленных в ходе проверок недостатков; ежемесячное проведение противопожарных тренировок с нештатными противопожарными командами.

В целях исключения негативного воздействия паводковых вод на подведомственных ФОИВ ПОО проводятся:

- проверка готовности оборудования и наличия материалов, предназначенных для борьбы с подтоплениями и устранения их последствий (насосов, водяных помп, шанцевого инструмента, сыпучих и изоляционных материалов);
- круглосуточное дежурство работников инженерно-технических служб;
- взаимодействие с противопаводковыми комиссиями местных органов власти и территориальными органами МЧС России по вопросам обследования зон возможного затопления и наблюдения за развитием паводковой обстановки;
- осмотр и очистка дренажных систем, ливневок, кюветов, колодцев, водопропускных сооружений на объектах;
- очистка от снега и льда кровель, отмосток зданий и сооружений, технологических трубопроводов, запорных арматур, пожарных гидрантов;
- проверка готовности снегоуборочной и другой специальной техники для ликвидации аварийных ситуаций;
- контроль за техническим состоянием резервуаров с предельным сроком эксплуатации;
- мероприятия по предупреждению всплытия и деформации порожних заглубленных емкостей;
- ежедневный осмотр подвальных помещений зданий, в том числе защитных сооружений, меры по удалению воды и устранению причин проникновения воды в защитных сооружениях;
- дополнительный инструктаж работников ПОО по действиям в условиях подтопления с соблюдением мер безопасности при эксплуатации электроустановок и использовании электрооборудования.

В рамках подготовки к безопасному прохождению весеннего паводка на реках в 2018 г. силами и средствами территориальных подсистем РСЧС в регионах России были проведены соответствующие ледокольные противозаторные мероприятия, сведения об объеме работ представлены в таблице 5.3.

Деятельность органов управления и сил РСЧС в составе как функциональных, так и территориальных подсистем в области предупреждения и ликвидации ЧС природного характера, в т. ч. ежегодно повторяющихся (природные пожары и сезонные паводки) и имеющих распространение практически во всех регионах страны, обеспечила в 2018 г. снижение количества погибших до 8 чел. (в 2017 г. — 33 чел.).

Таблица 5.2

Мероприятия по предупреждению природных пожаров

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос, км	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения, км	Прокладка просек, противопожарных разрывов, км	Устройство пожарных водоемов, ед.
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	128	108,2	5,01	-
Брянская область	7792,1	310,6	29,1	6
Владимирская область	2918,9	214,2	-	230
Воронежская область	909	109,7	139,2	20
Ивановская область	3669,32	54,7	42	44
Калужская область	84,31	212	57	69
Костромская область	1533,49	156,1	695	299
Курская область	476	43	14	67
Липецкая область	1010	35	8,1	15
Московская область	1942	-	1942	-
Орловская область	810	11	52	5
Рязанская область	788	182	571	50
Смоленская область	1497	-	12,1	-
Тамбовская область	277	5	35	72
Тверская область	1899,43	43,6	5214	229
Тульская область	258	-	-	2
Ярославская область	1530	169	62	69
ИТОГО за ЦФО	27 522,55	1654,1	8877,51	1177
Северо-Западный федеральный округ				
Республика Карелия	1631,7	232,3	0	669
Республика Коми	320	70	0	0
Архангельская область	2133,6	97,3	4050,9	0
Вологодская область	2004,42	82,39	3483,43	0
Калининградская область	190,19	14,63	0	0
Ленинградская область	1915,7	57,3	391	12
Мурманская область	43,79	1,8	0	0
Новгородская область	114	210	216	149
Псковская область	2156	0	0	0
Санкт-Петербург	75	5,4	33	25
НАО	0	0	0	0
ИТОГО за СЗФО	10 584,4	771,12	8174,33	855
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	35	138,5		5
Республика Калмыкия	1960	12,1		
Республика Крым	4534	162		11
Краснодарский край	4701,3	239,8	1398,7	304
Астраханская область	370,28		1130	
Волгоградская область	7612	97	77,95	22
Ростовская область	5550	235	40 750	26
г. Севастополь	20	0	2	0
ИТОГО за ЮФО	25 832,51	993	41 805,4	171

Продолжение таблицы 5.2

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос, км	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения, км	Прокладка просек, противопожарных разрывов, км	Устройство пожарных водоемов, ед.
Северо-Кавказский федеральный округ				
Республика Дагестан	150	55	400	0
Республика Ингушетия	54	27	108	0
Кабардино-Балкарская Республика	25	47	29	0
Карачаево-Черкесская Республика	73	42	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	21	69	214	0
Чеченская Республика	900	170	440	0
Ставропольский край	1050	-	8000	-
ИТОГО за СКФО	2273	410	9191	0
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	458,3	27	7,2	0
Республика Марий-Эл	1093	154	129	293
Республика Мордовия	994	12	293	0
Республика Татарстан (Татарстан)	653	145	0	55
Удмуртская Республика	885	36,6	995,6	42
Чувашская Республика — Чувашия	515	28	0	115
Пермский край	2372	116	4073,1	939
Кировская область	1045	664,6	80	3
Нижегородская область	3620	259	0	31 683
Оренбургская область	966,3	420,5	4300	26
Пензенская область	3602,6	150	364,4	76
Самарская область	1189,9	30	1300,4	0
Саратовская область	6449	9	79	30
Ульяновская область	2159	0	2	0
ИТОГО за ПФО	26 002,1	2051,7	11 623,7	33 262
Уральский федеральный округ				
Курганская область	0	79,5	9584,545	194
Свердловская область	3900,4	238,5	7537,6	61
Тюменская область	7570	259	234	7
Челябинская область	4483	181,2	7,4	1921
ХМАО — Югра	2585	44,8	0	10
ЯНАО	177,3	0	1,2	44
ИТОГО за УФО	18 715,7	803	17 364,745	2237
Сибирский федеральный округ				
Республика Алтай	37	50	0	0
Республика Тыва	5600	544	0	0
Республика Хакасия	2120	102	3600	230
Алтайский край	4360,9	78,6	32 644	156
Красноярский край	26 059	699	0	0
Иркутская область	0	2962	9002	0
Кемеровская область	639,712	1313,03	1033	461
Новосибирская область	6330	35	2532	10
Омская область	4826,7	278,5	221	88
Томская область	913,2	180,83	0	0
ИТОГО за СФО	50 886,51	6242,96	49 032	945

Окончание таблицы 5.2

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос, км	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения, км	Прокладка просек, противопожарных разрывов, км	Устройство пожарных водоемов, ед.
Дальневосточный федеральный округ				
Республика Бурятия	2484,2	114,7	221	569
Республика Саха (Якутия)	951	0	0	0
Забайкальский край	1919,7	67,8	484	0
Камчатский край	43,2	5	71	0
Приморский край	1188,395	756,135	0	876
Хабаровский край	704,9	945,3	0	459
Амурская область	2141,5	181	0	0
Магаданская область	200	40	190	16
Сахалинская область	260	90	0	18
Еврейская АО	696	26	6	0
Чукотский АО	40	0	0	0
ИТОГО ЗА ДФО	10 628,895	2225,935	972	1938
ИТОГО ЗА РФ	172 445,7	15 151,82	147 040,7	40 585

Предупреждение техногенных ЧС

Деятельность органов управления и сил РСЧС, направленная на предупреждение ЧС техногенного характера, в 2018 г. осуществлялась в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС для всех уровней функционирования единой системы и в соответствии с планами мероприятий по повышению безопасности ПОО и предотвращению возникновения ЧС.

Продолжались оснащение ПОО, в том числе ОПО, системами предотвращения аварий, внедрение новых информационных технологий по контролю обстановки с учётом класса опасности объектов. Для решения задач по ликвидации ЧС техногенного характера объекты оснащаются системами предотвращения аварий, растёт количество объектов, оборудованных автоматической пожарной сигнализацией и автоматическими системами пожаротушения.

Ростехнадзором совместно с МЧС России противоаварийная устойчивость на химически опасных и взрывопожароопасных объектах обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий, в том числе — использованием автоматических систем управления технологическими процессами, средствами технологической и физической защиты, включая противоаварийную; регулярным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны.

Для оперативной передачи информации внедрены системы наблюдения и оповещения о возникновении аварийной ситуации: сигнализаторы довзрывных концентраций, газоанализаторы, сирены, пожарные извещатели, в т. ч. телефонная связь и радиосвязь с территориальными подразделениями МЧС России.

В качестве примера следует также отметить положительную динамику в деятельности по внедрению на ОПО комбинатов современных систем контроля загазованности и аварийного оповещения при утечке аммиака (рис. 5.7), а также на объектах Госкорпорации Росатом». Системы оповещения на 5 комбинатах включены в систему централизованного оповещения населения региональных центров МЧС России.

Таблица 5.3

Сведения о выполненных мероприятиях в паводковый период в 2018 г. (ледовые загоры на реках)

Федеральный округ Российской Федерации	Распиловка льда		Зачернение льда		Взрывные работы			Проведение берего- укрепительных работ		Работа ледоколов		Расчистка русла рек		Дноуглубитель- ные работы		Другие мероприятия
	Количество мест распиловки, ед.	Длина распиловки, км	Количество мест зачернения, ед.	Площадь зачернения, км ²	Количество мес т подрыва, ед.	Количество подрывов, ед.	Запас взрывчатого вещества, т	Количество участков, ед.	Длина береговой полосы, км	Количество участков, ед.	Протяженность, км	Количество участков, ед.	Протяженность, км	Количество участков, ед.	Протяженность, км	
Центральный	2	1,0	2	0,0053	3	3	5,6278	2	0,719	0	0	15	105,04	2	1,92	0
Северо-Западный	7	246,1	8	0,0192	23	65	1532,909	0	0	3	732,6	0	0	1	0,55	0
Южный	0	0	0	0	4	0,2	27	54,753	0	0	37	25,81	21	2,58	0	0
Северо-Кавказский	0	0	0	0	0	0	0	25	16,238	0	0	14	20,287	0	0	24
Приволжский	42	17,5	42	9,50174	40	548,462	22,773	52	361,845	0	0	188	174,51	23	32,25	0
Уральский	28	18,92	3	0,0075	24	38	35,1	0	0	0	0	3	13,9	0	0	0
Сибирский	76	60,645	89	9,952875	47	78	68,098	1	1,2	3	92,64	25	37,29	12	20,5	0
Дальневосточный	555	77,28	70	7,105	10	30	121,08	4	3,18	0	1	10,5	14,439	9,52	11,939	5
ИТОГО	710	421,445	214	26,5916	151	762,662	1812,59	138,753	383,182	6	863,24	281,31	386,466	50,1	67,159	29

На объектах атомной энергетики все АС оснащены системами предотвращения возникновения аварий и локализации их последствий, в том числе:

- аварийной остановки энергоблоков (аварийная защита энергоблоков по мощностным, технологическим и электрическим параметрам);
- локализации источника аварии (защитные колпаки и страховочные кожухи реакторов, трубопроводов и т. д.);
- аварийных источников энергоснабжения;
- постановки водяных завес для АХОВ;
- сбора пролившихся АХОВ;
- пожаротушения.

Росавтодором в рамках реализации мероприятий ФЦП «Глобальная навигационная система» осуществляется внедрение Единой автоматизированной системы навигационного



Рис. 5.7. Реконструированная на комбинате в рамках ФАИП система контроля загазованности и оповещения об аварийных утечках аммиака

диспетчерского контроля выполнения госзаказа на содержание федеральных автомобильных дорог («Дортранснавигация») с целью получения объективных данных о фактически выполненном объеме работ по содержанию автомобильных дорог.

С целью мониторинга транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог Минтрансом России внедряются интеллектуальные системы организации движения транспортных потоков, основанные на применении современных технических средств, телекоммуникационных и информационных технологий.

В настоящее время на автомобильных дорогах функционируют:

- пункты дорожного метеоконтроля — 1176 ед.;
- камеры фото- и видеофиксации — 1752 ед.;
- автоматизированные пункты учета интенсивности и состава дорожного движения — 969 ед.

В рамках проведения профилактических инженерно-технических мероприятий (ИТМ) на ПОО системы предотвращения возникновения аварий своевременно проходят профилактику, ремонт и техническое освидетельствование в соответствии с регламентами и графиками и находятся в постоянной готовности к работе.

Поддерживаются в готовности к использованию по назначению локальные системы оповещения (ЛСО).

Высокую степень готовности ЛСО по-прежнему следует отметить на ОПО Росрезерва. В целом на проведение профилактических ИТМ в 2018 г. Росрезервом израсходовано 70 492,4 тыс. руб. Аналогичные результаты по профилактике ИТМ следует также отметить на ПОО Госкорпорации «Росатом», Госкорпорации «Роскосмос».

В целях локализации и ликвидации аварий на ОПО I, II и III классов опасности разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», которыми, в том числе, предусматриваются: проведение профилактической работы, учебных тревог;

наличие на предприятиях штатных аварийно-спасательных формирований и квалифицированного персонала.

Промышленные предприятия, в зависимости от степени опасности эксплуатируемых опасных производственных объектов, создают собственные газоспасательные формирования или заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Крупные организации имеют штатные формирования газоспасателей.

Так, например, на предприятиях Росрезерва заключены соглашения о взаимодействии с ЦУКС субъектов Российской Федерации. Договоры на проведение аварийно-спасательных работ (АСР) и неотложных работ (НР) в зонах возможных ЧС заключены с региональными спасательными отрядами МЧС России.

Обеспечение безаварийного функционирования АС, судоходных ГТС, федеральных автодорог, аэродромов и аэропортов, бесхозных ГТС

Безопасность АС обеспечивается за счет последовательной реализации концепции глубокоэшелонированной защиты, основанной на применении системы физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду и системы технических и организационных мер по защите барьеров и сохранению их эффективности, а также по защите персонала, населения и окружающей среды. Система физических барьеров блока АС включает: топливную матрицу, оболочку ТВЭЛа, границу контура теплоносителя реактора, герметичное ограждение реакторной установки и биологическую защиту.

Дополнительно, с учетом уроков аварии на АС «Фукусима-Дайичи» (Япония), на АС Концерна «Росэнергоатом» в 2018 г. проведены следующие основные мероприятия по повышению устойчивости их работы в ЧС:

- выполнена поставка на АС дополнительного противоаварийного оборудования;
- проведен анализ в части достаточности действий персонала АС по управлению авариями, связанными с внешними воздействиями;
- определены резервные (дополнительные) источники технической воды для каждой АС;
- разработана документация по реализации на АС дополнительных проектных решений, направленных на предотвращение тяжелых аварий;
- закуплены комплектующие изделия и материалы, выполнены строительно-монтажные и пусконаладочные работы для реализации дополнительных проектных решений (в соответствии с графиками по каждой АС);
- выполнен анализ последствий аварий на ГТС с учетом наложения отказов для Балаковской АС и Нововоронежской АС;
- проведена дополнительная оценка уровня безопасности энергоблока № 3 Белоярской АС при запроектных авариях, вызванных экстремальными внешними воздействиями;
- выполнен дополнительный анализ тяжелых аварий для энергоблоков Билибинской АС;
- выполнены анализ протекания запроектных аварий и их радиационных последствий, разработаны исходные данные и технические требования для проектирования системы аварийного сброса газов из герметичных помещений АС с ВВЭР, анализ целесообразности ее внедрения с учетом применения противоаварийной мобильной техники;

- выполнен анализ запроектных аварий на АС при исходных событиях, вызванных внешними воздействиями повышенной интенсивности природного и техногенного происхождения, в том числе анализ безопасности отработавшего ядерного топлива (ОЯТ), размещенного в приреакторных бассейнах выдержки и стационарных хранилищах ОЯТ;
- на всех АС и в Кризисном центре Концерна введена в эксплуатацию система радиосвязи стандарта «TETRA»;
- реализованы проекты по обеспечению гарантированного и бесперебойного электропитания повседневных узлов связи АС, узлов связи защищенных пунктов управления противоаварийными действиями на АС, в городе и районе эвакуации;
- выполнен анализ целесообразности наружного охлаждения корпуса реактора для АС с РУ типа ВВЭР при запроектных авариях с потерей охлаждения реактора;
- реализованы проектные решения по внедрению систем водородной взрывобезопасности на всех энергоблоках АС с ВВЭР, кроме энергоблока № 2 Калининской АС (будет реализовано в ППР-2019);
- на всех АС введена в эксплуатацию система сейсмической защиты реакторов (ССЗ).

С целью обеспечения безопасной эксплуатации судоходных ГТС (СГТС) и локализации ЧС осуществляется непрерывный надзор за соблюдением их технического состояния и правил безопасной эксплуатации.

В 2018 г. на учёте состояли СГТС в количестве 332 гидросооружений в составе 111 гидроузлов, а также 1576 морских портовых ГТС и 1529 речных портовых ГТС.

СГТС являются объектами воднотранспортной инфраструктуры России, находятся в федеральной собственности, состоят на балансе и находятся в оперативном управлении администраций бассейнов внутренних водных путей (АБВВП); обеспечивают устойчивость напорных фронтов водохранилищ, безопасный пропуск судов, санитарное обводнение рек, промышленное и питьевое водоснабжение, орошение и выработку электроэнергии.

Эксплуатация СГТС и их безопасность регламентируются нормативными правовыми и нормативно-техническими актами, в том числе Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

СГТС по классификации угроз относятся к техногенно опасным объектам, из которых 65 % составляют объекты 1 уровня и 35 % — II уровня опасности.

С целью повышения противоаварийной живучести СГТС дополнительно принимаются следующие меры:

- установка аварийных откатных ремонтных ворот, аварийно-ремонтных щитов, ремонтных двустворчатых ворот, а также аварийно-ремонтных заграждений;
- предусматривается наличие двух независимых источников электроснабжения;
- резервируются передвижные и стационарные дизельные электростанции;
- оборудуются системы аварийного контроля, выводящиеся на пульты управления шлюзов для наблюдения уровней бьефов, состояния механизмов и оборудования.

В навигационный период информация о состоянии механизмов и оборудования СГТС передается в АБВВП один раз в сутки, об уровнях воды в бьефах — три раза в сутки, в случае аварийной ситуации — немедленно.

В межнавигационный период информация передается один раз в сутки.

АБВВП и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации заключаются соглашения о порядке взаимодействия по вопросам организации связи и обмена информацией в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Основные усилия по обеспечению безопасности дорожного движения на автодорогах общего пользования федерального значения направляются в первую очередь на: предупреждение возникновения ЧС, обеспечение беспрепятственного и безопасного проезда автотранспорта независимо от времени года и метеорологических условий; повышение уровня оперативного управления в повседневных условиях, а также на обеспечение взаимодействия органов управления и сил РСЧС при ликвидации ЧС.

Протяженность указанных автомобильных дорог составляет около 53,6 тыс. км, из них в ведении Росавтодора находится 50,65 тыс. км, остальные – более 2,9 тыс. км – в ведении Госкомпании «Автодор». В оперативном управлении Росавтодора также находится: 5938 мостов и путепроводов; 46 автодорожных тоннелей, 286 пешеходных переходов в разных уровнях.

В целях обеспечения координации деятельности органов управления и сил в области обеспечения безопасности дорожного движения функционирует Ситуационный центр Росавтодора, основными задачами которого являются:

- повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог;
- подготовка информации о текущем транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог и возникновении ЧС;
- координация деятельности по поддержанию автомобильных дорог федерального уровня в требуемом техническом состоянии;
- обеспечение оперативного взаимодействия учреждений Росавтодора с Госавтоинспекцией, МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при возникновении ЧС.

В 2018 г. безопасность эксплуатации воздушного транспорта обеспечивалась следующими мероприятиями:

- проведение расследований авиационных происшествий и инцидентов;
- плановое осуществление сертификации аэродромов и аэропортов, наземного авиационного оборудования;
- непрерывное лицензирование перевозок воздушным транспортом пассажиров и грузов;
- проведение инспекций гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и технического состояния;
- создание в районах размещения ПОО ЛСО персонала, поддержание их в постоянной готовности.

В 2018 г. продолжалась реализация мер по снижению количества бесхозных ГТС, которые в настоящее время находятся в 55 субъектах Российской Федерации, их количество за прошедший год уменьшилось на 79 ед. Одновременно выявлено дополнительно 152 бесхозных ГТС; оформлено право собственности на 167 бесхозных ГТС; ликвидировано 64 бесхозных ГТС; находится в стадии ликвидации 5 бесхозных ГТС; поставлено на учет в качестве недвижимой бесхозной вещи 118 бесхозных ГТС.

Учения, тренировки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований

В рамках выполнения обязанностей в области защиты населения и территорий от ЧС федеральными органами исполнительной власти и организациями в 2018 г. проводились мероприятия по повышению готовности аварийно-спасательных служб и аварийно-спа-



Рис. 5.8. Объектовая тренировка по эвакуации работников аппарата управления ФГУП «Почта России» (13.04.2018)

сательных формирований, входящих в состав сил РСЧС, к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС (рис. 5.8).

Поисково-спасательными формированиями МЧС России в течение года проведено 250 комплексных учений, в том числе Международные учения «Каспий-2018», «Амур-2018», 364 тренировки.

Росрезервом на подведомственных ПОО в 2018 г. проведено 85 объектовых тренировок, 4 штабные тренировки и 5 тактико-специальных (командно-штабных) учений.

На АС Госкорпорацией «Росатом» реализуются мероприятия, направленные на снижение риска возникновения ЧС и их негативных последствий, снижение последствий запроектных аварий. При этом

на АС проводятся тактико-специальные учения с участием специальных ведомственных формирований и нештатной аварийно-спасательной группы.

В целях подготовки к действиям при возникновении ядерных и радиационных аварий проведено 5 противоаварийных тренировок и одно комплексное противоаварийное учение, организованное АО «Концерн Росэнергоатом» в соответствии с утвержденным графиком на 2018 г. для АС с участием группы ОПАС, по темам:

- 20.03.2018 — «Радиационная авария на Кольской АЭС с отработкой взаимодействия со СМИ»;
- 20.04.2018 — «Противоаварийная тренировка на Курской АЭС с отработкой действий противоаварийной мобильной техники»;
- 29.05.2018 — «Радиационная авария на Балаковской АЭС»;
- 07.08.2018 — «Противоаварийная тренировка на Смоленской АЭС с отработкой действий противоаварийной мобильной техники»;
- 21.08.2018 — «Радиационная авария на Балаковской АЭС с моделированием многоблочной тяжелой запроектной аварии на полномасштабном тренажере (ПМТ) и отработкой действий мобильной техники»;
- 19–21.09.2018 — на Балаковской АЭС.

По результатам тренировок и учения проведена (Ростехнадзором) оценка их эффективности и выработаны рекомендации по совершенствованию аварийной готовности.

В соответствии с Планом действий функциональной подсистемы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростехнадзора в 2018 г. осуществлялся контроль готовности химически опасных и взрывопожароопасных объектов к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, которые могут привести к возникновению ЧС.

В 2018 г. проведены следующие учебно-тренировочные занятия (УТЗ):

- в АО «КАУСТИК» – 2 УТЗ, результаты оценены на «удовлетворительно»;
- в ООО «Ростовский КПХ» – 1 УТЗ, результаты оценены на «неудовлетворительно». В плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте ООО «Ростовский КХП» не отражены все возможные сценарии возникно-

вения и развития аварий на объекте. Сведения, содержащиеся в плане мероприятий, не соответствуют данным проверки;

- в АО «ОХК «УРАЛХИМ» – 2 УТЗ, результаты одного из них оценены на «неудовлетворительно»;
- в АО «Конструкторское бюро химавтоматики» результаты УТЗ оценены на «удовлетворительно».

Предупреждение биолого-социальных ЧС

Предупреждение эпидемий, массовых заболеваний людей

Сведения, по данным территориальных органов МЧС России, о профилактике массовых инфекционных заболеваний людей приведены в таблице 5.4.

Таблица 5.4

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей в Российской Федерации

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Центральный федеральный округ				
Инфекционные	135	156	2 569 570	1 349 975
Паразитарные	39	63	1 150 482	1 150 482
Пищевая токсикоинфекция	1	25	9400	9400
Прочие отравления	2	25	367 960	9400
Всего в ЦФО	177	269	4 097 412	2 519 257
Северо-Западный федеральный округ				
Инфекционные	134	134	4 034 739	964 979
Паразитарные	0	0	0	0
Пищевая токсикоинфекция	17	17	1 723 871	45 891
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего в СЗФО	151	151	5 758 610	1 010 870
Южный федеральный округ				
Инфекционные	154	154	15 612 114	3 590 096
Паразитарные	1	0	34 332	0
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего в ЮФО	155	154	15 646 446	3 590 096
Северо-Кавказский федеральный округ				
Инфекционные	36	36	2 777 252	2 776 567
Паразитарные	0	0	0	0
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего за СКФО	36	36	2 777 252	2 776 567
Приволжский федеральный округ				
Инфекционные	124	124	10 968 528	2 835 838
Паразитарные	0	0	0	0
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего в ПФО	124	124	10 968 528	2 835 838

Окончание таблицы 5.4

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Уральский федеральный округ				
Инфекционные	50	50	4 086 833	3 311 497
Паразитарные	38	38	3 294 111	3 294 111
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего в УФО	164	164	7 380 944	6 605 608
Сибирский федеральный округ				
Инфекционные	194	194	5 970 231	2 577 618
Паразитарные	16	16	99 468	82 250
Пищевая токсикоинфекция	2	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего в СФО	212	210	6 069 699	2 659 868
Дальневосточный федеральный округ				
Инфекционные	71	71	2 057 408	411 228
Паразитарные	-	-	-	-
Пищевая токсикоинфекция	6	6	55 878	125
Прочие отравления	-	-	-	-
Всего в ДФО	77	77	2 113 286	411 353
Российская Федерация				
Инфекционные	898	919	38 176 675	17 817 798
Паразитарные	94	117	4 578 393	4 526 843
Пищевая токсикоинфекция	64	86	1 789 149	55 416
Прочие отравления	40	63	367 960	9 400
Всего в Российской Федерации	956	1185	54 839 177	22 409 457

Предупреждение эпизоотий

Сведения о профилактике массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птицы, по данным территориальных органов МЧС России, приведены в таблице 5.5.

Таблица 5.5

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птицы

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Центральный федеральный округ				
Бешенство	453	460	1 898 077	274 131
Африканская чума свиней	8	40	1 212	0
Бруцеллёз	3	79	85 407	367 000
Сибирская язва	0	68	1 843 600	1 843 600
Другие	72	310	1 570 145	0
Всего в ЦФО	536	957	5 398 441	2 484 731

Продолжение таблицы 5.5

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Северо-Западный федеральный округ				
Бешенство	0	0	0	0
Африканская чума свине	15	15	12 148	0
Бруцелёз	0	0	0	0
Сибирская язва	44	44	367 000	367 000
Другие	49	49	743 602	364 414
Всего в СЗФО	108	108	1122 750	731 414
Южный федеральный округ				
Бешенство	127	142	816 561	829
Африканская чума свиней	14	41	0	0
Бруцелёз	32	69	339 646	5188
Сибирская язва	54	66	-	-
Другие	18	107	56	56
Всего в ЮФО	245	425	1156 263	6073
Северо-Кавказский федеральный округ				
Бешенство	16	41	1637 705	921 950
Ящур	0	68	1843 600	1 843 000
Бруцелёз	58	91	2082 418	1 843 600
Сибирская язва	0	42	921 800	921 800
Другие	0	169	4 609 000	4 609 000
Всего в СКФО	74	411	11 094 523	10 139 350
Приволжский федеральный округ				
Бешенство	164	186	3 013 707	558 163
Африканская чума свиней	14	41	460 998	460 998
Бруцелёз	20	20	719 647	5935
Сибирская язва	45	0	0	0
Другие	55	147	4 637 501	93 093
Всего в ПФО	298	394	8 831 853	1 118 189
Уральский федеральный округ				
Бешенство	26	89	276 946	183 604
Африканская чума свиней	0	23	2365	0
Бруцелёз	4	29	238 281	21 551
Сибирская язва	0	48	0	0
Другие	62	150	327 212	819
Всего в УФО	92	339	844 804	205 974
Сибирский федеральный округ				
Бешенство	68	143	256 017	35 218
Африканская чума свиней	1	61	0	2783
Бруцелёз	12	20	460	6540
Сибирская язва	0	48	0	0
Другие	36	114	2472	379 217
Всего в СФО	117	386	258 949	423 758
Дальневосточный федеральный округ				
Бешенство	42	42	0	0
Оспа овец, коз	35	35	0	0
Ящур	2	2	0	0

Окончание таблицы 5.5

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Бруцелёз	38	100	0	0
Сибирская язва	34	34	0	0
Другие	0	165	160	1208
Всего в ДФО	151	378	160	1208
Российская Федерация				
Всего в Российской Федерации	1621	3398	28 707 743	15 110 697

Предупреждение эпифитотий

Вредители и болезни сельскохозяйственных растений

По сведениям Минсельхоза России, в 2018 г. фитосанитарный мониторинг вредителей и болезней растений в Российской Федерации проведен на площади 159,34 млн га (в 2017 г. — 167,58 млн га), сорняков — 58,1 млн га (в 2017 г. — 62,88 млн га). Защитные мероприятия выполнены на площади 94,73 млн га.

Объем фитозащиты семян, проведенной специалистами ФГБУ «Россельхозцентр», составил 7876,4 тыс. т (в 2017 г. — 8397,7 тыс. т), объем клубневого анализа семенного картофеля — 791,8 тыс. т (в 2017 г. — 789,8 тыс. т). Протравливание семян проведено в объеме 7 млн т (в 2017 г. — 7,1 млн т), протравливание клубней картофеля — 542 тыс. т (в 2017 г. — 536,9 тыс. т).

Информация об обследованных, заселенных площадях и объеме работ, проведенных по защите растений от саранчовых вредителей в Российской Федерации в 2018 г., по данным ФГБУ «Россельхозцентр» Минсельхоза России, приведена в таблице 5.6.

Таблица 5.6

Информация об обследованных, заселенных площадях и объеме работ, проведенных по защите растений от саранчовых вредителей в Российской Федерации в 2018 году

Наименование федерального округа	Обследовано, тыс. га	Заселено, тыс. га		Обработано, тыс. га	Прогноз обработок на 2019 г., тыс. га
		всего	с численностью выше ЭПВ		
Центральный	379,99	20,96	0,00	0,00	0,22
Северо-Западный	1,2	0,00	0,00	0,00	0,00
Южный	4108,93	199,22	96,15	107,08	127,83
Северо-Кавказский	2439,91	470,40	356,50	473,49	411,00
Приволжский	2486,49	158,25	0,00	3,02	14,94
Уральский	650,46	146,72	1,84	2,97	10,00
Сибирский	3222,92	471,45	154,82	89,25	83,35
Дальневосточный	192,13	54,00	0,84	0,00	30,60
Всего по Российской Федерации	13 482,03	1521,00	610,15	675,81	677,94

Сведения о состоянии предупреждения болезней сельскохозяйственных растений, по данным территориальных органов МЧС России, приведены в таблице 5.7.

Таблица 5.7

Состояние предупреждения болезней и вредителей сельскохозяйственных растений

Наименование инфекционных болезней (вредителей)	Количество неблагополучных районов, ед.		Площадь территории, тыс. га	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутой профилактике
Центральный федеральный округ				
Болезни с/х растений	507	504	7539,0	7696,1
Вредители с/х растений	569	515	8590,6	8266,5
Северо-Западный федеральный округ				
Болезни с/х растений	156	197	254,9	458,6
Вредители с/х растений	258	316	487,0	475,1
Южный федеральный округ				
Болезни с/х растений	67	67	199,1	165,8
Вредители с/х растений	166	147	1343,8	1435,4
Северо-Кавказский федеральный округ				
Болезни с/х растений	109	109	2769,7	2778,0
Вредители с/х растений	327	327	981,9	991,1
Приволжский федеральный округ				
Болезни с/х растений	12461	1174	1614,4	675,5
Вредители с/х растений	201	162	724,1	410,8
Уральский федеральный округ				
Болезни с/х растений	119	126	46,8	4001,0
Вредители с/х растений	48	51	35,6	142,3
Сибирский федеральный округ				
Болезни с/х растений	233	153	583,8	389,1
Вредители с/х растений	125	99	433,2	299,2
Дальневосточный федеральный округ				
Болезни с/х растений	67	24	213,8	124,7
Вредители с/х растений	67	67	215,6	85,3
Российская Федерация				
Болезни с/х растений	13 719	2354	13 221,5	16 288,8
Вредители с/х растений	1761	1684	12 811,8	12 105,7

Вредители и болезни леса

В 2018 г. мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов на территории Российской Федерации проведены на площади 517,8 тыс. га, в насаждениях двенадцати субъектов страны. Данные работы осуществлены в очагах восьми видов хвое-листогрызущих вредителей леса, результаты которых позволили ликвидировать повышенную численность вредителей леса на общей площади 498,1 тыс. га. По сравнению с 2017 г. площади проведения этих мероприятий сократились на 975,7 тыс. га.

Очаги болезней леса и стволовых вредителей ликвидированы мерами борьбы (в основном санитарными рубками) на площади 70,9 тыс. га, затухло этих очагов под воздействием естественных факторов на площади 88,4 тыс. га.

Государственный лесопатологический мониторинг наземным способом на землях лесного фонда проведен в 2018 г. на площади 92,5 млн га. Результаты государственного

лесопатологического мониторинга направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования в целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с очагами вредителей и болезней леса. В таблице 5.8 приведены данные о предупреждении болезней и вредителей леса в 2018 г.

Таблица 5.8

Состояние предупреждения болезней и вредителей леса

Наименование инфекционных болезней и вредителей леса	Количество неблагополучных районов, ед.		Площадь территории, тыс. га	
	Всего	Охваченных, профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутой профилактике
Сибирский шелкопряд	9	5	930,8	490,1
Непарный шелкопряд	17	3	888,7	15,5
Зеленая дубовая и другие листовёртки	15	3	48,6	2,4
Рыжий сосновый пилильщик	11	2	40,6	2,3
Звездчатый пилильщик-ткач	9	3	24,1	3,3
Прочие вредители леса	5	1	3,9	3,0
Уссурийский полиграф	5	4	57,3	3,8
Короед-типограф	15	10	17,3	5,1
Корневая губка	36	35	137,3	20,1
Ложный осиновый трутовик	31	21	101,7	1,9

В результате вспышки массового размножения очагов сибирского шелкопряда в насаждениях Сибирского федерального округа в 2018 г. основной объем мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов проведен в очагах обитания этого вредителя.

В связи с необходимостью ведения экстренных и масштабных мероприятий по ликвидации очагов обитания вредителей леса в некоторых субъектах Российской Федерации в 2018 г. вводились режимы чрезвычайной ситуации и повышенной готовности.

В связи с осложнением биолого-социальной обстановки, связанной с распространением очагов сибирского шелкопряда на территории Енисейского района, постановлением главы района от 13.04.2018 № 363-п введен режим чрезвычайной ситуации. На территории Северо-Енисейского района постановлением главы района от 17.04.2018 № 108-п также введен режим чрезвычайной ситуации.

В связи со сложившейся фитосанитарной ситуацией по марокканской саранче 18 мая 2018 г. распоряжением № 236-р губернатора Ставропольского края на территории края был введен режим чрезвычайной ситуации. Заселение этим вредителем было выявлено в 7-ми районах края: Левокумском, Нефтекумском, Апанасенковском, Арзгирском, Буденновском, Ипатовском и Туркменском на общей площади 90,9 тыс. га со средней численностью от 56 до 90 экз./м², что превышает экономический порог вредоносности в 30 раз. Распоряжением № 330-р от 12 июля 2018 г. губернатора Ставропольского края отменен режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Ставропольской краевой территориальной подсистемы РСЧС.

В Республике Дагестан 5 июня 2018 г. был введен режим чрезвычайной ситуации в связи с распространением саранчи в Ногайском, Бабаюртовском, Кизлярском и Тарумовском районах на площади более 100 тыс. га.

В Республике Калмыкия 7 июня 2018 г. был введен режим чрезвычайной ситуации в связи с распространением саранчи в Приютненском районе (распоряжение № 161-р). Ранее режим повышенной готовности был введен на территориях Черноземельского, Яшкульского и Ики-Бурульского районов (распоряжение № 121-р от 8 мая 2018 г.).

5.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

Арктика неизменно остается регионом стратегических интересов Российской Федерации. Здесь формируются центры социального и экономического роста, реализуются масштабные индустриальные проекты, которые должны обеспечить создание единой арктической транспортной системы, развитие энергетической инфраструктуры, рациональное использование и глубокую переработку минеральных, лесных и биологических ресурсов.

Арктическая зона располагается вдоль побережья Северного Ледовитого океана, от Мурманской области — на западе до Чукотского АО — на востоке, и каждый регион характеризуется своим потенциалом развития.

Так, на территории Карелии реализуется проект по строительству нового морского порта в г. Беломорске с объемом инвестиций порядка 15 млрд руб., которое планируется завершить к 2020 г. Цели проекта — развитие экспорта транспортных услуг и обеспечение внешнеэкономической деятельности российских товаропроизводителей современными транспортно-логистическими услугами на территории Российской Федерации. За счет реализации проекта планируется ликвидировать дефицит экспортных портовых мощностей на северо-западе России.

В настоящее время в рамках Соглашения между Правительством Республики Карелия и компанией «Норд Гидро» в Республике Карелия реализуются проекты по строительству двух Белопорожских ГЭС в Кемском муниципальном районе. Строительство малых ГЭС с установленной мощностью 49,8 МВт позволит обеспечить электроэнергией население и промышленные предприятия северных районов региона.

Проект по строительству малых ГЭС в республике стал первым в России проектом с привлечением фондирования Нового банка развития, созданного странами БРИКС.

В Мурманской области реализуется проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», включенный в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Проект позволит создать круглогодично действующий глубоководный морской хаб, интегрированный в международный транспортный коридор «Север-Юг», что, наряду с пополнением ледокольного флота, будет способствовать превращению Северного морского пути (СМП) в постоянно действующую евроазиатскую транспортную артерию.

Также в Мурманской области формируется уникальный высокотехнологичный кластер по строительству объектов морской добычи и переработки углеводородов Арктики, которому в настоящее время нет аналогов в России.

В активной фазе реализации находятся проекты по созданию центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка; плавучих заводов по сжижению, накоплению и перегрузке природного газа.

Весной 2018 г., в рамках реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в области освоения и развития Арктики, судами ФГБУ «Морспасслужба» была осуществлена морская буксировка уникального объекта — первого в мире плавучего атомного энергетического блока «Академик Ломоносов» — от причала «Балтийского завода» морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» к причалу ФГУП «Атомфлот» морского порта «Мурманск» (рис. 5.9).

Плавучий атомный энергетический блок (ПЭБ) «Академик Ломоносов» является головным в серии мобильных транспортабельных энергоблоков малой мощности. Он предназначен для работы в составе плавучей атомной теплоэлектростанции (ПАТЭС)



Рис. 5.9. Плавающий атомный энергетический блок «Академик Ломоносов»

и представляет собой новый класс энергоисточников на базе российских технологий атомного судостроения.

После проведения швартовных испытаний ПЭБ «Академик Ломоносов» отправится по СМП в город Певек на Чукотке.

Базовым направлением экономической деятельности в Чукотском АО определено развитие добывающих отраслей промышленности с целью более полного и эффективного освоения минерально-сырьевых ресурсов, сконцентрированных в двух промышленных зонах (территориях) опережающего развития: Анадырской и Чаун-Билибинской.

Анадырская промышленная зона включает освоение месторождений каменного угля Беринговского каменноугольного бассейна, нефти и газа Анадырского и Хатырского нефтегазоносных бассейнов; Чаун-Билибинская промышленная зона характеризуется освоением крупнейших месторождений золота, серебра, олова и меди.

Согласно стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, на перспективу до 2030 г. основными направлениями развития региона станут такие крупные инвестиционные проекты, как: строительство глубоководного порта в незамерзающей бухте Баренцева моря Индига и возведение там нефтяного терминала; развитие минерально-сырьевой базы; освоение запасов углеводородов континентального шельфа России в Арктике.

Продолжается развитие СМП — это транзитная транспортная магистраль между западными и восточными странами, имеющая геополитическое значение как единственный межрегиональный путь перевозки грузов в смешанном «река-море» водном сообщении в арктические районы.

При этом в случае возникновения ЧС, в условиях низкой температуры воды и воздуха, время успешного спасения человека в таких условиях ограничено от нескольких минут до часов.

На сегодняшний день на протяжении всей трассы СМП располагаются: один морской спасательный координационный центр Диксон; два морских спасательных подцентра Тикси и Певек; дислоцированные в п. Черский Нижнеколымского района и п. Нижнеянк Усть-Янского района Республики Саха (Якутия) поисково-спасательные подразделения филиала Якутского поисково-спасательного отряда МЧС России штатной численностью по 10 человек.

В период летней навигации аварийно-спасательные группы от Северного и Сахалинского филиалов ФГБУ «Морспасслужба» с водолазным имуществом и оборудованием ЛРН несли аварийно-спасательную готовность на атомном ледоколе «Вайгач» ФГУП «Атомфлот» и ледоколе «Адмирал Макаров» Дальневосточного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» на трассе Северного морского пути.

Прочие потенциальные угрозы для экологии обусловлены растущим объёмом перевозок и включают в себя: ввоз в регион инвазивных видов через балластную воду или на корпусе судов; нарушение миграционных маршрутов морских млекопитающих; выброс опасных загрязняющих веществ в воздушную и водную среду. Данные о количестве ЧС и причиненном материальном ущербе в Арктической зоне Российской Федерации в 2018 г. приведены в таблице 5.9.

Таблица 5.9

ЧС по характеру и виду источников возникновения	Всего	Количество человек			Материальный ущерб, млн руб.
		Погибло	Пострадало	Спасено	
Техногенные ЧС	7	5	174	74	0,066904
Природные ЧС	1	0	8	8	0,226421
Биолого-социальные ЧС	0	0	0	0	0
Итого:	8	5	182	82	0,293325

Принимая во внимание изложенное, а также в целях снижения рисков возникновения ЧС необходимо продолжить работу, направленную на:

- поддержание в постоянной готовности к действиям по предназначению сил и средств реагирования на ЧС;
- повышение уровня защищенности населения и территорий от ЧС путем совершенствования системы антикризисного управления в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти округа;
- более четкое взаимодействие аварийно-спасательных формирований и подразделений, оснащение их самым современным оборудованием, техникой;
- использование специальных технологий для проведения аварийно-спасательных работ ввиду экстремальных условий жизнедеятельности.

Одной из главных реализуемых задач государственной политики Российской Федерации в Арктике является создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз ЧС. Количество сил и средств РСЧС в регионе в 2018 г. представлено в таблице 5.10.

Таблица 5.10

Силы и средства											
Федеральные						Субъектовые					
Пожарно-спасательные подразделения		АКАСЦ (филиалы РПСО), АСУНЦ «Вытерга»		АСС субъекта и муниципальных образований		Ведомственные		Частные		Добровольные	
Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату
Республика Коми, МО ГО «Воркута»											
3	119	1	22	1	17	8	253	0	0	6	24
Архангельская область											
13	868	1	65	43	716	19	344	6	146	50	257
Мурманская область											
20	1118	1	95	8	122	39	1070	1	34	27	210
Ненецкий автономный округ											
1	65	1	40	1	18	0	0	11	187	29	155
Ямало-Ненецкий автономный округ											
45	2953	0	0	4	519	17	870	39	1012	24	398
Красноярский край											
7	370	1	54	18	185	4	355	3	281	9	257

Окончание таблицы 5.10

Силы и средства											
Федеральные						Субъектовые					
Пожарно-спасательные подразделения		АКАСЦ (филиалы РПСО), АСУНЦ «Вытегра»		АСС субъекта и муниципальных образований		Ведомственные		Частные		Добровольные	
Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату
Республика Саха (Якутия)											
0	0	1	56	12	216	11	62	0	0	22	236
Чукотский автономный округ											
4	339	-	-	8	143	7	86	0	0	41	297

На сегодняшний день функционирует 7 арктических формирований МЧС России, в том числе:

- Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра», Вологодская область;
- 6 арктических комплексных аварийно-спасательных центров (АКАСЦ) и отрядов (из 10 запланированных к созданию):
 - ▶ Архангельский АКАСЦ (филиал СЗРПСО МЧС России), г. Архангельск,
 - ▶ Мурманский АКАСЦ (филиал СЗРПСО МЧС России), г. Мурманск,
 - ▶ Ненецкий АКАСЦ (филиал СЗРПСО МЧС России), г. Нарьян-Мар,
 - ▶ Воркутинский АКАСЦ (филиал СЗРПСО МЧС России), г. Воркута,
 - ▶ Дудинский арктический поисково-спасательный отряд (филиал Сибирского РПСО МЧС России), г. Дудинка,
 - ▶ Якутский АКАСЦ (филиал Дальневосточного РПСО МЧС России) — (г. Якутск) с арктическими поисково-спасательными подразделениями в пгт. Черский, Нижнеянск.

Общая штатная численность арктических подразделений — 511 ед.

За шесть лет функционирования АКАСЦ доказали свою необходимость и востребованность: за эти годы проведено 8867 поисково-спасательных работ, в том числе в 2018 г. — 2017 поисково-спасательных работ, спасено — 1195 чел.

Планируются к созданию до 2020 г. арктические комплексные аварийно-спасательные центры в пгт. Певек, г. Анадыре (Чукотский автономный округ), п. Сабетта (Ямало-Ненецкий автономный округ).

Специальная подготовка спасателей для работы в арктических условиях организована в АСУНЦ «Вытегра» и Байкальском ПСО. В 2018 г. обучено 22 чел.

Одним из основных условий, позволяющих эффективно реализовать задачи, направленные на предупреждение и ликвидацию ЧС, является наличие развитой инфраструктуры информационного обеспечения в рамках РСЧС.

В настоящее время для работы органов повседневного управления РСЧС создано и эффективно используется большое количество различных автоматизированных информационных и управляющих систем (информационно-справочные, геоинформационные, аналитические системы; расчетные модели развития сценариев ЧС; системы поддержки

принятия решений), используемых на протяжении всего паводкоопасного и пожароопасного периодов, а также при реагировании на происшествия и ЧС.

Работа с такими системами, как «Каскад», ПАК «БРИЗ», «Космоплан», ЕСИМО и другими информационными ресурсами, позволяет вывести информационное взаимодействие на качественно новый уровень и способствует более оперативному проведению совместных действий, согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, объему и способам их реализации при прогнозировании, предупреждении и ликвидации ЧС.

В целях совершенствования деятельности органов управления и сил РСЧС в отчетный период были организованы мероприятия по взаимодействию территориальных и функциональных систем управления, перспективного и оперативного планирования, инженерной, радиационной, медицинской и биологической защиты населения. Получили дальнейшее развитие декларирование и страхование потенциально опасной деятельности, организована и совершенствуется система контроля в области защиты населения и территорий от ЧС. Осуществлялся контроль за предприятиями, работающими с нефтепродуктами, критически важными для национальной безопасности страны, и потенциально опасными объектами.

В июле аварийно-спасательный флот пополнил очередной портовый ледокольный буксир «Надым», оснащенный соответствующим оборудованием и предназначенный для борьбы с пожарами на судах и портовых сооружениях, участия в спасательных операциях и операциях по ликвидации разливов нефти (рис. 5.10).



Рис. 5.10. Портовый ледокольный буксир «Надым»

В Западном секторе Арктики, на участке Мурманск-Дудинка, создана система навигационного оборудования, обеспечивающая круглогодичную навигацию, включающая: более 120 ед. светотехнических систем навигационного обеспечения; три контрольно-корректирующие станции ГНСС ГЛОНАСС/GPS и один контрольный пункт.

В акватории СМП работает 7 контрольно-корректирующих станций (ККС) морской дифференциальной подсистемы ГЛОНАСС на островах Андрея, Столбовой, Каменка, Олений; мысе Стерленгова; реке Индигирка и Обской губе.

В порту Тикси действует береговая станция системы НАВТЕКС, которая передает прибрежные предупреждения мореплавателям на акваторию СМП.

В целях усиления обеспечения аварийно-спасательной готовности, а также для компенсации рисков вероятно возможных разливов нефти и нефтепродуктов функционируют четыре пункта передового базирования аварийно-спасательного имущества и ЛРН оборудования в портах Диксон, Тикси, Певек, Провидения.

На базе ГУ МЧС России по Мурманской области функционирует первый Арктический центр дистанционного зондирования Земли Госкорпорации «Роскосмос» (ДЗЗ) (рис. 5.11).

Центр позволяет повысить оперативность информационного обеспечения по всем значимым для территории рискам: ухудшения ледовой, лесопожарной и паводковой обстановки; возникновения аварийных ситуаций, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов на морских акваториях.

На основании заключенных соглашений между Центром и муниципальными образованияами, организациями и ведомствами Мурманской области организован информаци-

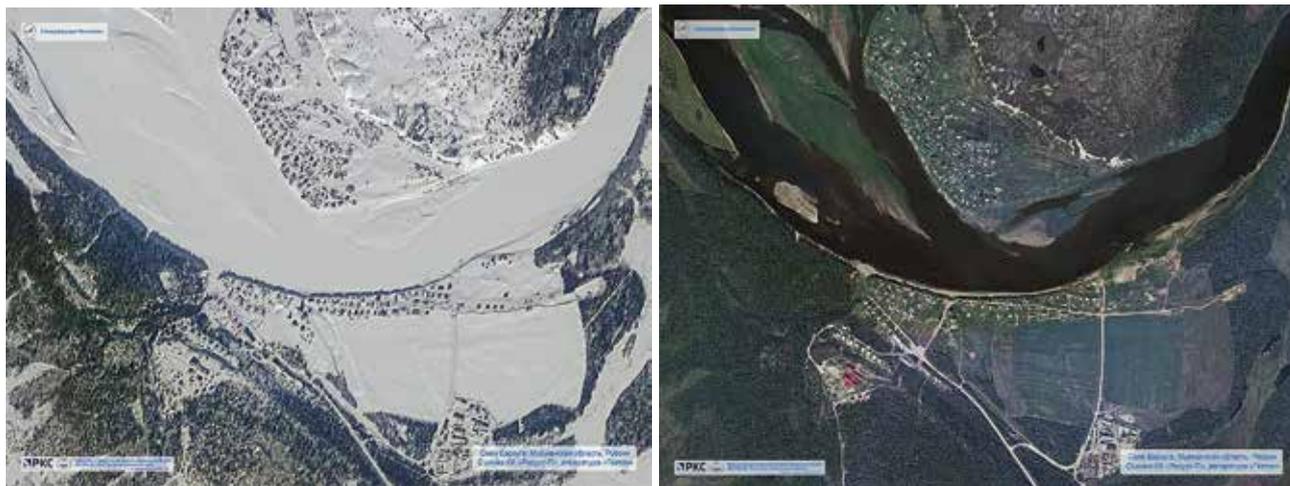


Рис. 5.11. Снимки с Варзуга, сделанные первым Арктическим центром ДЗЗ по заявке ГУ МЧС России по Мурманской области в паводкоопасный период



Рис. 5.12. Комплексное учение в районе платформы «Приразломная»



Рис. 5.13. Мероприятия по спасению диких птиц

онный обмен в области ведения мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера. В 2018 г. на базе АКАСЦ в г. Дудинке был создан второй ДЗЗ. Всего на территории Арктической зоны их планируется 13.

Для проведения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС активно привлекаются общественные организации добровольной пожарной охраны.

Совершенствование оперативного управления силами и средствами реагирования на ЧС в 2018 г. проводилось в ходе учений и тренировок, в том числе по отработке вопросов ликвидации природных пожаров и обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья, по предупреждению и ликвидации разливов нефти.

В июле компания «Газпромнефть» успешно провела комплексное учение по ликвидации разливов нефти в районе расположения платформы «Приразломная» в Печорском море, а также по защите береговой полосы поселка Варандей и удаленных островов от нефтяного разлива (рис. 5.12). Учение стало первым после ввода в действие обновленного плана ликвидации разливов нефти (ЛРН).

В рамках учения впервые были организованы и проведены мероприятия по спасению диких птиц, гнездящихся на побережье (рис. 5.13).

В 2018 г. Минэкономразвития России совместно с арктическими регионами проводило работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей право-

отношения в Арктической зоне Российской Федерации. В стадии доработки находятся «Стратегия пространственного развития Российской Федерации» и федеральный закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», регулирующий отношения, возникающие при создании, функционировании и прекращении существования опорных зон развития в Арктической зоне Российской Федерации.

В 2018 г. продолжена активная работа в рамках организации взаимодействия с приарктическими государствами и укрепления добрососедских отношений в целях активизации экономического, научно-технического, культурного взаимодействия, а также приграничного сотрудничества с использованием возможностей различного формата сотрудничества и международных площадок. В регионе проводились десятки семинаров, конференций, «круглых столов» с международным участием.

В июле в г. Мурманске прошла Международная научно-практическая конференция «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктике» (рис. 5.14).

В ее работе приняли участие специалисты из стран, входящих в Арктический совет: представители МЧС России, Минэкономразвития России, Минтранса России, МИД России, Минобороны России, Росгидромета, Министерства обороны Дании, Финского института окружающей среды, Береговой администрации Норвегии, норвежского отделения Ассоциации «High North», Агентства по радиационной защите Норвегии, других ведомств и структур, а также правительства Мурманской области; представители различных организаций и аварийно-спасательных формирований региона; спасатели и ученые из Москвы, городов Северо-Запада России, Чукотки, Красноярского края, научной и широкой общественности, духовенства (рис. 5.15).

Кроме того, на форум прибыли делегаты Департамента окружающей среды Европейской экономической комиссии ООН и Института судоходства и океанографии Южной Кореи.

На пленарном заседании конференции обсуждались: межведомственное и международное сотрудничество; вопросы экологической и радиационной безопасности в Арктике; деятельность Европейской экономической комиссии ООН по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике; добровольчество как основа реагирования в Арктической зоне, а также проекты рабочей группы Арктического Совета по предупреждению, готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации.

В октябре в Петрозаводске состоялся Международный семинар-совещание «Развитие Зеленого пояса Фенноскандии: экология, экономика, образование».



Рис. 5.14. Участники МНПК «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктике»



Рис. 5.15. Пленарное заседание МНПК «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктике»

В рамках участия в проекте «Зеленый пояс Фенноскандии» проводится работа по укреплению региональной сети особо охраняемых природных территорий, входящих в границы Зеленого пояса Фенноскандии, а также по повышению международного статуса уникальной сети охраняемых территорий, расположенных вдоль российско-финляндско-норвежской границы.

По инициативе Правительства Мурманской области, при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации, с 12 по 16 ноября 2018 г. в Мурманской области состоялась VII Мурманская международная деловая неделя, на которой были рассмотрены вопросы привлечения инвестиционных ресурсов в экономику арктических территорий, а также развития международных связей на территории Арктической зоны Российской Федерации и Баренцева/Евроарктического региона.

В рамках VII Мурманской международной деловой недели проведены:

- XI Международная конференция «Освоение арктического шельфа: шаг за шагом»;
- VII Экологический форум «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие северных территорий»;
- XIII Специализированная выставка-конференция «СевТЭК: Северный топливно-энергетический комплекс-2018».

В ноябре в Нарьян-Маре прошел экспертный семинар с международным участием «Сценарии развития арктических регионов России». Семинар организован совместно с Университетом Северной Айовы (США), при поддержке Администрации Ненецкого автономного округа. Участники семинара обсудили: изменение климата и состояние вечной мерзлоты; прогноз демографической ситуации и сценарии развития судоходства в Арктике; перспективы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (рис. 5.16).



Рис. 5.16. Семинар «Сценарии развития арктических регионов России»

В регионе сделано и делается многое, но, тем не менее, остаются нерешенные вопросы. Это отсутствие полноценно действующей системы регулирования движения судов и защиты морей СМП от загрязнения; отсутствие специализированной системы гидрометеорологического обеспечения и современных навигационных карт.

В регионе сделано и делается многое, но, тем не менее, остаются нерешенные вопросы. Это отсутствие полноценно действующей системы регулирования движения судов и защиты морей СМП от загрязнения; отсутствие специализированной системы гидрометеорологического обеспечения и современных навигационных карт.

5.4. Крупномасштабные учения, проводимые в 2018 году

В соответствии с решением коллегии МЧС России от 6.12.2017 № 21/III в 2018 г. продолжилось совершенствование подготовки поисково-спасательных, аварийно-спасательных формирований и специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

В МЧС России в 2018 г. в целом были спланировано и проведено 330 419 учений, командно-штабных учений и тренировок, в том числе:

- 6 КШУ органов управления и сил РСЧС и ГО субъектов Российской Федерации по ликвидации ЧС и выполнению мероприятий ГО;
- 14 комплексных тренировок органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера;

- 501 КШУ (комплексное учение) по ликвидации ЧС природного и техногенного характера и выполнению мероприятий ГО;
- 8057 тактико-специальных учений аварийно-спасательных служб (аварийно-спасательных формирований).

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации МЧС России с 17.04 по 19.04.2018 проводилось крупномасштабное КШУ. В учении были задействованы силы территориальных подсистем РСЧС во всех субъектах Российской Федерации по отработке действий по ликвидации ЧС, связанных с весенним половодьем и природными пожарами (рис. 5.17).



Рис. 5.17. Крупномасштабное учение в субъектах Российской Федерации по подготовке к весеннему половодью и природным пожарам (с 17.04 по 19.04.2018)

Для территорий с высоким риском возникновения указанных ЧС решались задачи по ликвидации их последствий, предусматривающие наиболее неблагоприятный сценарий развития ситуации для реальной оценки достаточности привлекаемых сил и средств РСЧС, наличия материальных ресурсов при проведении АСРДНР и жизнеобеспечения пострадавшего населения.

В рамках выполнения задач по предупреждению ЧС, связанных с циклическими природными явлениями, Сибирским РПСО 25.03.2018 проводилась тренировка по отработке вопросов применения авиации и авиационно-спасательных технологий в период весеннего половодья и пожароопасного сезона 2018 г. (рис. 5.18).



Рис. 5.18. Тренировка пиротехников Сибирского РПСО по отработке навыков подрыва льда на водоёмах в труднодоступной местности (25.03.2018)

В рамках программы XI Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2018», на базе оборудованного полигона 179 спасательного центра МЧС России (г. Ногинск Московской области), с 06.06 по 07.06.2018 проводились демонстрационные учения по отработке действий спасательных сил и средств при ликвидации последствий различных ЧС, в том числе: крупного ДТП на автотрассе; аварии и пожара на ООП; утечки АХОВ; разлива нефтепродуктов при железнодорожной аварии (рис. 5.19). Вместе с российскими спасателями в мероприятии приняли участие спасатели



Рис. 5.19. Демонстрационные учения на салоне «Комплексная безопасность-2018» (с 06.06 по 07.06.2018)

из 12 стран — участниц салона. Всего иностранные специалисты в области безопасности представляли 25 стран, в т. ч. Хорватию, Швейцарию, Германию, Израиль, Словению, Сирию, Исландию, Индию, Эквадор, Непал и другие.

В рамках реализации «Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море» в г. Актау (порт пос. Баутино, Казахстан) 03.08.2018 были проведены Международные комплексные учения чрезвычайных служб прикаспийских государств «Teniz — 2018» по реагированию на ЧС в акватории Каспийского моря и прибрежной зоне (рис. 5.20), в которых приняло участие более 700 чел. из Казахстана, России, Азербайджана и Туркменистана, а также было задействовано 150 ед. техники, в том числе: спасательная авиация и вертолеты с водно-сливными устройствами, самолет-амфибия «Бе-200» и другая техника. В рамках учений производились: десантирование спасателей, подъем пострадавших с акватории Каспия, тушение буровой платформы с воды и воздуха.



Рис. 5.20. Международные комплексные учения «Teniz-2018» (03.08.2018)

Также, в августе 2018 г. (08.08.2018) Российской Федерацией (Росморречфлот) в Северной части Каспийского моря проведено Международное комплексное учение «Каспий — 2018» по теме «Поиск и спасание людей, терпящих бедствие на море, ликвидация последствий морских аварий и разлива нефти» (рис. 5.21).

От прикаспийских государств в учении приняли участие органы управления и силы Республики Казахстан, Республики Азербайджан, Туркменистана.

В ходе учения отработывались: действия спасательных сил по приему сигнала бедствия; аварийный радиообмен, оповещение судов в море и взаимодействующих органи-

заций; назначение сил и средств для участия в поисково-спасательной операции; проведение поисково-спасательных работ и работ по ликвидации разлива нефти.



Рис. 5.21. Международные учения «Каспий-2018» (08.08.2018)

Отработка вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, связанных с угрозой нарушения энергоснабжения в условиях низких температур наружного воздуха, была осуществлена на совместной комплексной тренировке сил и средств РСЧС, Минэнерго России и МЧС России, ПАО «Россети» и других организаций, проведённой 12.09.2018 (рис. 5.22).



Рис. 5.22. Комплексная тренировка сил и средств РСЧС по ликвидации последствий ЧС, вызванных нарушением электроснабжения территории в холодное время года (12.09.2018)

По плану тренировки решались вопросы взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации последствий ЧС, вызванных нарушением электроснабжения территорий при неблагоприятных погодных условиях, и жизнеобеспечения населения.

С целью отработки вопросов организации управления силами и средствами ГО и РСЧС на территории Российской Федерации с 01.10 по 03.10.2018 проводилась Всероссийская штабная тренировка с участием федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по теме «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации»



Рис. 5.23. Участие сил и средств РСЧС во Всероссийской штабной тренировке (01.10– 03.10.2018)

Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Проверка готовности органов управления и сил ГО и РСЧС (рис. 5.23) всех уровней к практическим действиям осуществлялась по планам реализации задач по выполнению мероприятий по приведению в готовность ГО и при ведении ГО, а также по ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

5.5. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках выполнения мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации

Деятельность в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации, работы по совершенствованию системы функционирования топливо- и энергообеспечения регионов России при возникновении ЧС проводились по следующим основным направлениям:

создание комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на объектах топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и смежных отраслей промышленности;

- совершенствование методики расчета и практики компенсации ущерба в результате аварий на объектах ТЭК и смежных отраслей промышленности;
- повышение обязательных требований к автоматизации технологического процесса в целях предупреждения и ликвидации аварий на объектах ТЭК и смежных отраслей промышленности;
- совершенствование системы функционирования топливо- и энергообеспечения регионов России при возникновении ЧС для гарантированного обеспечения жизненно важных нужд потребителей необходимыми энергетическими ресурсами, в том числе с учетом максимальных возможностей отраслей ТЭК.

В рамках создания комплексной системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на объектах ТЭК и внедрения риск-ориентированного управления в электроэнергетике в 2018 г. впервые проведена оценка готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон в соответствии с новыми «Правилами оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 543.

Оценка готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон предусматривает непрерывный мониторинг основных цифровых показателей деятельности энергокомпаний в течение года. Ежемесячный мониторинг готовности направлен

на предупреждение нарушений энергоснабжения потребителей в период сложных технологических режимов и низких температур.

С 2018 г. Минэнерго России проводится оценка технического состояния основного технологического оборудования и линий электропередачи электрических станций и электрических сетей на основании Методики, утвержденной приказом Минэнерго России от 26.06.2017 № 676 «Об утверждении методики оценки технического состояния основного технологического оборудования и линий электропередачи электрических станций и электрических сетей и определения оптимального вида, состава и стоимости технического воздействия на оборудование (группы оборудования)».

В 2018 г. с целью повышения обязательных требований к автоматизации технологического процесса, предупреждения и ликвидации аварий на объектах ТЭК и смежных отраслей промышленности ПАО «Интер РАО» осуществляла поэтапное внедрение комплексной автоматизированной информационно-управляющей системы «КАИУС-БЕЗОПАСНОСТЬ», которая позволяет проводить прогнозирование последствий в результате актов незаконного вмешательства и ЧС техногенного и природного характера на объектах ТЭК. Данная система эксплуатируется на 25 объектах.

В мае 2018 г. завершена реализация дополнительных мероприятий по оснащению инженерно-техническими средствами защиты и информационной безопасности объектов ПАО «МРСК Юга», АО «Янтарьэнерго» и ПАО «Ленэнерго».

В 2018 г. впервые в России реализован проект телеуправления мощностью солнечной электростанции (СЭС) из диспетчерского центра АО «СО ЕЭС» в Единой энергосистеме России. Дистанционное управление было организовано на Бурибаевской СЭС (мощность — 20 МВт) в Башкортостане. Дистанционное управление мощностью СЭС в условиях отсутствия постоянного оперативного персонала на объекте увеличивает скорость реализации управляющих воздействий по приведению параметров режима энергосистемы в допустимые пределы при предотвращении развития и ликвидации аварий в энергосистеме.

При совершенствовании системы функционирования топливо- и энергообеспечения регионов России при возникновении ЧС для гарантированного обеспечения жизненно важных нужд потребителей необходимыми энергетическими ресурсами, в том числе с учетом максимальных возможностей отраслей ТЭК, решались общенациональные задачи обеспечения независимого и надежного энергоснабжения регионов приоритетного значения.

В Калининградской области введены в эксплуатацию Маяковская и Талаховская ТЭС суммарной мощностью 316 МВт, а также 3 энергоблока Прегольской ТЭС суммарной мощностью 340 МВт; начаты пусковые операции по четвертому энергоблоку Прегольской ТЭС. Завершены работы по схемам выдачи мощности и обеспечено газоснабжение ТЭС, продолжаются строительные-монтажные работы по угольной Приморской ТЭС. ПАО «Газпром» 08.01.2019 года введены в эксплуатацию морской регазификационный СПГ-терминал мощностью 2,7 млрд куб. м газа в год и плавучая регазификационная установка «Маршал Василевский».

В Республике Крым запущены с выдачей в сеть электроэнергии первые энергоблоки Таврической и Балаклавской ТЭС (рис. 5.24). В настоящее время в энергосистему Республики Крым поставляется по 235 МВт мощности с каждой станции. Ввод станций и выдача мощности в полном объ-



Рис. 5.24. Таврическая ТЭС

еме 940 МВт (470 МВт с каждой станции) повысят надежность энергосистемы и покроют перспективный рост потребностей Республики Крым. Реализуется проект расширения Сакской ТЭЦ. В его рамках с 01.10.2018 начата выдача мощности с оборудования, входящего в состав первого этапа проекта (четыре газовые турбины ГТА-25 производства российского АО «ОДК» суммарной мощностью 90 МВт). В настоящее время идут пусконаладочные работы на оборудовании второго этапа (дополнительно — 30 МВт).

В 2018 г. в нефтяной отрасли введено 54 месторождения, в т.ч. наиболее крупные: Игнялинское (Иркутская обл.); Тальцийское (Тюменская обл.); Русское (ЯНАО); Тагульское и Куюмбинское (2-я очередь) (Красноярский край); Северо-Кармалинское (Республика Татарстан); Чумачкинское (Республика Татарстан); Таас-Юряхское (2-я очередь) (Республика Саха (Якутия)).

ПАО «Транснефть» завершены развитие системы магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн т в год (проект «Север») и реконструкция системы магистральных трубопроводов для увеличения объема транспортировки нефтепродуктов в Московский регион.

В газовой отрасли 21.07.2018 и 11.12.2018 с опережением запланированных сроков в эксплуатацию введены 2-я и 3-я технологические линии завода «Ямал СПГ» мощностью по 5,5 млн т СПГ в год. С учетом введенной в 2017 г. 1-й технологической линии совокупная проектная мощность завода составляет 16,5 млн тонн СПГ в год.

ПАО «Газпром» 05.12.2018 ввело в эксплуатацию третью (финальную) очередь газового промысла на Бованенковском нефтегазоконденсатном месторождении. Она включает в себя установку подготовки газа мощностью 30 млрд куб. м газа в год, что позволяет вывести месторождение в целом на проектный уровень добычи — 115 млрд куб. м газа в год.

В угольной отрасли в 2018 г. введены в эксплуатацию: 1 шахта мощностью 2,5 млн т; 1 разрез мощностью 1 млн т; 3 обогатительные фабрики мощностью 11,5 млн т.

В электро- и теплоэнергетике ввод новой генерирующей мощности по России в 2018 г. составил 4,5 ГВт, в том числе 2,2 ГВт АЭС, 2,2 ГВт ТЭС (из них за счет ДПМ ТЭС — 0,7 ГВт).

В Ленинградской области ГК «Росатом» ввела в эксплуатацию энергоблок № 5 с реактором ВВЭР-1200 Ленинградской АЭС мощностью 1,2 ГВт (рис. 5.25).

В Ростовской области ГК «Росатом» ввела в эксплуатацию энергоблок № 4 на Ростовской АЭС с реактором ВВЭР-1000 мощностью 1 ГВт.



Рис. 5.25. Энергоблок № 5 Ленинградской АЭС

Ввод линий электропередачи по крупнейшим сетевым организациям с долей государственного участия и по остальным субъектам электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждены Минэнерго России, в 2018 г. составил 28 тыс. км, что на 7,7 % (+2,1 тыс. км) выше относительно фактических вводов прошлого года.

Все вышеперечисленные мероприятия проводятся в рамках выполнения «Плана мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации», что способствует предупреждению и снижению негативных последствий аварий и ЧС на объектах ТЭК.

5.6. Подготовка к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018, обеспечение безопасности при его проведении

В соответствии с законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами осуществлен комплекс организационных и практических мероприятий по обеспечению природно-техногенной и пожарной безопасности мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 (Чемпионат мира).

В целях подготовки к обеспечению безопасности проведения Чемпионата мира на федеральном уровне была организована и успешно функционировала система управления и взаимодействия в рамках РСЧС.

Обеспечены и выполнены в рамках РСЧС поставленные руководством страны задачи по:

- прогнозированию и мониторингу угроз возникновения ЧС на территориях субъектов Российской Федерации, задействованных в проведении Чемпионата мира;
- обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- авиационному обеспечению мероприятий Чемпионата мира;
- организации усиленного контроля радиационной, химической и биологической обстановки в районах проведения Чемпионата мира;
- подготовке органов управления всех уровней в рамках РСЧС, сил и средств МЧС России, профильных ФОИВ, задействованных в обеспечении безопасности Чемпионата мира, в том числе в ходе межведомственных учений, профилактической и надзорной деятельности на объектах, задействованных в проведении Чемпионата мира;
- организации управления и взаимодействия, информационному сопровождению и информированию населения.

Ядро группировки сил и средств в рамках РСЧС, привлекаемой для обеспечения безопасности при проведении Чемпионата мира, составили подразделения Минобороны России, Росгвардии, МВД России и МЧС России.

Наиболее численной по привлекаемому личному составу являлась группировка МВД России.

Всего при проведении Чемпионата мира задействовалось более 100 тыс. сотрудников полиции из 73 территориальных органов МВД России и 16 образовательных организаций системы МВД России. В целях максимального содействия и оказания помощи иностранным туристам, в соответствии с распоряжением МВД России в городах-участниках Чемпионата мира были созданы специализированные подразделения туристической полиции (рис. 5.26).



Рис. 5.26. Специализированные подразделения туристической полиции

В составе межведомственных рабочих групп сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации приняли участие в проведении 409 обследований объектов Чемпионата мира. На постоянной основе проводилась работа по предупреждению и пресечению правонарушений как со стороны российских, так и иностранных фанатов. В результате принятых мер не допущены драки противоборствующих неформальных

объединений болельщиков, провокации в отношении иностранных граждан со стороны экстремистских и околофутбольных группировок, а также другие значимые нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

Для выполнения задачи усиления мер безопасности при проведении Чемпионата мира привлекалась группировка войск национальной гвардии общей численностью более 42 000 военнослужащих и сотрудников (рис. 5.27). В города-организаторы из других регионов Российской Федерации были передислоцированы силы и средства:



Рис. 5.27. Группировка МЧС России по усилению мер безопасности при проведении Чемпионата мира

20 воинских частей, 3 военных институтов, 130 подразделений СОБР и ОМОН, 7 подразделений лицензионно-разрешительной работы и 5 авиационных отрядов специального назначения.

Силами 87 досмотровых групп МРГО с привлечением 330 сотрудников и военнослужащих инженерных подразделений проведено обследование 194 объектов Чемпионата мира. Дополнительно было обследовано свыше 450 объектов с привлечением около 4000 взрывотехников; на 12 удаленных пунктах досмотрено 750 транспортных средств, для чего привлекалось более 930 взрывотехников и войсковых саперов.

Силами расчетов РХБ разведки Росгвардии проведена РХБ разведка маршрутов выдвижения подразделений группировки войск (сил) в районы выполнения задач.

В интересах группировки войск (сил) в городах-организаторах Чемпионата мира проведено прогнозирование развития возникновения ЧС (пожаров) на полигонах твердых бытовых отходов и предприятиях по их переработке с выявлением зон некомфортного пребывания для личного состава войск и гостей Чемпионата мира.

В целях обеспечения общественного порядка на территориях, прилегающих к стадионам и фан-зонам, выполнена задача по подготовке 77 подразделений в составе резервов тактических групп для применения специальных средств в районах выполнения задач.

От Министерства обороны Российской Федерации в состав группировки привлекалось от Западного, Южного и Центрального военных округов более 10 000 чел. и 2000 ед. техники (в т. ч. 32 корабля и судна, 91 ед. авиационной техники).

В целях выполнения задач, поставленных Вооруженным Силам Российской Федерации по обеспечению безопасности Чемпионата мира, выполнены следующие мероприятия:

- выявлено и прекращено 47 случаев несанкционированного применения БПЛА в районах фан-зон городов-организаторов Чемпионата мира;
- группами боевых пловцов выполнен осмотр акваторий, мест стоянок судов и гидротехнических сооружений портов Санкт-Петербурга и Сочи (общая площадь обследования составила более 718 000 кв. м) (рис. 5.28);
- усилены дежурные силы и средства Московской, Западной, Южной, Центральной зон и Калининградского отдельного района ПВО (с начала выполнения мероприятий обеспечения безопасности Чемпионата мира было проведено более 100 000 воздушных вылетов);
- выявлено более 1000 источников радиоизлучений;

81 группой разминирования проверено 132 объекта общей площадью 2344,4 га и более 5 тыс. км маршрутов движения.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: проведен контроль РХБ обстановки на 228 объектах (1879 кв. км); обследовано более 8 тыс. км маршрутов, 275 ед. грузовых судов и катеров, более 1 млн транспортных средств, 137 железнодорожных составов, 3,5 тыс. морских контейнеров; проведен дозиметрический контроль около 2150 тыс. чел.



Рис. 5.28. Подготовка групп боевых пловцов

В 2018 г. ВСМК обеспечила работу по медицинскому обеспечению Чемпионата мира. Координацию деятельности по планированию и организации медицинского обеспечения и контроль проведения запланированных мероприятий осуществлял Штаб по оказанию медицинской помощи участникам и гостям в период подготовки и проведения в 2018 г. в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, созданный Минздравом России в соответствии с приказом от 15 мая 2015 г. № 243. Служба медицины катастроф Минздрава России 11 городов-организаторов и 6 городов, где расположены тренировочные базы команд-участников, была переведена в режим повышенной готовности. Для усиления СМК субъектов Российской Федерации в случае возникновения большого количества пострадавших на федеральном уровне в режиме постоянной готовности находился ПМГ ВЦМК «Защита» с целью оказания экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации пострадавших. Специалисты ЦУКС Штаба ВЦМК «Защита» организовали круглосуточную, постоянно действующую видеоконференцсвязь с оперативными дежурными ТЦМК городов — организаторов проведения футбольных матчей, с возможностью оперативного подключения руководителей органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации и медицинских организаций.

Группировка МЧС России, привлекаемая для обеспечения безопасности при проведении Чемпионата мира, составляла 41 409 чел. и 4479 ед. техники. В данную группировку входили приданные аэромобильные группировки территориальных органов МЧС России и расчеты радиационного и химического контроля спасательных центров МЧС России общей численностью 779 чел. и 123 ед. техники.

Группировка состояла из 2 эшелонов и резерва:

1 эшелон — 9542 чел. и 1709 ед. техники, из них — 9192 чел. и 1639 ед. техники (города — участники); 350 чел. и 70 ед. техники (базы команд и тренировочные площадки);

2 эшелон — 20 530 чел. и 1124 ед. техники, из них — 9640 чел. и 1005 ед. техники (города — участники); 890 чел. и 119 ед. техники (базы команд и тренировочные площадки);

резерв — 11 337 чел. и 1646 ед. техники, из них — 1375 чел. и 180 ед. техники (города — участники); 9962 чел. и 1466 ед. техники (базы команд и тренировочные площадки).

Были созданы и переданы в оперативное управление аэромобильные подразделения территориальных органов МЧС России и расчеты радиационного и химического контроля спасательных центров МЧС России. В целях подготовки органов управления, отработки взаимодействия сил и средств группировки, задействованной в обеспечении безопасности Чемпионата мира, в 2018 г. проведено более 1200 тактико-специальных и пожарно-тактических учений (рис. 5.29).



Рис. 5.29. Тренировки личного состава на стадионе «Калининград-Арена»

по обеспечению безопасности при подготовке и проведении Чемпионата мира через Комплексную информационную систему мониторинга обстановки.

По итогам проведения Чемпионата мира можно сделать вывод, что спланированная группировка сил и средств РСЧС как по составу, так и по количеству с поставленными задачами справилась.

Должностные лица МЧС России были включены в состав органов управления всех уровней. Для управления группировкой сил и средств, задействованной в обеспечении безопасности Чемпионата мира, организована работа оперативного штаба МЧС России и оперативных штабов главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Организована работа по предоставлению информационных донесений об оперативной обстановке в районах проведения мероприятий Чемпионата мира в межведомственный оперативный штаб и региональные оперативные штабы

Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

В целях повышения готовности органов управления РСЧС к ликвидации ЧС и корректировки приоритетных направлений обеспечения безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера, в соответствии с решением Президента Российской Федерации в 2018 г. были завершены мероприятия по реорганизации системы управления МЧС России, в результате которых упразднены региональные центры МЧС России.

В соответствии с приказом МЧС России от 26 октября 2018 г. № 474 «Об организации системы управления МЧС России» обеспечение на межрегиональном уровне координации деятельности органов повседневного управления (ОПУ) РСЧС и организации информационного взаимодействия в пределах федеральных округов (ФО) осуществляется:

- ЦУКС ГУ МЧС России по Хабаровскому краю — в Дальневосточном ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по Новосибирской области — в Сибирском ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по Свердловской области — в Уральском ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по Нижегородской области — в Приволжском ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по Ростовской области — в Южном ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по Ставропольскому краю — в Северо-Кавказском ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу — в Северо-Западном ФО;
- ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве — в Центральном ФО.

В штатные расписания вышеуказанных ЦУКС ГУ МЧС России внесены изменения для обеспечения их готовности к выполнению дополнительных функций.

В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует 85 ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (рис. 6.1).

По состоянию на 31 декабря 2018 г., укомплектованность личным составом ЦУКС территориальных органов МЧС России составляет 8223 чел., что соответствует 88 % штатной численности (рис. 6.2).

Для повышения эффективности деятельности ЦУКС территориальных органов МЧС России в 2018 г. проводились мероприятия по строительству новых зданий и оснащению современными средствами ЦУКС ГУ МЧС России по Еврейской автономной обла-



Рис. 6.1. Распределение ЦУКС на территории Российской Федерации

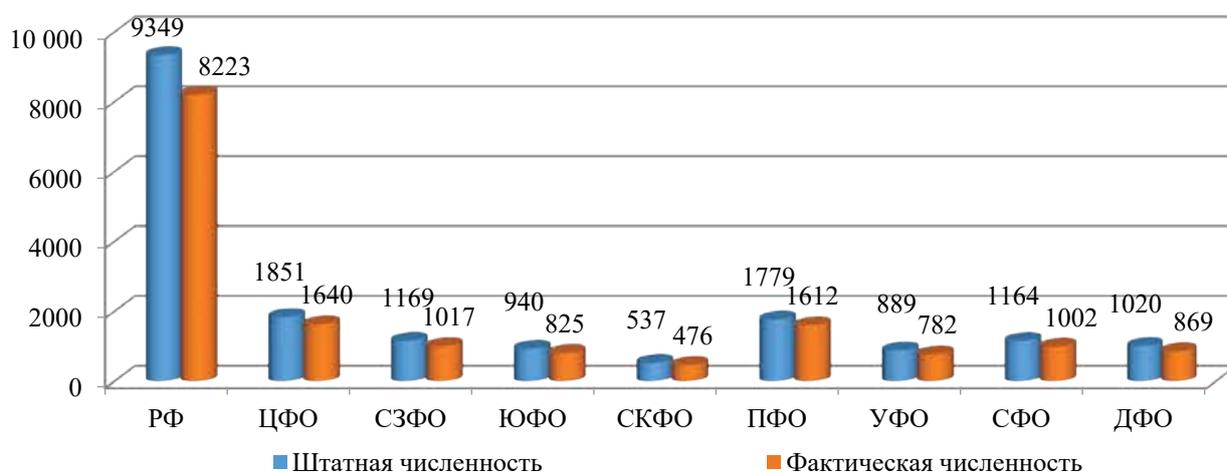


Рис. 6.2. Сведения об укомплектованности личным составом ЦУКС территориальных органов МЧС России

сти и Карачаево-Черкесской Республике. Планируемый срок окончания работ — декабрь 2020 года.

Продолжалась работа по развитию ЕДДС муниципальных образований в Российской Федерации. В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует 2315 ЕДДС муниципальных образований (рис. 6.3).

НЦУКС МЧС России продолжил совершенствование взаимодействия с ФОИВ. Организован информационный обмен по ЧС, включая природные пожары (по данным космического мониторинга), с Авиалесохраной, Минэнерго России и др. Налажено постоянное взаимодействие с Росгидрометом по использованию данных с гидропостов для мониторинга ЧС.

В 2018 г. ежедневно проводились сеансы видеоконференцсвязи по обмену информацией и уточнению оперативной обстановки, а также осущест-



Рис. 6.3. Сведения о ЕДДС муниципальных образований на территории Российской Федерации

влялся взаимный обмен оперативными сводками сотрудников НЦУКС МЧС России с сотрудниками оперативно-диспетчерской службы ЦУКС Штаба ВСМК, НЦУО РФ, ЦОР ОУ МВД России, ООДС Ростехнадзора, СЦ Роскомнадзора и другими (рис. 6.4).

В целях повышения профессиональных навыков специалистов оперативных дежурных смен (ОДС) по обеспечению координации деятельности ОПУ РСЧС, подготовки отчетных документов и отработки вопросов информационного взаимодействия было проведено 310 тренировок с ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.



Рис. 6.4. Сведения о функциональных подсистемах РСЧС, созданных федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями

В 2018 г. особое внимание уделялось применению и дальнейшему комплектованию передвижных пунктов управления (ППУ) территориальных органов МЧС России (рис. 6.5).



Рис. 6.5. ППУ ГУ МЧС России по ЕАО

Анализ укомплектованности 89 ППУ необходимыми основными и резервными источниками электроснабжения, системами жизнеобеспечения, средствами связи и автоматизированного управления, оповещения, информирования и другими материальными средствами показал:

- 58 ед. укомплектовано на 90 %;
- 26 ед. укомплектовано на 50 %;
- 5 ед. укомплектовано менее чем на 50 %.

В 2018 г. ППУ применялись 832 раза, из них: при ЧС — 35 раз, при социально значимых происшествиях — 31 раз, в рамках проведения тренировок — 766 раз.

В 2018 г. проведена работа по оптимизации отчетных и информационно-справочных документов, обрабатываемых оперативными дежурными сменами НЦУКС, ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в различных режимах функционирования. Это позволило уменьшить на 40 % количество обрабатываемых ОДС отчетных документов и повысить оперативность реагирования ОДС на ЧС.

В 2018 г. особое внимание было уделено организации безопасного прохождения пожароопасного сезона на территории Российской Федерации:

- оказывалась методическая помощь и осуществлялись проверки готовности органов управления, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предназначению;
- проводились заслушивания представителей ОИВ субъектов Российской Федерации о складывающейся обстановке и выполнении превентивных мероприятий по смягчению рисков в пожароопасном сезоне;
- осуществлялись непрерывный космический мониторинг и моделирование развития наиболее опасных пожаров.

Для защиты населенных пунктов и объектов экономики авиацией МЧС России было совершено около 450 вылетов, произведено свыше 3 тыс. сливов, сброшено свыше 23 тыс. т воды (рис. 6.6). Для мониторинга и перегруппировки личного состава совершено около 1,3 тыс. вылетов, перевезено более 5,4 тыс. чел. (рис. 6.7).

Благодаря принятым мерам удалось не допустить распространение огня в сторону более 120 н. п. с населением более 627 тыс. чел.

Активно проводилась работа по обеспечению безопасности при подготовке и проведения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, в ходе которой:

- организованы работа специалистов по контролю за оперативной обстановкой в составе ОДС НЦУКС и ежедневный контроль привлечения сил и средств РСЧС к обеспечению безопасности;



Рис. 6.6. Авиация МЧС России принимает участие в ликвидации пожаров

- обеспечивалось круглосуточное дежурство представителей МЧС России от НЦУКС в составе Главного операционного центра АНО «Оргкомитет «Россия-2018».

В рамках повышения квалификации руководящего состава органов управления МЧС России и обмена передовым опытом в области защиты населения и территорий от ЧС было организовано проведение Учебно-методического сбора с заместителями начальников ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (по антикризисному управлению) и начальниками ЦУКС территориальных органов МЧС России (рис. 6.8).



Рис. 6.7. Авиация МЧС России осуществляет патрулирование над территорией Архангельской области

В 2018 г. продолжилось совершенствование подготовки ПСФ, АСФ и специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС (рис. 6.9). В рамках оперативной подготовки на всех уровнях было проведено 330 419 учений и тренировок, в том числе:

- 6 КШУ с органами управления и силами РСЧС субъектов Российской Федерации по ликвидации ЧС;



Рис. 6.8. Учебно-методический сбор с заместителями начальников ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (по антикризисному управлению) и начальниками ЦУКС территориальных органов МЧС России



Рис. 6.9. Тренировка сил и средств ГУ МЧС России по Белгородской области по тушению очага возгорания на Белгородской ТЭЦ

- 14 комплексных тренировок с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера;
- 53 054 тренировки по проверке готовности системы видеоконференцсвязи МЧС России с мобильными спутниковыми комплексами связи ОГ территориальных органов МЧС России; готовности аппаратуры оповещения и каналов связи;
- 4717 тренировок по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения, по действиям ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ОГ ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ОГ местных пожарно-спасательных гарнизонов, ЕДДС муниципальных образований, ОПУ ФП и ТП РСЧС при реагировании на ЧС;
- 501 КШУ (комплексное учение) по ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- 1957 КШУ с ОМСУ;
- 4200 тренировок с комиссиями по ЧС и ОПБ на различных уровнях;
- 8057 ТСУ с АСС (АСФ);
- 62 353 тренировки с организациями в субъектах Российской Федерации;
- 35 934 тренировки с ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований.

В целях контроля готовности ОПУ к реагированию на ЧС и выявления проблемных вопросов в 2018 г.:



Рис. 6.10. Глава Республики Марий-Эл участвует в селекторном совещании под председательством Министра МЧС России

- проводился анализ работы ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации при реагировании на ЧС и в ходе проведения ежедневных тренировок с ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- проводились ежемесячные селекторные совещания по подведению итогов деятельности ЦУКС территориальных органов МЧС России и ОПУ ФОИВ, в рамках которых рассматривались результаты деятельности ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации (рис. 6.10).

6.1.1. Деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации ЧС

В условиях проведения реорганизационных мероприятий в МЧС России НЦУКС осуществлял контроль за организацией работы ЦУКС ГУ МЧС России по Хабаровскому и Ставропольскому краям, Новосибирской, Свердловской, Нижегородской и Ростовской областям, городам Москве и Санкт-Петербургу по обеспечению ими координации деятельности ОПУ РСЧС и организации информационного взаимодействия в рамках соответствующих ФО.

В целях повышения уровня профессиональной подготовки руководящего состава территориальных органов МЧС России на базе НЦУКС организовано проведение стажировок должностных лиц руководящего состава ГУ и ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

В ходе реагирования на ЧС (происшествия) отмечается возросший уровень готовности и практического реагирования сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС.

Основные мероприятия по совершенствованию сил и средств РСЧС для ликвидации ЧС (происшествий) были направлены на совершенствование их готовности, повышение возможностей, мобильности и оснащения современными техническими средствами.

В рамках подготовки к паводкоопасному и лесопожарному периодам НЦУКС в режиме видеоконференцсвязи проведены занятия со специалистами территориальных органов МЧС России по проведению моделирования складывающейся обстановки. Обеспечено проведение комплекса превентивных мероприятий и построение 3D моделей.

Проведено обновление цифровой картографической основы на территории Российской Федерации.

Продолжалось развитие системы дистанционного зондирования Земли из космоса.

В рамках реализации Федеральной космической программы 2016–2025 запущены отечественные космические аппараты: «Канопус-В №№ 3, 4» — 01.02.2018 и «Канопус-В №№ 5, 6» — 27.12.2018 (рис. 6.11), что позволило увеличить периодичность получения оптических снимков одной и той же точки поверхности до двух раз в сутки для мониторинга техногенных и природных ЧС, в том числе стихийных гидрометеорологических явлений и природных пожаров.

Еженедельно с целью получения космической съемки районов ЧС используются возможности российского сегмента Международной космической станции. Космонавты со-



Рис. 6.11. Запуск ракеты-носителя на космодроме «Восточный» с двумя спутниками, которые будут работать в интересах МЧС России

гласно космическим экспериментам «Ураган» и «Сценарий» еженедельно направляют в НЦУКС снимки Земной поверхности, с помощью которых осуществляется анализ и выявляется масштаб ЧС.

В 2018 г. системой космического мониторинга принято и обработано более 2 тыс. снимков. Выявлено более 115 тыс. термических аномалий, представляющих реальную угрозу свыше 15 тыс. н. п. (рис. 6.12).



Рис. 6.12. Осуществление космического мониторинга и выявление термоточек на территории Брянской области

В 2018 г. разработано более 2 тыс. моделей прогнозируемого подъема уровня воды на паводкоопасных участках. Вся информация оперативно доводилась до органов управления РСЧС.



Рис. 6.13. Глава Волгоградской области проводит заседание оперативного штаба по ликвидации последствий паводка

Для координации деятельности органов управления и сил РСЧС в территориальных органах МЧС России по произошедшим ЧС разворачивались оперативные штабы (рис. 6.13). В короткие сроки формировалась группировка сил РСЧС, своевременно организовывались оповещение и информирование населения о ходе восстановительных работ, что позволило минимизировать количество погибших и пострадавших, а также сократить материальный ущерб.

6.1.2. Повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

В целях повышения готовности реагирования на ЧС, а также повышения эффективности работы органов управления РСЧС в 2018 г. продолжилось совершенствование подготовки ПСФ, АСФ и специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС. В рамках оперативной подготовки на всех уровнях были проведены учения и тренировки.

С целью координации работы органов, осуществляющих аттестацию АСФ и спасателей, подготовлен и направлен в ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации Аналитический обзор об итогах работы по аттестации АСС, АСФ и спасателей.

На сайте МЧС России ежеквартально обновляется реестр аттестованных АСФ и ПСФ ФОИВ и субъектов РФ, общее число которых на 31.12.2018 составляет 7380, из которых 5870 — профессиональные, 1510 — нештатные.

Число аттестованных сил увеличивается за счет создания объектовых и муниципальных пожарно-спасательных формирований, их обучения и аттестации на право ведения АСР. Возросло число аттестованных нештатных АСФ, особенно на предприятиях металлургической, горнорудной и химической промышленности.

Непосредственно аттестационной комиссией МЧС России проведено 9 заседаний, по итогам которых аттестовано на право ведения АСР 15 134 спасателя и 227 АСФ (в т. ч. 6412 спасателей и 50 АСФ МЧС России).

В соответствии с планом-графиком организовано обучение спасателей в 7 Центрах подготовки спасателей, за год обучено 448 чел. по 31 направлению подготовки.

С целью подтверждения высшей квалификации спасателей — «спасатель международного класса» — проведено 7 учебных сборов со спасателями международного класса.

Во всех ФО проведено 14 сертификационных испытаний и 16 учебно-тренировочных сборов кинологовической службы МЧС России, направленных на развитие и совершенствование деятельности кинологовической службы, в результате которых к действиям по предназначению допущено более 400 кинологовических расчетов по 5 специализациям, включая волонтеров (рис. 6.14).



Рис. 6.14. Сертификационные испытания кинологовических расчетов МЧС России

В 2018 г. организовано и проведено 4 заседания Межведомственной комиссии по аттестации АСС, АСФ и спасателей. Аттестовано 11 АСФ различной ведомственной принадлежности, входящих в состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС. Решением Межведомственной комиссии 14 спасателям присвоена квалификация «спасатель международного класса», 138 спасателям данная квалификация подтверждена.

Численность ПСФ МЧС России на 31.12.2018 составляет 4862 чел. в составе:

- Отряд Центроспас;
- Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России;
- 7 региональных ПСО МЧС России и 40 филиалов РПСО МЧС России;
- Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра»;
- Байкальский ПСО МЧС России.

Все формирования аттестованы на право ведения АСР.

ПСФ МЧС России за 2018 г. проведено 16 484 выезда на ПСР (рис. 6.15), что практически соответствует реагированию за 2017 г. (16 435). В ходе этих работ спасено 12 632 чел., что на 10 % больше показателя 2017 г. (11 515).

Реализация планов оснащения реагирующих подразделений позволяет поступательно совершенствовать техническую оснащенность ПСФ МЧС России (рис. 6.16).



Рис. 6.15. Проведение ПСР Байкальским ПСО МЧС России

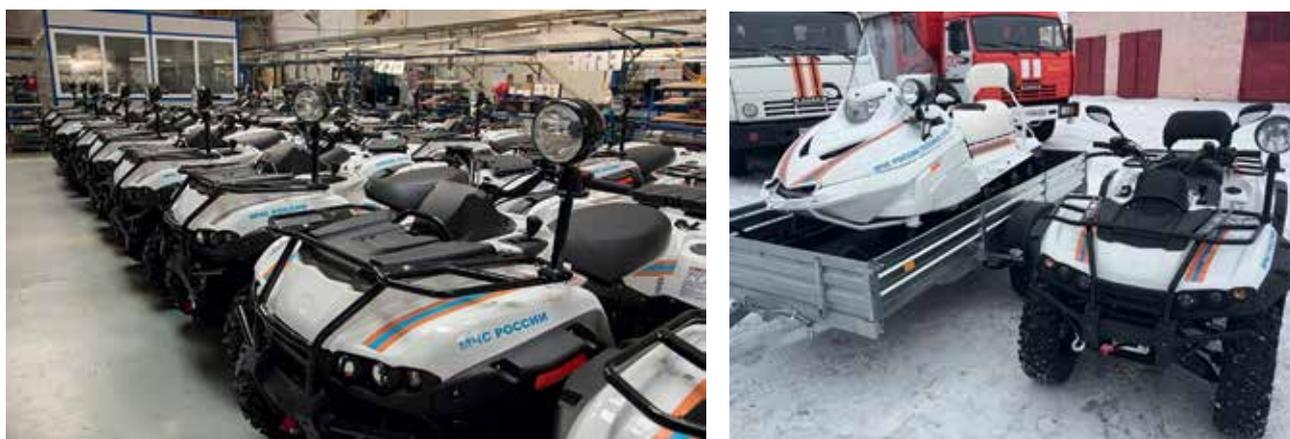


Рис. 6.16. Новая техника для оснащения ПСФ МЧС России

В 2018 г. для нужд ПСФ закуплено более 150 ед. АСТ (аварийно-спасательная машина легкого типа — 15 ед.; аварийно-спасательная машина среднего типа — 3 ед.; квадроцикл — 80 ед.; снегоход с прицепом — 58 ед.), что позволило довести укомплектованность средствами ведения АСР до 97 %, при плановом показателе на 2018 г. — 83 %.

Укомплектованность спасательных центров МЧС России и ЦОПУ техникой составляет 89 %, коэффициент технической готовности — 0,96.

В подразделениях ФПС состоит на вооружении: 14 507 основных пожарных автомобилей, 4748 специальных пожарных автомобилей, 638 ед. приспособленной (инженерной) техники, 517 плавательных средств, 62 робототехнических комплекса и 737 беспилотных летательных аппаратов (рис. 6.17).

Обеспеченность подразделений ФПС без учета списания составляет:

- основной пожарной техникой — 97,5 %;
- специальной пожарной техникой — 81,8 %;
- дыхательными аппаратами на сжатом воздухе — 99,9 %;
- гидравлическим аварийно-спасательным инструментом — 67 %;
- пожарными рукавами — 55 %.



Рис. 6.17. Новейшие образцы пожарно-спасательной техники

Все пожарно-техническое вооружение проходит своевременную проверку и испытание (рис. 6.18).



Рис. 6.18. Испытание пожарно-технического вооружения

Оснащенность ПСФ МЧС России техникой и инструментом составляет:

- автомобильным и специальным транспортом — 97 %;
- плавсредствами — 93 %;
- аварийно-спасательным инструментом — 90 %.

6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи, реализация АПК «Безопасный город»

Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях

Для обеспечения доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера, созданы и функционируют системы оповещения на всех уровнях РСЧС.

Контроль за состоянием готовности систем оповещения населения организовывался при проведении плановых комплексных проверок работоспособности систем оповещения населения, в том числе проверок при подготовке к паводковому и пожароопасному периодам 2018 года.

Результаты проверок показали, что на 31 декабря 2018 г. состояние готовности систем обеспечено в полном объеме, что подтверждено актами проверок в 45 субъектах Российской Федерации (53 %); в остальных 40 (47 %) субъектах Российской Федерации системы оценены как «ограниченно готовы» (распределение по федеральным округам приведено в таблице 6.1).

Таблица 6.1

Субъекты Российской Федерации, в которых состояние готовности систем оповещения обеспечено не в полном объеме

Федеральный округ	Субъекты РФ, в которых состояние готовности систем оповещения обеспечено не в полном объеме
Центральный	Брянская и Смоленская области
Северо-Западный	Архангельская, Вологодская, Мурманская и Псковская области, Ненецкий АО
Южный	республики Калмыкия и Адыгея, Астраханская и Волгоградская области, г. Севастополь
Северо-Кавказский	республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия — Алания и Чеченская
Приволжский	Пермский край, республики Башкортостан, Мордовия, Удмуртия и Чувашия, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Самарская и Саратовская области
Уральский	Курганская, Челябинская и Тюменская области, Ямало-Ненецкий АО
Сибирский	Республика Тыва
Дальневосточный	Приморский и Камчатский края, республики Бурятия и Саха (Якутия), Амурская и Сахалинская области, Еврейская АО

Показатели обеспечения готовности региональных систем оповещения в период с 2014 по 2018 гг. показаны на рис. 6.19.

Основными причинами недостаточной готовности систем оповещения являются:

- в ряде субъектов Российской Федерации продолжают использоваться устаревшие и выслужившие установленный ресурс аналоговые технические средства оповещения (ТСО);
- в республиках Дагестан, Ингушетия, Карачаево –Черкессия и Чеченская частично созданы автоматизированные системы оповещения (функционируют лишь отдельные элементы этих систем);
- недостаточное количество электросирен (мощных электронных акустических систем) в сельской местности;

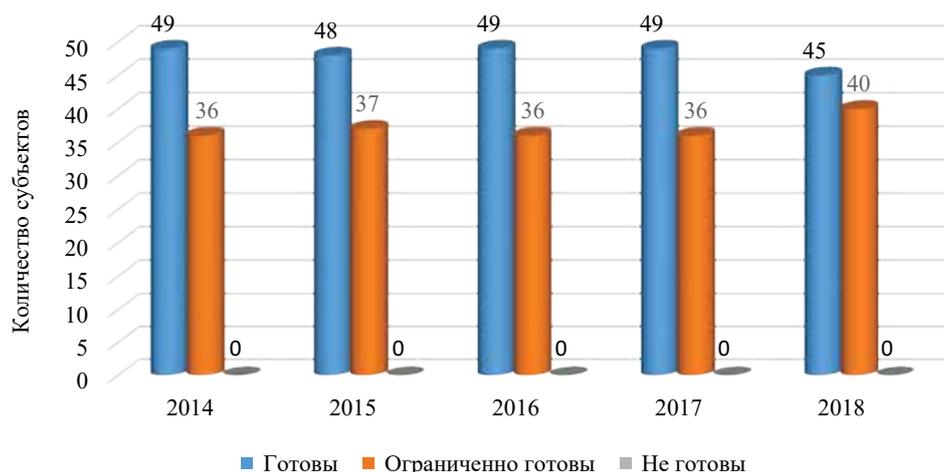


Рис. 6.19. Показатели готовности систем оповещения населения

- неисправности ТСО.

Показатели охвата населения сетью электросирен, по состоянию на 31 декабря 2018 г., приведены в таблице 6.2.

Таблица 6.2

**Показатели охвата населения сетью электросирен
(мощными электронными акустическими системами)**

Наименование субъекта Российской Федерации	Охват населения, в %					
	Города, городские округа областного (краевого, республиканского) подчинения		Муниципальные районы, райцентры, городские поселения		Сельские поселения	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный федеральный округ						
Белгородская область	100	100	100	100	92	92
Брянская область	98	98	58	58	58	58
Владимирская область	98	96	90	94	43	36,8
Воронежская область	100	90	96	80	47	49
Ивановская область	84	84	79	79	21	21
Калужская область	88	88	88	88	84	84
Костромская область	89	89	76	76	23	23
Курская область	75	75	85	85	15	15
Липецкая область	84	84	69	69	39	39
Московская область	94	94	92	92	90	90
Орловская область	100	100	98	98	30	30
Рязанская область	96	96	95	95	70	70
Смоленская область	46	49	52	49	8	5
Тамбовская область	64	64	52	52	25	25
Тверская область	85	85	85	85	81	81
Тульская область	96	96	85	85	85	85
Ярославская область	89,7	90,1	67,1	70,1	70,1	70,1
г. Москва	89	89	-	-	-	-
Северо-Западный федеральный округ						
Республика Карелия	85	85	79	79	6	6

Продолжение таблицы 6.2

Наименование субъекта Российской Федерации	Охват населения, в %					
	Города, городские округа областного (краевого, республиканского) подчинения		Муниципальные районы, райцентры, городские поселения		Сельские поселения	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Коми	59,8	66,26	33,1	36,79	17,5	21,18
Архангельская область	61,4	61,4	57,7	57,7	43,4	43,4
Вологодская область	63	63	32	32	6	6
Калининградская область	61	61	61	61	44	44
Ленинградская область	84,2	100	84,2	87	30	30
Мурманская область	100	100	90	99	33	33
Новгородская область	78,5	74,3	53,6	47,6	25,8	29,1
Псковская область	100	100	100	97	28	28
Ненецкий АО	100	91,3	100	100	68,8	68,5
г. Санкт-Петербург	47	49	-	-	-	-
Южный федеральный округ						
Краснодарский край	60	60	60	60	30	30
Республика Адыгея	90	90	60	56	15	15
Республика Калмыкия	18	18	8	8	3	3
Республика Крым	80	80	80	80	2	2
Астраханская область	52	52	90	90	83	83
Волгоградская область	35	35	35	35	35	35
Ростовская область	83	88,7	35,4	83,9	41	53
г. Севастополь	30	30	-	-	-	-
Северо-Кавказский федеральный округ						
Ставропольский край	87	89	80	82	23	24
Республика Дагестан	20	20	5	5	42	42
Республика Ингушетия	18	18	10	10	5	5
Кабардино-Балкарская Республика	95	95	85	85	45	45
Карачаево-Черкесская Республика	80	80	73	73	32	32
Республика Северная Осетия — Алания	25	25	10	10	5	5
Чеченская Республика	0	0	0	0	0	0
Приволжский федеральный округ						
Пермский край	86	86	65	65	38	38
Республика Башкортостан	82	82	70	70	0	0
Республика Марий-Эл	100	100	100	100	47	47
Республика Мордовия	87	87	19	19	19	19
Республика Татарстан	68	68	60	60	35	35
Республика Удмуртия	75	75	90	90	36	36
Республика Чувашия	36	36	17	17	17	17
Кировская область	90	90	35	35	32	32
Нижегородская область	85	85	85	85	82	30
Оренбургская область	67	60	39	39	39	39
Пензенская область	94	94	85	85	40	40
Самарская область	52	52	39	39	0	0

Окончание таблицы 6.2

Наименование субъекта Российской Федерации	Охват населения, в %					
	Города, городские округа областного (краевого, республиканского) подчинения		Муниципальные районы, райцентры, городские поселения		Сельские поселения	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Саратовская область	41	41	17	17	17	17
Ульяновская область	100	100	85	85	75	75
Уральский федеральный округ						
Курганская область	98,6	98,6	97,5	97,5	15	15
Свердловская область	86	86	50	50	50	50
Тюменская область	85	85	75	75	75	75
Челябинская область	83	83	97	97	83,2	97
Ханты-Мансийский АО	99	99	99	99	95	97,65
Ямало-Ненецкий АО	55	55	30	30	30	30
Сибирский федеральный округ						
Алтайский край	75	82,2	51	50,2	0	0
Красноярский край	90	90	100	100	53	53
Республика Алтай	100	100	73,8	75	28,9	28,9
Республика Тыва	22,1	22,1	40,3	40,3	5,7	7,7
Республика Хакасия	92,5	92,5	95,7	95,7	34,4	34,4
Иркутская область	90	90	80	80	35	35
Кемеровская область	86,9	86,9	86	86	0	0
Новосибирская область	85,9	98	90	99	0,5	27
Омская область	69,4	69,4	79	79	10,8	10,8
Томская область	99	99	98	98	57,7	57,7
Дальневосточный федеральный округ						
Республика Бурятия	67	67	60	60	60	60
Камчатский край	35	35	51	51	42	42
Приморский край	88,3	88,3	80,5	69,7	69,2	69,7
Забайкальский край	75	75	45	45	10	10
Хабаровский край	50,2	82,8	7,2	7,2	7,2	7,2
Республика Саха (Якутия)	80	85	60	70	85	85
Амурская область	68	68	60	60	57	57
Магаданская область	100	100	100	100	50	50
Сахалинская область	100	100	100	100	42	42
Еврейская АО	95	95	40	40	0	0
Чукотский АО	55	55	55	55	55	55

В целях реализации мер по модернизации систем оповещения населения во всех субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты и региональные программы.

Сведения о выделенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления финансовых средствах на мероприятия по реконструкции систем оповещения в период 2016–2018 гг. по федеральным округам приведены в таблице 6.3.

Таблица 6.3

Финансовые средства, выделенные субъектами Российской Федерации на мероприятия по модернизации (реконструкции) систем оповещения в период с 2016 по 2018 гг.

Федеральный округ	Финансовые средства, выделенные на мероприятия по реконструкции систем оповещения, млн руб.		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный	153,9	202,9	233,35
Северо-Западный	201,8	126,52	21,06
Южный	148,5	157,4	23,7
Северо-Кавказский	40,4	55	7,25
Приволжский	113,2	58,26	8,47
Уральский	109,8	111,8	71,9
Сибирский	71,8	89,7	25,53
Дальневосточный	131	197,38	7,2
ИТОГО:	970,4	998,96	398,46

Снижение финансирования в 2018 г. связано с завершением работ по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС (КСЭОН).

В 2018 г. продолжалась работа по вводу в эксплуатацию дополнительных элементов КСЭОН.

В таблице 6.4 приведен охват населения в субъектах Российской Федерации средствами КСЭОН, по состоянию на 31.12.2018 года.

Таблица 6.4

Охват населения в субъектах Российской Федерации средствами КСЭОН, по состоянию на 31.12. 2018 г.

Наименование субъекта Российской Федерации	2016 год			2017 год			2018 год		
	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.
Белгородская область	19	19	100	19	19	100	19	19	100
Брянская область	81	81	100	81	81	100	111	81	73
Владимирская область	127	127	100	127	127	100	127	127	100
Воронежская область	135	135	100	135	135	100	135	135	100
Ивановская область	3	3	100	3	3	100	3	3	100
Калужская область	11	11	100	11	11	100	11	11	100
Костромская область	7	7	100	6	6	100	6	6	100
Курская область	11	11	100	11	11	100	11	11	100
Липецкая область	24	24	100	24	24	100	24	24	100
Московская область	53	53	100	53	53	100	53	53	100
Орловская область	17	17	100	17	17	100	17	17	100
Рязанская область	25	25	100	25	25	100	25	25	100
Смоленская область	5	5	100	5	5	100	5	5	100
Тамбовская область	66	66	100	66	66	100	66	66	100
Тверская область	9	9	100	9	9	100	9	9	100
Тульская область	43	43	100	43	43	100	43	43	100
Ярославская область	16	16	100	16	15	99	16	16	100
Итого за ЦФО	653	653	100	652	652	100	682	652	95,6
Республика Карелия	5	5	100	5	5	100	5	5	100
Республика Коми	22	20	91	2	2	100	2	2	100

Продолжение таблицы 6.4

Наименование субъекта Российской Федерации	2016 год			2017 год			2018 год		
	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.
Архангельская область	40	28	70	33	28	84,8	30	28	93,3
Вологодская область	4	1	25	3	1	33	3	3	100
Калининградская область	1	1	100	1	1	100	1	1	100
Ленинградская область	27	27	100	27	27	100	27	27	100
Мурманская область	1	1	100	1	1	100	1	1	100
Новгородская область	4	4	100	4	4	100	4	4	100
Псковская область	1	0	0	1	1	100	1	1	100
г. Санкт-Петербург	20	20	100	20	20	100	19	19	100
Ненецкий АО	0	0	-	0	0	-	0	0	-
Итого за СЗФО	125	108	86,4	97	90	92,4	95	93	97,9
Республика Адыгея	8	8	100	8	8	100	8	8	100
Республика Калмыкия	4	4	100	4	4	100	2	2	100
Краснодарский край	29	29	100	29	29	100	29	29	100
Астраханская область	6	6	100	6	6	100	6	6	100
Волгоградская область	19	19	100	19	19	100	19	19	100
Ростовская область	2	2	100	2	2	100	2	2	100
г. Севастополь	6	-	-	6	-	-	1	1	100
Республика Крым	34	-	-	34	-	-	31	-	-
Итого за ЮФО	108	68	63	108	68	63	100	69	69
Республика Дагестан	15	11	73	11	11	100	11	11	100
Республика Ингушетия	3	3	100	3	3	100	3	3	100
Республика Кабардино-Балкария	12	12	100	12	12	100	12	12	100
Карачаево-Черкесская Республика	3	3	100	3	3	100	3	3	100
Республика Северная Осетия-Алания	9	-	-	9	-	-	9	1	11,1
Чеченская Республика	12	12	100	12	12	100	12	12	100
Ставропольский край	22	22	100	22	22	100	22	22	100
Итого за СКФО	77	63	81,8	73	63	86,3	72	64	88,9
Республика Башкортостан	55	55	100	55	55	100	55	55	100
Республика Марий Эл	4	4	100	3	3	100	3	3	100
Республика Мордовия	5	5	100	5	5	100	5	5	100
Республика Татарстан	197	197	100	197	197	100	197	197	100
Удмуртская Республика	4	4	100	4	4	100	4	4	100
Чувашская Республика	5	5	100	3	3	100	3	3	100
Пермский край	10	8	80	10	10	100	10	10	100
Кировская область	1	1	100	1	1	100	1	1	100
Нижегородская область	4	1	25	4	1	25	4	1	25
Оренбургская область	5	5	100	5	5	100	5	5	100
Пензенская область	3	3	100	3	3	100	3	3	100
Самарская область	3	2	66,7	3	0	-	3	-	-
Саратовская область	11	11	100	11	11	100	11	11	100
Ульяновская область	58	58	100	58	58	100	58	58	100
Итого за ПФО	365	359	98,3	362	356	98,3	362	358	98,4
Курганская область	9	0	-	9	0	-	9	9	100
Свердловская область	47	47	100	47	47	100	47	47	100

Окончание таблицы 6.4

Наименование субъекта Российской Федерации	2016 год			2017 год			2018 год		
	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.	Опред. зон ЗОН	Созд. зон ЗОН	% созд.
Тюменская область	16	16	100	16	16	100	16	16	100
Челябинская область	133	33	24,8	323	200	61,9	133	113	85
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	5	5	100	5	5	100	5	5	100
ЯНАО	15	15	100	16	16	100	15	15	100
Итого за УФО	225	116	51,5	416	284	68,3	225	217	96,4
Забайкальский край	18	9	50	18	9	50			
Республика Бурятия	11	11	100	11	11	100			
Иркутская область	16	16	100	16	16	100	16	16	100
Красноярский край	7	7	100	7	7	100	7	7	100
Республика Тыва	8	8	100	8	8	100	8	8	100
Республика Хакасия	18	3	17	18	3	17	18	18	100
Томская область	37	37	100	37	37	100	37	37	100
Кемеровская область	9	9	100	9	9	100	9	9	100
Новосибирская область	9	0	-	9	0	-	9	9	100
Омская область	25	25	100	21	21	100	21	21	100
Алтайский край	5	5	100	5	5	100	5	5	100
Республика Алтай	11	11	100	11	11	100	11	11	100
Итого за СФО	174	150	86,2	170	146	85,9	141	141	100
Республика Саха (Якутия)	283	275	97,2	283	260	91,9	283	283	100
Хабаровский край	41	11	26,8	41	11	26,8	38	38	100
Приморский край	88	34	38,6	88	34	38,6	33	6	18,8
Амурская область	4	3	75	3	3	100	3	3	100
Магаданская область	8	8	100	8	8	100	8	8	100
Сахалинская область	40	40	100	40	40	100	40	40	100
Камчатский край	20	20	100	20	20	100	20	20	100
Еврейская АО	1	1	100	1	1	100	1	1	100
Чукотский АО	2	-	-	-	-	-	0	-	-
Забайкальский край							18	18	100
Республика Бурятия							11	11	100
Итого за ДФО	487	392	80,5	484	377	77,9	455	428	94,1

Показатели обеспеченности опасных производственных объектов (ОПО) локальными системами оповещения (ЛСО) представлены в таблице 6.5.

Таблица 6.5

Показатели обеспеченности ОПО ЛСО в субъектах Российской Федерации в 2018 г.

Наименование субъекта Российской Федерации	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %		
		ОПО, находящиеся в ведении ФОВ	ОПО, находящиеся в ведении субъектов РФ	Частные ОПО
Центральный Федеральный округ				
Белгородская область	100	100	-	100
Брянская область	100	100	100	100
Владимирская область	100	100	100	100
Воронежская область	100	100	-	100

Продолжение таблицы 6.5

Наименование субъекта Российской Федерации	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %		
		ОПО, находящиеся в ведении ФОИВ	ОПО, находящиеся в ведении субъектов РФ	Частные ОПО
Ивановская область	100	-	-	100
Калужская область	100	100	100	100
Костромская область	100	100	-	100
Курская область	53	48	-	100
Липецкая область	100	-	-	100
Московская область	91	91	-	-
Орловская область	100	-	-	100
Рязанская область	100	-	100	100
Смоленская область	39	100	50	22
Тамбовская область	100	100	100	100
Тверская область	37	100	100	9
Тульская область	100	100	-	100
Ярославская область	100	100	100	100
г. Москва	100	-	-	100
Северо-Западный Федеральный округ				
Республика Карелия	63,6	100	-	60
Республика Коми	100	-	100	100
Архангельская область	35	60	100	21
Вологодская область	100	100	100	100
Калининградская область	13	33	-	11
Ленинградская область	55	88	0	49
Мурманская область	48	100	-	100
Новгородская область	82	-	100	80
Псковская область	100	-	100	-
Ненецкий АО	0	-	0	0
г. Санкт-Петербург	100	-	-	100
Южный Федеральный округ				
Краснодарский край	19	80	100	17
Республика Адыгея	100	100	-	100
Республика Калмыкия	100	100	-	-
Республика Крым	23	-	0	35
Астраханская область	100	100	-	100
Волгоградская область	100	100	-	-
Ростовская область	100	100	-	100
г. Севастополь	0	0	0	-
Северо-Кавказский Федеральный округ				
Ставропольский край	100	-	100	100
Республика Дагестан	100	-	-	100
Республика Ингушетия	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	100	100	-	100
Карачаево-Черкесская Республика	67	67	-	-
Республика Северная Осетия – Алания	75	-	-	75
Чеченская Республика	-	-	-	-

Окончание таблицы 6.5

Наименование субъекта Российской Федерации	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %	Обеспеченность ОПО локальными системами оповещения, %		
		ОПО, находящиеся в ведении ФОИВ	ОПО, находящиеся в ведении субъектов РФ	Частные ОПО
Приволжский Федеральный округ				
Пермский край	42	100	-	41
Республика Башкортостан	100	-	-	100
Республика Марий-Эл	100	-	-	100
Республика Мордовия	100	-	100	100
Республика Татарстан	21	6	40	60
Республика Удмуртия	100	100	-	100
Республика Чувашия	100	-	-	100
Кировская область	92	-	86	100
Нижегородская область	57	89	0	47
Оренбургская область	90	100	-	90
Пензенская область	100	100	-	100
Самарская область	63	100	-	62
Саратовская область	26	80	100	11
Ульяновская область	33	100	86	24
Уральский Федеральный округ				
Курганская область	100	100	-	100
Свердловская область	86	80	63	87
Тюменская область	100	-	-	100
Челябинская область	44	55	33	33
Ханты-Мансийский АО	100	-	100	-
Ямало-Ненецкий АО	77	-	77	-
Сибирский Федеральный округ				
Алтайский край	75	50	-	100
Красноярский край	89	100	100	88,2
Республика Алтай	100	-	-	100
Республика Тыва	80	-	-	80
Республика Хакасия	100	100	-	100
Иркутская область	100	-	-	100
Кемеровская область	70	-	0	91,3
Новосибирская область	29	28,6	0	31,7
Омская область	100	100	-	100
Томская область	100	100	100	100
Дальневосточный Федеральный округ				
Камчатский край	100	-	-	100
Приморский край	78	75	100	76,6
Хабаровский край	33	100	-	25
Забайкальский край	100	-	-	100
Республика Саха (Якутия)	79	-	0	80,7
Республика Бурятия	100	100	-	100
Амурская область	31	20	-	45,5
Магаданская область	75	-	75	-
Сахалинская область	100	-	-	100
Еврейская АО	100	100	-	100
Чукотский АО	100	100	-	-

Условные обозначения: 100 — процент обеспеченности локальными системами оповещения опасных производственных объектов от потребности;

«—» — создание локальных систем оповещения не требуется.

Снижение показателей обеспеченности количества ОПО ЛСО происходит в связи с включением в реестры опасных объектов ОПО I и II классов опасности, не имевших систем оповещения.

В целом, обозначенные проблемные вопросы по результатам работы субъектов Российской Федерации показывают, что без их решения остаются предпосылки невыполнения задачи по своевременному оповещению населения и требуется незамедлительное принятие соответствующих мер.

В 2018 г. продолжились работы по оснащению резерва технических средств оповещения, в том числе мобильных. Сведения о субъектах Российской Федерации, не завершивших создание в необходимом объеме резерва технических средств оповещения, представлены в таблице 6.6.

Таблица 6.6

Субъекты Российской Федерации, в которых в 2018 г. отмечен недостаточный уровень требуемого объема резерва ТСО

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации
Центральный	Брянская, Владимирская области, г. Москва.
Северо-Западный	Республика Карелия, Мурманская и Псковская области
Южный	республики Адыгея, Калмыкия и Крым, Волгоградская и Ростовская области
Северо-Кавказский	Чеченская Республика, республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия—Алания
Приволжский	республики Башкортостан и Мордовия, Самарская, Оренбургская и Нижегородская области
Уральский	Ямало-Ненецкий АО
Сибирский	Красноярский край, республики Тыва и Хакасия, Омская область
Дальневосточный	Республика Саха (Якутия), Еврейская АО, Забайкальский край

В целях обеспечения готовности систем оповещения населения к задействованию по предназначению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в прошедшем году проводились следующие мероприятия:

- организация и уточнение положений по порядку взаимодействия оперативных дежурных служб, осуществляющих и обеспечивающих оповещение населения;
- заключение соглашений о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения в эфирной наземной сети цифрового телерадиовещания;
- уточнение порядка задействования систем оповещения и информирования населения, а также подготовки текстов речевых сообщений для оповещения населения, включая запись на электронные носители;
- уточнение планов (соглашений) задействования для оповещения населения громкоговорящих средств, установленных на подвижных объектах, включая технические средства взаимодействующих организаций (операторов) связи, органов внутренних дел и т.д.;
- проведение занятий, тренировок и учений с оперативными дежурными службами (дежурно-диспетчерскими службами), осуществляющими оповещение населения;
- проведение проверок состояния готовности систем оповещения;
- создание и планирование применения резерва технических средств оповещения, в том числе установленных на подвижных объектах;
- обеспечение устойчивого функционирования (восстановление) средств оповещения;

- модернизация региональных систем оповещения и развитие комплексной системы экстренного оповещения населения.

На сегодняшний день в Российской Федерации разработаны и производятся современные отечественные комплексы технических средств оповещения следующих разработчиков (производителей): АО «КЗТА», АО «КНИИ ТМУ», ЗАО НПО «СЕНСОР», ООО «ИНКОМ», ООО «АРС-РЕСУРС», ФГУП «СОНИИР», ООО «НТЦ ПРОТЕЙ», ФГУП «РСВО», ООО «ЭЛЕС», ОАО «Владимирский завод «ЭЛЕКТРОПРИБОР», ООО «НПФ «СИГМА», ООО «Комплексные системы плюс», ЗАО «Искра Урал ТЕЛ», ООО «НПО ИНСИСТЕМ», «НИИ АЭМ ТУСУР», ООО «АРГУС-СПЕКТР», ООО «ЕВРАЗИЯ», ООО «Специальные Звуковые Технологии», ОАО «Ижевский радиозавод», ООО «ЭлАРТ-М». Ежегодно при участии МЧС России проводятся работы по совершенствованию (развитию) отечественных комплексов технических средств оповещения.

Внедрение перспективных отечественных технических средств оповещения осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в ходе работ по строительству (модернизации) региональных, местных и локальных систем оповещения.

Развитие систем связи в 2018 г. осуществлялось по различным направлениям.

Совершенствование нормативной правовой базы

В рамках реорганизации системы управления МЧС России при переходе на трехуровневую систему управления и расформировании Центрального, Северо-Западного, Южного и Сибирского региональных центров МЧС России внесены изменения в штаты Главных управлений МЧС России по Ростовской и Новосибирской областям, городам Санкт-Петербургу и Москве, а также их ЦУКС, предусматривающие увеличение штатной численности отделов информационных технологий, автоматизированных систем управления и связи.

Переработаны «Распоряжение по связи МЧС России» и «Регламент организации радиосвязи», в которых конкретизированы задачи территориальным органам МЧС России и пожарно-спасательным гарнизонам.

Уточнены распоряжения МЧС России, определяющие диапазоны IP-адресов и номерной план телефонии для всех подведомственных территориальных органов, учреждений и организаций МЧС России, а также порядок укомплектованности оперативных групп и нормативы по организации связи.

Внесены изменения в действующее Руководство по радиосвязи в части, касающейся утверждения правил установления радиосвязи и ведения радиообмена в органах управления МЧС России и подразделениях пожарно-спасательных формирований.

Издан приказ № 68 «О мерах по реализации в системе МЧС России решения Совета Безопасности Российской Федерации от 26 октября 2017 г. «О состоянии защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации и мерах по ее укреплению».

Мероприятия по повышению надежности функционирования действующих сетей связи МЧС России

Проведены тестирование и апробация отечественного оборудования телекоммуникаций и радиосвязи, организованы мероприятия по повышению устойчивости функционирования каналов связи с территориальными органами МЧС России.

Организована работа по сопряжению систем видеоконференцсвязи МЧС России и ситуационных центров органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

(организовано сопряжение с 78 субъектами, завершаются работы в 5 субъектах, не решен вопрос в Ненецком и Чукотском автономных округах).

В интересах территориальных органов МЧС России проведена пролонгация радиочастот для систем пожарного мониторинга.

Подготовлены технические требования по закупке в 2019 г. современных цифровых КВ-радиостанций для оснащения Главных управлений МЧС России по Хабаровскому краю, Новосибирской, Ростовской, Свердловской областям и г. Санкт-Петербургу и более 2000 УКВ-радиостанций для реагирующих подразделений.

Организовано переоснащение территориальных органов и специальных управлений ФПС аппаратами сотовой связи типа М-633 (110 комплектов).

В 2018 г. проводились работы по развитию Российского сегмента сети Интернет в сети МЧС России с учетом обновления аппаратно-программных средств криптографической защиты информации.

Проведена работа по восстановлению работоспособности бортового навигационно-связного оборудования (БНСО), многофункционального системного навигационно-геоинформационного программного обеспечения (МНИС), глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации (ГЛОНАСС) в территориальных органах МЧС России (за год количество подключенных БНСО увеличилось на 1259 (дополнительные сим-карты) и 1470 (перепрограммированные)).

В полном объеме выполнены мероприятия по организации связи в период подготовки и проведения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018. Организована связь межведомственного взаимодействия, проведено оснащение территориальных органов МЧС России современными телекоммуникационными средствами. В 11 городах проведения матчей Чемпионата мира развернута современная система оперативной радиосвязи, обеспечено выполнение всех задач по связи, установленных Планом комплексной программы мер по обеспечению безопасности при проведении Чемпионата мира FIFA 2018.

Определен порядок предоставления услуг связи населению при возникновении ЧС, обеспечения надежности функционирования сетей связи путем взаиморезервирования их ресурсов (аварийный межсетевой роуминг) и создания «горячего резерва» каналобразующих систем.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21.02.2014 № Пр-579 проводилась работа по созданию интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка (определение абонентов МЧС России для подключения на 1 этапе в 2018–2020 гг.).

Особое внимание уделялось организации связи в интересах управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров, проведении гуманитарных операций, организации взаимодействия с подразделениями различных ведомств.

Была организована и обеспечена устойчивая связь: при реагировании на ЧС, связанную с авиакатастрофой самолета АН-148 в Московской области 11 февраля 2018 г.; в ходе тушения пожара в торгово-развлекательном центре «Зимняя Вишня» в г. Кемерово 25 марта 2018 г.; при ликвидации последствий весеннего половодья в Волгоградской области в апреле 2018 г.; прохождении паводка на территории Республики Саха (Якутия) в мае — месяце; реагировании на неблагоприятную экологическую обстановку, сложившуюся в городском округе Армянске; взрыве в здании политехнического колледжа г. Керчи Республики Крым; взрыве бытового газа в г. Магнитогорске 31 декабря 2018 г.; спасении людей и ликвидации последствий аварий и дорожно-транспортных происшествий; ликвидации снежных заносов и автомобильных заторов на дорогах; развертывании территориальными органами МЧС России пунктов обогрева и пунктов временного размещения при прохождении комплекса неблагоприятных метеоявлений

в Краснодарском крае и других субъектах Российской Федерации; в ходе проведения операций по доставке грузов гуманитарной помощи в юго-восточные регионы Республики Украина автомобильными отрядами МЧС России; в ходе проведения демонстрационного полевого учения в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2018»; при проведении многих других мероприятий.

Для обеспечения готовности оперативных штабов, оперативных групп и специалистов связи организовано проведение ежедневных тренировок по связи. По графику проводятся тренировки в радиосетях МЧС России, в сети конфиденциальной радиоподвижной связи; тренировки с аппаратными связями МУС-ЧС и другими аппаратными связями подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России еженедельно — с привлечением всех абонентов МЧС России, по подготовке системы видеоконференцсвязи и технической поддержке информационно-телекоммуникационного оборудования.

В целях повышения качества информационного взаимодействия и организации работ по восстановлению инфраструктуры связи при ЧС на основании Соглашения и Регламента информационного взаимодействия совместно с Федеральным агентством связи проведено 6 тренировок по организации связи в условиях ЧС в пунктах временного размещения, городках жизнеобеспечения и восстановлению сетей связи общего пользования.

Таким образом, в 2018 г. система связи МЧС России обеспечила выполнение задач по обеспечению управления силами и средствами МЧС России и РСЧС в повседневной деятельности и при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2018 г. продолжалась реализация комплекса мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (система-112) на всей территории Российской Федерации. В рамках Плана мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2018–2022 годы (План) МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны Методические рекомендации «О развитии, организации эксплуатации и контроля функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», «По подготовке докладов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации об исполнении Плана».

Дальнейшее развитие системы-112 предусматривает: внедрение технологий межведомственного информационного взаимодействия с использованием отечественного оборудования и программного обеспечения; реализацию дополнительных способов определения места происшествия и доступа населения к системе-112, в том числе лиц с ограниченными возможностями, а также обеспечение взаимодействия с приграничными государствами при реагировании на вызовы, поступившие по номеру «112».

МЧС России осуществляется подготовка законодательного акта, направленного на регулирование отношений, возникающих в сфере создания, эксплуатации и развития системы-112 в части осуществления единой технической политики, регламентирующего взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также определяющего источники финансового обеспечения вопросов организации эксплуатации и развития системы-112.

Во взаимодействии с Минкомсвязи России, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, планируется участие в разработке цифровой платформы, которая позволит обеспечить

«прозрачное» взаимодействие систем-112 любых субъектов Российской Федерации, и интеграции ведомственных систем МЧС России, МВД России, а применение технологий интегрированной передачи голоса и данных позволит создать единое мобильное приложение для вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Реализация Минздравом России федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» (ЕГИСЗ) предусматривает внедрение централизованной системы «Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в том числе санитарной авиацией)» (Централизованная система), взаимодействующей с системой-112.

К 2021 году во всех субъектах Российской Федерации будет функционировать Централизованная система, созданы автоматизированные системы региональных центров приема и обработки вызовов, взаимодействующие с системой-112; будут обеспечены контроль времени прибытия санитарного автотранспорта с использованием системы ГЛОНАСС, маршрутизация пациентов при неотложных состояниях в специализированные медицинские организации.

По состоянию на 31.12.2018, в 23 субъектах Российской Федерации система-112 введена в постоянную эксплуатацию, в 62 субъектах Российской Федерации ввод системы-112 в постоянную эксплуатацию планируется в 2019–2021 гг. в соответствии с Планом.

Организовано постоянное информационное взаимодействие Государственной автоматизированной информационной системы (ГАИС) «ЭРА-ГЛОНАСС» и системы-112 в 20 субъектах Российской Федерации; ещё в 37 регионах обеспечена технологическая готовность к информационному взаимодействию после ввода системы-112 в постоянную эксплуатацию; в 28 — проводятся организационно-подготовительные мероприятия.

Организована работа по интеграции сервиса обеспечения деятельности дежурных частей единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России («СОДЧ МВД России») с системой-112 в части рассмотрения и согласования протоколов технологического взаимодействия и информационной безопасности, поступающих из территориальных органов МВД России.

Разработан механизм информационного взаимодействия СОДЧ единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России и системы-112 в рамках опытно-конструкторской работы «Развитие единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации». Проведены мероприятия по осуществлению взаимодействия систем в пилотном регионе (г. Москва). МВД России подготовлено единое техническое решение по реализации информационного взаимодействия СОДЧ ИСОД МВД России с системами-112.

В 2018 г. в Тульской области реализовано информационно-техническое сопряжение комплексов средств автоматизации системы-112 и многоуровневой навигационно-информационной системы мониторинга транспортных средств МЧС России (МНИС). На 2018–2020 гг. в нескольких субъектах Российской Федерации запланированы создание и проведение испытаний пилотных зон МНИС, сопряженных с системой-112.

Для решения обозначенных проблемных вопросов в обеспечении готовности действующих систем оповещения населения и их реконструкции предлагается поручить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 2019 г.:

- принять меры по приведению систем оповещения населения в состояние требуемой готовности и завершить до 2020 года их модернизацию;
- в ходе работ по модернизации действующих региональных систем оповещения субъектам Российской Федерации обратить внимание на первоочередные рабо-

ты по созданию систем оповещения в муниципальных образованиях, в том числе в сельских населенных пунктах;

- создать резерв средств оповещения в требуемом объеме;
- организовать на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации ежегодное заслушивание руководителей органов местного самоуправления по вопросам обеспечения готовности местных (муниципальных) систем оповещения населения и сохранности технических средств оповещения;
- обеспечить своевременное проведение комплексных проверок систем оповещения населения при подготовке к паводковому и пожароопасному периодам 2019 года.

Для решения проблемных вопросов по созданию и развитию системы-112 в 2019 г. планируется:

- выполнение мероприятий по интеграции автоматизированных систем экстренных оперативных служб с системой-112;
- обеспечение взаимодействия систем-112 соседних субъектов Российской Федерации (Минкомсвязи России — по организации взаимодействия сети связи общего пользования с системой-112; ПАО «Ростелеком» — по обеспечению возможности набора номера «112» без использования префикса на всей территории Российской Федерации; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления — по организации межведомственного и межсубъектового взаимодействия);
- завершение выполнения рекомендаций государственных приемочных комиссий для ввода систем-112 в постоянную эксплуатацию;
- совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов создания, организации эксплуатации и развития системы-112.

Реализация АПК «Безопасный город»

Создание АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации выполнялось в соответствии с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р); Едиными требованиями к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждены председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», 28 июня 2017 г. № 4516п-П4); Методическими рекомендациями по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации (утверждены МЧС России 08.12.2016); Планом мероприятий по реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на период 2016–2020 гг. (утвержден МЧС России 15.06.2016 № 2–4-35–64-14), а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) об организации и выполнении мероприятий по построению, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» и планами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город».

Координацию мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» осуществляли Межведомственная комиссия по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»; системы обеспече-

ния вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», а также межведомственные рабочие группы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город».

В целях изменения статуса Межведомственной комиссии на Правительственную в 2018 г. разработан, согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О Правительственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

В 2018 г. построение АПК «Безопасный город» осуществлялось ОИВ субъектов Российской Федерации и ОМС в целях реализации установленных законодательством полномочий в сфере безопасности жизнедеятельности населения и производилось за счет региональных и местных бюджетов, а также с привлечением внебюджетных средств.

Технические задания на построение опытных участков АПК «Безопасный город» согласованы советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» в 70 субъектах Российской Федерации. Вместе с тем, в настоящее время ряд органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводит мероприятия по переработке технических заданий в целях приведения их в соответствие с Едиными требованиями к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город».

30 регионов приступило к практическому внедрению АПК «Безопасный город».

В 10 субъектах Российской Федерации опытные участки АПК «Безопасный город» созданы и функционируют в режиме постоянной либо опытной эксплуатации (республики Алтай, Бурятия, Коми; Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Курская, Свердловская, Тюменская области; г. Санкт-Петербург).

В 11 субъектах Российской Федерации проведены конкурсные процедуры и заключены государственные контракты (договоры, соглашения) на реализацию АПК «Безопасный город» (республики Дагестан и Ингушетия; Иркутская, Калининградская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Ростовская, Сахалинская области; Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа).

В 9 субъектах Российской Федерации заключены государственные контракты (соглашения) на проектирование АПК «Безопасный город» (Республика Башкортостан, Чеченская Республика; Камчатский и Хабаровский края; Белгородская, Курганская, Магаданская, Рязанская области; Ненецкий автономный округ).

В целом отдельные системы и подсистемы АПК «Безопасный город» созданы во всех субъектах Российской Федерации (системы видеонаблюдения, экстренной связи «гражданин-полиция», мониторинга критически важных и потенциально опасных объектов, мониторинга пожарной безопасности объектов, раннего обнаружения лесных пожаров, контроля радиационной и химической обстановки, информирования и оповещения населения, фотовидеофиксации нарушений ПДД, мониторинга и позиционирования автомобилей оперативных служб и общественного транспорта, мониторинга гидрометеорологической и экологической обстановки и другие) (рис. 6.20).



Рис. 6.20. Сегмент АПК «Безопасный город» Брянской области

Для оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с построением и развитием АПК «Безопасный город», организуются конференции, сборы, совещания с участием представителей регионов, заинтересованных федеральных органов и организаций.

В 2018 г. было проведено три конференции и два всероссийских селекторных совещания.

6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

Предупреждение ЧС и смягчение их последствий путем обеспечения требуемого уровня защищенности критически важных и безопасности потенциально опасных объектов (КВО и ПОО) имеют особое значение при решении задач МЧС России в области защиты населения и территорий Российской Федерации.

На Европейской части территории Российской Федерации сосредоточено 3/4 всех КВО и 2/3 всех ПОО. Причем, размещены они, в основном, в крупных городах, а также в непосредственной близости от населенных пунктов. При возникновении ЧС на этих объектах чрезвычайно высока вероятность поражения населения, что требует превентивного проведения соответствующих мероприятий.

Учитывая неравномерное размещение указанных объектов по федеральным округам на территории Российской Федерации, планирование мероприятий по обеспечению защищенности КВО и безопасности ПОО, а также состав и распределение сил и средств для их осуществления, предусматриваются в соответствии с потребностями субъектов Российской Федерации (с учетом характеристик угроз и опасностей КВО и ПОО) в пределах федеральных округов.

Для законодательного обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации путем совершенствования государственного регулирования и нормативной правовой базы Президентом Российской Федерации были изданы Указы:

от 1 января 2018 г. № 2, утвердивший «Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

от 11 января 2018 г. № 12, утвердивший «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» (Основы госполитики).

В целях реализации указанных Основ госполитики МЧС России разработан и Правительством Российской Федерации утвержден 20 августа 2018 г. № 6664-П4 «План мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики в Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

Разработаны, утверждены и выполняются Планы основных мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ госполитики в ФОИВ, Государственных корпорациях «Росатом» и «Роскосмос», организациях.

Согласно п. 5.1. Плана мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации МЧС России Основ госполитики, на критически важных и потенциально опасных объектах субъектов Российской Федерации были проведены следующие мероприятия:

- выполнены инженерно-технические мероприятия (в плановом режиме проводятся модернизация основных производственных фондов, обновление систем ава-

рийной защиты на основных производственных фондах, поддерживаются пути и средства эвакуации);

- совершенствование системы технической и физической защищенности (установлено видеонаблюдение, установлена карточная пропускная система, вплоть до экстренной блокировки и разблокировки дверей к основным производственным фондам, установлено высокое колючее ограждение, имеются сканеры, предназначенные для бесконтактного обнаружения опасных предметов и веществ, заключены договора с охранными предприятиями, имеются контрольно пропускные пункты, проведена оценка уязвимости основных производственных фондов к частоте возникновения аварий);
- ресурсное обеспечение защищенности (созданы материальные ресурсы и финансовые резервы);
- осуществляется подготовка системы информации и управления (имеются системы оповещения персонала и населения, проводится мониторинг состояния окружающей природной среды, созданы объектовые КЧС, имеются резервные диспетчерские и пункты управления, внедрены средства защиты информации);
- проводится на постоянной основе обучение работников по вопросам в области защиты по ГО и ЧС, РХБЗ и медицинской защиты, промышленной, террористической, транспортной, пожарной безопасности, проводятся тренировочные учения.

В целях реализации принятых Основ госполитики, с учетом решений Совета Безопасности Российской Федерации в рассматриваемой области и предложений государственных органов исполнительной власти, МЧС России в 2018 г. был разработан проект «Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера на период до 2030 года», который принят Правительственной КЧС и ОПБ, Протокол № 4 от 28.12.2018 г. (Федеральный план).

Мероприятия Федерального плана, направленные на обеспечение требуемого уровня защищенности КВО Российской Федерации от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений, структурированы по следующим направлениям:

- совершенствование государственного регулирования и нормативной правовой базы;
- совершенствование методов и средств предупреждения и ликвидации ЧС;
- повышение устойчивости функционирования КВО;
- совершенствование системы отбора и подготовки кадров;
- повышение эффективности международного сотрудничества.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с Федеральным планом федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации и администрациями субъектов Российской Федерации на основе проведенной инвентаризации уточнены перечни КВО, расположенных на территории субъектов Российской Федерации. В МЧС России представлены предложения по исключению КВО, прекративших свою деятельность (изменивших наименование или организационно-правовую форму, ликвидированных, выведенных из эксплуатации), на основе которых в 2018 г. был сформирован проект Перечня критически важных объектов Российской Федерации.

В 2018 г. ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации и организациями продолжались формирование и корректировка (с учетом изменений в законодательстве) планов повышения защищенности КВО, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включающих комплекс мероприятий организационного, мето-

дического, инженерно-технического, социального, экономического и иного характера (табл. 6.7). Осуществлялось выполнение намеченных мероприятий по повышению защищенности КВО и обеспечению безопасности ПОО.

Таблица 6.7

Количество разработанных и утвержденных паспортов безопасности и планов повышения защищенности на ПОО и КВО, функционирующих на территории Российской Федерации в 2018 году

№ п/п	Наименование федерального округа	Распределение ПОО на территории РФ, %	Количество разработанных паспортов безопасности ПОО		Распределение КВО на территории РФ, %	Количество разработанных планов повышения защищенности КВО	
			Количество ПБ ПОО	Утверждено ПБ ПОО, %		Количество ППЗ КВО	Утверждено ППЗ КВО, %
1	Центральный	15,28	1627	98,5	27,4	1023	94,9
2	Северо-Западный	21,0	2228	98,2	16,79	660	100
3	Южный	6,38	395	71,0	9,49	369	98,9
4	Северо-Кавказский	1,67	178	99,9	4,35	157	91,8
5	Приволжский	31,19	3340	99,1	16,33	642	100
6	Уральский	11,47	1237	99,8	10,02	367	93,1
7	Сибирский	7,56	794	97,2	7,4	283	97,2
8	Дальневосточный	5,45	559	94,9	8,22	263	81,4
Итого за Российскую Федерацию		100	10 358	95,8	100	3764	95,7

Планы повышения защищенности КВО по всем субъектам Российской Федерации разработаны на 95,7 % от необходимого количества и, в основном, за 2018 г. выполнены.

В лучшую сторону по данному направлению деятельности отмечаются Приволжский и Северо-Западный федеральные округа, где планы повышения защищенности КВО разработаны на 100 %.

В худшую сторону по данному направлению отмечается Дальневосточный федеральный округ (81,4 %).

Во всех субъектах Российской Федерации организована и проводилась работа по разработке и утверждению паспортов безопасности потенциально опасного объекта (ПБ ПОО) (см. табл. 6.8). Выявленные в ходе разработки паспортов безопасности показатели степени риска ПОО позволяют учесть уровень и характер угроз, правильно спланировать работу по предупреждению ЧС, рационально используя силы и средства, заблаговременно осуществить мероприятия по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.

В лучшую сторону по данному направлению деятельности отмечаются Северо-Кавказский, Уральский и Приволжский федеральные округа, где паспорта безопасности ПОО разработаны на 99 % и более.

В худшую сторону по данному направлению отмечается Южный региональный центр (71 %).

В 2018 г. на территории Российской Федерации перечни ПОО разработаны администрациями и ГУ МЧС России по всем субъектам Российской Федерации. Решениями КЧС и ОПБ перечни ПОО, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации утверждены, что позволило МЧС России на основе сведений ФОИБ и ОИБ субъектов Российской Федерации разработать Перечень потенциально опасных объектов Российской Федерации, согласовать его и представить на утверждение.

В соответствии с утвержденными перечнями ПОО, в течение 2019 г. будут разработаны (скорректированы) и утверждены паспорта безопасности ПОО, территорий субъектов и муниципальных образований.

По данным МЧС Республики Крым на ее территории определено количество ПОО и КВО. Перечни ПОО утверждены на региональном уровне, сведения о ПОО помещены на сервере в НЦУКС МЧС России. Главным управлением МЧС России по Республике Крым в 2018 г. согласовано 75 % паспортов безопасности опасных объектов, 25 % паспортов безопасности опасных объектов разработаны и к началу 2019 г. находились на утверждении.

Таким образом, в 2018 г. ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, госкорпорациями и организациями продолжалась деятельность по разработке, согласованию и утверждению паспортов безопасности ПОО и планов повышения защищенности КВО на всех уровнях.

В 2018 г. были приняты подготовленные Ростехнадзором федеральные законы, совершенствующие государственное регулирование и нормативную правовую базу, в том числе в области повышения защищенности критически важных и безопасности потенциально опасных объектов:

- 23 апреля 2018 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 23 апреля 2018 г. № 114-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;
- 23 мая 2018 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»;

а также постановления Правительства Российской Федерации:

- 28 февраля 2018 г. № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору»;
- 25 мая 2018 г. № 597 «О внесении изменений в перечень опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества, расположенных в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, деятельность которых приостанавливается на период введения указанных мер»;
- 26 июня 2018 г. № 731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»;
- 6 июля 2018 г. № 793 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- 30 ноября 2018 г. № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора».

Утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве растительных масел методами прессования и экстракции» (приказ Ростехнадзора от 08.11.2018 № 538), обязательное выполнение которых обеспечивает безопасную переработку сельскохозяйственной продукции.

В 2018 г. внесены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности и утвержден Административный регламент предоставления услуг Ростехнадзора.

С целью совершенствования нормативной правовой базы в области использования атомной энергии в 2018 г. утверждены федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, а также требования к планированию мероприятий по защите персонала при авариях с ядерными реакторами и к продлению срока эксплуатации действующего блока атомной станции.

Приказами Ростехнадзора от 05.04.2018 № 163 и от 10.07.2018 № 293 внесены изменения в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, требующие неукоснительного соблюдения: «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения» от 6 февраля 2018 г. № 52, и «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» от 28 сентября 2016 г. № 405, соответственно.

Приказом Ростехнадзора от 22.11.2018 № 582 внесены изменения в отдельные федеральные нормы правила в области использования атомной энергии по вопросам регулирования безопасности при обращении с радиоактивными отходами.

Более 20-и утвержденных Ростехнадзором в 2018 г. и введенных в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии содержат требования по защищенности ядерно и радиационно опасных объектов.

Перечисленные нормативные правовые акты (НПА), принятые Ростехнадзором, имеют однозначную интерпретацию и позволяют регулировать отношения в области повышения защищенности КВО и обеспечения безопасности ПОО в целях защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС различного характера. Значительная часть указанных НПА предусматривает и конкретизирует постановку задач и решение вопросов надзорной деятельности в отношении объектов, отнесенных к КВО и ПОО, особенно при проверке выполнения обязательных требований повышения защищенности и обеспечения безопасности их функционирования.

Информация о распределении КВО по видам угроз (табл. 6.8) позволяет планировать и определять возможность оперативного перераспределения сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС с учетом прогноза рисков и характера возможных угроз.

В рамках реализации комплекса мер по повышению защищенности КВО в 2018 г. в соответствии с разработанными на КВО планами повышения защищенности осуществлен комплекс организационно-технических мероприятий.

Так, например, на подведомственных КВО и ПОО Госкорпорации «Росатом» в 2018 г. продолжено выполнение комплекса следующих мероприятий:

- применение современных энергосберегающих теплоизоляционных материалов;
- реконструкция сетей водопровода, тепловых сетей и прокладка тепловых сетей в наземном варианте с применением новых импортозамещающих материалов водоводов с повышенной коррозионной устойчивостью;

Таблица 6.8

Распределение критически важных объектов по видам угроз

Субъект Российской Федерации	Количество КВО*, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Центральный федеральный округ									
Белгородская область	100	0	24	0	14	24	10	14	14
Брянская область	100	0	5,8	0	41,4	35,3	5,8	0	11,7
Владимирская область	100	0	15,625	0	31,25	31,25	6,25	3,125	12,5
Воронежская область	100	2,2	13	0	45,7	13	2,2	10,9	13
Ивановская область	100	0	7,7	0	38,5	23	15,4	7,7	7,7
Калужская область	100	5,4	0	0	0	21,6	59,5	8,1	5,4
Костромская область	100	0	6,25	0	62,5	6,25	12,5	6,25	6,25
Курская область	100	3,85	3,85	0	30,77	19,23	11,5	15,4	15,4
Липецкая область	100	0	9,1	0	54,4	4,5	9,2	9,2	13,6
Московская область	100	7,7	7,2	0,5	57,6	11,6	0,6	13,4	1,4
Орловская область	100	0	5	0	65	0	5	15	10
Рязанская область	100	0	5,2	0	42,8	31,2	10,4	5,2	5,2
Смоленская область	100	3,57	7,14	0	50	7,14	7,14	14,28	10,73
Тамбовская область	100	0	15,7	0	28,1	31,2	0	15,7	9,3
Тверская область	100	1,9	1,9	0	67,7	11,5	9,4	7,6	0
Тульская область	100	0	15,4	0	46,2	25,6	2,6	5,1	5,1
г. Москва	100	4,6	2,2	1,9	32	8,5	15,8	22	13
Итого за ЦФО:	100	1,41	8,94	0,03	43,66	18,71	9,82	9,11	8,32
Северо-Западный федеральный округ									
г. Санкт-Петербург	100	4	2	2	2	7	8	60	15
Архангельская область	100	-	-	-	50	-	-	50	-
Вологодская область	100	-	3,6	-	80,9	3,7	3,8	2,4	5,6
Калининградская область	100	-	-	-	52,9	8,7	-	31,9	6,5
Ленинградская область	100	7,1	7,1	-	64,5	12,7	1,5	7,1	-
Мурманская область	100	21	-	-	40	14	11	9	5
Новгородская область	100	-	-	-	72,7	3,9	3,9	7,8	11,7
Псковская область	100	-	-	-	56,5	13,1	8,6	13,1	8,6
Республика Карелия	100	-	1	-	93,2	1	1,6	1,6	1,6
Республика Коми	100	-	-	-	82	-	9	4,5	4,5
Ненецкий АО	100	-	-	-	-	25	25	25	25
Итого за СЗФО:	100	5,1	1,9	0,3	58,1	6,9	5,2	17,1	5,4
Южный федеральный округ									
Республика Адыгея	100	0	14	0	44	7	7	7	21
Республика Калмыкия	100	0	0	0	22	12	22	22	22
Краснодарский край	100	0	12	0	49	23	12	1	3
Астраханская область	100	-	3	-	40	33	9	6	9
Волгоградская область	100	1,6	9,3	-	55	25	3,3	3,3	2,5
Ростовская область	100	2,8	5,6	-	73	7,2	-	7,2	4,2
Республика Крым	100	*	*	*	*	*	*	*	*
г. Севастополь	100	0	0	0	0	0	0	0	0

Продолжение таблицы 6.8

Субъект Российской Федерации	Количество КВО*, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Итого за ЮФО:	100	2,2	8,9	10	38,6	16,8	7,6	6,2	9,7
Северо-Кавказский федеральный округ									
Республика Дагестан	100	-	4,8	-	52,4	28,6	2,4	7	4,8
Республика Ингушетия	100	-	-	-	50	20,9	8,3	12,5	8,3
Кабардино-Балкарская Республика	100	-	5	-	10	30	40	-	15
Карачаево-Черкесская Республика	100	-	-	-	22	11	22	11	34
Республика Северная Осетия — Алания	100	0	16,6	0	60	0	6,7	10	6,7
Чеченская республика	100	6,3	0	0	37,5	31,1	6,3	6,3	12,5
Ставропольский край	100	0	14,2	2,5	45,3	11,9	7,1	9,5	9,5
Итого за СКФО:	100	0,5	7,6	0,5	43,7	18,4	10,3	8,1	10,9
Приволжский федеральный округ									
Республика Башкортостан	100	3	14	3	46	19	6	6	3
Республика Марий Эл	100	0	3,5	0	62,1	20,8	3,4	6,8	3,4
Республика Мордовия	100	0	0	0	0	91	0	4,5	4,5
Республика Татарстан	100	1,8	10,5	0	33,3	40,3	1,8	7	5,3
Удмуртская Республика	100	10	25	0	10	45	0	5	5
Чувашская Республика	100	0	5,6	0	44,4	22,2	5,6	11,1	11,1
Пермский край	100	0	19,3	0	21	45	8	5	1,7
Кировская область	100	2,6	5,2	0	13,2	21,1	50,1	5,2	2,6
Нижегородская область	100	6,7	10,6	0	50	14,4	4,8	11,5	2
Оренбургская область	100	0	2,5	0	47,5	30	5	7,5	7,5
Пензенская область	100	2	4	0	49	21	6	10	8
Самарская область	100	0,9	5,4	0	37	26	1,8	11	17,9
Саратовская область	100	5,6	3,8	1,9	60,2	5,7	2	17	3,8
Ульяновская область	100	3,6	0	0	60,7	14,3	3,6	10,7	7,1
Итого за ПФО:	100	2,59	7,81	0,35	38,17	29,7	7,01	8,45	5,92
Уральский федеральный округ									
Курганская область	100	2,4	4,8	0	64,1	7,3	4,7	9,5	7,2
Свердловская область	100	4,8	8,9	0	55	11,5	3,4	6,8	9,6
Тюменская область	100	0	0	0	59,3	4,5	4,5	22,7	9
Челябинская область	100	3,8	26,1	1,2	18,3	7,7	30,1	9,7	3,1
ХМАО	100	0	0	0	23,2	55,7	5,7	5,8	9,6
ЯНАО	100	0	0	0	14,5	61,8	3,6	9,2	10,9
Итого за УФО:	100	2,9	10	0,2	38	22	10	8,8	8,1
Сибирский федеральный округ									
Алтайский край	100	-	15,2	-	33,3	27,3	6	9,1	9,1
Красноярский край	100	2,6	11,5	-	38,7	22,9	7,1	2,4	14,8
Иркутская область	100	5	10	2	40	19	-	14	10
Кемеровская область	100	-	10,2	-	61,2	10,2	4,1	10,2	4,1
Новосибирская область	100	6,9	4,6	2,3	-	43,7	26,5	11,4	4,6

Окончание таблицы 6.8

Субъект Российской Федерации	Количество КВО*, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Омская область	100	-	54	-	-	42,8	-	-	3,2
Томская область	100	10	5	-	20	25	20	15	5
Республика Алтай	100	-	-	-	-	-	33	33	34
Республика Тыва (Тува)	100	-	7,7	-	-	15,3	23,1	30,8	23,1
Республика Хакасия	100	-	4,8	-	52,8	19,2	9,8	-	13,4
Итого за СФО:	100	2,4	12,4	0,8	22,9	22,4	13,6	13,7	11,8
Дальневосточный федеральный округ									
Республика Бурятия	100	4	-	-	48	20	4	4	20
Республика Саха (Якутия)	100	-	-	-	25,8	16	6,6	45	6,6
Забайкальский край	100	4,8	0	0	33,4	24	4,8	19	14
Камчатский край	100	5	-	-	15	-	5	67,5	7,5
Приморский край	100	6,4	6,4	6,4	34,5	25,8	3	8,0	9,5
Хабаровский край	100	3,5	-	-	24,6	22,8	8,8	29,8	10,5
Амурская область	100	-	-	-	85,7	3,6	-	-	10,7
Магаданская область	100	-	-	-	26	26	11	26	11
Сахалинская область	100	-	-	-	64	3	6	21	6
Еврейская АО	100	-	-	-	33	17	17	-	33
Чукотский АО	100	100	-	-	-	-	-	-	-
Итого за ДФО:	100	11,2	0,6	0,6	35,5	14,4	6,0	20,0	11,7

* Данные уточняются.

- техническое перевооружение сборочного производства для выполнения особо опасных технологических операций сборки, контроля, периодических испытаний изделий и их составных частей;
- ремонт и замена оборудования защитных сооружений;
- сохранение и развитие бесконтактных технологий, техперевооружение и реконструкция производственно-технической базы производства деталей и комплектующих изделий;
- создание топливо-энергетических запасов и других материально-технических средств;
- обеспечение мониторинга и контроля радиационной обстановки, контроля вредных и опасных производственных факторов на ядерно и радиационно-опасных объектах и прилегающей территории.

Следует отметить, что преобладающая часть плановых проверок КВО и ПОО органами надзорной деятельности и профилактической работы в субъектах Российской Федерации проводилась с учетом внедрения риск-ориентированного подхода на объектах с высокой и значительной категориями риска (доля от общего количества — 91 %). По результатам проверок сотрудниками надзорной деятельности выдано 509 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Выявленные в ходе проверок нарушения собственниками КВО устранены в соответствии с требованиями предписаний.

С целью обеспечения защищенности КВО и ПОО приказами главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации утверждены расчеты сил и средств автотранспортных группировок (обычно, в количестве 100 человек личного состава и 20–30 ед. техники) для своевременного реагирования на ЧС различного характера. Так, например, автотранспортные группировки в Ростовской и Ярославской областях являются мобильными формированиями для ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров.

В соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров на ПОО и КВО, находящихся на территории Ивановской области, сформированы пять мобильных пожарно-спасательных отрядов. Сводные пожарно-спасательные отряды, сформированные из штатных подразделений ФПС Ставропольского края МЧС России, укомплектованы личным составом за счёт существующей численности, обеспечены техникой и имуществом за счёт текущего довольствия и используют имеющийся запас специальной техники и имущества для ликвидации ЧС. Развитие мобильных пожарно-спасательных сил МЧС России и добровольных пожарных дружин в субъектах Российской Федерации позволило высвободить поисково-спасательные формирования МЧС России для выполнения работ по предназначению.

В целях контроля водохозяйственной обстановки и состояния ГТС, администрациями расположенных вблизи них КВО и ПВО заключены соглашения по информационному взаимодействию с органами управления функциональных подсистем РСЧС. Организованный взаимный обмен информацией с функциональными подсистемами РСЧС субъектов Российской Федерации округа позволяет, в том числе КВО и ПОО иметь оперативные сведения об аварийных и требующих ремонта ГТС и водохозяйственных объектах; учитывать состояние судоходных ГТС и контролировать режимы работы водохранилищ, а также Северных ГЭС.

Регулирование режимов работы водохранилищ осуществляется по рекомендациям Межведомственных рабочих групп (МРГ Красноярского края, Ростовской области и др.) и Межведомственных рабочих комиссий (МРК Иркутской области и др.). В состав МРГ и МРК входят все заинтересованные органы управления функциональной и территориальной подсистем РСЧС, совместно с представителями территориальных органов и подведомственных организаций: Федерального агентства водных ресурсов, МЧС России, Минсельхоза России, Минэнерго России, Ростехнадзора, Росгидромета, Росрыболовства, Росморречфлота, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и надзорных органов.

В результате работы МРГ и МРК обеспечиваются:

- оптимальные режимы работы водохранилищ в соответствии с условиями фактического развития гидрометеорологической обстановки;
- принятие на заседаниях МРГ и МРК решений, способствующих предотвращению преждевременной сработки водохранилищ и своевременному оповещению населения, руководства КВО и ПОО, а также объектов систем жизнеобеспечения населения;
- своевременное информирование организаций-водопользователей о складывающейся гидрометеорологической и водохозяйственной обстановке и необходимости принятия мер по обеспечению бесперебойной работы КВО, ПОО, объектов жилищно-коммунального и промышленного водоснабжения.

В субъектах Российской Федерации в 2018 г. мероприятия по повышению уровня защищенности КВО и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений осуществлялись в рамках основных направлений:

- инженерно-технические мероприятия (модернизация и обновление основных производственных фондов, выполнение планово-предупредительных ремонтов,

обновление и модернизация систем аварийной защиты производства, перевод производства на более безопасное сырье, подготовка объездных путей, резервных систем в том числе автономных);

- мероприятия по совершенствованию систем технической и физической защищенности (совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом, совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей, совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия);
- ресурсное обеспечение защищенности (создание резервов финансовых средств и материально-технических ресурсов, создание топливно-энергетических запасов, запасов продовольствия и других материально-технических средств, обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения, приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы);
- подготовка систем информации и управления (подготовка локальной системы оповещения на объекте, содержание (хранение) и приобретение оборудования и средств связи, создание резервных диспетчерских и пунктов управления, внедрены средства защиты информации подготовка аппарата управления к действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС, в том числе и при совершении диверсионно-террористических актов, создание системы мониторинга на объекте);
- организационные мероприятия (совершенствование физической защиты (охраны), повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований);
- подготовка и обеспечение мероприятий по защите населения и территории вблизи КВО и ПОО;
- подготовка руководящего состава объекта, руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) проводится на постоянной основе изучения теории и обучения действиям при ЧС различного характера (мероприятиям по защите в условиях радиационного, химического и биологического и бактериологического заражения, овладения навыками промышленной, террористической, транспортной, пожарной безопасности, приемами спасателей и оказания доврачебной помощи); закрепление материала проводится на тренировочных учениях по защите от чрезвычайных ситуаций.

В 2018 г. ФОИВ и территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации установлена периодичность проведения совместных с филиалами ФГУП «РТРС» тренировок по оповещению населения и проверке работоспособности установленного для этих целей оборудования. Планируется и осуществляется его использование в целях массового обучения населения, проживающего вблизи КВО и ПОО, действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Подготовка руководящего состава КВО и ПОО в области защиты от ЧС в 2018 г. осуществлялась в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, которая устойчиво функционирует на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В 2018 г. прошли обучение в АГПС МЧС России должностные лица специальных подразделений ФПС ГПС (560 чел.), участвующие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на особо важных и режимных объектах, а также должностные лица подразделений ФПС ГПС (579 чел.), наделяемые полномочиями по осуществлению

федерального государственного пожарного надзора, в том числе на критически важных и потенциально опасных объектах.

Для организации единой системы обеспечения готовности аварийно-спасательных формирований к реагированию и ликвидации последствий ядерных, радиационных и химических аварий в организациях Госкорпорации «Росатом», а также при транспортировании радиоактивных материалов независимо от их ведомственной принадлежности, силы и средства функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом» (ОСЧС), функционально объединены в профессиональную аварийно-спасательную службу Госкорпорации «Росатом», включающую в себя органы руководства и повседневного управления, аварийно-технические центры, аварийно-спасательные формирования и учебные заведения.



Рис. 6.21. Заслушивание членами ОКЧС Госкорпорации «Росатом» руководителей организаций отрасли о результатах, выводах и решениях по планированию мероприятий на пожароопасный период в режиме ВКС.

В целом, ОСЧС Госкорпорации «Росатом» является одной из наиболее масштабных (более 24 тыс. чел.), структурированных и специально подготовленных подсистем РСЧС, в которой налажена система подбора и расстановки специалистов, их подготовки, оснащения АСФ (рис. 6.21), обучения, аттестации АСФ и финансирования деятельности.

С целью учета спасательных сил различной территориальной и ведомственной принадлежности, информирования организаций и граждан о силах и средствах, обеспечивающих защиту территорий и опасных объектов от ЧС, на сайте МЧС России ежеквартально обновляется реестр аттестованных аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований ФОИВ и субъектов Российской Федерации.

Общее число указанных формирований в 2018 г. составляет более 7800, а количество аттестованного личного состава — более 93 тыс. чел. Число аттестованных сил увеличивается за счет создания субъектов и муниципальных пожарных частей, их обучения и аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ. Растет число аттестованных нештатных и общественных АСФ.

В настоящее время обеспечение защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера осуществляется, в том числе силами объектовых и договорных подразделений федеральной противопожарной службы (ФПС), Государственной противопожарной службы. Так, объектовыми подразделениями ФПС ГПС ГУ МЧС России по г. Москве обслуживаются около 200 организаций — охраняемых объектов. Столько же организаций охраняются подразделениями ФПС по договорам.

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» на предприятиях, не имеющих пожарных подразделений, приказом по предприятию создаются добровольные пожарные дружины (ДПД), которые комплектуются из числа рабочих, инженерно-технических работников и служащих. Проводятся теоретические и практические занятия с членами ДПД в соответствии с графиком по утвержденным планам и программам, практические тренировочные занятия и соревнования среди ДПД цехов (отделов) предприятий (рис. 6.22).

В 2018 г. Минпромторгом России, Ростехнадзором и др. в соответствии с Федеральным планом завершен процесс уничтожения имевшихся запасов химического оружия. Преодолев все объективные и субъективные трудности, Федеральная целевая программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» была выполнена на 3 года ранее установленного срока, при этом сэкономлено более 9 миллиардов рублей бюджетных средств.



Рис. 6.22. Практические занятия в цехах на КВО Минпромторга России с членами ДПД.

Руководством Минобороны России, администрациями КВО и ПОО Минпромторга России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Госкорпорации «Росатом», Росрезерва и др. в 2018 г. продолжено взаимодействие с территориальными органами Госсанэпиднадзора по обеспечению контроля состояния окружающей среды на предмет ее радиационного загрязнения на территории этих объектов и санитарно-защитных зон. Использование автоматизированных систем мониторинга на ядерно и радиационно опасных объектах позволяет контролировать поступление радионуклидов в окружающую среду при нормальном режиме работы и при нештатных ситуациях, а также оценивать дозы облучения работников объектов.

На КВО и ПОО Минтранса России в соответствии с их спецификой выполнялись:

- инженерно-технические мероприятия, направленные на поддержание устойчивого функционирования объектов речного и морского транспорта (портов, судостроительных заводов, ремонтно-эксплуатационных баз, судоходных и других гидротехнических сооружений), такие как защита оборудования, дублирование энергоснабжения, использование систем оборотного водоснабжения и автономного водозабора; установка автоматических систем предупреждения и тушения пожаров;
- мероприятия по повышению физической защищенности автотранспорта — организация пропускного режима и усиление охраны гидросооружений, мостов, путепроводов, туннелей;
- на КВО авиационного и железнодорожного транспорта — внедрение технических средств наблюдения и контроля, установка системы охранного видеонаблюдения и сигнализации; отработка схемы действий дежурно-диспетчерской службы, охраны, руководящего состава, персонала объектов в случае террористических актов;
- практическая отработка планов взаимодействия КВО и ПОО всех видов транспорта с подразделениями ФСБ России, МВД России и МЧС России на учениях и в ходе тренировок.

В 2018 г. осуществлялась координация работ по созданию страхового фонда документации объектов повышенного риска (ОПР) и объектов систем жизнеобеспечения населения (ОСЖН), предназначенного для информационного обеспечения функционирования РСЧС и ликвидации ЧС (СФД-ЧС), в том числе создавались и обеспечивались необходимым оборудованием места формирования, хранения, обновления, содержания и использования документации.

К концу 2018 г. выполнены на 35 % работы по созданию СФД-ЧС на объекты промышленности в соответствии с утвержденными ФОИВ перечнями ОПР и ОСЖН. В том чис-

ле, организации и предприятия Москвы подготовили и сдали на микрофильмирование в службу СФД-ЧС 90 % аварийных комплектов документации объектов инфраструктуры города; весь объем работ выполнен и передан для хранения и использования в автоматизированную информационную систему документального обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ при тушении пожаров на объектах г. Москвы (АИСДО-ЧС).

Таким образом, мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС на ПОО и КВО проводились целенаправленно, в плановом порядке, на основании имеющихся нормативных документов.

Выполнение ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации и организациями мероприятий Федерального плана повышения защищенности КВО в 2018 г. осуществлялось в рамках федеральных и ведомственных программ, и, в основном, поставленные задачи выполнены.

Организованная и проведенная в 2018 г. МЧС России работа ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения защищенности КВО и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений позволяет поддерживать безопасность населения и территорий Российской Федерации на требуемом уровне. При этом, существенно повышена как защищенность самих объектов, так и безопасность проживающего вблизи населения.

Своевременная реализация мероприятий в рамках направлений, указанных в Федеральном плане повышения защищенности КВО Российской Федерации от угроз техногенного и природного характера на период до 2030 г., позволит в дальнейшем обеспечивать поддержание необходимого и достаточного уровня защищенности населения, территорий, КВО и ПОО на территории российского государства при оптимальном расходовании сил и средств.

В дальнейшем необходимо создать и закрепить законодательными актами механизмы государственного надзора и контроля в сфере обеспечения защищенности КВО и безопасности ПОО; создать базы данных указанных объектов; осуществить переработку паспортов безопасности ПОО, планов повышения защищенности КВО и контроль их реализации и Федерального плана повышения защищенности КВО Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера на период до 2030 года.

Учитывая предложения ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации и организаций, в ближайшее время необходимо:

- осуществить разработку и законодательное утверждение НПА, определяющих:
 - ▶ порядок формирования и утверждения перечней КВО и ПОО;
 - ▶ порядок разработки и формы паспортов безопасности КВО и ПОО;
 - ▶ порядок разработки обязательных для выполнения требований к КВО и ПОО в области защиты населения и территорий от ЧС;
- завершить корректировку (уточнение) перечня КВО Российской Федерации и его утверждение;
- продолжить работу по совершенствованию системы обучения в области защиты от ЧС, повышения квалификации и переподготовки должностных лиц органов управления и организаций в учебных заведениях МЧС России;
- планировать и проводить совместные командно-штабные учения с отработкой вопросов межведомственного взаимодействия.

6.4. Мероприятия по защите населения и территорий

6.4.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

В 2018 г. продолжалась работа по развитию систем инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС. В связи с тем, что большая часть ЧС на территории Российской Федерации регистрируется в период половодья и паводков, основные усилия были сосредоточены на следующих мероприятиях:

- разработка комплекса превентивных мероприятий по уменьшению риска возникновения ЧС и снижению возможного ущерба;
- развитие (реконструкция, ремонт) систем инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС (связанных с негативным воздействием вод в период половодья и паводков);
- строительство и ремонт гидротехнических сооружений, укрепление ограждающих и берегозащитных дамб и проведение берегоукрепительных работ;
- расчистка, углубление и спрямление русел рек.

В 2018 г. за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации были выполнены:

- в Амурской области — защита берега р. Амур (протяженность — 1,264 км, стоимость работ — 378,19 млн руб.), расчистка и дноуглубление русла р. Восточный (протяженность — 3,2 км, стоимость — 22 млн руб.);
- в Забайкальском крае — расчистка и углубление русел рек Шабартуй (протяженность — 0,289 км), Марчарунда Сухая (протяженность — 1,05 км) и Чита (протяженность — 1,0 км);
- в Еврейской автономной области — ремонт защитных дамб Даниловская, Новинская, Октябрьская, расчистка русла р. Л. Хинган (протяженность — 1,4 км);
- в Хабаровском крае — расчистка и дноуглубление русел рек Тумнин и Худями (общая протяженность — 0,52 км), строительство защитной дамбы в г. Хабаровске (рис. 6.23);
- в Приморском крае — расчистка и углубление русел рек: Белая, Мельники, Тигровая, Постышевка, Спасовка, Кулешовка; ручей Малый Поселковый и ручей Орлиный (общая протяжённость — 11,926 км);
- в Сахалинской области — расчистка р. Корсаковка (протяженность — 1,25 км);
- в Республике Марий — Эл — капитальный ремонт ГТС на сумму 25,9 млн руб., текущий ремонт ГТС на сумму 3,1 млн руб.;
- в Костромской области — расчистка русла р. Нерехта на площади 1,18 га (рис. 6.24);
- в Республике Алтай — работы (50,3 %, завершение 2021 г.) по защите г. Горно-Алтайска (земляная дамба — 18,4 км, стоимость — 720,375 млн руб., рис. 6.25); капитальный ремонт противопаводковых дамб (р. Чарыш, протяженность —



Рис. 6.23. Строительство защитной дамбы в Южном округе г. Хабаровска



Рис. 6.24. Река Нерехта после расчистки, весеннее половодье 2018 г.



Рис. 6.25. Земляная дамба г. Горно-Алтайске

- 0,98 км, стоимость — 7,975 млн руб.); углубление русла р. Саракокша (протяженность — 2,586 км, стоимость — 10,031 млн руб.);
- в Алтайском крае — капитальный ремонт дамбы берегоукрепления р. Катунь (стоимость — 56,555 млн руб., протяженность — 1,176 км);
 - в Новосибирской области — расчистка р. Баган (протяженность — 1,8 км, стоимость — 7,8 млн руб., планируется очистка еще 3 км);
 - в Кемеровской области — завершено строительство защитной дамбы (р. Кондома, стоимость — 328,056 млн руб.); проведена расчистка русла р. Аба (г. Новокузнецк, протяженность — 4,42 км, стоимость — 35,68 млн руб., рис. 6.26);
 - в Вологодской области — строительство дамбы на р. Северная Двина (сроки — 2017 — 2019 гг., протяженность — 2,5 км, рис. 6.27); берегоукрепление Рыбинского водохранилища (протяженность — 2,415 км, сроки — 2017–2019 гг., рис. 6.28);
 - в Архангельской области — укрепление берега в г. Архангельске (р. Северная Двина, протяженность — 0,854 км);
 - в Белгородской области — капитальный ремонт гидроузла Белгородского водохранилища (ж/б плит плотины, протяженность — 0,8 км, площадь — 7512 м²) и ж/б карт укрепления плотины (протяженность — 1,260 км, площадь — 865 м²);
 - в Чеченской Республике — расчистка и спрямление русла р. Рошня (протяженность — 0,976 км); дноуглубление р. Хулхулау (протяженность — 1,160 км); капитальный ремонт ГТС берега р. Аргун (протяженность — 1,26 км, рис. 6.29);



Рис. 6.26. Расчистка русла р. Аба



Рис. 6.27. Строительство дамбы на р. Северная Двина



Рис. 6.28. Берегоукрепление Рыбинского водохранилища



Рис. 6.29. Капитальный ремонт ГТС берега р. Аргун

- в Республике Северная Осетия–Алания — расчистка русел рек Суадагон и Камбилеевка (общая протяженность — 1,174 км); берегоукрепление на реках Хайдон, Хазнидон, Урух и Хаталдон (общая протяженность — 5,307 км, рис. 6.30);
- в Республике Дагестан — строительство берегозащитных сооружений на реках Акташ и Гюльгерычай (общая протяженность — 0,64 км); дноуглубление (р. Унсатлен, протяженность — 1,5 км);
- в Республике Башкортостан — введены в эксплуатацию сооружения берегоукрепления на р. Белая (протяженность — 1,05 км); капитальный ремонт ГТС водохранилища на р. Нурлинка (стоимостью — 13,1 млн руб.), ГТС пруда на р. Турсагали (стоимость — 7,9 млн руб.), ГТС пруда на р. Магаш (стоимостью — 5,0 млн руб.) и ГТС водохранилища на р. Тулубай (окончание — 2019 г., стоимость — 9,48 млн руб.);
- в Удмуртской Республике — завершение капитального ремонта ГТС на р. Ува (стоимость — 46,7 млн руб.);
- в Ставропольском крае — текущий ремонт 3 ГТС (реки Кума и Б. Зеленчук, общая стоимость — 6,5 млн руб.);
- в Карачаево-Черкесской Республике — капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений на реках Джегута (протяженность — 2,7 км) и Уруп (протяженность — 1,8 км); устройство берегозащитной дамбы на р. Малый Зеленчук (протяженность — 2,3 км, в том числе в 2018 г. — 1,1 км, срок завершения — 2019 г.);
- в Республике Адыгея — расчистка русла р. Гиага (протяжённость — 2,28 км, стоимость — 15,17 млн руб.);
- в Республике Саха (Якутия) — расчистка русла и дноуглубление (р. Хатыннах, протяженность — 1,06 км, стоимость — 1,291 млн руб.);
- в Магаданской области — капитальный ремонт ГТС (дамба на р. Тауй, стоимость — 59,67 млн руб., протяженность — 1,16 км, рис. 6.31); канала водоспуска водохранилища на р. Каменушка в г. Магадане (стоимость — 12,758 млн руб.)



Рис. 6.30. Берегоукрепление на р. Хаталдон

- и строительство ограждающей дамбы на р. Сеймчан (стоимость в 2018 г. — 105,6 млн руб.);
- в Волгоградской области — капитальный ремонт ГТС плотины (р. Торгун, стоимость — 60,71 млн руб.); берегоукрепление Цимлянского водохранилища (стоимость — 286,2 млн руб.);
- в Ульяновской области — берегоукрепление Куйбышевского водохранилища (протяженность — 0,853 км, стоимость — 173,2 млн руб.) и р. Большой Авраль (протяженность — 0,45 км, стоимость — 25,6 млн руб.);
- в Республике Татарстан — капитальный ремонт 7 ГТС (стоимость — 61,72 млн руб.); расчистка и углубление русел рек (протяженность — 8,41 км, включая р. Искубаш);
- в Курганской области — капитальный ремонт ГТС Куртамышского водохранилища (стоимость — 26,156 млн руб.);
- в Свердловской области — капитальный ремонт ГТС в 7 муниципальных образованиях (общая стоимость — 250,168 млн руб.);
- в Челябинской области — завершен капитальный ремонт дамбы на р. Кизил (общая стоимость — 23,63 млн руб., в том числе в 2018 г. — 16,1 млн руб.);
- в Республике Хакасия — капитальный ремонт дамбы на р. Она (переходящий на 2019 г., стоимость за 2018–2019 гг. — 34,8 млн руб.) и 2 ГТС (каскад прудов и водохранилище на р. Биджа, переходящий объект на 2019 г.); завершена расчистка русел рек Туим и Орловка (протяженность в 2018 г. — 5,7 км, стоимость — 18,09 млн руб.);
- в Республике Бурятия — расчистка (1 этап) русла р. Уда в г. Улан-Удэ (стоимость — 15,77 млн руб.);
- в Иркутской области — начато берегоукрепление озера Байкал в р.п. Листвянка (окончание — 2021 г., протяженность — 2,35 км); выполнено берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (протяженность — 0,485 км);
- в Пензенской области — выполнен ремонт 5 ГТС (водохранилища на реках Шелдаис, Кита, Шушля, Отвель и Сердоба, общая стоимость — 7,435 млн руб.).

Для ликвидации весеннего половодья и паводков в 2018 г. Вооруженные Силы Министерства обороны России оказали помощь по защите мостов и ГТС.

Так, на реках Великая (Псковская обл.), Бия (Алтайский край), Сим, Берсуат, Нижний Тогузак (Челябинская обл.), Белая, Бирля, Свяга и Инзер (Республика Башкортостан) произведен подрыв льда общей протяженностью более 8 км.

На Транскавказской автомагистрали оборудованы тоннельные сооружения и галереи общей протяженностью 8,202 км. Построенный комплекс противолавинных защитных сооружений на этой автомагистрали обеспечивает защиту от воздействия 30 лавинных очагов.

С целью повышения защищенности населения и территорий от ЧС, обусловленных землетрясениями, проводятся оценка сейсмостойкости и паспортизация объектов на территориях муниципальных образований, расположенных в сейсмоопасных районах, проектирование и строительство новых сейсмостойких объектов.

На территории Воронежской области в 35 населенных пунктах (Анна, Бобров, Богучар, Борисоглебск, Бутурлиновка, Волоконовка, Воробьевка, Воронеж, Грибановский, Давыдовка, Елань-Коленовский, Калач, Каменка, Кантемировка, Латное, Лиски, Нижний Кисляй, Нововоронеж, Новохоперский, Ольховатка, Острогжск, Павловск, Панино, Перелешинский, Петропавловка, Поворино, Подгоренский, Рамонь, Россошь, Семилуки, Слобода, Стрелица, Таловая, Хохольский, Эртиль) предусматривается осуществление антисейсмических мероприятий при строительстве объектов повышенной ответственности.

На территориях Хабаровского и Ставропольского краев при проектировании и строительстве зданий, сооружений, жилых домов и объектов осуществляется комплекс мероприятий, позволяющих повысить сейсмостойкость зданий, сооружений, жилых домов и объектов, начиная со стадии проектирования.

За последние 20–30 лет на территории Ставропольского края повысился уровень грунтовых вод, что повлекло за собой подтопление подвальных помещений, а в отдельных случаях — и просадку фундамента зданий. Для предотвращения указанных негативных воздействий подпочвенных вод на существующие объекты проводились планомерная работа, направленная на поддержание в рабочем состоянии дренажных систем, и другие необходимые мероприятия по предупреждению возникновения гидрогеологических и геодинамических процессов.

В Чукотском отделении геофизической службы РАН имеется 6 сейсмологических станций, которые работают в режиме автоматической записи информации и используются в научных целях.

Для определения степени сейсмической опасности населенных пунктов необходимо инструментальное и комплексное изучение сейсмичности. Его основой являются: инструментальная регистрация землетрясений, определение их механизма и природы. Современное состояние исследованности сейсмичности не позволяет с необходимой достоверностью выявить ее критерии. Первоочередными задачами являются:

- региональное изучение сейсмичности;
- микросейсмическое районирование поселков;
- определение сейсмостойкости типовых и общественных зданий и сооружений.

Современные высокотехнологические средства инженерной защиты населения и территорий в зоне ЧС на территориях субъектов Российской Федерации не применялись.

В 2018 г. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) совместно с АГЗ МЧС России и АГПС МЧС России разработаны «Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по совершенствованию инженерной защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях, связанных с опасными гидрологическими явлениями», в которых описаны современные высокотехнологические средства инженерной защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях, связанных с опасными гидрологическими явлениями, и рекомендации по их использованию.

6.4.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

Федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и органами исполнительной власти (ОИВ) субъектов Российской Федерации проводились плановые мероприятия по защите населения и территорий от РХБ угроз, накоплению и обновлению средств защиты, материалов и специального оборудования.

В 2018 г. во всех ФОИВ продолжена положительная динамика по укомплектованности средствами индивидуальной защиты (СИЗ), спецсредствами и приборами и по увеличению доли современных СИЗ, приборов, спецсредств и спецоборудования (рис. 6.31); растет укомплектованность профессиональными кадрами.

В Госкорпорации «Росатом» и Ростехнадзоре производственный персонал и нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) обеспечены СИЗ, приборами радиационной и химической разведки (РХР), дозиметрического контроля (ДК) в полном объеме, в соответствии с нормативными показателями. Госкорпорация «Росатом» в 2018 г.



Рис. 6.31. Средства индивидуальной защиты

приборами РХБ разведки и контроля полностью. Обеспеченность производственного персонала гражданскими противогазами составляет 0,83 от требуемых запасов.

Силы РХБ защиты Росгвардии укомплектованы спецсредствами, средствами защиты и приборами контроля в количестве 0,92 от нормативных показателей. Доля укомплектованности сил Росгвардии современными средствами РХБ защиты составляет всего 0,37 от требуемых объемов (в т. ч. спецтехники — 0,28, средств защиты — 0,45). Обобщенный показатель укомплектованности квалифицированными кадрами в сфере РХБ защиты населения составляет 0,96 от потребности.

В 2018 г. в федеральных округах и субъектах Российской Федерации отводилось большое внимание вопросам РХБ защиты населения. Сводные данные по укомплектованности СИЗ по федеральным округам:

- Дальневосточный — обеспечен запасами в объеме 0,95 от нормативных показателей;
- Южный, Северо-Западный, Центральный, Уральский и Сибирский — обеспечены СИЗ в полном объеме;
- Приволжский — укомплектован средствами защиты в объеме 0,72 от требуемого запаса (имеется большое количество устаревших СИЗ, их доля составляет 0,56 от количества современных средств защиты). В месте с тем в округе разработаны государственные программы финансирования по освежению СИЗ, но только в 5 субъектах округа (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Пермский край, Пензенская и Ульяновская области) эти программы финансировались в 2018 г. За 2018 г. в соответствии с государственной программой выделено 14 млн 819 тыс. руб. Из различных источников финансирования на освежение и приобретение СИЗ в субъектах округа выделено около 59 млн руб. Проблемным вопросом является устаревшее специальное оборудование. Обобщенный показатель укомплектованности квалифицированными кадрами в сфере РХБ защиты населения составляет 0,98 от потребности.

Лучшие показатели среди субъектов Российской Федерации, где план проведения мероприятий по обеспеченности населения СИЗ выполнен в полном объеме, наблюдаются в: Ямало-Ненецком АО, Камчатском крае, республиках Калмыкия, Карачаево-Черкессия, Башкортостан, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Адыгея, а также в Орловской, Иркутской, Владимирской, Курганской, Кировской, Новосибирской, Липецкой и Московской областях.

В Республике Тыва НАСФ и персонал организаций обеспечены спецсредствами, СИЗ и приборами РХР и ДК в полном объеме, а обеспеченность установленных групп населения составляет 0,83 от требуемых показателей.

закупила спецсредств на общую сумму 10 млн руб.

Сотрудники Росстандарта обеспечены СИЗ в объеме 0,85 от нормы, приборами ДК — в объеме 0,6 от нормативных показателей, НАСФ укомплектованы необходимыми приборами, спецсредствами и спецоборудованием в полном объеме. Доля СИЗ устаревшего образца с просроченными сроками годности в Росстандарте составляет 0,1 от общего объема хранящихся спецсредств.

Нештатные формирования Госкорпорации «Роскосмос» укомплектованы СИЗ,

В Республике Мордовия население обеспечено СИЗ полностью, а приборами РХР и ДК, в количестве 0,91 и 0,58 от требуемых запасов, соответственно.

Низкая доля обеспеченности установленных категорий населения пригодными к использованию СИЗ отмечается в Республике Татарстан — 0,2 от требуемых показателей и в областях: Оренбургской — 0,25, Пензенской — 0,11 и Ульяновской — 0,33.

Республика Крым полностью обеспечена современными образцами средств РХБ защиты населения и укомплектована квалифицированными кадрами.

В Хабаровском крае в целях освежения средств для защиты населения в 2018 г. приобретено: 70,9 тыс. ед. ГП-7; 14,8 тыс. ед. ПДФ-2д; 7,08 тыс. ед. ПДФ-2Ш; 5,6 тыс. ед. КЗД-6; 142,4 тыс. ед. ДПГ-3 на общую сумму 516,5 млн руб.

Город Санкт-Петербург обеспечен современными образцами средств РХБ защиты в объеме 0,25 от общего количества, в полном объеме укомплектован квалифицированными кадрами.

Следует отметить, что в Ставропольском крае худшие показатели доли обеспеченности современными образцами РХБ защиты в общем объеме, которая составляет всего 0,041 от необходимого, и доли укомплектованности квалифицированными кадрами — 0,5 от потребности.

Проведенные в 2018 г. плановые мероприятия по защите населения в субъектах Российской Федерации положительно отразились на общем состоянии обеспеченности средствами защиты всех структур РСЧС, населения и территорий.

Следует отметить усилия, предпринимаемые ОИВ ряда субъектов Российской Федерации по дифференцированному подходу к перераспределению имеющихся резервов. В настоящее время практически полностью обеспечено СИЗ население потенциально опасных районов Московской, Новосибирской, Смоленской, Белгородской областей и Забайкальского края.

Вместе с тем, следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уровень обеспеченности населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, СИЗ остаётся невысоким. Это относится к Пензенской и Оренбургской областям, республикам Татарстан, Чеченской, Ингушской и Дагестан.

6.4.3. Мероприятия по медицинской защите населения

В 2018 г. ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации вели плановую работу по обеспечению медицинскими средствами и оборудованием, необходимыми для защиты и профилактики эпидемий и оказания медико-санитарной помощи.

Фактический создаваемый запас лекарственных препаратов и дезинфицирующих средств в полном объеме удовлетворяет возникающие потребности в медицинском обеспечении населения на территориях, находящихся в зоне потенциальных угроз.

Общий объем обеспеченности медицинскими средствами защиты (МСИЗ) по Российской Федерации составляет 0,72 от нормативных требований.

В 2018 г. во всех ФОИВ Российской Федерации продолжался процесс освежения средств медицинской и противоэпидемической защиты населения ввиду истечения срока их годности.

Минобороны России в 2018 г. закупило более 2 тыс. ед. медицинской техники на общую сумму 805 млн руб.

Министерством просвещения России проводилась плановая работа по профилактике заболеваний среди учащихся. Разработаны планы противоэпидемических мероприятий по профилактике острых респираторных инфекций, гриппа и других заболеваний.

С лучшей стороны следует отметить Госкорпорацию «Росатом», Ростехнадзор, Роструд и Росморречфлот, в которых персонал располагает средствами противозидемической защиты, средствами профилактики эпидемий, а также медицинским имуществом и оборудованием, необходимым для развертывания больничной базы, в полном объеме.

Медицинские организации МВД России укомплектованы необходимыми средствами и профессиональными кадрами в объеме 0,93 от требуемого количества.

Показатель укомплектованности Госкорпорации «Роскосмос» комплектами индивидуальными медицинскими составляет 0,74 требуемого объема.

В силах Росгвардии в 2018 г. продолжалась закупка, распределение и поставка лекарственных средств, медицинского имущества, в том числе антибиотиков и дезинфицирующих средств. Запасы медикаментов и дезинфицирующих средств содержатся в объеме не менее 0,85 от норм содержания.

В целом необходимо отметить положительную динамику во всех ФОИВ по обеспеченности медицинскими средствами защиты, спецсредствами и имуществом.

В субъектах Российской Федерации также проводились плановые мероприятия по обеспечению медицинской защиты населения.

Лечебно-профилактические учреждения Алтайского края обеспечены месячным запасом дезинфицирующих средств. Хранение и учёт резерва осуществлялся в соответствии с действующими нормативными документами. Обновление резерва проводилось своевременно и в полном объеме.

Медицинские организации Амурской области готовы к проведению лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических, противозидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий в ЧС. Доля укомплектованности медицинских организаций составляет: врачами — на 0,64 от потребности, средним медицинским персоналом — на 0,76, службы медицины катастроф укомплектованы полностью. Номенклатура резерва представлена 117 наименованиями лекарств, перевязочных средств и изделий медицинского назначения на общую сумму 1550 тыс. руб. Для реагирования на ЧС в регионе создана и функционирует областная служба медицины катастроф, включающая 229 формирований, в том числе: 71 бригада скорой медицинской помощи, 31 бригада экстренной доврачебной медицинской помощи, 72 врачебно-сестринских бригады, 55 бригад специализированной медицинской помощи. Для лечения пациентов на госпитальном этапе развертывается оперативный коечный фонд медицинских учреждений общим числом 2042 койки.

В Астраханской области создан резерв кадров для формирования противозидемической, профилактической и лабораторной базы на случай возникновения очагов болезней: врачи — 20 чел., специалисты санитарно-гигиенического профиля — 22 чел., врачи-лаборанты — 3 чел., врачи-бактериологи — 28 чел., лаборанты-бактериологи — 10 чел., лаборанты бактериологического отделения — 38 чел. Объем резерва медицинского имущества для противозидемического обеспечения соответствует расчетным данным, номенклатуре и составляет не менее 0,7 от требуемого запаса.

В целях организации медицинского обеспечения в Белгородской области в отчетном году проведено обновление медицинского имущества на сумму 3 млн 168 тыс. руб. Всего имущества хранится на сумму 22 млн 485 тыс. руб. Имеющихся запасов достаточно для оказания медицинской помощи 3500 раненым в течение 30 суток. Объем резервов МСИЗ (КИМГЗ, ИПП-8,10,11, ППИ-1), созданных для установленных групп населения, составляет 0,45 от требуемых запасов (рис. 6.32). В целях обновления МСИЗ в 2018 г. выделено 3 млн руб., закуплено КИМГЗ — 1000 ед., ИПП-10,11—1500 ед. В 2018 г. на дежурстве находилось 490 штатных бригад скорой медицинской помощи, в том числе: фельдшерских бригад — 360, врачебных общепрофильных бригад — 88, специализированных врачеб-

ных бригад — 42, из них: интенсивной терапии — 20, педиатрических — 13, психиатрических — 9 (на дежурстве одновременно находилось до 110 бригад).

Доля обеспеченности медицинских организаций Брянской области медицинскими приборами и аппаратурой составляет 0,9 от требуемого объёма (по филиалам — 0,85). Укомплектованность кадрами составляет 0,85 от требуемого количества (в филиалах — 0,85). Для оперативной работы службы медицины катастроф при возникновении ЧС созданы формирования: эпидемиологические бригады — 4, санитарно-гигиенические бригады — 6, радиологические бригады — 3, группы эпидемиологической разведки — 11. Показатель оснащённости формирований составляет 0,64–0,78, укомплектованности кадрами — 0,9 от требуемого количества.

Показатель обеспеченности населения Ивановской области МСИЗ составляет: КИМГЗ — 0,03, пакеты перевязочные индивидуальные — 0,35, носилки санитарные — 0,78. Показатель обеспеченности средствами экстренной профилактики составляет: антибиотики — 0,89, биопрепараты — 0,83. В 22-х лечебно-профилактических учреждениях имеется резерв медицинских средств (свыше 300 наименований из расчета на 100оек). Приобретено 263 наименования медикаментов и перевязочных материалов в объёме 0,92 от требуемого количества. Общая стоимость медицинских средств превышает 40 млн руб. В 2018 г. производилось освежение запасов медикаментов и медицинского имущества на 1,45 млн руб. Формирования, предназначенные для ликвидации ЧС, обеспечены санитарными носилками и сумками в полном объёме. В лечебных учреждениях создан неснижаемый запас на 3 суток непрерывной работы.

В Калининградской области в 2018 г. созданы медицинские формирования, которые укомплектованы персоналом, транспортом и имуществом в полном объёме. В 2018 г. продолжалось укрепление материально-технической базы, обновлено оснащение специализированных формирований; на территории области имеются в достаточном количестве силы и средства, неснижаемый оперативный запас медикаментов и имущества, а также необходимые бактериальные и вирусные препараты.

В Забайкальском крае для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС заложен резерв медицинских ресурсов на 500 пострадавших и лекарственных препаратов, используемых как антитоксические, — на 50 пострадавших. В целях снижения рисков возникновения ЧС биолого-социального характера в 2018 г. проведены профилактические мероприятия, направленные на иммунизацию населения края, благодаря которым удалось снизить заболеваемость управляемыми инфекциями; в течение последних трех лет не регистрировались случаи заболевания дифтерией, полиомиелитом. Специализированные формирования обеспечены спецодеждой и средствами противэпидемической защиты в полном объёме. Доля обеспеченности медицинским имуществом для оказания всех видов медицинской помощи в случае возникновения ЧС составляет: перевязочных средств — 0,97 от требуемого запаса; крови и кровезаменителей — 0,96; дезинфицирующих средств — 0,93; антибиотиков — 0,89. Запас медикаментов имеется в районах края на трое суток, в краевом центре — на 14 суток.

В 2018 г. медицинские учреждения субъектов Российской Федерации проводили иммунопрофилактические мероприятия, что послужило снижению заболеваемости наи-



Рис. 6.32. Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты

более массовыми инфекциями до социально приемлемого уровня. Комплексный подход к профилактике инфекционных заболеваний среди населения позволил не допустить случаев массовых заболеваний полиомиелитом, дифтерией, корью, эпидемическим паротитом, столбняком, туляремией, краснухой.

По итогам 2018 г., следует отметить, что по обеспеченности медицинских формирований требуемыми материалами и имуществом, лучшими являются: Забайкальский край, Белгородская и Брянская области.

Обеспеченность населения потенциально опасных районов и специализированных АСФ РСЧС средствами медицинской и противоэпидемической защиты, в основном, отвечает предъявляемым требованиям. Вместе с тем, имеется необходимость наращивания запасов для противодействия возможным заболеваниям.

Большинство субъектов Российской Федерации доложило о полной готовности систем наблюдения и лабораторного контроля. Исключение составляют (ограниченно готовы): республики Ингушетия, Калмыкия, Чеченская, Кабардино-Балкарская, Красноярский и Ставропольский края, а также области Ивановская, Магаданская, Новгородская и Тамбовская.

6.4.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередного жизнеобеспечения

Одними из основных видов защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются эвакуация или организованный вывод (вывоз) населения в безопасные районы и организация его жизнеобеспечения.

Для координации деятельности органов управления, сил и средств по вопросам эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы во всех субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях, предприятиях) созданы эвакуационные комиссии с целью решения задач по подготовке, планированию и проведению эвакуационных мероприятий при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Проведение эвакуации населения на территориях спланировано и организовано в соответствии с требованиями руководящих документов Российской Федерации и МЧС России, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и осуществляется на основе планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки: транспорта, дорог, районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах, а также всесторонней подготовки населения к защите от ЧС.

В целях совершенствования планирования мероприятий по эвакуации населения из вероятных зон ЧС на территории Российской Федерации проведен ряд мероприятий:

- приняты нормативные правовые документы, регламентирующие порядок планирования, проведения эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения при ЧС;
- своевременно внесены корректировки в план организации первоочередного жизнеобеспечения в ЧС и план эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера;
- проведены заседания эвакуационных комиссий субъектов, муниципальных образований, организаций;
- осуществлена подготовка лиц, входящих в состав эвакоорганов в учебно-методических центрах ГОЧС и на курсах ГО;
- проведены комплексные проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам состояния защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

- проведены учения, тренировки по эвакуации (отселению) населения;
- организовано взаимодействие всех звеньев, участвующих в проведении эвакуационных мероприятий.

На заседаниях эвакуационных комиссий рассматривались вопросы планирования эвакуации населения из зон возможных ЧС природного и техногенного характера, готовности пунктов временного размещения (ПВР) и организации первоочередного жизнеобеспечения в ПВР, а также проводилась оценка готовности подчиненных эвакуационных органов к проведению эвакуации населения при возникновении ЧС.

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется с учетом вероятности возникновения на территории ЧС природного и техногенного характера.

Для проведения эвакуационных мероприятий при возникновении возможных чрезвычайных ситуаций спланировано задействовать все виды автотранспорта, автобусы, грузовые машины, личный транспорт.

С организациями-владельцами транспортных средств заключены договоры на поставку техники для проведения эвакуационных мероприятий. С организациями, торгующими горюче-смазочными материалами, заключены договоры на поставку ГСМ, необходимых для проведения эвакуационных мероприятий. Обеспечение автомобильных формирований горюче-смазочными материалами в ходе проведения эвакуационных мероприятий осуществляется через существующую стационарную сеть нефтебаз, складов и заправочных станций, а ремонт и обслуживание подвижного состава проводятся на ремонтных базах автопредприятий.

В 2018 г. с органами управления всех уровней, администрациями эвакуационных органов проводились тренировки, командно-штабные и комплексные учения. В лучшую сторону следует отметить:

- Уральский федеральный округ — 4256;
- Сибирский федеральный округ — 668;
- Тюменскую область — 2062 (рис. 6.33, 6.34).



Рис. 6.33. Эвакуационные мероприятия в Заводоуковском городском округе



Рис. 6.34. Эвакуационные мероприятия в Омутинском муниципальном районе

При выполнении мероприятий отработывались задачи: уточнение расчетов вывода (вывоза) пострадавшего населения; определение маршрутов эвакуации; обеспечение безопасности и порядка на маршрутах следования; уточнение порядка медицинского обеспечения в местах временного размещения пострадавшего населения; определение мест для временного размещения пострадавшего населения; организация жизнеобеспечения пострадавшего населения; расчет необходимого количества автотранспорта и мест поставки его на площадки для посадки эвакуируемого населения; порядок возвращения пострадавшего населения в места постоянного проживания.



Рис. 6.35. Проведение показательного занятия по разворачиванию ПВР

В Астраханской области в ходе практических тренировок по эвакуации населения проведено показательное занятие по разворачиванию ПВР населения в г. Астрахани (рис. 6.35).

Обеспеченность эвакуационных мероприятий транспортными средствами:

- Республика Башкортостан — 754 автобуса (резерв — 633 автобуса, 330 — грузовых);
- Республика Крым — 36 292 ед. (автобусов — 2680, грузовых — 5300, легковых — 28 312);
- Республика Тыва — 1435 автобусов (перевозка населения за 1 рейс — 43 050 чел.), 7532 грузовых автомобиля (перевозка — до 48 000 т груза);
- Чувашская Республика — 5221 ед. (автобусов — 338, грузовых — 167, легковых — 4716);
- Астраханская область — 4354 ед. (автобусов — 111, грузовых — 719, легковых — 3524, водный транспорт — 343);
- Алтайский край — 1228 автобусов, 111 судов, 1 поезд из 6 вагонов;
- Воронежская область — 952 ед. автотранспорта, 30 электропоездов (220 вагонов);
- Ивановская область — 358 ед. (автобусов — 331, грузовых — 27);
- Красноярский край — 23 615 ед. автотранспорта (автобусов — 1069, грузовых — 2915, легковых — 19 621, речных судов — 5, воздушных судов — 5);
- Кемеровская область: при авариях на ХОО — 78 371 ед. автотранспорта (автобусов — 1256, грузовых — 33, легковых — 77 082); при землетрясении — 85 746 ед. автотранспорта (автобусов — 1932, грузовых — 613, легковых — 83 201); при наводнениях — 468 ед. автотранспорта (автобусов и вахтовых автомобилей (8) — 282, грузовых — 195, легковых — 43);
- Кировская область — 59 ед. плавсредств, 318 ед. автотранспорта (автобусов — 223, грузовых — 95);
- Иркутская область — 2204 ед. автотранспорта (легковых — 215, автобусов — 1023, грузовых — 327, плавсредств — 70, специального транспорта всех типов — 569);
- Псковская область — 364 ед. (автобусов — 349);
- Ростовская область — 1691 автобус, 1815 грузовых и 6911 легковых автомобилей, 1 поезд (20 вагонов);
- Тюменская область — поездов/вагонов — 20/480, автобусов — 1668, грузовых автомобилей — 690, легковых автомобилей — 15 942, судов — 27 (речных);
- г. Санкт-Петербург — 252 автобуса;
- Еврейская автономная область — 7000 ед. автотранспорта (автобусов — 160, грузовых — 320, легковых — 6520).

Обеспеченность ГСМ в основном составляет 100 %.

Маршруты эвакуации населения из зон возможных ЧС природного и техногенного характера определены в планах действий городских округов и муниципальных районов.

Обеспечение пунктами временного размещения населения в субъектах Российской Федерации представлено в таблице 6.9.

Таблица 6.9

Сведения о пунктах временного размещения населения

Наименование субъекта Российской Федерации	Сведения по стационарным пунктам временного размещения		Сведения о мобильных ПВР	
	Общее количество ПВР		Количество МПВР	Вместимость
	Количество ПВР	Вместимость		
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	126	31 873	1	100
Брянская область	155	23 616	1	250
Владимирская область	146	78 820	1	200
Воронежская область	902	120 740	9	290
Ивановская область	255	56 424	2	115
Калужская область	153	23 039	1	100
Костромская область	163	55 443	1	17
Курская область	98	18 957	2	200
Липецкая область	254	66 466	4	200
Московская область	1004	612 958	2	40
Орловская область	263	40 585	1	125
Рязанская область	53	3724	1	100
Смоленская область	171	30 961	1	130
Тамбовская область	157	48 291	1	50
Тверская область	209	28 044	1	100
Тульская область	104	52 800	1	128
Ярославская область	237	124 488	1	100
ИТОГО ЗА ЦФО	5146	1 891 798	31	2245
Северо-Западный федеральный округ				
Республика Карелия	147	35 257	0	0
Республика Коми	279	96 516	0	0
Архангельская область	353	63 922	1	100
Вологодская область	220	91 600	0	0
Калининградская область	199	69 080	0	0
Ленинградская область	412	138 941	0	0
Мурманская область	259	78 337	1	500
Новгородская область	74	13 213	1	20
Псковская область	61	7548	0	0
г. Санкт-Петербург	324	103 765	0	0
Ненецкий автономный округ	46	3439	0	0
ИТОГО ЗА СЗФО	2374	701 618	3	620
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	80	14 255	0	0
Республика Калмыкия	197	45 180	0	0
Краснодарский край	654	135 219	10	675
Астраханская область	223	15 680	0	0
Волгоградская область	497	76 581	1	100
Ростовская область	774	115 778	1	1000
Республика Крым	498	177 726	0	0
г. Севастополь	13	1570	0	0
ИТОГО ЗА ЮФО	2936	581 989	12	1775
Северо-Кавказский федеральный округ				
Республика Дагестан	858	406 740	0	0

Продолжение таблицы 6.9

Наименование субъекта Российской Федерации	Сведения по стационарным пунктам временного размещения		Сведения о мобильных ПВР	
	Общее количество ПВР		Количество МПВР	Вместимость
	Количество ПВР	Вместимость		
Республика Ингушетия	70	26 622	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	96	37 235	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	111	29 725	0	0
Республика Северная Осетия — Алания	53	24 660	0	0
Чеченская Республика	247	40 076	0	0
Ставропольский край	431	86 210	0	0
ИТОГО ЗА СКФО	1866	651 268	0	0
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	843	198 111	2	120
Республика Марий-Эл	133	27 355	1	200
Республика Мордовия	137	59 481	2	170
Республика Татарстан	228	57 486	0	0
Республика Удмуртия	570	167 664	1	100
Чувашская Республика	338	81 365	0	0
Пермский край	706	194 885	0	0
Кировская область	235	39 465	0	0
Нижегородская область	653	131 066	0	0
Оренбургская область	582	104 192	0	0
Пензенская область	464	183 383	1	50
Самарская область	517	223 888	0	0
Саратовская область	852	319 538	1	50
Ульяновская область	170	71 925	0	0
ИТОГО ЗА ПФО	6428	1 859 804	8	690
Уральский федеральный округ				
Курганская область	220	46 774	1	300
Свердловская область:	771	335 304	0	0
Тюменская область	478	88 199	1	200
ХМАО-Югра	307	56 694	1	500
Челябинская область	680	221 703	2	650
ЯНАО	108	18 701	0	0
ИТОГО ЗА УФО:	2564	767 375	5	1650
Сибирский федеральный округ				
Забайкальский край	318	58 779	1	300
Алтайский край	550	104 611	0	0
Красноярский край	554	164 110	0	0
Республика Алтай	77	14 244	1	500
Республика Хакасия	105	24 433	0	0
Республика Бурятия	432	73 774	1	500
Республика Тыва	94	11 306	4	1125
Омская область	369	69 641	0	0
Томская область	203	36 760	1	150
Кемеровская область	688	216 349	36	2700
Иркутская область	948	395 245	1	50
Новосибирская область	345	76 882	1	500
ИТОГО ЗА СФО:	4792	1261 741	46	5825

Окончание таблицы 6.9

Наименование субъекта Российской Федерации	Сведения по стационарным пунктам временного размещения		Сведения о мобильных ПВР	
	Общее количество ПВР		Количество МПВР	Вместимость
	Количество ПВР	Вместимость		
Дальневосточный федеральный округ				
Республика Саха (Якутия)	858	221 438	1	105
Хабаровский край	208	24 395	2	240
Приморский край	589	84 900	0	0
Камчатский край	141	35 774	1	500
Амурская область	188	25 581	0	0
Магаданская область	97	48 402	1	50
Сахалинская область	171	42 178	6	3000
Еврейская АО	92	21 682	0	0
Чукотский АО	81	9099	0	0
ИТОГО ЗА ДФО	2425	513 449	11	3895
ИТОГО ЗА РФ	28 531	8 229 042	116	16 700

6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

МЧС России уделяет большое внимание совершенствованию подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности. В подтверждение важности данного направления деятельности 2018 г. был объявлен Годом культуры безопасности (рис. 6.36).

За прошедший год проведено более 1 млн различных мероприятий, включающих: повышение готовности органов управления и сил к ликвидации ЧС, пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, популяризацию профессий пожарного и спасателя и т. д.

Совместно с заинтересованными ведомствами МЧС России осуществляет реализацию выполнения приоритетных направлений по совершенствованию подготовки населения в области защиты от ЧС с использованием современных методик

и технических средств, определённых Основами государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12).

Существующая система подготовки кадров МЧС России позволяет обеспечить непрерывное образование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах сотрудников, военнослужащих, гражданских служащих и работников системы МЧС России, ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций.



Рис. 6.36. Эмблема Года культуры безопасности

Ежегодно в стенах образовательных организаций проходит обучение около 50 тыс. чел., из них: по программам высшего образования — более 13 тыс. курсантов, студентов, слушателей и адъюнктов; по программам дополнительного профессионального образования — 37 тыс. чел.

В вузах МЧС России получают высшее образование студенты из более 10 зарубежных стран. В этом году 73 чел. получило дипломы, вернулось на родину, где будут работать в спасательных ведомствах своих стран.

В 2018 г. в 5 образовательных организациях высшего образования пожарно-технического профиля: Академия Государственной противопожарной службы МЧС России (далее — АГПС МЧС России), Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Уральский институт ГПС МЧС России и Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, а также в 1 военной образовательной организации — Академия гражданской защиты МЧС России (АГЗ МЧС России), завершило обучение по очной и заочной формам 2666 квалифицированных специалистов, в том числе окончивших с дипломом с отличием — 415 чел., с золотой медалью — 74 чел.

На Красной площади состоялось торжественное мероприятие, посвященное выпуску курсантов, студентов и слушателей вузов МЧС России. В нем приняли участие выпускники АГЗ МЧС России и АГПС МЧС России — всего более 660 специалистов. Дипломы с отличием вручили 202 выпускникам, из них 21 — золотые медали «За особые успехи в учении» (рис. 6.37).

1 сентября 2018 г. АГПС МЧС России отметила 85-ю годовщину со дня образования (рис. 6.38).



Рис. 6.37. Вручение диплома выпускнику АГЗ МЧС России



Рис. 6.38. Вынос знамени АГПС МЧС России

АГПС МЧС России — ведущий вуз в системе МЧС России, где с 1933 г. проводится подготовка специалистов с высшим образованием в области пожарной безопасности. Статус Академии учебное заведение получило в 1999 г.

За 85 лет в вузе было подготовлено более 30 тыс. инженеров пожарной безопасности, в том числе более 2000 специалистов — для 18 иностранных государств. В учебном процессе и в сфере научной деятельности успешно трудится 240 докторов и кандидатов наук, 37 из них — лауреаты государственных почетных званий Российской Федерации. В вузе активно проводятся исследования по созданию и эксплуатации пожарной и аварийно-спасательной техники.

В 2018 г. в учебные заведения МЧС России поступило 1540 чел., из них по пожарно-техническому профилю будет обучаться 1360 чел. Это на 571 чел. больше прошлогоднего набора.

Большой популярностью у молодежи пользуется обучение в АГЗ МЧС России. В 2018 г. к Военной присяге приведено 120 курсантов-первокурсников. Торжественную клятву на верность Отчизне произнесли 200 студентов, поступивших учиться на гражданские специальности. Вместе с ними слова клятвы произнесли 66 кадетов Кадетского пожарно-спасательного корпуса, созданного при вузе (рис. 6.39).



Рис. 6.39. Принятие присяги в АГЗ МЧС России

Одним из приоритетных направлений деятельности МЧС России являются развитие и совершенствование единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В 2018 г. целенаправленно продолжалась работа по совершенствованию методического обеспечения как функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера в целом, так и практического внедрения новых форм подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС и курсового обучения.

Разработаны, утверждены, доведены до ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, а также опубликованы на сайтах территориальных органов МЧС России «Рекомендации по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне» и «Рекомендации по подготовке и проведению семинаров (вебинаров) по гражданской обороне».

МЧС России осуществляет руководство деятельностью 20 учебных центров ФПС и методическое сопровождение образовательной деятельности 51 учебного пункта ФПС. В соответствии с утвержденным учебным центрам ФПС государственным заданием на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 г. обучено 27 797 чел. личного состава МЧС России; в соответствии с утвержденными планами-графиками сборов на 2018 г. учебными пунктами ФПС обучено 11 240 чел.

В 2018 г. в образовательных организациях МЧС России, УМЦ ГОЧС, на курсах ГО и в других образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, прошло подготовку более 265 тыс. чел. — руководителей всех уровней и работников РСЧС, в том числе в Институте развития АГЗ МЧС России обучено в области РСЧС и ГО 2764 чел., из них 1383 чел. — из ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации (рис. 6.40).



Рис. 6.40. Выпуск слушателей из числа специалистов РСЧС в Институте развития МЧС России

В 2018 г. организована подготовка специалистов по управлению рисками центров управления в кризисных ситуациях. Обучение прошло 344 чел.

Вместе с тем, для подразделений антикризисного управления ЦУКС территориальных органов в образовательных организациях МЧС России осуществлялась подготовка специалистов по программам высшего образования:

в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России — по направлению подготовки «Системный анализ и управление». Выпуск в 2018 г. составил 26 чел. (бакалавриат) и 11 чел. (магистратура);

в АГПС МЧС России — по направлению подготовки «Информационные системы и технологии». Выпуск в 2018 г. составил 15 чел. (бакалавриат).

Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС и их звеньев в организациях, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, а также в других организациях, в том числе образовательных, в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, за 2018 г. приведены на рис. 6.41.

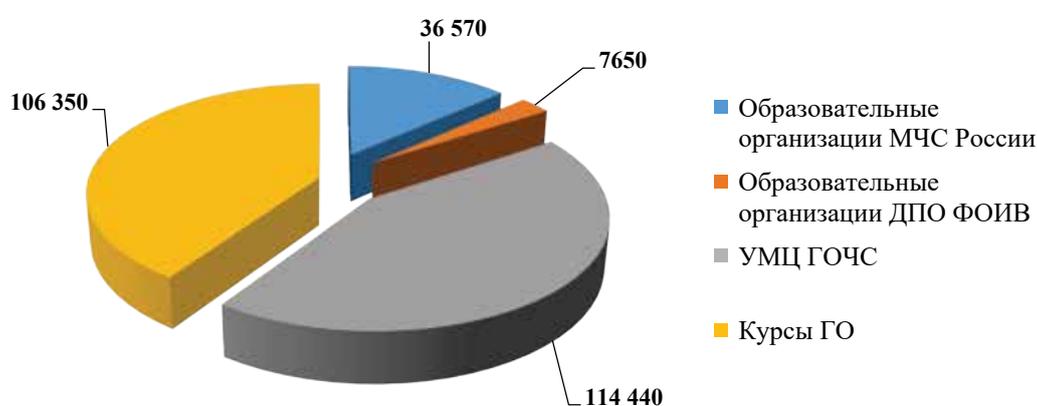


Рис. 6.41. Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов РСЧС и ГО всех уровней в 2018 г., чел.

В 2018 г. планы комплектования УМЦ ГОЧС и курсов ГО реализованы. В лучшую сторону по подготовке должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС и их звеньев отмечается Государственное бюджетное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан».

В последние годы УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации шире практикуют опыт проведения занятий выездным методом в муниципальных образованиях.

Подготовка лиц, занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления РСЧС (работающее население), к действиям при угрозе или возникновении ЧС осуществлялась на плановых занятиях в организациях по примерным программам курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС, а также путем самостоятельного изучения порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

В 2018 г. в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО прошло обучение более 54 тыс. руководителей занятий.

Подготовка лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания (неработающее население), проводится в 15 960 учебно-консультационных пунктах по ГО и защите от ЧС (УКП ГОЧС), а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания. Основными формами подготовки являлись: посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО и защиты от ЧС (беседы, лекции, просмотр учебных фильмов, вечера вопросов и ответов, консультации и др.); привле-

чение населения на учения и тренировки по месту жительства; самостоятельное изучение памяток, листовок, плакатов, пособий и буклетов; прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике защиты от ЧС (рис. 6.42).

В целях поиска новых методов подготовки неработающего населения и внедрения современных технологий использовались технические средства информирования в местах массового пребывания людей («бегущая строка», плазменные панели): на железнодорожных и автовокзалах, в торговых комплексах, общественном транспорте, банковских учреждениях, на других объектах с массовым пребыванием людей (в пансионатах, домах престарелых, социальных учреждениях). На терминальных комплексах Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения «ОКСИОН» в местах массового пребывания людей осуществлялся показ видеороликов, разработанных МЧС России.

Для доведения новой уточненной информации, касающейся действий при угрозе и возникновении различных опасностей, созданы уголки по ГО и ЧС в больницах, поликлиниках, домах культуры и ЖЭУ, администрациях муниципальных образований и поселений.

В ряде субъектов Российской Федерации эффективность работы УКП ГОЧС ограничена из-за их слабой оснащенности (Карачаево-Черкесская Республика, Забайкальский край и др.).

В 2018 г. мероприятиями по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС было охвачено более 22 млн чел. Прошло повышение квалификации в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО 2326 инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС.

Обучение учащихся общеобразовательных организаций, организаций среднего и высшего профессионального образования проводилось в учебное время по соответствующим программам по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности», а также в ходе учений, тренировок, семинаров и других мероприятий.

Знания, умения и навыки по действиям в ЧС с использованием различных форм подготовки получило более 15 млн школьников и студентов.

При непосредственном участии МЧС России разработана Концепция преподавания учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих основные общеобразовательные программы; она одобрена на заседании Коллегии МЧС России 6 марта 2018 г. и утверждена на заседании коллегии Минпросвещения России, состоявшемся 24 декабря 2018 г. В 2019 г. совместная с Минпросвещения работа по её внедрению на местах продолжится.

Реализация в образовательном процессе основных положений Концепции позволяет создать необходимые условия развития учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» («ОБЖ»), изменить его образовательный статус в соответствии со степенью важности формируемых им компетенций в области безопасности личности, общества и государства, потребностями населения и перспективными задачами развития общества.



Рис. 6.42. Обучение неработающего населения

В целом, подготовка населения в области защиты от ЧС представляла собой целенаправленную деятельность ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленную на обучение основам безопасности жизнедеятельности всех категорий населения.

Внедрены новые формы и методы подготовки населения (курсовое обучение, семинары (вебинары) и вводные инструктажи по ГО); например, по программам курсового обучения в 2018 г. подготовлено руководителей всех уровней и работников РСЧС более 150 тыс. чел. Велась работа по совершенствованию учебно-материальной базы организаций, осуществляющих данный вид деятельности, с учетом развития дистанционных образовательных технологий.

В рамках повышения уровня подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе за счет развития системы информирования, за 2018 г. общее количество населения Российской Федерации, подготовленного в области безопасности жизнедеятельности, составило около 73 млн чел.

Сравнительный анализ количества населения, прошедшего подготовку в области ГО и защиты от ЧС, за последние пять лет представлен на рис. 6.43.

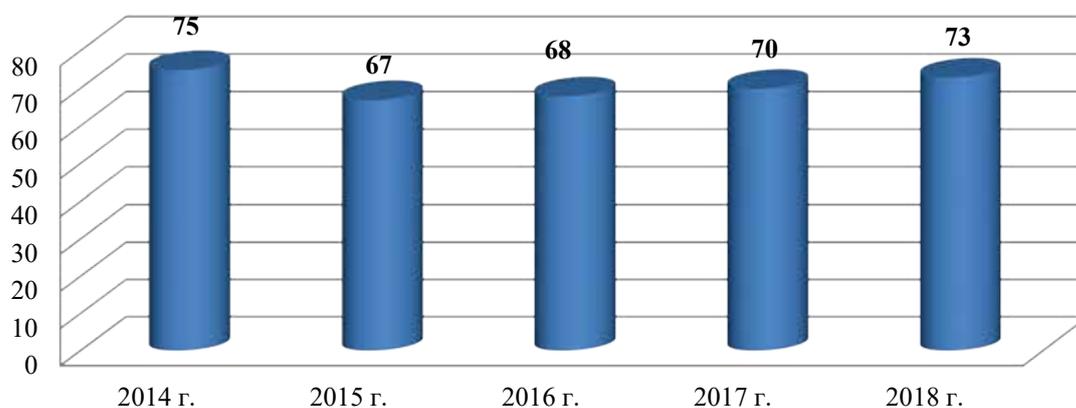


Рис. 6.43. Количество населения, прошедшего подготовку в области ГО и защиты от ЧС

Важным условием эффективного обучения всех категорий населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера является отвечающая современным требованиям учебно-материальная база (УМБ) организаций, осуществляющих обучение.

Плановая работа по совершенствованию УМБ в 2018 г. осуществлялась путём обновления оборудования учебных классов, переоформления стендов, приобретения наглядных учебных пособий, литературы, видеофильмов и других средств обучения в соответствии с требованиями примерных программ курсового обучения населения в области ГО и защиты от ЧС в части повышения качества проведения практических занятий и тренировок.

В настоящее время проводится работа по реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

На малых объектах экономики развитие и совершенствование УМБ осуществляются недостаточными темпами.

МЧС России постоянно занимается обучением подрастающего поколения основам безопасности жизнедеятельности.

Совместно с Минпросвещения России в 2018 г. проведено три Всероссийских открытых урока «Основы безопасности жизнедеятельности»:

27 апреля — урок, посвященный безопасному отдыху в летний период, подготовке детей к летним каникулам; правилам поведения в природной среде, в том числе на воде (рис. 6.44); действиям при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей;

3 сентября — урок подготовки детей к действиям в условиях различного рода экстремальных и опасных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул (рис. 6.45);



Рис. 6.44. Занятия в Ханты-Мансийском автономном округе



Рис. 6.45. Всероссийский урок по культуре безопасности жизнедеятельности

4 октября — урок, приуроченный к Дню гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей и персонала от ЧС.

В каждой из данных Всероссийских акций приняло участие около 35,5 тыс. образовательных организаций и 10,1 млн участников (детей, их родителей, педагогов), порядка 26 тыс. сотрудников МЧС России обеспечивало проведение мероприятий.

В рамках Года культуры безопасности, объявленного в МЧС России в 2018 г, главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации (ГУ МЧС России) совместно с заинтересованными органами государственной власти, детскими и молодежными общественными объединениями во всех федеральных округах организовано и проведено в общей сложности более чем 100 тыс. тематических мероприятий с детьми и молодежью, в которых было задействовано более 15 млн чел.

Мероприятия проводились на всех уровнях (от школьного и муниципального до всероссийского и международного) и были направлены на формирование у подрастающего поколения культуры безопасности жизнедеятельности; получение ими практических навыков поведения в экстремальных ситуациях; развитие ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности; популяризацию здорового образа жизни, патриотическое воспитание.

На протяжении 15 лет МЧС России, Министерство просвещения Российской Федерации, Российский союз спасателей, Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности» (ВДЮОД «Школа безопасности»), Всероссийское пожарное общество проводят совместные мероприятия и соревнования для школьников.

ВДЮОД «Школа безопасности» состоит из 72 региональных отделений. Участниками движения «Школа безопасности» является свыше 165 тыс. детей и молодежи в возрасте от 8 до 18 лет, свыше 460 образовательных организаций работает по программам «Школа безопасности». В 2018 г. введена сертификация участников движения «Школа безопасно-

сти» и свыше ста подразделений (юный спасатель, юный пожарный и проч.) уже имеет сертификат.

Наиболее яркой формой внешкольной работы по безопасности жизнедеятельности с учащимися является проведение соревнований «Школа безопасности».

В соответствии с государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», в целях дальнейшего совершенствования знаний и умений обучающихся по курсу «ОБЖ», с мая по август 2018 г. были проведены межрегиональные соревнования «Школа безопасности», полевые лагеря «Юный пожарный», «Юный спасатель» (рис. 6.46) и «Юный водник», в которых приняло участие более 2,5 тыс. чел. из всех регионов страны.

Традиционно основной упор был сделан на отработке практических навыков, полученных в рамках учебного курса «ОБЖ», по повышению уровня культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения, патриотическому воспитанию.

В период с 1 по 10 августа 2018 г. прошли IV Международные соревнования «Школа безопасности», в которых приняло участие 6 детско-юношеских команд из Азербайджанской Республики, республик Беларусь, Болгария и Сербия. Российскую Федерацию представляли команда Ставропольского края, а также команда Калужской области, которая выступила вне зачета.

Победителем стала команда Российской Федерации, II место заняла команда Республики Беларусь, III место — команда Азербайджанской Республики (рис. 6.47).



Рис. 6.46. Открытие XIV Всероссийского полевого лагеря «Юный спасатель»



Рис. 6.47. Победители Международных соревнований «Школа безопасности»

С целью актуализации документов, регламентирующих организацию и проведение соревнований «Школа безопасности», были переработаны и утверждены первым заместителем Министра МЧС России, заместителем Министра просвещения Российской Федерации и Внеочередной конференцией ВДЮОД «Школа безопасности»: Положение о соревнованиях «Школа безопасности» (20.12.2018 № 2-4-38-3) и Правила организации и проведения соревнований обучающихся Российской Федерации «Школа безопасности» (20.12.2018 № 2-4-38-4).

Данные документы будут способствовать популяризации основ безопасности жизнедеятельности и здорового образа жизни, а также отработке практических навыков, полученных в рамках учебного курса «Основы безопасности жизнедеятельности», выявлению лучших команд.

В 2018 г. проведен VII Фестиваль «От предмета ОБЖ к безопасной жизни», в котором приняло участие около 700 чел. В рамках фестиваля награждены дети-герои из Московской области, лучшие участники движения «Школа безопасности», лучшие реги-

ональные отделения движения «Школа безопасности»; проведены встречи с заслуженными спасателями; организованы конференция «Роль предмета ОБЖ в жизни современного человека. Нужно ли реформировать предмет ОБЖ?»; выставочные экспозиции, мастер-классы и показательные выступления.

В рамках международного сотрудничества по направлению формирования культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения в 2018 г. команды юных спасателей Российской Федерации, участники движения ВДЮОД «Школа безопасности» были направлены защищать честь Российской Федерации:

- на VI Международные детско-юношеские соревнования «Юный спасатель» в Азербайджанскую Республику, которые проводились с 24 июня по 2 июля 2018 г. Участвовало 8 стран. Россию представляла команда участников движения «Школа безопасности» из г. Москвы (ГБОУ № 2009), которая заняла 4 место;
- на XVI Международный слет юных спасателей-пожарных в Республику Беларусь (г. Гомель, г. Минск), который проходил с 11 по 21 июля 2018 г. В слете приняло участие 14 стран. Россию представляла команда из ХМАО — Югра (г. Нягань) — участники Ханты-Мансийского регионального отделения ВДЮОД «Школа безопасности». Команда стала бронзовым призером соревнований.

В рамках соревнований прошло заседание международной организации «Юнспас», в которой Россию представляет движение «Школа безопасности». Представители и участники российской команды приняли участие в торжественных мероприятиях в честь 165-летия пожарной охраны Республики Беларусь.

В целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения ведется работа по привлечению молодежи в добровольные студенческие спасательные формирования и подразделения добровольной пожарной охраны. Так, в 2018 г. в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России, Сибирской ПСА МЧС России, Уральском ГПС МЧС России и Академии ГПС МЧС России созданы студенческие спасательные отряды.

В ноябре 2018 г. на базе ФГБУ «Пансионат «Солнечный» МЧС России» проведен I Молодежный образовательный форум «Мы — будущее МЧС России», в котором приняли участие представители студенческих и молодежных объединений всех образовательных организаций высшего образования МЧС России, а также Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (далее — ВОМО ВСКС). Общее количество участников составило 100 чел. (рис. 6.48).

В соответствии с программой форума проведены встречи с известными людьми, в том числе: Героем Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Законодательного Собрания Российской Федерации М.В. Сураевым; заместителем Председателя Совета Федерации, Героем Российской Федерации, заслуженным спасателем, Почетным Президентом РОССОЮЗСПАСА Ю.Л. Воробьевым и др.

В рамках образовательной программы участники приобрели навыки по разработке проектов на различную социальную тематику, узнали механизм подачи проектов на конкурсы проектов и процессы их реализации.



Рис. 6.48. Участники I Молодежного образовательного форума «Мы — будущее МЧС России»

На протяжении 17 лет ВОМО ВСКС активно участвует в работе по защите населения и территорий Российской Федерации от ЧС природного и техногенного характера.

Ежегодно студенты-спасатели ВОМО ВСКС: принимают активное участие в торжественных мероприятиях, направленных на увековечение Памяти советских воинов, павших в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. («Георгиевская ленточка», «Знамя Победы», «Вахта Памяти» и др.); обеспечивают безопасность патриотической акции «Бессмертный полк» в регионах России; участвуют в торжественных маршах в честь празднования Великой Победы.

В марте 2018 г., после пожара в торговом центре «Зимняя вишня» (г. Кемерово), студенты-спасатели активно участвовали в разборе аварийных конструкций, оцеплении зоны ЧС, оказывали информационную и психологическую поддержку родным и близким пострадавших, работали на пунктах временного размещения. Более месяца после катастрофы студенты-спасатели работали на «горячей линии» для пострадавших в ЧС и их родственников, а также несли круглосуточное дежурство у стихийного мемориала, возникшего на месте трагедии.

Летом 2018 г. сводная группировка ВОМО ВСКС участвовала в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, вызванной резким подъемом уровня воды в реках Краснодарского края. Совместно с Российским общественным специализированным спасательным отрядом члены ВОМО ВСКС распределяли гуманитарную помощь пострадавшему населению.

Под эгидой МЧС России в период с января по май 2018 г. проведен II Всероссийский героико-патриотический фестиваль детского и юношеского творчества «Звезда Спасения», в конкурсной программе которого приняло участие более 80 тыс. детей из всех регионов России.

В рамках фестиваля в различных номинациях участвовало более 85 тыс. учащихся и коллективов из разных регионов Российской Федерации. Победителями 2-го этапа фестиваля стало 743 участника.

С 31 июля по 3 августа 2018 г. на территории города-курорта Доброграда (Владимирская область, Ковровский район) проведен VI Всероссийский полевой лагерь «Юный пожарный».



Рис. 6.49. Победители VI Всероссийского полевого лагеря «Юный пожарный»

В соревнованиях приняло участие девять команд (78 детей в возрасте от 14 до 17 лет) из всех федеральных округов Российской Федерации (Республики Коми, Красноярского, Ставропольского и Пермского краев, Ивановской, Ростовской и Челябинской областей, Еврейской автономной области, а также из г. Москвы), победивших на межрегиональных отборочных этапах. Победителем стала команда Ивановской области, II место заняла команда Пермского края, а III место — команда Республики Коми (рис. 6.49).

В регионах Российской Федерации с 1 по 30 сентября проведен «Месячник безопасности», в рамках которого на объектах образования осуществлялись:

- инструктажи и беседы с руководителями и педагогическим составом, а также обслуживающим персоналом по вопросам соблюдения мер безопасности и необходимым действиям при угрозе или возникновении ЧС;

- выступления в средствах массовой информации и публикация материалов по вопросам комплексной безопасности в период осуществления учебного процесса и в быту;
- доведение до руководителей образовательных организаций соответствующих прогнозов погодных условий и рисков возникновения ЧС в регионах.

Обучение населения мерам пожарной безопасности является наиболее доступным и действенным направлением обеспечения защищенности граждан, имущества, общества и государства от пожаров; проводится с целью информирования граждан о требованиях пожарной безопасности и исполнения их по месту жительства, учебы и работы (рис. 6.50).

Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» определены основные направления совершенствования обучения различных групп населения, к которым относятся:

- реализация принципа системности подготовки населения в области пожарной безопасности;
- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере подготовки населения в области пожарной безопасности;
- совершенствование форм и методов обучения населения в области пожарной безопасности и ведения противопожарной пропаганды;
- совершенствование учебно-методического обеспечения деятельности по подготовке населения в области пожарной безопасности;
- внедрение современных обучающих и образовательных технологий в деятельность по подготовке населения в области пожарной безопасности.

В 2018 г. обучение мерам пожарной безопасности осуществляло 92 633 организации, в которых обучено 4 778 475 чел. В учебных центрах ФПС ГПС МЧС России прошло обучение 120 199 чел.

За 2018 г. проведено 1 147 068 массовых мероприятий по противопожарной пропаганде, которыми было охвачено более 18,7 млн чел.

Вопросам защиты населения и территорий от ЧС посвящено более 170 тыс. статей, заметок в печатных СМИ, 21 тыс. тематических передач на телевидении и свыше 68,4 тыс. передач на радио. Количество выступлений должностных лиц и специалистов: на телевидении — около 71 тыс., на радио — 194,8 тыс.

В целом необходимо отметить, что проведение в 2018 г. Года культуры безопасности способствовало развитию у населения твердых теоретических знаний и практических навыков в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами всех органов государственной власти уникального опыта в вопросах защиты населения и территорий от ЧС.



Рис. 6.50. Открытый урок по пожарной безопасности

6.6. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.6.1. Состояние резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12, основными механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от ЧС являются: планирование ассигнований; создание запасов материальных ценностей; создание резервов финансовых и материальных ресурсов на выполнение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС. В Российской Федерации продолжалось создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на всех уровнях.

В 2018 г. в субъектах Российской Федерации увеличился объем резервов финансовых и материальных ресурсов, совершенствовалась нормативная правовая база; приняты новые и внесены изменения в действующие нормативные документы; оптимизировались номенклатура и объем резервов. Объем созданных во всех субъектах Российской Федерации резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС составил 93,606 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом 2017 г. объем финансовых резервов субъектов увеличился на 29,323 млрд руб. (+31,3 %). Основное увеличение произошло за счет увеличения резерва финансовых ресурсов г. Москвы.

Объем резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации, в том числе по федеральным округам, показан на рис. 6.51 и в таблице 6.10.

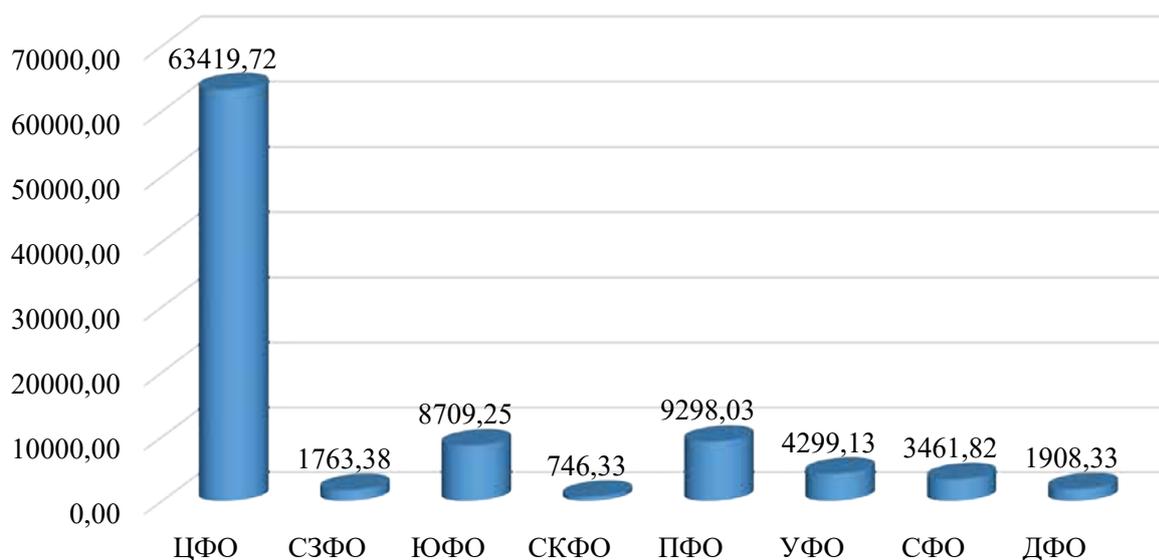


Рис. 6.51. Объем резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн руб.

Таблица 6.10

Сведения о резервах финансовых ресурсов

Наименование субъекта РФ	Резервы финансовых ресурсов		
	созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
Центральный федеральный округ			
Белгородская область	683,417	0	440,95
Брянская область	50,000	0	41,29
Владимирская область	70,643	7,461	51,25
Воронежская область	284,300	248,700	121,82
Ивановская область	273,914	66,261	269,96
Калужская область	40,000	0,435	39,52
Костромская область	20,000	0,0	31,09
Курская область	30,389	2,260	27,25
Липецкая область	80,000	55,812	69,55
Московская область	780,000	548,809	103,95
Орловская область	97,982	93,729	131,12
Рязанская область	311,533	202,924	277,79
Смоленская область	315,000	275,355	331,81
Тамбовская область	36,000	2,110	34,83
Тверская область	108,250	20,814	84,32
Тульская область	140,000	7,872	93,84
Ярославская область	98,294	2,889	77,66
г. Москва	60 000,000	10 843,300	4797,52
Северо-Западный федеральный округ			
Республика Карелия	134,463	14,395	216,01
Республика Коми	27,580	7,007	32,80
Архангельская область	287,302	277,794	258,59
Вологодская область	10,594	2,930	9,00
Калининградская область	400,000	376,403	402,17
Ленинградская область	100,000	0	55,13
Мурманская область	298,865	66,354	396,61
Новгородская область	5,822	3,900	9,60
Псковская область	5,000	4,625	7,85
г. Санкт-Петербург	475,159	0,0	88,78
Ненецкий АО	18,597	0	422,69
Южный федеральный округ			
Республика Адыгея	118,987	6,000	262,45
Республика Калмыкия	41,776	31,409	151,68
Республика Крым	330,000	297,940	172,44
Краснодарский край	2789,911	1098,900	497,89
Астраханская область	11,250	5,203	11,06
Волгоградская область	143,472	84,644	56,90
Ростовская область	5173,849	5065,599	1225,90
г. Севастополь	100,000	92,373	229,01
Северо-Кавказский федеральный округ			
Республика Дагестан	100,000	77,189	32,64
Республика Ингушетия	12,000	0	24,59
Кабардино-Балкарская Республика	52,575	5,000	60,72
Карачаево-Черкесская Республика	20,000	7,999	42,89

Продолжение таблицы 6.10

Наименование субъекта РФ	Резервы финансовых ресурсов		
	созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
Республика Северная Осетия-Алания	100,000	70,000	142,50
Чеченская Республика	64,200	4,400	44,68
Ставропольский край	397,553	397,553	141,95
Приволжский федеральный округ			
Республика Башкортостан	4581,306	9,100	1127,49
Республика Марий Эл	130,000	0,0	190,52
Республика Мордовия	28,000	18,858	34,78
Республика Татарстан	2309,228	194,668	592,98
Удмуртская Республика	17,605	1,580	11,64
Чувашская Республика — Чувашия	60,000	37,570	48,74
Пермский край	300,000	6,538	114,37
Кировская область	47,026	6,367	36,65
Нижегородская область	1139,687	656,300	352,33
Оренбургская область	139,046	72,000	70,31
Пензенская область	38,000	32,811	28,54
Самарская область	258,370	195,892	80,90
Саратовская область	175,499	46,154	71,26
Ульяновская область	74,267	45,478	59,57
Уральский федеральный округ			
Курганская область	20,000	15,796	23,65
Свердловская область	1300,000	0	300,56
Тюменская область	898,892	171,942	599,75
Челябинская область	200,000	82,871	57,26
Ханты-Мансийский АО – Югра	1480,242	1377,057	894,37
Ямало-Ненецкий АО	400,000	111,300	742,74
Сибирский федеральный округ			
Республика Алтай	8,850	8,850	40,58
Республика Бурятия	356,593	212,473	362,20
Республика Тыва	50,000	18,944	155,41
Республика Хакасия	56,355	56,354	104,84
Алтайский край	100,000	3,600	42,55
Забайкальский край	110,000	110,0	102,53
Красноярский край	1217,707	1095,800	423,33
Иркутская область	66,267	29,184	27,56
Кемеровская область	300,000	0,0	111,32
Новосибирская область	639,696	343,805	229,38
Омская область	150,000	71,054	76,53
Томская область	406,353	49,161	376,85
Дальневосточный федеральный округ			
Республика Саха (Якутия)	465,239	465,239	482,45
Камчатский край	50,000	2,417	158,45
Приморский край	440,000	255,913	230,00
Хабаровский край	149,120	122,803	112,26
Амурская область	98,187	88,217	122,98
Магаданская область	40,000	0	277,60
Сахалинская область	550,000	451,425	1 122,03

Окончание таблицы 6.10

Наименование субъекта РФ	Резервы финансовых ресурсов		
	созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
Еврейская АО	5,286	4,423	32,63
Чукотский АО	110,500	103,000	2239,20
ИТОГО за Российскую Федерацию:	93 605,998	26 951,292	637,29

Динамика накопления резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации представлена на рис. 6.52.

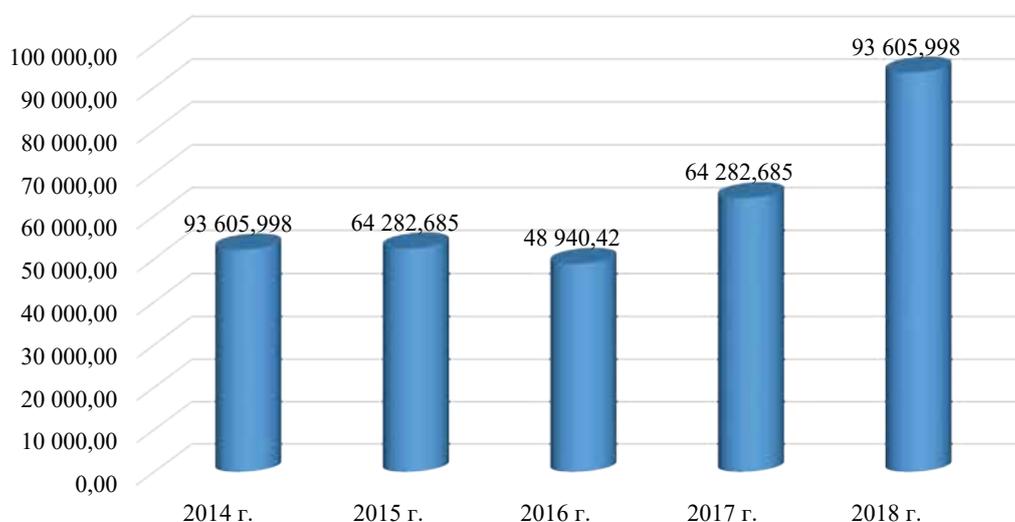


Рис. 6.52. Динамика накопления резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации, млн руб.

Объем резервов финансовых ресурсов г. Москвы составляет 64,1 % от суммарного объема резервов финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации. В других субъектах наибольший объем резервов финансовых ресурсов создан в Ростовской области, Республике Башкортостан, Краснодарском крае, Республике Татарстан; наименьший — в Псковской области, Еврейской автономной области, Новгородской области.

В два и более раза по сравнению с 2017 г. увеличился объем резервов финансовых ресурсов в Приморском крае; республиках Адыгея, Бурятия, Дагестан, Карелия, Северная Осетия-Алания, Хакасия; Белгородской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Кемеровской, Кировской, Курской, Мурманской, Нижегородской, Сахалинской и Ярославской областях; Еврейской автономной области.

Среди субъектов наибольший объем резервов финансовых ресурсов, приходящийся на душу населения, в г. Москве, Чукотском АО, Ростовской области, Республике Башкортостан, Сахалинской области; наименьший — в Псковской, Вологодской, Новгородской областях.

В 2018 г. субъектами Российской Федерации на проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий, ликвидацию последствий ЧС, оказание материальной помощи пострадавшему населению и другие цели израсходовано из резервных фондов 26 951,292 млн руб.

6.6.2. Состояние резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2018 г. объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, накопленный органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составил 16,217 млрд руб. (87,7 % от планируемого объема накопления). По сравнению с 2017 г. он увеличился на 0,096 млрд руб. (+0,5 %).

Наибольший объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС создан в г. Москве, Хабаровском крае, Ханты-Мансийском АО, Московской области; наименьший — в Калининградской и Ивановской областях, Чеченской Республике.

По субъектам Российской Федерации наибольший показатель, приходящийся на душу населения, — в Чукотском АО, Камчатском крае, Ненецком АО, Сахалинской области, Хабаровском крае; наименьший — в Чеченской Республике, Республике Дагестан, Калининградской области.

В 2018 г. резервы материальных ресурсов неоднократно использовались: на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, в том числе при ликвидации аварий на объектах ЖКХ; на проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и другие цели на сумму 98,176 млн руб.

Планируемое и фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации, в том числе по федеральным округам, показано на рис. 6.53 и в таблице 6.11.

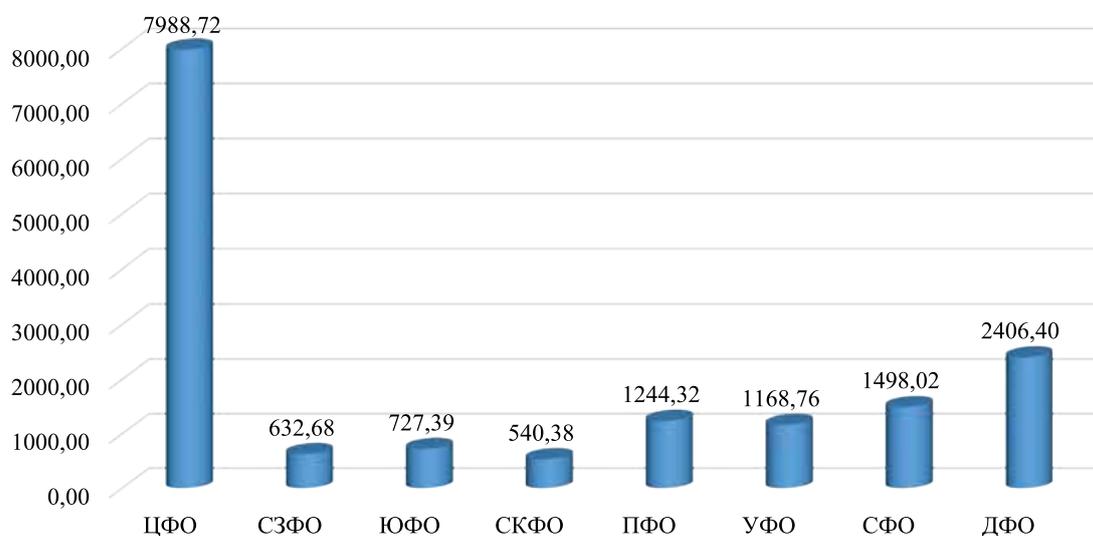


Рис. 6.53. Фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн руб.

Таблица 6.11

Сведения о резервах материальных ресурсов

Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
	планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	295,954	295,954	100,0	190,95
Брянская область	145,089	36,174	24,93	29,87

Продолжение таблицы 6.11

Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
	планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
Владимирская область	296,96	279,151	94,0	202,53
Воронежская область	117,972	66,026	55,97	28,29
Ивановская область	89,036	13,144	14,76	12,95
Калужская область	77,868	61,736	79,28	60,99
Костромская область	106,874	51,797	48,47	80,51
Курская область	102,405	98,605	96,29	88,42
Липецкая область	105,756	76,903	72,72	66,86
Московская область	788,053	730,034	92,64	97,29
Орловская область	135,924	130,569	96,06	174,73
Рязанская область	67,839	63,899	94,19	56,98
Смоленская область	65,352	41,632	63,7	43,85
Тамбовская область	66,189	57,201	86,42	55,34
Тверская область	63,039	37,635	59,7	29,31
Тульская область	126,776	126,776	100,0	84,98
Ярославская область	131,703	104,862	79,62	82,85
г. Москва	6204,191	5716,617	92,14	457,09
Северо-Западный федеральный округ				
Республика Карелия	23,571	20,751	88,04	33,34
Республика Коми	67,204	62,489	92,98	74,31
Архангельская область	68,253	64,086	93,89	57,68
Вологодская область	35,586	32,281	90,71	27,43
Калининградская область	22,764	11,172	49,08	11,23
Ленинградская область	245,919	179,392	72,95	98,9
Мурманская область	33,911	27,336	80,61	36,28
Новгородская область	42,842	32,287	75,36	53,24
Псковская область	43,531	19,733	45,33	31,0
г. Санкт-Петербург	147,403	147,403	100,0	27,54
Ненецкий АО	40,243	35,747	88,83	812,49
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	38,472	31,453	81,76	69,37
Республика Калмыкия	33,92	20,643	60,86	74,95
Республика Крым	235,572	77,827	33,04	40,67
Краснодарский край	103,86	86,834	83,61	15,5
Астраханская область	21,06	21,06	100,0	20,7
Волгоградская область	77,682	65,834	84,75	26,11
Ростовская область	405,000	395,461	97,64	93,7
г. Севастополь	30,711	28,273	92,06	64,75
Северо-Кавказский федеральный округ				
Республика Дагестан	58,653	30,868	52,63	10,07
Республика Ингушетия	119,579	118,169	98,82	242,13
Кабардино-Балкарская Республика	175,993	175,993	100,0	203,27
Карачаево-Черкесская Республика	25,844	22,424	86,77	48,09
Республика Северная Осетия-Алания	92,999	49,884	53,64	71,08
Чеченская Республика	22,928	13,463	58,72	9,37
Ставропольский край	151,32	129,582	85,63	46,27
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	97,993	97,993	100,0	24,12

Окончание таблицы 6.11

Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
	планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
Республика Марий Эл	66,173	65,544	99,05	96,06
Республика Мордовия	26,227	26,227	100,0	32,58
Республика Татарстан (Татарстан)	150,221	150,221	100,0	38,57
Удмуртская Республика	128,448	128,448	100,0	84,89
Чувашская Республика – Чувашия	119,83	119,83	100,0	97,33
Пермский край	90,759	90,759	100,0	34,6
Кировская область	171,45	141,061	82,28	109,93
Нижегородская область	118,862	118,862	100,0	36,75
Оренбургская область	56,162	49,946	88,93	
Пензенская область	25,792	25,436	98,62	19,1
Самарская область	46,487	45,889	98,71	14,37
Саратовская область	149,100	145,15	97,35	58,93
Ульяновская область	40,757	38,952	95,57	31,25
Уральский федеральный округ				
Курганская область	24,659	18,426	74,72	21,79
Свердловская область	124,841	94,929	68,03	19,64
Тюменская область	109,232	109,232	100,0	72,88
Челябинская область	57,413	49,29	85,85	14,11
Ханты-Мансийский АО – Югра	735,717	735,717	100,0	444,52
Ямало-Ненецкий АО	215,839	171,164	79,3	317,83
Сибирский федеральный округ				
Республика Алтай	69,989	64,621	92,33	296,34
Республика Бурятия	131,272	78,11	59,50	79,34
Республика Тыва	104,62	66,384	63,45	206,34
Республика Хакасия	84,313	81,304	96,43	151,26
Алтайский край	172,777	165,261	95,65	70,32
Забайкальский край	201,87	170,016	84,22	158,48
Красноярский край	173,448	140,734	81,14	48,93
Иркутская область	190,64	182,9	95,94	76,08
Кемеровская область	88,486	69,219	78,23	25,69
Новосибирская область	357,32	346,855	97,07	124,37
Омская область	59,050	55,873	94,62	28,51
Томская область	98,946	76,747	77,56	71,18
Дальневосточный федеральный округ				
Республика Саха (Якутия)	124,614	95,362	76,53	98,89
Камчатский край	407,817	399,56	97,98	1266,2
Приморский край	177,541	177,119	99,76	92,59
Хабаровский край	944,693	832,392	88,11	626,66
Амурская область	623,61	347,179	55,67	434,83
Магаданская область	32,096	31,77	98,98	220,48
Сахалинская область	348,651	342,2	98,15	698,11
Еврейская автономная область	26,816	22,685	84,6	140,02
Чукотский АО	158,129	158,129	100,0	3204,36
Итого за Российскую Федерацию	18 484,459	16 216,655	87,68	110,34

Динамика накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации представлена на рис. 6.54. На рис. 6.55 показан резерв мате-

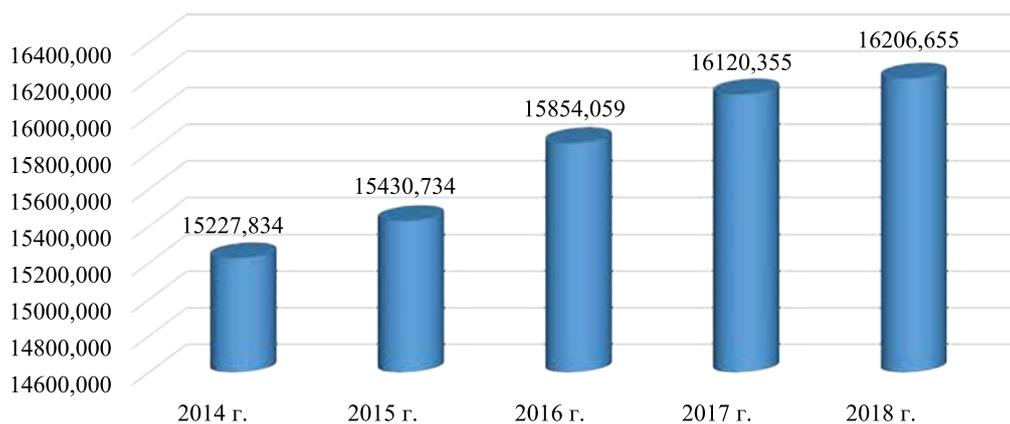


Рис. 6.54. Динамика накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации, млн руб.



Рис. 6.55. Резерв материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера в г. Севастополе

риальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера в г. Севастополе. На рис. 6.56 показан резерв средств медицинской защиты ГБУ РК «Территориальный центр медицины катастроф Республики Коми».

Территориальными органами МЧС России с привлечением представителей территориальных органов Росздравнадзора в 2018 г. продолжена работа по контролю за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Надзорными органами МЧС России проведено 155 проверок, в том числе 122 плановые и 33 внеплановые, по результатам которых выданы предписания по устранению нарушений требований и составлены протоколы об административном правонарушении.

Сумма административных штрафов в 2018 г. составила 532,1 тыс. руб. (Оренбургская область — 193 тыс. руб., Республика Ингушетия — 156 тыс. руб., Чукотский АО — 100 тыс.



Рис. 6.56. Резерв средств медицинской защиты ГБУ РК «Территориальный центр медицины катастроф Республики Коми»

руб., Тверская область – 50 тыс. руб., г. Санкт-Петербург — 10 тыс. руб., Омская область – 10 тыс. руб.).

Основными недостатками, выявленными при проведении проверок, стали: накопление резервов не в полном объеме и истечение срока годности резервов средств медицинской защиты.

Территориальными органами МЧС России на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации продолжено инициирование создания межведомственных комиссий по проверке (оценке) мест хранения запасов (резервов) средств медицинской защиты с включением в их состав представителей органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России и территориальных органов Росздравнадзора. В 2018 г. в 48 субъектах Российской Федерации проведено 186 проверок. Проверено 139 мест хранения запасов средств медицинской защиты. Положительный опыт работы отмечается в Алтайском крае, Свердловской и Тюменской областях, Ханты-Мансийском АО — Югре.

В состав 30 межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации вошли представители территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации. В Тамбовской, Орловской, Иркутской и Саратовской областях межведомственные комиссии возглавили заместители губернатора (Председателя Правительства) субъекта Российской Федерации.

В ходе проводимой в 2018 г. работы по контролю за накоплением средств медицинской защиты установлено, что в Тюменской области отсутствуют: приборы по замеру влажности и температуры в местах хранения лекарственных препаратов; журналы ведения учета лекарственных препаратов; информация о наличии холодильного оборудования для хранения лекарственных препаратов; журналы ведения операций, связанных с оборотом наркотических и психотропных средств. В Алтайском крае средства медицинской защиты не накоплены до установленных норм. В Чеченской Республике помещение не рассчитано для хранения необходимого объема запаса медикаментов.

На 01.01.2019 суммарный объем накопленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации резервов средств медицинской защиты составил более 1146,502 млн руб. в денежном эквиваленте (77,8 % от запланированного объема).

Наибольший объем накопления резервов средств медицинской защиты имеют: Новосибирская область, Алтайский край, Сахалинская область, Приморский край, Московская и Ленинградская области.

Резервы средств медицинской защиты не созданы в Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республике, Белгородской области и г. Севастополе.

В 2018 г. субъектами Российской Федерации на накопление и освежение резервов средств медицинской защиты выделено 511,121 млн руб. Для выполнения задач по ликвидации ЧС из их резервов изъято средств медицинской защиты на сумму 46,436 млн руб.

Сведения о накоплении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты приведены в таблице 6.12.

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС проводилось и в федеральных органах исполнительной власти.

Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв)

Государственный материальный резерв является федеральным запасом материальных ценностей и находится в ведении Правительства Российской Федерации. Общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов

Таблица 6.12

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Наименование субъекта РФ	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2019, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2018 году, млн руб.	Использовано в 2018 году, млн руб.	Условия хранения
Центральный федеральный округ					
Белгородская область	11,3	0	0	0	соответствуют
Брянская область	10,087	3,111	0,912	0	соответствуют
Владимирская область	2,532	2,512	2,512	0	соответствуют
Воронежская область	14,636	14,008	0,148	0	соответствуют
Ивановская область	14,25	13,899	2,54	0	соответствуют
Калужская область	7,02	6,104	0,051	0	соответствуют
Костромская область	1,238	1,234	0,001	0	соответствуют
Курская область	4,9	3,4	1,5	0,2	соответствуют
Липецкая область	8,741	3,257	2,441	0	соответствуют
Московская область	45,993	44,032	44,032	0	соответствуют
Орловская область	27,46	20,348	17,673	0	соответствуют
Рязанская область	0,959	0,959	0,959	0	соответствуют
Смоленская область	38,92	33,76	0	0	соответствуют
Тамбовская область	4,023	4,023	0	0	соответствуют
Тверская область	3,57	2,1	0	0	соответствуют
Тульская область	10,641	10,641	0	0	соответствуют
Ярославская область	64,54	37,71	1,17	0	соответствуют
г. Москва	30,515	31,087	11,561	0	соответствуют
Итого за ЦФО:	301,325	232,185	85,5	0,2	
Северо-Западный федеральный округ					
Республика Карелия	3,27	3,27	3,156	0	соответствует
Республика Коми	16,761	7,41	1,756	0,445	соответствует
Архангельская область	1,55	1,55	0,43	0	соответствует
Вологодская область	0,255	0,255	0	0	соответствует
Калининградская область	4,587	4,342	1,089	0	соответствует
Ленинградская область	29,22	28,63	2,06	0	соответствует
Мурманская область	5,7	3,5	1,2	0	соответствует
Новгородская область	1,203	1,203	0	0	соответствует
Псковская область	31,412	7,614	0	0	соответствует
г. Санкт-Петербург	43,7	18,2	4,1	7	соответствует частично
Ненецкий АО	0,234	0,234	0	0	соответствует
Итого за СЗФО:	137,892	76,208	13,791	7,445	
Южный федеральный округ					
Республика Адыгея	1,3	1,1	0	0	соответствует
Республика Калмыкия	8,7	5,095	0	0	соответствует
Республика Крым	137,006	57,133	15,214	0	соответствует

Продолжение таблицы 6.12

Наименование субъекта РФ	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2019, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2018 году, млн руб.	Использовано в 2018 году, млн руб.	Условия хранения
Краснодарский край	15	28,7	24,1	20,4	соответствует
Астраханская область	5,499	5,499	0	0	соответствует
Волгоградская область	3,867	2,59	0,562	0,312	соответствует
Ростовская область	29,897	29,605	0,875	0,292	соответствует
г. Севастополь	0,147	0	0	0	-
Итого за ЮФО:	201,416	129,722	40,751	21,004	
Северо-Кавказский федеральный округ					
Республика Дагестан	11,699	11,699	0	0	соответствует
Республика Ингушетия	5,9	4,9	3,4	1,6	соответствует
Кабардино-Балкарская Республика	65,59	0	0	0	-
Карачаево-Черкесская Республика	6	6	0	0	соответствует
Республика Северная Осетия-Алания	35,523	4,327	0	0	соответствует
Чеченская Республика	10,071	10,071	9,313	0,141	соответствует
Ставропольский край	10,864	9,074	0,8	0	соответствует
Итого за СКФО:	145,647	46,071	13,513	1,741	
Приволжский федеральный округ					
Республика Башкортостан	6,44	0	0	0	соответствует
Республика Марий-Эл	34,85	33,65	0,39	0	соответствует
Республика Мордовия	0,36	0,36	0,36	0	соответствует
Республика Татарстан (Татарстан)	5,514	4,361	1,058	0	
Удмуртская Республика	3,712	1,133	0,239	0	соответствует
Чувашская Республика — Чувашия	8,35	8,35	2,251	0	соответствует
Пермский край	1,9	1,95	1,280	0,313	соответствует
Кировская область	0,93	0,93	0,32	0	соответствует
Нижегородская область	7,748	7,748	2,748	0	соответствует
Оренбургская область	20,71	15,36	2,25	0	соответствует
Пензенская область	1,8	1,644	0,113	0,269	соответствует
Самарская область	11,871	10,91	4,65	0	соответствует
Саратовская область	3,397	3,397	0	0	соответствует
Ульяновская область	1,963	1,157	0,117	0,476	соответствует
Итого за ПФО:	109,545	90,95	15,776	1,058	
Уральский федеральный округ					
Курганская область	5,949	5,924	0,15	0,15	соответствует
Свердловская область	8,391	7,015	7,015	0	соответствует
Тюменская область	19	19	0,98	0	соответствует
Челябинская область	6,953	2,95	1,140	0	соответствует
Ханты-Мансийский АО — Югра	9,295	9,295	0,834	0	соответствует
Ямало-Ненецкий АО	7	6,2	1,3	2,1	соответствует
Итого за УФО:	56,588	50,384	11,419	2,25	

Окончание таблицы 6.12

Наименование субъекта РФ	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2019, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2018 году, млн руб.	Использовано в 2018 году, млн руб.	Условия хранения
Сибирский федеральный округ					
Республика Алтай	2,5	2,5	0,35	0	соответствует
Республика Бурятия	36,501	27,9	2,917	3,329	соответствует
Республика Тыва	1,936	0,635	0,306	0	соответствует
Республика Хакасия	0,2	0,453	0,122	0	соответствует
Алтайский край	50,741	87,355	50,741	2,991	соответствует
Забайкальский край	2,465	1,311	0,612	0	соответствует
Красноярский край	12	11	2	2	соответствует
Иркутская область	7	3,609	1,325	0,314	соответствует
Кемеровская область	5,779	5,779	0	0	соответствует
Новосибирская область	234,5	234,57	234,57	0	соответствует
Омская область	28,42	28,42	28,42	0	соответствует
Томская область	3,6	3,6	3,6	0	соответствует
Итого за СФО:	385,642	407,132	324,963	8,634	
Дальневосточный федеральный округ					
Республика Саха (Якутия)	3,214	2,185	0,073	0,055	соответствует
Камчатский край	7,741	7,741	0,9	0	соответствует
Приморский край	37,572	36,844	1,143	4,049	соответствует
Хабаровский край	8,984	6,45	0,072	0	соответствует
Амурская область	19,985	10,782	1,856	0	соответствует
Магаданская область	2,6	2,088	1,364	0	соответствует
Сахалинская область	51,625	45,994	0	0	соответствует
Еврейская автономная область	3,09	1,16	0	0	соответствует
Чукотский АО	0,606	0,606	0	0	соответствует
Итого за ДФО:	135,417	113,85	5,408	4,104	
Итого за РФ:	1473,472	1146,502	511,121	46,436	

государственного материального резерва определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве». Номенклатура и нормы накопления в государственном резерве запасов материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС и оказания гуманитарной помощи разрабатываются по предложениям МЧС России и утверждаются Правительством Российской Федерации. Управление этим резервом осуществляет Федеральное агентство по государственным резервам. Выпуск материальных ценностей из государственного резерва для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий ЧС и оказания гуманитарной помощи осуществляется по поручениям Правительства Российской Федерации.

В 2018 г. было организовано получение материальных ценностей для оказания гуманитарной помощи населению Республики Индонезия, Сирийской Арабской Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики. Всего в указанные иностранные государства было доставлено около 127 т грузов гуманитарной помощи (4 рейса авиации МЧС России).

Также из государственного материального резерва была оказана помощь населению Республики Саха (Якутия) общим весом 27 т (тепловые пушки, электростанции передвижные, оборудование насосное, палатки, одеяла, кровати).

Места хранения автомобильной и инженерной техники, предназначенной для ликвидации ЧС, показаны на рис. 6.57.



Рис. 6.57. Инженерная и автомобильная техника, находящаяся на хранении, предназначенная для ликвидации ЧС

МЧС России

В МЧС России создан резерв материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера (резерв МЧС России). Ресурсы резерва МЧС России размещены во всех федеральных округах Российской Федерации.

Резерв МЧС России включает:

- средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;
- аварийно-спасательный и шанцевый инструмент;
- продовольственное и вещевое имущество;
- медицинское имущество;
- средства связи;
- пожарно-техническую продукцию;
- ресурсы жизнеобеспечения;
- пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Созданный резерв МЧС России находится в постоянной готовности к экстренной отгрузке в зону ЧС для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для оказания помощи пострадавшему населению.

В настоящее время, на основании проведённого анализа риска ЧС на территории Российской Федерации и с учетом опыта ликвидации ЧС, в 2018 г. организована и проводится работа по совершенствованию и оптимизации номенклатуры и объёма материальных ресурсов, а также мест хранения резерва МЧС России.

Минздрав России

В Минздраве России создана функциональная подсистема РСЧС «Резервов медицинских ресурсов», объединяющая федеральный резерв медицинских ресурсов Минздрава России

и резервы медицинских ресурсов субъектов Российской Федерации, в том числе местные и объектовые резервы медицинских ресурсов.

Для оказания медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия) и Забайкальского края ВЦМК «Защита» были доставлены лекарственные средства и медицинское имущество на сумму 3,2 млн руб. В течение года закуплено медицинских ресурсов для пополнения резерва на сумму 13,1 млн руб.

По состоянию на 10.12.2018, в резерве Минздрава России содержались резервы медицинских ресурсов на сумму 73,5 млн руб., в т. ч. лекарственные средства — на 29,9 млн руб. и медицинские изделия — на 43,6 млн руб.

По состоянию на 31.12.2018, в субъектах Российской Федерации содержались резервы лекарственных средств и медицинского имущества на сумму 711 млн руб. (на 36,5 тыс. пораженных). Укомплектованность неснижаемых запасов медицинских организаций составляет 739,8 млн руб. (на 198,7 тыс. коек).

Объем и номенклатура резервов медицинских ресурсов субъектов Российской Федерации устанавливаются решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан в соответствии с прогнозом рисков возникновения ЧС (рекомендуется содержать резерв лекарственных средств и медицинского имущества на 500 пораженных).

Местный (объектовый) резерв неснижаемых запасов медицинского имущества для ЧС в организациях здравоохранения на 31.12.2018 составил 2016 млн руб.

МВД России

На базах хранения ресурсов МВД России создан, содержится и освежается оперативный запас материальных ресурсов для обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации, привлекаемых к выполнению задач при возникновении ЧС на территориях субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2018, оперативный запас материальных ресурсов создан на сумму 600 млн руб.

Созданные запасы материальных ресурсов позволяют в полной мере обеспечить сотрудников подразделений МВД России, привлекаемых к выполнению задач при возникновении ЧС.

Минкомсвязи России

В аппарате управления ФГУП «Почта России» создан резерв финансовых ресурсов в размере 34,9 млн руб. Резерв предназначен для оперативного решения вопросов первоочередного обеспечения работников ФГУП «Почта России» материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

На объектах почтовой связи ФГУП «Почта России» для обеспечения работ по ликвидации ЧС в филиалах предусмотрены текущие и переходящие запасы эксплуатационных материалов.

Минпромторг России

Во всех организациях, подведомственных Минпромторгу России, сформированы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Использование указанных ресурсов обеспечивает восстановление действующих производственных мощностей.

В организациях на местах определен порядок пополнения резервов и установлена неснижаемая финансовая сумма для ликвидации ЧС.

На ряде предприятий и организаций, находящихся в сфере деятельности Минпромторга России, имеющих НАСФ для ликвидации ЧС, планируется использовать материальные ресурсы текущего продовольствия. Так, текущие запасы продовольствия позволяют обеспечить питанием персонал НАСФ организаций до 3 суток и более при ликвидации ЧС на объектах. Резерв ГСМ в организациях создан на 5 суток работы имеющегося автотранспорта и механизмов.

Минстрой России

В 2018 г. (по состоянию на 01.11.2018) на финансирование мероприятий по формированию аварийных запасов материально-технических ресурсов в субъектах Российской Федерации было выделено 5693,49 млн руб. (94,36 % от запланированного объема).

Госкорпорация «Роскосмос»

Для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в организациях, подведомственных ГК по космической деятельности «Роскосмос», созданы резервы финансовых и материальных ресурсов в размере 125,563 млн руб.

Госкорпорация «Росатом»

Для ликвидации ЧС в организациях, эксплуатирующих особо радиационно и ядерно опасные объекты ГК по атомной энергии «Росатом», созданы резервы финансовых ресурсов на сумму 564,12 млн руб., резервы материальных ресурсов — на сумму 464,37 млн руб.

На всех действующих атомных станциях (АС) созданы запасы имущества, которые хранятся в специальных помещениях вне территорий АС.

Приказом Концерна определена обязательная номенклатура централизованного резерва аварийных комплектов (ЦАК).

Определены порядок и объем финансирования, хранения, использования, восполнения и списания комплектующих ЦАК.

Комплектующие ЦАК в отчетный период не использовались.

Кроме того, в Концерне централизованно созданы: резерв на непредвиденные расходы, страховой запас и централизованный ремонтный обменный фонд.

6.7. Страхование и социальная поддержка населения

Информация о выполнении мероприятий и реализации комплекса мер, направленных на совершенствование нормативной правовой базы и социальной поддержки населения

В соответствии с подпунктами «а» — «г» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № Пр-2107 МЧС России, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти было подготовлено и Правительством Российской Федерации принято постановление от 30 мая 2018 г. № 627 «О внесении изменений в Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного

фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Изменениями предусмотрены нормы, позволяющие формировать перечень случаев оказания единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, а также определить круг лиц, которым такая помощь может оказываться.

Даны определения понятий:

- «имущество первой необходимости» и установлены критерии оценки его частичной и полной утраты;
- «неотложные аварийно-восстановительные работы» и установлены требования к восстановлению объектов по временной схеме и срокам их проведения.

Определены особенности осуществления выплат иностранным гражданам, пострадавшим в результате возникновения ЧС.

Информация о размерах выплат гражданам за материальный ущерб или увечья, полученные в связи с ЧС и выполнением работ по их ликвидации, за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, а также о выдаче государственных жилищных сертификатов

В 2018 году в целях оказания помощи гражданам, проведения аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований и содержания пунктов временного размещения Правительством Российской Федерации было принято 63 распоряжения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий 15 субъектам Российской Федерации и 1 федеральному органу исполнительной власти (Минздраву России) бюджетных ассигнований на общую сумму 1827,539 млн руб. и выдаче 269 государственных жилищных сертификатов для граждан, лишившихся жилья (таблица 6.13). Помощь оказана 61 327 гражданам.

На проведение высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований Минздраву России было выделено 44,8876 млн руб.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации силами МЧС России за 2018 г. было подготовлено 5 распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении МЧС России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления помощи 3 субъектам Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий, произошедших в 2018 г., по которым выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий не представлялось возможным, на сумму до 197,8 млн руб. Помощь оказана 5952 гражданам.

Средства были выделены следующим субъектам Российской Федерации:

- Республике Крым (около 60 млн руб.);

Таблица 6.13

Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2018 г.

Субъект Российской Федерации	Размер бюджетных ассигнований, млн руб.	Количество выданных государственных жилищных сертификатов
Республика Адыгея	1,22	12
Республика Дагестан	0,943	7
Кабардино-Балкарская Республика	-	2
Республика Мордовия	0,41	-
Республика Саха (Якутия)	598,014	34
Алтайский край	476,07	24
Забайкальский край	383,2	118
Приморский край	150,27	-
Ставропольский край	116,942	70
Вологодская область	5,61	-
Иркутская область	8,94	-
Курганская область	-	1
Омская область	81,92	-
Сахалинская область	-	1
г. Санкт-Петербург	4	-
ИТОГО	1827,539	269

- Волгоградской области (57,2 млн руб.);
- Кемеровской области (около 80,6 млн руб.).

Информация о страховании рисков от негативного воздействия ЧС, результатах реализации комплекса мер, направленных на страхование гражданской ответственности за причинение вреда (ущерба)

Общее число субъектов страхового дела на конец III квартала 2018 г. составило 285 компаний, из них: 208 страховых организаций, 64 страховых брокеров и 13 обществ взаимного страхования.

Сведения по видам страхования в 2018 г. приведены в табл. 6.14 (по данным Центрального Банка России).

Общая сумма страховых премий и выплат по всем видам страхования за 2018 г. составила, соответственно, 1478,4 и 523,2 млрд руб.

Распределение страховых премий и выплат по федеральным округам представлено в табл. 6.15.

В части обязательного страхования владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте за 2018 г. число заявленных страховых случаев составило 2748, из них 1884 случая было урегулировано, в том числе отказано в страховой выплате в 180 случаях.

Распределение количества заключенных договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, страховых премий и выплат по федеральным округам за 2018 г. приводится в табл. 6.16, а размеры страховых премий и выплат с разбивкой по обязательным видам страхования — в таблице 6.17 (по данным Центрального Банка Российской Федерации).

Таблица 6.14

Общие сведения о страховых премиях и выплатах за 2018 г.

Виды страхования	Страховые премии		Страховые выплаты	
	млрд руб.	% от общей суммы	млрд руб.	% от общей суммы
Страхование жизни	452,4	30,6	67,1	12,8
Личное страхование (кроме страхования жизни)	321,4	21,7	128,3	24,5
Страхование имущества	361,5	24,5	154,4	29,5
Страхование гражданской ответственности	48,6	3,3	10,2	2,0
Страхование предпринимательских и финансовых рисков	43,6	2,9	11,4	2,2
ИТОГО по добровольным видам страхования	1227,5	83,0	371,4	71,0
Обязательное личное страхование	19,3	1,3	12,8	2,4
Обязательное страхование гражданской ответственности	231,6	15,7	139,0	26,6
ИТОГО по обязательным видам страхования	250,9	17,0	151,8	29,0
ИТОГО по добровольным и обязательным видам страхования	1478,4	100,0	523,2	100,0

Таблица 6.15

Страховые премии и выплаты за 2018 г. по федеральным округам

Наименование федерального округа	Страховые премии		Выплаты	
	млрд руб.	% от общей суммы	млрд руб.	% от общей суммы
Центральный	885,5	59,9	300,5	57,4
Северо-Западный	137,1	9,3	48,0	9,2
Южный	67,5	4,6	25,5	4,9
Северо-Кавказский	14,8	1,0	11,2	2,1
Приволжский	168,6	11,4	55,9	10,7
Уральский	87,2	5,9	39,8	7,6
Сибирский	78,2	5,3	28,9	5,5
Дальневосточный	39,4	2,7	13,3	2,6
ИТОГО по федеральным округам	1478,3	99,996	523,2	99,998
За пределами Российской Федерации	0,1	0,004	0,01	0,002
ИТОГО	1478,4	100,0	523,2	100,0

Таблица 6.16

Количество договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, страховые премии и выплаты по федеральным округам за 2018 г.

Наименование федерального округа	Заключенные договоры		Страховые премии		Выплаты	
	кол-во	% от общей суммы	тыс. руб.	% от общей суммы	тыс. руб.	% от общей суммы
Центральный	70 266	30,9	932 215,427	34,1	50 949,115	21,8
Северо-Западный	24 583	10,8	291 690,68	10,7	65 083,820	27,8
Южный	23 688	10,4	249 667,53	9,2	16 000,007	6,8
Северо-Кавказский	8822	3,9	89 268,22	3,3	4808,951	2,1
Приволжский	45 116	19,9	503 392,68	18,5	32 658,084	14,0
Уральский	21 943	9,7	269 798,06	9,9	35 095,073	15,0
Сибирский	21 823	9,6	262 337,98	9,6	19 205,694	8,2
Дальневосточный	11 009	4,8	121 528,87	4,5	10 289,678	4,4
ИТОГО	227 250	100,0	2719 899,45	100,0	234 090,421	100,0

Таблица 6.17

Страховые премии и выплаты по видам обязательного страхования гражданской ответственности за 2018 г.

Виды страхования	Страховые премии		Выплаты	
	млрд руб.	% от общей суммы	млрд руб.	% от общей суммы
владельцев транспортных средств	225,965	97,6	137,902	99,2
владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	2,72	1,2	0,234	0,2
перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров	2,95	1,3	0,896	0,6
ИТОГО	231,635	100	139,031	100

Общая сумма страховых премий и выплат по всем видам обязательного страхования гражданской ответственности за 2018 г. составила, соответственно, 231,6 и 139 млрд руб.

6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации

Взаимодействие со СМИ и общественностью

Для информирования населения об оперативных событиях и ЧС в 2018 г. было задействовано свыше 6,5 тыс. федеральных и региональных средств массовой информации. При этом в СМИ опубликовано более 8,5 млн сообщений.

Освещение деятельности МЧС России, направленной на предупреждение ЧС, а также на формирование культуры безопасности жизнедеятельности, составило свыше 1,3 млн сообщений в СМИ (рис. 6.58).



Рис. 6.58. Освещение СМИ мероприятий с участием руководства МЧС России

Наиболее важные информационные поводы освещались в рамках пресс-конференций. Отдельное внимание было уделено освещению в СМИ мероприятий Года культуры безопасности и таких ведомственных мероприятий и событий, проходивших при поддержке МЧС России, как: Международный кинофорум «Золотой Витязь», Всероссийский фестиваль по тематике безопасности и спасения людей «Созвездие мужества», Международный салон «Комплексная безопасность-2018»; мероприятия по обеспечению безопасности Чемпионата мира и др.

Посещаемость официальных веб-сайтов МЧС России увеличилась на 10 % по сравнению с 2017 г. и составила в среднем 1,3 млн просмотров страниц в месяц. Число подписчиков официальных сообществ МЧС России в социальных сетях составило более 1,1 млн человек (увеличилось на 7 %).

Для освещения в СМИ мероприятий, выполняемых МЧС России, сотрудники НЦУКС выезжали в 18 служебных командировок для подготовки материалов и организации работы журналистов как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами (рис. 6.59).

В 2018 г. издано 126 номера периодических печатных изданий МЧС России общим тиражом 265 000 экземпляров (рис. 6.60, 6.61):

- журнал «Гражданская защита» — 12 номеров;
- журнал «Пожарное дело» — 12 номеров;
- журнал «Вестник МЧС России» — 12 номеров;
- журнал «ОБЖ» — 12 номеров;
- газета «Спасатель МЧС России» — 50 номеров;
- газета «Крымский спасатель» — 24 номера;
- ежеквартальное приложение к ОБЖ «Дошколенок» — 4 номера.

Информационная работа велась в образовательных учреждениях МЧС России. Также в рамках редакционно-издательской деятельности ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России выпущено 41 печатное издание, в т. ч. номера четырех периодических журналов.

В течение года на информационном интернет-портале «МЧС МЕДИА» (рис. 6.62) вышло: 52 выпуска еженедельной телевизионной программы «Итоги»; 257 выпусков региональных новостей; около 60 тыс. текстовых, фото- и видеоматериалов о мероприятиях и оперативной деятельности МЧС России. На регулярной основе обновляется контент сайта для детей: <http://www.spas-extreme.ru>.

Деятельность МЧС России широко освещалась в СМИ российских регионов, на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации; органов



Рис. 6.59. Работа журналистов в НЦУКС

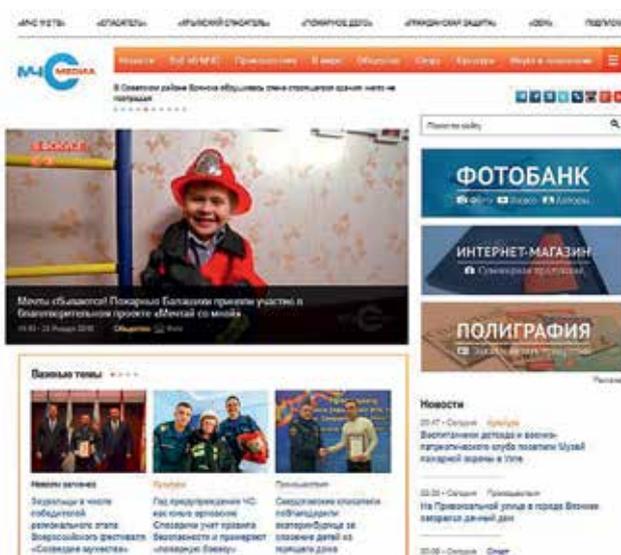


Рис. 6.62. Сайт <http://www.mchsmedia.ru>



Рис. 6.60. Газета «Спасатель»



Рис. 6.61. Журнал «Вестник МЧС России»

местного самоуправления; материалы об участии представителей ведомства в международных мероприятиях выходили в иностранных СМИ. Отдельное внимание было уделено оперативному информированию населения через СМИ и с помощью мобильных операторов об угрозе и возникновении ЧС.

В регионах для сотрудников СМИ проводились специализированные мероприятия. Так, например, Департаментом информационной политики Приморского края совместно с ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС организованы: открытые занятия по ликвидации палов, учения по безопасности на льду, противопожарные учения в городской обстановке.

В отчетный период только в Москве организовано и реализовано свыше 20 PR-проектов, таких как: пожарно-спасательный флешмоб на ВДНХ; конкурс #АРТМЧС, по итогам которого в Московской городской Думе состоялась торжественная церемония награждения победителей; трансляция видеороликов об истории пожарной охраны на медиафасадах, расположенных на ул. Новый Арбат; первые соревнования по силовому многоборью пожарных и спасателей, прошедшие на Гребном канале; общегородская акция «Пожарный Дед Мороз» и др.

Работа МЧС России освещалась также совместно с другими российскими ведомствами.

Информирование населения

В течение всего 2018 г., объявленного Годом культуры безопасности, МЧС России широко освещало проходившие по всей стране информационно-профилактические мероприятия, дни открытых дверей и уроки безопасности.

Системы информирования применялись в рамках проектов по повышению уровня подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Использование информационных табло и комплексов ОКСИОН

Центральный аппарат и территориальные органы МЧС России в 2018 г. вели активное взаимодействие со СМИ: проводилась работа по информированию населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности. Также большое внимание было уделено пропаганде с использованием имеющихся информационных ресурсов, в том числе сайтов, социальных сетей, наружных информационных табло, щитов и плакатов в местах с массовым пребыванием людей.

В 2018 г. организованы информирование населения в местах массового пребывания, а также подготовка в области безопасности жизнедеятельности в соответствии с утвержденным планом трансляции информационных материалов на год. Терминальные комплексы ОКСИОН (ТК ОКСИОН) имеются в 44 городах Российской Федерации, охват населения — более 70 млн чел.

В целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на ТК ОКСИОН выводились информационные материалы по тематике: безопасность детей (в быту, на улице, на дороге); бдительность при обнаружении подозрительных предметов (антитеррор); бытовые пожары; безопасность за рулем автомобиля; меры предосторожности при пользовании бытовым газом; дорожно-транспортные происшествия; правила обращения с бытовыми электроприборами; правила поведения при массовых беспорядках (в толпе); поведение на воде в летний и зимний периоды; использование пиротех-

нических изделий; природные пожары и др.; по различной тематике в зависимости от времени года и сложившейся ситуации — на территориях регионов РФ.

В 2018 г. был осуществлен контроль функционирования и технического обслуживания объектов ОКСИОН. Всего было задействовано: 44 информационных центра, 668 терминальных комплексов (из них 552 ПИОН, 116 ПУОН), 41 МКИОН (рис. 6.63, 6.64).

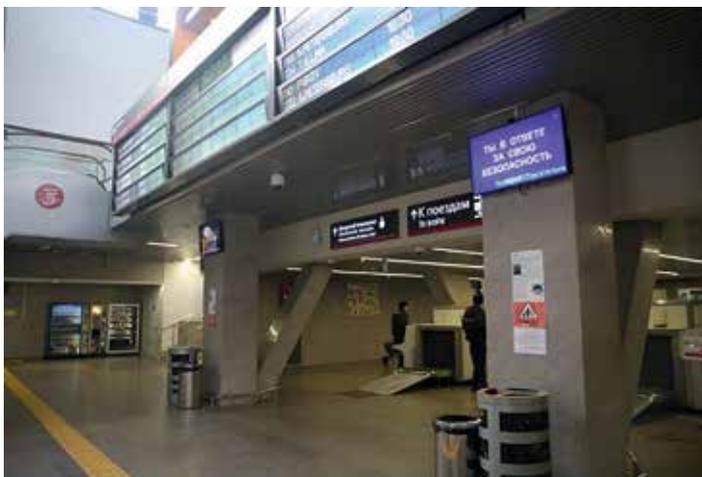


Рис. 6.63. Информирование на транспорте



Рис. 6.64. Работа ОКСИОН на ул. Тверской в Москве

ФАУ «ИЦ ОКСИОН» организовано взаимодействие с Российским военно-историческим обществом по вопросу размещения на ТК ОКСИОН информационных материалов, посвященных памятным датам военной истории Отечества, с целью патриотического воспитания населения, популяризации дней воинской славы, памятных и юбилейных дат военной истории России.

За отчетный период совместно с Управлением организации информирования населения МЧС России и ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России» рассмотрено 63 информационных материала, из них: 40 — направлено на доработку, 23 — рекомендовано для трансляции на ТК ОКСИОН.

В I квартале 2018 г. проведена актуализация информационных материалов, содержащихся в базе ОКСИОН. В настоящее время медиабазы СПО ОКСИОН содержит 1073 информационных материала по тематике безопасности жизнедеятельности населения. Они транслируются на 2956 видеоотображающих поверхностях терминальных комплексов ОКСИОН и 3202 видеоотображающих поверхностях сторонних организаций. С целью безвозмездного вывода контента МЧС России заключено 78 соглашений со сторонними организациями на территориях субъектов Российской Федерации. В 2018 г. организована трансляция более 16,7 тыс. внеплановых сообщений на ТК ОКСИОН. Средний коэффициент технической готовности ОКСИОН в 2018 году составил 95,3 %, что выше показателя 2017 года (95,2 %).

За 2018 г. добавлено 94 информационных материала (43 — изготовлено ФАУ «ИЦ ОКСИОН», 28 — переведено на английский и испанский языки для трансляции на ТК ОКСИОН во время проведения Чемпионата мира FIFA, 23 — изготовлено территориальными органами МЧС России и сторонними организациями).

На период проведения Чемпионата мира в систему ОКСИОН включены терминальные комплексы типа ПУОН, созданные за счет средств сторонних организаций на территориях стадионов Чемпионата мира в городах: Волгограде, Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге, Самаре.

ЧАСТЬ III

**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Государственное регулирование деятельности РСЧС

7.1. Совершенствование нормативной правовой базы

В 2018 г. были приняты новые и актуализированы действующие нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

В 2018 г. на федеральном уровне принято 20 федеральных законов, 4 Указа Президента Российской Федерации, 19 постановлений и 1 распоряжение Правительства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к защите населения и территорий, а также более 40 приказов МЧС России и федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции в указанной области.

Обеспечить необходимый уровень защищенности населения и территорий от ЧС призваны утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года». В Указе определены цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, а также механизмы ее реализации. Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются: стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата; техногенные аварии и катастрофы; особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, связанные в том числе с урбанизацией и ростом интенсивности миграции. Среди задач государственной политики названы: внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора; развитие систем раннего обнаружения опасных природных явлений и процессов; применение систем дистанционного мониторинга, в том числе с помощью космических аппаратов; развитие авиационно-спасательных технологий; создание специализированных робототехнических комплексов; развитие систем информирования и оповещения населения; создание универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа; привлечение волонтеров; формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198 утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной

безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». В Указе определены цель, принципы, приоритетные направления и основные задачи государственной политики России в области промышленной безопасности, а также механизмы ее реализации; очерчены основные проблемы и тенденции развития в области промышленной безопасности на современном этапе. В числе приоритетных направлений названы: совершенствование нормативно-правового регулирования в данной сфере; внедрение единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорирования таких объектов; усиление защиты промышленных объектов от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз; сокращение количества бесхозных промышленных объектов; развитие культуры промышленной безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 728 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» уточнены штатная численность и структура центрального аппарата МЧС России. Упразднены региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России; спасательные воинские формирования регионального подчинения перешли под непосредственное управление Министра МЧС России.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2018 г. № 283 «О внесении изменений в Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 177», уточнены задачи военного округа в области гражданской обороны.

Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 428–9 и приказ МЧС России по созданию специальных формирований гражданской обороны от 30.11.2018 № М-18с, определяющие нормативно-правовое обустройство специальных формирований гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 517 утверждены Положение о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, и Порядок расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 518 утверждены изменения в Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

В области совершенствования государственного управления в 2018 г. принят ряд нормативных правовых актов.

В связи с созданием Минпросвещения и Минобрнауки России постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1439 внесены следующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при разработке соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов (кроме федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования) и примерных основных образовательных программ (кроме образовательных программ дошкольного образования) обеспечить подготовку в области защиты от ЧС.

Приказом МЧС России от 12 марта 2018 г. № 100 (зарегистрирован в Минюсте России 25 апреля 2018 г. № 50894) утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию создания профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований. Регламентом урегулированы вопросы оказания государственной услуги по согласованию создания профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований в организациях либо отказ в согласовании территориальными органами МЧС России — ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации. Приведен перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, а также перечень оснований для отказа в их приеме. Определены состав, последовательность, сроки выполнения конкретных административных процедур и формы контроля за исполнением регламента.

Совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения пожарной безопасности

Обеспечить необходимый уровень защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров призваны утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года». В Указе определены цель, задачи и приоритетные направления государственной политики России в области пожарной безопасности, а также механизмы ее реализации. Внедряются принцип приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированный подход с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований пожарной безопасности.

Внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Федеральным законом от 30.10.2018 № 369-ФЗ «О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности»: договорные подразделения федеральной противопожарной службы будут переведены из федеральных казенных учреждений в федеральные государственные бюджетные учреждения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 1644 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» запрещено использование противопожарных минерализованных полос под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 601 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», касающиеся осуществления пожарного надзора на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации. Определена компетенция государственных инспекторов.

Расширен перечень полномочий органов федерального государственного пожарного надзора. Теперь они выдают организациям и гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности, а также проводят плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 753 «О внесении изменений в Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» для объектов защиты (продукции) уточнена процедура оценки соответствия установленным требованиям пожарной безопасности; предусмотрена проверка соблюдения противопожарного режима на объекте защиты, проводимая экспертом; введено понятие экспертной организации, осуществляющей деятельность в области независимой оценки пожарного риска.

Приказом МЧС России от 8 октября 2018 г. № 431 (зарегистрирован в Минюсте России 11 декабря 2018 г. № 52973) «О внесении изменений в Порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714», внесены поправки, касающиеся порядка учета пожаров и их последствий. Исключается термин «загорание». К пожарам отнесены все случаи неконтролируемого горения.

Предусмотрен новый подход к учету погибших людей при пожарах. Введены понятия «погибший» и «травмированный» вследствие пожара. Установлен 30-дневный срок для учета погибших при пожаре.

Для объектов культурного религиозного назначения установлены требования пожарной безопасности в соответствии с приказом МЧС России от 13 августа 2018 г. № 332 «Об утверждении свода правил «Объекты культурного наследия религиозного назначения. Требования пожарной безопасности», устанавливающие правила поведения людей, порядок проведения работ по сохранению (ремонту, реставрации, приспособлению объекта культурного наследия для современного использования) объектов культурного наследия народов Российской Федерации религиозного назначения.

С целью предотвращения, обнаружения и тушения лесных (природных) пожаров, предупреждения и ликвидации ЧС, возникших вследствие лесных пожаров, утвержден приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. № 246н «Об утверждении профессионального стандарта «Лесной пожарный» (зарегистрирован в Минюсте России 11 мая 2018 г. № 51057). В стандарте определены следующие требования:

- основное общее образование и профессиональное обучение (программы профессиональной подготовки, переподготовки рабочих, служащих);
- возраст — не моложе 18 лет;
- обязательны медосмотры (обследования), противопожарный инструктаж и проверка знаний мер пожарной безопасности, инструктаж по охране труда. Рекомендовано повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет.

В 2018 г. в области защиты населения и территорий от ЧС был принят Федеральный закон от 18 апреля 2018 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму», в котором закреплено, что на территории одного или нескольких муниципальных образований региона будут сформированы коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 377 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасно-

сти и безопасности людей на водных объектах» прописаны общие требования к государственной программе на приоритетных территориях (Дальневосточный и Байкальский регионы, Северо-Кавказский федеральный округ, Арктическая зона Российской Федерации, Крым, Севастополь и Калининградская область). Пересмотрен объем бюджетных ассигнований в 2018–2020 гг. Общий объем выделяемых на программу средств снижен с 1,575 до 1,542 трлн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» установлены новые правила субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций (кроме учреждений), которые работают в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на воде.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 г. № 1399 «О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок» введена категория проверок — контрольная закупка. По каждому виду проверок установлены момент присвоения учетного номера, срок внесения сведений, правила доступа к ним.

Приказом МЧС России от 12 марта 2018 г. № 99 «Об утверждении Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 7 сентября 2018 г. № 52110) определена организация учета аттестованных аварийно-спасательных служб и формирований, а их регистрация возложена на МЧС России, региональные и местные органы, соответственно. Приведен рекомендуемый образец заявления. Установлен перечень подаваемых вместе с ним документов.

Утверждены «Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 10 августа 2018 г. № 2-4-71-18-14. Резервы включают: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, технические средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты. Это могут быть резервы федеральных органов власти, регионов, местные и объектовые резервы. Предусмотрены: примерная номенклатура резервов; типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов; нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС; формы донесений по состоянию резервов, пояснения к ним и регламент представления донесений.

Совершенствование системы контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» закреплено, что перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается главой субъекта Российской Федерации.

В случае применения риск-ориентированного подхода плановые проверки не проводятся в зависимости от отнесения деятельности лицензиатов и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска и определенному классу (категории) опасности.

Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 94-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и введен уведомительный порядок начала деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе по обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» установил, что для большинства субъектов малого бизнеса плановые проверки проводятся в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности; государственного надзора в области радиационной безопасности; защиты государственной тайны; использования атомной энергии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р «О перечне ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти» установлен перечень ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Так, при оценке эффективности государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера учитываются количество людей, погибших и пострадавших при ЧС, а также материальный ущерб, причиненный в результате ЧС.

Утвержден ряд приказов, касающихся формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого в рамках федерального надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера должностными лицами МЧС России при проведении плановых проверок:

- приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2018 г. № 50526);
- приказ МЧС России от 28 июня 2018 г. № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России 1 ноября 2018 г. № 52600).

Совершенствование законодательства в области промышленной безопасности

Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» введены нормы подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений и в сфере электроэнергетики. Закреплена необходимость прохождения указанной аттестации не реже 1 раза в 5 лет.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в осуществление деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов.

Во исполнение данного федерального закона приняты постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1289 «Об утверждении Правил выдачи положительного заключения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о проведении тренировочных учений», а так же приказ Минтранса России от 24.04.2018 № 161 «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений по отработке взаимодействия собственных сил и средств и (или) привлекаемых сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)» (зарегистрирован в Минюсте России 28 мая 2018 г. № 51208).

В 2018 г. принят ряд приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которыми утверждены либо актуализированы действующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности различных производственных объектов.

Приказ Ростехнадзора от 3 июля 2018 г. № 287 «Об утверждении руководства по безопасности «Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья». Руководством определены порядок составления планов мероприятий, процедура их реализации. Урегулированы вопросы назначения ответственных работников.

Прописаны правила организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах.

Приказ Ростехнадзора от 24 января 2018 г. № 29 «Об утверждении руководства по безопасности «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса». В соответствии с руководством техногенные события подразделяются на 4 уровня опасности в зависимости от технологических особенностей объекта, признаков реализации опасности аварий и тяжести последствий (1 уровень — авария; 2 уровень — инцидент; 3 уровень — предпосылка к инциденту; 4 уровень — нарушение в системе управления промышленной безопасностью/производственном контроле и (или) отклонения технологических параметров выше регламентированных, но без превышения предельно допустимых значений).

Классификацию рекомендуется применять при: расследовании и учете аварий и инцидентов; оценке эффективности системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля; определении уровня безопасности объекта; анализе опасностей и оценке риска аварий.

Приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2018 г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2013 г. № 599» (зарегистрирован в Минюсте России 14 декабря 2018 г. № 53016), уточнены требования к ведению горных работ, порядок подготовки регламентов технологических производственных процессов. Урегулированы вопросы возобновления работ после ликвидации последствий аварии.

Для проверки новых и усовершенствования существующих систем разработки месторождений полезных ископаемых и их параметров эксплуатирующая организация должна проводить опытно-промышленные испытания.

При обустройстве месторождений для добычи, сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата, магистральных трубопроводов до момента ввода устройств, сооружений в эксплуатацию, их ликвидации, реконструкции, модернизации и (или) перевооружения применяются «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2018 г. № 567.

Нормотворческая деятельность в области социальной защиты граждан

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» упорядочен механизм оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий. Определено содержание программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на своих территориях жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования. Урегулированы вопросы возмещения ущерба, причиненного застрахованному по программе жилому помещению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 627 «О внесении изменений в Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» усовершенствован порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Определены условия выделения бюджетных ассигнований на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости. Обязательное требование — постоянное проживание гражданина в жилом помещении, которое попало в зону ЧС и в котором он зарегистрирован по месту жительства.

Установлены критерии утраты имущества первой необходимости, скорректирован перечень документов, подготавливаемых для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований. Урегулированы вопросы осуществления выплат иностранным гражданам, пострадавшим в результате ЧС на территории России.

В 2018 году Общероссийской общественной организацией «Российское научное общество анализа риска» осуществлялась деятельность по созданию нормативно-методических разработок по подготовке населения и специалистов в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данные разработки реализуются на региональном и муниципальном уровнях при активном участии территориальных органов управления МЧС России и региональных отделений Общества. В 2018 году в рамках субсидии МЧС России на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций Обществом выполнено и размещено в общем доступе более 10 разработок, включающих в себя, в том числе методические рекомендации, практические пособия, мультимедийные разделы. Продолжалось внедрение программного комплекса дистанционной оценки риска чрезвычайных ситуаций для муниципальных образований, пополнена нормативно-правовая и методическая база для специалистов в области управления рисками.

Нормативное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации

В 2018 г. продолжилось совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на уровне субъектов Российской Федерации.

Осуществлялась работа по разработке и принятию нормативных правовых актов с целью их своевременной гармонизации с федеральными нормативными правовыми актами.

В 2018 г. субъектами Российской Федерации было принято более 1360 нормативных правовых актов, из них: более 50 законов субъектов Российской Федерации, около 100 решений глав субъектов и свыше 500 постановлений руководящих органов субъектов Российской Федерации (рис. 7.1).

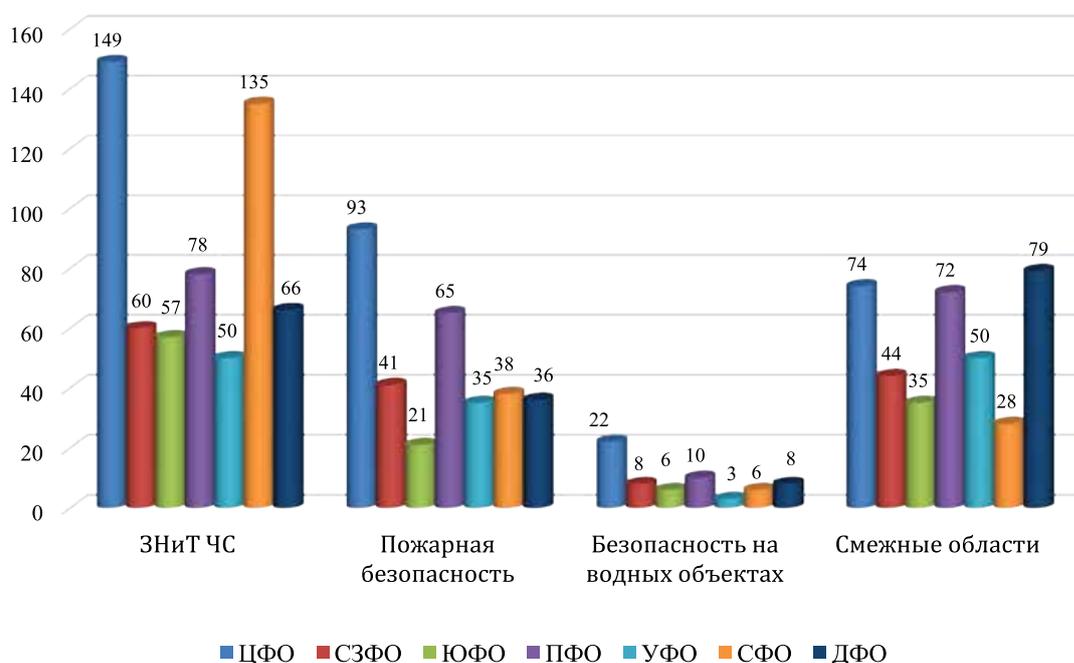


Рис. 7.1. Принятые нормативные акты в субъектах Российской Федерации в 2018 г.

Помимо рекомендованных нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации разрабатывались и принимались нормативные документы с учетом специфики территорий. К ним относятся документы, регулирующие отношения в паводковоопасный и пожароопасный периоды в области обеспечения безопасного отдыха на водных объектах и противолавинной защиты территорий, проведения мероприятий по проверке готовности сил и средств РСЧС к ликвидации ЧС. Работа по совершенствованию нормативных правовых актов (проанализировано более 1360 актов субъектов Российской Федерации, предоставивших необходимые данные) проводилась по следующим направлениям (рис. 7.2):

- вопросы, регулирующие защиту населения и территорий от ЧС, — около 600 документов, что составляет более 44 % от общего количества нормативных правовых актов и организационно-методических документов;
- вопросы пожарной безопасности, совершенствования противопожарной службы и развития добровольной пожарной охраны — более 320 документов (24 %);
- вопросы безопасности людей на водных объектах — более 60 документов, что составляет 4 % от общего числа принятых документов;
- в смежных областях, связанных с формированием, подготовкой и поддержанием в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС; подготовкой населения к действиям в условиях производственных аварий и стихийных бедствий, а также организацией государственной экспертизы, лицензирования, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС, — около 380 документов, что составляет 28 % от общего числа.

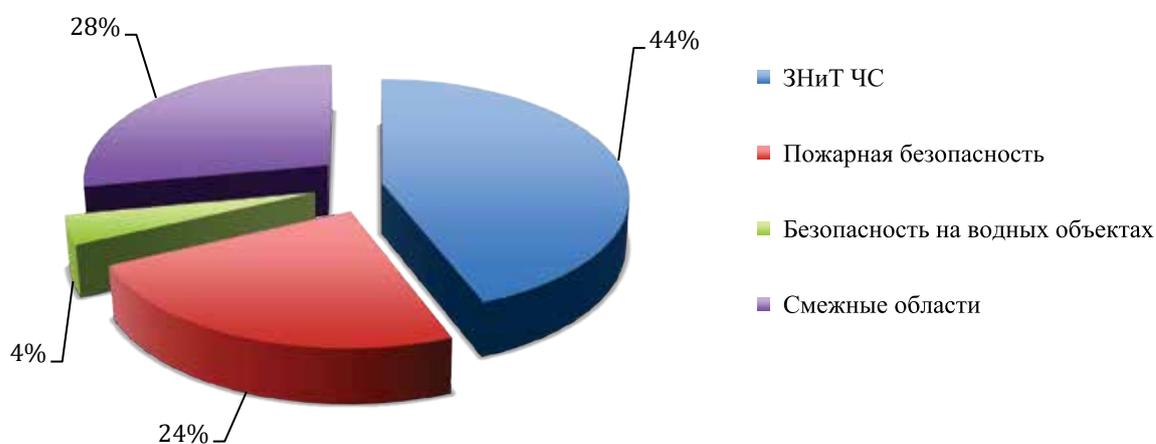


Рис. 7.2. Общий анализ правовой деятельности субъектов Российской Федерации

В 2019 г. необходимо продолжить совершенствование нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации в части:

- организации подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- повышения эффективности деятельности координационных органов;
- совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, сопряжения и развития обеспечивающих их работу информационно-управляющих систем;

- создания, содержания в соответствии с установленными требованиями, эффективного использования и восполнения резервов (запасов) финансовых, материальных ресурсов для ликвидации ЧС для организаций;
- повышения уровня готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС;
- совершенствования системы мониторинга и прогнозирования ЧС, развития систем информационного обеспечения;
- создания и поддержания необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;
- реализации на территориях субъектов Российской Федерации положений федерального законодательства по вопросам пожарной безопасности;
- совершенствования правового обеспечения деятельности РСЧС.

Решение задач обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в ЧС может быть достигнуто совместной и эффективной реализацией полномочий как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В большей части субъектов Российской Федерации вносились изменения в законы о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера с целью установления в них правовых норм, закрепленных в Федеральном законе в 2017 г. Соответствующие изменения внесены в 55 законов субъектов. В 41 субъекте Российской Федерации внесены изменения в закон «О пожарной безопасности», которыми правовые нормы законов о пожарной безопасности субъектов гармонизированы с Федеральным законом.

В республиках Крым, Ингушетия, Владимирской и Волгоградской областях внесены изменения в законы о добровольной пожарной охране, которыми предусмотрено повышение мер социальной защиты добровольных пожарных.

Разработка, принятие нормативных правовых актов муниципальных образований по вопросам безопасности жизнедеятельности населения осуществлялись на основании методических рекомендаций МЧС России. При методической помощи ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы муниципальных образований и приведению её в соответствие требованиям федерального и областного законодательства.

В муниципальных образованиях приняты соответствующие постановления глав муниципальных образований об организации подготовки руководящего состава и населения. Указанные постановления отработаны в соответствии с методическими рекомендациями. Ежегодно издаются приказы об итогах подготовки населения.

В 2018 г. субъектами Российской Федерации оказывалась методическая и практическая помощь соответствующим муниципальным образованиям по созданию нормативной правовой базы в связи с необходимостью закрепления за муниципальными образованиями вопросов местного значения в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления».

В 2019 г. планируется продолжить законотворческую работу в области развития законодательства.

Приоритетными направлениями законопроектной деятельности в системе МЧС России являются:

- нормирование и конкретизация понятийного аппарата в области предупреждения ЧС;
- поддержание в состоянии, отвечающем современным условиям и задачам, Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обо-

роны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868;

- совершенствование нормативной правовой базы в области мониторинга и прогнозирования ЧС;
- правовое обеспечение деятельности мобильных оперативных групп МЧС России;
- поступательное развитие нормативной правовой базы в сфере деятельности некоммерческих организаций, выполняющих услуги в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- нормирование в области страхования техники;
- мониторинг правоприменения как на федеральном, так и на субъектовом уровнях.

7.2. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (государственная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 (с изменениями от 30 марта 2018 г. № 377). Ответственный исполнитель государственной программы — МЧС России, соисполнители — Минздрав России и Ростехнадзор, участники — 8 федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 2211-р период реализации государственной программы продлен до 2030 года. В рамках реализации государственной программы задействованы ресурсы всех субъектов Российской Федерации, а также бизнес-сообщества.

В структуру Госпрограммы в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) предоставляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий», а также совместного приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России и Минкавказ России от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115 «Об утверждении требований к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации», включены специальные разделы по опережающему развитию приоритетных территорий Российской Федерации (Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа, Байкальский регион, Арктическая зона Российской Федерации, Республика Крым, г. Севастополь и Калининградская область).

В 2018 г. на реализацию государственной программы в соответствии с параметрами, определенными Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», было предусмотрено

180 050,5 млн руб. По состоянию на 01.01.2019, параметры бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы приведены в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи федерального бюджета и составили 190 947,0623 млн руб., в том числе на реализацию:

- подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь» — 152 838,1071 млн руб.;
- подпрограммы 2 «Обеспечение и управление» — 28 596,489 млн руб.;
- подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» — 6058,2088 млн руб.;
- федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» — 3372,1368 млн руб.

Ведомственная структура расходов на реализацию государственной программы в 2018 г. представлена в таблице 7.1.

Анализ данных мониторинга реализации государственной программы показал, что в целом мероприятия и контрольные события Плана реализации государственной программы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 377, и Детального плана-графика реализации государственной программы, утвержденного приказом МЧС России от 19 апреля 2018 г. № 175, выполняются в установленные сроки.

Таблица 7.1

№ п/п	Наименование федерального органа исполнительной власти	Расходы, млн руб.
1.	МЧС России	176 815,7405
2.	Минфин России	4628,8614
3.	Минобороны России	120,0902
4.	Минздрав России	1187,5347
5.	ФМБА	514,4589
6.	Минпромторг России	479,1836
7.	Россельхознадзор	245,3578
8.	Минсельхоз России	132,972
9.	Росрезерв	0,00
10.	Роспотребнадзор	689,8544
11.	Ростехнадзор	6058,2088

По данным Минэкономразвития России реализация государственной программы по итогам 2017 г. признана высокоэффективной.

7.3. Деятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — Правительственная комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций в целях реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Одним из приоритетных направлений развития системы РСЧС в 2018 г. являлось повышение роли Правительственной комиссии и аналогичных комиссий в субъектах

Российской Федерации и органах местного самоуправления, где они координируют деятельность всех структур и сил при ликвидации ЧС, оказании помощи людям и восстановлении инфраструктуры.

В 2018 г. проведено 4 заседания Правительственной комиссии.

На заседаниях Правительственной комиссии рассмотрено 10 вопросов.

1. О готовности сил и средств РСЧС к пожароопасному сезону 2018 г. в лесном фонде, на территориях государственных природных заповедников и национальных парков.

2. О совершенствовании государственного надзора.

3. О мерах по обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков 2018 года.

4. О проекте государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году.

5. О дополнительных мерах по повышению готовности органов управления, сил и средств РСЧС по обеспечению природно-техногенной и пожарной безопасности при проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

6. О проектах межведомственных планов мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года и Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года.

7. О выделении Краснодарскому краю за счет средств федерального бюджета дополнительной финансовой помощи на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в результате выпадения обильных осадков 24–25 октября 2018 г. на территории Краснодарского края.

8. Об утверждении федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз природного и техногенного характера на период до 2030 года.

9. О проекте плана заседаний Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на I полугодие 2019 года.

10. О внесении изменений и дополнений в состав постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера.

По итогам рассмотрения указанных вопросов Правительственной комиссией дано 53 поручения.

Поручений, не исполненных в установленные сроки, нет.

В соответствии с пунктом г) части 5 Положения о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11, Правительственная комиссия в пределах своей компетенции имеет право: создавать рабочие группы из числа ученых, специалистов федеральных органов исполнительной власти и представителей заинтересованных организаций по направлениям деятельности Комиссии; определять полномочия и порядок работы этих групп. Протоколом заседания Правительственной комиссии от 26 октября 2012 г. № 6 утверждено Положение о постоянно действующей рабочей группе Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера (Рабочая группа Правительственной комиссии).

На заседаниях Рабочей группы Правительственной комиссии в 2018 г. рассмотрены следующие вопросы, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и обеспечением пожарной безопасности:

1. О подготовке органов управления и сил территориальной подсистемы Рязанской области к защите населения и объектов инфраструктуры от весеннего половодья в 2018 г. на территории Рязанской области.

2. О подготовке органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Владимирской области к реагированию на лесные и торфяные пожары.

3. Об обстановке, сложившейся в результате крушения пассажирского самолета в Московской области.

4. Об организации помощи водителям и пассажирам на дорогах федерального, регионального и местного значения в условиях аномально низких температур.

5. Об обстановке, сложившейся в результате пожара в торговоразвлекательном центре «Зимняя вишня» города Кемерово.

6. О принимаемых мерах по ликвидации последствий подтоплений населенных пунктов на территории Воронежской области.

7. О лесопожарной обстановке на территории Иркутской области, принимаемых мерах по тушению пожаров и защите населенных пунктов в пожароопасный сезон 2018 года.

8. О лесопожарной обстановке на территории Республики Бурятия, принимаемых мерах по тушению пожаров и защите населенных пунктов в пожароопасный сезон 2018 года.

9. О прохождении весеннего половодья и пожароопасного сезона на территории Новосибирской области, принимаемых мерах к защите населения и объектов инфраструктуры в 2018 году.

10. О лесопожарной обстановке на территории Приморского края, принимаемых мерах по тушению пожаров и защите населенных пунктов в пожароопасный сезон 2018 года.

11. О лесопожарной обстановке на территории Амурской области, принимаемых мерах по тушению пожаров и защите населенных пунктов в пожароопасный сезон 2018 года.

12. О складывающейся обстановке, связанной с прохождением паводкоопасного и пожароопасного периодов 2018 года, и готовности территориальной подсистемы РСЧС Республики Саха (Якутия) к реагированию на возможные ЧС.

13. О действиях органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Забайкальского края при реагировании на последствия прохождения дождевого паводка в 2018 году.

14. Об оперативной обстановке, сложившейся на территориях Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области.

15. Об оперативной обстановке, сложившейся на территории Хабаровского края.

16. Об обстановке, сложившейся в результате обрушения подъезда жилого дома в г. Магнитогорске.

По результатам рассмотрения указанных вопросов Рабочей группой Правительственной комиссии приняты решения, на основании которых федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, заинтересованным организациям и общественным объединениям дано 131 поручение.

Все поручения исполнены в установленные сроки.

В отчетный период в рамках исполнения поручений Правительственной комиссии были выполнены, в том числе, следующие мероприятия:

- на базе ФКУ НЦУКС и центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России организована круглосуточная работа межведомствен-

ных рабочих групп по мониторингу развития природной пожароопасной обстановки в 2018 году;

- с 17 по 19 апреля 2018 г. проведено межведомственное комплексное командно-штабное учение по отработке вопросов, связанных с ликвидацией природных пожаров и обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья с участием органов управления, сил и средств ФП и ТП РСЧС, а также должностных лиц, входящих в состав постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии при угрозе и возникновении ЧС межрегионального и федерального характера;
- МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации принято участие в деятельности рабочих групп по проверке готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводковый период, а также в пожароопасный сезон 2018 г. в рамках выполнения решений оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. по вопросу «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2018 году»;
- в соответствии с распоряжением МВД России от 4 апреля 2018 г. № 1/503дсп подразделениями органов внутренних дел проведены работы по устройству минерализованных полос либо противопожарной опашки по периметру земельных участков подведомственных объектов (полигонов, стрельбищ), непосредственно примыкающих к лесам, защитным и озеленительным насаждениям;
- в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № АХ-П9-8184 МВД России продолжена реализация мероприятий по выявлению лиц, виновных в возникновении природных и лесных пожаров, привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и взысканию причиненного ущерба;
- в целях профилактики нарушений установленного порядка использования открытого огня, недопущения палов сухой растительности на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, перехода огня на лесные массивы и населенные пункты сотрудниками МЧС России, МВД России, Россельхоза совместно с органами местного самоуправления проведено около 25 тыс. сходов граждан и свыше 200 тыс. встреч с населением, на которых доводились требования по соблюдению мер пожарной безопасности;
- Росгидрометом организовано своевременное доведение информации о пожарной опасности IV класса и выше (с учетом разработанных региональных классов пожарной опасности, утвержденных приказом Рослесхоза от 09.10.2013 № 288) до органов управления РСЧС, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и других потребителей;
- в целях осуществления координации подготовки и организации в территориальных органах и подведомственных учреждениях Росгидромета мероприятий по проведению наблюдений, качественному гидрометеорологическому обеспечению в период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков 2018 года, своевременному предоставлению необходимых материалов для Правительства Российской Федерации, МЧС России, Минприроды России и других получателей информации Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды издан приказ «О порядке планирования и координации работ, отчетности организаций Росгидромета по обеспечению прохождения ве-

сеннего половодья и дождевых паводков на территории Российской Федерации в 2018 году»;

- учреждения Росгидромета обеспечивали фактической и прогностической гидрометеорологической информацией органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные органы МЧС России в соответствии с разработанными схемами штормовых предупреждений и штормовых оповещений об опасных явлениях, утвержденными в Руководящем документе Росгидромета (РД 52.88.699–2008);
- в период проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 Росгидрометом осуществлялось обеспечение информацией органов управления РСЧС об ожидаемых опасных гидрометеорологических явлениях;
- Росприроднадзором проведено 212 проверок готовности всех дирекций особо охраняемых природных территорий федерального значения к пожароопасному периоду;
- Росприроднадзором проведен комплекс мер, направленных на предупреждение негативного воздействия вод в паводковый и половодный периоды за 1 полугодие 2018 г.;
- Ростехнадзором приняты меры по усилению контроля за состоянием поднадзорных ГТС в период прохождения весеннего половодья и паводков 2018 г., а также проведены мероприятия, направленные на обеспечение безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращение аварий на поднадзорных Ростехнадзору ГТС;
- Ростехнадзором совместно с Минтрансом России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором во взаимодействии с региональными оперативными штабами по обеспечению безопасности сформированы перечни ОПО и КВО в городах проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и на приграничных территориях, а также были проведены внеплановые проверки таких объектов. В части обеспечения надзора за промышленной безопасностью в указанные перечни было включено 803 организации, а по направлению атомного надзора — 196 организаций;
- Минэнерго России обеспечило круглосуточный анализ угроз, вызванных природными и лесными пожарами объектам ТЭК, и организовало бесперебойную работу Единой энергетической системы в пожароопасный сезон;
- Минэнерго России обеспечило бесперебойную работу систем энергоснабжения, а также объектов энергетики, задействованных при проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018;
- 12 сентября в Минэнерго России проведено комплексное специальное учение по теме «Обеспечение безопасности электроснабжения потребителей Центрального федерального округа в ходе прохождения субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2018–2019 годов»;
- Минобороны России в рамках обеспечения готовности сил и средств РСЧС к пожароопасному сезону 2018 г. отданы указания в военные округа о проведении противопожарных мероприятий на объектах Минобороны России, расположенных в лесных массивах;
- Минобороны России проведены тренировки оперативных групп, сводных отрядов ликвидации последствий ЧС и авиационной группировки по обеспечению готовности к выполнению мероприятий по тушению природных пожаров;
- Минобороны России сформирована межведомственная Рабочая группа по мониторингу развития лесопожарной и паводковой обстановки в субъектах Российской Федерации, обеспечению готовности сил и средств РСЧС к выполнению превентивных мероприятий по снижению рисков возникновения ЧС;

- Росвязью проведены тренировки по восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации при ЧС регионального уровня на территориях Республики Бурятия (3–5 апреля), Костромской области (12–14 сентября), Краснодарского края (12 декабря) и межрегионального уровня на территории Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровского края (1–3 октября).

7.4. Международное сотрудничество

Оказание гуманитарной помощи населению иностранных государств

В 2018 г. в рамках международного сотрудничества за пределами Российской Федерации проведено 28 гуманитарных операций. В общей сложности помощь оказана 19 странам, доставлено более 31 тыс. тонн гуманитарных грузов (рис. 7.3).

На двусторонней основе осуществлено 15 международных операций, в общей сложности доставлено более 5,5 тыс. тонн гуманитарных грузов, из них:

- гуманитарных операций — 6 (Сирийская Арабская Республика — 3), Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Индонезия, Украина (12 конвоев);
- санитарно-авиационных эвакуаций — 6 (Приднестровье, Королевство Саудовская Аравия, Социалистическая Республика Вьетнам, Федеративная Республика Германия, Турецкая Республика, Исламская Республика Пакистан);
- тушение пожаров — 1 (Республика Абхазия);
- оказание содействия в разминировании территории от ВОП — 1 (Республика Южная Осетия) (рис. 7.4);
- эвакуация — 1 (Республика Ирак).

Одной из резонансных операций 2018 г. стал первый этап мероприятий по эвакуации несовершеннолетних граждан Российской Федерации из Республики Ирак. Самолетом Ил-76 МЧС России в г. Москву было эвакуировано 30 детей в возрасте от 3 до 15 лет.

Наиболее масштабными гуманитарными операциями в 2018 г. можно считать операции по доставке грузов гуманитарной помощи в Сирийскую Арабскую Республику. В рамках трех операций самолетами МЧС России было доставлено более 160 т жизненно необходимых грузов. Авиацией МЧС России оказано содействие в тушении пожара в Республике Абхазия.



Рис. 7.3. Доставка гуманитарных грузов



Рис. 7.4. Очистка территории Республики Южная Осетия от взрывоопасных предметов

В 2018 г. проведен очередной этап работ по очистке территорий республик Сербия.

Всего за 2018 г. по линии ВПП ООН поставлено более 25 тыс. тонн продовольствия, которое позволило реализовать программы, направленные на поддержку школьного и дошкольного питания; социальную защиту малообеспеченных слоев населения; оказание чрезвычайной продовольственной помощи населению в зонах военных конфликтов и т. д.

При поддержке МИД России удалось сохранить связанность взносов в фонд ВПП ООН («только российское участие за российские взносы»), что позволяет обеспечивать неукоснительную реализацию принципа, поддержанного Правительством Российской Федерации, нацеленного на максимальный возврат средств в российскую экономику, стимулирование отечественных производителей, наращивание российских возможностей по международному гуманитарному реагированию.

Взаимодействие с международными организациями

В течение 2018 г. организованы встречи Министра Е.Н. Зиничева с заместителем Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам — Координатором чрезвычайной помощи Марком Лоукоком и помощником Генерального секретаря ООН по гуманитарному партнерству со странами Ближнего Востока и Центральной Азии Р.М. Халиковым.

В декабре представители МЧС России приняли участие в ежегодной неделе гуманитарного партнерства Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), в ходе которой были подведены итоги работы координационных механизмов УКГВ ООН в 2017 году.

МЧС России активно участвует в работе, нацеленной на повышение эффективности проведения международных поисково-спасательных операций при крупномасштабных бедствиях, которая проводится УКГВ ООН в рамках Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ) и системы оценки и координации деятельности в чрезвычайных ситуациях (ЮНДАК).

В настоящее время МЧС России имеет двух действующих членов ЮНДАК, а также поддерживает участие в мероприятиях ЮНДАК и ИНСАРАГ экспертов спасательных отрядов стран СНГ. В 2018 г. российский член ЮНДАК вошел в состав экспертной группы по координации и оценке последствий стихийных бедствий, направленной в Нигерию в связи с масштабными наводнениями.

В рамках достигнутых ранее договоренностей по продвижению российской инициативы, касающейся формирования Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях (ГСКЦ), целевая рабочая группа специалистов МЧС России приняла участие в отработке механизмов ГСКЦ в ходе серии региональных учений по реагированию на природные ЧС с привлечением Международной организации гражданской обороны, Координационного центра Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по оказанию гуманитарной помощи (АНА-Центр), Центра координации чрезвычайного реагирования Евросоюза, Объединенного исследовательского центра Евросоюза (JRC) и ряда других структур. По результатам учений внесены изменения в разработанный с российским участием Стандартный порядок действий в части процедуры активации ГСКЦ, а также принято решение о необходимости составления перечня стандартных программных продуктов, применяемых участниками ГСКЦ при подготовке информации о ЧС.

Продолжилась работа, направленная на совершенствование деятельности Международного центра мониторинга и координации (МЦМК) МОГО в г. Женеве. Осуществляется работа по продвижению отечественных подходов и наработок в области предупреждения и ликвидации ЧС с использованием площадки МОГО.

В рамках сотрудничества по реализации Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) обеспечено участие в экспертных консультациях по разработке на глобальном уровне стратегии развития потенциала в поддержку реализации Сендайской рамочной программы действий (СРПД) на 2015–2030 гг. и в работе Европейского форума по уменьшению опасности бедствий.

В рамках реализации СРПД на национальном уровне организована (совместно с Минобрнауки России) серия обучающих семинаров для профессорско-преподавательского состава и учащихся высших учебных заведений, направленных на формирование риск-ориентированного мышления и обобщающих российский и международный опыт в области снижения риска бедствий и реализации СРПД, а также для представителей муниципальных образований — в рамках продвижения в России Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»

В 2018 г. к шести российским городам (Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Буйнакск, Дербент и Каспийск), уже участвующим в этой Глобальной кампании, также присоединилась Астрахань.

В рамках сотрудничества по реализации Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) группа экспертов приняла участие в консультациях по разработке на глобальном уровне стратегии развития потенциала в поддержку реализации Сендайской рамочной программы действий (СРПД) на 2015–2030 гг. и в работе Европейского форума по уменьшению опасности бедствий.

В рамках реализации СРПД на национальном уровне МЧС России совместно с Минобрнауки России организовали серию обучающих семинаров для профессорско-преподавательского состава и учащихся высших учебных заведений, направленных на формирование риск-ориентированного мышления и обобщающих российский и международный опыт в области снижения риска бедствий и реализации СРПД, а также для представителей муниципальных образований — в рамках продвижения в России Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

В августе делегация МЧС России приняла участие в ежегодном Стратегическом диалоге — Ассоциация государств АСЕАН по чрезвычайному реагированию, посвященном вопросам укрепления потенциала Ассоциации за счет эффективного сотрудничества и применения инноваций в преддверии Всемирного дня гуманитарной помощи, организованного Секретариатом АСЕАН, силами гражданской обороны Сингапура и Координационным Центром АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи с целью активизации проработки меморандума о взаимопонимании с АСЕАН в области предупреждения и ликвидации ЧС. В настоящее время совместно с МИД России ведется работа по согласованию Меморандума.

В августе в г. Бишкеке (Киргизия) состоялась встреча представителей чрезвычайных ведомств государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по вопросам организации общегосударственной системы информирования и оповещения населения.

Делегация МЧС России приняла в августе участие в семинаре под эгидой АТЭС «Вклад науки, технологий и инноваций в формирование политики устойчивости от стихийных бедствий: лучшие практики в области науки, технологий и инноваций, лучшая устойчивость, лучшая конкурентоспособность» и выступила с докладом: «Организация научно-технической деятельности в системе МЧС России».

В ходе семинара делегация МЧС России информировала партнеров о ходе реализации в Российской Федерации проекта АПК «Безопасный город», что вызвало большой интерес у зарубежных коллег. Также в ходе дискуссии партнерам было предложено рассмотреть инициативу российской стороны по формированию ГЦУКС в качестве эффективного инструмента взаимодействия и координации различных спасательных служб на государственном уровне.

В рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) в декабре в Швеции состоялось очередное заседание Совместного комитета по реализации Соглашения между правительствами государств-членов СБЕР о сотрудничестве в области предупреждения, готовности и реагирования на ЧС.

В ходе заседания рассмотрены вопросы регионального сотрудничества, в том числе касающиеся реагирования на лесные пожары в Швеции летом 2018 г., переработки единой инструкции (методических рекомендаций) по планированию и проведению международных учений на территории региона.

Продолжалась активная работа в формате Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В июле в Республике Беларусь (г. Минск) проведено XXXI заседание Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера; в сентябре в Республике Казахстан (г. Алматы) прошло заседание Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств-членов ОДКБ.

Российские специалисты в области радиационной безопасности приняли участие в седьмом заседании Комитета по стандартам аварийной готовности и реагирования, которое проходило в ноябре в Штаб-квартире МАГАТЭ в г. Вене (Австрия).

В ходе заседания были подведены итоги работы Комитета по совершенствованию нормативной базы по аварийной готовности и реагированию за 2018 г. и намечены планы работ на следующее заседание. В сентябре в штаб-квартире МАГАТЭ в г. Вене прошло подписание трехсторонних практических договоренностей между МАГАТЭ, ФГУП «Аварийно-технический центр Минатома России» и Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования (АНО ДПО) «Техническая Академия Росатома» (рис. 7.5).

Цель практических договоренностей заключается в установлении рамок неисключительного сотрудничества между сторонами в области ядерной безопасности, радиационной защиты и аварийного реагирования.

Стороны определили следующие технические области, в рамках которых сотрудничество может осуществляться с учетом соответствующих мандатов сторон, регулирующих положений, правил, политики и процедур: взаимная поддержка в организации учебных и тренинг-курсов; наращивание компетенции в разработке учебных и тренинг-курсов, направленных на развитие человеческих ресурсов в области ядерной безопасности, радиационной защиты, аварийного реагирования; использование Глобальной сети МАГАТЭ по безопасности и физической защите.



Рис. 7.5. Подписание трехсторонних практических договоренностей

Развитие сотрудничества с чрезвычайными службами зарубежных государств

В 2018 г. было проведено более 100 крупных международных мероприятий, включая рабочие встречи руководства МЧС России с главами чрезвычайных служб Франции, Австрии, Германии, Греции, Италии, Киргизии, Швейцарии, Саудовской Аравии, Катара, Китая, Беларуси, Армении, Абхазии, Южной Осетии, Гватемалы, а также с руководителями профильных международных организаций (ООН, МОГО, ВПП ООН) (рис. 7.6).



Рис. 7.6. Рабочая встреча главы МЧС России Е.Н. Зиничева с руководителем МЧС Республики Южная Осетия А.С. Таптаевым

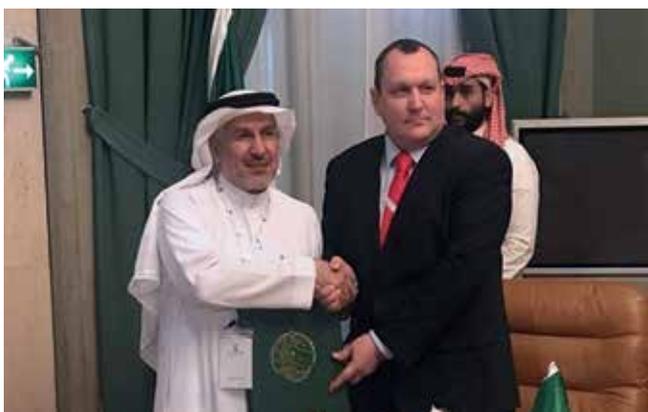


Рис. 7.7. Подписание совместного коммюнике МЧС России и Центром гуманитарной помощи имени Короля Сальмана Саудовской Аравии

Проведено заседание Совместной коллегии МЧС Республики Беларусь, МВД Республики Казахстан и МЧС России, формат которой позволил обсудить актуальные вопросы предотвращения и ликвидации ЧС.

Был подписан ряд важных базовых документов: Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС от 11 февраля 2011 г.; Меморандум о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС между МЧС России и Генеральным директоратом управления общественной безопасности МВД Катара; Совместное коммюнике МЧС России и Центра гуманитарной помощи имени Короля Салмана Саудовской Аравии (рис. 7.7); план совместных мероприятий в рамках БРИКС на 2018–2020 гг., предусматривающий продолжение и дальнейшее укрепление взаимодействия в пятистороннем формате; Меморандум о взаимопонимании между МЧС России и Секретариатом по ЧС Республики Эквадор; план совместной работы МЧС России и Департамента гражданской защиты при Совете Министров Италии на 2019–2020 гг. Утверждены планы совместных действий в 2018–2019 гг. с индийскими, израильскими и узбекскими партнёрами.

В рамках российско-скандинавского сотрудничества по аварийной готовности и реагированию и в соответствии с планом взаимодействия на 2018 год в апреле в Санкт-Петербурге прошла двусторонняя встреча между Норвежским агентством по радиационной безопасности (NRPA) и ФГУП «Аварийно-технический центр Минатома России». В ходе встречи стороны обсудили планы и проекты совместной деятельности, а также вопросы проведения совместных учений и тренировок с последующим обменом опытом

между экспертными и полевыми группами, обменом информацией об измерительном оборудовании и лабораторных измерительных методиках.

Продолжилась работа по развитию Российско-Сербского гуманитарного центра и Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования. Российско-Сербский центр получил статус регионального (балканского) учебного центра МОГО. Данный статус позволяет оказывать помощь в ЧС не только на территории Сербии, но и в целом в Балканском регионе.

При участии сил и средств Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования в 2018 г. была оказана гуманитарная помощь другим странам региона, проведены обучающие программы, конференции и другие международные мероприятия.

В рамках проектов содействия международному развитию, реализуемых МЧС России и МОГО, в течение всего 2018 г. осуществлялись программы обучения представителей чрезвычайных служб Сербии, Армении, Туниса, Абхазии, а также стран Латинской Америки и Карибского бассейна как на базе образовательных организаций высшего образования и учебных центров МЧС России, так и на базе зарубежных учреждений. Всего в 2018 г. обучено более 400 иностранных специалистов.

Международные выставки и конференции

В целях широкого информирования представителей международных организаций, национальных служб, научной общественности и населения о результатах научных исследований и разработках в области безопасности жизнедеятельности, снижения рисков и смягчения последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также расширения круга привлекаемых представителей малого и среднего бизнеса, профильных специалистов в сфере обеспечения безопасности населения и территории в июне МЧС России провело Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2018» (рис. 7.8)

В рамках Салона совместно с ООН была проведена I Международная конференция «Международная гуманитарная помощь. Опыт. Реалии. Перспективы».

В ходе работы конференции специалисты из 53 государств и международных организаций обменялись опытом оказания и приема международной гуманитарной помощи, обсудили дальнейшие пути сотрудничества в области гуманитарного реагирования.

В ноябре в г. Южно-Сахалинске был организован российско-американский семинар по теме загрязнения морской среды и трансграничного реагирования.

Идея проведения семинара была одобрена на 42-й встрече Совместной группы планирования, созданной и действующей в рамках Соглашения между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях при ЧС от 1989 г. и Совместного плана чрезвычайных мер Российской Федерации и США по борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях от 2011 года.



Рис. 7.8. Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2018»

В мае российские специалисты в области радиационной безопасности приняли участие в региональном семинаре МАГАТЭ по теме «Самооценка потенциала аварийной готовности и реагирования в соответствии со стандартом МАГАТЭ GSR часть 7 в системе EPRIMS». Семинар был организован Центром по инцидентам и аварийным ситуациям МАГАТЭ и Администрацией по ядерной безопасности Словении (SNSA) с целью обучения экспертов-координаторов из стран-участниц работе в информационной системе EPRIMS. В июне в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене (Австрия) с российским участием прошел Международный семинар по ликвидации последствий ЧС.

В сентябре в рамках соглашения между МАГАТЭ и Госкорпорацией «Росатом» о проведении учебных мероприятий в области развития ядерной инфраструктуры проводилась совместная Школа «Росатом» — МАГАТЭ».

Основная цель Школы — передать странам, планирующим развивать атомную энергетику, уникальный опыт в области развития ядерной инфраструктуры, одним из элементов которой является «Аварийное планирование».

В сентябре на Кольской АЭС состоялся Международный семинар по коммуникациям с участием представителей Ленинградской АЭС и Управления по радиационной и ядерной безопасности Финляндии. На мероприятии обсуждались вопросы взаимодействия с общественностью и антикризисного информирования.

В октябре Управлением по радиационной и ядерной безопасности Финляндии (STUK) в рамках взаимодействия России и северных стран по аварийной готовности и реагированию (EPR) был проведен семинар по защитным действиям за пределами площадки АЭС, применяемым в северных странах, Российской Федерации и Белоруссии при наступлении ядерной аварийной ситуации (рис. 7.9).

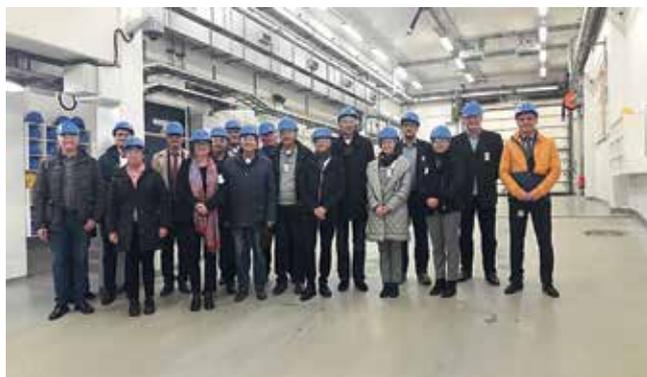


Рис. 7.9. Семинар по защитным действиям за пределами площадки АЭС

В декабре на головном предприятии ФГУП АТЦ СПб прошел совместный семинар с Министерством по ЧС Республики Беларусь.

Целью проведения семинара стало знакомство представителей МЧС Республики Беларусь со структурой РСЧС, ролью и местом в ней подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ОСЧС) (рис. 7.10).

В рамках семинара для представителей МЧС Республики Беларусь был организован технический тур по предприятию, в ходе которого представители ознако-



Рис. 7.10. Совместный семинар с Министерством по ЧС Республики Беларусь



Рис. 7.11. Ознакомление с аварийно-спасательной техникой и оснащением

мились с такой техникой и оснащением аварийно-спасательного формирования ФГУП АТЦ СПб, как: современный робототехнический комплекс «Торнадо», беспилотные летательные аппараты, дозиметрические и радиометрические приборы, оснащение для проведения подводно-технических работ, а также с компьютерными тренажерами в учебно-методическом классе УМЦПС «Атомспас» (рис. 7.11).

Участие российских специалистов в международных учениях

В сентябре в Республике Казахстан проведены совместные учения спасательных подразделений государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) «Скала-2018» по ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Центральной Азии.

В ходе учений были отработаны совместные действия спасательных подразделений по ликвидации ЧС, возникших в результате разрушительного землетрясения, проведению аварийно-спасательных работ на завалах с привлечением робототехнических средств и кинологического расчета.

В рамках реализации Программы действий по обеспечению стратегических интересов Российской Федерации в Каспийском регионе на 2016–2018 гг., а также Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации ЧС в Каспийском море в июле в г. Актау состоялись Международные комплексные учения чрезвычайных служб прикаспийских государств «Тениз (Каспий) — 2018» по реагированию на условные ЧС в акватории Каспийского моря и прибрежной зоне.

В учениях было задействовано более 1000 пожарных и спасателей, а также 200 единиц техники из 4-х стран. В ходе учений были отработаны вопросы взаимодействия спасательных служб прикаспийских государств в различных ЧС.

В целях укрепления российско-китайского приграничного взаимодействия 14 сентября 2018 г. на реке Амур, в районе строящегося моста между гг. Благовещенск и Хэйхэ, состоялись совместные учения Главного управления МЧС России по Амурской области и Хэйлунцзянского управления морской безопасности. Учения были направлены на отработку совместных действий при ликвидации последствий аварий на судах речного пароходства, включая эвакуацию пострадавших и оказание им психологической помощи, тушение пожара на судне и ликвидацию аварийного разлива нефтепродуктов.

В ноябре представители МЧС России приняли участие в региональных учениях АСЕАН по чрезвычайному реагированию в условиях стихийных бедствий (ARDEX-18). В ходе учений отработывался алгоритм взаимодействия профильных региональных и национальных структур в случаях возникновения крупных ЧС.

В сентябре 18 иностранных наблюдателей из 6 компаний 5 стран, представляющих Комиссариат по атомной энергии Франции, SSM (Шведское Агентство по радиационной безопасности), Корейский институт ядерной безопасности (Южная Корея), Госатомнадзор Республики Беларусь, Министерство по ЧС Республики Беларусь, Армянскую АЭС, приняли участие в Комплексных противоаварийных учениях с группой ОПАС на Балаковской АЭС.

В июне в г. Сортвала проведены совместные учения по спасению на воде, в которых приняли участие силы и средства ГУ МЧС России по Республике Карелия и подразделения спасательных служб провинции Северная Карелия Финляндской Республики.

В июле делегация Минобороны России участвовала в командно-штабном учении по гуманитарному содействию и чрезвычайному реагированию, которое проходило в Малайзии как этап подготовки к проведению в 2019 г. в Малайзии международного учения по гуманитарному содействию и оказанию медицинской помощи пострадавшему населению.

В октябре на территории губы Андреева прошло противоаварийное учение на тему «Организация и отработка взаимодействия органов управления и сил Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России при радиационной аварии на объекте по обращению с ОЯТ» «DOCKING-2018» (рис. 7.12).

Учение проводилось в рамках совместного Проекта Государственного управления Норвегии по ядерной и радиационной безопасности (NRPA) и Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России). В ходе учения были выполнены работы



Рис. 7.12. Противоаварийное учение на территории губы Андреева



Рис. 7.13. Работы по обследованию территории вокруг пирса и акватории

по обследованию территории вокруг пирса и акватории; по оценке возможных повреждений судна, включая обследование подводной части судна, отбор проб донных отложений, а также по оценке состояния такелажа в воде; по мониторингу радиационной обстановки на прилегающей территории с использованием передвижной лаборатории радиационного контроля (ПЛРК); по дезактивации участков загрязненных территорий (рис. 7.13).

В результате учения персонал АСФ ФГУП АТЦ СПб подтвердил свою готовность к ведению работ по предупреждению и ликвидации ЧС радиационного характера.

Сотрудники МЧС России приняли участие, в том числе в качестве членов контрольной группы, в Европейско-Африканско-Ближневосточных региональных учениях ИНСАРАГ по ликвидации последствий землетрясений, которые состоялись в г. Ереване под руководством УКГВ ООН при поддержке Правительства Республики Армения и МЧС Армении.

Высокий профессионализм спасателей МЧС России был отмечен на Международных учениях NEIFLEX, которые состоялись в сентябре 2018 г. в Италии, в которых, наряду с российскими спасателями,

приняли участие специалисты спасательных служб Италии, Франции, Австрии, Словении, Черногории и Сербии. С иностранными коллегами были отработаны совместные действия по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения. Спасатели разных стран проводили совместные мероприятия по осуществлению поисково-спасательных операций, оказанию медицинской помощи пострадавшим и эвакуации.

Функционирование РСЧС

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС

В 2018 г. активно продолжало свою деятельность 45 функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ФП РСЧС), созданных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» 21-м федеральным органом исполнительной власти и уполномоченными организациями — Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (Госкорпорация «Росатом») и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» (Госкорпорация «Роскосмос»).

В 2018 г. продолжилось совершенствование сил и средств РСЧС. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2018 г. № 840 «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» дополнен перечень мероприятий, проводимых органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации, а постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» скорректирован перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС.

НЦУКС МЧС России в рамках организации информационного взаимодействия, на основании 35 заключенных на федеральном уровне соглашений, подписано 50 регламентов информационного обмена.

В течение 2018 г.:

- в целях совершенствования межведомственного взаимодействия был разработан и подписан регламент информационного взаимодействия между НЦУКС МЧС России и КИСМО в части обмена информацией при проведении Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;
- актуализированы и перезаключены действующие регламенты информационного обмена с Росавтодором, Ситуационным центром ОАО «РЖД», ПАО «ФСК ЕЭС», ФГАУ «Управление лесного хозяйства», Минобороны России и Ресрезервом; данная работа продолжается с Ростехнадзором и ФБУ «Авиалесоохрана»;

- осуществлялся обмен оперативной информацией с органами повседневного управления ФОИВ — более 71 тыс. раз, из них: по фактам ЧС и происшествий более — 36,5 тыс. раз, по плановому взаимодействию — более 34,5 тыс. раз.

С целью наращивания межведомственного взаимодействия в 2018 г. продолжалась работа по увеличению наземной инфраструктуры приемных комплексов единой территориально-распределенной информационной системы дистанционного зондирования Земли (ЕТРИС ДЗЗ).

Так, в отчетный период МЧС России совместно с Госкорпорацией «Роскосмос» выполнены следующие мероприятия:

- завершены все работы по размещению совместного центра приёма космической информации на базе Арктического аварийно-спасательного центра МЧС России (АКАСЦ) в г. Дудинке (официальное открытие запланировано на март 2019 г.);
- выбрано место для размещения и начались подготовительные работы по созданию центра приема космической информации на базе АКАСЦ в г. Анадыре;
- включены приемные комплексы системы космического мониторинга МЧС России (в городах Москве, Вологде, Красноярске, Владивостоке) в ЕТРИС ДЗЗ;
- проведены рекогносцировочные работы по наращиванию возможностей установки второго приёмного комплекса в г. Мурманске.

Проделанная работа позволит в дальнейшем органам повседневного управления РСЧС вести постоянный мониторинг рисков возникновения ЧС на территориях Арктики и Крайнего Севера Российской Федерации космическими средствами отечественного производства, повысить оперативность приема, обработки и передачи потребителю данных космического мониторинга.

В рамках взаимодействия НЦУКС МЧС России с ФОИВ организован информационный обмен данными по природным пожарам по данным космического мониторинга с Авиалесоохраной, Минэнерго России и другими.

Сведения о деятельности основных функциональных подсистем РСЧС

МВД России

В 2018 г. группировка сил и средств органов внутренних дел, планируемая для привлечения к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств, составляла более 193,5 тыс. чел. личного состава и 34 тыс. ед. техники, 770 плавсредств.



Рис. 8.1. Участие подразделений ФП ООП в ликвидации последствий ЧС

В текущий период подразделения, входящие в функциональную подсистему охраны общественного порядка (ФП ООП), принимали непосредственное участие в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, при этом было задействовано свыше 66 тыс. сотрудников органов внутренних дел и 20 тыс. ед. техники (рис. 8.1).

Так, в ликвидации последствий ЧС, вызванных: паводками и наводнениями, задействовалось 13 533 сотрудника орга-

нов внутренних дел и 3896 ед. техники; опасными метеорологическими явлениями — 1562 сотрудника и 358 ед. техники; лесными пожарами — 41 206 сотрудников и 12 849 ед. техники; пожарами в населенных пунктах — 799 сотрудников и 210 ед. техники; эпизоотиями — 4117 сотрудников и 1370 ед. техники; причинами иного характера — 5077 сотрудников и 1723 ед. техники.

Минобороны России

В 2018 г. силы и средства функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил Российской Федерации участвовали в:

- мониторинге и ликвидации природных пожаров в Астраханской, Амурской, Челябинской, Московской, Нижегородской, Рязанской, Мурманской, Ленинградской, Владимирской, Воронежской и Оренбургской областях, Забайкальском крае;
- проведении противопожарных мероприятий в Псковской и Владимирской областях, республиках Хакасия, Башкортостан и Татарстан, Алтайском и Хабаровском краях;
- проведении противолавинных мероприятий в Камчатском крае;
- устранении последствий снегопада в г. Москве и Московской области, последствий урагана — в Краснодарском крае;
- ликвидации очагов заражения птичьим гриппом в Костромской области и Приморском крае;
- ликвидации последствий урагана в Краснодарском крае.

Минздрав России

Функциональные подсистемы Минздрава России Всероссийская служба медицины катастроф (ВСМК) и Резерв медицинских ресурсов созданы во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф» (ВСМК) (Служба) функционально объединяет:

- Службу медицины катастроф (СМК) Минздрава России;
- СМК Минобороны России;
- силы и средства МЧС России, МВД России, Росгвардии, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, иных федеральных органов исполнительной власти, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, РАН и других организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и решение проблем медицины катастроф.

В 2018 г. в составе СМК Минздрава России имелось более 29 тыс. мобильных медицинских формирований (ММФ), в том числе 2,5 тыс. штатных в составе ТЦМК регионов, из них: 1 ПМГ ЦМЭ и ЭМП ВЦМК «Защита»; 35 ММО (8 штатных); 89 БЭР; более 4,5 тыс. БрСМП; около 16 тыс. выездных бригад СМП, в том числе более 2 тыс. в составе ТЦМК; 6 тыс. врачебно-сестринских бригад; более 1,5 тыс. бригад экстренной доврачебной медицинской помощи.

Силами этих мобильных формирований в 2018 г. была оказана экстренная медицинская помощь более 10 тыс. пострадавшим.

В более чем 3,8 тыс. региональных и муниципальных медицинских организациях, на которые возложены задачи по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, предусмотрено при необходимости выделение свыше 264 тыс. лечебных коек, в т. ч.: почти 49,0 тыс. хирургических, 3,6 тыс. нейрохирургических, 34 тыс. травматологических, более 5,5 тыс. ожоговых и др.

Специалисты Штаба оказывали ТЦМК субъектов Российской Федерации организационно-методическую помощь в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и по указанию Минздрава России принимали непосредственное участие в оказании медицинской помощи населению, пострадавшему в ЧС.

С целью оказания методической помощи медицинским организациям субъектов Российской Федерации, осуществляющим лечение пострадавших в ЧС, проведения экстренных и плановых телемедицинских консультаций, осуществления (при необходимости) своевременной медицинской эвакуации (в том числе авиационным транспортом) специалистами ВЦМК «Защита» в течение 2018 г. проводился ежесуточный мониторинг состояния пострадавших тяжелой и крайне тяжелой степени тяжести, находящихся на стационарном лечении. С 1 января 2018 г. осуществлен мониторинг 1622 пострадавших, в том числе — 334 детей.

В течение года проводилась постоянная работа по поддержанию в готовности сил и средств Центра медицинской эвакуации и экстренной медицинской помощи (ЦМЭ и ЭМП) ВЦМК «Защита» к реагированию на ЧС.

В 2018 г. медицинская помощь оказана 1944 пациентам, в том числе: проведены консультации 364 больных и пострадавших, скорую медицинскую помощь получило 597 чел.; выполнена медицинская эвакуация 983 пациентов (из них 230 — санитарно-авиационная медицинская эвакуация) (рис. 8.2).



Рис. 8.2. Оказание помощи пострадавшим в ЧС

Специалисты ЦМЭ и ЭМП в 2018 г. пять раз привлекались к ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, в ходе которых было эвакуировано 27 чел. (1 — из-за рубежа).

В 2018 г. бригады ЦМЭ и ЭМП ВЦМК «Защита» осуществляли дежурство на различных общественных, культурных и прочих массовых мероприятиях, проводимых в г. Москве и Московской области. Всего в 2018 г. выполнено 763 дежурства.

За 2018 г. с участием специалистов ЦМЭ и ЭМП ВЦМК «Защита» проведено 88 экстренных телемедицинских консультаций больных и пострадавших.

В течение года проводились: постоянная работа по поддержанию готовности сил и средств радиационной и санитарно-токсикологической бригад ВЦМК «Защита» к реагированию на ЧС; регулярное обслуживание и проверка работоспособности специального оборудования; пополнение и освежение медицинских упаковок; обслуживание и поддержание в исправном состоянии оборудования санитарного автотранспорта.

В Центре медицинской экспертизы и реабилитации продолжались работы по медицинскому обеспечению готовности аварийно-спасательных формирований, формирований ВСМК к ликвидации последствий ЧС; медицинскому освидетельствованию и медицинской экспертизе профпригодности участников ликвидации последствий ЧС — пожарных и спасателей Московской областной противопожарно-спасательной службы (ГКУ МО «Мособлпожспас»).

Была проведена медицинская реабилитация 144 пожарных и спасателей, отнесенных по результатам периодического медицинского осмотра к «группе риска» и нуждающихся в лечебно-реабилитационных мероприятиях.

В 2018 г. специалисты СМК субъектов Российской Федерации принимали участие в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, в которых пострадало около 15,0 тыс. чел., в том числе более 3,0 тыс. детей. Медицинская помощь оказана 10 357 пострадавшим, в том числе более 2,6 тыс. детей. В оказании медицинской помощи участвовало около 6,4 тыс. выездных медицинских бригад, в том числе: 5,7 тыс. бригад СМП; 465 бригад специализированной медпомощи ТЦМК; 188 бригад специализированной медпомощи СМК; 53 авиамедицинские бригады.

СМК субъектов Российской Федерации постоянно отрабатывали вопросы маршрутизации пострадавших в ЧС и осуществляли мониторинг состояния пострадавших в ЧС, находящихся на лечении в медицинских организациях.

Специалисты ТЦМК в режиме повседневной деятельности продолжали активно работать по оказанию медицинской помощи пострадавшим в ДТП.

Помощь пострадавшим в ДТП оказывали, прежде всего, выездные бригады скорой медицинской помощи станций и отделений СМП медицинских организаций субъектов Российской Федерации.

В ряде регионов Российской Федерации в ТЦМК созданы трассовые службы, призванные сократить время прибытия медицинских бригад к пострадавшим в ДТП на автодорогах, что имеет важнейшее значение для спасения жизни и здоровья пострадавших. В одних субъектах — это стационарные медицинские пункты (трассовые пункты), в других — дежурные бригады скорой медицинской помощи, специально предназначенные для оказания медицинской помощи пострадавшим в ДТП на автодорогах.

В 2018 г. в 16 субъектах Российской Федерации работал 81 трассовый пункт: в республиках Алтай — 2, Бурятия — 3, Дагестан — 11, Ингушетия — 2, Кабардино-Балкарской Республике — 6, Чеченской Республике — 4, Чувашской Республике — 3; в областях: Волгоградской — 4, Курганской — 7, Омской — 1, Самарской — 2, Свердловской — 12, Тюменской — 4; Красноярском крае — 5; Ханты-Мансийском АО — 5; г. Севастополе — 10 (рис. 8.3).



Рис. 8.3. Трассовый пункт

Медицинскими работниками трассовых пунктов была оказана помощь почти 17 тыс. пострадавших в ДТП. Трассовые пункты ТЦМК и трассовые службы субъектов Российской Федерации доказали свою эффективность. Их деятельность, в том числе за счет штатных медицинских формирований ТЦМК, позволяет сократить время прибытия медицинских бригад к месту ДТП. В рамках пилотного проекта, для прикрытия ФАД М-10 с использованием авиации МЧС России, ведется дежурство авиамедицинских бригад ТЦМК Московской, Тверской, Новгородской и Ленинградской областей.

В течение года во всех субъектах Российской Федерации СМК проводила большую работу по медицинскому обеспечению массовых мероприятий общегосударственного и регионального уровней: мероприятий, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне; Международного военно-технического форума «Армия 2018»; религиозных праздников; крупных спортивных мероприятий; различных форумов; рок-фестиваля «Нашествие» и прочих. В медицинском обеспечении более 6,3 тыс. мероприятий с массовым скоплением людей приняло участие более 7,9 тыс. медицинских бригад СМК субъектов Российской Федерации.

ФП резервов медицинских ресурсов объединяет федеральный резерв медицинских ресурсов Минздрава России и резервы медицинских ресурсов субъектов Российской Федерации, в том числе местные и объектовые резервы медицинских ресурсов.

В соответствии с приказами Минздрава России от 04 июня 2018 г. № 308 и от 30 июля 2018 г. № 479, в целях оказания медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия) и Забайкальского края, пострадавшему в результате паводков и затопления населенных пунктов в мае и июле 2018 г., Управлением медицинского снабжения ВЦМК «Защита» в порядке оказания гуманитарной помощи были доставлены медицинские ресурсы на общую сумму 3,2 млн руб.

В течение года закуплено медицинских ресурсов для пополнения резерва на сумму 13,1 млн руб.

Минтруд России

Готовность сил и средств ФП социальной защиты населения, пострадавшего при ЧС, к мероприятиям по социальной реабилитации лиц, пострадавших в 2018 г. в результате ЧС, была проверена в ходе оказания социальной помощи пострадавшим и семьям погибших в результате: авиационной катастрофы самолета АН-148 авиакомпании «Саратовские авиалинии»; пожара в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня»; ЧС, возникшей на территории Забайкальского края в результате паводка, вызванного сильными ливневыми дождями; подтоплений на территории Республики Саха (Якутия) весной 2018 г.; крушения вертолета Ми-8 в Красноярском крае; чрезвычайного происшествия в Керченском политехническом колледже; ЧС в Краснодарском крае, вызванной выпадением обильных осадков; пожара на шахте ПАО «Уралкалий» в г. Соликамске Пермского края; обрушения подъезда жилого дома в г. Магнитогорске Челябинской области.

Также, в течение 2018 г. Минтруд России принимал участие в сборах, семинарах и конференциях, проводимых под руководством МЧС России в области РСЧС.

Минпросвещения России

Министерством в рамках реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12), а также Плана мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государ-

ственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (План), в соответствии с возложенными функциями и установленными полномочиями в этой области по направлениям, разработан План мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на период до 2030 года. Данный план утвержден Министром просвещения Российской Федерации.

Минприроды России

В 2018 г. Минприроды России в целях повышения эффективности охраны лесов от пожаров реализован ряд нормативно-правовых и организационных мероприятий, обеспечивших:

- увеличение финансирования на исполнение переданных полномочий регионов, наиболее подверженных возникновению лесных пожаров;
- в целях повышения эффективности охраны лесов от пожаров Минприроды России разработан и письмом от 24.12.2018 внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров»;
- принят Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который вводит административную ответственность за непредоставление сведений либо предоставление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с правом рассмотрения дел об административных правонарушениях руководителями Рослесхоза, департаментов лесного хозяйства в федеральных округах и их структурных подразделений.

Всего по материалам проверок достоверности сведений возбуждено 55 дел об административных правонарушениях, из них по Сибирскому федеральному округу — 28 дел; по Уральскому — 1 дело; по Дальневосточному — 26 дел.

По результатам рассмотрения дел по части 2 статьи 19.7.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 20 должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тыс. руб.

с 1 января 2019 г. вступает в силу Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 14 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в части наделения руководителя уполномоченного ФОИВ по контролю за осуществлением переданных полномочий правами по внесению высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих ОИВ субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных в области лесных отношений полномочий.

Росводресурсы

Подготовка к пропуску весеннего половодья в 2018 г. в зоне деятельности бассейновых водных управлений (БВУ) Росводресурсов осуществлялась в соответствии с приказом Федерального агентства водных ресурсов от 13.02.2018 № 30 «Об организации работы по подготовке сил и средств Росводресурсов к пропуску половодья и летне-осенних паводков в 2018 году». Согласно данному приказу и до особого распоряжения был введён режим повышенной готовности для территориального и объектового уровней ФП противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов.

В рамках деятельности ФП противопаводковых мероприятий и безопасности ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов, были проведены основные мероприятия по подготовке к безаварийному пропуску весеннего половодья:

- проведены межведомственные совещания по организации безаварийного пропуска весеннего половодья с участием представителей территориальных органов МЧС России, Росгидромета, Росприроднадзора, Ростехнадзора, Ространснадзора, уполномоченных ОИВ субъектов Российской Федерации в зоне деятельности бассейновых водных управлений (БВУ);
- в субъектах Российской Федерации совместно с представителями Ростехнадзора, администраций субъектов Российской Федерации, ГУ МЧС России по субъектам РФ проведены проверки готовности ГТС к пропуску паводковых вод, обследование зон возможного затопления паводковыми водами, потенциальных источников загрязнения, расположенных в водоохраных зонах и зонах возможного затопления;
- было обеспечено участие в заседаниях КЧС и ПБ субъектов РФ по вопросам организации и проведения мероприятий по защите населения и территорий от возможного затопления в период весеннего половодья;
- организовано информационное взаимодействие с оперативными и дежурно-диспетчерскими службами других подсистем РСЧС по оперативному мониторингу, сбору, обобщению и анализу информации о развитии водохозяйственной обстановки в зоне деятельности БВУ;
- предоставление оперативному дежурному Росводресурсов оперативной аналитической информации о складывающейся водохозяйственной обстановке, прогнозе ее развития, угрозе возникновения ЧС, связанной с вредным воздействием паводковых вод;
- оперативное предоставление установленной отчетности о прохождении половодья и паводков. Работа осуществлялась в круглосуточном режиме. Еженедельно проводились видеоконференции с ЦУКС ГУ МЧС России.

БВУ и подведомственные Росводресурсу учреждения участвовали в проведении 01–03 октября 2018 г. штабной тренировки по гражданской обороне на тему «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Росгидромет

В рамках функционирования ФП наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (ФП РСЧС-ШТОРМ), в соответствии с приказом Росгидромета «О порядке планирования и ко-

ординации работ, отчетности организаций Росгидромета по обеспечению прохождения весеннего половодья и дождевых паводков на территории Российской Федерации в 2018 году» восстановлено 320 постов, разрушенных паводками предыдущих лет; открыто 162 временных гидрологических поста; проведено 137 наземных обследований участков зон затопления паводковыми водами и 15 авиационных; выполнено дополнительно 572 маршрутные снегосъемки в горных и овражных участках бассейнов рек. Для проведения работ в период половодья были дополнительно приобретены необходимые приборы и оборудование, средства связи.

Перед началом прохождения весеннего половодья 2018 г. Росгидрометом были подготовлены и направлены в заинтересованные министерства и ведомства справка об ожидаемом характере весеннего половодья 2018 г. на реках Российской Федерации и предварительный прогноз притока воды в крупные водохранилища во втором квартале, а также было организовано еженедельное (с 23.03.2018) представление ОИВ субъектов Российской Федерации обзора и прогноза развития весеннего половодья на реках Российской Федерации. В период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков осуществлялась передача оперативной информации в учащённом режиме.

В соответствии с приказом Росгидромета № 27 от 25 января 2018 года «Об организации гидрометеорологического обеспечения в пожароопасный период 2018 года на территории Российской Федерации» было организовано своевременное доведение информации о пожарной опасности IV класса и выше (с учетом разработанных региональных классов пожарной опасности, утвержденных приказом Рослесхоза от 09.10.2013 № 288) до органов управления РСЧС, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМС и других потребителей. Осуществлялось обеспечение ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации информацией о резких изменениях погоды (изменение температуры на 8–10 °С.), значительных температурных аномалиях (температура на 7 °С. и более ниже нормы) по субъектам Российской Федерации с указанием длительности периода. Кроме того, в оперативном режиме органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС обеспечивались экстренной информацией (штормовыми предупреждениями и штормовыми оповещениями).

В рамках функционирования ФП предупреждения о цунами (ФП РСЧС-ЦУНАМИ) в 2018 г. обеспечивалась постоянная готовность российской Системы предупреждения о цунами. В рамках выполнения государственного задания ФГБУ «НПО Тайфун» выполнялись работы по модернизации специализированного программного обеспечения СПЦ. В части разработки новых и пересмотра действующих нормативных и методических документов ФГБУ «НПО Тайфун» издан руководящий документ «Руководство по организации и проведению наблюдений за уровнем моря при угрозе и прохождении волн цунами».

В 2018 г. российской Системой предупреждения о цунами на Дальнем Востоке тревога цунами для побережий Камчатки и Курильских островов объявлялась 20 декабря, после землетрясения магнитудой 7,3 в Тихом океане, в районе Командорских островов. После оценки ситуации центрами цунами дальневосточных УГМС и фиксации отсутствия опасных колебаний уровня моря на постах наблюдений тревога цунами была отменена для всего российского побережья через 1 час 29 минут после ее объявления.

Центрами наблюдения и предупреждения о цунами ежеквартально проводились тренировки по отработке действий дежурных океанологов в условиях объявления тревоги цунами, тестирования по знанию оперативных вопросов и умению действовать в нестандартных ситуациях. 30 октября 2018 г. центры наблюдения и предупреждения о цунами УГМС Росгидромета в Камчатском и Приморском краях и Сахалинской области приняли участие в Международных учениях «Тихоокеанская волна — 18» Тихоокеанского центра предупреждения о цунами. Целью учений было тестирование усовершенствованных

продуктов Консультативного центра по цунами в северо-западной части Тихого океана, Японского метеорологического агентства и Консультативного центра по цунами в Южно-Китайском море Китайской государственной администрации по вопросам океана. В ходе учений также осуществлялись тестирование региональной и национальной связи, а также отработка взаимодействия между всеми странами-участницами мероприятия.

В течение 2018 г. проведена серия методических инспекций объектов СПЦ на Дальнем Востоке.

Рослесхоз

В 2018 г. Оперативным штабом КЧС и ОПБ Рослесхоза проведено 55 заседаний.

По итогам заседаний дано 313 поручений ОИВ субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, и департаментам лесного хозяйства по федеральным округам, которые выполнены в полном объеме. Наиболее часто поручения давались в части:

- профилактики лесных пожаров;
- расхождения данных по площадям лесных пожаров;
- межведомственного взаимодействия;
- работы региональных диспетчерских служб;
- перехода огня с земель иных категорий, в том числе сельскохозяйственных палов.

Кроме того, по результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров Оперативным штабом КЧС и ОПБ Рослесхоза принимались решения о маневрировании лесопожарных формирований парашютно-десантной пожарной службы субъектов Российской Федерации и ФБУ «Авиалесоохрана» в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Совершено 69 перебросок лесопожарных формирований общей численностью 1755 чел., в том числе 1687 чел. сил пожаротушения ФП — в республики Саха (Якутия), Бурятия и Тыва, Красноярский край, Иркутскую и Мурманскую области.

Проведено 34 заседания федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров, по итогам которых дано 1328 поручений МЧС России, Минприроды России, Минобороны России, Росгидромету, Рослесхозу, департаментам лесного хозяйства по федеральным округам, ОИВ субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений.

В соответствии с решением указанного федерального штаба ФБУ «Авиалесоохрана» с применением взрывчатых материалов ликвидировано 11 пожаров в Республике Саха (Якутия) и 2 пожара в Иркутской области, а также проведены работы по искусственному вызыванию осадков в наиболее горимых регионах: Республике Саха (Якутия), Иркутской области, Красноярском крае и Республике Бурятия; выпавшие ливневые осадки и осадки средней интенсивности помогли в тушении крупных лесных пожаров на землях лесного фонда.

Проведенный комплекс мероприятий по координации деятельности по тушению лесных пожаров позволил обеспечить защиту населенных пунктов, объектов экономики и населения от угрозы лесных пожаров.

В 2018 г. государственный лесопатологический мониторинг наземным методом проведен на площади 92,5 млн га и дистанционным методом — на площади 150 млн га.

Минпромторг России

В связи с организационными изменениями, произошедшими в 2018 году в Министерстве, в приказ Минпромторга России от 14 июня 2011 г. № 783 «Об утверждении Положений

о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. приказов Минпромторга России от 08.07.2014 № 1284, от 04.02.2016 № 257) внесены изменения, проект приказа находится на согласовании.

В 2018 г. деятельность ФП РСЧС Минпромторга России была направлена на минимизацию рисков возникновения ЧС, повышение противоаварийной устойчивости и обеспечение режима противопожарной безопасности организаций сферы деятельности Минпромторга России. Основными задачами органов управления ФП Минпромторга России являлись: недопущение техногенных аварий; ведение профилактической работы по предупреждению возникновения ЧС, которая включает оснащение ПОО системами аварийного контроля и предотвращения аварий, а также заблаговременность проведения мероприятий по недопущению или устранению предпосылок их возникновения, в том числе по своевременному проведению планово-предупредительного ремонта и технического обслуживания оборудования.

Под особым контролем находились объекты по хранению и уничтожению химического оружия, предприятия промышленности обычных вооружений и спецхимии, а также предприятия авиационной и судостроительной промышленности.

В 2018 г. было продолжено совершенствование нормативной правовой базы в области защиты персонала и объектов промышленности на всех уровнях. Особое внимание было уделено вопросам организации информационного взаимодействия постоянно действующих органов управления ФП Минпромторга России при возникновении ЧС с органами повседневного управления других ФОИБ, субъектов Российской Федерации (в местах расположения подведомственных организаций), организациями сферы деятельности Минпромторга России.

В рамках реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года в Минпромторге России разработан и утвержден приказом Министра от 05 октября 2018 года № 3959 План мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

Минтранс России

Пожарные подразделения ведомственной охраны железнодорожного транспорта (боевые расчёты пожарных поездов и пешие боевые расчёты) в 2018 г. привлекались к ликвидации последствий аварийных ситуаций с железнодорожным подвижным составом, перевозящим опасные грузы III—IV классов, 155 раз (как и в 2017 г.), из них: с аварийно-химическими опасными веществами — 64 раза (+ 2); с взрывчатыми веществами — 2 раза (–1) и к ликвидации прочих аварийных ситуаций — 89 раз.

В ходе ликвидации последствий аварийных ситуаций работники пожарных подразделений ведомственной охраны железнодорожного транспорта: 19 раз изолировали опасные грузы от воздействия кислорода воздуха и источников загорания (+ 4 раза к 2017 г.); 23 раза (–4) производили их нейтрализацию; 4 раза (–3) осаждали пары опасных грузов; 69 раз (–6) обеспечивали пожарную безопасность при ликвидации аварийных ситуаций и сопровождали опасные грузы; 28 раз (+ 3) осуществляли перекачку опасных грузов.

ФП поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации в 2018 г. (региональные поисково-спасательные базы (РПСБ) и службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (СПАСОП)), входящая в сферу деятельности

Росавиации, выполняла следующие основные задачи по предупреждению и ликвидации ЧС при авиационных событиях:

- осуществление поисково-спасательных работ по поиску и спасанию пассажиров и экипажей воздушных судов;
- поиск и спасание судов, терпящих или потерпевших бедствие;
- осуществление поисково-эвакуационных работ по поиску и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов (за исключением космических объектов военного назначения). Росавиация успешно организовала поисково-спасательное обеспечение 4-х запусков транспортных пилотируемых кораблей «Союз МС» (один запуск — аварийный) и 4-х посадок их спускаемых аппаратов, а также 3-х запусков транспортных грузовых кораблей «Прогресс МС»;
- подготовка грузов к десантированию;
- оказание доврачебной и первой медицинской помощи людям, терпящим бедствие, а также их эвакуация в медицинские учреждения или ближайшие населенные пункты (аэродромы);
- поиск и спасание пострадавших на воздушных судах и космических аппаратах, терпящих бедствие на суше, море и внутренних акваториях в зоне ответственности.

Подведомственные Росавиации РПСБ в своей деятельности руководствуются уставом и согласованными с региональными представительствами МЧС России планами взаимодействия.

Работа по совершенствованию подготовки органов управления и сил функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС, а также по своевременному планированию и выполнению мероприятий ГО проводилась в соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2018 год.

В 2018 г. в Росавиации, межрегиональных территориальных органах и организациях гражданской авиации прошло более 200 заседаний КЧС и ПБ.

Тренировки и учения, проводимые в РПСБ и СПАСОП, были направлены на совершенствование действий спасателей при проведении поисковых и АСР.

Учения и тренировки по организации авиационно-космического поиска и спасания проводились с участием представителей территориальных подразделений МЧС России.

В 2018 г. в ФГБУ «СКЦ Росморречфлота» принято 379 (в 2017 г. — 316) сообщений о происшествиях в сфере морского транспорта, в том числе:

- навал — 34 случая (в 2017 г. — 35);
- столкновение — 11 случаев (в 2017 г. — 3);
- посадка на мель, поступление воды, затопление/опрокидывание — 82 случая (в 2017 г. — 43);
- потеря хода из-за остановки главных двигателей или повреждения винто-рулевой группы — 32 случая (в 2017 г. — 39);
- пожары — 29 случаев (в 2017 г. — 27);
- разлив нефтепродуктов — 12 случаев (в 2017 г. — 10);
- необходимость медэвакуации — 43 случая (в 2017 г. — 52);
- потеря людей в море — 15 случаев (в 2017 г. — 15).

В результате аварийных случаев, имевших место в 2018 г., поиск и спасание людей, терпящих бедствие на море, осуществлялись в 117 случаях (2017 г. — 98), при этом:

- спасено/эвакуировано 147 чел. (в 2017 г. — 93);

- погибло 19 чел. (в 2017 г. — 20);
- пропало без вести 45 чел. (в 2017 г. — 39);
- травмировано 16 чел. (в 2017 г. — 7);
- эвакуировано больных 47 чел. (в 2017 г. — 55).

В 2018 г. силами и средствами ФП Росморречфлота на море проведено 117 поисково-спасательных операций.

В 2018 г. аттестационными комиссиями Росморречфлота аттестовано 5 профессиональных аварийно-спасательных формирований (1 — в рамках первичной, 1 — в рамках периодической и 3 — в рамках внеочередной аттестации) и 9 нештатных аварийно-спасательных формирований (4 — в рамках первичной и 5 — в рамках периодической аттестации).

Также аттестовано 1089 спасателей (465 — в рамках первичной и 624 — в рамках периодической и внеочередной аттестаций).

В соответствии с Планом плановых проверок Ространснадзором на 2018 г., а также в рамках внеплановых проверок Управлением транспортной безопасности Ространснадзора, территориальными органами Ространснадзора в январе — декабре 2018 года проведено 66 проверок соблюдения юридическими лицами в процессе осуществления деятельности в области гражданской авиации обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, нормами и правилами в сфере авиационно-космического поиска и спасания, в том числе: 52 плановые и 14 внеплановых проверок.

При этом проверены:

- 51 юридическое лицо, в том числе: 7 — осуществляющих поисково-спасательное обеспечение полетов гражданской авиации (ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ»); 44 — осуществляющие аэропортовую деятельность;
- 83 объекта проверок, в том числе: 2 КЦПС, 28 РПСБ, 53 СПАСОП.

В ходе проведенных проверок выявлено 233 нарушения обязательных требований в сфере авиационно-космического поиска и спасания.

Вынесено 57 предписаний об устранении нарушений.

Минкомсвязь России

В подведомственном Министерству ФГУП «Почта России» в период возникновения ЧС в аппарате управления и филиалах были проведены заседания КЧС и ПБ, в ходе которых принимались решения по ликвидации последствий ЧС, обеспечению доставки почтовой корреспонденции, печатной продукции и продуктов первой необходимости в районы ЧС.

С целью оперативного реагирования и контроля за проведением мероприятий по защите работников, объектов почтовой связи и обеспечению бесперебойной доставки почтовых отправлений в период паводка было организовано круглосуточное дежурство из числа заместителей директоров филиалов, руководителей отделов; в обособленных структурных подразделениях — из числа руководящего состава почтамтов.

Филиалы продолжали работать во всех районах подтопления, обеспечивая население почтовой связью.

В условиях паводка, приведшего к разрушению мостов и размыванию дорог, оперативно изменялись почтовые маршруты, осуществлялся поиск дополнительных путей подъезда к почтовым отделениям (рис. 8.4).

Доставка пенсий и социальных выплат осуществлялась в полном объеме, утраченных (поврежденных) почтовых отправлений не зарегистрировано.

Приоритетной задачей являлась доставка пенсий и пособий жителям пострадавших населенных пунктов, которая осуществлялась в тесном взаимодействии с региональными



Рис. 8.4. Использование временных почтовых маршрутов для доставки пенсий и почтовой корреспонденции водным транспортом

ми подразделениями МЧС России и Пенсионным фондом Российской Федерации. В тех населенных пунктах, в которых прогнозировалось подтопление, выплаты, по согласованию с подразделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, производились досрочно. В районах затопления и централизованной эвакуации жителей силами МЧС России выплата пенсий и пособий осуществлялась в местах их временного пребывания.

Для ликвидации последствий аварий на сооружениях и линиях связи, возникших в результате ЧС, были задействованы аварийно-восстановительные бригады и расчеты операторов связи.

Россвязь

В соответствии со своими полномочиями при чрезвычайных ситуациях Россвязь:

- организует выполнение мероприятий по управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации;
- принимает решения о приостановлении или ограничении использования сетей связи и средств связи на основании анализа состояния любых сетей связи и средств связи.

В 2018 г. наибольшее воздействие последствий ЧС на единую сеть электросвязи вызвало подтопление населенных пунктов на территории Краснодарского края.

В результате ЧС в 3 муниципальных районах (Туапсинский, Апшеронский районы и Лазаревский район городского округа Сочи) было прекращено оказание услуг связи почти 3000 абонентов телефонной связи и около 1500 пользователей широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Из-за отсутствия электроснабжения прекратили работу базовые станции операторов подвижной радиотелефонной связи ПАО «МТС» и ПАО «ВымпелКомм», частично остановлена трансляция радио и телевизионных программ. 27 отделений почтовой связи оказалось в зоне подтопления.

Россвязью выполнены мероприятия:

- организовано оказание услуг связи населению в 9 развернутых пунктах временного размещения;
- обеспечено информирование населения (более 1 млн чел.) посредством терминальных комплексов системы информирования и оповещения, федеральных и региональных каналов теле- и радиовещания, а также SMS-рассылкой по сетям подвижной радиотелефонной связи;

- введены режимы аварийного межсетевого роуминга и оказания услуг подвижной радиотелефонной связи при «нулевом» и отрицательном балансе средств на счете абонента;
- организована подзарядка аккумуляторов базовых станций аварийно-восстановительными бригадами операторов связи.

Выполненные мероприятия позволили в кратчайшие сроки обеспечить население услугами связи.

Госкорпорация «Росатом»

На основании принятых решений Правительственной комиссии был уточнен План работы КЧС и ПБ Корпорации на 2018 г.

В течение первого полугодия проведено заседание КЧС и ПБ Корпорации, на котором: рассмотрены вопросы, связанные с выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, в первую очередь — в условиях опасных сезонных природных явлений; заслушаны руководители дивизионов и организаций отрасли о выполнении мероприятий по защите от природных пожаров на критически важных и потенциально опасных объектах Госкорпорации «Росатом», граничащих с лесными массивами, в соответствии с решением заседания Правительственной комиссии от 2 марта 2018 г., Протокол № 1.

В апреле 2018 г. проведено совместное заседание по видеоконференцсвязи членов ОКЧС, генеральной инспекции и других заинтересованных структур Корпорации, представителей дивизионов и организаций Корпорации, имеющих КВО и ПОО, граничащие с лесными массивами, а также объекты, подлежащие защите от паводков. В ходе совещания приняты дополнительные меры по защите КВО и ПОО и персонала от паводков и природных пожаров в 2018 г.

В целях проверки готовности к оповещению, взаимодействию, а также уточнения оперативной обстановки в течение 2018 г. регулярно проводились ежедневные и еженедельные сеансы ВКС с НЦУКС МЧС России, НЦУО Министерства обороны России, Техническим кризисным центром ИБРАЭ РАН.

На регулярной основе между ОДС СКЦ и СОД НЦУКС МЧС России осуществляется взаимный информационный обмен суточными справками—докладами и донесениями о состоянии оперативной обстановки в отрасли и на территории Российской Федерации.

Уровень готовности органов управления, сил и средств, полнота и реалистичность противоаварийных планов оцениваются в ходе учений и тренировок. Среди проведенных учений и тренировок необходимо отметить следующие:

- командно-штабное учение под руководством МЧС России по отработке вопросов, связанных с ликвидацией природных и лесных пожаров и обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья;
- командно-штабная тренировка с НЦУО МО РФ по вопросам организации информационного обмена и проверки каналов связи;
- 6 плановых и 2 внеплановые тренировки, тестовые оповещения по мобилизационной готовности и проведению оповещения организаций Корпорации;
- 2 отраслевые тренировки с привлечением 40 организаций Корпорации по отработке действий должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, оперативно-диспетчерских смен и дежурно-диспетчерских смен (служб) подведомственных организаций Госкорпорации «Росатом» при получении сигналов оповещения на выполнение мероприятий по ГО;
- 2 ТСУ подвижного комплекса управления (ПКУ) Росатома (с выездом в районы н/п Поречье и г. Казани).

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. (утв. Указом Президента Российской Федерации 11 января 2018 г. № 12) в организациях атомной отрасли, в соответствии с распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 23.10.2018 № 1-2.1/802-Р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Госкорпорацией «Росатом» Основ государственной политики Российской Федерации на 2018–2024 годы (I этап) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, организована и проводится работа по следующим приоритетным направлениям в соответствии с разработанными планами:

- совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС;
- внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;
- совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от ЧС.

Минэнерго России

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Минэнерго России создана функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ТЭК и организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России.

Организация, состав сил, порядок деятельности указанной подсистемы определены Положением о ФП РСЧС ТЭК, утвержденным приказом Минэнерго России от 24 сентября 2018 г. № 792 (зарегистрировано в Минюсте России 6 декабря 2018 г. № 52896).

Основные усилия КЧС и ПБ в 2018 г. были сосредоточены:

- на предупреждении ЧС на объектах ТЭК и недопущении развития кризисных ситуаций (аварий, инцидентов, нештатных ситуаций, технологических нарушений) до масштаба, создающего угрозу возникновения ЧС;
- на обеспечении надежной работы объектов ТЭК в осенне-зимний период 2017–2018 годов, период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в 2018 году, период прохождения весеннего паводка и пожароопасного сезона 2018 г.;
- на совершенствовании нормативной правовой базы, направленной на предоставление организациями ТЭК в Минэнерго России сведений о кризисных ситуациях и иных событиях в организациях (на объектах) ТЭК, не подпадающих под критерии ЧС, но создающих угрозу их возникновения;
- на повышении оперативности работы органа повседневного управления ФП РСЧС ТЭК по обеспечению сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС на объектах ТЭК.

В соответствии с Планом проведения заседаний КЧС и ПБ в 2018 г. (приложение к Протоколу совместного расширенного заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба), Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопас-

ности Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 10-2017) проведено три заседания, на которых было рассмотрено восемь вопросов. По итогам заседаний КЧС и ПБ было дано 29 поручений, не исполненных в установленные сроки поручений, нет.

Также в 2018 г. проведено два внеплановых заседания в ходе КШУ 17–19 апреля. По итогам проведенных в ходе КШУ двух внеочередных заседаний КЧС и ОПБ приняты решения о введении для органов управления ФП РСЧС ТЭК распоряжением Минэнерго России от 17 апреля 2018 г. № 12-р с 11.00 17 апреля 2018 г. режима повышенной готовности, а протокольными решениями КЧС и ОПБ: от 18 апреля 2018 г. № 15–337 — с 11.00 18 апреля 2018 г. — для органов управления организаций ТЭК, расположенных в зонах опасной паводковой обстановки; от 19 апреля 2018 г. № 15–339 с 11.00 19 мая 2018 г. — для органов управления организаций ТЭК, расположенных в зонах опасной пожарной обстановки, режима чрезвычайной ситуации.

Ростехнадзор

В 2018 г. деятельность ФП ЯРОО РСЧС и ФП ХВПОО РСЧС осуществлялась в соответствии с планами действий указанных подсистем.

В соответствии с указанными планами, в целях предотвращения ЧС техногенного характера на поднадзорных объектах, Ростехнадзором в 2018 г. по различным видам надзора разработаны и утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности: «Правила безопасности в производстве растительных масел» (приказ Ростехнадзора от 8 ноября 2018 г. № 538), «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем» (приказ Ростехнадзора от 8 ноября 2018 г. № 539); а также руководства по безопасности: «Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья» (приказ Ростехнадзора от 3 июля 2018 г. № 287); «Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктов» (приказ Ростехнадзора от 12 апреля 2018 г. № 169).

Кроме того, велась работа по актуализации и совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих требования безопасности. В частности, Ростехнадзором внесены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности — «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599, которые касаются, в том числе, порядка контроля и надзора за действиями поднадзорных организаций в случаях возникновения аварий.

Всего за отчетный период в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в области предупреждения и ликвидации аварий на химически опасных и взрывопожароопасных объектах Ростехнадзором разработано и утверждено более 10 нормативных правовых и нормативных актов.

В целях совершенствования готовности организаций, эксплуатирующих ядерно и радиационно опасные объекты, к локализации и ликвидации аварий Ростехнадзором разработан проект федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи исследовательским ядерным установкам в случаях радиационно опасных ситуаций».

В 2018 г. в рамках плана действий ФП РСЧС ХВПОО работниками центрального аппарата Ростехнадзора было проверено более 20 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В ходе проверок проводились учебно-тренировочные заня-

тия по ликвидации и локализации аварий. Большая часть таких учений оценена «удовлетворительно».

В целях подготовки к действиям в ситуациях ядерных и радиационных аварий Ростехнадзор регулярно принимает непосредственное участие в противоаварийных учениях и тренировках на объектах использования атомной энергии, проводимых эксплуатирующими организациями. Тренировки проводились с целью организации взаимодействия с КЧС и ПБ местных органов исполнительной власти.

В 2018 г. Ростехнадзором продолжено совершенствование деятельности ФП контроля за химически опасными и взрывопожароопасными, ядерно и радиационно опасными объектами.

Деятельность осуществлялась в следующих направлениях:

- проведение центральным аппаратом мероприятий по контролю при осуществлении постоянного государственного надзора (на ХОВПОО I класса опасности и на ЯРОО, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р), направленных на выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, которые могут привести к возникновению ЧС техногенного характера на поднадзорных объектах;
- участие в противоаварийных тренировках, учениях на ХОВПОО и ЯРОО, проводимых эксплуатирующими организациями в целях проверки готовности к действиям при возникновении ЧС, а также участие в учениях и тренировках, организованных МЧС России;
- взаимодействие по вопросам деятельности ФП РСЧС с МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, НЦУКС, а также заинтересованными ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации;
- обеспечение деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора по решению задач, возложенных на ФП ХОВПОО и ЯРОО РСЧС.

В 2018 г. КЧС и ПБ Ростехнадзора проведено 3 заседания, на которых обсуждались следующие вопросы:

- о совершенствовании нормативной правовой базы в части обслуживания опасных производственных объектов силами профессиональных аварийно-спасательных формирований и постоянной готовности к проведению работ на химически опасных и взрывопожароопасных объектах при возникновении аварий;
- о результатах анализа опыта приостановления деятельности поднадзорных Ростехнадзору объектов во время проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и предложениях по совершенствованию процедуры приостановления деятельности на период введения усиленных мер безопасности при проведении Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;
- о результатах проведенных тренировок и учений на ОПО в городах проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;
- о гармонизации понятийного аппарата Ростехнадзора и МЧС России в области промышленной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
- о действиях работников Ростехнадзора при возникновении ЧС на химически опасных и взрывопожароопасных объектах;

- о действиях работников Ростехнадзора при возникновении ЧС на ядерно и радиационно опасных объектах;
- о совершенствовании нормативных актов, регламентирующих деятельность ФП РСЧС, созданных в Ростехнадзоре;
- о результатах выполнения планов действий функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывопожароопасными, ядерно и радиационно опасными объектами РСЧС и Плана работы КЧС и ПБ Ростехнадзора (планы ФП и План КЧС Ростехнадзора, соответственно) в 2018 г.;
- о проектах планов ФП и Плана КЧС и ПБ Ростехнадзора на 2019 г.

Госкорпорация «Роскосмос»

В качестве базового элемента системы предупреждения функциональной подсистемы рассматривается отраслевая система мониторинга КВО и опасных грузов (ОГ).

В течение 2018 г. продолжалась работа по структурированию отраслевой системы мониторинга КВО и ОГ в рамках ОКР «Звено»:

- в состав системы дополнительно включено 4 организации РКП, проведена модернизация существующей системы мониторинга в 7 организациях РКП и на 8 объектах космодрома «Байконур»;
- оснащены системами мониторинга стартовый и унифицированный технический комплекс на космодроме «Восточный».

По состоянию на 1 января 2019 г. отраслевая система мониторинга КВО и ОГ включает в себя 55 организаций РКП и космодромы «Байконур», «Восточный».

В 2018 г. на выполнение работ по дальнейшему развитию отраслевой системы мониторинга КВО и ОГ в рамках Федеральной космической программы России на 2016–2025 гг. было выделено 110,0 млн руб.

Состав сил и средств формируемой ФП включает в себя в настоящее время 2 формирования сил постоянной готовности в количестве 60 чел., оснащенных 3 ед. техники.

В целях предупреждения и ликвидации ЧС и снижения потерь при их возникновении в организациях РКП проводились следующие мероприятия:

- постоянный мониторинг и контроль за состоянием окружающей среды лабораториями, укомплектованными специалистами и обеспеченными соответствующим лабораторным оборудованием и приборами;
- совершенствование системы оповещения персонала, работающего в опасных зонах;
- создание резервов финансовых и материальных средств.

В 2018 г. организациями РКП продолжались работы по монтажу и модернизации локальных (объектовых) систем оповещения, их сопряжению с дежурно-диспетчерскими службами муниципального, территориального и регионального уровней.

В целях подготовки к действиям органов управления в условиях ЧС в 2018 г. продолжалось обучение работников организаций РКП в ходе проведения занятий, учений и тренировок в области ГО, ПБ и защиты от ЧС.

В организациях РКП проведено 678 учебно-тренировочных мероприятий (КШУ, ТСУ и тренировки) с привлечением руководящего состава организаций, членов комиссий КЧС и ПБ, личного состава дежурно-диспетчерских служб, НАСФ и НФГО. В ходе проведения учебно-тренировочных мероприятий отрабатывались практические вопросы по действиям сил и средств при:

- угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе при угрозе и возникновении природных пожаров, паводков и наводнений;

- возникновении аварий на сетях электро-тепло-водоснабжения;
- незаконном проникновении на охраняемую территорию вооруженных лиц;
- ликвидации последствий террористических актов.

В 2018 г. Госкорпорация «Роскосмос» в соответствии с Соглашением о взаимодействии между МЧС России и Госкорпорацией «Роскосмос» в области космической деятельности от 19 сентября 2016 г. принимала участие в видеоконференциях по вопросу мониторинга пожарной обстановки в субъектах Российской Федерации с использованием космических средств. Полученные материалы космической съемки передавались в реальном масштабе времени в МЧС России и субъекты Российской Федерации, что позволило повысить эффективность прогнозирования ЧС и планирования мероприятий по защите населения и территорий от воздействия поражающих факторов, катастроф и стихийных бедствий за счет использования данных с космических систем ДЗЗ и системы ГЛОНАСС.

В 2018 г. принято и обработано 339 заявок МЧС России на предоставление оперативных и архивных данных с российских космических систем ДЗЗ (КС ДЗЗ). Всего в 2018 г. в МЧС России были переданы данные ДЗЗ в объеме более 760 млн кв. км.

Обеспечено оперативное предоставление российских данных ДЗЗ по районам паводков, наводнений и пожаров на территории Российской Федерации в интересах субъектов Российской Федерации посредством ФТР-канала. Всего в 2018 г. субъектам Российской Федерации были предоставлены данные ДЗЗ в объеме более 535 млн кв. км по пожарам и более 40 млн кв. км по паводкам, наводнениям и в рамках мониторинга ледовой обстановки.

Предоставлены данные с российских КС ДЗЗ по пожарам на территории Российской Федерации в интересах ФБУ «Авиалесоохрана» на основании п. 7 Протокола заседания рабочей группы по совершенствованию использования системы ДЗЗ и ГЛОНАСС для нужд Федерального агентства лесного хозяйства. Всего в 2018 г. в ФБУ «Авиалесоохрана» были переданы данные ДЗЗ по районам пожаров на территории Российской Федерации в объеме более 535 млн кв. км.

В соответствии с Планом заседаний КЧС и ПБ Госкорпорации «Роскосмос» на 2018 г. проведено 5 заседаний, на которых обсуждались следующие вопросы:

- о проведении дополнительных мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья (паводков) и подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону 2018 г.;
- об участии Госкорпорации «Роскосмос» в межведомственном комплексном командно-штабном учении по отработке вопросов, связанных с ликвидацией природных и лесных пожаров и обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья;
- об участии членов Комиссии в организации и проведении учебно-методического сбора по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности с уполномоченными должностными лицами организаций Госкорпорации «Роскосмос» и организаций РКП;
- о принятии мер по недопущению возникновения пожаров в осенне-зимний период;
- об итогах работы Комиссии в 2018 г. и задачах на 2019 г.;
- о проекте плана заседаний Комиссии на 2019 г.

В Госкорпорации «Роскосмос» разработан и утвержден План основных мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года в Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и организациях ракетно-космической промышленности.

Роспотребнадзор

В течение 2018 г. силами и средствами функциональной подсистемы обеспечено проведение следующих основных мероприятий:

В целях обеспечения постоянной готовности органов управления, сил и средств ФП, обобщения опыта практической работы:

- участие должностных лиц управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации в учебно-методических сборах, заседаниях межведомственных комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС, проводимых в рамках функционирования РСЧС федеральных округов (субъектов) Российской Федерации;
- участие должностных лиц управлений Роспотребнадзора, специалистов и специализированных формирований центров гигиены и эпидемиологии по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту в учениях и тренировках, проводимых в рамках территориальной подсистемы РСЧС субъектов Российской Федерации;
- участие должностных лиц управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту в проведении заседаний КЧС и ПБ органов управления субъектов Российской Федерации. При этом тематика проведенных заседаний КЧС и ПБ имела прямое отношение к сфере деятельности ФП (об организации пропуска весеннего половодья, защите населения и территорий в паводковый период, о состоянии и мерах по обеспечению пожарной безопасности, об организации выполнения мероприятий при возникновении ЧС на водных объектах и т. д.).

В целях осуществления наблюдения, оценки и прогнозирования санитарно-эпидемиологической обстановки:

- плановая работа организаций и учреждений Роспотребнадзора с представлением установленных форм отчетности по её итогам;
- сбор данных и опубликование ежемесячных информационных сообщений о карантинных заболеваниях за рубежом;
- сбор данных и опубликование ежемесячных информационных сообщений «Инфекционная заболеваемость в Российской Федерации».

В течение 2018 г.:

- проведено 136 тактико — специальных учений по отработке действий специалистов формирований при угрозе и возникновении ЧС техногенного и биолого-социального (санитарно-эпидемиологического) характера, в том числе связанных с применением в террористических целях ПБА и ОХВ;
- специализированные формирования принимали участие в 78 комплексных учениях, проводимых по планам администраций субъектов Российской Федерации, территориальных центров медицины катастроф и органов местного самоуправления;
- проведено 68 командно-штабных тренировок по приведению в готовность гражданской обороны и выполнению первоочередных мероприятий ГО;
- организованы занятия со специалистами формирований по 20-часовой программе, проводится обучение современным методам обнаружения и индикации возбудителей инфекционных заболеваний, профилактике особо опасных инфекций;
- проведено более 400 объектовых тренировок по приведению нештатных формирований гражданской обороны в готовность к выполнению задач.

В ходе проверок территориальных органов и подведомственных организаций Роспотребнадзора проведено 4 учения по теме «Действия органов управления и сил подсистем РСЧС при ЧС, связанной с возможностью выброса АХОВ (аммиака)».

Росгвардия

В Росгвардии приняты меры по выполнению Плана мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года с изданием и утверждением Плана мероприятий по реализации Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года (I этап).

В течение 2018 г. в войсках состоялось 7912 заседаний пожарно-технических комиссий органов управления, подразделений (органов) и организаций.

Результаты работы комиссий оформлены актами проверки противопожарного состояния с разработкой планов реализации предложений по устранению нарушений требований пожарной безопасности, включающие мероприятия по:

- снижению опасности возникновения пожаров (загораний) на подведомственных объектах защиты и практическому их осуществлению;
- проверке готовности пожарных подразделений к выполнению первоочередных мер по тушению пожаров (загораний);
- заслушиванию на заседаниях командования (служебных совещаниях), должностных лиц воинских частей, подразделений (органов), организаций войск по вопросам организации и обеспечения пожарной безопасности на подведомственных объектах.

Росрезерв

Основные проведенные мероприятия по совершенствованию сил и средств функциональной подсистемы РСЧС государственного материального резерва для ликвидации ЧС на объектовом уровне:

- создание и оснащение современными техническими средствами объектовых сил гражданской обороны;
- разработка и корректировка планов действий сил РСЧС и гражданской обороны;
- изучение и применение высокоэффективных технологий при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- определение порядка обеспечения действий объектовых сил РСЧС и гражданской обороны и их взаимодействия с территориальными силами гражданской обороны;
- учет создания, оснащения и подготовки сил РСЧС и гражданской обороны к решению возлагаемых задач.

За отчетный период были проведены учения и тренировки, в которых принимали участие руководящий состав, служащие, работники управлений и комбинатов, а также личный состав нештатных формирований.

В ходе подготовки и проведения учений и тренировок отрабатывались следующие учебные вопросы:

- совершенствование знаний и практических навыков руководителей, органов управления и сил РСЧС управлений Росрезерва, территориальных отделов и комбинатов по выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- проверка готовности органов управления и сил РСЧС управлений Росрезерва, территориальных отделов и комбинатов при приведении их в готовность и контроль выполнения мероприятий;
- проверка реальности разработанных планов предупреждения и ликвидации ЧС управлений Росрезерва, территориальных отделов и комбинатов;

- проверка работоспособности системы оповещения, средств связи и действия дежурных смен ДДС управлений Росрезерва, дежурных территориальных отделов и дежурных диспетчеров комбинатов при проведении оповещения;
- проверка готовности ЗС к приему укрываемых, пунктов выдачи СИЗ к работе.

8.2. Территориальные подсистемы РСЧС

В 2018 г. 85 территориальных подсистем РСЧС (ТП РСЧС), созданных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», активно продолжало свою деятельность в области защиты населения и территорий субъектов Российской Федерации от ЧС.

Основные усилия ОИВ субъектов Российской Федерации были сосредоточены на мониторинге паводкоопасной, пожарной обстановки, профилактике возникновения пожаров, информировании и обучении населения, а также на подготовке сил и средств к реагированию на возможные ЧС.

Для проведения мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период 2018 г. была спланирована группировка сил и средств РСЧС в составе более 720 тыс. чел., около 148 тыс. ед. техники, более 13,5 тыс. плавсредств и свыше 200 воздушных судов.

Для недопущения подтопления территорий, обеспечения безопасного ледохода и предупреждения ледовых заторов ОИВ субъектов Российской Федерации на 2018 г. были спланированы следующие превентивные мероприятия: распиловка льда (около 353 км), чернение льда (более 30 кв. км), ледокольные работы (более 710 км), взрывные работы (более 220 мест подрывов льда), расчистка русел рек и дноуглубительные работы (свыше 380 км).

В рамках реализации Плана мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период на территории Российской Федерации в 2018 г. осуществлялась космическая съемка более 3,2 тыс. паводкоопасных районов; принято и обработано свыше 6 тыс. снимков; разработано более 2 тыс. моделей прогнозируемого подъема уровня воды.

В соответствии с Планом предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на территории Российской Федерации, на 2018 г. была спланирована группировка сил и средств Ф и ТП РСЧС для обеспечения мер пожарной безопасности, тушения лесных и природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры в составе более 1 млн 260 тыс. чел. и более 180 тыс. ед. техники.

На базе НЦУКС МЧС России круглосуточно работали межведомственные рабочие группы по мониторингу развития весеннего половодья, летне-осеннего паводка и природной пожарной обстановки.

На основании полученной оперативной информации, по данным дистанционного зондирования Земли, было выявлено более 115 тыс. термических аномалий, представляющих реальную угрозу свыше 120 населенным пунктам с населением более 627 тыс. чел. Вся информация своевременно доводилась до ОИВ субъектов Российской Федерации и глав муниципальных образований.

С начала паводкоопасного периода 2018 г. (период весеннего половодья, период летне-осеннего дождевого паводка) на территории Российской Федерации в 77 субъектах оказалось подтоплено: более 740 населенных пунктов; свыше 10 тыс. жилых домов с населением более 50 тыс. чел., в том числе более 10 тыс. детей; свыше 35,5 тыс. приусадебных участков; 275 низководных мостов и 268 участков автомобильных дорог.

Наиболее сложная паводковая обстановка в 2018 г. складывалась на территориях Республики Саха (Якутия), Алтайского и Забайкальского краев, Волгоградской области.

В соответствии с актуализированной информацией Росводресурсов на территории Российской Федерации выделено 5236 территорий, подверженных периодическому затоплению и подтоплению на территориях 85 субъектов Российской Федерации.

С начала пожароопасного сезона 2018 г. на территории Российской Федерации возникло более 12,1 тыс. очагов природных пожаров на общей площади свыше 8 млн 673 тыс. га.

Наиболее сложная лесопожарная обстановка складывалась на территориях республик Бурятия и Саха (Якутия), Забайкальского, Красноярского и Хабаровского краев, Иркутской и Амурской областей, на которые пришлось 42,5 % количества очагов пожаров и более 94 % общей площади, пройденной огнем.

Для организации работы по уменьшению риска возникновения ЧС в пожароопасный период был спланирован и проводился комплекс превентивных мероприятий.

Была сформирована группировка сил и средств РСЧС.

Авиацией МЧС России было совершено около 450 вылетов, произведено свыше 3 тыс. сливов, сброшено свыше 23 тыс. тонн воды. Для мониторинга и перегруппировки личного состава совершено около 1,3 тыс. вылетов, перевезено более 5,4 тыс. чел.

В соответствии с прогнозом развития пожарной опасности были спланированы и проведены организационные мероприятия, направленные на снижение негативных последствий природных пожаров, уменьшение возможного ущерба, обеспечение безопасности населения:

- созданы межведомственные комиссии, оперативные группы (комитеты) на федеральном, региональном и территориальном уровнях;
- подготовлены и доведены до регионов и субъектов Российской Федерации методические, планирующие, организационные документы и прогнозы;
- созданы группировки сил и запасы материальных средств ТП РСЧС и приведены в готовность к реагированию на возможные ЧС, вызванные природными пожарами;
- проведены тренировки и учения по координации действий органов управления РСЧС в случаях возникновения ЧС, связанных с природными пожарами.

Также были проведены превентивные мероприятия, направленные на снижение негативных последствий природных пожаров, снижение возможного ущерба, обеспечение безопасности населения в соответствии с прогнозом пожарной опасности:

- выполнен комплекс мероприятий по защите от огня населенных пунктов, объектов экономики, в особенности потенциально опасных объектов, расположенных в пожароопасных зонах вблизи лесных массивов (противопожарные барьеры, рвы, пожарные водоемы, минерализованные полосы и др. мероприятия);
- проведена организационно-разъяснительная работа с населением, школьниками, охотниками, водителями по правилам пожарной безопасности в лесах, созданы добровольные дружины, подвижные механизированные отряды на пожароопасный период;
- создан резерв материально-технических средств (ГСМ, продовольствия, медикаментов, предметов первой необходимости, взрывчатых веществ и материалов), определены места их хранения, порядок использования и доставки в район бедствия;
- в рамках оперативного контроля за пожароопасной обстановкой на территории Российской Федерации организовано взаимодействие с Минприроды России (Федеральной диспетчерской службой лесного хозяйства и ситуационным центром Росгидромета) и обеспечен непрерывный сбор прогностических данных

с помощью существующих и дополнительно созданной сети постов пожарного наблюдения в пожароопасных зонах;

- усилена разъяснительная работа с населением через размещение публикаций противопожарной и природоохранной тематики в СМИ, трансляцию видеороликов, выступлений на телевидении и на радио, обеспечены организация оповещений в местах массового пребывания граждан через громкоговорители, установка и содержание аншлагов, баннеров по противопожарной и природоохранной тематике.

Благодаря принятым мерам удалось не допустить распространение огня в сторону более 120 населенных пунктов с населением более 627 тыс. чел.

В 2018 г. ТП РСЧС принимали активное участие в заседаниях постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении ЧС межрегионального и регионального характера (Правительственная комиссия).

Также в 2018 г. проведено более тысячи заседаний КЧС и ОПБ различных уровней (рис. 8.5).



Рис. 8.5. Заседание областной КЧС и ОПБ Белгородской области 7 апреля 2018 г.

В деятельности ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС большое внимание уделяется выполнению поручений и рекомендаций Правительственной комиссии.

В 2018 г. основное внимание уделялось выполнению поручений Правительственной комиссии по следующим вопросам: о готовности сил и средств РСЧС к пожароопасному сезону 2018 г. в лесном фонде, на территориях государственных природных заповедников и национальных парков; о государственном надзоре в части создания механизмов для оперативного разрешения вопросов восстановления условий жизнедеятельности, а также организации выплат пострадавшему населению при ЧС и пожарах; о мерах по обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков 2018 г.; о мерах по повышению готовности органов управления, сил и средств РСЧС по обеспечению природно-техногенной и пожарной безопасности при проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и др.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» на территориях субъектов Российской Федерации организован комплекс мероприятий по реализации Указа.

Приняты:

- планы мероприятий субъектов на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года;
- планы главных управлений МЧС России по реализации положений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, от 01.01.2018 № 2 и от 11.01.2018 № 12.

Планами предусмотрены вопросы:

- формирования единых подходов к планированию действий органов управления и сил РСЧС;
- формирования единых требований к подготовке, организации деятельности и оснащению органов повседневного управления РСЧС в целях повышения эффективности управления рисками в ЧС;
- совершенствования системы мониторинга и прогнозирования ЧС;
- разработки и внедрения новых форм, программ и методов подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий;
- повышения эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области защиты населения и территорий от ЧС;
- развития систем информирования и оповещения населения с учетом новых российских разработок и проектов в сфере информационных технологий и связи;
- обеспечения постоянной готовности аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;
- повышения эффективности мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, на основе анализа и опыта ликвидации ЧС;
- приведения законодательных и иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС в соответствие с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и др.

В 2018 г. продолжилось совершенствование подготовки поисково-спасательных, аварийно-спасательных формирований и специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС (происшествий). В рамках оперативной подготовки на всех уровнях было проведено 330 тыс. 419 учений и тренировок, в том числе:

- 6 КШУ с органами управления и силами РСЧС и гражданской обороны субъектов Российской Федерации по ликвидации ЧС и выполнению мероприятий гражданской обороны;
- 14 комплексных тренировок с органами управления и силами ФП и ТП РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера;
- 53 054 тренировки по проверке готовности системы видеоконференцсвязи МЧС России с мобильными спутниковыми комплексами связи ОГ территориальных органов МЧС России; по проверке готовности аппаратуры оповещения и каналов связи: П-166 (П-166М); КТС ТРВ, с применением аппаратуры М-480, М-500 сети правительственной связи, с применением аппаратуры М-500 сети МЧС России; по связи на местности, с обеспечением закрытой связи на стоянке и в движении (с применением радиостанций Р-142 (модернизированных), Р-142НМР);
- 4717 тренировок по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения, по действиям оперативных дежурных смен ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ОГ ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ОГ местных пожарно-спасательных гарнизонов, ЕДДС

муниципальных образований, органов повседневного управления Ф и ТП РСЧС при реагировании на ЧС (происшествия);

- 501 КШУ (комплексные учения) по ликвидации ЧС природного и техногенного характера и выполнению мероприятий гражданской обороны;
- 1957 КШУ с органами местного самоуправления;
- 4200 тренировок с КЧС и ПБ на различных уровнях;
- 8057 тактико-специальных учений с аварийно-спасательными службами (аварийно-спасательными формированиями);
- 62 353 тренировки с организациями в субъектах Российской Федерации;
- 35 934 тренировки с оперативными дежурными сменами ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований.

На территориях субъектов Российской Федерации в 2018 г. активно велась работа, направленная на совершенствование системы подготовки населения в области защиты населения от угроз различного характера.

Значительную работу в данном направлении осуществляли учебно-методические центры по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (УМЦ по ГОЧС). Проводилась работа по совершенствованию образовательных программ обучения и повышения квалификации различных категорий должностных лиц и специалистов ГОЧС.

Ежеквартально проводилась работа по безвозмездному обеспечению муниципальных образований учебными материалами по ГО, ЧС и ПБ.

Руководителям, преподавателям общеобразовательных учреждений оказывалась методическая и практическая помощь в организации и проведении занятий по курсу «ОБЖ» и проводимых мероприятиях: «День защиты детей», «Месячник безопасности детей», «Месячник гражданской обороны» и т. д.

Преподавательским составом УМЦ и курсов гражданской обороны проводились семинары (занятия) с учащимися общеобразовательных учреждений по наиболее сложным темам в области гражданской обороны и защиты от ЧС в рамках курса ОБЖ, а также пропаганда в области безопасности жизнедеятельности.

Неотъемлемым аспектом совершенствования системы подготовки населения от угроз различного характера являлись разработка и внедрение современных методик и технических средств обучения.

Особое внимание уделялось работе патрульных групп, осуществлению надзорных и контрольных мероприятий и их эффективности, агитационной и пропагандистской работе, установке баннеров, размещению листовок и памяток в местах массового скопления людей.

В целях информационного обеспечения неработающего и других групп населения по действиям в ЧС в 2018 г. на различных уровнях в течение года разрабатывались и распространялись памятки, листовки, брошюры и буклеты. Кроме того, данный вопрос активно освещался в СМИ и выступлениях работников ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, пожарных и спасателей на радио и телевидении (рис. 8.6).



Рис. 8.6. Прямой эфир телеканала 78 на тему пиротехнических изделий с участием представителя ГУ МЧС России по Ленинградской области

ЧАСТЬ IV

ПРОГНОЗ

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 9

Прогноз чрезвычайной обстановки на 2019 год

9.1. Природные чрезвычайные ситуации

В 2019 г. прогнозируется сохранение положительной динамики снижения количества природных ЧС относительно среднемноголетних значений — 217 ЧС (фактическое значение природных ЧС за 2018 г. — 44 ЧС). Прогнозируемое количество ЧС в 2019 г. не превысит уровень значений последних трех лет — не более 80 ЧС.

Оправдываемость прогноза по природным чрезвычайным ситуациям на 2018 г., по данным МЧС России, составила 88%.

Прогноз гелио- и геомагнитной обстановки, космических угроз

При составлении прогноза астероидной опасности основное внимание уделяется потенциально опасным объектам (Potentially Hazardous Asteroid, PHA), в категорию которых попадают объекты, минимальная дистанция пересечения орбит которых и орбиты Земли составляет менее 0,05 а.е. (7,5 млн. км), а размер превышает 100 м.

В 2019 г. опасных сближений с такими астероидами прогнозируется 37 раз.

Высокую опасность представляет так называемый космический мусор. За последние 60 лет было запущено около 7000 спутников, из них более 3800 по прежнему вращается вокруг Земли, а 1500 находится в активном режиме.

Установлено, что вокруг Земли сейчас вращается около 29 000 обломков размером более 10 см, около 670 000 обломков от 1 до 10 см, более 170 млн. обломков от 1 мм до 1 см.

Общая масса обломков в околоземном пространстве оценивается в 6500 тонн, скорость полёта может достигать 56 000 км/час. Каждый год в атмосферу Земли входит 100–150 тонн обломков.

В 2019 г. ожидается, что солнечная активность будет на низком уровне. Вероятны 3–10 протонных возрастаний различной интенсивности (в том числе — 0–2 наземных возрастаний), что может создать риски нарушений в работе электроники на высокоорбитальных спутниках. Поток высокоэнергичных электронов на геостационарных орбитах большую часть времени будет на низком и нормальном уровнях. Но возрастания потоков высокоэнергичных электронов будут регулярными, некоторые из них окажутся продолжительными (5 дней и более), что может неблагоприятно повлиять на электро-

нику геостационарных и низкоорбитальных спутников. Электронные возрастания могут оказаться самым опасным фактором космической погоды в следующем году.

В 2019 г. ожидается 10–25 геомагнитных бурь, среди которых 1–4 больших и очень больших. Вероятность возникновения бури высшей категории (extreme) — около 3%. Среднегодовой уровень Ар-индекса геомагнитной активности прогнозируется на уровне 10 ± 3 . Динамика солнечной активности и прогноз на 2019 г., по данным Центра анализа данных солнечной активности (Бельгия), Центра прогнозов космической погоды (США) и Центра прогнозов космической погоды Института земного магнетизма, ионосферы и распространения радиоволн им. Н. В. Пушкова Российской Академии наук, представлены на рисунке 9.1.

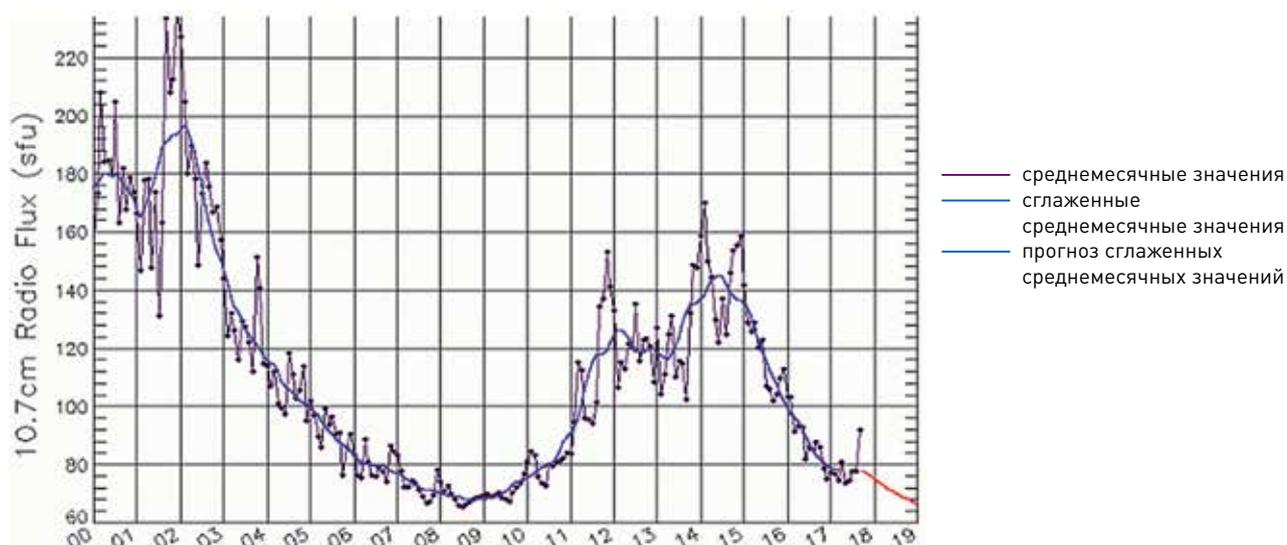


Рис. 9.1. Динамика солнечной активности и прогноз на 2019 г.

Динамика геомагнитной активности и прогноз на 2019 г., по данным Центра прогнозов космической погоды, Центра прогнозов космической погоды Института земного магнетизма, ионосферы и распространения радиоволн им. Н. В. Пушкова Российской Академии наук, представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1

Динамика геомагнитной активности и прогноз на 2019 г.

Количество магнитных бурь	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Прогноз на 2019 г.
Годовое	61	43	56	63	35	48	35	29	13	4	12	21	34	24	24	48	41	32	13	10–25
Больших и очень больших (K>7)	14	13	9	15	7	14	3	0	0	0	2	2	6	3	0	7	0	3	1	1–4

Прогноз сейсмической активности

В соответствии с заключением № 696 (1134) Камчатского филиала Российского экспертного совета по прогнозу землетрясений, оценке сейсмической опасности и риска (КФ РЭС) о сейсмической и вулканической опасности в Камчатском крае проведена среднесрочная оценка сейсмической опасности до 01 апреля 2019 г. в районах Камчатского залива, Камчатского пролива (включая район о. Беринга), Кроноцкого залива и Кроноцкого полуострова по комплексу сейсмологических данных: вероятность сильного ($M \geq 7,0$) землетрясения превышает многолетнее среднее значение в 6–10 раз. Для районов юга Камчатки вероятность возникновения землетрясения с $M \geq 7,0$ превышает многолетнее среднее значение в 5–8 раз. Для районов Авачинского и Кроноцкого заливов вероятность возникновения землетрясения с $M \geq 7,0$ превышает многолетнее среднее значение в 9–12 раз (рис. 9.2).

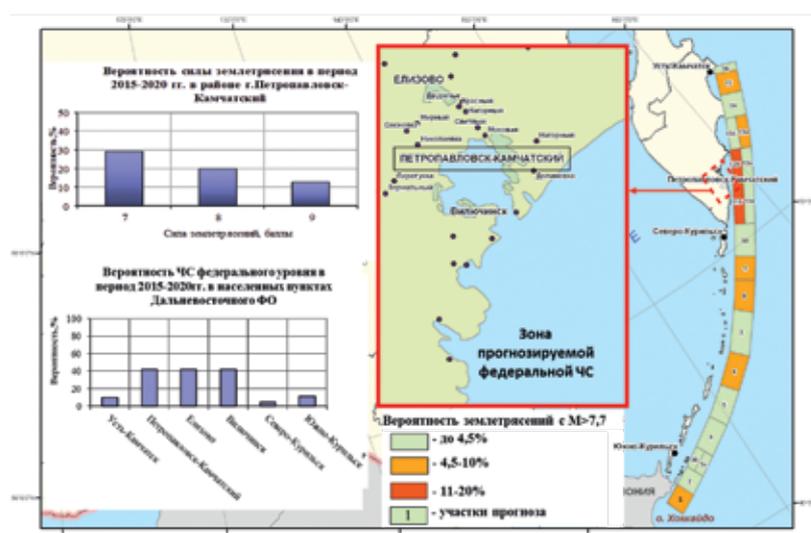


Рис. 9.2. Сейсмический прогноз для Курило-Камчатской зоны на 2019 г.

В соответствии с заключением Сахалинского филиала Российского экспертного совета по прогнозу землетрясений (СФ РЭС, заключение № 51 Сахалинского филиала ФГБУН ФИЦ «Единая геофизическая служба Российской академии наук» о сейсмической опасности в Сахалинской области, по состоянию на 21 декабря 2018 г.) на территории Сахалинской области действует режим среднесрочного прогноза сильного землетрясения в следующих районах:

- в Курило-Охотском регионе;
- в районе Северных Курильских островов и южной части п-ва Камчатка — среднесрочный прогноз землетрясения с магнитудой $M \geq 7,5$ по 1 декабря 2021 г. (протокол № 6 СФ РЭС от 30.11.2018 г.);
- в районе Южных Курильских островов — среднесрочный прогноз землетрясения с $M \geq 7,4$ до 31 декабря 2019 г. (протокол № 2 СФ РЭС от 22.06.2018).

Сохраняется повышенная вероятность поражения волнами цунами океанических и морских побережий Дальневосточного ФО.

Сильные сейсмические события могут вызвать волны цунами у берегов Камчатского края, острова Сахалин, Курильских островов и Приморского края интенсивностью до 5 баллов по шкале Имамури-Ииды-Соловьёва с возможными ЧС до федерального характера (рис. 9.3).

Возможны отдельные локальные проявления волн цунами, в том числе обвального характера, на побережье Черного моря.



№	Субъект РФ	Населенный пункт	Население
1	Хабаровский край	п. Лазарев	
2		п. Де-Кастри	
3		г. Советская Гавань	
4		п. Ванино	
5		п. Гроссевичи	
6		п. Нельма	
7		п. Иннокентьевский	
8		п. Датта	
1	Приморский край	пгт. Посыет	3000
2		пгт. Хасан	800
3		пгт. Краскино	3700
4		пгт. Зарубино	3400
5		с. Безверхово	964
6		п. Тавричанка	8600
7		пгт. Шкотово	5300
8		с. Царевка	191
9		с. Речица	411
10		пгт. Преображение	8900
11		с. Валентин	1084
12		п. Моряк рыболов	1189
13		пгт. Ольга	4400
14		с. Рудная пристань	2309
15		с. Каменка	1581
16		пгт. Пластун	6100
17		пгт. Терней	4000
18		с. Малая Кема	867
19		с. Амгу	950
20		пгт. Светлая	1100
21		с. Единка	30
1	Камчатский край	с. Ивашка	975
2		с. Кострома	124
3		с. Карага	534
4		п. Оссора	2288
5		с. Тымлат	881
6		с. Ильпыпское	356
7		с. Вывенка	416
8		с. Корф	1351
9		с. Тиличики	1991
10		с. Пахачи	502
11		с. Алука	340
12		с. Никольское	693
13		п. Усть-Камчатск	2800
1	Сахалинская область	с. Мгачи	1612
2		г. Анива	8102
3		с. Таранай	872
4		с. Взморье	766
5		с. Стародубское	2404
6		с. Новиково	788
7		с. Озерское	1713
8		с. Соловьевка	1444
9		г. Макаров	7504
10		с. Москальво	7550
11		с. Рыбновск	69
12		г. Томари	5130
13		с. Красногорск	6472
14		с. Брошняково	1445
15		с. Чехов	4712
16		с. Крабзаводское	933
17		с. Малокурильское	2244
18		с. Китовое	620
19		с. Буревестник	189
20		с. Рейдово	21
21		г. Северо-Курильск	2470

Рис. 9.3. Риск вероятных уровней цунами для прибрежных территорий Дальневосточного федерального округа

Весеннее половодье

По предварительным оценкам Центра «Антистихия», в осенне-зимний период 2018 г. условия для формирования паводковой ситуации в 2019 г. соответствуют среднемноголетним параметрам; количество ЧС, связанных с прохождением паводка, не превысит среднемноголетних значений (до 25 ЧС). Наибольшая вероятность подтоплений населенных пунктов и объектов экономики прогнозируется:

- в результате весеннего половодья и снеготаяния на территориях: Дальневосточного (Республика Саха (Якутия)); Сибирского (Алтайский и Красноярский края, Новосибирская, Омская и Томская области); Уральского (Свердловская область); Приволжского (Республика Башкортостан, Нижегородская, Кировская, Оренбургская и Самарская области); Северо-Западного (Республика Коми, Архангельская и Вологодская области); Южного (Волгоградская область) федеральных округов;
- в результате дождевых, снего-дождевых паводков, сильных и очень сильных осадков на территориях: Дальневосточного (Приморский, Забайкальский края); Южного (Краснодарский край и Республика Адыгея); Северо-Кавказского (Ставропольский край, республики Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Дагестан) федеральных округов.

Установление ледостава осенью 2018 г. на большинстве рек Российской Федерации произошло в сроки на 7 и более дней позже нормы.

Вызывает опасение обстановка, сложившаяся в декабре 2018 г. в среднем течении р. Бурея (Хабаровский край). По оперативной информации, в Верхнебуреинском районе, в верхнем бьефе Буреинского водохранилища, на расстоянии 95 км от Буреинской ГЭС обнаружен сход скального массива в русло р. Бурея с частичным его перекрытием (рис. 9.4). Пострадавших нет, на реке — ледостав, Буреинская ГЭС функционирует в штатном режиме. По состоянию на 25.12.2018, уровень верхнего бьефа составляет 251,25 м, приточность — 30 куб. м/сек, что не является отклонением от сезонной нормы. В период с 22 по 24 декабря 2018 г. уровень верхнего бьефа снизился на 0,41 м, приточность снизилась на 10 м³/

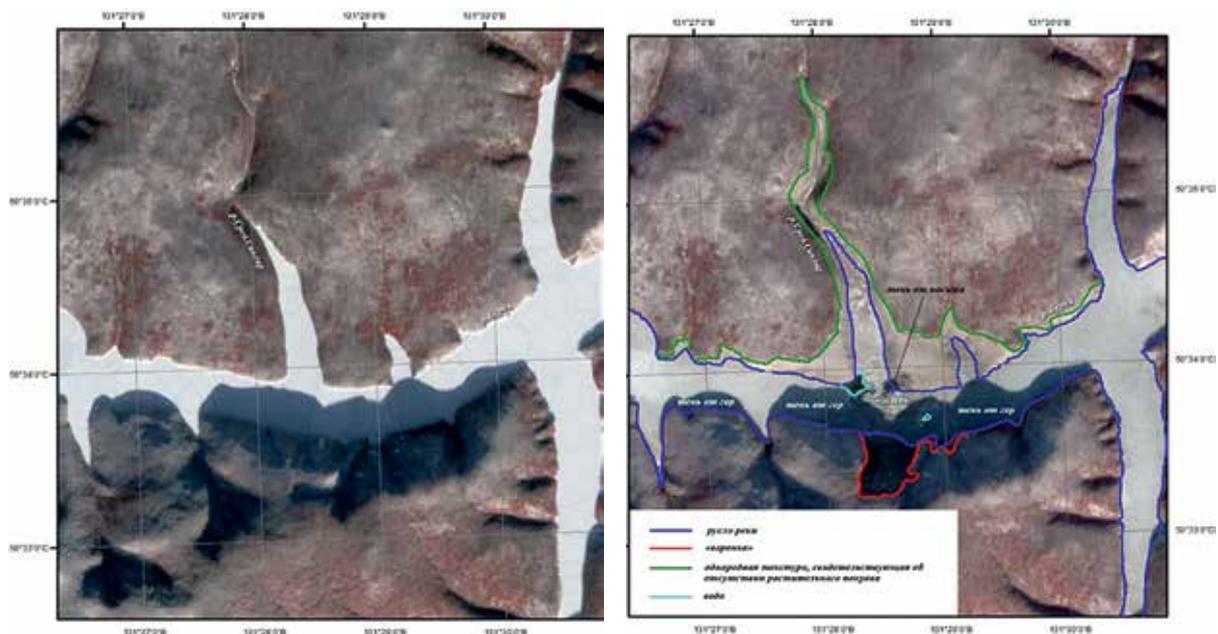


Рис. 9.4. Космический мониторинг р. Бурея в районе обвала скальной породы 09.12.2018 02:20 GMT и 12.12.2018 02:31 GMT

сек. Для мониторинга ситуации на месте происшествия работала рабочая группа (специалисты Бурейской ГЭС, ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, Росгидромета, Российской Академии наук, администрация).

При условии сохранения перекрытия русла создаются предпосылки для неблагоприятного сценария развития гидрологической обстановки (в т.ч. образования заторов льда) в период весеннего половодья в бассейнах рек Бурей и Амур.

По данным Федерального агентства водных ресурсов, уровни воды на большинстве рек Российской Федерации в декабре 2018 г. находятся в пределах среднемноголетних значений. На реках Республики Карелия, Калининградской, Ленинградской, Новгородской, Мурманской, Псковской областей, а также Краснодарского края (р. Кубань и реки Черноморского побережья) наблюдается низкая водность; на реках Архангельской, Вологодской областей — высокая водность.

Важную роль в формировании катастрофических наводнений в период весенних паводков играют ледовые заторы. Одним из важнейших факторов их формирования является отклонение толщины льда на затороопасных участках рек от среднемноголетних значений в сторону увеличения. По состоянию на 10.12.2018, превышение средних климатических значений толщины льда на затороопасных реках зарегистрировано на отдельных реках Чукотского АО (р. Майн г/п Ваеги — т.л. 114% нормы, вероятность образования затора — 100%); Алтайского (р. Чарыш г/п Усть-Чарышская Пристань — т.л. 137% нормы, вероятность образования затора — 58%); Красноярского (р. Кан г/п Канск — т.л. 141% нормы, вероятность образования затора — <70%) краев; Кемеровской (р. Томь г/п Кемерово — т.л. 200% нормы, г/п Новокузнецк — т.л. 142% нормы, вероятность образования затора — 80–86%); Томской (р. Обь г/п Молчаново — т.л. 125% нормы, вероятность образования затора — <70%); Курганской (р. Тобол г/п Курган — т.л. 138% нормы, вероятность образования затора — 50%); Челябинской (р. Уй г/п Троицкий з/с — т.л. 130% нормы, вероятность образования затора — <70%) областей. На затороопасных участках крупных рек (Колыма, Лена, Амур, Обь, Енисей, Северная Двина, реки их бассейнов и др.) толщина льда в пределах нормы или ниже ее. Исходя из этого, риски формирования неблагоприятной заторной обстановки предварительно прогнозируются не выше среднемноголетних значений. В случаях низких снегозапасов, понижающих транспортирующую способность рек, отклонений отрицательных температур воздуха вероятен сценарий, при котором произойдет формирование длительных по времени ледовых заторов и высоких заторных подъемов уровней воды.

Происшествия на водных объектах

Количество погибших на водных объектах прогнозируется на уровне значений последних трех лет (3500–4000 чел.).

Количество случаев отрыва прибрежных льдов с рыбаками (в т.ч. припайного льда) на акваториях морей и водохранилищ прогнозируется выше среднемноголетних значений (более 25 ЧС и происшествий).

Природные пожары

В период прохождения летних максимумов горимости (июль-август) существует риск ухудшения экологической обстановки и задымления населенных пунктов на территориях Сибирского, Дальневосточного, Уральского федеральных округов.

Наибольший риск перехода сельскохозяйственных палов и природных пожаров на населенные пункты и объекты экономики в 2019 г. сохраняется на территориях: Забайкальского

и Красноярского краев; республик Бурятия и Хакасия; Амурской, Волгоградской, Иркутской, Оренбургской, Рязанской, Свердловской, Тверской и Челябинской областей.

Опасные метеорологические явления

Количество ЧС, вызванных опасными метеорологическими явлениями (сильный ветер, сильные осадки, град, налипание мокрого снега на провода и др.), прогнозируется ниже среднегодулетних значений (менее 35 ЧС) (рис. 9.5).

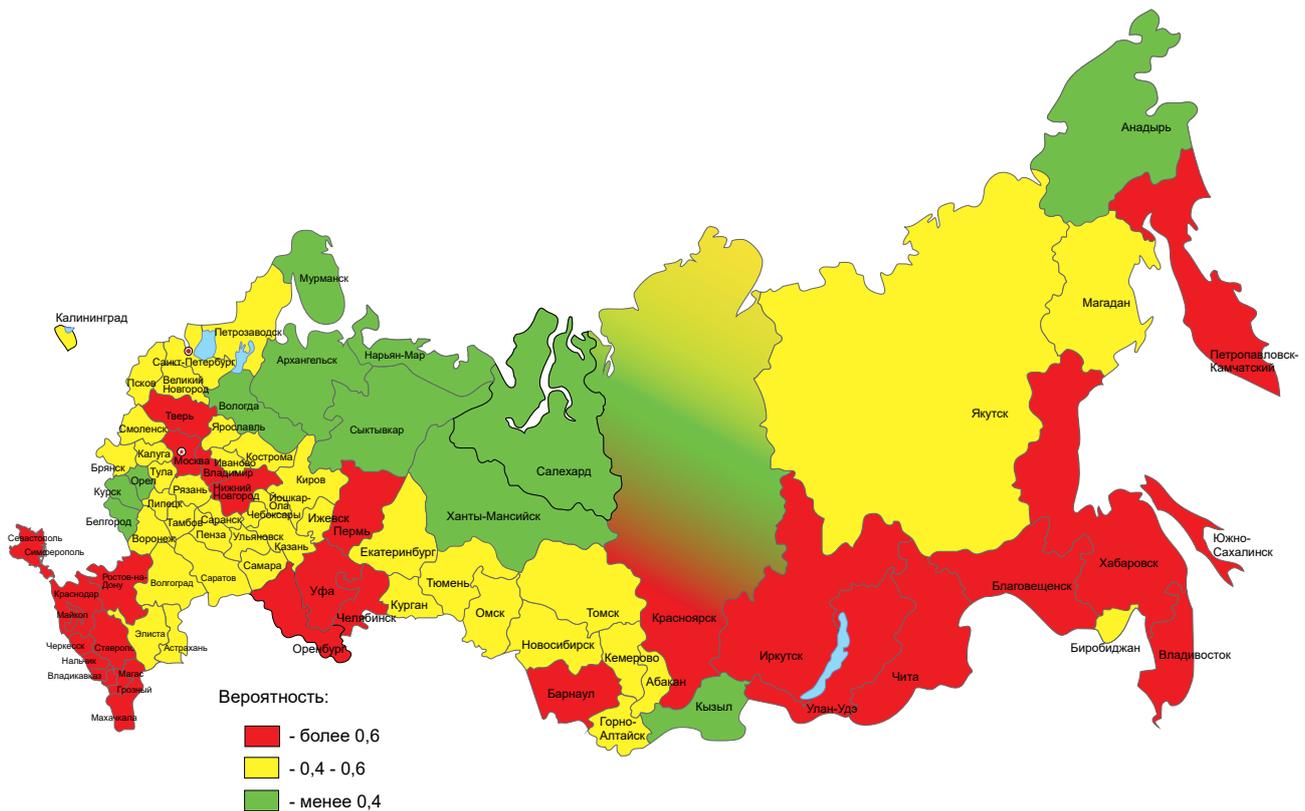


Рис. 9.5. Вероятность ЧС и происшествий в связи с опасными метеорологическими явлениями в 2019 г.

Наибольший риск ЧС:

- связанных с сильным ветром (шквалами, ураганами), прогнозируется: в республиках Башкортостан, Карелия, Крым, Мордовия, Северная Осетия — Алания; Забайкальском, Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Пермском, Приморском, Ставропольском и Хабаровском краях; Амурской, Архангельской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Калининградской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Сахалинской, Смоленской, Тверской, Томской и Ульяновской областях; Еврейской АО; г. Москве;
- связанных с сильными дождями, — в республиках Алтай, Адыгея, Башкортостан, Крым; Алтайском, Забайкальском, Красноярском, Пермском, Приморском и Краснодарском краях; Амурской, Ростовской и Сахалинской областях и на всей территории Северо-Кавказского федерального округа;
- связанных с сильным снегом, — в Республике Крым, Камчатском и Приморском краях, Сахалинской области;

- связанных с налипанием снега на провода, — в республиках Адыгея, Калмыкия и Крым; Краснодарском и Ставропольском краях; Волгоградской, Сахалинской, Саратовской областях;
- связанных с крупным градом, — в республиках Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия — Алания, Крым; Краснодарском и Ставропольском краях; Оренбургской и Самарской областях.

Экзогенные процессы

Количество ЧС, вызываемых селевыми, оползневыми и обвально-осыпными процессами, прогнозируется ниже среднемноголетних значений (не более 5 ЧС).

Наибольший риск возникновения ЧС прогнозируется в следующих субъектах:

- Камчатский край, Сахалинская область — оползни и селевые потоки (апрель-октябрь);
- Камчатский край — лахары (в течение всего года);
- республики Алтай и Бурятия, Забайкальский и Красноярский края, Кемеровская и Иркутская области — оползни, селевые потоки (июнь-август);
- Пермский край, Нижегородская, Саратовская области — суффозионно-карстовые процессы (в течение всего года);
- Нижегородская, Саратовская области — оползни (апрель-июнь, сентябрь-ноябрь);
- республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия-Алания, Чеченская — оползни, обвально-осыпные процессы (в течение всего года);
- республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия-Алания, Чеченская — селевые потоки (апрель-сентябрь);
- республики Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия-Алания — гляциальные селевые потоки (июль-сентябрь);
- Республика Крым, Краснодарский край — оползневые, селевые и провально-суффозионные процессы (в течение года).

Высокая активность экзогенно-геологических процессов сохраняется на территории Московской области — возникновение оползневых процессов представляет угрозу для жилых и хозяйственных построек, расположенных в зоне их развития (Соколова Пустынь, Ступинский район; Солосцово, Коломенский район; Боршево, Раменский район; Дмитровское, Красногорский район; г. Лыткаркино и др.), на территориях: республик Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Саха (Якутия); Приморского края; Кировской, Ростовской, Самарской, Сахалинской и Челябинской областей; Ханты-Мансийского АО, Еврейской АО.

Количество ЧС, связанных со сходом снежных лавин, прогнозируется на уровне среднемноголетнего количества (не более 3 ЧС).

Высокая вероятность ЧС прогнозируется на территориях:

- республик Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия-Алания — январь-апрель, декабрь;
- Краснодарского края (населенные пункты, горнолыжные трассы, зоны рекреации и дороги) — январь-апрель;
- Камчатского края, Сахалинской области (населенные пункты, ЛЭП, автомобильные и железные дороги) — январь-март;
- Мурманской области (автомобильные и железные дороги, горно-лыжные комплексы) — ноябрь-май.

Прогнозируется сохранение рисков ЧС, связанных со сходом лавин и снежных масс на территориях:

- республик Башкортостан, Татарстан и Оренбургской области (нетипичные лавиноборы — карьеры, железнодорожные насыпи, крутые склоны речных долин, овраги) — январь-февраль;
- Челябинской области (ж/д перегон «Аша-Миньяр», а/м М-5 «Челябинск-Москва») — январь-март;
- Красноярского края, Республики Алтай, Иркутской области (автомобильные дороги и железнодорожные магистрали) — март-апрель;
- Забайкальского и Хабаровского краев (железные дороги), Республики Бурятия, Магаданской области (населенные пункты, ЛЭП, автомобильные дороги) — январь-март.

9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

В 2019 г. прогнозируется менее 190 ЧС техногенного характера, что намного ниже среднесуточных значений (407 ЧС), в 2018 г. произошло 190 ЧС техногенного характера.

Оправданность прогноза по техногенным ЧС на 2018 г., по данным МЧС России, составила 80%.

Техногенные пожары

В 2019 г. количество техногенных пожаров и погибших при них людей на территории Российской Федерации прогнозируется на уровне показателей 2018 г.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с пожарами на социальных объектах с круглосуточным пребыванием людей, прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Приморский и Хабаровский края); Сибирского (Красноярский и Алтайский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская области); Уральского (Свердловская и Челябинская области); Приволжского (Нижегородская, Самарская области, республики Башкортостан и Татарстан); Северо-Западного (Ленинградская область и г. Санкт-Петербург); Центрального (Московская область и г. Москва); Южного (Ростовская область и Краснодарский край) федеральных округов (рис. 9.6).

Сохранится негативная динамика превышения среднесуточных показателей по количеству взрывов и возгораний бытового газа в жилом секторе (выше уровня 2018 г.). Основные причины: износ домового газового оборудования; низкий уровень нормативно-правового обеспечения, регламента обслуживания домового газового оборудования; нарушение правил эксплуатации и хранения газового оборудования.

Наибольший риск взрывов бытового газа в 2019 г. прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Хабаровский край); Уральского (Свердловская, Челябинская области); Центрального (Московская область, г. Москва); Южного (Краснодарский край, Ростовская область) и Северо-Кавказского (Ставропольский край, республики Дагестан и Чеченская) федеральных округов (рис. 9.7).

Взрывы боеприпасов на полигонах и арсеналах Министерства обороны России

В 2019 г. риск ЧС регионального и выше уровней, вызванных пожарами и взрывами на складах, полигонах и арсеналах Минобороны и промышленности, незначителен.

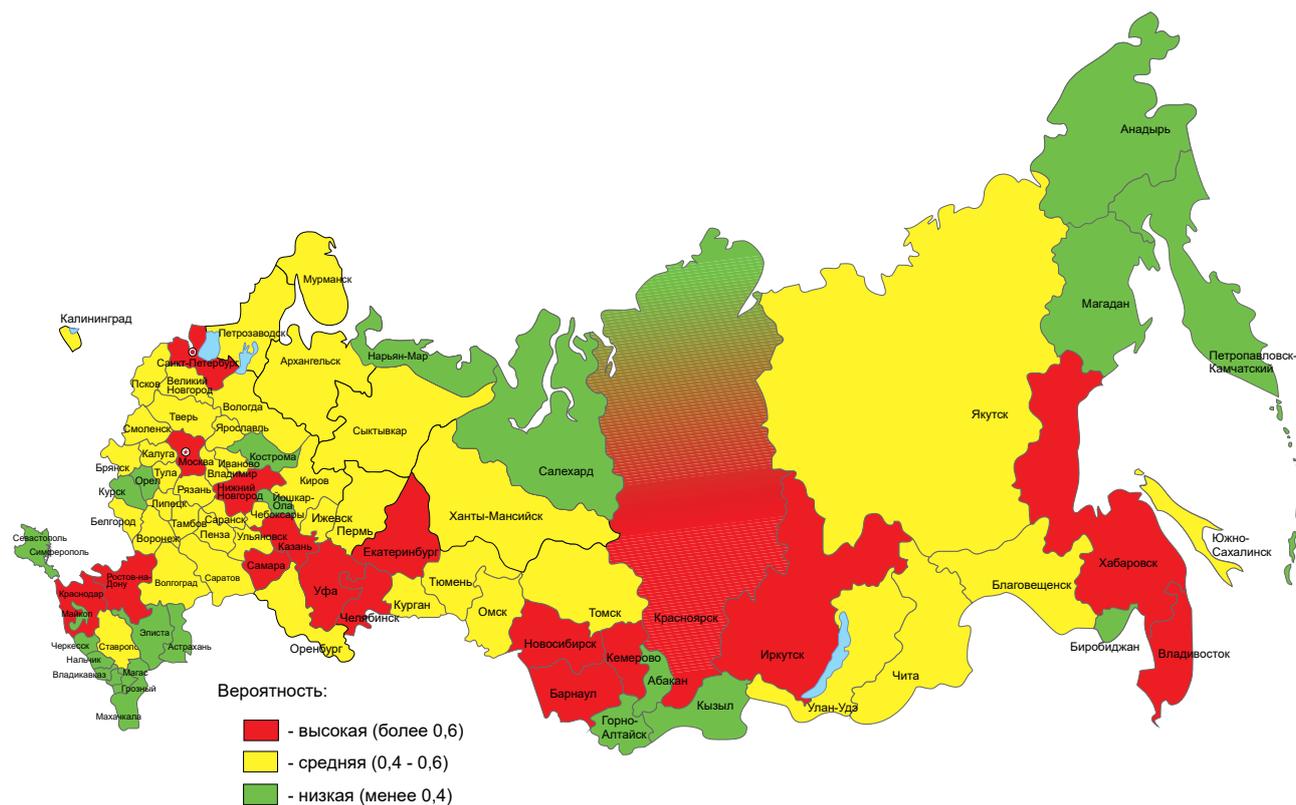


Рис. 9.6. Вероятность возникновения ЧС, связанных с техногенными пожарами на социальных объектах с круглосуточным пребыванием людей, в 2019 г.

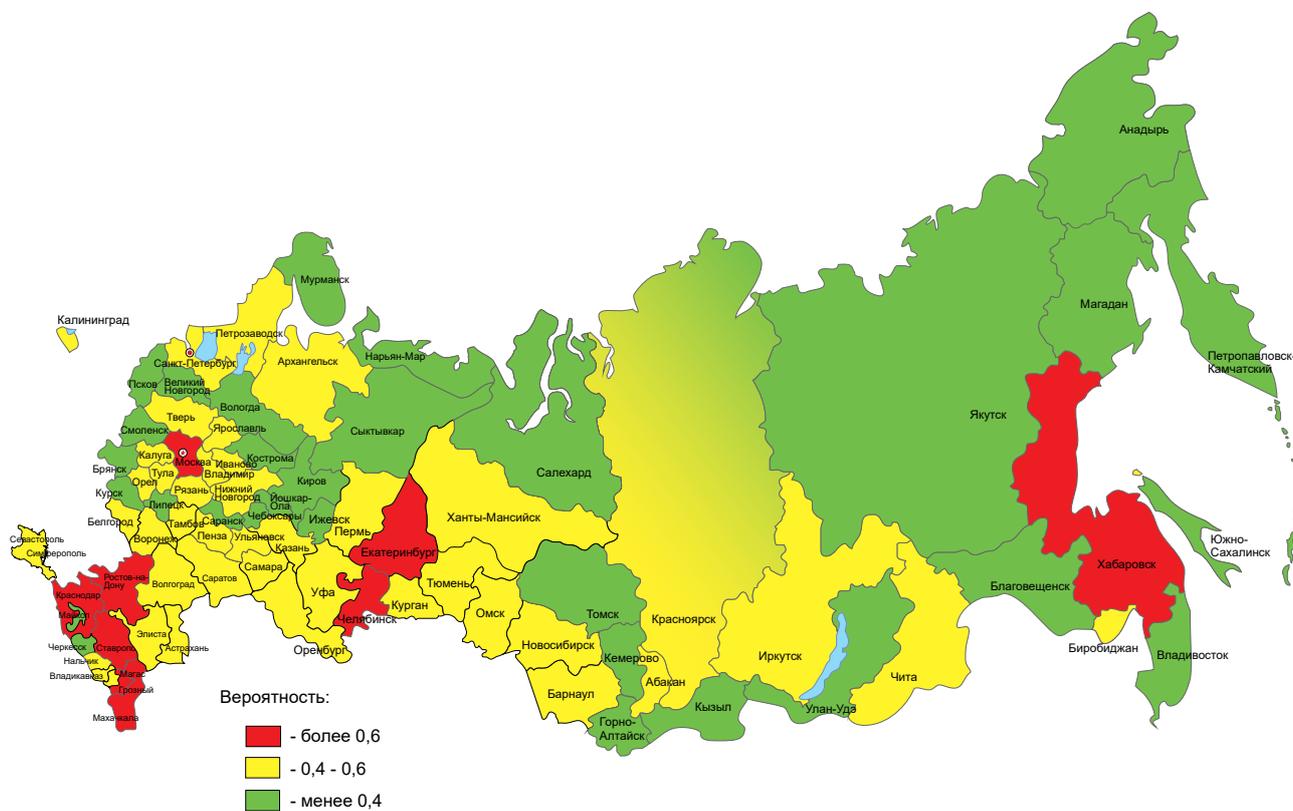


Рис. 9.7. Вероятность взрывов бытового газа в жилом секторе и социально значимых объектах в 2019 г.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2019 г. количество ЧС на системах жилищно-коммунального хозяйства (тепловые сети, коммунальные системы жизнеобеспечения) прогнозируется ниже среднемноголетних значений (не более 9 ЧС). При этом ожидается высокий уровень аварийности (инциденты, не достигающие значений критериев отнесения к ЧС) на объектах ЖКХ, в субъектах Российской Федерации с большим объемом ввода в эксплуатацию жилья в последние годы (Краснодарский край; республики Башкортостан и Татарстан; Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Смоленская, Ленинградская и Московская области; г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь).

Наибольшая вероятность ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения до межмуниципального уровня, прогнозируется в субъектах Уральского (Свердловская область); Приволжского (Нижегородская, Саратовская и Самарская области); Северо-Западного (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург); Центрального (Костромская, Липецкая, Воронежская, Тульская области); Южного (Краснодарский край) и Северо-Кавказского (Ставропольский край) федеральных округов (рис. 9.8).

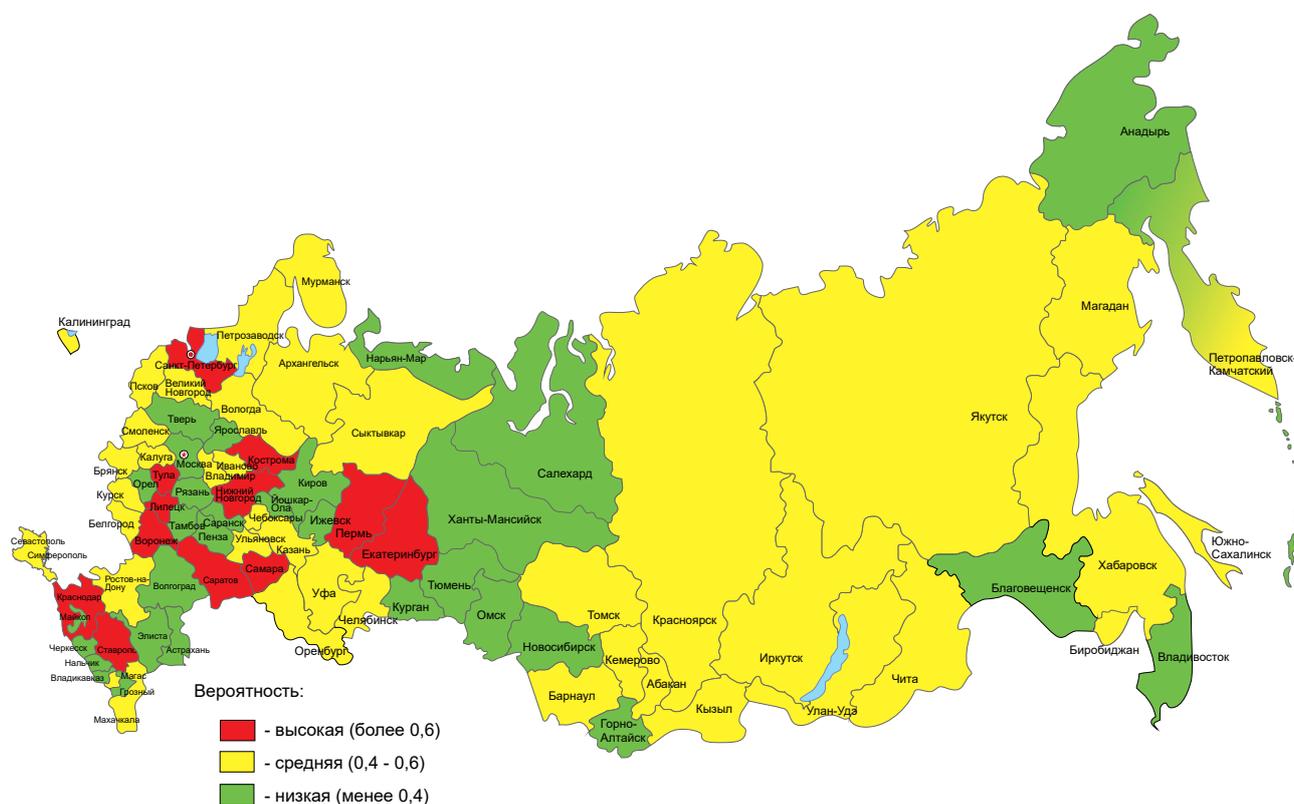


Рис. 9.8. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах до межмуниципального уровня, в 2019 г.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней, прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Приморский край); Уральского (Свердловская область); Приволжского (Саратовская область) и Центрального (Тульская область) федеральных округов (рис. 9.9).

В г. Москве на объектах жилищно-коммунального хозяйства в 2019 г. вероятность наступления риска возникновения аварий прогнозируется низкая. Ведущими факторами аварийности являются:

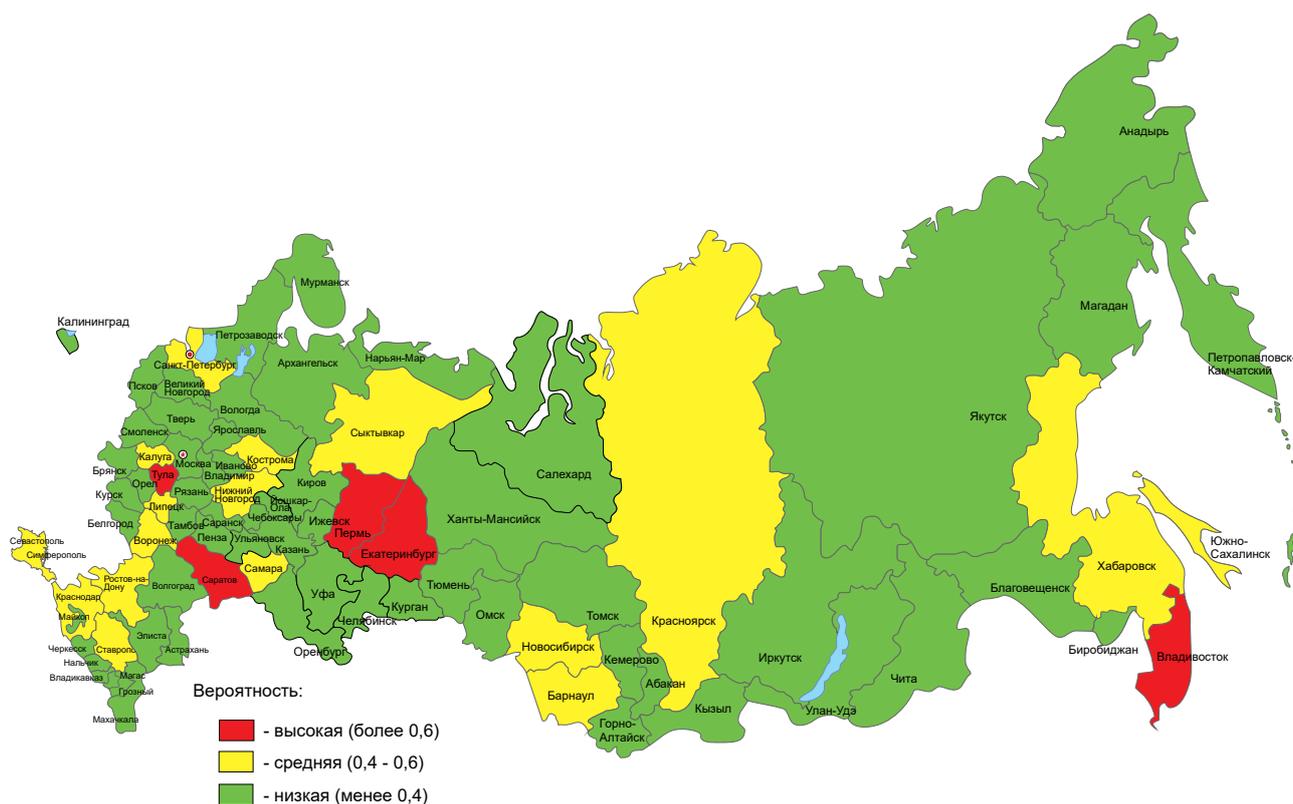


Рис. 9.9. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней, в 2019 г.

1) при авариях в системе энергоснабжения города — пожары в городских коллекторах, где проходят кабельные линии; затопление, подтопление коллекторов горячей водой из повреждённых тепломагистралей; механические повреждения кабельных линий в результате несанкционированных строительных работ; при авариях на ТЭЦ, ГЭС произойдет обесточивание трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и кабельных линий, что приведет к долговременным перерывам электроснабжения и связи потребителей (промышленные и торговые предприятия, жилые дома и пр.);

2) при авариях в системах и на объектах теплоснабжения — технологические нарушения:

- технологические нарушения, влияющие на всю энергосистему (ТЭЦ, трубопроводы, потребители);
- технологические нарушения (повреждения, разрывы) на магистральных трубопроводах тепловых сетей;
- технологические нарушения (повреждения, разрывы) на разводящих и квартальных сетях, а также тупиковых участках магистральных трубопроводов тепловых сетей.
- Сохраняется риск возникновения ЧС и происшествий, связанных с нарушением водоснабжения населения питьевой водой в результате низкого уровня воды на открытых водозаборных сооружениях на территории Сибирского федерального округа (Красноярский край, г. Норильск).

Электроэнергетические системы

Прогнозируемое количество ЧС на системах электроэнергетики не превысит уровня последних пяти лет (не более 5 ЧС). Наибольшая вероятность возникновения аварий на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня прогнозируется в субъектах Дальневосточного (Республика Саха (Якутия), Сахалинская область); Уральского (Свердловская область); Северо-Западного (Ленинградская область, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург); Центрального (Тверская, Московская области, г. Москва) федеральных округов (рис. 9.10).

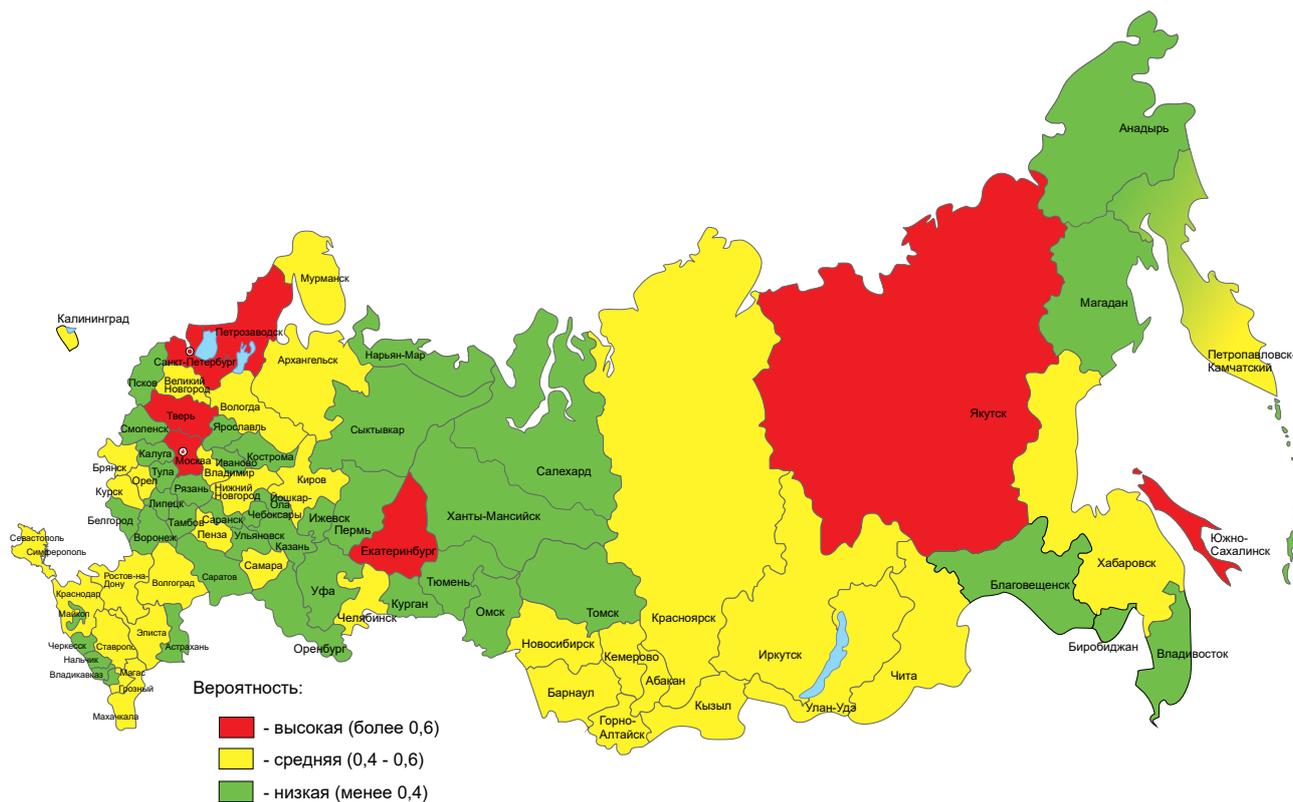


Рис. 9.10. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня, в 2019 г.

Наибольшая вероятность возникновения аварий на электроэнергетических системах регионального и выше уровней прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Республика Саха (Якутия), Сахалинская область); Уральского (Свердловская область); Северо-Западного (Ленинградская область) федеральных округов (рис. 9.11).

Обрушение конструкций зданий и сооружений

В 2019 г. прогнозируется рост ЧС и происшествий, связанных с обрушением элементов конструкций зданий и сооружений (более 10). Наибольшая вероятность прогнозируется на территориях: Сибирского (Красноярский край, Кемеровская, Новосибирская области); Уральского (Свердловская, Челябинская области); Приволжского (Пермский край, республики Башкортостан и Татарстан, Нижегородская, Саратовская, Оренбургская области); Северо-Западного (г. Санкт-Петербург); Центрального (Московская область, г. Москва); Южного (Ростовская область) федеральных округов (рис. 9.12).

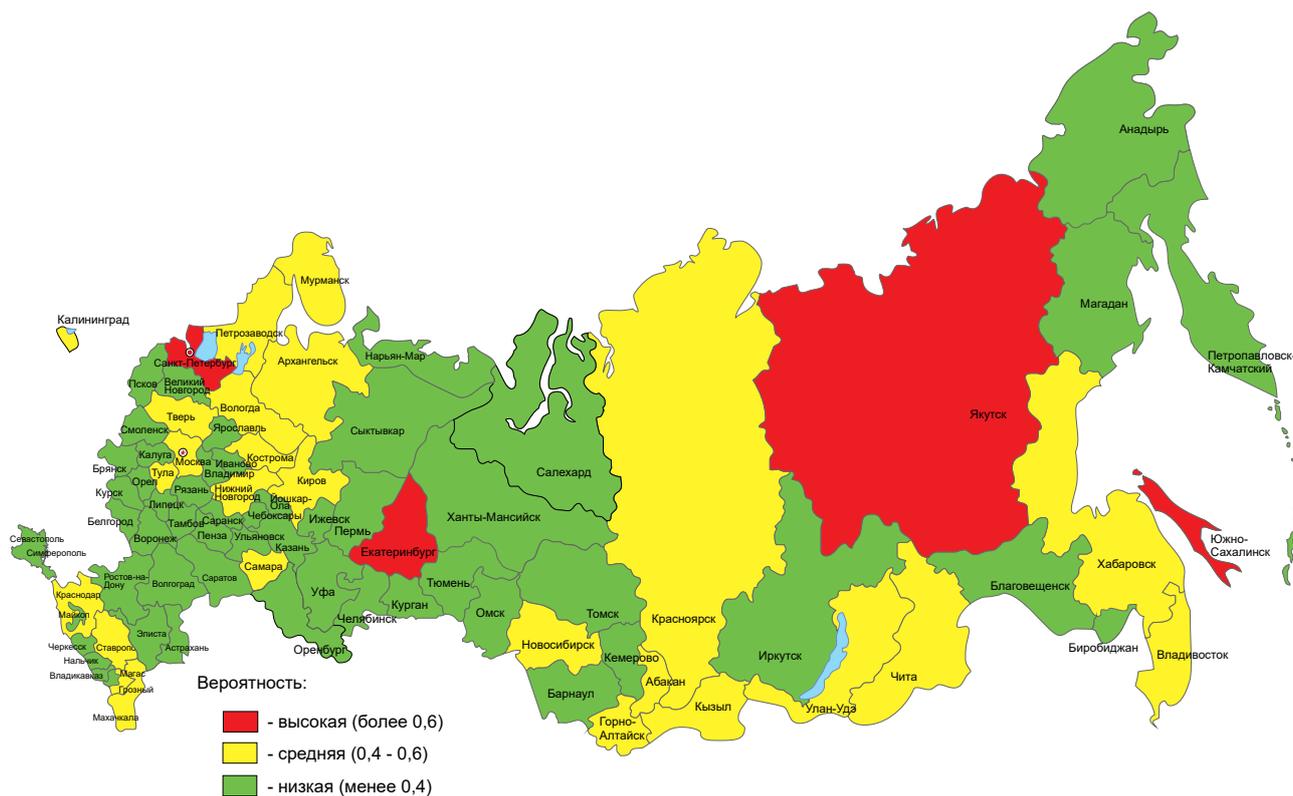


Рис. 9.11. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах регионального и выше уровней, в 2019 г.

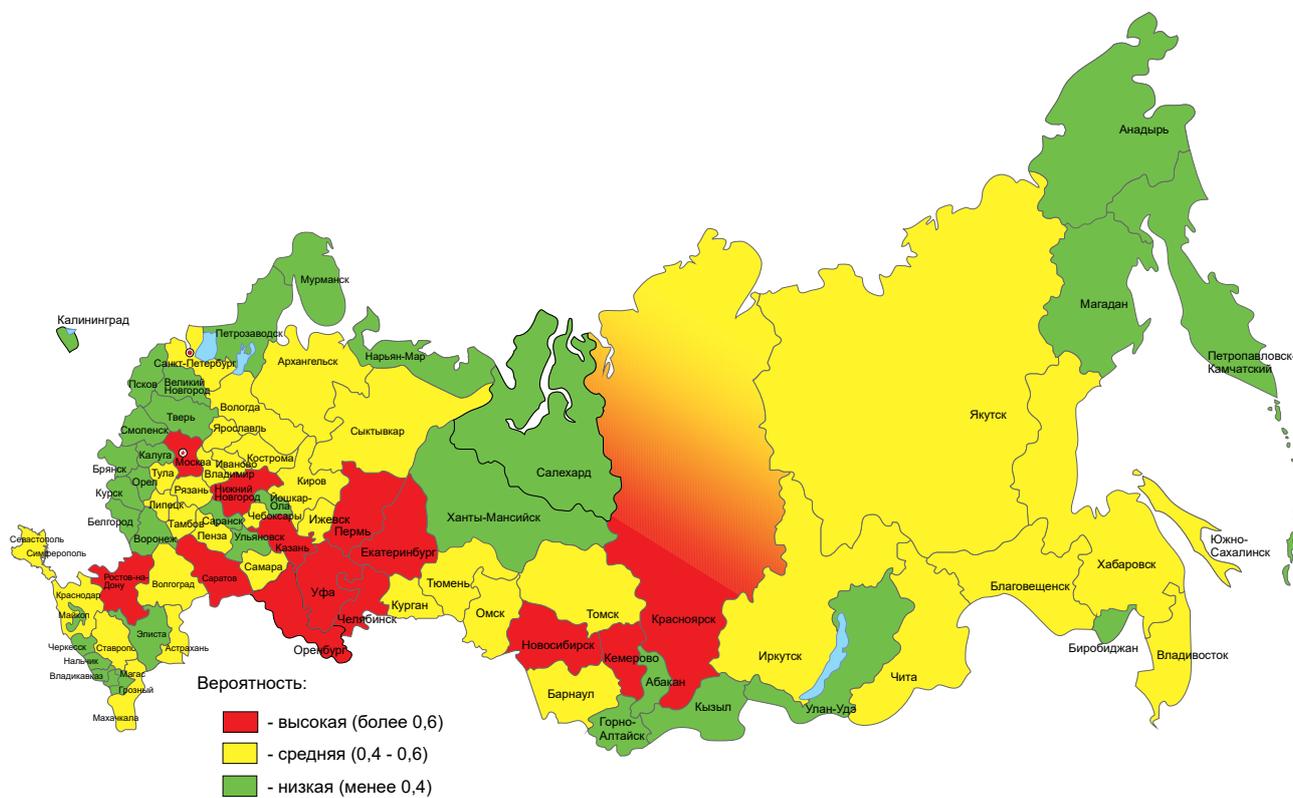


Рис. 9.12. Вероятность обрушения элементов конструкций зданий и сооружений в 2019 г.

Сохранится повышенный риск ЧС и происшествий, связанных с обрушением элементов конструкций транспортных коммуникаций (выше среднегоголетних значений — более 2 случаев). Наибольшая вероятность обрушения прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Приморский край); Сибирского (Красноярский край, Кемеровская область); Уральского (Свердловская область); Северо-Западного (Архангельская область); Приволжского (Пермский край, Оренбургская область); Центрального (Московская, Калужская, Воронежская области, г. Москва); Южного (Краснодарский край); Северо-Кавказского (Ставропольский край, Чеченская Республика) федеральных округов (рис. 9.13).

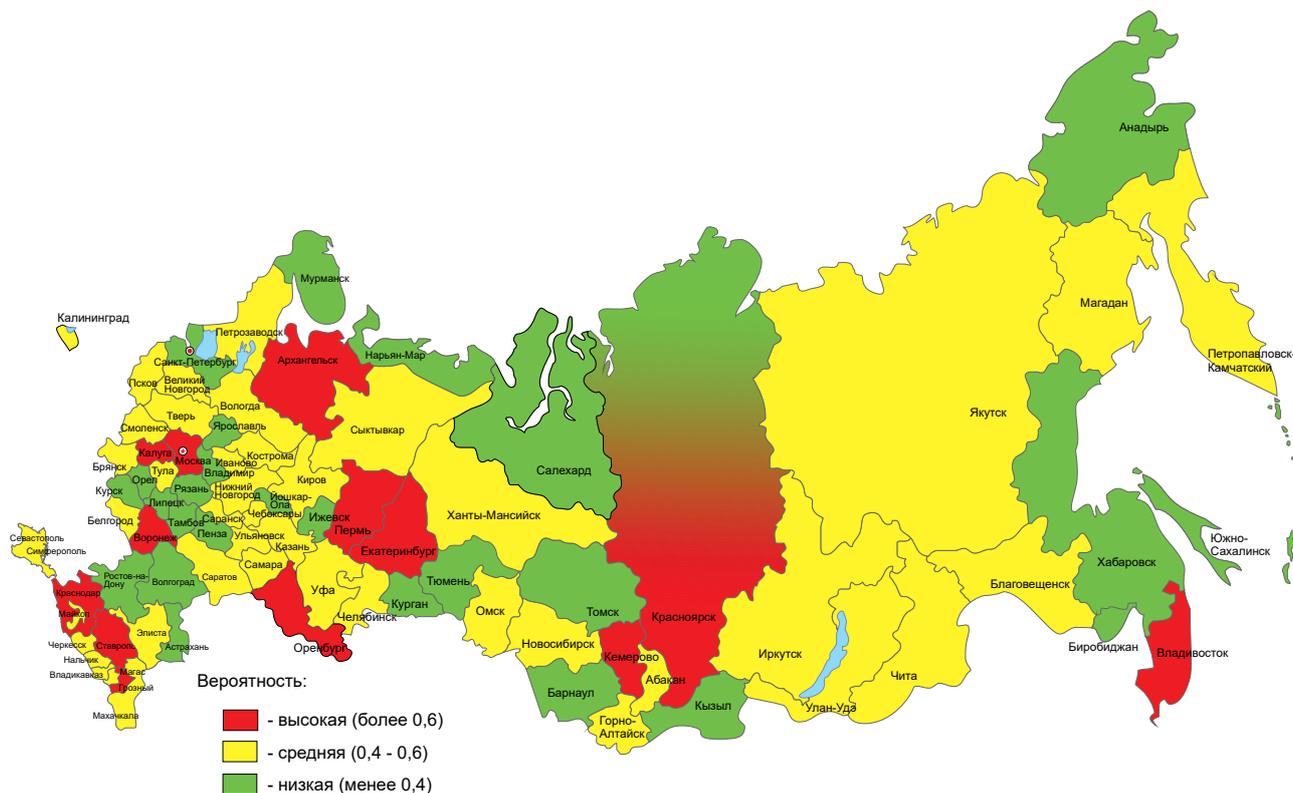


Рис. 9.13. Вероятность возникновения ЧС, связанных с обрушением элементов транспортных коммуникаций, на территории Российской Федерации в 2019 г.

Автомобильный транспорт

Прогнозируется незначительное увеличение количества крупных дорожно-транспортных происшествий относительно 2018 г. до уровня среднегоголетних значений (95–105), чему будут способствовать: рост объема перевозок пассажиров и грузов; неудовлетворительное состояние дорожного покрытия; низкая квалификация водителей автотранспорта; алкогольное опьянение водителей; обгон и выезд на встречную полосу. В том числе причиной ДТП могут служить опасные и неблагоприятные метеорологические явления (сильный дождь, туман, метель, гололедица, сильный снег). Наибольшее количество ДТП с тяжелыми последствиями прогнозируется на территориях: республик Дагестан и Башкортостан; Краснодарского, Красноярского и Ставропольского краев; Владимирской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Ростовской и Тульской областей; г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2018–2019 гг. (источники — снежные лавины, снежные заносы, снежный накат, гололед), прогнозируется: в Дальневосточном (Камчатский, Хабаровский, Приморский края, Сахалинская область, юг Республики Саха (Якутия));

Сибирском (Иркутская, Кемеровская области, юг Красноярского края); Уральском (Свердловская область); Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская, Оренбургская области, республики Башкортостан и Татарстан); Северо-Западном (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург); Центральном (Тверская, Московская, Тульская, Воронежская, г. Москва); Южном (Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, г. Севастополь); Северо-Кавказском (Ставропольский край, Республика Дагестан) федеральных округах (рис. 9.14).

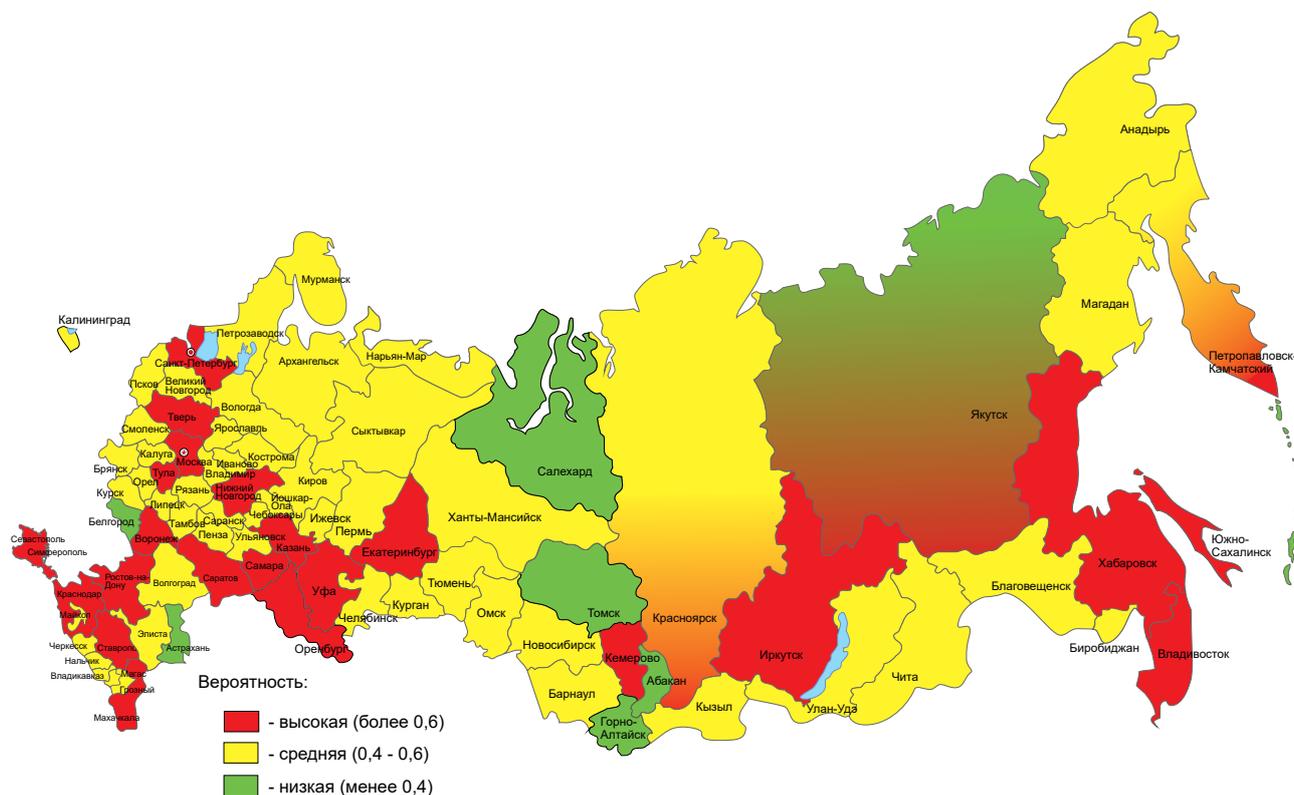


Рис. 9.14. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах, в зимний период 2018–2019 гг.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2019 г. (источники — сели, оползни, подмыв дорожного полотна, туманы), прогнозируется: в Сибирском (Иркутская область); Уральском (Свердловская область); Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская области, республики Башкортостан и Татарстан); Северо-Западном (Ленинградская область); Центральном (Тульская, Воронежская, Московская области); Южном (Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, г. Севастополь); Северо-Кавказском (Ставропольский край, Республика Дагестан) федеральных округах (рис. 9.15).

Распределение опасных участков автомобильных дорог по территории Российской Федерации в 2019 г. представлено на рис. 9.16.

Авиационный транспорт

Количество авиационных ЧС прогнозируется на уровне и несколько выше среднеголетних значений (более 30 ЧС). Прогнозируется дальнейший рост происшествий, связанных с авариями в малой авиации (более 15 ЧС).

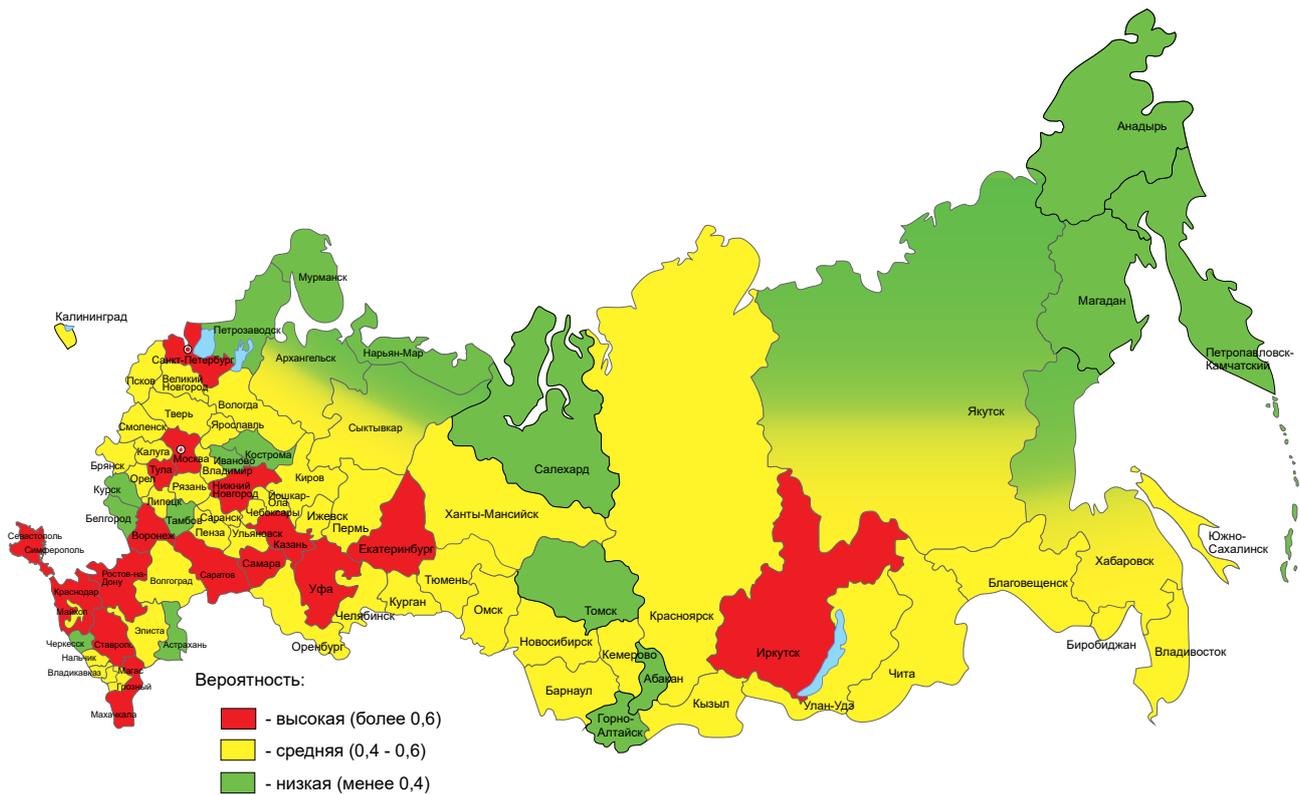


Рис. 9.15. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах, в весенне-летний период 2019 г.

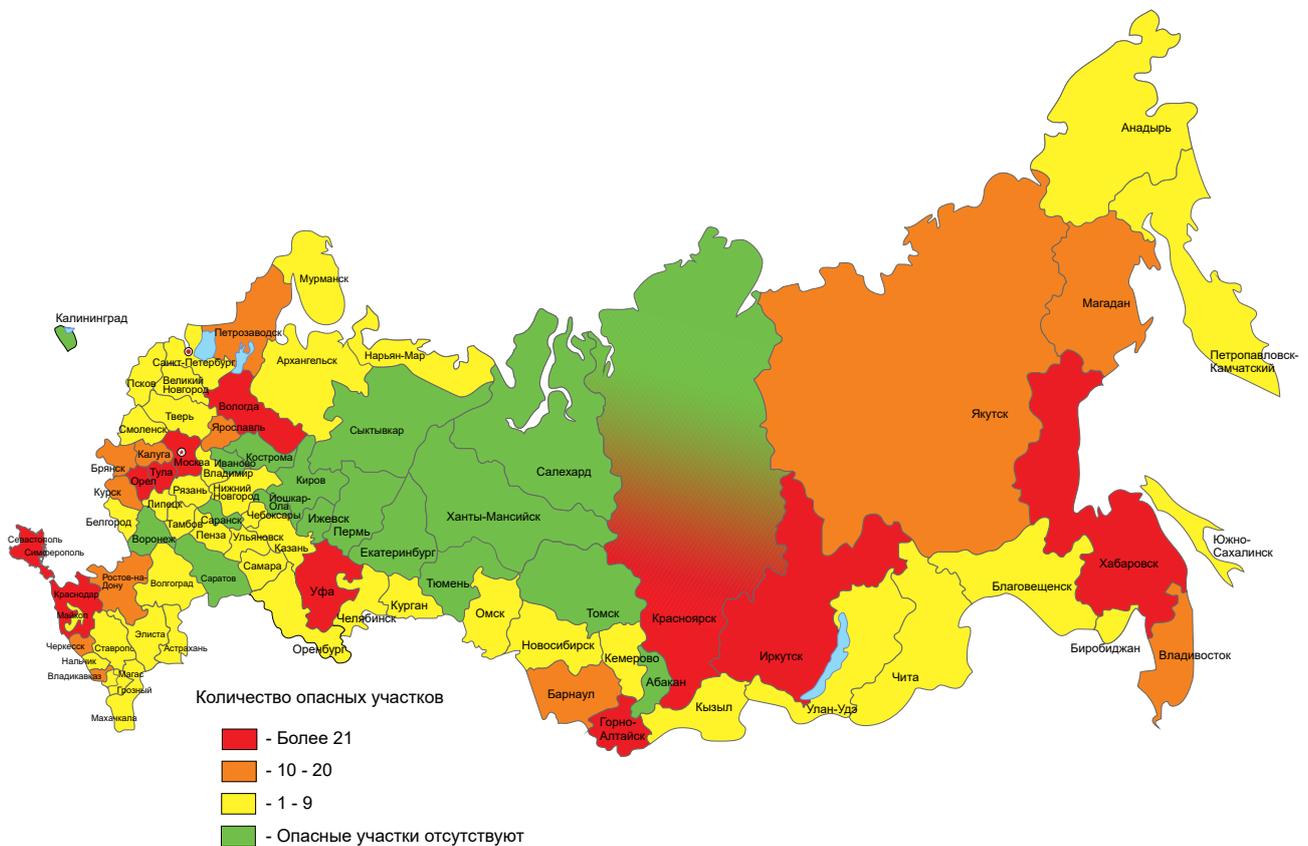


Рис. 9.16. Распределение опасных участков автомобильных дорог по территории Российской Федерации в 2019 г.

Железнодорожный транспорт

Аварийность грузовых и пассажирских поездов прогнозируется ниже уровня среднеголетних значений (менее 15 ЧС). Медленное обновление парка подвижного состава, использование некачественных комплектующих, нарушение правил приема составов после ремонта и требований пожарной безопасности, сохранение тенденции к увеличению грузооборота, изменение нормативной правовой базы провоцируют возникновение ЧС и происшествий на железнодорожном транспорте и метрополитене.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в зимний период 2018–2019 гг., прогнозируется: в Дальневосточном (Забайкальский, юг Хабаровского края, Амурская и Сахалинская области); Сибирском (Красноярский край, Иркутская область); Уральском (Свердловская область); Приволжском (Республика Башкортостан, Оренбургская, Саратовская области); Центральном (г. Москва, Воронежская область); Южном (Краснодарский край); Северо-Кавказском (Ставропольский край) федеральных округах (рис. 9.17).

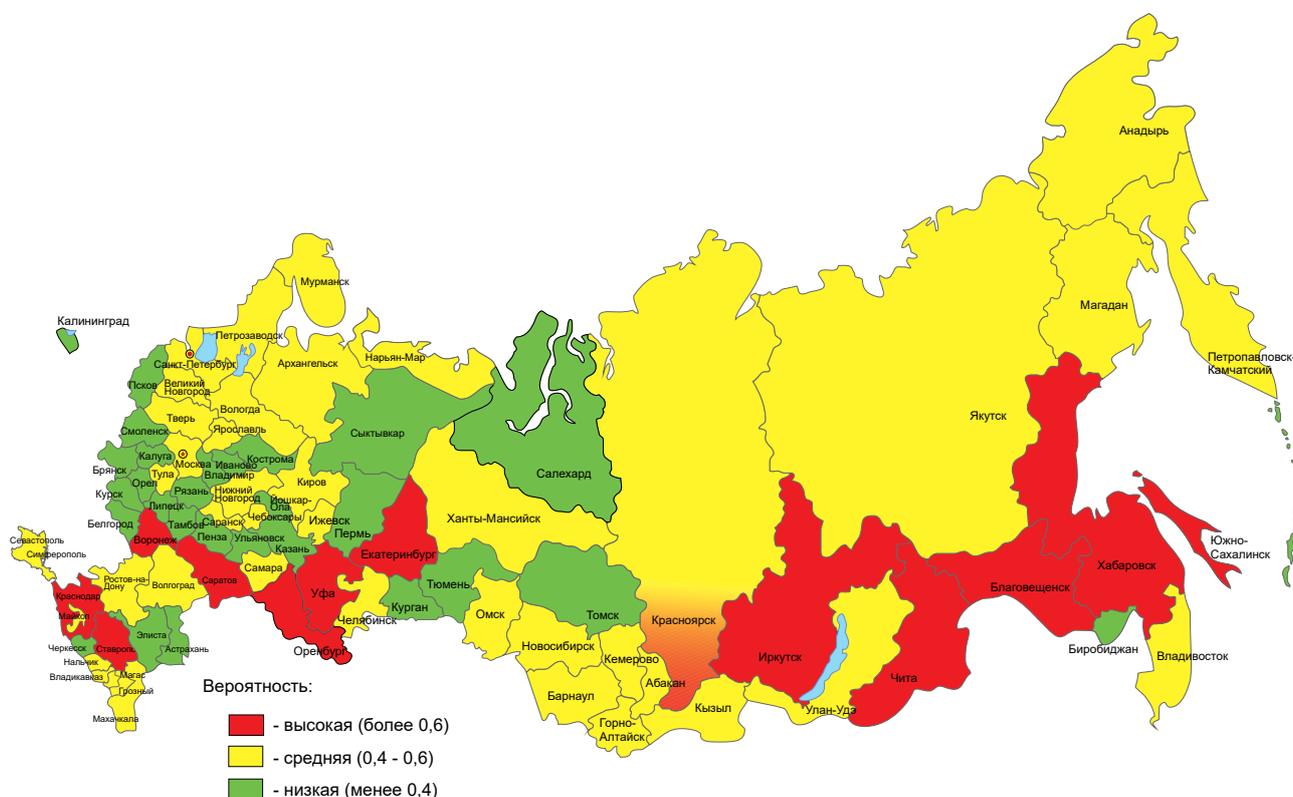


Рис. 9.17. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте, в осенне-зимний период 2018–2019 гг.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2019 г. прогнозируется: в Дальневосточном (Забайкальский, юг Хабаровского края, Амурская область); Сибирском (юг Красноярского края, Иркутская, Новосибирская области); Уральском (Свердловская область); Приволжском (Нижегородская, Самарская, Оренбургская области); Северо-Западном (Вологодская, Ленинградская области, Республика Карелия); Центральном (г. Москва, Московская область); Южном (Краснодарский край) федеральных округах (рис. 9.18).

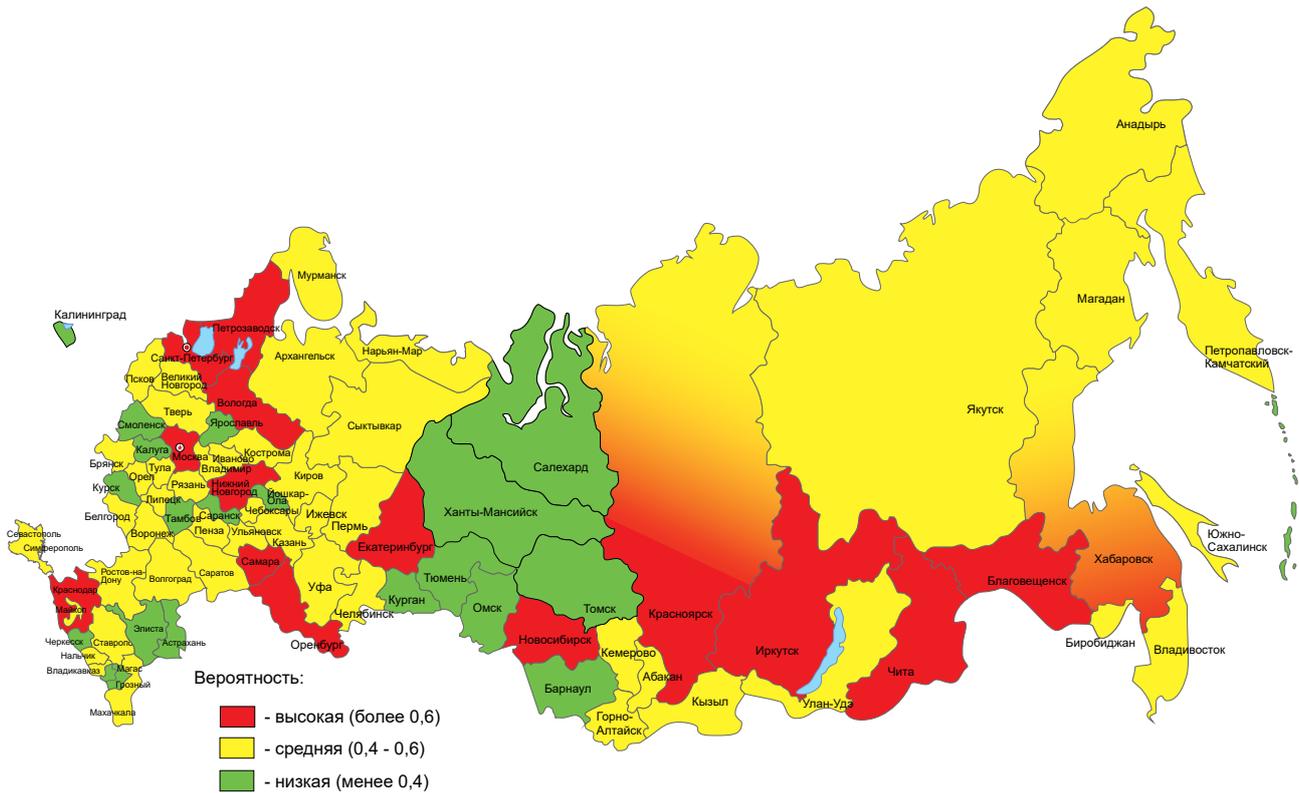


Рис. 9.18. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте, в весенне-летний период 2019 г.

Наибольшая вероятность возникновения ДТП на ж/д переездах прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Приморский, Забайкальский края, Сахалинская область); Сибирского (Красноярский край, Кемеровская область); Северо-Западного (республики Коми, Карелия, Ленинградская область); Приволжского (Пермский край, Кировская, Нижегородская, Саратовская области, республики Татарстан и Башкортостан); Центрального (Смоленская, Московская, Калужская, Тульская, Владимирская, Курская, Ярославская области, г. Москва); Южного (Краснодарский край) федеральных округов (рис. 9.19).

Водный транспорт

Параметры аварийности на грузовых, пассажирских судах и судах рыбной промышленности прогнозируются ниже среднемноголетних значений, на уровне показателей последних лет (менее 10 ЧС).

Наибольшая вероятность возникновения аварий на водном транспорте прогнозируется на территориях: Дальневосточного (Камчатский, Приморский края, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия)); Сибирского (Иркутская область); Приволжского (Республика Татарстан, Нижегородская область); Северо-Западного (Ленинградская, Вологодская области); Центрального (Ярославская область); Южного (Краснодарский край, Ростовская, Астраханская области, Республика Крым, г. Севастополь) федеральных округов (рис. 9.20).

Трубопроводный транспорт

Количество ЧС на магистральном трубопроводном транспорте (нефте-газо-продуктопроводы) прогнозируется ниже уровня среднемноголетних значений, на уровне 2018 г.

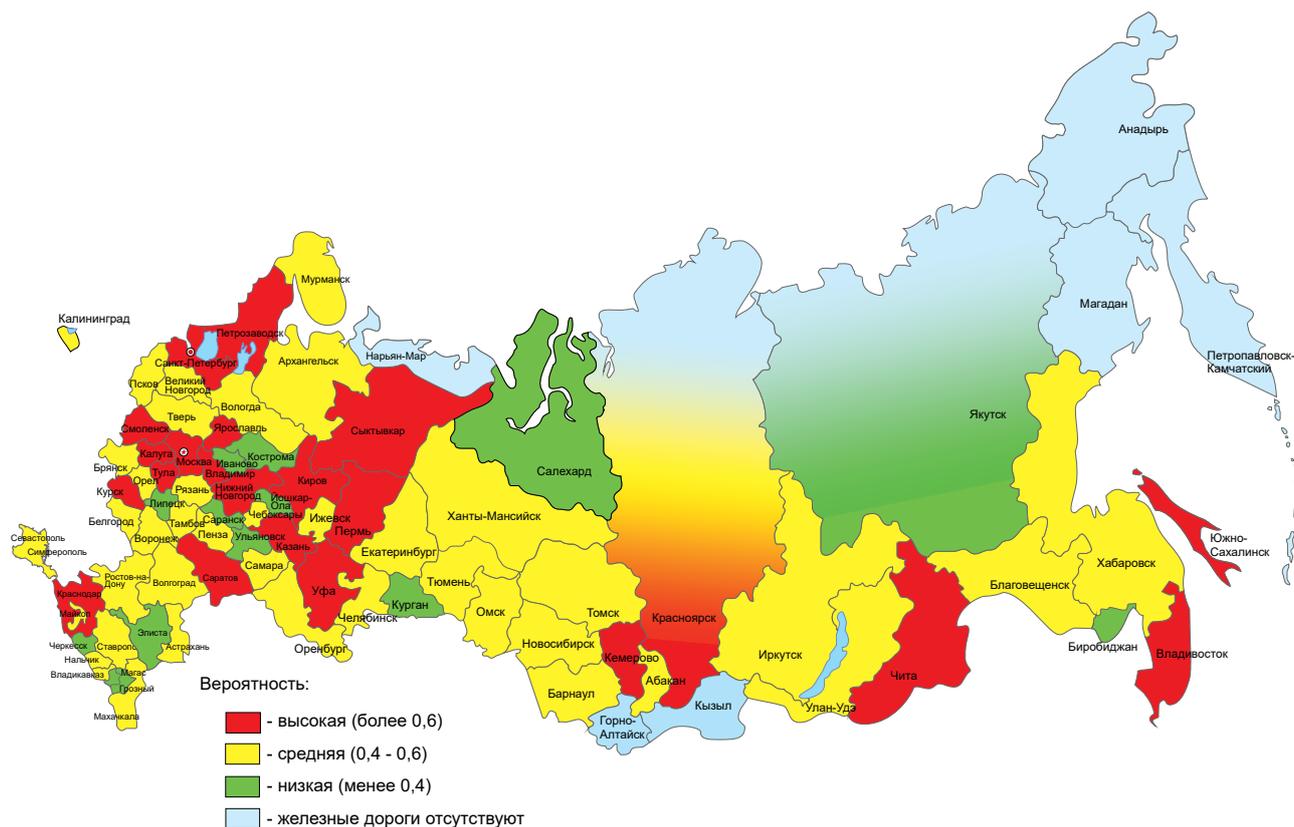


Рис. 9.19. Вероятность возникновения ДТП на ж/д переездах на территории Российской Федерации в 2019 г.

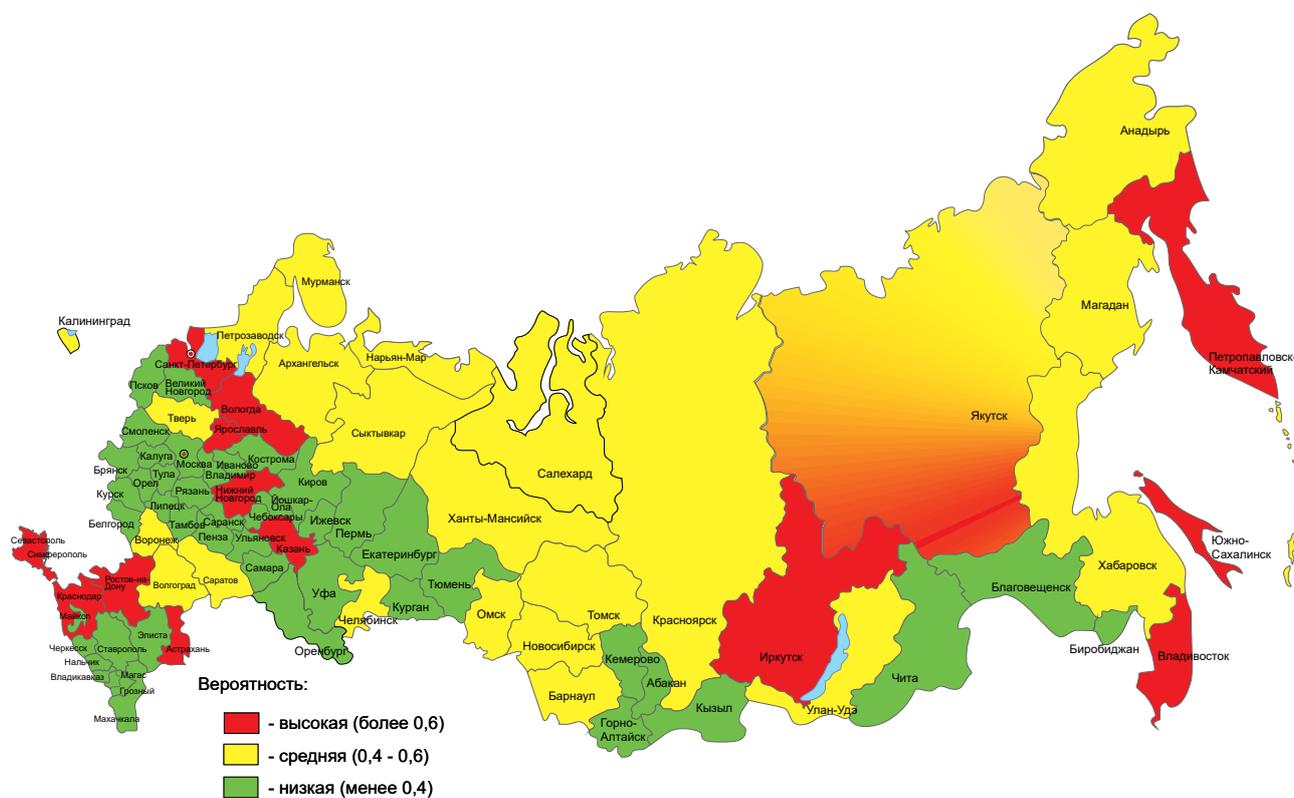


Рис. 9.20. Вероятность возникновения аварий на водном транспорте на территории Российской Федерации в 2019 г.

(менее 10 ЧС). Наибольшая вероятность возникновения аварий на трубопроводном транспорте прогнозируется: в субъектах Сибирского (Иркутская область); Уральского (Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО); Приволжского (Республика Башкортостан, Пермский край, Нижегородская, Пензенская, Оренбургская, Самарская и Саратовская области); Северо-Западного (Республика Коми, Новгородская и Ленинградская области, г. Санкт-Петербург); Южного (Краснодарский край, Волгоградская область); Северо-Кавказского (республики Дагестан, Ингушетия) федеральных округов (рис. 9.21).

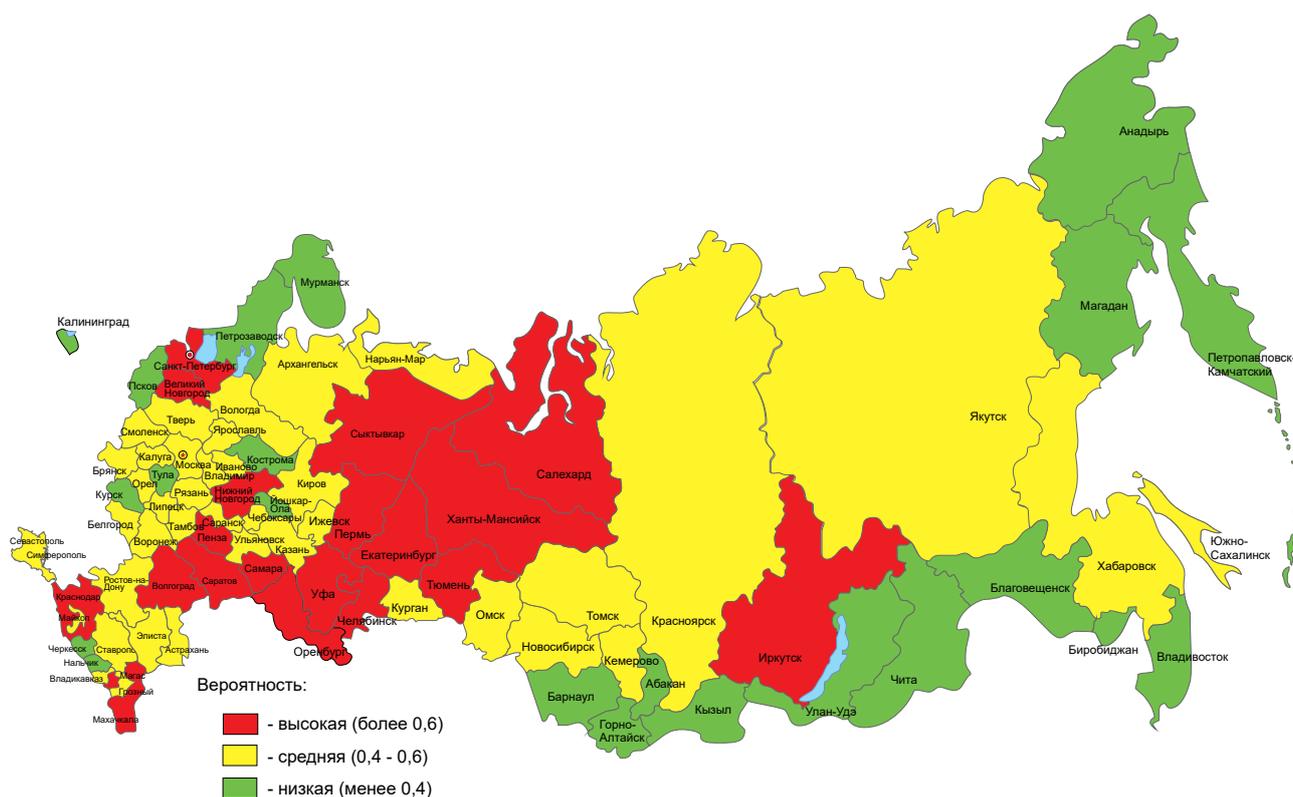


Рис. 9.21. Вероятность возникновения аварий на трубопроводном транспорте на территории Российской Федерации в 2019 г.

Терроризм

В связи с активизацией организованного международного терроризма сохраняется вероятность риска возникновения террористических актов на территории Российской Федерации.

9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Оправдываемость прогноза биолого-социальных ЧС в 2018 г.

Параметры биолого-социальной обстановки на территории Российской Федерации в 2018 г. прогнозировались на уровне среднееголетних значений (более 30 ЧС).

Оправдываемость прогноза по биолого-социальным ЧС на 2018 г., по данным МЧС России, составила 80%.

Прогноз по распространению вредителей и болезней леса, повреждению насаждений рядом неблагоприятных факторов на территории страны в 2018 г. подтвердился в среднем на 80–85%.

Прогноз биолого-социальных ЧС на 2019 г.

Параметры биолого-социальной обстановки на территории Российской Федерации в 2019 г. прогнозируются на уровне среднелетних значений (более 30 ЧС) (табл. 9.2).

Таблица 9.2

Прогноз биолого-социальных ЧС эпидемиологического характера на 2019 г. (по количеству случаев заболеваний)

Параметры	Среднемного-летние значения	Фактическое значение за 2017 г.	Расчетное прогнозное значение на 2018 г.	Прогноз на 2019 г.	Прогнозируемое количество ЧС в 2019 г.
Острые кишечные инфекции	774 355	785 336	817 368	>700 000	не прогнозируется
Геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС)	5206	4327	5149	>3500	не прогнозируется
Клещевые инфекции (КЭ и КГЛ)	3500	2101	2011	>2000	не прогнозируется
Лихорадка Западного Нила	89	13	8	<100	не прогнозируется
Сибирская язва	12	0	2	<5	1–2 ЧС
Бешенство	10	1	0	<5	не прогнозируется

Наибольшее количество биолого-социальных ЧС будет обусловлено дальнейшим распространением африканской чумы свиней (табл. 9.3).

Таблица 9.3

Прогноз биолого-социальных ЧС эпизоотического характера на 2019 г. (по количеству неблагополучных пунктов)

Параметры	Среднемноголетние значения	Фактическое значение за 2017 г.	Расчетное прогнозное значение на 2018 г.	Прогноз на 2019 г.	Прогнозируемое количество ЧС в 2019 г.
Африканская чума свиней	90	203	119	> 80	>15 ЧС
Сибирская язва	11	0	2	< 2	1 ЧС
Бешенство	2361	2017	2238	> 2000	не прогнозируется
Болезнь Ньюкасла	15	0	1	>2	не прогнозируется
Классическая чума свиней	6	2	4	> 2	1–2 ЧС
Ящур	3	5	6	>1	1–2 ЧС

Эпидемическая обстановка

Инфекционная заболеваемость населения прогнозируется на уровне среднелетних значений (32,5 млн. случаев в год), из которых наибольший удельный вес (94%) составляет заболеваемость гриппом и ОРВИ. Эпидемический подъем заболеваемости гриппом

и ОРВИ прогнозируется в зимне-весенний сезон 2019 г. на большей части территории Российской Федерации и будет вызван смешанной циркуляцией вирусов гриппа А (H3N2), А (H1N1) v2009 и гриппа В.

ЧС, обусловленные вспышками острых кишечных инфекций (ОКИ), прогнозируются с июня по октябрь, преимущественно — на территориях Дальневосточного, Сибирского, Уральского и Центрального федеральных округов (рис. 9.22). В структуре острых кишечных инфекций остается значимой роль сальмонеллезной, норо- и ротовирусных инфекций. Основными причинами вспышек ОКИ являются следующие: несоблюдение требований по санитарному состоянию производственных помещений; нарушение технологии приготовления пищи, хранения продуктов и готовых блюд; несоблюдение персоналом правил личной гигиены, а также законодательное уменьшение числа проверок органами Роспотребнадзора предприятий, занятых в сфере производства и оборота пищевых продуктов.

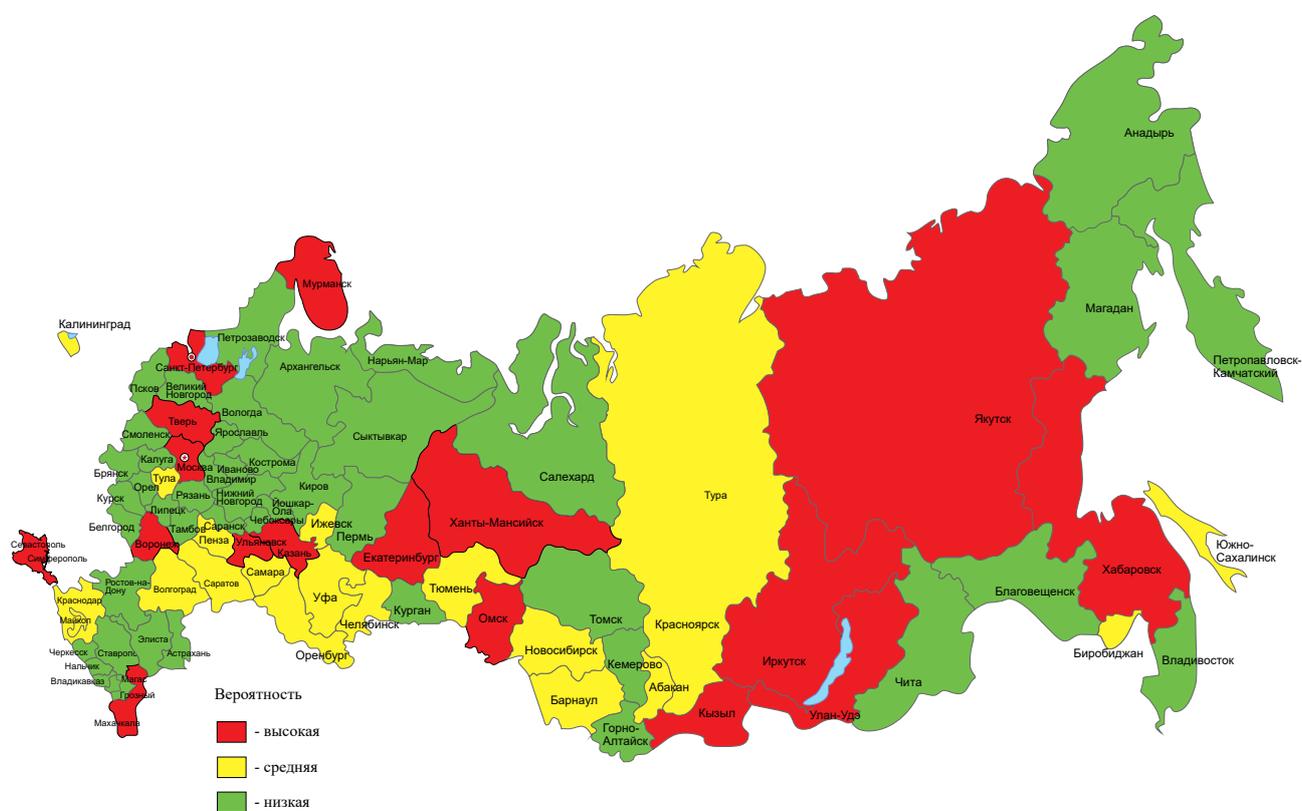


Рис. 9.22. Вероятность ЧС, обусловленных вспышками ОКИ, на территории Российской Федерации в 2019 г.

В 2019 г. сохраняется вероятность единичных ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры в связи с сохраняющимся эпидемиологическим неблагополучием в мире, интенсификацией международного туризма и миграционных потоков из разных регионов мира, увеличением притока в Российскую Федерацию иностранных рабочих. Наибольший риск ЧС прогнозируется на территориях Южного, Приволжского и Дальневосточного федеральных округов, что обусловлено наличием предпосылок к циркуляции возбудителя холеры во внешней среде (благоприятные температурные условия, частота обнаружения неэпидемических холерных вибрионов в окружающей среде) (рис. 9.23).

Осложнение эпидемиологической обстановки по природно-очаговым инфекциям в 2019 г. может быть вызвано заболеваемостью геморрагическими лихорадками, в том

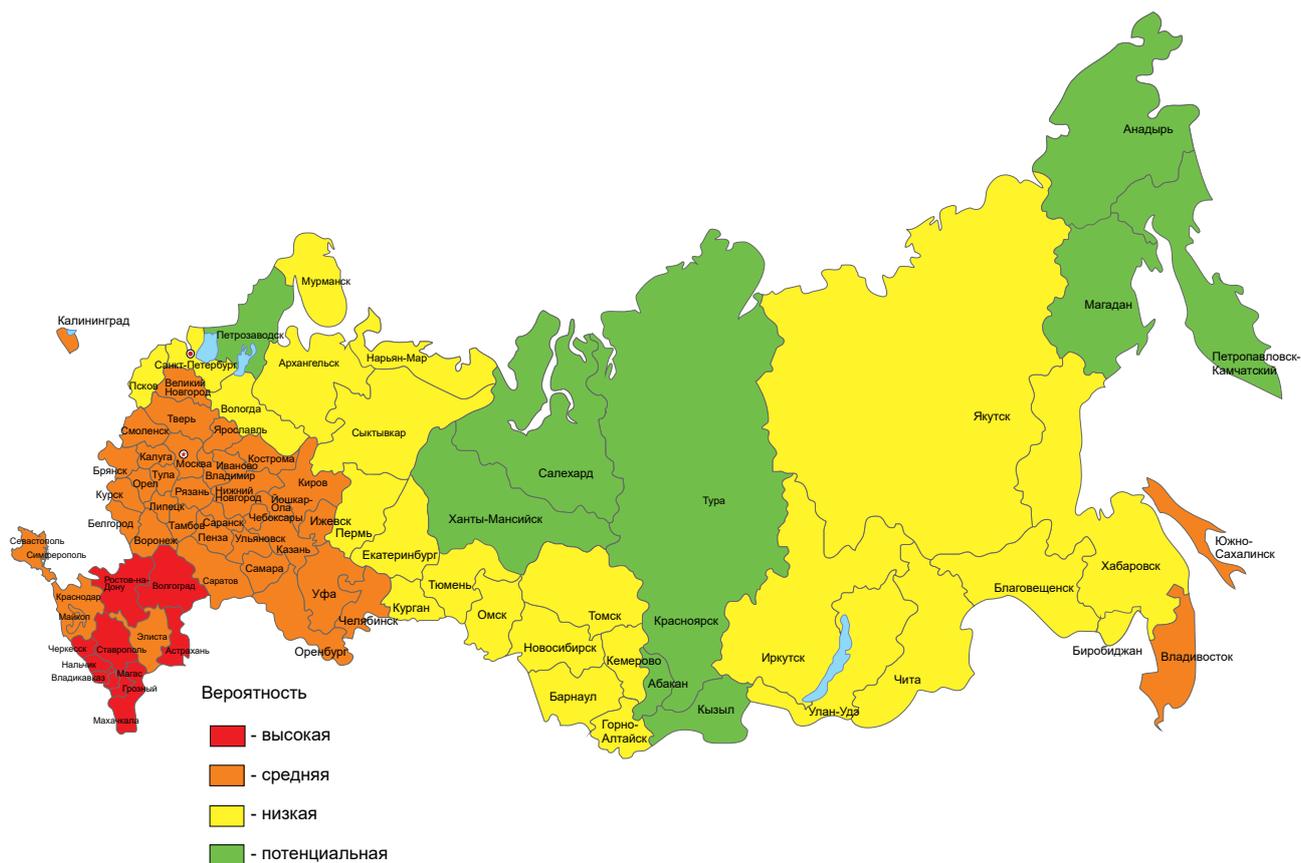


Рис. 9.23. Вероятность ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры, на территории Российской Федерации в 2019 г.

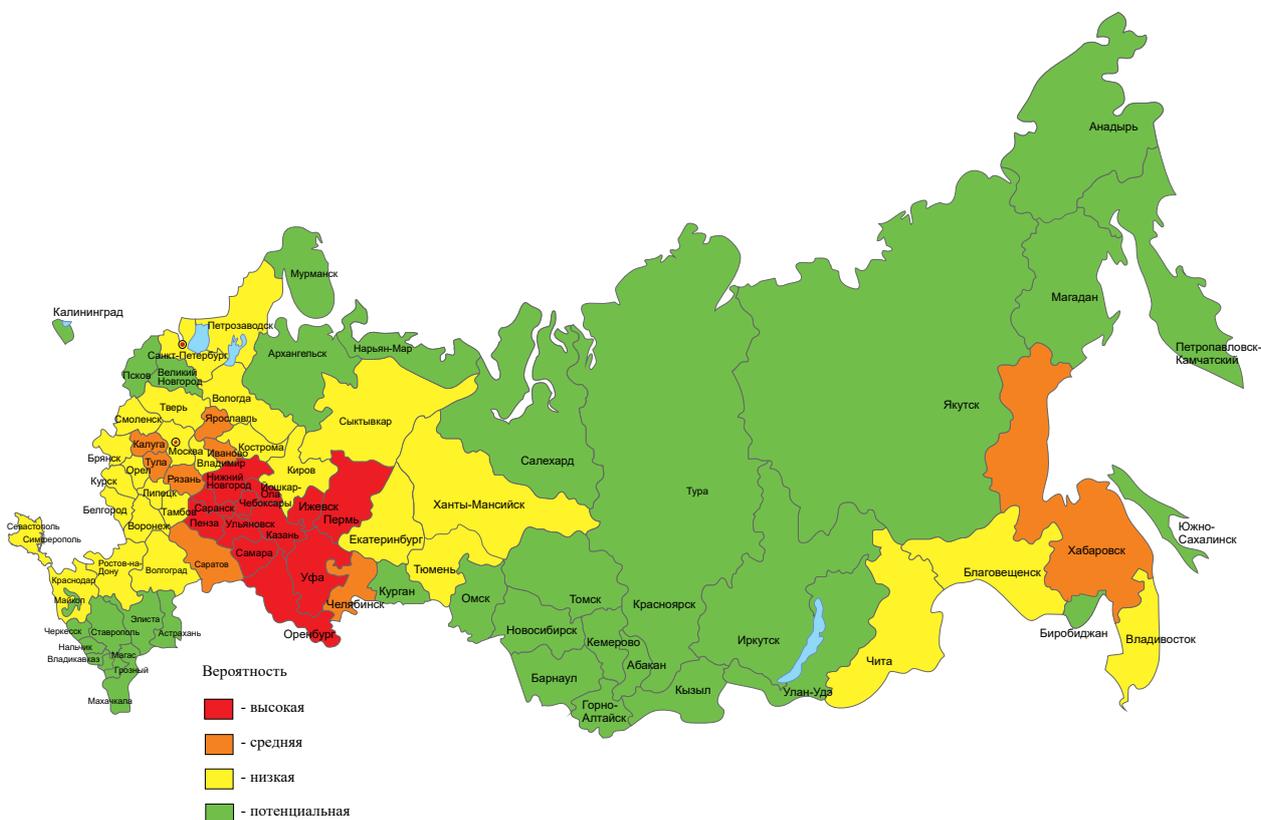


Рис. 9.24. Вероятность вспышек и превышения среднееголетних значений по заболеваемости ГЛПС на территории Российской Федерации в 2019 г.

числе ГЛПС, обусловленной наличием благоприятных условий для жизнедеятельности и размножения грызунов, отсутствием специфических иммунобиологических препаратов для профилактики данного заболевания (рис. 9.24).

Ситуация по заболеваемости клещевыми инфекциями (клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, Крымская геморрагическая лихорадка и др.) останется напряженной в связи с недостаточным объемом акарицидной обработки территорий природ-

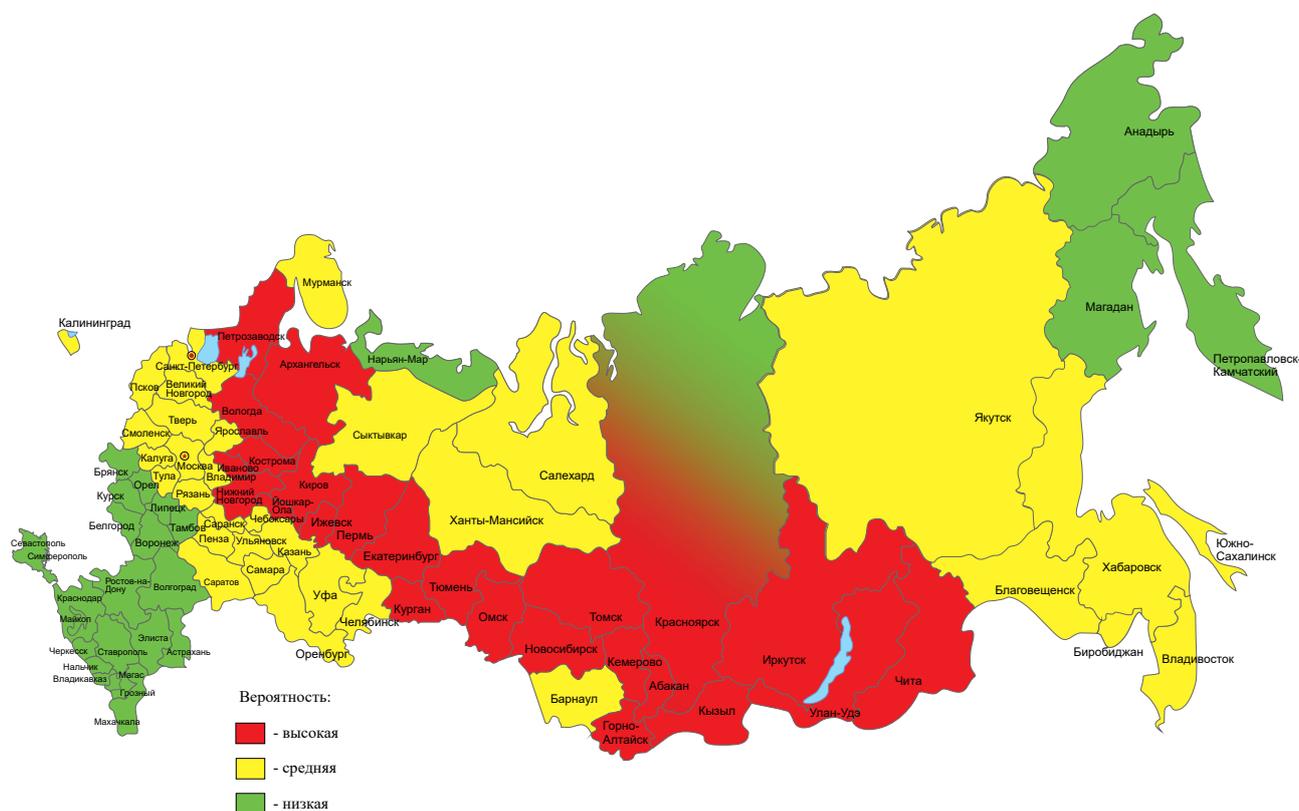


Рис. 9.25. Вероятность заболеваемости населения клещевым вирусным энцефалитом на территории Российской Федерации в 2019 г.

ных очагов и увеличением посещаемости населением лесопарковых зон (рис. 9.25).

Заболеваемость лихорадкой Западного Нила (ЛЗН) прогнозируется в пределах и ниже среднеголетних значений в сформировавшихся очагах ЛЗН: в Краснодарском крае, Астраханской, Волгоградской, Ростовской, Воронежской, Саратовской и Липецкой областях, в период с июля по октябрь, с возможным продвижением в северные регионы России при наличии благоприятных климатических условий для развития и распространения переносчика данного заболевания. В связи с улучшением диагностики данного заболевания возможно выявление единичных случаев и локальных вспышек на не эндемичных для данного заболевания территориях Приволжского, Центрального, Уральского и Сибирского федеральных округов.

Заболевания, общие для человека и животных

В 2019 г. сохраняется неблагоприятный прогноз по заболеванию бешенством в связи с сохраняющимся низким уровнем контроля за численностью диких плотоядных и безнадзорных домашних животных, слабым охватом поголовья диких животных оральной вакцинацией и вакцинацией домашних животных в государственных ветеринарных уч-

реждениях. Прогнозируется возникновение эпизоотических очагов преимущественно в Центральном, Приволжском, Сибирском, Северо-Кавказском, Уральском и Южном федеральных округах, где сохраняется высокая вероятность заражения людей, преимуще-

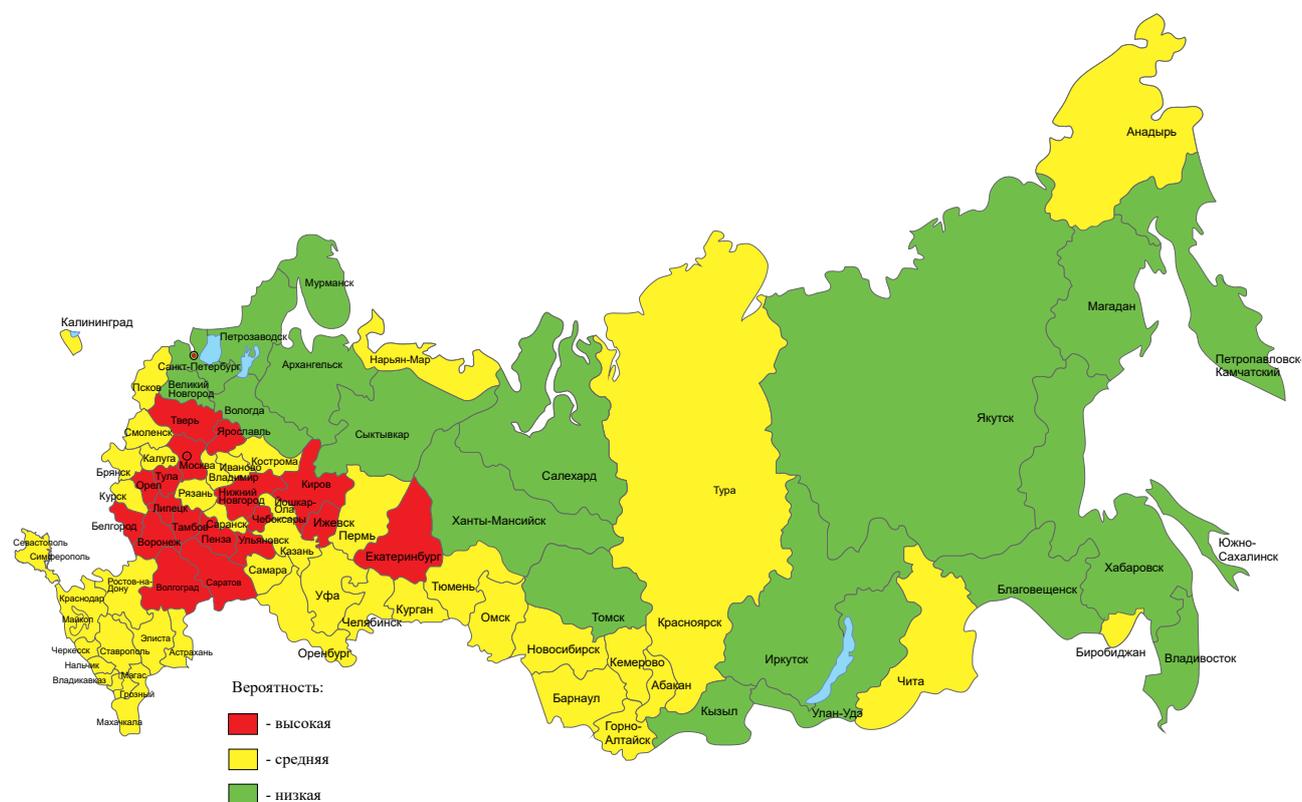


Рис. 9.26. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью бешенством, на территории Российской Федерации в 2019 г.

ственно среди городского населения (рис. 9.26).

Сохраняется стационарное неблагополучие по заболеваемости сибирской язвой, возникновение эпизоотических очагов наиболее вероятно на территориях Южного, Северо-Кавказского, Центрального, Уральского, Приволжского и Сибирского федеральных округов, что обусловлено: недостаточной иммунизацией сельскохозяйственных животных и контингента риска среди людей; наличием неучтенных сибиреязвенных захоронений, в том числе расположенных на лугах и пастбищах; низкой санитарной грамотностью населения и нарушением ветеринарного законодательства владельцами при содержании, убое животных и переработке сырья животного происхождения (рис. 9.27).

Эпизоотическая обстановка

Основную долю ЧС эпизоотического характера в 2019 г. с высокой степенью вероятности составят вспышки АЧС. Наибольшее количество очагов АЧС прогнозируется на территориях Центрального и Приволжского федеральных округов. Регистрация инфекции вероятна на территориях Северо-Западного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Локальные очаги инфекции возможны на территориях Уральского и Сибирского федеральных округов. Возрастает вероятность регистрации АЧС на территории Дальневосточного федерального округа в связи с широкой эпизоотией данного заболевания в Китайской Народной Республике и выходом инфекции в популяцию дикого кабана. Распространению

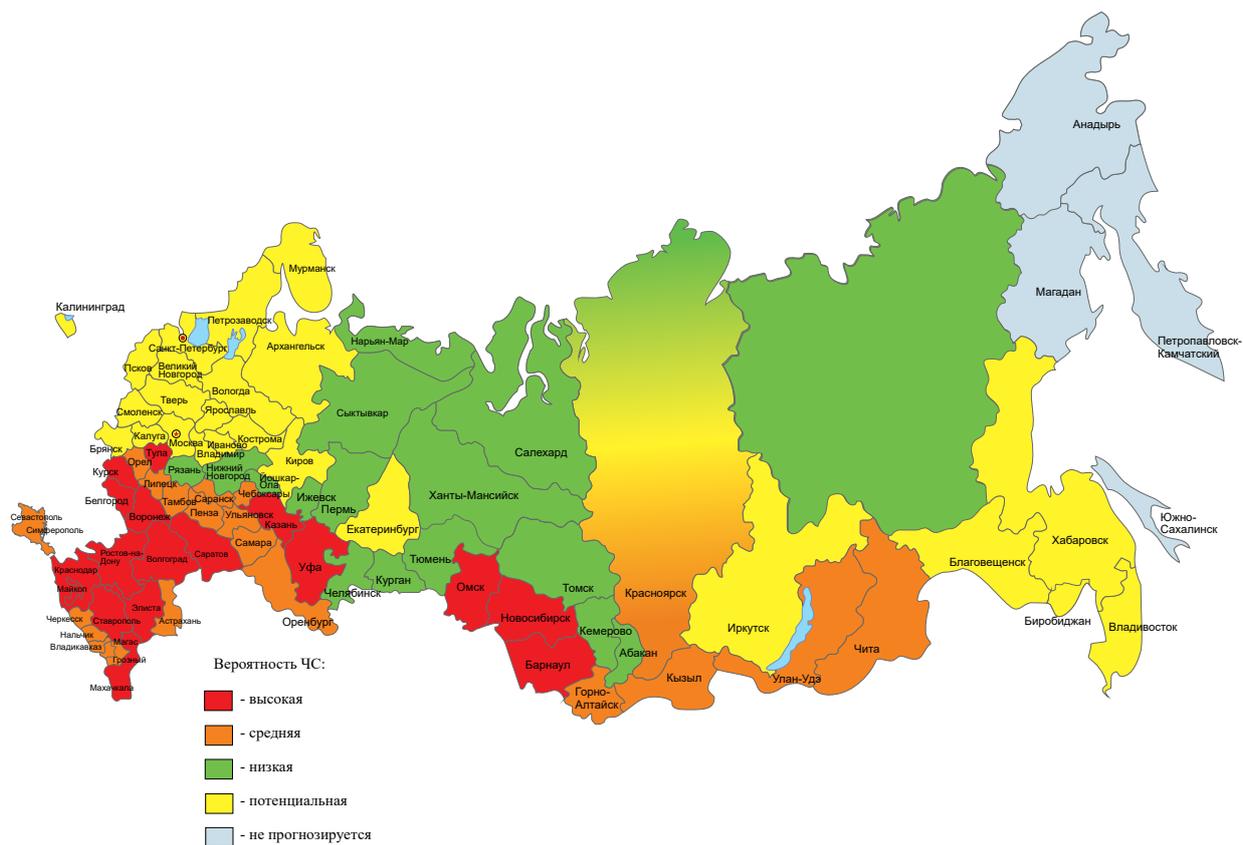


Рис. 9.27. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью сибирской язвой, на территории Российской Федерации в 2019 г.

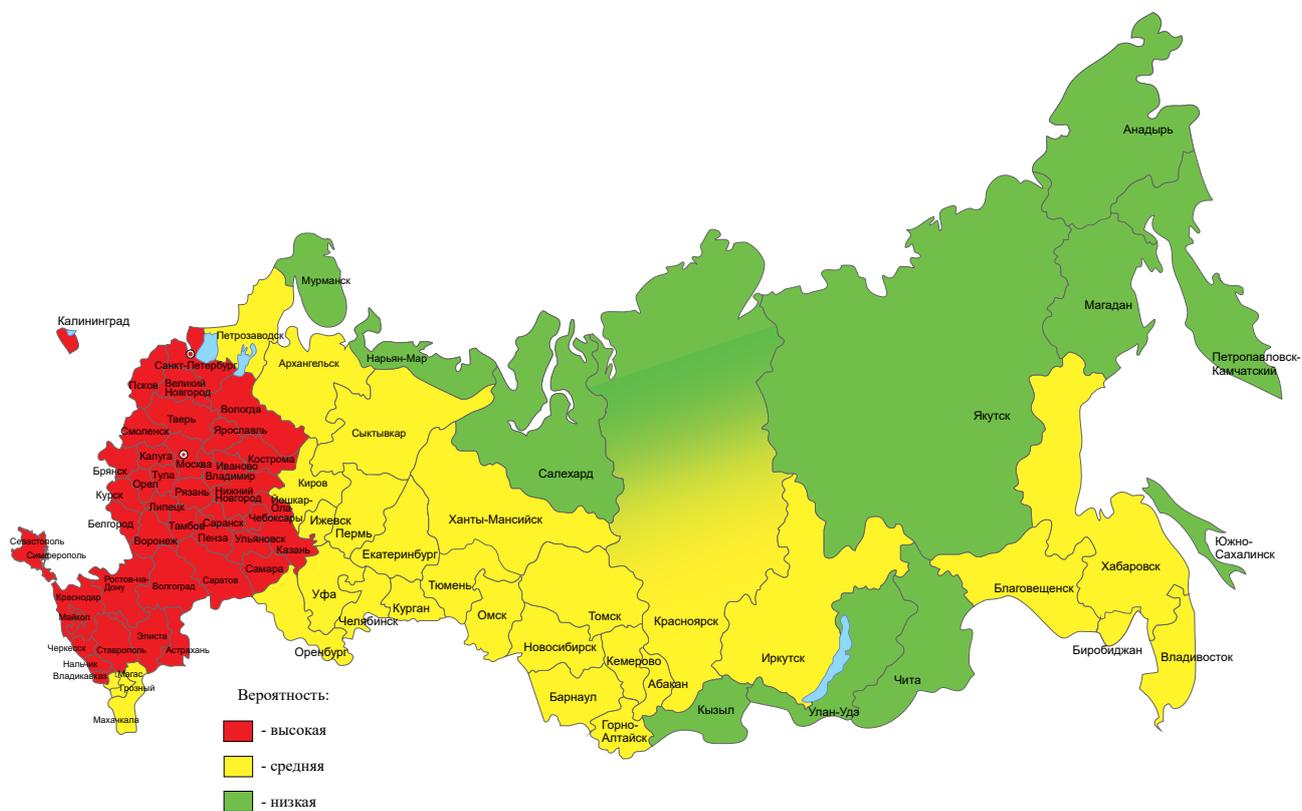


Рис. 9.28. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью африканской чумой свиней, на территории Российской Федерации в 2019 г.

заболевания способствует недостаточный ветеринарный контроль карантинных мероприятий при ликвидации (уничтожении поголовья) очагов АЧС (рис. 9.28).

В 2019 г. сохраняется вероятность возникновения на территории Российской Федерации эпизоотических вспышек высокопатогенного гриппа птиц в связи с продолжающейся циркуляцией вируса среди дикой птицы.

Возможен трансграничный занос на территорию Российской Федерации вируса ящура

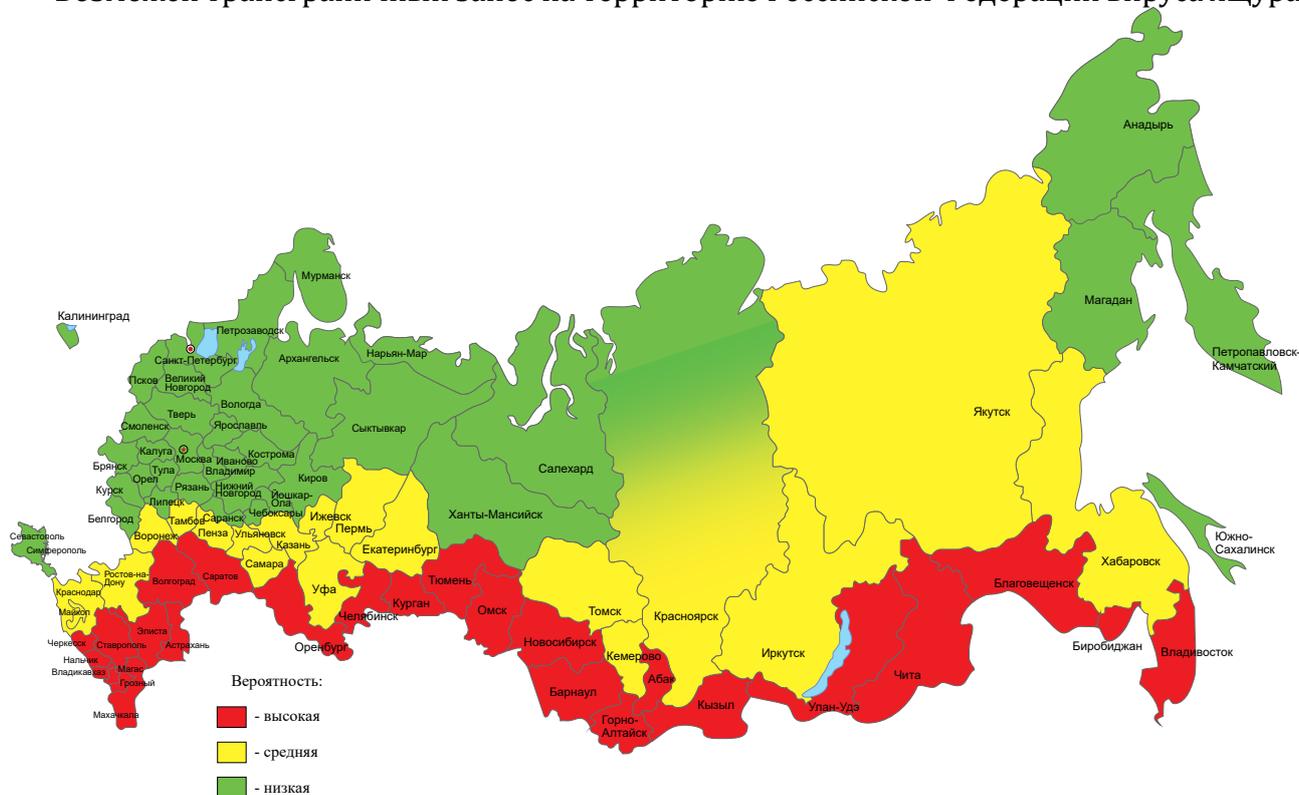


Рис. 9.29. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью ящуром, на территории Российской Федерации в 2019 г.

животных из сопредельных, не благополучных по данному заболеванию стран (Китай, Монголия, Казахстан, Иран, Турция) (рис. 9.29).

Возможна регистрация ЧС, связанных с классической чумой свиней, нодулярным дерматитом крупного рогатого скота, оспой овец и коз и болезнью Ньюкасла домашней птицы, вследствие нарушения ветеринарного законодательства и неполного охвата вакцинацией поголовья.

В 2019 г. сохраняется опасность вспышек катаральной лихорадки овец (блютанг), а также экономических потерь, связанных с выбраковкой переболевшего крупного рогатого скота (КРС), преимущественно — на территориях Южного, Центрального, Приволжского и Уральского федеральных округов. Это обусловлено импортом инфицированного КРС из не благополучных по данному заболеванию стран.

Сохраняется потенциальная вероятность регистрации локальных очагов заболевания КРС болезнью Шмалленберга, преимущественно — в западных районах Центрального и Северо-Западного федеральных округов, что обусловлено как импортом инфицированного скота из стран, не благополучных по данному заболеванию, так и увеличением вирусносительства среди кровососущих переносчиков.

Фитосанитарная обстановка

Фитосанитарная обстановка в 2019 г. во многом будет зависеть от погодных условий зимы 2018–2019 гг. и весны 2019 г. Учитывая высокий зимующий запас опасных вредителей леса в некоторых субъектах Российской Федерации, в 2019 г. может ожидать увеличение численности вредных организмов. В 2018 г. погодные условия были благоприятны для развития и ухода в зиму основных вредителей сельскохозяйственных культур, поэтому в предстоящем году можно ожидать увеличения численности фитофагов в их основном ареале. Весенне-летняя засуха на юге Европейской части территории России может способствовать увеличению численности саранчовых.

Мышевидные грызуны

Численность вредителя выше экономического порога вредоносности (ЭПВ) ожидается на территориях: Северо-Западного (Калининградская область); Центрального (Брянская, Ивановская, Липецкая, Московская, Рязанская, Смоленская, Тверская области); Южного (Краснодарский край, Волгоградская, Ростовская области); Северо-Кавказского (Ставропольский край, республики Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия-Алания); Приволжского (Республики Башкортостан, Марий-Эл); Уральского (Свердловская область); Сибирского (Алтайский край, республики Алтай, Хакасия, Иркутская, Новосибирская, Омская области) федеральных округов.

Саранчовые

Высокая плотность популяции вредителя ожидается на территориях: Южного (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская области); Северо-Кавказского (Ставропольский край, Республика Дагестан); Приволжского (Республика Башкортостан, Оренбургская область); Уральского (Челябинская, Курганская области); Сибирского (Алтайский край, республики Алтай, Тыва, Хакасия, южные районы Иркутской области, Новосибирская область); Дальневосточного (Забайкальский край, Республика Бурятия, Амурская область) федеральных округов.

Луговой мотылек

Низкий запас зимующих местных популяций вредителя не создает опасений в первой половине 2019 г. Однако, ввиду того, что луговой мотылек является мигрирующим видом, а также учитывая факт периодичности вспышек численности, не исключен залет вредителя с территорий сопредельных государств.

Клоп вредная черепашка

Распространения вредителя зерновых культур можно ожидать на территориях: Центрального (Воронежская, Липецкая, Тамбовская области); Южного (Краснодарский край, Республика Калмыкия, Волгоградская, Ростовская области); Северо-Кавказского (республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Чеченская, Ставропольский край); Приволжского (Оренбургская, Самарская области); Сибирского (Алтайский край) федеральных округов.

Вредители леса

В 2019 г. сохранится сложная лесопатологическая обстановка в ряде регионов страны. В лесах части субъектов Российской Федерации ожидается увеличение численности вредителей леса (сибирского и непарного шелкопрядов, сосновых пилильщиков, саранчи, а также прочих видов хвое-листогрызущих и стволовых вредителей) на территориях: Сибирского (Красноярский и Алтайский края, республики Алтай, Тыва, и Хакасия, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области); Дальневосточного (Республика Бурятия, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края, Еврейская автономная область, Амурская область); Уральского (Курганская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ); Приволжского (Чувашская и Удмуртская республики, республики Татарстан, Башкортостан, Марий-Эл, Пермский край, Саратовская, Пензенская, Ульяновская, Оренбургская, Нижегородская и Самарская области); Южного (Волгоградская, Астраханская и Ростовская области, республики Крым и Калмыкия, Краснодарский край); Центрального (Брянская, Белгородская, Воронежская, Московская, Калужская, Смоленская, Владимирская и Смоленская области); Северо-Кавказского (Чеченская и Кабардино-Балкарская республики, Республика Дагестан); Северо-Западного (Архангельская, Вологодская, и Ленинградская и Псковская области)



Рис. 9.30. Вероятность распространения вредителей леса на территории Российской Федерации в 2019 г. (желтым цветом отмечены регионы с высокой численностью вредителей)

федеральных округов. В целях своевременного обнаружения очагов вредителей леса и назначения мероприятий по их ликвидации в 2019 г. необходимо провести учет численности этих вредителей на площади около 1,5 млн. га (рис. 9.30).

В 2019 г. в лесных насаждениях требуется провести мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (сибирского и непарного шелкопрядов, рыжего соснового пилильщика, сосновых пилильщиков-ткачей, зеленой дубовой и других видов листоверток, а также прочих опасных вредителей) на общей площади около 570 тыс. га.

Большую угрозу сосновым лесам Центрального и Северо-Западных федеральных округов в 2019–2020 гг. будет представлять вершинный короед. Формирование очагов этого вредителя в первую очередь прогнозируется в насаждениях Брянской, Калужской, Смоленской, Московской, Псковской и Ленинградской областей.

В Сибирском федеральном округе в 2018 г. в регионах, где отмечались засушливые и жаркие погодные условия в апреле, начале мая и в июне, наблюдалась теплая и сухая погода в конце сентября — начале октября, прогнозируется дальнейшее увеличение численности вредителей леса, в первую очередь — сибирского и непарного шелкопряда, черных и сосновых усачей, уссурийского полиграфа. Активное развитие популяций стволовых вредителей будет наблюдаться на площади около 1,7 млн. га в насаждениях, поврежденных сибирским шелкопрядом и лесными пожарами в 2017–2018 гг.

В Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах на площади более 7,7 млн. га ожидаются процессы ослабления и усыхания насаждений, поврежденных лесными пожарами 2015–2018 гг., интенсивность этих процессов будет зависеть от степени и времени повреждений огнем.

Последствия ураганных ветров 2017–2018 гг. в республиках Коми, Марий-Эл, Алтай, Удмуртской Республике, Пермском и Алтайском краях, Нижегородской, Тверской, Новгородской, Смоленской, Московской областях проявятся на сравнительно небольших площадях (около 20–25 тыс. га), в которых ожидается дальнейшее ослабление и частичное усыхание насаждений в результате заселения их стволовыми вредителями.

Активные процессы ослабления и усыхания насаждений проявятся на участках темнохвойных лесов Красноярского края и Томской области, поврежденных сибирским шелкопрядом в 2016–2018 гг. Главным фактором их усыхания будет заселение уссурийским полиграфом, усачами рода *Monochamus*, шестизубчатым короедом. Прогнозируются значительное ослабление и усыхание древостоев в различной степени на площади 780–920 тыс. га, в том числе: в Красноярском крае — до 850 тыс. га; в Томской области — до 55 тыс. га; в Иркутской области — до 15 тыс. га. Степень ослабления данных насаждений будет определяться погодными условиями 2019 г. Ослабление и частичное усыхание лесов в очагах массового размножения уссурийского полиграфа на общей площади около 400 тыс. га ожидаются в пихтовых насаждениях пяти субъектов страны (Кемеровская и Томская области, Алтайский и Красноярский края, Республика Алтай). Наибольшее распространение этого вредителя ожидается в насаждениях с различным участием пихты в Томской области и Красноярском крае, в том числе в лесных насаждениях, поврежденных сибирским шелкопрядом. Очаги усачей могут сформироваться в горельниках 2017–2018 гг. на значительных площадях, большая часть которых расположена на труднодоступных лесных участках.

Наиболее сложная ситуация с развитием очагов сибирского шелкопряда сложится в темнохвойных лесах Томской и Тюменской областей, в которых действуют основные очаги его массового размножения, а также в насаждениях Иркутской области, где 2019 г. будет летным для кедровой расы вредителя. Очаги сибирского шелкопряда в Омской области продолжат свое развитие, в первом полугодии 2019 г. увеличения площадей очагов не прогнозируется. Во второй половине 2019 г., при благоприятных погодных условиях, возможны увеличение численности данного вредителя и формирование новых его очагов в указанных субъектах, а также в Республике Хакасия, Забайкальском крае, Новосибирской и Амурской областях. Прогнозируется дальнейшее развитие очагов сибирского шелкопряда в темнохвойных и лиственных лесах Республики Бурятия и в насаждениях Ханты-Мансийского автономного округа.

Серьезную проблему в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах будут представлять карантинные и инвазивные виды вредителей, в первую очередь — дубовый клоп-кружевница, самшитовая огневка и восточная каштановая орехотворка.

Агрометеорологическая обстановка

Условия для подготовки озимых культур к зиме были хорошими и удовлетворительными. На территориях отдельных районов Ставропольского края и Ростовской области изреженность посевов из-за засухи может привести к дополнительным затратам, связанным с подсевом и пересевом культур весной.

ЧАСТЬ V

**ОБЩИЕ ВЫВОДЫ
И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Выводы и предложения

10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В 2018 году единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) обеспечила выполнение возложенных задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, профилактике и тушению пожаров, оказанию помощи гражданам, восстановлению социальной инфраструктуры в целях первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС.

В результате высокой эффективности функционирования РСЧС при 266 ЧС в 2018 году количество спасенных людей составило 14 707 человек, что почти в 3 раза больше, чем за 2017 год (5342 человек).

Материальный ущерб, причиненный ЧС различного вида, в 2018 году составил 11 228,028 млн руб., что на 0,04 % меньше, чем материальный ущерб в 2017 году (11 232,975 млн руб.).

Благодаря внедрению надзорными органами МЧС России новых форм и методов профилактической работы и контрольно-надзорной деятельности в 2018 году по сравнению с 2017 годом количество пожаров уменьшилось на 0,8 %, прямой материальный ущерб от пожаров составил 15 913,5 млн руб. (+11,9 %).

В течение 2018 года было проведено более 15 тыс. практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара и ЧС, а также более 100 тыс. противопожарных инструктажей и бесед по вопросам обеспечения пожарной безопасности. Вместе с тем количество погибших людей при пожарах увеличилось на 1,1 %, получивших травмы при пожарах — на 3,1 %. Подразделениями ГПС при пожарах спасено 185 388 человек, в том числе 142 061 человек эвакуировано, и материальных ценностей на сумму более 52,8 млрд руб.

За счет реализации комплекса мер в области безопасности людей на водных объектах, в том числе при эксплуатации маломерных судов, число происшествий в 2018 году уменьшилось на 5 % и составило 3868 человек (в 2017 году — 4078 человек), а количество погибших сократилось на 7 % и составило 3438 человек (в 2017 году — 3725 человек).

Пиротехническими подразделениями МЧС России в 2018 году обнаружено и уничтожено 106 473 взрывоопасных предмета (ВОП), в том числе 662 авиабомбы.

В 2018 году подразделениями военизированных горноспасательных частей МЧС России на обслуживаемых объектах ликвидировано 35 аварий, в том числе: 14 подземных пожаров, 10 пожаров на поверхности обслуживаемых объектов, 1 последствие несанкционированного взрыва взрывчатых веществ, 4 обрушения горной массы, 2 затопления и 4 прочие подземные аварии.

В течение 2018 года эффективно использовались авиационно-спасательные технологии для проведения разведки паводкоопасных и пожароопасных участков местности, тушения природных пожаров на территории Российской Федерации и за рубежом, доставки гуманитарных грузов, санитарно-авиационной эвакуации больных и пострадавших.

Для защиты населенных пунктов и объектов экономики авиацией МЧС России было совершено около 450 вылетов, произведено свыше 3 тыс. сливов, сброшено свыше 23 тыс. т воды. Для мониторинга и перегруппировки личного состава совершено около 1,3 тыс. вылетов, организована перегруппировка более 5,4 тыс. человек. Благодаря принятым мерам удалось не допустить распространение огня в сторону более чем 120 населенных пунктов с численностью населения более 627 тыс. человек.

В 2018 году подразделениями добровольной пожарной охраны принято участие в тушении 16 305 пожаров, в 5064 аварийно-спасательных работах, самостоятельно потушено 2688 пожаров, спасено 542 человека.

Создание новых подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин, детальное изучение районов выезда, организация взаимодействия с ЖКХ районов, оснащение подразделений новой современной пожарной техникой, повышение профессиональных навыков водительского состава стало основой устойчивости показателя времени прибытия первого пожарного подразделения к месту вызова.

В 2018 году в субъектах Российской Федерации увеличился объем резервов финансовых и материальных ресурсов, совершенствовалась нормативная правовая база, приняты новые и внесены изменения в действующие нормативные документы, оптимизировались номенклатура и объем резервов.

Общий объем созданных во всех субъектах Российской Федерации резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС составил 93,606 млрд руб. По сравнению с 2017 годом объем резервов финансовых ресурсов субъектов увеличился на 29,323 млрд руб. (+31,3 %).

В 2018 году субъектами Российской Федерации на проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий, ликвидацию последствий ЧС, оказание материальной помощи пострадавшему населению и другие цели израсходовано из резервных фондов 26 951,292 млн руб.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС в 2018 году созданы во всех субъектах Российской Федерации.

Общий объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, накопленный органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составил 16,207 млрд руб. (87,7 % от планируемого объема накопления). По сравнению с 2017 годом он увеличился на 86,0 млн руб. (+0,5 %).

Резервы материальных ресурсов в 2018 году неоднократно использовались: на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, в том числе при ликвидации аварий на транспорте и объектах ЖКХ; на противопаводковые и противопожарные мероприятия и тушение лесных пожаров; на проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и др., всего на сумму свыше 98,176 млн руб.

В 2018 году силами Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования на двусторонней основе проведено 13 операций гуманитарной направленности, в том числе:

- оказано содействие в тушении пожара на территории Абхазии;
- оказано содействие иностранным государствам по очистке территорий от взрывоопасных предметов, в частности — Южной Осетии (очищено 32,5 га, обезврежено 306 ВОП) и Сербии (очищено 786 826 га, обезврежен 21 ВОП);
- выполнены санитарно-авиационные эвакуации 7 тяжелобольных граждан Российской Федерации с территорий иностранных государств на территорию Российской Федерации;
- осуществлена доставка гуманитарных грузов населению Сирии (162 т), Лаоса (36 т), Индонезии (23,7 т).

В счет взносов Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы по линии МЧС России в 2018 году проведены операции по доставке продовольствия в Судан, Иорданию, Таджикистан, Конго, Киргизию, КНДР, Афганистан, Палестину, Йемен и Никарагуа (более 17 тыс. т).

Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

В августе 2018 года подготовлен и утвержден Правительством Российской Федерации План мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (План).

На основании указанного Плана федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны и утверждены соответствующие планы, в которых определены основные мероприятия реализации Основ государственной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В 2018 году в рамках основных задач Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года выполнены мероприятия по следующим направлениям:

- МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти организована работа по установлению порядка разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Разработаны и проходят согласование проекты соответствующих нормативных правовых документов;
- активно развиваются системы дистанционного мониторинга ЧС, в том числе с использованием космических аппаратов;
- проводятся научные исследования по разработке средств заблаговременного мониторинга источников ЧС, внедряются инновационные технологии в области информирования и оповещения населения о ЧС.

В соответствии с современной тенденцией развития робототехнических комплексов и систем (РТК) организовано постоянное совершенствование, освоение и внедрение в реагирующие подразделения МЧС России новых образцов РТК; снижены затраты на их содержание и эксплуатацию за счет повышения эксплуатационной технологичности и эффективности применения.

В целях дальнейшего развития группировки робототехнических комплексов МЧС России, внедрения инновационных технологий и повышения возможности реагирующих подразделений к выполнению специфических и опасных работ в 2018 году осуществлена поставка 17 единиц РТК, таких как: дистанционно-управляемые роботизированные

установки пожаротушения малого класса; телеуправляемые необитаемые подводные аппараты; робототехнические средства легкого класса.

Продолжается совершенствование систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, в том числе модернизация используемых для этого систем наблюдения. Внедрение современных технологий и методов прогнозирования осуществляется посредством модернизации существующих и разработки новых технологий и методов прогнозирования быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов. В частности, в МЧС России, в ходе опытной эксплуатации Многоуровневого сегмента АИУС РСЧС-2030 (АИУС), организована работа по интеграции данных мониторинга и прогнозирования источников возможных ЧС, которыми обладают различные федеральные структуры, в единое информационное пространство органов повседневного управления РСЧС всех уровней.

В целях повышения уровня защиты населения от природных пожаров в 2018 году в авиационно-спасательный центр МЧС России, в рамках реализации Основ государственной политики, поставлены один вертолет Ми-8МТВ-1 и одно водосливное устройство ВСУ-5А.

В рамках исполнения распоряжения Президента Российской Федерации от 19.02.2011 № 95-рп и распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.05.2011 № 902-р на оснащение авиационных подразделений МЧС России в 2018 году поступило два самолета Бе-200ЧС.

Осуществляется организационное и методическое обеспечение участия волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС.

Было организовано освещение мероприятий в части, касающейся участия добровольцев (волонтеров) в информировании всех слоев населения в сфере безопасности жизнедеятельности, с использованием различных информационных ресурсов в рамках объявленного МЧС России Года культуры безопасности в 2018 году. В информационном поле было размещено около 2700 сообщений.

Продолжается работа по формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от ЧС посредством ее информационной поддержки.

В 2018 году начата работа по отнесению к определенной категории риска деятельности всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В 2018 году продолжено совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Приоритетное внимание было уделено вопросам: совершенствования деятельности МЧС России, сил и средств РСЧС; военной службы; организации оповещения и информирования населения; осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС; совершенствования международных отношений в области предупреждения и ликвидации ЧС; повышения уровня пожарной безопасности, в том числе пожарной безопасности в лесах, тушения лесных пожаров; повышения антитеррористической защищенности различных объектов и территорий; исполнения требований промышленной безопасности.

В 2018 году на федеральном уровне принято 20 федеральных законов, 4 Указа Президента Российской Федерации, 19 постановлений и 1 распоряжение Правительства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к сфере защиты населения и террито-

рий от ЧС, а также более 40 приказов МЧС России и федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции в указанной области.

Разработан и внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Вносимые изменения в законодательство позволят повысить эффективность и оперативность принятия решений при ликвидации ЧС и пожаров за счет:

- совершенствования структуры системы управления РСЧС;
- повышения роли Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при ЧС федерального и межрегионального характера;
- определения единых подходов к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС.

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2018 № 728 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» уточнены штатная численность и структура центрального аппарата МЧС России, упразднены региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России, управление спасательными воинскими формированиями регионального подчинения осуществляет непосредственно Министр.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 517 утверждены Положение о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, и Правила расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 518 внесены изменения в Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

Осуществлялась работа по разработке и принятию региональных нормативных правовых актов с целью их соответствия федеральным нормативным правовым актам.

В 2018 году субъектами Российской Федерации было принято более 1450 нормативных правовых актов, из них: более 50 законов субъектов Российской Федерации, около 100 решений глав субъектов и свыше 500 постановлений руководящих органов субъектов Российской Федерации.

В 2018 году субъектами Российской Федерации оказывалась методическая и практическая помощь соответствующим муниципальным образованиям по созданию нормативной правовой базы в связи с необходимостью закрепления за муниципальными образованиями вопросов местного значения в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Проводится работа по утверждению нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок организации информирования и оповещения населения.

Корректируются государственные программы субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проводится работа по совершенствованию международной договорно-правовой базы в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации ЧС и реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий. Представители МЧС России приняли участие в экспертных консультациях по разработке на глобальном уровне стратегии развития потенциала в поддержку реализации Сендайской рамочной программы действий на 2015–2030 годы.

В рамках развития международного сотрудничества, учитывая растущую потребность в более эффективном, оперативном и скоординированном международном механизме гуманитарного реагирования, проводится работа по продвижению российской инициативы по объединению национальных и региональных центров управления в кризисных ситуациях в единую Глобальную сеть (ГСКЦ).

Создан сегмент Глобальной сети на пространстве СНГ, ведется активная работа с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов и другими международными партнерами по разработке необходимой документальной базы и тестированию работы механизма ГСКЦ. Осуществляется комплексная работа по прогнозированию и моделированию развития ЧС, в том числе с активным использованием современных геоинформационных систем и технологий космического мониторинга. Ключевую роль в проводимой работе играет Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Формирование Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях положительно скажется на качестве и оперативности принимаемых решений, что позволит значительно повысить эффективность оказания международной помощи.

В 2018 году был подписан ряд важных базовых документов: Меморандум о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между МЧС России и Генеральным директоратом управления общественной безопасности МВД Катара; совместное коммюнике МЧС России и Центра гуманитарной помощи имени Короля Салмана Саудовской Аравии; план совместных мероприятий в рамках БРИКС на 2018–2020 годы, предусматривающий продолжение и дальнейшее укрепление взаимодействия в пятистороннем формате; Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС от 11.02.2011; Меморандум о взаимопонимании между МЧС России и Секретариатом по чрезвычайным ситуациям Республики Эквадор, утверждены планы совместных действий в 2018–2019 годы с индийскими, израильскими и узбекскими партнёрами.

Продолжалась работа, направленная на совершенствование деятельности Международного центра мониторинга и координации МОГО в г. Женеве. Осуществлялась работа по продвижению отечественных подходов и наработок в области предупреждения и ликвидации ЧС с использованием площадки МОГО.

Продолжалась активная работа в формате Содружества Независимых Государств, в том числе в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В июле 2018 г. в Республике Казахстан (г. Алматы) обеспечено проведение XXXI заседания Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера; в октябре в Республике Беларусь (г. Минск) прошло заседание Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств-членов ОДКБ.

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях дальнейшего совершенствования защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям предлагается провести комплекс мероприятий в рамках выполнения документов стратегического планирования по следующим направлениям.

Совершенствование деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- определить порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- разработать методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- разработать и утвердить требования к органам повседневного управления РСЧС;
- продолжить совершенствование порядка реагирования сил РСЧС на ЧС.

Органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Ростехнадзору продолжить реализацию комплекса мер, направленных на снижение числа бесхозных гидротехнических сооружений, в целях уменьшения риска возникновения ЧС.

МЧС России в целях обеспечения эффективного функционирования и развития РСЧС необходимо обеспечить:

- совершенствование документационного обеспечения деятельности МЧС России и обеспечения межведомственного электронного документооборота с информационными системами органов государственной власти на основе отечественных телекоммуникационных решений и программного обеспечения;
- контроль гарантированного и своевременного оповещения населения об опасностях мирного и военного времени с учетом перехода от аналогового к цифровому эфирному вещанию;
- совершенствование форм и методов управления поисково-спасательными формированиями МЧС России;
- разработку и утверждение в установленном порядке программы развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации.

Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

МЧС России:

- продолжить оснащение авиационных подразделений МЧС России современными образцами авиационной техники с целью расширения возможностей авиационных подразделений по выполнению аварийно-спасательных работ;
- продолжить внедрение и практическое применение универсальных средств индивидуальной защиты, в том числе облегченного типа, для повышения эффек-

тивности мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и обеспечения действий сил РСЧС;

- включить станции космического мониторинга МЧС России в Единую территориально-распределенную систему дистанционного зондирования Земли;
- обеспечить ввод в постоянную эксплуатацию автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- продолжить работу по повышению уровня подготовки специалистов оперативных дежурных смен центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов по применению имеющихся информационных ресурсов с целью раннего выявления угроз природного характера и моделирования обстановки.

МЧС России, Минобрнауки России, Российской академии наук:

- продолжить разработку и оснащение реагирующих подразделений современными образцами аварийноспасательного инструмента, адаптированного к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятным климатом;
- осуществлять внедрение новых методов ведения аварийно-спасательных работ на основе выполненных научноисследовательских и опытноконструкторских работ по развитию технологий и методов их проведения.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- принять меры по приведению систем оповещения населения в состояние требуемой готовности и завершить до 2020 года их модернизацию;
- в ходе работ по модернизации действующих региональных систем оповещения субъектам Российской Федерации обратить внимание на первоочередные работы по созданию систем оповещения в муниципальных образованиях, в том числе в сельских населенных пунктах;
- создать резерв средств оповещения в требуемом объеме;
- организовать на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации ежегодное заслушивание руководителей органов местного самоуправления по вопросам обеспечения готовности местных (муниципальных) систем оповещения населения и сохранности технических средств оповещения;
- обеспечить качественное и своевременное проведение комплексных проверок систем оповещения населения при подготовке к паводковому и пожароопасному периодам 2019 года;
- продолжить работу по развитию и дальнейшему совершенствованию системы-112.

Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- продолжить внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, касающихся формирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения

и территорий от ЧС, в соответствии с документами стратегического планирования в сфере национальной безопасности;

- продолжить анализ законодательства и внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, которыми определяются обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС;
- продолжить разработку нормативных правовых актов и внесение изменений в нормативную правовую базу в целях повышения эффективности мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и тушению пожаров.

Минэкономразвития России, Минпромторгу России, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти: утвердить технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации: продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в части создания, накопления и использования резервов материальных ресурсов, их номенклатуры и объема с учетом рисков возникновения ЧС на территориях.

МЧС России:

- разработать и утвердить в установленном порядке концепции развития всех видов надзора, за которые отвечает МЧС России, включая предложения по изменению законодательства во всех областях надзорной деятельности;
- разработать и утвердить в установленном порядке концепцию развития образования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации;
- обеспечить актуализацию соглашений и регламентов информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, реализацию автоматизированного информационного обмена данными, необходимыми для решения вопросов предупреждения ЧС.

МЧС России в рамках реализации в 2019 году Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года организовать разработку и утверждение:

- нормативных правовых актов, направленных на наделение МЧС России полномочиями по разработке и утверждению нормативного правового акта «Наставление по организации газодымозащитной службы в подразделениях пожарной охраны»;
- проекта положения о порядке координации деятельности пожарной охраны;
- проекта нормативов обеспеченности подразделений всех видов пожарной охраны пожарной техникой, оборудованием и кадрами;
- порядка регистрации и хранения деклараций пожарной безопасности, содержащих сведения, составляющие государственную тайну;
- проекта постановления Правительства Российской Федерации, направленного на установление компетентного органа по контролю за оборотом продукции пожарно-технического назначения на территории Российской Федерации.

* * *

Российская Федерация продолжает свое развитие в сложных условиях. Появляются новые опасности и угрозы, формируются сложные, многогранные риски в различных сферах. Это мобилизует органы управления, силы и средства РСЧС на новое качество работы — улучшение взаимодействия, координацию всех служб и структур, мобилизацию

внутренних ресурсов, активный поиск новых подходов и обязательный учет региональных особенностей нашей страны.

Совместная работа по реализации основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и гражданской обороны, совершенствованию системы реагирования, которая выполняет задачи в сложных условиях, позволит в дальнейшем нарастить потенциал РСЧС, всех ее структур на федеральном уровне, в регионах страны.

РСЧС продолжит развитие органов управления, сил, средств на передовом, качественно новом уровне с учетом современного этапа развития России.

Важнейший приоритет на всех уровнях — обеспечить новое качество культуры безопасности жизнедеятельности населения.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2018 ГОДУ**

Формат 60×90 1/8. Бумага офсетная.
Подписано в печать 20.04.2019 г.

Объем 43 печ. л. Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России
196105 Санкт-Петербург, Московский проспект, 149