

МАТЕРИАЛЫ
ДЛЯ ЕЖЕГОДНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОКЛАДА
О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2018 ГОДУ
ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Великий Новгород
2019

ВВЕДЕНИЕ

Руководителями органов исполнительной власти области, областных организаций, учреждений, предприятий, Главами городского округа, муниципальных районов области, председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности основные усилия в 2018 году были направлены на:

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях;

проведение территориальной политики по реализации соглашения между МЧС России и Правительством Новгородской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий;

совершенствование работы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области»;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональной целевой программы по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера и федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации до 2030 года»;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учётом обучения населения, в рамках системы МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных и местных систем централизованного оповещения населения;

принятие мер по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р в части, касающейся реконструкции действующих и создания новых, в том числе в районах размещения потенциально опасных объектов, автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения, сопряжённых с автоматизированной системой контроля аварийных выбросов (далее - АСКАВ), создания запасов мобильных средств оповещения населения;

принятие мер по обустройству государственного областного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр гражданской защиты и пожарной безопасности Новгородской области» (далее - ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области»), курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

осуществление комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в защите населения от ЧС, в т.ч.: корректировку планов инженерной защиты населения, улучшение содержания и использования в мирное время ЗС ГО, оценку состояния и содержания запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), приборов радиационной и химической разведки и контроля;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, подразделений пожарной охраны;

широкое внедрение принципа рационального использования защитных средств, который предполагает с одной стороны, возможность их своевременного применения по

назначению в мирное и военное время, а с другой - активное использование в хозяйственных целях с последующим восполнением;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

организацию на постоянной основе анализа состояния, тенденций и потребностей Новгородской области и муниципальных образований в сфере обеспечения защищенности потенциально опасных объектов и населения и подготовки материалов в проект доклада Президенту Российской Федерации, включающего комплексную оценку состояния работ в данной сфере и необходимые предложения;

обеспечение разработки и внедрения паспортов безопасности потенциально опасных объектов и административно-территориальных единиц на территории Новгородской области;

реализацию в Новгородской области, муниципальных образованиях положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся включения в документы территориального планирования правил землепользования и застройки, региональных нормативов градостроительного проектирования и строительства пожарных депо, устройства систем противопожарного водоснабжения и зонирования, обеспечения подъезда и расстановки пожарной техники и др.;

осуществление мер по повышению взаимодействия комитета образования, науки и молодежной политики и Главного управления МЧС России по Новгородской области в проведении ежегодных школьных региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

формирование «культуры безопасности» населения, в том числе в ЧС, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, бытовыми и лесными пожарами, туристической деятельностью, происшествиями на водных объектах;

подготовку органов местного самоуправления к решению задач по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможности электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счёт бюджетов Новгородской области и органов местного самоуправления;

развитие инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах, в том числе с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы антикризисного управления, оснащение ситуационного центра и информационно-управляющей системы КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области;

совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС в Новгородской области;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В Государственном докладе представлены:

статистические данные о ЧС, произошедших в 2018 году;

анализ результатов деятельности функциональных и областной территориальной подсистемы РСЧС по основным направлениям и задачам, предусмотренным на 2018 год;

анализ состояния пожарной безопасности и основные результаты деятельности пожарной охраны и надзорно-профилактической деятельности;

перечень выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

прогноз ЧС на 2019 год;

общие выводы, оценка состояния защиты населения, территорий и окружающей природной среды от ЧС и предложения по дальнейшему совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Глава I. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2018 году.

Общие показатели чрезвычайных ситуаций за 2018 год.

На территории Новгородской области в 2018 году чрезвычайные ситуации не зарегистрированы.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Мат. ущерб, млн. руб.		Сравнительная характеристика, %
	2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.	
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Аварии на электроэнергетических системах	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Аварии на тепловых сетях в холодное время года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Гидродинамические аварии	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	1	-	-100	6	-	-600	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Крупные террористические акты															
Природные ЧС															
Землетрясения, извержение вулканов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Опасные геологические явления	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Повышение уровня грунтовых вод	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	1	-	-100	-	-	-	1	-	-100	-	-	-	16,383	-	-100
Сильный дождь, сильный	1	-	-100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	643,386	-	-100
Снежные лавины	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Заморозки, засуха	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Морские опасные гидрологические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отрыв прибрежных льдов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Опасные гидрологические явления	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Крупные природные пожары	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	2	-	-200	-	-	-	1	-	-100	-	-	-	659,769	-	-100

Биолого-социальные ЧС															
Инфекционная заболеваемость людей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 1.4

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб

Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение %
	2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.	
Техногенные ЧС	1	-	-100	-	-	-
Природные ЧС	2	-	-200	659,769	-	-100
Биолого-социальные ЧС	-	-	-	-	-	-
Итого:	3	-	-300	659,769	-	-100

Таблица 1.5

Распределение ЧС по масштабности и причиненному материальному ущербу

Масштабность ЧС	Структура показателей, %		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение %
	2017 г.	2018 г.		2017 г.	2018 г.	
Локальные	1	-	-100	-	-	-

Муниципальные	1	-	-100	1	-	-100
Межмуниципальные	1	-	-100	-	-	-
Региональные	-	-	-	-	-	-
Межрегиональные	-	-	-	-	-	-
Федеральные	-	-	-	-	-	-
Итого:	3	-	-300	1	-	- 100

На территории Новгородской области расположено 51 гидротехническое сооружение (далее – ГТС), 50 ГТС поднадзорны Северо-Западному управлению Ростехнадзора, 1 ГТС поднадзорно Ространснадзору.

Количество бесхозных гидротехнических сооружений в 2018 году составило 3 ГТС или 6 % от общего количества ГТС.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» и Методическими рекомендациями Главное управление МЧС России по Новгородской области принимает участие в преддекларационном обследовании ГТС и выдает заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

В 2018 году выдано заключение о готовности организаций к локализации и ликвидации ЧС в случае аварии на 1 ГТС.

В соответствии с Графиком представления деклараций безопасности гидротехнических сооружений Новгородской области по состоянию на 31.12.2018 продекларировано 11 ГТС, что составляет 73 % от общего количества ГТС, подлежащих декларированию. Должностными лицами Главного управления МЧС России по Новгородской области принято участие в преддекларационном обследовании 11 ГТС (100% участие).

В соответствии с «Графиком проверок ГТС на территории Новгородской области в половодье и паводковый периоды 2018 года» совместной комиссией в составе сотрудников Северо-Западного управления Ростехнадзора, Главного управления МЧС России по Новгородской области, отдела водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления и департаментом природных ресурсов и экологии Новгородской области проведены проверки 9 гидротехнических сооружений, расположенных на территории Солецкого, Новгородского, Маловишерского и Окуловского муниципальных районов. В 2018 году ЧС и аварий на гидротехнических сооружениях не произошло.

При проведении надзора за выполнением установленных требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения особое внимание уделяется: планированию и управлению мероприятиями по предупреждению ЧС и защите населения и территорий от ЧС; наличию и качеству документации в области защиты населения и территорий от ЧС; наличию паспорта безопасности потенциально опасного объекта, определяющего показатели степени риска ЧС и границы зон, в пределах которых может осуществляться поражающее воздействие источника ЧС; наличию резервов материальных ресурсов и финансовых средств; наличие и исправность средств предупреждения и ликвидации ЧС; обеспечение готовности объектовых органов управления, а также необходимых сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС путем создания, оснащения, а также подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников и проведения учений и тренировок; наличие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями; наличие договора страхования.

Организация работы по прогнозированию ЧС в рамках системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с постановлением Администрации области от 3 ноября 2003 года № 273 «О создании областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым разработаны и утверждены Положение о системе мониторинга и Перечень органов и организаций,

осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды, опасных природных явлений и процессов, наблюдение за обстановкой на опасных производственных объектах и прогнозирование вероятности чрезвычайных ситуаций на территории области.

В систему мониторинга и прогнозирования ЧС входят 43 учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Новгородской области. Для каждого вида учреждений определены задачи по наблюдению и лабораторному контролю в целях своевременного обнаружения загрязнения окружающей среды при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени, оценке и индикации химического, биологического (бактериологического) заражения, радиоактивного загрязнения питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды.

Новгородский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - НЦГМС) - филиал ФГБУ «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» осуществляет мониторинг загрязнения атмосферы, поверхностных вод, почв, радиометрических параметров и атмосферных осадков на территории области и обеспечен приборами, оборудованием, средствами связи, необходимыми для выполнения работ по сбору, обработке, передаче, хранению гидрометеорологической информации в области аккредитации. НЦГМС является государственным органом, отвечающим за проведение радиационного мониторинга. Случаев высокого загрязнения и экстремально высокого загрязнения в 2018 году не выявлено.

Наблюдение, оценку и прогнозирование санитарно - эпидемиологической обстановки на территории области, ведение государственного санитарного контроля и надзора, координацию работ по санитарно - гигиеническому обеспечению населения в зонах ЧС и контроль их выполнения осуществляют управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области, федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» и их филиалы. Лабораторная база учреждений Роспотребнадзора области располагает мощным потенциалом (5 микробиологических, 4 санитарно-гигиенических, 2 радиологические лаборатории), позволяющим решать разнообразные задачи, осваивать новые методы исследования и внедрять прогрессивные технологии.

Имеющиеся силы и средства службы санитарно-эпидемиологического надзора позволяют выполнить весь спектр лабораторных исследований и обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие на территории области.

В рамках осуществления федерального государственного надзора и контроля в 2018 году проведены 192145 исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок. Показатель выполнения государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» выполнен на 102,6 %.

Деятельность ветеринарной службы направлена на обеспечение эпизоотического благополучия на территории области, профилактики, выявления и ликвидации болезней животных, контроля за производством доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов и сырья животного происхождения, охрану населения от болезней общих для человека и животных, прогнозирование, планирование, организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации массовых заболеваний животных.

Большая работа по лабораторной диагностике заболеваний животных, профилактике и предупреждению заноса вируса африканской чумы свиней (далее - АЧС) на территорию области проводится ветеринарными лабораториями и районными ветеринарными станциями.

Среди ветеринарных лабораторий наиболее подготовленной является областная ветеринарная лаборатория, которая может выполнить индикацию и количественное определение АХОВ, солей тяжелых металлов, органических и неорганических соединений, ОВ, РВ и радиационный контроль в объектах сельскохозяйственного производства. Область аккредитации лаборатории охватывает необходимый перечень микробиологических,

паразитологических, химических и радиологических исследований сырья животного происхождения и готовой продукции.

С 2013 года областной ветеринарной лабораторией организовано проведение исследований на основе современной ПЦР - диагностики.

Лабораторные испытания пищевой и сельскохозяйственной продукции на соответствие требованиям ГОСТ и СанПиН на содержание остаточного количества средств химической защиты растений, нитратной группы, элементов тяжелых металлов, микотоксинов, качества протравливания семян выполняет технолого-аналитическая лаборатория филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Новгородской области.

Объектовые лаборатории созданы с учетом технологических потребностей и масштабов производства и выполняют исследования, необходимые для определения качества выпускаемой продукции согласно установленной нормативно-технической документации и областью аккредитации.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля Новгородской области способна решать возложенные задачи по предназначению.

Порядок и сроки передачи информации о результатах наблюдения и лабораторного контроля осуществляются в соответствии с постановлением Администрации области от 02.07.98 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области».

Радиационная опасность

В 2018 году радиационная обстановка на территории области соответствовала среднегодовым многолетним значениям радиационного фона и оставалась стабильной.

На территории Новгородской области радиационно опасные объекты отсутствуют. Радиационных аварий и происшествий в текущем году не зарегистрировано.

Радиационный фон в течение года оставался близким к естественному и составлял в среднем 12,1 мкР/ч с максимальным значением 18,0 мкР/ч.

Так, как на территории области радиационно и ядерно опасные объекты отсутствуют, случаев, повлекших за собой переоблучение персонала или населения в 2018 г. не зарегистрировано.

Опасности на транспорте

Транспортная система Новгородской области включает автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, городской электротранспорт.

В 2018 году в Новгородской области на транспорте чрезвычайных ситуаций не произошло.

Протяженность магистральных железнодорожных линий составляет 1308 км, станционных железнодорожных путей 455 км. На территории области расположено 87 железнодорожных станций, проходят четыре основных (меридианных), пять поперечных (параллельных) и три тупиковых направления железнодорожного сообщения.

Состояние железнодорожного транспорта удовлетворительное.

На территории области протяженность автомобильных дорог общего пользования 15486,4км, в том числе дороги федерального значения. Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в Новгородской области составляет 198 км на тысячу км² территории.



Ликвидация последствий ДТП

По статистическим данным управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области за 11 месяцев 2018 год в Новгородской области произошло 1039 дорожно-транспортных происшествий (увеличение на 0,8 %, в 2017 – 1031), в результате которых погибло 105 человека (уменьшение на 20,5 %, в 2017 – 132), а 1294 человека получили ранения (уменьшение на 1,1 %, в 2017 – 1309).

Пожарно-спасательными формированиями за 11 месяцев 2018 года осуществлено 806 выездов (уменьшение на 6,8 %, в 2017 – 865) на ДТП. В ходе аварийно-спасательных работ по ликвидации

последствий ДТП спасено 222 человек (уменьшение на 45,2 %, в 2017 – 405), деблокировано из поврежденных транспортных средств 51 человек (уменьшение на 37,0 %, в 2017 – 81), оказана первая помощь 225 человекам (уменьшение на 44,0 %, в 2017 – 402).

Проведено 1396 работ (технологические операции).

Среднее время в пути составило 7,0 минут (увеличение на 14,7 %, в 2017 – 6,1).

Коэффициент реагирования в среднем за 2018 год составил 1,0 (в 2017 – 1,0).

В целях обеспечения безопасности на транспорте, развития транспортной системы области постановлениями Правительством Новгородской области утверждены государственные программы Новгородской области «Развитие транспортной системы, связи и навигационной деятельности Новгородской области на 2014 - 2020 годы» (от 28.10.2013 г. № 324, с изм. от 29.12.2017 г.) и «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014 - 2022 годы» (от 28.10.2013 г № 323, с изм. от 05.09.2018 г.).

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2018 году на территории Новгородской области чрезвычайных ситуаций природного характера не произошло. По сравнению с 2017 годом количество чрезвычайных ситуаций уменьшилось с 2 до 0.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

В 2018 году, как и в 2017 году на территории Новгородской области чрезвычайные ситуации биолого-социального характера не зарегистрированы.

Эпидемии

По итогам 10 месяцев 2018 года зарегистрировано 148133 случая инфекционных и паразитарных заболеваний (24425,2 на 100 тысяч населения), что практически соответствует аналогичному периоду прошлого года - рост на 0,5% (24314,7 на 100 тысяч населения).

В общей структуре инфекционной заболеваемости доля гриппа и ОРВИ составляет 89,3%. За отчетный период зарегистрировано 132268 случаев респираторных инфекций. Показатель заболеваемости на 100 тысяч населения составил 21809,3 и соответствует аналогичному показателю прошлого года (21728,5).

Ежегодно на территории области на стабильно высоких показателях сохраняется заболеваемость внебольничными пневмониями.

По итогам 10 месяцев 2018 года по области зарегистрировано 4679 случаев внебольничных пневмоний, показатель заболеваемости составил 771,5 на 100 тысяч

населения, что в 1,6 раза выше уровня аналогичного периода прошлого года (488,0) и в 2 раза выше среднероссийских значений (391,8).

Наиболее неблагоприятная эпидемиологическая ситуация по заболеваемости внебольничными пневмониями регистрируется на территории Валдайского, Батецкого, Любытинского, Поддорского, Хвойнинского и Маловишерского районов.

В соответствии с постановлением главного Государственного санитарного врача РФ от 04.02.2016 №11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера» на территории области за отчетный период года было зарегистрировано 2 эпидемически значимых очага:

в марте 2018 года очаг гриппа А(Н1N1)pdm2009 среди пациентов пульмонологического отделения ГОБУЗ «Новгородская областная клиническая больница» - 6 пострадавших;

в апреле 2018 года очаг острой кишечной инфекции вирусной этиологии среди населения Крестецкого муниципального района (18 пострадавших), путь передачи инфекции - водный; причины неудовлетворительное качество питьевой воды из артезианских скважин, что подтверждено лабораторными испытаниями и несоблюдением количества и периодичности лабораторных исследований питьевой воды в рамках производственного контроля.

Мероприятия по локализации и ликвидации вспышечной заболеваемости были организованы незамедлительно и в полном объеме, что позволило в кратчайшие сроки локализовать вспышки и не допустить дальнейшего распространения.

Количественные показатели заболеваний и отравлений приведены в табл. 1.7.

Таблица 1.7

Сведения о массовых инфекционных, паразитных заболеваниях и отравлениях людей

Федеральный округ, субъект РФ	Заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагоприятных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	Заболело		Умерло	
						2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Новгородская область	Инфекционные	4	2	1	2	138	24	-	-
	Паразитарные	-	-	-	-	-	-	-	-
	Пищевая токсикоинфекция	-	-	-	-	-	-	-	-
	Прочие отравления	-	-	-	-	-	-	-	-

Эпизоотии

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ветеринарии ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области, включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Бешенство – остро протекающая болезнь всех теплокровных животных, характеризующаяся поражением центральной нервной системы и, как правило, гибелью животного. Восприимчивы все виды домашних, диких животных и человек. Основные переносчики бешенства – дикие звери. Самый надежный и эффективный способ борьбы с бешенством – профилактика болезни с помощью вакцинации домашних животных.

Регистрация случаев бешенства среди животных свидетельствует о сохраняющемся неблагополучии эпизоотолого-эпидемиологической ситуации по этой инфекции. За 10

месяцев текущего года случаев бешенства среди животных в области не зарегистрировано. Вместе с тем, за период с 2005 по 2017 гг. зарегистрировано 53 случая бешенства среди животных, в том числе у 44 диких и у 9 домашних животных.

Африканская чума свиней является особо опасной болезнью свиней, характеризующаяся внезапностью появления, быстрым распространением. Смертность достигает 100 %.

Передача возбудителя происходит через корм, транспортные средства, продукты животноводства. Дикая свинья (кабаны) являются скрытыми носителями вируса и могут заражать домашних свиней.

В 2018 году эпизоотический очаг АЧС был зарегистрирован на свиноферме ООО «Новгородский бекон» в Волотовском муниципальном районе.

Предпринимаемые государственной ветеринарной службой меры по проведению противолейкозных мероприятий специального и организационного характера позволили стабилизировать, а в отдельных районах области улучшить эпизоотическую ситуацию и ликвидировать лейкоз крупного рогатого скота.

Количественные показатели заболеваний животных приведены в табл. 1.8.

Таблица 1.8

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Новгородской области

Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество случаев и их масштаб		Количество животных, птиц (голов)			
			Заболело		Пало	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Дикие звери						
Африканская чума свиней	0	0	0	0	0	0
Бешенство	2	0	2	0	2	0
Крупный рогатый скот						
Лейкоз	1	2	1	2	0	0
Пчелы						
Варроатоз	4	2	9	2	5	2
Нозематоз	2	2	3	2	0	0
Свиньи						
Африканская чума свиней	1	1	4	18222	2	18222
Собаки						
Бешенство	0	0	0	0	0	0

Эпифитотии

Фитосанитарная обстановка в Новгородской области в 2018 году оценивалась как благоприятная. Распространение болезней сельскохозяйственных культур и леса не носило характера эпифитотий. Численность основных вредителей отмечалась на уровне средних многолетних показателей.

В Новгородской области в основном распространены спелые леса. Возрастная категория зависит от видов деревьев – например, лиственные считаются спелыми уже к 80 годам, а хвойные – к 120 годам.

Этим летом леса Новгородской области получили передышку. Серьезных повреждений и гибели не произошло – не более 1-2 га погибли. «Рослесзащита» продолжает заниматься ликвидацией ветровала, который произошел летом 2017 года в Маревском районе – было повалено более 500 га леса. От ветровала страдают, преимущественно, перестойные – старые деревья. И если в эксплуатационных лесах так называемые спелые

леса в возрасте 80-120 лет стараются вырубать, то в лесоугодьях, попавших в категорию защитных, производится лишь санитарная рубка больных деревьев.

На территории Волотовского района Новгородской области специалисты филиала ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Новгородской области» зафиксировали увеличение численности вредителя дуба - орехотворки виноградообразной.

Впервые этот вредитель был выявлен в Новгородской области в 2017 году вне территории лесного фонда (на дачных участках). Существенного вреда насаждениям он не наносит, но интересен сам факт обнаружения и успешной зимовки орехотворки в Новгородской области, расположенной значительно севернее ареала её обитания. Обычно виноградообразная орехотворка встречается в южных регионах России.

По территории Новгородской области проходит северная граница распространения дуба черешчатого, поэтому дубовые насаждения относятся к защитным лесам. Отдельные дубравы Новгородской области выделены в особо охраняемые природные территории (памятники природы).

Центр защиты леса Новгородской области ведет наблюдения за распространением виноградообразной орехотворки в дубовых насаждениях на территории лесного фонда. Анализ динамики распространения позволит больше узнать об этом вредителе и его влиянии на дубы в условиях Новгородской области.

Информация о состоянии лесов вносится в соответствующие реестры государственного лесопатологического мониторинга и регулярно передается в Комитет лесного хозяйства Новгородской области для планирования лесозащитных мероприятий.

При своевременном проведении необходимых санитарно-оздоровительных мероприятий леса сохраняют свои функции.

Количественные показатели наиболее опасных болезней и вредителей леса приведены в табл. 1.9.

Таблица 1.9

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов чрезвычайных ситуаций (очагов, ед.)		Площадь очагов, тыс. га	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Болезни сельхоз растений				
септориоз зерновых			4,18	4,52
фузариоз колоса			0,65	4,13
фитофтороз			3,63	1,71
Вредители сельхоз растений				
злаковая тля			-	7,89
Болезни леса				
Вредители леса				

Таблица 1.10

Сведения о количестве погибших в Новгородской области в 2018 году

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Число погибших, человек		
	при пожарах	в ЧС	на водных объектах
Северо-запад, Новгородская область	73	-	34

1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

Информация об эффективности реализации спланированного комплекса мер, направленного на уменьшение риска возникновения ЧС и снижение их негативных последствий в соответствии с данными декларирования безопасности и паспортов безопасности опасных производственных объектов представлена ниже в таблице.

Данные декларирования безопасности гидротехнических сооружений, промышленной безопасности, паспортов безопасности опасных объектов

Организация	Численность персонала	Классификация возможной ЧС	Показатели риска ЧС			
			в 2017 г.		в 2018г.	
			частота (вероятность ЧС)	индивид. риск	частота (вероятность ЧС)	индивид. риск
В. Новгород пл. ОАО «Акрон», ГТС сооружений золошлакоотвала ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области	10	локальная	$7,64 \cdot 10^{-4}$ 1/год	$3 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$7,64 \cdot 10^{-4}$ 1/год	$3 \cdot 10^{-3}$ 1/год
Мелоотвал производства нитроаммофоски ОАО «Акрон»	16	локальная	$5 \cdot 10^{-2}/0.18$	$9,26 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$5 \cdot 10^{-2}/0.18$	$9,26 \cdot 10^{-2}$ 1/год
ОАО «Акрон», шламонакопитель цеха химводоподготовки	15	локальная	$0,144/2,5 \cdot 10^{-3}$	$5 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$0,144/2,5 \cdot 10^{-3}$	$5 \cdot 10^{-2}$ 1/год
Комплекс ГТС ОАО «Акрон» шламонакопитель станции нейтрализации промышленных стоков, аварийный пруд-накопитель, пруд-аэратор цеха водоснабжения и канализации	35	локальная	$4,9 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$1,8 \cdot 10^{-1}$ 1/год	$4,9 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$1,8 \cdot 10^{-1}$ 1/год
Вельевская плотина, Дамба на р. Явонь	2	локальная	0	нет	0	нет
Комплекс ГТС Боровновской ГЭС	4	локальная	-	0,1875	-	0,1875
Единая производственна	1981	локальная	$1,52 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$1,0 \cdot 10^{-3}$ $1,0 \cdot 10^{-4}$	$1,52 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$1,0 \cdot 10^{-3}$.. $1,0 \cdot 10^{-4}$

Организация	Численность персонала	Классификация возможной ЧС	Показатели риска ЧС			
			в 2017 г.		в 2018г.	
			частота (вероятность ЧС)	индивид. риск	частота (вероятность ЧС)	индивид. риск
площадка ОАО «Акрон»				1/год		1/год
Цех биологического очистного сооружения (БОС) ОАО «Акрон»	150	локальная	$7,1 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$4,7 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$7,1 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$4,7 \cdot 10^{-5}$ 1/год
Опасные производственные объекты Ярославского районного нефтепроводного управления ООО «Балтийские магистральные нефтепроводы»	595	муниципальная	$3,75 \cdot 10^{-5}$ / $8,4 \cdot 10^{-6}$ / $2,1 \cdot 10^{-5}$	$3,0 \cdot 10^{-7}$ / $4,9 \cdot 10^{-8}$ / $2,5 \cdot 10^{-7}$	$3,75 \cdot 10^{-5}$ / $8,4 \cdot 10^{-6}$ / $2,1 \cdot 10^{-5}$	$3,0 \cdot 10^{-7}$ / $4,9 \cdot 10^{-8}$ / $2,5 \cdot 10^{-7}$
Опасные производственные объекты филиала ООО «Газпром ПХГ» Невское управление хранения газа	354	локальная	$4,78 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$4,76 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$4,78 \cdot 10^{-3}$ 1/год	$4,76 \cdot 10^{-5}$ 1/год
Левобережные водоочистные сооружения МУП Великого Новгорода «Новгородский Водоканал»	110	муниципальная	$1,898 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$5,74 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$1,898 \cdot 10^{-2}$ 1/год	$5,74 \cdot 10^{-5}$ 1/год
Филиал ОАО «Новгородоблгаз» «Газонакопительная станция»	71	локальная	$9,1 \cdot 10^{-6}$ 1/год	$6,0 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$9,1 \cdot 10^{-6}$ 1/год	$6,0 \cdot 10^{-5}$ 1/год
ООО «Балттранснефтепродукт» Магистральный нефтепродуктопровод «Кстово-Ярославль-Кириши-Приморск»	170	муниципальная	$3,4 \cdot 10^{-4}$ 1/год	$1,03 \cdot 10^{-6}$ 1/год	$3,4 \cdot 10^{-4}$ 1/год	$1,03 \cdot 10^{-6}$ 1/год
Балтийская трубопроводная система (БТС-П) Новгородского районного управления ОАО МН «Дружба»	-	муниципальная	$4,9 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$7 \cdot 10^{-7}$ 1/год	$4,9 \cdot 10^{-5}$ 1/год	$7 \cdot 10^{-7}$ 1/год

Комплекс мер, направленный на уменьшение риска возникновения ЧС и снижения их

негативных последствий по сравнению с прошлым годом уменьшился на $1,73 \times 10^{-5}$. Уровень потенциальных опасностей в Новгородской области является относительно приемлемым.

Глава 2. Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

2.1.1. Результаты обработки статистических данных по пожарам и последствиям от них.

За 2018 год в Новгородской области произошло 952 пожара, увеличение к аналогичному периоду прошлого года (далее - АППГ) составило 1,0 %, при пожарах погибло 73 человека – снижение на 18,0 % (за АППГ – 89 человек), в том числе 4 детей – уровень прошлого года (за АППГ – также 4 ребенка), получили травмы различной степени тяжести 68 человек (-16,0 % к АППГ). Ущерб увеличился в 6,6 раза и составил сумму более 427,7 млн. руб.

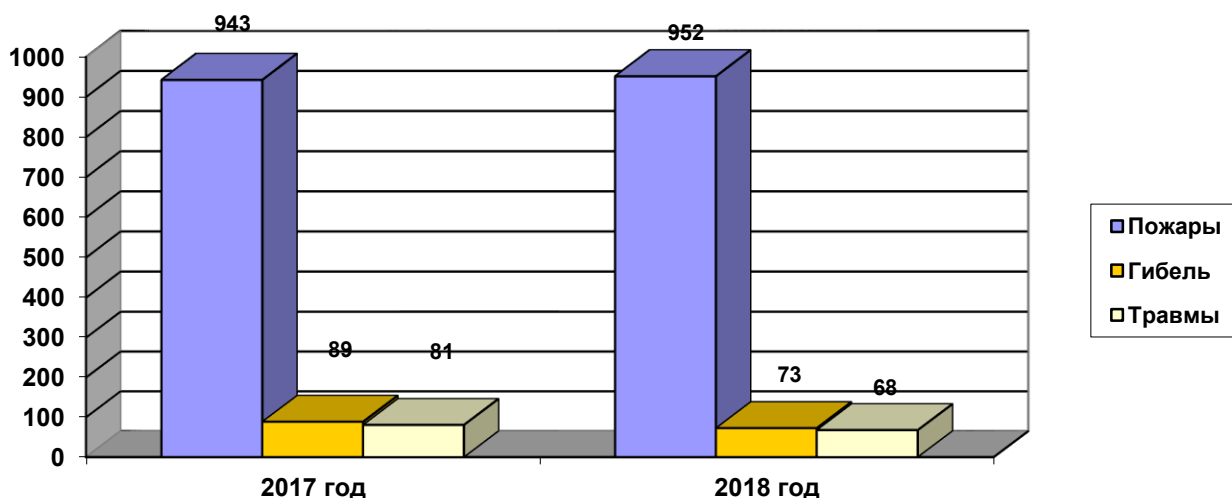


Рис. 2.1. Количество пожаров, погибших и травмированных при пожарах

Основными объектами возникновения пожаров за 12 месяцев 2018 года являются: строения жилого сектора, на которых зарегистрировано 706 пожаров или 74,2 % от общего количества пожаров – снижение на 1,8 % (АППГ 719 пожаров), при которых погибло 72 человека или 98,6 % от общего количества погибших;

автотранспортная техника - зарегистрировано 114 пожаров или 11,9 % от общего количества пожаров – увеличение на 15,2 % (АППГ 99 пожаров);

здания производственного назначения – 42 пожара (4,4 % от общего количества пожаров) – рост на 5,0 % (АППГ 40 пожаров).

Основным объектом пожаров, на котором гибнут люди, является жилой сектор, где погибло 72 человека (98,6 % от общего количества погибших).

Основными причинами возникновения пожаров за 12 месяцев 2018 года являются: неосторожное обращение с огнем – 208 пожаров (21,8 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 275 пожаров (28,9 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей – 214 пожаров (22,5 % от общего количества пожаров).

В городах и поселках городского типа области (райцентрах), где дислоцируются пожарные подразделения, зарегистрировано 450 пожаров – рост на 1,4 % (за АППГ 444 пожара), прямой материальный ущерб от которых составил сумму более 11,4 млн. рублей, при пожарах погибло 33 человека (или 45,2 % от общего количества погибших).

В сельской местности (в населенных пунктах, расположенных за пределами радиуса выезда пожарных подразделений) произошло 475 пожаров (снижение на 0,6 %), ущерб составил более 22,9 млн. рублей, в огне погибло 40 человек. На сельскую местность

пришлось 49,9 % от общего количества пожаров, 5,4 % всего ущерба и 54,8 % всех погибших при пожарах людей.

По социальному положению погибшие при пожарах распределились следующим образом:

рабочее население – 16 человек (21,9 % от общего количества), увеличение к АППГ на 6,7 %;

пенсионеры – 26 человек (35,6 %), снижение к АППГ на 3,7 %;

лица БОРЗ – 15 человек (20,5 %), снижение к АППГ на 42,3 %;

учащиеся – 2 человека (2,7 %), рост к АППГ на 2 случая;

дети дошкольного возраста – 2 человека (2,7 %), снижение к АППГ на 2 случая;

инвалиды – 6 человек (8,2 %), снижение к АППГ на 25,0 %;

прочие категории граждан – 6 человек (8,2 %), снижение к АППГ на 45,5 %.

2.1.2 Обстановка с пожарами в организациях и ЗАТО, охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны (данные ДГСП)

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.1.3. Описание крупных пожаров и их последствий, с приложением фотоматериалов, таблиц, рисунков, диаграмм.

За 2018 год крупных пожаров на территории Новгородской области не зарегистрировано.

2.1.4. Обстановка с лесными пожарами.

За 2018 год в органы надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области поступило 28 сообщений о фактах лесных пожаров, общей площадью 18,7 га. Общий ущерб от пожаров составил 71 тыс. 856 руб.

По всем поступившим материалам по фактам лесных пожаров органами надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области проведены проверки в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

По результатам проверок в 27 случаях принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события преступления, по 1 факту принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 261 УК РФ.

Решения об отказе в возбуждении уголовного дела приняты в связи с отсутствием материального ущерба, причиненного лесному фонду.

В результате лесного пожара, произошедшего 04.06.18 года в квартале

№ 82, выделе № 8 Крестецкого участкового лесничества Крестецкого района Новгородской области площадь пожара составила 0,2 га, ущерб составил 86 рублей. По результатам рассмотрения сообщения о преступлении возбуждено уголовное дело № 11810490010000001 от 14.06.2018 года по признакам состава



Лесной пожар

преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 261 УК РФ.

В настоящее время предварительное расследование по данному уголовному делу приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с не установлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых.

В ходе проведения доследственных проверок по фактам сообщений о лесных пожарах подразделениями дознания Главного управления МЧС России по Новгородской области лиц, виновных в возникновении природных пожаров установить не представилось возможным.

2.1.5. Сведения по организации информационного взаимодействия сил и средств в рамках РСЧС при борьбе с лесными пожарами.

На территории Новгородской области вопросы взаимодействия органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области и заинтересованных организаций при проведении проверок по фактам лесных пожаров и расследовании преступлений, связанных с пожарами в лесах, регулируются:

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России по Новгородской области и комитета лесного хозяйства Новгородской области по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 06 декабря 2017 года;

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России по Новгородской области и Федерального Государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Валдайский» по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 24 октября 2017 года;

совместным приказом УМВД России по Новгородской области и Главного управления МЧС России по Новгородской области от 24 июля 2015 года № 333/293 «О создании межведомственной постоянно действующей следственно-оперативной группы по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с пожарами, в том числе в лесах».

В целях взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Новгородской области в случае возникновения, угрозы и организации ликвидации ЧС и их последствий на территории Новгородской области заключены соглашения о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и заинтересованными организациями:

Государственным областным казенным учреждением «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (постановление Администрации области от 22.12.2004 г. № 289);

Государственным учреждением «Новгородский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» от 25.12.2007 г.;

Управлением Росприроднадзора по Новгородской области от 28.12.2012 г.;

Филиалом ОАО «МРСК Северо-Запада «Новгородэнерго» от 15.07.2009 г.;

ЗАО «ПО Росдорстрой» от 28.02.2012 г.;

ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург» от 18.12.2013 г.;

ЯРНУ ООО «Транснефть-Балтика» от 15.06.2015 г.;

Санкт-Петербургским отрядом ведомственной охраны ОАО «РЖД» от 01.07.2013 г.;

ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» от 28.12.2012 г.;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области от 17.01.2013 г.;

Отделением экстренной и плановой консультативной медицинской помощи Центра медицины катастроф при ГОБУЗ «НОКБ» от 28.02.2012 г.;

Филиалом в Новгородской и Псковской областях ОАО «РосТелеком» от 20.02.2013 г.;

Управлением федеральной почтовой службы Новгородской области - филиал ФГУП «Почта России» от 26.12.2012 г.;

Управлением министерства внутренних дел по Новгородской области от 04.02.2014 г.;

Комитетом по охране здоровья населения области от 28.12.2012 г.;

Филиалом ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» - Новгородского предприятия магистральных электрических сетей от 15.12.2011 г.;

Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис» от 07.03.2012 г.

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 20.02.2018 года;

ФГБУ «Государственный природный заповедник «Рдейский» от 28.02.2018

Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Валдайский» от 24.10.2017 года.

2.2. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров

В целях принятия дополнительных мер по усилению пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах на территории области организована и проведена следующая работа.

В целях организации системной работы на территории Новгородской области и



Тушение пала сухой травы

оказания методической помощи вопросы подготовки территорий к пожароопасному сезону 2018 года были заблаговременно подробно рассмотрены на заседании областной комиссии, а также на учебно-методическом сборе с главами и председателями КЧС муниципальных районов области в феврале 2018 года.

Решением комиссии утвержден и реализован межведомственный план по подготовке и выполнению

мероприятий на территории Новгородской области в пожароопасный период 2018 года, в том числе:

утвержден состав постоянно действующей рабочей группы по реагированию на чрезвычайную лесопожарную обстановку на территории области;

разработан и реализован План предупреждения и ликвидации ЧС, в период возникновения природных пожаров;

органами местного самоуправления определены 49 населенных пунктов в 9 муниципальных районах, подверженных угрозе лесных пожаров, на которые разработаны паспорта безопасности;

распоряжением Правительства области от 11.04.2018 № 99-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2018 года» утвержден перечень указанных населенных пунктов, а также установлен климатический срок начала пожароопасного сезона с 23 апреля 2018 года. Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены проверки в отношении всех населенных пунктов,



Работа патрульно-контрольной группы

подверженных угрозе лесных пожаров;

в рамках реализации поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина и органами государственного пожарного надзора в течение пожароопасного периода организованы и проведены внеплановые выездные проверки готовности населенных пунктов к прохождению пожароопасного периода.

За истекший период 2018 года подразделения пожарной охраны при угрозе населенным пунктам выезжали на тушение палов травы 576 раз.

В связи с повышением пожарной опасности на территории области и в целях защиты объектов и населенных пунктов своевременно проводилась работа по инициированию введения особого противопожарного режима, предусматривающего установление запретов на разведение открытого огня на территории населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня и др. мероприятия. Всего на территории Новгородской области органами местного самоуправления было принято 19 нормативных правовых актов об установлении особого противопожарного режима на отдельных территориях.

В целях контроля и пресечения выжиганий сухой травянистой растительности, а также своевременного реагирования на обстановку с природными пожарами в соответствии с решением областной комиссии в каждом муниципальном районе организована работа межведомственных патрульных, патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп. Всего на территории области в течение пожароопасного периода свою работу осуществляли 274 группы с привлечением 1348 человек и 232 единиц техники, которыми в течение пожароопасного периода осуществлено более 240 патрулирований территорий в границах населенных пунктов области, привлечен к административной ответственности 31



Проведение комплексных учений

нарушитель требований пожарной безопасности. 29 марта 2018 года проведены комплексные учения по теме: «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, по отработке вопросов маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров, а также практической отработки Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2018 года» с привлечением пожарно-химических станций и служб жизнеобеспечения Новгородской области.

2.3. Дознание по делам о пожарах

За 2018 год в органы дознания ГПН ФПС поступило и зарегистрировано в журналах регистрации пожаров и иных происшествий 2494 сообщения, что на 3,3 % меньше, чем за АППГ. По всем принятым и зарегистрированным сообщениям проведены предусмотренные действующим законодательством проверки, по результатам которых 1900 сообщений без признаков состава преступления списаны в накопительное дело. Передано в иные органы по подведомственности или территориальности 7 сообщений, что в 3,5 раза больше, чем за АППГ. По 53 сообщениям возбуждены дела об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности.

По 516 сообщениям о преступлениях проведены проверки в рамках статьи 144-145 УПК РФ (снижение на 9,5 %, за АППГ - 570), в результате которых по 408 материалам (снижение на 4,7 % к АППГ) вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В органы внутренних дел передано по подследственности 105 материалов проверок по фактам пожаров с признаками поджогов и иных преступлений (снижение на 23,9 %, за АППГ - 138).

Должностными лицами органов ГПН по фактам пожаров возбуждено 3 уголовных дела (снижение к АППГ на 25,0 %, за АППГ - 4), из них 2 по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ и 1 по ч. 1 ст. 261 УК РФ. В настоящее время уголовное дело по ч. 1 ст. 261 УК РФ приостановлено за не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 2 уголовных дела по ст. 168 УК РФ находятся в производстве органов надзорной деятельности области.

2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Новгородской области» (ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области) относится к пожарно-техническим научно-исследовательским учреждениям, осуществляет функции, исполняет обязанности, имеет права и несет ответственность как государственное судебно-экспертное учреждение.



Работа эксперта на месте пожара

экспертное учреждение.

За 2018 год сотрудники ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области принимали участие в исследовании 391 пожара (рост к 2017 г. на 6,8 %), из них 211 пожаров были исследованы по материалам дел, 180 пожаров исследовалось с выездом на место происшествия. По 72 пожарам проводилось исследование объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественных доказательств. В Великий Новгород было осуществлено 46 выездов, в муниципальные районы области - 134 выезда. По пожарам было

выдано 260 технических заключений по причине пожара.

В 2018 году выполнено 65 судебных пожарно-технических экспертиз, из них 13 экспертиз по уголовным делам, 52 экспертизы в рамках предварительной проверки по факту пожара.

В ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области освоены и внедрены в практическую деятельность методика металлографического анализа (металлографический микроскоп Метам-32ЛВ), рентгеноструктурного анализа (рентгеновский дифрактометр «Радиан»), молекулярной спектроскопии в инфракрасной (ИК Фурье-спектрометр ФСМ 1201) и ультрафиолетовой области (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»), газожидкостной хроматографии (хроматограф «Кристалл 5000-2»).

С применением данных и других приборов в лаборатории исследовано 363 технических объекта, изъятых с мест пожаров в качестве вещественного доказательства, по результатам исследования этих объектов было выдано 72 технических заключения.

За прошедший год большую долю объектов для исследования составляли электротехнические объекты и устройства, в основном медные проводники с оплавлениями. Исследование объектов проводилось с использованием оптических стереоскопических микроскопов МБС-2 и МС-1, металлографического микроскопа Метам-32ЛВ. Инструментальное исследование проводников неразрушающим методом проводилось на приборе «Радиан». Пробы веществ и материалов с мест пожаров на наличие следов ЛВЖ исследовались методом газожидкостной хроматографии с использованием хроматографа

«Кристалл 5000-2» и методом флуорисцентной спектроскопии (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»).

2.5. Лицензирование в области пожарной безопасности

На территории Новгородской области деятельность в области пожарной безопасности осуществляют 133 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, из них 10 - деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, 123 - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности на 2019 год запланировано проведение 33 проверок. Проверки, которые признаны недействительными, или проведены с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания отсутствуют.

За 2018 год на территории Новгородской области проведено 19 (АППГ – 29) внеплановых проверок соискателей лицензии на соответствие лицензионным требованиям, плановых проверок за соблюдением лицензиатами в области пожарной безопасности лицензионных требований и условий, не проводилось.

По результатам проведенных проверок за осуществление предпринимательской деятельности с нарушениями лицензионных требований и условий дел об административных правонарушениях не возбуждено. (АППГ - 0).

За 2018 год проведено 116 консультаций по вопросам, касающимся лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, соблюдения лицензионных требований и условий.

В 2018 году в Главное управление МЧС России по Новгородской области поступило 16 заявлений от лицензиатов и соискателей лицензии (АППГ - 18), из которых 4 заявления – на переоформление лицензии, 12 заявлений – на получение лицензии.

За 2018 год в Главное управление МЧС России по Новгородской области обращений от соискателей лицензии и (или) лицензиатов по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в электронной форме не поступало.

По результатам рассмотрения 16 заявлений от лицензиатов и соискателей лицензий приняты следующие решения: 4 – переоформить лицензию, 10 – предоставить лицензию, 1 - отказать в предоставлении лицензии. По 1-му заявлениям проводится проверка.

С начала года по поручениям Главных управлений других субъектов РФ проведен предлицензионный контроль 5 соискателей лицензий (лицензиатов) МЧС России на осуществление деятельности монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (АППГ – 4 проверки).

По результатам указанных проверок выдано 5 положительных актов соответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

2.6. Научно-техническая деятельность в области пожарной безопасности

В течение 2018 года по государственным контрактам поступили 2 снегоболотохода (квадроцикла) и 3 единицы пожарной техники (2 автоцистерны и пожарная насосная станция).

Вся указанная высокотехнологичная техника применяется для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, а также на учениях и занятиях, проводимых в системе профессиональной подготовки.

В целом работа по внедрению новых технологий в области пожаротушения в подразделениях ФПС организована удовлетворительно. При применении указанной техники учитываются ее возможности и недостатки.

2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны

На территории пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организована работа по развитию добровольной пожарной охраны, в рамках которой:

на 212 человек с начала года увеличена численность добровольных пожарных, из которых 180 уже обучено по соответствующим программам (численность ДПО составляет 7312 чел.);

с начала года создано 6 территориальных и 1 объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, что позволило дополнительно приккрыть 6 населенных пунктов.

организована методическая помощь ООУ «ДПКНО» в получении субсидий из областного бюджета на развитие добровольной пожарной охраны 2 млн. 095 тыс. рублей, которые спланированы для приобретения имущества, пожарно-технического вооружения, ГСМ, а также на ремонт и обслуживание техники подразделений ДПО.

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы 2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе 1 общественная организация - Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, 1 областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области», в состав которого вошли 114 территориальных подразделений..

В реестр общественных объединений Новгородской области включены 165 объединений.



ДПК НПИ «Оксочи»

7312 человек.

С целью организации обучения добровольных пожарных Главным управлением МЧС России по Новгородской области разработаны и утверждены установленным порядком программы обучения добровольных пожарных.

По состоянию на 01 января 2019 года обучено 7300 человек (99,5 % от общего количества добровольных пожарных).

Обучение проводится на базе учебного пункта ФГКУ «1 отряд ФПС по Новгородской области» и на базе пожарно-спасательных частей ФПС и противопожарной службы области.

На территории Новгородской области в 2018 году создано 1 общественное объединение пожарной охраны численностью 5 человек.

На данный момент свою деятельность осуществляют 165 общественных объединений пожарной охраны без образования юридического лица общей численностью 1095 человек, а так же 114 территориальных подразделений ООУ «ДПКНО», общей численностью 370 человек.

Всего в реестр добровольных пожарных Новгородской области включено

На территории Новгородской области в одном объектовом подразделении добровольной пожарной охраны и в одном подразделении противопожарной службы субъекта (ОП 6 ОППС Новгородской области д. Залучье, Старорусского района Новгородской области; объектовая добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи») 25 добровольными пожарными осуществляется ежесуточное дежурство.

На сегодняшний день в Новгородской области подразделениями пожарной охраны из 3718 населённых пунктов защищено 3409 населённых пунктов (91,68%), из них только подразделениями добровольной пожарной охраны – 2375 (69,7 % от общего количества прикритых населённых пунктов). По населению – из 622 430 человек защищено 622 137 (99,95%), из них только подразделениями добровольной пожарной охраны – 64 960 человек (10,45 % от общей численности защищённого населения).

С начала года территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны принято участие в качестве дополнительных сил в тушении 98 пожаров (14,9 % от общего количества пожаров).

Всего в территориальных и объектовых подразделениях добровольной пожарной охраны Новгородской области на вооружении имеется 46 ед. автотехники (20 АЦ, 26 АРС) и 87 МП различных модификаций.



При поддержке Главного управления МЧС России по Новгородской области областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области» в 2018 году принимала участие в конкурсе социально

ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на право получения субсидий из областного бюджета. По

Оснащённость подразделений ДПО

результатам проведённого конкурса субсидия в размере 2 095 000,0 рублей была получена и в настоящий момент успешно осваивается. Субсидии позволяют поддерживать имеющиеся силы и средства добровольной пожарной охраны в готовности к действиям по предназначению и развитию новых подразделений в населённых пунктах, которые находятся вне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны.

В рамках работы по прикрытию населённых пунктов области и проживающего населения в 2018 году создано 4 территориальных и 1 объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, что позволило дополнительно прикрыть 6 населённых пунктов.

Таблица 2.1

Федеральный округ/ субъект РФ	Кол-во общественных объединений пожарной охраны		Численность л/с общественных объединений ПО (чел.)		Кол-во л/сДПО, осуществляющего дежурство в суточном режиме в подразделениях		Кол-во подразделений ПО в которых организовано суточное дежурство добровольцев		Потушено пожаров самостоятельно		Кол-во населения, прикрытого общественным и объединениям и ПО	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Новгородская область	164	165	7100	7312	25	25	2	2	2	0	64092	64392

2.8. Контроль (надзор) за продукцией, к которой установлены требования пожарной безопасности

На территории Новгородской области расположено 7 организаций, производящих продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности (уровень АППГ).

Предприятиями выпускается следующая продукция: плиты древесностружечные, покрытие напольное из поливинилхлорида (линолеум ПВХ), источник резервированного электропитания ИРП 12-6 436434-001-05, маты теплоизоляционные прошивные, изделия теплозвукоизоляционные из минерального волокна, противопожарные двери, система дымоудаления.

Также, на территории области расположено 146 организаций, реализующих продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности (уровень АППГ), в том числе: строительные и отделочные материалы, кабельная продукция, первичные средства пожаротушения, ковровые покрытия, текстильные и кожевенные материалы и пр.

В 2018 году проверки организаций, производящих продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности и реализующих продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности не проводились.

За неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 20.4 КоАП РФ, не возбуждались.

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о происшествиях и погибших на водных объектах

В 2018 году на водных объектах Новгородской области произошло 37 происшествий (АППГ - 36), спасено 10 человек (АППГ – 15), погиб 34 человек (АППГ – 32). По сравнению с 2017 годом количество происшествий на водных объектах области увеличилось на 2,7 %, количество погибших людей увеличилось на 6,25%.

В 2017 году на территории Новгородской области произошло 2 аварии с маломерными судами (с плавсредствами подразделений ГИМС - 0) (АППГ-0).

В 2018 году на водных объектах Новгородской области чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Результаты контрольной и надзорной деятельности по обеспечению безопасности



Совместный рейд с руководством Главного управления МЧС России по Новгородской

людей на водных объектах и определение комплекса мер по ее совершенствованию, а так же участие сил и средств ФОИВ и подведомственных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ в мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

в 2018 году зарегистрировано 255 маломерных судна (АППГ- 301), уменьшение на 15,3 %. Освидетельствовано 1176 маломерных судов (АППГ - 623) увеличение на 88,7 %. В соответствии с Приказом

МЧС России от 18.10.2012 № 608 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 07.05.2013) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий» срок прохождения очередного освидетельствования маломерного судна увеличен до пяти лет. На учете в ГИМС МЧС России по Новгородской области состоит 17611 маломерных судов (АППГ - 17935).

Аттестовано 264 судоводителя на право управления маломерным судном (АППГ - 240), заменено 543 удостоверения на право управления маломерным судном (АППГ - 268). Число аттестованных судоводителей увеличилось на 10 % по сравнению с АППГ.

В 2018 году проведено 899 совместных рейдов и патрулирований (АППГ - 831), в том числе: с сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России - 189; представителями Всероссийского общества спасания на водах - 76; представителями рыбоохраны - 191; сотрудниками УМВД России по Новгородской области - 230; представителями органов местного самоуправления - 108; представителями средств массовой информации - 40; внештатными инспекторами ГИМС - 291; руководством Главного управления МЧС России по Новгородской области - 13; сотрудниками отдела БВО Главного управления МЧС России по Новгородской области - 14 (см. рисунок 3.1.,3.2). В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности на водных объектах области выявлено 619 административных правонарушений, по которым составлено 130 протоколов, увеличение на 15,3% (2017 - 537).

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих



Совместный рейд с руководством Главного управления МЧС России по Новгородской

порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами организован и осуществляется в соответствии с требованиями Положения о Государственной инспекции по маломерным судам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 835, Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской

Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 года № 607 и постановлением Администрации Новгородской области от 27 мая 2007 года № 145 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области».

Сведения о поисково-спасательных формированиях на водных объектах

№ п/п	Дислокация (область, город, район, водный объект)	Штатная численность (чел.)	Укомплектованность в % (л.с / плавсредствами)			Число спасенных на водных объектах (чел.)
			Тип (марка)	Кол-во	Год постройки	
1	Новгородская область, г. Великий	197	м/с	37	2005-2010	10

Взаимодействие с ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ при обеспечении безопасности людей на водных объектах:

Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах проводятся в соответствии с Планом взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

Работа с контролирующими органами по обеспечению безопасности на водных объектах и по организации спасания людей на водных объектах Новгородской области происходит на основании соглашений о взаимодействии.

Проделанная работа в 2018 году по обеспечению безопасности и правопорядка на водных объектах, включая надзорную деятельность, по сокращению гибели людей на водных объектах, проблемные вопросы и предложения по их решению.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в летнем и зимнем периодах:

1. Проводятся заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области и администраций муниципальных районов области на тему: «О безопасности людей на водных объектах в летний период 2018 года» и «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных объектах области в период массового выхода на лед рыбаков-любителей».

2. Разработан и утвержден План обеспечения безопасности людей на водных объектах Новгородской области.

3. Утвержден План взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

4. С 01 июня по 31 августа 2018 года проведен месячник безопасности на водных объектах.

Всего на территории Новгородской области государственными инспекторами ГИМС МЧС России проведено 120 освидетельствований пляжей и мест массового купания (АППГ-120). В ходе данных мероприятий допущены к эксплуатации 120 пляжей и мест массового купания на водных объектах (АППГ - 120,



Контроль выполнения решений КПЛЧС и ПБ Правительства Новгородской области во время проведения операции «Зимняя рыбалка 2018»

из них 9 пляжей в детских оздоровительных учреждениях. (см. рисунок 3.3.)

Проведено освидетельствование 19 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, допущено к эксплуатации - 17 (АППГ-16). Утверждены реестр баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и реестр пляжей и мест массового купания на территории Новгородской области на 2018 год. Главам органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов, городских и сельских поселений Новгородской области направлено 128 писем об организации деятельности в вопросах обеспечения безопасности людей на водных объектах (2017 - 125). Выставлено 158 предупреждающих аншлагов: «Место для купания», «Купаться запрещено» и «Опасно для жизни» (2017-150). На терминальных комплексах «ОКСИОН» и Интернет - сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещались информационные материалы о правилах поведения на воде и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, о местах, оборудованных для отдыха на воде и запрещенных местах купания.

С 22 ноября 2018 года и до начала паводка проводятся надзорно-профилактическая операция «Зимняя рыбалка 2018-2019» и месячник безопасности на водных объектах, в ходе которых обеспечивается контроль за ледовой обстановкой в местах массового выхода населения на лед.



В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности населения на водных объектах в осенне-зимнем периоде проведено 22 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администраций муниципальных районов с рассмотрением вопроса: «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных бассейнах области в период массового выхода на лед рыбаков-любителей».

Информирование населения о правилах

КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области решениями:

обеспечено неукоснительное выполнение норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

своевременно издаются нормативно-правовые акты об установлении ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед;

усилен контроль за выполнением решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства области и своевременным представлением информации по ним;

организована установка информационных знаков в местах массового выхода людей и выезда транспортных средств на лед в период действия распоряжений об ограничении пользования водными объектами;

в местах массового выхода людей на лед организовываются временные спасательные посты;

организуется оперативное информирование населения: об установлении и снятии ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода на лед людей и выезда транспортных средств; об ответственности за невыполнение или нарушение нормативных

правовых актов органов государственной власти области, а также за невыполнение решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам безопасности поведения людей на льду; о состоянии льда в местах массового отдыха и подледного лова рыбы;

о местах выставления спасательных постов, организованных органами местного самоуправления; о местах, оборудованных для массового отдыха людей;

обеспечен муниципальный контроль за выполнением ограничений по пользованию водными объектами силами работников органов местного самоуправления, в том числе уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и сотрудников правоохранительных органов, путем проведения патрулирований в местах массового подледного лова рыбы и на ледовых переправах водных объектов в границах населенных пунктов;

уточнены применительно к каждому муниципальному образованию силы и средства, привлекаемые для оказания помощи при провалах людей и транспортных средств под лед, а также порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления при возникновении таких ситуаций;

в муниципальных образованиях разработаны и согласованы, с территориальными подразделениями ГИМС, планы обеспечения безопасности людей на водных объектах на 2018 год.

Главам органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов, городских и сельских поселений Новгородской области направлено 128 писем об организации деятельности в вопросах обеспечения безопасности людей на водных объектах (2017 - 125). Выставлен 601 предупреждающий и запрещающий аншлаг (2017 – 575). На терминальных комплексах «ОКСИОН» и Интернет - сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена информация о правилах поведения на льду и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, о принятых постановлениях (распоряжениях) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед.

Приняты постановления (распоряжения) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед в г. Великий Новгород и муниципальных районах Новгородской области.

В соответствии с Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области, утвержденными постановлением Администрации Новгородской области от 27 мая 2007 года № 145,



Профилактические мероприятия в детских оздоровительных учреждениях

надзор за санитарным состоянием пляжей, мониторинг качества воды поверхностных водоемов осуществляет управление Роспотребнадзора по Новгородской области и его территориальные отделы. Производственный контроль за качеством воды водных объектов, почвы, питьевой воды в местах массового отдыха населения обеспечивается эксплуатирующими организациями и предприятиями, иными хозяйствующими субъектами независимо от подчиненности и форм собственности, проводится в лабораториях, аккредитованных в установленном порядке.

В детских оздоровительных учреждениях государственными инспекторами ГИМС МЧС России по Новгородской области проводятся занятия с персоналом и с прибывшими детьми и показательные мероприятия (эстафеты, соревнования) с вручением памяток, подарков, а показавшим наилучшие результаты в области безопасности на водных объектах - грамот. Оказывается помощь в оформлении стендов с плакатами, на тему безопасного поведения людей на водных объектах в летнем периоде и в создании уголков безопасности в детских учреждениях, представляются методические материалы по обеспечению безопасности детей на водных объектах. В подразделениях ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области» регулярно проводятся «Дни открытых дверей».

За время проведения месячника безопасности в детских образовательных и оздоровительных учреждениях проведено 107 лекций (бесед) с охватом 3085 человек.

В целях формирования культуры безопасного поведения людей на водных объектах со стороны государственных инспекторов ГИМС МЧС России по Новгородской области усилен контроль обеспечения безопасности людей на водных объектах, активизирована профилактическая работа. В 2018 году, с целью формирования культуры безопасного поведения людей на воде, государственными инспекторами ГИМС проведено 2006 выступлений на радио и телевидении (2017 – 1737), увеличение на 15,4 %, опубликовано 540 статей в газетах (2017 – 455), увеличение на 18,6 %. Проведено 3167 лекций (бесед) с охватом 76686 человек (2017 – 3093 лекции с охватом 74339 человек).

В целях стабилизации обстановки проводятся совместные рейды и патрулирования с администрацией, спасателями, представителями ВОСВОД, сотрудниками УМВД, представителями рыбоохраны, внештатными инспекторами, представителями СМИ и разъяснительная работа с населением о выполнении норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством. Проводятся внеплановые заседания КЧС и ПБ муниципальных районов и совещания с главами администраций муниципальных районов с должностными лицами, отвечающих за обеспечение безопасности людей на водных объектах. Организована и проводится разъяснительная и профилактическая работа среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах.

Проводится регулярное информирование населения о правилах поведения на воде (распространение листовок, выступление по ТВ и радио, публикации в газете), совместно с Комитетом образования и молодежной политики проводятся беседы с детьми по разъяснению правил поведения на воде в летнее и зимнее время. В рамках профилактических мероприятий по снижению гибели людей на водных объектах и не допущению аварий с маломерными судами, государственными инспекторами ГИМС регулярно проводится профилактическая, агитационно-пропагандистская и разъяснительная работа среди судоводителей, населения, детей в дошкольных и в учебных учреждениях, осуществляется постоянный контроль за выставлением предупреждающих аншлагов, организовываются передвижные пункты агитации. Через средства массовой информации, на терминальных комплексах «ОКСИОН» и Интернет-сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области организовывается информирование населения о безопасности на водных объектах области, размещается информация о правилах поведения на воде и оказанию первой помощи пострадавшим, о местах, оборудованных для отдыха на воде и запрещенных местах купания, о местах запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед.

Места для массового отдыха людей на водных объектах Новгородской области устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов, городских и сельских поселений области при наличии положительных заключений в актах по результатам обследования, проведенного органом санитарно-эпидемиологического надзора, водолазного обследования дна водного объекта, проведенного организацией, уполномоченной на соответствующий вид деятельности, а также при наличии акта территориального подразделения ФКУ «Центр

ГИМС МЧС России по Новгородской области» о соответствии выбранного места требованиям, предъявляемым к местам массового отдыха людей на водных объектах.

В зимний период в местах массового выхода любителей подледного лова рыбы, организовываются временные спасательные посты, укомплектованные подготовленными спасателями, оснащенные спасательными средствами, электромегафонами, средствами мобильной связи, владеющие информацией о гидрометеорологической обстановке в этих местах и поддерживающие связь с оперативным дежурным Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области.

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей
Сведений в данный подраздел не имеется.

ЧАСТЬ II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

5.1. Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор в Новгородской области в 2018 году осуществлялся на 15329 объектах различного назначения (АППГ – 15651), в 3055 населенных пунктах.

Плановые проверки в области пожарной безопасности проводились с учетом внедрения риск - ориентированного подхода.

Основные надзорные мероприятия проводились в отношении объектов защиты, отнесенных к высокой и значительной категории риска, это в первую очередь объекты здравоохранения, образования и социальной сферы с массовым и круглосуточным пребыванием людей и опасные производственные объекты.

Также, с 2018 года риск-ориентированный подход применён при осуществлении надзоров в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

При значительном снижении числа проверок подразделениями увеличено число профилактических мероприятий, направленных в т.ч. на разъяснение законодательства, как в учреждениях, так и в жилом секторе.

В отчетном периоде запланировано и проведено 355 плановых проверок в отношении юридических лиц (АППГ- 482), снижение на 26,3 %. Процент выполнения плана плановых проверок составил 100 % (АППГ – 100 %).

По результатам проведенных 355 плановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору вручено 233 предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, снижение на 31,3 % в сравнении с АППГ (2017 год – 339). Данными предписаниями к устранению предложено 2206 противопожарных мероприятий, в 2017 году – 2302, снижение на 4,2%.

За 12 месяцев 2018 года сотрудниками подразделений надзорной деятельности и профилактической работы проведено 1170 внеплановых мероприятий по контролю (за АППГ – 1072), увеличение на 9,1 %, из них 714 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, что меньше чем АППГ на 27,3% (2017 год – 982).

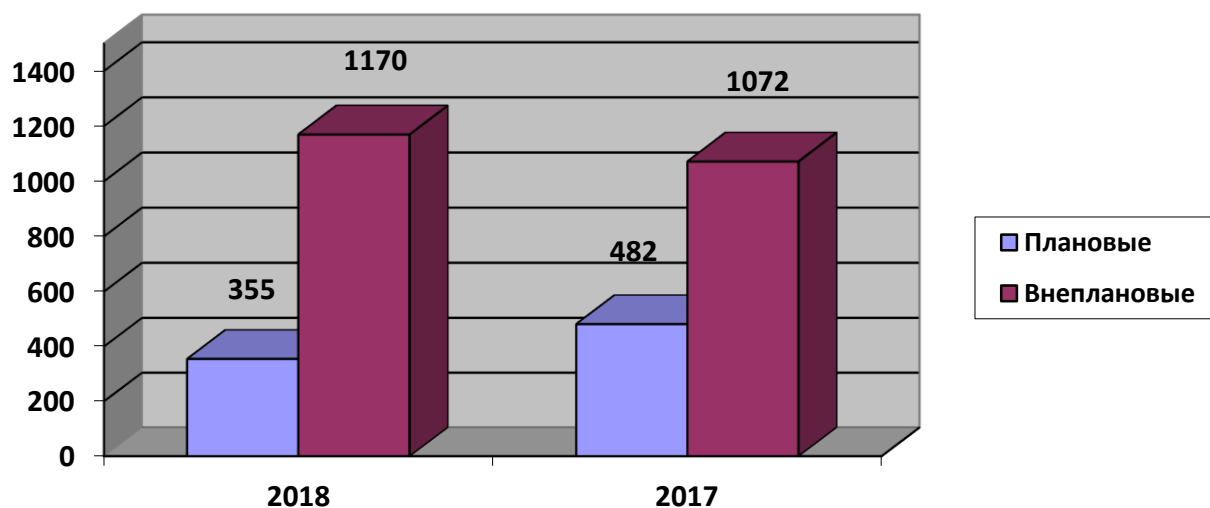


Рис. 2.2. Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в области пожарной безопасности

Результаты проведенных проверок по контролю за ранее выданными предписаниями показали, что в отчетном периоде в 368 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний органов федерального государственного пожарного надзора (2017 год – 404).

По результатам проведенных внеплановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору за 12 месяцев 2018 года к устранению предложено 3932 противопожарных мероприятия (АППГ – 2814) – рост на 40 %.

При проведении плановых и внеплановых проверок устранено 5920 нарушений требований пожарной безопасности (2017 год – 4881).

На территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 142 органа местного самоуправления. За 2018 год сотрудниками управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области проведено 124 мероприятия по надзору. В ходе проведения проверок выявлено, что в 31 органе местного самоуправления имеются нарушения требований пожарной безопасности. В целях устранения выявленных нарушений вручены соответствующие предписания. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 49 правонарушителей, в том числе 27 юридических лиц.

На учете в управлении надзорной деятельности и профилактической работы состоят 76 субъектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

За 2018 год при осуществлении надзорной деятельности в области защиты от чрезвычайных ситуаций проведено 7 проверок (2017 год – 5, увеличение на 40%), из них:

4 плановых проверки (2017 год – 4, уровень АППГ);

3 внеплановых проверки по контролю за исполнением ранее выданного предписания (2017 год – 1, увеличение на 200%).

При проведении проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выявлено 9 нарушений (2017 год – 3, рост на 300%), выдано 3 предписания (2016 – 2, увеличение на 50%).

Выполнено предложенных мероприятий – 0 (АППГ – 5, уменьшение в 5 раз).

За нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составлено 3 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 2, увеличение на 50 %), из них:

по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ – 2 протокола (АППГ – 2);

по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ – 1 протокол (АППГ – 0).

В отношении должностных лиц протокол составлен в 1 случае (АППГ – 2, уменьшение на 100 %), в отношении юридических лиц составлено 2 протокола (АППГ – 0).

Мировыми судьями по результатам рассмотрения дел вынесено 3 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на сумму 120000 рублей.

В ходе надзорных мероприятий проводится консультационная и методическая работа с должностными лицами, специально уполномоченными на решение задач по предупреждению и ликвидации ЧС, по вопросам формирования организационных и планирующих документов в соответствии с действующим законодательством.

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера

Основными задачами по контролю обстановки, связанной с прохождением пожароопасного периода в 2018 году на территории области являлись:

организация проведения и контроля своевременного выполнения первоочередных мероприятий направленных на недопущение возникновения природных пожаров;

мониторинг обстановки, связанной с прохождением пожароопасного периода; недопущение развития возникших пожаров, до крупных, попадающих под критерии ЧС;

контроль своевременного реагирования сил и средств РСЧС на природные пожары, возникшие на территории области и сопредельных территориях;

ведение статистического учета природных пожаров;

проведение анализа достаточности сил и средств РСЧС Новгородской области для ликвидации возникающих природных пожаров.

В целях подготовки к пожароопасному периоду 2018 года на территории Новгородской области был организован и проведен комплекс необходимых организационных и практических мероприятий.

Вопросы подготовки территорий были заблаговременно подробно рассмотрены на заседании областной комиссии, а также на учебно-методическом сборе с главами и председателями КЧС муниципальных районов области в феврале текущего года.

Решением комиссии утвержден и реализован межведомственный план по выполнению мероприятий на территории области в пожароопасный период 2018 года, в том числе:

Указом губернатора Новгородской области 19.03.2018 № 97 утверждён Сводный план тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2018 года

с учетом кадровых изменений утвержден новый состав постоянно действующей рабочей группы по реагированию на чрезвычайную лесопожарную обстановку на территории области;

разработан и утвержден План предупреждения и ликвидации ЧС, в период возникновения природных пожаров;

органами местного самоуправления определены 49 населенных пункта в 9 муниципальных районах, подверженных угрозе лесных пожаров;

распоряжением Правительства области от 11.04.2018 № 99-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2018 года» утвержден перечень из 49 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, а также установлен климатический срок начала пожароопасного сезона с 23 апреля 2018 года;

администрациями поселений разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты;

организована и проведена работа по устройству в поселениях защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров;

администрациями поселений разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты;

организована и проведена работа по устройству в поселениях защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров (проведена опашка 100,5 км, выполнено 100 %).

В целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, на территории области создана группировка сил и средств территориальных подсистем РСЧС Новгородской области и взаимодействующих структур, общей численностью 14579 человек и 2507 единиц техники, том числе:

от ФП РСЧС – 3544 человек и 712 единиц техники, в том числе от МЧС России 985 человек и 165 единиц техники;

от ТП РСЧС – 10987 человек и 1789 единиц техники.

В апреле текущего года под руководством Губернатора Новгородской области проведены комплексные учения по теме: «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, защита населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров» с привлечением пожарно-химических станций и служб жизнеобеспечения Новгородской области.

Фактическое начало пожароопасного периода 2018 года произошло с первыми палами сухой травянистой растительности с конца марта т.г. В связи с повышением пожарной опасности на территории 19 муниципальных образований области и в целях защиты объектов и населенных пунктов органами местного самоуправления своевременно вводился «Особый противопожарный режим», предусматривающий установление запретов на разведение открытого огня на территории населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня, а также проведение разъяснительной работы с населением.

Всего на тушение палов травы был осуществлен 571 выезд подразделений пожарной охраны (АППГ - 872 выезда), снижение на 34,5 %.

В целях выявления и пересечения нарушений требований пожарной безопасности в каждом муниципальном районе организована работа 274 групп, в том числе: 221 патрульная, 27 патрульно-маневренных, 5 маневренных и 21 патрульно-контрольная группа с привлечением 1348 человек и 232 единиц техники, которыми осуществлено более 200 патрулирований территорий, привлечен к административной ответственности 31 нарушитель требований пожарной безопасности.

Спланированный и проведенный комплекс мероприятий позволил держать лесопожарную обстановку под контролем. С начала года на территории Новгородской области зарегистрировано 32 лесных пожара на общей площади 18,42 Га. Не допущено пожаров в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных пожаров и детских оздоровительных учреждениях.

Таблица 5.2

Мероприятия по предупреждению природных пожаров

п / п	Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
						Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
1.	Новгородская область	114	210	216	149	27,608	21,841		

Весеннее половодье 2018 года проходило с низкими уровнями воды на водоемах области и для большинства рек были на 0,9-1,8 м ниже среднемноголетних максимальных значений. Неблагоприятных гидрологических явлений и чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним половодьем, на территории области не было.

В целях снижения риска подтопления территорий и населенных пунктов области Правительством Новгородской области и Главным управлением МЧС России по Новгородской области при подготовке к весеннему половодью заблаговременно организуются и проводятся превентивные мероприятия по безаварийному пропуску паводковых вод. Решениями КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области определяется комплекс мероприятий по защите и организации жизнеобеспечения населения области в период весеннего паводка. В целях снижения риска подтопления территорий и населенных пунктов области, выработки решений по установлению безопасных уровней воды в реках Волхов и Шелонь, регулирования режимов пропуска паводковых вод через Волховский и Псковский гидроузлы организуется взаимодействие Главного управления МЧС России по Новгородской области, Волховской ГЭС, филиала открытого акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» - Псковская ГРЭС, отдела водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского БВУ, Новгородского областного центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в соответствии с решениями которых согласовываются режимы работы Волховской ГЭС и филиала «ОАО ОГК-2»- Псковской ГРЭС в период весеннего половодья;

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком, создан резерв материально-технических и финансовых ресурсов, в том числе финансовый резерв - 15 млн. рублей, материальный - 87,749 млн. рублей.

Для проведения противопаводковых мероприятий и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций была создана и готова к действиям по предназначению группировка сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС в составе 3349 человек, 956 единицы техники и 98 плавсредств из них 8 КВП (*в том числе от МЧС: 872 человек личного состава, 174 единицы техники, 18 единиц плавсредств из них 4 КВП*).

Главным управлением МЧС России по Новгородской области были организованы и проведены смотры готовности сил и средств территориальных подсистем РСЧС муниципальных районов к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных последствий половодья.

Для ликвидации возможных ледовых заторов и ослабления ледовых полей взрывным способом была сформирована группа разминирования профессиональной аварийно-спасательной службы государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» в составе 9 человек и создан достаточный запас средств взрывания. Организовано взаимодействие с командованием в/ч 07264 (г. Псков) 76-ой Гвардейской дивизии ВДВ МО РФ по выделению, при необходимости, сводной группы сапёров для проведения работ по разрушению заторов (24 чел. личного состава, 2 ед. техники).

В связи с благоприятной гидрологической обстановкой на реках области, отсутствием заторов льда, взрывные работы в 2018 году не проводились.

В целях уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, своевременного оперативного реагирования и обеспечения безаварийного пропуска паводковых вод, контроля развития паводковой обстановки Главным управлением МЧС России по Новгородской области во взаимодействии с Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды был организован ежедневный мониторинг состояния водных объектов.

Северо-Западным управлением Ростехнадзора совместно с Главным управлением МЧС России по Новгородской области, отделом водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления и Департаментом природных

ресурсов и экологии Новгородской области проведены проверки ГТС на территории Новгородской области в предпаводковый и паводковый периоды 2018 года.

Таблица 5.1

Сведения о выполненных мероприятиях в паводковый период в 2018 году

Субъект Российской Федерации	пропилено льда, км			зачернено льда, км ²			количество взрывных работ		
	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%
Новгородская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В Новгородской области находится 72 потенциально опасных объекта. Страхование от нанесения ущерба жизни, здоровью и имуществу третьих лиц и окружающей природной среде на данных объектах организовано. Потенциально опасные объекты оснащены на 93 % системами аварийного контроля. Системы предотвращения возникновения аварий, такие как блокировочные и отсекающие устройства, предохранительные системы имеются на 95 % ПОО. Системами локализации источника аварии обеспечены 70 % ПОО, аварийные источники энергоснабжения предусмотрены и имеются на 58 % ПОО.

Полной или частичной остановки потенциально опасных объектов в 2018 году не было.

Работа по устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях организована в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 14.11.2008 № 411 «О повышении устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории области».

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 19.03.2003 года № 72 (ред. от 06.04.2018) координация работы по устойчивому функционированию организаций возложена на КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области. В состав комиссии входят две подкомиссии: по вопросам устойчивости функционирования организаций при ЧС на природных пожарах и по вопросам устойчивости функционирования организаций при ЧС на объектах топливно-энергетического комплекса, транспортных коммуникациях, системах жизнеобеспечения.

Вопросы повышения устойчивости функционирования организаций при возникновении чрезвычайных ситуаций рассматриваются на заседаниях КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области. Принимаются соответствующие решения.

Мероприятия по подготовке систем электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, транспорта и транспортных коммуникаций объектов Новгородской области к работе в условиях ЧС и восстановлению их функционирования при авариях и разрушениях разработаны и учтены в планах-графиках выполнения мероприятий по ПУФ соответствующих служб и организаций.

В рамках областной целевой программой «Энергосбережение в Новгородской области на 2010 - 2015 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации области от 15.12.2009 № 459, выполняется комплекс мероприятий направленный на повышение надежности и устойчивости теплоснабжения потребителей области путем перевода котельного оборудования на расширенное использование местных топливно-энергетических ресурсов (паллеты, щепа, топливный торф).

В 2018 году выполнены мероприятия по развитию и реконструкции объектов систем водоснабжения и водоотведения, тепло-, энерго- и газоснабжения. В целях повышения устойчивого функционирования автомобильных дорог в условиях ЧС предусмотрена реконструкция дорог и строительство обходов, а также развитие транспортных коммуникаций.

На потенциально опасных объектах созданы нештатные аварийно-спасательные формирования.

В целях обеспечения безопасного функционирования на территории Новгородской области магистральных нефтепроводов Правительством Новгородской области в текущем году переработан План КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории области. Данный план утвержден Губернатором Новгородской области, согласован с Департаментом территориальной политики МЧС России, Северо-Западным региональным центром МЧС России и управлением Северо-западного Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Новгородской области. Определен состав группировки сил и средств территориальной подсистемы РСЧС для своевременного реагирования и минимизации последствий при возникновении ЧС связанных с аварийными разливами нефти и нефтепродуктов на территории области.

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций на федеральных автомобильных дорогах разработан план прикрытия федеральных дорог М-10 «Россия», Р-56 и М-11 на территории области. Данный план согласован с Департаментом здравоохранения Новгородской области и начальником управления МВД России по Новгородской области. Определен состав группировки сил и средств территориальной подсистемы РСЧС для своевременного реагирования и минимизации последствий при возникновении ЧС на федеральных трассах области. Определены места развертывания пунктов первоочередного жизнеобеспечения и площадок приземления санитарной авиации для транспортировки пострадавших в лечебные учреждения области на протяжении всей трассы

В последние годы в Новгородской области ежегодно официально образуется более 1 млн. тонн отходов, с учетом несанкционированного размещения различных отходов, согласно неофициальному прогнозу, - в 1,5 - 2 раза больше.

В сфере обращения с отходами утилизации в основном подвергаются отходы производства промышленности нерудных материалов, горнодобывающей и деревообрабатывающей промышленности.

Ситуация с утилизацией коммунальных отходов значительно сложнее, так как, в первую очередь, в Новгородской области отсутствуют предприятия, осуществляющие деятельность по переработке (использованию, обезвреживанию) твердых бытовых отходов (ТБО), поэтому строительство полигонов в кратчайшие сроки становится первоочередной задачей, так как в связи с вступлением в силу с 01 августа 2015 года приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792, центральным аппаратом и территориальными органами Федеральной службы Росприроднадзора проводятся работы по подготовке к регистрации в новом государственном реестре объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) действующих объектов размещения отходов.

Мероприятия в сфере управления твердыми бытовыми отходами производства и потребления предусмотрены подпрограммой «Регулирование качества окружающей среды», являющейся составной частью государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды Новгородской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 325, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам городского округа и муниципальных районов области на строительство полигонов ТБО.

Администрацией Великого Новгорода проводятся мероприятия по строительству второй очереди полигона ТБО Великого Новгорода.

Отсутствие достаточного количества денежных средств в муниципальных бюджетах лишает возможности стабильной ликвидации несанкционированных свалок с существенными объемами накопления отходов при их значительной удаленности от действующих полигонов. Решением этой проблемы может стать разработка и утверждение федеральной целевой программы «Отходы», предусматривающей выделение достаточного количества денежных средств из федерального бюджета для дотационных регионов.

Требуется создание в регионе мусороперерабатывающей отрасли с применением наилучших доступных технологий, которая в настоящее время практически отсутствует, а также использование опыта применения мобильных установок по обезвреживанию отходов в местах несанкционированных свалок, чему должна предшествовать проработка вопросов нормирования предстоящего негативного воздействия на окружающую среду от данных объектов.

В целях регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, с учетом прогноза о неблагоприятных метеоусловиях, составленного на основе предупреждений о возможном опасном росте концентраций примесей загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, для его предотвращения 36 организациями области разработаны и утверждены мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеоусловий.

Новгородская область обладает минерально-сырьевой базой, из которой наиболее активно востребованы и эксплуатируются нерудные полезные ископаемые (огнеупорные глины, стекольные пески, строительные пески и песчано-гравийное сырье), подземные пресные и минеральные воды. Для использования этих полезных ископаемых в области развита сеть горнодобывающих, перерабатывающих и потребляющих производств.

Исследование минерально-сырьевых ресурсов всегда оказывает негативное влияние на окружающую среду. При добычных работах часть продуктов добычи и переработки складывается, образуя техногенные залежи.

В настоящее время практикуется добыча минерального сырья из мелких многочисленных объектов, что создаёт большую техногенную нагрузку на окружающую среду. С другой стороны негативные факторы экономики последних лет в некоторых отраслях горнопромышленного комплекса Новгородской области позволили сократить экологический ущерб. В частности, сокращение подземной добычи огнеупорных глин, при проведении которой происходит локальное проседание почвы. Современные технологии добычи полезных ископаемых из небольших карьеров в течение 3-5 лет с последующей рекультивацией нарушенных земель позволяют при организации надзора и контроля уменьшить экологический ущерб.

В настоящее время можно обозначить традиционный комплекс мероприятий, направленный на снижение негативного воздействия экологически опасных видов работ на окружающую среду в сфере использования минерально-сырьевых ресурсов:

- полное использование отходов обогащения и пород вскрыши;
- безопасное хранение, утилизация и переработка вскрышных пород;
- внедрение современных ресурсосберегающих технологий добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов;
- ликвидация самоизливающихся скважин минерализованных подземных вод, как источника будущих разномасштабных экологических катастроф;
- использование добытых полезных ископаемых для снижения экологического ущерба (различные глины, известь и т. д.).

В соответствии с Планом «Основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» было спланировано и проведено за 2018 год:

- комплексных учений 6 (100 % от годового плана).
- командно-штабных учений 262 (100 % годового плана).
- объектовых тренировок 734 (100 % годового плана).
- тактико-специальные учения 50 (100 % годового плана).

Основной формой подготовки и проверки готовности населения в области защиты от ЧС и ГО были: комплексные, командно-штабные, тактико-специальные учения и объектовые тренировки.

Тематика учений и тренировок была направлена на отработку практических мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, характерных для области; на отработку функциональных обязанностей руководящего состава, формирований и обучения населения умелым действиям при экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

В ходе подготовки и проведения учений и тренировок, преподавателями ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» оказывалась методическая и практическая помощь объектам экономики.

В целом проведенный в Новгородской области комплекс мероприятий позволил не допустить возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В целях поддержания стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области органами и учреждениями Роспотребнадзора осуществляется деятельность по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, снижению вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, формированию здорового образа жизни.

В целях предупреждения массового распространения гриппа и ОРВИ в эпидемическом сезоне 2018 г. в Новгородской области осуществлялся комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Основной профилактической мерой по предупреждению массового распространения гриппа является ежегодная вакцинация подлежащего населения против гриппа. При подготовке к текущему эпидсезону 2018-2019 гг. на территории области привито против гриппа 247080 человек, в т.ч. за счет финансовых средств работодателей и личных средств граждан - 1244 человека. Охват прививками против гриппа составил 40,7% от общей численности населения.

В целях усиления мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний и предотвращения формирования вспышечной заболеваемости, на территории региона действует постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 28.03.2017 №4 «Об организации мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний на территории Новгородской области».

Одной из мер профилактики заболеваемости внебольничными пневмониями, является вакцинация против пневмококковой и гемофильной инфекций. В рамках национального календаря профилактических прививок за 10 месяцев т.г. выполнение планов вакцинации и ревакцинации против пневмококковой инфекции среди подлежащего детского населения составило 83% и 81,6% соответственно; против гемофильной инфекции 52,2% и 271,3%. Из средств регионального бюджета осуществляется вакцинация против пневмококковой инфекции по эпидемическим показаниям среди лиц призывного возраста: из 1500 подлежащих привито 1279 человек (85,3%).

В текущем году отмечается осложнение эпидемиологической ситуации по заболеваемости корью на территории Европейского региона и Российской Федерации. В целях предупреждения возникновения случаев кори на территории области в текущем году было издано 2 постановления главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 31.05.2018 №5, от 19.07.2018 №6, в рамках которых осуществлялась «подчищающая иммунизация» групп риска против кори.

В связи с неблагополучной эпидситуацией по гепатиту А в 2017 году, в целях предупреждения реализации инфекции пищевым и водным путями среди населения области было издано постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 29.06.2017 №13 которым были определены группы профессионального риска подлежащие обязательной вакцинации против гепатита. А на территории региона (работники канализационных сооружений, оборудования и сетей, работники пищевой промышленности и общественного питания, сотрудники пищеблоков оздоровительных и образовательных организаций для детей и подростков).

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия проводятся

профилактические и противоэпидемические мероприятия по предупреждению возникновения и завоза особо опасных инфекций на территорию области. При организации зарубежных туристических поездок производится информирование граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке в странах пребывания, возможном риске заражения, мерах профилактики особо опасных инфекций. В случае подозрения на возникновение особо опасных инфекций, лечение больных будет осуществляться в государственном областном бюджетном учреждении здравоохранения «Новгородская областная инфекционная больница», структура которой позволяет полноценно изолировать больных с карантинными инфекциями. В лечебном учреждении создан неснижаемый запас лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты персонала.

Эпидемическая и эпизоотическая обстановка по заболеваемости зоонозными и природно-очаговыми инфекциями в Новгородской области характеризуется как неустойчивая. На территории области имеются стойкие природные очаги туляремии, ГЛПС, лептоспироза, клещевого вирусного энцефалита, клещевого боррелиоза.

В течение года (весна, осень) проведен комплекс полевых работ по учету и прогнозированию численности грызунов, изучению циркуляции возбудителей природно-очаговых инфекций.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

В Новгородской области принята и действует государственная программа Новгородской области «Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области на 2014-2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 276.

Усилен контроль соблюдения требований ветеринарного законодательства при ввозе животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок. Запрещен ввоз животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок из неблагополучных по африканской чуме свиней территорий. Продолжается выполнение Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса африканской чумы свиней на территории области, проводятся плановые диагностические исследования, профилактические вакцинации и лечебно-профилактические обработки птиц и животных.

Ежемесячно проводится мониторинг африканской чумы свиней на крупных свиноводческих предприятиях и среди диких кабанов.

Приняты меры по снижению популяции диких кабанов, организована добыча и доставка туш кабанов для отбора проб, проводятся мониторинговые исследования на АЧС.

Совместно с охотпользователями продолжается работа по обследованию охотничьих угодий с целью выявления больных и павших животных, вокруг свиноводческих комплексов создаются 10-ти км буферные зоны, свободные от кабанов; запрещен посев зерновых для кормления диких кабанов вдоль дорог и в радиусе 25 км от свиноводческих предприятий.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии в свиноводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС.

Подвергнуты вакцинации все виды домашних животных (пастереллез, сибирская язва, лептоспироз, бешенство, бруцеллез и т.д.), большая работа проведена по диагностическому исследованию на бруцеллез, лептоспироз, туберкулез, сальмонеллез.

Организовано взаимодействие по информационному обмену между Главным управлением МЧС России по Новгородской области, Управлением Россельхознадзора по Новгородской области и комитетом ветеринарии Новгородской области.

Благодаря выполнению всех плановых, диагностических и профилактических мероприятий, в Новгородской области в последние годы особо опасные инфекционные

заболевания животных и птиц не регистрируются.

Специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Новгородской области» в целях предупреждения эпифитотий ежегодно в лесах Новгородской области проводятся лесозащитные мероприятия, которые подразделяются на санитарно – оздоровительные, лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг.

К санитарно–оздоровительным мероприятиям относятся выборочные и сплошные санитарные рубки, уборка захламленности, а также профилактические мероприятия. Главной целью санитарных рубок и уборки захламленности является улучшение санитарного состояния лесов и сокращение экономического ущерба от потери древесины. Лесопатологическое обследование проводится с целью определения санитарного состояния насаждений, определения численности популяций вредных организмов и назначения лесозащитных мероприятий.

Лесопатологический мониторинг проводится в целях своевременно обнаружения, оценки и прогноза изменений санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Таблица 5.3

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Инфекционные:				
- клещевой энцефалит	24	24	606476	Вакцинация – 4451, ревакцинация – 4174,
- туляремия	15	15	218976	Вакцинация - 30 ревакцинация – 36
- лептоспироз	10	10	384133	-
- ГЛПС	24	24	606476	-
Паразитарные	-	-	-	-
Пищевая токсикоинфекция	-	-	-	-
Прочие отравления	-	-	-	-

Таблица 5.4

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Количество населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями (гол.)	Всего	Подвергнутых профилактике
Профилактическая вакцинация				
Лошади				
Сибирская язва		238		-
Лептоспироз		543		-
Грипп лошадей		128		-
Столбняк		53		-

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Количество населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями (гол.)	Всего	Подвергнутых профилактике
Крупный рогатый скот				
Сибирская язва		11401		-
Лептоспироз		25658		
Колибактериоз		7023		-
Сальмонеллез		7046		
Диплококковая инфекция		104		
Эмфизематозный карбункул		2752		
Пастереллёз		7756		
Диагностические исследования				
Туберкулёз КРС		23025		
Бруцеллёз КРС		23025		
Лептоспироз КРС		200		
Лейкоз (гематология 1)		590		
Лейкоз (РИД 1)		22978		
Лейкоз (гематология 2)				
Лейкоз (РИД 2)				
Болезнь Ньюкасла		5360		
АЧС (мониторинговые исследования)				

Таблица 5.5

Состояние предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса

Наименование болезней (вредителей) леса	Количество неблагополучных районов		Площадь территории тыс.га.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Колорадский жук		3		0,46
Проволочник		4		0,54
Переноспороз (озимый рапс текущего года сева)		2		1,25
Альтернариоз рапс		3		2,59
Фитофтороз картофеля		6		1,27
Ризоктониоз картофеля		6		0,6

5.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

Сведений в данный подраздел не имеется.

5.4. Крупномасштабные учения, проводимые в 2018 году

В 2018 году организованы и проведены следующие основные мероприятия с целью совершенствования функционирования областной территориальной и функциональных подсистем РСЧС:

командно-штабное учение с органами управления и силами функциональных и Новгородской областной территориальной подсистемами РСЧС (далее – ФиОТП РСЧС) по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья под руководством МЧС России – 17-19 апреля;

штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации» под руководством МЧС России – 1-3 октября;

командно-штабное учение с органами управления и силами Волотовского муниципального района по теме: «Действия органов управления и сил муниципального звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – 18-20 апреля;

командно-штабное учение с органами управления и силами Хвойнинского муниципального района по теме: «Действия органов управления и сил муниципального звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – 28-30 октября;

штабная тренировка с личным составом Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений по теме: «Организация работы Главного управления МЧС России по Новгородской области при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени» – 15 февраля;

штабная тренировка с органами управления и силами центра медицины катастроф Министерства здравоохранения Новгородской области – 24 мая;

штабная тренировка с органами управления и силами ОТП РСЧС по теме: «Организация взаимодействия при реагировании на чрезвычайные ситуации, вызванные крупными транспортными авариями на ФАД, проходящими по территории Новгородской области» – 28 ноября;

тактико-специальное учение сил поиска и спасания на водных бассейнах области по теме: «Организация взаимодействия сил поиска и спасания по поиску и оказанию помощи туристам, терпящим бедствие на озере Ильмень» – 23 августа;

штабная тренировка с органами управления и силами филиала в Новгородской и Псковской областях ОАО «Ростелеком» по теме: «Действия органов управления и сил по ликвидации ЧС» - 20 сентября;

тренировки по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией при ликвидации чрезвычайных ситуаций и реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации, вызванные:

весенним паводком – 22 февраля;

лесными (торфяными) пожарами – 31 мая;

авариями на коммунально-энергетических сетях – 27 сентября.

За 2018 год проведено 734 тренировки с администрациями муниципальных образований по реагированию на различные виды ЧС (происшествий).

В ходе участия в учениях и тренировках были отработаны следующие вопросы:

совершенствование знаний и практических навыков руководителей органов управления и сил РСЧС по ликвидации ЧС и восстановлению приемлемых условий жизнедеятельности населения, совершенствования приемов и способов защиты населения;

отработка взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС техногенного и природного характера;

проверка готовности органов управления и сил Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений к работе в автономном режиме в

отрыве от пунктов постоянной дислокации, а также ее переброски различными видами транспорта в зоны ЧС на всей территории РФ;

совершенствование управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных пожаров, крупных дорожно-транспортных происшествий и авариях на сетях, местах массового пребывания людей и системах жизнеобеспечения населения.

5.5. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках выполнения мероприятий Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации

Для предупреждения и снижения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов на объектах ТЭК и смежных отраслей промышленности необходимо проведение мероприятий, направленных на:

повышение технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования субъектов электроэнергетики;

реализацию расчистки и расширения трасс высоковольтных линий электропередач, направленных на предотвращение технологических нарушений, связанных в первую очередь с падением деревьев;

проведение анализа обеспеченности резервными источниками электроснабжения социально значимых объектов и объектов коммунального хозяйства;

создание необходимых запасов материально-технических средств, обеспечение аварийно-восстановительных бригад современной техникой в необходимом количестве;

рассмотрение вопросов предупреждения и снижения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

развитие систем информирования населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания.

Наиболее характерными авариями на сетях электроснабжения для Новгородской области является обрыв линий электропередач от ветровых нагрузок, сильных снегопадов, обледенения проводов, падения деревьев и, как следствие, отключение потребителей жилой и социальной сферы.

В 2018 году проведены мероприятия, направленные на снижение рисков возникновения аварийных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения Новгородской области.

Постепенно происходит обновление основных производственных фондов.

Работа по развитию газификации на территории Новгородской области ведется в рамках соглашения о сотрудничестве и договора о газификации между Администрацией области и ПАО «Газпром».

В рамках подписанного соглашения о сотрудничестве и договора о газификации ПАО «Газпром» обеспечивает строительство подводящих межпоселковых газопроводов, а администрация обеспечивает строительство распределительных газопроводов внутри населенных пунктов и подготовку потребителей к приему газа.

В 2018 году объем финансирования работ по газификации области составит 211 млн. руб.

Наибольшую опасность по бесперебойному обеспечению электроэнергией потребителей области составляли технологические нарушения на трансформаторных подстанциях и ЛЭП 110/35 и 10 кВ, падение деревьев на ЛЭП, повреждение кабельных линий сторонними организациями при производстве земляных работ, повреждение опор автомобильным транспортом, хищение оборудования и проводов.

Анализ последствий прохождения «ледяного дождя», внес значительные изменения в программу по расчистке и расширения просек линий электропередач. Сокращены сроки

проведения работ по расчистке просек, увеличен объем работ по расширению просек на линиях 10-35-110 кВ. В отчетном периоде проведена расчистка просек в объеме 3668,87 га, при плане 3668,86 га, работы продолжаются.

Работы по расширению просек проводятся силами подрядных организаций, мобильных подразделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и хозяйственным способом персоналом производственных отделений электрических сетей. В текущем году расширение просек проводилось на ВЛ-110 кВ, в объеме 13,528 га на ВЛ-35кВ в объеме 21,776 га.

Для проведения аварийно-восстановительных работ при возникновении массовых нарушений электроснабжения потребителей в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» сформированы, оснащены и подготовлены 101 аварийно-восстановительных бригад (АВБ) и 20 мобильных бригад (МБ), в том числе мобильных бригад для оказания помощи производственным отделениям филиала - 13, для оказания помощи соседним филиалам - 7. Общая численность составляет: АВБ - 389 чел. персонала; 109 ед. техники; МБ - 85 чел. персонала; 26 ед. техники.

Бригады оснащены в соответствии с типовым табелем, в том числе техникой высокой проходимости, широкими лыжами, индивидуальными рационами питания.

Для производства работ в темное время суток в производственных отделениях электрических сетей находятся 8 световых башен.

Для обеспечения электроэнергией социально значимых объектов, а также жителей удаленных населенных пунктов подготовлен 72 РИСЭ суммарной мощностью 1639,6 кВт, в том числе 12 дизель-генераторов мощностью более 30 кВт, дизель-генераторов мощностью менее 30кВт. Отработаны карточки подключения РИСЭ, проводятся тренировки по подключению к объектам.

Порядок применения РИСЭ определен Положением о порядке применения РИСЭ в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

На энергосистемах, системах газоснабжения, промышленности, ГТС, объектах, имеющих в обращении АХОВ, в 2018 году техногенных ЧС и крупных аварий не происходило.

Основные виды происшествий на системах тепло- и водоснабжения связаны с наличием устаревших систем обеззараживания воды, высокого уровня износа тепловых сетей и оборудования. Высокий риск возникновения чрезвычайных ситуаций сохраняется на системах водоснабжения и канализации.

5.6. Подготовка к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018, Обеспечение безопасности при его проведении.

Во исполнение приказа СЗРЦ МЧС России от 29.08.2014 № 350 «Об организации работы по подготовке к проведению мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» в Главном управлении МЧС России по Новгородской области проведены следующие мероприятия:

проведено изучение вышеуказанного приказа с личным составом Главного управления МЧС России по Новгородской области, организована работа по выполнению Плана реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Северо-Западном региональном центре МЧС России;

разработан и утвержден План реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Главном управлении МЧС России



Смотр АМГ

по Новгородской области (далее – План);
издан приказ Главного управления МЧС России по Новгородской области от 23.10.2014 № 447 «О создании рабочей группы по реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»;

За прошедший период в соответствии с утвержденным Планом проведены следующие мероприятия:

проверка готовности Главного управления и подчиненных подразделений;

смотры готовности сил и средств, спланированных для обеспечения безопасности, в том числе аэромобильной группировки;

откорректированы документы предварительного планирования (оперативные планы и карточки тушения пожаров);

укомплектование СПСЧ (оснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением, обучение личного состава по дополнительным специальностям);

проведено 46 пожарно-тактических учений и 1320 пожарно-тактических занятий;

по развитию материально-технической базы подразделений;

по поддержанию ППУ в готовности к выполнению поставленных задач;

по развитию и совершенствованию системы «112» и АПК «Безопасный город»;

по совершенствованию и развитию РАСЦО, с включение элементов КСЭОН.



Проведение пожарно-тактических учений

Во исполнение приказа МЧС России от 04.05.2018 № 210 и Решения коллегии МЧС России от 23.01.2018 № 1/П с 14 по 30 июня 2018 года

аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Новгородской области в составе 100 человек работала на территории Калининградской области. Задача АМГ – обеспечение безопасности на потенциально-опасных объектах города Калининграда в период проведения Чемпионата Мира по футболу.

В целом, начиная с 2014 года, Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены следующие основные мероприятия:

в соответствии с Программой переоснащения и Планом переоснащения МЧС России современными технологическими средствами и пожарной техникой, Главным управлением МЧС России по Новгородской области для оснащения подчиненных

подразделений получено более 60 единиц техники, 16 беспилотных летательных аппарата, а также различное оборудование и снаряжение;

в целях усиления пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области в подразделениях, обеспечивающих прикрытие транспортных магистралей между Санкт-Петербургом и Москвой, введена в боевой расчет современная техника (мобильный комплекс «Кирасир» с 2-мя мотоциклами, 4 квадроцикла, 3 пожарные автоцистерны);

организована работа по уточнению и корректировке Расписаний выезда и Плана



Дежурство в фанзоне г.Калининград

привлечения сил и средств подразделений пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения АСР, а также, отработке планов и карточек тушения пожаров на объектах, расположенных на федеральных автодорогах М-10, М-11 «Россия» и Октябрьской железной дороге (ж/д и автостанции, гостиницы, автозаправочные станции и т.п.).

В целях повышения подготовленности личного состава и расширения возможностей пожарно-спасательных подразделений при реагировании на возможные ЧС и происшествия, в том числе на

транспортных магистралах между Санкт-Петербургом и Москвой (М-10, М-11 «Россия» и Октябрьская ж/д) организовано обучение личного состава подразделений по дополнительным специальностям в учебных центрах МЧС России и Новгородской области.

Так, с 2014 года по настоящее время обучено 290 человек:

В 2018 году прошли обучение 31 сотрудник по программам «Водитель категории «Е» - 4 чел., «Стропальщик» - 6 чел., «Газоспасатель» – 10 чел., «Подготовка спасателей к десантированию в труднодоступные районы» - 4 чел. и «Спасатель 2 класса» - 4 чел., «Водолаз 5-го разряда» - 3 чел.

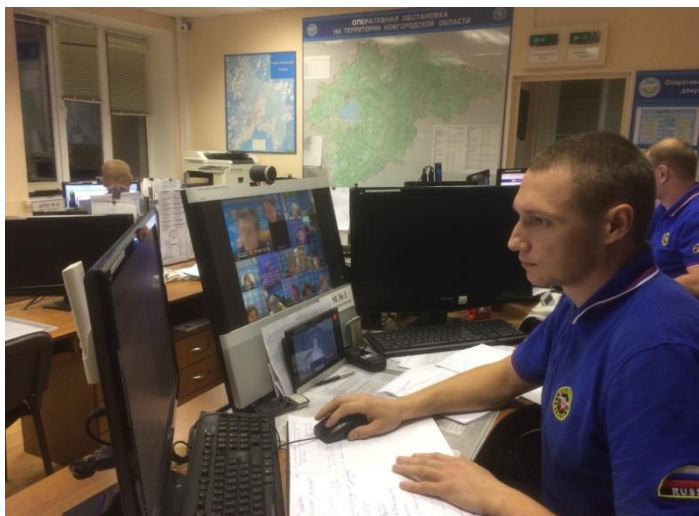
Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайной ситуации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 195 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2011 года № 1391-р и приказа МЧС России от 27 сентября 2011 года № 545 «Об утверждении уставов центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России» создано федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области» путем изменения типа Государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Новгородской области».

В соответствии с пунктом 10 «Положения об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 года № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» является органом повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС.

В рамках совершенствования системы органов управления ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» проведена работа по организации единой информационной сети с интеграцией услуг МЧС России, ускорения обмена информацией между всеми органами управления, а также для получения доступа к информационным ресурсам МЧС России. Все ЕДДС муниципальных образований подключены к ведомственной сети связи МЧС России и организована работа FTP-сервера с подключением к нему по ведомственной сети всех ЕДДС муниципальных образований.



Оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области»

Укомплектованность личным составом ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» составляет 85,2 %. Состав оперативных дежурных смен (с учетом распределения задач по направлениям деятельности)

укомплектован на 73 % с учетом требований приказа МЧС России от 21.03.2014 № 129 «О внесении

изменений в приказ МЧС России от 30.12.2005 № 1027 и признании утратившим силу приказов

МЧС России и отдельных положений приказов МЧС России».

35 сотрудников из состава ОДС имеют высшее образование (81 %).

Согласно типовым нормам обеспечения, за счет средств федерального и областного бюджетов, ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» обеспечен средствами связи на 85% (из них федеральная составляющая – 32%), вычислительной и организационной техникой на 90% (из них федеральная составляющая – 38%).

Автоматизированные рабочие места ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» оснащены персональными компьютерами на 100% (из них федеральная составляющая – 21%), принтерами на 34% (из них федеральная составляющая – 9%).



ЕДДС муниципального образования

Портативными ПЭВМ (ноутбук) ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» обеспечен на 80% (федеральная составляющая).

В целях повышения готовности центров, дежурно-диспетчерских служб к ликвидации ЧС проводятся тренировки с органами управления, силами и средствами в соответствии с планируемыми документами.

Деятельность ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» по организована по следующим направлениям:

– оказание методической помощи органам управления функциональных и областной территориальной подсистемы

РСЧС (далее - Ф и ОТП РСЧС);

- проведение тренировок с органами управления Ф и ОТП РСЧС (проведено более 750 тренировок с ЕДДС муниципальных районов и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти);

- участие в обучении специалистов ЕДДС муниципальных районов и ДДС организаций;

- участие в обучении специалистов оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов (проведены индивидуальные и групповые занятия по обучению специалистов ОГ в режиме ВКС);

- проведение ежедневных селекторных совещаний по уточнению оперативной обстановки и постановке задач с ЕДДС муниципальных районов, местными пожарно-спасательными гарнизонами и территориальными органами управления федеральных органов исполнительной власти;

- участие личного состава ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» в командно-штабных учениях и тренировках в составе оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций, подвижного пункта управления и оперативных групп.

В рамках повышения оперативности реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации Главным управлением МЧС России по Новгородской области и ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» проведена работа по внесению изменений в Постановление Администрации области от 02.07.1998 №269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в части сокращения время прохождения информации между органами управления областной территориальной подсистемы РСЧС.

Деятельность оперативных дежурных смен была направлена на организацию оперативного реагирования, уточнение и доведение задач до подчиненных и взаимодействующих организаций и учреждений, поддержание взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Правительством Новгородской области и органами местного самоуправления.

Основные усилия были сосредоточены на обеспечении своевременного и полного прохождения оперативной информации, работе с муниципальными звеньями областной территориальной подсистемы РСЧС, совершенствование информационно-справочных систем, выработке новых методов в реализации управленческих функций.

Меры, направленные на повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации ЧС, позволили ликвидировать произошедшие чрезвычайные ситуации в кратчайшие сроки.

Проводилась работа по организации системы видеоконференцсвязи с органами повседневного управления взаимодействующих структур, в том числе по дальнейшей интеграции локальной вычислительной сети ЕДДС муниципальных образований в единую цифровую сеть МЧС России с развитием цифровой телефонной сети и передачи данных.

Продолжалась работа по развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных районов Новгородской области и приведение их в соответствие с требованиями руководящих документов. В целях проведения организационно-технических мероприятий по развитию ЕДДС и приведения их в готовность к выполнению задач по назначению, в том числе, по развитию Системы-112, АПК «Безопасный город». Закуплено и установлено более современное оборудование, программное обеспечение, что позволяет более оперативно реагировать на возможные ЧС и происшествия.

Результатом мер, направленных на повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций явилось улучшение по всем показателям оперативного реагирования на территории Новгородской области. Удалось добиться положительной динамики:

- снижение количества техногенных пожаров (- 6%);
- природных пожаров (-72%);
- дорожно-транспортных происшествий (- 2 %);

– происшествий на воде (- 20 %).

В целях повышения готовности органов управления РСЧС к ликвидации ЧС в 2018 году были осуществлены проверки при проведении тактико-специальных учений всех ЕДДС муниципальных образований на соответствие требованиям «Положения о ЕДДС муниципального образования».

В результате проверок проводились мероприятия по совершенствованию деятельности ЕДДС муниципальных образований, в том числе по дооборудованию, обучению персонала и переработке документации. По результатам проведенных мероприятий штатная численность ЕДДС муниципальных районов увеличилась на 13 единиц (со 122 чел. до 133 чел.), общая площадь помещений увеличилась на 128,7 кв.м. (с 428 кв.м. до 556,7 кв.м.), в которых проведен косметический ремонт. Закуплено и установлено более современное оборудование и программное обеспечение, что позволяет более оперативно реагировать на возможные ЧС и происшествия.

В рамках организации подготовки к действиям органов управления в условиях ЧС оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно, согласно графику, проводит тренировки с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований и оперативными группами местных пожарно-спасательных гарнизонов. Кроме того дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципальных образований проходит подготовку по программам обучения в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», участвует в учебно-методических сборах на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области».

Проверка знаний дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС организована в соответствии с требованиями к дежурно-диспетчерскому персоналу ЕДДС муниципального образования и осуществляется при несении дежурства, как руководством ЕДДС муниципального образования, так и оперативной дежурной сменой ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области», а также в рамках учебно-методических сборов на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области».

Проблемных вопросов, связанных с подготовкой сил и средств нет, все привлекаемые структуры принимают активное участие в подготовке и непосредственном участии в учениях и тренировках.

В рамках обеспечения действий по предназначению в Главном управлении МЧС России по Новгородской области, ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» и местных пожарно-спасательных гарнизонах Новгородской области созданы оперативные группы. Все оперативные группы оснащены средствами связи, учета и передачи информации, в том числе с возможностью организации видео-конференции с места ЧС (происшествия).

Областная территориальная подсистема РСЧС является составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. ОТП РСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению области и имеет три уровня: региональный (в пределах области), муниципальный (в пределах муниципального образования) и объектовый (в пределах организации).

Организация, состав сил и средств ОТП РСЧС, звеньев муниципального и объектового уровней, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке Правительством Новгородской области, органами местного самоуправления и руководителями организаций соответственно.

На каждом уровне ОТП РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил ОТП РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Органами повседневного управления ОТП РСЧС являются:

- федеральное казенное учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области", информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Новгородской области и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях развития системы антикризисного управления и повышения результативности ее деятельности на территории Новгородской области в текущем году был спланирован и проведен комплекс мероприятий.

Проведены значительные мероприятия по развитию и повышению готовности ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области», единых дежурно-диспетчерских служб, подвижного пункта управления Губернатора Новгородской области, развертываемого на базе ППУ Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Подвижный пункт управления оборудован рабочими местами для работы оперативной группы Главного управления МЧС России по Новгородской области и представителей взаимодействующих структур. Рабочие места укомплектованы средствами связи и вычислительной техникой. При необходимости могут быть развернуты дополнительные рабочие места. Произведено дооснащение автомобильной техникой, средствами связи, средствами автоматизации и отображения информации. Неоднократно проводились тренировки по развертыванию и организации работы на ППУ.

На территории Новгородской области функционируют 20 функциональных подсистем, которые представлены 19 органами управления, территориальная подсистема РСЧС области состоит из 22 звеньев (по числу муниципальных районов и городского округа), имеется 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов, на базе Администраций муниципальных районов созданы 22 ЕДДС муниципальных образований.



**ППУ Главного управления МЧС России
по Новгородской области**

В целях обеспечения информационного обмена между Главным управлением и органами управления РСЧС на региональном уровне заключено 45 соглашений, из них 22 соглашения заключены с подразделениями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными организациями, силы и средства которых входят в функциональные подсистемы и 23 соглашения с организациями территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области.

Оперативной дежурной сменой ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно проводится работа с органами повседневного управления Новгородской области по уточнению оперативной обстановки на территории области. Такая работа проводится как в телефонном режиме, так и в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

В настоящее время к ВКС подключено 8 органов управления функциональных подсистем, 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (100%) и 22 ЕДДС муниципальных образований (100%).

В рамках совершенствования системы органов управления ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» проведена работа по организации единой информационной сети с интеграцией услуг МЧС России, ускорения обмена информацией между всеми органами управления, а также для получения доступа к информационным ресурсам МЧС России. Все ЕДДС муниципальных образований подключены к ведомственной сети связи МЧС России и организована работа FTP-сервера с подключением к нему по ведомственной сети всех ЕДДС муниципальных образований.

В 2018 году добавились 5 информационных систем и ресурсов федеральных органов исполнительной власти, используемых в деятельности органов управления РСЧС (ГисВодИнфо (Информационная система по водным ресурсам и водному хозяйству бассейнов рек России); ГИС ЖКХ (Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства); Безопасные Дороги (Информационный ресурс «БезопасныеДороги.РФ»); АСУПН - Росгидромет (Автоматизированная система учета наблюдательных подразделений Росгидромета); Реформа ЖКХ (Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «Реформа ЖКХ»)).

Всего в оперативной дежурной смене ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» имеется доступ к 10 информационным системам и ресурсам МЧС России, к 22 информационным системам и ресурсам федеральных органов исполнительной власти, к 4 информационным системам и ресурсам видеомониторинга, в том числе к подсистеме видеонаблюдения системы АПК «Безопасный город» Великий Новгород.

Основной базой данных МЧС России является АС НЦУКС, в состав которой входит ПАК БРИЗ и ЕСВИТМ-Туристы. В 2018 году в модуль регистрации и ведения данных о ЧС (происшествиях) ПАК БРИЗ занесена информация более чем по 40 социально значимым происшествиям. В модуль ведения ежедневного прогноза опасных метеорологических явлений ПАК БРИЗ занесена информация по 365 ежедневным оперативным прогнозам и более чем по 100 опасным и неблагоприятным метеорологическим явлениям. В ЕСВИТМ-Туристы занесена информация по 36 туристическим группам на маршрутах за 2018 год.

За отчетный период, в повседневной деятельности, а также в ходе реагирования на ЧС и происшествия значительных и системных недостатков при совместной работе не зафиксировано.

В целом взаимодействие организовано, все проблемные вопросы решаются в рабочем порядке, а также в ходе совместных межведомственных совещаний.

Оценка готовности сил Главного управления МЧС России по Новгородской области к ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах проводится в соответствии с руководящими документами. В 2018 году данная работа оценена на удовлетворительно.

Взаимодействие ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» с НЦУКС осуществляется через ЦУКС СЗРЦ МЧС России и ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу». При необходимости уточнения информации и постановке задач при возникновении ЧС (происшествий) старший оперативный дежурный НЦУКС посредством ВКС выходит на ЦУКС Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Взаимодействие ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» с федеральными органами исполнительной власти происходит на уровне Новгородской области с дежурно-диспетчерскими службами территориальных органов ФОИВ.

Взаимодействие с ЦУКС СЗРЦ МЧС России осуществляется в рамках реализации федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера», а также постановления Правительства Российской

Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

Взаимодействие с едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований осуществляется в рамках постановления Администрации Новгородской области от 24.09.2004 №220 «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» и постановления Администрации Новгородской области от 02.07.1998 №269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области».

В целях реализации данных нормативно-правовых актов ФКУ «ЦУКС СЗРЦ МЧС России», ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу», ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» и ЕДДС муниципальных образований Новгородской области включены в единую информационную сеть с интеграцией услуг МЧС России. Все ЕДДС муниципальных образований подключены к ведомственной сети связи МЧС России и организована работа FTP-сервера с подключением к нему по ведомственной сети всех ЕДДС муниципальных образований.

Проблемных вопросов нет.

6.1.2. Повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С целью улучшения практического применения сил и средств осуществляется работа по совершенствованию технического потенциала, направленная на повышение мобильности спасательных формирований области и их технологических возможностей по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Комиссия Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей (далее – комиссия), создана Постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 328 «О комиссии Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей». Этим же постановлением утверждены состав и Положение о комиссии.

Учетный номер комиссии – 109 (АК № 109). Номер присвоен на заседании Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (протокол № 1 от 30.01.2014 г.).

За 2018 год аттестовано 476 человек, в том числе:

первичная аттестация с присвоением квалификации «Спасатель РФ» - 104 человека; периодическая аттестация с подтверждением квалификации «Спасатель РФ» - 313 человек, с присвоением и подтверждением квалификации «Спасатель 3 класса» - 33 человека, с присвоением и подтверждением квалификации «Спасатель 2 класса» - 26 человек.

Проведена периодическая аттестация 2-й пожарно-спасательной части по охране ФГУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» ФГКУ «1 отряд ФПС по Новгородской области», 6-й пожарно-спасательной части ФГКУ «2 отряд ФПС по Новгородской области», ФГКУ «15-я пожарно-спасательная часть ФПС по Новгородской области», 11-й пожарно-спасательной части ФГКУ «2 отряд ФПС по Новгородской области», 7-й и 8-й пожарно-спасательных частей ФГКУ «3 отряд ФПС по Новгородской области», профессионального аварийно-спасательного формирования МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода», 54-й пожарно-спасательной части ФКУ «16 отряд ФПС ГПС по Новгородской области (договорной)» и профессиональной аварийно-спасательной службы ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области».

Готовность личного состава аварийно-спасательных формирований области проверялась в ходе практических мероприятий (тактико-специальных учений и проверок),

проводимых в соответствии с Планом Главного управления МЧС России по Новгородской области на 2018 год. В ходе практических мероприятий отрабатывались действия аварийно-спасательных служб по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, последствий террористического акта.

При проведении аттестации формирований рабочие группы аттестационной комиссии проводили проверки на предмет соответствия условий размещения, материально-технического оснащения, уровня подготовки спасателей к выполнению аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях, заявленных на аттестацию формирований.

По результатам аттестации оформлены установленным порядком и выданы свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

6.2.Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи, реализация АПК «Безопасный город»

Мероприятия по совершенствованию, развитию РАСЦО, комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) на территории Новгородской области осуществляется в рамках реализации подпрограммы государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 316. (далее – подпрограмма).

Ежеквартальные проверки показывают, что:

РАСЦО в основном позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области, что позволило сделать вывод: РАСЦО готова к задействованию по назначению;

КСЭОН готова к использованию по назначению и позволяют произвести своевременное, оперативное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Местные системы оповещения (МСО) в основном позволяют произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций населения, что позволило сделать вывод: МСО готовы к задействованию по назначению.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2018 году государственные контракты на сумму 6842, 056 тыс. рублей (АППГ 4865, 0 тыс. руб.) в том числе:

на эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры КСЭОН (1100, 0 тыс. руб.);

на эксплуатационно-техническое обслуживания технических средств оповещения РАСЦО (1743, 3 тыс. руб.);

на организацию поддержания в постоянной готовности каналов связи для обеспечения функционирования РАСЦО и КСЭОН и обеспечение технических условий поддержания работоспособности оборудования (1021,7 тыс. руб.);



на ввод в эксплуатацию комплексов оповещения (КТСО «Марс-Арсенал») сегментов РАСЦО в Хвойнинском и Любытинском муниципальных районах области;

на закупку электросирен (7 шт.) и проведение монтажных и пуско-наладочных работ по замене неисправных сирен в Великом Новгороде (173,8 тыс. руб.);

на внесение изменений и корректировку проекта и сметной документации реконструкции РАСЦО (замена базового оборудования с П-166Ц на КТСО Марс-Арсенал).

В соответствии с постановлением правительства Новгородской области от 3.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», на территории области создан резерв технических (мобильных и стационарных) средств оповещения от потребности составляющий – 75%.

На территории области в 2018 году в рамках реализации программы реконструкции РАСЦО введены в эксплуатацию 2 современных технических средства оповещения КТСО Марс-Арсенал.

Общий охват населения Новгородской области всеми средствами оповещения, включенными в состав РАСЦО, составляет 96% или 588,0 тыс. человек, в том числе:

Электросиренами: городского населения – 74,3%

сельского населения – 29,1%

Радиовещанием: городского населения – 77%

сельского населения – 61%

Телевещанием: городского населения – 79%

сельского населения – 58%

Сотовой связью (SMS-оповещение) :

городского населения – 92%

сельского населения – 75%

Охват населения области, проживающего в зонах экстренного оповещения техническими средствами комплексной системы экстренного оповещения населения, составляет 94,4% или 241,52 тыс. человек (39,4% к населению, проживающему на территории Новгородской области).

Для поддержания РАСЦО населения Новгородской области в состоянии готовности к оповещению и в соответствии с требованиями совместного приказа МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7.12.2005 года № 877/138/597 между ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» и филиалом в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» ежегодно заключается Договор на эксплуатационно-техническое обслуживание. На 2018 год объем финансирования ЭТО РАСЦО области составляет 1743,3 тыс. рублей. Задолженности за эксплуатационное - техническое обслуживание за 2018 год нет.

Создание и развитие технических систем оповещения населения.

На территории области расположены 10 организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности.

По состоянию на 1 сентября 2018 года в 8 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, создано 8 ЛСО (80,0%), из них 5 ЛСО (50,0%) сопряжены с РАСЦО. В районе размещения потенциально опасных объектов

проживает 29,95 тыс. человек, техническими средствами локальных систем оповещения охвачено 23,96 тыс. человек, что составляет 80 %.

Вопросы создания и поддержания в состоянии готовности ЛСО, их сопряжения с РАСЦО проверяются надзорными органами в ходе плановых и внеплановых проверок.

В целях поддержания в постоянной готовности к использованию по назначению и обеспечения устойчивого функционирования проводятся проверки готовности РАСЦО, КСЭОН и местных систем оповещения населения (далее – МСО) согласно утвержденного заместителем руководителя Администрации Губернатора Новгородской области И.В. Верходановым «Плана проверок функционирования комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и готовности региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области, местных систем оповещения муниципальных районов области и городского округа Великий Новгород на 2018 год», который включает в себя:

ежедневные проверки готовности системы оповещения без включения оконечных средств оповещения населения;

ежемесячные и проверки готовности системы оповещения с избирательным включением оконечных средств оповещения населения;

ежеквартальные комплексные проверка готовности к задействованию по назначению РАСЦО, КСЭОН и МСО.

Система оповещения Новгородской области в основном позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах системы управления гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области и оценивается: «РАСЦО готова к выполнению задач по назначению».

Развитие систем связи.



В рамках развития инфраструктуры связи, произведено дооснащение 2 отрядов федеральной противопожарной службы специализированными сетевыми устройствами связи с возможностью получения доступа к внутренней цифровой сети связи МЧС России посредством 3G сети.

В отчетном периоде проведены работы по модернизации связи, по замене вышедших из строя средств связи на автоматизированных рабочих местах. Осуществлено дооснащение оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Узлы связи ПУ Главного управления МЧС России, подчиненных подразделений, пожарно-спасательных гарнизонов укомплектованы средствами связи и АСУ на 100% и позволяют выполнять задачи по обеспечению непрерывного и устойчивого управления структурными и подчиненными подразделениями.



В настоящее время к ведомственной сети связи МЧС России подключено 8 органов управления федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), 22 ЕДДС (100 %), 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (100 %), 1 ПЧ ФПС по Новгородской области, 4 ПЧ ППС Новгородской области, 11 отрядов ППС Новгородской области и ЦОВ-112.

На протяжении отчетного периода продолжена совместная работа специалистов связи и АСУ ЦУКС и Главного управления МЧС России по Новгородской области по подключению к системе видеоконференцсвязи МЧС России для участия в селекторных совещаниях органов повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС.

Организация работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

В 2018 году в соответствии с утвержденными планами, продолжались мероприятия по созданию системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Основные усилия были направлены на выполнение рекомендаций государственной приемочной комиссии Системы-112 Новгородской области.

В целях выполнения рекомендаций государственной комиссии и вводу в постоянную эксплуатацию системы-112 на территории Новгородской области в 2018 году Правительством Новгородской области проведены следующие мероприятия:

с 01 января 2018 года проведены мероприятия по доукомплектованию диспетчерского персонала ЦОВ-112;

скорректировано и согласовано в МЧС России техническое задание на разработку технического проекта и технический проект системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Новгородской области;

Правительством Новгородской области совместно с Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведена работа с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по внесению изменений в системный проект телекоммуникационной подсистемы системы-112 Новгородской области в части изменения адресов объектов автоматизации;

работы по строительству и монтажу УОВЭОС (в соответствии с проектом) филиалом в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» завершены, оформлены все необходимые документы;

развернут резервный центр обработки вызовов системы-112 Новгородской области;

проведены автономные испытания информационного взаимодействия системы-112 Новгородской области и государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», по результатам признанные успешными;

реализовано на постоянной основе определение и получение от операторов связи информации о месте нахождения пользовательского оборудования, с которого был совершен вызов по единому номеру «112» или передано короткое текстовое сообщение.

Таблица 6.2

**Показатели охвата населения субъектов Российской Федерации сетями электросирен
(мощными электронными акустическими системами)**

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Охват населения, %	
		городское	сельское
Северо-Западный	Новгородская область	70,2	30

Таблица 6.4

Охват населения субъекта РФ средствами КСЭОН

Населенные пункты	Всего населенных пунктов	Проживает населения, тыс. чел.	Населенных пунктов, оснащенных КСЭОН	Охват населения средствами КСЭОН	
				В тыс. чел.	В процентах
Города	1	222,868	1	216,18	97
Райцентры	2	2,715	2	2,715	100
Сельские поселения	9	29,245	9	9,354	32
Итого:	12	254,828	12	228,249	89,5

Таблица 6.5

Показатели обеспеченности потенциально опасных объектов локальными системами оповещения в субъектах Российской Федерации в 2018 г.

Субъект Российской Федерации	% обеспеченности ПОО ЛСО, всего	% обеспеченности ПОО, находящихся в ведении ФОИВ ЛСО	% обеспеченности ПОО, находящихся в ведении субъектов РФ ЛСО	% обеспеченности ПОО ЛСО других форм собственности
Северо-западный федеральный округ				
Новгородская область	80	—	100	80

Сведения о наличии и достаточности резерва технических средств оповещения в субъектах Российской Федерации

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% создания резерва технических средств оповещения от потребности
Северо-западный	Новгородская область	75

Реализация АПК «Безопасный город»

В целях реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 3.12.2014 № 2446-р, на территории Новгородской области проведены следующие мероприятия по созданию и вводу в эксплуатацию сегментов АПК «Безопасный город»:

указом Губернатора Новгородской области «Об организации управления мероприятиями по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Новгородской области», утверждена межведомственная рабочая группа;

нормативными правовыми актами созданы межведомственные рабочие группы во всех муниципальных образованиях;

разработан и утвержден План мероприятий по реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на территории Новгородской области;

разработан и согласован в МЧС России План построения (развития) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Новгородской области;

разработаны Планы построения (развития) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского округа и всех муниципальных районов области;

разработан и утвержден в Правительстве Новгородской области регламент межведомственного взаимодействия на региональном и муниципальном уровнях аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Новгородской области;

разработан и утвержден План реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № ДМ-П4-4887 в части обеспечения консолидации систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в рамках создания аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Новгородской области;

разработан и утвержден заместителем руководителя Администрации Губернатора Новгородской области регламент межведомственного взаимодействия на региональном и муниципальном уровнях АПК «Безопасный город» на территории Новгородской области.

Вопрос реализации Концепции, в том числе с акцентированным вниманием на построение на муниципальном уровне постоянно рассматривается на заседаниях координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области под руководством Губернатора, на сборах с главами муниципальных образований Новгородской области и КЧС Правительства области.

Реализация Концепции финансируется за счет государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утверждена Постановлением Правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 316.

В 2018 году Программой предусмотрено выделение 5 млн. рублей. Дополнительно в феврале 2018 года на развитии АПК «Безопасный город» выделена сумма 20 млн. рублей.

На территории субъекта определены 3 пилотные зоны создания аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (город Великий Новгород, Старорусский и Боровичский муниципальные районы).

Техническое задание на комплекс средств автоматизации «Единый центр оперативного реагирования» на пилотные муниципальные образования Новгородской области согласовано в Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город».

6.3. Обеспечение защищённости критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рс на территории Новгородской области расположено 30 критически важных объектов.

Кроме того, на территории области расположено 24 критически важных объекта регионального значения и 76 критически важных объектов муниципального значения. Перечень критически важных объектов регионального значения утвержден решением областной антитеррористической комиссии 26 марта 2013 года.

С целью осуществления проверок антитеррористической защищенности данных объектов создана постоянно действующая рабочая группа, в которую включены сотрудники УФСБ, УМВД, Главного управления МЧС России по Новгородской области и Правительства области.

Учитывая социальную значимость критически важных объектов в инфраструктуре региона и необходимость обеспечения их надежного функционирования спланированы целенаправленные мероприятия, направленные на повышение уровня инженерно-технической оснащённости и защищенности критически важных объектов.

За 2018 год проведено 10 проверок КВО (2017 год – 3 увеличение в 3,3 раза), 7 из которых являются потенциально опасными объектами.

Выявлено 61 нарушение (2017 – 3, увеличение в 20 раз), выдано 7 предписаний (2017– 2, увеличение в 3,5 раза).

Выполнено предложенных мероприятий – 13 из 33 предложенных (2017 год – 5 из 5 предложенных).

В целях контроля выполнения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных для национальной безопасности страны объектах, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия организована профилактическая работа. Сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы входят в состав рабочей группы антитеррористической комиссии Новгородской области и принимают участие в ежегодных межведомственных обследованиях критически важных объектов инфраструктуры, находящейся на территории Новгородской области.

Таблица 6.7

Распределение критически важных объектов по видам угроз

Субъект РФ	Количество КВО, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Новгородская область	30	-	-	-	20	1	1	2	3

Примечание: 3 объекта КВО, находящиеся на территории Новгородской области относятся к организациям, обеспечивающим деятельность высших органов государственной власти и управления, а также относящиеся к научным, образовательным и производственным учреждениям, обладающим уникальными научными образцами, научной информацией или оборудованием

Таблица 6.8

Сведения о состоянии разработки и утверждения паспортов безопасности потенциально опасных объектов

Субъект РФ	Состояние разработки и утверждения паспортов безопасности КВО (из числа ПОО), %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2017г.	2018 г.	2017г.	2018 г.	2017г.	2018 г.	2018 г.	
Новгородская область	-	-	-	-	-	-	2	

Таблица 6.9

Сведения о реализации в 2018 году мероприятий Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2020 года

Наименование мероприятия Федерального плана	Исполнитель/ Наименование работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана	Результаты работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана/(объем за текущий год/нарастающий итог, %)	Сроки выполнения/и источники финансирования, млн. руб.	Взаимодействие с ФОИВ, субъектами, заинтересованными организациями при реализации ФП
1.	Совершенствование государственного регулирования и нормативной правовой базы	-	-	-
1.	Совершенствование системы отбора и подготовки кадров	-	-	-

6.4. Мероприятия по защите населения и территорий

6.4.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

Инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от опасных геофизических, гидрологических и геологических процессов, на территории области нет.

Для защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера могут быть использованы защитные сооружения гражданской обороны.



**Фильтровентиляционное оборудование
убежища**

По состоянию на 01.01.2019г. на учете состоит 237 защитных сооружений гражданской обороны.

Основой накопления фонда защитных сооружений являются нормы проектирования инженерно - технических мероприятий гражданской обороны.

В первую очередь, накопление защитных сооружений должно проводиться для населения проживающего, в зонах размещения потенциально опасных объектов. В то же время, результаты комплексных проверок, учений и докладов с мест показывают, что в последние годы в Новгородской области

практически, прекратилось строительство новых защитных сооружений гражданской обороны.

Контроль за готовностью защитных сооружений гражданской обороны к приему укрываемых осуществляется в ходе комплексных, внезапных специальных проверок и в ходе мероприятий по надзору за соблюдением организациями правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

На ряде предприятий с различными видами организационно - правовых форм и форм собственности остается актуальной проблема сохранения, эксплуатации и поддержания в готовности к применению защитных сооружений. В настоящее время в капитальном ремонте и реконструкции систем жизнеобеспечения нуждается до 67 % и в текущем ремонте - свыше 15 % защитных сооружений гражданской обороны.

На территории области в 2018 году работы по поддержанию в готовности защитных сооружений гражданской обороны проводились за счет средств муниципальных образований и организаций - балансодержателей.

В целях укрытия населения области, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны, на территории области используются заглубленные и другие помещения подземного пространства.

6.4.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

На территории Новгородской области объекты по хранению и уничтожению химического оружия, радиационно и ядерно опасные объекты отсутствуют, зон возможного катастрофического затопления нет.

Биологически опасных объектов, на которых хранятся и (или) обращаются микроорганизмы I и II групп патогенности в Новгородской области нет.

На территории области находятся 3 (три) химически опасных объекта I и IV классов опасности, производящих, использующих, транспортирующих и хранящих аварийно химически опасные вещества (далее - АХОВ) типа аммиак и хлор.

Количество населения, проживающего и работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов составляет 292128 человек.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС при возможных производственных авариях на химически опасных объектах могут быть задействованы силы и средства 34 аттестованных профессиональных аварийно-спасательных формирований общей численностью 1350 человек, 22 нештатного аварийно-спасательного формирования общей численностью 310 человек и 296 нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне общей численностью 1894 человек группировки сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС.

Укомплектованность сил радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) защиты Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС личным составом составляет 100%.

Доля современных образцов средств РХБ защиты в общем количестве средств, состоящих на снабжении сил РХБ защиты Новгородской областной- территориальной подсистемы РСЧС составляет 62%.

Производственные мощности для выпуска средств РХБ защиты на территории Новгородской области отсутствуют.

Доля обеспеченности квалифицированными кадрами в сфере РХБ защиты населения от общей потребности в таких кадрах составляет 82%.

Обеспеченность сил РХБ защиты Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, специальным оборудованием позволяет в нормативные сроки выполнять аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возможном возникновении чрезвычайной ситуации, что в свою очередь приведет к спасению жизни и сохранению здоровья людей, снижению размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь.

Структура сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (далее - СНЛК ГО) Новгородской области, ее задачи и порядок функционирования определен постановлением Администрации Новгородской области от 23.06.2010 №290 «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны области».

В состав сил и средств СНЛК ГО области входят специалисты 43 учреждений (организаций) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления.

Учреждения СНЛК ГО области обеспечены средствами индивидуальной защиты на 105%, средствами мобильной связи на 95%, согласно норм обеспечения материально-техническими средствами, реактивами, питательными средами, диагностикумами, дезсредствами на выполнение текущих лабораторных исследований на 96%.

Укомплектованность СНЛК специалистами по специальностям составляет:

бактериолог – 27 человек;

вирусолог – 3 человека;

радиолог – 3 человека;

токсиколог – 7 человек;

химик – 76 человек;

специалист по вычислительной технике – 1 человек;

агроном (ветеринарный врач) – 120 человек;

метеоролог – 33 человека.

Всего: 270 специалистов, что составляет 92% от штатной должностной численности.

Обеспеченность СНЛК лабораторным оборудованием и приборами составляет:

радиометрами – 15 единиц;

хроматографами – 27 единиц;

масспектрометрами – 1 единица;
 гаммаспектрометрами – 2 единицы;
 спектрометрами ЯМР – 1 единица;
 газоанализаторами – 15 единиц;
 калориметрами – 26 единиц;
 люминесцентными микроскопами – 7 единиц;
 приборами РХР и К – 99 единиц;
 приборами химического экспресс-анализа АХОВ – 11 единиц;
 другими приборами – 61 единица.

Всего: 175 единиц, что составляет 94% от табельной потребности.

С учетом обеспеченности учреждений СНЛК ГО области кадрами, оборудованием, соответствующими помещениями готовы к выполнению задач в условиях ЧС мирного и военного времени 72% лабораторий, ограниченно готовы – 28%.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля Новгородской области способна решать возложенные задачи по предназначению в условиях ЧС мирного и военного времени.

Информация о состоянии СНЛК ГО в Новгородской области представлена в таблицах 6.10, 6.11.

Таблица 6.10

Обобщенный состав учреждений СНЛК ГО

Министерство	Минздравсоцразвития России			Минсельхоз России					Росгидромет России		Минприроды России	МЧС России	Другие министерства и ведомства России		Всего учреждений СНЛК
	ФГУЗ «ЦГ и Э», ТУ Роспотребнадзора	Медикосанитарные части	Противочумный центр, станции	Ветлаборатории, станции	Гос. центры, лаборатории, станции агрохим. службы	Инспекции, пункты по карантину растений	Станции защиты растений	Центры химизации и с/х радиологии	Лаборатории по мониторингу загрязнения атмосферы	УГМС, ГМЦ, ГМС, посты	Инспекции, центры, лаборатории	ХРЛ	Лаборатории академии наук, НИИ и т.д.	Объектовые лаборатории	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Новгородская область	0	0	0	24	0	0	0	0	1	7	0	0	0	11	43

Укомплектованность специалистами и обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами учреждений СНЛК

№№ п/п	Наименование учреждения СНЛК	Адрес	Должность руководителя, ФИО, телефон	Укомплектованность специалистами								Обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами										вывод о готовности		
				бактериолог	вирусолог	радиолог	токсиколог	химик	спец. по вычисл. технике	агроном	метеоролог	радиометры	хроматографы	масспектрометры	гаммаспектрометры	спектрометры ЯМР	газоанализаторы	калориметры	люминисцентные микроскопы	приборы РХР и дозиметрического	приборы химического экспрессанализа АХОВ		другие приборы	наличие аккредитации лабораторий, год
Министерство сельского хозяйства России																								
Ветлаборатории (ветстанции)																								
1	ОБУ "Новгородская областная ветеринарная лаборатория"	173000 Великий Новгород, ул. Никольская, 25	Директор Губин Сергей Геннадьевич (8-8162)63-13-53	8	3	0	6	3	0	0	1	1	1	0	1	1	0	2	1	0-	0-	0	2016	ГОТОВ
2	ОБУ "Боровичская межрайонная ветеринарная лаборатория"	г. Боровичи, ул. Советская, 23	Директор Корленкова Галина Ивановна (8-816-64)41-815	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2016	ГОТОВ

3	ОБУ "Старорусская межрайонная ветеринарная лаборатория"	г. Старая Русса, Сумровая роща	Директор Григорьева Лидия Геннадьевна (8-81664)56- 266	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	201 6	готов
4	ОБУ "Боровичская районная ветеринарная станция"	174400 п. Волгино, пер. Заводской, 8	Руководител ь Максимов Юрий Витальевич 8(81664)98- 144, 98-110	0	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 4	готов
5	ОБУ "Батецкая районная ветеринарная станция"	175000 п. Батецкий, ул. Дубецкая, 37	Руководител ь Хараламов Виктор Петрович 8 (816061)- 2-23-17	0	0	0	0	0	0	3	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 7	огр. готов
6	ОБУ "Валдайская районная ветеринарная станция"	175400 г. Валдай, ул. Павлова, 17/25	Начальник станции Мартынова Галина Анатольевн а т.911635603 3	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	201 7	готов
7	ОБУ "Волотовская"	175100 п. Волот,	Руководител ь	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 4	огр. готов

16	ОБУ "Парфинская районная ветеринарная станция"	175140 п. Пола., Голикова, 24	Руководител ь Архипов Владимир Валентинов ич 8(81650)-6- 74-34	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 6	ГОТОВ	
17	ОБУ "Пестовская районная ветеринарная станция"	174510 п. Пестово., Пролетарс кая, 47	Руководител ь Матушак Сергей Григорьевич 8(81669) 5- 24-27	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	201 7	ГОТОВ
18	ОБУ " Поддорская районная ветеринарная станция"	175240 п. Поддорье, ул. Комсомол ьская, 36	Руководител ь Крутова Татьяна Николаевна 8(81658)-7- 12-77	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 7	огр. ГОТОВ
19	ОБУ "Солецкая районная ветеринарная станция"	175040 г. Сольцы, ул. Заречная, 50	Руководител ь Ковалев Петр Алексеевич 8(81655)-3- 18-25	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	201 7	ГОТОВ

20	ОБУ "Старорусская районная ветеринарная станция"	175200 г. Старая Русса, ул. Трибуны, 39	Руководител ь Стрижевска я Светлана Владимиров на 8(81652)-5- 29-02	0	0	0	0	0	0	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 5	ГОТОВ
21	ОБУ "Холмская районная ветеринарная станция"	175270 г. Холм, ул. Горького 39	Руководител ь Пяточенко Лев Иванович 8(81654)-51- 733	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 5	огр. ГОТОВ
22	ОБУ "Хвойнинская районная ветеринарная станция"	174580 п. Хвойный,. Красноарм ейская, 46	Руководител ь Федоров Василий Сергеевич 8(81667)-5- 05-11	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 4	ГОТОВ
23	ОБУ "Чудовская районная ветеринарная станция"	174210 г. Чудово, Грузинско е шоссе, 31	Руководител ь Макарова Елена Ивановна 8(81665)-5- 82-13	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	201 4	ГОТОВ

24	ОБУ "Шимская районная ветеринарная станция"	174150 п. Шмск, ул. Шелонска я, 19	Руководител ь Иванова Валентина Вячеславовн а 8(81656)-5- 45-46	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 5	огр. готов
	Итого за ветлаборатор ии (ветстанции): - 24			1 3	3	0	7	5	0	120	1	5	1	0	1	1	0	5	1	0	0	8		
Росгидромет России																								
Лаборатории по мониторингу загрязнения окружающей среды																								
1	Комплексная лаборатория мониторинга за загрязнением окружающей среды	173000 Великий Новгород, ул. Славная, 28	Зам. начальника, начальник КХЛ Кирилова Н.И. 67-77-97	0	0	1	0	9	0	0	0	0	1	0	0	0	1	4	1	0	0	2	201 4	готов
	Итого за лаборатории по мониторингу загрязнения окружающей среды:			0	0	1	0	9	0	0	0	0	1	0	0	0	1	4	1	0	0	2		
Управления гидрометеослужб, гидрометеоцентры, гидрометеостанции, посты																								

	Отдел метеорологических прогнозов	Великий Новгород, ул. Нехинская 55, корп.2	Заместитель начальника -начальник отдела Прокопенко В.И. 67-02-52	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2014	ГОТОВ	
	группа гидрологического обеспечения		Руководитель группы Баллут Р.Н. 67-01-97	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
	группа агрометеорологического обеспечения		Руководитель группы Бушина И.Ф. 63-36-59	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
2	Г-1 Боровичи	г. Боровичи, ул. Понтонная, д. 4-а	Начальник Г-1 Рябиков В.Н. 8-81664-421-60	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	2017	ГОТОВ		
3	Г-1 Старая Русса	г. Старая Русса, микрорайон Сомрова Роша, д. 2-	Начальник Г-1 Захаров Ю.А. 8-81652-524-99	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	2015	ГОТОВ		

		а																						
4	М-2 Демянск	пгт Демянск, пер. Луговой, д. 3	Начальник М-2 Ильина Т.Ф. 8 - 81651 - 42 - 693	0	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	201 5	огр. готов
5	М-2 Холм	г. Холм, пер. Тверской, д. 8	Начальник М-2 Васильева Л.А. 8 - 81654 - 51 - 385	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	201 5	огр. готов
6	М-2 Крестцы	пгт Крестцы, ул. Павловска я, д. 101	Начальник М-2 Герасимова А.А. 8 - 81659 - 54 - 343	0	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	201 5	огр. готов
7	М-2 Охона	Пестовски й р-он, д. Охона, ул. Центральн ая, д. 50	Начальник М-2 Волкова А.А. 8 - 81669 - 55 - 275	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	201 7	готов
8	М-2 Новгород	Великий Новгород, аэропорт, Юрьевское	Начальник М-2 Егорова Р.П. 8-	0	0	0	0	0	0	0	5	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	201 7	готов

		шоссе	9218408635																					
	Итого за УГМС, ГМЦ, ГМС, посты:			1	0	0	0	0	1	0	32	7	0	0	0	0	2	0	0	8	0	0		
	Итого за Росгидромет России:			1	0	0	0	9	1	0	32	7	0	0	0	0	2	0	0	8	0	0		
Объектовые лаборатории																								
1	Контрольно-производственная лаборатория ОАОТ "Лактис"	173016 В. Новгород, пр. Корсунова, 12Б	Начальник Ковалева Валентина Николаевна 62-40-36	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	0	0	2018	готов
2	ОАО "Великоновгородский мясной двор"	173640 в.Новгород, Сырковское шоссе,25	Заведующая Плесюк Дарья Николаевна. 68-05-37	4	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2015	готов
3	Производственная лаборатория АО "Новгородхлеб"	173016 В. Новгород, пр. Корсунова, 10	Начальник Удалова Анна Сергеевна, тел.62-40-48	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2015	огр. готов

4	ПАО "Акрон" Инженерно-аналитический центр	173012 В. Новгород	Зам.начальника Тарасова Елена Евгеньевна. 996-278; Начальник - Осьмак Андрей Валерьевич, 99-61-75	0	0	2	0	4 1	0	0	0	2	24	1	1	0	8	9	1	4	0	38	201 8	ГОТОВ
5	Производственная лаборатория АО "Дека"	173008 В. Новгород, Корсунова, 34Б	Начальник Неукшина И.А., тел.33-93-53	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	201 8	ГОТОВ
6	Производственная лаборатория АО "Алкон"	173015 В.Новгород, ул. Германа, 2	Начальник Жданова Нина Тихоновна. 60-25-05	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	201 8	ГОТОВ
7	Производственная лаборатория АО "Боровичский молокозавод"	174400 г. Боровичи, ул. Ленинградская, 65	начальник Харина Ольга Анверовна тел. 8816642591 1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	201 8	ГОТОВ

8	Производственная лаборатория ЗАО "Боровичский мясокомбинат"	г. Боровичи, ул. Советская, 126	начальник Кузьмин Владимир Александрович, тел. 88166443535	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2017	огр. ГОТОВ
9	Производственная лаборатория "Водоканал г. Боровичи"	174400 г. Боровичи, ул. Парковая, 2	начальник Алексеева Галина Юрьевна, тел. 88166442858	2	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	0	1	1	4	2015	ГОТОВ
10	Лаборатория анализа "Вода питьевая" МУП "Новгородский водоканал"	173000 В. Новгород, ул. Юрьевское шоссе	Начальник Николаева Елена Евгеньевна 77-73-91	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2015	ГОТОВ
11	Производственная лаборатория «ЖКХ г. Старая Русса и Старорусского района» г. Старая Русса	175200 Старорусский район, д. Дубовицы, ул. Дружбы	начальник Муромцев Михаил Анатольевич, тел.88165253141	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	2016	ГОТОВ

	Итого за объектовые лаборатории - 11			1 3	0	2	0	6 2	0	0	0	3	24	1	1	0	1 1	1 3	4	11	1	51			
	Итого за УСНЛК Новгородской области - 43			2 7	3	3	7	7 6	1	120	33	15	27	1	2	1	1 5	2 6	7	19	1	61			ГОТОВ - 72%, огр. ГОТОВ 28%

6.4.3. Мероприятия по медицинской защите населения

На территории Новгородской области имеется 55 медицинских учреждений, из них 34 учреждения непосредственно принимают участие в оказании медицинской помощи населению.

Круглосуточно в структурных подразделениях Министерства здравоохранения области для стационарных больных имеется 4770 коек/мест.

В случае возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера Министерством здравоохранения Новгородской области дополнительно предусмотрено увеличение на 4300 коек/мест.

Для лечения больных на территории области имеется 12478 медицинских работника Министерства здравоохранения области.

Обеспечение медицинскими и противоэпидемическими средствами защиты, средствами профилактики эпидемий в структурных подразделениях Министерства здравоохранения Новгородской области имеется в количестве, позволяющем решать задачи защиты населения в условиях возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера.

Медицинские учреждения здравоохранения области располагают достаточным количеством имущества и лекарственных средств, а также медицинские учреждения области дополнительно располагают 10% запасом медикаментов от ежемесячного использования.

В соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», Правительством Новгородской области созданы необходимые запасы медицинских средств для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также Правительством области определен объем денежных средств на данный вид деятельности в объеме 10,0 мл. рублей.

6.4.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередного жизнеобеспечения

Комплекс мер по эвакуации населения рассматривается как один из возможных путей смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций остается одним из основных способов защиты населения.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации на химически опасных объектах области «План действий Новгородской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает экстренную эвакуацию населения.



Заседание областной эвакуокомиссии

Эвакуационные мероприятия предусматривают организацию транспортного обеспечения, подготовку маршрутов эвакуации и подготовку безопасных районов к приему и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения.

В интересах совершенствования профессиональной подготовки должностных лиц органов управления ГОЧС и эвакуоорганов области, отвечающих за обеспечение своевременной эвакуации населения, проведено ряд тактико-специальных учений и тренировок, где отработывались вопросы, связанные с

подготовкой и осуществлением эвакуомероприятий.

В течение года отработывались вопросы приема, отправки населения в безопасные районы, работы участка регистрации, комнаты матери и ребенка, медицинского пункта,

порядок развертывания и приведения в готовность сборного и приемного эвакуационных пунктов.



**ПВР на базе МАУД ЗОЛ «Во́лынь»
(Новгородский район)**

Несмотря на возникающие трудности, в том числе и финансовые, в области продолжает проводиться работа по реализации требований руководящих документов, постановлений Правительства Российской Федерации и Правительства Новгородской области по вопросам организации и проведения эвакуационных мероприятий.



**ПВР на базе МАУД ЗОЛ «Во́лынь»
(Новгородский район)
жилые корпуса на 160 человек**

Для создания оптимальных условий для размещения, обеспечения и защиты рабочих, служащих и членов их семей в безопасных районах разрабатываются мероприятия по развитию и освоению безопасных районов.

В целях пропаганды и популяризации культуры безопасности жизнедеятельности населения и повышения готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций во всех муниципальных районах области проведены тренировки по развертыванию и приведению в готовность пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Первоочередное жизнеобеспечение населения области, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проводится в соответствии с Планом организации первоочередного жизнеобеспечения населения Новгородской области в чрезвычайных ситуациях.

Первоочередное жизнеобеспечение населения области, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проводится в соответствии с Планом организации первоочередного жизнеобеспечения населения Новгородской области в чрезвычайных ситуациях.

Таблица 6.12

Сведения о пунктах временного размещения граждан

Субъект РФ	Количество ПВР	Вместимость (чел.)	Количество населения, фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР (сутки)
			Всего (чел.)	из них детей (чел.)	
Новгородская область	73	11281	5	2	37

6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства РФ от 29.12.2007 № 313 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Администрации Новгородской области, от 17.06.2010 № 275 «О мерах по реализации на территории области постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» «Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы», Плана комплектования государственного областного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр гражданской защиты и пожарной безопасности Новгородской области» (далее ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области») и других нормативно-правовых актов, принятых Правительством Новгородской области.

Обучение населения проводилось в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» по соответствующим Программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях.

Преподаватели ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО Великого Новгорода участвовали в процессе обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, главной целью которой стояло оказание помощи в организации обучения, проводимых учениях и тренировках. Методическая помощь оказывалась в форме: методических рекомендаций, консультаций, методических пособий и видеофильмов.

По обучению учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлялось взаимодействие с министерством образования Новгородской области и ВУЗами области. Проведены следующие мероприятия: учебно-методические сборы по курсу «ОБЖ» и «БЖД»; соревнование «Школа безопасности - 2018 г.», тематические экскурсии на курсах ГО Великого Новгорода, занятия «Школа безопасности» в летних оздоровительных лагерях, уроки юного спасателя, основная тематика которых пожарная безопасность.

В 2018 году проведённые мероприятия (учения, тренировки, комплексные учения, целевые проверки организаций) подтвердили, что задачи обучения всех групп населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в основном выполнены.

Обучение в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» осуществляется в соответствии с лицензией № 432 от 06 мая 2016 года (серия 53Л01 № 000836), выданной Департаментом образования и молодёжной политики Новгородской области по Программам:

Программа подготовки должностных лиц и специалистов ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

Программа первоначальной подготовки спасателей МЧС России;

Программа подготовки для руководителей, лиц, ответственных за пожарную безопасность;

Программа подготовки для руководителей подразделений производств;

Программа подготовки пожарно-технического минимума для сотрудников, осуществляющих круглосуточную охрану организаций и руководителей подразделений организаций.

Все учебные учреждения укомплектованы преподавательским составом, имеющим высшее образование.

Учебно-материальная база соответствует предъявляемым требованиям и позволяет качественно осуществлять подготовку слушателей.

Учебные классы технически оснащены и оборудованы современными учебными и наглядными пособиями (стендами, макетами, образцами средств индивидуальной защиты, приборами). Проводилась работа по их обновлению.

Плановая подготовка осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах ГО Великого Новгорода в соответствии с Планами комплектования на 2018 учебный год и расписаниями занятий.

В ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» подготовлено - 1600 человек при плане 1203 (133 %).

На курсах ГО Великого Новгорода - подготовлено 697 человек при плане 695 человек (100,2 %).

При подготовке должностных лиц и специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС и ГО объектов экономики учитывались особенности производств по привитию навыков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, выполнению своих функциональных обязанностей.

Проводилась работа по вопросам организации обучения неработающего населения и совершенствования учебно-материальной базы учебно-консультационных пунктов.

Для подготовки слушателей отдаленных сельских районов использовался выездной метод работы.

Оказывалась методическая помощь предприятиям, организациям и учреждениям области по вопросам организации и проведения командно-штабных, комплексных учений и тренировок.



Занятия в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области»

Подготовка данной категории осуществлялась в ходе проведения учебно-методических сборов в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», учебных заведениях повышения квалификации (в том числе АГЗ МЧС), непосредственно в организациях, при проведении мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За отчетный период в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» прошли подготовку по данной категории 181 человек при плане 146 человек (123 %).

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС проводилась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на сборах руководящего

состава, в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», в учебных заведениях повышения квалификации и непосредственно в организациях.

Основное внимание акцентировалось на изучении своих функциональных обязанностей, отработки навыков прогнозирования и анализа обстановки, умение правильно оценивать последствия аварий, катастроф, в том числе при осуществлении террористических актов, стихийных бедствий, изучение способов защиты населения.

В ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» подготовлено должностных лиц- 530 человек при плане 455 (113%), специалистов ГО и ОТП РСЧС- 872 человека при плане 553 (144%);

На курсах ГО Великого Новгорода обучено всего – 697 человек:

от РСЧС – 365 человек;

инструкторов (консультантов) УКП – 8 человек;

классные руководители, учителя МАОУ – 82 человека;

начальников, воспитателей оздоровительных лагерей МАОУ – 68 человек;

СОШ – 68 человек;

руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований (далее НАСФ) – 79 человек.

В течение года проводились выездные занятия в организациях Великого Новгорода: АО НПО «Квант», ООО ТК «Новгородская», АО «Новгородоблэлектро», Филиал ПАО «МРСК Северо -Запада Новгородэнерго», АО НПП «Старт», ООО «Газпром Межрегионгаз Великий Новгород», УМВД России по г. Великий Новгород, ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по Новгородской области.

Подготовка данной категории осуществлялась в основном по месту работы.

Занятия проводились без отрыва от производства, в виде регулярных плановых занятий в составе учебных групп под руководством подготовленных руководителей занятий, либо самостоятельного изучения вопросов в области ГО и защиты от ЧС специалистами, имеющими высшее образование, с проведением ежемесячных тренировок под руководством руководящего состава, цехов, подразделений.

Всего обучено за отчетный год – 106504 человека.

Подготовка НАСФ и спасательных служб организована и проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «Основных положений аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.1997 № 1479, постановлениями Администрации области № 275 «О мерах по реализации на территории области постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841», 29.12.2007 № 313 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Организационно-методическими указаниями по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» и рабочей Программы обучения личного состава НАСФ.

Основной формой подготовки и обучения НАСФ было проведение практических мероприятий: тактико-специальные, командно-штабные, комплексные учения и объектовые тренировки.

При проведении учений и тренировок основное внимание уделялось вопросам: выработки умений и навыков на приведение в готовность личного состава к действиям по предназначению; выполнения специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных работ оказания первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

Личный состав НАСФ обучался непосредственно по месту работы.

НАСФ и аварийно-спасательные службы привлекались для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ: по ликвидации аварийных ситуаций на объектах

жилищно-коммунального хозяйства, на дорожно-транспортные происшествия, на тушение пожаров, а также по другим видам работ.

Готовность НАСФ и аварийно-спасательных служб проверялась в ходе занятий и проверок состояния гражданской обороны организаций, на учениях и тренировках.

За отчетный год проведено 74 тактико-специальных учения, привлекалось 1793 человека личного состава.

План выполнен на 100 %.

Руководящий состав и специалисты областной территориальной подсистемы РСЧС, аварийно-спасательные и пожарные формирования в соответствии с Планами основных мероприятий и комплектования ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» и курсов ГО Великого Новгорода участвовали в проведении занятий в организациях, в учреждениях образования по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД.

В 2018 учебном году в учебных заведениях, изучались вопросы по ГО и медицинские дисциплины согласно программе «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» по профилю своей специальности. Учебные программы во всех учебных заведениях среднего профессионального образования выполнены.

ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» проводили работу среди выпускников средних школ области для поступления в учебные заведения МЧС России, оказывали методическую помощь в организации подготовки школьников по вопросам ГОЧС, ОБЖ в период работы летних оздоровительных лагерей в течение года.

Для закрепления знаний по защите от ЧС природного и техногенного характера, полученных учащимися в ходе занятий и тренировок в школах и учебных заведениях начального профессионального образования, проводились объектовые тренировки по тематике мирного времени.

Главной задачей в ходе обучения у школьников являлось:

система знаний, умений и навыков о здоровом образе жизни и личной гигиене;

об угрозах и опасностях в сфере жизнедеятельности;

приёмы и правила самозащиты и поиска своевременной помощи со стороны взрослых;

об обеспечении безопасности собственных действий и предотвращения опасных ситуаций и конфликтов дома, в школе, на улице в общественных местах, на водоёмах, при пожаре, а также оказания медицинской помощи.

В 2018 учебном году в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» и на курсах гражданской обороны прошли обучение:

классные руководители, учителя МАОУ - 82 человека;

начальники и воспитатели летних оздоровительных лагерей - 68 человек;

Проводились занятия в профильных группах Технологического колледжа «Пожарные» «Пожарная безопасность» - 125 человек.

По окончании учебного года проводятся пятидневные учебно-полевые сборы с учащимися 11-х классов школ города и района и трехдневные с учащимися 10-х классов. С учащимися отрабатываются вопросы по огневой, строевой и физической подготовке. Во время таких сборов проводятся спартакиады с отработкой нормативов по ГО.

В области за отчетный период проведены следующие мероприятия:

соревнования «Школа безопасности» и «Зарница» – 2018 г» различного уровня - 87, в которых приняли участие – 3392 человека.

соревнования полевой лагерь «Юный спасатель» - 76, с учащимися образовательных учреждений участвовало – 2288 человек;

соревнования полевой лагерь «Юный пожарный» - 42, с учащимися образовательных учреждений участвовало – 1370 человек;

соревнования полевой лагерь «Юный водник» - 1, с учащимися образовательных учреждений участвовало – 8 человек.

В Высших учебных заведения области обучение студентов организовано на кафедре «БЖД», которая объединяет гражданскую оборону (действия в ЧС), безопасность деятельности в условиях производства, «БЖД» в экологической безопасности. Занятия проводились в 30 учебных группах.

Всего обучалось – 4955 человек.

Во всех колледжах с преподавателями и сотрудниками данных учебных заведений Новгородского Государственного Университета проведены занятия по вопросам защиты от ЧС и ГО.

Занятия проводились по месту жительства, на учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС, созданных при жилищно-эксплуатационных организациях городского округа Великого Новгорода и при Администрациях городских сельских поселений.

В ходе занятий проводились беседы, лекции, осуществлялся просмотр учебных фильмов; проводились учения и тренировки по месту жительства. Кроме этого, данная категория самостоятельно изучала памятки и пособия; в процессе подготовки широко использовались средства массовой информации (радиопередачи, просмотр телепрограмм).

Значительное место в СМИ занимали вопросы доведения нормативных, методических и информационных документов по проблемам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и разъяснение их.

При необходимости руководителям УКП оказывалась методическая и практическая помощь по вопросам планирования учебного процесса, проводились консультации по наиболее сложным темам, предоставлялась учебная и методическая литература, информация по приобретению учебных и наглядных пособий по тематике ГО и ЧС.

За отчетный период обучено – 81768 человек неработающего населения.

Согласно Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2018 году спланировано и проведено:

комплексных учений – 21 (99 % от годового плана).

командно-штабных учений – 302 (105 % годового плана).

объектовых тренировок – 603 (88 % годового плана).

тактико-специальные учения – 74 (100 % годового плана).

Основной формой подготовки и проверки готовности населения в области защиты от ЧС и ГО были: комплексные, командно-штабные, тактико-специальные учения и объектовые тренировки.

Тематика учений и тренировок была направлена на отработку практических мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, характерных для области; на отработку функциональных обязанностей руководящего состава, формирований и обучения населения умелым действиям при экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

В ходе подготовки и проведения учений и тренировок, преподавателями ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсами ГО Великого Новгорода, специалистами структурных подразделений ГОЧС области, городов и районов, оказывалась методическая и практическая помощь объектам экономики.

Вместе с тем проводимые учения и тренировки в организациях не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям, так как отсутствие финансовых средств, недостаточная оснащенность НАСФ, слабая учебно-материальная база - не позволяет качественно и наиболее эффективно использовать данную форму обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.

Более качественно проводятся учения и тренировки на территории Новгородского, Боровичского, Старорусского и Шимского муниципальных районов.

За отчетный период разработаны и распространены следующие информационно-справочные, кино- и видео пособия по подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

плакаты – 24 шт. тиражом 150 экземпляров;

буклеты – 17 шт. тиражом 2200 экземпляров;

брошюры – 4 шт. тиражом 500 экземпляров;

листовки – 14 шт. тиражом 20145 экземпляров;

учебные пособия – 4 шт. тиражом 102 экземпляра;

другие печатные информационно-справочные пособия - 136 шт. тиражом 24500 экземпляров;

видеофильмы - 4 шт.;

В печатных СМИ организовано ведение 6 тематических рубрик, опубликована 116 заметка.

В электронных СМИ организовано 41 регулярных тематических передач, в том числе на телевидении 36, по радио 5.

Организовано 31 выступлений, в том числе на телевидении 19, по радио 12.

6.6. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.6.1 Состояние резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов является важным направлением деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Администрации Новгородской области от 9.07.2008 № 239 утвержден «Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации области». В указанном постановлении предусмотрено направление средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий; оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации или иных событий, повлекших тяжкие последствия и других чрезвычайных ситуаций.

Объем финансовых средств резервного фонда Администрации области на 01.01.2018 года составил 15 млн. рублей.

Таблица 6.13

Сведения о резервах финансовых ресурсов

Субъект РФ	Размер финансовых ресурсов, млн.руб.		
	Созданный резерв, млн. руб.	израсходовано, млн. руб.	резерв на душу населения, руб./чел.
Новгородская область	15,0	13,07	0,3

6.6.2 Состояние резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Областной резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области создан на основании Постановления Администрации Новгородской области от 19 августа 2005 года № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предназначен для экстренного привлечения необходимых средств для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и материального обеспечения аварийно-спасательных и аварийно-

восстановительных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области, а также при ликвидации угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций.

Областной резерв создан из запасов продовольствия, пищевого сырья, медицинского имущества, медикаментов, топлива, средств индивидуальной защиты, строительных материалов, других материальных ресурсов.



Номенклатура и объем материальных ресурсов областного резерва утверждаются Правительством Новгородской области и устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов создаются, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью заключения с ними государственных контрактов на поставку чрезвычайного материального резерва, на договорной основе, а также путем закладки на ответственное хранение на склад..

В 2018 году расходования не производилось, материальные ценности для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС не выделялись.

Существующий резерв материальных ресурсов достаточен для решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Таблица 6.14

Сведения о резервах материальных ресурсов

Субъект РФ	Размер материальных ресурсов, млн.руб.			
	Планируемый объем накопления, млн.руб.	Фактическое наличие, млн.руб.	%	Резерв на душу населения, руб./чел.
Новгородская область	42843,84	32288,95	100	53,24

Таблица 6.15

Сведения о результатах контроля за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимого надзорными органами МЧС России в 2018 году

№ п/п	Федеральный округ/Субъект РФ	Количество проведенных проверок	В том числе:		Количество выданных предписаний	Количество составленных протоколов об административном правонарушении	Сумма административных штрафов, тыс. руб.	Основные выявленные нарушения
			плановых	внеплановых				
1	Новгородская область	–	–	–	–	–	–	

Таблица 6.16

Сведения о результатах проверок мест хранения запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимых по решению КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации в 2018 году

№ п/п	Федеральный округ/Субъект РФ	Дата и номер протокола заседания КЧС и ОПБ субъекта РФ, определяющего создание проверочных комиссий	Состав проверочных комиссий	Количество проведенных проверок	Количество проверенных мест хранения	Основные выявленные нарушения
1	2	3	4	5	6	7
1	Новгородская область	29.03.2017 № 2/3	Главное управления МЧС России по Новгородской области; Территориальный орган Росздравнадзора по Новгородской области; Министерство здравоохранения Новгородской области	1	1	–

Таблица 6.17

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты материальных ресурсов, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Федеральный округ/ субъект РФ	Планируемый объем накопления, млн.руб.	Фактическое наличие на 01.01.2019, млн.руб.	Накоплено (освежено) в 2018 году, млн.руб	Использовано в 2018 году, млн.руб	Условия хранения
1	2	3	4	5	6	7
	Новгородская область	1,203	1,203	1,203	0	соответствует требованиям

6.7. Страхование и социальная поддержка населения.

В Новгородской области юридическим и физическим лицам услуги по страхованию оказывают следующие крупные страховые компании:

САО «ВСК», ОАО «РОСНО-МС», СПАО «Ресо-Гарантия», ООО «АльфаСтрахование - ОМС», ОАО «АльфаСтрахование», СПАО «Ингосстрах», ООО «ВТБ Страхование», ООО «СК «Уралсиб Страхование», ООО СЗРФ «СК «Согласие», АО «Согаз», ПАО «Росгосстрах», Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области.

На территории области ведется работа по реализации требований федеральных законов от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации», от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», связанная с возмещением ущерба физическим лицам жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в том числе в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред в результате аварии на опасном объекте», от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» и других нормативных правовых актов.

Сведения о страховых премиях по Новгородской области (2018 год):

страхование жизни 465936,68 тыс. руб.

личное страхование 221956,47 тыс. руб.

страхование имущества 510406,69 тыс. руб.

страхование гражданской ответственности 39273,92 тыс. руб.

страхование предпринимательских рисков – 201,3 тыс. руб.

страхование финансовых рисков – 22316,82 тыс. руб.

обязательное имущественное страхование, в том числе страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте – 577334,65 тыс. руб.

Всего: 1 837 426,54 тыс. руб.

На территории области компенсация ущерба гражданам, выделение средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, производится в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 09.07.2008 г. № 239 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области». В связи с изменениями, внесенными в Федеральное законодательство, в 2018 году внесены изменения в данное постановление.

В 2018 году на территории области чрезвычайных ситуаций не зарегистрировано. Выплаты из резервного фонда Правительства Новгородской области на возмещение гражданам ущерба и на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в 2018 году не производились. Государственные жилищные сертификаты гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, не выдавались.

6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации

Группой информационного обеспечения деятельности МЧС России Главного управления МЧС России по Новгородской области через областные электронные и печатные средства массовой информации (СМИ), ежедневно проводилось информирование населения Новгородской области о деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также о правилах безопасного поведения в экстремальных условиях.

На сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области в сети



Размещение информации на сайте

Интернет ежедневно размещается информация территориального органа МЧС России. За отчетный период в СМИ особое внимание уделялось следующим темам: «Действия населения в случае пожара или чрезвычайной ситуации», «Меры предосторожности при паводковой ситуации, сложившейся на территории субъекта», «Пожарная безопасность на социально-значимых объектах», «Безопасности на объектах

с массовым пребыванием людей», «Меры безопасного поведения на водных объектах», «Работа спасателей по поиску заблудившихся в лесу людей», «Оказание помощи при ДТП», «Работа Авиационного звена на территории Новгородской области», «Работа группы разминирования», «Работа беспилотных летательных аппаратов». Сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области в период летней оздоровительной кампании проведены выезды в загородные оздоровительные детские учреждения, где проводились инструктажи по соблюдению требований пожарной безопасности с обслуживающим персоналом и детьми. Распространялись памятки и брошюры по темам: «Соблюдение правил пожарной безопасности детьми», «Памятки о соблюдении требований пожарной безопасности в детских оздоровительных учреждениях» и «Безопасного поведения на водных объектах», проведен показ мультипликационных фильмов на противопожарную тематику.



Информирование населения через СМИ

«Маяк», «Серебряный дождь», «Дорожное радио»;

девять информационных агентств: «Интерфакс», «Итар-Тасс», «Регнум», «Новгород.ру», «Великий Новгород.ру», «Газета Новгород», «Прямая речь», «Ваши Новости», «53 Новгородские новости»;

три телекомпании: ГТРК «Славия», ОГАУ «Новгородское областное телевидение», ТК «Триада» и более двадцати печатных изданий.

В рекламно-информационных блоках Новгородского областного телевидения в течение отчетного периода был организован показ роликов социальной рекламы по тематике МЧС России. Также видеоролики транслировались на информационных электронных видео панелях рекламных агентств «Путевая реклама» и «Лидер Медиа».

с массовым пребыванием людей», «Меры безопасного поведения на водных объектах», «Работа спасателей по поиску заблудившихся в лесу людей», «Оказание помощи при ДТП», «Работа Авиационного звена на территории Новгородской области», «Работа группы разминирования», «Работа беспилотных летательных аппаратов».

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области в период летней оздоровительной кампании проведены выезды в загородные оздоровительные детские учреждения, где проводились инструктажи по соблюдению требований пожарной безопасности с обслуживающим персоналом и детьми. Распространялись памятки и брошюры по темам: «Соблюдение правил пожарной безопасности детьми», «Памятки о соблюдении требований пожарной безопасности в детских оздоровительных учреждениях» и «Безопасного поведения на водных объектах», проведен показ мультипликационных фильмов на противопожарную тематику.

Ежедневно информацию о деятельности подразделений Главного управления МЧС России по Новгородской области получают: шесть радиоканалов:

«Комсомольская правда (Радио 53)», «Русское радио», «Областное радио»

Группой информационного обеспечения деятельности МЧС России Главного



Сотрудничество с журналистами местных СМИ

общественности к актуальным проблемам обеспечения безопасности жизнедеятельности, более эффективно пропагандировать знания среди населения, упрочить авторитет службы. Привлечение представителей средств массовой информации к участию в рейдах по проверкам противопожарного состояния объектов с массовым пребыванием людей, на водных объектах помогает добиться определенного результата, привлекая к решению этих



Проведение заседания в Правительстве Новгородской области

вопросов представителей органов власти и общественность. Сотрудничество с журналистами местных средств массовой информации дает возможность оперативно информировать население области о деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на воде, публиковать материалы на различные темы, касающиеся защиты населения и территорий. В областных СМИ было опубликовано и вышло в эфир 3432 информации. В том числе на лентах информационных агентств в сети Интернет – 2215 информационных сообщений, по телевидению – 278 видеоматериалов, по радио – 302 информации, в печатных СМИ – 637 материалов. Подготовлено и направлено в СМИ – 753 информационных сообщений. Регулярно обновлялась информация на сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области в сети Интернет.

Участие журналистов в проверках по противопожарной безопасности учреждений и развлекательных заведений с массовым пребыванием людей, организованных прокуратурой совместно с инспекторским составом УНД и ПР Главного управления МЧС России по Новгородской области в преддверии новогодних и рождественских праздников, позволило привлечь внимание общественности к проблеме безопасности граждан в период праздничных

управления МЧС России по Новгородской области проводятся оперативные фото и видеосъемки с мест чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий для подготовки видеосюжетов на местных телеканалах, подготовки материалов для печатных изданий, обеспечения информационного взаимодействия с региональными, центральными и ведомственными СМИ.

Тесное взаимодействие с журналистами позволяет привлечь внимание общественности к актуальным проблемам обеспечения безопасности жизнедеятельности, более эффективно пропагандировать знания среди населения, упрочить авторитет службы. Привлечение представителей средств массовой информации к участию в рейдах по проверкам противопожарного состояния объектов с массовым пребыванием людей, на водных объектах помогает добиться определенного результата, привлекая к решению этих вопросов представителей органов власти и общественность.

Сотрудничество с журналистами местных средств массовой информации дает возможность оперативно информировать население области о деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на воде, публиковать материалы на различные темы, касающиеся защиты населения и территорий.

В областных СМИ было опубликовано и вышло в эфир 3432

дней. Данные мероприятия обеспечили более эффективную пропаганду знаний по безопасности жизнедеятельности среди населения, упрочили авторитет службы.

Сотрудниками группы информационного обеспечения деятельности МЧС России организовывались брифинги и пресс-конференций для журналистов с участием руководящего состава Главного управления МЧС России по Новгородской области, по вопросам, касающимся пожарной безопасности, возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. За отчетный период проведено 13 пресс-конференций и брифингов.

В Главном управлении МЧС России по Новгородской области выпускается ежемесячный информационный бюллетень, в котором отражаются наиболее значимые события из работы Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений, актуальные вопросы деятельности Министерства.

ЧАСТЬ III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

7.1 Совершенствование НПБ

Нормативная правовая база в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Новгородской области разработана в полном объеме. Из рекомендованных МЧС России 45 нормативных правовых актов в области принят 41, что составляет 91 %, из них:

в области гражданской обороны – 12 (100%);

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 12 (100%);

в области пожарной безопасности – 8 (100%);

в области надзорной деятельности и профилактической работы – 7 (63,5%) из 11;

в области обеспечения безопасности на водных объектах – 2 (100%).

В целях совершенствования нормативной правовой базы в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности на водных объектах в связи с внесенными изменениями в федеральное законодательство в 2017 году в Новгородской области приняты следующие нормативные правовые акты:

Распоряжение Правительства Новгородской области от 11 апреля 2017 № 105-рз «О внесении изменений в состав комиссии по проведению опытной эксплуатации сегмента системы 112 в Великом Новгороде»;

Постановление Правительства Новгородской области от 26 апреля 2017 года № 132 «О внесении изменения в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области»;

Областной закон от 26 мая 2017 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О реализации на территории области Федерального закона «О добровольной пожарной охране»»;

Областной закон Новгородской области от 26 мая 2017 года № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области»;

Постановление Правительства Новгородской области от 08 июня 2017 года № 202 «О внесении изменения в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области»;

Постановление Правительства Новгородской области от 21 июня 2017 года № 219 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора»;

Постановление Правительства Новгородской области от 06 июля 2017 года № 237 «О внесении изменений в Постановление Администрации Новгородской области от 03.04.2006

№ 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны»;

Постановление Правительства Новгородской области от 14 июля 2017 года № 246 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 24.09.2004 № 220»;

Постановление Правительства Новгородской области от 21 сентября 2017 года № 320 «О внесении изменений в устав государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области»;

Постановление Правительства Новгородской области от 13 октября 2017 года № 353 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2014-2019 годы».

Проводится своевременная корректировка нормативных правовых актов в соответствии с существующим законодательством Российской Федерации, областными нормативными правовыми актами.

7.2. Государственная программа «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

В 2017 году на выполнение мероприятий Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» за счет средств областного бюджета было спланировано освоить 80,19 миллионов рублей. Всего в 2017 году освоено 80,19 миллионов рублей, что составляет 100 %, из них по направлениям:

1. Разработка и внедрение технических, правовых и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны, культуры пожаробезопасного поведения населения, создание центров пропаганды пожарно-спасательного дела – 4,62 млн. рублей. По данному разделу мероприятий программы за 2017 год выделено и освоено 4,62 млн. рублей, в том числе на приобретение горюче-смазочных материалов, приобретение запасных частей для пожарных автомобилей, расходных материалов, эксплуатационных жидкостей, пожарно-технического вооружения, специальной одежды и экипировки пожарных.

2. Разработка и внедрение новых образцов пожарной техники, робототехнических средств, средств связи, мониторинга, экипировки, снаряжения пожарных и спасателей, медицинского оборудования и средств для оказания помощи пострадавшим в результате техногенных и природных пожаров – 9 млн. рублей. По данному разделу мероприятий программы за 2017 год выделено и освоено 9 млн. рублей.

3. Разработка и внедрение новых технологий и технических средств обеспечения пожарной безопасности населённых пунктов, объектов экономики и социально-значимых объектов с массовым пребыванием людей – 66,32 млн. рублей. По данному разделу мероприятий программы за 2017 год выделено и освоено 66,32 млн. рублей, в том числе:

оплата за обслуживание и ремонт АПС и СОУЭ;

оплата за содержание поста пожарной безопасности;

обучение ответственных должностных лиц мерам пожарной безопасности;

оплата за проведение ремонта и обслуживания электропроводки;

приобретение учебно-методических пособий и изготовление планов эвакуации в соответствии с ГОСТ;

испытание наружных пожарных лестниц, ремонт пожарного оборудования, устройство пандусов, очистка подъездных дорог к водоисточникам, очистка территорий от горючего мусора и т.д.

4. Совершенствование научно-экспериментальной и учебно-материальной базы обеспечения пожарной безопасности подземных объектов и подготовки профессиональных и добровольных пожарно-спасательных подразделений – 0,25 млн. рублей. По данному

разделу мероприятий программы за 2017 год выделено и освоено 0,25 млн. рублей, в том числе на административные расходы по обеспечению счета организации, программное обеспечение, приобретение канцелярских товаров, пожарно-технической литературы, наглядной агитации и т.п.

7.3. Экономическое регулирование

В 2017 году в условиях бюджетов всех уровней государственной власти осуществлялся мониторинг объема финансовых средств, планируемых и направляемых на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территории, в федеральных органах исполнительной власти Новгородской области, а также на объектах экономики. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации выработывались до завершения формирования проектов бюджетов всех уровней. Новые бюджетные и законодательные инициативы на территории Новгородской области принимались только при наличии возможностей их финансового обеспечения.

Основными критериями построения экономических механизмов, способствующих решению задач в области защиты промышленных объектов, населения и территории от ЧС природного и техногенного характера в 2016 году являлись: развитие системы оповещения и информирования населения о предполагаемых ЧС природного и техногенного характера, минимизация затрат на проведение мероприятий в данной сфере, создание условий для ускоренного прогресса в области предотвращения ЧС связанных с природными и техногенными пожарами на территории области и эффективной ликвидации их последствий.

В основу функционирования экономических механизмов были положены следующие принципы:

- прогнозирование и экономическое стимулирование;
- снижение риска возникновения ЧС и тяжести их последствий.

Таблица 7.1

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, млн. руб.

Наименование деятельности	Федеральный бюджет факт.		Средства Резервного фонда Правительства РФ		Средства органов исполнительной власти субъекта РФ		Средства органов местного самоуправления		Средства организаций		Средства других источников	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Предупреждение возникновения ЧС	-	-	-	-	9,0	-	24,23	24,23	12,68	12,68	-	-
Ликвидация ЧС	-	-	-	-	6,0	0,32	-	-	-	-	-	-
Итого	32,5	32,5	-	-	15,0	0,32	24,23	24,24	12,68	12,68	-	-

7.4. Деятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Сведений в данный подраздел не имеется.

Глава 8. Функционирование РСЧС

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС

На территории области осуществляют свою деятельность 19 органов управления функциональных подсистем РСЧС (единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС), из них в круглосуточном режиме функционирует 9 органов управления (ВКС есть в 8 органах управления):

ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области»;

Управление МВД России по Новгородской области;

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;

Филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»;

Новгородский филиал ПАО «Ростелеком» (не подключен);

Новгородский территориальный центр медицины катастроф;

Министерство лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области;

Отдел Росгвардии по Новгородской области;

Новгородский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Западное УГМС» (далее – Новгородский ЦГМС).

19 органов управления функциональных подсистем РСЧС Новгородской области создают 20 функциональных подсистем.

В целях обеспечения информационного обмена между Главным управлением и органами управления РСЧС на региональном уровне заключено 45 соглашений, из них 22 соглашения заключены с подразделениями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными организациями, силы и средства которых входят в функциональные подсистемы и 23 соглашения с организациями территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области.

Оперативной дежурной сменой ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно проводится работа с органами повседневного управления Новгородской области по уточнению параметров оперативной обстановки на территории области. Такая работа проводится как в телефонном режиме, так и в режиме ВКС.

Наиболее тесно взаимодействие организовано с:

– Новгородским ЦГМС (получение предупреждений об опасных и неблагоприятных явлениях погоды, оперативного ежедневного, краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного прогнозов, гидрологической и ледовой обстановки на водных объектах области), составление на основе полученной информации прогноза возникновения ЧС (происшествий) и доведение его до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций;

– Управление ГИБДД УМВД России по Новгородской области, отделом ГИБДД УМВД России по городу Великий Новгород, МРЭО ГИБДД УМВД России по Новгородской области по взаимодействию в части касающейся ликвидации последствий ДТП, мониторинга ФАД М-10, совместного реагирования на сложные дорожные ситуации на дорогах федерального, регионального, межмуниципального и местного значения;

– Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по совместному реагированию, а также координации деятельности по вопросам нарушения электроснабжения на территории Новгородской области;

– УФСБ РФ по Новгородской области по совместному реагированию на сообщения о подозрительных предметах, проведению совместных тренировок на предмет предотвращения террористической угрозы, диверсий;

– Министерством лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области по мониторингу лесопожарной обстановки, обнаружению и ликвидации природных пожаров;

– Филиалом АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» по реагированию на пожары в газифицированных зданиях и сооружениях на предмет предотвращения взрывов в результате утечки газа.

Оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно, согласно графику, проводит тренировки с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований. Кроме того дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципальных образований проходит подготовку по программам обучения в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», участвует в учебно-методических сборах на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области».

Ежемесячно руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти принимают участие в совещаниях по подведению итогов взаимодействия территориальных органов управления ФОИВ Новгородской области.

В течение 2018 года взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти организовывалось по более чем 140 социально-значимым происшествиям.

Таблица 8.1

Сведения о составе сил и средств функциональных подсистем РСЧС

Наименование функциональной подсистемы РСЧС	Кол-во формирований	Кол-во л/с	Количество единиц/комплектов			Сроки приведения в готовность, час.
			Техники (специальная, вспомогательная и др.)	Снаряжения	Инструмента	
Охрана общественного порядка	9	201	15	-	-	0,5/2
Мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС	1	5	-	-	-	2
Предупреждения и тушения пожаров	22	1030	125	-	46	2
Координации деятельности по поиску и спасению людей во внутренних водах и территориальном море РФ	3	106	42	6	4	2
Электросвязи и почтовой связи	6	32	8	-	-	0,5 / 2
Всероссийской службы медицины катастроф	1	45	6	-	6	2 / 3
Надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой	6	66	8	-	-	0,5 / 2
Резервов медицинских ресурсов	1	12	2	-	-	2 / 3
Социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС	8	376	18	19	7	0,5 / 2
Противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении	1	7	1	-	-	2

Росводресурсов						
Мониторинг состояния недр	1	5	1	-	-	2
Наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды	12	81	1	-	-	0,5 / 2
Государственного экологического контроля	2	40	4	-	-	Постоянно
Охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса	1	5	1	-	-	2 / 4
Предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ	2	225	8	0	0	2
Предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ТЭК и в организациях (на объектах) находящихся в ведении Минэнерго России	53	280	67	53	-	0,5 / 6
Предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минобрнауки	1	23	1	0	0	0,5 / 2
Контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами	1	4	-	-	-	0,5 / 2
Защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий	122	321	53	-	-	0,5 / 2
Предупреждения и ликвидации ЧС войск национальной гвардии РФ	2	700	50	-	-	2

8.2. Территориальные подсистемы РСЧС

Положение о Новгородской областной территориальной подсистеме РСЧС утверждено Постановлением Администрации Новгородской области от 24 сентября 2004 года №220 «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794».

Для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области постановлением администрации новгородской области от 22 августа 2005 года №305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» создана группировка сил и средств общей численностью 3986 человек и 864 ед. техники.

Для организации функционирования и управления силами и средствами ОТП РСЧС на всей территории Новгородской области созданы и функционируют на штатной основе 22 ЕДДС муниципальных образований.

Информационный обмен с органами повседневного управления Новгородской областной территориальной подсистемы организован в соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 02 июля 1998 года №269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области».

Для организации дежурства на пунктах управления имеются необходимые руководящие и рабочие документы. Имеющиеся комплекты, позволяют личному составу оперативной дежурной смены выполнять задачи по предназначению.

С личным составом организовано проведение занятий, в ходе которых доводятся перечень и сроки отработки основных документов, предоставляемых при отработке вводных и ЧС, порядок их представления и правильность заполнения.

Система оповещения, аппаратура и техника в исправном состоянии и обеспечивает выполнение поставленных задач. Аварий и неисправностей, повлекших снижение готовности не было.

Сигналы принимаются и доводятся до подчиненных органов управления своевременно и без искажений.

Решение задач по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций осуществлялось в соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 03.11.2003 №273 «О создании областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», согласно которому создана областная система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработаны и утверждены Положение о системе мониторинга и Перечень органов и организаций (в количестве 25), осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды, опасных природных явлений и процессов, наблюдение за обстановкой на опасных производственных объектах с распределением функций по порядку и срокам представления оперативной и текущей информации.

Организация работы по прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области возложена на центр мониторинга и прогнозирования ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» и ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области», в обязанности которых входит сбор, обработка, анализ, обмен и хранение информации в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, прогнозирование возникновения и развития возможных ЧС на территории области.

На основе полученных данных организована разработка прогнозов чрезвычайных ситуаций по всему спектру источников ЧС, характерных для области, доведение их до органов исполнительной власти, Администраций городского округа и муниципальных образований области, взаимодействующих органов и организаций, населения по каналам электронной связи, факсу или телефону.

Время подготовки соответствующего прогноза о возможном возникновении ЧС на территории области, предоставление оперативных предупреждений заинтересованным организациям и рекомендаций по реагированию на прогноз не превышает 30 мин. с момента получения информации о неблагоприятных или опасных явлениях. Общий процент своевременно доведенных прогнозов составляет 100%, оперативных предупреждений о возможности возникновения ЧС – 100%. Прогнозы ЧС по основным параметрам оправдываются.

Своевременное доведение до Администраций городского округа и муниципальных образований, заинтересованных организаций прогнозов вероятности возникновения ЧС, оперативных предупреждений об опасных и неблагоприятных явлениях погоды,

заблаговременное проведение превентивных мероприятий является немаловажным фактором в области защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Отделом мониторинга и прогнозирования ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» с 2009 года проводится работа по созданию трехмерных моделей потенциально опасных и социальнозначимых объектов, расположенных на территории области. В составе отделе один сотрудник прошел курсы по работе с программой по 3d моделированию в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России» в 2017 году.

По состоянию на 31.12.2018 создано 44 трехмерных модели потенциально опасных объектов и 96 трехмерных моделей социальнозначимых объектов, расположенных на территории Новгородской области.

В 2018 году на потенциально опасные объекты трехмерные модели не разрабатывались в связи с отсутствием необходимой технической информации по объектам, на социально значимые объекты разработано 6 трехмерных моделей.

В 2018 году добавилось 5 информационных систем и ресурсов, используемых в деятельности органов управления РСЧС. Всего в оперативной дежурной смене ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» имеется доступ к 10 информационным системам и ресурсам МЧС России, к 22 информационным системам и ресурсам федеральных органов исполнительной власти, к 4 информационным системам и ресурсам видеомониторинга, в том числе к подсистеме видеонаблюдения системы АПК «Безопасный город» Великий Новгород.

Информационные системы и ресурсы МЧС России:

1. САУР (ГИС Экстремум – Система анализа и управления природно-техногенными рисками);
2. АИС ГИМС (Автоматизированная информационная система Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России);
3. ИАС ДТП (Информационно-аналитическая система в области ликвидации последствий ДТП);
4. АИС Электронный инспектор (Система автоматизации деятельности органов надзорной деятельности МЧС России);
5. АС НЦУКС - ПАК БРИЗ (Программно-аппаратный комплекса БРИЗ);
6. АС НЦУКС - ЕСВИТМ-Туристы (Программно-аппаратный комплекс «Единая система ведения данных по рискам на туристических маршрутах РФ»);
7. СКМ Каскад (Система космического мониторинга Каскад);
8. ГИП Космоплан (Геоинформационный портал Космоплан);
9. СМТС СВОД / МНИС ГЛОНАСС (Аппаратно-программный комплекс многоуровневый навигационно-информационной системы мониторинга транспортных средств МЧС России на базе использования системы ГЛОНАСС);
10. АИУС РСЧС-2030 (Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС-2030).

Информационные системы и ресурсы федеральных органов исполнительной власти:

1. ФБД СиС ВСМК (Федеральная база данных «Силы и средства медицины катастроф Минздрава России»);
2. ПК ВСМК (Программный комплекс «Всероссийская система оперативных донесений» медицины катастроф);
3. ЕГАСМРО (Единая государственная автоматизированная система мониторинга радиационной обстановки на территории РФ);
4. ЕСИМО (Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане);

5. ИСДМ-Рослесхоз (Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства);
 6. РР ГТС (Портал «Российский регистр ГТС»);
 7. АИС ГМВО (Автоматизированная информационная система государственного мониторинга водных объектов);
 8. АСКРО (Автоматизированная система контроля радиационной обстановки на предприятиях Росатома);
 9. КИИС МоРе (Комплексная интегрированная информационная система «МоРе»);
 10. САЦ Минэнерго (Геопортал САЦ Минэнерго России);
 11. ФГИС АЗСН (Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения);
 12. СИРАНО (Специальная информационная система Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору «Россельхознадзор» (Система Раннего Оповещения));
 13. ГИС Минпромторг (Геоинформационная система промышленных парков, технопарков и кластеров Российской Федерации);
 14. СОБР РОСНЕДРА (Информационная система обеспечения работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы);
 15. Интерактивная карта недропользования (Интерактивная электронная карта недропользования Российской Федерации);
 16. ЕМИСС (Единая межведомственная информационно-статистическая система);
 17. АИС Оборонлес (Система видеонаблюдения и дистанционного мониторинга лесных пожаров «Оборонлес»);
 18. ГИСВодИнфо (Информационная система по водным ресурсам и водному хозяйству бассейнов рек России);
 19. ГИС ЖКХ (Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства);
 20. Безопасные Дороги (Информационный ресурс «БезопасныеДороги.РФ»);
 21. АСУПН - Росгидромет (Автоматизированная система учета наблюдательных подразделений Росгидромета);
 22. Реформа ЖКХ (Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «Реформа ЖКХ»).
- Информационные системы и ресурсы видеомониторинга:
1. ПК ЦУП (Система видеонаблюдения за дорожной обстановкой ПК ЦУП ЗАО «ПО РосДорСтрой»);
 2. «Лесохранитель» (Система видеонаблюдения и дистанционного мониторинга лесных пожаров);
 3. Подсистема видеонаблюдения системы АПК «Безопасный город» Великий Новгород.

Основной базой данных МЧС России является АС НЦУКС, в состав которой входит ПАК БРИЗ и ЕСВИТМ-Туристы. В 2018 году в модуль регистрации и ведения данных о ЧС (происшествиях) ПАК БРИЗ занесена информация более чем по 40 социально значимым происшествиям. В модуль ведения ежедневного прогноза опасных метеорологических явлений ПАК БРИЗ занесена информация по 365 ежедневным оперативным прогнозам и более чем по 100 опасным и неблагоприятным метеорологическим явлениям. В ЕСВИТМ-Туристы занесена информация по 36 туристическим группам на маршрутах за 2018 год.

В 2018 году с помощью информационного ресурса АИУС РСЧС-2030 отслеживалось изменение уровня воды в период половодья, произведено моделирование возможного развития обстановки в случае увеличения уровней воды на паводкоопасных участках рек Новгородской области.

В соответствии с распоряжением МЧС России от 16.05.2018 № 220 «Об автоматизации электронных паспортов территорий (объектов)» во втором полугодии 2018

года начата работа по переходу к автоматизированному ведению базы данных паспортов территорий и объектов в АИУС РСЧС-2030. По состоянию на 31.12.2018 в Базу данных занесена общая (справочная) информация из актуализированных электронных паспортов территорий Новгородской области, городского округа Великий Новгород, муниципальных районов, городских и сельских поселений, а также населенных пунктов Новгородской области.

С использованием системы космического мониторинга «Каскад» была отработана информация по 38 термоточкам, зафиксированным космическими спутниками. Информация по 29 из них подтвердилась.

Для своевременного реагирования на ДТП связанные с затруднением движения на федеральных автомобильных дорогах используется Система видеонаблюдения за дорожной обстановкой ПК ЦУП ЗАО «ПО РосДорСтрой».

Для мониторинга и обработки всех видов информации о состоянии объектов топливно-энергетического комплекса используется ГИС-портал ситуационно-аналитического центра Минэнерго.

В 2018 предоставлен доступ к информационным системам и ресурсам, позволяющим:

1. ГисВодИнфо - информационное обеспечение оперативного управления водными ресурсами и противопаводковыми мероприятиями для бассейнов рек России;

2. ГИС ЖКХ - предоставление и использование информации о жилищном фонде, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством;

3. Безопасные Дороги - предоставление и использование информации о ДТП и ремонтных работах на автодорогах, о мерах по устранению причин и условий ДТП, местах расположения и контактных данных медицинских учреждений и АСФ, а также состоянии безопасности дорожного движения;

4. АСУПН (Росгидромет) - предоставление и использование информации о состоянии наземных, морских и космических сетей наблюдений, деятельности наблюдательных подразделений и их кадрово-финансовом обеспечении;

5. Реформа ЖКХ - предоставление и использование информации о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, сведения о проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Таблица 8.2

Состояние системы наблюдения и лабораторного контроля

Наименование систем наблюдения и лабораторного контроля	Количество учреждений (станций, постов)		Площадь наблюдаемой территории		Обеспеченность систем, %	
	общее количество, ед.	измен. за год, %	общая, км ²	измен. за год, %	специалистами	оборудов. и приборами
Сеть наблюдения и лабораторного контроля Новгородской области	44	0	67800	0	90	88

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2018 год

9.1. Природные чрезвычайные ситуации:

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

- отрыв прибрежных льдов с рыбаками-любителями;
- высокие уровни воды в период весеннего половодья или дождевых паводков;
- шквалистое усиление ветра;
- природные пожары.

В марте-апреле возможны провалы под лед техники и людей, а так же отрывы прибрежного льда с рыбаками-любителями.

В период весеннего половодья высока вероятность подтопления населенных пунктов в Волхов-Ильменской пойме, а также п. Крестцы, с. Ямская Слобода Крестецкого района и п. Пролетарий Новгородского района. Во время вскрытия рек возможно образование заторов, что может привести к подтоплению населенных пунктов. Согласно статистике чаще всего заторы наблюдаются на реке Мста у д. Холынья Новгородского района, на р. Шелонь у д. Ёгольник Солецкого района, на р. Ловать у д. Лазарицкая Лука Парфинского района. Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием представляется до 20 марта 2019 года.

В летне-осенний период на территории Новгородской области наблюдается шквалистое усиление ветра, что может привести к нарушениям жизнедеятельности населения.

Параметры пожарной обстановки (количество очагов и площадь пожаров) на территории области в 2019 г. прогнозируются не выше среднемноголетних значений. Анализ природных пожаров показывает, что наиболее пожароопасными районами являются Боровичский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Хвойнинский и Чудовский районы. Самыми пожароопасными месяцами являются июль, август и сентябрь, что обусловлено посещением лесов и водоемов области населением для сбора ягод и грибов, а также отдыха в разгар отпусков.

9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

К наиболее вероятным техногенным чрезвычайным ситуациям на территории Новгородской области можно отнести:

- пожары (взрывы) в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов;
- пожары (взрывы) в зданиях, сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения;
- аварии на транспорте (автомобильном, железнодорожном, воздушном), в том числе на мостах, железнодорожных переездах;
- аварии на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года;
- аварии на системах снабжения населения питьевой водой;
- аварии на электроэнергетических системах;
- угроза выброса АХОВ при их производстве, переработке или хранении, в том числе на транспорте;
- внезапное обрушение производственных зданий и сооружений, зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.

В осенне-зимний период резко возрастает количество людей, погибших в результате пожаров в жилом секторе. Наибольшее количество таких пожаров, как правило, происходит

в Великом Новгороде, Боровичском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, Старорусском районах.

Источником происшествий и инцидентов является неосторожное обращение с огнем, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов, короткое замыкание электропроводки, неисправность печного отопления, неосторожность при курении, сжигание мусора на придомовой территории и несоблюдение правил пожарной безопасности.

Чрезвычайные ситуации, связанные с авариями на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения потребителей чаще всего случаются с ноября по февраль. Больше всего данных аварий было зафиксировано в Боровичском, Валдайском, Любытинском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, и Старорусском районах.

Источником данных происшествий являются погодные условия: сильный ветер, налипание мокрого снега, гололед; высокая степень износа инфраструктуры электроснабжения области.

Существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на линейных участках нефте- и газопроводов.

Источником возможного возникновения аварий являются подвижки грунта (промерзание и таяние), износ оборудования, неисправность средств защиты, некачественный ремонт, брак строительно-монтажных работ, заводской дефект оборудования.

Высока вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Основное количество крупных ДТП происходит на ФАД М-10 «Россия».

Источником данных происшествий является нарушение правил дорожного движения (несоблюдение скоростного режима, управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения), увеличение потока легкового автотранспорта на трассах, погодные условия: сильный дождь, мокрый снег, туман, ветер.

9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Оправдываемость прогноза биолого-социальных ЧС в 2018 г.:

В 2018 году эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням прогнозировалась стабильной. В течение года чрезвычайные ситуации биолого-социального значения не зарегистрированы.

Прогноз биолого-социальных ЧС на 2019 г.

Эпидемиологическая обстановка

Эпидемиологическая ситуация в текущем эпидсезоне 2018-2019 гг. по респираторным инфекциям складывается благополучная. За период сентябрь-октябрь текущего года по области зарегистрировано 32414 случаев острых респираторных инфекций, что незначительно ниже аналогичного периода прошлого года (33071 случай). В настоящее время показатели заболеваемости соответствуют межсезонному уровню и не превышают эпидемиологических порогов.

В ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» организованы и проводятся мониторинговые исследования по установлению этиологии эпидсезона гриппа и ОРВИ. За период 01.09.18 - 25.11.18 т.г. исследовано 214 образцов клинического материала от больных с респираторной инфекцией, этиология заболевания установлена в 51% случаев. По результатам лабораторного мониторинга заболеваемость в настоящий период на территории области связана с циркулирующей возбудителей ОРВИ: преимущественно это вирусы парагриппа (38,5% от числа положительных находок) и аденовирусы (24,8%), кроме того циркулируют RS-вирусы (20,2%) и риновирусы (16,5%).

Основной профилактической мерой по предупреждению массового распространения гриппа является ежегодная вакцинация подлежащего населения против гриппа. При подготовке к текущему эпидсезону 2018-2019 гг. на территории области привито против гриппа 247080 человек, в т.ч. за счет финансовых средств работодателей и личных средств граждан - 1244 человека. Охват прививками против гриппа составил 40,7% от общей численности населения.

В целях усиления мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний и предотвращения формирования вспышечной заболеваемости, на территории региона действует постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 28.03.2017 №4 «Об организации мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний на территории Новгородской области».

По итогам 10 месяцев 2018 года по области зарегистрировано 4679 случаев внебольничных пневмоний, показатель заболеваемости составил 771,5 на 100 тысяч населения, что в 1,6 раза выше уровня аналогичного периода прошлого года (488,0) и в 2 раза выше среднероссийских значений (391,8). Наиболее неблагоприятная эпидемиологическая ситуация по заболеваемости внебольничными пневмониями регистрируется на территории Валдайского, Батецкого, Любытинского, Поддорского, Хвойнинского и Маловишерского районов.

С октября текущего года отмечается стабилизация заболеваемости внебольничными пневмониями - зарегистрировано 390 случаев, показатель на 100 тысяч населения составил 64,31, что на 20,6% ниже аналогичного периода 2017 года.

В группе инфекций, управляемых средствами вакцинопрофилактики за отчетный период, не регистрировались случаи заболевания дифтерией, корью, краснухой и полиомиелитом; зарегистрирован 1 случай-эпидемического паротита (10 мес.2017 г. - 2 сл.), 18 случаев коклюша (10 мес.2017 - 2 сл.). По итогам 10 месяцев 2018 года выполнение плана профилактических прививок в рамках национального календаря профилактических прививок на территории области составило от 70% (вакцинация против вирусного гепатита В) до 107,3% (вакцинация против Кори).

В текущем году отмечается осложнение эпидемиологической ситуации по заболеваемости корью на территории Европейского региона и Российской Федерации. В целях предупреждения возникновения случаев кори на территории области в текущем году было издано 2 постановления главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 31.05.2018 №5, от 19.07.2018 №6, в рамках которых осуществлялась «подчищающая иммунизация» групп риска против кори.

По итогам 10 месяцев 2018 года сохраняется благополучие по острым кишечным инфекциям (ОКИ), зарегистрирован 1771 случай, заболеваемость ниже уровня 2017 года на 2,3%). Наиболее актуальными из группы ОКИ остаются кишечные инфекции вирусной этиологии и сальмонеллез.

В связи с неблагоприятной эпидситуацией по гепатиту А в 2017 году, в целях предупреждения реализации инфекции пищевым и водным путями среди населения области было издано постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 29.06.2017 №13 которым были определены группы профессионального риска подлежащие обязательной вакцинации против гепатита А на территории региона (работники канализационных сооружений, оборудования и сетей, работники пищевой промышленности и общественного питания, сотрудники пищеблоков оздоровительных и образовательных организаций для детей и подростков). Благодаря проведенным мероприятиям по вакцинации групп риска против вирусного гепатита А в текущем году-на территории области регистрируется значительное снижение заболеваемости данной нозологией - в 6,7 раза (с 61 случая до 9 случаев). В целом за 10 месяцев 2018 года за счет средств регионального бюджета, средств работодателей привито 5490 человек.

В настоящее время работа по вакцинации указанных групп риска продолжается.

Рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией на территории области по сравнению с 2017 годом составил 13,4%.

Заболевания, общие для человека и животных

Из природно-очаговых инфекций и инфекций, общих для человека и животных на территории Новгородской области сохраняют свою актуальность такие нозологии как геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС), туляремия, сибирская язва, клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, бешенство.

Эпидемический сезон 2018 года по инфекциям, передающихся с укусами клещей, был умеренной интенсивности. Отмечалось снижение числа зарегистрированных случаев инфекций, передающихся клещами: зарегистрирован 1 случай клещевого вирусного энцефалита (2017 год - 8 случаев), 26 случаев системного клещевого боррелиоза (2017 год - 29 случаев).

Вместе с тем, в текущем сезоне зарегистрировано:

- увеличение числа обратившихся по поводу укусов клещами в медицинские организации области в сравнении с прошлым сезоном на 7% (3277 обращений, против 3031);
- увеличение средней численности клещей в природе с 1,7 экз. на 1 км пути в 2017 году до 2 экз. на км пути в 2018 году. Максимальная численность клещей была зарегистрирована, как и в предыдущие сезоны, в 1 декаде мая и составила 9 экземпляров на км пути.

Суммарная зараженность клещей собранных в природе и от людей вирусом клещевого энцефалита составила 2%, системным клещевым боррелиозом - 12,7%, возбудителями других инфекционных заболеваний, передающихся с укусами клещей - 2,5%.

Особое внимание уделяется организации и проведению вакцинации против клещевого вирусного энцефалита. В последние три года отмечается ежегодное увеличение числа прививаемого населения. В текущем году из средств областного бюджета запланировано вакцинировать 5131 человека (2017 год - 4877, 2016 год - 3743), за 10 месяцев т.г. привит 4451 человек или 86,7%; ревакцинировано 7174 человека или 78,3%.

Важной мерой неспецифической профилактики инфекций, передающихся с укусами клещей, является акарицидная обработка территорий, площадь которых ежегодно увеличивается. В эпидсезоне 2018 года проведена акарицидная обработка 461,73 га в зонах высокого риска заражения населения (2017 год - 424,98 га).

Эпизоотическая обстановка

Эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие региона осуществляется ветеринарной службой Новгородской области путем проведения комплекса мер по обеспечению противозпизоотических мероприятий на территории Новгородской области. Система ветеринарной службы Новгородской области включает в себя государственную и ведомственную ветеринарные службы.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией в Российской Федерации по некоторым особо опасным инфекционным заболеваниям животных и широкими торгово-экономическими связями между субъектами РФ, в 2019 году возможны единичные заносы инфекционных заболеваний на территорию Новгородской области, таких как африканская чума свиней и диких кабанов, бешенство, бруцеллез, туберкулез.

Новгородская область граничит с крайне неблагополучными по африканской чуме свиней Тверской и Псковской областями. Поэтому сохраняется вероятность заноса вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территорию области, особенно на территории Боровичского, Валдайского, Крестецкого, Окуловского и Холмского муниципальных районов.

Обеспечение безопасности и качества продовольственного сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области заключается в осуществлении комплекса мероприятий по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животноводческой и другой продукции, надзору при производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения с последующим оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов, систематизации и анализу заболеваний животных.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

Фитосанитарная обстановка

В 2019 году при условии высокой влажности и умеренных температур в вегетационный период ожидается развитие и распространение фитофтороза на посадках картофеля, при теплой и влажной погоде – локальное заселение посевов зерновых злаковой тлей, при несоблюдении севооборота распространение и развитие септориозно пиренофорозных пятнистостей и фузариоза колоса на зерновых.

Для предотвращения распространения и развития болезней и заселения посевов и посадок сельхозкультур вредителями необходимо соблюдать весь комплекс агротехнических и защитных химических мероприятий.

Вредители леса

Развитие благоприятных условий для возникновения и распространения вредителей и болезней леса может наблюдаться в насаждениях, поврежденных ветровалами, буреломами и другими погодными и климатическими условиями. Накопление поврежденной древесины может спровоцировать увеличение численности стволовых вредителей.

Результаты оценки состояния деревьев на пунктах постоянного наблюдения будут являться одним из критериев выбора участков для проведения натурных работ по выборочным наземным наблюдениям за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов в следующем году, а также основой для прогнозирования лесопатологической ситуации в лесном фонде Новгородской области.

В целом лесопатологическая ситуация в лесах Новгородской области в 2019 году во многом будет зависеть от погодных условий и почвенно-климатических факторов.

Агрометеорологический прогноз

Общая посевная площадь озимых в 2018 году составила 6,4 тысяч га.

Вегетация озимых зерновых культур, посеянных под урожай 2019 года, закончилась 24 октября, позднее среднемноголетних сроков на одну-две недели. В зависимости от сроков сева озимые зерновые культуры ко времени прекращения вегетации достигли фазы кушения – 25%, третьего листа – 35% и фазы всходов – 38%. Не успели взойти из-за поздних сроков сева - 2%. Состояние посевов на 55% площадей оценивалось как хорошее, на 39% площадей – как удовлетворительное и на 6% площадей – как плохое.

В 2018 году агрохимическому обследованию подлежали сельскохозяйственные угодья Батецкого и Хвойнинского и Мошенского районов. Площадь обследования составила 50,0 тысяч гектар. Количество отобранных образцов почвы 9,4 тысяч штук.

Химический анализ почвы на кислотность, содержание подвижного фосфора, обменного калия и других показателей, включая содержание подвижных форм тяжелых металлов, позволяет оценить безопасность почв. В настоящее время загрязнение почв сельскохозяйственного назначения не выявлено.

Дозы внесения органических и минеральных удобрений в настоящее время значительно ниже даже рекомендуемых, научно-обоснованных, поэтому объемы применения удобрений не представляют опасности.

ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Глава 10. Выводы и предложения

10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Количество ЧС техногенного характера в 2018 г. уменьшилось по сравнению с 2017 г. (2017 г. – 1 ЧС, 2018 г. - 0ЧС).

Гибель людей в 2018 г. по сравнению с 2017 г. уменьшилась (2018 г. – 0 чел., 2017 г. – 6 чел.), количество пострадавших также уменьшилась по сравнению с 2017 г. (2018 г. – 0 чел., 2017 г. – 1 чел.).

Чрезвычайных ситуаций природного характера в 2018 г. зарегистрировано 0 (2017 г. – 2).

Чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера не зарегистрировано (2017 г. – 0).

В течение 2018 года на территории Новгородской области эффективно работали 20 функциональных подсистем. Территориальные органы федеральные органов исполнительной власти области принимали участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и социально-значимых происшествий.

Предложения по повышению эффективности защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регламентированные в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году» в основном выполнены.

Нормативная правовая база по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создавалась и создается с целью обеспечения разработки, планирования и проведения на территории области необходимых мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.

Нормативные правовые акты из числа рекомендованных МЧС России приняты в полном объеме (100 %).

На территории Новгородской области находятся 72 потенциально опасных объекта, в том числе 68 особо опасных и технических сложных и 4 объекта уникальные.

В соответствии с Федеральным и областными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом «О промышленной безопасности», а также другими нормативными и правовыми актами, Главным управлением МЧС России по Новгородской области во взаимодействии Управление по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Новгородской области и Федеральной службы по труду и занятости Государственной инспекцией труда в Новгородской области проведены целевые проверки выполнения мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение надежности работы этих предприятий.

Работы по обязательному страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта спланированы, организованы и выполняются в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Создание и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для первоочередного обеспечения населения в военное время в Новгородской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации природного и техногенного характера»

Нормативные правовые акты по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для первоочередного обеспечения населения в военное время из числа рекомендованных МЧС России приняты в полном объеме (100 %).

Работа по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для первоочередного обеспечения населения в военное время организована и выполняются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Резерв материальных ресурсов создан путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью определения поставщиков на поставку чрезвычайного материального резерва, а также путем закладки на ответственное хранение на склад.

В целом организация работы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны в Главном управлении МЧС России по Новгородской области соответствует предъявляемым требованиям. Объемы созданных резервов материальных и финансовых ресурсов позволяют решать задачи по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

В Главном управлении МЧС России по Новгородской области, органах исполнительной власти Новгородской области выявляемые в рабочем порядке проблемные вопросы устраняются в плановом режиме, в том числе с учетом внесенных дополнений и изменений в нормативные правовые акты субъекта в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В целом состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **соответствует требованиям** Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях совершенствования нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций МЧС России необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области:

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций критически важных объектов и потенциально опасных объектов;

создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечения безопасности людей на водных объектах и порядка пользования маломерными судами, наделить государственных инспекторов ГИМС МЧС России полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях и привлечению граждан к административной ответственности за нарушение требований органов местного самоуправления о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед водных объектов;

взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам безопасности людей на водных объектах;

продолжить работу по переработке постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о единой сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и за щиты населения Российской Федерации»;

Минтрансу России совместно с МЧС России разработать и утвердить «Правила обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах» определяющие правовые основы обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;

отработать механизм функционирования (организация питания, материальное обеспечение) пунктов обогрева, выставляемых на федеральных трассах.

Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

продолжить совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия на основе использования информационных технологий.

Росгидромету:

своевременно информировать органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные органы МЧС России о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном возникновении угрозы безопасности населения.