

МАТЕРИАЛЫ
для ежегодного Государственного доклада
о состоянии защиты населения и территорий
Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в 2019 году
по Новгородской области

Великий Новгород

ВВЕДЕНИЕ

Руководителями органов исполнительной власти области, областных организаций, учреждений, предприятий, Главами городского округа, муниципальных районов области, председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности основные усилия в 2019 году были направлены на:

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях;

проведение территориальной политики по реализации соглашения между МЧС России и Правительством Новгородской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий;

совершенствование работы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области»;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональной целевой программы по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера и федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации до 2030 года»;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учётом обучения населения, в рамках системы МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных и местных систем централизованного оповещения населения;

принятие мер по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р в части, касающихся реконструкции действующих и создания новых, в том числе в районах размещения потенциально опасных объектов, автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения, сопряжённых с автоматизированной системой контроля аварийных выбросов (далее - АСКАВ), создания запасов мобильных средств оповещения населения;

принятие мер по обустройству государственного областного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр гражданской защиты и пожарной безопасности Новгородской области» (далее – ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области»), курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

осуществление комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в защите населения от ЧС, в т.ч.: корректировку планов инженерной защиты населения, улучшение содержания и использования в мирное время ЗС ГО, оценку состояния и содержания запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), приборов радиационной и химической разведки и контроля;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, подразделений пожарной охраны;

широкое внедрение принципа рационального использования защитных средств, который предполагает с одной стороны, возможность их своевременного применения по

назначению в мирное и военное время, а с другой – активное использование в хозяйственных целях с последующим восполнением;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

организацию на постоянной основе анализа состояния, тенденций и потребностей Новгородской области и муниципальных образований в сфере обеспечения защищенности потенциально опасных объектов и населения и подготовки материалов в проект доклада Президенту Российской Федерации, включающего комплексную оценку состояния работ в данной сфере и необходимые предложения;

обеспечение разработки и внедрения паспортов безопасности потенциально опасных объектов и административно-территориальных единиц на территории Новгородской области;

реализацию в Новгородской области, муниципальных образованиях положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся включения в документы территориального планирования правил землепользования и застройки, региональных нормативов градостроительного проектирования и строительства пожарных депо, устройства систем противопожарного водоснабжения и зонирования, обеспечения подъезда и расстановки пожарной техники и др.;

осуществление мер по повышению взаимодействия комитета образования, науки и молодежной политики и Главного управления МЧС России по Новгородской области в проведении ежегодных школьных региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

формирование «культуры безопасности» населения, в том числе в ЧС, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, бытовыми и лесными пожарами, туристической деятельностью, происшествиями на водных объектах;

подготовку органов местного самоуправления к решению задач по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможности электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счёт бюджетов Новгородской области и органов местного самоуправления;

развитие инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах, в том числе с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы антикризисного управления, оснащение ситуационного центра и информационно-управляющей системы КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области;

совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС в Новгородской области;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В Государственном докладе представлены:

статистические данные о ЧС, произошедших в 2019 году;

анализ результатов деятельности функциональных и областной территориальной подсистемы РСЧС по основным направлениям и задачам, предусмотренным на 2019 год;

анализ состояния пожарной безопасности и основные результаты деятельности пожарной охраны и надзорно-профилактической деятельности;

перечень выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

прогноз ЧС на 2020 год;

общие выводы, оценка состояния защиты населения, территорий и окружающей природной среды от ЧС и предложения по дальнейшему совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2019 года

На территории Новгородской области в 2019 году произошли три чрезвычайные ситуации: две техногенного характера, одна природного характера, регионального уровня. Материальный ущерб от техногенных ЧС составил более 10 млн. рублей. Материальный ущерб от природной ЧС составил более 56 млн. рублей.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			материальный ущерб, млн. руб.
	всего	локальные	муниципальные	межмуниципальные	региональные	межрегиональные	федеральные	погибло	пострадало	спасено	
Природные ЧС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Землетрясения, извержения вулканов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	1	-	-	-	1	-	-	-	440	-	Более 56 млн. рублей
Наводнения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Снежные лавины	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Заморозки, засуха	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отрыв прибрежных льдов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Опасные гидрологические явления	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Крупные природные пожары	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Биолого-социальные ЧС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость людей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	3	-	-	-	3	-	-	-	16266	-	Более 66 млн. рублей

Таблица 1.4

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб

Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост Снижение %
	2018 г.	2019 г.		2018 г.	2019 г.	
Техногенные ЧС	-	2	+100	-	Более 10 млн. рублей	+100
Природные ЧС	-	1	+100	-	Более 56 млн. рублей	+100
Биолого-социальные ЧС	-	-	-	-	-	-
Итого:	-	3	+100	-	Более 66 млн. рублей	+100

Таблица 1.5

Распределение ЧС по масштабности и причиненному материальному ущербу

Масштабность ЧС	Структура показателей, %		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост Снижение %
	2018 г.	2019 г.		2018 г.	2019 г.	
Локальные	-	-	-	-	-	-
Муниципальные	-	-	-	-	-	-
Межмуниципальные	-	-	-	-	-	-
Региональные	-	3	+100	-	Более 66 млн. рублей	+100
Межрегиональные	-	-	-	-	-	-
Федеральные	-	-	-	-	-	-
Итого:	-	3	+100	-	Более 66 млн. рублей	+100

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера. Крупные техногенные ЧС, произошедшие в 2019 г. Потенциальные опасности в промышленности и энергетике. Радиационная опасность. Опасности на транспорте

В 2019 году на территории Новгородской области произошли две чрезвычайные ситуации техногенного характера. По сравнению с 2018 годом количество чрезвычайных ситуаций увеличилось с 0 до 2.

Крупные техногенные ЧС, произошедшие в 2019 г.

ЧС, связанная с нарушением энергоснабжения в период с 27.10.2019 по 30.10.2019.

В результате прохождения опасного метеорологического явления произошло нарушение энергоснабжения на территории 21 муниципального района. В зоне отключения находилось 411 н.п., с населением 12315 человек (в том числе 2003 ребенка), 61 социально – значимый объект (в том числе 17 школ, 22 детских сада, 8 котельных). К ликвидации последствий происшествия привлекались от РСЧС Новгородской области 500 человек, 165 ед. техники, в том числе от МЧС России 71 человека, 24 ед. техники.

ЧС, связанная с нарушением электроснабжения в период с 31.10.2019 по 09.11.2019.

В результате прохождения опасного метеорологического явления произошло нарушение электроснабжения на территории 15 (Новгородский, Солецкий, Шимский, Батецкий, Боровичский, Пестовский, Мошенской, Любытинский, Хвойнинский, Окуловский, Валдайский, Демянский, Крестецкий, Волотовский, Парфинский) муниципальных районов Новгородской области. В зоне отключения находились 313 населенных пункта, 6530 домов в которых проживает 8473 человека, в том числе 746 детей, СЗО обесточенных нет. К ликвидации последствий происшествия привлекались от РСЧС Новгородской области 409 человек, 117 ед. техники, в том числе от МЧС России 67 человек, 22 ед. техники, от МРСК 67 бригад, 276 человек, 65 ед. техники.

На территории Новгородской области в 2019 году крупных аварий, крушений поездов, авиационных катастроф, аварий на объектах промышленности, взрывов бытового газа, взрывов на складах боеприпасов не зарегистрировано.

Потенциальные опасности в промышленности и энергетике

В 2019 году ЧС и аварий на потенциально опасных объектах, химически опасных объектах не произошло.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ Главным управлением МЧС России по Новгородской области совместно с органами исполнительной власти и заинтересованными территориальными органами ФОИВ в 2019 году проведена корректировка Перечня потенциально опасных объектов, расположенных на территории Новгородской области (далее – Перечень).

По результатам корректировки в Перечень включено 60 объектов.

Все потенциально опасные объекты, включенные в Перечень, в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации классифицированы по следующим критериям:

особая опасность и техническая сложность – 56 объектов;

уникальность – 4 объекта.

Перечень согласован с Северо-Западным управлением Ростехнадзора и Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области и утвержден протоколом заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Правительства Новгородской области 13 февраля 2019 года № 1/4.

Биологически и радиационно опасных объектов на территории Новгородской области нет.

Характеристика потенциально опасных объектов

Федеральный округ, субъект РФ	Наименование ПОО	Количество объектов, ед.		Численность населения в зоне вероятной ЧС, тыс. чел.		Степень износа, %			
		2018	2019	2018	2019	Основных производственных фондов		Систем защиты	
						2018	2019	2018	2019
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	Радиационно-опасные	-	-	-	-	-	-	-	-
	Химически опасные	2	2	295,76	295,76	36,7	36,7	-	-
	Взрывоопасные	-	-	-	-	-	-	-	-
	Пожароопасные	-	-	-	-	-	-	-	-
	Взрывопожароопасные	10	10	0,164	0,164	43,1	43,1	-	-
	Газопроводы, тыс. км	0,696	0,288	0,2	0,2	24	24	4	4
	Нефтепроводы, тыс. км	0,457	0,457	0,623	0,623	13	13	4	4
	Нефтепродуктопроводы, тыс. км	-	-	-	-	-	-	-	-
	Промысловые трубопроводы, тыс. км	-	-	-	-	-	-	-	-
	Гидротехнические сооружения	-	-	-	-	-	-	-	-
	Критически важные объекты	-	-	-	-	-	-	-	-

На территории Новгородской области расположено 48 гидротехнических сооружений (далее – ГТС), 47 ГТС поднадзорны Северо-Западному управлению Ростехнадзора, 1 ГТС поднадзорно Ространснадзору.

Количество бесхозных гидротехнических сооружений в 2019 году составило 2 ГТС или 4,1 % от общего количества ГТС.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» и Методическими рекомендациями Главное управление МЧС России по Новгородской области принимает участие в преддекларационном обследовании ГТС и выдает заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

В 2019 году выдано заключение о готовности организаций к локализации и ликвидации ЧС в случае аварии на 1 ГТС.

В соответствии с Графиком представления деклараций безопасности гидротехнических сооружений Новгородской области по состоянию на 31.12.2019 продекларировано 11 ГТС, что составляет 73 % от общего количества ГТС, подлежащих декларированию. Должностными лицами Главного управления МЧС России по Новгородской области принято участие в преддекларационном обследовании 12 ГТС (по 1 ГТС декларация находится на стадии согласования).

В целях обеспечения безопасности бесхозных гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в апреле и ноябре 2019 года проведены комиссионные обследования ГТС, по результатам которых установлено, что все обследованные ГТС находятся в работоспособном состоянии.

При проведении надзора за выполнением установленных требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения особое внимание уделяется: планированию и управлению мероприятиями по предупреждению ЧС и защите населения и территорий от ЧС; наличию и качеству документации в области защиты населения и территорий от ЧС;

наличие паспорта безопасности потенциально опасного объекта, определяющего показатели степени риска ЧС и границы зон, в пределах которых может осуществляться поражающее воздействие источника ЧС; наличие резервов материальных ресурсов и финансовых средств; наличие и исправность средств предупреждения и ликвидации ЧС; обеспечение готовности объектовых органов управления, а также необходимых сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС путем создания, оснащения, а также подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников и проведения учений и тренировок; наличие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями; наличие договора страхования.

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2019 году на территории Новгородской области произошла одна чрезвычайная ситуация природного характера. По сравнению с 2018 годом количество чрезвычайных ситуаций увеличилось с 0 до 1.

ЧС, связанная с подтоплением территорий населенных пунктов в период с 06.11.2019 по 25.12.2019.

В результате действия циклона 04.11 – 05.11.2019 и выпадения обильных осадков на территории Новгородской области были подтоплены территории населённых пунктов 15 (Боровичский, Валдайский, Демянский, Хвойнинский, Крестецкий, Маловишерский, Марёвский, Парфинский, Старорусский, Любытинский, Волоотовский, Батецкий,



Подтопление населенных пунктов Новгородской области

Новгородский, Холмский, Чудовский, Окуловский, Пестовский) муниципальных районов. В зоне подтопления находились 84 населённых пункта, 189 домов, с населением 440 человек, в т.ч. 60 детей, 1228 приусадебных участков, 101 участок дорог, 22 низководных моста.



Эвакуация населения в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации

Всего из зоны ЧС было эвакуировано 80 человек, в т.ч. 15 детей, из них и 14 человек, в том числе 6 детей размещались в 2 ПВР Крестецкого района (в гостиницах «Лесная» и «Бумер»), остальные у родственников. К ликвидации последствий происшествия привлекались от РСЧС Новгородской области 530 человек, 210 ед. техники, 10 плавсредств, в том числе от МЧС России 130 человек, 31 ед. техники, 8 плавсредств.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера. Эпидемии. Эпизоотии. Эпифитотии

В 2019 году, как и в 2018 году на территории Новгородской области чрезвычайные ситуации биолого-социального характера не зарегистрированы.

Эпидемии

Управление Роспотребнадзора по Новгородской области сообщает, что в текущем году на территории Новгородской области эпидемиологическая ситуация по заболеваемости инфекционными и паразитарными заболеваниями сохранялась стабильной.

По итогам 2019 года зарегистрирован 163661 случай инфекционных и паразитарных болезней, уровень заболеваемости незначительно уменьшился - на 0,14% (2018 год - 165120).

Вспышечной заболеваемости среди населения Новгородской области связанной с употреблением недоброкачественных пищевых продуктов и питьевой воды не зарегистрировано.

В структуре инфекционных и паразитарных болезней преобладают острые респираторные вирусные инфекции, на долю которых приходится 88,4% зарегистрированных случаев.

Отмечается снижение уровня заболеваемости внебольничными пневмониями в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. - на 9,2%. За 2019 г. зарегистрировано 4636 случаев внебольничной пневмонии, показатель заболеваемости на 100 тыс. населения составил 772,3 (2018 год - 5158 случаев или 850,5 на 100 тыс. населения).

По итогам 2019 г. отмечается снижение заболеваемости острыми кишечными инфекциями на 5,4%, в том числе по острым кишечным инфекциям установленной этиологии на 11,2%, острым кишечным инфекциям неустановленной этиологии на 4,2%. Заболеваемость острым вирусным гепатитом «А» снизилась с 16 случаев в 2018 г. до 6 случаев в 2019 г.

Из острых форм парентеральных вирусных гепатитов зарегистрировано 3 случая вирусного гепатита «В» (2018 г. - 2 случая), вирусного гепатита «С» 6 случаев (2018 г. - 15 случаев). Заболеваемость хроническими вирусными гепатитами увеличилась к аналогичному периоду прошлого года на 22,7%. Увеличение произошло за счет роста заболеваемости хроническими формами вирусного гепатита «С» с 152-х случаев в 2018 г. до 197 случаев в 2019 г.

По итогам 2019 г. по области выявлено 323 новых случая ВИЧ-инфекции, уровень заболеваемости незначительно увеличился - на 4,3% (2018г. – 313сл.).

В 2019 г. в 11 административных территориях области (г.Великий Новгород, Батецком, Маловишерском, Маревском, Новгородском, Парфинском, Поддорском, Солецком, Старорусском, Чудовском, Шимском муниципальных районах) зарегистрировано 42 случая заболевания ГЛПС с показателем заболеваемости 7,00 на 100 тыс. населения, что в 2,1 раза выше уровня аналогичного периода 2018 г. (3,30 на 100 тыс. населения), из них 2 ребенка в возрасте до 17 лет с показателем заболеваемости 1,7 на 100 тысяч детского населения.

В 32,3% случаев инфицирование заболевших произошло на территории Новгородского района, в 17,6% на территории Старорусского района. Инфицирование в большинстве случаев произошло при выполнении работ на садово-огородных участках и в частных домах за городом (при проведении ремонта, уборки хозяйственных построек и т.п.).

Сведения о массовых инфекционных, паразитных заболеваниях и отравлениях людей

Федеральный округ, субъект РФ	Заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
						Заболело		Умерло	
		2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	Инфекционные	2	0	2	0	24	0	0	0
	Паразитарные	0	0	0	0	0	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0	0	0	0	0
	Прочие отравления	0	0	0	0	0	0	0	0

Эпизоотии

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ветеринарии ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области, включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Бешенство – остро протекающая болезнь всех теплокровных животных, характеризующаяся поражением центральной нервной системы и, как правило, гибелью животного. Восприимчивы все виды домашних, диких животных и человек. Основные переносчики бешенства – дикие звери. Самый надежный и эффективный способ борьбы с бешенством – профилактика болезни с помощью вакцинации домашних животных.

Регистрация случаев бешенства среди животных свидетельствует о сохраняющемся неблагополучии эпизоотолого-эпидемиологической ситуации по этой инфекции. В 2019 г. случаев бешенства среди животных в области не зарегистрировано. Вместе с тем, за период с 2005 по 2017 гг. зарегистрировано 53 случая бешенства среди животных, в том числе у 44 диких и у 9 домашних животных.

Новгородская область благополучна по особо опасным болезням животных, за исключением лейкоза крупного рогатого скота и африканской чумы свиней.

Предпринимаемые государственной ветеринарной службой меры по проведению противолейкозных мероприятий специального и организационного характера позволили стабилизировать, а в отдельных районах области улучшить эпизоотическую ситуацию и ликвидировать лейкоз крупного рогатого скота.

Африканская чума свиней является особо опасной болезнью свиней, характеризующаяся внезапностью появления, быстрым распространением. Смертность достигает 100 %.

Передача возбудителя происходит через корм, транспортные средства, продукты животноводства. Дикие свиньи (кабаны) являются скрытыми носителями вируса и могут заражать домашних свиней.

Всего с начала 2019 г. зарегистрировано 13 очагов и 7 инфицированных объектов (в Батецком, Шимском, Солецком, Новгородском и Волотовском муниципальных районах).

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Новгородской области

Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество случаев и их масштаб		Количество животных, птиц (голов)			
			Заболело		Пало	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дикие звери						
Африканская чума свиней	0	11	0	14	0	5
Бешенство	0	0	0	0	0	0
Крупный рогатый скот						
Лейкоз	2	3	2	3	0	0
Лептоспироз	0	1	0	7	0	0
Пчелы						
Варроатоз	2	3	2	5	2	0
Нозематоз	2	0	2	0	0	0
Свиньи						
Африканская чума свиней	1	2	18222	2270	18222	2268

Эпифитотии

Экстремальные погодные условия во второй половине 2019 года способствовали ощутимым в масштабах области повреждениям лесных насаждений. Это и повреждения лесов шквалистыми ветрами, и подтопление лесных участков.

Для скорейшего приведения лесного фонда в надлежащее санитарное состояние проводится комплекс лесозащитных мероприятий. В настоящее время непрерывно идут лесопатологические обследования насаждений, поврежденных ветрами.

На сегодняшний день действующее законодательство в области защиты леса позволяет проводить лесопатологические обследования ветровалов и буреломов круглогодично. Информация, на основании которой планируются обследования, поступает из реестров государственного лесопатологического мониторинга, от территориальных подразделений министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – лесничеств, а также арендаторов лесных участков и граждан.

Все обследования проводятся с выездом на местность. Для уточнения полученной информации используются снимки, полученные с беспилотных летательных аппаратов, а также данные дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ).

Недавнее из подобных обследований было проведено на территории Новгородского лесничества Татинского участкового лесничества. В результате проведенных работ выявлено более 18 га, поврежденного ветровалом и буреломом. По итогам лесопатологического обследования, проведенного специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Новгородской области» составлен соответствующий акт лесопатологического обследования, в котором определены необходимые санитарно-оздоровительные мероприятия.

Подтопление семи районов негативно скажется на состоянии лесного фонда Новгородской области.

На данный момент вносятся коррективы в планы на полевой сезон 2020 года, Обильные осадки вместе с первыми заморозками, безусловно, оказали негативное влияние на леса региона. Масштаб еще предстоит оценить, чтобы как можно скорее провести лесозащитные мероприятия поврежденных насаждений и не допустить дальнейшего ухудшения санитарного состояния лесных участков.

На текущий момент лесопатологическая ситуация в насаждениях Новгородской области остается стабильной. По состоянию на 01.01.2020 площадь очагов вредных организмов на территории Новгородской области составляет 962,67 га, при этом отмечены только очаги болезней леса, очаги вредителей леса отсутствуют. Абсолютно преобладают очаги трутовика ложного осинового, площадь которых составляет 928, 67 га. Заметного влияния на состояние насаждений этот возбудитель болезни не оказывает.

Основным фактором, оказывающим влияние на развитие и распространение болезней леса, являются погодные условия. Два последних года были благоприятны для развития возбудителей болезней, вызывающих стволые гнили, что привело к увеличению площади очагов ложного осинового трутовика.

Количество чрезвычайных ситуаций, вызванных очагами вредных организмов, не изменилось по сравнению с прошлым годом, в 2019 году отмечен только один случай, когда площадь очагов болезней леса превысила 100 га.

В 2020 году резкого увеличения численности насекомых вредителей и площадей очагов болезней леса не прогнозируется.

В арсенале «лесных докторов» сегодня мощные инструменты для анализа состояния лесного фонда: это и обработанные в специальных программах космические снимки, и современное оборудование для обследования состояния древостоев на местности, и современный лабораторный комплекс, и, конечно, квалифицированные специалисты. При своевременном проведении необходимых санитарно-оздоровительных мероприятий леса сохраняют свои функции.

Таблица 1.9

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Федеральный округ, субъект РФ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов чрезвычайных ситуаций (очагов), ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	Болезни сельхоз. растений	0	0	7,41	4,34
	Вредители сельхоз. растений	0	0	4,59	0,42
	Болезни леса	1	1	0,2 га	1,0 га
	Вредители леса	0	0	0	0

Таблица 1.10

Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС, возникших в 2019 г.

Федеральный округ, субъект РФ	Силы (чел.)	Средства (ед.)
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	-	-

1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

На территории Новгородской области в 2019 году на более чем 2700 техногенных пожарах погибло 82 человека, в результате действия 3 чрезвычайных ситуаций погибших нет, на водных объектах погиб 31 человек. При этом численность населения Новгородской области по состоянию на 2019 год составляет 600 296 человек.

Сведения о количестве погибших на территории Новгородской области в 2019 г.

Федеральный округ, субъект РФ	Число погибших, чел.		
	при пожарах	в ЧС	на водных объектах
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	82	0	31

При числе погибших за 2019 год индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области составил $1,88 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹. При этом, согласно ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций», допустимый риск ЧС, который установлен для Новгородской области составляет $3,17 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области в 2019 году в 5,9 раз превышает установленный допустимый риск ЧС, что позволяет говорить о том, что индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области относится к допустимому риску.

При числе погибших за 2019 год индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области составил $1,88 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹. При этом, согласно ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций», допустимый риск ЧС, который установлен для Новгородской области составляет $3,17 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области в 2019 году в 5,9 раз превышает установленный допустимый риск ЧС, что позволяет говорить о том, что индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области относится к допустимому риску.

Глава 2. Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

За 2019 год в Новгородской области произошло 2777 пожаров, увеличение к аналогичному периоду прошлого года (далее - АППГ) составило 191,7 %, при пожарах погибло 87 человек – увеличение на 19,2 % (за АППГ – 73 человека), в том числе 2 детей – снижение на 1 случай (за АППГ – 4детей), получили травмы различной степени тяжести 60 человек (-11,8 % к АППГ). Ущерб снизился на 91,0 % и составил сумму 38 млн. 332 тыс. 748 руб.

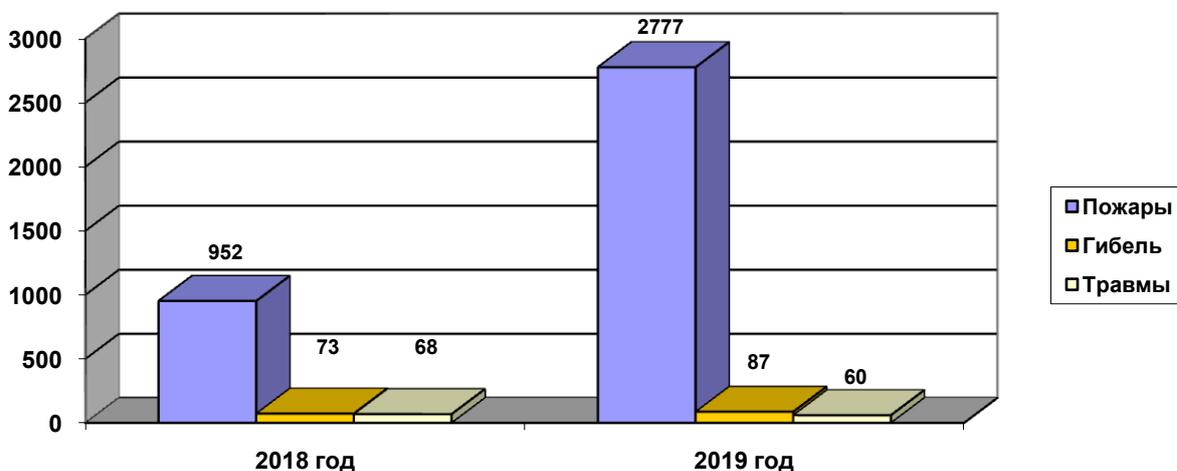


Рис. 2.1. Количество пожаров, погибших и травмированных при пожарах

Основными объектами возникновения пожаров за 12 месяцев 2019 года являются:

Места открытого хранения материалов и открытые территории - зарегистрировано 1756 пожаров или 63,2 % от общего количества пожаров – рост в 291,7 раз (АППГ 6 пожаров);

строения жилого сектора, на которых зарегистрировано 732 пожара или 26,3 % от общего количества пожаров – увеличение на 3,7 % (АППГ 706 пожаров), при которых погибло 86 человек или 98,8,0 % от общего количества погибших;

автотранспортная техника - зарегистрирован 121 пожар или 4,4 % от общего количества пожаров – увеличение на 6,1 % (АППГ 114 пожаров);

здания производственного назначения – 38 пожаров (1,4 % от общего количества пожаров) – снижение на 9,5 % (АППГ 42 пожара).

Основным объектом пожаров, на котором гибнут люди, является жилой сектор, где погибло 86 человек (98,8 % от общего количества погибших).

Основными причинами возникновения пожаров за 12 месяцев 2019 года являются:

неосторожное обращение с огнем – 1763 пожара (63,5 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 287 пожаров (10,3 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей – 213 пожаров (7,7 % от общего количества пожаров).

В городах и поселках городского типа области (райцентрах), где дислоцируются пожарные подразделения, зарегистрировано 1305 пожаров – рост на 190 % (за АППГ 450 пожаров), прямой материальный ущерб от которых составил сумму более 13,1 млн. рублей, при пожарах погибло 29 человек (или 33,3 % от общего количества погибших).

В сельской местности (в населенных пунктах, расположенных за пределами радиуса выезда пожарных подразделений) произошло 1125 пожаров (рост на 136,8 %), ущерб составил более 23,8 млн. рублей, в огне погибло 58 человек. На сельскую местность пришлось 40,5 % от общего количества пожаров, 62,1 % всего ущерба и 69,8 % всех погибших при пожарах людей.

По социальному положению погибшие при пожарах распределились следующим образом:

рабочее население – 13 человек (14,9 % от общего количества), снижение к АППГ на 18,7 %;

пенсионеры – 36 человек (41,3 %), увеличение к АППГ на 38,4 %;

лица БОРЗ – 23 человека (26,4 %), увеличение к АППГ на 53,3 %;

учащиеся – 2 человека (2,3 %), уровень АППГ;

дети дошкольного возраста – погибших нет, снижение к АППГ на 2 случая;

инвалиды – 6 человек (6,9 %), уровень прошлого года (за АППГ также 6 человек);

прочие категории граждан – 7 человек (8,0 % от общего количества), увеличение к АППГ на 1 случай.

За 2019 год крупных пожаров на территории Новгородской области не зарегистрировано.

За 2019 год на территории Новгородской области зарегистрировано 32 лесных пожара площадью 51,02 Га (АППГ – 32 пожара на площади 18,92 Га).

По 30 лесным пожарам материалы поступили в территориальные отделы (отделения) надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области.

По 2 случаям принято решение о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 261 УК РФ (Крестецкий и Любытинский муниципальные районы).

В 1 случае принято решение о передаче материалов проверки по подследственности в УМВД России по Новгородской области в связи с наличием признаков преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 261 УК РФ (Новгородский район).

По результатам проверок в 27 случаях принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.



Лесной пожар

В 2 случаях материалы по фактам лесных пожаров в территориальные органы надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области не поступили в связи с тем, что по результатам предварительной проверки, проведенной работниками Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, установлено, что ущерба лесным насаждениям не причинено, факт возгорания не является лесным пожаром.

Решения об отказе в возбуждении уголовного дела приняты в связи с отсутствием материального ущерба, причиненного лесному фонду. В 1 случае принято решение о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 261 УК РФ № 11910490003000001 от 19.05.2019 года (Любытинский район). В ходе предварительного расследования по уголовному делу допрошены в качестве свидетелей жители д. Хирово Любытинского района, расположенной в 7 км от места пожара, допрошены в качестве свидетелей представитель Администрации Любытинского муниципального района, лесничий ГОКУ «Любытинское лесничество», представитель Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, признан потерпевшим, допрошен представитель ГОКУ «Любытинское лесничество», назначены судебные пожарно-техническая, трасологическая и дактилоскопическая экспертизы; направлено отдельное поручение в ОМВД России по Любытинскому району о проведении оперативно-розыскных мероприятий, получены ответы на запросы. В ходе оперативно-розыскных мероприятий установлены лица, виновные в возникновении пожара. В настоящее время уголовное дело находится в производстве ОНДиПР по Боровичскому и Любытинскому районам УНДиПР Главного управления МЧС России по Новгородской области. 18.11.2019 года уголовное дело направлено в прокуратуру Любытинского района в связи с истечением сроков дознания. Прокуратурой района уголовное дело для дальнейшего расследования направлено в СО ОМВД России «Боровичский» УМВД России по Новгородской области.

В 1 случае принято решение о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 261 УК РФ № 11910490010000001 от 01.08.2019 года (Крестецкий район). В ходе предварительного расследования по уголовному делу допрошены в качестве свидетелей жители близ лежащих населенных пунктов, допрошены в качестве свидетелей лесничий ГОКУ «Крестецкое лесничество», представитель Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, признан потерпевшим, допрошен представитель ГОКУ «Крестецкое лесничество», назначена судебная пожарно-техническая экспертиза; направлено отдельное поручение в ОМВД России по Крестецкому району о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению лиц, причастных к возникновению пожара. В настоящее время уголовное дело приостановлено на основании ч. 1 ст. 208 УПК РФ ввиду не установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

На территории Новгородской области вопросы взаимодействия органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области и заинтересованных организаций при проведении проверок по фактам лесных пожаров и расследовании преступлений, связанных с пожарами в лесах, регулируются:

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России по Новгородской области и комитета лесного хозяйства Новгородской области по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 06 декабря 2017 года;

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России по Новгородской области и Федерального Государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Валдайский» по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 24 октября 2017 года;

Совместным приказом УМВД России по Новгородской области и Главного управления МЧС России по Новгородской области от 24 июля 2015 года № 333/293 «О создании межведомственной постоянно действующей следственно-оперативной группы по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с пожарами, в том числе в лесах».

2.2. Надзор контроль в области пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор в Новгородской области в 2019 году осуществлялся на 15299 объектах различного назначения (АППГ – 15329), в 3055 населенных пунктах. Государственный надзор в системе МЧС России в 2019 году функционировал в условиях динамично идущей в стране реформы контрольной деятельности.

Основные надзорные мероприятия проводились в отношении объектов защиты, отнесенных к высокой и значительной категории риска, это в первую очередь объекты здравоохранения, образования и социальной сферы с массовым и круглосуточным пребыванием людей и опасные производственные объекты.

В отчетном периоде запланировано и проведено 444 плановые проверки в отношении юридических лиц (АППГ- 355), увеличение на 25,1 %. Процент выполнения плана плановых проверок составил 100 % (АППГ – 100 %).

По результатам проведенных 444 плановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору вручено 241 предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, увеличение на 3,4% в сравнении с АППГ (2018 год – 233). Данными предписаниями к устранению предложено 3379 противопожарных мероприятий, в 2018 году – 2206, увеличение на 53,2%.

За 12 месяцев 2019 года сотрудниками подразделений надзорной деятельности и профилактической работы проведено 1304 внеплановых мероприятия по контролю (за АППГ – 1170), увеличение на 11,5 %, из них 671 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, что меньше чем АППГ на 6% (2018 год – 714).

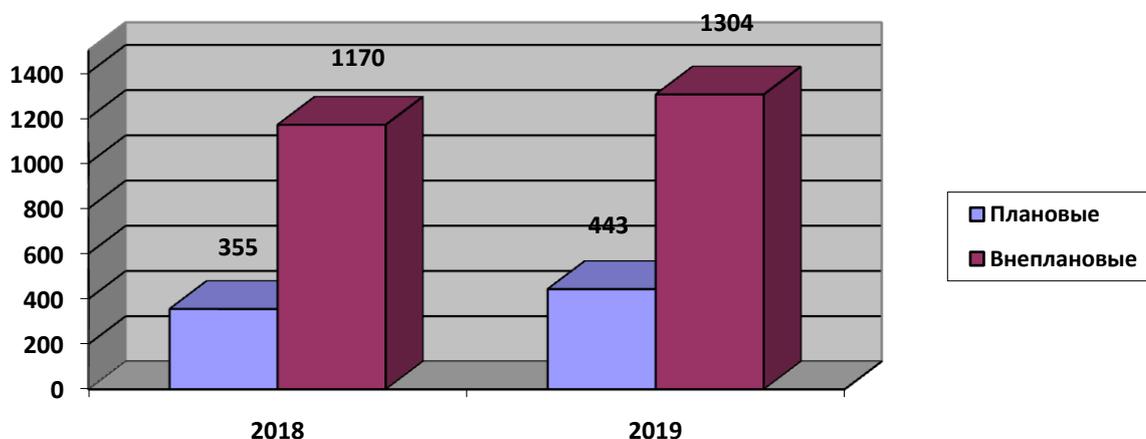


Рис. 2.2. Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в области пожарной безопасности

Результаты проведенных проверок по контролю за ранее выданными предписаниями показали, что в отчетном периоде в 355 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний органов федерального государственного пожарного надзора (2018 год – 368).

По результатам проведенных внеплановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору за 12 месяцев 2019 года к устранению предложено 2942 противопожарных мероприятия (АППГ – 3932) – снижение на 25,2 %.

При проведении плановых и внеплановых проверок устранено 5908 выявленных нарушений требований пожарной безопасности (2018 год – 5920).

На территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 142 органа местного самоуправления. За 2019 год сотрудниками управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области проведено 100 мероприятий по надзору. В ходе проведения проверок выявлено, что в 37 органах местного самоуправления имеются нарушения требований пожарной безопасности. В целях устранения выявленных нарушений вручены соответствующие предписания. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 42 правонарушителя, в том числе 8 юридических лиц.

За 12 месяцев 2019 года на территории Новгородской области на социально-значимых объектах, в том числе с круглосуточным пребыванием (объектах образования, здравоохранения, объектах детского отдыха и т.д.), пожаров не зарегистрировано (за АППГ – 3 пожара, 2 из которых на объекте здравоохранения и 1 на объекте образования, в результате данных пожаров погибших и травмированных детей нет; причинами данных пожаров послужили в 2 случаях аварийные режимы работы электрооборудования и в 1 случае неисправность печного отопления).

В соответствии с Реестрами социально-значимых объектов с круглосуточным и без круглосуточного пребывания людей, утвержденными Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным от 11 октября 2018 года на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 585 социально-значимых объектов, расположенные на 1298 объектах защиты, в том числе 111 учреждений с круглосуточным пребыванием людей (188 объектов защиты), из них:

53 организации социального обслуживания населения (78 объектов защиты), в том числе 31 организация с круглосуточным пребыванием людей (51 объект защиты);

439 образовательных организаций (640 объектов защиты), в том числе 41 образовательная организация с круглосуточным пребыванием людей (58 объектов защиты);

93 организации здравоохранения (580 объект защиты), в том числе 39 организаций здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей (79 объектов защиты);

9 учреждений культуры (18 объектов защиты), в том числе 1 учреждение культуры с круглосуточным пребыванием людей (1 объект защиты).

Из указанных объектов, в настоящее время 15 эксплуатируются с отсутствием или неисправностью систем автоматической противопожарной защиты. Вместе с тем, со стороны руководителей данных приложений приложены максимальные усилия по устранению имеющихся нарушений требований пожарной безопасности.

В отчетном периоде 2019 года государственными инспекторами по пожарному надзору проведено 360 (АППГ – 657) мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, в том числе 100 плановых (АППГ - 263), в ходе которых на указанной категории объектов выявлено и предложено к устранению 1217 (АППГ – 2680) противопожарных мероприятий. По результатам проведенных внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено, что из ранее предложенных к исполнению противопожарных мероприятий устранено 636 (АППГ – 865).

В проведении надзорных мероприятий в течении указанного периода было задействовано 47 сотрудников управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области.

На регулярной основе организованы и проводятся профилактические занятия с детьми в образовательных организациях области, в пожарно-спасательных подразделениях проводятся дни открытых дверей, также в текущем году, уже проведено 3 Всероссийских открытых уроков «Основы безопасности жизнедеятельности».

За истекший период 2019 года пожаров и погибших при них людей в местах отдыха не зарегистрировано (за АППГ таких фактов также не зарегистрировано).

В соответствии с Единым реестром организаций отдыха и оздоровления детей, на территории Новгородской области в период детской оздоровительной кампании 2019 года свою деятельность осуществляло 313 учреждений летнего отдыха детей общей вместимостью порядка 25 тысяч мест, в том числе:

- 11 загородных оздоровительных учреждений;
- 3 санаторно-оздоровительных учреждения;
- 171 лагерь с дневным пребыванием (при образовательных учреждениях);
- 72 профильный лагерь;
- 52 лагеря труда и отдыха;
- 4 лагеря палаточного типа.

Все организационные и подготовительные мероприятия, направленные на безопасное проведение летнего оздоровительного сезона были выработаны на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Правительства Новгородской области 24 мая 2019 года.

В отношении всех загородных лагерей в мае-июне 2019 года были проведены проверки, в течение всей летней кампании, в составе межведомственных областной и муниципальных комиссий проводились обследования и профилактические мероприятия.

По результатам проведенных 63 (АППГ - 60) проверок лагерей было выявлено 164 (АППГ – 166) нарушения требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 26 правонарушителей (АППГ - 24). По результатам проведенных внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено, что из ранее предложенных к исполнению противопожарных мероприятий устранено 106 (АППГ – 156).

Помимо надзорных мероприятий сотрудниками Главного управления и подчиненных подразделений на объектах летнего отдыха детей организовано и проведено значительное количество профилактических мероприятий, а именно:

- 239 профилактических противопожарных обследования объектов защиты;
- 51 совещание с руководителями объектов по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- 162 практические тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара и чрезвычайной ситуации;
- 217 противопожарных инструктажей и бесед личным составом органов ГПН;
- 16 конкурсов детско-юношеского творчества на противопожарную тематику;
- размещено 150 единиц наглядной агитации на объектах летнего отдыха по вопросам соблюдения мер безопасности.

В средствах массовой информации, вышло 37 репортажей на радио и 12 выступлений по телевидению, опубликовано 47 статей в газетах и Интернет-порталах о тематике безопасного отдыха.

11 сентября проведен учебно-методический сбор с Главами администраций муниципальных образований Новгородской области и руководителями Министерства образования Новгородской области, Министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области и Министерства здравоохранения Новгородской области по вопросам

обеспечения пожарной безопасности на объектах МПЛ, с проведением показательного пожарно-тактического занятия и освещением данного мероприятия в средствах массовой информации.

2.3. Дознание по делам о пожарах

За 2019 год в органы дознания ГПН ФПС поступило и зарегистрировано в журналах регистрации пожаров и иных происшествий 2899 сообщений, что на 16,2 % больше, чем за АППГ. По всем принятым и зарегистрированным сообщениям проведены предусмотренные



Работа дознавателя на месте пожара

действующим законодательством проверки, по результатам которых 2253 сообщения без признаков состава преступления списаны в накопительное дело. Передано в иные органы по подведомственности или территориальности 8 сообщений, что на 11,1 % меньше, чем за АППГ. По 58 сообщениям возбуждены дела об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности.

По 580 сообщениям о преступлениях проведены проверки в рамках статьи 144-145 УПК РФ (увеличение на 8,6 %, за АППГ - 534), в результате

которых по 438 материалам (увеличение на 7,4 % к АППГ) вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В органы внутренних дел передано по подследственности 116 материалов проверок по фактам пожаров с признаками поджогов и иных преступлений (увеличение на 19,6 %, за АППГ - 97).

Должностными лицами органов ГПН по фактам пожаров возбуждено 2 уголовных дела (увеличение к АППГ на 100,0 %, за АППГ - 1), по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 261 УК РФ. В настоящее время одно уголовное дело приостановлено за не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, второе уголовное дело направлено в прокуратуру района в связи с истечением сроков дознания, прокуратурой района уголовное дело для дальнейшего расследования направлено в СО ОМВД России УМВД России по Новгородской области.

2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Новгородской области» (далее – ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области) относится к пожарно-техническим научно-исследовательским учреждениям, осуществляет функции, исполняет обязанности, имеет права и несет ответственность как государственное судебно-экспертное учреждение.

За 2019 год сотрудники ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области принимали участие в исследовании 442 пожаров (рост к АППГ на 6 %), из них 254 пожара были исследованы по материалам дел, 188 пожаров исследовалось с выездом на место происшествия. По 73 пожарам проводилось исследование объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественных доказательств. В Великий Новгород было осуществлено 58 выездов, в муниципальные районы области - 130 выездов. По пожарам было выдано 321 технических заключений по причине пожара.



Работа эксперта на месте пожара

В 2019 году выполнено 55 судебных пожарно-технических экспертиз, из них 22 экспертизы по уголовным делам, 32 экспертизы в рамках предварительной проверки по факту пожара и 1 экспертиза по гражданскому делу.

В ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области освоены и внедрены в практическую деятельность методика металлографического анализа (металлографический микроскоп Метам-32ЛВ), рентгеноструктурного анализа (рентгеновский дифрактометр «Радиан»), молекулярной спектроскопии в инфракрасной (ИК Фурье-спектрометр ФСМ 1201) и ультрафиолетовой области (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»), газожидкостной хроматографии (хроматограф «Кристалл 5000-2»).

С применением данных и других приборов в лаборатории исследовано 296 технических объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественного доказательства, по результатам исследования этих объектов было выдано 26 технических заключений.

За прошедший год большую долю объектов для исследования составляли электротехнические объекты и устройства, в основном медные проводники с оплавлениями. Исследование объектов проводилось с использованием оптических стереоскопических микроскопов МБС-2 и МС-1, металлографического микроскопа Метам-32ЛВ. Инструментальное исследование проводников неразрушающим методом проводилось на приборе «Радиан». Пробы веществ и материалов с мест пожаров на наличие следов ЛВЖ исследовались методом газожидкостной хроматографии с использованием хроматографа «Кристалл 5000-2» и методом флуорисцентной спектроскопии (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»).

2.5. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

Приказом МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» с 24 сентября 2019 года произошло перераспределение полномочий по организации и осуществлению государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и осуществлению лицензионного контроля.

Так, данные полномочия были возложены на отдел нормативно-технический управления надзорной деятельности и профилактической работы.

Отдел нормативно-технический в своем составе имеет 5 должностей сотрудников федеральной противопожарной службы МЧС России, из которых по состоянию на 01 января 2020 года, укомплектованы 4.

На территории Новгородской области деятельность в области пожарной безопасности осуществляют 138 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 10 - деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, 128 - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности на 2020 год запланировано проведение 32 проверок.

За 2019 год на территории Новгородской области проведено 16 (АППГ – 21) внеплановых проверок соискателей лицензии на соответствие лицензионным требованиям. Плановых проверок за соблюдением лицензиатами в области пожарной безопасности лицензионных требований и условий, не проводилось. Проверки, которые признаны недействительными, или проведены с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, отсутствуют.

По результатам проведенных проверок за осуществление предпринимательской деятельности с нарушениями лицензионных требований и условий дел об административных правонарушениях не возбуждено. (АППГ - 0).

За 2019 год проведено 135 (АППГ – 116) консультаций по вопросам, касающимся лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, соблюдения лицензионных требований и условий.

В 2019 году в Главное управление МЧС России по Новгородской области поступило 22 заявления от лицензиатов и соискателей лицензии (АППГ - 16), из которых 15 заявлений – на переоформление лицензии, 7 заявлений – на предоставление лицензии.

За 2019 год в Главное управление МЧС России по Новгородской области обращений от соискателей лицензии и (или) лицензиатов по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в электронной форме не поступало.

По результатам рассмотрения 20 заявлений от лицензиатов и соискателей лицензий приняты следующие решения: 15 – переоформить лицензию, 5 – предоставить лицензию. По 2-м заявлениям проводится проверка.

С начала года по поручениям Главных управлений других субъектов РФ проведено 2 проверки соискателей лицензий (лицензиатов) МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (АППГ – 5 проверок).

По результатам указанных проверок выдано 2 положительных акта соответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

2.6. Научно-техническая деятельность в области пожарной безопасности

В течение 2019 года по государственным контрактам поступили 4 единицы пожарной техники (3 автоцистерны и пожарная автолестница).

Вся указанная высокотехнологичная техника применяется для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, а также на учениях и занятиях, проводимых в системе профессиональной подготовки.

В целом работа по внедрению новых технологий в области пожаротушения в подразделениях ФПС организована удовлетворительно. При применении указанной техники учитываются ее возможности и недостатки.

2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны

На территории пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организована работа по развитию добровольной пожарной охраны, в рамках которой:

на 111 человек с начала года увеличена численность добровольных пожарных, численность ДПО составляет 7323 чел.;

организована методическая помощь ООУ «ДПКНО» в получении субсидий из областного бюджета на развитие добровольной пожарной охраны 2 млн. 095 тыс. рублей, которые спланированы для приобретения имущества, пожарно-технического вооружения, ГСМ, а также на ремонт и обслуживание техники подразделений ДПО.

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы 2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе 1 общественная организация - Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, 1 областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

В настоящее время в границах территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организацию и осуществление тушения пожаров обеспечивают 315 подразделений добровольной пожарной охраны общей численностью 1292 человека, имеющих на вооружении 48 единиц автотехники и 98 мотопомп различных модификаций.

В группировку сил и средств добровольной пожарной охраны на территории Новгородской области входят:



ДПК НПИ «Оксочи»

1. 43 территориальных добровольных пожарных команды Областного общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПК), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 164 человека, имеющих на вооружении 44 единицы пожарной и приспособленной (АРС-14) автотехники.

2. 4 объектовых ДПК численностью 51 человек, имеющих на вооружении 4 АЦ-40 различных модификаций и обеспечивающих

безопасность 4 объектов на территории Новгородской области.

3. 98 добровольных пожарных дружин Областного общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПД), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 273 человека, имеющих на вооружении более 100 единиц мотопомп различных модификаций.

4. 170 объектовых ДПД, численностью 831 человек, не имеющих на вооружении мобильных средств тушения пожаров и обеспечивающих пожарную безопасность и профилактику пожарной безопасности 163 объектов на территории Новгородской области.

1 добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи», осуществляющая деятельность в круглосуточном режиме, численностью 5 человек, из них ежедневно на дежурстве – 1 человека, на вооружении 1 АЦ-40.

Из 3749 населённых пунктов Новгородской области подразделениями ДПК прикрыто 45 (1,2 %) населённых пунктов, подразделениями ДПД 69 (1,8%) населённых пунктов.

Все подразделения ДПО, непосредственно принимающие участие в тушении пожаров и проведении АСР укомплектованы необходимым пожарно-техническим вооружением, горюче-смазочными материалами и средствами защиты. Все члены ДПО включены в Реестр добровольных пожарных Новгородской области.

В 2019 году подразделения ДПО выезжали на вызовы, связанные с пожарами 94 раза, что составило 11 % от общего числа реагирований подразделений пожарной охраны области. В результате своевременного прибытия, подразделениями добровольной пожарной охраны совместно с подразделениями государственной противопожарной службы было спасено 11 строений.

С начала 2019 года подразделения ДПО выезжали на вызовы, связанные с техногенными пожарами 142 раза, что составило 5,2 % от общего числа реагирований подразделений пожарной охраны Новгородской области.

В настоящий момент подразделения добровольной пожарной охраны привлекаются на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в соответствии с Расписанием выезда подразделений всех пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в качестве дополнительных сил, так как 72% подразделений добровольной пожарной охраны Новгородской области осуществляют свою деятельность сезонно.

Все добровольцы территориальных подразделений добровольной пожарной охраны, непосредственно принимающих участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, проходят необходимую подготовку (обучение) по специальным программам на базе Учебного пункта ФГКУ «1 отряд ФПС по Новгородской области» с выдачей соответствующих удостоверений.

В реестр общественных объединений Новгородской области включены 170 объединений.

На территории Новгородской области в 2019 году создано 5 общественных объединений пожарной охраны численностью 32 человека.

С целью организации обучения добровольных пожарных Главным управлением МЧС России по Новгородской области разработаны и утверждены установленным порядком программы обучения добровольных пожарных.

По состоянию на 01 января 2019 года обучено 7323 человека (100 % от общего количества добровольных пожарных).

Обучение проводится на базе учебного пункта ФГКУ «1 отряд ФПС по Новгородской области» и на базе пожарно-спасательных частей ФПС и противопожарной службы области.

На территории Новгородской области в одном объектовом подразделении добровольной пожарной охраны и в

одном подразделении противопожарной службы субъекта (ОП 6 ОППС Новгородской области д. Залучье, Старорусского района Новгородской области; объектовая добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи») 10 добровольными пожарными осуществляется ежесуточное дежурство.



Оснащённость подразделений ДПО

На сегодняшний день в Новгородской области подразделениями пожарной охраны из 3718 населённых пунктов защищено 1394 населенных пункта (26,97%), из них только подразделениями добровольной пожарной охраны – 45 (1,2 % от общего количества приккрытых населённых пунктов). По населению – из 622 430 человек защищено 528 751 (84,94%), из них только подразделениями добровольной пожарной охраны – 1871 человек (0,4 % от общей численности защищённого населения).

При поддержке Главного управления МЧС России по Новгородской области областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области» в 2019 году принимала участие в конкурсе социально

ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на право получения субсидий из областного бюджета. По результатам проведённого конкурса субсидия в размере 2 095 000,0 рублей была получена и в настоящий момент успешно осваивается. Субсидии позволяют поддерживать имеющиеся силы и средства добровольной пожарной охраны в готовности к действиям по предназначению и развитию новых подразделений в населенных пунктах, которые находятся вне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны.

Таблица 2.1

Деятельность добровольной пожарной охраны

Федеральный округ/ субъект РФ	Кол-во общественных объединений пожарной охраны		Численность л/с общественных объединений ПО (чел.)		Кол-во л/с ДПО, осуществляющ его дежурство в суточном режиме в подразделениях		Кол-во подразделений ПО в которых организовано суточное дежурство добровольцев		Потушено пожаров самостоятельно		Кол-во населения, приккрытого общественны ми объединения ми ПО	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	165	170	7312	7323	25	10	2	2	0	0	64392	1871

2.8. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров

18 апреля 2019 года проведено комплексное учение по вопросу ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, защита населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также практической отработки Сводного плана тушения лесных пожаров с привлечением пожарно-химических станций и служб жизнеобеспечения Новгородской области.



Проведение комплексных учений

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о происшествиях и погибших на водных объектах

В 2019 году на водных объектах Новгородской области зафиксировано 36 происшествий (АППГ - 40), спасено 42 человека (АППГ – 11), погиб 31 человек (АППГ – 35). По сравнению с 2018 годом количество происшествий на водных объектах области уменьшилось на 10 %, количество погибших людей уменьшилось на 11,4%.

В 2019 году на территории Новгородской области зафиксировано 1 аварийное происшествие с маломерным судном (с плавсредствами подразделений ГИМС - 0) (АППГ-2).

В 2019 году на водных объектах Новгородской области чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Результаты контрольной и надзорной деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах и определение комплекса мер по ее совершенствованию, а так же участие сил и средств ФОИВ и подведомственных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ в мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

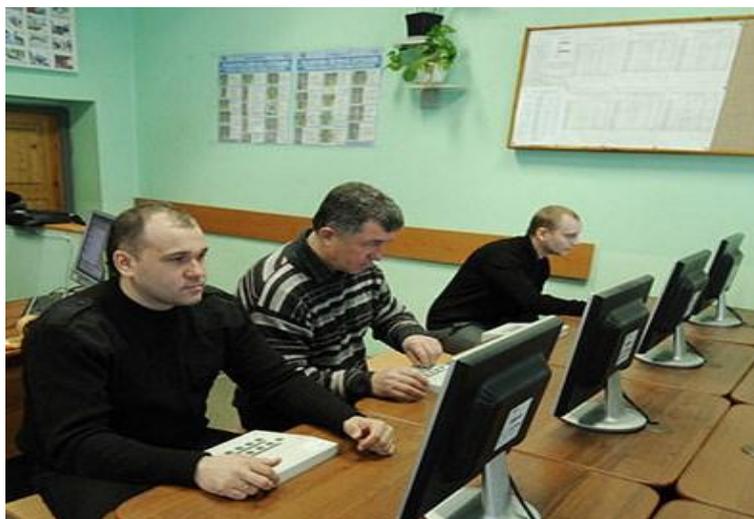


Освидетельствование маломерного судна

В 2019 году зарегистрировано 325 маломерных судов (АППГ – 265), увеличение на 22,6 %. Освидетельствовано 731 маломерное судно (АППГ – 1188) уменьшение на 38,5 %. В соответствии с Приказом МЧС России от 18.10.2012 № 608 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 07.05.2013) «Об утверждении Административного

регламента Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий» срок прохождения очередного освидетельствования маломерного судна увеличен до пяти лет. На учете в ГИМС МЧС России по Новгородской области состоит 17162 маломерных судна (АППГ - 17584).



Теоретический экзамен на право управления маломерным судном



Практический экзамен на право управления маломерным судном

на водах – 71; с представителями рыбоохраны – 271; с сотрудниками УМВД России по Новгородской области – 286; с представителями органов местного самоуправления – 264; с представителями средств массовой информации – 46; с внештатными инспекторами ГИМС – 302; с руководством Главного управления МЧС России по Новгородской области – 21; с сотрудниками отдела БВО Главного управления МЧС России по Новгородской области – 51. В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности на водных объектах области выявлено 536 административных правонарушений, по которым вынесено 536 постановлений, уменьшение на 13,4% (2018 – выявлено 619 административных правонарушений). Уменьшение нарушений связано с тем, что госинспекторами активизирована на достаточном уровне профилактическая работы с гражданами по порядку пользования маломерными судами поднадзорными ГИМС МЧС России, как следствие судоводители стали более ответственно относиться к соблюдению правил пользования маломерными судами на водных объектах.

Во время проведения НПО «Трезвый судоводитель» было составлено 2 протокола по статье 11.9 КоАП РФ (отказ от медицинского освидетельствования на состояние опьянения) госинспекторами Новгородского и Старорусского отделений.

На территории Новгородской области деятельность по обеспечению безопасности людей на водных объектах проводится в рамках реализации федерального и областного законодательства: в том числе Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области, утвержденных Постановлением Администрации Новгородской области от 28 мая 2007 года № 145.

Аттестовано 189 судоводителей на право управления маломерным судном (АППГ – 264), заменено 686 удостоверений на право управления маломерным судном (АППГ – 564).

2019 году проведен 1061 совместный рейд и патрулирование (АППГ–940, увеличение на 11,4 %), в том числе: с сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда - филиала ФГКУ «СЗ РПСО МЧС России» поиска и спасания на водных объектах – 212; с представителями Всероссийского общества спасания



Проведение рейдов и патрулирования

Главное управление МЧС России по Новгородской области инициировало внесение изменений в Областной закон № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», которые вступили в законную силу с 15 июня 2019 года, в соответствии с которыми, органы местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях Правил охраны жизни людей на водных объектах.



Проведение совместного рейда с судебными приставами

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами организован и осуществляется в соответствии с требованиями Положения о Государственной инспекции по маломерным судам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 835, Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий



Проведение НПО «Трезвый судоводитель»

охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области».

Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах проводились в соответствии с Планом взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

Работа с контролирующими органами по обеспечению безопасности на водных объектах и по организации спасания людей на водных объектах Новгородской области происходит на основании соглашений о взаимодействии.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в летнем и зимнем периодах:

стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 года № 607 и постановлением Администрации Новгородской области от 27 мая 2007 года № 145 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и Правил

1. Участвовали в заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области (3 раза) и администраций муниципальных районов области (43 раза). На данных заседаниях рассматривался вопрос «Обеспечение безопасности людей наводных объектах области».

2. Разработан и утвержден План обеспечения безопасности людей на водных объектах Новгородской области в зимний период на 2019-2020 г.г.

3. 11.06.2019 года составлен и утвержден План об усилении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Новгородской области;

4. Откорректирован План взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.



**Выступление на заседании КПЛЧС и ОПБ
Правительства Новгородской области**

5. В местах массового отдыха на водных объектах, не соответствующих требованиям безопасности, были установлены запрещающие информационные знаки «Купаться запрещено», где купаться разрешено устанавливались знаки «Место для купания». Изготовлено и выставлено было 226 предупреждающих и запрещающих аншлагов. В зимний период выставлено 150 предупреждающих



Ежегодная акция «Научись плавать»

и запрещающих аншлагов (знаков) с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед (2018 – 92). На сайтах администраций муниципальных районов и Интернет - сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена информация о правилах поведения на льду и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, о принятых постановлениях (распоряжениях) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед.

В соответствии с Распоряжением МЧС России от 25.07.2019 № 381 в Главном управлении был разработан План реализации мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Новгородской области на 2020 - 2024 годы, который утвержден 28.08.2019 года Губернатором Новгородской области – председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области А.С. Никитиным и План развития пляжной инфраструктуры в местах несанкционированного отдыха людей на водных объектах Новгородской области на 2020 – 2025 гг.

В соответствии с Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 04.06.2019 года № 269 с 5 июня 2019 года проводилась надзорно-профилактическая операция «Месячник безопасности на водных объектах». В преддверии открытия купального сезона на береговых зонах водных объектов Новгородской области совместно с органами местного управления, местными жителями, учениками школ проведена Всероссийская акция «Чистый берег» (в которой приняли участие 488 человек, из них 48 человек от МЧС России; общая протяженность очищенной береговой линии составила 10,65 км, объем вывезенного мусора – 49 м³). На территории Новгородской области в летний период была организована ежегодная акция «Научись плавать» с привлечением профессиональных инструкторов (с 1 июня 2019 года в рамках акции проведено 558 занятий, с охватом 20040 человек). Государственные инспекторы по маломерным судам принимали участие в акции «Общая безопасность» в ДОЛ, совместно с инспектором по делам несовершеннолетних, сотрудниками: правоохранительных органов, линейного отдела полиции, Госпожнадзора, Росгвардии, скорой медицинской помощи. На территории Новгородской области была проведена ежегодная профилактическая акция «Мое безопасное лето».



Проведение профилактических занятий и инструктажей с детьми

Госинспекторами по маломерным судам было проведено 127 технических освидетельствований пляжей и мест массового купания, вынесено 3 обязательных предписания владельцам мест массового купания, которые впоследствии были устранены, выявлено 10 необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, из них 4 оборудованы и приняты к эксплуатации как место массового купания.

В детских оздоровительных учреждениях государственными инспекторами ГИМС МЧС России по Новгородской области проводятся занятия с персоналом и с прибывшими детьми и показательные мероприятия. В подразделениях ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области» регулярно проводятся «Дни открытых дверей».

Государственными инспекторами по маломерным судам подразделений ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области» оказывалась методическая помощь в организации уголков безопасности при школьных образовательных организациях и дошкольных учреждениях.

В целях формирования культуры безопасного поведения людей на водных объектах со стороны государственных инспекторов ГИМС МЧС России по Новгородской области усилен контроль обеспечения безопасности людей на водных объектах, активизирована профилактическая работа. Через средства массовой информации и Интернет-сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области велось информирование населения о безопасности на водных объектах области, размещалась информация о правилах поведения на воде и оказанию первой помощи пострадавшим, о местах, оборудованных для отдыха на воде и запрещенных местах купания, о местах запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед. Всего за 2019 год направлено 131 письмо в органы местного самоуправления и оказана методическая помощь по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах.



Проведение профилактических занятий и инструктажей с детьми

Так, с начала года проведено 3687 профилактических лекций (разъяснительных бесед) с охватом 88102 человека (АППГ – 3423, с охватом 82208 человек, увеличение на 7,7%); из них 234 лекции (беседы) в детских дошкольных учреждениях, с охватом 5253 ребенка, в школьных учреждениях, техникумах и ВУЗах 2827 лекций (бесед) с охватом 39070 человек. Проведено 476 открытых уроков и уроков ОБЖ с охватом 13062 человека. Проведено 2316 выступлений в СМИ (АППГ – 2128, увеличение на 8,8 %), опубликовано 675 статей в газетах (АППГ – 578, увеличение на 16,8 %).

За летний период 2019 года были проведены 952 профилактические лекции (беседы) с охватом 24268 человек (проводились профилактические лекции (беседы), занятия с детьми, в детских дошкольных учреждениях и детских оздоровительных лагерях, а также с социально-неадаптированными категориями несовершеннолетних, в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних подростков, социальных приютах). 657 выступлений в СМИ (АППГ – 569, увеличение на 15,5%), опубликовано 180 статей в газетах (АППГ – 147, увеличение на 22,4%). С начала летнего периода органами местного самоуправления по ст. 2-1 – ОЗ № 914 составлено 2 протокола.

На учете в ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области» состоит 124 пляжа и места массового купания людей на водных объектах, расположенных в 20 муниципальных районах области и в г. В.Новгород, из них 7 находятся на территории детских оздоровительных учреждений и 3 в детских лагерях палаточного типа (АППГ – 120, увеличение на 3,3%).



Освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов

Проведено освидетельствование 19 баз (сооружений) для стоянок

маломерных судов, допущено к эксплуатации - 16 (АППГ-17). Утвержден реестр баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и реестр пляжей и мест массового купания на территории Новгородской области на 2019 год.

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности населения на водных объектах в осенне-зимнем периоде:

с 18 ноября 2019 года и до начала весеннего половодья организована и проводится надзорно-профилактическая операция «Зимняя рыбалка 2019-2020» и месячник безопасности на водных объектах, в ходе которых обеспечивается контроль за ледовой обстановкой в местах массового выхода населения на лед;

обеспечено неукоснительное выполнение норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

своевременно издаются нормативно-правовые акты об установлении ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед;

усилен контроль за выполнением решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства области и своевременным представлением информации по ним;

организована установка информационных знаков в местах массового выхода людей и выезда транспортных средств на лед в период действия распоряжений об ограничении пользования водными объектами;

в местах массового выхода людей на лед организовываются временные спасательные посты;

организуется оперативное информирование населения: об установлении и снятии ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода на лед людей и выезда транспортных средств; об ответственности за невыполнение или нарушение нормативных правовых актов органов государственной власти области, а также за невыполнение решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам безопасности поведения людей на льду; о состоянии льда в местах массового отдыха и подледного лова рыбы;

о местах выставления спасательных и общественных постов, организованных органами местного самоуправления; о местах, оборудованных для массового отдыха людей;

обеспечен муниципальный контроль за выполнением ограничений по пользованию водными объектами силами работников органов местного самоуправления, в том числе уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и сотрудников правоохранительных органов, путем проведения патрулирований в местах массового подледного лова рыбы и на ледовых переправах водных объектов в границах населенных пунктов;



Мониторинг ледовой обстановки

уточнены применительно к каждому муниципальному образованию силы и средства, привлекаемые для оказания помощи при провалах людей и транспортных средств под лед, а также порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления при возникновении таких ситуаций;

в муниципальных образованиях разработаны и согласованы, с территориальными подразделениями ГИМС МЧС России, планы обеспечения безопасности людей на водных объектах на 2020 год.

Приняты постановления (распоряжения) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед в г. Великий Новгород и муниципальных районах Новгородской области.

Организован контроль за выставлением аншлагов с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед и за выполнением нормативных правовых

актов органов государственной власти области. Ведется мониторинг ледовой обстановки в традиционных местах массового выхода людей на лед.

В целях стабилизации обстановки проводятся совместные рейды и патрулирования с администрацией, спасателями, представителями ВОСВОД, сотрудниками УМВД, представителями рыбоохраны, внештатными инспекторами, представителями СМИ и разъяснительная работа с населением о выполнении норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством.



Проведение совместного рейда

На территории Новгородской области имеется 5

традиционных мест массового выхода людей на лед (на оз. Валдайское и оз. Ужин Валдайского района – 2, на оз. Ильмень Новгородского района – 3), ледовых переправ не выявлено. Все данные места находятся под контролем.

На основании Приказа МЧС России от 22.10.2019 № 604 « Об организации и проведении конкурса на звание «Лучший государственный инспектор по маломерным судам» был проведен конкурс на звание «Лучшая Государственная инспекция по маломерным судам Северо-Западного федерального округа», по итогам которого, в 2019 году старший государственный инспектор по маломерным судам Старорусского отделения Кондратьев А.О. занял 3 место (Приказ Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу № 575 от 27.11.2019 г).

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей

4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей

Сведений в данный подраздел не имеется.

4.2. Развитие сил и средств военизированных горноспасательных частей

Сведений в данный подраздел не имеется.

ЧАСТЬ II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

5.1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера

В целях подготовки к пожароопасному сезону на территории Новгородской области был организован и проведен комплекс организационно-практических мероприятий.

Вопросы подготовки территорий к весенне-летнему пожароопасному периоду были заблаговременно и подробно рассмотрены 13 и 27 февраля, а также 25 марта текущего года на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и

обеспечению пожарной безопасности Правительства области и учебно-методическом сборе с главами и председателями КЧС муниципальных районов области соответственно.

Решением комиссии утвержден и реализован межведомственный план по выполнению мероприятий на территории области в пожароопасный период 2019 года.

Указом Губернатора Новгородской области от 20.03.2019 № 93 утверждён Сводный план тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2019 года.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области своевременно был разработан План ликвидации ЧС, связанных с тушением природных пожаров в 2019 году.

Утверждён Регламент о порядке взаимодействия и осуществления информационного обмена между ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Заключены необходимые соглашения о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и заинтересованными организациями.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 25.03.2019 № 64-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2019 года» начало пожароопасного сезона на территории области было установлено с 08 апреля 2019 года, а также утвержден перечень из 45 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.



Работа патрульно-контрольной группы

внеплановые выездные проверки готовности населенных пунктов подверженных угрозе лесных пожаров к прохождению пожароопасного периода.

За истекший период 2019 года подразделения пожарной охраны при угрозе населенным пунктам выезжали на тушение палов травы 1226 раз.

В период наиболее сложной оперативной обстановки с пожарами с 01 мая по 01 июня на территории Новгородской области был установлен «Особый противопожарный режим» (Распоряжение Правительства Новгородской области № 105-рз от



Тушение пала сухой травы

Органами местного самоуправления разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты, а также организована и проведена работа по устройству в поселениях защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров.

В рамках реализации поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова и органами государственного пожарного надзора в течение пожароопасного периода организованы и проведены

30.04.2019)предусматривающий установление запретов на разведение открытого огня на территории населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня, а также проведение разъяснительной работы с населением.

В рамках выявления и пресечения фактов нарушений требований пожарной безопасности, в каждом муниципальном районе была организована работа межведомственных патрульных групп. С учетом складывающейся оперативной обстановки указанными группами ежедневно проводилась профилактическая работа. За отчетный период указанными группами проведено более 850 патрулирований и 163 плановых (рейдовых) осмотра территорий, за допущенные нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 75 правонарушителей.

18 апреля 2019 года проведены комплексные учения по теме: «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, по отработке вопросов маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров, а также практической отработки Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Новгородской области



Проведение комплексных учений

на период пожароопасного сезона 2019 года» с привлечением пожарно-химических станций и служб жизнеобеспечения Новгородской области.

Таблица 5.1.1

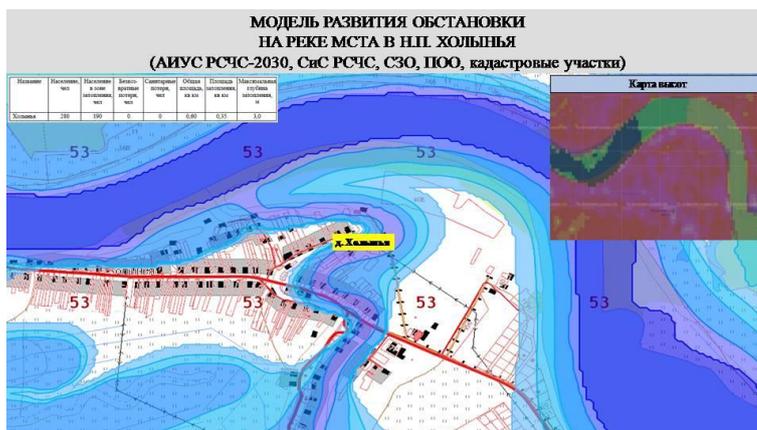
Мероприятия по предупреждению природных пожаров

Субъект РФ	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб.)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	иные
Новгородская область	3034,675	5,7	1283,8	37	16,4904	20,9832	5,758	0

Весеннее половодье 2019 года проходило с повышенными уровнями воды на водоемах области и для большинства рек при снегомерной съемке запасы воды в снеге колебались от 70 до 125 мм, что превышало норму в два раза. Резкое повышение температуры воздуха в сочетании с выпадением значительных осадков на пике или спаде половодья могло усугубить ситуацию и вызвать активное таяние снега, быстрый подъем уровней воды на реках. Проведенная работа Правительством Новгородской области совместно с Волховской ГЭС позволило снизить уровни воды в реках до нормы.

Неблагоприятных гидрологических явлений и чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним половодьем, на территории области не было.

В целях снижения риска подтопления территорий и населенных пунктов области Правительством Новгородской области и Главным управлением совместно с органами местного самоуправления при подготовке к весеннему половодью заблаговременно организовали и провели превентивные мероприятия по безаварийному пропуску паводковых вод. Решениями КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области определены комплекс мероприятий по защите и организации жизнеобеспечения населения области в период весеннего половодья.



Информационная модель возможного развития гидрологической обстановки

В целях уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, своевременного оперативного реагирования и обеспечения безаварийного пропуски паводковых вод, контроля развития паводковой обстановки Главным управлением МЧС России по Новгородской области во взаимодействии с Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды был организован ежедневный мониторинг состояния водных объектов.



Смотр готовности сил районного звена Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС

Главным управлением совместно с Новгородским Центром по Гидрометеорологии и Мониторингу окружающей Среды – филиала ФГБУ «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» разработаны информационные модели возможного развития гидрологической обстановки в зонах возможного подтопления с применением расчетной задачи ИАК «Водосбор» АИУС РСЧС – 2030 и открытых интернет-ресурсов. Информационные модели доведены до органов местного самоуправления.

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком, создан резерв материально-технических и финансовых ресурсов, в том числе финансовый резерв – 16,21 млн. рублей, материальный – 109,864 млн. рублей.

Для проведения противопаводковых мероприятий и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций была создана и готова к действиям по предназначению группировка сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС в составе 3326 человек, 897 единиц техники и 114 плавсредств из них 8 КВП (в том числе от МЧС: 982 человек личного состава, 300 единиц техники, 40 единиц плавсредств из них 4 КВП).

Главным управлением МЧС России по Новгородской области были организованы и проведены смотры готовности сил и средств территориальных подсистем РСЧС

муниципальных районов к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных последствий половодья.

По результатам подготовки к весеннему половодью составлен акт проверки готовности Новгородской области к паводкоопасному периоду в 2019 году.

Северо-Западным управлением Ростехнадзора совместно с Главным управлением, отделом водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления и министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области проведены проверки ГТС на территории Новгородской области в предпаводковый и паводковый периоды 2019 года.

Для ликвидации возможных ледовых заторов и ослабления ледовых полей взрывным способом была сформирована группа разминирования профессиональной аварийно-спасательной службы государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению



Ослабления ледовых полей взрывным способом

пожарной безопасности Новгородской области» в составе 9 человек и 1 единицы техники, а также создан достаточный запас средств взрывания (1219 кг). 28 и 30 марта 2019 года проведены взрывные работы по ослаблению ледового поля на реке Мста в районе д. Холынья. К проведению работ было привлечено 21 чел. и 9 ед. техники, в том числе КВП – 2 ед., БАС – 1 ед. (от МЧС России: 11 чел. и 6 ед. техники, в том числе КВП – 2 ед., БАС – 1 ед.). Затрачено 360 кг взрывчатого вещества.

Таблица 5.1.2

Сведения о выполненных мероприятиях в паводковый период в 2019 году

Субъект Российской Федерации	Пропилено льда, км			Зачернено льда, км ²			количество взрывных работ		
	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%
Новгородская область	-	-	-	-	-	-	4	2	50

В Новгородской области находится 60 потенциально опасных объектов. Страхование от нанесения ущерба жизни, здоровью и имуществу третьих лиц и окружающей природной среде на данных объектах организовано. Потенциально опасные объекты оснащены на 93 % системами аварийного контроля. Системы предотвращения возникновения аварий, такие как блокировочные и отсекающие устройства, предохранительные системы имеются на 95 % ПОО. Системами локализации источника аварии обеспечены 70 % ПОО, аварийные источники энергоснабжения предусмотрены и имеются на 58 % ПОО.

Полной или частичной остановки потенциально опасных объектов в 2019 году не было.

Работа по устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях организована в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 14.11.2008 № 411 «О повышении устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории области».

Координация работы по устойчивому функционированию организаций возложена на комиссию по повышению устойчивости функционирования организаций Новгородской области в мирное и военное время, утвержденную Указом Губернатора Новгородской области от 19.07.2018 № 298.

Мероприятия по подготовке систем электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, транспорта и транспортных коммуникаций объектов Новгородской области к работе в условиях ЧС и восстановлению их функционирования при авариях и разрушениях разработаны и учтены в планах-графиках выполнения мероприятий по ПУФ соответствующих служб и организаций.

На территории Новгородской области расположено 1 гидротехническое сооружение, которое относится к системе судоходных - ГТС Вельевского гидроузла. Фактически указанное ГТС предназначено для регулирования стока воды и поддержания уровненного режима Вельевского водохранилища.

ГТС Вельевского гидроузла относится к III классу опасности.

В целях обеспечения безаварийного функционирования ГТС разработаны план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, декларация безопасности гидротехнического сооружения, паспорт безопасности ГТС.

В указанных документах предусмотрены и спланированы мероприятия, достаточные для предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций на ГТС, а также мероприятия, направленные на защиту населения и работников организации в случае возникновения аварии на ГТС.

В 2019 году аварий на ГТС не зафиксировано.

В целях поддержания стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области органами и учреждениями Роспотребнадзора осуществляется деятельность по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, снижению вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, формированию здорового образа жизни.

В целях предупреждения массового распространения гриппа и ОРВИ в эпидемическом сезоне 2019 г. в Новгородской области осуществлялся комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий.

В настоящее время в области регистрируется низкий уровень заболеваемости респираторными инфекциями, не превышающий уровня эпидемических порогов во всех возрастных группах населения. По результатам лабораторных исследований установлена циркуляция возбудителей ОРВИ, преимущественно РС-вирусов и парагриппа, кроме того циркулируют аденовирусы и риновирусы. Циркуляции вирусов гриппа на территории области не установлено.

Основной профилактической мерой по предупреждению массового распространения гриппа является ежегодная вакцинация подлежащего населения против гриппа. В настоящее время продолжается кампания по иммунизации населения области против гриппа. По состоянию на 16.12.2019 за счет средств федерального бюджета привито 246729 человек, в том числе 199607 взрослого населения и 47122 ребенка. Охват прививками против гриппа составляет 41,1% от общей численности населения.

В целях усиления мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний и предотвращения формирования вспышечной заболеваемости, на территории региона действует постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 28.03.2017 №4 «Об организации мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний на территории Новгородской области».

Одной из мер профилактики заболеваемости внебольничными пневмониями, является вакцинация против пневмококковой и гемофильной инфекций. В рамках национального календаря профилактических прививок за 11 месяцев т.г. выполнение планов вакцинации и ревакцинации против пневмококковой инфекции среди подлежащего детского населения

составило 92,2% и 93,6% соответственно; против гемофильной инфекции 107,2% и 130,4%. Из средств регионального бюджета в 2019 г. осуществлялась вакцинация против пневмококковой инфекции по эпидемическим показаниям среди лиц призывного возраста и лиц, проживающих в организациях социального обслуживания: привито 2876 человек.

Среди инфекций, управляемых средствами вакцинопрофилактики на территории области не зарегистрировано случаев заболевания корью, краснухой, эпидемическим паротитом, дифтерией, полиомиелитом. Однако, зарегистрировано 22 случая коклюша (2018 г. - 18 сл.), показатель заболеваемости составил 3,66 на 100 тыс. населения. Все заболевшие дети не привиты против коклюша. По итогам 11-и месяцев 2019 г. выполнение плана профилактических прививок в рамках Национального календаря в среднем составляет 95-100%, что соответствует нормативным показателям.

В текущем году отмечается осложнение эпидемиологической ситуации по заболеваемости корью на территории Европейского региона и Российской Федерации. В целях предупреждения возникновения случаев кори на территории области проводилась работа по подчищающей иммунизации против кори (в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 06.03.2019 №2 «О проведении подчищающей иммунизации против кори на территории Российской Федерации»). По состоянию на 01.12.2019 г. в рамках подчищающей иммунизации привито 4056 человек, из них: 189 детей, 2785 взрослых граждан РФ, 1082 иностранных гражданина.

Особое внимание уделяется организации и проведению вакцинации против клещевого вирусного энцефалита. В текущем году из средств областного бюджета было запланировано вакцинировать 3405 человека, привито 3437 человек (100,9%); ревакцинировано 7073 человека из 7714 запланированных (1,7%).

Важной мерой неспецифической профилактики инфекций, передающихся с укусами клещей, является акарицидная обработка территорий, площадь которых ежегодно увеличивается. В эпидсезоне 2019 г. проведена акарицидная обработка 442,09 га в зонах высокого риска заражения населения (2018 г. - 461,73 га).

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия проводятся профилактические и противоэпидемические мероприятия по предупреждению возникновения и завоза особо опасных инфекций на территорию области. При организации зарубежных туристических поездок производится информирование граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке в странах пребывания, возможном риске заражения, мерах профилактики особо опасных инфекций. В случае подозрения на возникновение особо опасных инфекций, лечение больных будет осуществляться в государственном областном бюджетном учреждении здравоохранения «Новгородская областная инфекционная больница», структура которой позволяет полноценно изолировать больных с карантинными инфекциями. В лечебном учреждении создан неснижаемый запас лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты персонала.

Эпидемическая и эпизоотическая обстановка по заболеваемости зоонозными и природно-очаговыми инфекциями в Новгородской области характеризуется как неустойчивая. На территории области имеются стойкие природные очаги туляремии, ГЛПС, лептоспироза, клещевого вирусного энцефалита, клещевого боррелиоза.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также профилактики осложнения эпидемиологической ситуации по ГЛПС издано Постановление главного государственного санитарного врача по Новгородской области от 06.12.2019 №10 «Об усилении мероприятий по профилактике геморрагической лихорадки с почечным синдромом».

Основной мерой профилактики туляремии и сибирской язвы является вакцинация групп профессионального риска, которая осуществляется из средств областного бюджета. В текущем году запланировано суммарно вакцинировать и ревакцинировать против туляремии 1021 человека и против сибирской язвы 50 человек. По состоянию на 01.12.2019г. план по иммунизации против туляремии выполнен на 78,9%, против сибирской язвы на 4%, однако

необходимо отметить, что иммунизация против данных инфекций традиционно осуществляется в ноябре-декабре.

В целях профилактики возникновения бешенства среди групп профессионального риска, осуществляется их вакцинация по эпидемическим показаниям из средств регионального бюджета. В текущем году суммарно вакцинировано и ревакцинировано 80 человек из 145 подлежащих.

В течение года (весна, осень) проведен комплекс полевых работ по учету и прогнозированию численности грызунов, изучению циркуляции возбудителей природно-очаговых инфекций.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

В Новгородской области принята и действует государственная программа Новгородской области «Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории области на 2014-2021 годы, которой предусмотрена следующая подпрограмма: «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территории Новгородской области», утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 276.

Усилен контроль соблюдения требований ветеринарного законодательства при ввозе животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок. Запрещен ввоз животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок из неблагополучных по африканской чуме свиней территорий. Продолжается выполнение Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса африканской чумы свиней на территории области, проводятся плановые диагностические исследования, профилактические вакцинации и лечебно-профилактические обработки птиц и животных.

Ежемесячно проводится мониторинг африканской чумы свиней на крупных свиноводческих предприятиях и среди диких кабанов.

Приняты меры по снижению популяции диких кабанов, организована добыча и доставка туш кабанов для отбора проб, проводятся мониторинговые исследования на АЧС.

Совместно с охотпользователями продолжается работа по обследованию охотничьих угодий с целью выявления больных и павших животных, вокруг свиноводческих комплексов создаются 10-ти км буферные зоны, свободные от кабанов; запрещен посев зерновых для кормления диких кабанов вдоль дорог и в радиусе 25 км от свиноводческих предприятий.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии в свиноводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС.

Подвергнуты вакцинации все виды домашних животных (пастереллез, сибирская язва, лептоспироз, бешенство, бруцеллез и т.д.), большая работа проведена по диагностическому исследованию на бруцеллез, лептоспироз, туберкулез, сальмонеллез.

Организовано взаимодействие по информационному обмену между Главным управлением МЧС России по Новгородской области, Управлением Россельхознадзора по Новгородской области и комитетом ветеринарии Новгородской области.

Благодаря выполнению всех плановых, диагностических и профилактических мероприятий, в Новгородской области в последние годы особо опасные инфекционные заболевания животных и птиц не регистрируются.

Специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Новгородской области» в целях предупреждения эпифитотий ежегодно в лесах Новгородской области проводятся лесозащитные мероприятия, которые подразделяются на санитарно – оздоровительные, лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг.

К санитарно–оздоровительным мероприятиям относятся выборочные и сплошные санитарные рубки, уборка захламленности, а также профилактические мероприятия. Главной целью санитарных рубок и уборки захламленности является улучшение санитарного состояния лесов и сокращение экономического ущерба от потери древесины. Лесопатологическое обследование проводится с целью определения санитарного состояния насаждений, определения численности популяций вредных организмов и назначения лесозащитных мероприятий.

Лесопатологический мониторинг проводится в целях своевременно обнаружения, оценки и прогноза изменений санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Таблица 5.3

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Инфекционные:				
- клещевой энцефалит	24	24	600296	Вакцинация – 3437, ревакцинация –7073,
- туляремия	15	15	214897	Вакцинация - 152 ревакцинация –654
- лептоспироз	10	10	483256	-
- ГЛПС	24	24	600296	-
Паразитарные	-	-	-	-
Пищевая токсикоинфекция	-	-	-	-
Прочие отравления	-	-	-	-

Таблица 5.4

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Количество населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями (гол.)	Всего	Подвергнутых профилактике
Массовых инфекционных заболеваний животных и птиц на территории Новгородской области не зарегистрировано				
Лошади				
Сибирская язва		206		
Лептоспироз		499		
Грипп лошадей		207		
Столбняк		238		
Крупный рогатый скот				
Сибирская язва		10486		
Лептоспироз		25260		
Колибактериоз		7394		
Сальмонеллез		7076		
Диплококковая инфекция		104		
Эмфизематозный карбункул		3259		
Пастереллёз		8379		
Диагностические исследования				
Туберкулёз КРС		38302		
Бруцеллёз КРС		22346		

Лептоспироз КРС		2122		
Лейкоз (гематология 1)		71		
Лейкоз (РИД 1)		17921		
Лейкоз (гематология 2)		-		
Лейкоз (РИД 2)		-		
Болезнь Ньюкасла		3678		
АЧС (мониторинговые исследования)		3090		

Таблица 5.5

Состояние предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса

Наименование болезней (вредителей) леса	Количество неблагополучных районов		Площадь территории тыс.га.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Альтернариоз (озимый рапс 2018 г. сева)			1,0	0,7
Альтернариоз (озимый рапс текущего года сева)			1,7	0,11
Альтернариоз (яровой рапс)			0,3	0,47
Альтернариоз (морковь)			0,9	0,6
Фитофтороз (картофель)			3,5	9,33
Альтернариоз (картофель)			3,5	0,15
Капустная моль (озимый рапс)			1,0	0,69
Капустная моль (яровой рапс)			0,3	0,37
Капустная моль (капуста)			0,12	0,17

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

Сведений в данный подраздел не имеется.

5.3. Крупномасштабные учения, проведенные в 2019 году

В 2019 году организованы и проведены следующие основные мероприятия с целью совершенствования функционирования областной территориальной и функциональных подсистем РСЧС:

командно-штабное учение с органами управления и силами функциональных и Новгородской областной территориальной подсистемами РСЧС (далее – ФиОТП РСЧС) по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья под руководством МЧС России – 16-18 апреля;

штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации» под руководством МЧС России – 1-2 октября;

командно-штабное учение с органами управления и силами Старорусского муниципального района по теме: «Действия органов управления и сил муниципального звена

ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – 15-17 мая;



КШУ с органами управления и силами районного звена ОТП РСЧС Старорусского муниципального района

командно-штабное учение с органами управления и силами Солецкого муниципального района по теме: «Действия органов управления и сил муниципального звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – 23-25 октября;

штабная тренировка с личным составом Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений по теме: «Организация работы Главного управления МЧС России по Новгородской области при

ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени» – 14 февраля;

комплексное специальное учение по теме: «Обеспечение безопасности электроснабжения потребителей Северо-Западного федерального округа в ходе прохождения субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2019-2020 годов» – 26 сентября;

тактико-специальное учение сил поиска и спасания на водных бассейнах области по теме: «Организация взаимодействия сил поиска и спасания по поиску и оказанию помощи туристам, терпящим бедствие на озере Ильмень» – 22 августа;

штабная тренировка с органами управления и силами ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по теме: «Действия органов управления и сил по ликвидации ЧС» – 17-18 апреля;

командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Новгородской области, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах транспортной инфраструктуры – 11 декабря;

тренировки по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией при ликвидации чрезвычайных ситуаций и реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации, вызванные:

весенним паводком – 28 февраля;

лесными (торфяными) пожарами – 30 мая;

авариями на коммунально-энергетических сетях – 26 сентября.



КШУ с ТО ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по ликвидации последствий ДТП на САД М-11 «Нева»

За 2019 год проведено 736 тренировок с администрациями муниципальных образований по реагированию на различные виды ЧС (происшествий).

В ходе участия в учениях и тренировках были отработаны следующие вопросы:

совершенствование знаний и практических навыков руководителей органов управления и сил РСЧС по ликвидации ЧС и восстановлению приемлемых условий жизнедеятельности населения, совершенствования приемов и способов защиты населения;

отработка взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС техногенного и природного характера;

проверка готовности органов управления и сил Главного управления МЧС России по Новгородской области и подчиненных подразделений к работе в автономном режиме в отрыве от пунктов постоянной дислокации, а также ее переброски различными видами транспорта в зоны ЧС на всей территории РФ;

совершенствование управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных пожаров, крупных дорожно-транспортных происшествиях и авариях на сетях, местах массового пребывания людей и системах жизнеобеспечения населения.

5.4. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках выполнения мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации

Для предупреждения и снижения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов на объектах топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей промышленности необходимо проведение мероприятий, направленных на:

повышение технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования субъектов электроэнергетики;

проведение анализа обеспеченности резервными источниками электроснабжения социально значимых объектов и объектов коммунального хозяйства;

создание необходимых запасов материально-технических средств, обеспечение аварийно-восстановительных бригад современной техникой в необходимом количестве;

рассмотрение вопросов предупреждения и снижения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

развитие и совершенствование систем информирования населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

реализацию расчистки и расширения трасс высоковольтных линий электропередач, направленных на предотвращение технологических нарушений, связанных в первую очередь с падением деревьев.

В 2019 году проведены мероприятия, направленные на снижение рисков возникновения аварийных ситуаций на объектах топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей промышленности, потенциально опасных объектах, объектах жизнеобеспечения Новгородской области.

На производственных объектах топливно-энергетического комплекса Новгородской области регулярно производятся экспертизы промышленной безопасности, по результатам которых выполняются мероприятия, направленные на продление срока службы объектов и оборудования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций.

Работа по развитию газификации на территории Новгородской области ведется в рамках соглашения о сотрудничестве и договора о газификации между Правительством Новгородской области и ПАО «Газпром». В рамках подписанного соглашения о сотрудничестве и договора о газификации ПАО «Газпром» обеспечивает строительство

подводящих межпоселковых газопроводов, Правительство области обеспечивает строительство распределительных газопроводов внутри населенных пунктов и подготовку потребителей к приему газа. В настоящее время уровень газификации региона составляет 60%. В 2019 году ПАО «Газпром» выделил на газификацию Новгородской области 213 млн. руб. Объем финансовых ресурсов на строительство газовых распределительных сетей в истекшем году составил более 130 млн. руб.

В перечень наиболее опасных составляющих газотранспортной системы филиала Новгородского линейного производственного управления магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург», подлежащих анализу риска, входят технологические газопроводы на территориях компрессорной станции (далее – КС «Новгород»), газораспределительные станции, магистральные газопроводы и газопроводы - отводы общей протяженностью в одноконтурном исчислении 580,16 км. С целью предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций предусмотрен автоматический контроль параметров потенциально опасных элементов средствами систем автоматического управления и систем централизованного управления цеховыми коммуникациями. Внедрены и успешно эксплуатируются автоматизированные управляющие системы: «Магистраль-2»; «Соната», «Утёс-2», «ИМУС», «Рупор».

В Новгородском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» реализуется пилотный проект «Цифровой Валдайский и Боровичский РЭС», целью которого является модернизация распределительной сети 6/10 кВ Валдайского и Боровичского РЭСов с применением технологий «Энерджинет» (активно-адаптивная сеть на базе интеллектуальных устройств, система интеллектуального энергомониторинга и управления энергопотреблением и Единая информационная система управления сетевым комплексом). В настоящее время основные работы по проекту завершены, идет апробация оперативно-информационного комплекса. Разработана Программа тестирования функционала Мобильного планшета ОВБ РСДУ-5 в Валдайском РЭС.

В целях предупреждения и ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) предъявляются повышенные требования к автоматизации технологических процессов производств. Постепенно происходит обновление основных производственных фондов. В настоящий момент уровень автоматизации соответствует существующим нормам. Для предупреждения аварий, возможных при нарушении технологического процесса на объектах ТЭК, оборудование оснащено системой защит и блокировок.

В рамках программы энергосбережения, а также мероприятий согласно заключенным концессионным соглашениям выполняются мероприятия по переводу работы источников теплоснабжения в автоматический режим выработки тепловой энергии с выводом параметров работы объекта на диспетчерские пульта Центральных диспетчерских служб предприятий.

В течение года в АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» проведены работы по реконструкции и замене устаревших установок катодной защиты на преобразователи нового поколения с более высокими энергосберегающими характеристиками, оснащенными устройствами телеметрии с выводом информации на мониторы в аварийно-диспетчерские службы. Осуществлены работы по замене устаревших ГРП на ПРГ нового поколения, газовых задвижек в колодцах на шаровые краны подземного исполнения. На базе центральной диспетчерской службы АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» установлена система коллективного отображения информации (видеостена). Система в реальном времени отображает информацию о состоянии технических параметров газораспределительной системы области с возможностью вывода технологических схем, маршрутных карт и планшетов газовых сетей. Вся автомобильная техника АСФ оборудована системой ГЛОНАС.

В 2019 году для обеспечения высокой эксплуатационной надежности КС «Новгород», газораспределительных станций и магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз

Санкт-Петербург» проведен комплекс работ по капитальному ремонту основного и вспомогательного оборудования (ремонт дефектных участков магистральных газопроводов, технологического оборудования газораспределительных станций, установок протекторной защиты, установок катодной защиты, проведена внутритрубная диагностика магистральных газопроводов, произведен ремонт оборудования и линий связи, выполнено вертолетное обследование газотранспортной системы). В целях предотвращения разгерметизации трубопроводов и сосудов высокого давления произведен контроль сосудов и трубопроводов на эрозионный износ методами ультразвуковой толщинометрии, а также техническое освидетельствование сосудов высокого давления.

На опасных производственных объектах ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ имеются приборы и системы контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов. Газоиспользующее оборудование работает в автоматическом режиме, оснащено технологическими защитами, прекращающими подачу газа при изменении контролируемых параметров, установлены электромагнитные клапаны - отсекатели. Помещения, где установлено химически опасное оборудование, оснащены системой контроля загазованности (газоанализаторами) по предельно допустимой концентрации опасных веществ. Сигналы о превышении загазованности (световая и звуковая) выведены в помещения с постоянно присутствующим персоналом на щит управления и по месту нахождения оборудования. Емкости для хранения кислот и щелочей оснащены ультразвуковыми уровнемерами для контроля и регулирования уровней. Реализовано автоматическое отключение насосов по факту превышения уровня в баках. Проведены техническое обслуживание, текущий ремонт, государственная метрологическая поверка приборов и систем контроля и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ.

Для автоматизации технологического процесса ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородского предприятия магистральных электрических сетей используется релейная защита (далее – РЗ), которая является основным видом электрической автоматики, без которой невозможна нормальная работа энергосистем. РЗ осуществляет непрерывный контроль за состоянием всех элементов энергосистемы и реагирует на возникновение повреждений и ненормальных режимов. РЗ эффективно используется в энергоустановках, что подтверждается безаварийной работой энергосистем в 2019 году.

Методики расчета и практики компенсации ущерба в результате аварий на предприятиях и организациях топливно-энергетического комплекса области определяются в соответствии с Планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Риски поломки, утраты и разрушения оборудования, зданий и сооружений застрахованы. Суммы ущерба определяются в соответствии с договорами страхования. Работники учреждений филиала застрахованы от несчастных случаев на производстве в соответствии с действующим законодательством. Так, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварий на опасном объекте в 2019 году заключены между АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» и АО «СОГАЗ»; ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ и АО «Альфа Страхование»; ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» и АО «Страховое общество газовой промышленности». В 2019 году расчеты компенсации ущерба работникам учреждений, третьим лицам и окружающей природной среде не производились в связи с отсутствием на объектах аварий и чрезвычайных ситуаций. Все объекты электросетевого комплекса ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородского предприятия магистральных электрических сетей застрахованы на случай повреждения в результате наступления любого внезапного и непредвиденного воздействия (страхование «от всех рисков»).

Основные виды происшествий на системах тепло-, газо- и водоснабжения связаны с наличием устаревших систем обеззараживания воды, высокого уровня износа тепловых сетей и оборудования. Наибольшую опасность по бесперебойному обеспечению

электроэнергией потребителей области составляют технологические нарушения на трансформаторных подстанциях и ЛЭП 110/35 и 10 кВ, падение деревьев на ЛЭП, повреждение кабельных линий сторонними организациями при производстве земляных работ, повреждение опор автомобильным транспортом, хищение оборудования и проводов. А также обрыв линий электропередач в результате прохождения по территории области комплекса неблагоприятных явлений, связанных с усилением ветра и выпадением обильных осадков, и как следствие отключение потребителей жилой и социальной сферы.

Предприятия топливно-энергетического комплекса области подготовлены к функционированию в режиме чрезвычайной ситуации. Созданы нормативные неснижаемые запасы топлива и материально-технических средств. В соответствии с Положением о резервах материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае возникновения чрезвычайной ситуации ООО «Газпром Межрегионгаз Великий Новгород» направляет на ликвидацию последствий ЧС денежные средства в размере до 1 % от годового бюджета общества.

Для ликвидации аварий на линейной части магистральных газопроводов, КС «Новгород», газораспределительных станциях и сетях газоснабжения в филиале ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» созданы 3 аварийные бригады, в состав которых входят основные технические службы, оснащенные необходимой техникой, инструментом, средствами связи и защиты. Созданы: неснижаемый резерв финансовых средств в размере 15 млн. руб., резерв материальных ресурсов на сумму 11 млн. 376 тыс. руб. Для обеспечения бесперебойного электропитания газоперекачивающих агрегатов задействованы две питающие линии по 110 кВ. Предусмотрена аварийная дизельная электростанция в случае отключения основного источника питания, который обеспечивает работу выпрямительных подзарядных устройств, осветительных приборов, пожарных насосов, приборов автоматики, в течении 6 часов.

В АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» создано профессиональное аварийно – спасательное формирование общей численностью 68 человек. Для проведения аварийно-восстановительных работ на газопроводах, ПРГ, на внутреннем газооборудовании жилых домов и предприятий области используются силы и средства соответствующих эксплуатационных служб филиалов.

В Новгородском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» в круглосуточном режиме осуществляется дежурство 15 бригад общей численностью 122 человека. Для проведения аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий технологических нарушений в работе электросетевого комплекса сформированы 101 аварийно-восстановительная бригада, в состав которой входят 389 чел. персонала и 109 ед. техники, из них 6 единиц спецтехники. В том числе 19 мобильных бригад общей численностью 81 человек, способных в течение суток выдвинуться в любой район области для устранения повреждений. Бригады оснащены в соответствии с типовым табелем. Для производства работ в темное время суток в производственных отделениях электрических сетей находятся 8 световых башен. Резерв материально-технических средств общества сформирован на сумму 39 млн. 954 тыс. руб., что является 94,2% от запланированного. Недостающая часть аварийного резерва была израсходована при проведении аварийно-восстановительных работ во время ликвидации последствий массовых отключений электроэнергии в октябре – декабре 2019 года, в настоящий момент аварийный резерв пополняется.

Для гарантированного обеспечения потребителей поставляемой электроэнергией при угрозе или возникновении производственных аварий в АО «Новгородоблэлектро» созданы 41 аварийно-восстановительная бригада в количестве 208 чел. и 90 ед. техники. Неснижаемый резерв материально-технических средств общества сформирован на сумму 20 млн. руб.

В ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородского предприятия магистральных электрических сетей созданы 30 аварийно-восстановительных бригад общей численностью 122 чел. и 28 ед. техники.

Для локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных технологическими нарушениями на инженерных сооружениях и коммуникациях предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетики области, сформировано 168 аварийных бригад, которые оснащены необходимой спецтехникой и укомплектованы квалифицированным персоналом.

В течение 2019 года проведена актуализация имеющихся резервных источников снабжения электроэнергией, находящихся на объектах ЖКХ Новгородской области (далее – РИСЭ). Количество резервных источников электроснабжения составляет 646 РИСЭ общей мощностью 56276,82 кВт, из них: стационарные - 287 РИСЭ мощностью 49583,85 кВт и передвижные - 359 РИСЭ мощностью 6692,97 кВт. Из общего числа РИСЭ 114 находятся на социально-значимых объектах. Передвижные РИСЭ размещены с учетом оптимальной схемы их транспортировки на ближайшие объекты коммунального комплекса и социальной инфраструктуры. Обеспеченность объектов ЖКХ, электроэнергетических систем и потенциально опасных объектов резервными источниками электропитания и теплоснабжения составляет 100%. Для доставки воды при авариях на сетях водоснабжения имеются автомобили.

В 2019 году на объектах топливно-энергетического комплекса, энергосистемах, системах газоснабжения, ГТС, объектах, имеющих в обращении АХОВ, техногенных чрезвычайных ситуаций и крупных аварий не произошло, фактов технологических нарушений в системах коммунального электроснабжения и теплоснабжения не выявлено.

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Участие подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Результатом мер, направленных на повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций явилось улучшение по всем показателям оперативного реагирования на территории Новгородской области. Удалось добиться положительной динамики:



Заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности Правительства Новгородской области

снижение ущерба от техногенных пожаров (- 91%);
 дорожно – транспортных происшествий (- 10,3 %);
 происшествий на воде (- 10 %).

Проблемных вопросов, связанных с подготовкой сил и средств нет, все привлекаемые структуры принимают активное участие в подготовке и непосредственном участии в учениях и тренировках.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области создана

Постановлением Администрации области от 19.03.2003 г № 72. Этим же постановлением утвержден состав и Положение о комиссии.

Комиссия рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организует прогнозирование и

оценку обстановки на территории области, которая может сложиться в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планирует мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба, защите населения и территорий от них.

В течение 2019 года проведено 14 заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области, на которых были рассмотрены 10 плановых вопросов («О подготовке к проведению мероприятий по защите населения и территорий области в период прохождения весеннего половодья», «О мерах по обеспечению пожарной безопасности области в пожароопасный период 2019 года», «Об утверждении перечня потенциально опасных объектов расположенных на территории Новгородской области», «Об обеспечении безопасности людей на водных объектах в период купального сезона 2019 года», «О готовности детских учреждений к летнему оздоровительному сезону 2019 года», «О развитии региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области и местных систем оповещения городского округа Великий Новгород и муниципальных районов области», «Об организации деятельности органов повседневного управления Новгородской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Об итогах пожароопасного периода 2019 года и подготовке к пожароопасному периоду 2020 года», «О готовности к отопительному периоду 2019-2020 года и усилению пожарной безопасности объектов и населенных пунктов к зимнему пожароопасному периоду», «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных объектах Новгородской области в период массового выхода людей на лед» и 28 внеплановых вопроса («О бесхозных гидротехнических сооружениях Новгородской области», «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2019 году», «О прохождении пожароопасного периода 2019 года на территории Новгородской области и результатах проверок населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров», «О дополнительных мерах по усилению безопасности на водных объектах Новгородской области», «О состоянии и развитии добровольной пожарной охраны на территории Новгородской области», «Об обстановке на территории области сложившейся в результате неблагоприятных гидрометеорологических явлений», «О ходе устранения последствий прохождения дождевого паводка», «О ходе подготовки к предстоящим выборам в Единый день голосования 08 сентября 2019 года на территории Новгородской области», «О ходе проводимой работы по приемке образовательных организаций к началу 2019/2020 учебного года», «О ходе летней оздоровительной кампании 2019 года и усилении мер пожарной безопасности в детских оздоровительных лагерях», «О состоянии противопожарного водоснабжения на территории Новгородской области», «Об информировании граждан о порядке действий по сигналам гражданской обороны и при возникновении типовых чрезвычайных ситуаций, характерных для Новгородской области», «О мерах по обеспечению безопасности на туристических маршрутах», «О мерах по обеспечению жизнедеятельности населения Новгородской области в связи с прохождением 27.10.19 года комплекса опасных явлений погоды», «Об обстановке, сложившейся на территории области в результате прохождения комплекса опасных явлений погоды», «О мерах по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации сложившейся на территории Новгородской области», «О предложениях по организации финансовой помощи гражданам пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации», «О ходе исполнения Указа Губернатора Новгородской области от 06.11.2019 №499, решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области от 05.11.2019 № 9, от 07.11.2019 № 10, от 12.11.2019 №11 и плана аварийно – восстановительных работ», «О реализации на территории Новгородской области Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», «О повышении готовности к

реагированию на происшествия и дополнительных мерах по усилению пожарной безопасности на территории Новгородской области в период подготовки и проведения новогодних и рождественских праздников», «О результатах проверок торговых центров на территории Новгородской области и мерах по устранению выявленных недостатков», «О размещении оборудования операторов сотовой связи на территории подразделений федеральной противопожарной службы МЧС России», «О ходе реконструкции и перспективах развития региональной автоматизированной системы централизованного оповещения», «О выполнении решения КПЛЧС и ПБ Правительства Новгородской области от 09.10.2019 №7/3», «Об организации обслуживания внутридомового газового оборудования в квартирах многоквартирных домов и состоянии дымовых и вентиляционных каналов в домах с непосредственной формой управления», «Об организации и ходе обучения населения в области безопасности жизнедеятельности», «О подведении итогов работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области за 2019 год и постановке задач на 2020 год».

Организована совместная работа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области и комиссий муниципальных образований. На все заседания областной комиссии в режиме видеоконференцсвязи приглашаются представители комиссий муниципальных образований.

Своевременное проведение комплекса превентивных мероприятий, слаженные действия служб областной территориальной подсистемы РСЧС и районных звеньев позволили решать задачи по безаварийному прохождению паводковых вод, предотвращению и тушению лесных и торфяных пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В целях повышения готовности органов управления РСЧС к ликвидации ЧС в 2019 году были осуществлены проверки всех ЕДДС муниципальных образований на соответствие требованиям «Положения о ЕДДС муниципального образования», по результатам которых проведен учебно-методический сбор с участием представителей Правительства Новгородской области и Глав администраций муниципальных образований.

Учитывая результаты проверок ЕДДС и итоги учебно-методического сбора во всех муниципальных образованиях Новгородской области разработаны перспективные планы развития ЕДДС на период 2020 – 2023 годы.

В рамках организации подготовки к действиям органов управления в условиях ЧС оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно, согласно графику, проводила тренировки с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований и оперативными группами местных пожарно-спасательных гарнизонов. Кроме того, дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципальных образований проходил подготовку по программам обучения в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», участвует в учебно-методических сборах на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области».

Проверка знаний дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС организована в соответствии с требованиями к дежурно-диспетчерскому персоналу ЕДДС муниципального образования и осуществляется при несении дежурства, как руководством ЕДДС муниципального образования, так и оперативной дежурной сменой ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области», а также в рамках учебно-методических сборов на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области».

Сводные данные по количеству разработанных паспортов безопасности, планов повышения защищенности КВО, деклараций промышленной безопасности и деклараций безопасности ГТС

Субъект РФ	Количество ПОО	Количество разработанных паспортов безопасности ПОО	Количество ОПО, подлежащих декларированию	Количество разработанных деклараций промышленной безопасности	Количество муниципальных образований	Количество разработанных паспортов безопасности муниципальных образований	Количество ГТС	Количество ГТС, подлежащих декларированию	Количество разработанных деклараций ГТС
Новгородская область	60	28	6	6	22	22	48	15	11

6.2. Деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.3. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие системы связи. Создание и развитие технических систем оповещения населения. Развитие систем связи. Организация работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

Мероприятия по совершенствованию, развитию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения области (далее – РАСЦО), комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) на территории Новгородской области в 2019 году осуществлялись в рамках реализации подпрограммы государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2014-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 316. (далее – подпрограмма).

Ежеквартальные проверки систем оповещения области показывают, что:

РАСЦО в основном позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области, что позволило сделать вывод: РАСЦО готова к задействованию по назначению;

КСЭОН готова к использованию по назначению и позволяют произвести своевременное, оперативное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Местные системы оповещения (МСО) в основном позволяют произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций населения, что позволило сделать вывод: МСО готовы к задействованию по назначению.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2019 году заключены государственные контракты на сумму 6865, 0 тыс. рублей (АППГ 6865, 0 тыс. руб.) в том числе:

на эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры КСЭОН (1000, 0 тыс. руб.);

на эксплуатационно-техническое обслуживания технических средств оповещения РАСЦО (2115, 0 тыс. руб.);

на организацию поддержания в постоянной готовности каналов связи для обеспечения функционирования РАСЦО и КСЭОН и обеспечение технических условий поддержания работоспособности оборудования (550,0 тыс. руб.);

на реконструкцию (развитие) систем оповещения населения (3200,0 тыс. руб.).

В соответствии с постановлением правительства Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», на территории области создан резерв технических (мобильных и стационарных) средств оповещения от потребности составляющий – 75%.

На территории области в 2019 году в рамках реализации программы реконструкции РАСЦО осуществлена модернизация централизованного пульта управления. Установлен терминал управления и сервер оповещения КТСО «Марс-Арсенал». Установлен и сопряжен пульт управления «Марс-Арсенал» сегмента РАСЦО в Новгородском муниципальном районе области, с централизованным пультом управления РАСЦО области КТСО «Марс Арсенал», проведён монтаж на здании Администраций Новгородского муниципального района области блоков акустического оповещения, состоящих из уличных громкоговорителей БАО-600.

Общий охват населения Новгородской области всеми средствами оповещения, включенными в состав РАСЦО, составляет 93,5% или 600,296 тыс. человек, в том числе:

Электросиренами: городского населения – 58,1%;

сельского населения – 35,4%

Радиовещанием: городского населения – 73,5%;

сельского населения – 61%

Телевещанием: городского населения – 79,5%;

сельского населения – 87%

Сотовой связью (SMS-оповещение): городского населения – 88%;

сельского населения – 71%.

Охват населения области, проживающего в зонах экстренного оповещения техническими средствами комплексной системы экстренного оповещения населения, составляет 83,2% или 195,025 тыс. человек (32,5% к населению, проживающему на территории Новгородской области).

Для поддержания РАСЦО населения Новгородской области в состоянии готовности к оповещению и в соответствии с требованиями совместного приказа МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7.12.2005 года № 877/138/597 между ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» и филиалом в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» ежегодно заключается Договор на эксплуатационно-техническое обслуживание (далее – ЭТО). На 2019 год объем финансирования ЭТО РАСЦО области составляет 2115,0 тыс. рублей. Задолженности за эксплуатационное - техническое обслуживание за 2019 год нет.

Создание и развитие технических систем оповещения населения.

На территории области расположены 10 организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности.

По состоянию на 15 января 2020 года в 10 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, создано 8 ЛСО (80,0%), из них 5 ЛСО (50,0%) сопряжены с РАСЦО. В районе размещения потенциально опасных объектов

проживает 26,85 тыс. человек, техническими средствами локальных систем оповещения охвачено 26,2 тыс. человек, что составляет 97,6 %.

Вопросы создания и поддержания в состоянии постоянной готовности ЛСО, их сопряжения с РАСЦО проверяются надзорными органами в ходе плановых и внеплановых проверок.

В целях поддержания в постоянной готовности к использованию по назначению и обеспечения устойчивого функционирования проводятся проверки готовности РАСЦО, КСЭОН и местных систем оповещения населения (далее – МСО) согласно ежегодно утверждаемого плана проверок системы оповещения Новгородской области, который включает в себя:

ежедневные проверки готовности системы оповещения без включения оконечных средств оповещения населения;

ежемесячные и проверки готовности системы оповещения с избирательным включением оконечных средств оповещения населения;

ежеквартальные комплексные проверка готовности к задействию по назначению РАСЦО, КСЭОН и МСО.

Система оповещения Новгородской области в основном позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах системы управления гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области и оценивается: «РАСЦО готова к выполнению задач по назначению».

Развитие систем связи.

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в отчетном периоде осуществлено подключение и доступ к высокоскоростной сети Интернет в 26 подразделениях государственной противопожарной службы Новгородской области.

Проведены работы по модернизации связи, по замене вышедших из строя средств связи на автоматизированных рабочих местах. Осуществлено дооснащение оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Узлы связи ПУ Главного управления МЧС России, подчиненных подразделений, пожарно-спасательных гарнизонов укомплектованы средствами связи и АСУ на 100% и



Серверный шкаф



Автоматизированное рабочее место

позволяют выполнять задачи по обеспечению непрерывного и устойчивого управления структурными и подчиненными подразделениями.

В настоящее время к ведомственной сети связи МЧС России подключено 8 органов управления федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), 22 ЕДДС (100 %), 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (21 абонент) (100 %). Для обеспечения информационного взаимодействия на протяжении отчетного периода продолжена работа по подключению и настройке систем видеоконференцсвязи органов повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС для участия селекторных совещаниях МЧС России.

6.4. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рс на территории Новгородской области расположено 30 критически важных объектов.

Кроме того, на территории области расположено 24 критически важных объекта регионального значения и 76 критически важных объектов муниципального значения. Перечень критически важных объектов регионального значения утвержден решением областной антитеррористической комиссии 26 марта 2013 года.

С целью осуществления проверок антитеррористической защищенности данных объектов создана постоянно действующая рабочая группа, в которую включены сотрудники УФСБ, УМВД, Главного управления МЧС России по Новгородской области и Правительства области.

Таблица 6.8

Распределение критически важных объектов по видам угроз

Субъект РФ	Количество КВО, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информацион- ные	Телекоммуника- ционные
Новгородская область	30	-	-	-	20	1	1	2	3

Примечание: 3 объекта КВО, находящиеся на территории Новгородской области относятся к организациям, обеспечивающим деятельность высших органов государственной власти и управления, а также относящиеся к научным, образовательным и производственным учреждениям, обладающим уникальными научными образцами, научной информацией или оборудованием.

В рамках осуществления деятельности по внесению в нормативные правовые акты Правительства Новгородской области изменений касающихся вопросов создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также порядка обеспечения населения области данными средствами в 2019 году Постановлением Правительства Новгородской области от 11.06.2019 № 212 внесены изменения в Постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Сведения о состоянии разработки и утверждения паспортов безопасности потенциально опасных объектов

Субъект РФ	Состояние разработки и утверждения паспортов безопасности КВО (из числа ПОО), %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2018г.	2019 г.	2018г.	2019 г.	2018г.	2019 г.	2019г.	
Новгородская область	-	-	-	-	-	-	2	

Таблица 6.10

Сведения о состоянии разработки и утверждения планов повышения защищенности критически важных объектов

Субъект РФ	Состояние разработки и утверждения планов повышения защищенности критически важных объектов, %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2018г.	2019 г.	2018г.	2019 г.	2018г.	2019 г.	2019г.	
Новгородская область	-	3%	-	-	-	-	100%	

Учитывая социальную значимость критически важных объектов в инфраструктуре региона и необходимость обеспечения их надежного функционирования спланированы целенаправленные мероприятия, направленные на повышение уровня инженерно-технической оснащенности и защищенности критически важных объектов.

За 2019 год проведено 7 проверок КВО (2018 год – 10 уменьшение в 1,4 раза), 5 из которых являются потенциально опасными объектами.

Выявлено 8 нарушений (2018– 61, сокращение в 7 раз), выдано 4 предписания (2018– 7, сокращение в 1,75 раза).

Выполнено предложенных мероприятий – 2 из 2 предложенных (2018 год – 13 из 13 предложенных).

В целях контроля выполнения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных для национальной безопасности страны объектах, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия организована профилактическая работа. Сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы входят в состав рабочей группы антитеррористической комиссии Новгородской области и принимают участие в ежегодных межведомственных обследованиях критически важных объектов инфраструктуры, находящейся на территории Новгородской области.

В 2019 году аварий и чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах не было.

В зону подтопления КВО не попадают, расположены за пределами зон влияния гидротехнических сооружений.

Сведения о реализации в 2019 году федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской Федерации и организациями мероприятий Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2030 года

Наименование задания (мероприятия) Федерального плана	Исполнитель/ Наименование работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана	Результаты работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана	Сроки выполнения Источник и объем финансирования, млн. руб.	Объем выполнения, % взаимодействия в ходе работ в рамках выполнения задания Федерального плана
1. Совершенствование государственного регулирования и нормативной правовой базы				
-	-	-	-	-
2. Совершенствование методов и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций				
-	-	-	-	-
3. Повышение устойчивости функционирования критически важных объектов				
-	-	-	-	-
4. Совершенствование системы отбора и подготовки кадров				
-	-	-	-	-
5. Повышение эффективности международного сотрудничества				
-	-	-	-	-

6.5. Мероприятия по защите населения и территорий

6.5.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий



Защитное сооружение гражданской обороны

Инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от опасных геофизических, гидрологических и геологических процессов, на территории области нет. Для защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера могут быть использованы защитные сооружения гражданской обороны. В Новгородской области на учете состоит 238 защитных сооружений гражданской обороны. Основой накопления фонда

защитных сооружений являются нормы проектирования инженерно - технических мероприятий гражданской обороны.

В первую очередь, накопление защитных сооружений должно проводиться для укрытия установленных категорий населения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. В то же время, результаты комплексных проверок, учений и докладов с мест показывают, что в последние годы в Новгородской области практически, прекратилось строительство новых защитных сооружений гражданской обороны. В 2019 году введено в эксплуатацию 1 защитное сооружение гражданской обороны.

Контроль за готовностью защитных сооружений гражданской обороны к приему укываемых осуществляется в ходе комплексных, внезапных специальных проверок и в ходе мероприятий по надзору за соблюдением организациями правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

На ряде предприятий с различными видами организационно - правовых форм и форм собственности остается актуальной проблема сохранения,



Контроль готовности защитного сооружения

эксплуатации и поддержания в готовности к применению защитных сооружений. В настоящее время в капитальном ремонте и реконструкции систем жизнеобеспечения нуждается более 64 % и в текущем ремонте - свыше 17 % защитных сооружений гражданской обороны.

На территории области в 2019 году работы по поддержанию в готовности защитных сооружений гражданской обороны проводились за счет средств муниципальных образований и организаций - балансодержателей.

В целях укрытия населения области, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны, на территории области используются заглубленные и другие помещения подземного пространства.

6.5.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

На территории Новгородской области объекты по хранению и уничтожению химического оружия, радиационно и ядерно опасные объекты отсутствуют, зон возможного катастрофического затопления нет.

Биологически опасных объектов, на которых хранятся и (или) обращаются микроорганизмы I и II групп патогенности, в Новгородской области нет.

На территории области находятся 2 (два) химически опасных объекта I и IV классов опасности, производящих, использующих, транспортирующих и хранящих аварийно химически опасные вещества (далее – АХОВ) типа аммиак и хлор.

Количество населения, проживающего и работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов, составляет 295 763 человека.

Укомплектованность сил радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) защиты Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС личным составом составляет 100%.

Доля современных образцов средств РХБ защиты в общем количестве средств, состоящих на снабжении сил РХБ защиты Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС составляет 63%.

Производственные мощности для выпуска средств РХБ защиты, их утилизация и проведение лабораторных испытаний средств индивидуальной защиты органов дыхания на территории Новгородской области отсутствуют.

Доля обеспеченности квалифицированными кадрами в сфере РХБ защиты населения от общей потребности в таких кадрах составляет 85%.

Обеспеченность сил РХБ защиты Новгородской областной - территориальной подсистемы РСЧС средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной,

химической разведки и дозиметрического контроля, специальным оборудованием позволяет в нормативные сроки выполнять аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возможном возникновении чрезвычайной ситуации, что в свою очередь приведет к спасению жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь.

Структура сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (далее - СНЛК ГО) Новгородской области, ее задачи и порядок функционирования определен постановлением Администрации Новгородской области от 23.06.2010 № 290 «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны области».

В состав сил и средств СНЛК ГО области входят специалисты 43 учреждений (организаций) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления.

Учреждения СНЛК ГО области обеспечены средствами индивидуальной защиты на 100%, средствами мобильной связи на 95%, согласно норм обеспечения материально-техническими средствами, реактивами, питательными средами, диагностикумами, дезсредствами на выполнение текущих лабораторных исследований на 96%.

Укомплектованность СНЛК специалистами по специальностям составляет:

бактериолог – 27 человек;

вирусолог – 3 человека;

радиолог – 3 человека;

токсиколог – 7 человек;

химик – 76 человек;

специалист по вычислительной технике – 1 человек;

агроном (ветеринарный врач) – 120 человек;

метеоролог – 33 человека.

Всего: 270 специалистов, что составляет 92% от штатной должностной численности.

Обеспеченность СНЛК лабораторным оборудованием и приборами составляет:

радиометрами – 15 единиц;

хроматографами – 27 единиц;

масспектрометрами – 1 единица;

гаммаспектрометрами – 2 единицы;

спектрометрами ЯМР – 1 единица;

газоанализаторами – 15 единиц;

калориметрами – 26 единиц;

люминесцентными микроскопами – 7 единиц;

приборами РХР и К – 99 единиц;

приборами химического экспресс-анализа АХОВ – 11 единиц;

другими приборами – 61 единица.

Всего: 175 единиц, что составляет 94% от табельной потребности.

С учетом обеспеченности учреждений СНЛК ГО области кадрами, оборудованием, соответствующими помещениями готовы к выполнению задач в условиях ЧС мирного и военного времени 72% лабораторий, ограниченно готовы – 28%.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля Новгородской области способна решать возложенные задачи по предназначению в условиях ЧС мирного и военного времени.

Информация о состоянии СНЛК ГО в Новгородской области представлена в таблицах 6.10, 6.11.

Обобщенный состав учреждений СНЛК ГО

Министерство	Минздравсоцразвития России			Минсельхоз России					Росгидромет России		Минприроды России	МЧС России	Другие министерства и ведомства России		Всего учреждений СНЛК	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		15
Наименование учреждений СНЛК	ФГУЗ «Ц и Э», ТУ Роспотребнадзора	Медикосанитарные части	Противочумный центр, станции	Ветлаборатории, станции	Гос. центры, лаборатории, станции агрохим.службы	Инспекции, пункты по карантину растений	Станции защиты растений	Центры химизации и с/х радиологии	Лаборатории по мониторингу загрязнения окружающей среды	УГМС, ГМЦ, ГМС, посты	Инспекции, центры, лаборатории	ХРЛ	Лаборатории академии наук, НИИ и т.д.	Объектовые лаборатории		
Новгородская область	0	0	0	24	0	0	0	0	1	7	0	0	0	11	43	

Таблица 6.13

Укомплектованность специалистами и обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами учреждений СНЛК

№№ п/п	Наименование учреждения СНЛК	Адрес	Должность руководителя, ФИО, телефон	Укомплектованность специалистами								Обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами												вывод о готовности
				бактериолог	вирусолог	радиолог	токсиколог	химик	спец. по вычисл. технике	агроном	метеоролог	радиометры	хроматографы	масспектрометры	гаммаспектрометры	спектрометры ЯМР	газоанализаторы	калориметры	люминисцентные микроскопы	приборы РХР и дозиметрического контроля	приборы химического экспресс анализа АХОВ	другие приборы	наличие аккредитации лабораторий, год	
Министерство сельского хозяйства России																								
Ветлаборатории (ветстанции)																								
1	ОБУ "Новгородская областная ветеринарная лаборатория"	173000 Великий Новгород, ул. Никольская, 25	Директор Губин Сергей Геннадьевич (8162)63-13-53	8	3	0	6	3	0	0	1	1	1	0	1	1	0	2	1	0-	0-	0	2016	готов
2	ОБУ "Боровичская межрайонная ветеринарная лаборатория"	г. Боровичи, ул. Советская, 23	Директор Корленкова Галина Ивановна (816-64)41-815	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2016	готов
3	ОБУ "Старорусская межрайонная ветеринарная лаборатория"	г. Старая Русса, Сумровая роща	Директор Григорьева Лидия Геннадьевна (81664)56-266	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	2016	готов
4	ОБУ "Боровичская районная ветеринарная станция"	174400 п. Волгино, пер. Заводской, 8	Руководитель Максимов Юрий Витальевич (81664)98-144, 98-110	0	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2014	готов

12	ОБУ "Маревская районная ветеринарная станция"	175350 п. Марevo, ул. Советов, 3	Директор Яровой Анатолий Васильевич (81663) 2-11-76	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2015	огр. готов
13	ОБУ "Мошенская районная ветеринарная станция"	174450 п. Мошенское, ул. Прогонная, 3	Руководитель Петрова Ольга Анатольевна (81653)6-14-31	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2014	готов
14	ОБУ "Новгородская районная ветеринарная станция"	173003 В. Новгород, Черепичная, 20	Руководитель Бурцев Леонид Николаевич (8162) 62-32-95	0	0	0	0	0	0	26	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2017	готов
15	ОБУ "Окуловская районная ветеринарная станция"	174350 г. Окуловка, ул. Ленина, 2	Руководитель Кузнецов Андрей Алексеевич (81657) 2-28-14	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2014	готов
16	ОБУ "Парфинская районная ветеринарная станция"	175140 п. Пола, Голикова, 24	Руководитель Архипов Владимир Валентинович (81650)6-74-34	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2016	готов
17	ОБУ "Пестовская районная ветеринарная станция"	174510 г. Пестово, Про летарская 47	Руководитель Матушак Сергей Григорьевич (81669) 5-24-27	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2017	готов
18	ОБУ "Поддорская районная ветеринарная станция"	175240 п. Поддорье, ул. Комсомольск ая, 36	Руководитель Крутова Татьяна Николаевна (81658)7-12-77	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2017	огр. готов
19	ОБУ "Солецкая районная ветеринарная станция"	175040 г. Сольцы, ул. Заречная, 50	Руководитель Ковалев Петр Алексеевич (81655)3-18-25	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2017	готов

20	ОБУ "Старорусская районная ветеринарная станция"	175200 г. Старая Русса, ул. Трибуны, 39	Руководитель Стрижевская Светлана Владимировна (81652)5-29-02	0	0	0	0	0	0	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2015	готов
21	ОБУ "Холмская районная ветеринарная станция"	175270 г. Холм, ул. Горького 39	Руководитель Пяточенко Лев Иванович (81654)51-733	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2015	огр. готов
22	ОБУ "Хвойнинская районная ветеринарная станция"	174580 п. Хвойный, Красноармей ская, 46	Руководитель Федоров Василий Сергеевич (81667)5-05-11	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2014	готов
23	ОБУ "Чудовская районная ветеринарная станция"	174210 г. Чудово, Грузинское шоссе, 31	Руководитель Макарова Елена Ивановна (81665)5-82-13	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2014	готов
24	ОБУ "Шимская районная ветеринарная станция"	174150 п. Шимск, ул. Шелонская, 19	Руководитель Иванова Валентина Вячеславовна (81656)5-45-46	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2015	огр. готов
Итого за ветлаборатории (ветстанции):- 24				13	3	0	7	5	0	120	1	5	1	0	1	1	0	5	1	0	0	8		
Росгидромет России																								
Лаборатории по мониторингу загрязнения окружающей среды																								
1	Комплексная лаборатория мониторинга за загрязнением окружающей среды	173000 Великий Новгород, ул. Славная, 28	Зам. начальника, начальник КХЛ Кирилова Н.И. (8162) 67-77-97	0	0	1	0	9	0	0	0	0	1	0	0	0	1	4	1	0	0	2	2014	готов
Итого за лаборатории по мониторингу				0	0	1	0	9	0	0	0	0	1	0	0	0	1	4	1	0	0	2		

5	Производственная лаборатория АО "Дека"	173008 В. Новгород, Корсунова, 34Б	Начальник Неушкина И.А., (8162) 33-93-53	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2018	готов
6	Производственная лаборатория АО "Алкон"	173015 В.Новгород, ул. Германа, 2	Начальник Жданова Нина Тихоновна. (9162) 60-25-05	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	2018	готов	
7	Производственная лаборатория АО "Боровичский молокозавод"	174400 г.Боровичи, ул Ленинградская, 65	Начальник Харина Ольга Анверовна тел. (81664) 259-11	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	2018	готов
8	Производственная лаборатория ЗАО "Боровичский мясокомбинат"	г. Боровичи, ул. Советская, 126	Начальник Кузьмин Владимир Александрович (81664) 435-35	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2017	огр. готов
9	Производственная лаборатория "Водоканал г. Боровичи»	174400 г. Боровичи, ул. Парковая, 2	Начальник Алексеева Галина Юрьевна, (81664) 428-58	2	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	1	2	0	1	1	4	2015	готов	
10	Лаборатория анализа "Вода питьевая" МУП "Новгородский водоканал"	173000 В. Новгород, ул. Юрьевское шоссе	Начальник Николаева Елена Евгеньевна 77-73-91	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2015	готов
11	Производ. лаб-я «ЖКХ г. Старая Русса и Старорусского района»	175200 Старорусский р-н, д. Дубовицы, ул. Дружбы	Начальник Муромцев Михаил Анатольевич, (81652) 531-41	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	1	2016	готов	
	Итого за объектовые лаборатории - 11			13	0	2	0	62	0	0	0	3	24	1	1	0	11	13	4	11	1	51		
	Итого за УСНЛК Новгородской области - 43			27	3	3	7	76	1	120	33	15	27	1	2	1	15	26	7	19	1	61		готов -72%, огр. готов 28%

6.5.3. Мероприятия по медицинской защите населения

На территории Новгородской области имеется 55 медицинских учреждений, из них 34 учреждения непосредственно принимают участие в оказании медицинской помощи населению.

Круглосуточно в структурных подразделениях Министерства здравоохранения области для стационарных больных имеется 4770 коек/мест.

В случае возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера Министерством здравоохранения Новгородской области дополнительно предусмотрено увеличение на 4300 коек/мест.

Для лечения больных на территории области имеется 12478 медицинских работников Министерства здравоохранения области.

Обеспечение медицинскими и противоэпидемическими средствами защиты, средствами профилактики эпидемий в структурных подразделениях Министерства здравоохранения Новгородской области имеется в количестве, позволяющем решать задачи защиты населения в условиях возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера.

Медицинские учреждения здравоохранения области располагают достаточным количеством имущества и лекарственных средств, а также медицинские учреждения области дополнительно располагают 10% запасом медикаментов от ежемесячного использования.

В соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», Правительством Новгородской области не в полной мере сформирована номенклатура запаса специфической фармакотерапии, куда входят антитоды от отравляющих и аварийно химически опасных веществ, а также химические, химиотерапевтические, биологические препараты и перевязочные средства, предназначенные для предотвращения или ослабления воздействия на человека поражающих факторов источника ЧС.

Правительством Новгородской области в 2020 году планируется внести изменения в государственную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2014-2021 годы», где предусмотреть выделение финансовых средств на закупку медицинских средств индивидуальной защиты для установленных групп области.

6.5.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередного жизнеобеспечения

Комплекс мер по эвакуации населения рассматривается как один из возможных путей смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций остается одним из основных способов защиты населения.

Вопросы организации транспортного обеспечения, подготовки маршрутов эвакуации и подготовки безопасных районов к приему и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого



**Заседание эвакуационной комиссии
Новгородской области**

населения спланированы и неоднократно рассматривались на заседаниях эвакуационных и эвакуационных комиссий разных уровней.

За 2019 год на территории Новгородской области проведено более 60 учений, в ходе которых отработывались вопросы эвакуации персонала объектов и населения из зоны чрезвычайной ситуации (в том числе на ОАО «Новгородский торговый дом «Русь», ТРЦ «Мармелад», ТЦ «Диез», ТЦ «Барк», ТЦ «Волна», ТЦ «Феникс-Сити», ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (Великий Новгород), ТЦ «Пирос» (г. Боровичи), ФКУ ИК №4, дом отдыха «Валдай» (Валдайский район), ФКУ КП №6, ОАУСО ОКЦСО Отделение социального приюта для детей и подростков (Окуловский район), развлекательный центр «Сальвадор», промышленная зона деревообработки ИП «Орлова А.В.» (Пестовский район), БСУОБ «Хвойнинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Хвойнинский район) и т.д.).

В целях повышения готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций во всех муниципальных районах области проведены тренировки по развертыванию и приведению в готовность пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Первоочередное жизнеобеспечение населения области, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проводится в соответствии с Планом организации первоочередного жизнеобеспечения населения Новгородской области в чрезвычайных ситуациях.



Проверка готовности пункта временного размещения на базе хостела «Ганза» (г. Великий Новгород)

Таблица 6.14

Сведения о пунктах временного размещения граждан

Субъект РФ	Количество ПВР	Вместимость (чел.)	Количество населения, фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР (сутки)
			Всего (чел.)	из них детей (чел.)	
Новгородская область	73	11281	14	6	24

6.6. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» по соответствующим программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях.

Преподаватели ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО г.о. Великий Новгород участвовали в процессе обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, главной целью которого являлось – оказание помощи в организации

обучения, проводимых учениях и тренировках. Методическая помощь оказывалась в форме: методических рекомендаций, консультаций, методических пособий и видеофильмов.

По обучению учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлялось взаимодействие с министерством образования Новгородской области и ВУЗами области. Проведены следующие мероприятия: учебно-методические сборы по курсу «ОБЖ» и «БЖД»; соревнования «Школа безопасности – 2019 г.», тематические экскурсии на курсах ГОг.о. Великого Новгорода, занятия «Школа безопасности» в летних оздоровительных лагерях, уроки юного спасателя, основной тематикой которых являлась пожарная безопасность.

В 2019 году проведённые мероприятия (учения, тренировки, комплексные учения, целевые проверки организаций) подтвердили, что задачи обучения всех групп населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в основном выполнены.

Плановая подготовка осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах ГО в соответствии с Планами комплектования на 2019 учебный год и расписаниями занятий.



Занятия в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области»

В ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» подготовлено – 1231 человек при плане 1208 человек (102 %).

На курсах ГО В.Новгорода подготовлено – 236 человека при плане 650 человек (36,3 %).

При подготовке должностных лиц и специалистов Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС (далее – ОТП РСЧС) и ГО объектов экономики учитывались особенности производств по привитию навыков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, выполнению своих функциональных обязанностей.

Проводилась работа по вопросам организации обучения неработающего населения и совершенствования учебно-материальной базы учебно-консультационных пунктов.

Для подготовки слушателей отдаленных сельских районов использовался выездной метод работы.

Оказывалась методическая помощь предприятиям, организациям и учреждениям области по вопросам организации и проведения командно-штабных, комплексных учений и тренировок.

Состояние подготовки различных групп населения.

а) руководители органов государственной власти области, муниципальных образований и организаций

Подготовка данной категории осуществлялась в ходе проведения учебно-методических сборов в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», учебных заведениях повышения квалификации (в том числе АГЗ МЧС), непосредственно в организациях, при проведении мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 2312 человек при плане 3115 человек (74,2 %).

б) должностные лица и специалисты РСЧС и ГО

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС проводилась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и осуществлялась на сборах руководящего состава, в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», в учебных заведениях повышения квалификации и непосредственно в организациях.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 384 человека при плане 814 человек (47 %), из них:

в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» – 354 человека;

на курсах ГО Великого Новгорода – 30 человек.

26 апреля, 16 мая и с 19 по 21 сентября организована подготовка и проведение этапов «Гражданская защита» и «Первая помощь» на областных военно-спортивных играх «Зарница», «Зарничка» и «Орленок» – «Школа безопасности» среди команд муниципальных районов и городского округа Великий Новгород (30 команд – 204 чел.).

В июле т.г. команды Новгородской области принимали участие в XXII межрегиональных соревнованиях «Школа безопасности». К участию в соревнованиях привлекались 2 команды (по 8 человек), старшей – 15-17 лет и младшей 13-14 лет возрастных групп.



Этап «Гражданская оборона» на областных военно-спортивных играх «Орлёнок – Школа безопасности»



Этап «Первая помощь» на областных военно-спортивных играх «Орлёнок – Школа безопасности»

в) работающее население

Подготовка данной категории осуществлялась в основном по месту работы.

Занятия проводились без отрыва от производства, в виде регулярных плановых занятий в составе учебных групп под руководством подготовленных руководителей занятий, либо самостоятельного изучения вопросов в области ГО и защиты от ЧС, в том числе с проведением ежемесячных тренировок под руководством руководящего состава, цехов, подразделений.

Всего обучено за отчетный год – 7869 человек.

г) нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб организована и проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», постановления Администрации Новгородской области 17 июня 2010 г. № 275 «О подготовке населения и сил гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» и распоряжения Администрации Новгородской области от 27 февраля 2001 г. № 158-рз «О мерах по реализации на территории области постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841», Организационно-методическими указаниями по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год и рабочей Программы обучения личного состава НАСФ.

Основной формой подготовки и обучения НАСФ было проведение практических мероприятий: тактико-специальных, командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.

При проведении учений и тренировок основное внимание уделялось вопросам: выработки умений и навыков на приведение в готовность личного состава к действиям по предназначению; выполнения специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных работ; первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

Личный состав НАСФ обучался непосредственно по месту работы.

НАСФ и аварийно-спасательные службы привлекались для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ: по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства, на дорожно-транспортные происшествия, на тушение пожаров, а также к другим видам работ.

Готовность НАСФ и аварийно-спасательных служб проверялась в ходе занятий и проверок состояния гражданской обороны организаций, учений и тренировок.

За отчетный год проведено 32 тактико-специальные учения, привлекалось 502 человека личного состава. План выполнен на 94 %.

в) учащиеся и студенты учреждений общего образования, учреждений начального, среднего и Высшего профессионального образования

Руководящий состав и специалисты областной территориальной подсистемы РСЧС, аварийно-спасательные формирования в соответствии с Планами основных мероприятий и комплектования ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» и курсов ГО г.о. Великий Новгород участвовали в проведении занятий в организациях, в учреждениях образования по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД.

В 2019 учебном году в учебных заведениях, изучались вопросы по ГО и медицинские дисциплины согласно программе «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» по профилю своей специальности. Учебные программы во всех учебных заведениях среднего профессионального образования выполнены.

ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» проводили работу среди выпускников средних школ области для поступления в учебные заведения МЧС России, оказывали методическую помощь в организации подготовки школьников по вопросам ГОЧС и ОБЖ в период работы летних оздоровительных лагерей.

Для закрепления знаний по защите от ЧС природного и техногенного характера, полученных учащимися в ходе занятий и тренировок в школах и учебных заведениях

начального профессионального образования, проводились объектовые тренировки по тематике мирного времени.

Основными задачами в ходе обучения у школьников являлись:

систематизирование знаний, умений и навыков по защите жизни и здоровья при угрозах и опасностях в сфере жизнедеятельности;

отработка приёмов и правил применения средств индивидуальной защиты;

обеспечение безопасности собственных действий и предотвращения опасных ситуаций и конфликтов дома, в школе, на улице в общественных местах, на водоёмах, при пожаре, а также оказания медицинской помощи.

В 2019 учебном году в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах гражданской обороны прошли обучение начальники кафедр и преподаватели предметов (дисциплин) ОБЖ (БЖД) 30 человек при плане – 57 человек (52,6 %).

По окончанию учебного года проведены пятидневные учебно-полевые сборы с учащимися 11-х классов школ городского округа и муниципальных районов и трехдневные с учащимися 10-х классов. С учащимися отрабатываются вопросы по огневой, строевой и физической подготовке. Во время таких сборов проводятся спартакиады с отработкой нормативов по ГО.

В области за отчетный период проведены следующие мероприятия:

28 соревнований «Школа безопасности», в которых приняли участие – 1041 человек;

30 полевых лагерей «Юный спасатель» с учащимися образовательных учреждений, участвовало – 962 человека;

полевой лагерь «Юный водник» с учащимися образовательных учреждений, участвовало – 18 человек;

28 соревнований «Школа безопасности», в которых приняли участие – 543 человека.

В Высших учебных заведениях области обучение студентов организовано по дисциплине «Безопасности жизнедеятельности». Занятия проводились в 20 учебных группах. Всего обучалось – 1043 человека. Во всех учебных заведениях проведены занятия по вопросам защиты от ЧС и ГО.

е) неработающее население

Занятия проводились по месту жительства, на учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС, созданных при жилищно-эксплуатационных организациях городского округа Великого Новгорода и муниципальных районов.

В ходе занятий проводились беседы, лекции, осуществлялся просмотр учебных фильмов; проводились учения и тренировки по месту жительства. Кроме этого, данная категория самостоятельно изучала памятки и пособия.

При необходимости руководителям УКП оказывалась методическая и практическая помощь по вопросам планирования учебного процесса, проводились консультации по наиболее сложным темам, предоставлялась учебная и методическая литература, информация по приобретению учебных и наглядных пособий по тематике ГО и ЧС. За отчетный период обучено - 8517 человек неработающего населения.

В соответствии с Планами основных мероприятий Новгородской области, администраций городского округа и муниципальных районов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2019 году спланировано и проведено комплексных учений – 11 (100 %), командно-штабных учений – 49 (94 %), тактико-специальных учений – 32 (94 %), штабных тренировок – 228 (93 %) и командно-штабных тренировок – 68 (91 %). Процент организации и проведения учений и тренировок составляет 93,1.

6.7. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.7.1. Состояние резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов является важным направлением деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Администрации Новгородской области от 9.07.2008 № 239 утвержден «Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации области». В указанном постановлении предусмотрено направление средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий; оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации или иных событий, повлекших тяжкие последствия и других чрезвычайных ситуаций.

Объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области на 01.01.2019 года составлял 15 млн. рублей. Областным законом от 09.12.2019 № 494-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на планируемый период 2020-2021 годов» объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области увеличился на 10 млн. руб.

Таблица 6.15

Сведения о резервах финансовых ресурсов

Субъект РФ	Размер финансовых ресурсов, млн.руб.		
	Созданный резерв, млн. руб.	израсходовано, млн. руб.	резерв на душу населения, руб./чел.
Новгородская область	25,0	24,0725	24,73

6.7.2. Состояние резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Областной резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области создан на основании Постановления Администрации Новгородской области от 19 августа 2005 года № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предназначен для экстренного привлечения необходимых средств для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и материального обеспечения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области, а также при ликвидации угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций.

Областной резерв создан из запасов продовольствия, пищевого сырья, медицинского имущества, медикаментов, топлива, средств индивидуальной защиты, строительных материалов, других материальных ресурсов.

Номенклатура и объем материальных ресурсов областного резерва утверждаются Правительством Новгородской области и устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов создаются, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью заключения с ними государственных контрактов на поставку чрезвычайного материального резерва, на договорной основе, а также путем закладки на ответственное хранение на склад..

В 2019 году расходования не производилось, материальные ценности для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС не выделялись.

Существующий резерв материальных ресурсов достаточен для решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таблица 6.16

Сведения о резервах материальных ресурсов

Субъект РФ	Размер материальных ресурсов, млн.руб.			
	Планируемый объем накопления, млн.руб.	Фактическое наличие, млн.руб.	%	Резерв на душу населения, руб./чел.
Новгородская область	42,889	32,333	75,39	53,86

Таблица 6.17

Сведения о результатах контроля за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимого надзорными органами МЧС России в 2019 году

№ п/п	Федеральный округ/Субъект РФ	Количество проведенных проверок	В том числе:		Количество выданных предписаний	Количество составленных протоколов об административном правонарушении	Сумма административных штрафов, тыс. руб.	Основные выявленные нарушения
			плановых	внеплановых				
1	Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	–	–	–	–	–	–	

Таблица 6.18

Сведения о результатах проверок мест хранения запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимых по решению КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации в 2019 году

№ п/п	Федеральный округ/Субъект РФ	Дата и номер протокола заседания КЧС и ОПБ субъекта РФ, определяющего создание проверочных комиссий	Состав проверочных комиссий	Количество проведенных проверок	Количество проверенных мест хранения	Основные выявленные нарушения
1	Новгородская область	–	–	–	–	–

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты материальных ресурсов, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Федеральный округ/ субъект РФ	Планируемый объем накопления, млн.руб.	Фактическое наличие на 01.01.2020, млн.руб.	Накоплено (освежено) в 2019 году, млн.руб.	Использовано в 2019 году, млн.руб.	Условия хранения
1	2	3	4	5	6	7
1.	Новгородская область	1,203	1,203	1,203	0	соответствует требованиям

6.8. Страхование и социальная поддержка населения

6.8.1. Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.8.2. Оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению

В результате действия атлантического циклона с 4 по 6 ноября 2019 года и с 6 по 12 ноября 2019 года прошедших сильных дождей на территории Новгородской области были подтоплены территории населённых пунктов 15 муниципальных районов. В зоне подтопления находились 84 населённых пункта, 189 домов с населением 440 человек, в том числе 60 детей, 1228 приусадебных участка, 101 участок дорог, 22 низководных моста.

ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и проведения социальных выплат» осуществлена поставка гуманитарной помощи (тёплые вещи, нательное бельё и обувь) в 6 районов области (Старорусский, Маловишерский, Боровичский, Любытинский и Крестецкий) общей массой 3,312 тонны. Гуманитарная помощь оказана 176 семьям.

ООО «Элегия» оказана гуманитарная помощь в виде 2-х кроватей гражданке Виноградовой Людмиле Владимировне, проживающей в д. Тини Боровичского района.

ЧАСТЬ III. СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 ЯНВАРЯ 2019 Г. № 12 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА», А ТАКЖЕ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 1 ЯНВАРЯ 2019 Г. № 2 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

Глава 7. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2019 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»

7.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 195 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2011 года № 1391-р и приказа МЧС России от 27 сентября 2011 года № 545 «Об утверждении уставов центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России» создано федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области».

В соответствии с пунктом 10 «Положения об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 года № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» является органом повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС.

В рамках совершенствования системы органов управления ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» проведена работа по организации единой информационной сети с интеграцией услуг МЧС России, ускорения обмена информацией между всеми органами управления, а также для получения доступа к информационным ресурсам МЧС России. Все ЕДДС муниципальных образований подключены к ведомственной сети связи МЧС России и организована работа FTP-сервера с подключением к нему по ведомственной сети всех ЕДДС муниципальных образований.



Оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области»

Укомплектованность личным составом ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» составляет 82,6 %. Состав оперативных дежурных смен (с учетом распределения задач по направлениям деятельности) укомплектован на 83 % с учетом требований приказа МЧС России от 21.03.2014 № 129 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 30.12.2005 № 1027 и признании утратившим силу приказов МЧС России и отдельных положений приказов МЧС России».

38 сотрудников из состава ОДС имеют высшее образование (84 %).

Согласно типовым нормам обеспечения, за счет средств федерального и областного бюджетов, ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» обеспечен средствами связи на 90% (из них федеральная составляющая – 35%), вычислительной и организационной техникой на 96% (из них федеральная составляющая – 40%).

Автоматизированные рабочие места ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» оснащены персональными компьютерами на 100% (из них федеральная составляющая – 21%), принтерами на 80% (из них федеральная составляющая – 40%). Портативными ПЭВМ (ноутбук) ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» обеспечен на 80% (федеральная составляющая).

В целях повышения системы антикризисного управления и результативности ее деятельности на территории Новгородской области в текущем году был спланирован и проведен комплекс мероприятий.

Проведены значительные мероприятия по развитию и повышению готовности ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области», единых дежурно-диспетчерских служб, подвижного пункта управления Губернатора Новгородской области, развертываемого на базе ППУ Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Подвижный пункт управления оборудован рабочими местами для работы Главного управления МЧС России по Новгородской области и представителей взаимодействующих структур. Рабочие места укомплектованы средствами связи и вычислительной техникой. При необходимости могут быть развернуты дополнительные рабочие места. Произведено дооснащение автомобильной техникой, средствами связи, средствами автоматизации и отображения информации. Неоднократно проводились тренировки по развертыванию и организации работы на ППУ.

На территории Новгородской области функционируют 20 функциональных подсистем, которые представлены 22 органами управления, территориальная подсистема РСЧС области состоит из 22 звеньев (по числу муниципальных районов и городского округа), имеется 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов, на базе Администраций муниципальных районов созданы 22 ЕДДС муниципальных образований.



ППУ Главного управления МЧС России по Новгородской области

В целях обеспечения информационного обмена между Главным управлением и органами управления РСЧС на региональном уровне заключено 46 соглашений, из них 22 соглашения заключены с подразделениями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными организациями, силы и средства которых входят в функциональные подсистемы и 24 соглашения с организациями территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области.

Оперативной дежурной сменой ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ежедневно проводится работа с

органами повседневного управления Новгородской области по уточнению оперативной обстановки на территории области. Такая работа проводится как в телефонном режиме, так и в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

В настоящее время к ВКС подключено 8 органов управления функциональных подсистем, 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (100%) и 22 ЕДДС муниципальных образований (100%).

В целях поддержки принятия решений в оперативной дежурной смене ЦУКС имеется доступ к 34 информационным системам, в том числе:

- 10 информационных системам МЧС России;
- 21 информационные системы федеральных органов исполнительной власти;
- 3 информационные системы видеомониторинга;
- и к другим открытым интернет-ресурсам.

В 2019 году активно проводилась работа по наполнению автоматизированной базы данных паспортов территорий (объектов) автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС (далее – АИУС РСЧС), а также цифровизация информации (в том числе геопривязка данных) в данную информационную систему МЧС России. За территорию Новгородской области внесена общая (справочная) информация по 3861 территории и данные о 4476 объектах. С 1 декабря 2019 года с применением АИУС РСЧС

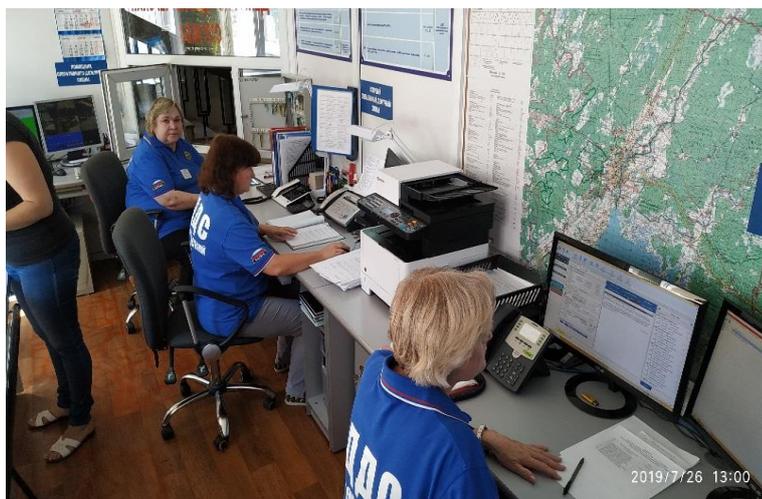
организована картографическая детализация возможных рисков возникновения ЧС (происшествий) и отображение оперативного ежедневного прогноза на сайте Атласа рисков МЧС России.

В целях повышения готовности центров, дежурно-диспетчерских служб к ликвидации ЧС проводятся тренировки с органами управления, силами и средствами в соответствии с планируемыми документами.

Деятельность ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» организована по следующим направлениям:

оказание методической помощи органам управления функциональных и областной территориальной подсистемы РСЧС (далее - Ф и ОТП РСЧС);

проведение тренировок с органами управления Ф и ОТП РСЧС (проведено более 700 тренировок с ЕДДС муниципальных районов и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти);



ЕДДС муниципального образования

участие в обучении специалистов ЕДДС муниципальных районов и ДДС организаций;

участие в обучении специалистов оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов (проведены индивидуальные и групповые занятия по обучению специалистов ОГ в режиме ВКС);

проведение ежедневных селекторных совещаний по уточнению оперативной обстановки и постановке задач с ЕДДС муниципальных районов, местными

пожарно-спасательными гарнизонами и территориальными органами управления федеральных органов исполнительной власти;

участие личного состава ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» в командно-штабных учениях и тренировках в составе оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций, подвижного пункта управления и оперативных групп.

Деятельность оперативных дежурных смен была направлена на организацию оперативного реагирования, уточнение и доведение задач до подчиненных и взаимодействующих организаций и учреждений, поддержание взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Правительством Новгородской области и органами местного самоуправления.

Основные усилия были сосредоточены на обеспечении своевременного и полного прохождения оперативной информации, работе с муниципальными звеньями областной территориальной подсистемы РСЧС, совершенствование информационно-справочных систем, выработке новых методов в реализации управленческих функций.

Меры, направленные на повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации ЧС, позволили ликвидировать произошедшие чрезвычайные ситуации в кратчайшие сроки.

Проводилась работа по организации системы видеоконференцсвязи с органами повседневного управления взаимодействующих структур, в том числе по дальнейшей интеграции локальной вычислительной сети ЕДДС муниципальных образований в единую цифровую сеть МЧС России с развитием цифровой телефонной сети и передачи данных.

Продолжалась работа по развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных районов Новгородской области и приведение их в соответствие с требованиями руководящих документов. В целях проведения организационно-технических

мероприятий по развитию ЕДДС и приведения их в готовность к выполнению задач по предназначению, в том числе, по введению в промышленную эксплуатацию Системы-112 и развитию АПК «Безопасный город». Закуплено и установлено более современное оборудование, программное обеспечение, что позволяет более оперативно реагировать на возможные ЧС и происшествия.

В целях повышения готовности единых дежурно-диспетчерских служб к ликвидации ЧС (происшествий) оперативной дежурной сменой ЦУКС ежедневно с диспетчерским составом проводятся тренировки по прохождению информации, отработки формализованных документов и привлечению сил и средств (проведено более 700 тренировок).

27 марта 2019 года на базе ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» проведен ежегодный учебно-методический сбор с начальниками ЕДДС.

Вопросы развития и совершенствования ЕДДС неоднократно в течении года выносились на обсуждение на различных мероприятиях на уровне Правительства Новгородской области:

27 февраля – на ежегодном сборе с главами муниципальных образований Новгородской области и руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

24 мая – на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области;

11 сентября – учебно-методический сбор с главами администраций муниципальных образований Новгородской области.

В период с 16 июля по 05 августа 2019 Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены проверки ЕДДС городского округа Великий Новгород и муниципальных районов Новгородской области на соответствие ГОСТу и Методическим рекомендациям по повышению эффективности деятельности ЕДДС в области защиты населения и территорий.

По итогам проверок ЕДДС Главным управлением МЧС России по Новгородской области совместно с Правительством Новгородской области 11 сентября 2019 года проведен сбор с главами муниципальных образований и начальниками ЕДДС, на котором подведены итоги смотра-конкурса «Лучшая единая дежурно-диспетчерская служба» и детально рассмотрены выявленные недостатки, а также мероприятия, которые были включены в перспективные планы развития ЕДДС муниципальных образований на период 2020-2023 гг..

7.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

На территории Новгородской области действует подпрограмма «Обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах и создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения плаванию и приемам спасания на воде в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденная Постановлением Правительства Новгородской области № 483 от 10.12.2019. Целью данной подпрограммы является повышение уровня грамотности населения в области безопасности на водных объектах и снижение гибели людей на водных объектах. Основные задачи: предупреждение гибели людей на водных объектах области и снижение аварийности маломерных судов на водных объектах области.

7.3. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

Сведений в данный подраздел не имеется.

7.4. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Благодаря совместной работе Главного управления МЧС России по Новгородской области и Новгородского регионального отделения «РОССОЮЗСПАС» на территории Новгородской области создано региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (ВОМО ВСКС) – молодежного крыла РОССОЮЗСПАСа. В настоящее время отделение ВСКС составляют 7 отрядов общей численностью 149 человек.

В целях совершенствования теоретических знаний и получения практического опыта организовано совместное дежурство членов ВСКС в пожарно-спасательных подразделениях Новгородской области, в том числе в специализированной пожарно-спасательной части, в результате чего в 2019 году осуществлено более 200 совместных выездов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

На территории Новгородской области зарегистрирована 1 организация, осуществляющая деятельность по спасению людей в лесных массивах и условиях городской застройки - Новгородская областной общественной организации «Поисково-спасательный отряд «ФЕНИКС» (далее – ПСО «ФЕНИКС»). В состав ПСО «ФЕНИКС» входят два отделения, расположенных в городском округе Великий Новгород и г. Боровичи Новгородской области, общая численность составляет 80 добровольцев.

На вооружении ПСО «ФЕНИКС» состоит 8 комплектов радиостанций различных модификаций, 4 навигатора, сигнальный комплекс «Сирена», 25 комплектов специального обмундирования, 4 мегафона, 5 комплектов аптечек первой помощи, компасы туристические жидкостные, 1 плавсредство.

28.01.2016 года заключено соглашение о взаимодействии ПСО «ФЕНИКС» с Главным управлением МЧС России по Новгородской области.

Участники ПСО «ФЕНИКС» включены в состав Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на основании Протокола № 3 от 01.11.2016 года заседания Совета Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».

В 2017 году организовано и проведено обучение 20 членов НПСО «ФЕНИКС» в Центре медицины катастроф по оказанию первой доврачебной помощи пострадавшим. Так же, организовано и проведено обучение членов отряда в учебно-методическом центре, на базе Новгородского поисково-спасательного отряда – филиала ФГКУ «СЗ РПСО МЧС России» поиска и спасания на водных объектах и ФГКУ «СПСЧ ФПС по Новгородской области» по программе «Спасатель РФ». В результате данной работы добровольный отряд «Феникс» аттестован на право проведения поисково-спасательных работ и осуществляет деятельность по поиску людей.

В 2019 году в НПСО «ФЕНИКС» поступило более 120 заявок для осуществления поисково-спасательных работ в городской и природной среде.

В целях снижения несчастных случаев и предотвращения гибели людей на водных объектах, подразделениями ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области» постоянно проводятся мероприятия по обеспечению безопасности на водных объектах.

Государственными инспекторами ГИМС совместно с представителями ВОСВОД и ВИМС организована и проводится разъяснительная и профилактическая работа среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах.

В летний период 2019 года совместно с представителями ВОСВОД и ВИМС проведено 81 занятие в 63 детских оздоровительных учреждениях, охвачено 1857 человек.

В 2019 году госинспекторами проведено совместно с представителями ВОСВОД - 71 рейд и патрулирование и 297 рейдов и патрулирований с представителями ВОСВОД.

Также на базе Новгородского ВОСВОД создано образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр «СУДОВОДИТЕЛЬ», где проводится подготовка граждан к аттестации на право управления маломерным судном.

В образовательных учреждениях области проводились беседы на тему патриотического воспитания молодежи и прохождения военной службы в воинских формированиях МЧС России. В пожарно-спасательных подразделениях области проводились тематические встречи личного состава с ветеранами Великой Отечественной войны. Ветераны Великой Отечественной войны неоднократно приглашались на встречи с молодым поколением во время проведения дней открытых дверей, также участвуют в проведении бесед и уроков мужества в образовательных учреждениях города и области.

Все проводимые мероприятия получили широкое освещение в СМИ.

В период летней оздоровительной кампании ежегодно сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области проводился комплекс профилактических мероприятий в детских оздоровительных лагерях.

Главное управление в рамках имеющихся полномочий организует тесное взаимодействие с Советом командиров «Поисковой экспедиции «Долина» памяти Н.И. Орлова». Во время проведения весенних и осенних вахт памяти проводилась активная работа среди поисковиков по разъяснению и соблюдению требований безопасности при обнаружении взрывоопасных предметов времён Великой Отечественной войны.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» на территории Новгородской области, в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы» утверждённой Постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 320в 2019 году проведены областные военно-спортивные игры «Школа безопасности – «Зарница», «Школа безопасности – «Зарничка» и «Школа безопасности – «Орлёнок».



**Команды Новгородской области
на XXII межрегиональных соревнованиях
«Школа безопасности»**

В соревнованиях приняли участие школьные команды из всех районов области. Более 200 участников в возрасте от 7 до 17 лет показали свои навыки и умения по основам военной службы и действиям в чрезвычайных ситуациях.

В июле 2019 г. команды Новгородской области принимали участие в XXII межрегиональных соревнованиях «Школа безопасности». К участию в соревнованиях привлекались 2 команды, старшей – 15-17 лет и младшей 13-14 лет возрастных групп.

Проведение и участие в

вышеуказанных мероприятиях позволяют привить школьникам навыки действия в чрезвычайных ситуациях, сформировать основы безопасного поведения, популяризировать профессии «Пожарного» и «Спасателя».

7.5. Внедрение риск – ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Согласно критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, установленных приложением к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на территории Новгородской области деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесена к следующим категориям риска:

категория высокого риска - 32 объекта надзора;

категория значительного риска – 2 объекта надзора.

В соответствии с пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, с учетом с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в рамках применения риск-ориентированного подхода.

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год включено 12 проверок. Проверки спланированы в отношении юридических лиц, эксплуатирующих потенциально опасные объекты (категория высокого риска) и юридических лиц, эксплуатирующих критически важные объекты (категория высокого риска).

За 12 месяцев 2019 года при осуществлении надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЗНТЧС) проведено 15 проверок (2018 год – 7), из них:

12 плановых проверок (2018 год – 4);

3 внеплановых проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (2018 год – 3). При проведении проверок в области ЗНТЧС выявлено 11 нарушений (2018 год – 9), выдано 6 предписаний (2018 – 3).

За нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (2018 год - 3).

Типовыми и массовыми нарушениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

не проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения;

не проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;

отсутствие организации подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организации;

отсутствие локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

не обеспеченность средствами индивидуальной защиты органов дыхания работников организации.

Не выполнение указанных требований органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обусловлено прежде всего высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности, а также ненадлежащим исполнением уполномоченным должностным лицом организации (назначенным ответственным за соблюдение требований) служебных обязанностей.

7.6. Совершенствование нормативной правовой базы

Нормативная правовая база в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области разработана в полном объеме. Из рекомендованных МЧС России нормативных правовых актов:

в области гражданской обороны приняты 12, что составляет 100%;

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приняты 12, что составляет 100%.

В соответствии с внесенными изменениями в Федеральное законодательство в 2018 году проведена актуализация имеющейся нормативной правовой базы Новгородской области:

в области гражданской обороны были приняты 7 НПА, внесены изменения в 4 НПА; 1 НПА переработан, ведется работа по устранению замечаний Правительства области;

в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций принято 1 постановление Правительства Новгородской области, внесены изменения в 7 существующих НПА.

В 2019 году в целях совершенствования нормативной правовой базы в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в связи с внесенными изменениями в Федеральное законодательство проведена следующая работа:

приняты 2 постановления Правительства Новгородской области:

1. Постановление Правительства Новгородской области от 24 января 2019 г. № 31 «О системах оповещения и информирования населения Новгородской области»;

2. Постановление Правительства Новгородской области от 24 января 2019 г. № 32 «О заблаговременной подготовке безопасных районов Новгородской области к проведению эвакуационных и эвакуационных мероприятий»;

внесены изменения в 5 нормативных правовых актов:

1. Указ Губернатора Новгородской области от 07.10.2008 № 218 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Новгородской области» (в ред. Указа Губернатора Новгородской области от 20.05.2019 № 215);

2. Постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2018 № 487 «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 24.05.2019 № 180);

3. Постановление Администрации Новгородской области от 03.04.2006 № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны» (в ред. постановления Правительства области от 11.06.2019 № 214);

4. Постановление Администрации Новгородской области от 24.01.2003 № 11 «О порядке проведения эвакуационных мероприятий в области при чрезвычайных ситуациях в мирное время и их обеспечении» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 07.08.2019 № 315);

5. Постановление Администрации Новгородской области от 19.03.2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 17.09.2019 № 118).

В области защиты населения от ЧС проведена следующая работа по внесению изменений в существующую нормативную правовую базу:

принято 1 постановление Правительства Новгородской области:

внесены изменения в 7 существующих НПА в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Нормативная правовая база Новгородской области в области защиты населения и территорий актуализирована.

В муниципальных образованиях области нормативная правовая база в области обеспечения жизнедеятельности населения разработана. Ведется работа по актуализации нормативных правовых актов в связи с вносимыми изменениями в Федеральное законодательство, нормативные правовые акты Новгородской области.

Как показала практика, в связи со сложившейся ситуацией на территории Новгородской области в ноябре 2019 года, связанной с прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, установлено, что разработанная нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера соответствует современным требованиям.

7.7. Развитие международного сотрудничества

Сведений в данный подраздел не имеется.

Глава 8. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2019 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»

8.1. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2019 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»

Главным управлением МЧС России по Новгородской области, в части касающейся, организована реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2.

Организовано выполнение плана мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 24.08.2019 № 6791п-П4.

Так в целях совершенствования управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечения и взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств и оперативного реагирования на пожары переработаны и утверждены главами муниципальных районов и Правительством области Расписания выездов подразделений местных пожарно-спасательных гарнизонов на пожары и План привлечения сил и средств пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах», в которые внесены все подразделения пожарной охраны. Также в целях совершенствования управления подразделениями всех видов

пожарной охраны разработаны и утверждены приказы Главного управления МЧС России по Новгородской области:

«Об утверждении Порядка создания Управления и обязанностей должностных лиц территориального и местного пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области»;

«Об утверждении перечня и границ местных пожарно – спасательных гарнизонов Новгородской области»;

«О назначении должностных лиц территориального пожарно – спасательного гарнизона Новгородской области»;

«О назначении должностных лиц местных пожарно – спасательных гарнизонов Новгородской области»;

«Об утверждении Порядка руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области»;

«Об утверждении Порядка проведения проверок подразделений территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области».

В целях координации взаимодействия заинтересованных участников реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, спланировано обсуждение и утверждение решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области, в декабре 2019 года, межведомственного плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года на территории Новгородской области.

В настоящее время основные показатели состояния системы обеспечения пожарной безопасности на территории Новгородской области характеризуются следующими показателями:

а) количество зарегистрированных пожаров – 2715 (АППГ – 882, рост на 207,8%);

Рост количества пожаров в сравнении с аналогичными периодами прошлого года обусловлен изменением подходов к официальному статистическому учету пожаров и последствий от них. При этом при оценке качественных показателей деятельности МЧС России количество пожаров и последствий от них в 2019 году не подлежит сравнению с аналогичными показателями предыдущих периодов.

б) количество людей, погибших и травмированных в результате пожаров: погибло 78 (АППГ – 61, увеличение на 27,9 %), травмировано – 58 (АППГ – 57, увеличение на 1,8%);

в) количество людей, спасенных при пожарах – 125 (АППГ – 142, снижение на 12,0%);

г) прямой материальный ущерб от пожаров – более 37 млн. рублей (АППГ – более 242 млн. рублей, снижение на 91 %);

д) доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий - на 2018 год доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий спланирована на уровне 35%;

Важнейшим элементом профилактики остаётся контрольно-надзорная деятельность. При 433 объектах с массовым и ночным пребыванием людей, включая торговые и развлекательные центры, в области в течении года органами надзора на 280-ти учреждениях выявлено около 5 тысяч (4634) нарушений требований пожарной безопасности. За год устранено более 1,5 тысяч (1517) нарушений. При том, что это не мало, обращаю внимание всех присутствующих в зале руководителей, что в 2020 году предстоит ещё огромная работа по доведению социальных объектов до требуемого уровня безопасности.

е) доля пожаров с крупным материальным ущербом в общем количестве пожаров – крупных пожаров в 2019 году не зарегистрировано;

ж) количество объектов защиты, соответствующих требованиям пожарной безопасности, что подтверждено альтернативными негосударственными формами оценки соответствия указанным требованиям – в 2019 году 7 организаций провели на своих

объектах независимую оценку пожарного риска (АППГ – 17, уменьшение на 41,2 %, всего с 2013 года на территории Новгородской области 127 организаций провели независимую оценку пожарного риска);

з) обеспеченность подразделений всех видов пожарной охраны основными видами пожарной техники – 97%;

и) уровень прикрытия территорий поселений и городских округов подразделениями пожарной охраны – 26,97%.

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРЯДСТОЯЩИЙ ГОД

Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2020 год

9.1. Природные чрезвычайные ситуации

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

- отрыв прибрежных льдов с рыбаками-любителями;
- высокие уровни воды в период весеннего половодья или дождевых паводков;
- шквалистое усиление ветра;
- природные пожары.

В марте-апреле возможны провалы под лед техники и людей, а так же отрывы прибрежного льда с рыбаками-любителями.

В период весеннего половодья высока вероятность подтопления населенных пунктов 10 муниципальных районов (Демянского, Крестецкого, Любытинского, Новгородского, Парфинского, Солецкого, Старорусского, Хвойнинского, Чудовского и Валдайского). В период ледохода возможно образование заторов льда в 4 традиционных затороопасных участках рек:

Ловать (в районе деревень Заостровье и Заклинье Парфинского муниципального района – при этом возможно повышение уровня воды до критического (531 см) и подтопление до 70 домов (68 человек) в деревне Лазарицкая Лука);

Пола (может привести к затоплению части деревни Тулитово Парфинского муниципального района (7 домов, 10 человек));

Шелонь (в районе деревни Егольник Солецкого муниципального района - возможны подтопления 68 домов в северной части г. Сольцы (170 человек населения));

Мста (в районе деревни Холынья Новгородского муниципального района - возможно подтопление 38 домов деревни Холынья (14 человек), 10 домов в деревне Малое Лучно (3 человека) и 18 домов в деревне Русско (12 человек)).

Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием, представляется до 20 марта 2020 года.

Исходя из многолетних наблюдений на территории Новгородской области, при росте уровней воды от дождевых паводков наиболее вероятны подтопления населенных пунктов в 15 муниципальных районах (Боровичский, Валдайский, Демянский, Хвойнинский, Чудовский, Крестецкий, Маловишерский, Маревский, Парфинский, Старорусский, Любытинский, Волотовский, Батецкий, Новгородский и Окуловский) с населением более 500 человек, в том числе детей – более 50.

В летне-осенний период на территории Новгородской области наблюдается шквалистое усиление ветра, что может привести к нарушениям жизнедеятельности населения.

Параметры пожарной обстановки (количество очагов и площадь пожаров) на территории области в 2020 г. прогнозируются не выше среднемноголетних значений. Анализ природных пожаров показывает, что наиболее пожароопасными районами являются

Боровичский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Хвойнинский и Чудовский районы. Самыми пожароопасными месяцами являются июль, август и сентябрь, что обусловлено посещением лесов и водоемов области населением для сбора ягод и грибов, а также отдыха в разгар отпусков.

9.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

К наиболее вероятным техногенным чрезвычайным ситуациям на территории Новгородской области можно отнести:

пожары (взрывы) в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов;

пожары (взрывы) в зданиях, сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения;

аварии на транспорте (автомобильном, железнодорожном, воздушном), в том числе на мостах, железнодорожных переездах;

аварии на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года;

аварии на системах снабжения населения питьевой водой;

аварии на электроэнергетических системах;

угроза выброса АХОВ при их производстве, переработке или хранении, в том числе на транспорте;

внезапное обрушение производственных зданий и сооружений, зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.

В осенне-зимний период резко возрастает количество людей, погибших в результате пожаров в жилом секторе. Наибольшее количество таких пожаров, как правило, происходит в Великом Новгороде, Боровичском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, Старорусском районах.

Источником происшествий и инцидентов является неосторожное обращение с огнем, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов, короткое замыкание электропроводки, неисправность печного отопления, неосторожность при курении, сжигание мусора на придомовой территории и несоблюдение правил пожарной безопасности.

Чрезвычайные ситуации, связанные с авариями на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения потребителей чаще всего случаются с ноября по февраль. Больше всего данных аварий было зафиксировано в Боровичском, Валдайском, Любытинском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, и Старорусском районах.

Источником данных происшествий являются погодные условия: сильный ветер, налипание мокрого снега, гололед; высокая степень износа инфраструктуры электроснабжения области.

Существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на линейных участках нефте- и газопроводов.

Источником возможного возникновения аварий являются подвижки грунта (промерзание и таяние), износ оборудования, неисправность средств защиты, некачественный ремонт, брак строительного-монтажных работ, заводской дефект оборудования.

Высока вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Основное количество крупных ДТП происходит на ФАД М-10 «Россия» и САД М-11 «Нева».

Источником данных происшествий является нарушение правил дорожного движения (несоблюдение скоростного режима, управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения), увеличение потока легкового автотранспорта на трассах, погодные условия: сильный дождь, мокрый снег, туман, ветер.

9.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Оправдываемость прогноза биолого-социальных ЧС в 2019 г. Прогноз биолого-социальных ЧС на 2020 г. Эпидемическая обстановка. Заболевания, общие для человека и животных. Эпизоотическая обстановка. Фитосанитарная обстановка. Вредители леса. Агрометеорологический прогноз

Оправдываемость прогноза биолого-социальных ЧС в 2019 г.:

В 2019 году эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням прогнозировалась стабильной. В течение года чрезвычайные ситуации биолого-социального значения не зарегистрированы.

Прогноз биолого-социальных ЧС на 2020 г.

Эпидемическая обстановка

Санитарно-эпидемическая обстановка на территории Новгородской области в 2020 году прогнозируется стабильной и благоприятной, инфекционная заболеваемость населения ожидается в пределах средних многолетних значений.

В общей структуре инфекционной заболеваемости более 90% приходится на долю гриппа и других ОРВИ. Эпидемический рост заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в декабре - марте. Основой профилактики гриппа является иммунизация населения противогриппозными вакцинами.

Заболеваемость острыми кишечными инфекциями прогнозируется на уровне средних многолетних показателей. В течение года возможно возникновение эпидемических вспышек острых кишечных инфекций (ОКИ) с пиком заболеваемости в летние месяцы (май-август), в том числе в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в результате нарушениями санитарно-противоэпидемического режима и несоблюдения гигиенических норм. Наибольший удельный вес (91 %) в структуре вирусных инфекций составляет ротавирусная инфекция. Наиболее поражаемым контингентом при ротавирусной инфекции являются дети 2 – 6 лет,

В последние годы отмечается стабильное снижение заболеваемости вирусными гепатитами.

Заболевания, общие для человека и животных

Из природно-очаговых инфекций и инфекций, общих для человека и животных на территории Новгородской области сохраняют свою актуальность такие нозологии как геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС), туляремия, сибирская язва, клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, бешенство.

На территории области сохраняются риски возникновения заболевания туляремией среди людей. К энзоотичным по туляремии территориям отнесены 15 муниципальных районов области, где сохраняются активными природные очаги туляремии, что подтверждается результатами зоологических обследований территорий и объектов внешней среды. В период с 2005 по 2015 гг. установлено 27 находок возбудителя туляремии из воды поверхностных водоемов (в 10-ти из 15-ти энзоотичных районах). С 2006 года ежегодно регистрируются положительные результаты серологических исследований на наличие возбудителя туляремии среди грызунов и клещей, в текущем году такие положительные результаты получены от грызунов, отловленных в г. В.Новгороде и Боровичском районе, от клещей в Валдайском, Волотовском и Маловишерском районах.

Указанное свидетельствует о возможности заражения туляремией на территории Новгородской области.

На территории области фактором риска эпизоотологического неблагополучия по сибирской язве продолжают оставаться 4 сибирезвенных скотомогильника и 1264 пункта неблагополучных по сибирской язве.

Эпизоотическая обстановка

Эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие региона осуществляется ветеринарной службой Новгородской области путем проведения комплекса мер по обеспечению противоэпизоотических мероприятий на территории Новгородской области.

Система ветеринарной службы Новгородской области включает в себя государственную и ведомственную ветеринарные службы.

Государственную ветеринарную службу Новгородской области составляет комитет и 26 областных бюджетных учреждений ветеринарии (областная и 2 межрайонные ветеринарные лаборатории, областная, городская и 21 районная ветеринарная станция, в структуру которых входит 48 участковых ветеринарных лечебниц, 17 ветеринарных участков, 4 ветеринарных пункта, 10 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы).

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области (далее план противоэпизоотических мероприятий), включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Общее ухудшение эпизоотической ситуации увеличивает угрозу заноса на территорию области возбудителей болезней животных, в том числе и экзотических для России. С ростом импорта в Российскую Федерацию скота, племенного материала, продукции животноводства, кормов и кормовых добавок риски существенно возрастают. В Российской Федерации в 2018 году зарегистрированы такие особо опасные инфекции, как лейкоз КРС, АЧС, ящур, бешенство, бруцеллез и другие. В Новгородской области АЧС впервые зарегистрирована в 2012 году среди кабанов.

Новгородская область граничит с крайне неблагополучными по африканской чуме свиней Тверской и Псковской областями. Поэтому сохраняется вероятность заноса вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территорию области, особенно на территории Боровичского, Валдайского, Крестецкого, Окуловского и Холмского муниципальных районов.

Появление АЧС в области приведет к существенным затратам на ликвидацию и сдерживание инфекции, снижению поголовья свиней и кабанов, значительным экономическим потерям, а введение запрета на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции, ограничения по реализации свиноводческого сырья и продукции за пределы области приведут к утрате экономических связей с другими регионами страны.

Обеспечение безопасности и качества продовольственного сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области заключается в осуществлении комплекса мероприятий по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животноводческой и другой продукции, надзору при производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения с последующим оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов, систематизации и анализу заболеваний животных.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

Фитосанитарная обстановка

В 2020 году при условии высокой влажности и умеренных температур в вегетационный период ожидается развитие и распространение фитофтороза на посадках картофеля, при теплой и влажной погоде – локальное заселение посевов зерновых злаковой тлей, при несоблюдении севооборота распространение и развитие септориознопиренофорозных пятнистостей и фузариоза колоса на зерновых.

Для предотвращения распространения и развития болезней и заселения посевов и посадок сельхозкультур вредителями необходимо соблюдать весь комплекс агротехнических и защитных химических мероприятий.

Вредители леса

Развитие благоприятных условий для возникновения и распространения вредителей и болезней леса может наблюдаться в насаждениях, поврежденных ветровалами, буреломами и другими погодными и климатическими условиями. Накопление поврежденной древесины может спровоцировать увеличение численности стволовых вредителей.

Результаты оценки состояния деревьев на пунктах постоянного наблюдения будут являться одним из критериев выбора участков для проведения натурных работ по выборочным наземным наблюдениям за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов в следующем году, а также основой для прогнозирования лесопатологической ситуации в лесном фонде Новгородской области.

На состоянии насаждений неизбежно отразятся погодные аномалии, накрывшие этой осенью территорию Новгородской области. Экстремальное количество выпавших атмосферных осадков, необычайно высокий осенний паводок не пройдут бесследно для лесов. Ожидается увеличение площади насаждений, поврежденных болезнями леса.

Из положительных моментов следует отметить то, что вероятность возникновения новых очагов стволовых и хвое- и листогрызущих вредителей леса невелика, поскольку для увеличения численности популяции насекомых нужна жаркая сухая погода, которой так не хватало в этом году.

В целом лесопатологическая ситуация в лесах Новгородской области в 2020 году во многом будет зависеть от погодных условий и почвенно-климатических факторов.

Агрометеорологический прогноз

Общая посевная площадь озимых в 2019 году составила 2,8 тысяч га.

Вегетация озимых зерновых культур, посеянных под урожай 2019 года, закончилась 28 октября, позднее среднесрочных сроков на две-три недели. В зависимости от сроков сева озимые зерновые культуры ко времени прекращения вегетации достигли фазы кущения – 52%, третьего листа – 20% и фазы всходов – 28%. Состояние посевов на 32% площадей оценивалось как хорошее, на 52% площадей – как удовлетворительное и на 16% площадей – как плохое.

В 2019 году агрохимическому обследованию подлежали сельскохозяйственные угодья Боровичского, Поддорского и Парфинского районов. Площадь обследования составила 50,0 тысяч гектар. Количество отобранных образцов почвы 8,3 тысяч штук.

Химический анализ почвы на кислотность, содержание подвижного фосфора, обменного калия и других показателей, включая содержание подвижных форм тяжелых металлов, позволяет оценить безопасность почв. В настоящее время загрязнение почв сельскохозяйственного назначения не выявлено.

Дозы внесения органических и минеральных удобрений в настоящее время значительно ниже даже рекомендуемых, научно-обоснованных, поэтому объемы применения удобрений не представляют опасности.

ЧАСТЬ V. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

10. Выводы

На территории Новгородской области в 2019 году произошли 3 (три) чрезвычайные ситуации: две техногенного характера, одна природного характера (все регионального уровня). При этом погибших нет (в 2018 г. – погибших нет), пострадало 16266 чел. (в 2018 г. – пострадавших не было), спасенных в 2018 и 2019 гг. нет.

В течение 2019 года на территории Новгородской области эффективно работали 20 функциональных подсистем, 3 спасательных подразделения МЧС России (Новгородский поисково-спасательный отряд – филиал ФГКУ «СЗ РПСО МЧС России» поиска и спасания на водных объектах, ФГКУ «Невский СЦ МЧС России» и 1 авиационное звено ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России») в количестве 87 чел. и 34 ед. техники, в том числе 12

плавсредств и 1 вертолет КА-32. Территориальные органы федеральных органов и исполнительной власти области принимали участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и социально-значимых происшествий.

Созданный и увеличенный в течение года объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области составил 25 млн. рублей (24,73 руб. на душу населения). В течение 2019 года из резервного фонда Правительства Новгородской области на оказание материальной помощи пострадавшим и проведение аварийно-спасательных работ было потрачено 24,0725 млн. руб., остаток под конец года составил 927,5 тыс. руб.

Фактический объем материальных ресурсов составил 32,333 млн. руб. (планируемый объем – 42,889 млн. руб.). В течение 2019 года объем материального резерва увеличен на 1,203 млн. руб. Резерв на душу населения составляет 53,86 руб.

Нормативные правовые акты по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для первоочередного обеспечения населения в военное время из числа рекомендованных МЧС России приняты в полном объеме (100 %).

В целом организация работы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны в Главном управлении МЧС России по Новгородской области соответствует предъявляемым требованиям. Объемы созданных резервов материальных и финансовых ресурсов позволяют решать задачи по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

Предложения по повышению эффективности защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регламентированные в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году» в основном выполнены.

Нормативные правовые акты из числа рекомендованных МЧС России приняты в полном объеме (100 %).

Нормативная правовая база по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создавалась и создается с целью обеспечения разработки, планирования и проведения на территории области необходимых мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.

Работы по обязательному страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта спланированы, организованы и выполняются в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В целом состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **соответствует требованиям** Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».