

МАТЕРИАЛЫ
для ежегодного Государственного доклада
о состоянии защиты населения и территорий
Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в 2020 году
по Новгородской области

Великий Новгород

ВВЕДЕНИЕ

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

- 1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2020 году
- 1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера
- 1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера
- 1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера
- 1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

Глава 2. Пожарная безопасность

- 2.1. Состояние обстановки с пожарами
- 2.2. Надзор и контроль в области пожарной безопасности
- 2.3. Дознание по делам о пожарах
- 2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий
- 2.5. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности
- 2.6. Научная техническая деятельность в области пожарной безопасности
- 2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

- 3.1. Статистические данные о происшествиях и погибших на водных объектах
- 3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей

- 4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей
- 4.2. Развитие сил и средств военизированных горноспасательных частей

ЧАСТЬ II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

- 5.1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера
- 5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации
- 5.3. Учения и тренировки, проведенные в 2020 году
- 5.4. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации
- 5.5. Планирование основных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

- 6.1. Участие федеральных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- 6.2. Участие территориальных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- 6.3. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций
- 6.4. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие системы связи
 - 6.4.1. Оповещение населения
 - 6.4.2. Развитие систем связи
 - 6.4.3. Организация работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

6.5. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

6.6. Мероприятия по защите населения и территорий

6.6.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

6.6.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

6.6.3. Мероприятия по медицинской защите населения

6.6.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередного жизнеобеспечения

6.7. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

6.8. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.8.1. Состояние резервов финансовых ресурсов

6.8.2. Состояние резервов материальных ресурсов

6.9. Страхование и социальная поддержка пострадавшего населения

6.9.1. Социальная поддержка пострадавшего населения и территорий

6.9.2. Оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению

6.10. Анализ деятельности подсистем РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

6.11. Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

6.12. Привлечение общественных организаций и объединений к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ЧАСТЬ III. СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 ЯНВАРЯ 2018 Г. № 12, ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 1 ЯНВАРЯ 2018 Г. № 2, ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННОЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 16.10.2019 № 501

Глава 7. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

7.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

7.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

7.3. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

7.4. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

7.5. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

7.6. Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

7.7. Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава 8. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2

8.1. Актуализация нормативной правовой базы

8.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров

Глава 9. Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501

9.1. Развитие системы государственного управления и стратегического планирования с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире

9.2. Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

9.3. Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ

9.4. Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований, развитие спасательных технологий и спасательной техники

9.5. Развитие международного сотрудничества

9.6. Оценка результатов деятельности и контроль за реализацией мероприятий Стратегии

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД

Глава 10. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2021 год

10.1. Природные чрезвычайные ситуации

10.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

10.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

ЧАСТЬ V. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 11. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 году

ВВЕДЕНИЕ

Руководителями органов исполнительной власти области, областных организаций, учреждений, предприятий, Главами городского округа, муниципальных районов области, председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности основные усилия в 2020 году были направлены на:

обеспечение безопасной жизнедеятельности населения в условиях пандемии вызванной новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019) и связанных с этим ограничениях;

разработку и утверждение планов приведения в готовность и гражданской обороны планов гражданской обороны Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций;

выполнение Плана мероприятий на 2018-2024 гг. (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года на территории Новгородской области;

выполнение Плана мероприятий МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года на территории Новгородской области;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами, внесение изменений в объёмы накопления в части расширения номенклатуры медицинских средств защиты;

совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение выполнения мероприятий региональной целевой программы по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учётом обучения населения, в рамках системы МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных и местных систем централизованного оповещения населения.

В Государственном докладе представлены:

статистические данные о ЧС, произошедших в 2020 году;

анализ результатов деятельности функциональных и областной территориальной подсистемы РСЧС по основным направлениям и задачам, предусмотренным на 2020 год;

анализ состояния пожарной безопасности и основные результаты деятельности пожарной охраны и надзорно-профилактической деятельности;

перечень выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

общие выводы, оценка состояния защиты населения, территорий и окружающей природной среды от ЧС и предложения по дальнейшему совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2020 году

На территории Новгородской области в 2020 г. произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера, муниципального уровня. Материальный ущерб от техногенной ЧС составил более 400 тыс. рублей.

Систематизированные статистические данные о чрезвычайных ситуациях, произошедших в 2020 г. на территории Новгородской области, представлены в табл. 1.1 и табл. 1.2.

Сравнительная характеристика чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Новгородской области в 2020 г., по сравнению с 2019 г., приведена в табл. 1.3.

Материалы, содержащие анализ сведений о видах чрезвычайных ситуаций, их количестве, тенденции роста, материальном ущербе в 2020 году по сравнению с 2019 г., представлены в табл. 1.4.

Распределение ЧС по масштабности (в %) на территории Новгородской области в 2020 г. по сравнению с 2019 г. представлено в табл. 1.5.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			материальный ущерб, млн. руб.
	Всего	локальные	муниципальные	межмуниципальные	региональные	межрегиональные	федеральные	погибло	пострадало	спасено	
Крупные природные пожары	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Биолого-социальные ЧС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость людей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	-	-	1	-	-	-	-	2	10	1	0,4

Таблица 1.2

Сведения о произошедших в 2020 году чрезвычайных ситуациях

Федеральный округ, субъект РФ	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого-социальные ЧС, ед.	ЧС всех видов, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн. руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Северо-Западный Федеральный округ, Новгородская область	1	-	-	1	2	10	1	0,4

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Мат. ущерб, млн. руб.		Сравнительная характеристика, %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Опасные гидрологические явления	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Крупные природные пожары	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	1	-	-100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	56	-	-100
Биолого-социальные ЧС															
Инфекционная заболеваемость людей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего:	3	1	-66	-	2	+100	-	10	+100	-	1	+100	66	0,4	99

Таблица 1.4

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб

Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Техногенные ЧС	2	1	-50	10	0,4	-96
Природные ЧС	1	0	-100	56	0	-100
Биолого-социальные ЧС	-	-	-	-	-	-
Итого:	3	1	-66	66	0,4	-99

Таблица 1.5

Распределение ЧС по масштабности и причиненному материальному ущербу

Масштабность ЧС	Структура показателей, %		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Локальные	-	-	-	-	-	-
Муниципальные	-	1	+100	-	0,4	+100
Межмуниципальные	-	-	-	-	-	-
Региональные	3	-	-100	66	-	-100
Межрегиональные	-	-	-	-	-	-
Федеральные	-	-	-	-	-	-
Итого:	3	1	-66	66	0,4	-99

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В 2020 г. на территории Новгородской области произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера. По сравнению с 2019 годом количество чрезвычайных ситуаций снизилось с 2 до 1, количество погибших возросло с 0 до 2-х человек, величина материального ущерба снизилась с 10,0 до 0,4 млн. руб.

В 2019 году произошли 2 ЧС связанные с нарушением энергоснабжения, в 2020 году произошла 1 ЧС - дорожно-транспортное происшествие с участием рейсового автобуса. В результате погибло 2 чел., в том числе водитель автобуса, пострадало 10 чел.

1.2.1. Крупные техногенные ЧС

04.11.2020 в 21:45 в Великом Новгороде произошло дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) с участием рейсового автобуса «ЛиАЗ» городского маршрута № 9, который врезался в здание ФГБОУ ВПО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого». Всего в автобусе находилось 26 человек, детей не было. В результате столкновения пострадали 10 человек, в том числе 2 человека погибли, 8 человек получили травмы различной степени тяжести и были госпитализированы в медучреждения Великого Новгорода, силами спасателей спасен 1 человек.

К реагированию привлекались от РСЧС Новгородской области 69 человек, 18 ед. техники, в том числе от МЧС России 38 человек, 7 ед. техники (рис. 1.2.1).

На территории Новгородской области в 2020 г. аварий грузовых и пассажирских поездов, аварий грузовых и пассажирских судов, авиационных катастроф, аварий (взрывов) на объектах промышленности, взрывов бытового газа, взрывов на складах боеприпасов не зарегистрировано.



Рис 1.2.1. Ликвидация последствий ДТП в Великом Новгороде

1.2.2. Потенциальные опасности в промышленности и энергетике

В 2020 г. ЧС и аварий на потенциально опасных объектах не произошло.

В 2020 г. несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (2019 г. – 0).

В 2020 г. произошло 24 аварии (в 2019 г. – 17). Наибольшее количество аварий произошло на объектах электросетевого хозяйства – 19, на системах тепло- и водоснабжения по 4 аварии.

В 2020 году ЧС и аварий на потенциально опасных объектах, химически опасных объектах не произошло.

По территории области проходят магистральные газопроводы, диаметром 720 мм, 1020 мм, общей протяженностью 288,2 км, давлением 5,4 МПа.

На каждой нитке газопровода через 20 км расположены линейные краны-отсекатели, автоматически перекрывающие поступление газа при аварии. При этом из газопровода диаметром 720 мм может быть выброшено в атмосферу до 500 тыс. м³ газа, а газопровода диаметром 1020 мм - до 900 тыс. м³ газа. При аварии на газопроводе со взрывом и возгоранием газа произойдет разрушение и сгорание строений, коммуникаций, леса, кустарника в радиусе 200 м от места аварии.

На территории области проходят:

участок магистрального нефтепровода БТС-2, диаметром 1067-1020 мм, протяженностью 228,1 км (рабочее давление 2,71-5,23 МПа);



Рис. 1.2.2. Ликвидация последствий разлива нефтепродуктов

участок магистрального нефтепровода «Ярославль – Кириши 1», диаметром 700 мм, протяженностью 229 км (рабочее давление 5,1 МПа);

участок магистрального нефтепровода «Ярославль – Приморск», диаметром 1000 мм, протяженностью 224 км (рабочее давление 6,08 МПа);

участок магистрального нефтепродуктопровода «Палкино – Приморск 1», диаметром 1000 мм, протяженностью 224 км (рабочее давление 6,27 МПа);

участок магистрального нефтепродуктопровода «Палкино – Приморск 2», диаметром 700 мм, протяженностью 224 км (рабочее давление 5,17 МПа).

На нефте- и продуктопроводах отсечные аварийные задвижки

расположены через каждые 25 км. При аварии на нефтепроводе произойдет вылив до 9 тыс. тонн нефти на площади до 400 тыс. м². При этом нефть может попасть в бассейны 18 рек, наиболее крупные из которых – Молога, Песь, Пчевжа, Кабожа – шириной от 50 до 130 метров, глубиной до 5 метров, со средней скоростью течения 0,3 - 0,6 м/сек.

В 2020 году на территории Новгородской области произошёл 1 инцидент на магистральном нефтепродуктопроводе «Ярославль – Приморск-2», 04.12.2020 в 500 м южнее населенного пункта Тимофеево Пестовского муниципального района в результате разгерметизации криминальной несанкционированной врезки на 271 км в магистральный нефтепродуктопровод «Ярославль – Приморск-2» (принадлежность – Ярославское районное нефтепроводное управление филиал ООО «Транснефть-Балтика», диаметр 700 мм) произошёл разлив нефтепродуктов в объёме 9,5 м³, установленная площадь по результатам исследований Управления Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям и отдела государственного экологического надзора по Новгородской области Северо-Западного и регионального Управления Росприроднадзора 7186,0 м².

По результатам проведённых мероприятий по локализации и ликвидации разлива нефтепродуктов комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Наименование ПОО	Количество объектов, ед.		Численность населения в зоне вероятной ЧС, тыс. чел.		Степень износа, %			
						Основных производственных фондов		Систем защиты	
		2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Новгородская область	Взрывопожароопасные	26	26	219,0	219,0	43,1	44	12	12
	Газопроводы, тыс. км	0,288	0,288	0,2	0,2	24	24	4	4
	Нефтепроводы, тыс. км	0,457	0,457	0,623	0,623	13	13	4	4
	Нефтепродуктопроводы, тыс. км	-	-	-	-	-	-	-	-
	Промысловые трубопроводы, тыс. км	-	-	-	-	-	-	-	-
	Гидротехнические сооружения	-	-	-	-	-	-	-	-
	Критически важные объекты	-	-	-	-	-	-	-	-

На территории Новгородской области расположено 53 гидротехнических сооружений (далее – ГТС), 51 ГТС поднадзорны Северо-Западному управлению Ростехнадзора, 2 ГТС поднадзорно Ространснадзору.

Количество бесхозных гидротехнических сооружений в 2020 году составило 2 ГТС или 3,7% от общего количества ГТС (в 2019 году – 2 ГТС или 4,1 % от общего количества ГТС).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» и Методическими рекомендациями Главное управление МЧС России по Новгородской области принимает участие в преддекларационном обследовании ГТС и выдает заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС.

В 2020 году выдано 4 заключения о готовности организаций к локализации и ликвидации ЧС в случае аварии на ГТС (в 2019 году – 1).

В целях обеспечения безопасности бесхозных гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в апреле 2020 года проведены комиссионные обследования ГТС, по результатам которых установлено, что все обследованные ГТС находятся в работоспособном состоянии.

По состоянию на 31.12.2020 года в целях определения собственников бесхозных ГТС выполнены следующие мероприятия.

ГТС водохранилища на реке Леменка у д. Софиевка Горского сельского поселения Солецкого муниципального района с 23.04.2020 года, ГТС водохранилища на реке Боровенка у д. Мячково Выбитского сельского поселения Солецкого муниципального района с 22.09.2020 года зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области как бесхозные ГТС.

Структура территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (далее – территориальная подсеть СНЛК), её состав и функции учреждений утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 14.07.2020 № 319 «Об утверждении состава и функций территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения».

В состав сил и средств территориальной подсети СНЛК входят специалисты министерства здравоохранения Новгородской области и 3 подведомственных министерству учреждений, комитета ветеринарии Новгородской области и 26 подведомственных комитету учреждений, 1 государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Новгородской области.

В целях обеспечения своевременной подготовки объектов жилищно-коммунального комплекса, расположенных на территории Новгородской области к отопительному периоду 2019-2020 годов, повышения качества предоставления услуг населению и другим потребителям области, Правительством Новгородской области принято распоряжение от 21 мая 2019 года № 124-рг «О подготовке и проведении отопительного периода 2019-2020 годов», определяющее основные задачи по обеспечению готовности оборудования, инженерных сетей жизнеобеспечения, проведению ремонта систем теплоснабжения, созданию необходимых запасов топлива, подготовке квалифицированного персонала по эксплуатации оборудования. В соответствии с указанным распоряжением создана межведомственная комиссия, обеспечивающая координацию проведения предпринятых работ. Откорректированы планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом особенностей осенне-зимнего периода 2019-2020 годов; схемы взаимодействия организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципальных районов области при возникновении и устранении последствий чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ и электроэнергетики.

На территории Новгородской области осуществляется комплекс мероприятий по основным направлениям деятельности по снижению степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах промышленности и энергетики:

мониторинг окружающей среды и диагностика состояния зданий, сооружений потенциально опасных объектов;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

повышение технологической безопасности и эксплуатационной надежности промышленных объектов и объектов энергетики.

Таким образом, эффективность проводимых мероприятий подтверждается в отсутствии в 2020 году аварий на потенциально опасных объектах, объектах промышленного и энергетического комплекса) Новгородской области.

1.2.3. Радиационная опасность

Сведений в данный подраздел нет.

1.2.4. Опасности на транспорте

Транспортная система Новгородской области включает автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, городской электротранспорт.

На территории Новгородской области за 2020 год произошло одно дорожно-транспортное происшествие, отнесенное, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.05.2007 № 304, к чрезвычайным ситуациям (АППГ - 0).

04.11.2020 в 21:45 в г. Великий Новгород на ул. Большая Санкт-Петербургская водитель, мужчина 1963 г.р., управляя автобусом «ЛиАЗ-525653», по неустановленной причине совершил съезд с проезжей части с последующим наездом на здание ФГБОУ ВПО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого». В результате ДТП водитель и пассажир (мужчина 1975 г.р.) от полученных травм скончались на месте

происшествия до прибытия бригады скорой медицинской помощи, 8 пассажиров автобуса (женщина 1956 г.р., мужчина 1987 г.р., 3 молодых людей 2000 г.р., девушки 1997, 1999 г.р. и 2002 г.р.) с различными травмами госпитализированы в медицинские учреждения областного центра.

К работам по ликвидации последствий дорожно-транспортного происшествия привлекалось 69 человек и 18 единиц техники, в том числе от МЧС России - 38 человек и 7 единицы техники.

Протяженность магистральных железнодорожных линий составляет 1308 км, станционных железнодорожных путей 455 км. На территории области расположено 87 железнодорожных станций, проходят четыре основных (меридианных), пять поперечных (параллельных) и три тупиковых направления железнодорожного сообщения.

Состояние железнодорожного транспорта удовлетворительное.

На территории области протяженность автомобильных дорог общего пользования 15486,4 км, в том числе дороги федерального значения. Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в Новгородской области составляет 198 км на тысячу км² территории.

Статистические сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения, собираются в рамках деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД России, используются при анализе причин дорожно-транспортных происшествий, выявлении негативных тенденций и проблемных точек, при оценке эффективности мер, направленных на снижение количества и тяжести ДТП, являются основой при принятии управленческих решений.



Рис. 1.2.4. Ликвидация последствий ДТП

По статистическим данным управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области за 2020 год в Новгородской области произошло 995 дорожно-транспортных происшествий (уменьшение на 6,7 %, в 2019 – 1066), в результате которых погибло 88 человек (увеличение на 7,3 %, в 2019 – 82), а 1268 человек получили ранения (уменьшение на 6,0 %, в 2019 – 1349).

Пожарно-спасательными формированиями за 2020 года осуществлено 564 выезда (уменьшение на 34 %, в 2019 – 855) на ДТП. В ходе аварийно-спасательных работ по ликвидации

последствий ДТП спасено 128 человек (уменьшение на 19 %, в 2019 – 158), деблокировано из поврежденных транспортных средств 75 человек (увеличение на 33,9 %, в 2019 – 56), оказана первая помощь 185 гражданам (уменьшение на 10,6 %, в 2019 – 207) (рис. 1.2.4).

Проведено 924 работ (технологические операции).

Среднее время в пути составило 11,7 минут (увеличение на 80 %, в 2019 – 6,5).

Коэффициент реагирования в среднем за 2020 год составил 0,70 (уменьшение на 30 %, в 2019 – 1,0).

В целях обеспечения безопасности на транспорте, развития транспортной системы области постановлениями Правительством Новгородской области утверждены государственные программы Новгородской области «Развитие транспортной системы, связи и навигационной деятельности Новгородской области на 2014 - 2021 годы» (от 28.10.2013 г. № 324, с изм. от 15.10.2019 г.) и «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства

Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014 - 2022 годы» (от 28.10.2013 г № 323, с изм. от 14.10.2019 г.).

В 2020 году на территории Новгородской области происшествий с маломерными судами не зафиксировано (с плавсредствами подразделений ГИМС - 0) (АППГ-1).

В 2020 году на водных объектах Новгородской области чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2020 г. на территории Новгородской области чрезвычайных ситуаций природного характера не произошло (в 2019 г. – 1 ЧС, связанная с подтоплением территорий населенных пунктов в период с 06.11.2019 по 25.12.2019).

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

- отрыв прибрежных льдов с рыбаками-любителями;
- высокие уровни воды в период весеннего половодья или дождевых паводков;
- шквалистое усиление ветра;
- природные пожары.

В связи с этим приоритетными опасностями на объектах экономики, сельского хозяйства, объектах их инфраструктуры Новгородской области при воздействии опасных гидрометеорологических, гидрологических и геологических явлений, а также природных пожаров являются:

- переход природных пожаров на территории населенных пунктов;
- повышение количества дорожно-транспортных происшествий;
- разрушение дорожно-транспортной инфраструктуры (разрушение мостов, дорожного полотна);
- обрыв линий электропередач.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

В 2020 г. на территории Новгородской области чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера не произошло (в 2019 г. – 0).

1.4.1. Эпидемии

По данным Управления Роспотребнадзора по Новгородской области в 2020 г. несмотря на снижение общего числа зарегистрированных случаев инфекционных заболеваний, в связи с регистрацией эпидемического подъема заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19, на территории Новгородской области складывалась нестабильная эпидемиологическая ситуация.

По области зарегистрировано 150 757 случаев инфекционных и паразитарных болезней, что ниже показателя за аналогичный период 2019 г. на 8% (163 655 случаев).

За отчетный период в 1,6 раза отмечается снижение уровня заболеваемости острыми кишечными инфекциями: зарегистрировано 1120 случаев острых кишечных инфекций. Показатель заболеваемости на 100 тысяч населения составил 186,6 (11 месяцев 2019 г. – 1815 случаев, показатель – 302,4).

В сентябре 2020 г. была зарегистрирована вспышечная заболеваемость сальмонеллезом среди учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева». Общее число пострадавших в очаге составило

37 человек, из них 34 ребенка. Формирование очага произошло пищевым путем, фактором передачи явились приготовленные на пищеблоке школы блюда из куриного мяса, фарша.

Также в текущем году в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. отмечается снижение уровня заболеваемости ветряной оспой в 1,5 раза, геморрагической лихорадкой с почечным синдромом в 2,6 раза, педикулезом в 1,6 раза, бактериальными формами туберкулеза на 23,3%, ВИЧ-инфекцией на 29%, ОРВИ на 7%.

При этом зарегистрирован рост заболеваемости внебольничными пневмониями на 44%: с 772,3 на 100 тысяч населения в 2019 г. до 1111,0 в 2020 г. (с 4636 случаев до 6669 случаев), который обусловлен циркуляцией COVID-19. Заболеваемость вирусными внебольничными пневмониями увеличилась с 20 случаев в 2019 году до 1709 случаев в текущем году.

В общей структуре инфекционной заболеваемости доля ОРВИ составляет 89,2%. За отчетный период зарегистрировано 134 416 случаев респираторных инфекций. Показатель заболеваемости на 100 тысяч населения составил 22 391,6 (11 месяцев 2019 г. – 24 050,1).

По данным оперативного мониторинга уровень заболеваемости ОРВИ на территории Новгородской области среди совокупного населения области находился на уровне эпидемического порога.

По результатам лабораторных исследований установлена циркуляция следующих возбудителей ОРВИ: вирусы парагриппа (55,7% от числа положительных находок), аденовирусы (29%) и риновирусы (15,5%). Циркуляция вирусов гриппа в регионе не выявлена.

Среди инфекций, управляемых средствами вакцинопрофилактики, на территории области не зарегистрировано случаев заболевания корью, краснухой, эпидемического паротита, дифтерией, полиомиелитом. Зарегистрировано 18 случаев коклюша, показатель заболеваемости составил 3,0 на 100 тыс. населения (12 месяцев 2019 г. – 22 случая, показатель 3,7).

Заболеваемость острыми формами вирусных гепатитов представлена единичными случаями: острый вирусный гепатит В – 1 случай (2019 г. – 3), острый вирусный гепатит С – 10 случаев (2019 г. – 6 сл.). Заболеваемость хроническими вирусными гепатитами снизилась к аналогичному периоду прошлого года на 32,8% (показатель заболеваемости на 100 тыс. населения в 2020 г. – 26,65, в 2019 г. – 39,65).

Из природно-очаговых инфекций в текущем году на территории Новгородской области зарегистрировано 16 случаев геморрагической лихорадки с почечным синдромом (2019 г. – 42 случая), 8 случаев системного клещевого боррелиоза (2019 г. – 68 случаев). Случаев клещевого вирусного энцефалита не зарегистрировано (2019 г. – 5 случаев).

Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области подведены итоги еженедельного мониторинга за инфекциями, передающимися с укусами клещей. Количество обратившихся по поводу присасывания клещей и заболевших лиц в сезон 2020 г. находилось в пределах среднесезонных значений. В медицинские организации Новгородской области по поводу присасывания клещей обратились 2685 человек, что в 1,5 раза меньше числа обратившихся лиц за аналогичный период 2019 г. (4073 человека).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» осуществлялся энтомологический мониторинг, по результатам которого установлено, что в 2020 г. средняя численность клещей в природе составила 1,9 экз. на км пути (2019 г. – 2,3 экз. на 1 км). Максимальная численность клещей отмечалась, как и в предыдущие сезоны, в 1 декаде мая и составила 7 экземпляров на км пути.

В текущем году проведено исследование 1819 экземпляров клещей, снятых с людей, вирус клещевого вирусного энцефалита обнаружен в 3,1% исследованных экземпляров, возбудители системного клещевого боррелиоза – в 2%, моноцитарного эрлихиоза – в 0,1%.

Уровень пораженности населения Новгородской области педикулезом за 12 месяцев 2020 г. снизился на 35,6% – выявлено 293 случая педикулеза (2019 г. – 455 случаев).

Прочие отравления	0	0	0	0	0	0	0	0
-------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

Исходя из приведенных данных следует отметить, что в 2020 году несмотря на снижение общего числа зарегистрированных случаев инфекционных заболеваний в связи с регистрацией эпидемического подъема заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в Новгородской области сложилась нестабильная эпидемиологическая ситуация.

1.4.2. Эпизоотии

В Новгородской области сохранено эпизоотическое благополучие по особо опасным болезням животных, в том числе общих для человека и животных: по ящуру – с 1967 г.; по сибирской язве – с 1988 г.; по эмфизематозному карбункулу – с 2002 г.; по гриппу птиц – с 1979 г.; по сапу лошадей – с 1928 г.; по бруцеллёзу – с 1966 г.; по туберкулёзу – с 1999 г., бешенству плотоядных – с 2018 г.

На территории Новгородской области в 2020 г. регистрировались очаги африканской чумы свиней, лептоспироза крупного рогатого скота и трихинеллеза диких животных.

Новгородская область является стационарно неблагополучным субъектом по бешенству животных. Практически ежегодно выявляются случаи заболевания бешенством. Государственная ветеринарная служба Новгородской области успешно борется с выявляемыми очагами.

Устойчивые природные очаги бешенства сформировались в Новгородском, Солецком, Старорусском, Шимском муниципальных районах.

За последние шесть лет на территории области зарегистрировано 20 случаев бешенства плотоядных животных, в том числе по годам в 2015 – 10, в 2016 – 8, в 2017 – 2 случая, в 2018, 2019 и 2020 – не регистрировались.

Видовое разнообразие заболевших бешенством животных следующее: енотовидные собаки (53%), лисы (27%), домашние собаки (12%), домашние кошки (6%), барсуки (2%).

Основной задачей комплексных мер по профилактике бешенства на сегодняшний день остаётся проведение иммунизации восприимчивых животных, в том числе диких плотоядных, и осуществление работы с руководителями хозяйств всех форм собственности и гражданами, по освещению проблем профилактики бешенства, и мероприятиям по недопущению заноса инфекции из-за пределов области.

Ежегодно проводится плановая профилактическая вакцинация животных против бешенства. В случаях регистрации очагов осуществляется поголовная вакцинация всех восприимчивых животных при проведении подворных обходов в очагах и угрожаемых зонах. В 2015 г. подвергнуто вакцинации 43466 голов, в 2016 г. – 41013 голов, в 2017 г. – 44257 голов, в 2018 г. – 40213 голов, в 2019 г. – 38185 голов, в 2020 г. – 29188 голов.

С 2008 г. проводится вакцинация против бешенства диких плотоядных животных в Батецком, Валдайском, Новгородском, Старорусском, Солецком, Пестовском, Шимском районах. С 2018 г. по 2020 г. вакцина раскладывается дважды в год в 15 районах Батецком, Валдайском, Волотовском, Демянском, Крестецком, Маревском, Мошенском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, Солецком, Старорусском, Хвойнинском, Холмском, Шимском – по 742 тыс. доз вакцины в год.

В 2020 г. завершена работа по оздоровлению поголовья животных от лейкоза крупного рогатого скота.

Африканская чума свиней регистрировалась на территории 10-ти районов области: в 2012 г. (7 случаев у кабанов), 2014 г. (5 случаев, в т.ч. в 1 личном подсобном хозяйстве), 2016 г. (6 случаев, в т.ч. 3 случая в личном подсобном хозяйстве), 2017 г. (1 случай в личном подсобном хозяйстве), 2018 г. (1 случай на ферме по откорму свиней IV компартмента), 2019 г. (13 случаев, в т.ч. 2 у свиней в личном подсобном хозяйстве и свиномкомплексе IV

компартамента, 11 – среди диких кабанов, также зарегистрировано 7 инфицированных объектов).

В 2020 г. (5 очагов, в т.ч. 1 среди кабанов, 4 – среди домашних свиней и 3 инфицированных объекта).

По всем выявленным очагам были установлены ограничительные мероприятия (карантин), выполнен полный комплекс ветеринарно-санитарных мероприятий по ликвидации вируса африканской чумы свиней (далее – АЧС).

В 2020 году проведено 10 заседаний областной чрезвычайной противоэпизоотической комиссии (далее – ОЧПК). Решениями ОЧПК утверждены мероприятия по профилактике АЧС и высокопатогенного гриппа птиц, а также мероприятия по ликвидации АЧС на территории Новгородской области.

В ходе проведения заседаний ОЧПК приняты решения о создании стерильных буферных зон вокруг свиноводческих предприятий отсутствием в них полей, засаженных сельскохозяйственными культурами; доведение плотности поголовья кабана до нормативных показателей по всей области; проведение информационной работы с населением о мерах профилактики АЧС, организация четкого учета свиноголовья в хозяйствах всех форм собственности; перевод личных подсобных хозяйств и крестьянских фермерских хозяйств, занятых содержанием и разведением свиней на альтернативные виды животных – с начала 2020 года переведено 240 хозяйств.

С целью стимулирования перехода на альтернативные свиноводству виды животноводства в Новгородской области предусмотрены субсидии на приобретение племенного поголовья крупного рогатого скота, грантовая поддержка на развитие альтернативного животноводства.

Систематически проводится обследование буферных зон глубиной 10 км вокруг свиноводческих комплексов на предмет отсутствия подкормочных площадок для кабанов, охотничьих вышек для охоты на кабана и иных объектов инфраструктуры, связанной с проведением любительской и спортивной охоты на кабанов. При обнаружении диких кабанов комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области принимается решение о регулировании численности диких кабанов.

Свиноводческие комплексы и птицеводческие предприятия работают в режиме «закрытого типа», личные подсобные и крестьянском (фермерские хозяйства) – в режиме безвыгульного содержания свиней и птицы, ведется еженедельный учет поголовья свиней в городских и сельских поселениях области.

В области организована работа по проведению разъяснительной работы специалистами областных бюджетных учреждений с охотпользователями и владельцами свиноводческих хозяйств всех форм собственности, о высокой степени опасности заноса вируса АЧС из дикой фауны.

Проведены обследования личных подсобных хозяйств, выданы под роспись памятки, методические рекомендации для владельцев свиней по предупреждению заноса вируса АЧС из лесных угодий.

Работникам свиноводческих комплексов запрещено содержание свиней в личных подсобных хозяйствах.

Численность кабанов в области по данным ЗМУ 2020 г. составляет 1223 особи, плотность заселения кабана равна 0,23 особи на 1000 га.

Ежемесячно проводится мониторинг африканской чумы свиней на крупных свиноводческих предприятиях и среди диких кабанов.

В 2020 г. направлено на исследования от 1126 кабанов - 1216 проб, в т.ч. от 9 павших кабанов, результаты исследований 1215 проб отрицательные, 1 проба положительная, и 1149 проб от домашних свиней, результаты исследований 1142 пробы отрицательные, 7 проб положительные.

Продолжается работа по обследованию охотничьих угодий с целью выявления больных и павших животных.

С начала 2020 г. организовано информирование населения об опасности заболевания АЧС. Комитетом ветеринарии Новгородской области распространено: 2486 листовок и 13730 памяток по АЧС с телефонами «горячей линии», опубликовано 44 статьи в СМИ, разослано 408 информационных писем, проведено 143 схода граждан в сельских поселениях по вопросам профилактики АЧС.

Ввоз животных из-за пределов Новгородской области осуществляется под контролем комитета ветеринарии Новгородской области после подтверждения эпизоотического благополучия хозяйств – поставщиков, и по условиям регионализации регионов.

В случае ввоза/вывоза животных для племенных или пользовательских целей в хозяйствующие субъекты всех форм собственности, карантинирование животных осуществляется в течение 30 дней под контролем государственной ветеринарной службы.

В области разработаны и утверждены Схемы взаимодействия органов исполнительной власти и заинтересованных сторон по ликвидации и предупреждению заноса вируса АЧС на территорию Новгородской области.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии, свиноводческих и птицеводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС, гриппа птиц, ящура. В рабочем состоянии находится 7 единиц дезинфекционных установок Комарова.

В 2020 г. зарегистрировано 5 очагов трихинеллеза у диких животных. На сегодняшний день проводятся мероприятия в соответствии с ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина, иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов трихинеллеза, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.03.2020 № 154 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию трихинеллеза».

По лептоспирозу Новгородская область была благополучна с 2002 г. В 2019 г. зарегистрирован и ликвидирован очаг лептоспироза в личном подсобном хозяйстве Проценко Хвойнинского района. В 2020 г. зарегистрирован и ликвидирован очаг лептоспироза в крестьянско-фермерском хозяйстве Резник Л.Г., д. Антипово Парфинского района.

Для сохранения благополучия проводится 100% вакцинация поголовья восприимчивых животных против лептоспироза. У животных проводят исследования титра антител к различным серовариантам лептоспир. Основными переносчиками лептоспироза являются грызуны. В 2015 г. подвергнуто вакцинации всех видов животных 97771 голова, 2016 г. – 93779 голов, 2017 г. – 94778 голов, 2018 г. – 102683 головы, 2019 г. – 87856 голов, 2020 г. – 59466 голов.

По сибирской язве Новгородская область благополучна с 1988 г.

В Новгородской области насчитывается 1264 стационарно неблагополучных по сибирской язве населенных пунктов, которые зарегистрированы в «Справочнике населенных пунктов, неблагополучных по сибирской язве», точные координаты большинства сибирезвенных захоронений не установлены. Известно только месторасположение 4 сибирезвенных скотомогильников.

Охват поголовья восприимчивых животных вакцинацией против сибирской язвы составляет 100%, на территории области. В 2015 г. подвергнуты вакцинации крупный рогатый и мелкий рогатый скот и лошади: 30852 головы, 2016 г. – 33123 голов, 2017 г. – 44127 голов, 2018 г. – 39030 голов, 2019 г. – 37633 голов, 2020 г. – 14000 голов.

На учет, как имущество Новгородской области, поставлены 11 скотомогильников, в том числе – 4 сибирезвенных. Полномочия по их содержанию областным законом

№ 792-ОЗ от 29.06.2015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» переданы органам местного самоуправления.

Государственная ветеринарная служба области работает в соответствии с ветеринарным законодательством и другими нормативно-правовыми актами, а также проводит большую работу по профилактике особо опасных природно-очаговых болезней.

Продолжается информирование населения об опасности заболеваний: африканской чуме свиней, нодулярного дерматита, ящура, сибирской язвы, гриппа птиц, бешенства и других особо опасных заболеваний.

На сайте комитета ветеринарии Новгородской области опубликован телефон «горячей линии», а также памятки и методические рекомендации по вопросам профилактики особо опасных болезней животных и птицы.

Для предупреждения и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, ежегодно комитетом ветеринарии Новгородской области разрабатывается план ветеринарно-профилактических и противозoonотических мероприятий с учетом складывающейся эпизоотической обстановки.

Ежегодный объем указанных мероприятий составляет свыше 9 млн. обработок животных и свыше 500 млн. обработок птицы.

В 2021 г. сохраняется опасность в регистрации африканской чумы свиней в ранее неблагополучных районах Новгородской области.

Количественные показатели заболеваний животных приведены в табл. 1.8.

Таблица 1.8

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Новгородской области

Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество случаев и их масштаб		Количество животных, птиц (голов)			
			Заболело		Пало	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Африканская чума свиней	13 кабанов/ 2270 свиней	6 кабанов / 577 свиней	13 кабанов/ 2270 свиней	577 свиней	5 кабанов/ 2268 свиней	577 свиней
Трихинеллез	13/13	5/5	13 кабанов/ 7 медведей	1 кабан / 4 медведя	0	0
Лептоспироз	1/1	1/1	1	1	0	0

Своевременная ликвидация болезней и стойкое по ряду особо опасных природно-очаговых болезней достигнуто благодаря взаимодействию органов исполнительной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, государственной ветеринарной службы, комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, Главного управления МЧС России по Новгородской области, Управления Роспотребнадзора по Новгородской области, Министерством здравоохранения Новгородской области и других заинтересованных служб по проведению комплекса мероприятий, направленных на профилактику болезней.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами государственной ветеринарной службы проводится планомерная, комплексная работа по общей и специальной профилактике, и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазионных заболеваний животных.

1.4.3. Эпифитотии

Целью государственного лесопатологического мониторинга на территории лесного фонда Новгородской области являются своевременное обнаружение, анализ, оценка и прогноз изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов для осуществления управления в области защиты и обеспечения санитарной безопасности в лесах.

В 2020 г. очагов опасных болезней леса и вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, на территории Новгородской области не выявлено. Такая же ситуация наблюдалась и в 2019 г.

Очаги не отнесенных к карантинным объектам вредных организмов действуют на площади 1277,81 га. Из них 96% - очаги трутовика ложного осинового, очаги некротико-раковых заболеваний составляют около 4%, корневой губки и короеда-типографа – менее 1%. На площади 346,61 га проведено лесопатологическое обследование (далее – ЛПО) и назначены санитарно-оздоровительные мероприятия. Остальная площадь очагов вредных организмов требует проведения ЛПО.

В 2021 г. ожидается выявление новых лесных участков, поврежденных лесными болезнями (не отнесенными к карантинным объектам), в особенности трутовиком ложным осиновым.

Значительного увеличения численности насекомых вредителей не прогнозируется. Возможно местное повреждение лесных насаждений вредителями при условии благоприятных для развития популяций погодных условий, особенно в ослабленных различными факторами насаждений.

Количественные показатели наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса приведены в табл. 1.9.

Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2020 г. приведены в табл. 1.10.

Таблица 1.9

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Федеральный округ, субъект РФ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов чрезвычайных ситуаций (очагов, ед.)		Площадь очагов, тыс. га	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	Болезни сельхозрастений	0	0	4,34	6,21
	Вредители сельхозрастений	0	0	0,42	0,38
	Болезни леса	1	0	1	0
	Вредители леса	0	0	0	0

Таблица 1.10

Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2020 г.

Федеральный округ, субъект РФ	Силы (чел.)	Средства (ед.)
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	-	-

1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей

На территории Новгородской области в 2020 г. на более чем 2100 техногенных пожарах погибло 68 человек, в результате действия 1 чрезвычайной ситуаций погибло 2 человека, на водных объектах погибло 32 человека. Численность населения Новгородской области по состоянию на 2020 г. по данным Росстата составляет 596 508 человек.

Уровни потенциальных опасностей на территории Новгородской области в 2020 году составили:

индивидуальный риск гибели от пожаров – $1,106 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹;

индивидуальный риск гибели от ЧС – $3,352 \cdot 10^{-6}$ год⁻¹;

индивидуальный риск гибели на водных объектах – $4,862 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров для территории Новгородской области составил $1,139 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹. Согласно ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций», установленный для Новгородской области допустимый риск ЧС составляет $3,17 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Таким образом, в 2020 г. в Новгородской области фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров в 3,6 раз превышает установленный допустимый риск ЧС. Это позволяет говорить о том, что индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области относится к допустимому риску.

Глава 2. Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

За 2020 год в Новгородской области произошло 2156 пожаров, снижение к аналогичному периоду прошлого года (далее - АППГ) составило 22,4 %, при пожарах погибло 68 человек – снижение на 21,8 % (за АППГ – 87 человек), в том числе 2 детей – уровень прошлого года (за АППГ – 2 детей), получили травмы различной степени тяжести 43 человека (-28,3 % к АППГ). Ущерб увеличился на 302,1 % и составил сумму 154 млн. 139 тыс. 529 руб. (рис. 2.1.1).

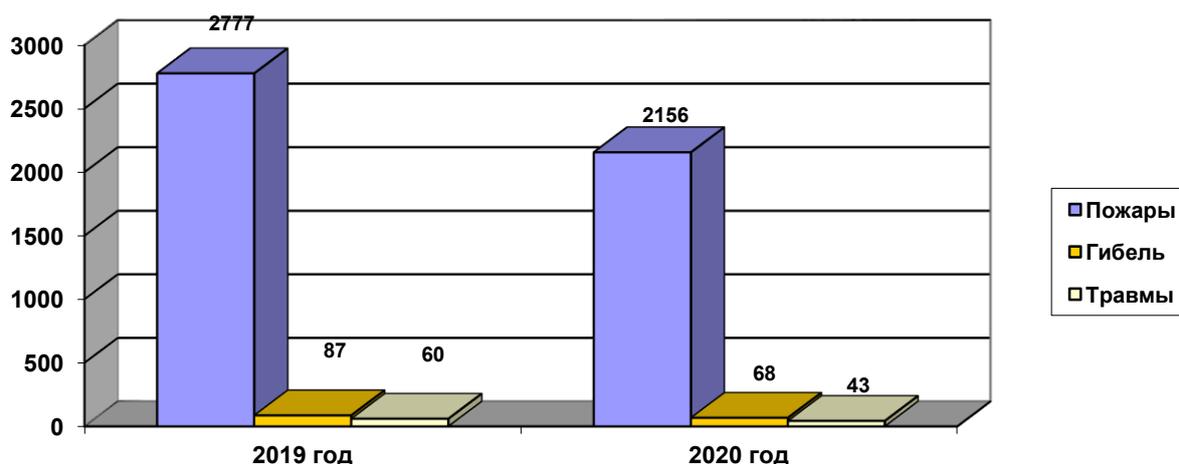


Рис. 2.1.1. Количество пожаров, погибших и травмированных при пожарах

Основными объектами возникновения пожаров за 12 месяцев 2020 года являются: места открытого хранения материалов и открытые территории - зарегистрировано 1195 пожаров или 55,4 % от общего количества пожаров – снижение на 31,9 % (АППГ 1756 пожаров);

строения жилого сектора, на которых зарегистрировано 668 пожаров или 30,9 % от общего количества пожаров – снижение на 8,7 % (АППГ 732 пожара), при которых погибло 65 человек или 95,6 % от общего количества погибших;

автотранспортная техника - зарегистрировано 87 пожаров или 4,0 % от общего количества пожаров – снижение на 28,1 % (АППГ 121 пожар);

здания производственного назначения – 43 пожара (1,9 % от общего количества пожаров) – увеличение на 13,2 % (АППГ 38 пожаров).

Основным объектом пожаров, на котором гибнут люди, является жилой сектор, где погибло 65 человек (95,6 % от общего количества погибших).

Основными причинами возникновения пожаров за 12 месяцев 2020 года являются:

неосторожное обращение с огнем – 1115 пожаров (51,7 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 278 пожаров (12,9 % от общего количества пожаров);

нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей – 212 пожаров (9,8 % от общего количества пожаров).

В городах и поселках городского типа области (райцентрах), где дислоцируются пожарные подразделения, зарегистрировано 902 пожара – снижение на 30,9 % (за АППГ 1305 пожаров), прямой материальный ущерб от которых составил сумму более 25,7 млн. рублей, при пожарах погибло 27 человек (или 39,7 % от общего количества погибших).

В сельской местности (в населенных пунктах, расположенных за пределами радиуса выезда пожарных подразделений) произошло 1115 пожаров (снижение на 0,9 %), ущерб составил более 64,8 млн. рублей, в огне погибло 40 человек. На сельскую местность пришлось 51,7 % от общего количества пожаров, 42,1 % всего ущерба и 58,8 % всех погибших при пожарах людей.

По социальному положению погибшие при пожарах распределились следующим образом:

рабочее население – 11 человек (16,2 % от общего количества), снижение к АППГ на 15,4 %;

пенсионеры – 23 человека (33,8 %), снижение к АППГ на 36,1 %;

лица БОРЗ – 24 человека (35,3 %), увеличение к АППГ на 4,4 %;

учащиеся – 0 человек (0,0 %), снижение к АППГ на 2 случая;

дети дошкольного возраста – 2 человека (2,9 %), увеличение к АППГ на 2 случая;

инвалиды – 6 человек (8,8 %), уровень АППГ;

прочие категории граждан – 2 человека (2,9 % от общего количества), снижение к АППГ на 71,4 %.

Относительные показатели оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них на территории Новгородской области на 100 тыс. населения характеризуются следующими показателями: количество пожаров – 346,4 пожара (АППГ – 446,2), погибло – 10,9 (АППГ – 13,9), травмировано – 6,9 (АППГ – 9,6).

За 12 месяцев 2020 года на территории Новгородской области на социально-значимых объектах, в том числе с круглосуточным пребыванием (объектах образования, здравоохранения, объектах детского отдыха и т.д.) произошло 4 пожара (1 в образовательном учреждении, 2 учреждениях здравоохранения и 1 в детском оздоровительном лагере), за АППГ – 0. В результате данных пожаров погибших и травмированных нет, значительного материального ущерба не нанесено. Причинами данных пожаров послужили в 3 случаях аварийные режимы работы электрооборудования и в 1 случае неисправность печного отопления.

За 2020 год крупных пожаров на территории Новгородской области не зарегистрировано.

За 2020 год на территории Новгородской области зарегистрировано 25 лесных пожаров общей площадью 23,62 Га (АППГ – 32 пожара на площади 51,02 Га) (рис. 2.1.2).

По всем 25 фактам лесным пожарам материалы поступили в территориальные отделы (отделения) надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Уголовные дела по признакам состава преступлений, предусмотренных ч. 1, ч. 2 ст. 261 УК РФ должностными лицами органов ГПН ФПС не возбуждались.

Материалы проверок по фактам лесных пожаров по подследственности не передавались.

По результатам проверок в 25 случаях принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, из них 23 по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ и 2 по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Решения об отказе в возбуждении уголовного дела приняты в связи с отсутствием материального ущерба, причиненного лесному фонду.



Рис. 2.1.2. Лесной пожар

На территории Новгородской области вопросы взаимодействия органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области и заинтересованных организаций при проведении проверок по фактам лесных пожаров и расследовании преступлений, связанных с пожарами в лесах, регулируются:

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России

по Новгородской области и Комитета лесного хозяйства Новгородской области по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 06 декабря 2017 года;

«Соглашением о взаимодействии Главного управления МЧС России по Новгородской области и Федерального Государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Валдайский» по предупреждению и расследованию дел о лесных пожарах» от 24 октября 2017 года;

Совместным приказом УМВД России по Новгородской области и Главного управления МЧС России по Новгородской области от 24 июля 2015 года № 333/293 «О создании межведомственной постоянно действующей следственно-оперативной группы по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с пожарами, в том числе в лесах».

2.2. Надзор и контроль в области пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор в Новгородской области в 2020 году осуществлялся на 15716 объектах различного назначения (АППГ – 15299), в 3717 населенных пунктах. Государственный надзор в системе МЧС России в 2020 году функционировал в условиях динамично идущей в стране реформы контрольной деятельности.

Основные надзорные мероприятия проводились в отношении объектов защиты, отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, это в первую очередь объекты здравоохранения, образования, социальной сферы с массовым и круглосуточным пребыванием людей и опасные производственные объекты.

В отчетном периоде запланировано и проведено 240 плановых проверок в отношении юридических лиц (АППГ – 444), снижение на 45,1 %. Процент выполнения плана плановых проверок составил 100 % (АППГ – 100 %).

По результатам проведенных 240 плановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору вручено 79 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности, снижение на 67,3% в сравнении с АППГ (2019 год – 241). Данными предписаниями к устранению предложено 802 противопожарных мероприятия, в 2019 году – 3379, снижение на 76,3%.

За 12 месяцев 2020 года сотрудниками подразделений надзорной деятельности и профилактической работы проведено 330 внеплановых мероприятия по контролю (за АППГ – 1304), снижение на 74,7 %, из них 317 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, что меньше чем АППГ на 52,8% (2019 год – 671).

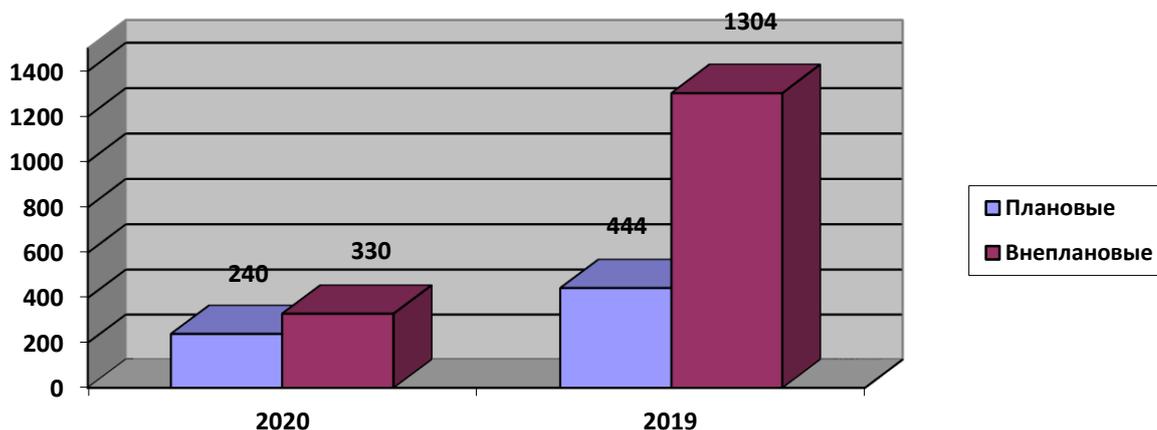


Рис. 2.2. Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в области пожарной безопасности

Результаты проведенных проверок по контролю за ранее выданными предписаниями показали, что в отчетном периоде в 140 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний органов федерального государственного пожарного надзора (2019 год – 355) (рис. 2.2).

По результатам проведенных внеплановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору за 12 месяцев 2020 года к устранению предложено 1186 противопожарных мероприятия (АППГ – 2942) – снижение на 59,7 %.

При проведении плановых и внеплановых проверок устранено 1455 выявленных нарушений требований пожарной безопасности (2019 год – 5908).

На территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 142 органа местного самоуправления. За 2020 год сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области проведено 40 мероприятий по надзору. В ходе проведения проверок выявлено, что в 26 органах местного самоуправления имеются нарушения требований пожарной безопасности. В целях устранения выявленных нарушений вручены соответствующие предписания. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 26 правонарушителей, в том числе 6 юридических лиц.

В целом, за 2020 год отмечается значительное снижение надзорных мероприятий в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей, что обусловлено изданием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В соответствии с

данным постановлением, из плана плановых проверок на 2020 год было исключено 153 плановых проверки.

Внеплановые мероприятия по надзору проводились только при наличии угрозы жизни и здоровью граждан, в случае прохождения процедуры согласования проведения проверки с органами прокуратуры.

В соответствии с Реестрами социально-значимых объектов с круглосуточным и без круглосуточного пребывания людей, утвержденными Губернатором Новгородской области Никитиным А.С. от 11 октября 2018 года, на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 585 социально-значимых объектов, расположенных на 1298 объектах защиты, в том числе 111 учреждений с круглосуточным пребыванием людей (188 объектов защиты), из них:

53 организации социального обслуживания населения (78 объектов защиты), в том числе 31 организация с круглосуточным пребыванием людей (51 объект защиты);

439 образовательных организаций (640 объектов защиты), в том числе 41 образовательная организация с круглосуточным пребыванием людей (58 объектов защиты);

93 организации здравоохранения (580 объектов защиты), в том числе 39 организаций здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей (79 объектов защиты);

9 учреждений культуры (18 объектов защиты), в том числе 1 учреждение культуры с круглосуточным пребыванием людей (1 объект защиты).

На всех указанных объектах в настоящее время имеются в полном объеме системы автоматической противопожарной защиты, обеспечивающие дублирование сигнала о срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны (без участия персонала).

В отчетном периоде 2020 года государственными инспекторами по пожарному надзору на данных объектах проведено 34 (АППГ – 360) мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, в том числе 17 плановых (АППГ – 100), в ходе которых на указанной категории объектов выявлено и предложено к устранению 205 (АППГ – 1217) противопожарных мероприятий. По результатам проведенных внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено, что из ранее предложенных к исполнению противопожарных мероприятий устранено 62 (АППГ – 636).

В проведении надзорных мероприятий в течение указанного периода был задействован 61 сотрудник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области.

За 2020 год управлением надзорной деятельности и профилактической работы на объектах защиты всего проведено 22604 профилактических мероприятия, что больше чем за 2019 год на 12,2% (за АППГ – 18864), в том числе:

1454 профилактических противопожарных обследований зданий;

238 совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

7166 противопожарных инструктажей и бесед;

проведено 525 тренировок по эвакуации людей из зданий, с охватом 21018 человек;

размещено 13926 наглядной агитации в учреждениях по вопросам соблюдения мер безопасности.

На объектах социальной сферы всего проведено 1556 профилактических мероприятий, что больше чем за 2019 год на 21,8% (за АППГ – 1217), в том числе:

165 профилактических противопожарных обследований зданий;

58 совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

проведено 467 тренировок по эвакуации людей из зданий, с охватом 18238 человек;

1130 противопожарных инструктажей и бесед по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

размещено 1062 наглядной агитации в учреждениях по вопросам соблюдения мер безопасности.

2.3. Дознание по делам о пожарах

За 2020 год в органы дознания ГПН ФПС поступило и зарегистрировано в журналах регистрации пожаров и иных происшествий 2575 сообщений, что на 11,2 % меньше, чем за АППГ. По всем принятым и зарегистрированным сообщениям проведены предусмотренные действующим законодательством проверки, по результатам которых 1990 сообщений без признаков состава преступления списаны в накопительное дело. Передано в иные органы по подведомственности или территориальности 10 сообщений, что на 25 % больше, чем за АППГ. По 66 сообщениям возбуждены дела об административном правонарушении за

нарушение требований пожарной безопасности.

По 509 сообщениям о преступлениях проведены проверки в рамках статьи 144-145 УПК РФ (снижение на 12,2 %, за АППГ - 580), в результате которых по 385 материалам (уменьшение на 12,1 % к АППГ) вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В органы внутренних дел передано по подследственности 98 материалов проверок по фактам пожаров с признаками поджогов и иных преступлений (уменьшение на 15,5 %, за АППГ - 116).

Должностными лицами органов ГПН по фактам пожаров

возбуждено 7 уголовных дел (увеличение к АППГ на 250,0 %, за АППГ - 2), по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ. В настоящее время два уголовных дела приостановлено за не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, два уголовных дела направлено в прокуратуру Новгородского и Любытинского районов в связи с истечением сроков дознания, прокуратурой уголовные дела для дальнейшего расследование направлены в СО ОМВД России УМВД России по Новгородской области. В производстве дознавателей органов ГПН в настоящее время находится три уголовных дела (в Любытинском, Валдайском и Солецком районах Новгородской области) (рис.2.3).



Рис. 2.3. Работа дознавателя на месте пожара

2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

За 2020 год сотрудники ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области принимали участие в исследовании 346 пожаров (снижение к АППГ на 0,6%), из них 160 пожаров было исследовано по материалам дел (рост к АППГ на 0,6 %), 186 пожаров исследовалось с выездом на место происшествия (снижение к АППГ на 1,1 % АППГ), на 9 пожаров производились повторные выезды. В города области было осуществлено 60 выездов, в муниципальные районы области - 126 выездов (рис. 2.4). По 101 пожару проводилось



Рис. 2.4. Работа эксперта на месте пожара

исследование объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественных доказательств. По пожарам было выдано 321 техническое заключение по причине пожара.

В 2020 году выполнено 55 судебных пожарно-технических экспертиз, из них 12 экспертиз по уголовным делам, 43 экспертизы в рамках предварительной проверки по факту пожара.

В ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области освоены и внедрены в практическую деятельность методика

металлографического анализа (металлографический микроскоп Метам-32ЛВ), рентгеноструктурного анализа (рентгеновский дифрактометр «Радиян»), молекулярной спектроскопии в инфракрасной (ИК Фурье-спектрометр ФСМ 1201) и ультрафиолетовой области (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»), газожидкостной хроматографии (хроматограф «Кристалл 5000-2»).

С применением данных и других приборов в лаборатории исследовано 406 технических объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественного доказательства, по результатам исследования этих объектов было выдано 22 технических заключения.

За прошедший год большую долю объектов для исследования составляли электротехнические объекты и устройства, в основном медные проводники с оплавлениями. Исследование объектов проводилось с использованием оптических стереоскопических микроскопов МБС-2 и МС-1, металлографического микроскопа Метам-32ЛВ. Инструментальное исследование проводников неразрушающим методом проводилось на приборе «Радиян». Пробы веществ и материалов с мест пожаров на наличие следов ЛВЖ исследовались методом газожидкостной хроматографии с использованием хроматографа «Кристалл 5000-2» и методом флуорисцентной спектроскопии (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»).

2.5. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

В Главном управлении МЧС России по Новгородской области организация и осуществление государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и осуществлению лицензионного контроля возложены на отдел нормативно-технический управления надзорной деятельности и профилактической работы.

Отдел нормативно-технический в своем составе имеет 5 должностей сотрудников федеральной противопожарной службы МЧС России, из которых по состоянию на 01 января 2021 года, укомплектованы 4.

На территории Новгородской области деятельность в области пожарной безопасности осуществляют 138 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 10 - деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, 128 - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности на 2021 год запланировано проведение 25 проверок.

За 2020 год на территории Новгородской области проведено 15 (АППГ – 16) внеплановых проверок соискателей лицензии и лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям. В том числе проведены 4 (АППГ – 0) плановые проверки за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в области пожарной безопасности.

По результатам проведенных проверок за осуществление предпринимательской деятельности с нарушениями лицензионных требований и условий возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, а именно в отношении юридических лиц – 1 (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ), в отношении должностных лиц – 2 (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ).

Проверки, которые признаны недействительными, или проведены с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, отсутствуют.

За 2020 год проведено 47 (АППГ – 135) консультаций по вопросам, касающимся лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, соблюдения лицензионных требований и условий.

В 2020 году в Главное управление МЧС России по Новгородской области поступило 22 заявления от лицензиатов и соискателей лицензии (АППГ – 16), из которых 12 заявлений – на переоформление лицензии, 5 заявлений – на предоставление лицензии и 3 заявления – на прекращение действия лицензии.

За 2020 год в Главное управление МЧС России по Новгородской области обращений от соискателей лицензии и (или) лицензиатов по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в электронной форме не поступало.

По результатам рассмотрения 22 заявлений от лицензиатов и соискателей лицензий приняты следующие решения: 9 – переоформить лицензию, 3 – отказать в переоформлении, 4 – предоставить лицензию, 1 – оказать в предоставлении лицензии, 3 – прекратить действие лицензии. По 2 заявлениям проводится проверка.

В 2020 году по поручению Главного управления МЧС России по городу Москве проведена 1 проверка лицензиата МЧС России на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (АППГ – 3 проверки).

По результатам указанной проверки выдан 1 отрицательный акт соответствия лицензиата лицензионным требованиям на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

2.6. Научно-техническая деятельность в области пожарной безопасности

В течение 2020 года по государственным контрактам поступили 4 единицы пожарной техники (2 автоцистерны, 1 пожарная автолестница и 1 пожарная насосная станция).

Вся указанная высокотехнологичная техника применяется для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, а также на учениях и занятиях, проводимых в системе профессиональной подготовки.

В целом работа по внедрению новых технологий в области пожаротушения в подразделениях ФПС организована удовлетворительно. При применении указанной техники учитываются ее возможности и недостатки.

2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны

На территории пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организована работа по развитию добровольной пожарной охраны, в рамках которой:

на 80 человек с начала года увеличена численность добровольных пожарных, численность ДПО составляет 4741 чел.;

организована методическая помощь ООУ «ДПКНО» в получении субсидий из областного бюджета на развитие добровольной пожарной охраны 2 млн. 095 тыс. рублей, которые спланированы для приобретения имущества, пожарно-технического вооружения, ГСМ, а также на ремонт и обслуживание техники подразделений ДПО.

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы 2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе 1 общественная организация - Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, 1 областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

В границах территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организацию и осуществление тушения пожаров обеспечивают 253 подразделения добровольной пожарной охраны общей численностью 825 человек, имеющих на вооружении 47 единиц автотехники и 167 мотопомп различных модификаций.

В группировку сил и средств добровольной пожарной охраны на территории Новгородской области входят:



Рис. 2.7.1 ДПК Боровичского района

1. 42 территориальных добровольных пожарных команды Областного общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПК), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 121 человек, имеющих на вооружении 43 единицы пожарной и приспособленной (АРС-14) автотехники (рис. 2.7.1).

2. 4 объектов ДПК численностью 51 человек, имеющих на вооружении 4 АЦ-40 различных модификаций и

обеспечивающих безопасность 4 объектов на территории Новгородской области.

3. 119 добровольных пожарных дружин Областного общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПД), непосредственно

принимающих участие в тушении пожаров, численностью 230 человек, имеющих на вооружении 132 единицы мотопомп различных модификаций.

4. 88 объектовых ДПД, численностью 423 человек, не имеющих на вооружении мобильных средств тушения пожаров и обеспечивающих пожарную безопасность и профилактику пожарной безопасности 88 объектов на территории Новгородской области.

1 добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи», осуществляющая деятельность в круглосуточном режиме, численностью 5 человек, из них ежедневно на дежурстве – 1 человек, на вооружении 1 АЦ-40.

Из 3720 населённых пунктов Новгородской области подразделениями ДПК прикрыто 42 (1,2 %) населённых пунктов, подразделениями ДПД 119 (3,1%) населённых пунктов.

Все подразделения ДПО, непосредственно принимающие участие в тушении пожаров и проведении АСР, укомплектованы необходимым пожарно-техническим вооружением, горюче-смазочными материалами и средствами защиты. Все члены ДПО включены в Реестр добровольных пожарных Новгородской области (рис. 2.7.2).

В 2020 году подразделения ДПО выезжали на вызовы, связанные с техногенными пожарами 174 раза (АППГ – 142 раза), что составило 8,1 % от общего числа реагирований подразделений пожарной охраны Новгородской области (АППГ – 5,2 %). Подразделениями ДПО потушено самостоятельно 30 пожаров и принято участие в тушении пожаров в качестве дополнительных сил 144 раза. На пожаре силами ДПО спасен 1 человек. Сведения о деятельности добровольной пожарной охраны представлены в таблице 2.2.

В настоящий момент подразделения добровольной пожарной охраны привлекаются на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в соответствии с Расписанием выезда подразделений всех пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в качестве дополнительных сил, так как 98% подразделений добровольной пожарной охраны Новгородской области осуществляют свою деятельность сезонно.

В реестр общественных объединений Новгородской области включены 90 объединений.

На территории Новгородской области в 2020 году создано 4 общественных объединения пожарной охраны численностью 80 человек.

С целью организации обучения добровольных пожарных Главным управлением МЧС России по Новгородской области разработаны и утверждены установленным порядком программы обучения добровольных пожарных.

По состоянию на 01 января 2021 года обучено 4741 человек (100 % от общего количества добровольных пожарных).

Обучение проводилось на базе учебного пункта 1 пожарно-спасательного отряда и на базе пожарно-спасательных частей ФПС и противопожарной службы области.

На территории Новгородской области в одном объектовом подразделении добровольной пожарной охраны (добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи») 5 добровольными пожарными осуществляется ежедневное дежурство.



Рис. 2.7.2. Оснащённость подразделений ДПО

На сегодняшний день в Новгородской области подразделениями пожарной охраны из 3720 населённых пунктов защищено 3200 населённых пунктов (86%), из них только подразделениями добровольной пожарной охраны – 45 (1,4 % от общего количества прикритых населённых пунктов). По населению – из 596 508 человек защищено 595 009 человек, подразделениями добровольной пожарной охраны защищено 15 729 (2,6% от общего количества защищенного населения).

При поддержке Главного управления МЧС России по Новгородской области областное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области» в 2020 году принимала участие в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на право получения субсидий из областного бюджета. По результатам проведённого конкурса субсидия в размере 2 095 000,0 рублей была получена и в настоящий момент успешно осваивается. Субсидии позволяют поддерживать имеющиеся силы и средства добровольной пожарной охраны в готовности к действиям по предназначению и развитию новых подразделений в населённых пунктах, которые находятся вне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны.

Таблица 2.1

Сведения о деятельности добровольной пожарной охраны

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Кол-во общественных объединений пожарной охраны		Численность личного состава общественных объединений ПО (чел.)		Кол-во личного состава ДПО, осуществляющего дежурство в сурочном режиме в подразделениях		Кол-во подразделений пожарной охраны в которых организовано сурочное дежурство добровольцев		Потушено пожаров подразделениями ДПО (самостоятельно и в качестве дополнительных сил)		Кол-во населения, прикритого общественными объединениями пожарной охраны	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	170	90	7323	4741	10	5	2	1	0	30	1871	15729

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется взаимодействие с общественным объединением пожарной охраны по вопросам обеспечения пожарной безопасности и борьбы с пожарами – с Новгородским областным отделением Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ВДПО).

В течение 2020 год с ВДПО проведено 34 совместных профилактических мероприятия, включившие в себя открытые уроки в дошкольных и общеобразовательных организациях и рейды по информированию населения о мерах пожарной безопасности.

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о происшествиях и погибших на водных объектах

В 2020 году на водных объектах Новгородской области зафиксировано 35 происшествий (АППГ – 38), спасено 10 человек, из них 3 детей (АППГ – 42), погибло 32 человека (АППГ – 33). По сравнению с 2019 годом количество происшествий на водных объектах области уменьшилось на 7,9 %, количество погибших людей уменьшилось на 3%.

В 2020 году на территории Новгородской области происшествий с маломерными судами не зафиксировано (с плавсредствами подразделений ГИМС – 0) (АППГ – 1).

В 2020 году на водных объектах Новгородской области чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Результаты контрольной и надзорной деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах и определение комплекса мер по ее совершенствованию, а также участие сил и средств ФОИВ и подведомственных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ в мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

В 2020 году зарегистрировано 386 маломерных судов (АППГ – 325), увеличение на 18,8 %. Освидетельствовано 599 маломерных судов (АППГ – 731) уменьшение на 18 %. В соответствии с Приказом МЧС России от 18.10.2012 № 608 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 07.05.2013) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий» срок прохождения очередного освидетельствования маломерного судна увеличен до пяти лет. На учете в ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области состоит 16997 маломерных судов (АППГ – 17162).

Аттестован 231 судоводитель на право управления маломерным судном (АППГ – 222), заменено 416 удостоверений на право управления маломерным судном (АППГ – 686) (рис. 3.2.1).



В 2020 году проведено 1077 совместных рейдов и патрулирований (АППГ – 1061, увеличение на 1,5 %), в том числе:

с сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России – 177; представителями Всероссийского общества спасания на водах – 75;

представителями рыбоохраны – 257;

сотрудниками УМВД России по Новгородской области – 277;

Рис. 3.2.1 Прием теоретического экзамена на право управления маломерным судном

представителями органов местного самоуправления – 245;
представителями средств массовой информации – 49;
внештатными инспекторами ГИМС – 291;
руководством Главного управления МЧС России по Новгородской области – 17;
сотрудниками отдела БВО Главного управления МЧС России по Новгородской области – 3.

В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности на водных объектах области выявлено 578 административных правонарушений, по которым вынесено 577 постановлений и 1 протокол увеличения на 7,8% (2019 – выявлено 536 административных правонарушений) (рисунок 3.9, 3.10). Наибольшее количество нарушений выявлено по статье 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) – 386 нарушений. Количество составленных протоколов на 1 госинспектора по Новгородской области составляет – 19,3 (АППГ – 16,7). Грамотно организована работа по исполнению государственной функции по надзору, в результате которой выявлено наибольшее количество нарушений, Старорусским отделением – 28,2 (141 протокол).

Во время проведения надзорно-профилактической операции «Трезвый судоводитель» было составлено 2 протокола по статье 11.9 КоАП РФ (отказ от медицинского освидетельствования на состояние опьянения) госинспекторами Новгородского и Старорусского отделений (рис. 3.2.2).

На территории Новгородской области деятельность по обеспечению безопасности людей на водных объектах проводится в рамках реализации федерального и областного законодательства: в том числе Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области, утвержденных Постановлением Администрации Новгородской области от 28 мая 2007 года № 145.

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами организован и осуществляется в соответствии с требованиями Положения о Государственной инспекции по маломерным судам, утвержденного Постановлением



Рис. 3.2.2. Проведение НПО «Трезвый судоводитель»

Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004

года № 835, Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 года № 607, постановлением Администрации Новгородской области от 27 мая

2007 года № 145 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области» и Областным законом № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Главным управлением МЧС России по Новгородской области налажено эффективное взаимодействие с ФОИВ и Правительством Новгородской области при обеспечении безопасности людей на водных объектах.

Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах проводятся в соответствии с Планом взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах от 14.03.2010.

Работа с контролирующими органами по обеспечению безопасности на водных объектах и по организации спасания людей на водных объектах Новгородской области происходит на основании соглашений о взаимодействии (рис. 3.2.3).



Рис. 3.2.3. Проведение совместных рейдов и патрулирований

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в летнем и зимнем периодах:

1. Проводятся заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КПЛЧС и ОПБ) Правительства Новгородской области и администраций муниципальных районов области. На территории Новгородской области проведено 73 заседания КПЛЧС и ОПБ муниципальных районов области и 3 заседания КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской

области, на которых рассматривался вопрос «Обеспечение безопасности людей на водных объектах области».

2. Разработан и утвержден План обеспечения безопасности людей на водных объектах Новгородской области в зимний период на 2020-2021 г.г.

3. 15 июня 2020 года проведено рабочее совещание с общественными организациями, сотрудниками УМВД России по Новгородской области и сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области. На совещании рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия, связанного с обеспечением безопасности людей на водных объектах.

4. Согласованы дополнительные совместные графики мероприятий по мониторингу мест массового купания с подразделениями Центра ГИМС, представителями администраций муниципальных районов области и г. Великий Новгород, сотрудниками УМВД России по Новгородской области.

5. Главным управлением МЧС России по Новгородской области согласован План совместных мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах с общественными организациями и с уполномоченным по правам ребенка.

6. Откорректирован План взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

7. В местах массового отдыха на водных объектах, не соответствующих требованиям безопасности, были установлены запрещающие информационные знаки «Купаться запрещено». В местах, где купаться разрешено устанавливались знаки «Место для купания».

Изготовлено и выставлено было 239 предупреждающих и запрещающих аншлагов. В зимний период выставлено 186 предупреждающих и запрещающих аншлагов (знаков) с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед (2019 – 150). На сайтах администраций муниципальных районов и интернет-сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена информация о правилах поведения на льду и оказанию первой помощи пострадавшим, о принятых постановлениях (распоряжениях) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед.

В соответствии с Распоряжением МЧС России от 25.07.2019 № 381 в Главном управлении МЧС России по Новгородской области был разработан План реализации мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Новгородской области на 2020-2024 годы, который утвержден 28.08.2019 года Губернатором Новгородской области – председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области А.С. Никитиным и План развития пляжной инфраструктуры в местах несанкционированного

отдыха людей на водных объектах Новгородской области на 2020 – 2025 гг. (рис. 3.2.4).



**Рис. 3.2.4. Выступление на заседании КПЛЧС и ОПБ
Правительства Новгородской области**

В соответствии с Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 28.05.2020 года № 414 с 1 июня по 31 августа 2020 года проводилась надзорно-профилактическая операция «Месячник безопасности на водных объектах».

Во взаимодействии с органами исполнительной власти Новгородской области, реализующими государственную политику в области образования, спорта и туризма, общественными объединениями проведено 621

видеозанятие в дошкольных и школьных учреждениях с охватом 7788 детей с рассмотрением мер безопасности поведения на воде в весенний и летний период.

В целях информирования граждан о соблюдении правил безопасности людей на воде, о разрешенных и запрещенных местах купания за летний период 2020 года проведено 832 выступления в СМИ (АППГ – 657, увеличение на 21,1%), опубликованы 212 статей в газетах (АППГ – 180, увеличение на 15,1%). 4 августа 2020 государственным инспектором по маломерным судам было принято участие в Новгородской областной программе «Главный

эфир», в которой была проведена беседа о правилах поведения на водных объектах. Была активизирована профилактическая работа в дошкольных и школьных учреждениях области, с соблюдением правил профилактики распространения коронавирусной инфекции.

Совместно с органами местного самоуправления был проведен мониторинг запрещенных и допущенных к эксплуатации мест массового купания людей на водных объектах области. В ходе данного мониторинга заменили поврежденные и сломанные информационные знаки на новые. Дополнительно установлены запрещающие и информационные знаки на территории водных объектов области в местах опасных для купания. По статье 2-1 Областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»,



Рис. 3.2.5. Выставление информационных знаков

должностными лицами администрации Боровичского муниципального района составлено 2 протокола за купание в местах установки запрещающих информационных знаков. В местах, где была допущена гибель людей на водных объектах, проводились совместные рейды с представителями органа местного самоуправления, с информированием граждан, размещением профилактической информации на интернет-сайте администрации муниципального района и выставлением информационного знака.

На территории Новгородской области состоит на учете в Центре ГИМС 118 пляжей и мест массового купания, расположенных в каждом муниципальном районе и в городском округе Великий Новгород, из них 10 пляжей расположены в детских оздоровительных лагерях. Проведено освидетельствование и допущено к эксплуатации 113 мест массового купания людей на водных объектах, это 90% (АППГ – 120), выявлено 10 необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, из них 1 оборудовано и принято к эксплуатации как место массового купания (Рисунок 3.24, 3.25). Не принято 6 пляжей, расположенных в детских оздоровительных лагерях, 6 мест закрыто в Хвойнинском районе - из-за паводка 2019 года стали не пригодны и опасны для купания.

Всего за 2020 год направлено 175 писем в органы местного самоуправления и оказана методическая помощь по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Проведено освидетельствование 17 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, допущено к эксплуатации - 16 (АППГ-17). Утверждены реестр баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и реестр пляжей и мест массового купания на территории Новгородской области на 2020 год.

В соответствии с Распоряжением Правительства Новгородской области № 382-рп от 23.11.2020 г. «Об окончании навигации для плавания на маломерных судах», с 25 ноября 2020 года навигация для плавания на маломерных судах, закрыта.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах с 16 ноября 2020 года и до начала паводка 2021 года на территории Новгородской области проводится месячник безопасности на водных объектах и надзорно-профилактическая операция «Зимняя рыбалка 2020-2021». В соответствии с планом проведения месячника безопасности на водных

объектах и надзорно-профилактической операции «Зимняя рыбалка 2020-2021», утвержденных приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 13.11.20 № 850 организованы рейды совместно с должностными лицами администраций муниципальных районов, отвечающих за безопасность на водных объектах.

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности населения на водных объектах в осенне-зимнем периоде:

обеспечено неукоснительное выполнение норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

своевременно издаются нормативно-правовые акты об установлении ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед;

усилен контроль за выполнением решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства области и своевременным представлением информации по ним;

организована установка информационных знаков в местах массового выхода людей и выезда транспортных средств на лед в период действия распоряжений об ограничении пользования водными объектами;

организуется оперативное информирование населения: об установлении и снятии ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода на лед людей и выезда транспортных средств; об ответственности за невыполнение или нарушение нормативных правовых актов органов государственной власти области, а также за невыполнение решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам безопасности поведения людей на льду; о состоянии льда в местах массового отдыха и подледного лова рыбы;

о местах выставления спасательных и общественных постов, организованных органами местного самоуправления; о местах, оборудованных для массового отдыха людей;

обеспечен муниципальный контроль за выполнением ограничений по пользованию водными объектами силами работников органов местного самоуправления, в том числе уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и сотрудников правоохранительных органов, путем проведения патрулирований в местах массового подледного лова рыбы и на ледовых переправах водных объектов в границах населенных пунктов;

уточнены применительно к каждому муниципальному образованию силы и средства, привлекаемые для оказания помощи при провалах людей и транспортных средств под лед, а также порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления при возникновении таких ситуаций;



Рис. 3.2.6. Выставление информационных знаков

в муниципальных образованиях разработаны и согласованы, с территориальными подразделениями ГИМС, планы обеспечения безопасности людей на водных объектах на 2020 год.

Приняты постановления (распоряжения) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед в г. Великий Новгород и муниципальных районах Новгородской области.

Организован контроль за выставлением аншлагов с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед и за выполнением нормативных правовых актов органов государственной власти области. Ведется мониторинг ледовой обстановки в традиционных местах массового выхода людей на лед (рисунок 3.2.6).

В целях стабилизации обстановки проводятся совместные рейды и патрулирования с администрацией, спасателями, представителями ВОСВОД, сотрудниками УМВД, представителями рыбоохраны, внештатными инспекторами, представителями СМИ и разъяснительная работа с населением о выполнении норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством (рисунок 3.2.7).

На территории Новгородской области имеется 5 традиционных мест массового выхода людей на лед (на оз. Валдайское и оз. Ужин Валдайского района – 2, на оз. Ильмень Новгородского района – 2 и Старорусского района - 1), ледовых переправ не выявлено. Все данные места находятся под контролем.



Рис. 3.2.7. Проведение совместного рейда

В рамках осуществления деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах, надзорной деятельности, сокращению потерь людей на водных объектах возникли следующие проблемные вопросы:

1. Существует пробел в нормативно-правовых актах Российской Федерации, регулирующих деятельность ГИМС МЧС России, в части, касающейся скоростного режима на акватории водных объектов. Полномочиями по контролю за скоростным движением маломерных судов наделяет ГИМС МЧС России, устанавливать безопасную скорость движения может субъект (при этом нет четкого определения и диапазон безопасной скорости), а правом издавать соответствующий нормативный документ наделяет только

Всего за 2020 год проведено 2646 профилактических лекций (разъяснительных бесед) с охватом 62920 человека (АППГ – 3687, с охватом 88102 человека, уменьшение на 28,2%); из них 737 лекций (бесед) в детских дошкольных учреждениях, с охватом 14324 ребенка, в школьных учреждениях, техникумах и ВУЗах 1509 лекций (бесед) с охватом 34758 человек. Проведено 175 открытых уроков и уроков ОБЖ с охватом 1525 человек. Проведено 2646 выступлений в СМИ (АППГ – 2316, увеличение на 14,2 %), опубликованы 773 статьи в газетах (АППГ – 675, увеличение на 14,5 %).

Главный государственный инспектор по маломерным судам субъекта Российской Федерации, при этом данный документ не обладает юридической силой.

2. В законодательстве Российской Федерации отсутствует определение понятия «места массового выхода или купания».

Решением проблемы может стать издание на федеральном уровне нормативного документа с определением понятий об установлении безопасной скорости и о количестве человек, считающегося массовым.

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей

4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей

Сведений в данный подраздел нет.

4.2. Развитие сил и средств военизированных горноспасательных частей

Сведений в данный подраздел нет.

ЧАСТЬ II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

5.1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера

Метеорологические условия и гидрологическая обстановка, сложившиеся в осенне-зимний период 2019-2020 гг., явились не типичными для Новгородской области.

Температура воздуха в осенне-зимний период превышала многолетние значения на 8-10 градусов. При этом активная циклоническая деятельность способствовала выпадению большого количества осадков. За осенний период сумма их по области составила 305 мм, или 165% от нормы. За зимний период сумма осадков достигла 148 мм, что соответствует 130 % от климатической нормы.

На водных объектах Новгородской области в осенне-зимний период устойчивого ледостава на реках не образовывалось, наблюдалась высокая водность. Уровни воды на большинстве рек превышали средние многолетние показатели на 0,1-0,6 м, а в районе гидрологических постов р. Мста – д. Девкино - на 1,5 м. Горизонт воды на озере Ильмень был выше нормы на 3,0 м. На гидрологическом посту р. Волхов – г. В. Новгород максимальный уровень воды отмечался 22 ноября, он превысил максимум весеннего половодья 2019 года и стал самым высоким в осенний период за всю историю наблюдений (1881 - 2018 гг.).

Образование устойчивого снежного покрова не произошло.

В марте на всех водных объектах наблюдался колебательный ход уровней воды.

По прогнозу Новгородского ЦГМС, исходя из сложившихся гидрометеорологических условий, весеннее половодье ожидалось ранним, многопиковым и низким. Прохождение первого пика половодья – вторая декада марта, второго пика – в первой-второй декадах апреля. Максимальные уровни воды на большинстве рек прогнозировались на 0,50-2,00 м ниже нормы, что соответствует 70-85% обеспеченности. В районе гидрологических постов р. Волхов - г. В. Новгород, р. Ловать - с. Взвяд и р. Полисть - г. Старая Русса – в пределах нормы.

Весеннее половодье 2020 года было ранним, однопиковым и низким. Пики весеннего половодья на многих реках пришлись на 1 и 2 декады марта, максимальные уровни воды были ниже нормы на 0,1-3,0 м. С 19 по 24 марта озеро Ильмень достигло максимальной отметки (по данным трех гидрологических постов), которая составила 571 см над «0» поста, что соответствует норме.

Во время весеннего половодья НГЯ наблюдалось только на оз. Ильмень – д. Войцы, которое сохранялось с 10 ноября 2019 года по 9 апреля 2020 г.

Оправдываемость долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием 2020 года на территории Новгородской области, составила более 80%.

На территории Новгородской области в период весеннего половодья 2020 г. режим ЧС не вводился.

В связи с отсутствием устойчивого ледостава на водных объектах Новгородской области зажорные и заторные участки не образовывались.

В период пика половодья гидрологическая обстановка на водных объектах области была стабильной, наблюдался колебательный ход уровней воды, подтопленных участков (территорий) не зафиксировано.

Эвакуация населения не проводилась.

Для организации мониторинга складывающейся паводковой обстановки на территории Новгородской области было организовано взаимодействие с ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России». Авиамониторинг осуществлялся с использованием вертолёта «МИ-8» 24 – 27 марта 2020 года была проведена оценка реальной гидрологической обстановки акваторий рек Волхов, Мста, Пола, Ловать, Шелонь, Явань, Холова, оз. Ильмень, на территории Великого Новгорода, Новгородского, Чудовского, Любытинского, Крестецкого, Окуловского, Валдайского, Демянского, Парфинского, Старорусского, Шимского муниципальных районов, в том числе н.п. Волхов Мост, Марьино, Грузино, Черницы, Краснофарфорный, Серебряницы, Устье, Креничи, Усадье, Комарово, Селище, Усть–Волма, Частова, Пятница, Божонка, Холынья, Малое Лучно, Русско, Бронница, Пролетарий, Чавницы, Наволок, о. Войцы, Крестцы, Ямская Слобода, Старое Рахино, Ракушино, Яжелбицы, Большие Луки, Демянск, Пола, Парфино, Городок, Тулитово, Взвяд, Старая Русса и другие.

Всего совершено 5 вылетов, общий налёт составил – 12,0 часов.

На территории области были созданы оперативные группы по контролю подготовки к паводкоопасному периоду и прохождения паводка, контролю за ГТС, гидрологическими постами, объектами энергетики, транспортной инфраструктуры и др. Всего было создано 34 оперативные группы.

К проведению взрывных работ по ослаблению льда и разрушению ледовых заторов планировалась привлечь подрывную команду Государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области». (Место дислокации Великий Новгород, численность 9 человек, 3 ед. техники).

В связи с аномально тёплой зимой на большинстве водоёмов области отсутствовал устойчивый ледяной покров, как следствие взрывные работы не проводились.

Проведение чернения и распиловки льда для территории области нехарактерны.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области на регулярной основе проводилась пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах с помощью аудиовизуальных средств, тематических дистанционных занятий в образовательных организациях, а также обеспечения информирования населения через средства массовой информации.

Финансовые и материальные затраты в период весеннего половодья на территории Новгородской области не производились (табл. 5.1).

На территории Новгородской области в органах местного самоуправления с целью повышения готовности к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), созданы 22 единые дежурно-диспетчерские службы.

Едиными дежурно-диспетчерскими службами в период подготовки и прохождения весеннего половодья в 2020 году в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» был организован оперативный сбор, анализ, оценка достоверности сведений о складывающейся на местах обстановке.

На участках, где уровни воды были близки к отметке неблагоприятного явления, усиливался контроль за складывающейся гидрологической обстановкой.

Информация о складывающейся обстановке в установленные сроки доводилась до Главного управления МЧС России по Новгородской области, а также органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, созданных при органах местного самоуправления, и населения, проживающего в населенных пунктах, подверженных угрозе подтопления.

В лучшую сторону отмечаются Администрации Новгородского, Парфинского, Старорусского и Солецкого муниципальных районов.

Необходимо повысить качество работы Администрациям Крестецкого и Чудовского муниципальных районов.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области в период подготовки и прохождения весеннего половодья в 2020 году на территории Новгородской области с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций и смягчения социально-экономических последствий, своевременного выявления причин возникновения чрезвычайных ситуаций было организовано взаимодействие с:

Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области»;

муниципальным унитарным предприятием «Новгородский водоканал»;

отделом водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления;

ГОКУ «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор».

В лучшую сторону можно отметить работу Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды за своевременное предоставление прогностической, гидрометеорологической, экстренной (предупреждения о прохождении неблагоприятных или опасных гидрологических и метеорологических явлений) информации.

Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области осуществляет координацию деятельности органов повседневного управления РСЧС на региональном уровне, сбор и обработку оперативной информации о фактах или угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, а также обеспечивает устойчивое, непрерывное и оперативное управление дежурными силами и средствами на территории области.

В период подготовки и прохождения весеннего половодья в 2020 году центр управления в кризисных ситуациях:

осуществлял контроль за гидрологической обстановкой на территории области с использованием данных с 32 гидрологических постов Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, информационных систем и ресурсов, системы космического мониторинга, авиаразведки и привлечением оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов, оперативной группы ЦУКС;

организовал взаимодействие с дежурной службой Волховской ГЭС по контролю за гидрологической обстановкой и объемами сбросов воды;

разработал информационные модели и прогнозы возможного развития обстановки на территории 37 населенных пунктов в 9 (Демянский, Хвойнинский, Крестецкий, Парфинский, Старорусский, Любытинский, Новгородский, Чудовский, Солецкий) муниципальных районах области, которые с учетом складывающейся обстановки своевременно актуализировались и доводились до органов местного самоуправления;

организовал разработку 5 ортофотопланов части территорий г. Великий Новгород и п. Краснофарфорный наиболее подверженных подтоплениям на основе материалов, полученных при съемке с беспилотных летательных аппаратов;

своевременно информировал о складывающейся и прогнозируемой обстановке, связанной с прохождением весеннего половодья, заинтересованные органы управления функциональных и областной территориальной подсистем РСЧС и организации Новгородской области

Главным управлением МЧС России по Новгородской области были проведены смотры готовности сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС к действию по назначению и проверки муниципальных образований Новгородской области, попадающих в зону возможного подтопления, по готовности к паводковому периоду 2020 года. По результатам данных смотров готовность сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС признана удовлетворительной. Проведенная проверка готовности Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС к паводкоопасному периоду 2020 года подтвердила способность органов управления и сил к оперативному реагированию в случае ухудшения гидрологической обстановки.

Материальные резервы области, предназначенные для ликвидации и предупреждения ЧС, созданы на сумму 34 млн. 992 тыс. рублей, финансовые резервы области составили 15 млн. рублей.

Резервы материальных ресурсов муниципальных образований созданы на сумму 36 млн. 638 тысяч рублей, финансовые резервы – 10 млн. 232 тысяч рублей.

В 2020 году в период весеннего половодья на территории Новгородской области ЧС не зарегистрировано. Мероприятия по возмещению ущерба пострадавшему населению и территориям не проводились.

Проблемные вопросы при организации и проведении превентивных мероприятий по подготовке к пропуску весеннего половодья на территории Новгородской области отсутствуют.

Таблица 5.1

Сведения о выполненных мероприятиях в паводковый период в 2020 году

Субъект Российской Федерации	Пропилено льда, км			Зачернено льда, км ²			Количество взрывных работ		
	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%	спланировано	проведено	%
Новгородская Область	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В целях подготовки к пожароопасному сезону на территории Новгородской области был организован и проведен комплекс организационно-практических мероприятий.

Вопрос подготовки к пожароопасному периоду был подробно рассмотрен на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и

обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области 09 октября 2019 года, 28 февраля 2020 года и 13 мая 2020 года.

Решением комиссии утвержден и реализован межведомственный план по выполнению мероприятий на территории области в пожароопасный период 2020 года. Указом Губернатора Новгородской области от 19.03.2020 № 114 утверждён Сводный план тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2020 года.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области своевременно был разработан План ликвидации ЧС, связанных с тушением природных пожаров в 2020 году.

Был разработан и реализован План Новгородской области по организации надзорно-профилактических и оперативно тактических мероприятий на территориях, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров.

Утверждён Регламент о порядке взаимодействия и осуществления информационного обмена между ЦУКС Главного управления МЧС России по Новгородской области и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Заключены необходимые соглашения о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и заинтересованными организациями.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 18.03.2020 № 73-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2020 года» был утвержден перечень из 45 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, и установлено начало пожароопасного периода с 1 апреля 2020 года.

Органами местного самоуправления разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты, а также организована и проведена работа по устройству в поселениях защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров.

В целях контроля за выполнением органами местного самоуправления полномочий по обеспечению пожарной безопасности в границах населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, государственными инспекторами по пожарному надзору было проведено 22 мероприятия по надзору, из них 10 плановых и 12 внеплановых по контролю за исполнением ранее выданных предписаний об устранении требований пожарной безопасности.

В населенных пунктах, которые не были охвачены контрольно - надзорными мероприятиями, органами ГПН проведены плановые (рейдовые) осмотры территорий, как самостоятельно, так и в составе межведомственных комиссий.

В ходе указанных рейдовых осмотров территорий осуществлялся контроль за обеспечением очистки объектов защиты и прилегающей к ним территориям, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары, сухой растительности, соблюдения порядка использования открытого огня и разведения костров на соответствующих территориях. Всего в данных населённых пунктах проведено 135 плановых (рейдовых) осмотров.

За 2020 год подразделения пожарной охраны при угрозе населенным пунктам выезжали на тушение палов травы 673 раза (рис. 5.1.1).

В период наиболее сложной оперативной обстановки с пожарами с 06 апреля по 17 мая 2020 года на территории Новгородской области был установлен «Особый противопожарный режим» (Распоряжение Правительства Новгородской области от 03.04.2020 года № 94-рг) предусматривающий установление запретов на разведение



Рис. 5.1.1. Тушение пала сухой травы

от 03.04.2020 года № 94-рг) предусматривающий установление запретов на разведение

открытого огня на территории населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня, а также проведение разъяснительной работы с населением.

В рамках выявления и пресечения фактов нарушений требований пожарной безопасности, в каждом муниципальном районе была организована работа межведомственных патрульных групп. Всего было создано 159 патрульных и патрульно - контрольных групп. С учетом складывающейся оперативной обстановки указанными группами ежедневно проводилась профилактическая работа. За отчетный период указанными группами проведено 459 патрулирований, за допущенные нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 146 правонарушителей.



Рис. 5.1.2. Работа патрульно-контрольной группы

Было организовано и проведено информирование населения по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный период, путем проведения собраний и сходов граждан, а также через имеющиеся средства массовой информации. Проведено 350 выступлений в СМИ. За пожароопасный сезон распространено более 12400 памяток о соблюдении требований пожарной безопасности, проинструктировано 16120 человек.

Информация о мероприятиях по предупреждению природных пожаров представлены в табл. 5.2.

Таблица 5.2

Мероприятия по предупреждению природных пожаров

№ п/п	Субъект РФ	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (ед)	Источники финансирования (млн. руб.)			
						Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
1.	Новгородская область	499,1	7,9	846,7	31	18,530	23,127	7,822	0

В Новгородской области находится 60 потенциально опасных объектов. Страхование от нанесения ущерба жизни, здоровью и имуществу третьих лиц и окружающей природной среде на данных объектах организовано. Потенциально опасные объекты оснащены на 93 %

системами аварийного контроля. Системы предотвращения возникновения аварий, такие как блокировочные и отсекающие устройства, предохранительные системы имеются на 95 % ПОО. Системами локализации источника аварии обеспечены 70 % ПОО, аварийные источники энергоснабжения предусмотрены и имеются на 58 % ПОО.

Полной или частичной остановки потенциально опасных объектов в 2020 году не было.

Работа по устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях организована в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 14.11.2008 № 411 «О повышении устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории области».

Координация работы по устойчивому функционированию организаций возложена на комиссию по повышению устойчивости функционирования организаций Новгородской области в мирное и военное время, утвержденную Указом Губернатора Новгородской области от 19.07.2018 № 298.

На территории области проводится оснащение промышленных объектов системами предотвращения аварий, внедрение новых информационных технологий контроля обстановки на объектах. При необходимости Главным управлением МЧС России по Новгородской области выдаются технические условия для оснащения промышленных объектов системами мониторинга и управления инженерными системами (СМИС).

Мероприятия по подготовке систем электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, транспорта и транспортных коммуникаций объектов Новгородской области к работе в условиях ЧС и восстановлению их функционирования при авариях и разрушениях разработаны и учтены в планах-графиках выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования соответствующих служб и организаций.

На территории Новгородской области расположено 1 гидротехническое сооружение, которое относится к системе судоходных - ГТС Вельевского гидроузла. Фактически указанное ГТС предназначено для регулирования стока воды и поддержания урвненного режима Вельёвского водохранилища.

ГТС Вельевского гидроузла относится к III классу опасности.

В целях обеспечения безаварийного функционирования ГТС разработаны план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, декларация безопасности гидротехнического сооружения, паспорт безопасности ГТС.

В указанных документах предусмотрены и спланированы мероприятия, достаточные для предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций на ГТС, а также мероприятия, направленные на защиту населения и работников организации в случае возникновения аварии на ГТС.

В 2020 году аварий на ГТС не зафиксировано.

В целях поддержания стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области органами и учреждениями Роспотребнадзора осуществляется деятельность по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, снижению вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, формированию здорового образа жизни.

В целях локализации очага вспышечной заболеваемости сальмонеллезом среди учащихся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева» Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области в полном объеме организованы противоэпидемические мероприятия, позволившие не допустить дальнейшего распространения инфекционного заболевания:

в адрес ГОБУЗ «Шимская ЦРБ» выданы предписания о проведении первичных противоэпидемических мероприятий, мерах по прекращению реализации путей передачи инфекции, проведении медицинского осмотра контактных лиц, лабораторного обследования;

издано постановление заместителя Главного государственного санитарного врача по Новгородской области от 09.09.2020 №4822 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) в МАОУ СОШ п. Шимск», в соответствии с которым приостановлен образовательный процесс (перевод на дистанционное обучение) на срок до 16.09.2020 года;

издано постановление заместителя Главного государственного санитарного врача по Новгородской области от 10.09.2020 №6140 «О временном отстранении от работы сотрудников ООО «Концепция КФ», в соответствии с которым временно отстранены от работы 3 сотрудника пищеблока, в клиническом материале у которых обнаружена ДНК сальмонеллы, до получения контрольного отрицательного результата лабораторного обследования;

в целях обеспечения безопасных условий деятельности образовательной организации, недопущения возникновения и распространения новых случаев инфекционных заболеваний среди детей и сотрудников по завершении карантина в адрес МАОУ СОШ п. Шимск выдано предписание от 15.09.2020 №3024 о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий со сроком исполнения до 31.12.2020 года;

организованы проверочные мероприятия в отношении поставщиков пищевой продукции на пищеблок школы; информация о производителях пищевой продукции направлена в территориальные органы Роспотребнадзора по соответствующим субъектам РФ для организации и проведения проверочных мероприятий.

В целях предупреждения массового распространения гриппа и ОРВИ в эпидемическом сезоне 2020 г. в Новгородской области осуществлялся комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий.

В период 2020 года в области зарегистрирован низкий уровень заболеваемости респираторными инфекциями, не превышающий уровня эпидемических порогов во всех возрастных группах населения. Однако, несмотря на снижение общего числа зарегистрированных случаев инфекционных заболеваний в связи с регистрацией эпидемического подъема заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 на территории Новгородской области.

По результатам лабораторных исследований установлена циркуляция возбудителей ОРВИ, преимущественно РС-вирусов и парагриппа, кроме того циркулируют аденовирусы и риновирусы. Циркуляции вирусов гриппа на территории области не установлено.

Основной профилактической мерой по предупреждению массового распространения гриппа является ежегодная вакцинация подлежащего населения против гриппа. В настоящее время продолжается кампания по иммунизации населения области против гриппа. По состоянию на 31.12.2019 за счет средств федерального бюджета привито 274211 человек. Охват прививками против гриппа составляет 46% от общей численности населения.

По итогам 12 месяцев 2020 года выполнение плана профилактических прививок в рамках национального календаря профилактических прививок на территории области составило от 68,8% (вакцинация против пневмококковой инфекции) до 100%. В рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям (за счет средств областного бюджета) завершена вакцинация подлежащих контингентов против сибирской язвы суммарно вакцинировано и ревакцинировано 36 человек; выполнение плана по вакцинации и ревакцинации против клещевого энцефалита составило 69,2% и 61,2% соответственно, против туляремии 73,8% и 59,7%, против бешенства 50% и 66%.

В целях усиления мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний и предотвращения формирования вспышечной заболеваемости, на территории региона действует постановление главного Государственного санитарного врача по Новгородской области от 28.03.2017 №4 «Об организации мероприятий по профилактике внебольничных пневмоний на территории Новгородской области».

Для предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Главным управлением МЧС России по Новгородской области организовано и проводится

необходимое взаимодействие с органами и организациями, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органами Роспотребнадзора, здравоохранения и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Новгородской области по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

на постоянной основе руководство Главного управления принимает участие в мероприятиях, проводимых Оперативным штабом Новгородской области по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Организовано взаимодействие с межведомственными оперативными штабами;

обеспечен сбор, обработка, обмен и анализ информации по угрозе распространения коронавирусной инфекции на территории Новгородской области, а также организовано оперативное доведение до руководства Главного управления и Оперативного штаба информации об изменении (ухудшении) обстановки, связанной с коронавирусной инфекцией;

в рамках проведения мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 силами СПСЧ ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Новгородской области, а также ФГКУ «Невский ЦС МЧС России» проведена дезинфекция более 60 социально значимых объектов с прилегающими к ним территориями (на площади более 50000 кв.м.) и участков дорог (на площади более 408000 кв.м.). Работа по дезинфекции социально значимых объектов, а также подведомственных объектов продолжается на регулярной основе;

организовано взаимодействие с Новгородским отделением Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей» и добровольческим штабом Новгородской области по вопросам привлечения добровольцев к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров. Общая численность волонтеров составляет 266 человек, которыми оказана помощь более 2000 гражданам.

В целях профилактики распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Новгородской области в течение 2020 года реализовывались ограничительные меры, установленные Указом Губернатора Новгородской области от 06.03.2020 № 97 «О введении режима повышенной готовности».

Среди инфекций, управляемых средствами вакцинопрофилактики, на территории области не зарегистрировано случаев заболевания корью, краснухой, эпидемическим паротитом, дифтерией, полиомиелитом. Однако, зарегистрировано 18 случаев коклюша (2019 г. - 22 сл.), показатель заболеваемости составил 3,0 на 100 тыс. населения. Все заболевшие дети не привиты против коклюша. По итогам 11-и месяцев 2020 г. выполнение плана профилактических прививок в рамках Национального календаря в среднем составляет 95-100%, что соответствует нормативным показателям.

Особое внимание уделяется организации и проведению вакцинации против клещевого вирусного энцефалита. Важной мерой неспецифической профилактики инфекций, передающихся с укусами клещей, является акарицидная обработка территорий, площадь которых ежегодно увеличивается.

Информация о состоянии профилактики массовых инфекционных заболеваний людей отражена в табл. 5.3.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия проводятся профилактические и противоэпидемические мероприятия по предупреждению возникновения и завоза особо опасных инфекций на территорию области. При организации зарубежных туристических поездок производится информирование граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке в странах пребывания, возможном риске заражения, мерах профилактики особо опасных инфекций. В случае подозрения на возникновение особо опасных инфекций, лечение больных будет осуществляться в государственном областном

бюджетном учреждении здравоохранения «Новгородская областная инфекционная больница», структура которой позволяет полноценно изолировать больных с карантинными инфекциями. В лечебном учреждении создан неснижаемый запас лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты персонала.

Эпидемическая и эпизоотическая обстановка по заболеваемости зоонозными и природно-очаговыми инфекциями в Новгородской области характеризуется как неустойчивая. На территории области имеются стойкие природные очаги туляремии, ГЛПС, лептоспироза, клещевого вирусного энцефалита, клещевого боррелиоза.

В течение года (весна, осень) проведен комплекс полевых работ по учету и прогнозированию численности грызунов, изучению циркуляции возбудителей природно-очаговых инфекций.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

В Новгородской области принята и действует государственная программа Новгородской области «Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории области на 2014-2021 годы, которой предусмотрена следующая подпрограмма: «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территории Новгородской области», утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 276.

Усилен контроль соблюдения требований ветеринарного законодательства при ввозе животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок. Запрещен ввоз животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок из неблагополучных по африканской чуме свиней территорий. Продолжается выполнение Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса африканской чумы свиней на территории области, проводятся плановые диагностические исследования, профилактические вакцинации и лечебно-профилактические обработки птиц и животных.

Ежемесячно проводится мониторинг африканской чумы свиней на крупных свиноводческих предприятиях и среди диких кабанов.

Приняты меры по снижению популяции диких кабанов, организована добыча и доставка туш кабанов для отбора проб, проводятся мониторинговые исследования на АЧС.

Совместно с охотпользователями продолжается работа по обследованию охотничьих угодий с целью выявления больных и павших животных, вокруг свиноводческих комплексов создаются 10-ти км буферные зоны, свободные от кабанов; запрещен посев зерновых для кормления диких кабанов вдоль дорог и в радиусе 25 км от свиноводческих предприятий.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии в свиноводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС.

Подвергнуты вакцинации все виды домашних животных (пастереллез, сибирская язва, лептоспироз, бешенство, бруцеллез и т.д.), большая работа проведена по диагностическому исследованию на бруцеллез, лептоспироз, туберкулез, сап.

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц отражено в табл. 5.4.

Организовано взаимодействие по информационному обмену между Главным управлением МЧС России по Новгородской области, Управлением Россельхознадзора по Новгородской области и комитетом ветеринарии Новгородской области.

Благодаря выполнению всех плановых, диагностических и профилактических мероприятий, в Новгородской области в последние годы особо опасные инфекционные заболевания животных и птиц не регистрируются.

Специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Новгородской области» в целях предупреждения эпифитотий ежегодно в лесах Новгородской области проводятся лесозащитные мероприятия, которые подразделяются на санитарно – оздоровительные, лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг.

К санитарно–оздоровительным мероприятиям относятся выборочные и сплошные санитарные рубки, уборка захламленности, а также профилактические мероприятия. Главной целью санитарных рубок и уборки захламленности является улучшение санитарного состояния лесов и сокращение экономического ущерба от потери древесины. Лесопатологическое обследование проводится с целью определения санитарного состояния насаждений, определения численности популяций вредных организмов и назначения лесозащитных мероприятий.

Лесопатологический мониторинг проводится в целях своевременно обнаружения, оценки и прогноза изменений санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Сведения о состоянии предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса приведены в табл. 5.5.

Таблица 5.3

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Инфекционные	73	73	1898745	Вакцинация – 3589, ревакцинация – 7727
Паразитарные	-	-	-	-
Пищевая токсикоинфекция	-	-	-	-
Прочие отравления	-	-	-	-

Таблица 5.4

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Количество населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями (гол.)	Всего	Подвергнутых профилактике
Африканская чума свиней	6	22	92053 гол. свиней/321 особей кабана	100%
Трихинеллез	5	22	1015 особей кабана	100%
Лептоспироз	1	22	360 гол. КРС	100%

Таблица 5.5

Состояние предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса

Наименование болезней (вредителей) леса	Количество неблагополучных районов		Площадь территории тыс. Га.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Трипсы (яровые зерновые)	4	4	0,3	2,78
Колорадский жук (картофель)	4	4	0,08	0,98 (включая 0,83 тыс.га – проф. обработки при посадке картофеля)
Септориоз (озимые зерновые)	4	4	1,36	1,36
Альтернариоз (озимый рапс сева 2019 года)	2	2	1,16	1,92
Пероноспороз (озимый рапс текущего года сева)	2	2	0,45	0,55
Альтернариоз (морковь)	3	3	0,49	0,62
Фитофтороз (картофель)	4	4	0,01	11,32 (включая проф. обработки. Обработки, проводимые против фитофтороза, по регламенту применения обладают фунгицидным действием и против альтернариоза)
Альтернариоз (картофель)	4	4	2,74	0,1

Силы и средства Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2020 года подтвердили способность органов управления к выполнению комплекса организационно-практических мероприятий, а сил к оперативному реагированию в случае ухудшения обстановки.

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

Сведений в данный подраздел нет.

5.3. Учения и тренировки, проведенные в 2020 году

В 2020 году организованы и проведены следующие основные мероприятия с целью совершенствования функционирования областной территориальной и функциональных подсистем РСЧС:

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в зимнем периоде обучения» - 15-16 января (рис. 5.3.1);



Рис. 5.3.1. Строевой смотр личного состава Главного управления при проведении мобилизационной тренировки

межведомственное комплексное учение по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров 14-16 апреля;

комплексная тренировка с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации природных пожаров регионального и муниципального характера - 28 июня;

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в летнем периоде обучения» - 8 июля;

комплексное командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов 22-23 сентября (рис. 5.3.2);



Рис. 5.3.2. Комплексное командно-штабное учение с ОИВ, ФОИВ, ОМСУ и организациями

штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации» под руководством МЧС России – 2 октября;

командно-штабное учение с органами управления и силами городского звена городского округа Великий Новгород по теме: «Действия органов управления и сил

городского звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 28-30 октября;

За 2020 год проведено 732 тренировки с администрациями муниципальных образований по реагированию на различные виды ЧС (происшествий).

В ходе участия в учениях и тренировках были отработаны следующие вопросы:

совершенствование знаний и практических навыков руководителей органов управления и сил РСЧС по ликвидации ЧС и восстановлению приемлемых условий жизнедеятельности населения, совершенствования приемов и способов защиты населения;

отработка взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС техногенного и природного характера;

проверка готовности органов управления и сил Главного управления МЧС России по Новгородской области к работе в автономном режиме в отрыве от пунктов постоянной дислокации, а также ее переброски различными видами транспорта в зоны ЧС на всей территории РФ;

совершенствование управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных пожаров, крупных дорожно-транспортных происшествиях и авариях на сетях, местах массового пребывания людей и системах жизнеобеспечения населения.

В рамках совершенствования взаимодействия при реагировании на чрезвычайные ситуации (происшествия) в 2020 г. с органами повседневного управления и силами РСЧС Новгородской области проведено 732 тренировки.



Рис. 5.3.3 Пожарно-тактическое учение

В 2020 году с пожарно-спасательными подразделениями совместно со службами жизнеобеспечения проведено 18 пожарно-тактических учений и 901 пожарно-тактическое занятие. Для проведения пожарно-тактических учений привлекалось 92 единицы техники и 316 человек личного состава ГУ МЧС России по Новгородской области, от организаций привлечено 39 единиц техники и 106 человек. В рамках осуществления пожарно-

тактических занятий привлекалось 1837 единиц техники и 6308 человек личного состава ГУ МЧС России по Новгородской области, от организаций привлечено 56 единиц техники и 374 человека.

5.4. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных природных явлений при реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации

В целях предупреждения и снижения возникновения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных природных явлений на объектах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (далее – ЖКХ и ТЭК) Новгородской области, а также смежных отраслей промышленности осуществляется работа по проведению мероприятий, направленных на:

повышение технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования субъектов электроэнергетики;

проведение анализа обеспеченности резервными источниками электроснабжения социально значимых объектов и объектов коммунального хозяйства;

создание необходимых запасов материально-технических средств, обеспечение аварийно-восстановительных бригад современной техникой в необходимом количестве;

развитие и совершенствование систем информирования населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

рассмотрение вопросов предупреждения и снижения негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных природных явлений на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

реализацию мероприятий, направленных на предотвращение технологических нарушений. В 2020 году проведены мероприятия, направленные на снижение рисков возникновения аварийных ситуаций на объектах коммунального хозяйства Новгородской области и смежных отраслей промышленности, потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.

Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных природных явлений достигается проведением комплекса организационных, экономических, инженерно-технических мероприятий, направленных на профилактику возникновения источников чрезвычайных ситуаций, постоянным контролем и наблюдением за состоянием опасных объектов, а также внедрением комплексных системах прогнозирования, выявления, анализа, оценки рисков и автоматизации технологических процессов. На производственных объектах регулярно производятся экспертизы промышленной безопасности, по результатам которых выполняются мероприятия, направленные на продление срока службы объектов и оборудования, а также предотвращение возникновения аварийных ситуаций (происшествий).

В течение 2020 года публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 2» Новгородская ТЭЦ (далее – ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ) проведены экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений взрыво-, пожаро- и химически опасных производственных объектов, сооружений, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом..

Мониторинг и прогнозирование состояния окружающей природной среды вблизи ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера осуществляется и базируется на данных центров по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, территориального управления Ростехнадзора, Росприроднадзора.

На опасных производственных объектах ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ имеются приборы и системы контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, что минимизирует риск возникновения аварийных ситуаций. Безопасность эксплуатации газового оборудования достигается применением автоматики безопасности, герметизацией оборудования и коммуникаций, оснащением технологическими защитами, установлением электромагнитных клапанов - отсекаелей. Основное и вспомогательное оборудование оснащено системами автоматического регулирования технологических процессов, защитами, сигнализациями и блокировками. Помещения, где установлено химически опасное оборудование, оснащены системой контроля загазованности (газоанализаторами) по предельно допустимой концентрации опасных веществ. Сигналы о превышении загазованности (световая и звуковая) выведены в помещения с постоянно присутствующим дежурным персоналом на щит управления, а также по месту нахождения оборудования. Емкости для хранения кислот и щелочей оснащены ультразвуковыми уровнемерами для контроля и регулирования уровней. Реализовано автоматическое отключение насосов по факту превышения уровня в баках. Системы технологической защиты мазутных хозяйств предусматривают возможность

отключения перекачивающих устройств в случае их разгерметизации и, как следствие, минимизацию и локализацию аварийного разлива нефтепродуктов. В течение 2020 года на объектах ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ проведены работы по ремонту оборудования цехов химводоподготовки, производственных зданий, несущих конструкций, дымовых труб, газоходов, железнодорожных подъездных путей, обследование и укрепление фундаментов, проведению антикоррозийной защиты производственного оборудования. Также проведены работы по диагностике и ремонту емкостей хранения реагентов, реконструкции систем дистанционного управления, сигнализации и технологической защиты процессов с участием кислоты и щелочи, автоматизации процессов подачи, слива и хранения опасных химических веществ.

Для автоматизации технологического процесса объектов филиала публичного акционерного общества «ФСК ЕЭС» - Новгородское предприятие Магистральных электрических сетей (далее – ПАО «ФСК ЕЭС» - НПМЭС) используется релейная защита, которая является основным видом электрической автоматики, без которой невозможна нормальная работа энергосистем. Релейная защита осуществляет непрерывный контроль за состоянием всех элементов энергосистемы, реагирует на возникновение повреждений и ненормальных режимов, выявляет поврежденный участок и отключает его от энергосистемы, воздействуя на специальные силовые выключатели, предназначенные для размыкания токов повреждения. Релейная защита эффективно используется в энергоустановках, что подтверждается безаварийной работой энергосистем на протяжении всего 2020 года. Сети ПАО «ФСК ЕЭС» - НПМЭС работают с заземлением нейтрали, и любое нарушение штатного режима ведет к автоматическому отключению оборудования. Мониторинг текущего состояния высоковольтных линий электропередачи и оборудования подстанций осуществлялся путем плановых обходов осмотров линий электропередачи, оборудования подстанций и проведением тепловизионного обследования.

В Новгородском филиале публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада») реализуется пилотный проект «Цифровой Валдайский и Боровичский РЭС». Цель проекта - модернизация распределительной сети 6/10 кВ Валдайского и Боровичского РЭСов с применением технологий «Энерджинет» (активно-адаптивная сеть на базе интеллектуальных устройств, система интеллектуального энергомониторинга и управления энергопотреблением и Единая информационная система управления сетевым комплексом). В настоящее время работы по проекту завершены. Под руководством рабочей группы, созданной совместно с подрядчиком ООО «ЭММА» и ООО «Таврида Электрик Санкт-Петербург» осуществляется апробация оперативно-информационного комплекса проекта, электронных бланков переключений и обучение персонала. Также в задачи рабочей группы входит тестирование функционала DMS, выверка OMS. Работа по развитию газификации на территории Новгородской области ведется в рамках соглашения о сотрудничестве и договора о газификации между Правительством Новгородской области и ПАО «Газпром». В числе основных направлений совместной работы определены газификация Новгородской области и рынка газомоторного топлива, внедрении энергосберегающих технологий на объектах, использующих природный газ. В рамках соглашения о сотрудничестве ПАО «Газпром» обеспечивает строительство подводящих межпоселковых газопроводов. Правительство области обеспечивает строительство распределительных газопроводов внутри населенных пунктов и подготовку потребителей к приему газа. В настоящее время уровень газификации области составляет 60%, в том числе городов – 79,3%, сельской местности – 23,9%.

В перечень наиболее опасных составляющих газотранспортной системы филиала Новгородского линейного производственного управления магистральных газопроводов общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (далее – филиал НЛПУМГ), подлежащих анализу риска, входят технологические газопроводы на территориях компрессорной станции (далее - КС «Новгород»), газораспределительные

станции, магистральные газопроводы и газопроводы - отводы общей протяженностью в однократном исчислении 677,176 км.

С целью предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций предусмотрен автоматический контроль параметров потенциально опасных элементов средствами систем автоматического управления и систем централизованного управления цеховыми коммуникациями. Внедрены и успешно эксплуатируются автоматизированные управляющие системы: «Магистраль-2»; «Соната», «Утёс-2», «ИМУС», «Рупор».

В течение 2020 года в филиале НЛПУМГ продолжено выполнение работ по реконструкции и замене устаревших установок катодной защиты на преобразователи нового поколения с более высокими энергосберегающими характеристиками, оснащенными устройствами телеметрии с выводом информации на мониторы в аварийно-диспетчерские службы. Осуществлены работы по замене устаревших ГРП на ПРГ нового поколения, газовых задвижек в колодцах на шаровые краны подземного исполнения. На базе центральной диспетчерской службы филиал НЛПУМГ успешно функционирует система коллективного отображения информации (видеостена). Система в реальном времени отображает информацию о состоянии технических параметров газораспределительной системы области с возможностью вывода технологических схем, маршрутных карт и планшетов газовых сетей. Вся автомобильная техника АСФ оборудована системой ГЛОНАСС.

В 2020 году для обеспечения высокой эксплуатационной надежности КС «Новгород», газораспределительных станций и магистральных газопроводов проведен комплекс работ по капитальному ремонту основного и вспомогательного оборудования (ремонт магистральных газопроводов, трубопроводной арматуры компрессорной станции; технологического оборудования и площадки газораспределительной станции, ремонт оборудования и кабельной линии связи, автоматической телефонной станции, капитальный ремонт ВЛ-0,4 кВ). Проведено вертолетное обследование газотранспортной системы, выполнено 8 вылетов. В целях предотвращения разгерметизации трубопроводов и сосудов высокого давления произведен контроль сосудов и трубопроводов на эрозионный износ методами ультразвуковой толщинометрии, а также техническое освидетельствование сосудов высокого давления. Функционирующие системы дистанционного управления позволяют в случае аварии предотвратить эскалацию аварийного процесса на территории КС и ограничить объем аварийных выбросов газа в атмосферу. Все профилактические меры, в частности, информирование общественности, маркировка трассы, позволяющая уменьшить посещаемость полосы отвода, регулярное обследование трассы, качественное выполнение ремонтно-профилактических работ и другие мероприятия, проводимые в филиале, привели к тому, что аварий не допущено, условия эксплуатации газотранспортной системы соответствует требованиям промышленной безопасности и риск эксплуатации промышленных объектов филиала для работников и населения не выходит за допустимые пределы.

Методики расчета и практики компенсации ущерба в результате аварий на предприятиях и организациях определяются в соответствии с Планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций, утверждены соответственно каждым учреждением индивидуально в зависимости от технико-экономических характеристик предприятия. Риски поломки, утраты и разрушения оборудования, зданий и сооружений застрахованы. Суммы ущерба определяются в соответствии с договорами страхования. Работники учреждений и организаций застрахованы от несчастных случаев на производстве в соответствии с действующим законодательством. В 2020 году расчеты компенсации ущерба работникам учреждений, третьим лицам и окружающей природной среде не производились в связи с отсутствием на объектах аварий и чрезвычайных ситуаций.

Основные виды происшествий на системах тепло-, газо- и водоснабжения связаны с наличием устаревших систем обеззараживания воды, высокого уровня износа тепловых сетей и оборудования. Наибольшую опасность по бесперебойному обеспечению электроэнергией потребителей области составляют технологические нарушения на

трансформаторных подстанциях и ЛЭП 110/35 и 10 кВ, падение деревьев на ЛЭП, повреждение кабельных линий сторонними организациями при производстве земляных работ, повреждение опор автомобильным транспортом, хищение оборудования и проводов. А также обрыв линий электропередач в результате прохождения по территории области комплекса неблагоприятных явлений, связанных с усилением ветра и выпадением обильных осадков, и как следствие отключение потребителей жилой и социальной сферы. Субъектами электроэнергетики в 2020 году отремонтировано более 90 километров высоковольтных линий, произведена расчистка и расширение просек вдоль трасс высоковольтных линий на площади более 3800 гектар, произведен ремонт 23 трансформаторных подстанций, автоматизирован технологический процесс 4-х котельных в Великом Новгороде.

С 1 сентября 2020 года на территории Новгородской области введена в действие подсистема федеральной системы мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах ЖКХ (далее – Система МКА ЖКХ). Проведены инструкторско-методические занятия по организации работы в Системе МКА ЖКХ с участием единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований и должностных лиц, ответственных за внесение информации. Организована работа по внесению в Систему МКА ЖКХ данных о датах начала и окончания отопительного периода, о произошедших авариях, инцидентах и плановых ремонтах на объектах коммунального хозяйства. Внесение информации осуществляется газораспределительной, электросетевыми, теплоснабжающими организациями, организациями водопроводно-канализационного хозяйства и едиными дежурными диспетчерскими службами в круглосуточном режиме. Контролирует достоверность и полноту представляемых данных Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области.

Для локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных технологическими нарушениями на инженерных сооружениях и коммуникациях предприятий ЖКХ и ТЭК области, сформировано 180 аварийно-восстановительных бригад общей численностью 1041 чел. и 780 ед. техники, из них для проведения АВР на объектах и сетях: водоснабжения и теплоснабжения - 293 чел., 79 ед. техники; канализации - 315 чел., 137 ед. техники; электроснабжения - 290 чел., 533 ед. техники; газораспределения и газопотребления - 143 чел., 31 ед. техники.

Бригады оснащены необходимой спецтехникой и укомплектованы квалифицированным персоналом. Созданы необходимые материально-технические запасы. Для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ и ТЭК созданы резервы: материальных ресурсов в объеме 72,466 млн. руб.; финансовых ресурсов в объеме 550,4 млн. руб.

Для гарантированного обеспечения потребителей поставляемой электроэнергией при угрозе или возникновении производственных аварий в АО «Новгородоблэлектро» созданы 43 аварийно-восстановительные бригады в количестве 205 чел. и 85 ед. техники. Сформирован аварийный запас материально-технических средств на общую стоимость 14 млн. руб.

В целях повышения эффективности работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на производственных объектах филиала НЛПУМГ предусмотрено наличие неснижаемого резерва финансовых средств в размере 15 млн. рублей, созданы резервы материальных ресурсов на сумму 14 млн. 677 тыс. руб., а также создан аварийный запас труб, трубопроводной арматуры, соединительных деталей, станций катодной защиты и других материалов.

Для ликвидации аварий на линейной части магистральных газопроводов, площадке компрессорной станции НЛПУМГ, газораспределительных станциях и сетях газоснабжения в филиале созданы 3 аварийные бригады, в состав которых входят основные технические службы, оснащенные необходимой техникой в количестве 82 ед., инструментом, средствами связи и защиты, находящейся в постоянной готовности к выезду. Для бесперебойного электропитания газоперекачивающих агрегатов задействовано 2 питающих линии по 110 кВ,

предусмотрена аварийная дизельная электростанция в случае отключения основного источников питания, который обеспечивает работу выпрямительных подзарядных устройств, осветительных приборов, пожарных насосов, приборов автоматики в течение 6 часов.

В ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ создан единый резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в объеме свыше 5 млн. руб., а также неснижаемый аварийный запас материально-технических ресурсов, материалов и запасных частей, кабельной продукции, металлопроката, запорной арматуры. Предусмотрена возможность перевода работы на резервное топливо, соответственно имеются нормативные запасы резервного топлива.

В филиале ПАО «ФСК ЕЭС» - НПМЭС созданы 20 аварийно-восстановительных бригад общей численностью 110 чел. и 31 ед. техники.

В Новгородском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» в круглосуточном режиме осуществляется дежурство 15 бригад общей численностью 122 человека. Для проведения аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий технологических нарушений в работе электросетевого комплекса сформированы 62 аварийно-восстановительные бригады, в состав которой входят 290 чел. персонала и 533 ед. техники. В том числе 19 мобильных бригад общей численностью 81 человек, способных в течение суток выдвинуться в любой район области для устранения повреждений. Бригады оснащены в соответствии с типовым табелем. Для производства работ в темное время суток в производственных отделениях электрических сетей находятся 8 световых башен.

В течение 2020 года проведена актуализация имеющихся резервных источников снабжения электроэнергией, находящихся на объектах ЖКХ и ТЭК Новгородской области (далее - РИСЭ). На случай аварийного прекращения электроснабжения имеется в наличии 656 РИСЭ (общей мощностью 57297,22 кВт), из них: стационарные РИСЭ - 290 ед. (мощностью 50422,25 кВт); передвижные РИСЭ - 366 ед. (мощностью 6874,97 кВт). Из общего числа РИСЭ - 143 ед. размещены на социально-значимых объектах. Передвижные РИСЭ размещены с учетом оптимальной схемы их транспортировки на ближайшие объекты коммунального комплекса и социальной инфраструктуры. Обеспеченность объектов ЖКХ и ТЭК, электроэнергетических систем и потенциально опасных объектов резервными источниками электропитания и теплоснабжения составляет 100%. Для доставки воды при авариях на сетях водоснабжения имеются автомобили.

В 2020 году на объектах ЖКХ и ТЭК, энергосистемах, системах газоснабжения, гидротехнических сооружениях, объектах, имеющих в обращении АХОВ, техногенных чрезвычайных ситуаций и крупных аварий не произошло, фактов технологических нарушений в системах коммунального электроснабжения и теплоснабжения Новгородской области не выявлено.

5.5. Планирование основных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

01.01.2020 года Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области № 3 от 01.01.2020 утвержден План основных мероприятий Главного управления МЧС России по Новгородской области на 2020 год (далее – План основных мероприятий).

План основных мероприятий включает в себя 3 раздела:

1. Мероприятия комплексного плана основных мероприятий МЧС России на 2020 год, в части, касающейся Новгородской области;
2. Мероприятия, проводимые Правительством Новгородской области;
3. Мероприятия, проводимые Главным управлением МЧС России по Новгородской области.

В общей сложности в Плане основных мероприятий 364 мероприятия. По состоянию на 31.12.2020 выполнено 340 мероприятий 93,41% от общего числа мероприятий, при этом

невыполненных мероприятий нет, в связи с ограничительными мероприятиями по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 отменено 24 мероприятия.

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Участие функциональных подсистем (ФП) в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

На территории Новгородской области на региональном (областном), муниципальном (в пределах территории муниципального образования) и объектовом (организации) РСЧС созданы и функционируют координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области № 72 от 19 марта 2003 г. «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области» в состав комиссии входят руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы на территории Новгородской области.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области № 305 от 22 августа 2005 г. «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС по согласованию входят силы и средства постоянной готовности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы.

В 2020 г. в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной дорожно-транспортным происшествием 04.11.2020, принимало участие 3 функциональные подсистемы. На месте чрезвычайной ситуации силами Главного управления произведена деблокировка 3 человек, в том числе 1 человек спасен. Силами центра медицины катастроф Новгородской области оказана медицинская помощь 8 гражданам.

Режим функционирования в связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в результате дорожно-транспортного происшествия в функциональных подсистемах РСЧС Новгородской области не изменялся.

Сводные данные о функциональных подсистемах и их деятельности в 2020 году представлены в таблице 6.1.

Таблица 6.1

Сведения о деятельности функциональных подсистем РСЧС в 2020 году

№ п/п	Наименование ФП (ФОИВ)	НПА о создании ФП	Состав сил и средств				Наименование ЧС (дата, классификация)	Привлекаемые силы и средства	
			Общее количество сил и средств		Постоянной готовности			Личный состав	Техника
			Личный состав	Техника	Личный состав	Техника			
1	Охрана общественного порядка	Приказ МВД России № 633 от 13.07.2005	-	-	668	86	ДТП 04.11.2020 ЧС муниципального	8	4
2	Предупреждение	Приказ	1091	342	847	307		38	7

	и тушение пожаров	МЧС России № 656 от 29.08.2005					характера		
3	Всероссийская служба медицины катастроф	Приказ Минздрав-соцразвития № 803 от 28.11.2006	125	5	125	5		3	1

Проблемным вопросом на сегодняшний день остается отсутствие нормативно-правового акта об утверждении функциональных подсистем, созданных на территории Новгородской области территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

6.2. Участие территориальных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» утверждено Положение об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 года № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» определен порядок обмена информацией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на территории Новгородской области представлены 19 функциональных подсистем РСЧС, в которых создан 21 орган управления.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» всего на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 32 органа управления и организации территориальной подсистемы РСЧС, в том числе 22 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

С целью организации информационного обмена при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС всего заключено:

20 соглашений с органами управления и организациями функциональных подсистем (далее – ФП) РСЧС (100% от общего количества соответствующих органов управления (организаций),

9 соглашений с органами управления и организациями территориальной подсистемы (далее – ТП) РСЧС (90% от общего количества соответствующих органов управления (организаций).

С иными органами управления и организациями, не входящими в состав РСЧС, заключено 14 соглашений.

На территории Новгородской области сбор информации осуществляется через органы повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС. Информация представляется в Главное управление МЧС России по Новгородской области. Сбор и обмен информацией осуществляются в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.

В состав областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

подразделения мониторинга и прогнозирования Главного управления МЧС России по Новгородской области и ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области». Специалистами подразделений разрабатываются и направляются заинтересованным органам управления и организациям Новгородской области прогнозы развития чрезвычайных ситуаций, рекомендации по недопущению чрезвычайных ситуаций, информационно-аналитические материалы.



**Рис. 6.2. Оперативная дежурная смена
ГУ МЧС России по Новгородской области**

В соответствии с приказом МЧС России от 26.09.2019 № 517 «О ликвидации некоторых учреждений, находящихся в ведении МЧС России и дислоцированных в Северо-Западном федеральном округе», ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области» ликвидировано. С 1 января 2020 года центр управления в кризисных ситуациях вошел в состав Главного управления МЧС России по Новгородской области, как структурное подразделение. Штатная численность центра управления в кризисных ситуациях

составляет 45 человек и 13 единиц техники.

Основными задачами центра управления в кризисных ситуациях являются:

информирование органов управления и сил функциональных и областной территориальной подсистем РСЧС о чрезвычайных ситуациях на территории Новгородской области;

организация на региональном уровне информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

обеспечение на региональном уровне координации деятельности органов повседневного управления РСЧС, в том числе управления силами и средствами РСЧС;

комплексная воздушная разведка очагов пожаров, техногенных аварий и катастроф, контроль зон ЧС (происшествий), определение точных координат границ зон ЧС (происшествий) и объектов поиска, мониторинг с применением беспилотных авиационных технологий;

организация в пределах своей компетенции своевременного оповещения и информирования населения при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Во исполнение требований федерального законодательства с 2010 года на территории Новгородской области на штатной основе созданы и функционируют единые дежурно-диспетчерских службы муниципальных образований. В ежесуточном режиме центром управления в кризисных ситуациях Главного управления проводятся тренировки с едиными дежурно-диспетчерскими службами, на постоянной основе проводятся учебно-методические занятия по порядку действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и происшествий, порядку работы с информационными системами и ресурсами (рис. 6.2).

В 2020 г. в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной дорожно-транспортным происшествием 04.11.2020, принимали участие силы и средства областной территориальной подсистемы РСЧС в количестве 16 человек и 5 единиц техники, среди которых служба скорой медицинской помощи и профессиональное аварийно-спасательное формирование МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода».

Сводные данные по количеству разработанных паспортов безопасности, планов

повышения защищенности КВО, деклараций промышленной безопасности и деклараций безопасности ГТС представлены в табл. 6.2.

Таблица 6.2

Сводные данные по количеству разработанных паспортов безопасности, планов повышения защищенности КВО, деклараций промышленной безопасности и деклараций безопасности ГТС

Субъект РФ	Количество ПОО	Количество разработанных паспортов безопасности ПОО	Количество ОПО, подлежащих декларированию	Количество разработанных деклараций промышленной безопасности	Количество муниципальных образований	Количество разработанных паспортов безопасности муниципальных образований	Количество ГТС	Количество ГТС, подлежащих декларированию	Количество разработанных деклараций ГТС
Новгородская область	60	28	6	6	22	22	53	17	2

В целях обеспечения безопасности бесхозных гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в апреле 2020 года проведены комиссионные обследования ГТС, по результатам которых установлено, что все обследованные ГТС находятся в работоспособном состоянии.

По состоянию на 31.12.2020 года в целях определения собственников бесхозных ГТС выполнены следующие мероприятия.

ГТС водохранилища на реке Леменка у д. Софиевка Горского сельского поселения Солецкого муниципального района с 23.04.2020 года, ГТС водохранилища на реке Боровёнка у д. Мячково Выбитского сельского поселения Солецкого муниципального района с 22.09.2020 года зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области как бесхозные ГТС.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2019 года № 1583 «О создании, сохранении и использовании страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием» в Новгородской области работа по созданию страхового фонда документации (далее – СФД) организована. В течение 2020 года сформирован перечень объектов повышенного риска и объектов систем жизнеобеспечения населения, на которые создается СФД для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, 28.12.2020 года согласован в МЧС России и утвержден Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным 30.12.2020 г.

6.3. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации ЧС

В рамках организации подготовки к действиям органов управления в условиях ЧС оперативная дежурная смена Главного управления МЧС России по Новгородской области ежедневно, согласно графику, проводила тренировки с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований Новгородской области.

Дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципальных образований проходил подготовку по программам обучения в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», участвовал в учебно-методических сборах по видеоконференцсвязи на базе Главного управления МЧС России по Новгородской области на тему применения имеющихся информационных ресурсов для раннего выявления угроз природного характера и моделирования обстановки, использования моделей угроз и рисков возникновения чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году протоколом заседания Правительственной комиссии предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций утверждена Программа подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципальных образований. Подготовка осуществляется в целях поддержания уровня профессиональной подготовленности дежурно-диспетчерского персонала, совершенствования практических навыков, овладения новыми и поддержания имеющихся навыков по работе с информационными системами, техническими средствами управления, связи и оповещения.

В целях единого подхода в вопросах организации подготовки ЕДДС данная Программа с 01.07.2020 применяется администрациями муниципальных районов и городского округа Великий Новгород. Определены и назначены должностные лица, ответственные за организацию и проведение Подготовки.

В октябре 2020 г. проведен учебно-методический сбор с Главами администраций муниципальных образований Новгородской области под руководством заместителя

руководителя Администрации Губернатора Новгородской области. В рамках сбора рассмотрены вопросы организации деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (обеспечение пожарной безопасности на объектах социальной сферы, применение имеющихся информационных ресурсов для раннего выявления угроз природного характера и моделирования обстановки, эффективное использование моделей угроз и рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, организация своевременного прохождения оперативной информации о чрезвычайных ситуациях (происшествиях), выполнение планов развития единых дежурно-диспетчерских служб). По результатам определены основные направления работы.

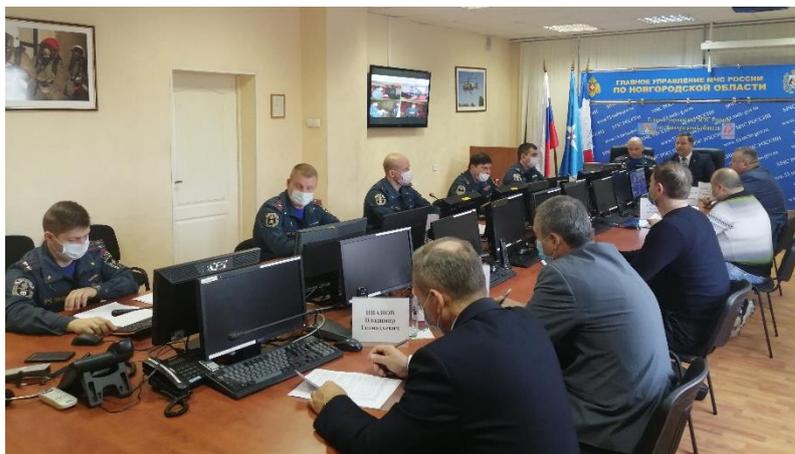


Рис. 6.3. Учебно-методический сбор с главами муниципальных образований

С дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС проведены учебно-методические занятия по порядку работы с информационными системами и ресурсами, используемыми в деятельности органов повседневного управления. Определен порядок работы по доведению информационно-аналитических материалов по предупреждению ЧС, связанных с природными пожарами и паводками, воздействием неблагоприятных (опасных) метеоявлений до заинтересованных органов управления и организаций.

6.4. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи

6.4.1. Оповещение населения

Проводимые в 2020 году комплексные проверки готовности систем оповещения населения Новгородской области показывают, что:

региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения области (далее – РАСЦО) в основном позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области, что позволяет сделать вывод РАСЦО готова к задействованию по назначению;

комплексные системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) готова к использованию по назначению и позволяют произвести своевременное, оперативное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

муниципальные системы оповещения (далее – МСО) в основном позволяют произвести оперативное доведение информации в интересах гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций населения, что позволило сделать вывод: МСО готовы к задействованию по назначению.

Таблица 6.4

Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими сиренами) в автоматизированном режиме

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего (тыс. чел.)	В зоне действия ТСО	
			тыс.чел.	%
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	600,296	314,9	52,5

Охват населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими сиренами) в автоматизированном режиме составляет 52,5 % или 314,9 тыс. человек (табл. 6.4).

На территории области в 2020 году осуществлена модернизация местных систем оповещения городского округа Великий Новгород и Боровичского муниципального района в рамках которой установлены и сопряжены пульта управления «Марс-Арсенал» местных систем оповещения с центральным пультом управления РАСЦО области и проведён монтаж на зданиях Администраций городского округа Великий Новгород и Боровичского муниципального района области блоков акустического оповещения БАО-600.

Таблица 6.5

Финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения Новгородской области

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Требуется на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн. руб.)	Всего выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн. руб.)	Выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн. руб.)		
				2018	2019	2020
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	76,67	10,1	3,2	3,2	3,2

Мероприятия по совершенствованию, развитию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения области, комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области в 2020 году осуществлялись в рамках реализации подпрограммы государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 (далее – подпрограмма). Сведения о финансировании мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения Новгородской области отражены в табл. 6.5.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году заключены государственные контракты на эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры КСЭОН и РАСЦО, на организацию поддержания в постоянной готовности каналов связи для обеспечения функционирования РАСЦО и КСЭОН и обеспечение технических условий поддержания работоспособности оборудования, на реконструкцию (развитие) систем оповещения населения.

Таблица 6.6

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Количество зон	Количество КСЭОН				Население		
			Введено в эксплуатацию с СМ		Сопряжённых с МСО (РСО)		Проживающее в зоне (тыс. чел.)	Оповещаемое средствами КСЭОН	
			всего	%	всего	%		тыс. чел.	%
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	4	1	25	4	100	235,32	195,025	59

С 2016 года введена в эксплуатацию и функционирует в штатном режиме КСЭОН в

четырёх зонах быстро развивающихся опасных природных и техногенных явлений (г. Великий Новгород, Старая Русса, Чудово и Новгородском муниципальном районе) (табл. 6.6).

Таблица 6.7

Показатели создания локальных систем оповещения в районе размещения опасных производственных объектов

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Количество ОПО					Количество ЛСО										Население			
		Ф	С	М	Ч	Всего	Введено в эксплуатацию					Сопряжено МСО с РСО					Проживает в зоне действия ЛСО (тыс. чел.)	Оповещаемое средствами ЛСО		
							Ф	С	М	Ч	Всего	%	Ф	С	М	Ч		Всего	тыс чел	%
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	0	0	0	10	10	0	0	0	8	8	80	0	0	0	6	6	26,85	26,2	97,8

На территории области расположены 10 организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности.

По состоянию на 15 января 2021 года в 10 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, создано 8 ЛСО (80,0%), из них 6 ЛСО (60,0%) сопряжены с РАСЦО. В районе размещения потенциально опасных объектов проживает 26,85 тыс. человек, техническими средствами локальных систем оповещения охвачено 26,2 тыс. человек, что составляет 97,6 % (табл. 6.7).

Таблица 6.8

Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% наличия резерва технических средств оповещения от потребности
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	40%

В соответствии с постановлением правительства Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», на

территории области создан резерв технических (мобильных и стационарных) средств оповещения от потребности составляющий – 40% (табл. 6.8).

Комплексные проверки готовности РАСЦО в 2020 году проводились в соответствии с планом проверок систем оповещения ежеквартально. Результаты комплексных проверок позволяют сделать вывод о том, что РАСЦО готова к выполнению задач по предназначению и позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах системы управления гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области.

В целях поддержания в постоянной готовности к использованию по предназначению и обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения области проводятся своевременное техническое обслуживание, плановые и внеплановые проверки готовности систем оповещения, а также плановые и внеплановые тренировки по запуску систем оповещения.

6.4.2. Развитие систем связи

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2020 году осуществлено подключение и доступ к высокоскоростной сети Интернет в 9 подразделениях государственной противопожарной службы Новгородской области.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2020 году в подразделения управления надзорной деятельности и профилактической работы и государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Новгородской области было поставлено 85 принтеров, 165 персональных компьютеров, 12 ноутбуков и 12 мобильных принтеров. Техника проверена, принята, введена в эксплуатацию и выдана согласно распределению.

В рамках освоения доведенных лимитов бюджетных обязательств 2020 года на развитие и содержание информационно-коммуникационной инфраструктуры Главным управлением МЧС России по Новгородской области заключены государственные контракты на приобретение средств ЭВТ и оргтехники на общую сумму 2 866 800 рублей. Приобретены 4 единицы печатающей техники, 33 автоматизированных рабочих места, сервер баз данных.

Обеспеченность подразделений ФПС Главного управления МЧС России по Новгородской области средствами связи и оповещения составляет 91% от потребности (АППГ - 65,6%).

Обеспеченность подразделений ФПС Главного управления МЧС России по Новгородской области техническими и программными средствами информационной безопасности составляет 100% от потребности (АППГ - 100%).

Количество подразделений, имеющих доступ к ресурсам цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России, 44, что составляет 88% (88%).

Создана и функционирует электронная почта официального почтового домена Главного управления (53.mchs.gov.ru), количество постоянно использующихся почтовых ящиков составляет 25 единиц, что составляет 61 % от общего количества созданных почтовых ящиков.

Для работы в системе электронного документооборота аттестовано, согласно требованиям информационной безопасности, 122 автоматизированных рабочих места, что составляет 100 % от необходимого количества для обеспечения качественного документооборота.

В целях обеспечения информационной безопасности в Главном управлении МЧС России по Новгородской области выполнены мероприятия по обеспечению антивирусной защиты информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлены актуальные обновления баз данных, установлен и

настроен центр управления средствами антивирусной защиты информации. Агенты администрирования средств антивирусной защиты информации АРМ настроены и подключены к центру управления средствами антивирусной защиты информации. Получен формуляр на средства антивирусной защиты информации.

Выполнены мероприятия по обеспечению технической защиты от несанкционированного доступа к информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлены актуальные сертифицированные версии средств защиты информации от несанкционированного доступа на автоматизированные рабочие места. Все средства защиты информации от несанкционированного доступа подключены к серверу безопасности.

В настоящее время к ведомственной сети связи МЧС России подключено 9 органов управления федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), 22 ЕДДС (100 %), 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (21 абонент) (100 %).

6.4.3. Организация работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система-112) на территории Новгородской области в соответствии с приказом № 887 от 23.12.2019 г. Минкомсвязи России введена в постоянную эксплуатацию с 5 марта 2020 года.

В целях совершенствования и поддержания в постоянной готовности Системы-112 на территории Новгородской области проведены следующие мероприятия:

внесены изменения в штатное расписание ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ по Новгородской области», в части увеличения диспетчерского персонала центра обработки вызов системы-112. Расчетная штатная численность ЦОВ-АЦ (РЦОВ) составляет 48 единиц;

автоматизированные рабочие места единых дежурно-диспетчерских служб и дежурно-диспетчерских службах муниципальных образований оснащены в полном объеме, согласно требований технического проекта;

проведена интеграция со службой скорой медицинской помощи;

подписаны соглашения об информационном взаимодействии и технологические регламенты и проведены испытания сопряжения технологического оборудования систем в целях обеспечения автоматизированного информационно-защищенного обмена информацией, которые признаны успешными с Тверской областью, Вологодской областью, с Ленинградской и Псковской областями подписаны соглашения об информационном взаимодействии и технологические регламенты;

проводится работа, по реализации информационного взаимодействия (интеграции) сервиса обеспечения деятельности дежурных частей (далее - СОДЧ) с Системой-112 Новгородской области.

Проведено сопряжение системы-112 Новгородской области и государственной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

В рамках реализации мероприятий по сопряжению многоуровневой информационной системы мониторинга транспортных средств МЧС России на базе использования системы ГЛОНАСС (далее – МНИС) и Системы-112 между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» подписано Соглашение о порядке информационного взаимодействия МНИС и Системы-112, а также Регламент обмена информацией между системой-112 и МНИС. Проводятся работы по установке модуля интеграции МНИС в системе-112 Новгородской области.

6.5. Обеспечение защищённости критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.11.2019 № 2856-рс на территории Новгородской области функционирует 26 критически важных объектов (табл. 6.9).

С целью осуществления проверок антитеррористической защищенности данных объектов создана постоянно действующая рабочая группа, в которую включены сотрудники УФСБ, УМВД, Главного управления МЧС России по Новгородской области и Правительства области.

Таблица 6.9

Распределение критически важных объектов по видам угроз

Субъект РФ	Количество КВО, %								
	Всего	в том числе по видам угроз							
		Радиационно опасные	Химически опасные	Биологически опасные	Техногенно опасные	Пожаро-, взрывоопасные	Экономические	Информационные	Телекоммуникационные
Новгородская область	26	-	-	-	20	1	1	2	3

Примечание: 1 объект КВО, находящийся на территории Новгородской области, относится к организациям, обеспечивающим деятельность высших органов государственной власти и управления.

В рамках осуществления деятельности по внесению в нормативные правовые акты Правительства Новгородской области изменений, касающихся вопросов создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также порядка обеспечения населения области данными средствами в 2020 году Постановлением Правительства Новгородской области от 02.11.2020 № 212 внесены изменения в Постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Таблица 6.10

Сведения о состоянии разработки и утверждения паспортов безопасности потенциально опасных объектов

Субъект РФ	Состояние разработки и утверждения паспортов безопасности КВО (из числа ПОО), %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2019г.	2020 г.	2019г.	2020 г.	2019г.	2020 г.	2020г.	
Новгородская область	-	3	-	-	-	-	100	-

Сведения о состоянии разработки и утверждения планов повышения защищенности критически важных объектов

Субъект РФ	Состояние разработки и утверждения планов повышения защищенности критически важных объектов, %							
	утверждены		сформированы, не утверждены		находятся в стадии разработки		проведена инвентаризация	Нет данных
	2019г.	2020 г.	2019г.	2020 г.	2019г.	2020 г.	2020г.	
Новгородская область	3	-	-	-	-	-	100%	-

Сведения о состоянии разработки и утверждения паспортов безопасности потенциально опасных объектов, а также сведения о состоянии разработки и утверждения планов повышения защищенности критически важных объектов приведены в табл. 6.10, 6.11.

Учитывая социальную значимость критически важных объектов в инфраструктуре региона и необходимость обеспечения их надежного функционирования спланированы целенаправленные мероприятия, направленные на повышение уровня инженерно-технической оснащенности и защищенности критически важных объектов.

За 2020 год проведено 2 проверки КВО (2019 год – 7 уменьшение в 3,5 раза), которые также являются потенциально опасными объектами.

Нарушений не выявлено (2019– 8, сокращение в 8 раз).

В целях контроля выполнения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных для национальной безопасности страны объектах, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия организована профилактическая работа. Сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы входят в состав рабочей группы антитеррористической комиссии Новгородской области и принимают участие в ежегодных межведомственных обследованиях критически важных объектов инфраструктуры, находящейся на территории Новгородской области.

В 2020 году аварий и чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах не было.

В зону подтопления КВО не попадают, расположены за пределами зон влияния гидротехнических сооружений.

Организован контроль по разработке и утверждению в установленном порядке планов повышения защищенности критически важных объектов:

план повышения защищенности КВО Новгородской области разработан 08.07.2015 и уточнен по состоянию на 01.01.2020;

разработаны и уточнены планы повышения защищенности КВО 13 муниципальных образований (100 %) (АППГ: 100 %), 26 КВО (100 %) (АППГ: 100 %).

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2019 года № 1583 «О создании, сохранении и использовании страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием» в Новгородской области работа по созданию страхового фонда документации (далее – СФД) организована. В течение 2020 года сформирован перечень объектов повышенного риска и объектов систем жизнеобеспечения населения, на которые создается СФД для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при

ликвидации чрезвычайных ситуаций, 28.12.2020 года согласован в МЧС России и утвержден Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным 30.12.2020 г.

Таблица 6.12

Сведения о реализации в 2020 году федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской Федерации и организациями мероприятий Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2030 года

Наименование задания (мероприятия) Федерального плана	Исполнитель/ Наименование работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана	Результаты работ в рамках выполнения мероприятия Федерального плана	Сроки выполнения Источник и объем финансирования, млн. руб.	Объем выполнения, % взаимодействия в ходе работ в рамках выполнения задания Федерального плана
1. Совершенствование государственного регулирования и нормативной правовой базы				
-	-	-	-	-
2. Совершенствование методов и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций				
-	-	-	-	-
3. Повышение устойчивости функционирования критически важных объектов				
-	-	-	-	-
4. Совершенствование системы отбора и подготовки кадров				
-	-	-	-	-
5. Повышение эффективности международного сотрудничества				
-	-	-	-	-

6.6. Мероприятия по защите населения и территорий

6.6.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

Инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от опасных геофизических, гидрологических и геологических процессов, на территории области нет.

Для защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера могут быть использованы защитные сооружения гражданской обороны (рис. 6.6.1).



Рис. 6.6.1. Защитное сооружение гражданской обороны

В Новгородской области на учете состоит 238 защитных сооружений гражданской обороны.

Основой накопления фонда защитных сооружений являются нормы проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

В первую очередь, накопление защитных сооружений должно проводиться для укрытия установленных категорий

населения в соответствии с

нормативными правовыми актами Российской Федерации. В то же время, результаты комплексных проверок, учений и докладов с мест показывают, что в последние годы в Новгородской области практически прекратилось строительство новых защитных сооружений гражданской обороны.



Рис. 6.6.2. Контроль готовности защитного сооружения

Контроль за готовностью защитных сооружений гражданской обороны к приему укываемых осуществляется в ходе комплексных, внезапных специальных проверок и в ходе мероприятий по надзору за соблюдением организациями правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (рис. 6.6.2).

На ряде предприятий с различными видами организационно - правовых форм и форм собственности остается актуальной проблема сохранения, эксплуатации и поддержания в

готовности к применению защитных сооружений. В настоящее время в капитальном ремонте и реконструкции систем жизнеобеспечения нуждается более 63 % и в текущем ремонте - свыше 18 % защитных сооружений гражданской обороны.

На территории области в 2020 году работы по поддержанию в готовности защитных сооружений гражданской обороны проводились за счет средств муниципальных образований и организаций-балансодержателей.

В целях укрытия населения области, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны, на территории области используются заглубленные и другие помещения подземного пространства.

6.6.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

На территории Новгородской области объекты по хранению и уничтожению химического оружия, радиационно и ядерно опасные объекты отсутствуют, зон возможных катастрофических разрушений и затоплений нет.

Биологически опасных объектов, на которых хранятся и (или) обращаются микроорганизмы I и II групп патогенности в Новгородской области нет.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 31.12.2014) химически опасными объектами на территории Новгородской области являются 2 объекта, использующих в производственных процессах аварийно химически опасные вещества типа аммиак и хлор, из них I класса опасности – 1 объект, IV классов опасности – 1 объект.

Количество населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов, составляет 296524 человек, из них:

- дети от 0 до 1,5 лет – 9648 чел.;
- дети от 1,5 до 17 лет – 49261 чел.;
- взрослое население – 237615 чел.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации при возможных производственных авариях на химически опасных объектах могут быть задействованы силы и средства 6 профессиональных аварийно –

спасательных формирований общей численностью 206 человек, 12 нештатных аварийно-спасательных формирований общей численностью 156 человек и 264 нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне общей численностью 1805 человек.

Укомплектованность сил радиационной, химической, биологической защиты (далее – РХБ) защиты Новгородской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций личным составом составляет 100%.

Доля современных образцов средств РХБ защиты в общем количестве средств, состоящих на снабжении сил РХБ защиты Новгородской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет 54%.

Производственные мощности для выпуска средств РХБ защиты на территории Новгородской области отсутствуют.

Доля обеспеченности квалифицированными кадрами в сфере РХБ защиты населения от общей потребности в таких кадрах составляет 96%.

Обеспеченность специальным оборудованием, средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля сил РХБ защиты Новгородской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций позволяет в нормативные сроки выполнять аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь.

Структура территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (далее – территориальная подсеть СНЛК), её состав и функции учреждений утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 14.07.2020 № 319 «Об утверждении состава и функций территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения».

В состав сил и средств территориальной подсети СНЛК входят специалисты министерства здравоохранения Новгородской области и 3 подведомственных министерству учреждений, комитета ветеринарии Новгородской области и 26 подведомственных комитету учреждений, 1 государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Новгородской области.

Учреждения территориальной подсети СНЛК обеспечены средствами индивидуальной защиты на 100%. Укомплектованность специалистами составляет:

бактериолог – 10 чел./83%;

вирусолог – 3 чел./100,0%;

радиолог – 7 чел./100,0%;

токсиколог – 9 чел./100%;

химик – 23 чел./71,9%;

специалист по вычислительной технике – 2 чел./50%;

агроном – 74 чел./100%.

Всего: 128 специалиста, что составляет 96% от штатной должностной численности.

Обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами составляет 99%:

приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля – 3 ед./100%;

приборами химического экспресс-анализа АХОВ – 2 ед./100%;

другими приборами – 113 ед./99%.

Всего: 118 единиц, что составляет 99% от табельной потребности.

Информация о состоянии территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения представлена в таблицах 6.13, 6.14.

В связи с отсутствием в Новгородской области радиоактивно загрязненных территорий, создание комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения (КСМ-ЗН) не требуется.

Радиационный мониторинг в Новгородской области осуществляется Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Новгородский ЦГМС – филиал ФГБУ «Северо-Западное УГМС»).

Измерение мощности экспозиционной дозы гамма-излучения на местности проводится ежедневно подведомственными Новгородскому ЦГМС – филиалу ФГБУ «Северо-Западное УГМС» гидрометеорологическими станциями, расположенными в городах Великий Новгород, Боровичи, Демянск, Старая Русса, Холм, рабочем поселке Крестцы и деревне Охона Пестовского муниципального района.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и методическими рекомендациями МЧС России по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения от 20.08.2020 № 2-4-71-18-11 определены основные задачи, порядок организации, планирования, приема и размещения пострадавшего в чрезвычайных ситуациях населения на пункте временного размещения (далее – ПВР).

Для временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в 22 муниципальных образованиях области на базе учреждений образования, культуры и отдыха созданы 50 ПВР общей вместимостью 6684 человека.

В 2020 году, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количество ПВР уменьшилось на одну единицу, а общая вместимость сократилась на 159 человек.

В целях дальнейшего совершенствования защиты населения и территорий от ЧС радиационного, химического и биологического характера предлагаем:

переработать формы донесений 1/СНЛК применительно к территориальным подсистемам сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации так, как существующая форма 1/СНЛК не позволяют оценить состояние учреждений территориальной подсети СНЛК в части укомплектованности специалистами и обеспеченности лабораторным оборудованием и приборами. В ряде учреждений названия штатных должностей специалистов (врач-эпидемиолог, биолог, врач-инфекционист) не в полной мере соответствуют названию должностей формы 1/СНЛК.

Таблица 6.14

Укомплектованность специалистами и обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами учреждений территориальной подсети Новгородской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения

№.№ п/п	Наименование учреждения СЛК	Адрес	Должность руководителя, ФИО, телефон	Укомплектованность специалистами								Обеспеченность лабораторным оборудованием и приборами								Вывод о готовности		
				бактериолог	вирусолог	радиолог	токсиколог	химик	спец. по вычисл. технике	агроном	метеоролог	радиометры	хроматографы	масспектрометры	гаммаспектрометры	спектрометры ЯМР	газоанализаторы	калориметры	люминисцентные микроскопы		приборы РХР и дозиметрического контроля	приборы химического экспрессанализа АХОВ
1	Министерство здравоохранения Новгородской области	173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1	Министр Ломовцева Резеда Хамидовна; т: 8(8162) 732-297	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	готово
2	ГБУЗ «Новгородская областная инфекционная больница»	173004, Великий Новгород, ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 21	Главный врач Калач Светлана Евгеньевна; т: 8(8162) 66-55-18	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	2018	готово

3	ГБОУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи»	173015, Великий Новгород, ул. Обороны, д. 24	Главный врач Федоров Андрей Вадимович; т: 8(8162) 77-42-71	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	2018	ГОТОВО
4	ГБОУЗ «Новгородский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционным и заболеваниями "Хелпер»	173000, Великий Новгород, ул. Посольская, д. 2	Главный врач Асадуллаев Магомед Рабаданович т: 8(8162) 63-66-37	1	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	2019	ГОТОВ
5	ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области»	173020, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 67	Руководитель Красильников Павел Владимирович т: 8(8162) 66-27-94	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	ГОТОВО
6	ОБУ «Новгородская областная ветеринарная лаборатория»	173000 Великий Нов- город, ул. Никольс- кая, д. 25	Директор Губин Сергей Геннадьевич т: (8162) 63-13-53	3	-	2	6	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	2016	ГОТОВА
7	ОБУ «Боровичская межрайонная ветеринарная лаборатория»	г. Боровичи, ул. Советская, д. 23	Директор Корленкова Галина Ивановна т: (816-64) 41-815	2	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2016	ГОТОВА

8	ОБУ «Старорусская межрайонная ветеринарная лаборатория»	г. Старая Русса, Сумровая роща	Директор Григорьева Лидия Геннадьевна т: (8-81664) 56-266	1	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2016	готова
9	ОБУ «Боровичская районная ветеринарная станция»	174400 п. Волгино, пер. Заводской, д. 8	Руководитель Максимов Юрий Витальевич т: 8(81664) 98-144, 98-110	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2017	готова
10	ОБУ «Батецкая районная ветеринарная станция»	175000 п. Батецкий, ул. Дубецкая, д. 37	Руководитель Хараламов Виктор Петрович 8 (816061) 2-23-17	-	-	-	-	1	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2017	готова
11	ОБУ «Валдайская районная ветеринарная станция»	175400 г. Валдай, ул. Павлова, д. 17/25	Начальник станции Мартынова Галина Анатольевна т.9116356033	1	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	2017	готова
12	ОБУ «Волотовская районная ветеринарная станция»	175100 п. Волот, ул. Гагарина, д. 25	Руководитель Чугунов Анатолий Алексеевич 8(81662) 6-12-34	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2016	огр. готова

13	ОБУ «Демянская районная ветеринарная станция»	175310 р.п. Демянск, ул. Мирная, д. 10	Руководитель Андреева Светлана Сергеевна 8(81653) 4-23-38	-	-	1	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2017	готова
14	ОБУ «Крестецкая районная ветеринарная станция»	175460 р.п. Крестцы, ул. Либкнехта, д. 8	Руководитель Козий Василий Анатолевич 8(81659) 5-41-44	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2015	готова
15	ОБУ «Любытинская районная ветеринарная станция»	174760р. п. Любытино, ул. Советов, д. 85	Руководитель Огородник Сергей Григорьевич 8(816)-6-14-19	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2014	огр. готова
16	ОБУ «Маловишер- ская районная ветеринарная станция»	174260 г. Малая Вишера, ул. Московс- кая, д. 35	Руководитель Шишкин Александр Викторович 8(81660) 3-67-52	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2015	готова
17	ОБУ «Маревская районная ветеринарная станция»	175350 р.п. Марево, ул. Советов, д. 3	Директор Яровой Анатолий Васильевич 8(81663) 2-11-76	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2015	огр. готова
18	ОБУ «Мошенская районная ветеринарная станция»	174450 р.п.Мошенское ул. Прогонная, д. 3	Руководитель Кольцов Дмитрий Александрович 8(81653) 6-14-31	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2014	готова

19	ОБУ «Новгородская районная ветеринарная станция»	173003 В. Новгород, Черепичная, 20	Руководитель Бурцев Леонид Николаевич 8 (81661) 62-32-95	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2017	готова
20	ОБУ «Окуловская районная ветеринарная станция»	174350 г. Окуловка, ул. Ленина, д. 2	Руководитель Перминова Юлия Анатольевна 8(81657) 2-28-14	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2014	готова
21	ОБУ «Парфинская районная ветеринарная станция»	175140 п. Пола, ул. Голикова, д. 24	Руководитель Архипов Владимир Валентинович 8(81650) 6-74-34	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2016	готова
22	ОБУ «Пестовская районная ветеринарная станция»	174510 р.п. Пестово, Пролетарская, д. 47	Руководитель Матушак Сергей Григорьевич 8(81669) 5-24-27	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	3	2017	готова
23	ОБУ «Поддорская районная ветеринарная станция»	175240 р.п. Поддорье, ул. Комсомольская д. 36	Руководитель Крутова Татьяна Николаевна 8(81658) 7-12-77	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2017	огр. готова
24	ОБУ «Солецкая районная ветеринарная станция»	175040 г. Сольцы, ул. Заречная, д. 50	Руководитель Ковалев Петр Алексеевич 8(81655) 3-18-25	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	3	2017	готова

31	ОБУ «Новгородская городская ветеринарная станция»	173000, Великий Новгород, ул. Дворцовая, д. 11	Руководитель Федорова Елена Николаевна; (8162) 66-58-27	-	-	-	-	1	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2018	ГОТОВА
32	ОБУ «Новгородская областная ветеринарная станция»	173000, Великий ул. Дворцовая, д. 11	Руководитель Денисов Анатолий Семенович; 8(8162) 63-87-18	-	-	-	-	1	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2019	ГОТОВА
Итого за Новгородскую область				10	3	7	9	23	2	74	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2	11 3		

6.6.3. Мероприятия по медицинской защите населения

На территории Новгородской области имеется 79 медицинских учреждений, из них 45 учреждений непосредственно принимают участие в оказании медицинской помощи населению.

Круглосуточно в структурных подразделениях Министерства здравоохранения области для стационарных больных имеется 5746 коек/мест.

В случае возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера Министерством здравоохранения Новгородской области дополнительно предусмотрено увеличение на 1300 коек/мест.

Для лечения больных на территории области имеется 12478 медицинских работников высшего, среднего и младшего медицинского звена Министерства здравоохранения области.

Обеспечение медицинскими и противоэпидемическими средствами защиты, средствами профилактики эпидемий в структурных подразделениях Министерства здравоохранения Новгородской области имеется в количестве, позволяющем решать задачи защиты населения в условиях возникновения ЧС биолого-социального и техногенного характера.

Медицинские учреждения здравоохранения области располагают достаточным количеством имущества и лекарственных средств, а также медицинские учреждения области дополнительно располагают 10% запасом медикаментов от ежемесячного использования.

В связи с осложнением эпидемиологической обстановки на территории области, связанной с появлением COVID-19, сотрудниками медицинских учреждений Новгородской области в 2020 году осуществлено 265044 исследований на COVID-19, протестировано 262022 человека. Охват жителей Новгородской области тестированием на 01.01 2021 г. составил 448,1 на 100 тысяч человек. В настоящее время в медицинских учреждениях области приступили к мероприятиям по вакцинации населения области от COVID-19.

В соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», Правительством Новгородской области не в полной мере сформирована номенклатура запаса специфической фармакотерапии, куда входят антитоды от отравляющих и аварийно химически опасных веществ, а также химические, химиотерапевтические, биологические препараты и перевязочные средства, предназначенные для предотвращения или ослабления воздействия на человека поражающих факторов источника ЧС.

Правительством Новгородской области в 2021 году планируется внести изменения в государственную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», где необходимо предусмотреть выделение финансовых средств на закупку медицинских средств индивидуальной защиты для установленных групп области.

6.6.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередного жизнеобеспечения

Комплекс мер по эвакуации населения рассматривается как один из возможных путей смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций остается одним из основных способов защиты населения.

Вопросы организации транспортного обеспечения, подготовки маршрутов эвакуации и подготовки безопасных районов к приему и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения спланированы и неоднократно рассматривались на заседаниях эвакуационных и эвакуационных комиссий разных уровней (рис. 6.6.4). За период 2020 года

проведено 47 заседаний эвакуационных комиссий (АППГ – 48), на которых рассмотрено 93 вопроса.

Для эвакуации спланировано 987 (АППГ: 1179) транспортных средств. Обеспеченность транспортными средствами составляет 67,2% (АППГ: 76,1%).



Рис. 6.6.4 Заседание эвакуационной комиссии Новгородской области

За 2020 год на территории Новгородской области проведено более 40 учений, в ходе которых отрабатывались вопросы эвакуации персонала объектов и населения из зоны чрезвычайной ситуации (в том числе на объектах образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры).

В целях повышения готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций во всех муниципальных районах области проведены тренировки по

развертыванию и приведению в готовность пунктов временного размещения пострадавшего населения. Сведения о пунктах временного размещения граждан представлены в табл. 6.15.

Первоочередное жизнеобеспечение населения области, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проводится в соответствии с Планом организации первоочередного жизнеобеспечения населения Новгородской области в чрезвычайных ситуациях.

Таблица 6.15

Сведения о пунктах временного размещения граждан

Субъект РФ	Количество ПВР	Вместимость (чел.)	Количество населения, фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР (сутки)
			Всего (чел.)	из них детей (чел.)	
Новгородская область	50	6684	7	5	3

6.7. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» по соответствующим программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях.

Преподаватели ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО Великий Новгород, курсов ГО Боровичского муниципального района участвовали в процессе

обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, главной целью которого являлось – оказание помощи в организации обучения, проводимых учениях и тренировках. Методическая помощь оказывалась в форме: методических рекомендаций, консультаций, методических пособий и видеофильмов.

По обучению учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлялось взаимодействие с комитетом образования науки и молодежной политики и ВУЗами области.

В целях ознакомления с деятельностью МЧС России, повышения престижа профессии пожарного и знакомства с историей развития государственной противопожарной службы в России и на территории Новгородской области, в период летних каникул были спланированы и проведены экскурсии в пожарные части. В рамках месячника ГО проведено 55 открытых уроков, на которых присутствовало 5176 учащихся.

В первую декаду сентября во всех образовательных учреждениях Новгородской области прошли тренировки с учащимися и преподавательским персоналом по действиям в случае экстренной эвакуации при пожаре.

В ходе реализации требований по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций ведется контроль и учет прошедших обучение, проведенных учений и тренировок, семинаров и других различных мероприятий.

Основываясь на обобщенных сведениях и статистических данных организацию подготовки населения в области гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций можно считать соответствующей требованиям методических рекомендаций.

В 2020 году проведённые мероприятия (учения, тренировки, комплексные учения, целевые проверки организаций) подтвердили, что задачи обучения всех групп населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в основном выполнены.



Рис. 6.7.1. Занятия в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области»

Плановая подготовка осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах ГО в соответствии с Планами комплектования на 2020 учебный год и расписаниями занятий (рис. 6.7.1).

В ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» подготовлено – 776 человек при плане 777 человек (99,87 %).

На курсах ГО Великого Новгорода подготовлено – 116 человека при плане 435 человек (26,66 %).

На курсах ГО Боровичского муниципального района подготовлено 67 человек, 100% выполнение плана.

При подготовке должностных лиц и специалистов Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС (далее – ОТП РСЧС) и ГО объектов экономики учитывались особенности производств по привитию навыков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, выполнению своих функциональных обязанностей.

Проводилась работа по вопросам организации обучения неработающего населения и совершенствования учебно-материальной базы учебно-консультационных пунктов.

Для подготовки слушателей отдаленных сельских районов использовался выездной метод работы.

Оказывалась методическая помощь предприятиям, организациям и учреждениям области по вопросам организации и проведения командно-штабных, комплексных учений и тренировок.

Состояние подготовки различных групп населения.

а) руководители органов государственной власти области, муниципальных образований и организаций.

Подготовка данной категории осуществлялась в ходе проведения учебно-методических сборов в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», учебных заведениях повышения квалификации (в том числе АГЗ МЧС), непосредственно в организациях, при проведении мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 1864 человек при плане 2115 человек (88,2 %).

б) должностные лица и специалисты РСЧС и ГО.

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС проводилась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и осуществлялась на сборах руководящего состава, в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», в учебных заведениях повышения квалификации и непосредственно в организациях.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 340 человек при плане 304 человека (111,8 %), из них:

в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» – 279 человек;

на курсах ГО Боровичского муниципального района – 30 человек;

в организациях по месту работы – 30 человек.

в) работающее население.

Подготовка данной категории осуществлялась в основном по месту работы.

Занятия проводились без отрыва от производства, в виде регулярных плановых занятий в составе учебных групп под руководством подготовленных руководителей занятий, либо самостоятельного изучения вопросов в области ГО и защиты от ЧС, в том числе с проведением ежемесячных тренировок под руководством руководящего состава, цехов, подразделений.

Всего обучено за отчетный год – 35890 человек.

г) нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб организована и проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», постановления Администрации Новгородской области 17 июня 2010 г. № 275 «О подготовке населения и сил гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» и распоряжения Администрации Новгородской области от 27 февраля 2001 г. № 158-рз «О мерах по реализации на территории области постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841», Организационно-методическими указаниями по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год и рабочей Программы обучения личного состава НАСФ.

Основной формой подготовки и обучения НАСФ было проведение практических мероприятий: тактико-специальных, командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.

При проведении учений и тренировок основное внимание уделялось вопросам: выработки умений и навыков на приведение в готовность личного состава к действиям по предназначению; выполнения специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных работ; первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

Личный состав НАСФ обучался непосредственно по месту работы.

НАСФ и аварийно-спасательные службы привлекались для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ: по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства, на дорожно-транспортные происшествия, на тушение пожаров, а также к другим видам работ.

Готовность НАСФ и аварийно-спасательных служб проверялась в ходе занятий и проверок состояния гражданской обороны организаций, учений и тренировок.

За отчетный год проведено 20 тактико-специальные учения, привлекалось 455 человека личного состава. План выполнен на 64 %.

в) учащиеся и студенты учреждений общего образования, учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования.

Руководящий состав и специалисты областной территориальной подсистемы РСЧС, аварийно-спасательные формирования в соответствии с Планами основных мероприятий и комплектования ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО Великий Новгород и курсов ГО Боровичского муниципального района участвовали в проведении занятий в организациях, в учреждениях образования по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД.

В 2020 учебном году в учебных заведениях, изучались вопросы по ГО и медицинские дисциплины согласно программе «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» по профилю своей специальности. Учебные программы во всех учебных заведениях среднего профессионального образования выполнены.

ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» проводили работу среди выпускников средних школ области для поступления в учебные заведения МЧС России, оказывали методическую помощь в организации подготовки школьников по вопросам ГОЧС и ОБЖ в период работы летних оздоровительных лагерей.

Для закрепления знаний по защите от ЧС природного и техногенного характера, полученных учащимися в ходе занятий и тренировок в школах и учебных заведениях начального профессионального образования, проводились объектовые тренировки по тематике мирного времени.

Основными задачами в ходе обучения у школьников являлись:

систематизирование знаний, умений и навыков по защите жизни и здоровья при угрозах и опасностях в сфере жизнедеятельности;

отработка приёмов и правил применения средств индивидуальной защиты;

обеспечение безопасности собственных действий и предотвращения опасных ситуаций и конфликтов дома, в школе, на улице в общественных местах, на водоёмах, при пожаре, а также оказания медицинской помощи.

В 2020 учебном году в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах гражданской обороны прошли обучение начальники кафедр и преподаватели предметов (дисциплин) ОБЖ (БЖД) 35 человек.

По окончании учебного года проведены пятидневные учебно-полевые сборы с учащимися 11-х классов школ городского округа и муниципальных районов и трехдневные с учащимися 10-х классов. С учащимися отрабатываются вопросы по огневой, строевой и физической подготовке. Во время таких сборов проводятся спартакиады с отработкой нормативов по ГО.

В высших учебных заведениях области обучение студентов организовано на кафедре «БЖД», которая объединяет гражданскую оборону (действия в ЧС), безопасность деятельности в условиях производства, «БЖД» в экологической безопасности. Занятия проводились в 20 учебных группах.

Во всех колледжах с преподавателями и сотрудниками данных учебных заведений ФГБОУ ВПО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» проведены занятия по вопросам защиты от ЧС и ГО.

Всего обучалось - 6922 человека.

е) неработающее население.

Занятия проводились по месту жительства, на учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС, созданных при жилищно-эксплуатационных организациях городского округа Великого Новгорода и муниципальных районов.

В ходе занятий проводились беседы, лекции, осуществлялся просмотр учебных фильмов; проводились учения и тренировки по месту жительства. Кроме этого, данная категория самостоятельно изучала памятки и пособия.

При необходимости руководителям УКП оказывалась методическая и практическая помощь по вопросам планирования учебного процесса, проводились консультации по наиболее сложным темам, предоставлялась учебная и методическая литература, информация по приобретению учебных и наглядных пособий по тематике ГО и ЧС. За отчетный период обучено - 3408 человек неработающего населения.

В соответствии с Планами основных мероприятий Новгородской области, администраций городского округа и муниципальных районов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2020 году спланировано и проведено командно-штабных учений – 53 (78 %), тактико-специальных учений – 20 (64 %), штабных тренировок – 140 (42 %) и командно-штабных тренировок – 53 (78 %). Процент организации и проведения учений и тренировок составляет 68,2.

6.8. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.8.1. Состояние резервов финансовых ресурсов

Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов является важным направлением деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Администрации Новгородской области от 9.07.2008 № 239 утвержден «Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации области». В указанном постановлении предусмотрено направление средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий; оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации или иных событий, повлекших тяжкие последствия и других чрезвычайных ситуаций.

В Новгородской области создан резервный фонд Правительства Новгородской области. Средства этого фонда расходуются, в том числе, на проведение ветеринарно-санитарных работ при ликвидации особо опасной болезни (африканской чумы свиней), оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС, связанной с подтоплением на территории Новгородской области.

Объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области на 01.01.2019 года составлял 15 млн. рублей. Областным законом от 09.12.2019 № 494-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на планируемый период 2020-2021 годов» объем финансовых средств резервного фонда

Правительства Новгородской области был увеличен на 10 млн. руб.

Объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области на 01.01.2020 года составлял 15 млн. рублей (в 2019 году - 25 млн. руб.).

Работа по созданию и использованию резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области проводится в соответствии с требованиями Постановления Администрации Новгородской области от 09.07.2008 № 239 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации области»; Областного закона от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Областного закона Новгородской области от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

6.8.2. Состояние резервов материальных ресурсов

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС созданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и областным постановлением Администрации Новгородской области от 19.08.2005г № 303 «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Резерв материальных ресурсов предназначен для экстренного привлечения необходимых средств для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и материального обеспечения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области, а также при ликвидации угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году объем резервов материальных ресурсов составил 59 млн. 147 тыс. руб. (АППГ - 68 млн 971 тыс. руб.).

Размер резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на душу населения составил 99,2 руб. на человека (АППГ - 114,89 руб.)

В 2020 году в соответствии с новыми методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым от 20 августа 2020 года № 2-4-71-17-11, были внесены изменения в номенклатуру постановления Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», с дополнительным включением в номенклатуру следующего медицинского имущества: маска медицинская трехслойная (на резинках), респиратор класса FFP2, комбинезон защитный одноразовый (стандарта EN 14126), защитные очки, средство для дезинфекции рук (индивидуальная упаковка), бахилы, инфракрасный термометр, медицинские перчатки, дезинфицирующее средство для поверхностей.

Объемы созданных резервов материальных ресурсов позволяют решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

В 2020 году резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области не задействовался.

Областной резерв создан из запасов продовольствия, пищевого сырья, медицинского имущества, медикаментов, топлива, средств индивидуальной защиты, строительных материалов, других материальных ресурсов.

Номенклатура и объем материальных ресурсов областного резерва утверждаются

Правительством Новгородской области и устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов создаются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью заключения с ними государственных контрактов на поставку чрезвычайного материального резерва, на договорной основе, а также путем закладки на ответственное хранение на склад.

В 2020 году расходования не производилось, материальные ценности для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС не выделялись.

Существующий резерв материальных ресурсов достаточен для решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы в 2020 году надзорных мероприятий в отношении органов исполнительной власти (ОИВ) Новгородской области не проводилось (табл. 6.18, 6.19).

Проверочные комиссии по решению КЧС и ОПБ Правительства Новгородской области в 2020 году не создавались.

Таблица 6.18

Сведения о результатах контроля за накоплением, хранением, обновлением, восполнением и использованием запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимого надзорными органами МЧС России в 2020 году

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Количество проведенных проверок	В том числе:		Количество выданных предписаний	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	Сумма административных штрафов, тыс. руб.	Основные выявленные нарушения
			плановых	внеплановых				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Новгородская область	0	0	0	0	0	0	0

Таблица 6.19

Сведения о результатах проверок мест хранения запасов (резервов) медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимых по решению КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации в 2020 году

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Дата и номер протокола заседания КЧС и ПБ субъекта РФ, определяющего создание проверочных комиссий	Состав проверочных комиссий	Количество проведенных проверок	Количество проверенных мест хранения	Основные выявленные нарушения
1	2	3	4	5	6	7
1.	Новгородская область	0	0	0	0	0

Таблица 6.20

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Планируемые объемы накопления, млн. руб.	Фактическое наличие на 01.01.2020, млн. руб.	Накоплено (освежено) в 2020 году, млн. руб.	Использовано в 2020 году, млн. руб.	Условия хранения
1	2	3	4	5	6	7
1.	Северо-Западный федеральный округ, Новгородская область	1,203	1,203	-	-	Условия хранения соответствуют требованиям

6.9. Страхование и социальная поддержка пострадавшего населения

6.9.1. Социальная поддержка пострадавшего населения и территорий

В 2020 году была оказана финансовая помощь из средств резервного фонда, гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, связанной с подтоплением на территории Новгородской области в 2019 году.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 27.01.2020 № 20-рг «О выделении средств из резервного фонда Правительства Новгородской области» была оказана единовременная материальная помощь семьям в результате затопления подвальных помещений жилых домов на территориях Старорусского и Чудовского районов.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 19.03.2020 № 97-рг «О выделении средств из резервного фонда Правительства Новгородской области» была

оказана единовременная материальная помощь гражданину Веролайнен Г.В. в результате затопления подвального помещения жилого дома на территории Крестецкого района.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 09.07.2020 № 212-рг «О выделении средств из резервного фонда Правительства Новгородской области» была оказана единовременная материальная помощь гражданину Матюхину Ю.М., подвальное помещение жилого дома которого было затоплено в результате ЧС на территории Крестецкого района Новгородской области.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 26.10.2020 №341-рг «О выделении средств из резервного фонда Правительства Новгородской области» выделены денежные средства на оказание материальной помощи людям, чьи жилые помещения были затоплены в результате ЧС на территории Хвойнинского района.

6.9.2. Оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению

Сведений в данный подраздел нет.

6.10. Анализ деятельности подсистем РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Проводилась работа по внесению изменений в постановления Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794», от 02.07.1998 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» для приведения в соответствие федеральному законодательству.

В рамках предупреждения возникновения природных чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области при прохождении неблагоприятных и опасных явлений погоды, специалистами мониторинга и прогнозирования было разработано и направлено заинтересованным органам управления и организациям более 170 рекомендаций и 120 информационно-аналитических материалов, что позволило своевременно организовать и провести необходимые превентивные мероприятия и в перспективе снизить возможный ущерб.

В 2020 г. наилучших показателей в сравнении с прошлым годом достигли функциональные подсистемы: «предупреждения и тушения пожаров», «координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации», «всероссийская служба медицина катастроф», «наблюдение, оценка и прогноз опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды» и «предупреждение и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ТЭК и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России».

Совершенствование деятельности подсистем РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется, в том числе, в рамках актуализации региональной нормативно-правовой базы. В 2020 году внесены изменения в Постановление Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 04.08.2020 № 364), касающиеся уточнения состава сил и средств областной системы РСЧС.

В целях практической отработки вопросов, касающихся предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, было организовано участие сил и средств областной подсистемы РСЧС в следующих мероприятиях:

межведомственное комплексное учение по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров 14-16 апреля;

комплексная тренировка с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации природных пожаров регионального и муниципального характера - 28 июня;

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в летнем периоде обучения» - 8 июля;

комплексное командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов 22-23 сентября;

штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации» под руководством МЧС России – 2 октября;

командно-штабное учение с органами управления и силами городского звена городского округа Великий Новгород по теме: «Действия органов управления и сил городского звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 28-30 октября.

6.11. Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

В рамках решений Правительственной комиссии КЧС и ОПБ, Главным управлением МЧС России по Новгородской области исполнялись решения по подготовке и прохождению пожароопасного сезона 2020 года на территории Новгородской области, а также по дополнительным мерам, направленным на снижение смертности несовершеннолетних на пожарах.

Комплекс проведенных мероприятий по подготовке и прохождению пожароопасного сезона изложен в п. 5.1 Доклада.

По дополнительным мерам, направленным на снижение смертности несовершеннолетних на пожарах Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведена следующая работа в рамках компетенции.

Во взаимодействии с Министерством образования Новгородской области в течение 2020 года проведено 4 Всероссийских открытых урока «Основы безопасности жизнедеятельности», в рамках которых было охвачено 60 общеобразовательных организаций, 5 средних и высших образовательных организаций, задействовано более 8000 детей.

Акции, приуроченные к принятию дополнительных мер по снижению гибели несовершеннолетних на пожарах и начала летней оздоровительной компании, с учетом обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID - 19, были проведены в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, детских оздоровительных лагерях в форме краткосрочных занятий, направленных на информирование детей о правилах пожарной безопасности и безопасности на водных объектах во время нахождения на природе.

В течение года проводились акции «Безопасные каникулы». Всего в образовательных организациях Новгородской области, в том числе с привлечением молодежных добровольных, волонтерских движений, было проведено более 340 бесед и лекций по

тематике безопасного поведения, действиям в экстремальных ситуациях. Особенностью 2020 года явилось обширное внедрение практики проведения уроков в дистанционном онлайн-формате.

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области совместно с работниками органов опеки и попечительства, социальной сферы, жилищно-коммунального комплекса и управления МВД России по Новгородской области осуществлено более 2900 посещений мест проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, с разъяснениями вопросов соблюдения требований пожарной безопасности.

В 2020 году вопросы состояния пожарной безопасности мест проживания многодетных семей, а также профилактических мер, направленных на предупреждение гибели и травмирования детей в результате пожаров рассматривались 67 раз на заседаниях областной и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и 10 раз на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В целях повышения профессионального уровня и квалификации педагогов, воспитателей, социальных работников, осуществляющих обучение детей основам противопожарной безопасности, действиям в случае чрезвычайных ситуаций, сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области проведено более 500 инструктажей и 300 практических тренировок.

В целях предотвращения чрезвычайных ситуаций на пожарах с участием несовершеннолетних в Новгородской области организована активная информационная пропаганда.

Так, в средствах массовой информации (в газетах и интернет ресурсах) опубликовано более 450 материалов, на радио и телевидении проведено 537 выступлений.

Главным управлением заключены ряд важных Соглашений в сфере профилактики гибели людей, в том числе Соглашение от 20.03.2019 № 8 «О взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и Комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области».

Предметом Соглашения является взаимодействие Сторон в целях повышения эффективности возложенных на них задач при осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности граждан, предупреждение и пресечение в установленном порядке нарушений требований пожарной безопасности на объектах жилого сектора.

Также, в текущем году заключено Соглашение о взаимодействии между МФЦ и Главным управлением МЧС России по Новгородской области. Предметом данного соглашения является оказание на безвозмездной основе МФЦ услуг по размещению социально - информационных материалов по вопросам профилактики пожаров и несчастных случаев на них в секторе информирования и ожидания граждан, при оказании ими соответствующих услуг.

На базе Министерства социальной защиты населения области регулярно проводятся совместные семинары, с центрами социального обслуживания, обсуждаются вопросы их взаимодействия с территориальными подразделениями надзорной деятельности по профилактике детской гибели.

Особенно обращается внимание на семьи, которые проживают в домах с низкой устойчивостью при пожаре (деревянные дома), и в домах, расположенных в сельской местности на значительном удалении от пожарных подразделений.

Работа по профилактике детской гибели активно продолжается и находится на постоянном контроле.

В рамках выполнения решений Правительственной КЧС решением КЧС Новгородской области от 15 июля 2020 года рекомендовано администрациям городского округа и муниципальных образований организовать подготовку дежурно-диспетчерского

персонала ЕДДС в соответствии с утвержденной Программой подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципальных образований.

Роль органов повседневного управления в единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является одной из самых важных, так как от самодостаточности, слаженности действий, профессионализма, знаний и опыта дежурного персонала органов повседневного управления зависят первые принимаемые меры, направленные на предупреждение и ликвидацию ЧС и в свою очередь спасенные жизни.

6.12. Привлечение общественных организаций и объединений к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется взаимодействие с Новгородским областным отделением Всероссийского добровольного пожарного общества.

Так, за 2020 год проведено 34 совместных профилактических мероприятия, включившие в себя открытые уроки в дошкольных и общеобразовательных организациях и совместные рейды по информированию населения о мерах пожарной безопасности. Организовано посещение ветеранов и заслуженных работников пожарной охраны.

При поддержке Всероссийского добровольного пожарного общества размещены информационные баннеры в местах массового нахождения людей.

Результатом данной работы стал охват населения в более чем 5 тыс. человек.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Новгородской области, Главным управлением МЧС России по Новгородской области организовано взаимодействие с Новгородским отделением Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (далее – ВСКС) по вопросам привлечения добровольцев к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров.

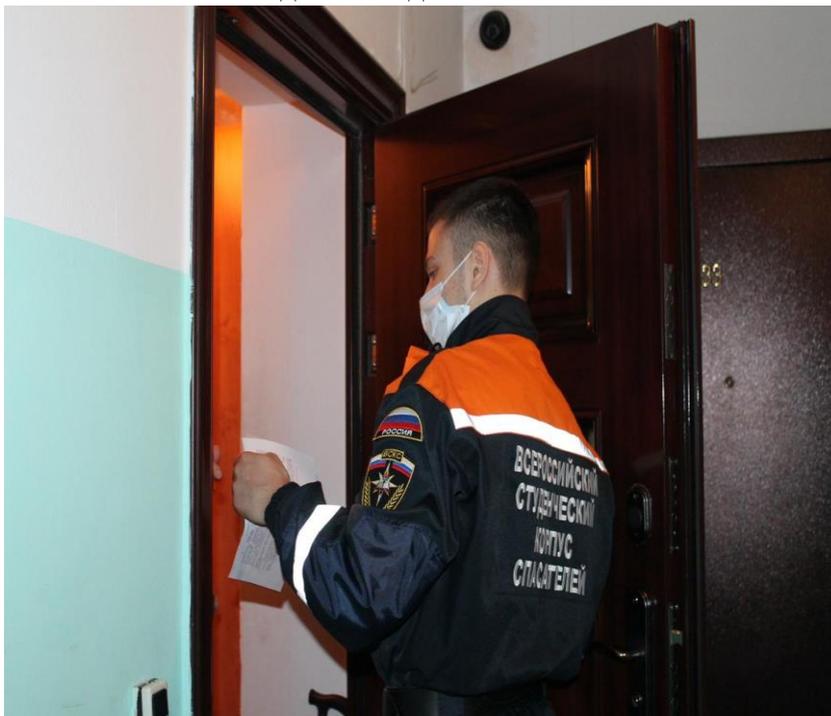


Рис. 6.12. Участие в акции «Мы Вместе»

Члены Новгородского отделения ВСКС активно участвуют в Общероссийской Акции взаимопомощи «Мы Вместе», которая стартовала 23 марта 2020 и направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией. По состоянию на 31 декабря 2020 г. в состав программы «Мы Вместе» на территории Новгородской области от ВСКС входят 20 человек.

За время участия в акции «Мы Вместе» студентами ВСКС отработано более 5000 часов, данное время зафиксировано в волонтерских книжках. По итогам проводимой работы 6 студентов Новгородского отделения ВСКС получили памятные медали «За бескорыстный

вклад в организацию Общероссийской акции «Мы вместе». Работа по привлечению добровольцев от ВСКС к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров продолжается (рис. 6.12).

Главным управлением МЧС России по Новгородской области заключено соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности от 14 декабря 2020 года с Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», в рамках которого планируется осуществление совместной деятельности, направленной на предупреждение чрезвычайных ситуаций, на формирование культуры безопасного поведения населения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также деятельности по подготовке и реагированию на чрезвычайные ситуации на территории Новгородской области.

**ЧАСТЬ III. СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 ЯНВАРЯ 2018 Г. № 12;
ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА,
УТВЕРЖДЕННЫХ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 1 ЯНВАРЯ 2018 Г. № 2;**

**ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ
РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА
ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, УТВЕРЖДЕННОЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 16.10.2019 № 501**

**Глава 7. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики
Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской
Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной
политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»**

**7.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС
(раздел I Плана I)**

В 2020 г. начата работа по вопросам организации ведения баз данных оперативной и плановой информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального уровней, которая позволит формировать единое информационное пространство органов повседневного управления РСЧС.

Полноценно работала система обеспечения вызова экстренных оперативных служб, что позволило создать информационное поле для оперативных служб и повысить качество обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования системы информационного обмена между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и органами управления РСЧС, взаимодействующими органами управления и организациями на региональном уровне

заключено 48 соглашений и регламентов. По итогам 2020 г. актуализировано 22 соглашения и регламента, которые позволяют осуществлять информационное взаимодействие в автоматизированном режиме.

На сегодняшний день, для поддержки принятия управленческих решений, в центре управления в кризисных ситуациях Главного управления имеется доступ к 40 информационных системам. В 2020 г. в деятельность были внедрены следующие информационные системы:

приложение «Термические точки» - предназначен для раннего обнаружения очагов природных пожаров, своевременного информирования должностных лиц муниципальных образований о термических точках, с целью организации оперативного реагирования, контроля и минимизации возможных рисков;

портал аналитики - предназначен для анализа статистических данных о термических точках и ортофтопланах;

атлас рисков и угроз - предназначен для хранения, актуализации и представления данных о природных и техногенных опасностях и угрозах, организации и результатах деятельности РСЧС.

GIS CRACEN – предназначена для работы с данными космического мониторинга совместно с различными тематическими слоями, позволяет строить и отображать ортофтопланы местности;

система мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства - предназначена для фиксации в оперативном режиме информации о произошедших авариях и инцидентах на объектах ЖКХ, включая сведения об объектах и последствиях нарушения их работы, о введенных режимах ЧС, о планируемых сроках их устранения, а также лицах, ответственных за планирование и реализацию необходимых для устранения их последствий мероприятий.

На территории Новгородской области осуществляет свою деятельность комиссия Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя (далее – Комиссия), созданная Постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 328 «О комиссии Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей» (в редакции постановления Правительства Новгородской области от 19.03.2020 № 95). Этим же постановлением утверждены состав и Положение о комиссии.

Другие аттестационные комиссии на территории Новгородской области отсутствуют.

За 2020 год проведено 6 заседаний Комиссии, на которых было аттестовано: личного состава - 616 человек, в том числе: «Спасатель РФ» - 604 человека, «Спасатель 3 класса» - 3 человека, «Спасатель 2 класса» - 6 человек, «Спасатель 1 класса» - 3 человека; два пожарно-спасательных формирования – ПСЧ-9 1 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС России по Новгородской области и ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности» в составе 16 пожарных частей противопожарной службы области (ПЧ-13, ПЧ-18, ПЧ-20, ПЧ-25, ПЧ-29, ПЧ-30, ПЧ-34, ПЧ-36, ПЧ-39, ПЧ-43, ПЧ-44, ПЧ-45, ПЧ-47, ПЧ-48, ПЧ-49, ПЧ-50).

В целях обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в апреле 2020 года проведены комиссионные обследования ГТС, по результатам которых установлено, что все обследованные ГТС находятся в работоспособном состоянии.

По состоянию на 31.12.2020 года в целях определения собственников бесхозяйных ГТС выполнены следующие мероприятия.

ГТС водохранилища на реке Леменка у д. Софиевка Горского сельского поселения Солецкого муниципального района с 23.04.2020 года, ГТС водохранилища на реке Боровенка у д. Мячково Выбитского сельского поселения Солецкого муниципального района с

22.09.2020 года зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области как бесхозные ГТС.

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» по соответствующим программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях.

7.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (раздел II Плана I)

В целях выполнения Плана мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года Главным управлением проведена работа по подготовке предложений в Порядок подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций и предложений в проект Методических рекомендаций по организации деятельности подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций территориальных органов МЧС России.

На территории Новгородской области продолжает свою работу территориальный центр мониторинга и прогнозирования, штатная численность которого составляет 2 человека.

На основе поступающих данных центром проводится разработка прогнозов чрезвычайных ситуаций по всему спектру источников ЧС, характерных для Новгородской области, доведение их до органов исполнительной власти, Администраций городского округа и муниципальных образований области, взаимодействующих органов управления, организаций и населения.

В 2020 г. организовано внедрение в работу единых дежурно-диспетчерских служб новых информационных систем:

информационная система дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза;

приложение «Термические точки»;

система мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Приложение

«Термические точки» используется в повседневной деятельности руководителями пожарно-спасательных гарнизонов, представителями отделов надзорной деятельности, главами муниципальных образований и специалистами по гражданской

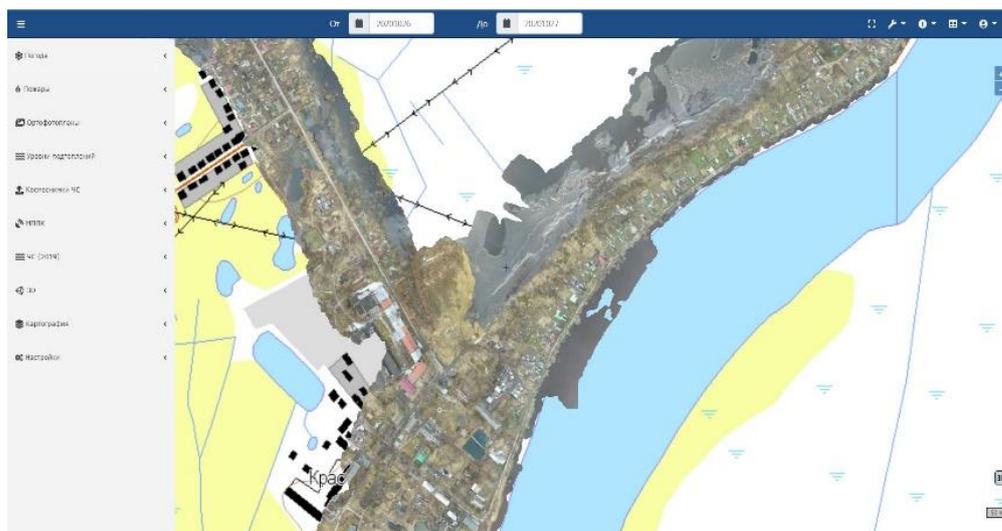


Рис. 7.2.1 Ортофотоплан н.п. Краснофорфорный на портале GIS CRACEN

обороне и чрезвычайным ситуациям. На территории Новгородской области назначено должностное лицо, ответственное за администрирование пользователей приложения. Организованы регистрация и методическое сопровождение пользователей. По состоянию на 31.12.2020 в приложении зарегистрировано 197 пользователей.

В 2020 г. реализована возможность построения ортофотопланов местности на основе материалов аэрофотосъемки при помощи специального программного и аппаратного обеспечения на портале GIS CRACEN, построено 6 ортофотопланов местности.

7.3. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ (раздел III Плана I)

В настоящее время на территории Новгородской области имеется 2 подразделения применения беспилотных авиационных систем (далее – БАС) на базе специализированной пожарно-спасательной части федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Новгородской, центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области и 1 группа организации и контроля применения беспилотных авиационных систем Главного управления МЧС России по Новгородской области.

На вооружении подразделений применения БАС Главного управления МЧС России по Новгородской области находятся 16 единиц БАС, вся техника вертолетного типа:

DJI Phantom 3 Advanced (10 единиц);

DJI Inspire 1 v 2.0 (2 единицы);

DJI Phantom 4 Pro+ (4 единицы).

Применение данных БАС вносит существенный вклад в работу подразделений Главного управления МЧС России по Новгородской области при поиске потерявшихся в природной среде людей, при мониторинге зон подтопления в период половодья, при мониторинге лесопожарной обстановки.



Рис. 7.3. Вертолетная площадка в городе Валдай

Значительно расширились возможности применения авиации МЧС России на территории Новгородской области. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 01.04.2008 г. № Пр-543, Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 г.

№ ВП-П4-7494 по реализации мер, направленных на совершенствование системы спасения пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП) с 01 января 2020 года на территории Великого Новгорода на аэродроме «Кречевицы» размещено авиационное звено ФГБУ Северо-Западного авиационно-спасательного центра МЧС России в составе двух вертолетов Ка-32 и «Ансат», и 26 человек личного состава, согласно штатного расписания. На аэродроме «Кречевицы» организовано дежурство вертолета Ка-32 в составе 3-х членов экипажа (плюс 3 человека обслуживающий персонал). В июле 2020 года ведена в эксплуатацию вертолетная площадка в городе Валдай, а с декабря месяца организовано дежурство вертолета «Ансат» в составе 2-х членов экипажа (плюс 3 человека обслуживающий персонал), все это повышает оперативность по реагированию на ЧС различного характера (рис. 7.3).

7.4. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (раздел IV Плана I)

Ежегодно с наступлением неблагоприятных метеорологических условий на территории Новгородской области устанавливается особый противопожарный режим на соответствующих территориях, предусматривающий дополнительные меры пожарной безопасности.

Так, распоряжением Правительства Новгородской области от 03.04.2020 № 94-рг «Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима» с 6 апреля по 17 мая 2020 года был введен особый противопожарный режим.

Одной из дополнительных мер, предусмотренной Распоряжением является организация привлечения к профилактической работе и патрулированию представителей общественных организаций, в том числе добровольной пожарной охраны, осуществляющих деятельность в сфере предупреждения и тушения пожаров.

Силами общественных организаций, добровольцами и волонтерами в весенне-летний пожароопасный период в 2020 году осуществлялось проведение разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.

В составе патрульных групп по контролю за выжиганием сухой травянистой растительности участвовало 68 добровольцев.

Кроме этого, добровольцы привлекались в профилактике детской гибели и травматизма на пожарах, в том числе в проведении профилактических подворовых и квартальных обходов с проведением противопожарных инструктажей и распространением агитационных материалов на противопожарную тематику.

Благодаря совместной работе Главного управления МЧС России по Новгородской области и Новгородского регионального отделения «РОССОЮЗСПАС» на территории Новгородской области создано региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (ВОМО ВСКС) – молодежного крыла РОССОЮЗСПАСа. В настоящее время отделение ВСКС составляют 6 отрядов общей численностью 204 человек.



Рис. 7.4.1. Региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей»

В целях совершенствования теоретических знаний и получения практического опыта организовано совместное дежурство членов ВСКС в пожарно-спасательных подразделениях Новгородской области, в том числе в специализированной

пожарно-спасательной части, в результате чего в 2019 году осуществлено более 56 совместных выездов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

На территории Новгородской области зарегистрирована 1 организация, осуществляющая деятельность по спасению людей в лесных массивах и условиях городской застройки - Новгородская областная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «ФЕНИКС» (далее – ПСО «ФЕНИКС»). В состав ПСО «ФЕНИКС» входят три отделения, расположенных в городском округе Великий Новгород, г. Боровичи и г. Пестово Новгородской области, общая численность составляет 103 добровольца.

На вооружении ПСО «ФЕНИКС» состоит 12 комплектов радиостанций различных модификаций, 4 навигатора, сигнальный комплекс «Сирена», 25 комплектов специального обмундирования, 4 мегафона, 5 комплектов аптечек первой помощи, компасы туристические жидкостные, 1 плавсредство.

28.01.2016 года заключено соглашение о взаимодействии ПСО «ФЕНИКС» с Главным управлением МЧС России по Новгородской области.

Участники ПСО «ФЕНИКС» включены в состав Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на основании Протокола

№ 3 от 01.11.2016 года заседания Совета Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».



Рис.7.4.2. Осуществление поисково-спасательных работ в природной среде

В 2020 году в НПСО «ФЕНИКС» поступило 397 заявок для осуществления поисково-спасательных работ в городской и природной среде (рис. 7.4.2.)

С 15 августа по 01 октября 2020 года проходили XIII межрегиональный полевой лагерь «Юный спасатель», VII полевой лагерь «Юный пожарный» и II полевой лагерь «Юный водник», в которых приняли участие 10 команд. Команда Новгородской области достойно представила область на данных спортивных мероприятиях, показав высокие показатели:

Общие места:

«Юный пожарный» - 1 место;

«Юный водник» - 2 место;

«Юный спасатель» - 6 место

Также с 01 октября по 18 декабря 2020 года проходил VII Всероссийский полевой лагерь «Юный пожарный». Команда Новгородской области заняла 6 место.

В подготовке команд принимают активное участие сотрудники Главного управления МЧС России по Новгородской области. Основная цель проведения ежегодных соревнований «Школа безопасности» - совершенствование навыков и практическое знакомство с опытом ведения поисково-спасательных работ в различных условиях чрезвычайных ситуаций. Также сюда входит оценка профессиональной подготовленности юных спасателей, повышение их тактического мастерства, воспитание волевых качеств и привлечение к регулярным занятиям физической подготовкой и спортом.

7.5. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (раздел V Плана I)

Согласно критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, установленных приложением к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на территории Новгородской области деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесена к следующим категориям риска:

- категория высокого риска – 21 объект надзора;
- категория значительного риска – 8 объектов надзора;
- категория низкого риска – 1 объект надзора.

В соответствии с пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в рамках применения риск-ориентированного подхода.

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год включено 6 проверок. Проверки спланированы в отношении юридических лиц, эксплуатирующих потенциально опасные объекты (категория высокого риска) и юридических лиц, эксплуатирующих критически важные объекты (категория высокого риска).

За 12 месяцев 2020 года при осуществлении надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЗНТЧС) проведено 6 проверок (2019 год – 15), из них:

- 6 плановых проверок (2019 год – 12);
- 0 внеплановых проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (2019 год – 3). При проведении проверок в области ЗНТЧС нарушений не выявлено (2019 год – 11), выдано 0 предписаний (2018 – 6).

За нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС протоколы об административных правонарушениях не составлялись (2019 год - 6).

7.6. Совершенствование нормативной правовой базы (раздел VI Плана I)

Нормативная правовая база в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области разработана в полном объеме. Из рекомендованных МЧС России нормативных правовых актов (далее – НПА):

- в области гражданской обороны приняты 12 НПА, что составляет 100%;

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приняты 12 НПА, что составляет 100%.

В соответствии с внесенными изменениями в Федеральное законодательство в 2019-2020 годах проведена и продолжается работа по приведению в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации нормативной правовой базы Новгородской области:

в области гражданской обороны новые НПА не принимались, внесены изменения в 1 НПА;

в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций новые НПА не принимались, внесены изменения в 5 существующих НПА.

В 2020 году в целях совершенствования нормативной правовой базы в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в связи с внесенными изменениями в Федеральное законодательство проведена следующая работа:

внесены изменения в 1 нормативный правовой акт: постановление Администрации Новгородской области от 23.06.2010 № 295 (ред. постановления Правительства Новгородской области от 12.03.2020 № 78) «О планировании мероприятий гражданской обороны на территории Новгородской области» (вместе с «Положением о планировании мероприятий гражданской обороны на территории Новгородской области»).

В области защиты населения от ЧС проведена следующая работа по внесению изменений в существующую нормативную правовую базу:

внесены изменения в 5 действующих НПА в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Областной закон Новгородской области от 08.02.1996 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. Областного закона Новгородской области от 28.09.2020 № 604-ОЗ);

2. Постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 02.11.2020 № 501);

3. Постановление Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 04.08.2020 № 364);

4. Постановление Администрации Новгородской области от 19.03.2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 19.03.2020 № 96);

5. Постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 «О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 13.05.2020 № 191).

В муниципальных образованиях области нормативная правовая база в области обеспечения жизнедеятельности населения разработана. Ведется работа по актуализации нормативных правовых актов в связи с вносимыми изменениями в Федеральное законодательство, нормативные правовые акты Новгородской области.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений

нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» и последующим признанием утратившими силу с 1 января 2021 г. некоторых нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций Главным управлением МЧС России по Новгородской области на 2021 год запланирована работа по актуализации регионального законодательства. Указанная деятельность регулируется приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 02.11.2020 № 820 «Об организации деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области по совершенствованию нормативной правовой базы Новгородской области в 2020-221 годах».

7.7. Развитие международного сотрудничества (раздел VII Плана I)

Сведений в данный подраздел нет.

Глава 8. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»

8.1. Актуализация нормативной правовой базы (раздел I Плана II)

В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году был реализован разработанный План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год, утвержденный Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 19.12.2019 № 556.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области были разработаны проекты областных законов:

о внесении изменений в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», в части дополнения закона статьей «Нарушение дополнительных требований пожарной безопасности»;

о внесении изменений в областной закон от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений», в части наделения полномочиями должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях по предлагаемой статье в областном законе № 914-ОЗ от 01.02.2016.

Проекты находятся на согласовании в Правительстве Новгородской области.

8.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров (раздел II Плана II)

Требования пожарной безопасности в части необходимости разработки паспортов пожарной безопасности населенных пунктов и объектов, подверженных угрозе лесных пожаров, установлены Правилами противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.

Глава 9. Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

9.1. Развитие системы государственного управления и стратегического планирования с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире (раздел I Плана III)

За 2020 год Управлением надзорной деятельности и профилактической работы в адрес МЧС России было направлено 4 информационных письма, содержащих предложения и комментарии по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования и обязательных требований.

В 2020 г. продолжалась работа по наполнению автоматизированной базы данных паспортов территорий (объектов) автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС (далее – АИУС РСЧС).

Проведена работа по изданию нормативных документов по организации работы с АИУС РСЧС в соответствии с требованиями руководящих документов МЧС России и федерального законодательства. Назначены администраторы АИУС РСЧС и администратор информационной безопасности АИУС РСЧС, утверждён перечень должностных лиц, допущенных к обработке информации в АИУС РСЧС.

В течение 2020 года осуществлялось проведение командно-штабных учений по отработке вопросов ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, безаварийного пропуска весеннего половодья, а именно:

межведомственное комплексное учение по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров 14-16 апреля;

комплексная тренировка с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации природных пожаров регионального и муниципального характера - 28 июня;

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в летнем периоде обучения» - 8 июля;

комплексное командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов 22-23 сентября;

командно-штабное учение с органами управления и силами городского звена городского округа Великий Новгород по теме: «Действия органов управления и сил городского звена ОТП РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 28-30 октября.

В рамках актуализации Постановления Администрации Новгородской области от

22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 04.08.2020 № 364) выполнены уточнение и корректировка перечня сил и средств постоянной готовности областного уровня РСЧС.

9.2. Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (раздел II Плана III)

В целях совершенствования оснащённости подразделений ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Новгородской области современными образцами пожарной и специальной техники, оборудованием и средствами индивидуальной защиты в 2020 году на вооружение поступило:

2 пожарных автоцистерны;

1 пожарная автолестница;

1 пожарная автонасосная станция;

3 прибора проверки дыхательных аппаратов со сжатым воздухом;

2 комплекта аппаратуры для обнаружения местонахождения спасателя (пожарного) при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

100 напорных пожарных рукавов.

По состоянию на 01.01.2021 на вооружении подразделений ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Новгородской области имеется 11 единиц современной пожарно-спасательной техники, в том числе:

7 пожарных автоцистерн;

3 пожарные автолестницы;

1 пожарная насосная станция.

В целях совершенствования деятельности Главного управления МЧС России по Новгородской области в 2020 году проводилась работа по оснащению реагирующих подразделений современными образцами пожарной и специальной техники, оборудованием и средствами индивидуальной защиты. В рамках данной работы на вооружение поступило 40 единиц техники различного назначения, в том числе 4 пожарных и 2 легковых специальных автомобиля, а также 3 катера.

Кроме того, на вооружение пожарно-спасательных подразделений Главного управления в 2020 году поступили современные приборы проверки дыхательных аппаратов со сжатым воздухом и аппаратура для обнаружения местонахождения спасателя (пожарного) при ликвидации чрезвычайных ситуаций в количестве 5 штук.

Вся указанная высокотехнологичная техника и оборудование, полученные в 2020 году введены в боевые расчеты и в настоящее время применяется для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ, а также на учениях и занятиях, проводимых в системе профессиональной подготовки.

В 2020 году в Главном управлении МЧС России по Новгородской области проводились мероприятия по совершенствованию базы мобилизационного развертывания. В рамках данных мероприятий на выделенные денежные средства в размере 100 тысяч было закуплено имущества пунктов приема мобилизационных ресурсов:

бензиновый генератор CHAMPION GG7501E-3 – (резервный источник энергии в ППЛС) 1 штука в комплекте:

силовой удлинитель ЭРА RM-4-3x1.5 50m металлическая катушка с заземлением – 3 шт.;

канистра 20 л алюминиевая СПЕЦ 2769 для хранения и транспортировки бензина – 3 шт.;

стенды информационные (в ППЛС) – 7 штук;

раскладушка «Мастер» М-1000 в комплекте с матрасом (в ППЛС) – 2 шт.;

баннер (на ЗПУ) – 1 шт.

В 2020 г. в Главном управлении МЧС России по Новгородской области созданы:

группа организации и контроля применения беспилотных авиационных систем (далее – БАС) Главного управления МЧС России (укомплектованность составляет 50 %);

группа применения БАС ЦУКС Главного управления МЧС России (укомплектованность составляет 50 %);

группа применения робототехнических средств и беспилотных летательных аппаратов СПСЧ ФПС ГПС Главного управления МЧС России (укомплектованность составляет 100 %).

К самостоятельной эксплуатации БАС допущены 50 % специалистов подразделений беспилотной авиации.

По состоянию на 2020 г. в Главном управлении МЧС России по Новгородской области находится на оснащении 2 БАС типа «Вертолетный мультироторный DJI Phantom 4 Pro+». Все БАС готовы к применению по назначению.

В 2020 г. БАС применялись 36 раз, из них:

9 для воздушной разведки зон подтопления;

16 для авиационного обеспечения поисково-спасательных работ;

5 для аэрофотосъемки заданных районов с последующей топографической привязкой фотоснимков (ортофотопланов);

6 для контроля надводной и ледовой обстановки (рис. 9.2).

В рамках развития систем мониторинга и прогнозирования ЧС в целях обеспечения оперативного реагирования на быстро развивающиеся опасные природные явления и процессы в 2020 г. организовано подключение и предоставление доступа ЕДДС к следующим информационным системам:

информационной системе дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза; приложению «Термические точки»;

системе мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Проведены занятия с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований по работе с информационными системами.

В целях повышения эффективности применения технологий космического мониторинга, моделирования и иных автоматизированных информационных систем поддержки принятия решений ежедневно проводится работа со специалистами оперативных дежурных смен Главного управления и должностными лицами ЕДДС муниципальных образований. Организовано обучение специалистов оперативных дежурных смен по вопросам практического применения данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

В целях внедрения эффективных технологий мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на территории Новгородской области прорабатывается вопрос использования системы дистанционного мониторинга лесопожарной обстановки «Лесохранитель» посредством интеграции с информационными системами МЧС России (АИУС РСЧС, Атласом рисков и угроз).

В результате интеграции информационных систем, посредством сервисов будет передаваться информация о термических точках, детектированных Системой космического



Рис. 9.2. Работа группы применения БАС ЦУКС Главного управления МЧС России

мониторинга КАСКАД, а также результаты их проверки, полученные в том числе с использованием мобильного приложения «Термические точки».

9.3. Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно- спасательных работ (раздел III Плана III)

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1662 в Положение «О федеральном государственном пожарном надзоре», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 29,0 внесены изменения, устанавливающие новые критерии отнесения объектов надзора к определённой категории риска. Изменения вступают в силу с 1 января 2021 года.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы осуществляется ежедневный мониторинг оперативной обстановки с пожарами и гибелью на них людей с последующим принятием решений о проведении проверок и оказанию практической помощи территориальным отделам (отделениям) НДиПР городов (районов) области, на территории которых наблюдается ухудшение оперативной обстановки.

С целью повышения возможностей оперативного выявления термоточек и принятия соответствующих мер руководителям территориальных отделов (отделений) НДиПР городов (районов) области установлено официальное приложение МЧС России «Термические точки» (рис. 9.3).

В целях повышения эффективности работы сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по предупреждению и ликвидации очагов природных пожаров на территории Новгородской области организовано использование данных оперативного космического мониторинга о местоположении выявленных термических аномалий.

Данные космического мониторинга поступают в оперативную дежурную смену Главного управления дважды в сутки в виде набора отчетов, после чего доводятся до специалистов ЕДДС. Помимо установленных форм отчетов данные о выявленных термических аномалиях отображаются в приложении «Термические точки», системе космического мониторинга «КАСКАД» и информационной системе дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза.

Ввод в эксплуатацию приложения «Термические точки» позволил сократить время доведения информации о термических аномалиях до должностных лиц, ответственных за ее проверку, а также улучшить качество доведения информации, так как приложение позволяет удаленно получать всю имеющуюся информацию о термической аномалии (дата обнаружения, местонахождение, удаленность от населенных пунктов, степень угрозы, модель развития).

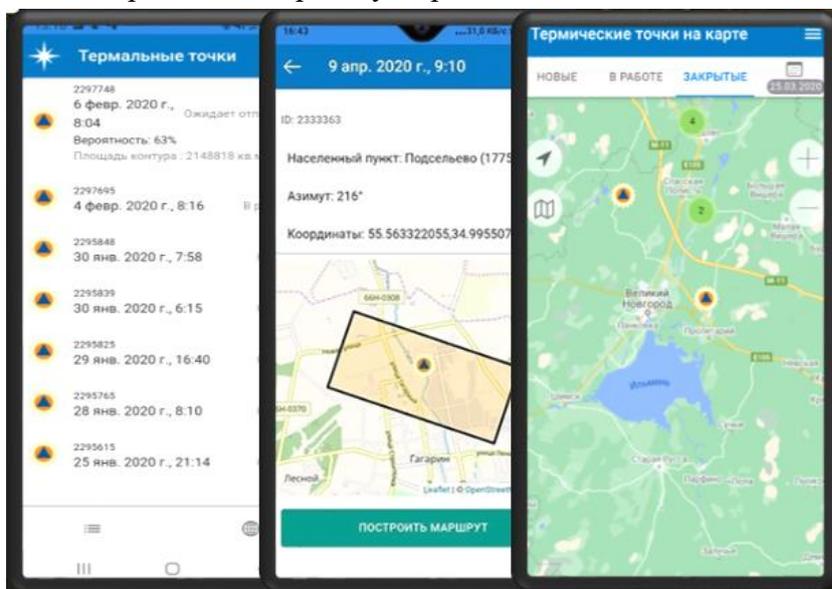


Рис. 9.3. Приложение «Термические точки»

9.4. Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований, развитие спасательных технологий и спасательной техники (раздел IV Плана III)

Дислокация и состав сил и средств подразделений пожарной охраны на территории Новгородской области определены:

подразделений ФПС ГПС – штатным расписанием № 20/27 Главного управления МЧС России по Новгородской области, утверждённым Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником Зиничевым Е.Н 31.10.2019;

подразделений ППС – штатным расписанием ГОКУ «Управление ЗНЧС и ОПБ Новгородской области», утверждённым приказом ГОКУ «Управление ЗНЧС и ОПБ Новгородской области» от 07.12.2020 № 280;

подразделений ДПО – перечнями мест размещения, численности и типа территориальных подразделений ДПО на территории соответствующих муниципальных районов Новгородской области, утверждённых руководителями ДПО и администраций муниципальных районов, по согласованию с начальниками местных пожарно-спасательных гарнизонов в 2020 году.

9.5. Развитие международного сотрудничества (раздел V Плана III)

Сведений в данный подраздел нет.

9.6. Оценка результатов деятельности и контроль за реализацией мероприятий Стратегии (раздел VI Плана III)

В настоящее время основные показатели состояния системы обеспечения пожарной безопасности на территории Новгородской области характеризуются следующими показателями:

количество зарегистрированных пожаров – 2156 (АППГ – 2777, снижение на 22,4%);

количество людей, погибших и травмированных в результате пожаров: погибло 68 (АППГ – 87, снижение на 21,8 %), травмировано – 43 (АППГ – 60, снижение на 28,3%);

количество людей, спасенных при пожарах – 75 (АППГ – 128, снижение на 41,4%);

прямой материальный ущерб от пожаров – более 154,1 млн. рублей (АППГ – более 38,3 млн. рублей, увеличение на 302,1 %);

доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий - на 2020 год доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий составила 94%;

доля пожаров с крупным материальным ущербом в общем количестве пожаров – крупных пожаров в 2020 году не зарегистрировано;

количество объектов защиты, соответствующих требованиям пожарной безопасности, что подтверждено альтернативными негосударственными формами оценки соответствия указанным требованиям – в 2020 году 18 организаций провели на своих объектах независимую оценку пожарного риска (АППГ – 7, рост на 157,1 %, всего с 2013 года на территории Новгородской области 145 организаций провели независимую оценку пожарного риска);

обеспеченность подразделений всех видов пожарной охраны основными видами пожарной техники – 97%;

уровень прикрытия территорий поселений и городских округов подразделениями пожарной охраны – 86%.

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД

Глава 10. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2021 год

10.1. Природные чрезвычайные ситуации

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

- отрыв прибрежных льдов с рыбаками-любителями;
- высокие уровни воды в период весеннего половодья или дождевых паводков;
- шквалистое усиление ветра;
- природные пожары.

В марте-апреле возможны провалы под лед техники и людей, а также отрывы прибрежного льда с рыбаками-любителями.

В период весеннего половодья высока вероятность подтопления населенных пунктов в Волхов-Ильменской пойме, а также п. Крестцы, с. Ямская Слобода Крестецкого района и п. Пролетарий Новгородского района. Во время вскрытия рек возможно образование заторов, что может привести к подтоплению населенных пунктов. Согласно статистике чаще всего заторы наблюдаются на реке Мста у д. Холынья Новгородского района, на р. Шелонь у д. Ёгольник Солецкого района, на р. Ловать у д. Лазарицкая Лука Парфинского района. Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием будет выпущен до 20 марта 2021 года.

В летне-осенний период на территории Новгородской области наблюдается шквалистое усиление ветра, что может привести к нарушениям жизнедеятельности населения.

Параметры пожарной обстановки (количество очагов и площадь пожаров) на территории области в 2021 г. прогнозируются не выше среднемноголетних значений. Анализ природных пожаров показывает, что наиболее пожароопасными районами являются Боровичский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Хвойнинский и Чудовский районы. Самыми пожароопасными месяцами являются июль, август и сентябрь, что обусловлено посещением лесов и водоемов области населением для сбора ягод и грибов, а также отдыха в разгар отпусков.

10.2. Техногенные чрезвычайные ситуации

К наиболее вероятным техногенным чрезвычайным ситуациям на территории Новгородской области можно отнести:

- пожары (взрывы) в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов;
- пожары (взрывы) в зданиях, сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения;
- аварии на транспорте (автомобильном, железнодорожном, воздушном), в том числе на мостах, железнодорожных переездах;
- аварии на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года;
- аварии на системах снабжения населения питьевой водой;
- аварии на электроэнергетических системах;
- угроза выброса АХОВ при их производстве, переработке или хранении, в том числе на транспорте;

внезапное обрушение производственных зданий и сооружений, зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.

В осенне-зимний период резко возрастает количество людей, погибших в результате пожаров в жилом секторе. Наибольшее количество таких пожаров, как правило, происходит в Великом Новгороде, Боровичском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, Старорусском районах.

Источником происшествий и инцидентов является неосторожное обращение с огнем, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов, короткое замыкание электропроводки, неисправность печного отопления, неосторожность при курении, сжигание мусора на придомовой территории и несоблюдение правил пожарной безопасности.

Чрезвычайные ситуации, связанные с авариями на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения потребителей, чаще всего случаются с ноября по февраль. Наибольшее количество данных аварий было зафиксировано в Боровичском, Валдайском, Любытинском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском, и Старорусском районах.

Источником данных происшествий являются погодные условия: сильный ветер, налипание мокрого снега, гололед; высокая степень износа инфраструктуры электроснабжения области.

Существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на линейных участках нефте- и газопроводов.

Источником возможного возникновения аварий являются подвижки грунта (промерзание и таяние), износ оборудования, неисправность средств защиты, некачественный ремонт, брак строительно-монтажных работ, заводской дефект оборудования.

Высока вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Основное количество крупных ДТП происходит на ФАД М-10 «Россия» и САД М-11 «Нева».

Источником данных происшествий является нарушение правил дорожного движения (несоблюдение скоростного режима, управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения), увеличение потока легкового автотранспорта на трассах, погодные условия: сильный дождь, мокрый снег, туман, ветер.

10.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

10.3.1. Оправдываемость прогноза биолого-социальных ЧС в 2021 году

В 2020 году эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням прогнозировалась стабильной. В течение года чрезвычайные ситуации биолого-социального значения не зарегистрированы.

10.3.2. Прогноз биолого-социальных ЧС на 2021 год

Эпидемиологическая обстановка

Санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории Новгородской области в 2021 году прогнозируется стабильной и благоприятной, инфекционная заболеваемость населения ожидается в пределах средних многолетних значений.

В общей структуре инфекционной заболеваемости более 90% приходится на долю гриппа и других ОРВИ. Эпидемиологический рост заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в декабре - марте. Основой профилактики гриппа является иммунизация населения противогриппозными вакцинами.

Заболеваемость острыми кишечными инфекциями прогнозируется на уровне средних

многолетних показателей. В течение года возможно возникновение эпидемических вспышек острых кишечных инфекций (ОКИ) с пиком заболеваемости в летние месяцы (май-август), в том числе в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в результате нарушениями санитарно-противоэпидемического режима и несоблюдения гигиенических норм. Наибольший удельный вес (91 %) в структуре вирусных инфекций составляет ротавирусная инфекция. Наиболее поражаемым контингентом при ротавирусной инфекции являются дети 2 – 6 лет,

В последние годы отмечается стабильное снижение заболеваемости вирусными гепатитами.

Общие для человека и животных заболевания

Из природно-очаговых инфекций и инфекций, общих для человека и животных на территории Новгородской области сохраняют свою актуальность такие нозологии как геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС), туляремия, сибирская язва, клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, бешенство.

На территории области сохраняются риски возникновения заболевания туляремией среди людей. К энзоотичным по туляремии территориям отнесены 15 муниципальных районов области, где сохраняются активными природные очаги туляремии, что подтверждается результатами зоологических обследований территорий и объектов внешней среды. В период с 2005 по 2015 гг. установлено 27 находок возбудителя туляремии из воды поверхностных водоемов (в 10-ти из 15-ти энзоотичных районах). С 2006 года ежегодно регистрируются положительные результаты серологических исследований на наличие возбудителя туляремии среди грызунов и клещей, в текущем году такие положительные результаты получены от грызунов, отловленных в г. В.Новгороде и Боровичском районе, от клещей в Валдайском, Волотовском и Маловишерском районах.

Указанное свидетельствует о возможности заражения туляремией на территории Новгородской области.

На территории области фактором риска эпизоотологического неблагополучия по сибирской язве продолжают оставаться 4 сибиреязвенных скотомогильника и 1264 пункта неблагополучных по сибирской язве.

Эпизоотическая обстановка

Эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие региона осуществляется ветеринарной службой Новгородской области путем проведения комплекса мер по обеспечению противоэпизоотических мероприятий на территории Новгородской области. Система ветеринарной службы Новгородской области включает в себя государственную и ведомственную ветеринарные службы.

Государственную ветеринарную службу Новгородской области составляет комитет и 26 областных бюджетных учреждений ветеринарии (областная и 2 межрайонные ветеринарные лаборатории, областная, городская и 21 районная ветеринарная станция, в структуру которых входит 48 участковых ветеринарных лечебниц, 17 ветеринарных участков, 4 ветеринарных пункта, 10 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы).

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области (далее план противоэпизоотических мероприятий), включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Общее ухудшение эпизоотической ситуации увеличивает угрозу заноса на территорию области возбудителей болезней животных, в том числе и экзотических для России. С ростом импорта в Российскую Федерацию скота, племенного материала, продукции животноводства, кормов и кормовых добавок риски существенно возрастают. В Российской Федерации в 2018 году зарегистрированы такие особо опасные инфекции, как

лейкоз КРС, АЧС, ящур, бешенство, бруцеллез и другие. В Новгородской области АЧС впервые зарегистрирована в 2012 году среди кабанов.

Новгородская область граничит с крайне неблагополучными по африканской чуме свиней Тверской и Псковской областями. Поэтому сохраняется вероятность заноса вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территорию области, особенно на территории Боровичского, Валдайского, Крестецкого, Окуловского и Холмского муниципальных районов.

Появление АЧС в области приведет к существенным затратам на ликвидацию и сдерживание инфекции, снижению поголовья свиней и кабанов, значительным экономическим потерям, а введение запрета на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции, ограничения по реализации свиноводческого сырья и продукции за пределы области приведут к утрате экономических связей с другими регионами страны.

Обеспечение безопасности и качества продовольственного сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области заключается в осуществлении комплекса мероприятий по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животноводческой и другой продукции, надзору при производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения с последующим оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов, систематизации и анализу заболеваний животных.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

Фитосанитарная обстановка

В сезоне 2021 года ожидается распространение указанных в таблице 5.5, а также других вредителей и болезней в посевах сельскохозяйственных культур. Степень поврежденности вредителями и пораженности болезнями будет зависеть от соблюдения севооборота, метеоусловий в вегетационный период, качества семенного материала и его протравливания, а также комплекса всех агротехнических и защитных мероприятий, включая борьбу с сорной растительностью.

Вредители леса

Развитие благоприятных условий для возникновения и распространения вредителей и болезней леса может наблюдаться в насаждениях, поврежденных ветровалами, буреломами и другими погодными и климатическими условиями. Накопление поврежденной древесины может спровоцировать увеличение численности стволовых вредителей.

Результаты оценки состояния деревьев на пунктах постоянного наблюдения будут являться одним из критериев выбора участков для проведения натурных работ по выборочным наземным наблюдениям за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов в следующем году, а также основой для прогнозирования лесопатологической ситуации в лесном фонде Новгородской области.

В 2021 году ожидается выявление новых лесных участков, поврежденных лесными болезнями (не отнесенными к карантинным объектам), в особенности трутовиком ложным осиновым.

Значительного увеличения численности насекомых вредителей не прогнозируется. Возможно местное повреждение лесных насаждений вредителями при условии благоприятных для развития популяций погодных условий, особенно в ослабленных различными факторами насаждений.

В целом лесопатологическая ситуация в лесах Новгородской области в 2021 году во многом будет зависеть от погодных условий и почвенно-климатических факторов.

Агрометеорологический прогноз

Общая посевная площадь озимых в 2020 году составила 5,4 тысяч га.

Вегетация озимых зерновых культур, посеянных под урожай 2021 года, закончилась 9 ноября, позднее средних многолетних сроков на один месяц. В зависимости от сроков сева озимые зерновые культуры ко времени прекращения вегетации достигли фазы кушения – 60%, третьего листа – 34% и фазы всходов – 6%. Состояние посевов на 55% площадей оценивалось как хорошее, на 39% площадей – как удовлетворительное и на 6% площадей – как плохое.

В 2020 году агрохимическому обследованию подлежали сельскохозяйственный угодья Новгородского и Демянского районов. Площадь обследования составила 50,0 тысяч гектар. Количество отобранных образцов почвы 10,8 тысяч штук.

Химический анализ почвы на кислотность, содержание подвижного фосфора, обменного калия и других показателей, включая содержание подвижных форм тяжелых металлов, позволяет оценить безопасность почв. По результатам агрохимического мониторинга 2020 года загрязнение почв сельскохозяйственного назначения не выявлено.

Дозы внесения органических и минеральных удобрений, применяемых в 2020 году, значительно ниже даже рекомендуемых, научно-обоснованных, поэтому объемы применения удобрений не представляют опасности.

ЧАСТЬ V. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 11. Выводы о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в 2020 году

Глава 11. Выводы о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в 2020 году

В 2020 г. на территории Новгородской области произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера. По сравнению с 2019 годом количество чрезвычайных ситуаций снизилось с 2 до 1, количество погибших возросло с 0 до 2-х человек, величина материального ущерба снизилась с 10,0 до 0,4 млн. руб.

В 2019 году произошли 2 ЧС связанные с нарушением энергоснабжения, в 2020 году произошла 1 ЧС - ДТП с участием рейсового автобуса. В результате погибло 2 чел., в том числе водитель автобуса, пострадало 10 чел.

В течение 2020 года на территории Новгородской области эффективно работали 20 функциональных подсистем, 2 спасательных подразделения МЧС России (Новгородский поисково-спасательный отряд – филиал ФГКУ «СЗ РПСО МЧС России» поиска и спасания на водных объектах и 1 авиационное звено ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России») в количестве 39 чел. и 41 ед. техники, в том числе 15 плавсредств и 2 вертолета (Ка-32 и Ансат). Силы и средства Главного управления МЧС России по Новгородской области в составе: – 967 человек личного состава, 237 единиц техники, в том числе 42 плавсредства. Территориальные органы федеральных органов и исполнительной власти области принимали участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и социально-значимых происшествий.

Созданный объем финансовых средств резервного фонда Правительства Новгородской области составил 15 млн. рублей (25,16 руб. на душу населения). В течение 2020 годы средства из резервного фонда Правительства Новгородской области расходовались, в том числе, на проведение ветеринарно-санитарных работ при ликвидации особо опасной болезни (африканской чумы свиней), оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС произошедшей в 2019 г., связанной с подтоплением на территории Новгородской области.

В 2020 году объем резервов материальных ресурсов составил 59 млн. 147 тыс.руб. (АППГ - 68 млн. 971 тыс.руб.).

Размер резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на душу населения составил 99,2 руб. на человека (АППГ - 114,89 руб.)

В 2020 году в соответствии с новыми методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым от 20 августа 2020 года № 2-4-71-17-11, были внесены изменения в номенклатуру постановления Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», с дополнительным включением в номенклатуру медицинского имущества.

Объемы созданных резервов материальных ресурсов позволяют решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

В 2020 году резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области не задействовался.

С целью реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 Правительством Новгородской области разработан План мероприятий на 2018-2024 гг. (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года на территории Новгородской области (далее – План).

Указанный План утвержден Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным 27 ноября 2018 года.

По плану реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года на территории Новгородской области на последний день отчетного периода выполнены 10 мероприятий (АППГ: 8), что составляет 90,9 % (АППГ: 80%) от объема запланированных в текущем году.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» всего на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 32 органа управления и организации территориальной подсистемы РСЧС, в том числе 22 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

С целью организации информационного обмена при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС всего заключено:

20 соглашений с органами управления и организациями функциональных подсистем (далее – ФП) РСЧС (100% от общего количества соответствующих органов управления (организаций));

9 соглашений с органами управления и организациями территориальной подсистемы (далее – ТП) РСЧС (90% от общего количества соответствующих органов управления (организаций));

с иными органами управления и организациями, не входящими в состав РСЧС, заключено 14 соглашений.

На основании соглашений подписано 29 регламентов об организации информационного обмена между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и органами управления РСЧС, из которых 20 ФП (100 % от общего количества соглашений с органами управления ФП), 9 ТП (90 % от общего количества соглашений с органами управления ТП).

С иными органами управления и организациями, не входящими в состав РСЧС, подписано 13 регламентов.

В 24 (57 %) заключенных регламентах предусмотрено информационно-техническое взаимодействие:

в 3 (8 %) заключенных регламентах предусмотрен доступ к 5 информационным ресурсам и системам органов управления (входящих и не входящих в РСЧС);

в 24 (57 %) заключенных регламентах предусмотрен обмен информации в автоматизированном режиме (интеграция данных), сопряжение информационных систем в рамках регламентов с органами управления не реализовано (входящих и не входящих в РСЧС).

Доступ ЦУКС к аппаратно-программному комплексу (далее – АПК) «Безопасный город» реализован.

Возможность передачи данных в вышестоящие органы управления (структурные подразделения центрального аппарата МЧС России) реализована.

В деятельности органов управления РСЧС, с учетом ведомственных систем мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений территориальной подсистемы РСЧС, используется 40 информационных систем и ресурсов.

Имеется доступ к информационным системам и ресурсам 12 ФОИВ, 1 органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, 2 органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (подсистемы видеонаблюдения АПК «Безопасный город», камеры слежения за улицами Великого Новгорода).

В отчетном периоде при реагировании на ЧС (происшествия) осуществлялось применение информационных систем и ресурсов в оперативной деятельности.

Разработаны и утверждены руководящие документы по вопросам создания и ведения баз данных оперативной и плановой информации:

Приказ Главного управления МЧС России по Новгородской области от 02.11.2020 № 823 «Об организации работы по созданию и ведению баз данных оперативной, плановой и архивной информации», в котором утверждены:

структура и порядок работы с базами данных оперативной, плановой и архивной информации;

перечень формирующей информации с закреплением по ответственным лицам.

В рамках работы с автоматизированной базой данных паспортов территорий АИУС РСЧС разработаны и ведутся карточки 3861 (100 %) административно-территориальных единиц (муниципальных районов 21 (100 %), городского округа 1 (100 %), муниципальных образований 120 (100 %) и т.д.).

В соответствии с требованиями заведены и корректируются карточки объектов социального назначения, экономики и инфраструктуры и т.д. Всего внесена информация 6350 объектах (100 %).

В 2020 году Главным управлением МЧС России по Новгородской области с привлечением общественных организаций (объединений) и добровольцев проведено 397 (АППГ: 128) совместных мероприятий.

На территории Новгородской области зарегистрирована 1 организация, осуществляющая деятельность по спасению людей в лесных массивах и условиях городской застройки - Новгородская областная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «ФЕНИКС» (далее – ПСО «ФЕНИКС»), общая штатная численность 103 (АППГ 80), из них аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ 20 (АППГ 20).

Согласно критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, установленных приложением к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями обязательных требований на территории Новгородской области деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесена к следующим категориям риска:

категория высокого риска – 21 объект надзора;

категория значительного риска – 8 объектов надзора;

категория низкого риска – 1 объект надзора.

В соответствии с пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на сайте Главного управления МЧС России по Новгородской области размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Планирование проверок в Главном управлении происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в рамках применения риск-ориентированного подхода.

Правительством и органами местного самоуправления Новгородской области проводится работа по разработке и принятию НПА рекомендованных МЧС России.

Правительством Новгородской области принято 12 НПА в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100% (АППГ: 100%) от количества НПА, рекомендованных МЧС России;

органами местного самоуправления принято 242 муниципальных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100% (АППГ: 100%) от количества муниципальных правовых актов, рекомендованных МЧС России.

За отчетный период предложения по разработке научно-технической продукции (техника, оборудование, технология, экипировка и другая продукция) или модернизации существующих образцов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, не подготавливались.

Осуществление надзорной и профилактической деятельности на территории Новгородской области позволило снизить количество пожаров в 2020 году на 22,4%, гибель людей на них на 21,8%, травмированные на 28,3%, а также не допустить крупных техногенных и природных пожаров.

Вывод: состояние органов управления, сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области позволяет качественно решать вопросы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.