

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2020 ГОДУ

Москва
2021

Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году» / - М.: МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021, 264 с.

Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году» (далее – Государственный доклад) подготовлен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом информации и аналитических разработок федеральных органов исполнительной власти, материалов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и данных научных исследований в этой области за 2020 год.

Государственный доклад рассмотрен на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 19 марта 2021 г. № 1).

© МЧС России, 2021
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	8
	Список сокращений	9
ЧАСТЬ I	ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	13
Глава 1	Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	13
1.1.	Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2020 г.	13
1.2.	Чрезвычайные ситуации техногенного характера	27
1.2.1.	Крупные техногенные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2020 г.	27
1.2.2.	Потенциальные опасности в промышленности и энергетике	33
1.2.3.	Гидротехнические сооружения	36
1.2.4.	Радиационная опасность	36
1.2.5.	Дорожно-транспортные происшествия	37
1.3.	Чрезвычайные ситуации природного характера	38
1.3.1.	Паводкоопасный период 2020 г.	38
1.3.2.	Прохождение комплекса неблагоприятных метеорологических явлений на территории Приморского края	39
1.3.3.	Природные пожары	39
1.3.4.	Землетрясения	41
1.3.5.	Лавинная опасность	41
1.4.	Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера	42
1.4.1.	Эпидемии. Инфекционные заболевания людей	43
1.4.2.	Коронавирусная инфекция COVID-19	45
1.4.3.	Эпизоотии	45
1.4.4.	Эпифитотии	50
1.5.	Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей	53
Глава 2	Пожарная безопасность	61
2.1.	Состояние обстановки с пожарами	61
2.2.	Относительные показатели, характеризующие обстановку с пожарами и их последствиями в 2020 г.	67
2.3.	Сведения о пожарах и их последствиях, произошедших на социально значимых объектах	69
2.4.	Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров	71
2.5.	Надзор и контроль в области пожарной безопасности	75
2.6.	Дознание по делам о пожарах	76
2.7.	Деятельность испытательных пожарных лабораторий	78
2.8.	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	79
2.9.	Деятельность добровольной пожарной охраны	81

Глава 3	Обеспечение безопасности людей на водных объектах	83
3.1	Статистические данные о происшествиях на водных объектах	83
3.2.	Происшествия с маломерными судами	86
3.3.	Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах	87
3.3.1.	Надзорная деятельность	87
3.3.2.	Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах	90
3.3.3.	Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимнем периоде	91
3.3.4.	Укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России	92
Глава 4	Деятельность по обеспечению безопасности функционирования организаций, ведущих горные и другие работы на опасных производственных объектах угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства	94
4.1.	Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей	94
4.2.	Оперативная деятельность подразделений ВГСЧ МЧС России, реагирование на наиболее крупные аварии и чрезвычайные ситуации	95
4.3.	Профилактическая деятельность подразделений ВГСЧ МЧС России	97
4.4.	Развитие сил и средств ВГСЧ МЧС России	98
ЧАСТЬ II	ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	100
Глава 5	Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций	100
5.1.	Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	100
5.2.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	102
5.2.1.	Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера	103
5.2.2.	Мероприятия, проводимые в организациях топливно-энергетического комплекса по предупреждению чрезвычайных ситуаций	106
5.2.3.	Обеспечения безаварийного функционирования атомных станций	107
5.2.4.	Реализация мер по снижению уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС	107
5.2.5.	Обеспечение безаварийного функционирования судоходных ГТС	109
5.2.6.	Обеспечение безаварийного функционирования федеральных автодорог	110
5.3.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного характера	111
5.3.1.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций в паводкоопасном периоде 2020 г.	111
5.3.2.	Предупреждение природных пожаров и защита населенных пунктов	115
5.3.3.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с землетрясениями	122
5.3.4.	Предупреждение лавинной опасности	122
5.4.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера	122
5.4.1.	Предупреждение эпидемий	122
5.4.2.	Предупреждение эпизоотий	124

5.4.3.	Предупреждение эпифитотий	127
5.5.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации	128
5.6.	Мероприятия оперативной подготовки органов управления и сил РСЧС	134
5.7.	Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях	137
5.8.	Планирование основных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	143
Глава 6	Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций	144
6.1.	Участие функциональных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций	144
6.2.	Участие территориальных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций	169
6.3.	Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций	171
6.4.	Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи	174
6.4.1.	Оповещение населения	174
6.4.2.	Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий по модернизации систем оповещения	179
6.4.3.	Создание комплексных систем экстренного оповещения населения (КСЭОН), локальных систем оповещения (ЛСО), резервов технических средств оповещения	180
6.4.4.	Создание в субъектах Российской Федерации резервов технических средств оповещения населения	181
6.4.5.	Оповещение населения средствами Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей	183
6.4.6.	Мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого функционирования систем оповещения населения	184
6.5.	Развитие систем связи	186
6.6.	Организация работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»	186
6.7.	Мероприятия по защите населения и территорий	188
6.7.1.	Мероприятия по инженерной защите населения и территорий	188
6.7.2.	Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения	190
6.7.3.	Мероприятия по медицинской защите населения	191
6.7.4.	Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередному жизнеобеспечению	193
6.8.	Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	196
6.8.1.	Состояние резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	196

6.8.2.	Состояние резервов материальных ресурсов	199
6.9.	Страхование и социальная поддержка пострадавшего населения	207
6.9.1.	Социальная поддержка пострадавшего населения и территорий	207
6.9.2.	Оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению	208
6.10.	Выполнения решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера	209
ЧАСТЬ III	ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ	214
Глава 7	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.	214
7.1.	Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС	214
7.1.1.	Формирование единых подходов к планированию действий органов управления и сил на всех уровнях функционирования РСЧС	214
7.1.2.	Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны	214
7.1.3.	Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС	215
7.1.4.	Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб	215
7.2.	Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	215
7.3.	Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения	218
7.4.	Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ	219
7.5.	Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	220
7.6.	Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	224
7.7.	Развитие международного сотрудничества	224
Глава 8	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 г.	227

8.1.	Актуализация нормативной правовой базы	227
8.2.	Обеспечение повышения уровня защиты населения и территорий от пожаров	228
Глава 9	Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г.	230
9.1.	Развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в мире	230
9.2.	Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения	233
9.3.	Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ	236
9.4.	Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники	237
9.5.	Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	238
ЧАСТЬ IV	ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД	240
Глава 10	Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2021 год	240
10.1.	Техногенные чрезвычайные ситуации	240
10.2.	Природные чрезвычайные ситуации	248
10.3.	Биолого-социальные чрезвычайные ситуации	252
ЧАСТЬ V	ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	260
Глава 11	Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 г.	260

ВВЕДЕНИЕ

Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации и является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

Управление в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Государственном докладе отражены основные показатели, достигнутые при реализации задач по предупреждению и ликвидации ЧС, информация о выполнении в 2020 г. поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также Планов реализации:

- Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.» (утвержден Правительством Российской Федерации 20 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5397);
- Основ государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 г. (утвержден Правительством Российской Федерации 24 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5553);
- Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г. (утвержден Правительством Российской Федерации 10 февраля 2020 г. № ЮБ-П4-736).

Исходные данные для Государственного доклада представлены федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями и организациями.

Список сокращений

АБВВП	Администрация бассейнов внутренних водных путей
АГЗ МЧС России	Академия гражданской защиты МЧС России
АИУС РСЧС	Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС
АО	Автономный округ или акционерное общество
АО «АТЦ Росатома»	АО «Аварийно-технический центр Росатома»
АКПС	Авиационно-космический поиск и спасания
АСР	Аварийно-спасательные работы
АСС	Аварийно-спасательная служба
АСФ	Аварийно-спасательное формирование
АХОВ	Аварийно химически опасные вещества
АЧС	Африканская чума свиней
БАС	Беспилотные авиационные системы
ВГК	Вспомогательная горноспасательная команда
ВГСО	Военизированные горноспасательные отряды
ВГСП	Военизированные горноспасательные пункты
ВГСЧ	Военизированные горноспасательные части
ВДПО	Всероссийское добровольное пожарное общество
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВНИИ ГОЧС (ФЦ)	ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий)
ВНИИ ПО	ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России
ВООВО	Военная образовательная организация высшего образования
ВОП	Взрывоопасный предмет
ВОСВОД	Всероссийское общество спасения на водах
ВСКС	Всероссийский студенческий корпус спасателей
ГИМС МЧС России	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГМСН	Государственный мониторинг состояния недр
ГЛПС	Геморрагическая лихорадка с почечным синдромом
ГПН	Государственный пожарный надзор
ГПС	Государственная противопожарная служба
ГТС	Гидротехническое сооружение
ГУ	Главное управление
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДВРПСО	Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд
ДДС	Дежурно-диспетчерская служба
ДЗЗ	Дистанционное зондирование Земли
ДПО	Добровольная пожарная охрана
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ДФО	Дальневосточный федеральный округ
ЕДДС	Единая дежурно-диспетчерская служба
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии

ИПЛ	Испытательная пожарная лаборатория
ИЦЭП СПбУГПС	Исследовательский центр экспертизы пожаров ФГБОУ ВО Санкт-Петербургского университета ГПС
КВО	Критически важный объект
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
КРС	Крупный рогатый скот
КСОБЖН	Комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения
КСЭОН	Комплексная система экстренного оповещения населения
КЧС	Классическая чума свиней
КЧС и ПБ	Комиссия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
КШУ	Командно-штабное учение
ЛРН	Ликвидация разливов нефти
МБЭР	Медицинские бригады экстренного реагирования
МГСЧС	Московская городская территориальная подсистема РСЧС
МО	Муниципальное образование
МОГО	Международная организация гражданской обороны
МКИОН	Мобильный комплекс информирования и оповещения населения
МНИС	Многоуровневая навигационно-информационная система
МРС	Мелкий рогатый скот
НАСФ	Нештатные аварийно-спасательные формирования
НИР	Научно-исследовательская работа
НПУиЭ	Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования
НФГО	Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
НЦУКС	Национальный центр управления в кризисных ситуациях
ОАО	Открытое акционерное общество
ОЗ ФП РСЧС	Объектовые звенья ФП РСЧС
ОДС	Объединенные диспетчерские службы
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОИАЭ	Объекты использования атомной энергии
ОКР	опытно-конструкторские работы
ОКСИОН	Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ООО «ММК-Уголь»	В составе ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»
ОПК	Оборонно-промышленный комплекс
ОПО	Опасные производственные объекты
ОРВИ	Острые респираторные вирусные инфекции
ОСМ КВО и ОГ	Отраслевая система мониторинга критически важных и (или) потенциально опасных и опасных грузов Роскосмоса
ОСЧС	ФП предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом»
ПАО	Публичное акционерное общество
ПАО «ФСК ЕЭС»	Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая

	компания единой энергетической системы»
ПАСС	Профессиональные аварийно-спасательные службы
ПАСФ	Профессиональные аварийно-спасательные формирования
ПВР	Пункт временного размещения пострадавшего населения
ПОО	Потенциально опасный объект
ПДПС	Параютно-десантная и пожарная служба
ППОО	подводные потенциально опасные объекты
ПУОН	Пункты уличного оповещения населения
ПИОН	Пункты информирования и оповещения населения
ПК	Пункт контроля
ПК ЧС	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности
ППОО	Подводные потенциально опасные объекты
ПХ РВ	Пункт хранения радиоактивных веществ
ПФО	Приволжский федеральный округ
ПХ РАО	Пункт хранения радиоактивных отходов
РАСЦО	Региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения
РВ	Радиоактивное вещество
РИ	Радиационный источник
РОСКОСМОС	Федеральное космическое агентство
РОСПРИРОДНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
РОССОЮЗСПАС	Российский союз спасателей
РОСКОМНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
РОСПОТРЕБНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
РОСЖЕЛДОР	Федеральное агентство железнодорожного транспорта
РОСРЕЗЕРВ	Федеральное агентство по государственным резервам
РОСТРАНСНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХБЗ	Радиационная, химическая и биологическая защита
СКЦ Росатома	Ситуационно-кризисный Центр Росатома
СГТС	Судоходные гидротехнические сооружения
СЗФО	Северо-Западный федеральный округ
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
СИЗОД	Средства индивидуальной защиты органов дыхания
СКФО	Северо-Кавказский федеральный округ
СКШУ	Стратегические командно-штабные учения
СОДЧ	Сервис обеспечения деятельности дежурных частей
СПО	Специализированное программное обеспечение
СПЦ	Служба предупреждения о цунами
СЦГМС ЧАМ	Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей
СФО	Сибирский федеральный округ
СЭУ	Судебно-экспертное учреждение
ТСУ	Тактико-специальное учение

ТЭС	Тепловáя электростáнция
ТЭК	Топливо-энергетический комплекс
УМЦ	Учебно-методический центр
УМБ ГОЧС	Учебно-материальная база гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
УГМС	Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
УКП	Учебно-консультационный центр
УМБ	Учебно-материальная база
УФО	Уральский федеральный округ
ФГБУ «САЦ Минэнерго России»	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России»
ФГП ВО ЖДТ России	Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»
ФГУП «НО РАО	Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению РАО»
ФИЦ ЕГС РАН	Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук»
ФО	Федеральный округ
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти
ОИВ	Органы исполнительной власти
ФКУ ЦЭПП МЧС РОССИИ	Федеральное казенное учреждение «Центр экстренной психологической помощи» МЧС России
ФМБА	Федеральное медико-биологическое агентство
ФП	Функциональная подсистема
ФП РСЧС-ШТОРМ	Функциональная подсистема наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды
ФПС	Федеральная противопожарная служба
ФП ООП	Функциональная подсистема охраны общественного порядка
ФП РСЧС	Функциональная подсистема РСЧС
ФП РСЧС-ЦУНАМИ.	Функциональная подсистема предупреждения о цунами
ФТС	Федеральная таможенная служба
ХОВПО	Химически опасные и взрывопожароопасные объекты
ЦИП	Цифровые измерительные приборы
ЦСМОУ	Отраслевой центр системного мониторинга и оперативного управления Роскосмоса
ЦФО	Центральный федеральный округ
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЧЭС	Черноморское экономическое сотрудничество
ЭГП	Экзогенные геологические процессы
ЮФО	Южный федеральный округ
ЯРОО	Ядерно и радиационно опасные объекты
COVID-19	Коронавирусная инфекция

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

ГЛАВА 1

Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2020 г.

В 2020 г. на территории Российской Федерации произошла 331 ЧС, в том числе:

- федерального характера – 1;
- межрегионального характера – 1;
- регионального характера – 1;
- межмуниципального характера – 6;
- муниципального характера – 223;
- локального характера – 70.

Показатели по видам чрезвычайных ситуаций

Основными видами ЧС в 2020 г. были техногенные, природные и биолого-социальные. На долю техногенных ЧС пришлось 50,5% от общего числа ЧС, на долю природных – 31,4 %, на долю биолого-социальных – 18,1%.

Число погибших людей в результате ЧС в 2020 г. составило 326 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 322 чел. (98,8% от общего количества погибших);
- при природных ЧС – 4 чел. (1,2% от общего количества погибших);
- при биолого-социальных ЧС погибших не зарегистрировано.

Число людей, пострадавших в результате ЧС в 2020 г. составило 6 257 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 1 727 чел. (27,6% от общего количества пострадавших);
- при природных ЧС – 4 366 чел. (69,8% от общего количества пострадавших);
- при биолого-социальных ЧС – 164 чел. (2,6% от общего количества пострадавших).

Число спасенных людей при ЧС в 2020 г. составило 2 627 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 859 чел. (32,7% от общего количества спасенных);
- при природных ЧС – 1 768 чел. (67,3% от общего количества спасенных).

Общий материальный ущерб от ЧС в 2020 г. составил 163 778,093 млн руб., из которых:

- от техногенных ЧС – 151 116,791 млн руб. (92,3% от общего материального ущерба);
- от природных ЧС – 12 389,434 млн руб. (7,6% от общего материального ущерба);
- от биолого-социальных ЧС – 271,868 млн руб. (0,2% от общего материального ущерба).

Сведения по характеру и виду источников возникновения ЧС в 2020 г. представлены в таблице 1.1.

Сведения о ЧС, произошедших в 2020 г. по федеральным округам, субъектам Российской Федерации, представлены в таблице 1.2.

Распределение количества ЧС, произошедших в Российской Федерации в 2019 и 2020 г. по причинам их возникновения представлено на рисунке 1.1.

Таблица 1.1

Сведения по характеру и виду источников возникновения чрезвычайных ситуаций в 2020 г.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	всего	локального характера	муниципального характера	межмуниципального характера	регионального характера	межрегионального характера	федерального характера	погибло	пострадало	спасено	
Техногенные ЧС¹	167	68	88	0	10	0	1	322	1 727	859	151 116,791
Аварии грузовых и пассажирских поездов	8	2	3	0	3	0	0	1	1	0	136,848
Аварии грузовых и пассажирских судов	2	0	1	0	1	0	0	3	32	12	32,000
Авиационные катастрофы	28	19	9	0	0	0	0	31	73	37	34,931
Дорожно-транспортные происшествия с тяжкими последствиями ²	82	34	48	0	0	0	0	249	925	590	90,655
Аварии на магистральных и внутри-промысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах	5	4	1	0	0	0	0	0	0	0	539,712
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	5	3	1	0	1	0	0	11	34	18	296,3
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения	11	1	6	0	4	0	0	14	532	134	409,612
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	5	3	1	0	0	0	1	2	4	2	148 181,149
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	всего	локального характера	муниципального характера	межмуниципального характера	регионального характера	межрегионального характера	федерального характера	погибло	пострадало	спасено	
Внезапное обрушение зданий, сооружений, пород	3	1	1	0	1	0	0	2	58	56	1 295,741
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	3	1	2	0	0	0	0	4	58	5	31,714
Аварии на электроэнергетических системах	3	0	3	0	0	0	0	0	0	0	12,470
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	12	0	12	0	0	0	0	5	10	5	55,659
Гидродинамические аварии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЧС в результате террористического акта	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Природные ЧС	104	1	81	3	18	1	0	4	4 366	1 768	12 389,434
Землетрясения ³ , извержения вулканов	2	0	1	1	0	0	0	0	0	0	5,000
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	1	0	1	0	0	0	0	1	2	0	0,449
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	20	0	18	0	2	0	0	0	1416	0	343,192
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	6	0	4	0	2	0	0	0	50	0	1075,215
Снежные лавины	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Заморозки, засуха	13	0	3	1	9	0	0	0	0	0	6 976,99
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	7	0	7	0	0	0	0	3	5	0	192,825
Отрыв прибрежных льдов	1	0	1	0	0	0	0	0	0	250	0,05
Опасные гидрологические явления	29	1	23	1	3	1	0	0	2 877	1 507	3 668,177
Крупные природные пожары ⁴	25	0	23	0	2	0	0	0	16	11	127,536

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	всего	локального характера	муниципального характера	межмуниципального характера	регионального характера	межрегионального характера	федерального характера	погибло	пострадало	спасено	
Биолого-социальные ЧС	60	1	54	3	2	0	0	0	164	0	271,868
Инфекционная заболеваемость людей	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	58	1	52	3	2	0	0	0	164	0	250,246
Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	21,622
ИТОГО:	331	70	223	6	30	1	1	326	6 257	2 627	163 778,093

¹ Без учета пожаров, в соответствии с приказом МЧС России от 24.02.2009 № 92 (учет пожаров и их последствий осуществляется в соответствии с Порядком учета пожаров и их последствий, утвержденным приказом МЧС России от 24.11.2008 № 714 (зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2008, регистрационный № 12842, информации о ЧС не отражается).

² Автомобильные аварии, в которых погибло 5 и более чел. или пострадало 10 и более чел. (по данным МЧС России).

³ Землетрясения и извержения вулканов, приведшие к возникновению ЧС.

⁴ Природные пожары, площадь которых составляет 25 га и более – для наземной охраны лесов; 200 га и более – для авиационной охраны лесов.

Таблица 1.2

Сведения о чрезвычайных ситуациях, произошедших в 2020 г. по федеральным округам, субъектам Российской Федерации

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Дальневосточный	15	32	27	74	11	1 355	691	4 904,294
Республика Бурятия	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Саха (Якутия)	2	0	0	2	2	17	15	11,234
Забайкальский край	2	2	1	5	0	13	13	276,41
Камчатский край	1	1	0	2	0	399	399	9,231
Приморский край	5	18	19	42	5	17	0	1 020,446
Хабаровский край	3	2	7	12	4	32	0	3 332,695
Амурская область	1	4	0	5	0	638	0	244,267
Магаданская область	1	0	0	1	0	14	14	2,166
Сахалинская область	0	3	0	3	0	126	250	5,81
Еврейская автономная область	0	2	0	2	0	99	0	2,035
Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	0	0	0
Сибирский	27	1	1	29	39	190	142	148 339,311
Республика Алтай	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Тыва	5	0	0	5	9	40	31	0
Республика Хакасия	0	0	0	0	0	0	0	0
Алтайский край	1	0	0	1	5	6	1	0
Красноярский край	5	0	0	5	0	28	28	148 179,632
Иркутская область	6	1	0	7	6	16	1	103,968
Кемеровская область-Кузбасс	3	0	0	3	9	50	41	7,835
Новосибирская область	6	0	0	6	10	35	25	23,6
Омская область	1	0	1	2	0	15	15	24,276
Томская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Уральский	12	3	5	20	28	509	53	245,186

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Курганская область	1	2	0	3	7	7	0	50,907
Свердловская область	3	1	0	4	5	195	1	173,214
Тюменская область	3	0	4	7	7	20	13	8,525
Челябинская область	2	0	1	3	7	277	31	12,54
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1	0	0	1	0	0	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	2	0	0	2	2	10	8	0
Приволжский	29	22	7	58	74	1696	1 224	744,88
Республика Башкортостан	1	3	2	6	0	0	0	369,864
Республика Марий Эл	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Мордовия	1	0	0	1	6	6	0	0
Республика Татарстан	2	0	1	3	2	7	5	0
Удмуртская Республика	1	1	0	2	6	6	0	12,18
Чувашская Республика-Чувашия	0	1	0	1	0	0	0	3,149
Пермский край	4	2	0	6	7	1 130	1 123	190,617
Кировская область	1	0	0	1	3	4	1	18,5
Нижегородская область	8	0	3	11	24	423	50	50,811
Оренбургская область	3	2	0	5	11	23	12	2,525
Пензенская область	1	0	0	1	1	1	0	1,815
Самарская область	4	0	1	5	13	63	1	13,214
Саратовская область	0	13	0	13	0	0	0	82,205
Ульяновская область	3	0	0	3	1	33	32	0
Южный	28	22	3	53	75	493	133	4 015,187
Республика Адыгея	0	2	0	2	0	0	0	344,201
Республика Калмыкия	4	2	0	6	11	33	22	2 314,777
Республика Крым	2	2	0	4	10	19	9	45,403
Краснодарский край	8	8	1	17	24	103	35	364,817
Астраханская область	2	0	0	2	1	17	16	0

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Волгоградская область	5	4	0	9	14	26	23	494,441
Ростовская область	6	4	2	12	15	281	14	451,548
г. Севастополь	1	0	0	1	0	14	14	0
Северо-Кавказский	9	12	2	23	12	82	69	3 343,621
Республика Дагестан	3	1	0	4	8	34	26	1 243,138
Республика Ингушетия	1	0	0	1	3	3	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	2	0	0	2	1	24	23	0
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Северная Осетия – Алания	0	0	0	0	0	0	0	0
Чеченская Республика	1	0	0	1	0	0	0	6,954
Ставропольский край	2	11	2	15	0	21	20	2 093,529
Северо-Западный	13	6	3	22	27	1 640	61	1 577,746
Республика Карелия	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Коми	2	1	0	3	8	12	4	139,695
Архангельская область	1	1	0	2	0	1 150	2	37,993
Вологодская область	1	2	0	3	1	402	25	16,53
Калининградская область	3	0	0	3	6	40	13	48,3
Ленинградская область	2	0	0	2	1	14	13	19,513
Мурманская область	1	1	0	2	0	0	0	1 302,082
Новгородская область	1	0	0	1	2	10	1	0,418
Псковская область	1	0	3	4	8	10	2	4,745
г. Санкт-Петербург	0	0	0	0	0	0	0	0
Ненецкий автономный округ	1	1	0	2	1	2	1	8,47
Центральный	34	6	12	52	60	292	254	607,868
Белгородская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Брянская область	0	1	0	1	1	2	0	0,449
Владимирская область	3	0	0	3	2	31	29	1,558
Воронежская область	4	5	1	10	5	25	0	78,289

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Ивановская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Калужская область	1	0	4	5	1	1	0	5,913
Костромская область	1	0	1	2	0	0	0	115,142
Курская область	1	0	1	2	1	1	0	1,5
Липецкая область	1	0	0	1	6	7	1	0
Московская область	7	0	0	7	9	76	115	0
Орловская область	3	0	0	3	13	28	15	0
Рязанская область	4	0	0	4	9	33	19	296,3
Смоленская область	1	0	2	3	0	15	15	0
Тамбовская область	3	0	0	3	9	28	19	5,075
Тверская область	1	0	3	4	0	10	10	3,292
Тульская область	1	0	0	1	1	1	0	0,35
Ярославская область	2	0	0	2	3	18	15	100
г. Москва	1	0	0	1	0	16	16	0,0
ИТОГО	167	104	60	331	326	6 257	2 627	163 778,093



Рис. 1.1. Распределение количества ЧС по видам их возникновения

Распределение количества ЧС, произошедших в Российской Федерации в 2020 г., по федеральным округам представлено на рисунке 1.2.

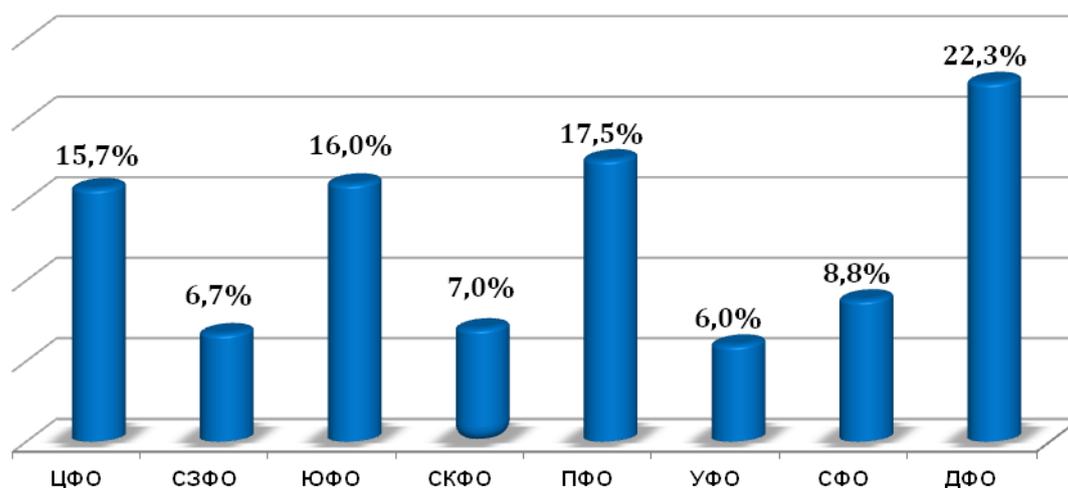


Рис. 1.2. Распределение количества ЧС по федеральным округам в 2020 г. в процентах от общего количества ЧС в Российской Федерации

Основные тенденции в динамике развития чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2020 г.

Количество ЧС на территории Российской Федерации в 2020 г. увеличилось на 24,44% по сравнению с 2019 г., при этом гибель людей при них снизилась на 38,72%, а количество пострадавших уменьшилось на 94,83%.

Материальный ущерб, причиненный при ЧС увеличился на 698,61%.

Увеличение материального ущерба произошло в результате возникновения ЧС, связанной с разливом дизельного топлива в г. Норильске (Красноярский край), ущерб от которой составил 146 107 млн руб.

Сравнительная характеристика ЧС, произошедших в 2019 и 2020 г. представлена в таблице 1.3.

Динамика изменения числа погибших, пострадавших и спасенных в ЧС в 2019 и 2020 г. по видам ЧС представлена, соответственно, на рисунках 1.3, 1.4 и 1.5.

Сравнительные характеристики чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2019 и 2020 г.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Мат. ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Техногенные ЧС															
Аварии грузовых и пассажирских поездов	10	8	20↓	2	1	50↓	21	1	95,24↓	19	0	100↓	8,05	136,848	1 599,98↑
Аварии грузовых и пассажирских судов	3	2	33,33↓	5	3	40↓	75	32	57,33↓	70	12	82,86↓	0	32	100↑
Авиационные катастрофы	28	28	0	76	31	59,21↓	451	73	83,81↓	375	37	90,13↓	3 003,3	34,931	98,84↓
Дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) с тяжкими последствиями	119	82	31,09↓	364	249	31,59↓	1614	925	42,69↓	1250	590	52,8↓	39,18	90,655	131,38↑
Аварии на магистральных и внутрипромысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах	4	5	25↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	86,776	539,712	521,96↑
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	5	5	0	7	11	57,14↑	141	34	75,89↓	118	18	84,75↓	1 540,164	296,3	80,76↓
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения	11	11	0	15	14	6,67↓	94	532	465,96↑	79	134	69,62↑	60,867	409,612	572,96↑

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Мат. ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	2	5	150↑	0	2	100↑	0	4	100↑	0	2	100↑	0	148 181,149	100↑
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Внезапное обрушение зданий, сооружений, пород	3	3	0	6	2	66,67↓	9	58	544,44↑	3	56	1 766,67↑	0	1 295,741	100↑
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	5	3	40↓	6	4	33,33↓	69	58	15,94↓	24	5	79,17↓	1,349	31,714	2 250,93↑
Аварии на электроэнергетических системах	5	3	40↓	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	12,47	149,4↑
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	6	12	100↑	0	5	100↑	16	10	37,5↓	16	5	68,75↓	6,79	55,659	719,72↑
Гидродинамические аварии	1	0	100↓	17	0	100↓	42	0	100↓	25	0	100↓	0	0	0
Итого:	202	167	17,33↓	498	322	35,34↓	2532	1 727	31,79↓	1 979	859	56,59↓	4 751,476	151 116,791	3 080,42↑
Крупные террористические акты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Природные ЧС															
Землетрясения, извержения вулканов	0	2	100↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	100↑
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	2	1	50↓	0	1	100↑	0	2	100↑	0	0	0	0	0,449	100↑

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Мат. ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	2	20	900↑	0	0	0	0	1 416	100↑	0	0	0	2,632	343,192	12 939,2↑
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	9	6	33,33↓	0	0	0	115	50	56,52↓	115	0	100↓	614,013	1075,215	75,11↑
Снежные лавины	1	0	100↓	7	0	100↓	7	0	100↓	0	0	0	0	0	0
Заморозки, засуха	12	13	8,33↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5 601,155	6 976,99	24,56↑
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	0	7	100↑	0	3	100↑	0	5	100↑	0	0	0	0	192,825	100↑
Отрыв прибрежных льдов	0	1	100↑	0	0	0	0	0	0	0	250	100↑	0	0,05	100↑
Опасные гидрологические явления	17	29	70,59↑	26	0	100↓	117 237	2 877	97,55↓	6 494	1507	76,79↓	7 878,877	3 668,177	53,44↓
Крупные природные пожары	6	25	316,67↑	1	0	100↓	1 015	16	98,42↓	1 014	11	98,92↓	923,285	127,536	86,19↓
Итого:	49	104	112,24↑	34	4	88,24↓	118 374	4366	96,31↓	7 623	1 768	76,81↓	15 019,962	12 389,434	17,51↓
Биолого-социальные ЧС															
Инфекционная заболеваемость людей	1	0	100↓	0	0	0	5	0	100↓	5	0	100↓	0	0	0
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	14	58	314,29↑	0	0	0	0	164	100↑	0	0	0	736,45	250,246	66,02↓
Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	0	2	100↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21,622	100↑
Итого:	15	60	300↑	0	0	0	5	164	3 180↑	5	0	100↓	736,45	271,868	63,08↓
ВСЕГО:	266	331	24,44↑	532	326	38,72↓	120 911	6 257	94,83↓	9607	2 627	72,66↓	20 507,88	163 778,093	698,61↑

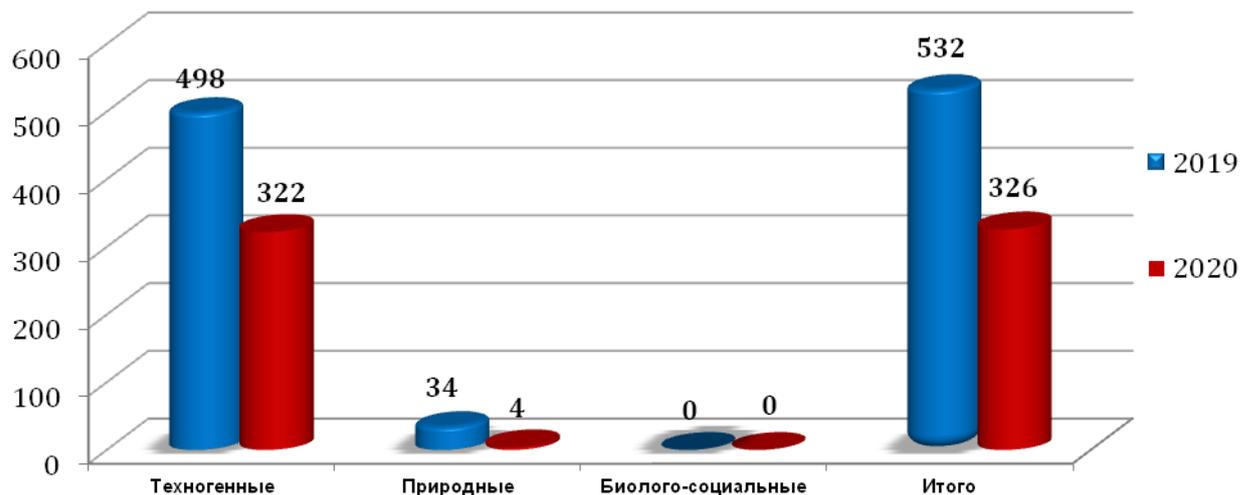


Рис. 1.3. Динамика изменения количества погибших в результате ЧС, чел.



Рис. 1.4. Динамика изменения количества пострадавших при ЧС, чел.



Рис. 1.5. Динамика изменения количества спасенных при ЧС, чел.

Динамика изменения величины материального ущерба, причиненного при ЧС в 2019 и 2020 г., по видам ЧС представлена в таблице 1.4 и на рисунке 1.6.

Таблица 1.4

Динамика изменения величины материального ущерба, причиненного при ЧС в 2019 и 2020 г., по видам ЧС

Вид ЧС	Количество ЧС, ед.		Прирост (↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб, млн руб.		Прирост (↑) Снижение (↓) %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Техногенные ЧС	202	167	17,33↓	4 751,476	151 116,791	3 080,42↑
Природные ЧС	49	104	112,24↑	15 019,962	12 389,434	17,51↓
Биолого-социальные ЧС	15	60	300↑	736,45	271,868	63,08↓
Итого:	266	331	24,44↑	20 507,88	163 778,093	698,61↑

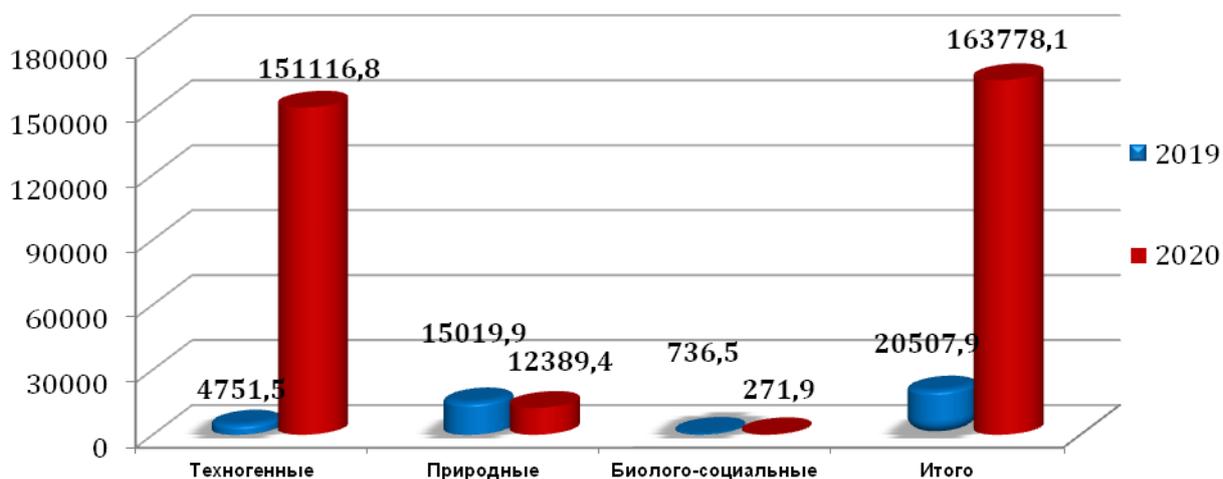


Рис. 1.6. Показатели величины материального ущерба в результате ЧС

Распределение ЧС в 2020 г. по характеру и материальному ущербу приведено в таблице 1.5 и на рисунке 1.7.

Таблица 1.5

Распределение чрезвычайных ситуаций в 2019 и 2020 г. по характеру и материальному ущербу

Характер ЧС	Структура показателей, %		Прирост (↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб, млн руб.		Прирост (↑) Снижение (↓) %
	2019 г.	2020 г.		2019 г.	2020 г.	
Локальные	43,61	21,15	51,50↓	156,925	486,0175	209,71↑
Муниципальные	40,98	67,38	64,42↑	937,862	2408,196	156,78↑
Межмуниципальные	2,63	1,81	31,18↓	1627,405	2094,225	28,68↑
Региональные	11,28	9,06	19,68↓	12443,736	8275,335	33,5↓
Межрегиональные	0	0,3	100↑	0	2764,658	100↑
Федеральные	1,5	0,3	80↓	5341,958	147749,663	2665,83↑
Итого:	100	100	0	20507,88	163778,093	698,61↑

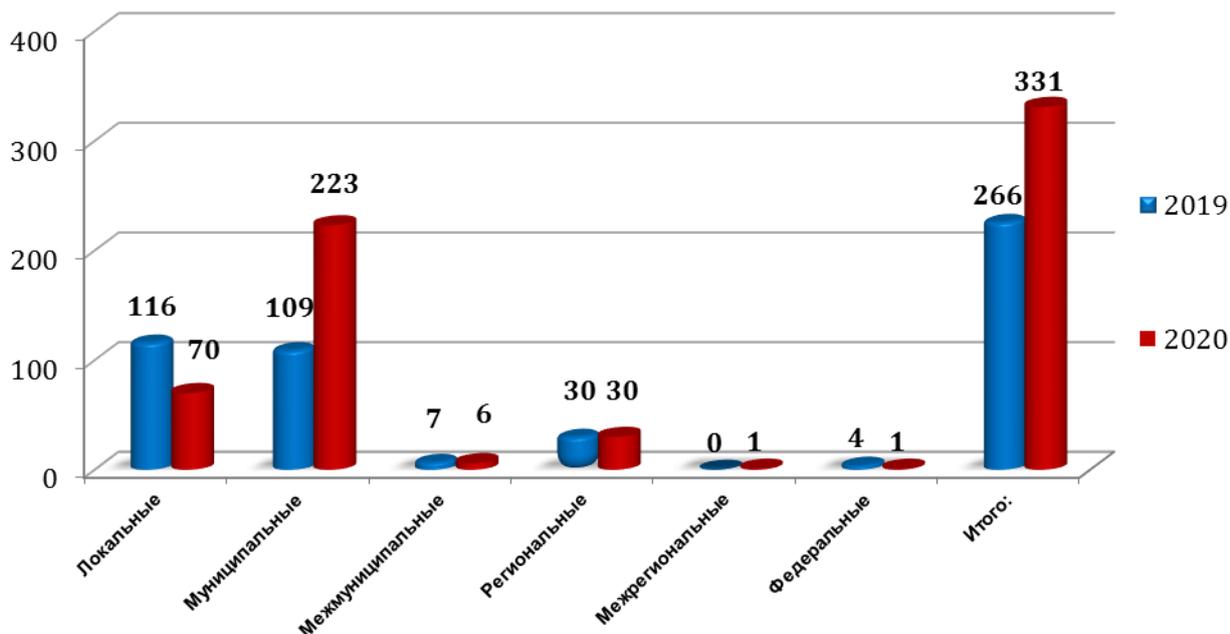


Рис. 1.7. Распределение ЧС в 2019 и 2020 г. по характеру

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В 2020 г. произошло 167 ЧС техногенного характера, в которых погибло 322 чел., пострадало 1 727 чел., спасено 859 чел.

По сравнению с 2019 г. количество ЧС техногенного характера уменьшилось на 17,33% (в 2019 г. – 202 ЧС), количество погибших уменьшилось на 35,34% (в 2019 г. – 498 чел.), количество пострадавших уменьшилось на 31,79% (в 2019 г. – 2 532 чел.), количество спасенных уменьшилось на 56,59% (в 2019 г. – 1 979 чел.).

В 2020 г. преобладали следующие виды ЧС техногенного характера:

- ДТП с тяжкими последствиями – 82 (в 2019 г. – 119);
- авиационные катастрофы – 28 (в 2019 г. – 28);
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения – 12 (в 2019 г. – 6);
- взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения – 11 (в 2019 г. – 11);
- аварии грузовых и пассажирских поездов – 8 (в 2019 г. – 10).

В 2020 г. произошло изменение распределения техногенных ЧС по характеру:

- снизилось количество ЧС федерального характера – до 1 (в 2019 г. – 2);
- увеличилось количество ЧС регионального характера – до 10 (в 2019 г. – 5);
- увеличилось количество ЧС муниципального характера – до 88 (в 2019 г. – 83).
- снизилось количество ЧС локального характера – до 68 (в 2019 г. – 110).

1.2.1. Крупные техногенные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2020 г.

Разлив дизельного топлива в Красноярском крае

В ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (г. Норильск) 29 мая 2020 г. произошла ЧС федерального характера – разлив нефтепродуктов объемом более 20 000 тонн в результате аварии на ТЭЦ-3. Причиной аварии стала разгерметизация резервуара с дизельным топливом с последующим попаданием нефтепродуктов в акватории водных объектов (реки Далдыкан и Амбарная) (рис. 1.8).

Это одна из крупнейших утечек нефтепродуктов в Арктической зоне, создавшая угрозу для экосистемы Северного Ледовитого океана.

Причинами аварии явились:

- недостаточная несущая способность отдельных конструктивных элементов;
- недостатки проектирования при конструировании сооружения;
- дефекты строительного пространства и нарушение обязательных требований при проведении в 2018 г. экспертизы промышленной безопасности объекта.

К ликвидации последствий ЧС привлекались 743 чел. и 300 ед. техники, в том числе от МЧС России – 144 чел. и 17 ед. техники.

Экономический ущерб от аварии составил 146 107 млн рублей.



Рис. 1.8. Разлив дизельного топлива в Красноярском крае

Разлив авиационного топлива на Таймыре

12 июля 2020 г. на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района у поселка Тухард в результате разгерметизации трубопровода компании «Норильсктрансгаз» разлилось около 44,5 т топлива, которое попало в безымянный ручей и два озера общей площадью 572 тыс. кв. м.

Росприроднадзор оценил размер вреда, причиненного водному объекту, около 130 млн рублей. Погибших и пострадавших нет.

К ликвидации последствий ЧС привлекались 345 человек, 145 ед. техники. Последствий ЧС ликвидированы 17 сентября 2020 г. (рис. 1.9).



Рис. 1.9. Ликвидация разлива нефтепродуктов в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе

Разлив мазута на 238-м км перегона станций Камешково – Новки-1 Горьковской железной дороги

16 ноября 2020 г. на 238-м км перегона станций Камешково – Новки-1 Горьковской железной дороги у грузового поезда № 2617 произошел сход 1 секции локомотива и 35 цистерн с грузом мазута, из которых 33 опрокинулось.

Из опрокинувшихся цистерн произошел разлив мазута на площади 3 500 м².

В результате происшествия 1 чел. погиб, повреждено 300 м железнодорожного полотна и 3 опоры контактной сети (рис. 1.10).

К ликвидации последствий ЧС привлекались 96 чел., 27 ед. техники, в том числе от МЧС России – 42 чел., 13 ед. техники.

Авария на железнодорожной станции Купчинская Октябрьской железной дороги

28 июля 2020 г. на железнодорожной станции Купчинская Октябрьской железной дороги произошло столкновение грузовых поездов № 1255 «Бабаево – Шушары» и № 3812 «Лужская – Каменногорск». В результате столкновения произошел сход одного полувагона. Пострадал один человек, повреждено 150 м железнодорожного полотна, два стрелочных перевода, одна опора контактной сети (рис. 1.11).

К ликвидации последствий ЧС привлекались 180 чел., 2 восстановительных поезда.



Рис. 1.10. ЧС на перегоне станций Камешково - Новки-1



Рис. 1.11. Происшествие на Октябрьской железной дороге в районе станции Купчинская

Аварии на предприятиях энергетического комплекса

6 мая 2020 г. на подстанции 500 кВ «Беркут» ПАО «ФСК ЕЭС» произошло срабатывание защитной автоматики, вследствие чего на Сургутской ГРЭС-2 отключились 4 энергоблока, при этом станция снизила рабочую мощность на 1919 МВт.

27 ноября 2020 г. на подстанции 500 кВ «Барнаурская» филиала ОАО «ФСК ЕЭС»- Западно-Сибирское ПМЭС вследствие нарушения в работе противоаварийной автоматики произошли отключения потребителей на подстанции 220 кВ «НКАЗ-2», подстанции 220 кВ «Ферросплавная» (АО Кузнецкие Ферросплавы), подстанции 220 кВ «Металлург» (ООО Западно-Сибирский Электрометаллургический завод), подстанции 220 кВ «Увальная» (АО УК Сибирская). Суммарная нагрузка отключенных потребителей составила 610 МВт.

Основными причинами возникновения вышеперечисленных ЧС явились:

- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемом объеме технического обслуживания и ремонта оборудования;
- неисправность релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики;
- неквалифицированные действия персонала;
- производственные дефекты оборудования.

Аварийная посадка воздушного судна АН-124-100 «Руслан» в аэропорту Толмачево

13 ноября 2020 г. в аэропорту Толмачево г. Новосибирск совершил аварийную посадку самолет АН-124-100 «Руслан» авиакомпании «Волга – Днепр» с выкатом за пределы взлетно-посадочной полосы на 100 м.

К ликвидации последствий ЧС привлекались 17 чел., 3 ед. техники.

Аварии и крушения рыболовецких судов

17 октября 2020 г. в районе пос. Вайда-Губа (Мурманская область) затонуло судно «Юбилейное». На борту находились 10 человек. При проведении поисково-спасательной операции спасены 7 чел., 3 чел. пропали без вести.

28 декабря 2020 г. в районе архипелага Новая Земля Архангельской области, в результате сильного обледенения и опрокидывания при подъеме трала, затонуло находящееся на промысле в Баренцевом море рыболовецкое судно «Онега». Экипаж судна состоял из 19 человек. В ходе поисковой операции 2 чел. спасены, 17 чел. пропали без вести.

На помощь пришло 3 морских судна, самолет ИЛ-18 с четырьмя спасательными капсулами, рыболовецкое судно «Войково».

К ликвидации последствий ЧС привлекались 37 чел., 7 ед. техники, 1 воздушное судно, в том числе от МЧС России 9 чел. 3 ед. техники, 1 воздушное судно.

Дорожно-транспортные происшествия

9 февраля 2020 г. в Кемеровской области на 10 км автомобильной дороги «Анжеро–Судженск–Кемерово», произошло столкновение грузового автомобиля и рейсового автобуса.

В результате пострадал 41 чел. (в том числе 7 детей), из них 2 чел. погибли, 15 чел. были госпитализированы. 24 пострадавшим (в том числе 7 детям) медицинская помощь оказана амбулаторно.

К ликвидации последствий ДТП привлекались 36 чел. и 13 ед. техники, в том числе от МЧС России – 12 чел. и 4 ед. техники (рис. 1.12).



Рис. 1.12. Ликвидация последствий ДТП в Кемеровской области

31 июля 2020 г. в Белогорском районе Республики Крым, на 122 км автодороги Р-260 «Таврида», произошло попутное столкновение грузового автомобиля и пассажирского микроавтобуса. Пострадали 18 чел., из них 9 чел. погибли, 6 чел. были госпитализированы, трем пострадавшим медицинская помощь была оказана амбулаторно.

К ликвидации последствий ДТП привлекались 37 чел. и 17 ед. техники, в том числе от МЧС России – 14 чел. и 6 ед. техники (рис. 1.13.).



Рис. 1.13. Ликвидация последствий ДТП в Республике Крым

27 сентября 2020 г. в трех км восточнее населенного пункта Круглово Зеленоградского городского округа Калининградской области, на автомобильной дороге «Переславское – Янтарный», произошло столкновение рейсового автобуса, грузового и легкового автомобилей. Пострадали 24 чел. (в том числе 3 детей), из них 6 чел. (в том числе один ребенок) погибли, 8 чел. (в том числе один ребенок) были госпитализированы, 10 пострадавшим медицинская помощь была оказана амбулаторно.

К ликвидации последствий ДТП привлекались 51 чел. и 16 ед. техники, в том числе от МЧС России – 23 чел. и 6 ед. техники (рис. 1.14).



Рис. 1.14. Ликвидация последствий ДТП в Калининградской области

Взрыв на складе хранения боеприпасов в Рязанской области

7 октября 2020 г. вблизи населенного пункта Шелемишевские Хутора Скопинского района Рязанской области, на территории воинской части Минобороны России произошел пожар с последующими взрывами на складе с боеприпасами. Пострадали 6 чел., из них один

чел. погиб. В результате взрывов и разброса горящих частей боеприпасов сгорело 33 жилых дома, получило повреждения 157 домов.

К ликвидации последствий привлекались 1562 чел. и 405 ед. техники, в том числе от МЧС России – 503 чел. и 102 ед. техники (рис. 1.15).



Рис. 1.15. Взрывы на складе хранения боеприпасов в Рязанской области

Взрывы газозвушной смеси на объектах жилищно-коммунального хозяйства

4 апреля 2020 г. в г. Орехово-Зуево Московской области, в квартире во втором подъезде пятиэтажного трехподъездного кирпичного жилого дома произошел взрыв газозвушной смеси с последующим обрушением межэтажных перекрытий. Повреждения получило 10 квартир, из них 3 квартиры было разрушено полностью. Пострадали 5 чел., из них 3 чел. погибли. Из дома были эвакуированы 50 чел., самостоятельно покинули здание 100 чел. В пункте временного размещения были размещены 22 чел., один человек в учреждении здравоохранения.

К ликвидации последствий привлекались 396 чел. и 84 ед. техники, в том числе от МЧС России – 278 чел. и 46 ед. техники (рис.1.16).



Рис. 1.16. Ликвидация последствий взрыва газозвушной смеси в Московской области

21 августа 2020 г. в г. Ярославле в квартире во втором подъезде десятиэтажного четырехподъездного газифицированного панельного жилого дома произошел взрыв газозвушной смеси с последующим обрушением межэтажных перекрытий. Повреждения получили 12 квартир, из них 6 квартир были разрушены полностью. Пострадали 17 чел., из них 3 чел. погибли. Из дома были эвакуированы 210 чел., спасены 14 человек.

К ликвидации последствий привлекались 236 чел. и 60 ед. техники, в том числе от МЧС России – 163 чел. и 37 ед. техники.

1.2.2. Потенциальные опасности в промышленности и энергетике

Угольная промышленность

В составе угольной промышленности функционирует 93 шахты, 309 разрезов и 89 объектов обогащения угля.

В 2020 г. на угольных предприятиях произошло 3 аварии, общее количество смертельно травмированных составило 15 чел. В 2019 г. произошла одна авария, общее количество смертельно травмированных – 15 чел.

6 марта 2020 г. произошла авария на шахте «Заполяная-2» (блок «Воркутинский») АО «Воркутауголь» в результате горно-динамического явления - горного удара. В результате аварии в отработанном пространстве скопился значительный объем метана и произошло загазирование забоя конвейерного штрека.

14 сентября 2020 г. произошла авария на шахте «Чертинская-Коксовая» ООО «ММК-Уголь» в результате горно-динамического явления – внезапного выброса угля и газа.

Горнорудная и нерудная промышленность

В государственном реестре ОПО зарегистрировано 2 472 объекта горнорудной и нерудной промышленности (карьеры, обогатительные дробильно-сортировочные фабрики, подземные рудники, объекты подземного строительства), в том числе 63 ОПО I класса опасности.

В 2020 г. на ОПО горнорудной промышленности зафиксировано 4 аварии (в 2019 г. – 1 авария). Общее количество смертельно травмированных составило 32 чел. (в 2019 г. – 40 чел.).

Металлургическая и коксохимическая промышленности

В государственном реестре ОПО зарегистрировано 1 446 металлургических и коксохимических производств. К I классу опасности относятся 17 ОПО.

В 2020 г. зарегистрировано 3 аварии (в 2019 г. – 1 авария) и 9 случаев смертельного травматизма (в 2019 г. – 11 случаев).

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

В государственном реестре ОПО зарегистрировано 816 объектов обращения взрывчатых материалов, в том числе 45 объектов I класса опасности.

Взрывчатые материалы изготавливаются на 144 стационарных производствах с помощью 587 ед. передвижного смесительно-зарядного оборудования.

В 2020 г. зафиксирована одна авария на объекте. Случаев смертельного травматизма не зарегистрировано. В 2019 г. аварий не случилось. Зафиксировано 2 случая смертельного травматизма.

В результате проведенных расследований, выявлены грубые нарушения установленного порядка учета взрывчатых материалов промышленного назначения, а также неудовлетворительное состояние документации на взрывные работы.

Объекты химической промышленности

На территории Российской Федерации функционирует 5 634 предприятия химической промышленности, в том числе:

- I класса опасности (чрезвычайно высокой степени опасности) – 177;
- II класса опасности (высокой степени опасности) – 443;
- III класса опасности (средней степени опасности) – 3 630;
- IV класса опасности (низкой степени опасности) – 1 384.

В 2020 г. на предприятиях химической отрасли зарегистрировано 8 аварий, 2 несчастных случая со смертельным исходом, один групповой несчастный случай.

На ОПО I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

На ОПО I и II классов опасности созданы системы управления промышленной безопасностью.

На основании анализа установлено, что на объектах химической отрасли не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, эксплуатируются технические устройства, отработавшие нормативный срок службы.

Объекты оборонно-промышленного комплекса

Основная часть организаций оборонно-промышленного комплекса (ОПК) находится в ведении Минпромторга России, Минобороны России, государственных корпораций: «Ростех», «Росатом» и «Роскосмос».

К ОПО предприятий ОПК относятся:

- объекты производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив, изделий их содержащих;
- объекты снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет, их составных частей;
- объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества;
- объекты по уничтожению химического оружия, на которых осуществляются ликвидационные процессы после завершения уничтожения химического оружия.

В 2020 г. на объектах предприятий ОПК зарегистрирована одна авария, которая произошла 7 февраля 2020 г. на предприятии ЗАО «Климовский специализированный патронный завод».

Случаев смертельного травматизма в 2020 г. не зафиксировано (в 2019 г. – 2 случая).

Объекты нефтегазодобывающей промышленности

На территории Российской Федерации функционирует 8 019 ОПО нефтегазодобычи, в том числе:

- ОПО I класса опасности – 537;
- ОПО II класса опасности – 1 137;
- ОПО III класса опасности – 4 528;
- ОПО IV класса опасности – 1 817.

За 2020 год на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 10 аварий (в 2019 г. – 7).

В 2020 г. количество смертельно травмированных в результате производственной деятельности составило 8 чел. (в 2019 г. – 8).

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

На территории Российской Федерации функционирует 4 140 ОПО нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

- I класса опасности – 366;
- II класса опасности – 353;
- III класса опасности – 3 235;
- IV класса опасности – 186.

В 2020 г. на нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производствах произошло 9 аварий (в 2019 г. – 18).

Общее количество смертельно травмированных за 2020 год составило 2 чел. (в 2019 г. – 8).

Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

На территории Российской Федерации функционирует 3 225 ОПО магистрального трубопроводного транспорта общей протяженностью более 264,226 тыс.км.

В 2020 г. произошли аварии, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств в ООО «Газпромтрансгаз Чайковский», ООО «Газпромтрансгаз Югорск».

Основными причинами аварий – нарушение требований промышленной безопасности, в том числе невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).

Объекты газораспределения и газопотребления

На территории Российской Федерации действует 61 270 ОПО газораспределения и газопотребления, из них:

- I класса опасности – 7;
- II класса опасности – 1 042;
- III класса опасности – 58 193;
- IV класса опасности – 2 028.

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 951,9 тыс. км снабжают газом 17 928 промышленных предприятий, 470 тепловых электрических станций (ТЭЦ), 58 511 газовых отопительных и производственных котельных.

В 2020 г. на объектах газораспределения и газопотребления произошло 14 аварий, по сравнению с 2019 г. количество аварий уменьшилось на 6. Количество несчастных случаев со смертельным исходом составило 3 (отравление угарным газом). Экономический ущерб от аварий, произошедших в 2020 г., составил 8 575 тыс. рублей.

Основные причины аварий связаны с механическим повреждением газопроводов, розжигом газоиспользующих установок.

Объекты энергетики

На территории Российской Федерации функционируют:

- тепловых электростанций – 549;
- атомных электростанций – 11 (в том числе плавучая атомная теплоэлектростанция) с 38-ю энергоблоками;
- газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 381;
- малых (технологических) электростанций – 20 467;

- гидроэлектростанций – 159;
- котельных – 87,08 тыс.
- электрических подстанций – 909,744 тыс.;
- тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 197,58 тыс. км;
- линий электропередач – 4 909,327 тыс. км.

В 2020 г. произошло 34 несчастных случая со смертельным исходом (38 погибших), за аналогичный период 2019 г. – 39 несчастных случаев со смертельным исходом (40 погибших).

1.2.3. Гидротехнические сооружения

На территории Российской Федерации расположено 26 257 гидротехнических сооружений. Степень износа гидротехнических сооружений (ГТС) составляет от 9 до 88%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» на 86% ГТС созданы и поддерживаются в состоянии готовности локальные системы оповещения.

В 2020 г. осуществлялись комплексные мероприятия, направленные на обеспечение надежности и безопасности бесхозных ГТС, а также сокращение их количества.

1.2.4. Радиационная опасность

На территории Российской Федерации расположены:

организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии в отношении радиационных источников (РИ), пунктов хранения радиоактивных веществ (ПХ РВ) и радиоактивных отходов (ПХ РАО) – 1 110;

организации, зарегистрированные в качестве осуществляющих эксплуатацию РИ, содержащих в своем составе РИ 4 и 5 категорий радиационной опасности – 1 441;

К организациям, эксплуатирующим наиболее потенциально опасные РИ, относятся:

- организации, эксплуатирующие мощные облучающие технологические установки;
- онкологические диспансеры Минздрава России, эксплуатирующие радиационно-терапевтические медицинские установки различной модификации;
- организации, проводящие полевые геофизические исследования с использованием РИ.

ЧС и аварий на объектах использования атомной энергии в 2020 г. не зарегистрировано.

Захоронение РАО на территории Российской Федерации осуществляет ФГУП «Национальный оператор по обращению с РАО» (ФГУП «НО РАО»).

Безопасность хранения ФГУП «НО РАО» обеспечивается за счет применения системы физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду, включающей в себя матричные материалы, первичную упаковку, контейнеры, систему инженерных барьеров хранилищ, геологическую структуру вмещающих пород.

На площадках и в санитарно-защитных зонах РАО осуществляется радиационный контроль. Превышения допустимых уровней радиационных параметров и загрязнения окружающей среды в 2020 г. не зарегистрировано.

1.2.5. Дорожно-транспортные происшествия

На территории Российской Федерации продолжается тенденция снижения основных показателей аварийности¹:

- количества дорожно-транспортных происшествий – на 11,7%;
- числа погибших – на 4,9%;
- числа травмированных – на 13,2%.

По вине водителей транспортных средств произошло 88,6% от общего количества ДТП. Зарегистрировано 128 528 таких происшествий, в результате которых 13 542 чел. погибло и 168 250 чел. получило травмы различной степени тяжести (рис. 1.17).



1.17. Авария с участием автомобильного транспорта на трассе Краснодар – Севастополь и на 10-м км кольцевой автомобильной дороги г. Санкт-Петербурга

Несмотря на общероссийскую тенденцию снижения показателей аварийности, наблюдается увеличение числа погибших в Республике Коми (+50%), Кабардино-Балкарской Республике (+20,3%), Хабаровском крае (+19,5%), г. Севастополе (+33,3%), Мурманской (+24,1%), Нижегородской (+17,3%), Орловской (+20,2%), Омской (+16,3%), Псковской (+34,4%) областях, Ненецком (+100%), Чукотском (+500%) и Ямало-Ненецком автономных округах (+42,9%).

Самыми распространенными видами происшествий, в которых погибает основное количество участников дорожного движения (более 92%), остаются:

- столкновения транспортных средств (40%);
- наезды на пешеходов (27,1%);
- съезды с дороги (13,5%);
- наезды на препятствие (6,5%);
- опрокидывания (5,7%).

Снизилось количество ДТП, связанных с управлением водителями транспортных средств в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

На федеральные автодороги общего пользования (вне городов и населенных пунктов) приходится 8,6% происшествие и 21,4% погибших.

На города федерального значения и столицы субъектов Российской Федерации приходится 39,2% всех происшествий, зарегистрированных в населенных пунктах и 15% всех погибших.

¹ По данным МВД России

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2020 г. произошло 104 ЧС природного характера, при которых погибло 4 чел., пострадало 4 366 чел., спасено 1 768 человек.

По сравнению с 2019 г. количество ЧС природного характера увеличилось в 2,1 раза (в 2019 г. – 49 ЧС), количество погибших уменьшилось на 88,24% (в 2019 г. – 34 чел.), количество пострадавших уменьшилось на 96,31% (в 2019 г. – 118 374 чел.).

В 2020 г. преобладали следующие виды ЧС природного характера:

- опасные гидрологические явления – 29 (в 2019 г. – 17);
- крупные природные пожары – 25 (в 2019 г. – 6);
- бури, ураганы, смерчи, шквалы – 20 (в 2019 г. – 2);
- заморозки, засухи – 13 (в 2019 г. – 12).

В 2020 г. произошло изменение распределения природных ЧС по характеру:

- уменьшилось количество федеральных ЧС – до 0 (в 2019 г. – 2);
- уменьшилось количество региональных ЧС – до 18 (в 2019 г. – 23);
- увеличилось количества муниципальных ЧС – до 81 (2019 г. – 18).

1.3.1. Паводкоопасный период 2020 г.

С начала паводкоопасного периода 2020 г. (периоды весеннего половодья и летне-осеннего дождевого паводка) в 64 субъектах Российской Федерации оказалось подтоплено 508 населенных пунктов, более 2,4 тыс. жилых домов с населением свыше 9,9 тыс. чел., в том числе более 1,3 тыс. детей, свыше 18,9 тыс. приусадебных участков, 134 низководных моста и 616 участков автомобильных дорог.

Наиболее сложная обстановка складывалась на территориях Приморского, Хабаровского краев; Еврейской автономной области; Амурской, Иркутской и Новгородской областей (рис. 1.18).

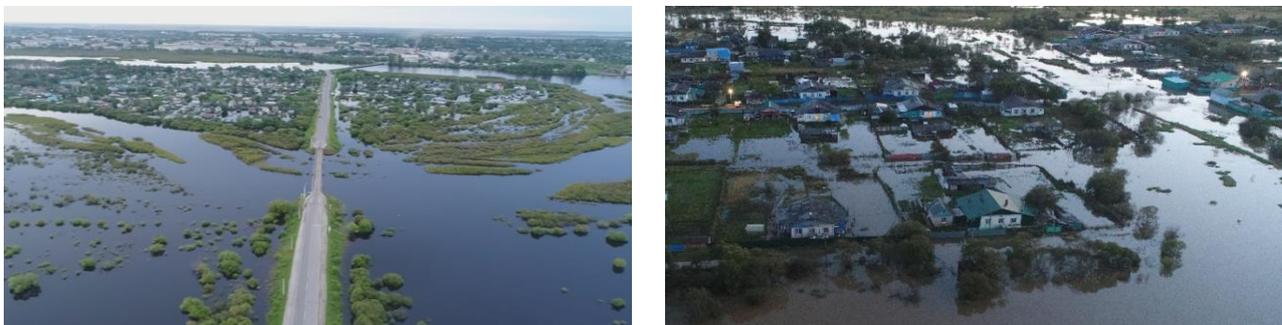


Рис. 1.18. Прохождение паводка на территории Российской Федерации

В течение всего паводкоопасного периода своевременно выполнялся комплекс мероприятий по отселению и эвакуации пострадавшего населения, а также спасению материальных и культурных ценностей. В развернутых пунктах временного размещения оказывалась всесторонняя адресная помощь.

Осуществлялась космическая съемка более 3,2 тыс. паводкоопасных районов. Принято и обработано свыше 8,5 тыс. снимков (в том числе более 1,1 тыс. высокодетальных); разработано более 20 тыс. моделей прогнозируемого подъема уровня воды.

На основе данных оперативной аэрофотосъемки с применением беспилотных авиационных систем подготовлено более 500 ортофотопланов паводкоопасных участков и более 60 ортофотопланов подтопленных участков общей площадью более 5 тыс. кв. км.

Для проведения мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период 2020 г. была спланирована группировка сил и средств РСЧС в составе свыше 772 тыс. чел., более 167 тыс. ед. техники, в том числе 13,7 тыс. плавсредств и 289 воздушных судов (рис. 1.19).



Рис. 1.19. Прохождение паводка и ликвидация его последствий

1.3.2. Прохождение комплекса неблагоприятных метеорологических явлений на территории Приморского края

В период с 18 по 21 ноября 2020 г. на территорию Приморского края воздействовал циклон в виде ветра до 25 м/с, смешанных осадков до 50 мм при отрицательных температурах воздуха.

Произошло нарушение электроснабжения в 73 населенных пунктах 15 муниципальных образований, теплоснабжения в 7 населенных пунктах 4 муниципальных образований, водоснабжения в одном городском округе.

Были нарушены условия жизнедеятельности свыше 180 тыс. человек. В превентивных целях было отменено 19 пригородных поездов, 47 автобусных и 2 авиарейса, перекрывалось движение по вантовому мосту на о. Русский из-за падения льда со стальных тросов.

К ликвидации последствий неблагоприятных метеорологических явлений привлекалось 2 124 чел. и 817 ед. техники, в том числе от МЧС России – 460 чел. и 82 ед. техники. Для очистки от наледи тросов и конструкций вантового моста на о. Русский привлекались пожарно-спасательные подразделения и альпинисты ДВРПСО МЧС России при (рис. 1.20).



Рис. 1.20. Ликвидация последствий прохождения комплекса наиболее неблагоприятных метеорологических явлений на территории Приморского края

1.3.3. Природные пожары

С начала пожароопасного сезона 2020 г. на территории Российской Федерации возникло более 14,8 тыс. очагов природных пожаров на общей площади свыше 9 млн 267 тыс. га.

Вследствие жаркой погоды и дефицита осадков чрезвычайная пожарная опасность в ряде субъектов Российской Федерации в 2020 г. отмечалась с апреля по сентябрь (в 2019 г. – по ноябрь).

Больше всего погодные условия способствовали возникновению природных пожаров в Дальневосточном, Сибирском, Уральском и Южном федеральных округах.

Чрезвычайная пожарная опасность отмечалась в следующих субъектах Российской Федерации:

- Республика Бурятия – с 2 апреля по 30 мая, с 27 июня по 16 июля 2020 г. Зарегистрировано 349 очагов пожаров на общей площади 74 337,89 га.
- Забайкальский край – с 2 апреля по 30 мая, с 27 июня по 16 июля 2020 г. Общая площадь пожаров с начала пожароопасного сезона составила 298 000,00 га.
- Республика Саха (Якутия) – с 9 июня по 11 октября 2020 г. Зарегистрировано 458 очагов пожаров на общей площади 98 050,5 га.
- Магаданская область – с 16 июня по 4 июля 2020 г. Зарегистрировано 189 очагов пожаров на общей площади 226 585,9 га.
- Иркутская область – с 7 апреля по 18 июля, с 22 июля по 3 сентября 2020 г. Зарегистрировано 912 очагов пожаров на общей площади 184 620,1 га.
- Тюменская область – с 12 по 14 мая, с 9 июля по 18 августа 2020 г. Зарегистрировано 15 очагов пожаров на общей площади 77,82 га.
- Свердловская, Курганская, Челябинская области – с 10 мая по 11 августа 2020 г. Зарегистрировано 610 очагов пожаров на общей площади 2 122 га.
- Оренбургская область – с 15 июня по 31 октября 2020 г. Зарегистрировано 150 очагов пожаров на общей площади 689 171 га.
- Саратовская область – с 15 июня по 9 ноября 2020 г. Зарегистрировано 144 очага пожаров на общей площади 5 751,42 га.
- Волгоградская область – с 11 июня по 23 ноября 2020 г. Общая площадь пожаров составила 629 га.
- Ростовская, Астраханская области, Республика Калмыкия, Ставропольский и Краснодарский края, Республика Адыгея, Чеченская Республика – с 6 апреля по 16 мая, с 11 июня по 23 ноября 2020 г. В Республике Калмыкия отмечено 116 возгораний сухой растительности на общей площади 38 909 кв. метров. В Краснодарском крае отмечались лесные пожары в Туапсинском, Северском, Белореченском районах, г. Горячий Ключ, г. Геленджик на общей площади 400,93 га.
- Республика Крым – с 5 июля по 5 сентября 2020 г. Общая площадь пожаров составила 14,6 га.
- Воронежская область – с 6 по 24 октября 2020 г. Общая площадь пожаров составила 414,5 га.

Благодаря принятым мерам, оперативному усилению группировки сил и средств, в том числе массированному применению авиации, удалось не допустить распространения огня в сторону 33 населенных пунктов с населением свыше 42,2 тыс. человек.

Всего с начала пожароопасного сезона 2020 г. на территории Российской Федерации зарегистрирован один случай перехода природного пожара на населенный пункт (Павловский муниципальный район Воронежской области, рис. 1.21), в результате которого уничтожены (повреждено) 7 строений (из них жилых зданий – 2, хозяйственных построек – 5), и 58 случаев перехода палов сухой растительности на населенные пункты, в результате которых уничтожено (повреждено) 553 строения (из них социально-значимых объектов – 1, жилых домов – 116, нежилых зданий – 136, садовых домов – 47, хозяйственных построек – 253).



Рис. 1.21. Ликвидация последствий пожара в Воронежской области

1.3.4. Землетрясения

В 05.49 (мск) 25 марта 2020 г. произошло землетрясение на территории Сахалинской области вблизи Северо-Курильского городского округа в координатах 49,02 СШ, 157,5 ВД в акватории Тихого океана, на глубине 42 км. Магнитуда землетрясения составила 7,3 балла. Ощутимость землетрясения в г. Северо-Курильск составила около 6 баллов. Землетрясение ощущалось на территории г. Петропавловск-Камчатский и Елизово Камчатского края (силой около 3 баллов).

Проводилось оповещение населения. Объявлялась угроза цунами, высота волны у береговой линии составила около 0,5 метра. Своевременно была проведена эвакуация населения с прибрежной территории, осуществлено информирование населения и капитанов морских судов. В результате сейсмособытия установлены незначительные нарушения работы объектов жилищно-коммунального хозяйства в г. Северо-Курильске. К ликвидации последствий землетрясения привлекались 55 чел. и 14 ед. техники, в том числе от МЧС России – 9 чел. и 3 ед. техники.

В 21.05 (мск) 21 сентября 2020 г. произошло землетрясение в Иркутской области. Сейсмособытие зарегистрировано с координатами 51,75 СШ, 103,38 ВД, магнитуда землетрясения составила 5,9. Ощутимость землетрясения в г. Иркутске соответствовала 5-6 баллам. В 21.20 (мск) 21 сентября 2020 г. произошел афтершок с координатами 51,75 СШ, 103,43 ВД, магнитуда составила 4,9. Ощутимость в г. Иркутске соответствовала 4 баллам. Эпицентр землетрясения находился в 15 км от н.п. Култук Слюдянского района. Землетрясение ощущалось на территории 367 населенных пунктов 11 муниципальных образований Иркутской области. В результате сейсмособытия пострадавших не зарегистрировано, разрушений зданий и сооружений не обнаружено. Объекты ЖКХ, энергетики, социально-значимые объекты работали в штатном режиме.

К ликвидации последствий привлекались: 203 чел., 76 ед. техники, в том числе от МЧС России 15 чел. и 5 ед. техники.

Всего за 2020 год на территории России зарегистрировано 610 землетрясений, в том числе 97, ощущавшихся жителями различных населенных пунктов.

На Камчатском полуострове было выдано 42 сообщения о сильных извержениях вулканов с высотой пепловых выбросов более 6 км над уровнем моря.

1.3.5. Лавинная опасность

В 2020 г. ЧС, вызванных сходом снежных лавин, не зафиксировано. Отмечалась средняя лавинная опасность (рис. 1.22).



Рис. 1.22. Работы по спуску снежной лавины

31 января 2020 г. в Республике Северная Осетия–Алания сошло порядка пяти лавин. В результате была закрыта Транскавказская магистраль по участку от Буруна до Рокского тоннеля.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

В 2020 г. произошло 60 ЧС биолого-социального характера, в которых пострадало 164 чел. (2019 г. – 5 чел.). Погибших при ЧС биолого-социального характера не зарегистрировано.

По сравнению с 2019 г. количество ЧС биолого-социального характера увеличилось в 4 раза (2019 г. – 15), количество пострадавших увеличилось в 32,8 раза (2019 г. – 5 чел.).

Среди ЧС биолого-социального характера в 2020 г. преобладали инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных – 58 (в 2019 г. – 14).

Сведения о количестве ЧС биолого-социального характера и субъектах Российской Федерации, в которых они произошли, приведены в таблице 1.6.

Таблица 1.6.

Сведения о количестве ЧС биолого-социального характера в федеральных округах и субъектах Российской Федерации

Федеральный округ	Количество ЧС биолого-социального характера, ед.	Субъекты Российской Федерации, в которых произошли ЧС биолого-социального характера, их количество, ед.
Дальневосточный	27	Приморский край – 19, Хабаровский край – 7, Забайкальский край – 1
Сибирский	1	Омская область – 1
Уральский	5	Тюменская область – 4, Челябинская область – 1
Приволжский	7	Нижегородская область – 3, Республика Башкортостан – 2, Республика Татарстан – 1, Самарская область – 1
Южный	3	Ростовская область – 2, Краснодарский край – 1
Северо-Кавказский	2	Ставропольский край – 2
Северо-Западный	3	Псковская область – 3
Центральный	12	Калужская область – 4, Тверская область – 3, Смоленская область – 2, Курская область – 1, Костромская область – 1, Воронежская область – 1
Итого:	60	20

1.4.1. Эпидемии. Инфекционные заболевания людей

Среди населения в 2020 г. зарегистрировано 576 582 случая инфекционных заболеваний (учитывая грипп и острые инфекции верхних дыхательных путей множественной и неуточненной локализации), что на 16% меньше, чем в 2019 г. (686 648 случаев).

Суммарное число заболевших гриппом и острыми респираторными вирусными инфекциями (далее – ОРВИ) в 2020 г. составило 517 063 случая (в том числе гриппом – 2 085 случаев). Удельный вес гриппа в структуре острых инфекций верхних дыхательных путей множественной и неуточненной локализации составил 0,4%.

Всего от инфекционных заболеваний в 2020 г. умерло 499 чел., из них 2 детей в возрасте до 17 лет (внебольничная пневмония), из них:

- умерших с внебольничной пневмонией – 75,4% (376 чел.);
- вызванным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и бессимптомным инфекционным статусом, вызванным ВИЧ – 16,4% (82 чел.);
- больных туберкулезом – 4,4% (22 чел.);
- больных хроническими вирусными гепатитами (впервые установленными) – 0,8% (4 чел.);
- больных с острыми инфекциями верхних дыхательных путей – 2,6% (13 чел.).

В 2020 г. случаи заболевания холерой, дифтерией, краснухой, паротитом эпидемическим, гемофильной инфекцией, столбняком, сибирской язвой, бешенством, легионеллезом, острыми вялыми параличами туляремией, бруцеллезом, лептоспирозом, орнитозом (пситтакозом) не регистрировались.

В виде единичных случаев регистрировались заболевания корью (5 случаев), генерализованной формой менингококковой инфекции (5 случаев), псевдотуберкулезом (5 случаев), риккетсиозами (5 случаев), цитомегаловирусной инфекцией (7 случаев).

Снижение инфекционной заболеваемости отмечалось по 29 нозологическим формам, в том числе:

- другие сальмонеллезные инфекции – на 16,4%;
- бактериальная дизентерия (шигеллезы) – на 76,8%;
- другие острые кишечные инфекции, вызванные установленными бактериальными, вирусными возбудителями, а также пищевые токсикоинфекции установленной этиологии – на 63,7%;
- острые кишечные инфекции, вызванные неустановленными инфекционными возбудителями, пищевые токсикоинфекции неустановленной этиологии – на 45,9%;
- энтеровирусные инфекции – на 94,9%;
- острые гепатиты – на 53,4%;
- хронические вирусные гепатиты (впервые установленные) – на 62,1%;
- коклюш – на 73,2%;
- стрептококковая инфекция – на 48,5%;
- ветряная оспа – на 48,0%;
- опоясывающий лишай – на 26,5%;
- корь – на 77,3%;
- генерализованные формы менингококковой инфекции – на 33,3%;
- геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (далее – ГЛПС) – на 53,4%;
- клещевой вирусный энцефалит – на 63,6%;
- клещевой боррелиоз (болезнь Лайма) – на 37,0%;
- педикулез – на 51,7%;
- инфекционный мононуклеоз – на 54,5%;
- туберкулез (впервые выявленный) активные формы – на 24,8%;
- сифилис (впервые выявленный) – на 46,0%;

- гонококковая инфекция – на 31,0%;
- болезнь, вызванная ВИЧ и бессимптомный инфекционный статус, вызванный ВИЧ, – на 32,5%;
- цитомегаловирусная инфекция – на 22,2%.

Снизилось количество обращений по поводу укусов животными – на 24,2%, укусов клещами – на 26,7%.

В целом эпидемическая обстановка в 2020 г. по инфекционной заболеваемости оценивалась как благополучная. Сведения о массовых инфекционных, паразитарных заболеваниях и отравлениях людей приведены в таблице 1.7.

Таблица 1.7

Сведения о массовых инфекционных, паразитарных заболеваниях и отравлениях людей

Федеральный округ	Инфекционные заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
		2019	2020	2019	2020	Заболело		Умерло	
						2019	2020	2019	2020
Дальневосточный	Инфекционные	28	149	23	59	42 157	20 561	12	97
	Паразитарные	0	0	0	0	15	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	4	4	7	2	213	92	0	0
	Прочие отравления	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого:	32	153	30	61	42 385	20 653	12	97
Приволжский	Инфекционные	40	99	30	201	576	62 215	0	698
	Паразитарные	0	0	0	0	0	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	6	2	4	2	81	21	0	0
	Прочие отравления	3	0	2	0	8	0	0	0
	Итого:	49	101	36	203	665	62 236	0	698
Северо-Западный	Инфекционные	74	77	30	36	1 224	28 454	0	493
	Паразитарные	1	0	1	0	16	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0	0	0	0	0
	Прочие отравления	2	1	2	1	11	14	0	0
	Итого:	77	78	33	37	1 251	28 468	0	493
Северо-Кавказский	Инфекционные	23	37	8	28	757	1240	0	3
	Паразитарные	0	0	0	0	0	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0	0	0	0	0
	Прочие отравления	5	3	4	4	17	12	0	0
	Итого:	28	40	12	32	774	1 252	0	3
Сибирский	Инфекционные	55	152	30	56	87 434	119 916	66	377
	Паразитарные	1	3	20	16	2 930	1 268	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	1	0	1	0	1	0	0	0
	Прочие отравления	11	7	6	7	36	17	6	1
	Итого:	68	162	57	79	90 401	121 201	72	378
Уральский	Инфекционные	206	105	29	19	2 554	2 084	0	0
	Паразитарные	1	0	0	0	5	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	1	1	1	1	17	17	0	0

Федеральный округ	Инфекционные заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
		2019	2020	2019	2020	Заболело		Умерло	
						2019	2020	2019	2020
	Прочие отравления	7	6	6	6	600	996	95	63
	Итого:	215	112	36	26	3 176	3 097	95	63
Центральный	Инфекционные	405 069	327 824	87	148	408 432	392 204	236	1 605
	Паразитарные	0	0	0	0	875	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	7	1	7	1	44	1	1	0
	Прочие отравления	30	77	22	28	139	174	92	81
	Итого:	405 106	327 902	116	177	409 490	392 378	329	1 686
Южный	Инфекционные	17	102	5	16	27 007	55 390	0	223
	Паразитарные	1	0	0	0	1204	373	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0	0	0	0	0
	Прочие отравления	1	1	0	0	4	5	0	0
	Итого:	19	103	5	16	28 215	55 768	0	223
Итого:	405 594	328 651	325	631	576 357	685 053	508	3 641	

Вместе с тем наблюдался рост заболеваемости внебольничной пневмонией в 2 раза (2020 год – 29 507 случаев, 2019 год – 13 315 случаев).

1.4.2. Коронавирусная инфекция COVID-19

Активный рост новых случаев заболевания COVID-19 отмечался с июля 2020 г. По сравнению с июнем число новых случаев COVID-19 увеличилось в 2 раза (с 3 385 до 8 253), увеличилось количество заболевших в Уральском и Сибирском федеральных округах. Также в 2 раза возросло количество летальных исходов вследствие осложнений, вызванных COVID-19.

С начала регистрации COVID-19 по состоянию на 31 декабря 2020 г. среди населения зарегистрировано 96 315 лабораторно подтвержденных случаев. 73,6% (70 902 чел.) было выписано с выздоровлением. В среднем, ежедневный темп прироста новых случаев составлял 0,8-1% в сутки.

До июня 2020 г. основное количество заболевших было зарегистрировано среди жителей городов Центрального и Приволжского федеральных округов и связано с прибытием граждан из стран и территорий Российской Федерации с неблагополучной эпидемиологической ситуацией. Однако показатели заболеваемости и смертности не превышали общероссийского показателя и показателей субъектов Российской Федерации.

Вследствие осложнений, вызванных COVID-19, в 2020 г. был зарегистрирован 841 летальный исход. Летальность составила 0,87% (по Российской Федерации – 1,74%, в мире – 2,34%).

С подозрением на COVID-19 в 2020 г. в медицинские организации было госпитализировано 26 915 чел., из них 22 509 – в медицинские организации ФМБА России, 4 406 – в медицинские организации субъектов Российской Федерации. Под медицинским наблюдением с начала 2020 г. находилось свыше 170 000 человек.

1.4.3. Эпизоотии

В 2020 г. на территории России зарегистрировано:

- бешенство – 1 579 случаев;
- бруцеллез крупного рогатого скота (КРС) – 430 случаев;
- бруцеллез мелкого рогатого скота (МРС) – 32 случая;

- лейкоз крупного рогатого скота – 442 случая;
- лептоспироз КРС – 118 случаев;
- африканская чума свиней (АЧС) – 250 случаев;
- заразный узелковый дерматит КРС – 4 случая;
- сибирская язва – 1 случай;
- оспа овец и коз – 5 случаев;
- ящур – 17 случаев;
- грипп птиц – 98 случаев.

В заболевании животных бешенством 41,8% пришлось на диких плотоядных животных.

Случай сибирской язвы зарегистрирован в Республике Дагестан (одна особь).

Эпизоотическая ситуация по бруцеллезу КРС ухудшилась.

Бруцеллез КРС в 2020 г. зарегистрирован в 28 субъектах Российской Федерации. В этих субъектах выявлено 430 новых неблагополучных населенных пунктов. Количество заболевшего КРС увеличилось с 6 678 голов в 2019 г. до 9 659 в 2020 г.

В 2020 г. выявлено 32 новых неблагополучных населенных пункта по бруцеллезу МРС, заболело 663 голов овец.

Основными причинами возникновения и распространения бруцеллеза МРС являются нарушение владельцами животных ветеринарно-санитарных требований при содержании, выпасе, перевозке животных, при совершении торговых операций владельцами животных, низкая культура ведения животноводства на территориях, где принята отгонная система животноводства и, следовательно, неизбежен контакт больных животных с благополучными стадами.

В 2020 г. на территориях 25 субъектов Российской Федерации было зарегистрировано 250 случаев АЧС. В связи с этим уничтожено 339,3 тыс. голов свиней (в 2019 г. – 128,7 тыс. голов).

Ущерб в 2020 г. от АЧС составил 3 047,40 млн рублей (в 2019 г. – 836,3 млн рублей).

В 2020 г. на территории Российской Федерации было выявлено 98 очагов гриппа птиц типа «А» на территориях 16 субъектов Российской Федерации, заболело 771,7 тыс. голов птиц.

На территории одного субъекта Российской Федерации (Забайкальский край) в 2020 г. было выявлено 17 очагов ящура животных типа «О», заболело 90 голов скота.

В пяти субъектах Российской Федерации (Московской, Псковской, Калужской, Ивановской и Смоленской областях) зарегистрировано 5 очагов оспы овец и коз, заболело 645 животных.

На территориях четырех субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, было зарегистрировано семь очагов заразного узелкового дерматита. Всего заболело 52 головы скота. Число заболевших животных в 2020 г. по сравнению с 2019 г. сократилось на 156 голов.

Благодаря специфической профилактике (вакцинации) и диагностике заразных, в том числе особо опасных заболеваний сельскохозяйственных животных, удалось обеспечить стабильность эпизоотической ситуации.

В целом эпизоотическую ситуацию по опасным болезням животных можно охарактеризовать как стабильную.

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Российской Федерации, по данным территориальных органов МЧС России, приведены в таблице 1.8.

**Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных
заболеваниях животных и птицы**

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2019 г.	2020 г.	Заболело		Пало	
				2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Дальневосточный	Бешенство (диких животных)	3	28	2	9,02	2	1,02
	Бешенство сельскохозяйственных животных	3	5	3	3	2	6
	Ящур сельскохозяйственных животных	3	1	0	90	0	90
	Лептоспироз	19	22	64	246	0	196
	Бруцеллез КРС	9	27	0	63	0	24
	Пастареллез КРС	1	0	1	0	10	0
	Бруцеллез	35	3	93	3	93	0
	Некробактериоз КРС	4	0	0	0	0	0
	АЧС	14	89	17397	241	16229	241
	Сальмонеллез КРС	3	7	9	7	2	0
	Инфекционный ринотрахеит	2	7	2	17	2	11
	Эмфизематозный карбункул КРС	1	1	1	4	1	4
	Лейкоз КРС	39	34	5,362	39,329	5	0
	Брадзот овец	1	0	128	0	12	0
	Нозематоз пчел	5	0	0,05	0	0	0
Итого:	142	224	17705,412	722,349	16 358	573,02	
Приволжский	Бешенство (диких животных)	14	12	8,006	11,001	4,006	0,001
	Бешенство сельскохозяйственных животных	261	444	180,126	297,182	168,108	190,168
	Ящур сельскохозяйственных животных	0	0	0	0	0	0
	Лептоспироз	4	3	160	26	160	26
	Бруцеллез КРС	21	6	1,262	0,472	0	0
	Пастареллез КРС	1	3	80	3	12	0
	Бруцеллез	12	25	352	713	352	713
	Некробактериоз КРС	0	0	0	0	0	0
	АЧС	16	33	99,371	51,03	21,025	24,03
	Сальмонеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	0	0	0	0	0	0
	Эмфизематозный карбункул КРС	0	0	0	0	0	0
	Лейкоз КРС	3	39	18,039	23,019	1	0
	Брадзот овец	0	0	0	0	0	0
Нозематоз пчел	0	0	0	0	0	0	

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2019 г.	2020 г.	Заболело		Пало	
				2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	Итого:	332	565	898,804	1124,704	717,139	953,199
Северо-Западный	Бешенство (диких животных)	6	3	0,008	0,003	0,008	0,003
	Бешенство сельскохозяйственных животных	3	4	0,003	0,006	0,003	0,006
	Ящур сельскохозяйственных животных	0	0	0	0	0	0
	Лептоспироз	8	17	0,411	0,049	0	0
	Бруцеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Пастареллез КРС	1	0	0,027	0	0,005	0
	Бруцеллез	0	0	0	0	0	0
	Некробактериоз КРС	0	0	0	0	0	0
	АЧС	3,283	586	2,842	1,428	2,283	0,578
	Сальмонеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	0	0	0	0	0	0
	Эмфизематозный карбункул КРС	0	0	0	0	0	0
	Лейкоз КРС	0	1	0	0,009	0	0
	Брадзот овец	1	1	0,258	2,103	0,107	0,228
Цистицероз северных оленей	406	30	0,406	0,03	0	0	
Итого:	428,283	642	3,955	3,628	2,406	0,815	
Северо-Кавказский	Бешенство	20	28	1,02	0,028	1,02	0,028
	Бруцеллез	132	358	1,484	1,629	0	0
	Лептоспироз	8	1	1,033	0,001	0	0
	АЧС	3	2	1	0,022	1	0,022
	Лейкоз	1	0	4	0	0	0
	Болезнь Ньюкасла	3	0	23	0	13	0
	Злокачественный отек	0	2	0	0,002	0	0,002
	Грипп птиц	0	1	0	170,148	0	19,542
	Случайная болезнь	0	2	0	0,003	0	0
	Итого:	167	394	31,537	171,833	15,02	19,594
Сибирский	Бешенство (диких животных)	1	0	1	0	1	0
	Бешенство КРС	5	2	8	2	8	2
	Бешенство сельскохозяйственных животных	73	32	15,051	11,042	15,066	11,042
	Инфекционная анемия лошадей	26	9	0,083	0	0	0
	Лептоспироз	15	34	59,234	88,071	0,005	0
	Бруцеллез КРС	2	3	47,057	22,03	0,057	0,057
	Пастареллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Бруцеллез	0	2	0	174,001	0	0

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2019 г.	2020 г.	Заболело		Пало	
				2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	Варроатоз	18	6	0,078	0,018	0,009	0
	АЧС	0	1	0	30	0	30
	Трихинеллез (дикие звери)	5	2	5	2	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	3	28	0,1	0,063	0	0
	Эмфизематозный карбункул КРС	0	0	0	0	0	0
	Лейкоз КРС	203	202	2 821,097	1 637,0139	0	0
	Брадзот овец	0	0	0	0	0	0
	Цистицероз сев. оленей	0	0	0	0	0	0
	Итого:	351	321	2 956,7	1 966,217	24,137	43,099
Уральский	Бешенство	104	128	0,108	0,164	0,108	0,163
	Трихинеллез	1	3	0,001	0,003	0	0
	Лейкоз КРС	112	32	0,443	0,374	0	0
	Чума плотоядных животных	1	0	0,001	0	0	0
	Энтеротоксемия пушных зверей	1	0	0,001	0	0,001	0
	Трихинеллез (дикая фауна)	5	0	0,005	0	0	0
	Лептоспироз КРС	12	11	0,160	0,09	0	0
	Орнитоз	2	0	0,002	0	0	0
	Парагрипп - 3 КРС	2	0	0,002	0	0	0
	Бруцеллез	16	12	0,138	0,688	0,006	0,001
	Случная болезнь лошадей	1	0	0,001	0	0	0
	Орнитоз	4	8	0,004	585	0,004	0
	Инфекционная анемия лошадей	47	6	0,211	0,006	0	0
	Инфекционный ларинготрахеит птиц	2	0	19,234	0	19,234	0
	Высокопатогенный грипп птиц	0	31	0	2,28	0	2,264
	Итого:	310	231	20,311	588,605	19,353	2,428
Центральный	Бешенство	479	543	284,195	293,229	269,188	262,229
	Туберкулез	10	2	324,232	0,003	210	0,003
	Болезнь Ауески	1	0	1	0	1	0
	Лейкоз крупного рогатого скота	50	43	1288,241	732,216	0	0
	АЧС	6	30	8,065	5735,04	47,065	5564,928
	Пастереллез	5	6	0,005	0,017	0,004	0,017
	Аэромоназ	1	0	1	0	1	0
	Бруцеллез	23	24	68,065	89,049	83,023	1,005
	Оспа овец и коз	6	3	21,012	4,132	0,009	0,013
	Рожа свиней	1	0	21	0	21	0
	Грипп птиц	11	13	0,011	0,012	0,011	0,012
	Инфекционный эпидидимит	1	3	0,004	0,013	0	0
	Сальмонеллез	1	3	0,002	2,009	0,002	2,009

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2019 г.	2020 г.	Заболело		Пало	
				2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	Орнитоз птиц	8	5	16,088	1,032	1,001	0
	Чума плотоядных	1	0	0,009	0	0	0
	Лошади ИНАН	2	0	1,001	0	0	0
	Нозематоз	0	2	0	2	0	2
	Лептоспироз	5	20	58,054	40,169	0	0
	Болезнь Ауески	5	16	0,424	378,044	0,424	378,038
	Трихинеллез диких животных	0	3	0	3	0	0
	Алеутская болезнь	0	1	0	3	0	0
	Инфекционный ринотрахеит КРС	0	1	0	5	0	0
	Листерииоз	0	1	0	0,002	0	0,002
	Варроатоз пчел	0	1	0	1	0	1
	Хламидиоз	0	1	0	4	0	0
	Итого:	616	721	2 092,408	7 292,967	633,727	6 211,256
Южный	Африканская чума	12	3	28,003	40,000	24,003	36,000
	Бешенство	57	23	3,057	13,011	3,056	13,008
	Болезнь Ньюкасла	1	0	0,002	0,000	0,002	0,000
	Бруцеллез	66	55	306,282	406,794	40,000	0,000
	Грипп птиц	2	5	22,396	125,128	22,396	125,128
	Диктиокаулез рогатого скота	0	0	0,225	0,000	0,000	0,000
	Лейкоз	8	17	1,326	35,406	0,000	0,000
	Лептоспироз	8	4	41,005	0,069	0,001	0,000
	Орнитоз	2	1	0,002	0,001	0,000	0,000
	Псевдомоноз птиц	0	1	0,000	15,000	0,000	0,000
	Репродуктивно-респираторный синдром свиней	0	1	0,000	0,003	0,000	0,000
	Трихоцефалез рогатого скота	0	0	0,150	0,071	0,000	0,000
	Туберкулез птиц	1	0	0,001	0,000	0,001	0,000
	Эзофагостомоз свиней	0	0	0,050	0,000	0,000	0,000
Итого:	157	110	402,499	635,483	89,459	174,136	
Итого:		2 503,283	3 208	24 111,63	12 505,79	17 859	7 977,547

1.4.4. Эпифитотии

Субъекты Российской Федерации не однородны по природно-климатическим условиям, а районы распространения саранчовых вредителей, как правило, занимают ограниченные площади (участки резервации, рисунки 1.23, 1.24, 1.25).

Азиатская саранча распространена в основном на юге России, в природных очагах в плавнях низовий рек: Волга, Терек, Сулак, Кума, Кубань и озера Маныч. Основные природные очаги массового размножения итальянского пруса расположены так же на юге России – нижнем и среднем Поволжье: степные районы Астраханской, Волгоградской,

Саратовской областей, Республики Калмыкия; на Северном Кавказе: Ростовская область, Ставропольский и Краснодарский края, Чеченская Республика, Республика Дагестан.



Рис. 1.23. Фазовое состояние местных популяций итальянского пруса в субъектах Российской Федерации в 2020 г.



Рис. 1.24. Фазовое состояние местных популяций мароккской саранчи в субъектах Российской Федерации в 2020 г.

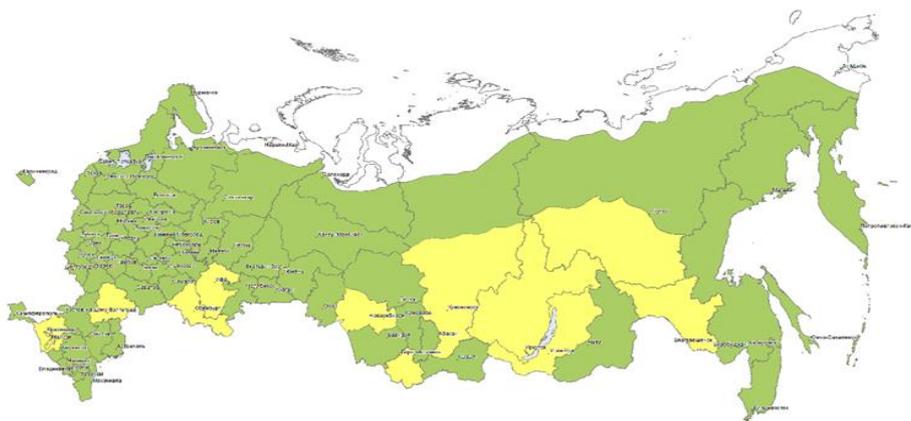


Рис. 1.25. Распределение вредителей леса на территории Российской Федерации в 2020 г. (желтым цветом отмечены регионы с высокой численностью вредителей)

Обобщенные сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса на территории Российской Федерации в 2019 и 2020 г. представлены в таблице 1.9.

Таблица 1.9

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Федеральный округ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов, ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
ДФО	Болезни с/х	0	0	0,792	0,862
	Вредители с/х	0	3	0	65,66
	Болезни леса	16	16	26,3	26,5
	Вредители леса	8	9	199,8	446,7
	Итого:	24	25	226,892	539,722
ПФО	Болезни с/х	10 953	10 608	521,706	629,191
	Вредители с/х	1635	1144	617,49	524,138
	Болезни леса	71	69	206,1	197,3
	Вредители леса	33	28	208,0	671,2
	Итого:	12 692	11 849	1 553,3	2 021,8
СЗФО	Болезни с/х	43	210	55,505	49,453
	Вредители с/х	5	3	0,43	0,38
	Болезни леса	18	13	8,4	7,7
	Вредители леса	3	3	1,9	1,3
	Итого:	69	229	66,23	58,84
СКФО	Болезни с/х	0	0	0	0
	Вредители с/х	1	0	42 703,726	43 276,965
	Болезни леса	7	7	6,2	5,9
	Вредители леса	6	5	15,7	5,4
	Итого:	14	12	42 725,626	43 288,265
СФО	Болезни с/х	142	179	251,301	277,426
	Вредители с/х	13	20	150,711	151,576
	Болезни леса	42	43	92,9	89,5
	Вредители леса	43	42	636,8	405,9
	Итого:	240	284	1131,712	924,402
УФО	Болезни с/х	87	39	18,521	11,227
	Вредители с/х	82	43	181,945	29,062
	Болезни леса	4	6	2,3	3,6
	Вредители леса	4	1	277,4	1,2
	Итого:	177	89	480,166	45,089
ЦФО	Болезни с/х	29 774	29 528	294,631	353,826
	Вредители с/х	118	114	679,669	611,804
	Болезни леса	89	69	191,7	157,3
	Вредители леса	10	11	10,4	6,7
	Итого:	29 991	29 722	1176,4	1 129,63
ЮФО	Болезни с/х	48	42	117	84
	Вредители с/х	290	244	2744	3082
	Болезни леса	47	45	59,9	59,2
	Вредители леса	38	38	921,8	943,2
	Итого:	423	369	3 842,7	4 168,4
Итого:		43 630	42 579	51 203,02	52 176,17

По сравнению с 2019 г. в 2020 г. отмечено уменьшение количества очагов болезней леса на 8,8% и сокращение количества очагов вредителей леса на 5,5%.

Площади очагов болезней леса по сравнению с 2019 г. уменьшились на 7,9% в результате затухания под воздействием естественных факторов части этих очагов и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий на этих лесных участках.

Площади очагов вредителей леса возросли на 9,2%. Это произошло в основном в результате выявления на значительных площадях новых очагов непарного шелкопряда в насаждениях Республики Башкортостан и очагов сибирского шелкопряда в насаждениях Республики Саха (Якутия).

Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2020 г. представлены в таблице 1.10.

Таблица 1.10

**Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых
к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2020 г.**

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Силы, чел.	Средства, ед.
Дальневосточный	698	213
Забайкальский край	67	25
Приморский край	381	142
Хабаровский край	250	46
Сибирский	220	83
Омская область	220	83
Уральский	153	56
Тюменская область	133	49
Челябинская область	20	7
Приволжский	506	228
Республика Башкортостан	26	13
Республика Татарстан	41	15
Нижегородская область	188	68
Самарская область	251	132
Южный	147	38
Краснодарский край	62	16
Ростовская область	85	22
Северо-Кавказский	371	61
Ставропольский край	371	61
Северо-Западный	39	14
Псковская область	39	14
Центральный	251	85
Воронежская область	15	9
Калужская область	51	24
Костромская область	8	3
Курская область	120	24
Смоленская область	21	7
Тверская область	36	18
Итого:	2 385	778

**1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения
от потенциальных опасностей**

Основным показателем защиты населения и территорий от ЧС является уровень потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения. Для его определения формируются количественные показатели, позволяющие выполнить сравнительный анализ

состояния защиты населения в субъектах Российской Федерации и оценить эффективность реализации комплекса мер, осуществляемых в рамках РСЧС.

Показателем защиты населения от потенциальных опасностей является величина индивидуального риска (R). Численное значение этой величины для субъектов Российской Федерации определяются отношением числа погибших при возникновении потенциальных опасностей к численности населения субъектов.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 724-ст утвержден и введен в действие Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в ЧС. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск ЧС». Данным национальным стандартом для субъектов Российской Федерации определены значения допустимого индивидуального риска ЧС природного, техногенного (включая пожары) и биолого-социального характера.

На основе данных, представленных субъектами Российской Федерации по числу погибших при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах, определены фактические значения величин индивидуального риска для жизнедеятельности населения, что позволило сопоставить уровни потенциальных опасностей.

Уровни потенциальных опасностей по субъектам Российской Федерации представлены в таблице 1.11.

Таблица 1.11

Уровни потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации в 2020 г.

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
1	2	3	4	5	6	7
	Центральный	4,910*10⁻⁵	1,522*10⁻⁶	не установлен	1,063*10⁻⁵	6,124*10⁻⁵
1.	Белгородская область	4,970*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	5,320*10 ⁻⁶	1,291*10 ⁻⁵	6,261*10 ⁻⁵
2.	Брянская область	7,715*10 ⁻⁵	8,386*10 ⁻⁷	1,090*10 ⁻⁵	2,096*10 ⁻⁵	9,895*10 ⁻⁵
3.	Владимирская область	7,951*10 ⁻⁵	1,472*10 ⁻⁶	1,170*10 ⁻⁵	1,325*10 ⁻⁵	9,423*10 ⁻⁵
4.	Воронежская область	6,196*10 ⁻⁵	2,151*10 ⁻⁶	5,720*10 ⁻⁶	1,807*10 ⁻⁵	8,218*10 ⁻⁵
5.	Ивановская область	8,124*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,760*10 ⁻⁵	9,026*10 ⁻⁶	9,026*10 ⁻⁵
6.	Калужская область	6,383*10 ⁻⁵	9,974*10 ⁻⁷	1,510*10 ⁻⁵	1,795*10 ⁻⁵	8,278*10 ⁻⁵
7.	Костромская область	7,894*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,400*10 ⁻⁵	1,421*10 ⁻⁵	9,315*10 ⁻⁵
8.	Курская область	6,431*10 ⁻⁵	9,058*10 ⁻⁷	6,920*10 ⁻⁶	2,083*10 ⁻⁵	8,605*10 ⁻⁵
9.	Липецкая область	6,758*10 ⁻⁵	5,266*10 ⁻⁶	1,020*10 ⁻⁵	3,511*10 ⁻⁶	7,636*10 ⁻⁵
10.	Московская область	5,318*10 ⁻⁵	1,170*10 ⁻⁶	1,290*10 ⁻⁵	1,027*10 ⁻⁵	6,462*10 ⁻⁵
11.	Орловская область	5,317*10 ⁻⁵	1,772*10 ⁻⁵	1,530*10 ⁻⁵	6,817*10 ⁻⁶	7,771*10 ⁻⁵
12.	Рязанская область	7,486*10 ⁻⁵	7,215*10 ⁻⁶	1,690*10 ⁻⁵	6,313*10 ⁻⁶	8,838*10 ⁻⁵
13.	Смоленская область	9,092*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,310*10 ⁻⁵	8,557*10 ⁻⁶	9,948*10 ⁻⁵
14.	Тамбовская область	7,251*10 ⁻⁵	8,940*10 ⁻⁶	8,150*10 ⁻⁶	2,583*10 ⁻⁵	1,073*10 ⁻⁴
15.	Тверская область	1,182*10 ⁻⁴	1,000*10 ⁻⁷	1,820*10 ⁻⁵	2,380*10 ⁻⁵	1,420*10 ⁻⁴
16.	Тульская область	6,071*10 ⁻⁵	6,821*10 ⁻⁷	1,490*10 ⁻⁵	1,296*10 ⁻⁵	7,435*10 ⁻⁵
17.	Ярославская область	7,579*10 ⁻⁵	2,393*10 ⁻⁶	1,430*10 ⁻⁵	9,574*10 ⁻⁶	8,776*10 ⁻⁵
18.	г. Москва	1,128*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	6,420*10 ⁻⁶	4,654*10 ⁻⁶	1,593*10 ⁻⁵
	Северо-Западный	5,400*10⁻⁵	3,147*10⁻⁶	не установлен	3,283*10⁻⁵	8,997*10⁻⁵
19.	Республика Карелия	8,468*10 ⁻⁵	1,000*10 ⁻⁷	1,860*10 ⁻⁵	8,793*10 ⁻⁵	1,726*10 ⁻⁴
20.	Республика Коми	6,825*10 ⁻⁵	9,750*10 ⁻⁶	2,440*10 ⁻⁵	4,997*10 ⁻⁵	1,280*10 ⁻⁴

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
1	2	3	4	5	6	7
21.	Архангельская область	$9,154 \cdot 10^{-5}$	$1,556 \cdot 10^{-5}$	$1,820 \cdot 10^{-5}$	$4,119 \cdot 10^{-5}$	$1,483 \cdot 10^{-4}$
22.	Ненецкий АО	$2,268 \cdot 10^{-5}$	$2,268 \cdot 10^{-5}$	$7,300 \cdot 10^{-5}$	$1,361 \cdot 10^{-4}$	$1,814 \cdot 10^{-4}$
23.	Вологодская область	$6,808 \cdot 10^{-5}$	$8,618 \cdot 10^{-7}$	$1,900 \cdot 10^{-5}$	$3,964 \cdot 10^{-5}$	$1,086 \cdot 10^{-4}$
24.	Калининградская область	$3,556 \cdot 10^{-5}$	$5,926 \cdot 10^{-6}$	$1,430 \cdot 10^{-5}$	$2,173 \cdot 10^{-5}$	$6,321 \cdot 10^{-5}$
25.	Ленинградская область	$7,570 \cdot 10^{-5}$	$5,331 \cdot 10^{-7}$	$2,780 \cdot 10^{-5}$	$6,290 \cdot 10^{-5}$	$1,391 \cdot 10^{-4}$
26.	Мурманская область	$3,372 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$9,070 \cdot 10^{-6}$	$1,079 \cdot 10^{-5}$	$4,451 \cdot 10^{-5}$
27.	Новгородская область	$1,140 \cdot 10^{-4}$	$3,353 \cdot 10^{-6}$	$3,170 \cdot 10^{-5}$	$5,365 \cdot 10^{-5}$	$1,710 \cdot 10^{-4}$
28.	Псковская область	$1,182 \cdot 10^{-4}$	$1,278 \cdot 10^{-5}$	$3,470 \cdot 10^{-5}$	$7,187 \cdot 10^{-5}$	$2,028 \cdot 10^{-4}$
29.	г. Санкт-Петербург	$2,260 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$6,260 \cdot 10^{-6}$	$7,781 \cdot 10^{-6}$	$3,038 \cdot 10^{-5}$
	Южный	$4,901 \cdot 10^{-5}$	$4,555 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,484 \cdot 10^{-5}$	$7,840 \cdot 10^{-5}$
30.	Республика Адыгея (Адыгея)	$2,591 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$6,300 \cdot 10^{-6}$	$3,455 \cdot 10^{-5}$	$6,046 \cdot 10^{-5}$
31.	Республика Калмыкия	$3,689 \cdot 10^{-5}$	$4,058 \cdot 10^{-5}$	$1,250 \cdot 10^{-5}$	$1,475 \cdot 10^{-5}$	$9,222 \cdot 10^{-5}$
32.	Республика Крым	$5,333 \cdot 10^{-5}$	$5,228 \cdot 10^{-6}$	$1,150 \cdot 10^{-5}$	$3,555 \cdot 10^{-5}$	$9,411 \cdot 10^{-5}$
33.	Краснодарский край	$4,000 \cdot 10^{-5}$	$4,229 \cdot 10^{-6}$	$6,530 \cdot 10^{-6}$	$2,784 \cdot 10^{-5}$	$7,206 \cdot 10^{-5}$
34.	Астраханская область	$5,170 \cdot 10^{-5}$	$9,942 \cdot 10^{-7}$	$6,620 \cdot 10^{-6}$	$3,182 \cdot 10^{-5}$	$8,451 \cdot 10^{-5}$
35.	Волгоградская область	$6,945 \cdot 10^{-5}$	$5,620 \cdot 10^{-6}$	$1,120 \cdot 10^{-5}$	$2,609 \cdot 10^{-5}$	$1,012 \cdot 10^{-4}$
36.	Ростовская область	$5,098 \cdot 10^{-5}$	$3,573 \cdot 10^{-6}$	$9,070 \cdot 10^{-6}$	$1,334 \cdot 10^{-5}$	$6,789 \cdot 10^{-5}$
37.	г. Севастополь	$3,785 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,190 \cdot 10^{-5}$	$2,226 \cdot 10^{-5}$	$6,011 \cdot 10^{-5}$
	Северо-Кавказский	$1,833 \cdot 10^{-5}$	$1,712 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$1,047 \cdot 10^{-5}$	$3,051 \cdot 10^{-5}$
38.	Республика Дагестан	$9,001 \cdot 10^{-6}$	$2,572 \cdot 10^{-6}$	$1,550 \cdot 10^{-5}$	$5,786 \cdot 10^{-6}$	$1,736 \cdot 10^{-5}$
39.	Республика Ингушетия	$7,888 \cdot 10^{-6}$	$5,916 \cdot 10^{-6}$	$1,200 \cdot 10^{-5}$	$1,972 \cdot 10^{-6}$	$1,578 \cdot 10^{-5}$
40.	Кабардино-Балкарская Республика	$2,188 \cdot 10^{-5}$	$1,152 \cdot 10^{-6}$	$1,310 \cdot 10^{-5}$	$6,909 \cdot 10^{-6}$	$2,994 \cdot 10^{-5}$
41.	Карачаево-Черкесская Республика	$3,008 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,130 \cdot 10^{-5}$	$1,504 \cdot 10^{-5}$	$4,511 \cdot 10^{-5}$
42.	Республика Северная Осетия – Алания	$2,009 \cdot 10^{-5}$	$7,175 \cdot 10^{-6}$	$4,010 \cdot 10^{-5}$	$1,578 \cdot 10^{-5}$	$4,305 \cdot 10^{-5}$
43.	Чеченская Республика	$3,381 \cdot 10^{-6}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,560 \cdot 10^{-5}$	$6,763 \cdot 10^{-6}$	$1,014 \cdot 10^{-5}$
44.	Ставропольский край	$3,496 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,070 \cdot 10^{-5}$	$1,819 \cdot 10^{-5}$	$5,315 \cdot 10^{-5}$
	Приволжский	$6,498 \cdot 10^{-5}$	$2,561 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,592 \cdot 10^{-5}$	$9,345 \cdot 10^{-5}$
45.	Республика Башкортостан	$7,008 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,160 \cdot 10^{-5}$	$2,922 \cdot 10^{-5}$	$9,930 \cdot 10^{-5}$
46.	Республика Марий Эл	$5,888 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,500 \cdot 10^{-5}$	$3,827 \cdot 10^{-5}$	$9,714 \cdot 10^{-5}$
47.	Республика Мордовия	$7,213 \cdot 10^{-5}$	$7,593 \cdot 10^{-6}$	$1,040 \cdot 10^{-5}$	$2,531 \cdot 10^{-5}$	$1,050 \cdot 10^{-4}$
48.	Республика Татарстан (Татарстан)	$4,176 \cdot 10^{-5}$	$5,124 \cdot 10^{-7}$	$1,050 \cdot 10^{-5}$	$2,408 \cdot 10^{-5}$	$6,636 \cdot 10^{-5}$
49.	Удмуртская Республика	$7,195 \cdot 10^{-5}$	$3,997 \cdot 10^{-6}$	$1,250 \cdot 10^{-5}$	$2,665 \cdot 10^{-5}$	$1,026 \cdot 10^{-4}$
50.	Чувашская Республика - Чувашия	$6,241 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$9,230 \cdot 10^{-6}$	$2,463 \cdot 10^{-5}$	$8,704 \cdot 10^{-5}$
51.	Пермский край	$7,694 \cdot 10^{-5}$	$2,693 \cdot 10^{-6}$	$1,780 \cdot 10^{-5}$	$3,232 \cdot 10^{-5}$	$1,120 \cdot 10^{-4}$
52.	Кировская область	$1,180 \cdot 10^{-4}$	$3,169 \cdot 10^{-6}$	$1,370 \cdot 10^{-5}$	$3,327 \cdot 10^{-5}$	$1,545 \cdot 10^{-4}$
53.	Нижегородская область	$5,901 \cdot 10^{-5}$	$7,493 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$2,435 \cdot 10^{-5}$	$9,085 \cdot 10^{-5}$
54.	Оренбургская область	$6,388 \cdot 10^{-5}$	$5,621 \cdot 10^{-6}$	$9,970 \cdot 10^{-6}$	$4,191 \cdot 10^{-5}$	$1,114 \cdot 10^{-4}$
55.	Пензенская область	$8,042 \cdot 10^{-5}$	$7,659 \cdot 10^{-7}$	$7,890 \cdot 10^{-6}$	$1,685 \cdot 10^{-5}$	$9,804 \cdot 10^{-5}$
56.	Самарская область	$4,844 \cdot 10^{-5}$	$4,089 \cdot 10^{-6}$	$1,080 \cdot 10^{-5}$	$1,101 \cdot 10^{-5}$	$6,353 \cdot 10^{-5}$
57.	Саратовская область	$7,391 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$7,920 \cdot 10^{-6}$	$2,890 \cdot 10^{-5}$	$1,028 \cdot 10^{-4}$

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
1	2	3	4	5	6	7
58.	Ульяновская область	$6,099 \cdot 10^{-5}$	$8,131 \cdot 10^{-7}$	$9,570 \cdot 10^{-6}$	$1,464 \cdot 10^{-5}$	$7,644 \cdot 10^{-5}$
	Уральский	$5,971 \cdot 10^{-5}$	$2,265 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,201 \cdot 10^{-5}$	$8,398 \cdot 10^{-5}$
59.	Курганская область	$9,550 \cdot 10^{-5}$	$8,462 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$3,748 \cdot 10^{-5}$	$1,414 \cdot 10^{-4}$
60.	Свердловская область	$6,333 \cdot 10^{-5}$	$1,160 \cdot 10^{-6}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$1,531 \cdot 10^{-5}$	$7,980 \cdot 10^{-5}$
61.	Тюменская область	$7,675 \cdot 10^{-5}$	$4,553 \cdot 10^{-6}$	$1,560 \cdot 10^{-5}$	$2,407 \cdot 10^{-5}$	$1,054 \cdot 10^{-4}$
62.	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	$3,404 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,060 \cdot 10^{-5}$	$2,508 \cdot 10^{-5}$	$5,912 \cdot 10^{-5}$
63.	Ямало-Ненецкий автономный округ	$4,041 \cdot 10^{-5}$	$3,674 \cdot 10^{-6}$	$2,010 \cdot 10^{-5}$	$3,490 \cdot 10^{-5}$	$7,899 \cdot 10^{-5}$
64.	Челябинская область	$5,452 \cdot 10^{-5}$	$2,019 \cdot 10^{-6}$	$8,900 \cdot 10^{-6}$	$2,221 \cdot 10^{-5}$	$7,876 \cdot 10^{-5}$
	Сибирский	$7,407 \cdot 10^{-5}$	$2,278 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,535 \cdot 10^{-5}$	$1,017 \cdot 10^{-4}$
65.	Республика Алтай	$6,358 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,940 \cdot 10^{-5}$	$8,629 \cdot 10^{-5}$	$1,499 \cdot 10^{-4}$
66.	Республика Тыва	$7,636 \cdot 10^{-5}$	$2,749 \cdot 10^{-5}$	$2,990 \cdot 10^{-5}$	$4,887 \cdot 10^{-5}$	$1,527 \cdot 10^{-4}$
67.	Республика Хакасия	$7,301 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,500 \cdot 10^{-5}$	$3,744 \cdot 10^{-5}$	$1,104 \cdot 10^{-4}$
68.	Алтайский край	$7,682 \cdot 10^{-5}$	$2,158 \cdot 10^{-6}$	$1,270 \cdot 10^{-5}$	$3,453 \cdot 10^{-5}$	$1,135 \cdot 10^{-4}$
69.	Красноярский край	$7,885 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,610 \cdot 10^{-5}$	$2,268 \cdot 10^{-5}$	$1,015 \cdot 10^{-4}$
70.	Иркутская область	$7,988 \cdot 10^{-5}$	$2,509 \cdot 10^{-6}$	$2,050 \cdot 10^{-5}$	$1,673 \cdot 10^{-5}$	$9,911 \cdot 10^{-5}$
71.	Кемеровская область-Кузбасс	$8,202 \cdot 10^{-5}$	$3,386 \cdot 10^{-6}$	$1,730 \cdot 10^{-5}$	$1,505 \cdot 10^{-5}$	$1,005 \cdot 10^{-4}$
72.	Новосибирская область	$7,255 \cdot 10^{-5}$	$3,574 \cdot 10^{-6}$	$1,200 \cdot 10^{-5}$	$3,181 \cdot 10^{-5}$	$1,079 \cdot 10^{-4}$
73.	Омская область	$5,294 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,230 \cdot 10^{-5}$	$1,453 \cdot 10^{-5}$	$6,747 \cdot 10^{-5}$
74.	Томская область	$6,671 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,470 \cdot 10^{-5}$	$3,428 \cdot 10^{-5}$	$1,010 \cdot 10^{-4}$
	Дальневосточный	$7,149 \cdot 10^{-5}$	$1,347 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$3,880 \cdot 10^{-5}$	$1,116 \cdot 10^{-4}$
75.	Республика Бурятия	$8,317 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,390 \cdot 10^{-5}$	$6,187 \cdot 10^{-5}$	$1,450 \cdot 10^{-4}$
76.	Республика Саха (Якутия)	$6,687 \cdot 10^{-5}$	$2,058 \cdot 10^{-6}$	$2,830 \cdot 10^{-5}$	$7,305 \cdot 10^{-5}$	$1,420 \cdot 10^{-4}$
77.	Забайкальский край	$7,549 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$2,320 \cdot 10^{-5}$	$2,076 \cdot 10^{-5}$	$9,625 \cdot 10^{-5}$
78.	Камчатский край	$3,195 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$3,810 \cdot 10^{-5}$	$2,875 \cdot 10^{-5}$	$6,070 \cdot 10^{-5}$
79.	Приморский край	$6,277 \cdot 10^{-5}$	$2,110 \cdot 10^{-6}$	$1,630 \cdot 10^{-5}$	$2,796 \cdot 10^{-5}$	$9,283 \cdot 10^{-5}$
80.	Хабаровский край	$6,460 \cdot 10^{-5}$	$3,040 \cdot 10^{-6}$	$2,380 \cdot 10^{-5}$	$3,116 \cdot 10^{-5}$	$9,881 \cdot 10^{-5}$
81.	Амурская область	$1,038 \cdot 10^{-4}$	$1,266 \cdot 10^{-6}$	$1,570 \cdot 10^{-5}$	$5,443 \cdot 10^{-5}$	$1,595 \cdot 10^{-4}$
82.	Магаданская область	$7,138 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$3,540 \cdot 10^{-5}$	$3,569 \cdot 10^{-5}$	$1,071 \cdot 10^{-4}$
83.	Сахалинская область	$5,734 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,750 \cdot 10^{-4}$	$6,144 \cdot 10^{-6}$	$6,349 \cdot 10^{-5}$
84.	Еврейская автономная область	$1,390 \cdot 10^{-4}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$1,310 \cdot 10^{-5}$	$3,159 \cdot 10^{-5}$	$1,706 \cdot 10^{-4}$
85.	Чукотский автономный округ	$1,988 \cdot 10^{-5}$	$1,000 \cdot 10^{-7}$	$9,220 \cdot 10^{-5}$	$7,952 \cdot 10^{-5}$	$9,940 \cdot 10^{-5}$
	Итого:	$5,569 \cdot 10^{-5}$	$2,378 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,162 \cdot 10^{-5}$	$7,969 \cdot 10^{-5}$

Сравнительная оценка уровней потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации осуществлялась путем соотнесения соответствующих фактических значений индивидуального риска техногенных, природных и биолого-социальных ЧС и пожаров (сумма ячеек в колонках 3 и 4 таблицы 1.11) с допустимым индивидуальным риском (ячейка в колонке 5 таблицы 1.11).

Карта, отображающая по субъектам Российской Федерации превышение уровня индивидуального риска ЧС и пожаров по сравнению с их допустимым уровнем приведена на рисунке 1.26.

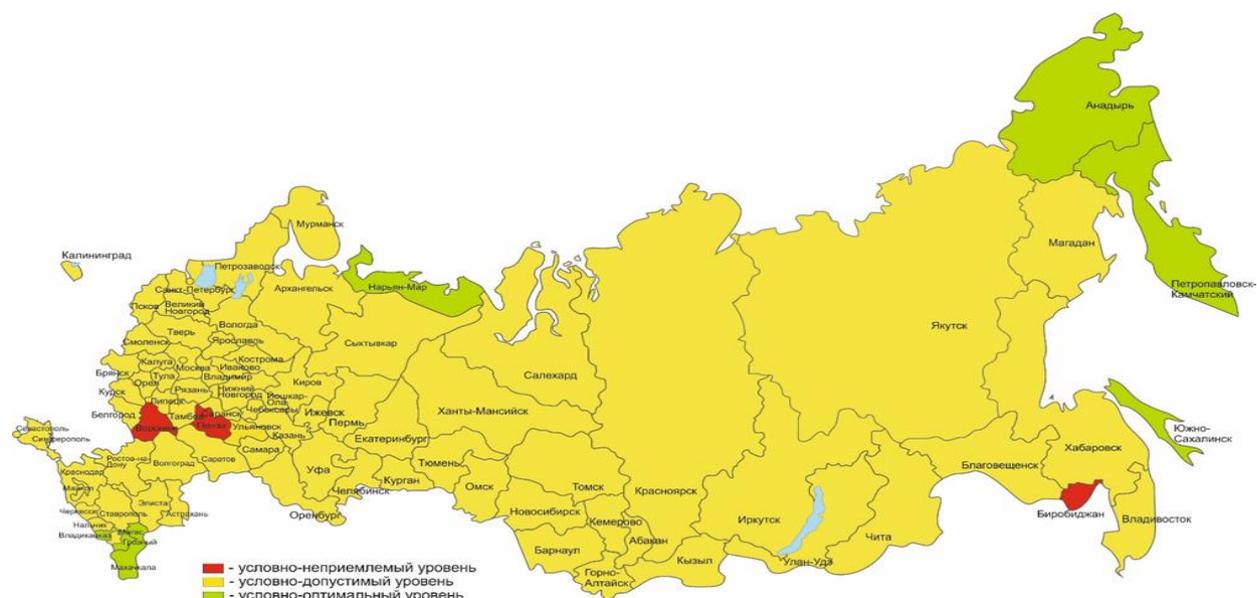


Рис. 1.26. Превышение уровней потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения, обусловленных техногенными, природными и биолого-социальными ЧС и пожарами по сравнению с допустимым уровнем

Требование ГОСТ Р 22.10.02-2016 о том, что фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров на территории субъекта Российской Федерации не должен превышать установленного допустимого индивидуального риска ЧС для субъекта Российской Федерации, выполняется в четырех субъектах Российской Федерации: в Ненецком автономном округе, Камчатском крае, Сахалинской области и Чукотском автономном округе.

В трех субъектах Российской Федерации фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров превысил установленный допустимый уровень более чем в 10 раз: в Воронежской области (как и в 2018 и 2019 г.) – в 11,2 раза; Пензенской области – в 10,3 раза; Еврейской автономной области – в 10,6 раза, т.е. считается недопустимым.

Сравнительная оценка уровней индивидуального риска гибели в результате происшествий на водных объектах в субъектах Российской Федерации (колонка 6 таблицы 1.11) проводилась путем сопоставления их со средней величиной по стране. При этом уровень потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации принимается:

- относительно оптимальным (зеленый цвет), если соответствующие значения средних величин индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть меньше значения средней величины соответствующего индивидуального риска по стране;
- относительно допустимым (желтый цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте отличается не более чем на треть от значения средней величины индивидуального риска по стране;
- относительно неприемлемым (красный цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть превышает значение средней величины индивидуального риска по стране.

Результаты этой сравнительной оценки приведены на рисунке 1.27.

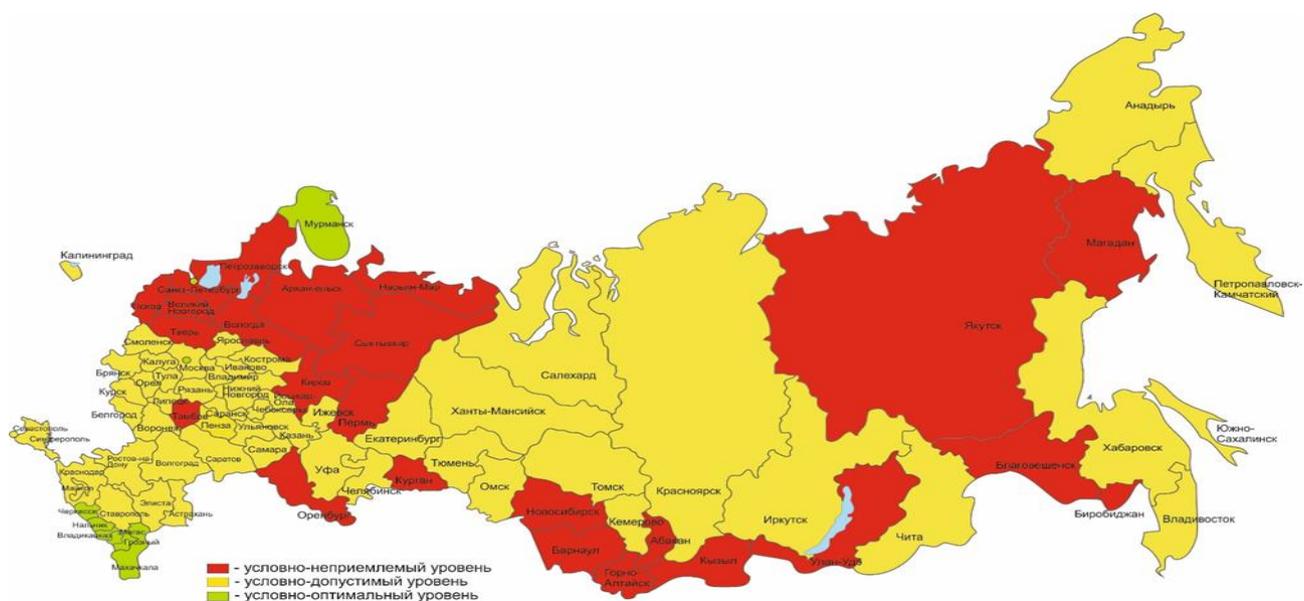


Рис. 1.27. Уровни потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения, обусловленные происшествиями на водных объектах

Динамика изменения значений средних величин индивидуального риска по стране показаны на рисунке 1.28, при этом второй год подряд отмечается снижение средней величины индивидуального риска гибели в ЧС.

Изменение значений средних величин индивидуального риска в субъектах Российской Федерации по-прежнему идет неравномерно.

В 2020 г. значения обобщенного показателя состояния защиты населения от потенциальных опасностей в 24 субъектах Российской Федерации (в 2019 г. – в 27) находятся в относительно неприемлемом диапазоне, а именно: Тамбовская область, Тверская область, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Ленинградская область, Новгородская область, Псковская область, Пермский край, Кировская область, Оренбургская область, Курганская область, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Новосибирская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Магаданская область, Еврейская автономная область.

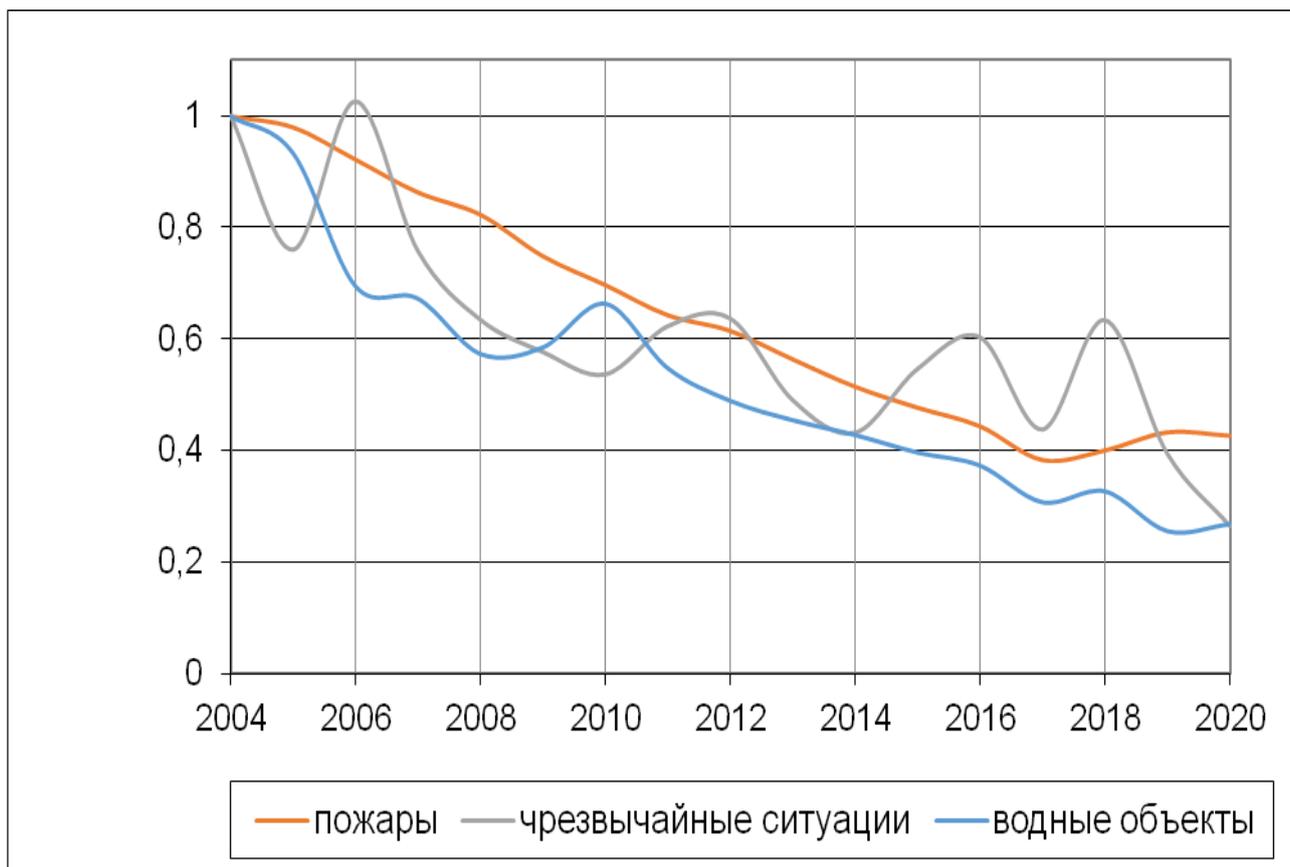


Рис. 1.28. Динамика отношения значений средних величин индивидуального риска по стране (R), обусловленных чрезвычайными ситуациями, пожарами и происшествиями на водных объектах, к соответствующим показателям 2004 г. (R_{2004})

В расчетах значений индивидуального риска по субъектам Российской Федерации были использованы данные Росстата:

о численности населения – в соответствии с Оценкой численности постоянного населения по субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 г. (https://www.gks.ru/bgd/free/b00_24/IssWWW.exe/Stg/d000/i000070r.htm);

о смертности населения – в соответствии с данными, представленными Росстатом (http://bi.gks.ru/biportal/contourbi.jsp?allsol=1&solution=Dashboard&project=%2FDashboard%2Fdemography_rosstat).

Снижение значения средней величины индивидуального риска по стране происходит со скоростью, превышающей скорость снижения величины индекса смертности в Российской Федерации, рассчитываемой как отношение числа умерших в течение 2020 г. от всех причин к средней численности населения. Так, количество погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах в 2011 г. преодолело рубеж в 1% от общего числа умерших по стране и за год и составило 0,991%. В последующие годы эта тенденция продолжала сохраняться (рис. 1.29).

На рисунке 1.30 субъекты Российской Федерации, соответствующие вышеуказанному критерию, отмечены зеленым цветом.

Их количество в 2020 г. составило 76 (в 2019 г. было 68 таких субъектов Российской Федерации, в 2018 г. – 71, в 2017 г. – 70, в 2016 г. – 63, в 2015 г. – 56, в 2014 г. – 82, в 2013 г. – 54, в 2012 г. – 35, в 2011 г. – 28, в 2010 г. – 25, в 2009 г. – 23).

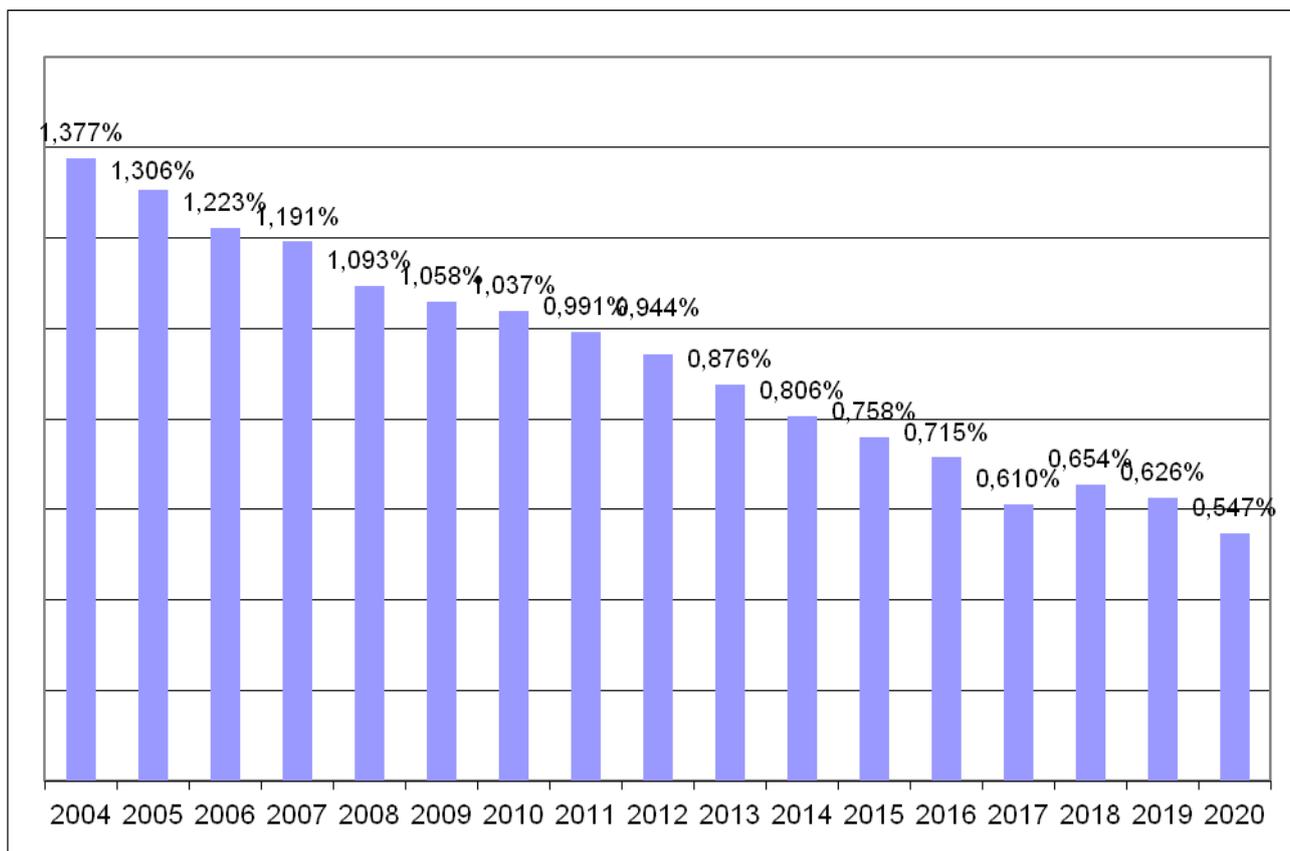


Рис. 1.29. Динамика отношения количества погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах к общему числу умерших



Рис. 1.30. Субъекты Российской Федерации, в которых значение средней величины индивидуального риска, обусловленного совокупностью факторов, больше 1% индекса смертности (выделены красным цветом)

Отношение числа погибших вследствие ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах к общему числу умерших в таких субъектах, как Ненецкий автономный округ (1,79%), Республика Тыва (1,65%) и Республика Саха (Якутия) (1,56%) существенно превысило величину 1%.

ГЛАВА 2. Пожарная безопасность

2.1. Состояние обстановки с пожарами

В 2020 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 439 394 пожара, при которых погибло 8 313 чел. и получило травмы 8 434 чел.

Прямой материальный ущерб причинен в размере 20 876,3 млн руб.

По сравнению с 2019 г. количество пожаров уменьшилось на 6,8%, количество погибших людей при пожарах – на 3,0%, количество людей, получивших травмы при пожарах – на 11,0%, прямой материальный ущерб в действующих ценах увеличился на 14,9%. Уменьшилось количество погибших при пожарах детей на 12,1%.

При пожарах спасен 34 661 чел. и материальных ценностей на сумму более 71,9 млрд рублей.

Сокращение количества пожаров по сравнению с 2019 г. зарегистрировано в федеральных округах (рис. 2.1):

- Центральном – на 3,9%;
- Северо-Западном – на 12,3%;
- Приволжском – на 3,5%;
- Уральском – на 3,3%;
- Сибирском – на 10,5%;
- Дальневосточном – на 29,0%.

Рост количества пожаров отмечен в федеральных округах:

- Южном – на 11,8%;
- Северо-Кавказском – на 8,3%.

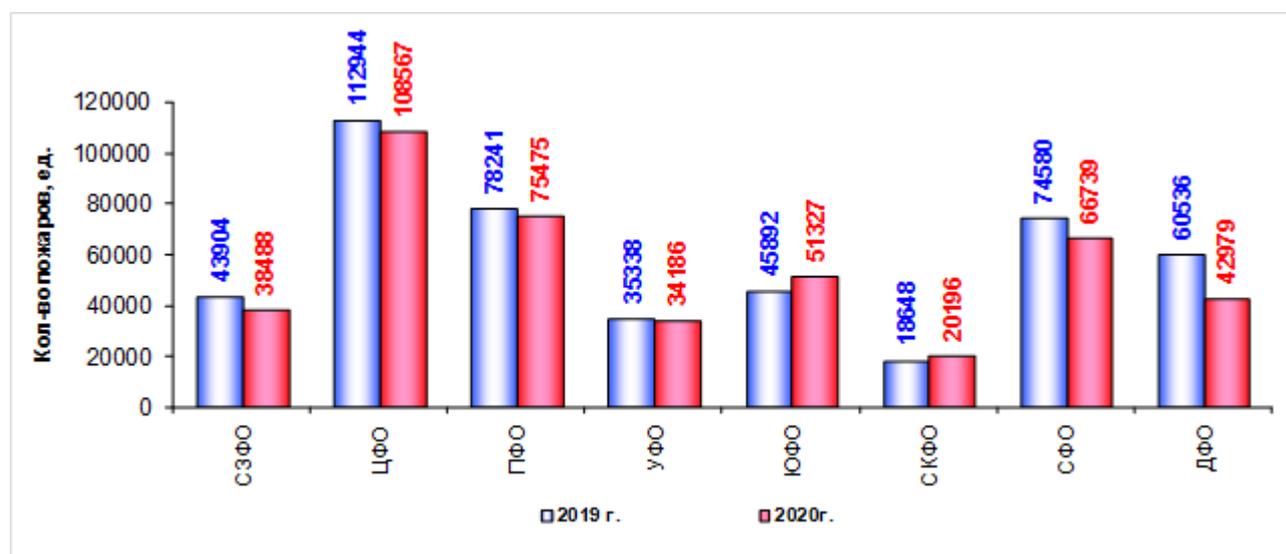


Рис. 2.1 Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2019-2020 г., по федеральным округам

Снижение количества погибших при пожарах людей по сравнению с 2019 г. зарегистрировано в федеральных округах (рис. 2.2):

- Центральном – на 2,3%;
- Северо-Западном – на 12,6%;
- Северо-Кавказском – на 13,1%;
- Уральском – на 9,1%;
- Дальневосточном – на 15,2%.

Рост количества погибших при пожарах людей отмечен в федеральных округах:

- Приволжском – на 3,0%;
- Южном – на 4,8%;
- Сибирском – на 1,8%.

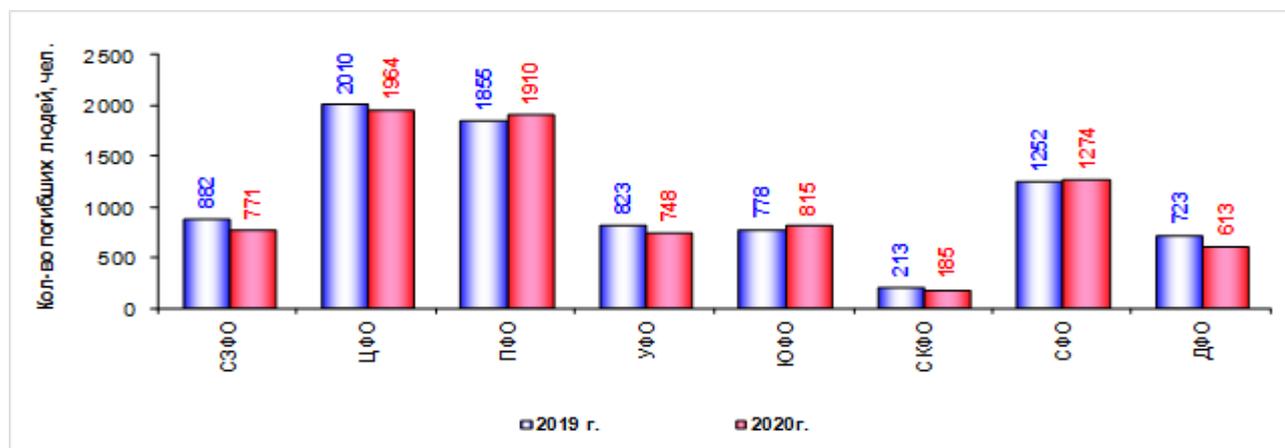


Рис. 2.2. Распределение количества погибших людей при пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2019-2020 г., по федеральным округам

Снижение количества травмированных при пожарах людей по сравнению с 2019 г. зарегистрировано во всех федеральных округах (рис. 2.3):

- Центральном – на 13,1%;
- Северо-Западном – на 9,3%;
- Южном – на 4,1%;
- Северо-Кавказском – на 31,6%;
- Приволжском – на 12,1%;
- Уральском – на 7,9%;
- Сибирском – на 8,8%;
- Дальневосточном – на 11,6%.

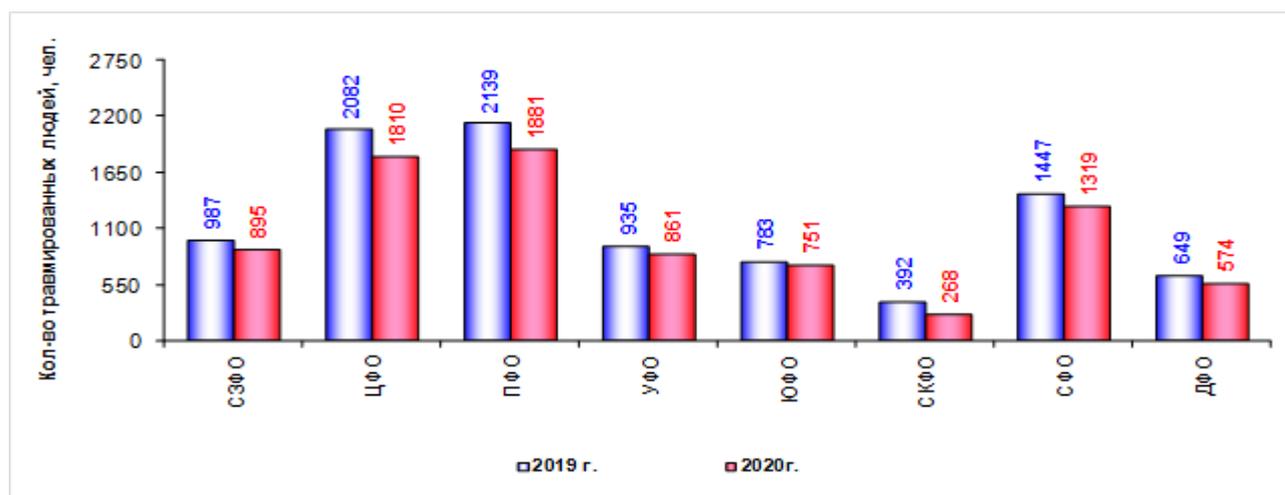


Рис. 2.3. Распределение количества травмированных людей при пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2019-2020 г., по федеральным округам

На городскую местность пришлось 53,2% от общего количества пожаров, 66,6% материального ущерба, 51,2% от общего числа погибших при пожарах и 65,5% травмированных людей (рис. 2.4).

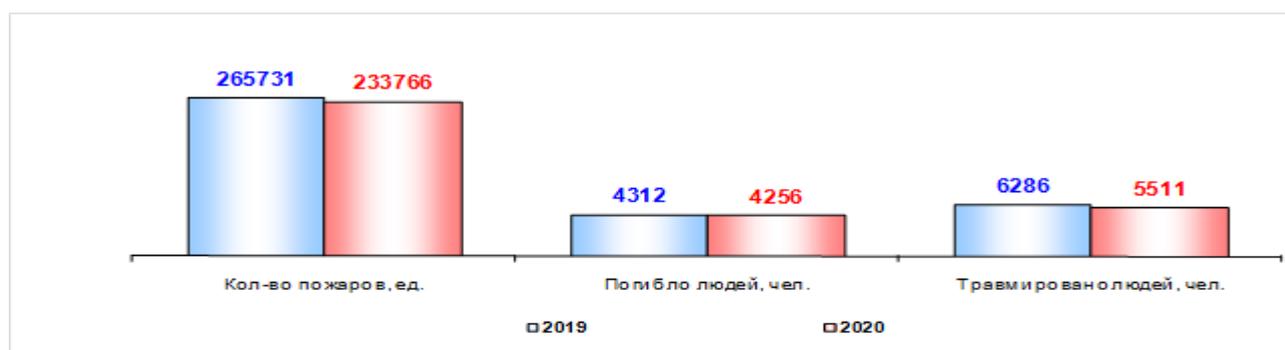


Рис. 2.4. Значения основных показателей обстановки с пожарами, произошедшими в городской местности в Российской Федерации в 2019-2020 г.

На сельскую местность пришлось 46,8% от общего количества пожаров, 33,4% материального ущерба, 48,8% от общего числа погибших при пожарах и 34,5% травмированных людей (рис. 2.5).

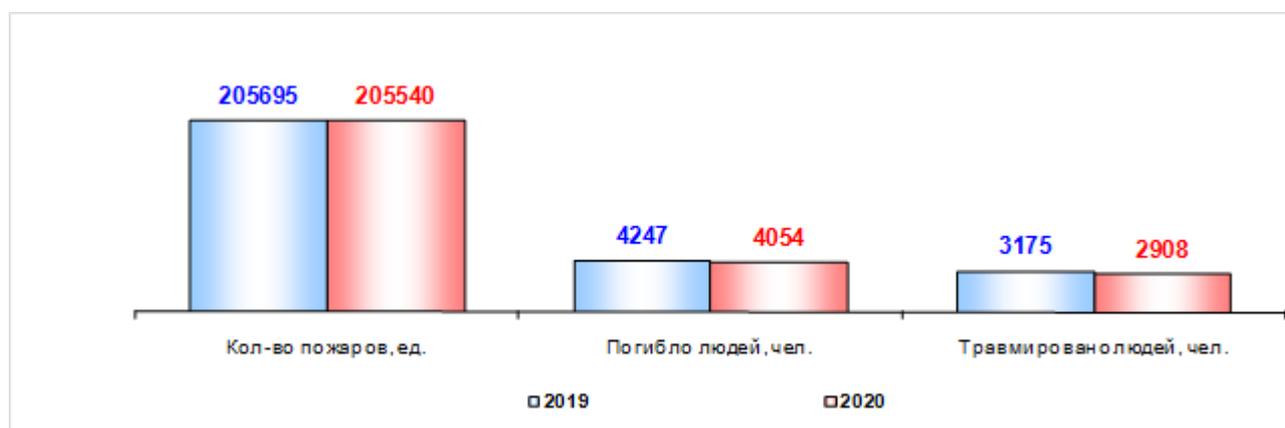


Рис. 2.5. Значения основных показателей обстановки с пожарами, произошедшими в сельской местности в Российской Федерации в 2019-2020 г.

В 2020 г. наибольшее количество пожаров зарегистрировано на объектах, расположенных на открытых территориях – 267 916 ед., что составило 61% от общего числа пожаров в Российской Федерации (рис. 2.6). По сравнению с 2019 г. (295 998 пожаров) снижение составило 9,5%. Основную часть пожаров составили случаи горения сухой травы и мусора – 245 304 ед. (55,8% от общего числа пожаров в Российской Федерации).

В зданиях, сооружениях произошло 152 127 пожаров (за 2019 г. – 154 978 пожаров, снижение на 1,8%), на транспортных средствах – 17 063 пожара (за 2019 г. – 17 896 пожаров, снижение на 4,7%), на иных объектах – 2 200 пожаров (за 2019 г. – 2 554 пожаров, снижение на 13,9%).

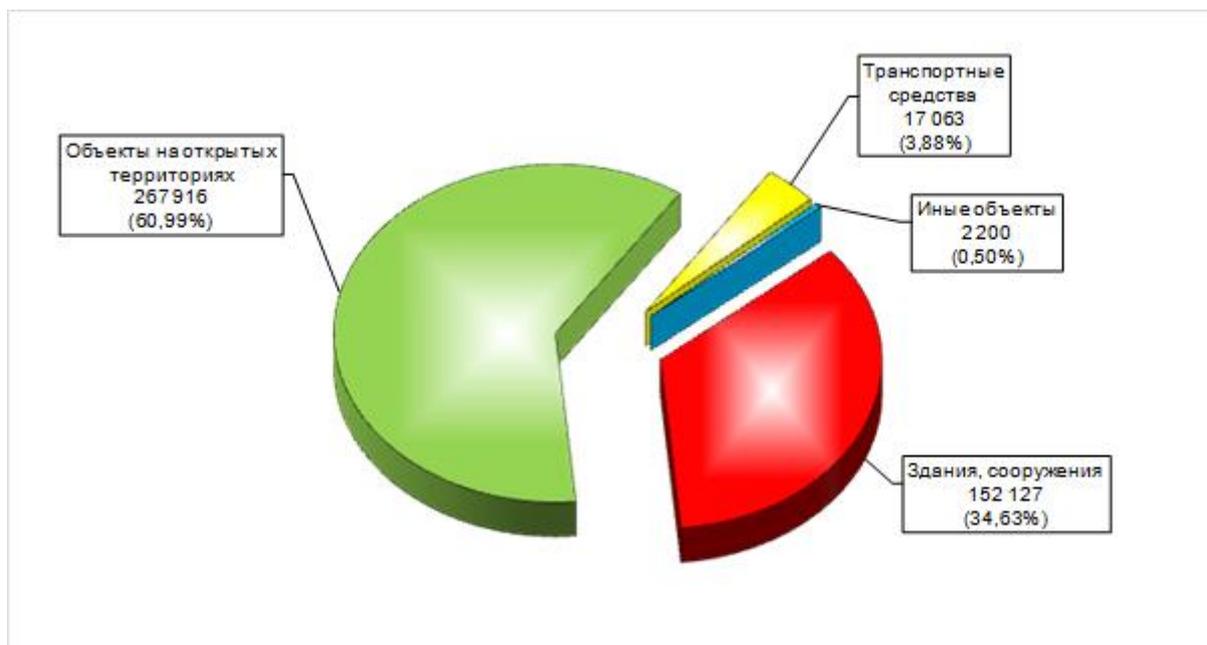


Рис. 2.6. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2020 г., по объектам возникновения пожаров

Число пожаров в зданиях и сооружениях по видам объектов распределилось следующим образом:

- здания, сооружения жилого назначения и надворные постройки – 116 421 пожар (2019 г. – 117 804 пожаров, снижение на 1,2%);
- здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 2 620 пожаров (2019 г. – 2 754 пожара, снижение на 4,9%);
- здания, помещения учебно-воспитательного назначения – 294 пожаров (2019 г. – 340 пожаров, снижение на 13,5%);
- здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 265 пожаров (2019 г. – 266 ед., снижение на 0,4%);
- неэксплуатируемые здания, сооружения – 7 805 пожаров (2019 г. – 8 639 пожаров, снижение на 9,7%);
- бесхозные здания – 6 492 пожаров (2019 г. – 7 239 пожаров, снижение на 10,3%);
- здания и помещения для временного пребывания (проживания) людей – 273 пожаров (2019 г. – 366 пожаров, снижение на 25,4%);
- другие здания, сооружения – 17 957 пожаров (2019 г. – 17 570 пожаров, увеличение на 2,2%) (рис. 2.7).

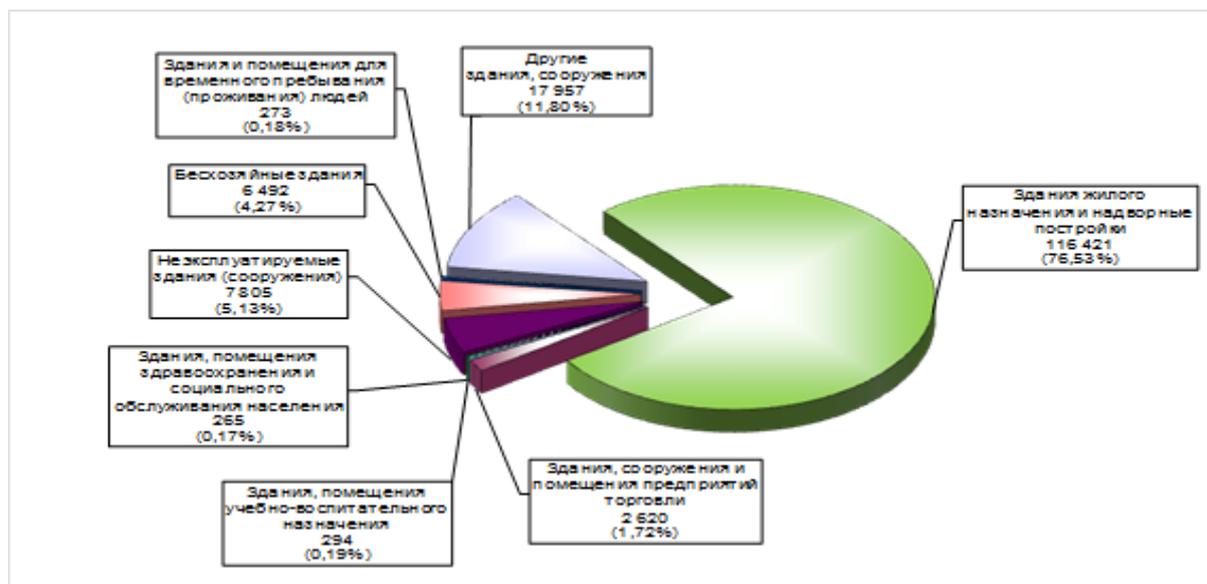


Рис. 2.7. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2020 г. в зданиях и сооружениях, по видам зданий и сооружений

При пожарах в зданиях и сооружениях погибло 7 904 чел. (2019 г. – 8 194 чел., снижение на 3,5%) (рис. 2.8).

При пожарах, объектами которых становились транспортные средства, погибло 120 чел. (2019 г. – 108 чел., увеличение на 11,1%).

При пожарах на объектах, расположенных на открытых территориях погиб 41 чел. (2019 г. – 42 чел., снижение на 2,4%).

При пожарах на иных объектах погибло 245 чел. (2019 г. – 215 чел., увеличение на 14,0%).

Основную часть людей, погибших при пожарах в зданиях, сооружениях, составили погибшие при пожарах в жилом секторе – 7 359 чел. (2019 г. – 7 705 чел., снижение на 4,5%).

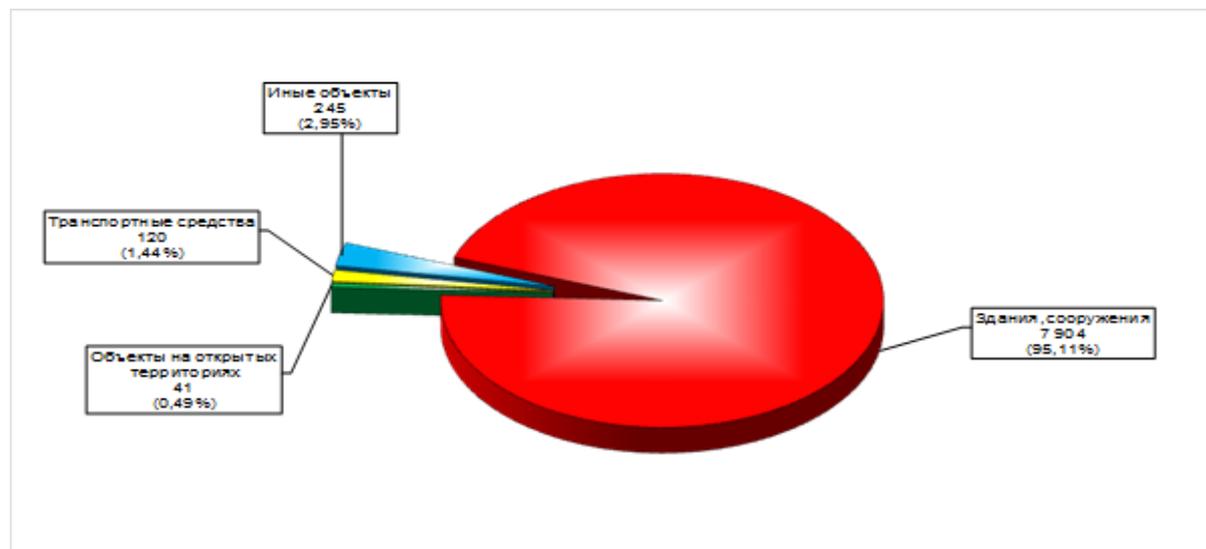


Рис. 2.8. Распределение числа погибших людей при пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2020 г., по объектам возникновения пожаров

При пожарах, возникших в зданиях и сооружениях, получили травмы 6 660 чел. (2019 г. – 7 443 чел., снижение на 10,5%).

При пожарах, возникших на транспортных средствах, получили травмы 328 чел. (2019 г. – 364 чел., снижение на 9,9%).

При пожарах на объектах, расположенных на открытых территориях, получили травмы – 129 чел. (2019 г. – 119 чел., увеличение на 8,4%).

При пожарах на иных объектах получили травмы – 1 302 чел. (2019 г. – 1 535 чел., снижение на 15,2%) (рис. 2.9).

Из числа получивших травмы при пожарах в зданиях и сооружениях наибольшие значения показателя соответствуют зданиям, сооружениям жилого сектора – 6 077 чел. (2019 г. – 6 715 чел., снижение на 9,5%).

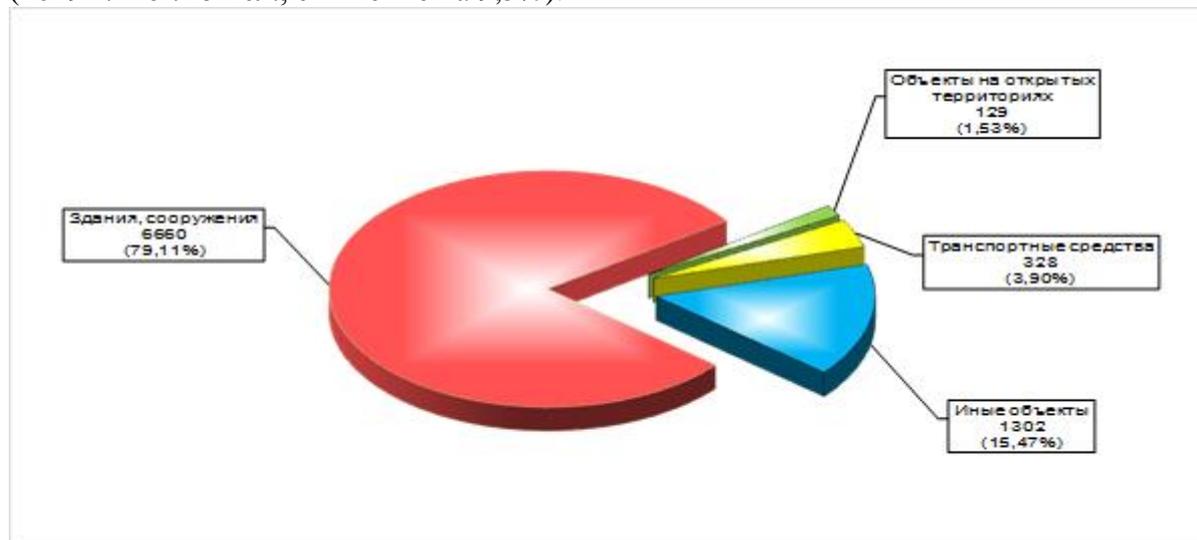


Рис. 2.9. Распределение числа травмированных людей при пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2020 г., по объектам возникновения пожаров

Основными причины возникновения пожаров стали (рис. 2.10):

- неосторожное обращение с огнем – 306 300 пожаров (2019 г. – 336 168 ед., снижение на 8,9%), при которых погибло 4 770 чел. (2019 г. – 4 808 чел., снижение на 0,8%) и 3 896 чел. получило травмы (2019 г. – 4 298 чел., снижение на 9,4%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации (НПУиЭ) электрооборудования – 51 930 пожаров (2019 г. – 49 638 ед., увеличение на 4,6%);
- НПУиЭ печей и дымовых труб – 28 108 пожаров (2019 г. – 27 122 ед., увеличение на 3,6%);
- поджоги – 13 880 пожаров (2019 г. – 14 688 ед., снижение на 5,5%);
- прочие причины – 34 000 пожаров (2019 г. – 37 849 ед., снижение на 10,2%).

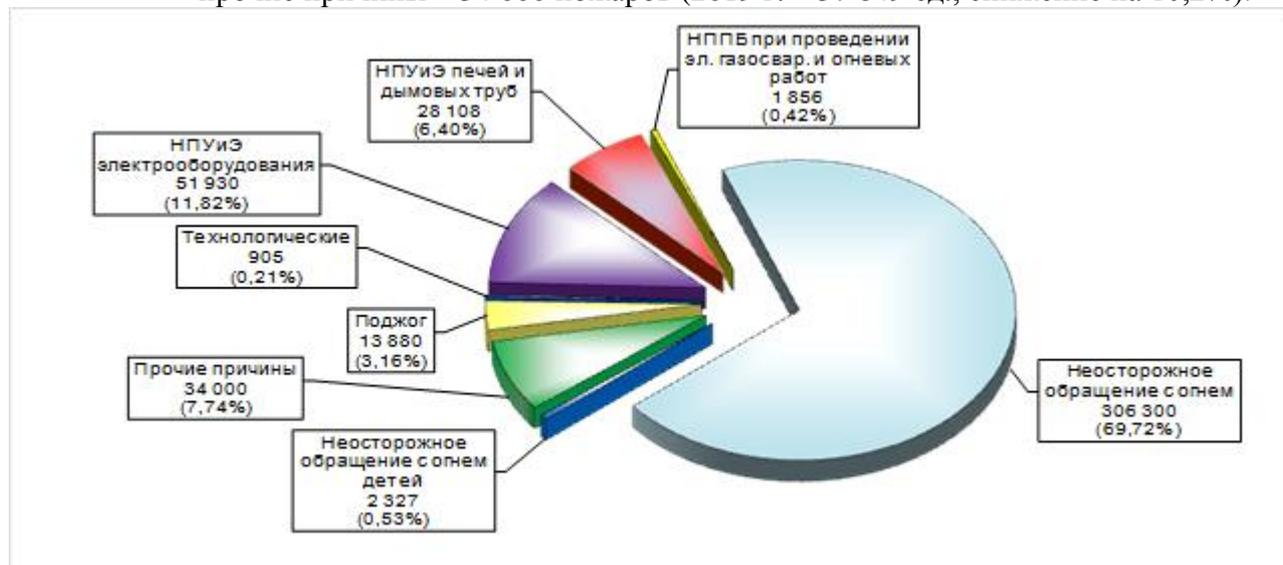


Рис. 2.10. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2020 г., по причинам возникновения пожаров

2.2. Относительные показатели, характеризующие обстановку с пожарами и их последствиями в 2020 г.

Относительные показатели, характеризующие обстановку с пожарами в Российской Федерации в 2020 г., следующие:

- количество пожаров, приходящееся на 100 тыс. чел. населения – 299,29 ед. (2019 г. – 320,96 ед., снижение на 7,2%);
- прямой материальный ущерб, приходящийся на один пожар, – 47,52 тыс. руб. (2019 г. – 38,54 тыс. руб., увеличение на 23,3%);
- количество погибших при пожарах людей на 100 тыс. чел. населения – 5,66 чел. (2019 г. – 5,83 чел., снижение на 3%);
- количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. чел. населения – 5,74 чел. (2019 г. – 6,44 чел., снижение на 10,9%).

За 2020 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано:

- пожары с крупным материальным ущербом – 30 (снижение на 38,8 % по сравнению с 2019 г.);
- пожары с массовой гибелью людей – 22 (снижение на 8,3% по сравнению с 2019 г.);
- пожары, на которых зарегистрированы случаи массового травмирования людей – 2 (снижение на 75,0% по сравнению с 2019 г.).

Динамика пожаров с крупным материальным ущербом с 2009 по 2020 г. представлена на диаграмме (рис. 2.11).

Общие сводные данные по крупным пожарам в период с 2009 по 2020 год (по всем показателям – гибели, травматизму и ущербу) представлены в таблице 2.1.



Рис. 2.11. Динамика количества пожаров с крупным материальным ущербом в период с 2009 по 2020 гг.

Таблица 2.1

Сводные данные по крупным пожарам 2019/2020 год по гибели, травматизму и ущербу

№	Регион	Общее количество крупных пожаров по региону		В том числе на данных пожарах:					
				Погибло, чел. / из них детей		Травмировано, чел. / из них детей		Ущерб, млн. руб.	
		2019г.	2020г.	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.
1	Московская область	6	5	11/7	26/-	14/2	7/-	305,4	5 750
2	г. Москва	4	5	8/2	10/-	3/-	11/-	1 848,9	347,9
3	Иркутская область	3	5	6/-	17/11	11/6	1/-	80	194,2
4	Республика Татарстан	5	2	8/3	5/-	28/7	1/-	105	245,7
5	Свердловская область	6	3	5/4	13/3	1/-	-/-	1 388,4	302,6
6	Красноярский край	2	1	13/7	6/5	-/-	-/-	-	-
7	г. Санкт-Петербург	5	3	-/-	6/-	4/-	-/-	874	436,8
8	Волгоградская область	-	1	-/-	1/-	-/-	12/1	-	5
9	Кемеровская область-Кузбасс	2	-	14/6	-/-	-/-	-/-	0,1	-
10	Ленинградская область	1	1	5/3	8/6	-/-	-/-	-	0,1
11	Новосибирская область	2	1	5/4	5/3	-/-	-/-	136,2	-
12	Оренбургская область	2	-	12/3	-/-	-/-	-/-	-	-
13	Пензенская область	2	3	-/-	7/3	-/-	-/-	98,7	166,7
14	Ярославская область	1	-	8/5	-/-	2/-	-/-	5,8	-
15	Алтайский край	2	-	6/4	-/-	-/-	-/-	107	-
16	Нижегородская область	2	1	5/-	-/-	4/2	-/-	52,6	75,8
17	Приморский край	4	1	5/-	-/-	-/-	-/-	152,3	304,2
18	Кировская область	2	1	10/-	-/-	2/-	-/-	0,2	52,8
19	Саратовская область	1	-	2/-	-/-	20/2	-/-	-	-
20	Владимирская область	1	2	1/-	-/-	11/-	1/-	-	425,1
21	Республика Башкортостан	-	2	-/-	17/-	-/-	1/-	-	-
22	Новгородская область	1	1	6/2	-/-	-/-	-/-	-	61,1
23	Хабаровский край	2	1	-/-	-/-	-/-	-/-	990,2	51,1
24	Республика Бурятия	2	-	5/2	-/-	1/-	-/-	38,8	-
25	Смоленская область	-	1	-/-	7/5	-/-	1/-	-	-
26	Республика Дагестан	-	2	-/-	5/4	-/-	-/-	-	47,5
27	Ямало-Ненецкий АО	2	2	-/-	-/-	-/-	-/-	123,1	868,9
28	Тюменская область	1	1	1/-	-/-	13/-	-/-	-	133,4
29	Вологодская область	1	-	6/2	-/-	-/-	-/-	-	-

№	Регион	Общее количество крупных пожаров по региону		В том числе на данных пожарах:					
				Погибло, чел. / из них детей		Травмировано, чел. / из них детей		Ущерб, млн. руб.	
		2019г.	2020г.	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.
30	Республика Саха (Якутия)	-	1	-/-	5/4	-/-	1/-	-	-
31	Томская область	-	1	-/-	12/-	-/-	2/-	-	-
32	Карачаево-Черкесская Республика	1	-	-/-	-/-	11/1	-/-	-	-
33	Ростовская область	1	2	-/-	-/-	-/-	-/-	190	100
34	Ставропольский край	2	1	-/-	-/-	1/-	-/-	171,7	66,8
35	Амурская область	1	1	-/-	5/-	-/-	1/-	57,5	-
36	Республика Удмуртия	1	-	5/-	-/-	-/-	-/-	-	-
37	Чувашская Республика - Чувашия	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	543,8	-
38	Сахалинская область	2	-	-/-	-/-	-/-	-/-	153,1	-
39	Челябинская область	2	-	-/-	-/-	-/-	-/-	144,9	-
40	Краснодарский край	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	283,9	-
41	Курская область	-	1	-/-	-/-	-/-	1/-	-	120
42	Еврейская АО	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	230	-
43	Забайкальский край	1	-	-/-	-/-	2/-	-/-	77,4	-
44	Самарская область	1	-	-/-	-/-	1/-	-/-	116,6	-
45	Камчатский край	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	109	-
46	Белгородская область	-	1	-/-	-/-	-/-	-/-	-	131,7
47	Орловская область	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	53,5	-
48	Ненецкий АО	1	-	-/-	-/-	-/-	-/-	40	-
	Итого	81	53	147/54	155/44	130/20	40/1	8 478	9 887,5

2.3. Сведения о пожарах и их последствиях, произошедших на социально значимых объектах

Как следует из данных, приведенных в таблице 2.2, в 2020 г. по сравнению с 2019 г. число пожаров на социально значимых объектах снизилось на 10,7%, число погибших при них людей увеличилось в 2,2 раза, число травмированных снизилось на 34,5%, прямой материальный ущерб снизился на 8,4%.

Таблица 2.2

**Данные по пожарам, произошедшим на социально значимых объектах
в 2019- 2020 г.**

Наименование учреждения	Количество пожаров, ед.		Погибло людей, чел.		Травмировано людей, чел.		Прямой ущерб, тыс. руб.	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Общеобразовательное учреждение (школа, гимназия, лицей, колледж, школа-интернат и др.)	166	133	0	1	3	7	19 180,3	20 431,5
Учреждение высшего, послевузовского и др. профессионального образования	36	19	0	0	0	0	201,5	191,7
Учреждение начального, среднего профессионального образования	17	17	0	0	0	0	887,7	819,2
Прочий объект учебно-воспитательного назначения	23	17	0	0	0	1	1 404,4	2 873,0
Дошкольное образовательное и воспитательное учреждение (детский сад, ясли, дом ребенка и др.)	64	76	1	0	0	1	12 331,4	2 080,6
Внешкольное учреждение (оздоровительный лагерь, дача и др.)	11	4	0	0	1	0	487	660,4
Лечебное учреждение со стационаром (мед. центр, больница, госпиталь, клиника, роддом и др.)	116	130	2	18	17	4	3 785,3	13 339,2
Амбулаторно-поликлиническое и медико-оздоровительное учреждение (амбулатория, поликлиника и др.)	57	54	1	5	0	2	12511,3	11097,0
Санитарно-эпидемиологическое учреждение	2	2	0	0	0	0	0	19,5
Аптека, молочная кухня, станция переливания крови, скорой помощи и т.п.	35	38	0	0	0	0	16591,6	8892,3
Учреждение социального обслуживания населения со стационаром	22	16	3	12	6	13	1951,1	1766,7
Медико-реабилитационное и коррекционное учреждение	3	6	0	0	0	0	883	1,4
Учреждение социального обслуживания населения без стационара	14	8	0	1	0	0	817,3	1774,1
Прочий объект здравоохранения и социального обслуживания населения	50	47	1	0	1	0	1 044,8	1 844,7
Общежитие (учебного заведения, организации, предприятия), спальный корпус интерната	148	115	9	1	30	10	6 569,1	6 239,0
Всего	764	682	17	38	58	38	78 646,2	72 030,3

2.4. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров

Построение и развитие пожарно-спасательных сил осуществляется путем расширения функций подразделений пожарной охраны, обладающих развитой инфраструктурой и являющихся практически единственной службой, имеющей соответствующее оснащение и возможность оперативного реагирования. Практический опыт доказал эффективность такого подхода, возможность системы РСЧС реагировать на вызовы и успешно решать возложенные на нее задачи.

В целях совершенствования оперативной деятельности, а также борьбы с пожарами, пожарно-спасательными гарнизонами субъектов Российской Федерации в повседневной деятельности реализуются основные функции антикризисного управления:

- мониторинг и прогнозирование;
- оценка складывающейся обстановки;
- формирование информационных ресурсов центров управления в кризисных ситуациях всех уровней.

Для обеспечения мероприятий, направленных на повышение эффективности тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, пожарно-спасательными подразделениями: осуществляются составление, корректировка и отработка документов предварительного планирования на местности с привлечением администрации объекта, проводится проверка работоспособности и исправности водоисточников в районе выезда пожарно-спасательных подразделений.

В целях совершенствования уровня готовности подразделений пожарной охраны и профессиональной подготовки личного состава осуществляется:

- совершенствование существующих и разработка новых форм и методов профессиональной подготовки личного состава пожарно-спасательных гарнизонов;
- отработка существующих и разработка новых приемов и способов работы с пожарной техникой, освоение новых способов и средств при работе на объектах различного назначения, внедрение в практику пожаротушения новейших достижений науки и техники;
- проведение тренировок, психологической подготовки в теплодымокамерах, учебно-тренировочных комплексах и на огневых полосах;
- изучение особенностей района выезда подразделений (общие особенности отдельных участков района, наиболее важных и сложных в оперативно-тактическом отношении объектов, зданий и сооружений);
- изучение новых образцов и тактико-технических данных пожарной техники, аварийно-спасательного инструмента и оборудования, имеющихся в подразделениях гарнизона;
- совершенствование знаний руководящих документов, регламентирующих ведение действий по тушению пожаров;
- изучение закономерностей развития пожара, его параметров и сопровождающих явлений;
- тренировка проведения расчета сил и средств при ведении действий по тушению пожаров и принципы расстановки сил и средств подразделений пожарной охраны.

Показатели, характеризующие оперативную деятельность пожарных подразделений в городах, как правило, намного лучше показателей по сельской местности. Это объясняется более высоким уровнем развития городской инфраструктуры, наличием систем раннего обнаружения пожара, развитой дорожной сетью, достаточно высоким уровнем обеспечения пожарной техникой и спасательными средствами, а также общим состоянием оснащения и готовности городских пожарно-спасательных подразделений.

В основном время прибытия пожарного подразделения в течение последних пяти лет в городах и сельской местности не превышало установленных нормативных значений (10 мин. для городов, 20 мин. для сельской местности).

Благодаря снижению показателя времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на пожар, снижается среднее время свободного горения при пожаре и, как следствие, время ликвидации.

Общая динамика средних показателей времени оперативного реагирования пожарно-спасательных подразделений на территории Российской Федерации с 2016 по 2020 год, представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3

**Общие показатели оперативного реагирования по Российской Федерации
за пятилетний период с 2016 по 2020 год**

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Среднее время сообщения о пожаре, мин:					
по всем пожарам	1,7	1,54	1,47	1,49	1,44
по пожарам в городской местности	1,53	1,47	1,39	1,27	1,22
по пожарам в сельской местности	2,18	1,97	1,87	1,7	1,66
Среднее время прибытия первого пожарного подразделения, мин:					
по всем пожарам	8,93	8,95	9,02	9,47	9,48
по пожарам в городской местности	6,09	6,08	6,18	6,71	6,58
по пожарам в сельской местности	11,12	11,07	11,34	12,23	12,37
Среднее время подачи первого ствола, мин					
по всем пожарам	1,06	1,05	1,03	1,03	0,98
по пожарам в городской местности	1,15	1,12	1,13	1,06	1,02
по пожарам в сельской местности	1,06	1,05	1,03	0,99	0,93
Среднее время свободного горения, мин:					
по всем пожарам	11,74	11,59	11,59	12,02	11,92
по пожарам в городской местности	8,85	8,73	8,77	9,09	8,85
по пожарам в сельской местности	14,46	14,19	14,35	14,95	14,98
Среднее время локализации пожара, мин:					
по всем пожарам	5,66	5,6	5,76	6,66	6,45
по пожарам в городской местности	5,83	5,59	5,97	5,29	5,04
по пожарам в сельской местности	6,75	6,57	7,15	8,02	7,85
Среднее время ликвидации открытого горения, мин:					
по всем пожарам	7,53	7,41	7,47	9,15	8,62
по пожарам в городской местности	6,36	6,18	6,31	6,43	5,99
по пожарам в сельской местности	10,13	9,62	10,07	11,87	11,24
Среднее время тушения пожара, мин:					
по всем пожарам	13,34	13,16	13,39	15,94	15,24
по пожарам в городской местности	12,32	11,98	12,39	11,74	11,09
по пожарам в сельской местности	17,24	16,61	17,74	20,13	19,39

Динамика средних показателей в течение пятилетнего периода с 2016 по 2020 год представлена на диаграмме (рис. 2.12).

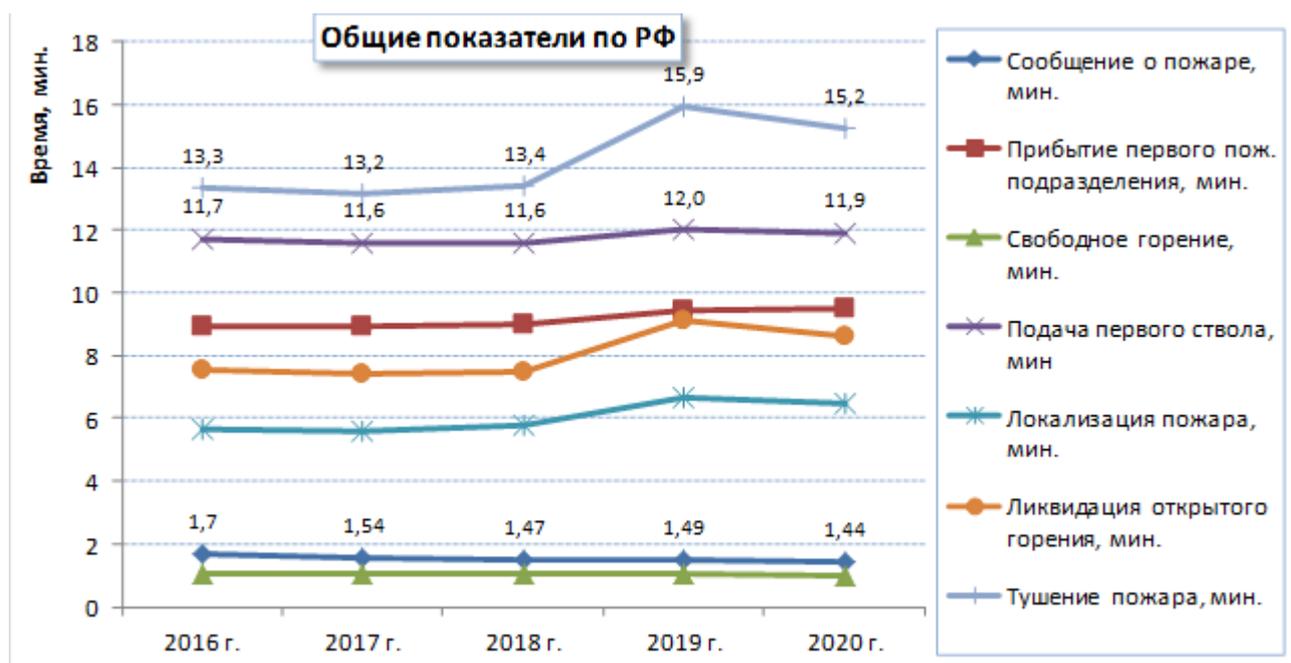


Рис. 2.12. Общие показатели оперативного реагирования по Российской Федерации за пятилетний период с 2016 по 2020 гг.

В сравнении с 2019 г. определены следующие изменения по показателям оперативного реагирования на пожары:

- среднее время сообщения о пожаре – 1,44 мин. (снижение на 3%);
- среднее время прибытия первого пожарного подразделения – 9,48 мин. (увеличение на 0,1%);
- среднее время подачи первого ствола – 0,98 мин. (снижение на 4,9%);
- среднее время свободного горения – 11,92 мин. (снижение на 0,9%);
- среднее время локализации пожара – 6,45 мин. (снижение на 3,2%);
- среднее время ликвидации открытого горения – 8,62 мин. (снижение на 5,8%);
- среднее время тушения пожара – 15,24 мин. (снижение на 4,4%).

На укрупненной диаграмме показателя среднего времени тушения пожаров по Российской Федерации (рис. 2.13) пунктиром показана линия линейного тренда. Положительное значение коэффициента уклона свидетельствует об увеличении показателя, что является негативной тенденцией.



Рис. 2.13. Среднее время тушения пожаров по Российской Федерации. Пунктиром показана линия тренда с уравнением линейной регрессии

Средние показатели оперативного реагирования на пожары в городах показаны на рис. 2.14.

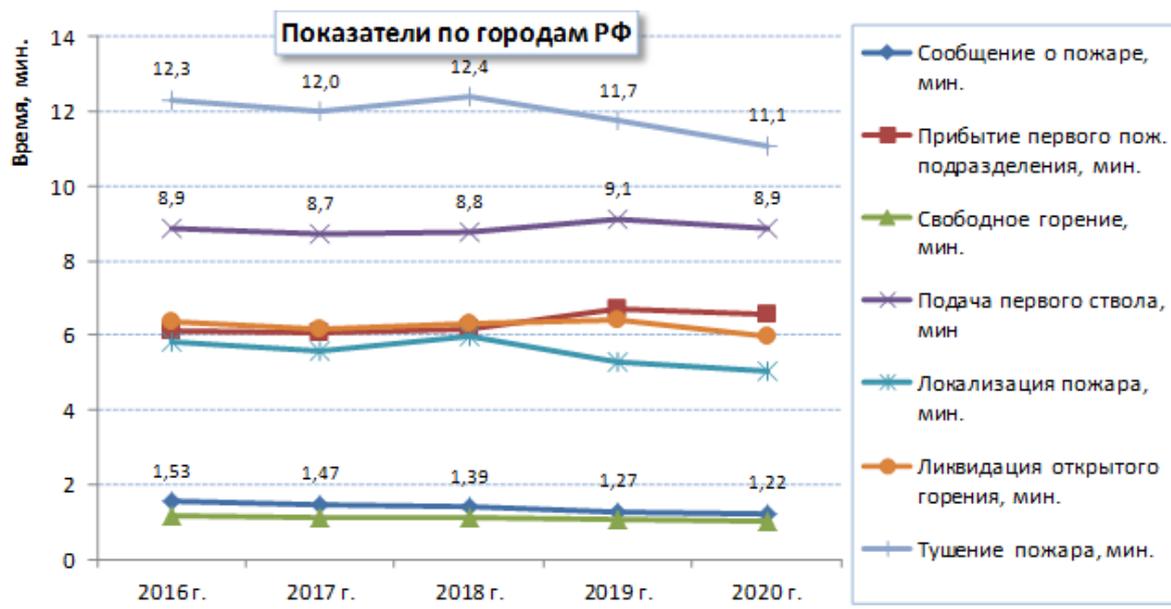


Рис. 2.14. Общие показатели оперативного реагирования на пожары в городах Российской Федерации за пятилетний период с 2016 по 2020 гг.

Сравнение показателей оперативного реагирования на пожары в городах за аналогичный период 2019 г. имеет следующие значения:

- среднее время сообщения о пожаре по городам уменьшилось на 1,22 мин. (снижение на 3,9%);
- среднее время прибытия первого пожарного подразделения уменьшилось на 6,58 мин. (снижение на 1,9%);
- среднее время подачи первого ствола уменьшилось на 1,02 мин. (снижение на 3,8%);
- среднее время свободного горения уменьшилось на 8,85 мин. (снижение на 2,6%);

- среднее время локализации пожара уменьшилось на 5,04 мин.

Тенденция изменения показателей оперативного реагирования на пожары в сельской местности Российской Федерации показана на рис. 2.15.



Рис. 2.15. Общие показатели оперативного реагирования на пожары в сельской местности Российской Федерации за пятилетний период с 2016 по 2020 гг.

Лучшие показатели оперативного реагирования на пожары среди субъектов Российской Федерации зарегистрированы в г. Санкт-Петербурге, Калужской области, Чеченской Республике, Республике Калмыкия и Орловской области.

В сельской местности лучшие показатели в Тульской области, Ненецком автономном округе, Магаданской области, Ульяновской области и Краснодарском крае.

2.5. Надзор и контроль в области пожарной безопасности

В настоящее время на учете МЧС России находится 15 431 объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей, из них:

- социальной защиты населения – 4 340 объектов;
- здравоохранения – 8 154 объекта;
- образования – 2 937 объектов.

В 2020 г. проведено 4 952 проверки противопожарного состояния рассматриваемых объектов, в ходе которых выявлено 2 035 учреждений с нарушениями требований пожарной безопасности.

На территории Российской Федерации зафиксировано 838 зданий, используемых для размещения пациентов, не соответствующих современным требованиям с точки зрения их огнестойкости.

При этом 100 объектов размещено на значительном расстоянии от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений.

Наибольшее количество таких учреждений расположено в Приморском крае – 15, Тверской области – 13, Ростовской области – 12, Смоленской и Самарской областях – по 7, Оренбургской, Костромской, Новгородской, Орловской областях – по 4, Вологодской области, Хабаровском крае, Удмуртской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе – по 3, Псковской, Саратовской, Ленинградской, Московской областях, Краснодарском крае, Республике Северная Осетия (Алания) – по 2, г. Москве – 6.

Обеспечение безопасности учреждений социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей находится на постоянном контроле.

В ходе проведенного комплекса надзорно-профилактических мероприятий выявлено и пресечено 9 692 нарушения противопожарных требований (рис. 2.16).

Основные результаты надзорных мероприятий на объектах социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей



Рис. 2.16. Итоги проверок объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей

2.6. Дознание по делам о пожарах

Статистические данные о деятельности органов дознания государственного пожарного надзора (ГПН) показали, что за 2020 год:

- возбуждено 1 113 уголовных дел, что на 13,5% больше, чем в 2019 г. (981);
- отказано в возбуждении уголовного дела по 106 713 сообщениям о преступлениях, связанных с пожарами, что на 2,9% меньше, чем в 2019 г. (109 923).

Результаты рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений о преступлениях за 2015–2020 гг.



Рис. 2.17. Итоги рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений

Возбуждены уголовные дела (рис. 2.18):

- по ст. 168 Уголовного Кодекса Российской Федерации (УК РФ) «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» – 441 (39,6% от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 219 УК РФ «Нарушение правил пожарной безопасности» – 5 (0,5% от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 1 ст. 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» – 248 (22,3% от общего числа возбужденных уголовных дел);
- по ч. 2 ст. 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» – 419 (37,6% от общего числа возбужденных уголовных дел).

Возбуждено уголовных дел органами государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по составам преступлений

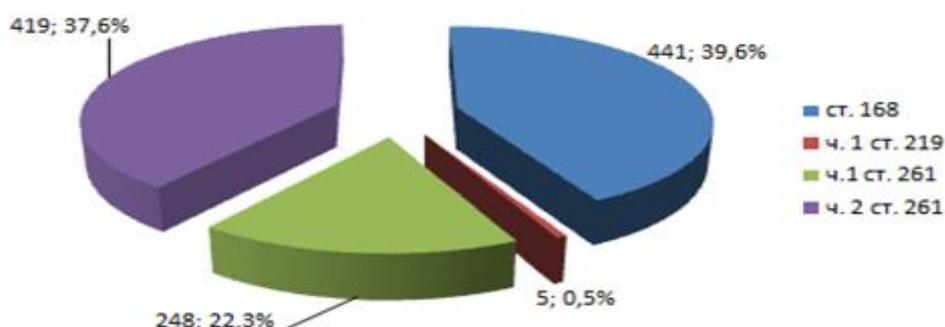


Рис. 2.18. Количество уголовных дел, возбужденных органами ГПН

В органы внутренних дел в 2020 г. направлено 4 236 запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению виновных лиц, из которых

в 207 случаях лица, виновные в возникновении пожара, установлены, что на 5,1% больше, чем в 2019 г. (197).

За 2020 год органами ГПН в суды было направлено 163 уголовных дела с обвинительными актами, что на 0,6% больше, чем в 2019 г. (162).

Имеется тенденция к увеличению вынесенных судами обвинительных приговоров по направленным органами ГПН в суды обвинительным актам. За 2020 год вынесен 121 обвинительный приговор, что на 3,4% больше, чем в 2019 г. (117).

Дознавателями ГПН осуществляется активная пропаганда выполнения требований пожарной безопасности как составной части культуры безопасности жизнедеятельности населения. Широко используются ресурсы и потенциал средств массовой информации и социальных сетей. На официальных сайтах МЧС России размещены и постоянно обновляются материалы для всех возрастных категорий населения, учитывающие наиболее характерные риски. Проводятся внеплановые профилактические рейды, инструктажи населения в жилых домах, квартирах. К этой работе привлекаются представители управляющих организаций, органов местного самоуправления, Общероссийской общественной организацией «Всероссийское добровольное пожарное общество», полиции.

Растет уровень юридической подготовки дознавателей. Так, если в 2008 г. высшее юридическое образование имелось у 18,9% дознавателей, то в 2020 г. число лиц с высшим юридическим образованием возросло до 47,9%.

2.7. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

Система судебно-экспертных учреждений МЧС России состоит из 78 учреждений – 10 учреждений 1-го разряда и 68 учреждений 2-го разряда. Возглавляет систему судебно-экспертных учреждений МЧС России головное судебно-экспертное подразделение – Исследовательский центр экспертизы пожаров Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России (ИЦЭП СПбУГПС МЧС России).

Штатная численность СЭУ ФПС испытательных пожарных лабораторий (ИПЛ) в 2020 г. составляла 1 419 чел., фактическая – 1224 чел. Непосредственно исследованием пожаров и производством пожарно-технических экспертиз занимаются 562 сотрудника (рис. 2.19).

Штатная численность ИЦЭП СПбУГПС МЧС России – 20 чел.

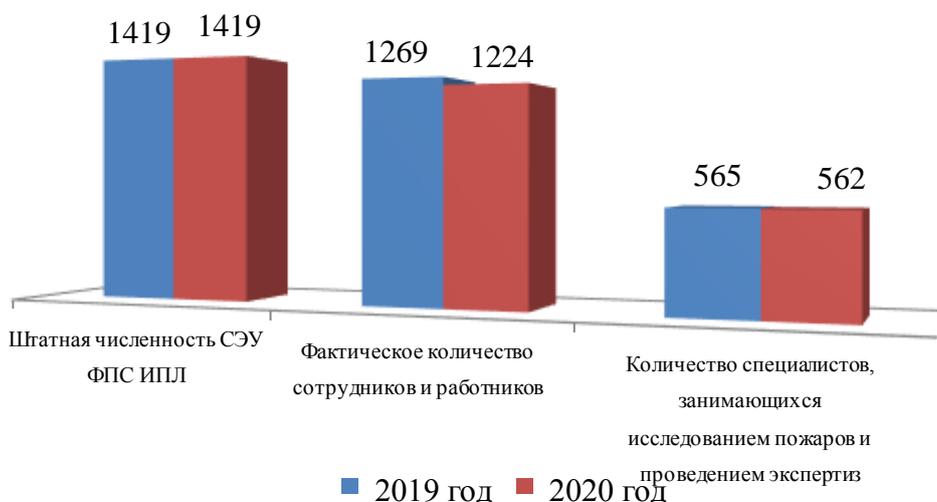


Рис. 2.19. Численность СЭУ ФПС ИПЛ в Российской Федерации

В 2020 г. сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ совершено 12 794 выезда на пожары (2019 – 12 649). Подготовлено 26 325 технических заключений по причинам пожаров, возникших в 2020 г. и 25 587 технических заключений по причинам пожаров, возникших в 2019 г.

В ходе расследования преступлений и правонарушений, связанных с пожарами, сотрудниками СЭУ ФПС ИПЛ выполнено 17 877 пожарно-технических экспертиз, что на 4,6% выше аналогичного показателя 2019 г. (17 228). Основные показатели деятельности СЭУ ФПС ИПЛ за 2020 г. представлены на рисунке 2.20.



Рис. 2.20. Основные показатели СЭУ ФПС ИПЛ

В целях повышения профессионального уровня сотрудников СЭУ ФПС ИПЛ внедряются новые направления, программы переподготовки и повышения квалификации экспертов СЭУ ФПС.

С 2021 г. на базе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России и ВНИИ ПО проводится обучение по новой программе «Испытатель», которая включает в себя 6 направлений подготовки:

- определение групп горючести строительных материалов по ГОСТ 30244-94;
- определение коэффициента дымообразования твердых веществ и материалов по ГОСТ 12.1.044-89;
- определение индекса распространения пламени по ГОСТ 12.1.044-89;
- определение воспламеняемости строительных материалов по ГОСТ 30402-96;
- определение огнезащитных свойств огнезащитных составов для древесины по ГОСТ Р 53292-2009;
- определение пожароопасных характеристик кабельной продукции.

2.8. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

За 2020 г. главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлена 4 291 лицензия на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (рис. 2.21), в том числе:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 43;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 4 248.

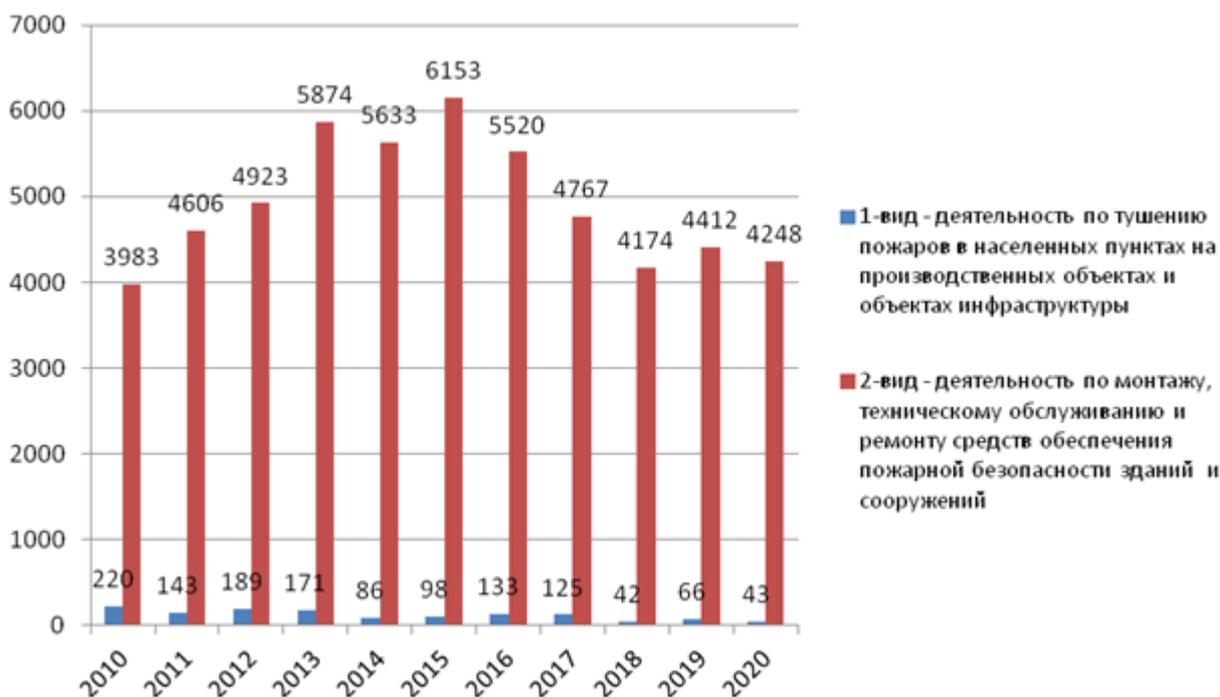


Рис. 2.21. Сведения о количестве предоставленных лицензий по г.м

Переформлено 1 263 лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (рис. 2.22), в том числе:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 97;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 1 166.

Таким образом, в настоящее время действует 53 396 лицензий.

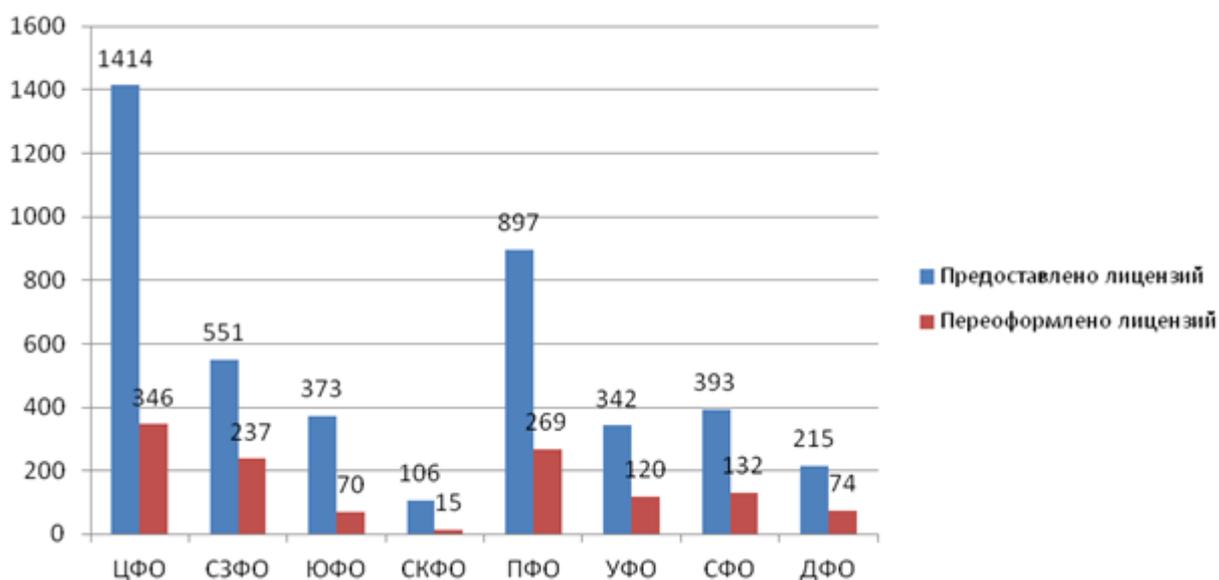


Рис. 2.22. Деятельность по лицензированию

2.9. Деятельность добровольной пожарной охраны

В Российской Федерации создано 34 554 общественных объединения добровольной пожарной охраны, из них в форме общественных организаций – 5 011 объединений, в форме общественных учреждений – 29 543 объединения. Все общественные объединения включены в соответствующий реестр.

Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 461 272 чел., из них 57 799 входят в состав добровольных пожарных команд и 403 473 чел. в состав добровольных пожарных дружин (рис. 2.23).



Рис. 2.23. Участие добровольцев в тушении пожаров

В пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС ГПС МЧС России обучен 94 101 доброволец.

В 7 556 подразделениях пожарной охраны организовано круглосуточное дежурство добровольных пожарных, в том числе в 1 664 подразделениях ГПС. На суточном дежурстве находится 12 864 добровольца.

В течение 2020 г. подразделения добровольной пожарной охраны участвовали в тушении 39 280 пожаров, в том числе самостоятельно потушили 8 447 пожаров.

В качестве дополнительных сил приняли участие в тушении 30 833 пожаров (рис. 2.24).



Рис. 2.24. Противопожарная защита добровольцами населенных пунктов

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями добровольной пожарной охраны было спасено 418 человек.

Подразделения добровольной пожарной охраны 1 803 раза привлекались к проведению аварийно-спасательных работ и 7 111 раз – к ликвидации последствий ЧС и крупных пожаров.

Территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны прикрыто 30 934 населенных пункта общей численностью населения 6 517 204 человека.

На вооружении территориальных добровольных пожарных команд находится:

- пожарных автомобилей – 3 495 ед.;
- приспособленной техники – 4 150 ед.;
- мотопомп – 4 472 ед.

На вооружении объектов добровольных пожарных команд находится:

- пожарных автомобилей – 1 280 ед.;
- приспособленной техники – 1 116 ед.;
- мотопомп – 925 ед.

Таблица 2.4

Деятельность добровольной пожарной охраны

Федеральный округ	Кол-во общественных объединений пожарной охраны		Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны, чел		Кол-во личного состава ДПО, осуществляющего дежурство в суточном режиме в подразделениях		Кол-во подразделений пожарной охраны, в которых организовано суточное дежурство добровольцев		Потушено пожаров подразделениями ДПО (самостоятельно и в качестве дополнительных сил)		Кол-во населения, прикрытого общественными объединениями пожарной охраны	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
СФО	2 616	2 661	81 334	67 621	408	1 165	256	265	4 832	7 226	1 220 153	1 317 373
УФО	3 170	3 328	49 324	26 290	612	260	220	562	1 304	1 608	337 811	418 926
ПФО	7 961	7 832	90 540	82 485	3 277	3 662	1 745	2 364	8 816	11 478	2 090 676	2 510 254
ЮФО	1 196	1 480	17 088	14 599	287	484	264	742	3 249	4 811	724 533	385 640
СКФО	1 957	1 557	27 536	19 374	476	566	56	163	138	246	228 357	165 987
СЗФО	5 113	5 039	94 022	41 795	602	699	188	1 160	680	1 158	328 382	371 636
ЦФО	11 936	11 793	200 863	160 480	6 869	5 863	558	2 110	7 751	10 806	921 125	959 433
Итого	34 856	34 554	605 947	461 272	12 697	12 864	3 331	7 556	28 326	39 280	6 389 173	6 517 204

В 2020 г. продолжилась работа МЧС России и его территориальных органов по взаимодействию с ВДПО.

В настоящее время ВДПО зарегистрировало в установленном порядке 172 общественных объединения добровольной пожарной охраны.

С участием ВДПО создано и функционирует 11 182 добровольные пожарные дружины и 4 004 добровольные пожарные команды. В составе подразделений добровольной пожарной охраны ВДПО насчитывается 198 тыс. добровольных пожарных. На вооружении добровольных пожарных команд ВДПО находятся 2 462 ед. пожарной и 3 034 ед. приспособленной техники, а также 6 480 мотопомп.

За 2020 год добровольцы ВДПО:

- приняли участие в тушении 19 441 пожара, в ходе которых добровольцами спасено 44 чел.;
- осуществили 269 тыс. подворовых обходов частного сектора и 245 тыс. обходов многоквартирных домов с общим охватом населения около 953 тыс. чел.;
- провели 27,5 тыс. семинаров, лекций, акций, противопожарных инструктажей с охватом более 374 тыс. чел.;
- приняли участие в 2,8 тыс. сходах и собраниях, организованных органами местного самоуправления, с охватом более 78 тыс. чел.;
- в ходе выполнения работ в области пожарной безопасности проведено 231 тыс. бесед с охватом более 400 тыс. чел.

В течение 2020 г. организованы и проведены 13 тыс. коллективно-творческих мероприятий с детьми по вопросам обеспечения пожарной безопасности, в которых приняли участие более 736 тыс. человек.

ГЛАВА 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о происшествиях на водных объектах

Состояние безопасности людей на водных объектах в 2020 г. характеризуется следующими основными показателями.

В течение 2020 г. на водных объектах Российской Федерации зарегистрировано 3 588 происшествий, что на 3% больше, чем в 2019 г. (3 483), в том числе по федеральным округам (рис. 3.1):

- Центральный – 573 происшествия (2019 г. – 579);
- Северо-Западный – 521 происшествие (2019 г. – 551);
- Южный – 481 происшествие (2019 г. – 482);
- Северо-Кавказский – 98 происшествий (2019 г. – 104);
- Приволжский – 867 происшествий (2019 г. – 777);
- Уральский – 275 происшествий (2019 г. – 217);
- Сибирский – 439 происшествий (2019 г. – 441);
- Дальневосточный – 334 происшествия (2019 г. – 332).

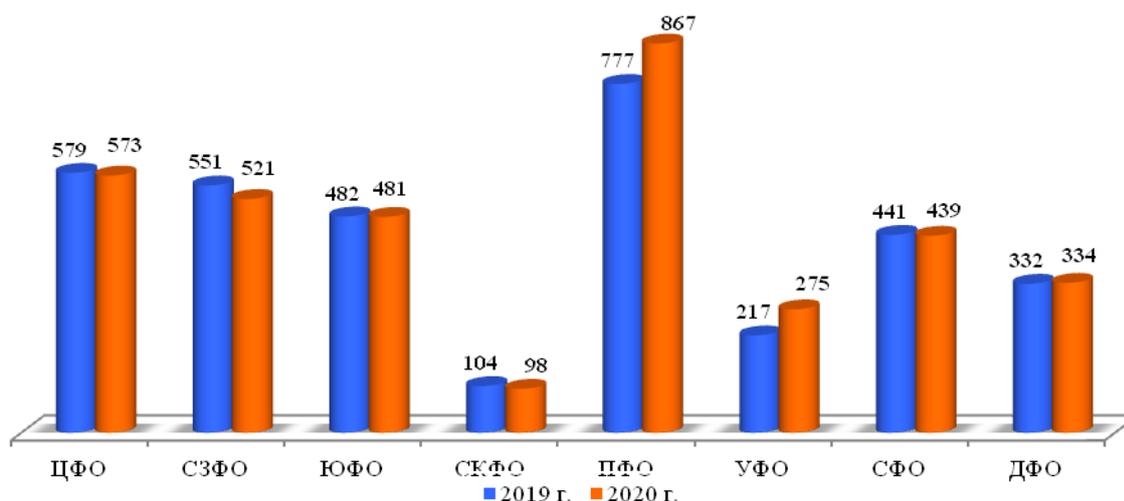


Рис. 3.1. Показатель количества происшествий на водных объектах

Количество погибших людей на водных объектах в 2020 г. составило 3 154 чел., что на 4% больше, чем в 2019 г. (3 034).

На рост количества происшествий и гибели людей на водных объектах в 2020 г. повлияла специфика организации летнего отдыха граждан в связи с ограничениями, связанными с распространением новой COVID-19. Карантинные меры, предусматривающие в том числе ограничения на выезд в другие страны и регионы, способствовали увеличению количества отдыхающих на водных объектах.

Фактически, по сравнению с прошлыми годами, количество отдыхающих людей на водных объектах увеличилось в 2–3 раза.

В целом за прошедшие 5 лет наблюдается снижение числа погибших людей на водных объектах с 4 473 чел. в 2016 г. до 3 154 чел. в 2020 г. (рис. 3.2).

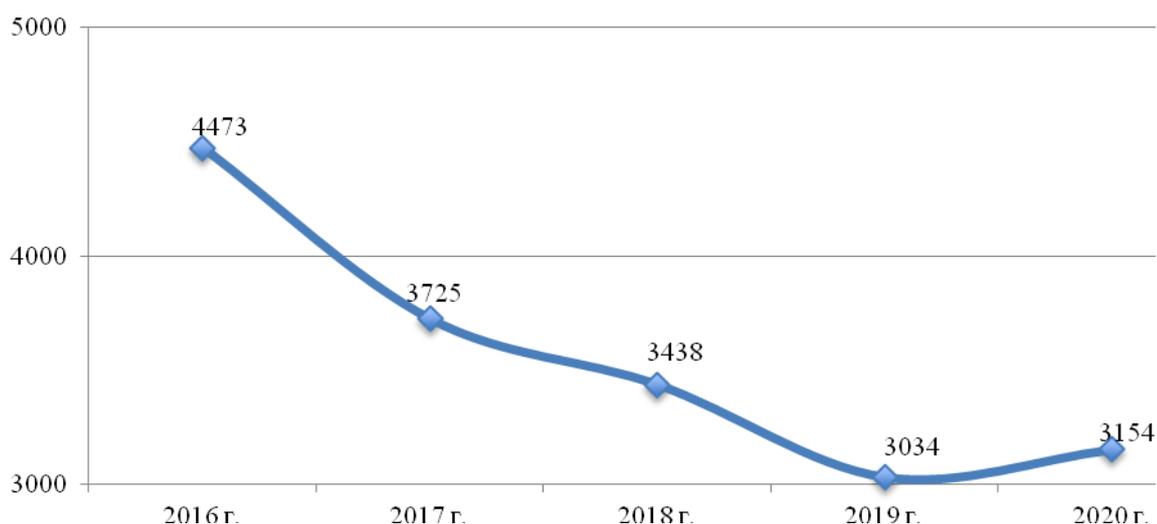


Рис. 3.2. Показатель количества гибели людей на водных объектах за 5 лет

Средний уровень гибели людей на водных объектах по Российской Федерации в 2020 г. составил 2,1 чел. на 100 тыс. чел. населения (в 2019 г. – 2,1 чел.), в том числе, по федеральным округам (рис. 3.3):

- Центральный – 1,05 чел. (2019 г. – 1,05 чел.);
- Северо-Западный – 3,32 чел. (2019 г. – 3,2 чел.);
- Южный – 2,46 чел. (2019 г. – 2,6 чел.);
- Северо-Кавказский – 1,07 чел. (2019 г. – 1,1 чел.);
- Приволжский – 2,53 чел. (2019 г. – 2,3 чел.);
- Уральский – 2,2 чел. (2019 г. – 1,8 чел.);
- Сибирский – 2,57 чел. (2019 г. – 2,3 чел.);
- Дальневосточный – 3,82 чел. (2019 г. – 3,7 чел.).

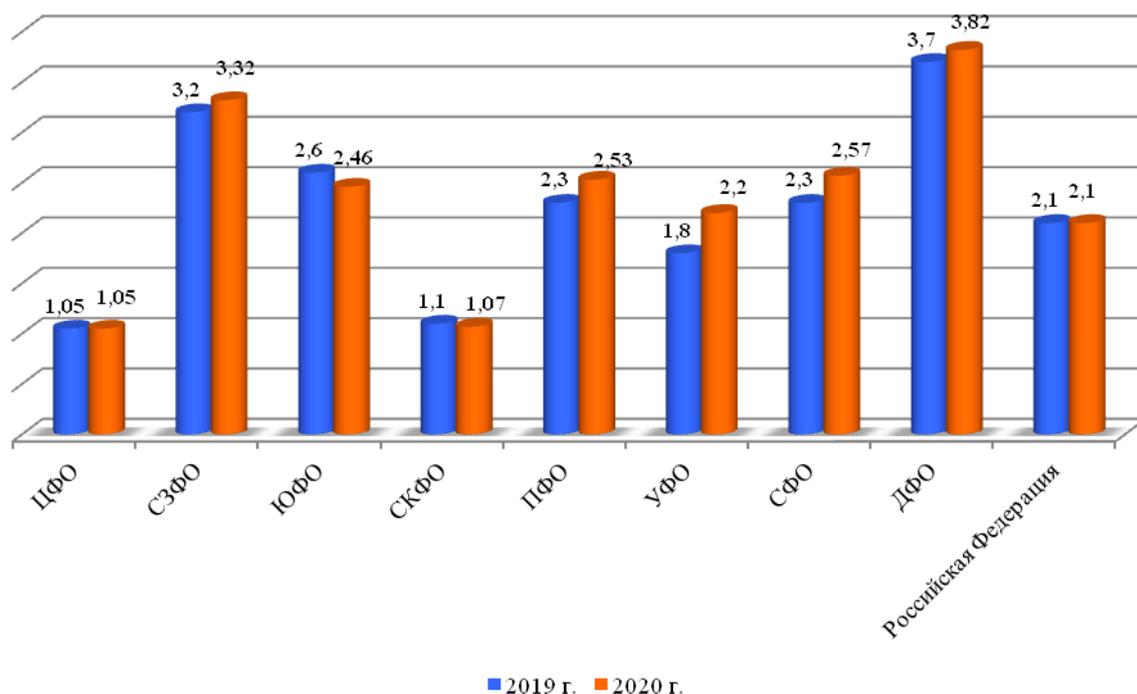


Рис. 3.3. Показатель количества гибели людей на водных объектах на 100 тыс. чел. в 2019-2020 гг. по федеральным округам

Снижение количества погибших на водных объектах в сравнении с 2019 г. зарегистрировано в Южном федеральном округе – на 7%, Северо-Кавказском федеральном округе – на 2%.

Рост количества погибших на водных объектах людей отмечен в Северо-Западном федеральном округе – на 2%, Приволжском федеральном округе – на 9%, Уральском федеральном округе – на 20%, Сибирском федеральном округе – на 9%, Дальневосточном федеральном округе – на 1% (рис. 3.4).

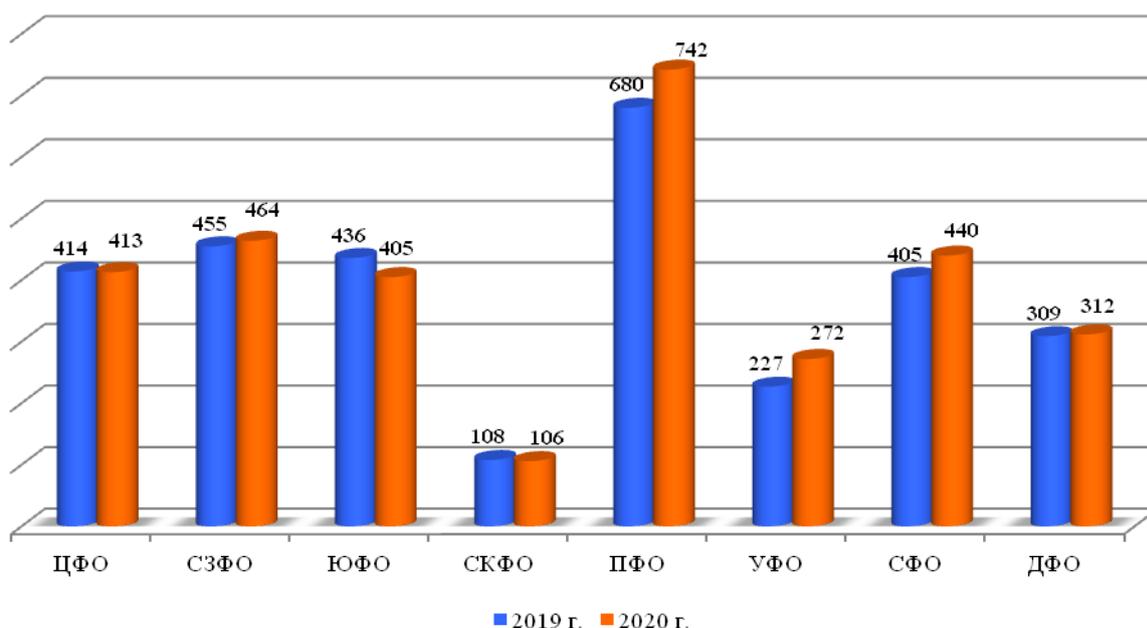


Рис. 3.4. Показатель количества погибших людей на водных объектах в Российской Федерации в 2019-2020 гг. по федеральным округам

При происшествиях на водных объектах работниками ГИМС в 2020 г. спасено 814 чел.

Многолетние наблюдения показывают, что купание в необорудованных местах является основной причиной гибели людей на водных объектах. В 2020 г. на водных объектах Российской Федерации при купании погибло 1 511 чел., что составляет 48% от общего количества погибших (в 2019 г. – 1 377 чел.).

В течение 2020 г. 139 чел. погибло из-за несоблюдения мер безопасности на льду (в 2019 г. – 102 чел.).

Отсутствие достаточного количества оборудованных мест купания, а также необходимой предосторожности при купании, при выходе на лед или рыбалке в состоянии алкогольного опьянения повышает риск возникновения несчастных случаев с людьми на водных объектах.

По-прежнему высоким остается число погибших людей на водных объектах, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В 2020 г. в состоянии алкогольного опьянения погибло 925 чел. (2019 г. – 915 чел.), что составляет 29,3% от общего количества погибших на воде (2019 г. – 30,1%).

Количество погибших детей на водных объектах в 2020 г. составило 300 чел., что на 25 детей больше, чем в 2019 г. (275 детей) и по отношению к общему количеству погибших составило 9,5% (в 2019 г. – 9%).

Статистика гибели детей на водных объектах за последние 5 лет представлена на рис. 3.5.

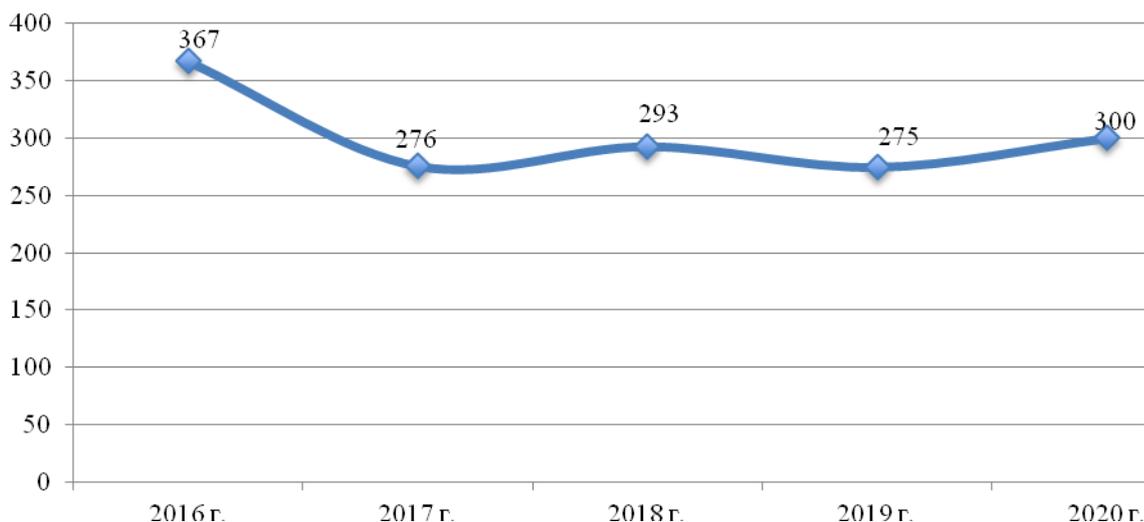


Рис. 3.5. Показатель количества гибели детей на водных объектах в Российской Федерации в 2016-2020 гг.

Причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие контроля со стороны родителей либо иных законных представителей за посещением детьми водных объектов во время отдыха или каникул.

3.2. Происшествия с маломерными судами

В 2020 г. на водных объектах Российской Федерации произошло 66 происшествий с маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции маломерных судов МЧС России (далее – авария маломерного судна), в результате которых погиб 41 чел. (в 2019 г. – 50) и 27 чел. получили травмы (в 2019 г. – 31).

Количество аварий маломерных судов в сравнении с 2019 г. увеличилось на 14 и составило (в 2019 г. – 52), при этом количество погибших в них людей уменьшилось по сравнению с 2019 г. на 9 чел. (в 2019 г. – 50).

Наибольшее количество аварий маломерных судов в 2020 г. произошло в Республике Тыва – 6, Республике Крым – 5, Московской, Самарской областях и Камчатском крае – по 4 аварии.

Наибольшее количество погибших в авариях отмечается в Республике Тыва – 7 чел., Ханты-Мансийском автономном округе – 6 чел., Камчатском крае – 5 чел.

Основными причинами аварий маломерных судов явились:

- неумелое маневрирование судном – 16 случаев (в 2019 г. – 7);
- нарушение правил пользования маломерными судами – 13 случаев (в 2019 г. – 2);
- отсутствие наблюдения за окружающей обстановкой – 6 случаев (в 2019 г. – 19);
- плавание в сложных гидрометеороусловиях – 6 случаев (в 2019 г. – 6);
- нарушение правил эксплуатации судна или его оборудования – 6 случаев (в 2019 г. – 1).

По видам аварии маломерных судов распределились на: столкновения судов – 18 случаев (в 2019 г. – 18); опрокидывания судов – 16 случаев (в 2019 г. – 13); удары о препятствия – 12 случаев (в 2019 г. – 9); затопления судов – 11 случаев (в 2019 г. – 1); наезд на купающегося – 4 случая (в 2019 г. – 2); падение людей за борт – 3 случая (в 2019 г. – 4); пожар – 2 случая (в 2019 г. – 1).

В 8 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (в 2019 г. – 4).

Участниками аварий являлось 57 маломерных судов, подлежащих государственной регистрации, и 19 – не подлежащих таковой. При совершении аварий на судах, подлежащих государственной регистрации, у 17 лиц – участников аварий отсутствовало право управления маломерным судном.

3.3. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

3.3.1. Надзорная деятельность

В соответствии с возложенными задачами МЧС России осуществляет надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также руководство деятельностью ГИМС.

В рамках осуществления надзора за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также предотвращения аварийных происшествий с маломерными судами территориальными органами МЧС России организовано:

- проведение систематических надзорных мероприятий (патрулирование, рейдов, постов) по выявлению и пресечению нарушений правовых актов, регламентирующих безопасность пользования маломерными судами;
- разъяснительная работа с владельцами баз (сооружений) для стоянок маломерных судов по вопросам размещения маломерных судов на базах, их выпуска в плавание и документального учета;
- работа по применению мер административного воздействия в отношении ответственных должностных лиц баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;
- регулярное информирование населения через средства массовой информации о правилах безопасности людей при пользовании маломерными судами, о порядке регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов.

Совместно с правоохранительными органами организовано проведение проверочных мероприятий на водных объектах на предмет их использования для эксплуатации маломерных судов, не зарегистрированных в установленном порядке, а также в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе эксплуатации маломерных судов лицами, не имеющими права управления или находящимися в состоянии опьянения.

В 2020 г. увеличено количество проведенных рейдов и патрулирование по сравнению с 2019 г. на 2,5%. Количество выявленных нарушений обязательных требований снизилось на 5,7%.

Так, в 2020 г. проведено 90 856 рейдов и патрулирование (2019 г. – 88 674). Выявлено 33 753 нарушения (2019 г. – 35 793).

При осуществлении мероприятий по надзору в 2020 г. патрулирование и рейды проводились с участием:

- сотрудников полиции – 15 989 раз;
- сотрудников Росгвардии – 833 раза;
- сотрудников органов прокуратуры – 552 раза;
- сотрудников природоохранных органов – 3 247 раз;
- сотрудников подразделений спасательных служб – 22 838 раз;
- других надзорных органов – 625 раз;

- должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации – 8 138 раз;

- представителей средств массовой информации – 3 786 раз.

По результатам проведенных мероприятий по контролю на водных объектах за эксплуатацией поднадзорных ГИМС МЧС России объектов должностными лицами вынесены 4 941 предупреждение и 28 773 постановления о наложении административного штрафа. В 27 случаях вынесены постановления о лишении права управления маломерными судами. Наказание в виде административного ареста было применено 3 раза, в виде обязательных работ – 9 раз.

Основными административными нарушениями в 2020 г. были:

- нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах. Статья 11.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) применялась 14 154 раза, что составило 42% от всех выявленных нарушений (2019 г. – 11 820);

- нарушение правил плавания. Часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ применялась 6 317 раз, что составило 19% от всех выявленных нарушений (2019 г. – 5 244);

- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления. Статья 11.8 КоАП РФ применялась 6 124 раза, что составило 18 % от всех выявленных нарушений (2019 г. – 11 141);

- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном. Статья 11.8.1 КоАП РФ применялась 5 484 раза, что составило 16% от всех выявленных нарушений (2019 г. – 5 515);

- управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения. Статья 11.9 КоАП РФ применялась 249 раз (в 2019 г. – 298), из них в 27 случаях назначены наказания в виде лишения права управления (в 2019 г. – 14);

- нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов. Статья 11.12 КоАП РФ применялась 327 раз (в 2019 г. – 514).

- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор. Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ применялась 31 раз (в 2019 г. – 79).

Задержано и помещено на специализированную стоянку 253 маломерных судна (в 2019 г. – 275).

В реестре маломерных судов по состоянию на 31 декабря 2020 г. зарегистрировано 1 515 354 маломерных судна (на 1 января 2020 г. – 1 494 105 маломерных судов).

В течение 2020 г. в реестре маломерных судов зарегистрировано 52 075 судов, что на 6,4% больше по сравнению с 2019 г. (2019 г. – 48 940 судов).

Рост количества зарегистрированных в 2020 г. маломерных судов связан с усилением с 2019 г. мер административной ответственности за нарушения правил эксплуатации маломерных судов, управления судном лицом, не имеющим права управления.

Количество зарегистрированных маломерных судов по федеральным округам представлено на рисунке 3.6.

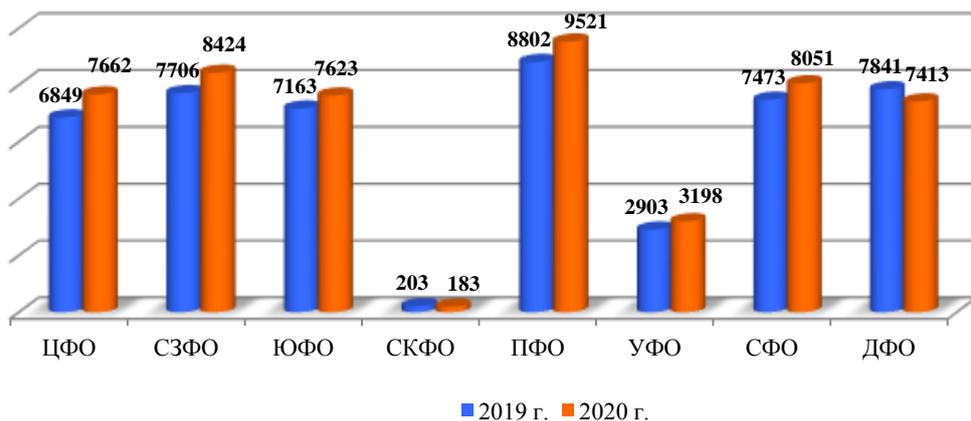


Рис. 3.6. Показатель количества зарегистрированных маломерных судов

По состоянию на 31 декабря 2020 г. аттестовано 1 403 082 судоводителя маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданные ГИМС МЧС России (на 31 декабря 2019 г. – 1 366 196 судоводителей).

Количество аттестованных на право управления маломерными судами в 2020 г. составило 53 036 чел., что на 4% больше, чем в 2019 г. (51 004).

Количество аттестованных судоводителей на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, по сравнению с 2019 г., представлено на рисунке 3.7.

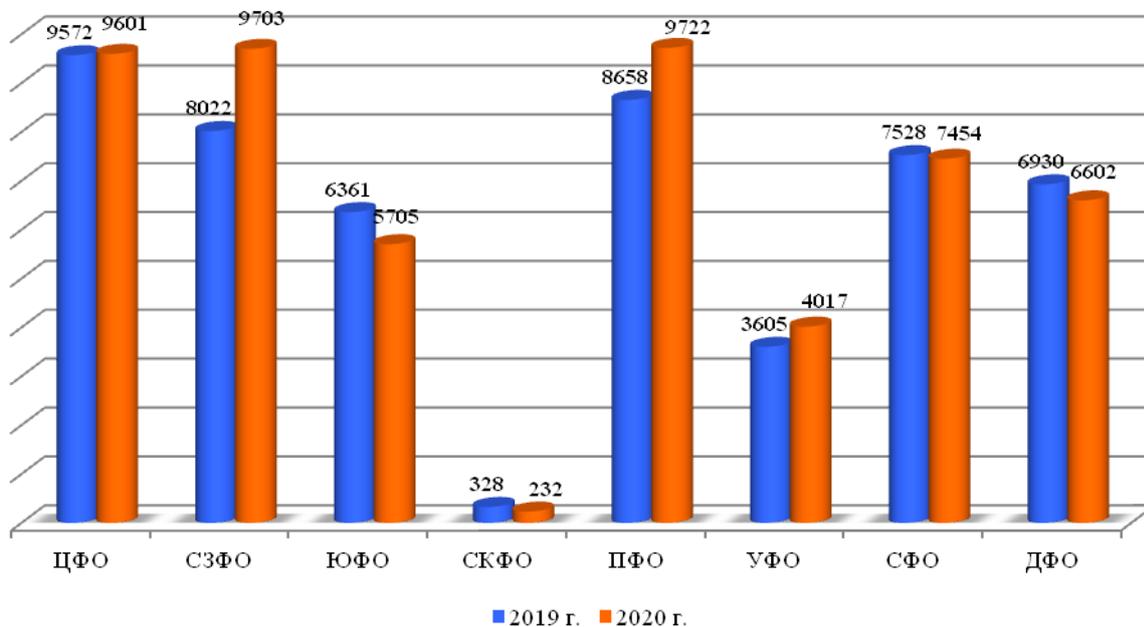


Рис. 3.7. Показатель количества аттестованных судоводителей на право управления маломерными судами

Помимо аттестационной работы была осуществлена замена 46 149 удостоверений на право управления маломерными судами в связи с истечением срока действия, что на 27,7% меньше, чем в 2019 г. (63 801).

В 2020 г. на учете в подразделениях ГИМС МЧС России состояло 2 234 базы (сооружения) для стоянки маломерных судов (на 1 января 2019 г. – 2 361 база), из которых по результатам технических освидетельствований допущено в эксплуатацию 1 749 объектов.

В целях современного правового обеспечения деятельности ГИМС МЧС России, а также иных организаций, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, проводилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей безопасную эксплуатацию маломерных судов и обеспечение безопасности людей на водных объектах, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в данной сфере (рис. 3.8).

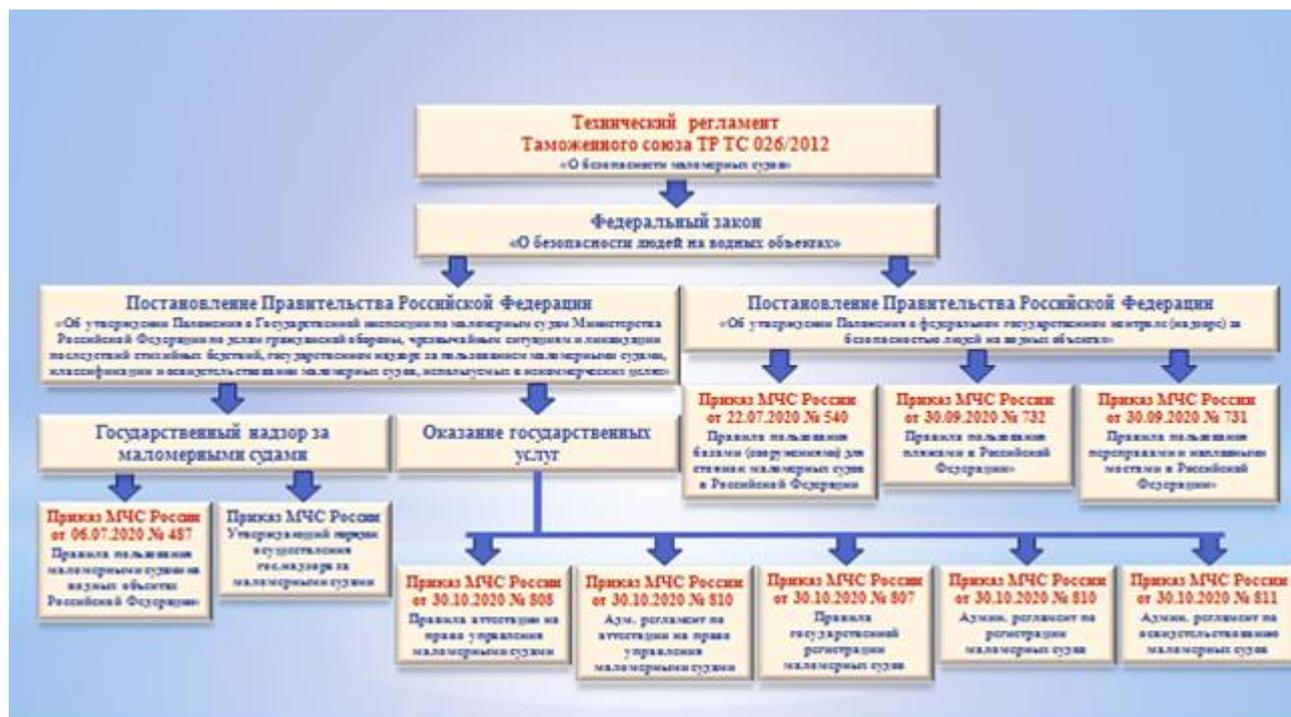


Рис. 3.8. Разрабатываемая структура нормативного правового регулирования деятельности ГИМС МЧС России

В 2020 г. во исполнение Плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины» разработаны и утверждены нормативные правовые акты, которые позволят усовершенствовать правовое регулирование вопросов, возникающих при осуществлении государственного надзора в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

- приказ МЧС России от 6 июля 2020 г. № 487 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации»;
- приказ МЧС России от 20 июля 2020 г. № 540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации»;
- приказ МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации»;
- приказ МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

3.3.2. Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах

В связи с действовавшими ограничениями, связанными с распространением COVID-19, на территории России резко сократилось количество освидетельствованных пляжей.

В большинстве субъектов Российской Федерации было принято решение об открытии пляжей в июле. В результате, при одновременном увеличении количества отдыхающих на водных объектах, по состоянию на 1 июля 2020 г., было освидетельствовано и допущено к эксплуатации только половина пляжей от запланированного количества.

Проводимую работу в субъектах Российской Федерации по открытию пляжей нельзя считать достаточной. Данные учета показывают, что в Российской Федерации в 2020 г. функционировало 3 019 пляжей (в 2019 г. – 3 787 пляжей). Всего на учете в ГИМС МЧС России состоит 3 903 пляжа (в 2019 г. – 4 461 пляж).

С целью увеличения безопасности и комфорта летнего отдыха населения, привлечения внимания средств массовой информации к вопросам обеспечения безопасности в летний период 2020 г. подразделениями ГИМС МЧС России проводились выявление необорудованных мест массового отдыха населения и профилактические мероприятия по предупреждению гибели людей на водных объектах (рис. 3.9).

За летний период 2020 г. ГИМС МЧС России выявлено:

- необорудованных мест массового отдыха населения на водоемах – 5 109 (в 2019 г. – 1 632);
- детей, находящихся на водоемах без сопровождения взрослых – 6 185.

Информация о необорудованных местах массового отдыха направлялась в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления для принятия мер по организации временных спасательных постов и оборудованию мест купания.



Рис. 3.9. Работа ГИМС в местах массового отдыха людей на воде

3.3.3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимнем периоде

Основными причинами гибели в зимний период являются:

- выезд граждан на автомобилях на лед для отдыха и рыбалки;
- выход рыбаков на неокрепший лед и последующий отрыв припайного льда;
- использование необорудованных ледовых переправ.

В целях усиления контроля за ледовой обстановкой и формирования ледовых переправ в зимний период 2019-2020 г. в субъектах Российской Федерации:

- проведено заседаний комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различных уровней – 3 348 (в зимний период 2018-2019 гг. – 3 569 заседаний);
- выявлено мест массового выхода людей на лед – 749 (в зимний период 2018-2019 гг. – 1 274);
- организована работа 233 временных спасательных постов – 233 постов.

Решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зимний период 2019-2020 г. было запланировано открыть 1 001 ледовую переправу (в зимний период 2018-2019 г. – 1 035 ледовых переправ), с начала ледостава было освидетельствовано и допущено к эксплуатации 920 ледовых переправ (в зимний период 2018-2019 г. – 1 073 ледовых переправы).

В рамках осуществления деятельности МЧС России по обеспечению безопасности людей на водных объектах должностными лицами ГИМС МЧС России в зимний период:

- направлено рекомендаций в органы местного самоуправления по вопросам оборудования ледовых переправ – 4 771 (в 2019 г. – 5 599);
- выдано предписаний – 324 (в 2019 г. – 438);
- составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ – 31 (в 2019 г. – 18).

3.3.4. Укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России

С 1 января 2020 г. подразделения ГИМС МЧС России вошли в состав главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Общая штатная численность подразделений ГИМС МЧС России по состоянию на 31 декабря 2020 г. составляет 5 851 чел., в том числе по федеральным округам:

- Центральный – 928 чел.;
- Северо-Западный – 940 чел.;
- Южный – 761 чел.;
- Северо-Кавказский – 145 чел.;
- Приволжский – 851 чел.;
- Уральский – 390 чел.;
- Сибирский – 716 чел.;
- Дальневосточный – 1 120 чел.

Численность должностных лиц ГИМС МЧС России, отнесенных к категории государственных инспекторов по маломерным судам составляет 3 669 человек. Фактическая численность – 2 924 человека (79,7 %) (таблица 3.1).

Таблица 3.1

№ п/п	Структурные подразделения, учреждения	По штату (чел.)		Фактически (чел.)		% укомплектованности	
		всего	гос. инспекторов	всего	гос. инспекторов	всего	гос. инспекторов
1.	Заместители руководителей ГУ МЧС России по субъектам РФ, в сферу ведения которых входят вопросы осуществления государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок	55	55	46	46	83,6	83,6
2.	Отделы (отделения) безопасности на водных объектах ГУ МЧС России по субъектам РФ	264	264	212	212	80,3	80,3
3.	Центры ГИМС	5 532	3 350	4 215	2 666	76,1	80,4
	Итого:	5 851	3 669	4 473	2 924	76,4	79,7

В целях повышения уровня профессиональных знаний в 2020 г. прошли обучение на курсах повышения квалификации 524 государственных инспектора по маломерным судам.

В 2020 г. продолжена работа по оснащению подразделений ГИМС МЧС России современной техникой. В подразделения поставлены 87 специальных автомобилей, 64 катера

и моторные лодки, 36 комплектов «Мобильный пункт освидетельствования маломерных судов». Все подразделения ГИМС МЧС России оснащены приборами контроля трезвости.

Оснащенность подразделений ГИМС МЧС России составила:

- плавсредствами – 70,9 % (2019 г. – 72,2 %);
- автомобильным транспортом – 51,8 % (2019 г. – 44,7 %);
- средствами связи – 48,3 % (2019 г. – 49,8 %);
- оргтехникой – 64,2 % (2019 г. – 64,4 %).

Всего на оснащении ГИМС МЧС России находится 1 888 плавсредств, из которых 808 катеров и 965 моторных лодок, 63 судна на воздушной подушке и 52 гидроцикла.

ГЛАВА 4

Деятельность по обеспечению безопасности функционирования организаций, ведущих горные и другие работы на опасных производственных объектах угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства

4.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности военизированных горноспасательных частей

В состав военизированных горноспасательных частей МЧС России (ВГСЧ МЧС России) входят подразделения ФГУП «ВГСЧ», ФГКУ «УВГСЧ в строительстве» и ФГКУ «Национальный горноспасательный центр».

Подразделения ВГСЧ МЧС России территориально расположены в 35 субъектах Российской Федерации и включают в себя 18 военизированных горноспасательных отрядов (ВГСО), в составе которых действуют 25 военизированных горноспасательных пунктов (ВГСП) и 48 военизированных горноспасательных взводов (ВГСВ), имеющих в составе 83 горноспасательных поста.

Общее количество горноспасательных отделений – 419.

Для оказания помощи пострадавшим работникам обслуживаемых предприятий действуют 12 медицинских бригад экстренного реагирования, 33 контрольно-испытательные лаборатории, выполняющие анализы проб шахтного воздуха, воды и материалов, применяемые при ведении аварийно-спасательных работ, а также 11 служб депрессионных съемок.

Группировка сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2020 г. составила 3 976 чел. и 819 ед. техники (в 2019 г. – 3 196 чел. и 744 ед. техники) (таблица 4.1).

На дежурстве находится 1 111 чел. и 216 ед. техники (в 2019 г. – 868 чел. и 167 ед. техники).

Таблица 4.1

Распределение сил и средств ВГСЧ МЧС России по федеральным округам

Федеральный округ	2019 г.				2020 г.			
	Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве Находятся	
	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.
ЦФО	274	74	84	13	286	62	78	14
ЮФО	129	34	34	7	167	40	54	11
СКФО	34	8	13	2	31	8	13	2
СЗФО	153	40	41	9	535	82	126	23
ПЗФО	292	61	74	13	370	76	101	20
СФО	1370	327	341	73	1 615	344	427	88
УФО	407	81	102	17	382	83	102	19
ДФО	537	119	179	33	590	124	210	39
Итого:	3 196	744	868	167	3 976	819	1 111	216

Подразделения ВГСЧ МЧС России оснащены специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Подразделениями ВГСЧ МЧС России обслуживаются 2 085 опасных производственных объектов (ОПО), в том числе (рис. 4.1):

- угольные шахты – 81,
- подземные объекты по добыче полезных ископаемых (рудники, шахты не угольные и т.п.) – 155;
- объекты подземного строительства – 45;
- объекты по добыче полезных ископаемых открытым способом – 977;

- предприятия по переработке и обогащению полезных ископаемых – 197;
- прочие ОПО– 630.

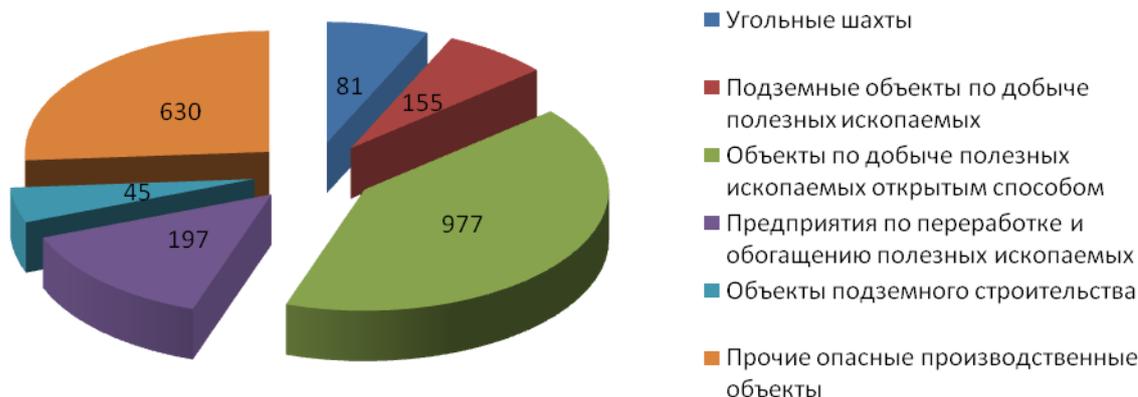


Рис. 4.1. Объекты, обслуживаемые ВГСЧ МЧС России

4.2. Оперативная деятельность подразделений ВГСЧ МЧС России, реагирование на наиболее крупные аварии и чрезвычайные ситуации

В 2020 г. подразделениями ВГСЧ МЧС России на обслуживаемых ОПО ликвидировано 30 аварий, в том числе:

- подземных пожаров – 7;
- пожаров на поверхности обслуживаемых объектов – 10;
- внезапных выбросов угля, породы и газа – 1;
- обрушений горной массы – 5;
- загазований – 3;
- затоплений – 1;
- прочих подземных аварий – 3.

Помимо ликвидации аварий на обслуживаемых объектах в 2020 г. подразделения ВГСЧ МЧС России 44 раза привлекались к проведению аварийно-спасательных работ, в том числе при дорожно-транспортных происшествиях, тушению пожаров в населенных пунктах и на объектах инфраструктуры в составе местных пожарно-спасательных гарнизонов.

В 2020 г. горноспасательными отделениями и МБЭР было выполнено 304 выезда на обслуживаемые предприятия, в результате которых была оказана медицинская помощь 248 работникам, 39 из них непосредственно в подземных условиях.

Крупномасштабных аварий на обслуживаемых подразделениями ВГСЧ МЧС России ОПО в 2020 г. не произошло.

Наиболее сложная для ликвидации авария – пожар в Нефтешахте № 3 «Яреганефть» ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», произошедшая 1 ноября 2020 г. (рис.4.2).



Рис. 4.2. Нефтешахта № 3 «Яреганефть»
ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»

В 19.47 1 ноября 2020 г. в подземных горных выработках Нефтешахты № 3 «Яреганефть» ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» (уклон ЗТ-4, 1-го этажа сбойка № 6. Позиция ПЛА № 25.) произошел пожар. На шахту незамедлительно прибыли горноспасательные отделения Ярегского ВГСВ филиала «ВГСО Печорского бассейна» ФГУП «ВГСЧ», а также силы местного пожарно-спасательного гарнизона.

Группировка ВГСЧ составила 5 горноспасательных отделений Ярегского ВГСВ, впоследствии дополнительно прибыли 3 отделения Воркутинского ВГСВ «ВГСО Печорского бассейна» ФГУП «ВГСЧ».

На момент возникновения аварии в подземных горных выработках шахты находилось 82 чел., в том числе 3 чел. на аварийном участке.

Отделения ВГСЧ были направлены на разведку горных выработок аварийного участка, поиск пострадавших, тушение пожара и восстановление нормального режима проветривания аварийного участка (рис. 4.3.).

В результате выполнения мероприятий плана ликвидации аварии на поверхность были выведены 80 шахтеров, при этом двух шахтеров, которые находились непосредственно на аварийном участке, обнаружить не удалось.

Работы по поиску пострадавших и тушению подземного пожара осложнялись высокой температурой (от +50⁰С до +150⁰С), сплошной задымленностью и угрозой обрушения горных выработок.

В 19.20 2 ноября 2020 г. проявились динамические явления и кратковременные изменения скорости воздушной струи, вызванными, предположительно взрывами газовоздушной смеси.

Учитывая сложившуюся обстановку на аварийном участке, решениями суда от 3 ноября 2020 г. № 2-3543/2020 и № 2-3544/2020 пострадавшие, пропавшие без вести, были признаны погибшими.

Вследствие этого было принято решение об изоляции взрывоустойчивыми перемычками горных выработок аварийного участка с последующим подтоплением водой и инертризацией рудничной атмосферы инертными газами. Для безопасного выполнения работ по возведению изоляционных взрывоустойчивых перемычек в горных выработках



Рис. 4.3. Отделение Ухтинского ВГСВ получает задание на командном пункте от руководителя горноспасательных работ

у мест их возведения дополнительно были установлены комплексы противовзрывные быстровозводимые (КПБ), а также была затоплена водой часть горных выработок аварийного участка.

После возведения взрывоустойчивых перемычек в изолированный аварийный участок азотными компрессорными станциями СДА-10/251 с поверхности по специально пробуренным скважинам и имеющимся трубопроводам было подано более 259 тыс. м³ инертных газов. В результате проведенных мероприятий пожар удалось потушить, газовая и температурная обстановка приведена в соответствие с предельно допустимыми параметрами.

24 января 2021 г. после проведения работ по откачке воды, разбору завалов, восстановлению и усилению крепи горных выработок были обнаружены тела двух погибших шахтеров.

Группировка сил ВГСЧ, задействованных в ликвидации аварии, ежедневно составляла 52 чел., 8 ед. техники и 6 членов вспомогательной горноспасательной команды (ВГК) предприятия. При этом личным составом подразделений ВГСЧ МЧС России было отработано 29 986 чел./часов, в том числе 772 чел./часов в кислородно-изолирующих дыхательных аппаратах.

4.3. Профилактическая деятельность подразделений ВГСЧ МЧС России

В 2020 г. подразделениями ВГСЧ МЧС России в ходе проведения технических работ:

- возведено 19 изоляционных перемычек, из них 10 взрывоустойчивых;
- разгазировано более 40 км горных выработок;
- подано 54 тонны азота и других инертных газов;
- выполнено 3 619 обслуживаний массовых взрывов, 324 дежурства при проведении огневых работ в горных выработках;
- установлено 1 510 режимов проветривания в забоях;
- обслужены 10 484 газоопасные работы.

При этом личным составом подразделений ВГСЧ МЧС России было отработано 105 291 чел./часов, в том числе 13 074 чел./часов в кислородно-изолирующих дыхательных аппаратах. В 2020 г. работниками ВГСЧ МЧС России выполнено 18662 профилактических обследования обслуживаемых предприятий.

Проведена 81 инструментальная воздушная депрессионная и газовая съемка горных выработок и выработанных пространств обслуживаемых шахт и рудников. Выполнено более 346 тыс. анализов рудничного воздуха (рис. 4.4).

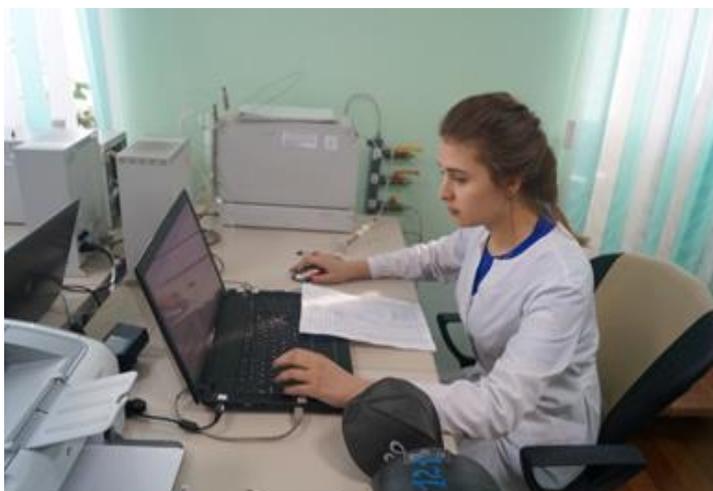


Рис. 4.4. Инженер производит анализ проб рудничной атмосферы

4.4. Развитие сил и средств ВГСЧ МЧС России

Основная деятельность по развитию сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2020 г. была направлена на выполнение мероприятий по реализации требований Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС на объектах ведения горных работ».

ВГСЧ МЧС России в 2020 г. проведена большая работа по организации обслуживания опасных производственных объектов, расположенных в Пермском крае и Мурманской области:

в Пермском крае созданы 5 оперативных горноспасательных подразделений: 4 взвода и 1 пункт, которые вошли в состав филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ»;

в Мурманской области созданы 1 взвод и 1 пункт в составе филиала «ВГСО Юга и Центра» ФГУП «ВГСЧ».

Помимо создания базовых горноспасательных подразделений, для обслуживания объектов ведения горных работ, на которых работа ведется вахтовым методом, непосредственно на их территории был организован 31 горноспасательный пост (дополнительно к имеющимся 51 горноспасательным постам), большинство из которых расположены в Чукотском автономном округе, Иркутской области, Хабаровском крае, Республике Бурятия и Забайкальском крае.

В целом в результате вышеизложенных мероприятий, а также постоянно проводимой работы по оптимизации численности административно-хозяйственного персонала в подразделениях ВГСЧ МЧС России, количество горноспасательных отделений увеличилось на 77 ед. относительно аналогичного периода 2019 г.

Подготовка горноспасателей в 2020 г. проходила на базе ведущих образовательных учреждений России с привлечением специалистов в области горного и горноспасательного дела.

В ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» по дополнительным профессиональным программам прошли обучение 389 работников ВГСЧ МЧС России.

В учебных центрах ВГСЧ прошли обучение и переподготовку 3 179 горноспасателей.

В образовательных учреждениях МЧС России прошли обучение 676 работников ВГСЧ МЧС России.

Работники ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» и ФГУП «ВГСЧ» в составе 7 чел. приняли участие в учебно-методических сборах водолазных специалистов, водолазных врачей МЧС России, которые состоялись в г. Керчь в сентябре 2020 г.

Сотрудниками научно-исследовательского отдела ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» (рис. 4.5) в соответствии год выполнены две научно-исследовательские работы:

- «Разработка и программная реализация документов учета, хранения, переработки и представления данных об авариях на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы». Результаты НИР реализованы в виде прототипа (концепта) программной реализации информационной системы по учету аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ с возможностью удаленного доступа по сети Интернет;

- «Проведение исследования



Рис. 4.5. Учебный корпус ФГКУ «Национальный горноспасательный центр»

по обеспечению ведения аварийно-спасательных работ на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы». Результаты НИР реализованы в виде «Рекомендаций по совершенствованию обеспечения групп инженерного обеспечения документацией в соответствии со стоящими перед ними задачами, а также в целях повышения качества принимаемых решений при ведении работ по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах ведения горных работ», а также предложений по направлениям совершенствования и выбору альтернативных вариантов реализации инженерных расчетов.

В 2020 г. в учебных центрах ВГСЧ обучено и прошли переподготовку 17 410 членов ВГК ОПО ведения горных работ.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. на ОПО ведения горных работ действует 516 ВГК, в состав которых входит 15 тыс. членов ВГК.

ВГСЧ МЧС России осуществляют методическое сопровождение деятельности формирований ВГК обслуживаемых ОПО, в том числе при проведении различных учений и профессиональных соревнований по горноспасательной тематике.

ЧАСТЬ II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ГЛАВА 5

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

5.1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера подлежит 214 754 объекта надзора, из них федеральных органов исполнительной власти, включая их территориальные органы – 1 409, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 1 492, организаций – 211 853.

В соответствии с требованиями Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору, отнесена к следующим категориям риска:

- высокого – 5 504 объекта, это юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие ПОО; юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие КВО; уполномоченные организации, создающие в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;
- значительного – 4 898 объектов, это юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС;
- низкого – 201 451 объект, это иные юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В 2020 г. органами МЧС России проведено 1 066 проверок (2019 г. – 2 526, уменьшение на 57,79%).

Данные о плановых и внеплановых проверках на территории Российской Федерации приведены на рисунке 5.1.

Количество проведенных проверок в области защиты населения и территорий от ЧС за 2020 год по федеральным округам Российской Федерации приведены на рисунке 5.2.

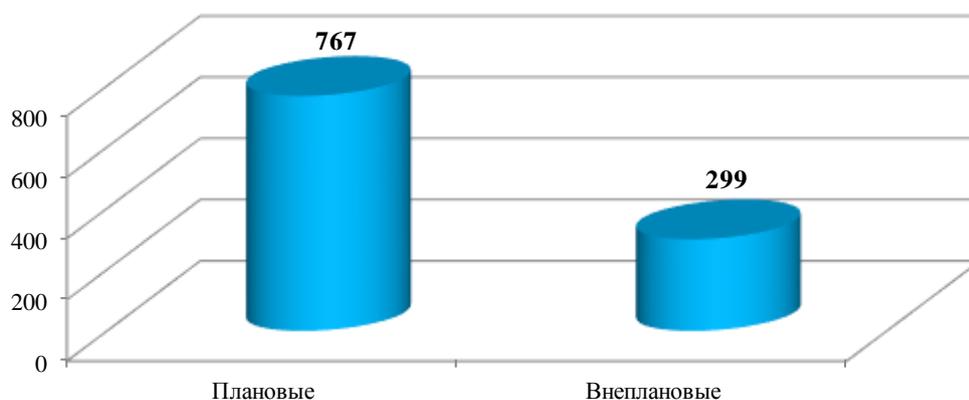


Рис. 5.1. Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от ЧС за 2020 г.

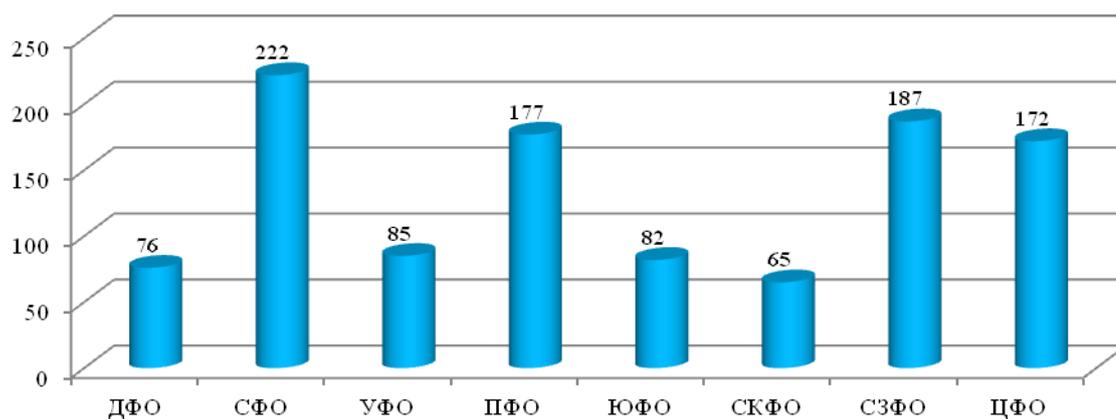


Рис. 5.2. Количество проведенных проверок в области защиты населения и территорий от ЧС за 2020 г. по федеральным округам Российской Федерации

Внеплановые проверки проведены в соответствии со следующими основаниями:

- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 292 проверки;
- по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 7 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 1 627 нарушений обязательных требований (2019 г. – 4360, уменьшение на 62,68%).

По результатам надзорных мероприятий вручено 313 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (2019 г. – 815, уменьшение на 61,59%) (рис. 5.3.).

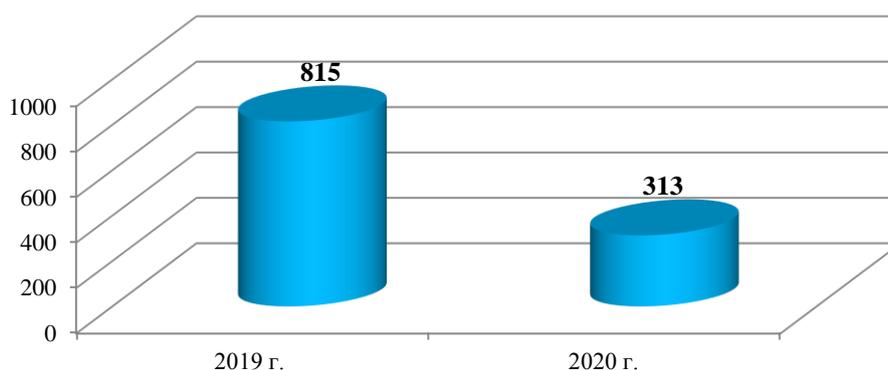


Рис. 5.3. Количество выданных предписаний по результатам проведения надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС за 2020 г.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС составил 71,56%, данные представлены на рисунке 5.4.

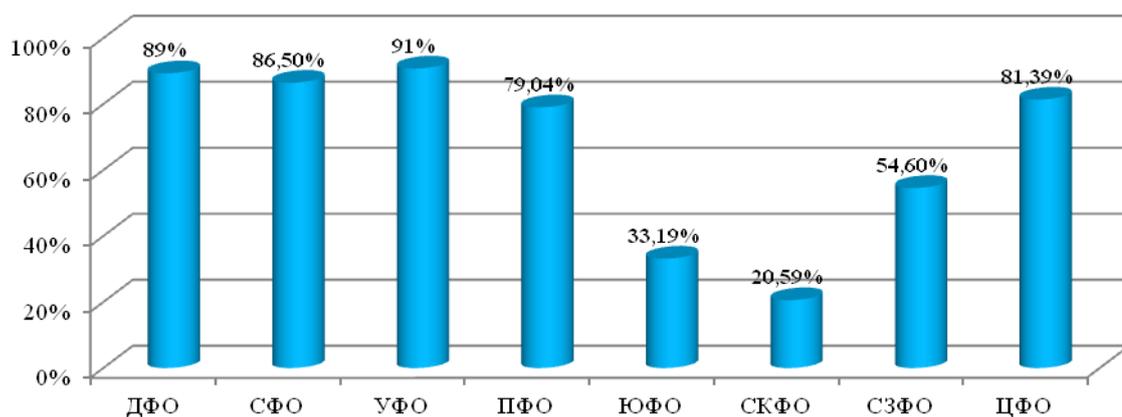


Рис. 5.4. Процент исполнения предписаний в области защиты населения и территорий от ЧС в 2020 г.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 339 протоколов об административных правонарушениях (2019 г. – 875, уменьшение на 61,2%), из них на должностных лиц 198 (2019 г. – 556, уменьшение на 64,4%) и на юридических лиц 141 (2019 г. – 319, уменьшение на 55,8%), в том числе по ст. 20.6 КоАП Российской Федерации (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС) – 216 протоколов (2019 г. – 670, уменьшение на 67,76%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП Российской Федерации и привлечено 212 лиц (2019 г. – 607, уменьшение на 65%), из них должностных - 135 лиц (2019 г. – 412, уменьшение на 67,2%) и юридических – 77 лиц (2019 г. – 195, уменьшение на 60,5%), в том числе по ст. 20.6 КоАП Российской Федерации – 141 лицо (2019 г. – 460, уменьшение на 69,34%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 3 488 тыс. руб. (2019 г. – 10 152,21 тыс. руб., уменьшение на 65,6 %).

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций техногенного характера

В целях предупреждения ЧС, повышения противоаварийной устойчивости объектов федеральными органами исполнительной власти в рамках деятельности функциональных подсистем РСЧС в 2020 г. проводился комплекс организационно-технических мер по уменьшению и предотвращению источников возникновения ЧС. На ОПО созданы технические и материальные ресурсы для решения задач по ликвидации ЧС техногенного характера, объекты оснащаются системами предотвращения аварий, растет количество объектов, оборудованных автоматической пожарной сигнализацией и автоматическими системами пожаротушения. Разработаны и постоянно актуализировались планирующие документы, документы утверждены и согласованы в установленном порядке.

Эксплуатация ОПО осуществляется обученным и аттестованным персоналом, к работе допускаются лица, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям.

В 2020 г. были организованы и постоянно проводились профилактические мероприятия по снижению риска и последствий возникновения ЧС в производственной деятельности, такие как:

- контроль за хранением опасных веществ и материалов;
- контроль за наличием и состоянием средств пожаротушения;

- своевременное проведение противопожарных мероприятий, направленных на ограничение распространения огня в случае возгорания, создание условий для быстрой эвакуации людей и материальных ценностей;
- контроль за правильным выполнением технологических процессов в производстве;
- использование систем сигнализации и блокировок (закрытия-открытия задвижек, аварийного отключения горелок, компрессоров и включения дополнительного оборудования);
- установка защитного оборудования от превышения давления (систем предохранительных клапанов и датчиков нарушения режима работы).

Особое внимание уделялось проведению планово-предупредительных ремонтов и техническому обслуживанию оборудования (его обновлению), а также оснащению потенциально опасных объектов системами аварийного контроля и предотвращения аварий.

5.2.1. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера

Планирование мероприятий по обеспечению защищенности КВО и ПОО, рациональное распределение и размещение сил и средств для реализации указанных мер осуществляются с учетом размещения КВО и ПОО (рис 5.5, 5.6), а также рисков угроз и опасностей, характерных для каждого субъекта Российской Федерации, в пределах федеральных округов.

Учитывая неравномерное размещение КВО и ПОО (на 25% территории Российской Федерации сосредоточено более 70 % всех КВО и всех ПОО), расположенных преимущественно в крупных городах, а также в непосредственной близости от населенных пунктов, необходимо обеспечить соответствующее распределение сил и средств в целях предупреждения, локализации и ликвидации ЧС.

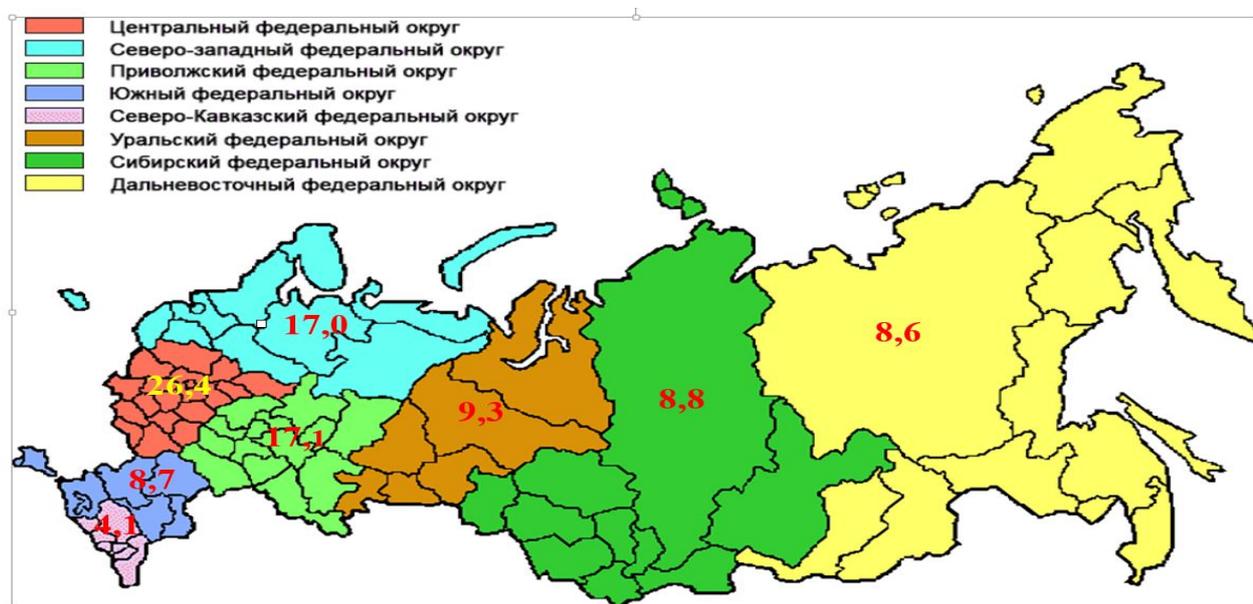


Рис. 5.5. Распределение КВО по федеральным округам Российской Федерации, %



Рис. 5.6. Размещение ПОО по федеральным округам Российской Федерации, %

В 2020 г. продолжалась работа в области обеспечения защищенности КВО и ПОО, в том числе по совершенствованию порядка осуществления пожарного надзора; формированию научных основ повышения уровня защищенности КВО и ПОО в связи с появлением новых угроз и опасностей.

В 2020 г. основные усилия в области обеспечения защищенности КВО от угроз природного и техногенного характера были направлены на выполнение требований Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного и природного характера на период до 2030 г., утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 28 декабря 2018 г. № 4 (далее - Федеральный план).

Работа федеральных органов исполнительной власти, Государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций проводилась по следующим направлениям Федерального плана:

- совершенствование государственного регулирования и нормативной правовой базы;
- совершенствование методов и средств предупреждения и ликвидации ЧС;
- повышение устойчивости функционирования КВО;
- совершенствование системы отбора и подготовки кадров;
- повышение эффективности международного сотрудничества.

В 2020 г. продолжалась разработка (корректировка) планов повышения защищенности КВО в соответствии с актуализированным Перечнем КВО Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г.).

На территориях всех субъектов Российской Федерации планы повышения защищенности КВО разработаны на 91% объектов. В лучшую сторону по данному направлению деятельности отмечаются Приволжский и Северо-Западный федеральные округа, где указанные планы разработаны на 99% объектов.

В 2020 г. продолжалась разработка и утверждение паспортов безопасности ПОО. Такие паспорта разработаны на 94% ПОО.

В течение 2020 г. проводилась значительная работа по обновлению нормативной правовой базы в области безопасности КВО и ПОО. Были приняты новые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам» (далее – постановление № 1225);
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».

Разработаны и прошли процедуру обсуждения ряд проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и утверждения Перечня критически важных объектов»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и утверждения Перечня потенциально опасных объектов»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от ЧС»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от ЧС».

В настоящее время в условиях пандемии COVID-19 и связанных с ней экономических и социальных последствий, обеспечение безопасности КВО, как объектов исключительной значимости для безопасности страны, является важнейшей задачей органов государственной власти и эксплуатирующих организаций. В связи с этим в 2020 г. были разработаны «Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения COVID-19», утвержденные Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности 31 марта 2020 г. Указанный документ включает в себя комплекс инженерно-технических мероприятий по совершенствованию системы технической и физической защищенности КВО, созданию и накоплению соответствующего ресурсного обеспечения, а также меры профилактического и организационного характера, которые позволят снизить вероятность распространения указанной инфекции и значительно снизить риск заражения персонала (работников) критически важных объектов.

В целях формирования правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга (контроля) промышленной безопасности принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности», подготовленное Ростехнадзором.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» принято 16 постановлений Правительства Российской Федерации в области промышленной безопасности, а также в области безопасности гидротехнических сооружений, в их числе:

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнических сооружений».

Кроме этого, в 2020 г. разработаны и утверждены приказами Ростехнадзора федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии:

- «Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания», НП-109-20 (приказ Ростехнадзора от 18 марта 2020 г. № 120);

- «Требования к отчету по обоснованию безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами», НП-023-20 (приказ Ростехнадзора от 22 июня 2020 г. № 236).

Ростехнадзором разработано и утверждено 39 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора» (приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486).

Среди новых методических документов в области безопасности использования атомной энергии также разработаны и утверждены:

- Рекомендации по обеспечению физической защиты ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов при их проектировании и сооружении» (приказ Ростехнадзора от 11 марта 2020 г. № 105);

- Рекомендации по расследованию и учету аномалий и нарушений в учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (приказ Ростехнадзора от 14 августа 2020 г. № 311);

- Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (приказ Ростехнадзора от 13 февраля 2020 г. № 68).

В целях реализации комплекса мер по повышению защищенности КВО и ПОО в 2020 г. федеральными органами исполнительной власти, Государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями были проведены соответствующие мероприятия:

- инженерно-технические и организационные, направленные на повышение устойчивости функционирования;

- по совершенствованию системы технической и физической защищенности (обследование объектов с проведением оценки защищенности; составление актов и выдача рекомендаций по улучшению защищенности; приобретение технических средств, необходимых для поиска и обнаружения взрывных устройств, оружия и других опасных предметов);

- по ресурсному обеспечению (создание материально-технического резерва, обеспечение персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического оборудования, снаряжения и материалов);

- по проведению тренировок и учений по отработке действий (взаимодействий) по предупреждению и ликвидации ЧС и аварий.

5.2.2. Мероприятия, проводимые в организациях топливно-энергетического комплекса по предупреждению чрезвычайных ситуаций

В целях предупреждения аварий и ЧС техногенного характера в 2020 г. на предприятиях ТЭК проводился комплекс организационных, технических, режимных и эксплуатационных мероприятий, направленных на снижение риска возникновения аварий и ЧС, снижение их последствий, повышение устойчивости функционирования объектов в ЧС, повышение готовности органов управления объектового звена РСЧС к реагированию на возможные аварии и ЧС.

Данный комплекс включал в себя следующие мероприятия:

- проектирование производственных объектов с учетом передового опыта в области промышленной и пожарной безопасности, применение на объектах защиты современных систем безопасности;
- оснащение промышленных объектов системами противоаварийной защиты;
- поддержание в исправном состоянии технологического и вспомогательного оборудования в соответствии с установленными правилами эксплуатации;
- поддержание в рабочем состоянии систем противоаварийной защиты и автоматического пожаротушения;
- выполнение графика планово-предупредительных работ, своевременную замену оборудования с истекшим сроком эксплуатации;
- оснащение производственных объектов системами контроля доступа, системами видеонаблюдения;
- регулярный обезд (обход) территорий ПОО персоналом охраны;
- проведение обучения персонала предприятий в области промышленной безопасности и охраны труда, а также по программе пожарно-технического минимума;
- обеспечение персонала ПОО средствами СИЗ;
- подготовка персонала к действиям при возникновении аварий и ЧС;
- проведение с персоналом ОПО учебно-тренировочных занятий по планам мероприятий по локализации и ликвидации аварий
- подготовка органов управления, сил и средств объектовых звеньев РСЧС с учетом видов и масштабов наиболее вероятных на соответствующих объектах и территориях ЧС;
- модернизация существующей системы связи и оповещения, организация контроля ее готовности к применению при возникновении аварий и ЧС, оснащение производственно-диспетчерских служб системами автоматизированного оповещения органов управления объектовых звеньев РСЧС и сопряжение данных систем с региональными (муниципальными) системами оповещения населения;
- организация взаимодействия с органами управления, силами и средствами соответствующих территориальных подсистем РСЧС.

5.2.3. Обеспечение безаварийного функционирования атомных станций

В целях безаварийного функционирования атомных станций (АС) в 2020 г. осуществлялся контроль состояния ядерной, радиационной, экологической и промышленной безопасности на входящих в их состав потенциально опасных объектов, ОПО на основе требований нормативных правовых и методических документов, а также норм и правил в области промышленной безопасности, Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В целях подготовки к действиям при ядерных и радиационных авариях эксплуатирующей организацией АО «Концерн Росэнергоатом» проведено две противоаварийные тренировки.

5.2.4. Реализация мер по снижению уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с территориальными подразделениями Ростехнадзора, МЧС России и прокуратурой ведется постоянная работа по сокращению числа бесхозных ГТС и минимизации возможных рисков возникновения аварийных ситуаций на них.

В 2020 г. в рамках проводимых мероприятий был установлен балансодержатель у 22 919 ГТС, что составляет 87% от их общего количества (26 257).

В целях снижения рисков возникновения аварий и ЧС на бесхозных гидротехнических сооружениях проводятся:

- актуализация Планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС;
- рабочие совещания по вопросам содержания и эксплуатации бесхозных ГТС, на которых ставятся задачи органам местного самоуправления на проведение инвентаризации ГТС.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1606 «Об утверждении Порядка эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечения безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался».

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации издан и зарегистрирован в Минюсте России приказ Ростехнадзора от 4 декабря 2020 г. № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», регламентирующий содержание и сроки направления на согласование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

Всего в Российской Федерации подлежит декларированию 8 604 ГТС. В 2020 г. было разработано 2 532 декларации безопасности ГТС, что составляет 30 % от общего количества ГТС, подлежащих декларированию.

Таблица 5.1

**Сводные данные по количеству деклараций промышленной безопасности
и деклараций безопасности гидротехнических сооружений**

Федеральный округ	Количество ГТС	Количество ГТС, подлежащих декларированию	Количество разработанных деклараций ГТС	Создание территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС
Центральный федеральный округ	6878	955	355	14
Северо-Западный федеральный округ	808	294	266	7
Южный федеральный округ	5872	5155	699	3
Северо-Кавказский федеральный округ	2919	284	66	4
Приволжский федеральный округ	6916	728	481	12
Уральский федеральный округ	797	323	231	3
Сибирский федеральный округ	1212	661	253	7
Дальневосточный федеральный округ	855	204	181	7
Итого	26257	8604	2532	57

5.2.5. Обеспечение безаварийного функционирования судоходных ГТС

На внутренних водных путях Российской Федерации расположено 740 судоходных гидротехнических сооружений (СГТС), которые расположены в основном в европейской части страны.

В их числе:

- шлюзов – 108;
- судоподъемников – 1;
- гидроэлектростанций – 11;
- насосных станций – 8;
- дамб – 115;
- плотин – 93;
- аварийно-заградительных ворот – 11;
- водоспусков – 31;
- каналов – 128.

СГТС по классификации угроз относятся к техногенно-опасным объектам, из которых 65 % составляют объекты I уровня и 35% – II уровня опасности.

Из 740 судоходных гидротехнических сооружений 332 сооружения Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-рс отнесены к критически важным объектам Российской Федерации и подлежат декларированию безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». Прорекларировано 330 сооружений.

В 2020 г. было запланировано проведение 35 преддекларационных обследований СГТС, по состоянию на 31 декабря 2020 г. в соответствии с установленными сроками проведено 36 преддекларационных обследований (проведено внеплановое преддекларационное обследование дамб канала № 294 гидроузла № 8 ФГБУ «Канал имени Москвы» после завершения аварийно-восстановительных работ).

В 2020 г. планировалось разработать и утвердить 27 деклараций безопасности. По состоянию на 31 декабря 2020 г. разработаны и утверждены Ространснадзором 25 деклараций безопасности.

Не прорекларированы:

- шлюз Белоомут гидроузла Белоомут ФГБУ «Канал имени Москвы» (декларирование после проведения реконструкции запланировано на 14 января 2021 г.);
- дамбы канала № 294 гидроузла № 8 ФГБУ «Канал имени Москвы» (прорекларированы 16 ноября 2020 г., ожидается внесение изменений в декларацию безопасности ГУ № 8 в 2021 г.).

Финансирование работ по декларированию СГТС осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета.

По результатам анализа деклараций безопасности СГТС судоходные гидротехнические сооружения имеют следующие показатели:

а) по уровню безопасности:

- нормальный уровень безопасности – 144 сооружения или 43,4% (на 31 декабря 2019 г. – 141 сооружение);
- пониженный уровень безопасности – 159 сооружений или 47,9% (на 31 декабря 2019 г. – 163 сооружения);
- неудовлетворительный уровень безопасности – 23 сооружения или 6,9% (на 31 декабря 2019 г. – 22 сооружения);
- опасный уровень безопасности – 4 сооружения или 1,2% (на 31 декабря 2019 г. – 4 сооружения).

б) по техническому состоянию:

- в работоспособном техническом состоянии – 152 сооружения или 45,8%;

- в ограниченно-работоспособном техническом состоянии – 151 сооружение или 45,5%;
- в предаварийном техническом состоянии – 24 сооружения или 7,2%;
- в аварийном техническом состоянии – 3 сооружения или 0,9%.

Анализ результатов декларирования безопасности судоходных гидротехнических сооружений с оценкой уровня их безопасности в сравнении с результатами 2019 г. приведен в таблице 5.2.

Таблица 5.2.

Оценка уровня безопасности СГТС

Уровень безопасности	2019 год	2020 год	Отклонение, (+/-%)
Нормальный	42,5%	43,4%	+0,9%
Пониженный	49,1%	47,9%	-0,9%
Неудовлетворительный	6,6%	6,9%	0%
Опасный	1,2%	1,2%	0%

По состоянию на 31 декабря 2020 г. число судоходных гидротехнических сооружений с опасным и неудовлетворительным уровнем безопасности не изменилось, с пониженным уровнем безопасности уменьшилось на 0,9%, с нормальным уровнем безопасности увеличилось на 0,9%.

Повысили свой уровень безопасности 5 сооружений:

- из пониженного уровня безопасности в нормальный перешли судоходная плотина Николаевского гидроузла ФБУ «Администрация «Волго-Дон», Новосибирский шлюз ФБУ «Администрация Обского БВП», дамба канала № 152 гидроузла № 2, шлюз № 4 гидроузла № 4 ФБУ «Администрация «Беломорканал»;
- из неудовлетворительного уровня безопасности в пониженный перешел шлюз № 7 Шекнинского гидроузла ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

Понизили свой уровень безопасности 2 сооружения:

- из нормального уровня безопасности в пониженный перешла правая приканальная дамба Саратовского гидроузла ФБУ «Администрация Волжского бассейна»;
- из пониженного уровня безопасности в неудовлетворительный перешел шлюз № 6 гидроузла № 6 ФГБУ «Канал имени Москвы».

5.2.6. Обеспечение безаварийного функционирования федеральных автодорог

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 31 декабря 2020 г. составляет 60 388,476 км, из них в ведении Федерального дорожного агентства – 56 778,426 км, остальные 3 610,050 км в ведении Государственной компании «Автодор».

В оперативном управлении Росавтодора также находятся 4 853 моста общей протяженностью 402 534,62 п.м., 1 874 путепровода общей протяженностью 172 543,39 п.м., 488 пешеходных переходов в разных уровнях общей протяженностью 51 962,15 п.м., 46 автодорожных тоннелей общей протяженностью 37 794,72 п.м., 6 противолавинных галерей общей протяженностью 2 939,5 п.м.

На автомобильных дорогах действуют технические средства мониторинга транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог:

- пункты дорожного метеоконтроля – 1 407;
- посты дорожного видеоконтроля – 2 340;
- автоматизированные пункты учета интенсивности и состава дорожного движения 1 067.

Определены участки дорог с наибольшей вероятностью возникновения опасных природных явлений и составлен их перечень. Силами подрядных дорожных организаций, выполняющих работы по их содержанию, организовано постоянное наблюдение за состоянием указанных участков. На случай возникновения сложных дорожных условий, ЧС природного характера, для этих участков дорог разработаны схемы объездных маршрутов.

Информационное взаимодействие между Росавтодором, Минтрансом России, МЧС России, МВД России по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС осуществлялся в соответствии с заключенными между ними соглашениями, регламентами и методиками.

5.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного характера

5.3.1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в паводкоопасном периоде 2020 г.

В целях подготовки и обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья органами управления и силами РСЧС на всех уровнях в 2020 г. проводились следующие превентивные мероприятия:

- уточнялись с учетом прогноза Росгидромета перечни населенных пунктов, подверженных угрозе подтопления;
- выполнялась оценка готовности наиболее подверженных угрозе затопления муниципальных образований к безаварийному пропуску весеннего половодья;
- проверялась готовность пунктов временного размещения населения к приему пострадавшего населения;
- организовывалась работа по повышению готовности водохозяйственного комплекса к негативному воздействию паводковых вод;
- корректировался и уточнялся состав межведомственных комиссий, оперативных групп, оперативных штабов на всех уровнях РСЧС;
- определялись и создавались финансовые и материальные резервы, запасы материально-технических средств, которые могут быть задействованы в противопаводковых мероприятиях, определены места их хранения, порядок использования и доставки в район бедствия;
- информировалось и оповещалось население посредством ОКСИОН, теле- и радиоканалов, печатных СМИ, СМС-рассылок, электронной почты о складывающейся обстановке;
- осуществлялся контроль за развитием гидрологической обстановки с использованием гидрологических постов Росгидромета;
- разрабатывались корректировались модели возможного подтопления населенных пунктов, а также модели развития обстановки при формировании заторов льда на реках регионов;
- уточнялись (перерабатывались) планы мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде 2020 г.

Сведения о мероприятиях при подготовке к паводкоопасному периоду приведены в таблице 5.3.

**Сведения о выполненных мероприятиях при подготовке
к паводкоопасному периоду 2020 г.**

Субъект Российской Федерации	Пропилено льда, км			Зачернено льда, км ²			Количество взрывных работ		
	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%
Центральный федеральный округ									
Белгородская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Брянская область	0	0	-	0	0	-	0	0	-
Владимирская область	1,0	1,0	100	0,00015	0,00015	100	0	0	0
Воронежская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ивановская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Калужская область	нет	нет	0	нет	нет	0	нет	нет	0
Костромская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Курская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Липецкая область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Москва	0	0		0	0		0	0	
Московская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Орловская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Рязанская область	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Смоленская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Тамбовская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Тверская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тульская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ярославская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого по ЦФО	1	1	100	0,00015	0,00015	100	1	0	0
Северо-Западный федеральный округ									
Республика Карелия	-	-	-	-	-	-	0	1	100
Республика Коми	-	-	-	-	-	-	8	-	0
Архангельская область	28,5	28,5	100	-	-	-	13	13	100
Вологодская область	192,1	60,4	31,4	0,1	0,1	100	4	4	100
Калининградская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ленинградская область	-	-	-	-	-	-	7	-	0
Мурманская область	-	-	-	0,0002	0,0002	100	-	-	-
Новгородская область	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Псковская область	-	-	-	-	-	-	15	-	0
Санкт-Петербург	-	-	-	-	-	-	-	-	-
НАО	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого по СЗФО	220,6	88,9	40,3	0,1002	0,1002	100	47	18	38,3

Субъект Российской Федерации	Процплено льда, км			Зачернено льда, км2			Количество взрывных работ		
	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%
Южный федеральный округ									
Республика Адыгея	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Калмыкия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Крым	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Краснодарский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Астраханская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Волгоградская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ростовская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Севастополь	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого по ЮФО	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Северо-Кавказский федеральный округ									
Республика Дагестан	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чеченская Республика	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ставропольский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого по СКФО	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Приволжский федеральный округ									
Республика Башкортостан	0,215	0,215	100	0,24	0,24	100	0	1	100
Республика Марий Эл	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Мордовия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Татарстан	0	0	0	0	0	0	0	31	100
Удмуртская Республика	0	0	0	0	0,00009	100	155	79	50
Чувашская Республика-Чувашия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пермский край	3,87	4,55	100	0	0,2	0	0	0	0
Кировская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нижегородская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оренбургская область	0,369	0,375	100	0,0036	0,0036	100	0	6	100
Пензенская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Самарская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Саратовская область	0	0	0	0	0	0	19	3	16

Субъект Российской Федерации	Процелено льда, км			Зачернено льда, км ²			Количество взрывных работ		
	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%	Спланировано	Проведено	%
Ульяновская область	0	0	0	0	0	0	96	0	0
Итого по ПФО	4,45	5,14	100	0,24	0,44	100	270	120	44
Уральский федеральный округ									
Курганская область	6,350	6,350	100	0	0	0	0	0	0
Свердловская область	4,550	4,550	100	0,3	0,3	100	10	10	100
Тюменская область	7,14	7,14	100	0	0		0	0	0
Челябинская область	0,5	0,5	100	0,006	0,009	150	18	17	94,4
ХМАО-Югра	0	0	0	0	0	0	4	4	100
ЯНАО	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Итого по УФО	18,54	18,54	100	0,306	0,309	101	33	31	94
Сибирский федеральный округ									
Республика Алтай	1,9	1,9	100	2,7	2,7	100	0	0	0
Республика Тыва	0,064	0,064	100	0,064	0,064	100	0	0	0
Республика Хакасия	1,505	1,505	100	0,025	0,025	100	2	3	150
Алтайский край	5,2	1,6	31	1,8	1	55	7	3	43
Красноярский край	12,3	9,8	80	6,6	6,1	93	1	2	50
Иркутская область	12,074	12,074	10	0,87	0,87	100	0	0	-
Кемеровская область-Кузбасс	4,451	4,451	100	0,748	0,748	100	11	11	100
Новосибирская область	3,3	0	0	0	0	0	15	15	100
Омская область	0,4	0,4	10	0,018	0,018	100	0	0	0
Томская область	29,0	29,0	10	0	0	0	2	2	100
Итого по СФО	70,194	60,794	87	12,825	11,525	90	38	36	95
Дальневосточный федеральный округ									
Республика Бурятия	34,5	34,5	100	0	0	100	0	0	0
Республика Саха (Якутия)	41	41	10	6,99	6,99	100	0*	20	0
Забайкальский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Приморский край	0	0	0	0	0	0	0**	0	0
Хабаровский край	0	0	0	1	1	100	3	0	0
Амурская область	1	1	10	0	0	0	4	4	100
Магаданская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Сахалинская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Еврейская АО	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский АО	0	0	0	0,200	0,200	100	0	0	0
Итого по ДФО	76,5	76,5	100	8,19	8,19	100	7	24	100

5.3.2. Предупреждение природных пожаров и защита населенных пунктов

В 2020 г. для обеспечения пожарной безопасности лесов в каждом субъекте Российской Федерации до начала пожароопасного сезона были разработаны и утверждены планы тушения лесных пожаров по лесничествам, лесопаркам и сводные планы тушения лесных пожаров, планы по подготовке и выполнению мероприятий в пожароопасный период.

Особый противопожарный режим был установлен в 74 субъектах Российской Федерации, проведены мероприятия по противопожарному обустройству лесов в объемах, предусмотренных лесными планами субъектов Российской Федерации. На основании представленных в сводных планах тушения лесных пожаров данных, разработан и утвержден межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Для противодействия лесным пожарам в 2020 г. сформирована группировка реагирующих пожарно-спасательных подразделений в составе 22 862 подразделений (из них от МЧС России – 3 820), общей численностью 395 800 чел. (из них от МЧС России 164 302 чел.), 66 291 ед. техники (из них от МЧС России – 24 231 ед. техники).

Дополнительно выставлено 1 232 временных постов в количестве 6 100 чел. и 1 200 ед. техники для защиты от природных пожаров, удаленных и труднодоступных населенных пунктов.

Общая численность задействованных мобильных групп пожаротушения превысила 60 тыс. чел.

В пожароопасном сезоне 2020 года надзорными органами МЧС России на контроль было взято 8 тыс. населенных пунктов, 1,5 тыс. детских оздоровительных лагерей, более 3,5 тыс. садовых товариществ, а также 2,5 тыс. объектов экономики, транспорта, энергетики и критически важных объектов, подверженных угрозе лесных пожаров.

Нарушения установленных требований в области реализации мер противопожарного обустройства выявлены в 2,8 тыс. населенных пунктах, 208 детских оздоровительных лагерях и 136 садовых товариществах.

За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 685 органов местного самоуправления, 1,8 тыс. должностных и 272 юридических лица.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов в органы власти субъектов Российской Федерации и прокуратуру направлено свыше 2,3 тыс. информационных материалов.

Комплекс предпринятых мер позволил устранить на указанных территориях более 6,5 тыс. нарушений противопожарных требований.

Наряду с этим осуществлено 30 тыс. мероприятий по контролю за своевременной очисткой территорий от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов, прокладкой минерализованных (противопожарных) полос на землях, прилегающих к лесным насаждениям, а также в местах массового отдыха населения. Особое внимание уделено контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности.

В ходе данной работы проведено 105 тыс. межведомственных рейдов и 90 тыс. оперативных выездов при сообщении о горении сухой травы. Выявлено и пресечено 67,8 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности и более 6,2 тыс. случаев выжиганий на землях сельхозназначения и землях запаса, проводимых в нарушение запрета, установленного Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

По результатам контрольных мероприятий выдано 7,8 тыс. предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 1,2 тыс. органов местного самоуправления, свыше 4,4 тыс. должностных и 647 юридических лиц, а также 37,5 тыс. граждан.

В ходе работы по расследованию фактов уничтожения лесных насаждений пожарами дознавателями МЧС России, а также органами предварительного следствия МВД России возбуждено 634 уголовных дела. В суды направлено 34 уголовных дела, из которых по 20 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры, вступившие в законную силу.

Мероприятия по предупреждению природных пожаров приведены в таблице 5.4.

Таблица 5.4

Сведения о мероприятиях по предупреждению природных пожаров

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
Центральный федеральный округ								
Белгородская область	129,4	108,2	-	-	0,838	-	-	-
Брянская область	5300,0	157,0	-	-	9,7	85,2	-	-
Владимирская область	3009,13	58,27/226,02	99,85	236	134,2	26,7	32,509	-
Воронежская область	909	124	46,4/92,8	20	12,6	91,6	3,1	-
Ивановская область	776,5	55,6	82,5	18	811,4	0*	0	3 067,0
Калужская область	1310,59	146,65	-	-	9,669	40,758	-	-
Костромская область	748	467	939	110	42,8	0	0	0
Курская область	205,2	0	5211,86	1	19,460	3,982	1,326	0
Липецкая область	1059	55,2	6,5	4	24,8	65,7	0	0
Москва	1669,3	-	-	-	-	-	-	-
Московская область	3149	290,7	1942	68	130,6	15,0	...	0
Орловская область	200	43	0	31	19,4	-	-	-
Рязанская область	794	2770	180	1188	11,670	60,111	3,2	0
Смоленская область	1 176,0	35,8	958	42	-	49,6	-	-
Тамбовская область	350	191	55	66	38,7	1,46	10,9	0
Тверская область	436	85	914	244	55,968	11,545	1,1026	-
Тульская область	3649,59	5	31,12	190	0	0,06	4,98983	0,377
Ярославская область	840	0	18,859	19	18,5	32,8	22,08	0
Итого по ЦФО	25710,71	4592,42	10485,089	2237	1340,305	484,516	79,20743	3067,377

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
Северо-Западный федеральный округ								
Республика Карелия	1 564,5	321	-	665	1,12	-	-	51,8
Республика Коми	450	75	-	-	0,35	0,077	-	4,9
Архангельская область	2 711,9	504	-	-	-	0,5	-	-
Вологодская область	1 400	81	-	3	66	43	-	-
Калининградская область	-	46,9	129,5	-	1,1105	-	-	-
Ленинградская область	781	26,8	-	21	145,486	480,0	-	781
Мурманская область	18,5	-	-	-	-	-	-	0,1326
Новгородская область	499,1	7,9	846,7	31	18,530	23,127	7,822	-
Псковская область	5 490,7	233,7	-	-	82,4	34,0	-	-
Санкт-Петербург	75	5,4	33	25	-	3,3	-	-
НАО	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого по СЗФО	11 590,7	1 301,7	1 009,2	745	314,9965	584,004	7,822	837,8326
Южный федеральный округ								
Республика Адыгея	26	10	228	60	4,040	6,400	0	0
Республика Калмыкия	905	12	5	0	4,687	0,000	0	0
Республика Крым	36	0	4	0	0,301	0,000	0	0
Краснодарский край	4568	1492	0	0	0,000	6,900	0	28,3
Астраханская область	379	0	0	0	8,437	0,000	0	0
Волгоградская область	7971	97	75	22	9,400	0,000	0	0
Ростовская область	5051	235	40750	26	61,000	28,000	0	0
г. Севастополь	20	26	2	2	0,000	1,486	0	0
Итого по ЮФО	18956	1872	41065	110	87,8648	42,7855	0	28,3
Северо-Кавказский федеральный округ								
Республика Дагестан	100	55	400	0	25,5	0	0	0

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
Республика Ингушетия	55	11	57	0	5,736	10,651	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	193	62	0	97	9,407	7,444	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	95,9	30,9	8	0	25,03	0	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	25	13	0	9	8,015850	0	0	0
Чеченская Республика	371,6	124,1	13,8	0	7,4	15	0	0
Ставропольский край	1050	0	8000	0	99,875	66,346	0	0
Итого по СКФО	1890,5	296	8478,8	106	180,9639	99,441	0	0
Приволжский федеральный округ								
Республика Башкортостан	2741,70	812,60	18,90	-	8,40	-	-	6,30
Республика Марий Эл	940,00	123,00	1,00	-	16,90	4,10	-	30,00
Республика Мордовия	473,70	167,40	137,50	-	1,20	-	-	3,50
Республика Татарстан	2670,20	539,80	0,00	55	56,40	63,30	7,50	-
Удмуртская Республика	3864,80	200,10	600,20	17	4,07	36,15	24,62	-
Чувашская Республика-Чувашия	717,24	62,00	166,00	124	38,90	3,29	0,24	0,30
Пермский край	1424,00	201,20	7,70	-	0,60	-	-	10,70
Кировская область	1739,00	1053,00	178,00	22	0,99	-	-	63,00
Нижегородская область	2314,99	381,16	341,52	-	0,98	-	-	6,41
Оренбургская область	11118,10	130,40	1418,96	16	5,00	12,27	3,95	0,63
Пензенская область	2797,00	146,80	408,60	75	19,10	8,10	0,00	0,00
Самарская область	1150,30	11,70	35,90	0	23,20	45,20	-	-
Саратовская область	7750,00	179,90	79,00	30	23,40	16,00	0,00	0,00

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
Ульяновская область	2643,07	212,40	0,70	1	15,70	26,70	7,22	20,10
Итого по ПФО	42344,10	4221,46	3393,98	340	214,84	215,11	43,53	140,94
Уральский федеральный округ								
Курганская область	1 737,3	14,6	0	229	90,3	0	0	1 418,7
Свердловская область	2 779,4	395,1	4 207,8	35	8,56	0	0	7,1
Тюменская область	6 570	236	2 216,8	377	168,7	512,8	0	0
Челябинская область	1 435	193,6	23,4	1 781	46,011	68,841	17,9	0
ХМАО-Югра	174,904	9,100	0	6	0	36,6148	0	0
ЯНАО	448,482	0	58,777	0	47,8	41,6	0	0
Итого по УФО	13 145,086	848,4	6506,777	2 428	193,132	361,371	17,9	1 425,8
Сибирский федеральный округ								
Республика Алтай	37	75	0	0	0	0	0	3,8
Республика Тыва	2500	1292	10	10	30,524	0	0	0
Республика Хакасия	2102	267	3220	168	5662	36	0,115	0
Алтайский край	2946,5	20954	13,7	42	62,1	0	0	18,841
Красноярский край	21150	2194	259	194	48,9	0	0	189,3
Иркутская область	1842	564	1842	0	2099,2	0	0	0
Кемеровская область-Кузбасс	1852,6	38,0	679,5	461	35,47	22,53	0	12,94
Новосибирская область	2556,4	48,3	6180,4	10	73,2	42,5	0	0
Омская область	9981,7	270	4374	2	46,8	4,3	0	0
Томская область	761,02	33,4	111,6	87	183,49	108,283	0	0
Итого по СФО	45,727	25,735	16,688	974	8241684	213,613	0,115	224,881
Дальневосточный федеральный округ								
Республика Бурятия	3541,85	280,9	184,59	0	391,7	32,7	11,0	0

Субъект Российской Федерации	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка протесек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)	Источники финансирования (млн. руб)			
					Федеральный бюджет	Субъектовый бюджет	Муниципальный бюджет	Иные
Республика Саха (Якутия)	847	100	0	0	313,3	259,4	46,4	0
Забайкальский край	1117	101,5	5,71	0	353,71	188,67	15,02	0
Камчатский край	72,16	59,4	74,66	174	57,17	96,98	18,17	0
Приморский край	144,79	512,49	0	113	0,73	0,0055	0	0
Хабаровский край	1095,62	1073,2	5	83	90,44	0	16,59	3,25
Амурская область	5145	127	5145	428	419,57	419,57	0	0
Магаданская область	155	59	210	19	220,9	10,3	10	1,2
Сахалинская область	265,4	448,2	0	126	8,54	0	0	5,91
Еврейская АО	964,3	23,96	0	706	87,2	0	4,2	0
Чукотский АО	40	0	0	0	67,1	0	0	0
Итого по ДФО	13 388,12	2 785,65	5 624,96	1 649	2 010,36	1 007,63	121,38	10,36

5.3.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с землетрясениями

В целях предупреждения о произошедших сильных землетрясениях в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук» (ФИЦ ЕГС РАН) функционируют Службы срочных донесений (ССД), которые круглосуточно в режиме реального времени осуществляют обработку всех поступающих сейсмологических данных и в течение 10-20 минут формируют срочные донесения и оповещают органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также структуры МЧС России о произошедших землетрясениях и их возможных последствиях.

Кроме того, Сахалинский и Камчатский филиалы ФИЦ ЕГС РАН участвуют в сейсмической подсистеме Службы предупреждения о цунами (СПЦ) в Тихоокеанском регионе Цунами, а Камчатский филиал – в оценке текущей вулканической обстановки.

Всего в 2020 г. на территории России зарегистрировано 610 землетрясений, в том числе 97, ощущавшихся жителями различных населенных пунктов. На Камчатке было выдано 42 сообщения о сильных извержениях вулканов с высотой пепловых выбросов более 6 км над уровнем моря.

5.3.4. Предупреждение лавинной опасности

Противолавинная служба Росгидромета, в состав которой входят противолавинные подразделения Камчатского, Среднесибирского, Сахалинского, Колымского и Забайкальского УГМС, СЦГМС ЧАМ и ФГБУ «Северо-Кавказская ВС» проводила работы по защите населения и объектов (населенные пункты, федеральные автомобильные дороги, особо охраняемые природные территории, линии электропередачи, объекты погранвойск ФСБ России, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФТС России) от схода снежных лавин в горных районах Камчатки, Сахалина, Колымы, Забайкалья, Республики Бурятия, Красноярского края, Краснополянского горного кластера и республик Северного Кавказа (Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская республики, республики Северная Осетия-Алания и Дагестан).

Защита осуществлялась путем предупредительного спуска снежных лавин с использованием различных средств активного воздействия (противолавинные комплексы, пушки, пусковые установки, ручные противолавинные заряды), а также путем прогнозирования лавинной опасности с предоставлением прогнозов и штормовых предупреждений о лавинной опасности федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам власти местного самоуправления, заинтересованным юридическим и физическим лицам.

Составлено и доведено 924 фоновых прогноза лавинной опасности, спущены 132 снежные лавины. Оправдываемость прогнозов лавинной опасности составила 98%, заблаговременность предупреждений – от 24 до 72 часов. Случаев неоправдавшихся прогнозов, повлекших экономический ущерб народнохозяйственным объектам, нанесения вреда здоровью людей или человеческие жертвы не отмечено.

5.4. Предупреждение чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера

5.4.1. Предупреждение эпидемий

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей, проводимой в рамках мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС биолого-социального характера на территориях федеральных округов Российской Федерации, представлено в таблице 5.5.

Таблица 5.5

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний людей

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Центральный федеральный округ				
Инфекционные	40	171	6 662 783	5 597 505
Паразитарные	0	0	0	0
Пищевая токсикоинфекция	1	1	353 540	94
Прочие отравления	1	1	353 540	17
Всего по ЦФО	27	153	6 241 682	4 469 435
Северо-Западный федеральный округ				
Инфекционные	121	121	3 344 356	1 115 911
Паразитарные	17	17	1 808 152	282 072
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего по СЗФО	138	138	5 153 108	1 397 983
Южный федеральный округ				
Инфекционные	85	85	6 093 383	4 824 621
Паразитарные	78	78	5 382 482	4 803 856
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего по ЮФО	163	163	11 475 865	9 628 477
Северо-Кавказский федеральный округ				
Инфекционные	52	26 906	3 712 596	2 829 512
Паразитарные	35	35	2 800 674	2 800 674
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	4	3412	4	3412
Всего по СКФО	91	30353	6 513 274	5 633 598
Приволжский федеральный округ				
Инфекционные	253	295	18 051 890	11 056 310
Паразитарные	0	40	0	1 256 500
Пищевая токсикоинфекция	1	1	0	0
Прочие отравления	4	4	89 057	89 057
Всего по ПФО	258	340	18 140 947	12 401 867
Уральский федеральный округ				
Инфекционные	135	76	3 995,592	3 995,592
Паразитарные	52	52	3 821,592	3 821,592
Пищевая токсикоинфекция	52	52	3 821,592	3 821,592
Прочие отравления	55	55	5 602,583	5 602,583
Всего по УФО	294	235	17 241	17 241

Наименование заболеваний людей	Количество неблагополучных районов, ед.		Численность населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Сибирский федеральный округ				
Инфекционные	124	133	5 080 779	1 969 010
Паразитарные	18	18	1 723 509	255 348
Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0
Прочие отравления	0	0	0	0
Всего по СФО	142	151	6 804 288	2 224 358
Дальневосточный федеральный округ				
Инфекционные	118	115	3 109 294	360 018
Паразитарные	0	0	0	0
Пищевая токсикоинфекция	2	2	371 016	143
Прочие отравления	1	0	0	0
Всего по ДФО	121	117	3 480 310	360 161

5.4.2. Предупреждение эпизоотий

Субъекты Российской Федерации с высокой степенью риска заноса возбудителя и возникновения очагов ящура входят в буферную зону, где ежегодно проводится профилактическая иммунизация животных вакциной против 3-х типов вируса А, О, Азия-1. В 2020 г. буферная зона включала территории 23 субъектов Российской Федерации, где вакцинации подвергался КРС и МРС. Поставка вакцины в эти регионы для профилактики ящура осуществляется Минсельхозом России за счет средств федерального бюджета.

В 2020 г. проведено 10 202,631 тыс. головообработок КРС, 20 778,157 тыс. головообработок МРС вакциной против ящура типов А, О, Азия-1. В последующем, это позволило купировать очаги ящура, не допустить его распространение за пределы неблагополучных по ящуру территорий субъектов Российской Федерации и ликвидировать заболевание.

В 2020 г. проведено 89 688,295 тыс. головообработок свиней против классической чумы. Также осуществлялся контроль по обеспечению промышленными свиноводческими предприятиями режима работы предприятий «закрытого типа», а также вопросов, связанных с оборотом и утилизацией биологических отходов.

В целях профилактики высокопатогенного гриппа птиц в частных подворьях граждан, расположенных в зонах повышенного риска заноса возбудителя, проводилась профилактическая вакцинация (вакцинировано 726 622,849 тыс. голов) с одновременным мониторингом и исследованиями на носительство вируса среди домашних птиц в хозяйствах разных форм собственности. Осуществлялся мониторинг. Всего исследовано 1 224,716 тыс. проб.

Профилактические мероприятия против сибирской язвы проведены на территориях 84 субъектов Российской Федерации. В 2020 г. проведено 48 795,693 тыс. головообработок всех видов сельскохозяйственных животных, в том числе 23 607,102 тыс. головообработок КРС.

Оздоровление хозяйств от бруцеллеза КРС и МРС проводилось в общем комплексе оздоровительных мероприятий с выбраковкой реагирующих животных и одновременным созданием иммунной защиты с применением противобруцеллезных вакцин из штаммов 82,19,75/79 и Рев-1.

Оздоровление хозяйств от туберкулеза КРС осуществлялось методом систематических аллергических исследований с выделением больных животных и последующим их убоем.

В России с целью профилактики бешенства у домашних животных применяют инактивированные антирабические вакцины. Всего на территории Российской Федерации в 2020 г. вакцинировано против бешенства 19 930,677 тыс. животных всех видов, в т. ч. 8 690,7 тыс. голов КРС, 2 428,632 тыс. голов МРС.

Сведения о профилактике инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных по данным территориальных органов МЧС России, приведены в таблице 5.6.

Таблица 5.6

Состояние профилактики массовых инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птиц

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Центральный федеральный округ				
Бешенство; Туберкулез; Лейкоз крупного рогатого скота; Лептоспироз; Орнитоз; Африканская чума свиней; Чума плотоядных; Нозематоз; Инфекционный эпидидимит баранов; Пастереллез КРС; Сальмонеллез птиц; Листерия; Оспа овец и коз; Бруцеллез; Сибирская язва; Грипп птиц; Трихинеллез диких животных; Алеутская болезнь норок; Инфекционный ринотрахеит крупного рогатого скота; Варроатоз пчел; Классическая чума свиней (КЧС); АЧС; ВГБК; Ящур.	356	1 111	14 063 524	4 992 862
Северо-Западный федеральный округ				
Грипп птиц; Африканская чума свиней; Лейкоз КРС; Орнитоз птиц; Алеутская болезнь норок; Трихофития КРС; Трихинеллез; Лептоспироз; Бешенство; Лейкоз крупного рогатого скота; Сибирская язва (северные олени).	139	248	93 428	93 428
Южный федеральный округ				
Африканская чума свиней; Бруцеллез; Бешенство; Лейкоз; Сибирская язва; Классическая чума свиней; Лептоспироз; Грипп птиц; Заразный узелковый дерматит; Эмкар; Ящур.	176	408	1 020 782	6 192

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Северо-Кавказский федеральный округ				
Бешенство; Бруцеллез; Туберкулез; Сибирская язва; Лейкоз; Ящур; Лептоспироз; Болезнь Ньюкасла птиц; Африканская чума свиней; Классическая чума свиней; Птичий грипп.	67	351	32 859 049	30 839 460
Приволжский федеральный округ				
Ящур; АЧС; Бешенство; Птичий грипп; Пастереллез свиней; Европейский гнилец пчел; Классическая чума свиней; Лейкоз КРС; Лептоспироз; Сибирская язва; Туберкулез; Псевдомонад; Пастереллез КРС; Бруцеллез; Вирусная геморрагическая болезнь кроликов; Орнитоз (хламидиоз) голубей; Лептоспироз.	395	958	6 119 647	3 427 980
Уральский федеральный округ				
Сибирская язва животных; Бруцеллез; Эмфизематозный карбункул крупного рогатого скота; Лептоспироз животных; Бешенство животных; Грипп птиц; Заразный узелковый дерматит; Инфекционная анемия лошадей (ИНАН); Трихинеллез; Орнитоз; Лейкоз крупного рогатого скота.	96	216	370 975	29 429
Сибирский федеральный округ				
Бешенство; Бруцеллез; Лептоспироз; Пастереллез КРС; Трихинеллез; Сальмонеллез КРС; Эмкар МРС; Эмкар КРС; Туберкулез; Грипп птиц; Чума; Лейкоз; Сибирская язва; Инфекционная анемия лошадей; Классическая чума свиней; Заразный узелковый дерматит; Африканская чума свиней; Эмфизематозный карбункул; Болезнь Ауески (свины); Ньюкасская болезнь; Ящур.	148	1 222 180	1 346 582	5 193 170

Наименование инфекционных болезней	Количество неблагополучных районов, ед.		Число населения в неблагополучных районах, чел.	
	Всего	Охваченных профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутых профилактике
Дальневосточный федеральный округ				
Случайная болезнь лошадей; Лептоспироз; Гиподерматоз КРС; Бруцеллез; Орнитоз птиц; Бешенство; Африканская чума свиней; Лейкоз; Сибирская язва; Некробактериоз; Эдемагеноз; Эмфизематозный карбункул; Инфекционный ринотрахеит; Паратуберкулезный энтерит; Нозематоз пчел; Ящур.	178	210	2 232 346	107 724

5.4.3. Предупреждение эпифитотий

По данным Рослесхоза мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов на территории Российской Федерации проведены в 2020 г. на площади 226,1 тыс. га в насаждениях одиннадцати субъектов. Эти работы выполнены в очагах семи видов хвое- и листогрызущих вредителей, в результате чего удалось ликвидировать их повышенную численность на площади 160,6 тыс. га.

По сравнению с 2019 г. объемы проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов возросли на 136,6 тыс. га.

Государственный лесопатологический мониторинг наземным способом на землях лесного фонда страны проведен в 2020 г. на площади 97,5 млн. га. Результаты государственного лесопатологического мониторинга направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования в целях предотвращения возникновения ЧС, связанных с очагами вредителей и болезней леса.

В таблице 5.7 приведены данные о состоянии предупреждения вредителей и болезней леса в 2020 г.

Таблица 5.7

Состояние предупреждения болезней сельскохозяйственных растений и леса

Наименование инфекционных болезней и вредителей леса	Количество неблагополучных районов, ед.		Площадь территории, тыс. га	
	Всего	Охваченных, профилактическими мероприятиями	Всего	Подвергнутой профилактике
Сибирский шелкопряд	10	3	644,7	178,4
Непарный шелкопряд	13	3	403,4	33,3
Рыжий сосновый пилильщик	10	1	28,3	3,0
Звездчатый пилильщик-ткач	10	6	19,0	2,9
Прочие хвое-листогрызущие вредители леса	12	3	26,1	8,5
Уссурийский полиграф	9	4	68,5	8,8
Короед-типограф	23	16	9,4	1,4
Корневая губка	42	27	136,4	17,6
Ложный осиновый трутовик	45	24	97,2	1,7

5.5. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации

Арктическая зона Российской Федерации составляет 18% территории России – сухопутные территории, определенные Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 287, от 13 мая 2019 г. № 220, от 5 марта 2020 г. № 164)», а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации.

В 2020 г. Указами Президента Российской Федерации утверждены основополагающие документы, определяющие Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. и Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г.

Целью реализации этих документов является обеспечение национальных интересов Российской Федерации в Арктике.

Для выполнения заложенных в документе основных задач в сфере обеспечения защиты населения и территорий Арктической зоны от ЧС природного и техногенного характера необходимо выявление и анализ рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера, выработка способов предупреждения таких ситуаций.

Одним из основных источников ЧС в Арктической зоне Российской Федерации являются аварии на объектах добычи, переработки и транспортировки углеводородов, аварийные разливы нефтепродуктов, нарушения в работе объектов энергетики.

В настоящее время в целях недопущения возникновения подобных ЧС в законодательство Российской Федерации вносятся изменения, устанавливающие требования для организаций, осуществляющих деятельность с нефтью и нефтепродуктами, в части:

- обязательного создания финансового резерва организации в целях оперативного привлечения финансовых средств на предупреждение и ликвидацию аварий, связанных с нефтеразливами, а также возмещения вреда окружающей среде;
- обязательной практической оценке готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварийного разлива в ходе проведения учений в рамках РСЧС.

На территории Арктической зоны сохраняется тенденция к увеличению риска стихийных бедствий и ЧС природного и техногенного характера. Сильные морозы, сильные снегопады, сильные метели, резкие изменения погоды, сильные дожди, шквалы, сильные ветры, ранние осенние, поздние весенние и летние заморозки, дождевые паводки, весеннее половодье, природные пожары: все эти явления, обусловленные географическим положением и климатическими особенностями данной территории, являются источниками природных ЧС в зоне деятельности объектов организаций ТЭК. Источником ЧС может являться образование воронок (кратеров), образующихся на полуострове Ямал в результате газовых выбросов. Мерзлотоведы прогнозируют возможность новых внезапных «выстрелов» газа с выбросом на поверхность гигантской массы ледяного грунта. Нельзя исключить опасность, связанную с тем, что газодобывающее оборудование или газотранспортные коммуникации могут оказаться в эпицентре такого выброса.

Выявленные нарушения показали, что действенными мерами, призванными минимизировать негативное воздействие на окружающую среду при освоении арктических территорий, могут являться:

- соблюдение требований природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, создающей угрозу уничтожения природы Арктики;
- рациональное планирование финансового обеспечения на реализацию природоохранных мероприятий;

- создание актуальной системы экологического мониторинга окружающей среды в целях проведения оперативной оценки уровня и форм антропогенного воздействия на компоненты природной среды и оперативного реагирования на негативное изменение и воздействие на окружающую среду;

- ускорение разработки соответствующих программ, направленных на реализацию мер по рекультивации старых объектов размещения отходов и созданию новых объектов в соответствии с современными строительными, природоохранными, санитарно-гигиеническими требованиями законодательства, а также программ, выполнение которых будет направлено на вывоз и утилизацию отходов.

В принятых документах ставится задача по разработке технологий, созданию технических средств и экипировки для проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров, модернизации парка воздушных судов, развитию авиационной инфраструктуры и авиационно-спасательных технологий.

Непосредственно на Бованенковском и Харасавэйском месторождениях уже применяются, либо планируются к применению новые строительные технологии: термостабилизация грунтов оснований; сооружение фундаментов с использованием анкерных свай; сооружение безоболочечных резервуаров в многолетнемерзлых породах и пластовых льдах.

На первое место в ряду новых технологий можно поставить строительство объектов с применением парожидкостных систем термостабилизации многолетнемерзлых грунтов, работающих с использованием природного холода.

Термостабилизация льдистых многолетнемерзлых пород приустьевых зон газовых скважин в совокупности с применением теплоизолированных лифтовых труб дает возможность обеспечить устойчивость крепи скважин в интервале залегания многолетнемерзлых пород, фундаментов трубопроводов обвязок и кустовых насыпей.

Ростехнадзор продолжает развитие многофункциональной системы безопасности и комплексной автоматизации технологических процессов, включающей в себя контроль местоположения персонала и техники (позиционирование), голосовую радиосвязь, контроль технического состояния механизмов и их дистанционное управление, видеонаблюдение, аварийное оповещение, поиск людей в «завале», контроль окружающей среды и управления уровнем вентиляции в шахте.

На шахтах АО «Воркутауголь» внедрена система мониторинга подземных машин типа «Smok-1», обеспечивающая сбор, архивацию, передачу и визуализацию данных о работе механизмов. Кроме этого, начаты работы по внедрению автоматизированной системы управления и контроля «ТОРО», которая позволяет осуществлять контроль за обязательным производством планово-предупредительного технического обслуживания и ремонтов горно-шахтного оборудования.

В 2020 г. спасателями ДВРПСО МЧС России установлен первый «Маяк помощи» (МП-01) на Арктических дорогах. Он представляет собой металлическую 200-литровую бочку с герметичной крышкой. Внутри нее – запас дров, средства для розжига, аптечка, котелок с запасом продуктов, компас, карта, на которой указаны направление и расстояние до ближайшего населенного пункта, инструкция по выживанию и рекомендации попавшему в беду. На первом этапе экспериментальный МП-01 установлен между населенными пунктами п. Черский и с. Колымское на участке, проходящем по тундре.

Развивается система мониторинга обстановки и прогнозирования ЧС, в том числе на основе обработки данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

В 2020 г. средняя оправдываемость прогнозов для системы НАВТЕКС в Арктической зоне составила 95,0%, средняя оправдываемость прогнозов для SafetyNET – 96,8%.

Завершена поставка оборудования в г. Анадырь для развертывания третьего по счету совместного арктического центра ДЗЗ. Работы по вводу его в эксплуатацию намечены на 2021 год.

В 2020 г. в г. Якутске был развернут мобильный приемо-передающий комплекс с целью повышения оперативности принимаемой космической информации для информационного обеспечения работ, проводимых МЧС России в пожароопасный и паводкоопасный периоды.

В целях корректировки подходов к обеспечению безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, а также повышения готовности сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации 7 июля 2020 г. проведена Коллегия МЧС России, на которой рассматривался вопрос перспектив развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации. Решением Коллегии МЧС России утверждена Концепция развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации, а мероприятия по срокам реализации и ответственным исполнителям детализированы в Дорожной карте.

Основными приоритетами МЧС России в части реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. решением Коллегии определены:

- повышение уровня безопасности населения, проживающего в Арктической зоне Российской Федерации;
- создание условий для безопасной реализации крупных экономических, инфраструктурных и инвестиционных проектов в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе на территориях, прилегающих к акватории Северного морского пути;
- взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти в обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути в части компетенции МЧС России.

С учетом анализа потенциальных рисков возникновения ЧС, для обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктике в части обеспечения безопасности населения и территорий от ЧС, прорабатываются вопросы:

1. поэтапного создания в узловых точках Северного морского пути комплексных объектов МЧС России для размещения арктических поисково-спасательных формирований, арктических авиационно-спасательных звеньев, арктических подразделений органов повседневного управления в п. Сабетта, г. Певек, пгт. Диксон, пгт. Тикси.

2. Создания арктической авиационной группировки МЧС России, включая укомплектование авиационной техникой и создание аэродромной инфраструктуры, для полного прикрытия Северного морского пути и прилегающих к нему территорий, с местами дислокации в непосредственной близости от арктических поисково-спасательных формирований МЧС России. Предполагается поэтапное создание авиационных звеньев на базе вертолетов Ми-8 в гг. Архангельске и Мурманске, а также на базе вертолетов Ми-38 в пгт. Тикси, гг. Певеке, Анадыре, Норильске и п. Сабетта.

3. Осуществления предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах в Белом, Баренцевом, Карском морях.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишутина от 31 октября 2020 г. подготовлен проект Комплексного плана развития аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации и предложения федеральных органов исполнительной власти по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области организации аварийно-спасательной деятельности в акватории Северного морского пути и Арктической зоне Российской Федерации.

Проект Комплексного плана включает мероприятия обеспечения безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе:

- создание комплексных аварийно-спасательных центров, оснащению их авиационной техникой в арктическом исполнении, морскими судами, техническими средствами и экипировкой;
- развитие систем мониторинга обстановки и прогнозирования ЧС;

- восстановление взлетно-посадочных полос;
- строительство объектов Глобальной морской системы связи при бедствии на трассах Северного морского пути;
- создание резервов аварийно-спасательного оборудования и снаряжения;
- строительство многофункциональных аварийно-спасательных и обеспечивающих судов ледового класса;
- развитие портовой инфраструктуры двойного назначения.

Реализация данных мероприятий позволит повысить уровень безопасности населения, создать условия для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов, создать дополнительные рабочие места в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе на территориях, прилегающих к Северному морскому пути.

Отработка слаженности действий всех органов управления системы предупреждения и ликвидации ЧС, формирований и подразделений, входящих в состав группировки, осуществляется в ходе совместных тактико-специальных и командно-штабных учений, а также объектовых тренировок.

В 2020 г. проведены десятки учений, по темам, связанным с отработкой практических мероприятий по ликвидации последствий различных ЧС.



Рис. 5.7. Командно-штабное учение в акватории Кольского залива



Рис. 5.8. X Международный форум «Арктика: настоящее и будущее»

Одним из самых масштабных стало комплексное командно-штабное учение по теме ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефтепродуктов в акватории Кольского залива при возникновении аварийной ситуации на танкере-накопителе «Кола» ООО «ЛК Волга» (рис. 5.7).

Учение прошло в сентябре в Мурманской области. В нем приняли участие территориальные органы, федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации, привлекались силы и средства Мурманской территориальной подсистемы РСЧС. Всего в мероприятии было задействовано более 300 чел. и 14 ед. наземной техники, 14 судов и прочих плавсредств, 1 вертолет Ми-8 Мурманского центра медицины катастроф.

С целью повышения уровня обеспечения общественного порядка и безопасности в крупных городах и населенных пунктах Арктической зоны продолжается реализация мероприятий по внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Так, с начала внедрения АПК «Безопасный город» установлены и функционируют в общественных местах и на улицах камеры видеонаблюдения: на территории Мурманской области – 1 255 видеокamer, Ненецкого АО – 65, Чукотского АО – 112 и Ямало-Ненецкого АО – 1 161.

В 2020 г. состоялся ряд мероприятий арктической тематики.

В Санкт-Петербурге в декабре прошел X Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» с обсуждением актуальных вопросов развития арктического региона в онлайн-режиме (рис. 5.8).

Госкорпорация «Росатом» принимает участие в рамках рабочей группы по предупреждению, готовности и реагированию на ЧС при Арктическом Совете в проекте по созданию сети межгосударственного сотрудничества для совершенствования предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения безопасности спасателей в случае аварии на море, повлекшей выброс радиоактивных веществ в Арктике (ARCSAFE).

Основная цель проекта – создать площадку для взаимодействия национальных и международных компетентных органов, и непосредственных участников экономической деятельности для создания сети международного сотрудничества среди стран-участников Арктического Совета, а также обмена опытом и участия в совместных учениях с целью предупреждения аварий и инцидентов и совершенствования системы готовности и реагирования на возможные аварии на всех стадиях – от оценки рисков до ликвидации последствий.



Рис. 5.9. Экспедиция на остров Беннетта



Рис. 5.10. Арктический плавающий костюм

В рамках научной деятельности на территории Республики Саха (Якутия) была проведена уникальная экспедиция на остров Беннетта посвященная 30-летию МЧС России и 120-летию Русской полярной экспедиции (рис.5.9).

По плану экспедиции были проведены испытания технологий спасения на Севере, в частности уникальной разработки – Арктический плавающий костюм, который может до 2 часов сохранять жизнь человека в ледяной воде (рис. 5.10).

Данные о количестве ЧС и причиненному ущербу в Арктической зоне Российской Федерации в 2020 г. приведены в таблице 5.8.

Таблица 5.8

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб в Арктической зоне Российской Федерации

ЧС по характеру и виду источников возникновения	Всего	Количество чел.			Материальный ущерб, млн. руб.
		погибло	пострадало	спасено	
Техногенные ЧС	10	5	35	13	149518,608
Природные ЧС	2	0	0	0	14,811
Биолого-социальные ЧС	0	0	0	0	0
Итого:	12	5	35	13	149533,419

Сведения о группировке сил и средств РСЧС в Арктической зоне Российской Федерации приведены в таблице 5.9.

Состав сил и средств РСЧС в Арктической зоне Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации (только Арктическая зона субъекта)	Силы и средства											
	Федеральные				Субъектовые							
	Пожарно-спасательные подразделения		АКАСЦ (филиалы РПСО)		АСС субъекта и муниципальных образований		Ведомственные		Частные		Добровольные	
	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату
Мурманская область	20	1124	1	95	2	34	124	10074	8	343	46	173
Ненецкий автономный округ	2	92	1	40	0	0	5	32	0	0	0	0
Чукотский автономный округ	4	253	0	0	1	10	14	1046	4	208	41	268
Ямало-Ненецкий автономный округ	15	1225	0	0	1	320	153	1964	139	980	3	49
Республика Карелия (Территории «Беломорский», «Лоухский» и «Кемский» районы)	0	0	0	0	1	5	1	28	0	0	2	7
Республика Коми (территория городского округа «Воркута»)	3	141	1	22	0	0	6	120	0	0	2	30
Республика Саха (Якутия) (Территории Абыйского, Аллаиховского, Анабарского национального (долгано-эвенкийского), Булунского, Верхнеколымского, Верхоянского, Жиганского национального эвенкийского, Момского, Нижнеколымского, Оленекского эвенкийского национального, Среднеколымского,	0	0	1	56	0	0	10	219	3	109	64	490

Субъекты Российской Федерации (только Арктическая зона субъекта)	Силы и средства											
	Федеральные				Субъектовые							
	Пожарно-спасательные подразделения		АКАСЦ (филиалы РПСО)		АСС субъекта и муниципальных образований		Ведомственные		Частные		Добровольные	
	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату	Количество подразделений	Личный состав по штату
Усть-Янского и Эвено-Бытантайского национального улуса (района)												
Красноярский край (г. Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского района)	14	525	1	54	0	0	13	508	4	167	15	86
Архангельская область «Город Архангельск», «Мезенский муниципальный район», «Новая Земля», «Город Новодвинск», «Онежский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Северодвинск»	94	4943	1	65	2	164	23	397	6	233	230	993

5.6. Мероприятия оперативной подготовки органов управления и сил РСЧС

В рамках оперативной подготовки на всех уровнях РСЧС было проведено 106 165 учений и тренировок, из них:

- комплексное командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов;

- 806 комплексных учений;
- 1 287 командно-штабных учений;
- 971 командно-штабная тренировка;
- 4 670 тактико-специальных учений;
- 1 308 специальных учений;
- 2 253 штабные тренировки;
- 583 комплексные тренировки;

- 18 370 объектовых тренировок;
- 64 тренировки с Комиссиями по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 75 852 ежедневные тренировки с оперативными дежурными сменами ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, оперативными группами местных пожарно-спасательных гарнизонов, едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований, в том числе тренировки с образовательными учреждениями.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 сентября 2019 г. № Пр-2009 (пункт 7), а также протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 3 июня 2020 г. № 3 (подпункт «в» пункта 12) 22 и 23 сентября 2020 г. МЧС России совместно с Минэнерго России, Минтрансом России, Минприроды России, Минсельхозом России, Росгвардией, Росгидрометом, Ростехнадзором, Росморречфлотом, Росжелдором, Росприроднадзором, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проведено комплексное командно-штабное учение по вопросам ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов, в том числе с разливом нефтепродуктов в акватории внутренних морских вод и других водных объектов, а также в Арктической зоне Российской Федерации (рис. 5.11, 5.12).



Рис. 5.11. Заседание Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности



Рис. 5.12. КШУ по вопросам ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов

В ходе проведения учения особое внимание было уделено:

- совершенствованию знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации последствий ЧС;
- совершенствованию приемов и способов ликвидации ЧС и защиты населения;
- совершенствованию имеющихся навыков по вопросам тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса;
- проверке реальности планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, надежности систем управления, связи и оповещения;
- проверке достаточности сил и средств, запланированных к ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов;
- выполнению мероприятий по ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации ЧС;

- совершенствованию вопросов взаимодействия и обмена информацией между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями в рамках предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе с применением современных информационных технологий;
- повышению эффективности применения сил и средств при ликвидации ЧС;
- совершенствованию системы реагирования пожарно-спасательных гарнизонов, отработке вопросов координации и взаимодействия иных видов пожарной охраны;
- совершенствованию механизмов передачи полномочий в вопросах руководства тушения пожаров и ликвидации ЧС на объектах топливно-энергетического комплекса;
- использованию современных технологий, а также системы раннего обнаружения и моделирования развития обстановки (рис. 5.13, 5.14).



Рис. 5.13, 5.14. Практические мероприятия по вопросам ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов в ходе учения

Цели и задачи, поставленные на учениях, были достигнуты. Должностные лица органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС получили практические навыки совместных действий (рис. 5.15 – 5.18).



Рис. 5.15, 5.16, 5.17, 5.18. Отработка практических мероприятий по ликвидации последствий различных ЧС

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., проведена штабная тренировка по гражданской обороне по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации» (далее – тренировка).

В ходе подготовки к тренировке:

- уточнены планы ГО и планы действий при возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- подготовлены организационно-распорядительные документы;

- уточнен порядок представления донесений.

В ходе тренировки:

- отработаны вопросы организации управления при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС и пожаров;

- проверена готовность органов управления и сил гражданской обороны к практическим действиям по ликвидации ЧС, а также выполнению мероприятий по ГО;

- обеспечена согласованность действий органов управления и сил гражданской обороны при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС и пожаров.

Результаты штабной тренировки позволяют сделать вывод о готовности сил и средств ГО обеспечить:

- гарантированный прием сигналов и информации оповещения;

- доведение сигналов оповещения;

- выполнение спланированного комплекса мероприятий по ГО и защите от ЧС природного и техногенного характера.

5.7. Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

МЧС России совместно с заинтересованными ведомствами в 2020 г. осуществляло подготовку руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в ЧС природного и техногенного характера.

Ежегодно в образовательных организациях МЧС России проходит обучение около 50 тыс. чел., из них:

по программам высшего образования – более 2 тыс. курсантов, студентов, слушателей и адъюнктов;

по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения – около 48 тыс. чел.

В системе МЧС России шесть высших учебных заведений (ВУЗ):

- Академия гражданской защиты МЧС России;

- Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;

- Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России и его филиал – Дальневосточная пожарно-спасательная академия;

- Ивановская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы МЧС России;

- Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России;

- Сибирская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы МЧС России.

ВУЗ проводят обучение специалистов для МЧС России по 23 федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования по различным направлениям подготовки и специальностям (техносферная и пожарная безопасности,

судебная экспертиза, информационные системы и технологии, правовое обеспечение национальной безопасности и др.) и более 150 программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения. Эффективность обучения и подготовка специалистов повышается из года в год. Растет профессионализм научно-педагогического состава и уровень технической оснащенности учебных заведений.

На базе бывшего филиала Ивановской пожарно-спасательной академии Государственной противопожарной службы МЧС России в г. Воронеже в марте 2020 г. открылось новое учебное заведение – Федеральное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Воронежский институт повышения квалификации сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России» (рис.5.15).

Воронежский институт повышения квалификации сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России – единственное в Российской Федерации



Рис. 5.15. Открытие Воронежского института повышения квалификации

образовательное учреждение, выполняющее задачу профессиональной переподготовки сотрудников МЧС России. В институте планируется реализация порядка 38 программ обучения, в число которых входят программы повышения квалификации, профессиональной переподготовки, профессиональной подготовки по профессиям спасателей, пожарных, водителей пожарных автомобилей, диспетчеров, начальников караулов, начальников пожарно-спасательных частей и многих других.

В 2020 г. в ВУЗах завершили обучение 2 402 специалистов (по очной форме – 1 466 чел., по заочной форме – 936 чел.) (рис. 5.16). 119 специалистов подготовлены для иностранных государств (Абхазии, Армении, Казахстана, Киргизии, Кубы, Монголии, Южной Осетии).

Большая часть выпускников ВУЗов – специалисты пожарно-технического профиля. Около 70 % молодых специалистов продолжили работу в реагирующие подразделения начальниками караулов, инспекторами госпожнадзора и др. Часть выпускников осталась в образовательных и научно-технических учреждениях ведомства, продолжив заниматься наукой.



Рис. 5.16. Вручение диплома выпускнику Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России руководящего состава, 114 курсантов командно-инженерного и гуманитарного факультетов,

В учебные заведения МЧС России ступило более 2 тыс. чел. (рис. 5.17).

Академия гражданской защиты МЧС России признана победителем в номинации «Лучшая образовательная организация высшего образования МЧС России» и награждена орденом Министра Российской Федерации в делах гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В настоящее время в Академии обучаются около 2 500 человек. В 2020 г. из стен Академии выпустилось 544 специалиста в области защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС, из них 18 слушателей факультета

226 слушателей и студентов факультета заочного обучения, 43 слушателя и курсанта факультета по подготовке иностранных специалистов. Дипломы с отличием получили 116 выпускников, 15 из них стали обладателями золотых медалей МЧС России «За особые успехи в учении».



Рис 5.17. Принятие присяги в АГЗ МЧС России

в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера в целом, так и практического внедрения новых форм подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС.

В рамках методического сопровождения организации подготовки различных групп населения в МЧС России разработаны и утверждены:

- примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников ГО, органов управления РСЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС (30 октября 2020 г. № 2-4-71-11-10);
- примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб в области ГО (20 ноября 2020 г. № 2-4-71-25-11);
- примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11);
- примерная программа курсового обучения работающего населения в области ГО (20 ноября 2020 г. № 2-4-71-27-11);
- примерная программа курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в области ГО (20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11);
- примерная программа курсового обучения руководителей и работников ГО, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС (20 ноября 2020 г. № 2-4-71-29-11).

Разработаны, утверждены, доведены до ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, а также опубликованы на сайтах территориальных органов МЧС России «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Российской Федерации в 2021-2025 гг.» (30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11).

Повышение квалификации из числа руководителей и работников органов управления и сил ФП РСЧС, руководителей ТП РСЧС и курсовое обучение должностных лиц и работников ГО и РСЧС в 2020 г. проводилось в 6 образовательных организациях МЧС России высшего образования, 20 учебных центрах федеральной противопожарной службы (УЦ ФПС), образовательных организациях ФОИВ и организациях, реализующих дополнительные профессиональные образовательные (ДПО) программы в области ГО

На базе Академии проходит подготовка научно-педагогических кадров высшей квалификации, повышение квалификации руководящего состава органов управления ГО и РСЧС. Академия оказывает методическую помощь органам управления по делам ГОЧС, учебно-методическим центрам ГОЧС (УМЦ ГОЧС) по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты в ЧС.

В 2020 г. целенаправленно продолжалась работа по совершенствованию методического обеспечения как функционирования единой системы подготовки населения

и защиты от ЧС, а также в 84 УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и их филиалах и на 312 курсах гражданской обороны муниципальных образований (курсы ГО).



Рис. 5.18. Занятия в Институте развития МЧС России

образовательных, УМЦ ГОЧС и на курсах ГО за 2020 г. приведены на рис. (рис. 5.19).

В рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в 2020 г. повысили квалификацию более 278 тыс. руководителей всех уровней и иных должностных лиц РСЧС (рис.5.18).

Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС и их звеньев в организациях, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, а также в других организациях, в том числе

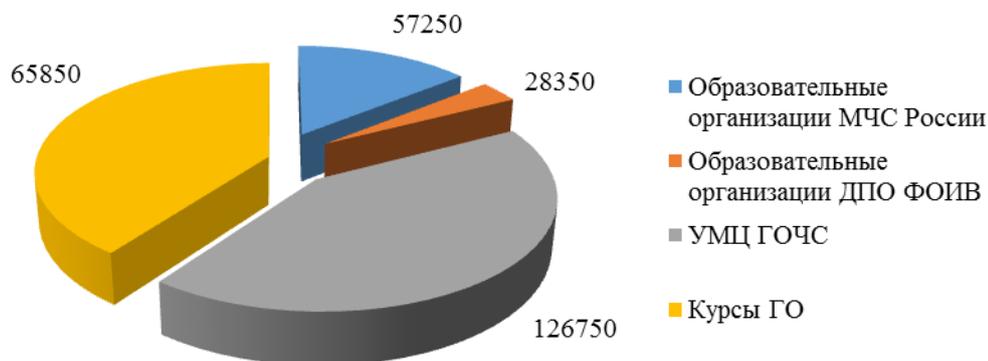


Рис. 5.19. Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов РСЧС и ГО всех уровней в 2020 г., чел.

В 2020 году планы комплектования УМЦ ГОЧС и курсов ГО реализованы. В лучшую сторону по подготовке должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС и их звеньев отмечается Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям».

В УМЦ ГОЧС повысили квалификацию и прошли курсовое обучение более 126 тыс. должностных лиц и специалистов ТП РСЧС, а на курсах ГО – более 65 тыс. чел.

В октябре 2020 г. в режиме видеоконференцсвязи проведен Всероссийский учебно-методический сбор руководителей УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации (рис.5.20).



Рис. 5.20. Всероссийский сбор руководителей УМЦ ГО и ЧС

Участники Учебно-методического сбора обсудили широкий спектр вопросов, касающихся направлений совершенствования деятельности УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и перспектив развития системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.

В целях совершенствования государственной политики, направленной на повышение уровня безопасности государства и повышение эффективности функционирования единой системы подготовки населения в области ГО

и защиты от ЧС необходимо в 2021 г. реализовать следующие задачи:

- активизировать работу по совершенствованию федерального законодательства и нормативных правовых актов МЧС России в области подготовки населения;
- продолжить формирование методической базы для функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;
- педагогическим работникам УМЦ ГОЧС осуществлять методическую и практическую помощь работникам курсов ГО муниципальных образований и учебно-методических пунктов, проведение анализа и оценку уровня их готовности и эффективности их работы;
- принимать участие руководителям УМЦ ГОЧС в совещаниях по подведению итогов деятельности территориальных органов МЧС России по вопросам ГО и защиты от ЧС;
- продолжить совершенствовать учебно-материальную базу (УМБ) УМЦ ГОЧС;
- организовать в пределах федеральных округов ежегодные смотры-конкурсы на «Лучший УМЦ ГОЧС среди субъектов Российской Федерации в федеральном округе Российской Федерации» и «Лучший преподаватель УМЦ ГОЧС среди субъектов Российской Федерации в федеральном округе Российской Федерации».

Подготовка лиц, занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления РСЧС, к действиям при угрозе или возникновении ЧС осуществлялась на плановых занятиях в организациях по примерным программам обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС, а также путем самостоятельного изучения порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Подготовка лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания на сегодняшний день остается одним из проблемных направлений подготовки в области защиты от ЧС. Эта работа проводилась в 16 007 учебно-консультационных пунктах по ГО и защите от ЧС (УКП ГОЧС) по месту жительства с учетом потенциальных опасностей в местах проживания, а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания (рис. 5.21).



Рис. 5.21. Обучение неработающего населения

муниципальных образований и поселений.

Важным условием эффективного обучения всех категорий населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС является отвечающая современным требованиям УМБ организаций, осуществляющих обучение.

Органам государственной власти, органам местного самоуправления и организациям направлено письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава УМБ для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС». Примерный порядок определения состава УМБ в области ГО и защиты от ЧС является методической основой создания, поддержания в рабочем состоянии, развития и совершенствования УМБ.

В настоящее время в организациях, осуществляющих обучение, проводится активная работа по реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В рамках реализации МЧС России функции методического руководства при решении вопросов по подготовке населения в 2020 г. приняты основополагающие документы по организации подготовки населения в области ГО и защиты, от ЧС, которые должны быть реализованы в 2021 г.:

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера. Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 31 декабря 2026 г. включительно;
- примерный порядок реализации инструктажа по действиям в ЧС. (Письмо МЧС России от 27 октября 2020 № ИВ-11-85);
- организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Российской Федерации в 2021-2025 гг. (30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11) (далее – Рекомендации).

Рекомендации позволят ФОИВ и организациям, осуществляющим функции отраслевого управления, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям повысить уровень организации и поднять качество подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также будут способствовать развитию единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Всего мероприятиями по подготовке неработающего населения в области защиты от ЧС было охвачено более 23 млн. чел. Прошло повышение квалификации в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО 2 798 инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС.

Для доведения новой уточненной информации, касающейся действий при угрозе и возникновении различных опасностей, созданы уголки по ГО и ЧС в больницах, поликлиниках, домах культуры и жилищно-эксплуатационных управлениях, администрациях

5.8. Планирование основных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

В целях обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций по вопросам повышения эффективности решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах решением ПК ЧС (пункт 1 раздела VI протокола заседания ПК ЧС от 2 июня 2020 г. № 2) в План работы ПК ЧС на 2020 год включена организация разработки Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации на 2021 год (далее – ежегодный план).

В соответствии с решением ПК ЧС (подпункт «б» пункта 2 раздела VI протокола заседания от 2 июня 2020 г. № 2) федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено до 15 июля 2020 г. представить в МЧС России предложения по мероприятиям для включения в проект ежегодного плана.

Анализ поступивших предложений показал необходимость совершенствования работы по формированию проекта ежегодного плана в части мероприятий, намеченных к реализации в 2021 г. федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленных законодательством Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проект ежегодного плана разработан и направлен на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, госкорпорации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решением ПК ЧС (пункт 1 раздела III протокола заседания от 27 ноября 2020 г. № 6) ежегодный план одобрен в представленной МЧС России редакции.

В соответствии с решением ПК ЧС (пункт 3 раздела III протокола заседания от 27 ноября 2020 г. № 6) федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать с учетом мероприятий ежегодного плана соответствующие планы основных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Ежегодный план доведен до всех федеральных органов исполнительной власти, двух госкорпораций и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, размещен на официальном сайте МЧС России.

Ежегодный план является важнейшим инструментом организации работы по планированию в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, который необходимо совершенствовать в целях обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

ГЛАВА 6

Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Участие функциональных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями созданы 45 функциональных подсистем (далее – ФП) РСЧС.

Из 45 ФП РСЧС в 2020 г. участие в ликвидации ЧС принимали 24 ФП РСЧС.

21 ФП РСЧС участия в ликвидации ЧС не принимали в связи с тем, что произошедшие ЧС не относились к компетенции их деятельности и (или) в связи с отсутствием необходимых сил и средств.

В 2020 г. в ликвидации отдельных крупномасштабных ЧС принимали участие следующие федеральные органы исполнительной власти, в которых созданы ФП РСЧС:

- в г. Норильске² – МЧС России, Минтранс России, Минприроды России, Минэнерго России, Ростехнадзор;
- в Рязанской области³ – МЧС России, Минобороны России, МВД России, Минздрав России, Минпросвещения России, Росгвардия, Минтранс России;
- на Дальнем Востоке⁴ – МЧС России, Минприроды России, Минэнерго России, МВД России, Минобороны России, Росгвардия;
- в Приморском крае⁵ – МЧС России, Минприроды России, Минэнерго России, МВД России, Минобороны России, Росгвардия;
- в Краснодарском крае, Воронежской области⁶ – МЧС России, Минприроды России, МВД России.

МЧС России

Создано 4 ФП РСЧС:

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС (приказ МЧС России от 4 марта 2011 г. № 94);
- предупреждения и тушения пожаров (приказ МЧС России от 29 августа 2005 г. № 656);
- предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации (приказ МЧС России от 22 июля 2013 г. № 479);
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации (приказ МЧС России от 22 марта 2013 г. № 480).

В 2020 г. силы и средства МЧС России участвовали в превентивных мероприятиях и ликвидации последствий всех крупномасштабных ЧС на территории Российской Федерации, в том числе:

- в ликвидации последствий паводков (рис. 6.1, 6.2);

² Разлив дизельного топлива в Красноярском крае (Государственный доклад, глава 1, подраздел 1.2).

³ Взрыв на складе хранения боеприпасов в Рязанской области (Государственный доклад, глава 1, подраздел 1.2).

⁴ Паводкоопасный период 2020 г. (Государственный доклад, глава 1, подраздела 1.3).

⁵ Прохождение комплекса наиболее неблагоприятных метеорологических явлений на территории субъектов Российской Федерации (Приморский край) (Государственный доклад, глава 1, подраздел 1.3).

⁶ Природные пожары (Государственный доклад, глава 1, подраздел 1.3).



Рис. 6.1. Проверка готовности сил и средств к противопоаводковым мероприятиям



Рис. 6.2. Последствия паводка на территории ДФО

- в тушении очагов природных пожаров (рис. 6.3, 6.4);



Рис. 6.3. Применения авиации МЧС России



Рис. 6.4. Борьба с очагом природного пожара

- в ликвидации последствий ЧС, связанной с разливом дизельного топлива в Красноярском крае (рис. 6.5 – 6.8).



Рис. 6.5. Группировка сил в зоне ЧС



Рис. 6.6. Установка боновых заграждений



Рис. 6.7. Группировка сил в зоне ЧС



Рис. 6.8. Сбор нефтепродуктов

- в предупреждении распространения опасного инфекционного заболевания в 2020 г., вызванного новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (рис. 6.9, 6.10).



Рис. 6.9. Мероприятия по противодействию COVID-19



Рис. 6.10. Санитарная обработка объектов транспортной инфраструктуры

С начала пандемии в МЧС России на всех уровнях была организована работа оперативных штабов по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, решениями которых выработан ряд ограничительных мер с учетом рекомендаций Роспотребнадзора.

Для реагирующих подразделений введен сменный график работы с созданием резерва личного состава на случай выявления заболевшего в составе дежурного караула и необходимости замены всего личного состава караула.

Также для подразделений разработаны типовые алгоритмы действий при реагировании в условиях распространения коронавируса.

На начальном этапе (март – апрель 2020 г.) для обеспечения личного состава МЧС России был организован выпуск из резерва материальных ресурсов МЧС России необходимого имущества и его распределение в территориальные органы и учреждения.

Проведена работа по повышению уровня оснащенности медицинских учреждений и мобильных госпиталей МЧС России необходимым имуществом и оборудованием.

Специалисты медицинских учреждений на протяжении 2020 года принимали активное участие, в том числе с использованием выездных медицинских бригад, в оказании медицинской и методической помощи сотрудникам МЧС России в период вспышек распространения коронавирусной инфекции.

Организована вакцинация личного состава МЧС России против гриппа в эпидемическом сезоне 2020-2021 г., процент охвата составил более 66,5 %.

Проведение данных мероприятий позволило сохранить систему управления МЧС России, обеспечить своевременное реагирование на возникающие ЧС и выполнение задач по назначению, особенно в паводкоопасный период и пожароопасной сезон.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации подразделениями МЧС России на территории всех субъектов Российской Федерации проводились мероприятия по специальной обработке (дезинфекции) социально значимых объектов (больницы, поликлиники, школы, вокзалы, МФЦ и т.д.), для этого активно привлекались подразделения РХБ защиты спасательных воинских формирований, специализированных пожарно-спасательных частей, оснащенные современными образцами специальной техники.

Всего с начала пандемии подразделениями МЧС России проведена специальная обработка более 5,7 тыс. лечебных учреждений, 7,9 тыс. образовательных учреждений, 22 тыс. объектов социального обслуживания, 45,4 тыс. зданий и сооружений транспортной инфраструктуры, более 10 тыс. км дорог.

В ходе распространения коронавирусной инфекции в весенний период особенно сложная ситуация складывалась на крупных строительных объектах в связи с компактным проживанием на них работников (вахтовиков).

По поручениям Правительства Российской Федерации в Мурманской области (объект ПАО «Новатэк») и Республике Саха (Якутия) (объект ПАО «Газпром») были развернуты аэромобильные госпитали МЧС России, а также пункты временного размещения (ПВР), использование которых позволило не допустить взрывного характера распространения вируса среди работников.

Также МЧС России организовано строительство быстровозводимых полевых госпиталей в Мурманской и Ивановской областях для работы в системе здравоохранения регионов.

В связи с ограничениями на въезд в сопредельные государства МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляло мониторинг скопления иностранных граждан на территории субъектов.

В республиках Башкортостан, Дагестан, Самарской, Ростовской, Оренбургской, Астраханской и Волгоградской областях в целях первоочередного жизнеобеспечения иностранных граждан при непосредственном участии МЧС России было развернуто 19 ПВР, в том числе с использованием материальных ресурсов государственного материального резерва и резерва МЧС России.

С учетом возрастания угроз распространения заболеваний, представляющих опасность для населения Российской Федерации, МЧС России проведена работа по актуализации номенклатуры резервов всех уровней.

МЧС России осуществлялась гуманитарная деятельность.

В 2020 г. МЧС России участвовало в доставке материальных ценностей Росрезерва (Республика Конго – 35 тонн: палатки, одеяла, мясные и рыбные консервы, крупа рисовая; Алтайский край – 22 тонны: водоналивные рукавные дамбы) (рис. 6.11-6.12).



Рис. 6.11. Доставка грузов Росрезерва

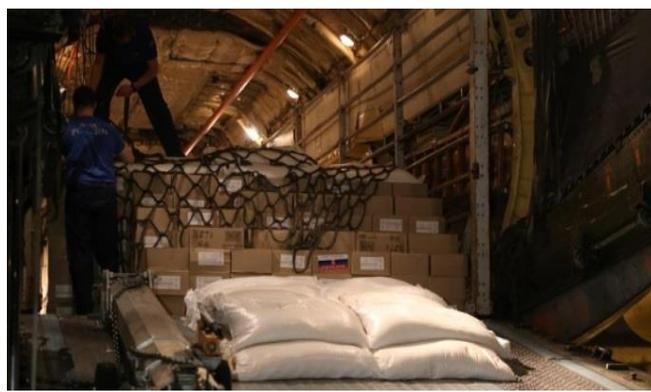


Рис. 6.12. Доставка грузов Росрезерва

В 2020 г. МЧС России участвовало также в гуманитарной операции по оказанию чрезвычайной помощи Ливану при ликвидации последствий разрушительного взрыва в порту г. Бейрута (рис. 6.13-6.16).



Рис. 6.13. Лагерь МЧС России



Рис. 6.14. Оказание помощи пострадавшим

За время работы в Ливане российскими специалистами обследовано 5 550 м² завалов, обнаружены и извлечены тела 10 погибших, оказана медицинская помощь 603 пострадавшим (в том числе 79 детям) предоставлена психологическая помощь 77 гражданам.

В Нагорном Карабахе сводная группировка сил МЧС России организовала работу межведомственных комиссий по оценке состояния объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения, которыми зафиксированы факты разрушений более 2 600 объектов в 43 населенных пунктах. Была осуществлена доставка и распределение более 1 500 т. гуманитарной помощи. Осуществляется координация работ по восстановлению разрушенных объектов инфраструктуры. Проводится гуманитарное разминирование в населенных пунктах Нагорного Карабаха.



Рис. 6.15. Доставка гуманитарных грузов



Рис. 6.16. Доставка гуманитарных грузов

Всего в состав сил и средств функциональных подсистем МЧС России входит: 8 974 чел.; в том числе: силы наблюдения и контроля 226 чел. (из них силы постоянной готовности – 171 чел.), силы ликвидации ЧС 8 748 чел.; (из них силы постоянной готовности – 2 018 чел.); 3 949 ед. техники, в том числе: 1 816 – автомобильной, 734 – специальной, 428 – инженерной, 779 плавсредств, 192 воздушных судна.

Минобороны России

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил Российской Федерации, положение о которой утверждено приказом Министра обороны России от 30 июня 2015 г. № 375.

С целью совершенствования ФП РСЧС в 2020 г. Минобороны России принят ряд нормативных правовых документов, основными из которых являются:

- приказ Министра обороны Российской Федерации от 10 июня 2020 г. № 252 «Об утверждении Инструкции по определению принадлежности объектов Вооруженных Сил Российской Федерации к уровням взрывопожароопасности и о внесении изменений в приложение № 6 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 600 «Об утверждении норм содержания личного состава на штатные вооружения, военную и специальную технику, служб материально-технического обеспечения, автомобильной и медицинской служб в соединениях, воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации»;

- указание Министра обороны Российской Федерации по вопросу подготовки к пожароопасному сезону 2020 г. (от 6 марта 2020 г. № 205/2/98);

- положение об оперативной группе Министерства обороны Российской Федерации по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, которым определены основные задачи, функции и руководство оперативной группой;

- Методические рекомендации по организации тушения пожаров на арсеналах, базах, складах по хранению вооружения и боеприпасов (утверждены начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первым заместителем Министра обороны Российской Федерации 24 сентября 2020 г.).

Всего в состав сил и средств ФП Минобороны входит: 30 700 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 850 чел. (из них силы постоянной готовности – 850 чел.), силы ликвидации ЧС – 29 850 чел.; (из них силы постоянной готовности – 6 500 чел.); 2 993 единицы техники, в том числе: 1 873 – автомобильной, 729 – специальной, 271 – инженерной, 58 плавсредств, 62 воздушных судна.

В 2020 г. Вооруженные Силы Российской Федерации приняли участие в 19 мероприятиях по предупреждению ЧС и в ликвидации последствий 24 ЧС. Были выполнены следующие основные мероприятия по предупреждению ЧС:

- противолавинные мероприятия (рис. 6.17);
- противопаводковые мероприятия (рис. 6.18);
- оказание помощи в предотвращении распространения коронавирусной инфекции;

- противопожарные мероприятия в республиках Хакасия, Тыва, Бурятия и Забайкальском крае.



Рис. 6.17. Проведение противолавинных мероприятий в Камчатском крае



Рис. 6.18. Проведение противопаводковых мероприятий в Республике Тыва



Рис. 6.19. Оказание помощи в предотвращении распространения коронавирусной инфекции



Рис. 6.20. Проведение противопаводковых мероприятий в Челябинской области

Основные ЧС, в ликвидации последствий которых в 2020 г. принимала участие ФП РСЧС Минобороны:

- ликвидация последствий снегопадов в зимнем периоде;
- восстановлении моста в Костромской области (рис. 6.21);
- проведение дезинфекционных мероприятий на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, военной и гражданской инфраструктуры;
- ликвидации природных пожаров в Забайкальском крае, в Удмуртской Республике, в Ульяновской, Оренбургской, Ленинградской, Ростовской и Нижегородской областях (рис. 6.22);
- ликвидации последствий заражения африканской чумой свиней в Самарской области; ликвидации последствий наводнения в Иркутской области.



Рис. 6.21. Восстановление моста в Костромской области (2-6 апреля 2020 г.)



Рис. 6.22. Ликвидация пожара и противопожарные мероприятия в Удмуртской Республике

В зонах ответственности Западного, Южного и Восточного военных округов силы и средства Минобороны России привлекались к проведению дезинфекции предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Научные организации и подразделения войск РХБ защиты Вооруженных Сил Российской Федерации проводили работу по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации и зарубежом; обеспечивали безопасность людей при подготовке и проведении Парада Победы в г. Москве и других городах страны, Армейских международных игр-2020, СКШУ «Кавказ-2020» и многих других учений и мероприятий.

В 2020 г. в образовательных организациях МЧС России и Минобороны России прошло обучение 67 человек из числа руководящего состава и работников ФП РСЧС Вооруженных Сил Российской Федерации.

МВД России

Создана ФП охраны общественного порядка (ФП ООП), положение о которой утверждено приказом МВД России от 13 июля 2009 г. № 633.

В состав сил и средств ФП ООП на федеральном уровне входят: Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения, Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Главное управление уголовного розыска, Главное управление по противодействию экстремизму, Главное управление на транспорте, Оперативное управление, Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий, Управление по организации дознания МВД России, а также силы и средства МВД России на межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.

Силами постоянной готовности ФП ООП (с учетом обеспечения действий в автономном режиме не менее 3 суток) являются отряды мобильные особого назначения.

К выполнению задач ФП ООП могут привлекаться образовательные организации системы МВД России, иные организации и подразделения МВД России по соответствующим планам в установленном порядке.

В 2020 г. силы ФП ООП привлекались для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при ликвидации последствий весеннего половодья, обеспечения особого противопожарного режима, ЧС, связанных с обрушениями зданий и сооружений, и других крупномасштабных ЧС.

В целях подготовки руководящего состава и работников ФП ООП в 2020 г. организовано и осуществлено обучение (повышение квалификации) в образовательных учреждениях и учебно-методических центрах МЧС России:

- 20 руководителей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- 202 руководителя эвакуационных органов территориальных органов МВД России;
- 233 члена комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Всего в состав сил и средств ФП МВД России входят: силы ликвидации ЧС – 188 118 чел., 36 540 ед. техники, в том числе: 35 588 ед. автомобильной, 952 ед. плавсредств.

Минздрав России

Создано 2 ФП РСЧС приказом Минздрава России от 28 ноября 2006 г. № 803:

- Всероссийской службы медицины катастроф;
- резервов медицинских ресурсов.

Необходимость борьбы с инфекционной патологией оказала влияние на работу Минздрава России в 2020 г. Объемы и условия оказания плановой медицинской помощи были снижены из-за пандемии COVID-19.

В 2020 г. Минздрав России продолжил осуществление проектов в сфере цифровизации, а также касающихся вопросов обеспечения лекарствами, а врачей – средствами индивидуальной защиты.

Всего в состав сил и средств ФП Минздрава России входят: силы ликвидации ЧС – 37 230 чел., (из них силы постоянной готовности – 4 050 чел.), 1 862 ед. специальной техники.

ФМБА России

Создана ФП медико-санитарной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России, а также организаций и территорий, обслуживаемых ФМБА России.

Состав сил и средств ФП определен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

В ФМБА создана двухуровневая система управления деятельностью по предупреждению и ликвидации ЧС, включающая федеральный и объектовый уровни.

В 2020 г. ФМБА России проведены мероприятия по медицинскому обеспечению крупных культурных и конкурсных мероприятий с выполнением задач по предотвращению распространения COVID-19.

Всего в состав сил и средств ФП ФМБА входит: 754 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 152 чел., силы ликвидации ЧС – 602 чел. (из них силы постоянной готовности – 23 чел.), 158 ед. специальной техники.

Минтруд России

Создана ФП социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС, положение о которой утверждено приказом Минтруд России от 15 декабря 2020 г. № 893.

К силам, привлекаемым к реализации задач ФП, относятся специально подготовленные федеральные государственные гражданские служащие Минтруда России, Роструда, а также работники пенсионного фонда России (ПФР) и фонда социального страхования (ФСС), их территориальных органов и организаций.

При введении режима повышенной готовности ФП в Минтруде России решением Министра труда и социальной защиты Российской Федерации (комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Министерства) в зависимости от складывающейся обстановки определяются количество и состав рабочих групп для возможного выезда в районы прогнозируемых ЧС.

В 2020 г. формирование групп ФП не требовалось. В 2020 г. ФП к ликвидации крупномасштабных ЧС не привлекалась.

Минобрнауки России

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минобрнауки России, положение о которой утверждено приказом Минобрнауки Российской Федерации от 26 сентября 2005 г. № 245.

В 2020 г. ФП Минобрнауки России в ликвидации крупномасштабных ЧС не участвовала.

Минпросвещения России

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минпросвещения России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1439 (ред. от 19 ноября 2020 г.) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Перечень создаваемых ФОИВ и государственными корпорациями ФП РСЧС (Приложение к Положению о РСЧС) дополнен ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минпросвещения России (вступило в силу 1 января 2021 г.).

Минприроды России

Создано 6 ФП РСЧС:

- противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов, функционирует в соответствии с приказом Росводресурсов от 14 ноября 2005 г. № 195;
- мониторинга состояния недр (Роснедра), функционирует в соответствии с приказом Роснедра от 24 октября 2005 г. № 1197;
- наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет), функционирует в соответствии с приказом Росгидромета от 04 февраля 2008 г. № 25;
- предупреждения о цунами (Росгидромет совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Минкомсвязью России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе), функционирует в соответствии с приказом Росгидромета от 1 августа 2006 г. № 171;
- федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор), функционирует в соответствии с приказом Росприроднадзора от 22 августа 2011 г. № 626;
- охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз), функционирует в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 11 августа 2015 г. № 290.

В 2020 г. ФП Роснедр работа велась по следующим направлениям:

- мониторинг подземных вод;
- мониторинг опасных экзогенных геологических процессов;
- мониторинг опасных эндогенных геологических процессов.

К силам и средствам ФП относятся:

на федеральном уровне: федеральный центр Государственного мониторинга состояния недр (ГМСН);

на межрегиональном уровне: 8 региональных центров ГМСН;

на региональном уровне: 83 территориальных центра ГМСН.

По результатам работ, в соответствии с приказом Роснедр от 10 февраля 2020 г. № 53, разработана и доведена до органов управления РСЧС следующая информация:

- уточненный прогноз положения весеннего максимального уровня грунтовых вод по территории Российской Федерации на 2020 год;
- уточненный прогноз положения осенне-зимнего минимального уровня грунтовых вод по территории Российской Федерации на 2020 год;
- оперативная информация о негативном состоянии подземных вод на территории Красноярского края;
- ежеквартальные информационные сводки о проявлениях экзогенных геологических процессов на территориях федеральных округов Российской Федерации;
- ежеквартальные информационные сводки о проявлениях экзогенных геологических процессов на территории Российской Федерации;
- прогноз развития экзогенных геологических процессов на территории Российской Федерации на весенне-летний сезон 2020 г.;
- прогноз развития экзогенных геологических процессов на территории Российской Федерации на осенний сезон 2020 г.;
- оперативная информация об активизации экзогенных геологических процессов на территориях Республики Удмуртия, Красноярского и Краснодарского краев, Кабардино-Балкарской Республики, республик Алтай и Дагестан, Брянской и Свердловской областей.

По подсистеме мониторинга опасных эндогенных геологических процессов готовились ежемесячные информационные бюллетени о состоянии сейсмоактивных регионов России.

В зоне ЧС, на территории городского округа Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Роснедрами проведен мониторинг подземных вод и подготовлены соответствующие материалы с оценкой защищенности подземных вод от загрязнения на территории городского округа Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Проводилась оценка сейсмогеодинамического состояния недр и степени сейсмической опасности Северо-Кавказского, Алтае-Саянского, Байкальского и Дальневосточного регионов на основе комплексного анализа данных гидрогеодеформационного, геофизического и газгидрогеохимического мониторинга.

Сведения о составе сил и средств ФП мониторинга состояния недр РСЧС представлены в таблице 6.1.

Таблица 6.1

Сведения о составе сил и средств функциональной подсистемы мониторинга состояния недр РСЧС

Наименование центров (территориальные, региональные)	Укомплектованность, %		Готовность к выполнению задач, %	Суммарная достоверность прогнозов, %
	Специалистами	Оборудованием		
1	2	3	4	5
Центр ГМСН и РР ФГБУ «Гидроспецгеология», отдел ГМСН по ЦФО	100	100	100	85
Филиал ЮРЦ ГМСН	90	100	100	100
Филиал «Гидрогеологическая экспедиция 29 района»	90	50	100	100
Филиал «Приволжский региональный центр ГМСН»	100	98	100	89
Филиал «Уральской региональный центр ГМСН»	100	98	100	76
Филиал «Сибирский региональный центр ГМСН»	100	100	100	80
Филиал «Дальневосточный региональный центр ГМСН»	62	82	95	69

В состав сил и средств ФП Росприроднадзора входят: силы наблюдения и контроля – 2 646 чел. (из них силы постоянной готовности – 89 чел.); 2 089 единиц техники: из них 1 007 автомобильной, 1 042 специальной, 40 плавсредств.

ФП РСЧС Росгидромета ШТОРМ (ФП РСЧС-ШТОРМ) осуществляет обнаружение и прогнозирование опасных гидрометеорологических явлений, оперативное оповещение органов управления РСЧС, организаций и населения (через СМИ) об опасных явлениях.

Для обеспечения функционирования ФП РСЧС-ШТОРМ привлекаются:

- наземная подсистема получения данных (более 5000 гидрометеорологических станций и постов);
- подсистема сбора и распространения информации;
- подсистема обработки информации и составления гидрометеорологических прогнозов;
- противолавинная служба Росгидромета.

В соответствии с приказом Росгидромета «О порядке планирования и координации работ, отчетности организаций Росгидромета по обеспечению прохождения весеннего

половодья и дождевых паводков на территории Российской Федерации в 2020 г.» были выполнены следующие мероприятия:

- открыто 203 временных гидрологических поста;
- восстановлено 296 постов, разрушенных паводками предыдущих лет;
- проведено 173 наземных и 26 авиационных обследований;
- выполнено 620 дополнительных снегосъемок;
- дополнительно передано более 55 тысяч сводок гидрометеорологической информации.

В оперативном режиме органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС обеспечивались экстренной информацией (штормовыми предупреждениями и штормовыми оповещениями).

Всего в состав сил и средств ФП Росгидромет входят: силы наблюдения и контроля – 3 089 чел. (из них постоянной готовности – 3 089 чел.).

ФП РСЧС Росгидромета ЦУНАМИ (ФП РСЧС-ЦУНАМИ) в 2020 г. обеспечивалась постоянная готовность российской Системы предупреждения о цунами. Центрами наблюдения и предупреждения о цунами ежеквартально проводились: тренировки по отработке действий дежурных океанологов в условиях объявления тревоги о цунами; тестирования по знанию оперативных вопросов и умению действовать в нестандартных ситуациях.

ФП Рослесхоза:

общая численность ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана» составляет 663 человека, которые размещены в восьми субъектах Российской Федерации:

- в Красноярском крае – 114 чел.;
- в Республике Марий Эл – 121 чел.;
- в Амурской области – 73 чел.;
- в Омской области – 58 чел.;
- в Республике Бурятия – 92 чел.;
- в Забайкальском крае – 96 чел.;
- в Иркутской области – 43 чел.;
- в Республике Саха (Якутия) – 65 человек.

Для стабилизации лесопожарной обстановки в 2020 г. был полностью задействован личный состав федеральной «Авиалесоохраны», а также силы субъектов Российской Федерации (в 13-ти регионах было привлечено 2 348 работников ПДПС, в том числе 1 870 работников ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана» и 478 работников ПДПС субъектов): в Амурской области – 245 работников, в Забайкальском крае – 351 работник, в Республике Бурятия – 93 работника, в Республике Саха (Якутия) – 238 работников, в Красноярском крае – 769 работников, в Иркутской области – 101 работник, в Чукотском АО – 188 работников, в Камчатском крае – 77 работников, в Магаданской области – 30 работников, в Омской области – 28 работников, в Томской области – 73 работника, в Свердловской области – 68 работников, в Ханты-Мансийском АО – 87 работников.

Сотрудниками ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана» в 2020 г. было потушено 240 лесных пожаров общей площадью 496,1 тыс. га.

С помощью взрывчатых веществ проложены 172,474 км опорных минерализованных полос на 55 пожарах: 97 200 м в Республике Саха (Якутия) на 42 пожарах; 40 474 м в Иркутской области на 6 пожарах; 9 600 м в Забайкальском крае на 1 пожаре; 13 200 м в Амурской области на 3 пожарах и 12 000 м в Красноярском крае на 3 пожарах.

В результате принятых мер удалось не допустить перехода лесных пожаров на населенные пункты и объекты инфраструктуры.

Всего в состав сил и средств ФП Рослесхоза входит: 1 038 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 460 чел. (из них силы постоянной готовности – 39 чел.), силы ликвидации ЧС – 617 чел.; (из них силы постоянной готовности – 617 чел.) 404 ед. техники,

в том числе: 375 – автомобильной, 10 – специальной, 7 – инженерной, 3 – плавсредства, 9 – воздушных судов.

Минтранс России

Создано 6 ФП РСЧС:

- транспортного обеспечения ликвидации ЧС (приказ Минтранса России от 20 сентября 2005 г. № 112);
- организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации (Росморречфлот) (приказ Минтранса России от 26 ноября 2007 г. № 169);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот) (приказ Минтранса России от 30 мая 2019 г. № 157);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот) (приказ Минтранса России от 27 ноября 2020 г. № 520);
- поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росавиация) (приказ Минтранса России от 04 ноября 2012 г. № 368);
- предупреждения и ликвидации ЧС на железнодорожном транспорте (Росжелдор) (приказ Минтранса России от 21 января 2009 г. № 12).

Приоритетными целями и задачами, решаемыми ФП Росморречфлота и подведомственными организациями в области морского транспорта в 2020 г., являлись задачи предупреждения и ликвидации ЧС на море: предупреждение аварийных происшествий с судами, оказание помощи людям и судам, терпящим бедствие на море, предупреждение и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов в море, обеспечение экологической безопасности при производственной деятельности на море.

В области внутреннего водного транспорта в 2020 г. главной задачей Росморречфлота, а также подведомственных АБВВП и ФГБУ «Канал имени Москвы» в области защиты населения и территорий от ЧС являлось предупреждение возникновения ЧС, в том числе обеспечение экологической безопасности, при осуществлении транспортной деятельности на внутренних водных путях Российской Федерации, эксплуатации судоходных внутренних водных путей и гидросооружений.

Основу сил и средств ФП на море составляют ФГБУ «Морспасслужба» и ее филиалы (Балтийский, Калининградский, Северный, Азово-Черноморский, Каспийский, Приморский, Сахалинский, Камчатский).

Для выполнения государственной задачи по оказанию помощи людям и судам, терпящим бедствие на море и ликвидации разливов нефти организовано несение аварийно-спасательной готовности на морских бассейнах в поисково-спасательных районах Российской Федерации.

Всего в состав сил и средств ФП Росморречфлот входит: 1 386 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля 44 чел. (из них силы постоянной готовности – 10 чел.), силы ликвидации ЧС – 1 342 чел.; (из них силы постоянной готовности – 455 чел.); 478 ед. техники, в том числе: 123 – автомобильной, 20 – специальной, 31 – инженерной, 292 – плавсредства, 12 – воздушных судов.

ФП Росавиации предназначена для:

- поисково-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации на всей территории Российской Федерации в целях поиска и спасения терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, их пассажиров и экипажей;

- аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

Для организации своевременного авиационно-космического поиска и спасания (АКПС) созданы поисково-спасательные формирования по семи зонам ЕС АКПС общей численностью 50 баз и 11 региональных поисково-спасательных баз.

Штатная численность дежурных авиационных сил и средств учреждений, подведомственных Росавиации, по зонам АКПС составляет личного состава – 1 490 человек, из них на дежурстве – 249 человек; автомобильной техники – 408 единиц.

К силам и средствам ФП РСЧС Росжелдора относятся специально подготовленные, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами пожарные поезда.

На сети железных дорог Российской Федерации развернуты и находятся в режиме постоянной боевой готовности 313 пожарных поездов.

Всего в проведении аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, может быть задействовано 7 512 чел., из них в дежурную смену (при 4-х сменном графике дежурства) – 1 878.

В целях повышения оперативности реагирования на возникающие ЧС, совершенствования подготовки работников пожарных поездов к действиям по ликвидации последствий ЧС в 2020 г. проведено 365 пожарно-тактических учений (занятий, тренировок) по тушению пожаров на объектах железнодорожного транспорта, а также ликвидации последствий аварийных ситуаций с опасными грузами в железнодорожном подвижном составе. К указанным занятиям привлекались работники железнодорожного транспорта, пожарные подразделения и работники ведомственной охраны железнодорожного транспорта, пожарные и аварийно-спасательные подразделения территориальных и местных гарнизонов пожарной охраны, работники органов внутренних дел и другие, привлекаемые к тушению пожаров на объектах железнодорожного транспорта, организации.

Обмен информацией по вопросам функционирования пожарных поездов осуществляется с:

- подразделениями ФГП ВО ЖДТ России,
- Ситуационным центром мониторинга и управления чрезвычайными ситуациями ОАО «РЖД»,
- ГУ НЦУКС МЧС России,
- дежурно-диспетчерскими службами федеральных органов исполнительной власти.

Вызов пожарного поезда производится через диспетчерские службы ОАО «РЖД».

В 2020 г. продолжалась работа по повышению уровня профессиональной подготовки работников подразделений ВПО в соответствии с приказом ФГП ВО ЖДТ России от 11 марта 2012 г. № К-10/110 и распоряжением ОАО «РЖД» от 12 октября 2017 г. № 2076/р «Об утверждении Порядка проведения пожарно-тактических учений пожарных поездов».

Всего в состав сил и средств ФП Росжелдор входит: 6 260 чел., в том числе: силы ликвидации ЧС – 6 260 чел. (из них силы постоянной готовности – 1 565 чел.); 313 ед. специальной техники.

Минэнерго России

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ТЭК и в организациях (на объектах) (ФП РСЧС ТЭК), находящихся в ведении Минэнерго России.

Организация, состав сил, порядок деятельности ФП определен положением, утвержденным приказом Минэнерго России от 24 сентября 2018 г. № 792.

ФП действует на федеральном и объектовом уровнях.

Координационными органами ФП РСЧС ТЭК являются:

- на федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Минэнерго России;
- на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций (объектов) ТЭК и организаций (объектов), находящихся в ведении Минэнерго России.

Постоянно действующими органами управления ФП РСЧС ТЭК являются:

- на федеральном уровне – структурное подразделение Минэнерго России, уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;
- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органами повседневного управления ФП РСЧС ТЭК являются:

- на федеральном уровне – ФГБУ «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России» (САЦ);
- на объектовом уровне – ДДС организаций (объектов) ТЭК.

Силами ФП РСЧС ТЭК являются:

- силы, осуществляющие проведение противofонтанных работ в нефтедобывающей и газовой отраслях промышленности;
- подведомственные Минэнерго России профессиональные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для ликвидации нефтегазопроявлений и открытых фонтанов (проведения противofонтанных аварийно-спасательных работ) в соответствии с заключенными договорами;
- силы, осуществляющие аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные и восстановительные работы на объектах электроэнергетики, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, угольной, сланцевой и торфяной отраслей промышленности;
- профессиональные АСС и АСФ, осуществляющие обслуживание объектов ТЭК в соответствии с заключенными договорами;
- создаваемые собственниками объектов ТЭК нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) и подразделения, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

В 2020 г. в рамках проведения мероприятий оперативной подготовки органов управления ФП РСЧС ТЭК (командно-штабные учения, комплексные учения) были проведены внеплановые заседания, в ходе которых были приняты решения о введении для органов управления ФП РСЧС ТЭК различных режимов функционирования.

Сотрудниками САЦ в 2020 г. проведены следующие мероприятия:

- мониторинг ситуации с обеспечением нефтепродуктами в субъектах Российской Федерации с подготовкой справочных документов и заседаний рабочей группы Минэнерго России;
- выполнение организационных и технических мероприятий ответственным дежурным по приему сигналов оповещения, получаемых от соответствующих ФОИВ, их доведение до руководства Минэнерго России и организаций ТЭК;
- проведение 24 контрольных оповещений с использованием АСО «Рупор» в соответствии с Соглашением о выполнении мобилизационного задания и Планом проверок в 2020 г.;
- участие в проведении комплексного командно-штабного учения по теме «Ликвидация последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов», 22-23 сентября 2020 г.

Объектовые звенья ФП РСЧС (ОЗ ФП РСЧС) созданы приказами в 10 управляемых обществах ООО «РУК» в следующем составе общей численностью:

- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности как координационные органы ОЗ ФП РСЧС – 80 чел.;

- специалисты по ГОЧС, как постоянно действующие органы управления ОЗ ФП РСЧС – 10 чел.;
- дежурно-диспетчерские службы, как органы повседневного управления ОЗ ФП РСЧС – 76 чел.;
- НАСФ как силы и средства ОЗ ФП РСЧС, созданные для спасения людей, застигнутых аварией на опасном производственном объекте, оказания первой помощи пострадавшим и их эвакуации с аварийного участка -1 тыс. чел.

Ростехнадзор

Создано 2 ФП РСЧС:

- контроля за ядерно и радиационно опасными объектами (приказ Ростехнадзора от 17 августа 2015 г. № 318) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» (ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС);
- контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами создана приказом Ростехнадзора от 8 сентября 2015 г. № 347 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

В 2020 г. Ростехнадзором обеспечено участие представителей в мероприятиях МЧС России по проверке готовности организаций к предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на химически опасных и взрывопожароопасных объектах. Указанные мероприятия включают комплексные межведомственные учения (тренировки), организованные МЧС России, противоаварийные тренировки на атомных станциях, организованные АО «Концерн Росэнергоатом» (в 2020 г. ИАЦ был задействован при проведении двух противоаварийных тренировок на атомных станциях – Белоярской и Нововоронежской), тренировки по проверке действий персонала организаций и аварийно-спасательных формирований, проводимые поднадзорными Ростехнадзору организациями.

В соответствии с возложенными на Ростехнадзор задачами, привлечение сил и средств ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС, созданных в Ростехнадзоре, для участия в практических действиях по локализации и ликвидации ЧС не предусмотрено.

Всего в состав сил и средств ФП Ростехнадзора входит: 4 509 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 4 509 чел. (из них силы постоянной готовности – 32 чел.).

Росгвардия

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС войск национальной гвардии Российской Федерации.

Организация, состав сил и средств, и порядок деятельности ФП определены положением о ФП, утвержденным приказом Росгвардии от 22 октября 2018 г. № 467.

Всего в состав сил и средств ФП входит: 668 тыс. чел.; 271 ед. техники, в том числе сил постоянной готовности – 648 тыс.чел.; 245 ед. техники.

Общая организация деятельности органов управления и сил ФП Росгвардии возлагается на координационные органы управления:

- на федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Росгвардии;
- на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности воинских частей и иных организаций войск национальной гвардии.

В Росгвардии созданы и функционируют постоянно действующие органы управления:

- на федеральном уровне – Главное оперативное управление Росгвардии;

- на объектовом уровне – штабы соединений, воинских частей, подразделений управлений ВООВО и иных организаций войск национальной гвардии.

Состав сил и средств для ликвидации ЧС, возникших на территориях войск национальной гвардии, определяется планами приведения оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии, территориальных органов Росгвардии и воинских частей (организаций) в готовность к выполнению задач при осложнении обстановки в мирное время.

Органами управления в целях повышения готовности сил и средств войск к ликвидации ЧС в 2020 г. проведены:

- уточнение и согласование с территориальными органами МВД России, МЧС России по субъектам РФ расчетов сил и средств территориальных органов, соединений и воинских частей, привлекаемых к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в местах возможного возникновения ЧС, вызванных природными пожарами и паводками;

- проверка готовности сил и средств к действиям при возникновении ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон совместно с представителями центрального аппарата и территориальных органов МЧС России;

- надзорные мероприятия, направленные на выполнение обязательных требований пожарной безопасности, в соответствии с планами проведения мероприятий в области пожарной безопасности, а также мероприятия по оптимизации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны.

В 2020 г. войска национальной гвардии Российской Федерации участвовали в ликвидации 34 ЧС с привлечением 827 военнослужащих и сотрудников, 108 ед. автомобильной и специальной техники, 7 ед. воздушных судов (вертолетов), при этом на очаги пожаров было сброшено 242 т воды.

Группами разминирования войск в повседневной деятельности выполнено более 25 тыс. задач по поиску, идентификации, локализации, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов и взрывчатых веществ с выделением более 41 тыс. взрывотехников и саперов. Обследовано более 57 тыс. объектов общей площадью около 18,5 тыс. га, обнаружено 780 кг взрывчатых веществ и более 11,5 тыс. взрывоопасных предметов, в т.ч. 112 самодельных взрывных устройств.

Войска национальной гвардии принимали участие в мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации с привлечением среднесуточно более 13 000 военнослужащих и сотрудников.

В Академии гражданской защиты МЧС России прошли обучение 135 военнослужащих и сотрудников войск, по следующим категориям:

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных организаций – 61 чел.;

- руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных организаций – 14 чел.;

- члены КЧС и ПБ центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных организаций – 12 чел.;

- преподаватели образовательных организаций, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС – 2 чел.;

- другие сотрудники центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных организаций – 46 человек.

Минцифры России

Создано 2 ФП РСЧС:

- информационно-технологической инфраструктуры;
- электросвязи и почтовой связи.

Положения о ФП утверждены приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 декабря 2011 г. № 342.

В 2020 г. Ситуационным центром Роскомнадзора организовано проведение следующих мероприятий:

- мониторинг и прогнозирование ЧС;
- планирование деятельности, направленной на предотвращение источников ЧС, смягчение их последствий, защиту работников и материальных ценностей;
- информирование работников о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории филиала.

В период возникновения ЧС проводились заседания комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности; осуществлялось круглосуточное дежурство ответственных лиц; проводился ежедневный мониторинг ЧС; контролировались ход восстановления сети почтовой связи и своевременное доведение информации до руководства АО «Почта России» и Минцифры России.

Для проведения аварийно-восстановительных работ на линиях и объектах связи создана 2 531 аварийно-восстановительная бригада и аварийно-профилактическая группа численностью 18 685 чел., которые обеспечены специальной техникой на 100 %, автомобилями, имуществом и инструментом – на 100 %.

В целях получения навыков организации работы АО «Почта России» в условиях ЧС проводились командно-штабные учения и тренировки.

В 2020 г. было проведено 493 объектовых тренировок по отработке действий персонала при угрозе и ликвидации ЧС.

Всего в состав сил и средств ФП Минцифры России входит: 1 025 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 237 чел., силы ликвидации ЧС – 788 чел.; (из них силы постоянной готовности – 18 чел.); 474 ед. техники, в том числе: 265 – автомобильной, 17 – специальной, 192 – инженерной.

Минэкономразвития России

На Минэкономразвития России возложены полномочия по созданию ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Роспатента (ФП Роспатента).

В ФП Роспатента создана комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (приказ Роспатента от 24 августа 2018 г. № 146).

В 2020 г. ФП Роспатента к ликвидации ЧС не привлекались.

Минсельхоз России

Создано 4 ФП РСЧС:

Из них 3 ФП созданы приказом Минсельхоза России от 21 июля 2006 г. № 213:

- защиты сельскохозяйственных животных,
- защиты сельскохозяйственных растений,
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России;

Одна ФП создана приказом Росрыболовства от 6 апреля 2010 г. № 296:

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства.

Главной задачей ФП Росрыболовства в 2020 г. являлись предупреждение и ликвидация последствий ЧС в установленной сфере деятельности и осуществление государственной политики по изучению, сохранению и рациональному использованию водных биологических ресурсов и среды их обитания в условиях возможного возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

К силам и средствам ФП Росрыболовства относятся специально подготовленные силы постоянной готовности, а также нештатные аварийно-спасательные формирования Росрыболовства и организаций, находящихся в введении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства.

К силам постоянной готовности ФП Росрыболовства относятся:

- управление контроля, надзора и рыбоохраны;
- подразделения рыбоохраны территориальных органов Росрыболовства;
- ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» (ФГБУ Дальневосточный ЭО АСР);
- ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» (ФГБУ Северный ЭО АСР).

Спасательные отряды состоят из филиалов по освидетельствованию рыбопромысловых судов на соответствие требованиям МКУБ, служб наблюдения за флотом и аварийно-спасательных судов. Общее количество судов в отрядах составляет 11 единиц, из них:

в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне – 5 ед.;

в Северном рыбохозяйственном бассейне – 4 ед.;

в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне – 2 ед.

Состав аварийно-спасательных отрядов Росрыболовства:

- ФГБУ «Северный ЭО АСР»: два филиала по освидетельствованию рыбопромысловых судов и их судовладельцев на соответствие требованиям МКУБ (включая отдел в г. Калининграде) и две службы наблюдения за флотом, расположенные в г. Мурманске и г. Севастополе, береговая база флота в п. Мурманске, шесть спасательных судов;
- ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР»: три филиала по освидетельствованию рыбопромысловых судов и их судовладельцев на соответствие требованиям МКУБ, расположенные в г. Находке, г. Южно-Сахалинске, г. Петропавловске-Камчатском, служба наблюдения за флотом в г. Владивостоке пять спасательных судов.

Аварийно-спасательные отряды осуществляют круглосуточное наблюдение за судами рыбопромыслового флота, постоянное дежурство судов-спасателей в районах промысла в непосредственной близости от скоплений судов рыбопромыслового флота в целях оперативного реагирования, а также осуществляют проведение комплекса аварийно-спасательных работ при возникновении аварийной ситуации.

С момента образования аварийно-спасательных отрядов Росрыболовства (с августа 2013 г.) подведомственными судами проведено около 218 аварийно-спасательных операций.

В 2020 г. выполнено 18 аварийно-спасательных операций по оказанию помощи судам рыбопромыслового флота в районах промысла (таблица 6.2).

Сведения по аварийно-спасательным операциям в 2020 г.

№ п/п.	Вид аварийно-спасательных работ	Количество
1.	Размотка винто-рулевого комплекса от орудий лова	7
2.	Буксировка аварийных судов	9
3.	Тушение пожаров	1
4.	Поисково-спасательные операции	1
	ИТОГО	18

В рамках надзорной деятельности и рыбоохраны в 2020 г. на территории Российской Федерации было выявлено 50 случаев гибели рыбы в результате загрязнения хозяйствующими субъектами водных объектов рыбохозяйственного значения, а также в связи с заморными явлениями. Нарушителям законодательства предъявлено исков за причиненный водным биоресурсам ущерб на общую сумму 14 657,8 тыс. руб., из них взыскано – 12 756,9 тыс. руб., оставшиеся средства находятся в стадии взыскания.

Всего в состав сил и средств ФП Мннсельхоз России входит: 2 744 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля 915 чел. (из них силы постоянной готовности – 428 чел.), силы ликвидации ЧС – 1 829 чел.; (из них силы постоянной готовности – 761 чел.); 1 624 единиц техники, в том числе: 906 – автомобильной, 176 – специальной, 542 – инженерной.

Роспотребнадзор

Создана ФП надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой, положение о которой утверждено Роспотребнадзором и Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 5 октября 2005 г. № 01-12/176-05.

Органами повседневного управления ФП являются оперативные дежурные (дежурные) Роспотребнадзора, территориальных управлений Роспотребнадзора, отделов и филиалов территориальных управлений Роспотребнадзора, организаций.

К силам и средствам ФП относятся:

- органы и учреждения Службы центрального подчинения и ведомственных служб;
- научно-исследовательские институты гигиенического и эпидемиологического профиля, территориальные управления Службы и федеральные государственные учреждения здравоохранения, центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации;
- соответствующие отделы территориальных управлений Роспотребнадзора на транспорте и в субъектах Российской Федерации;
- силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации ЧС санитарно-эпидемиологического характера на соответствующих территориях.

В 2020 г. силы и средства ФП надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой РСЧС привлекались к участию в следующих мероприятиях:

а) Ликвидация ЧС, вызванных подтоплением населенных пунктов при пропуске паводковых вод на территориях Центрального федерального округа, Архангельской области и Пермского края.

С целью недопущения возникновения и распространения инфекционной заболеваемости в пунктах временного размещения сотрудниками Роспотребнадзора проведено обследование ПВР с отбором проб воды, пищевых продуктов. Всего исследовано свыше:

- 600 проб пищевых продуктов и готовых блюд,
- 600 проб питьевой воды,
- 5 000 смывов,

- 300 проб дезинфицирующих средств.

Среди населения проводилась разъяснительная работа по соблюдению мер профилактики кишечной инфекции при сходе паводковой воды.

Осуществлялся контроль за состоянием сибиреязвенных скотомогильников.

б) В период с мая по сентябрь 2020 г. силы и средства Роспотребнадзора были задействованы в обеспечении ликвидации лесных пожаров на территориях Иркутской области, Красноярского и Забайкальского краев, Республики Саха (Якутия).

Проводилось обследование мест размещения лиц, задействованных в тушении лесных пожаров с лабораторными исследованиями питьевой воды, согласовывались поставщики продуктов питания, осуществлялся контроль документов, подтверждающих контроль пищевой продукции. Временные пункты размещения были организованы органами местного самоуправления в палаточных лагерях вблизи населенных пунктов.

в) В связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением заболеваний вирусом SARS-CoV-2, специалисты Роспотребнадзора принимали участие в следующих мероприятиях:

- в эвакуации граждан Российской Федерации из Китайской Народной Республики, г. Уханя на территорию Российской Федерации в г. Тюмень самолетами Минобороны России (рис 6.23-6.25).



Рис. 6.23. Борт готов к приему эвакуируемых граждан



Рис. 6.24. Приготовление дезинфицирующего раствора

В марте-апреле 2020 г. специалисты Роспотребнадзора совместно с военными медицинскими экспертами Минобороны России оказывали помощь Италии, где обеспечивали функционирование созданного полевого госпиталя в г. Бергамо с соблюдением всех требований к работе с инфекционными больными (рис.6.25-6.27). Были доставлены: лекарства, антисептики, комплексы для дезинфекции улиц, помещений и транспорта, а также передвижные медицинские станции.



Рис. 6.25. Специалисты Роспотребнадзора на борту транспортного самолета ИЛ-76 Минобороны России



Рис. 6.26. В больнице г. Бергамо
Итальянской Республики



Рис. 6.27. В больнице г. Бергамо
Итальянской Республики

В июне 2020 г. специалисты Роспотребнадзора приняли участие в организации и обеспечении проведения Парада, посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Решались вопросы встречи ветеранов, медицинского обследования, размещения приглашенных гостей и официальных делегаций в гостиницах г. Москвы, организации прибытия и размещения.

Также специалисты Роспотребнадзора в составе группировки спасателей МЧС России принимали участие в ликвидации последствий взрыва в г. Бейруте Ливанской Республики, от Роспотребнадзора участвовало 15 специалистов специализированной противозидемической бригады (СПЭБ) федерального казенного учреждения «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Роспотребнадзора. За время работы проведено более тысячи исследований материала от спасателей и местных жителей с целью выявления вируса SARS-CoV-2.

Всего в состав сил и средств ФП Роспотребнадзор входит: 1 630 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 1 630 чел. (из них силы постоянной готовности – 190 чел.); 42 ед. специальной техники.

Минпромторг России

Созданы 4 ФП РСЧС:

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия.

Положения о ФП РСЧС Минпромторга России утверждены приказом Минпромторга России от 14 июня 2011 г. № 783.

ФП РСЧС Минпромторга России действуют на федеральном и объектовом уровнях. Приказом Минпромторга России от 19 апреля 2010 г. № 310 образована комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, которая является координационным органом ФП РСЧС Минпромторга России на федеральном уровне.

В Министерстве организована круглосуточная служба ответственных дежурных численностью 5 человек, являющаяся на федеральном уровне органом повседневного управления ФП РСЧС Минпромторга России.

Особенностью организации ФП РСЧС Минпромторга России является отсутствие группировки сил и средств федерального уровня, а также подведомственных организаций

(профессиональных подразделений ведомственной пожарной охраны, профессиональных аварийно-спасательных формирований), специализирующихся на обеспечении безопасности предприятий промышленности от ЧС природного и техногенного характера, в связи с чем Минпромторг России резервов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС природного и техногенного характера не создает.

Обучение личного состава НАСФ осуществляется непосредственно на предприятиях или на курсах (базах подготовки газоспасательных служб) повышения квалификации и закрепляется в ходе командно-штабных учений и тренировок, тактико-специальных и комплексных учений, объектовых тренировок.

В целях повышения готовности органов управления РСЧС к предупреждению и ликвидации ЧС в Минпромторге России разработаны и доведены до организаций организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и ФП РСЧС Минпромторга России на 2020 год.

Минстрой России

Создано 2 ФП РСЧС:

- защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минстроя России.

ФП созданы в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Силы и средства ФП РСЧС Минстроя России к ликвидации ЧС в 2020 г. не привлекались.

Росрезерв

Создана ФП государственного материального резерва.

В 2020 г. Росрезервом по решению Правительства Российской Федерации была организована отправка гуманитарной помощи пострадавшим от стихийных бедствий в Демократическую республику Конго, Сирийскую Арабскую Республику, Нагорный Карабах (рис. 6.28), Алтайский край.

Кроме этого, были выделены имущество и оборудование для борьбы с коронавирусной инфекцией, для жизнеобеспечения иностранных граждан на территории Самарской и Ростовской областей, для оказания помощи жителям Приморского края в связи с нарушением электроснабжения.



Рис. 6.28. Отгрузка строительных материалов для отправки в Нагорный Карабах

Госкорпорация «Роскосмос»

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС на потенциально опасных объектах и критически важных объектах, входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Роскосмос», в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»

и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

ФП объединяет органы управления, силы и средства Корпорации и организаций Корпорации, включенных в состав отраслевой системы мониторинга КВО и (или) ПОО и опасных грузов Корпорации, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач по предупреждению и ликвидации ЧС в сфере деятельности Корпорации.

ФП предназначена для обеспечения последовательного снижения до минимального уровня риска воздействия на объекты и грузы Корпорации факторов техногенного и природного характера, террористических актов, а также минимизации ущерба от ЧС для КВО, ПОО), опасных грузов, населения и окружающей среды, ликвидации последствий ЧС на КВО и ПОО.

В состав сил и средств ФП входят 5 446 чел. личного состава и 311 ед. техники, из них силы постоянной готовности – 24 чел. личного состава и 6 ед. техники.

В состав дежурно-диспетчерских служб входит 471 чел. личного состава и 34 ед. техники, из них на дежурстве находятся 114 чел. личного состава и 29 ед. техники.

Полученные материалы космической съемки передавались в реальном масштабе времени в МЧС России и субъекты Российской Федерации, что позволило повысить эффективность прогнозирования ЧС и планирования мероприятий по защите населения и территорий от воздействия поражающих факторов, катастроф и стихийных бедствий за счет использования данных с космических систем дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) и системы ГЛОНАСС.

Всего в 2020 г. Госкорпорацией «Роскосмос» в интересах МЧС России было передано данных ДЗЗ на территорию Российской Федерации общей площадью более 125,6 млн. км². При этом для космического мониторинга была задействована как российская орбитальная группировка в составе 11 космических аппаратов, так и космические средства зарубежных операторов ДЗЗ в рамках международной хартии «Космос и крупные катастрофы».

Для Федерального агентства лесного хозяйства в ФБУ «Авиалесоохрана» предоставлялись данные ДЗЗ по пожарам на территории РФ. Всего в 2020 г. в ФБУ «Авиалесоохрана» были переданы данные ДЗЗ с российских космических аппаратов ДЗЗ по районам пожаров на территории Российской Федерации в объеме более 5,53 млн км².

В организациях Корпорации проведено 625 учебно-тренировочных мероприятий (КШУ, ТСУ и тренировки) с привлечением руководящего состава организаций, членов комиссий по чрезвычайным ситуациям, личного состава дежурно-диспетчерских служб, НАСФ и НФГО.

В 2020 г. прошли обучение:

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Корпорации – 31 чел.,
- руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС – 92 чел.,
- руководители эвакуационных органов – 25 чел.,
- члены комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Корпорации – 192 чел.,
- руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб – 113 человек.

В результате проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в организациях Корпорации в 2020 г., как и в предыдущие годы, аварий не произошло.

Госкорпорация «Росатом»

Создана ФП предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом» (ОСЧС), положение о которой утверждено приказом Госкорпорации «Росатом» от 10 ноября 2010 г. № 1/418-П.

В 2020 г. продолжена работа по обеспечению готовности сил и средств ОСЧС к действиям в случае ЧС на объектах атомной энергетики, в том числе при транспортировании радиоактивных материалов и изделий из них, а также по осуществлению государственного контроля за выполнением мероприятий по их предупреждению.

В соответствии с решением генерального директора Госкорпорации «Росатом» в течение 2020 г. в Корпорации проводились мероприятия по модернизации оперативно-диспетчерской службы частного учреждения «Ситуационно-Кризисный Центр Росатома» («СКЦ Росатома»).

Модернизация ОДС включает в себя:

- подготовку «СКЦ Росатома» к мониторингу реализации проектов строительства АС и центров ядерной науки и технологий за рубежом;
- подготовку «СКЦ Росатома» к мониторингу реализации состояния внешних рынков и новых продуктов;
- подготовку предложений «СКЦ Росатома» по мониторингу состояния объектов Северного морского пути и ПАТЭС;
- подготовку предложений «СКЦ Росатома» по мониторингу информации в области совершенствования единого цифрового пространства;
- модернизацию зала ОДС «СКЦ Росатома» с учетом реализации дополнительных рабочих мест по всем направлениям мониторинга.

Всего в состав сил и средств ФП Росатома входит: 589 чел., в том числе: силы наблюдения и контроля – 63 чел. (из них силы постоянной готовности – 26 чел.), силы ликвидации ЧС – 526 чел. (из них силы постоянной готовности – 59 чел.); 371 ед. техники, в том числе: 165 – автомобильной, 84 – специальной, 66 – инженерной, 31 плавсредство, 25 воздушных судов.

Анализ деятельности функциональных подсистем РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом 5 перечня поручений по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением COVID-19 на территории Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № ММ-ПЗ-2165 МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках деятельности РСЧС 24 марта 2020 г. проведено учение по отработке вопросов, связанных с противодействием распространения COVID-19 на территории Российской Федерации, в ходе которого дополнительно были отработаны вопросы по уточнению планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и выполнению дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, с учетом паводкоопасного периода и пожароопасного сезона (рис. 6.29).



Рис. 6.29. Учения по противодействию COVID-19

В 2020 г. проводились мероприятия, позволяющие повысить показатели эффективности работы функциональных подсистем РСЧС.

В рамках реализации Соглашения с Росреестром МЧС России получены цифровые картографические материалы открытого пользования масштабов от 1:2000 до 1:100000, а также данные единой электронной картографической основы. Полученные материалы загружаются в геоинформационную базу МЧС России и используются в качестве картографической основы во всех информационных системах, расчетных задачах и при моделировании прогнозов.

В 2020 г. продолжилось совершенствование и развитие ФП РСЧС:

- создана функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минпросвещения России постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1439 (ред. от 19 ноября 2020 г.);

- создана функциональная подсистема медико-санитарной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России, а также организаций и территорий, обслуживаемых ФМБА России постановлением Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1671;

- в Минтруде России (ФП социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС) приказом от 15 декабря 2020 г. № 893 утверждено «Положение о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС».

При этом необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- а) актуализация состава ФП РСЧС с учетом полномочий федеральных органов исполнительной власти и объединения их усилий для решения задач по защите населения и территорий от ЧС;

- б) принятие мер по накоплению резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;

- в) обеспечение оперативного безвозмездного обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах путем объединения информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти на единой платформе автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

6.2. Участие территориальных подсистем РСЧС в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Функционирование центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований

На территории Российской Федерации функционирует 85 ЦУКС в составе главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, обеспечивающих управление силами и средствами МЧС России и координацию деятельности органов управления РСЧС (рис. 6.30).



Рис. 6.30. Сведения о ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации

Общая численность личного состава ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации составляет 5 052 чел., укомплектованность составляет 89% от штатной численности.

Автомобилями обеспечения оперативной деятельности оснащено 69 ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (81%), автомобилями оперативной группы – 75 ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (88%), автомобилями группы применения беспилотных летательных аппаратов – 21 ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (25%).

Оснащенность ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации средствами связи составляет 88%, вычислительной и оргтехникой – 82%, средствами оповещения – 92%, средствами бесперебойного электропитания – 83%.

Состояние оснащенности и укомплектованности единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования ЕДДС муниципальных образований

В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует 2 315 ЕДДС муниципальных образований (рис. 6.31).



Рис. 6.31. Сведения о ЕДДС муниципальных образований на территории Российской Федерации

Численность персонала ЕДДС муниципальных образований в Российской Федерации составляет 23 534 чел., укомплектованность составляет 95,8% от требуемой штатной численности.

В целях своевременного обмена данными ЕДДС муниципальных образований заключено 96,9% соглашений по информационному взаимодействию со службами функциональных и территориальных подсистем РСЧС. На основе заключенных соглашений разработано 91,7% регламентов.

Взаимодействие ЕДДС со службами функциональных и территориальных подсистем РСЧС организовано по каналам проводной связи в круглосуточном режиме.

Оснащение ЕДДС информационными системами определяет необходимость комплектования служб высококвалифицированным персоналом с образованием, позволяющим осуществлять профессиональную деятельность в сфере применения информационных и коммуникационных технологий.

В рамках данной работы в 2020 г. разработана и утверждена Программа подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС (протокол заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 2 июня 2020 г. № 2), а также соответствующий разработанной Программе «Сборник лекционных материалов для проведения занятий с дежурно-диспетчерским персоналом единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований» (протокол заседания Методического совета Академии гражданской защиты МЧС России от 27 октября 2020 г. № 1).

С целью дальнейшего развития ЕДДС муниципальных образований разработан национальный стандарт – ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в ЧС. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», введенный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 25- ст. от 27 января 2021 г.

Данный ГОСТ ЕДДС содержит единые требования практически ко всем сферам функционирования ЕДДС МО и включает:

- задачи ЕДДС МО по функционированию в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности, режиме чрезвычайной ситуации;
- требования по категорированию ЕДДС МО в зависимости от площади территории муниципального образования, населения, наличия и количества потенциально опасных объектов;
- требования по штатной численности персонала в зависимости от категории ЕДДС МО;
- требования по подготовке специалистов ЕДДС;
- требования к площади зала оперативной дежурной смены ЕДДС МО;
- требования по оснащению зала оперативной дежурной смены ЕДДС оборудованием и программно-техническими комплексами, реализующими мероприятия по предупреждению ЧС, защите населения и территорий, оповещению;
- требования к перечню документации ЕДДС.

6.3. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

В целях повышения готовности к реагированию на ЧС, а также повышения эффективности работы органов управления РСЧС в 2020 г. осуществлялось совершенствование нормативной правовой базы. Во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработано и утверждено протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 10 марта 2020 г. № 1 (пункт 1 раздела III) Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС.

В 2020 г. МЧС России уделяло особое внимание координации деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации по повышению готовности органов управления РСЧС всех уровней к ликвидации последствий ЧС. Сведения о подготовке руководящего состава и работников РСЧС изложены в разделе 5.6 настоящего Государственного доклада.

Совершенствование системы органов управления – центров управления в кризисных ситуациях

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3120-р «Об утверждении Плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 г.», а также в целях совершенствования координации деятельности сил, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС в Арктической зоне Российской Федерации, МЧС России проводит организационные мероприятия по созданию арктических подразделений органов повседневного управления территориальных органов МЧС России.

Их размещение спланировано в узловых точках Северного морского пути, ближайших к местам расположения важнейших инфраструктурных объектов, в населенных пунктах Сабетта, Диксон, Тикси и Певек.

В целях обеспечения деятельности органов повседневного управления РСЧС утверждены Рекомендации об организации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (протокол заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 25.09.2020 № 5).

Принимаемые меры повышения готовности ситуационных центров главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации к ликвидации чрезвычайных ситуаций

В целях дальнейшего развития Национального центра управления в кризисных ситуациях в 2019 г. проведены реорганизационные мероприятия, по итогам которых федеральное казенное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» в соответствии с приказом МЧС России от 29 октября 2019 г. № 622 прекратило свою деятельность в качестве юридического лица и с 1 января 2020 г. вошло в состав центрального аппарата МЧС России в качестве самостоятельного структурного подразделения (Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России).

В рамках развития пунктов управления МЧС России продолжается работа по строительству (реконструкции) административных зданий под размещение ЦУКС территориальных органов МЧС России.

В этом направлении в 2020 г. осуществлялось:

- строительство здания ЦУКС Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области (срок – 2021 г.);
- реконструкция здания ЦУКС Главного управления МЧС России по Республике Мордовия (срок – 2021 г.);
- проектно-изыскательские работы на строительство здания ЦУКС Главного управления МЧС России по Псковской области (строительство в 2021-2022 гг.);
- проектно-изыскательские работы на строительство здания ЦУКС Главного управления МЧС России по Республике Северная Осетия – Алания (строительство в 2021-2022 гг.);
- проектно-изыскательские работы на реконструкцию здания ЦУКС Главного управления МЧС России по Орловской области (срок – 2021-2022 гг.).

В связи с наделением Главного управления МЧС России по Приморскому краю полномочиями по координации деятельности главных управлений МЧС России по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС в пределах Дальневосточного федерального округа в ЦУКС Главного управления МЧС России по Приморскому краю были проведены следующие мероприятия:

- штатная численность увеличена на 29 ед.;
- создано 3 структурных подразделения: отдел взаимодействия с органами управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС федерального округа, отдел межрегионального реагирования и анализа, отдел учета ЧС и ведения баз данных;
- увеличено количество автоматизированных рабочих мест в составе оперативной дежурной смены ЦУКС.

На рисунке 6.32 представлена общая схема организации межведомственного взаимодействия



Рис. 6.32. Организация межведомственного взаимодействия

Результаты работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления созданы во всех субъектах Российской Федерации. На заседаниях КЧС и ПБ рассматриваются наиболее важные вопросы, связанные с выполнением превентивных мероприятий по предупреждению ЧС природного характера (прохождение паводковых вод, борьба с лесными пожарами), техногенного характера (вопросы пожарной безопасности, предупреждение аварий на системах жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий), а также вопросы, рекомендуемые к обсуждению решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (таблица 6.3). Решения комиссий своевременно доводятся до исполнителей. Выполнение решений комиссий:

- способствует принятию своевременных предупредительных мер по недопущению крупномасштабных ЧС на потенциально опасных объектах и объектах систем жизнеобеспечения, координируя усилия органов управления по осуществлению мер по защите населения и территории от угроз аварий и ЧС различного характера;
- снижает ущерб и масштаб потерь от ЧС техногенного и природного характера;
- позволяет задействовать для решения вопросов предупреждения и ликвидации ЧС силы и средства как территориальной, так и функциональных подсистем РСЧС.

Таблица 6.3

Сведения о деятельности комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности в 2020 г.

Федеральный округ	Количество заседаний КЧС и ОПБ, на которых рассматривались вопросы предупреждения и ликвидации ЧС	Процент выполнения принятых решений
Центральный	175	100%
Северо-Западный	171	97,3%
Южный	121	99,9%
Северо-Кавказский	39	95,1%
Приволжский	190	98,4%
Уральский	49	97,2%
Сибирский	327	98,6%
Дальневосточный	1416	100%
Итого:	2488	98%

6.4. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи

6.4.1. Оповещение населения

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 г., Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. в рамках координации и контроля деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения, в 2020 г. переработаны и приняты основополагающие нормативные правовые акты по вопросам оповещения населения:

- приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2020 г., регистрационный № 60567);
- приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения об организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2020 г., регистрационный № 60566).

Для определения порядка взаимодействия ФОИВ, ОИВ Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о ЧС разработаны:

- Правила взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и передачи операторами связи сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

- Правила взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с редакциями средств массовой информации, выпуска в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите и публикации указанной экстренной информации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

В 2020 г. создана Рабочая группа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения. Основной задачей рабочей группы определена координация создания систем оповещения и поддержания их в постоянной готовности. Утверждены: положение о Рабочей группе, ее персональный состав и план работы. Проведено два заседания Рабочей группы, спланирована ее работа на 2021 год (рис.6.33).



Рис. 6.33. Заседание рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения

В октябре 2020 г. были проведены комплексные проверки готовности систем оповещения населения централизованно во всех субъектах Российской Федерации, с запуском электросирен и уличных громкоговорителей. Мероприятие такого масштаба на территории Российской Федерации проводилось впервые.

С 30 декабря 2020 г. комплексные проверки будут проводиться централизованно два раза в год с запуском электросирен и замещением эфира общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов в дневное время в первую среду марта и октября.

Результат проверок показал, что на 30 декабря 2020 г. состояние готовности систем оповещения населения в субъектах Российской Федерации оценено, как:

- «готовы к выполнению задач» – в 46 (54%) субъектах,
- «ограничено готовы к выполнению задач» – в 37 (44%) субъектах,
- «не готовы к выполнению задач» – в 2 (2%) субъектах.

Все результаты подтверждены актами проверок.

Распределение ограниченно готовых (неготовых) систем оповещения населения по федеральным округам

Федеральный округ	Наименование субъектов Российской Федерации с ограниченно готовыми (неготовыми) системами оповещения
Системы оповещения населения «ограниченно готовы к выполнению задач»:	
ДФО	Республика Бурятия, Забайкальский, Камчатский и Приморский края, Амурская область
СФО	Республика Тыва, Алтайский край, Иркутская и Омская области
УФО	Курганская, Тюменская и Челябинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ
ПФО	Республика Башкортостан и Республика Мордовия, Удмуртская Республика и Чувашская Республика-Чувашия, Пермский край, Кировская, Нижегородская, Пензенская и Самарская области
ЮФО	Республики Адыгея и Калмыкия, Астраханская область
СКФО	Республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия (Алания), Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Ставропольский край
СЗФО	Архангельская, Вологодская и Псковская области, Ненецкий автономный округ
ЦФО	Смоленская область
Системы оповещения населения «не готовы к выполнению задач»:	
ДФО	Еврейская автономная область
ПФО	Оренбургская область

Показатели обеспечения готовности региональных систем оповещения в период с 2016 по 2020 г. показаны на рис. 6.34.



Рис. 6.34. Показатели готовности систем оповещения населения

По результатам проведенных проверок установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации продолжают функционировать устаревшие системы оповещения населения, выслужившие установленный ресурс эксплуатации. Этот фактор является основным,

требующим незамедлительного проведения модернизации (реконструкции) и развития действующих систем оповещения населения.

Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами) в автоматизированном режиме по состоянию на 30 декабря 2020 г. приведены в таблице 6.5.

Таблица 6.5

**Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения
(электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами)
в автоматизированном режиме**

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего, тыс. чел.	в зоне действия системы оповещения	
			тыс.чел.	%
Центральный	г. Москва	12 615	10 596	84
	Белгородская область	1 547	1 323	85
	Брянская область	1 210	1 150	95
	Владимирская область	1 390	1 086	78
	Воронежская область	2 324	1 564	67
	Ивановская область	1 044	923	88
	Калужская область	1 003	861	86
	Костромская область	633	534	84
	Курская область	1 104	945	86
	Липецкая область	1 171	1 047	89
	Московская область	7 690	6 613	86
	Орловская область	733	533	73
	Рязанская область	1 099	959	87
	Смоленская область	935	569	61
	Тамбовская область	1 061	1 008	95
	Тверская область	1 253	1 059	83
	Тульская область	1 499	1 268	85
	Ярославская область	1 266	986	79
	Итого:	39 577	33 024	83
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург	5 398	4 320	80
	Республика Карелия	614	536	87
	Республика Коми	830	807	97
	Архангельская область	1 089	634	58
	Вологодская область	1 160	974	84
	Калининградская область	1 002	782	78
	Ленинградская область	1 876	1 279	68
	Мурманская область	751	614	82
	Новгородская область	600	315	52
	Псковская область	626	512	82
	Ненецкий АО	43	31	69
		Итого:	13 989	10 804
Южный	Ростовская область	4 245	3 732	88
	Краснодарский край	5 675	4 880	86
	Республика Адыгея	463	342	74
	Республика Калмыкия	271	222	82
	Республика Крым	1912	942	50

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего, тыс. чел.	в зоне действия системы оповещения	
			тыс.чел.	%
	Астраханская область	1010	870	86
	Волгоградская область	2491	996	40
	г. Севастополь	443	288	65
	Итого:	16 510	12 272	74
Северо-Кавказский	Ставропольский край	2 801	1 774	63
	Республика Дагестан	3 110	1 337	43
	Республика Ингушетия	507	279	54
	Кабардино-Балкарская Республика	868	639	74
	Карачаево-Черкесская Республика	465	382	74
	Республика Северная Осетия (Алания)	697	120	38
	Чеченская Республика	1 394	0	0
	Итого:	9 842	4 531	46
Приволжский	Нижегородская область	3 281	2 410	73
	Пермский край	2 600	2 042	79
	Республика Башкортостан	4 037	3 845	95
	Республика Марий-Эл	680	680	100
	Республика Мордовия	784	579	73
	Республика Татарстан	3888	3 732	96
	Удмуртская Республика	1 500	1 116	74
	Чувашская Республика-Чувашия	1 218	307	28
	Кировская область	1 262	0	0
	Оренбургская область	1 956	1 467	75
	Пензенская область	1 318	874	66
	Самарская область	2 698	961	36
	Саратовская область	2 421	1 074	44
	Ульяновская область	1 229	1 122	91
Итого:	28 872	20 209	70	
Уральский	Свердловская область	4 297	3 793	88
	Курганская область	815	796	98
	Тюменская область	1 518	1 306	86
	Челябинская область	3 553	3 375	95
	Ханты-Мансийский АО	1 682	1 658	98
	Ямало-Ненецкий АО	543	543	100
	Итого:	12 408	11 471	92
Сибирский	Новосибирская область	2 251	2 250	99
	Алтайский край	2 314	1 461	63
	Красноярский край	2 874	962	34
	Республика Алтай	218,7	140	69
	Республика Тыва	327	75	23
	Республика Хакасия	535	440	83
	Иркутская область	2 391	1 922	80
	Кемеровская область-Кузбасс	2 676	2203	82
	Омская область	1 978	593,9	30
	Томская область	1 077	992	92
Итого:	16 641	11 039	66	
Дальневосточный	Приморский край	1 895	1 318	70
	Хабаровский край	1 334	1 227	92
	Республика Бурятия	976	693	73

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего, тыс. чел.	в зоне действия системы оповещения	
			тыс.чел.	%
	Камчатский край	313	284	90
	Забайкальский край	1 080	709	73
	Республика Саха (Якутия)	970	829	84
	Амурская область	790	553	70
	Магаданская область	141	141	100
	Сахалинская область	515	361	70
	Еврейская АО	158	47	30
	Чукотский АО	50	48	96
	Итого:	8 222	6 210	76
	Итого по РФ:	146 061	109 560	75

6.4.2. Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий по модернизации систем оповещения

В 2020 г. на финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации выделено только 1,8 млрд. рублей.

Сведения о выделенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления финансовых средств на мероприятия по реконструкции систем оповещения в период 2018-2020 гг. по федеральным округам приведены в таблице 6.6.

Таблица 6.6

Финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения субъектов Российской Федерации

Федеральный округ	Требуется на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн. руб.	Всего выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн. руб.	Выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн. руб.		
			2018 г.	2019 г.	2020 г.
ЦФО	4 911,33	2 919,44	233,35	733,24	431,58
СЗФО	1 901,8	1 316,73	21,06	108,37	78,96
ЮФО	2 722,5	913,237	23,7	232,67	238,2
СКФО	1 178,37	278,9	7,25	92,22	127,858
ПФО	6 307,9	2 483,3	8,47	273,63	327,43
УФО	6 342,2	622,6	71,9	62,47	108,24
СФО	3 721,9	1 066,433	25,53	432,72	318,39
ДФО	3 261,9	1 021,42	7,2	159,77	249,09
Итого по Российской Федерации:	30 347,9	10 622,06	398,46	2 095,12	1 879,77

6.4.3. Создание комплексных систем экстренного оповещения населения (КСЭОН), локальных систем оповещения (ЛСО), резервов технических средств оповещения

В соответствии с федеральными законами Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС», положением о системах оповещения населения и положением об организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения создаются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности КСЭОН и ЛСО, а также резервы технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения приведены в таблице 6.7.

Таблица 6.7

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения

Федеральный округ	Количество зон	Количество КСЭОН				Население		
		Введено в эксплуатацию с СМ		Сопряженных с МСО (РСО)		Проживающее в зоне тыс. чел.	Оповещаемое средствами КСЭОН	
		всего	%	всего	%		тыс. чел.	%
ЦФО	692	562	81	675	98	1 7425	1 7425	100
СЗФО	90	86	96	89	99	3 317,34	3 126,04	94
ЮФО	98	67	68	63	64	6 890,4	6807,2	99
СКФО	72	59	82	48	66	2 471,4	2 467,9	99
ПФО	364	361	99	337	93	4 858,5	4 076,7	84
УФО	226	210	93	217	96	7 122,7	6 249,7	88
СФО	138	125	90	97	70	3 854,98	1 259,98	33
ДФО	237	146	62	144	61	3 034,9	2 629,4	87
Итого по Российской Федерации:	1 917	1 616	84	1 670	87	48 975,22	44 041,92	90

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов представлены в таблице 6.8.

Таблица 6.8

**Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения
опасных производственных объектов**

Федеральный округ	Количество ОПО					Количество ЛСО											Население		
						Введено в эксплуатацию						Сопряженных с МСО (РСО)					Проживающее в зоне действия ЛСО, тыс. чел.	Оповещаемое средствами ЛСО	
	Ф	С	М	Ч	Всего	Ф	С	М	Ч	Всего	%	Ф	С	М	Ч	Всего		тыс. чел.	%
ЦФО	58	7	0	84	149	52	6	0	64	122	82	35	5	0	46	86	1 010,41	984,41	97
СЗФО	27	13	1	213	254	21	7	1	82	111	44	18	7	1	65	91	1 151,67	832,11	72
ЮФО	30	71	0	152	253	29	22	0	33	84	33	24	21	0	21	66	217,9	160,2	74
СКФО	14	10	0	14	38	14	7	0	9	30	79	8	7	0	3	18	944	813	86
ПФО	24	9	32	306	371	21	9	22	237	289	78	15	4	22	92	133	4 804,75	3 068,75	64
УФО	12	14	5	131	162	11	11	5	92	119	73	9	7	5	40	61	1 292,09	1 223,09	95
СФО	33	6	11	199	249	29	0	5	118	152	61	26	0	3	74	103	1 852,08	1 784,88	96
ДФО	101	22	0	205	328	80	19	1	154	254	77	13	9	0	55	77	2 292,9	1 465,4	64
Итого	299	152	49	1304	1 804	257	81	34	789	1 161	64	148	60	31	396	635	13 565,8	10 331,84	76

**6.4.4. Создание в субъектах Российской Федерации резервов
технических средств оповещения населения**

Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения в субъектах Российской Федерации представлены в таблице 6.9.

Таблица 6.9

**Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения
в субъектах Российской Федерации**

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% наличия резерва технических средств оповещения от потребности
Центральный	г. Москва	72
	Белгородская область	100
	Брянская область	38
	Владимирская область	100
	Воронежская область	100
	Ивановская область	100
	Калужская область	89
	Костромская область	100
	Курская область	90
	Липецкая область	100
	Московская область	100
	Орловская область	80
	Рязанская область	80
	Смоленская область	100

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% наличия резерва технических средств оповещения от потребности
	Тамбовская область	100
	Тверская область	100
	Тульская область	100
	Ярославская область	100
	Итого по ЦФО:	91
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург	100
	Республика Карелия	100
	Республика Коми	100
	Архангельская область	5
	Вологодская область	29
	Калининградская область	100
	Ленинградская область	89
	Мурманская область	65
	Новгородская область	20
	Псковская область	68
	Ненецкий АО	100
	Итого по СЗФО:	71
Южный	Ростовская область	100
	Краснодарский край	75
	Республика Адыгея	70
	Республика Калмыкия	0
	Республика Крым	0
	Астраханская область	0
	Волгоградская область	0
	г. Севастополь	15
	Итого по ЮФО:	32
Северо-Кавказский	Ставропольский край	0
	Республика Дагестан	5
	Республика Ингушетия	0
	Кабардино-Балкарская Республика	30
	Карачаево-Черкесская Республика	75
	Республика Северная Осетия (Алания)	47
	Чеченская Республика	0
	Итого по СКФО:	22
Приволжский	Нижегородская область	17
	Пермский край	100
	Республика Башкортостан	100
	Республика Марий Эл	100
	Республика Мордовия	100
	Республика Татарстан	63
	Удмуртская Республика	100
	Чувашская Республика-Чувашия	100
	Кировская область	100
	Оренбургская область	0
	Пензенская область	0
	Самарская область	0
	Саратовская область	83
	Ульяновская область	52
Итого по ПФО:	65	

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% наличия резерва технических средств оповещения от потребности
Уральский	Свердловская область	80
	Курганская область	0
	Тюменская область	50
	Челябинская область	100
	Ханты-Мансийский АО	100
	Ямало-Ненецкий АО	100
	Итого по УФО:	72
Сибирский	Новосибирская область	0
	Алтайский край	100
	Красноярский край	48
	Республика Алтай	100
	Республика Тыва	53
	Республика Хакасия	100
	Иркутская область	100
	Кемеровская область-Кузбасс	0
	Омская область	35
	Томская область	75
	Итого по СФО:	61
Дальневосточный	Приморский край	100
	Хабаровский край	100
	Республика Бурятия	100
	Камчатский край	100
	Забайкальский край	11
	Республика Саха (Якутия)	10
	Амурская область	78
	Магаданская область	90
	Сахалинская область	100
	Еврейская АО	0
	Чукотский АО	75
	Итого по ДФО:	69
Итого по Российской Федерации:		60

6.4.5. Оповещение населения средствами Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Средства Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей входят в состав систем оповещения населения и представляют собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио и видеоинформации (рис. 6.35).



Рис. 6.35. Средства общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

В 36 субъектах Российской Федерации ОКСИОН в своем составе насчитывает:

- 44 информационных центра (ИЦ), из них 35 – федеральных;
- 668 стационарных терминальных комплексов, из них 625 – федеральных;
- в том числе 116 пунктов уличного оповещения населения (ПУОН), из них 108 – федеральных;
- 552 пункта информирования и оповещения населения (ПИОН) в зданиях с массовым пребыванием людей, из них 517 – федеральных;
- 41 мобильный комплекс информирования и оповещения населения (МКИОН) на базе автомобильных шасси, из них 35 – федеральных.

За счет средств субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования создано и функционирует: 9 ИЦ, 8 ПУОН, 35 ПИОН и 6 МКИОН.

6.4.6. Мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого функционирования систем оповещения населения

Для повышения обеспечения готовности систем оповещения населения к задействованию по назначению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в 2020 г. проведены следующие мероприятия:

- утверждены межведомственные рабочие группы по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения;
- актуализированы региональные нормативные правовые акты в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;
- проведено уточнение порядка задействования систем оповещения населения, а также подготовка типовых аудио- и аудиовизуальных, текстовых и графических сообщений населению;
- проведены мероприятия по обучению и повышению уровня профессиональной подготовки (проведены занятия, тренировки и учения) дежурно - (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, а также технического обслуживающего персонала, ответственного за поддержание в готовности технических средств оповещения населения;
- организовано регулярное проведение проверок готовности систем оповещения населения, в том числе комплексных (с задействованием оконечных средств оповещения) (рис. 6.36);



Рис. 6.36. Проведение проверок готовности систем оповещения населения, в том числе комплексных (с задействованием оконечных средств оповещения)

- продолжены работы по созданию и планированию применения резерва

технических средств оповещения по назначению, в том числе громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения населения;

- организовано своевременное эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения населения;
- заключены договора (соглашения) с операторами связи о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и экстренной информации;
- проведено уточнение планов (соглашений) задействования для оповещения населения громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения населения;
- продолжена модернизация региональных и муниципальных систем оповещения населения.

Меры по повышению готовности систем оповещения населения на 2021 год

- Вынесение и рассмотрение проблемных вопросов по совершенствованию, модернизации и поддержанию в готовности систем оповещения населения на заседаниях Рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения.
- Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области оповещения населения.
- Внедрение перспективных отечественных технических средств оповещения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в ходе работ по строительству (модернизации) систем оповещения населения.
- Развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в рамках информирования и оповещения населения о ЧС.
- Принятие исчерпывающих мер по обеспечению готовности систем оповещения населения, устранение выявленных в ходе комплексных проверок недостатков и завершение в кратчайшие сроки модернизаций.
- Продолжение работы по модернизации (реконструкции) действующих региональных (муниципальных) систем оповещения в субъектах Российской Федерации.
- Предусмотрение необходимого финансирования мероприятий, направленных на создание, модернизацию, развитие и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.
- Продолжение работы по созданию резерва средств оповещения в требуемых объемах.
- Обеспечение проведения в 2021 г. комплексных проверок систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения 3 марта и 6 октября 2021 г.
- Планирование и проведение периодических заслушиваний и провести периодические заслушивания руководителей органов местного самоуправления по вопросам обеспечения готовности муниципальных систем оповещения населения, сохранности технических средств оповещения и принимаемых мерах по устранению недостатков на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации.

6.5. Развитие систем связи

В 2020 г. в соответствии с утвержденным планом выполнены следующие основные мероприятия:

- обеспечение подразделений МЧС России услугами связи;
- оснащение современным оборудованием и средствами ИКТ подразделений МЧС России;
- обеспечение мероприятий по развитию и содержанию подсистемы информационной безопасности и системы технической защиты информации МЧС России;
- обеспечение эксплуатации и развития информационных систем.

В 2020 г. продолжалась модернизация системы радиосвязи МЧС России, выполнена поставка коротковолновых радиостанций в контейнерном исполнении для ГУ МЧС России по Приморскому и Ставропольскому краям и Нижегородской области (рис. 6.37).



Рис. 6.37. Современная цифровая КВ радиостанция контейнерного типа

В результате модернизации системы радиосвязи МЧС России обеспечены:

- реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» по техническому переоснащению современными средствами связи;
- замена устаревших аналоговых средств связи, выслуживших свой ресурс, на современные автоматизированные радиосредства для повышения устойчивости радиосвязи с территориальными органами и учреждениями МЧС России, ФОИВ, узлами связи Генерального штаба Министерства обороны Российской Федерации, командными пунктами Вооруженных Сил Российской Федерации, а также при проведении радиотренировок в радиосетях МЧС России, при контроле сопровождения колонн МЧС России за пределы Российской Федерации, а также для повышения оперативности выполнения задач по связи, в том числе: прием сигналов в системе ЦБУ Генерального штаба Министерства обороны Российской Федерации, прием и передача сигналов оповещения в системе МЧС России.

6.6. Организация работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

В 2020 г. в целях законодательного обеспечения развития системы-112 принят разработанный МЧС России Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (рис. 6.38).



Рис. 6.38. Центр обработки вызовов системы-112

В декабре 2020 г. проведены государственные испытания системы-112 в 80 субъектах Российской Федерации, в 63 из них она введена в постоянную эксплуатацию. Изданы приказы Минцифры России об использовании операторами связи номера «112» на территориях 55 субъектов Российской Федерации, а для 8 регионов Минцифры России проводится работа по подготовке к изданию таких приказов.

Количество обработанных вызовов в системах-112 за 11 месяцев 2020 г. составило более 63,8 млн. (что на 6 % превышает аналогичный показатель за 2019 год).

Согласно скорректированным планам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом их финансовой обеспеченности, завершение создания системы-112 планируется в 2021 г. в Смоленской, Оренбургской, Пензенской, Курганской, Саратовской, Псковской, Нижегородской, Омской и Томской областях, Приморском, Краснодарском и Красноярском краях, Республике Алтай, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Карелия, Кемеровской области-Кузбассе, Республике Крым, Республике Саха (Якутия), Республике Бурятия, Республике Тыва, Еврейской автономной области.

ПАО «Ростелеком» при координации Минцифры России в 2021 г. запланировано завершение модернизации сетей фиксированной связи во всех регионах к вводу номера «112», в том числе реализуя собственную инвестиционную программу по развитию цифровой сети связи.

В рамках работ по развитию единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России в части сервиса обеспечения деятельности дежурных частей (далее – СОДЧ) разработан механизм приема сервисом карточек происшествия, поступающих из региональных систем-112, и отправки статуса реагирования из СОДЧ в систему-112. В г. Москве обеспечена возможность передачи поступившего в систему-112 телефонного вызова одновременно с направлением карточки происшествия из системы-112 в СОДЧ.

Для реализации данного функционала СОДЧ в остальных субъектах Российской Федерации МВД России заключен государственный контракт на выполнение опытно-конструкторской работы «Развитие программного обеспечения (сервиса) обеспечения деятельности дежурных частей» со сроком исполнения – ноябрь 2022 г.

В соответствии с Федеральным проектом «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» во всех субъектах Российской Федерации завершается внедрение централизованной системы (подсистемы) «Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в том числе санитарной авиацией)», включая создание регионального центра приема и обработки вызовов, взаимодействующего с системой-112, обеспечен контроль времени прибытия санитарного автотранспорта с использованием системы ГЛОНАСС,

а также маршрутизация пациентов при неотложных состояниях в специализированные медицинские организации.

С целью организации информационного взаимодействия Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с системой-112 АО «ГЛОНАСС» подписаны соответствующие соглашения с органами государственной власти 54 субъектов Российской Федерации.

6.7. Мероприятия по защите населения и территорий

6.7.1. Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

В 2020 г. продолжалась работа по развитию систем инженерных сооружений, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС. Основные усилия были сосредоточены на строительстве и ремонте гидротехнических сооружений, расчистке русел рек, проведение берегоукрепительных работ:

- в Республике Адыгея завершён капитальный ремонт защитной дамбы на реке Фарс в аулах Пшичо, Кабехабль, Хатажукай Шовгеновского района на общую сумму 38,74 млн. руб.;

- в Республике Алтай проведены мероприятия по инженерной защите г. Горно-Алтайска, р. Майма на общую сумму 331,66 млн. руб. (рис. 6.39);



Рис. 6.39. Инженерная защита г. Горно-Алтайска, р. Майма

- в Республике Хакасия завершён капитальный ремонт дамбы на реке Абакан в с. Арбаты муниципального образования Таштыпский район на общую сумму 49,70 млн. руб.;

- в Чеченской Республике проведены работы по капитальному строительству и капитальному ремонту берегоукрепительных защитных ГТС на сумму 289,07 млн. руб.;

- в Красноярском крае завершены работы по капитальному ремонту верхней плотины инженерной защиты в г. Минусинске на общую сумму 46,51 млн. руб.;

- в Иркутской обл. завершены работы по первому этапу расчистки русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе г. Тулуна на общую сумму 47,54 млн. руб. (рис. 6.40);



Рис. 6.40. Расчистка русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе г. Тулуна

- в Томской обл. начаты работы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения «Линейное сооружение – дамба (плотина) на р. Ум» на общую сумму 53,47 млн. руб.

В результате реализации мероприятия по капитальному ремонту верхней плотины инженерной защиты в г. Минусинске в Красноярском крае обеспечена защита от негативного воздействия вод 38 871 чел.

Строительство объектов инженерной защиты на территории Российской Федерации осуществлялось в соответствии с установленными требованиями по расчету с учетом сейсмологических нагрузок, обеспечивающих их сейсмичность и в соответствии с требованиями национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (рис. 6.41).



Рис. 6.41. Строительство ССК «Звезда» в Приморском крае

В Республике Северная Осетия-Алания в 2020 г. продолжались работы по обеспечению безопасности движения в зонах селевой, лавинной и оползневой опасности на автодороге А-164 «Транскам» Карджин-Алагир-Нижний Зарамаг – граница с Республикой Южная Осетия. В ходе работ были усилены фундаменты опор сооружения моста через реку Ардон на 33 км. автодороги А-162 Владикавказ – Алагир и автодорожного моста через р. Черная и р. Гизельдон.

Современные высокотехнологические средства инженерной защиты населения и территорий в зоне ЧС на территории Российской Федерации в 2020 г. не применялись.

6.7.2. Мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения

В 2020 г. ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации продолжена работа по укомплектованию средствами индивидуальной защиты, спецсредствами, приборами и по увеличению доли современных СИЗ, приборов, спецсредств и спецоборудования.

В Госкорпорации «Росатом» в соответствии с планом подготовки и в целях обеспечения постоянной оперативной готовности АСФ АО «АТЦ Росатома» и его филиалов к аварийному реагированию и ликвидации последствий возможных радиационных аварий, прошли оперативные ТСУ с руководящим составом, органами управления и персоналом (рис. 6.42).

Результаты ТСУ подтвердили готовность сил и средств АСФ АО «АТЦ Росатома» к действиям по предназначению.



Рис. 6.42. Фрагмент ТСУ: Подведение итогов

В Минпросвещения России и подведомственных организациях созданы нештатные органы РХБЗ, которые предназначены для осуществления мероприятий радиационной, химической и биологической разведки. Особое внимание уделяется подведомственным организациям, которые находятся в зонах возможного радиационного, химического и биологического загрязнения (заражения). В данных подведомственных организациях проводится работа по созданию запасов средств индивидуальной защиты органов дыхания и медицинских средств индивидуальной защиты и доведение их до установленных норм.

В Минтруде России служащим выданы СИЗОД (противогазы ГП-7Б) в соответствии с Порядком организации выдачи федеральным государственным гражданским служащим Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации средств индивидуальной защиты, контроля за их наличием, состоянием и целевого использования, утвержденным Министром труда и социальной защиты Российской Федерации 19 сентября 2016 г.

В Минобрнауки России сформирована подсеть Министерства СНЛК гражданской обороны и защиты населения, в перечень которой вошли 105 научных и образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Министерства и осуществляющих научную и образовательную деятельность в области химии, токсикологии, радиологии, биологии, гигиены, ветеринарии, агрохимии и фитопатологии, а также функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

В течение 2020 г. (в том числе во время учений и тренировок) работниками, уполномоченными на решение вопросов в области гражданской обороны, проводились занятия с гражданскими служащими Минтруда России и Роструда, работниками учреждений, предприятий, ПФР и ФСС по применению средств индивидуальной защиты.

В подведомственных организациях Минэнерго России подготовка личного состава, включенного в состав постов РХН, осуществлялась в ходе плановых занятий, проводимых согласно Рабочей программе подготовки формирований, а также в ходе проведения учений и тренировок (рис. 6.43).



Рис. 6.43. Разведчик-дозиметрист поста РХН Липецкой ТЭЦ-2 проводит измерение уровня радиации на территории станции в ходе штабной тренировки по организации защиты работающего персонала при аварии на объекте атомной энергетики

Для регулирования вопросов освежения СИЗ в филиалах Минэнерго разработаны и утверждены Планы поэтапного освежения СИЗ сроком на 5 лет с выделением финансовых средств. Ежегодно, при составлении бизнес-планов и планов закупок имущества ГО, специального оборудования, инструментов, приборов и другого имущества для оснащения формирований, проводится корректировка запланированных и выделяемых финансовых средств.

Плановые мероприятия по защите населения, проведенные в 2020 г. в субъектах Российской Федерации, создали положительную динамику общего состояния обеспеченности средствами защиты всех структур РСЧС, населения и территорий.

6.7.3 Мероприятия по медицинской защите населения

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 15 были утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Пандемия COVID-19 коснулась всей территории России, но наиболее сложная обстановка сложилась в Москве, Оренбургской, Белгородской, Томской, Ивановской, Кировской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Татарстан, Пермском крае, Республике Хакасия, Вологодской, Сахалинской, Амурской областях, Алтайском, Приморском краях, Владимирской, Липецкой областях, Забайкальском крае, Астраханской области, Красноярском крае, Санкт-Петербурге, Ярославской, Пензенской областях, Хабаровском крае, Чувашии, Костромской области, Башкортостане, Камчатском крае, Брянской области, Карелии, Тульской области, Адыгеи, Тыве.

Во второй половине 2020 г. наименьший прирост случаев COVID-19 наблюдался в Дагестане (0,6%), Калмыкии, Ханты-Мансийском автономном округе, Марий Эл и Татарстане — по 0,7%.

На предприятиях и организациях созданы резервы материальных ресурсов и медицинских средств для медицинского обеспечения ликвидации последствий возможных ЧС.

Усилен контроль за использованием работниками на рабочих местах средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски) и рук (перчатки), а также за соблюдением работниками социального дистанцирования.

Организовано проведение выборочного тестирования на предмет наличия коронавирусной инфекции (COVID-2019) методом ПЦР-диагностики каждые 15 календарных дней в отношении не менее 10% работников и обязательного тестирования всех работников, возвращающихся из очередных отпусков (в первую очередь из-за рубежа и курортных мест в России) и вакцинации от простудных заболеваний.

В целях подготовки личного состава, включенного в санитарные посты, для оказания первой помощи пострадавшим от поражающих факторов возможных ЧС природного и техногенного характера, санитарные посты проходили курсовое обучение в составе групп формирований (рис. 6.44).



Рис. 6.44. Оказание первой помощи пострадавшему на санитарном посту Алексинской ТЭЦ в ходе проводимой объектовой тренировки

Для персонала были закуплены средства индивидуальной защиты, сформирован их необходимый запас, производственные и административно-бытовые здания оборудованы санитайзерами с антисептиками. Увеличена частота уборки/дезинфекции служебных кабинетов, мест проживания и общего пользования и др. помещений. На производственных объектах развернуты изоляторы и обсерваторы для размещения заболевших работников и контактирующих с ними лиц, проведена дополнительная мобилизация медицинского персонала. Выполнение данных мероприятий продолжится в 2021 г.

Для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС на базе территориальных центров медицины катастроф в субъектах Российской Федерации создан резерв медицинских средств для оказания медицинской помощи пострадавшим.

В целях снижения рисков возникновения ЧС биолого-социального характера Минздравом России в 2020 г. проведены профилактические мероприятия, направленные на иммунизацию населения. Для проведения иммунизации населения ежегодно поступают иммунобиологические препараты за счет федерального бюджета.

В учреждениях здравоохранения созданы запасы противовирусных препаратов. Имеется запас противовирусных препаратов в аптечной сети и учреждениях здравоохранения.

Медицинская защита населения является составной частью комплекса медицинских мероприятий и позволяет на основе прогнозирования возможной опасности для здоровья

людей предупредить или ослабить действие факторов поражения путем проведения специальных профилактических мероприятий с применением медицинских средств защиты, а также организации санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Мероприятия по медицинской защите населения Российской Федерации в 2020 г. носили плановый характер, что позволило достичь более надежную защиту населения и территорий.

6.7.4. Мероприятия по организации эвакуации населения и первоочередному жизнеобеспечению

Одним из основных видов защиты населения при возникновении ЧС природного и техногенного характера является эвакуация или организованный вывод (вывоз) населения в безопасные районы и организация его жизнеобеспечения. В этих целях разработан национальный стандарт ГОСТ Р 22.3.18-2021 «Безопасность в ЧС. Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайной ситуации. Общие требования. Приемка в эксплуатацию», который вступит в действие 1 июня 2021 г. ГОСТ утвержден приказом Росстандарта от 9 февраля 2021 г. № 48-ст, определяет порядок функционирования пунктов временного размещения населения, а также их применение в условиях ЧС.

Проверка готовности эвакуационных органов к поведению эвакуационных мероприятий осуществлялась в ходе комплексных учений, тренировок с органами управления и силами РСЧС, а также в ходе проведения командно-штабных учений по гражданской обороне с выполнением эвакуационных мероприятий (рис. 6.45).



Рис. 6.45. Учения по эвакуации населения и развертыванию ПВР

В целях организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в зонах ЧС в Российской Федерации спланированы к развертыванию 26 346 ПВР общей вместимостью почти 7 млн. чел. Фактически в ПВР в 2020 г. было размещено более 50 тыс. чел., из них 264 дети. Средний срок пребывания в ПВР составил 21 сутки.

Сведения о жизнеобеспечении населения, пострадавшего от ЧС, развертывании пунктов временного размещения по субъектам Российской Федерации представлены в таблице 6.10.

Сведения о жизнеобеспечении населения, пострадавшего от ЧС

Субъект Российской Федерации	Количество ПВР	Вместимость, чел.	Количество населения, фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР, в сутках
			всего, чел.	из них детей, чел.	
Российская Федерация	26346	6926316	51570	264	21
ДФО	2456	432763	142	50	4
Республика Бурятия	436	72069	0	0	0
Республика Саха (Якутия)	777	125673	0	0	0
Забайкальский край	294	49000	0	0	0
Камчатский край	149	32354	0	0	0
Приморский край	80	8040	45	22	5
Хабаровский край	130	16029	0	0	0
Амурская область	221	30558	0	0	0
Магаданская область	98	48352	0	0	0
Сахалинская область	159	35124	18	0	0,5
Еврейская АО	72	10198	79	28	6
Чукотский АО	40	5366	0	0	0
ПФО	6354	1785758	81	17	49
Республика Башкортостан	847	176094	12	2	19
Республика Марий Эл	128	20195	0	0	0
Республика Мордовия	140	59375	0	0	0
Республика Татарстан	484	190994	69	15	30
Удмуртская Республика	603	178491	0	0	0
Чувашская Республика-Чувашия	395	87576	0	0	0
Пермский край	512	140418	0	0	0
Кировская область	222	32402	0	0	0
Нижегородская область	519	118329	0	0	0
Оренбургская область	582	100038	0	0	0
Пензенская область	439	169280	0	0	0
Самарская область	517	223888	0	0	0
Саратовская область	800	239433	0	0	0
Ульяновская область	166	49245	0	0	0
СЗФО	2064	590136	50471	27	13
Республика Карелия	217	33463	10	3	2
Республика Коми	249	82882	46	16	4,5
Архангельская область	217	33463	10	3	2
Вологодская область	167	95374	5	0	38
Калининградская область	116	50393	50393	0	0
Ленинградская область	408	116376	0	0	30
Мурманская область	207	89859	0	0	0
Новгородская область	50	6684	7	5	3
Псковская область	57	4912	0	0	0
Санкт-Петербург	328	73231	0	0	0
НАО	48	3499	0	0	0
СКФО	1557	374704	74	23	63
Республика Дагестан	673	176926	0	0	0
Республика Ингушетия	71	26494	74	23	60
Кабардино-Балкарская Республика	93	37040	0	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	38	780	0	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	53	24660	0	0	3
Чеченская Республика	247	40076	0	0	0
Ставропольский край	382	68728	0	0	0

Субъект Российской Федерации	Количество ПВР	Вместимость, чел.	Количество населения, фактически размещенного в ПВР		Средний срок пребывания в ПВР, в сутках
			всего, чел.	из них детей, чел.	
СФО	3774	1005282	79	19	23
Республика Алтай	103	18275	0	0	0
Республика Тыва	102	10200	60	13	8
Республика Хакасия	139	31292	0	0	0
Алтайский край	490	114754	16	6	3
Красноярский край	875	374848	0	0	0
Иркутская область	330	67150	3	0	2
Кемеровская область-Кузбасс	224	36982	0	0	0
Новосибирская область	325	69779	0	0	10
Омская область	624	186755	0	0	0
Томская область	562	95247	0	0	0
УФО	2142	646205	9	0	2
Курганская область	189	41263	0	0	3
Свердловская область	686	275473	0	0	0
Тюменская область	471	97412	0	0	3
Челябинская область	435	164214	0	0	0
ХМАО	272	55770	0	0	0
ЯНАО	89	12073	9	0	1
ЦФО	5302	1610786	371	66	4.7
город Москва	765	409543	0	0	0
Белгородская область	126	24843	0	0	0
Брянская область	119	19410	0	0	0
Владимирская область	157	69521	0	0	0
Воронежская область	922	130407	0	0	0
Ивановская область	214	42929	0	0	0
Калужская область	160	31515	0	0	0
Костромская область	148	38980	0	0	0
Курская область	99	12526	0	0	0
Липецкая область	143	43271	0	0	0
Московская область	1407	537837	26	2	2
Орловская область	207	27433	0	0	8
Рязанская область	50	3857	138	17	7
Смоленская область	154	19580	0	0	0
Тамбовская область	185	36245	0	0	0
Тверская область	112	26770	0	0	0
Тульская область	120	23725	0	0	0
Ярославская область	214	112394	207	47	60
ЮФО	2697	480682	343	62	12
Республика Адыгея	79	14062	0	0	0
Республика Калмыкия	192	42770	0	0	0
Республика Крым	477	147098	0	0	0
Краснодарский край	555	98709	343	62	76
Астраханская область	215	16820	0	0	10
Волгоградская область	471	60034	0	0	10
Ростовская область	695	99619	0	0	0
г. Севастополь	13	1570	0	0	0

6.8. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

6.8.1. Состояние резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2020 г. в субъектах Российской Федерации объем резервов финансовых ресурсов увеличился, материальных ресурсов уменьшился. Продолжилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области создания резервов; приняты новые и внесены изменения в действующие нормативные документы; оптимизировались номенклатура и объем резервов.

Объем созданных во всех субъектах Российской Федерации резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС составил 178,251 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом 2019 г. объем финансовых резервов субъектов увеличился на 81,138 млрд руб. (+45,5%).

Объем резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации, в том числе по федеральным округам, показан на рисунке 6.47 и в таблице 6.11.

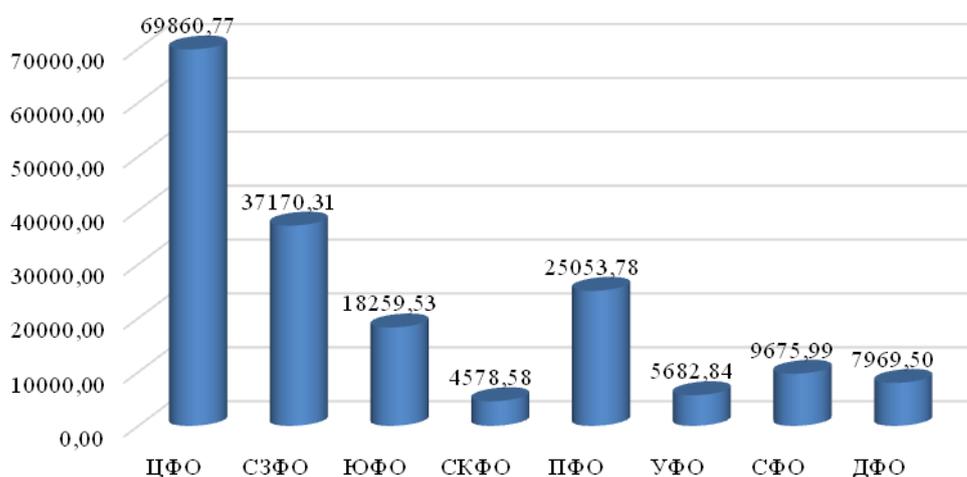


Рис. 6.47. Объем резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн. руб.

Таблица.6.11

Сведения о резервах финансовых ресурсов

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Резервы финансовых ресурсов		
		созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
Центральный федеральный округ				
1.	Белгородская область	1285,383	0	829,73
2.	Брянская область	50,0	0	41,93
3.	Владимирская область	68,143	33,652	50,16
4.	Воронежская область	557,279	398,830	239,77
5.	Ивановская область	944,292	680,138	947,01
6.	Калужская область	40,0	2,616	39,90
7.	Костромская область	160,0	140,661	252,61
8.	Курская область	897,840	869,080	813,25
9.	Липецкая область	1050,0	867,139	921,56
10.	Московская область	1040,800	712,890	135,33
11.	Орловская область	50,0	46,927	68,17
12.	Рязанская область	1009,841	990,619	910,71

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Резервы финансовых ресурсов		
		созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
13.	Смоленская область	562,0	434,754	601,14
14.	Тамбовская область	25,0	0	24,83
15.	Тверская область	1368,448	965,658	1085,74
16.	Тульская область	200,0	108,063	136,41
17.	Ярославская область	551,743	409,088	440,20
18.	г. Москва	60000,0	0	4732,58
Итого по ЦФО:		69860,770	6660,120	1779,80
Северо-Западный федеральный округ				
19.	Республика Карелия	1555,986	1483,935	2533,92
20.	Республика Коми	48,608	36,462	59,24
21.	Архангельская область	368,021	350,509	336,88
22.	Вологодская область	187,342	78,686	161,44
23.	Калининградская область	770,0	662,446	760,48
24.	Ленинградская область	170,0	98,372	90,62
25.	Мурманская область	3000,0	1631,399	4046,38
26.	Новгородская область	15,0	2,120	25,15
27.	Псковская область	10,0	2,090	15,97
28.	г. Санкт-Петербург	31032,300	21129,300	5748,78
29.	Ненецкий АО	13,049	0	295,82
Итого по СЗФО:		37170,306	25475,318	2658,44
Южный федеральный округ				
30.	Республика Адыгея (Адыгея)	151,367	2,984	326,86
31.	Республика Калмыкия	10,0	10,0	36,88
32.	Республика Крым	1273,899	1264,909	666,05
33.	Краснодарский край	8615,500	3716,600	1518,03
34.	Астраханская область	11,250	0,528	11,19
35.	Волгоградская область	109,439	108,600	43,93
36.	Ростовская область	7988,077	7988,077	1902,91
37.	г. Севастополь	100,0	99,919	222,65
Итого по ЮФО:		18259,532	13191,617	1108,92
Северо-Кавказский федеральный округ				
38.	Республика Дагестан	100,0	88,379	32,15
39.	Республика Ингушетия	10,0	0,0	19,72
40.	Кабардино-Балкарская Республика	90,0	1,200	103,64
41.	Карачаево-Черкесская Республика	20,0	1,259	42,96
42.	Республика Северная Осетия-Алания	100,0	100,0	143,51
43.	Чеченская Республика	64,200	56,073	43,42
44.	Ставропольский край	4194,380	2817,560	1496,08
Итого по СКФО:		4578,580	3064,471	461,04
Приволжский федеральный округ				
45.	Республика Башкортостан	5039,296	13,717	1247,92
46.	Республика Марий Эл	140,0	0,0	206,06
47.	Республика Мордовия	18,400	13,700	23,29
48.	Республика Татарстан (Татарстан)	5821,0	197,908	1491,46
49.	Удмуртская Республика	702,162	624,359	467,81
50.	Чувашская Республика – Чувашия	60,0	12,372	49,27
51.	Пермский край	5050,200	3556,800	1942,94
52.	Кировская область	20,195	12,696	16,0
53.	Нижегородская область	1903,323	382,455	594,24

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Резервы финансовых ресурсов		
		созданный резервный фонд, млн руб.	израсходовано, млн руб.	размер на душу населения, руб./чел.
54.	Оренбургская область	157,146	31,462	80,31
55.	Пензенская область	307,551	307,551	235,57
56.	Самарская область	512,709	432,732	161,25
57.	Саратовская область	1262,106	798,605	521,12
58.	Ульяновская область	4059,695	3801,016	3301,04
Итого по ПФО:		25053,782	10185,373	855,44
Уральский федеральный округ				
59.	Курганская область	27,0	12,627	32,64
60.	Свердловская область	1250,0	557,877	289,98
61.	Тюменская область	125,497	13,257	81,63
62.	Челябинская область	200,0	58,785	57,7
63.	Ханты-Мансийский АО – Югра	3580,342	3542,620	2137,93
64.	Ямало-Ненецкий АО	500,0	182,281	918,37
Итого по УФО:		5682,839	4367,447	459,75
Сибирский федеральный округ				
65.	Республика Алтай	312,200	311,700	1417,92
66.	Республика Тыва	236,609	212,499	722,73
67.	Республика Хакасия	29,443	29,443	55,11
68.	Алтайский край	150,0	126,250	64,73
69.	Красноярский край	1763,775	1411,313	615,36
70.	Иркутская область	1500,0	1395,106	627,3
71.	Кемеровская область-Кузбасс	1475,0	1435,278	554,96
72.	Новосибирская область	3655,174	3598,892	1306,27
73.	Омская область	250,0	228,231	129,76
74.	Томская область	303,788	5,287	281,47
Итого по СФО:		9675,988	8753,999	565,24
Дальневосточный федеральный округ				
75.	Республика Бурятия	358,423	132,291	363,54
76.	Республика Саха (Якутия)	200,050	144,671	205,81
77.	Забайкальский край	190,080	145,303	179,37
78.	Камчатский край	50,0	22,218	159,74
79.	Приморский край	4154,0	3791,508	2191,08
80.	Хабаровский край	184,787	181,873	140,45
81.	Амурская область	1027,502	622,786	1300,56
82.	Магаданская область	40,0	38,125	285,41
83.	Сахалинская область	1294,870	977,431	2652,03
84.	Еврейская автономная область	279,546	279,245	1765,87
85.	Чукотский автономный округ	190,245	163,400	3783,12
Итого по ДФО:		7969,504	6498,851	975,55
ИТОГО:		178251,299	78197,19	1214,67

Динамика накопления резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации представлена на рисунке 6.48.

Объем резервов финансовых ресурсов г. Москвы составляет 60 000,0 млн. руб. (33,7% от суммарного объема резервов финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации).

В других субъектах наибольшие объемы финансовых резервов созданы в г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Ростовской области, Республике Татарстан, Пермском крае, наименьшие – в Псковской области, республиках Ингушетия и Калмыкия.

По сравнению с 2019 г. в два и более раза увеличился объем резервов финансовых ресурсов в республиках Алтай, Башкортостан, Карелия, Крым, Тыва, Хакасия;

Краснодарском, Пермском, Приморском, Ставропольском краях; Вологодской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской-Кузбассе, Костромской, Курской, Липецкой, Мурманской, Новосибирской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Тверской, Тульской, Ульяновской, Ярославской областях; Еврейской АО; г. Санкт-Петербурге.

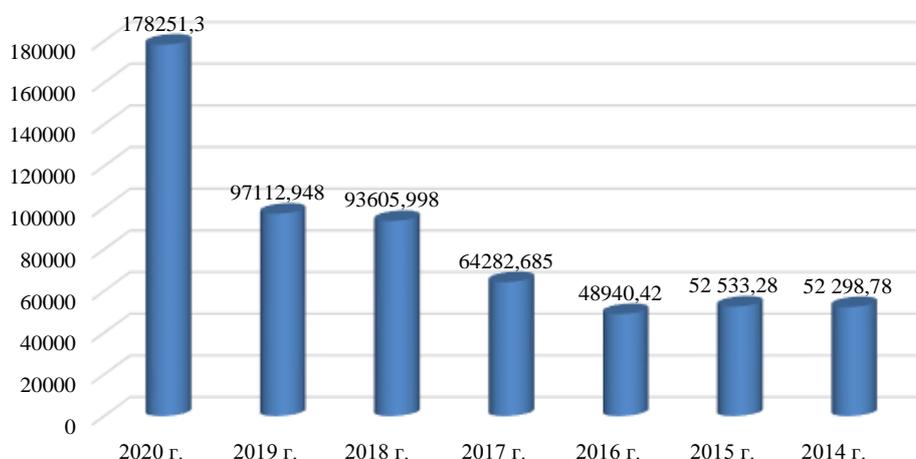


Рис.6.48. Динамика накопления резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации, млн руб.

Среди субъектов Российской Федерации наибольший объем резервов финансовых ресурсов, приходящийся на душу населения, в городах Санкт-Петербурге и Москве, Мурманской области, Чукотском АО, Ульяновской и Сахалинской областях, наименьший – в Астраханской, Псковской и Кировской областях.

В 2020 г. субъектами Российской Федерации на выполнение превентивных мероприятий, направленных на снижение заболеваемости COVID-19, проведение противопоаводковых и противопожарных мероприятий, ликвидацию последствий ЧС, оказание материальной помощи пострадавшему населению и другие цели из резервных фондов израсходовано 78 197,19 млн. руб.

6.8.2. Состояние резервов материальных ресурсов

В 2020 г. объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, накопленный органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составил 11,562 млрд. руб. (81,2 % от планируемого объема накопления). По сравнению с аналогичным периодом 2019 г. он уменьшился на 49 млн руб. (- 0,4 %).

Наибольший объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС созданы в г. Москве, Хабаровском крае, Московской области, Приморском крае, Ростовской области, Камчатском крае, Амурской и Сахалинской областях, наименьшие – в Нижегородской и Псковской областях, Карачаево-Черкесской Республике.

В полном объеме от запланированного созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС в 9 субъектах Российской Федерации: в республиках Мордовия, Татарстан, Удмуртской, Чувашской Республике-Чувашия; Пермском крае; Астраханской, Вологодской, Магаданской областях; Ханты-Мансийском АО-Югре.

В республиках Алтай, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания; Ивановской, Нижегородской, Псковской, Самарской, Томской, Ульяновской областях и Еврейской АО созданы резервы в объеме менее 50% от запланированного.

По субъектам Российской Федерации наибольший показатель, приходящийся на душу населения – в Чукотском АО, Камчатском крае, Ненецком АО, Сахалинской области,

Хабаровском крае, наименьший – в Нижегородской области, Республике Дагестан, г. Санкт-Петербурге, Самарской области.

Объем материальных резервов на душу населения в размере до 10 руб. создан в 4 субъектах Российской Федерации, от 10 до 30 руб. – в 21 субъектах Российской Федерации, от 30 до 70 руб. – в 25 субъектах Российской Федерации, свыше 70 руб. – в 35 субъектах Российской Федерации.

В 2020 г. резервы неоднократно использовались на выполнение превентивных мероприятий, направленных на снижение заболеваемости COVID-19, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, в том числе при ликвидации аварий на объектах ЖКХ, на проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и другие цели на сумму 374,938 млн руб.

Планируемое и фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации, в том числе по федеральным округам, показано на рис. 6.49 и в таблице 6.12.

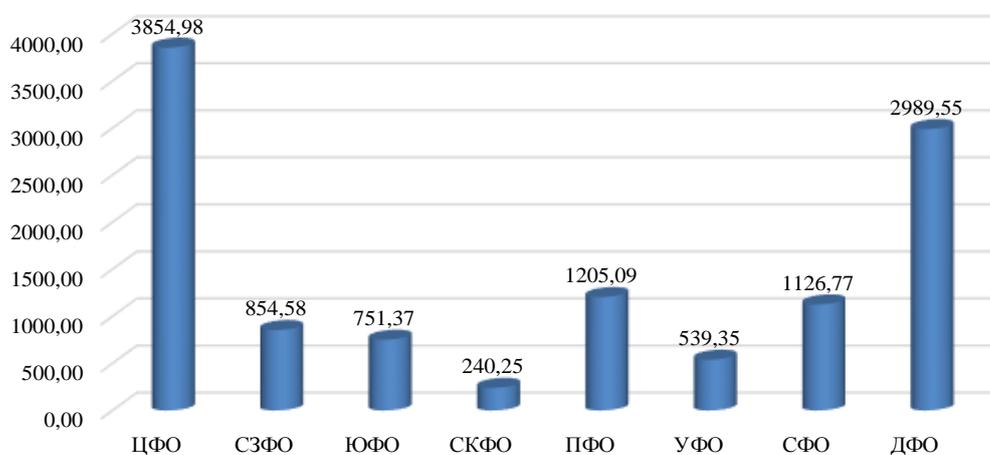


Рис. 6.49. Фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн руб.

Таблица 6.12

Сведения о резервах материальных ресурсов

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
		планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
Центральный федеральный округ					
1.	Белгородская область	29,314	24,950	85,11	16,11
2.	Брянская область	149,123	138,741	93,04	116,35
3.	Владимирская область	310,255	286,504	92,34	210,91
4.	Воронежская область	110,866	66,671	60,14	28,69
5.	Ивановская область	87,989	13,144	14,94	13,18
6.	Калужская область	85,060	68,858	80,95	68,68
7.	Костромская область	21,776	17,436	80,07	27,53
8.	Курская область	108,695	108,511	99,83	98,29
9.	Липецкая область	103,262	56,190	54,42	49,32
10.	Московская область	788,053	730,706	92,72	95,01
11.	Орловская область	144,044	136,961	95,08	186,72
12.	Рязанская область	67,800	65,230	96,21	58,83

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
		планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
13.	Смоленская область	65,352	41,632	63,7	44,53
14.	Тамбовская область	66,189	57,201	86,42	56,82
15.	Тверская область	63,039	37,635	59,7	29,86
16.	Тульская область	126,776	121,024	95,46	82,55
17.	Ярославская область	91,275	77,304	84,69	61,68
18.	г. Москва	1918,385	1806,28	94,16	142,47
Итого по ЦФО:		4337,253	3854,978	88,89	98,21
Северо-Западный федеральный округ					
19.	Республика Карелия	15,244	14,086	92,4	22,94
20.	Республика Коми	73,514	50,989	69,36	62,15
21.	Архангельская область	64,620	62,312	96,43	57,04
22.	Вологодская область	40,843	40,843	100	35,2
23.	Калининградская область	285,831	275,310	96,32	271,91
24.	Ленинградская область	246,002	245,415	99,76	130,83
25.	Мурманская область	59,576	31,312	52,56	42,23
26.	Новгородская область	43,616	36,311	83,25	60,87
27.	Псковская область	22,463	6,747	30,04	10,78
28.	г. Санкт-Петербург	77,158	51,417	66,64	9,53
29.	Ненецкий АО	43,540	39,838	91,5	903,13
Итого по СЗФО:		972,407	854,58	87,88	61,12
Южный федеральный округ					
30.	Республика Адыгея	48,559	30,729	63,27	66,34
31.	Республика Калмыкия	41,039	26,933	65,64	99,33
32.	Республика Крым	233,063	127,142	54,55	66,48
33.	Краснодарский край	102,759	70,558	68,66	12,43
34.	Астраханская область	21,198	21,198	100	21,08
35.	Волгоградская область	78,448	67,032	85,45	26,91
36.	Ростовская область	405,005	387,829	95,76	92,39
37.	г. Севастополь	27,099	19,971	73,72	44,46
Итого по ЮФО:		957,142	751,374	78,5	45,63
Северо-Кавказский федеральный округ					
38.	Республика Дагестан	315,860	20,479	6,48	6,58
39.	Республика Ингушетия	119,579	21,190	17,72	41,79
40.	Кабардино-Балкарская Республика	176,723	27,079	15,32	31,18
41.	Карачаево-Черкесская Республика	30,222	8,582	28,4	18,43
42.	Республика Северная Осетия-Алания	105,863	46,065	43,51	66,11
43.	Чеченская Республика	26,700	23,492	87,99	15,89
44.	Ставропольский край	136,778	93,359	68,26	33,3
Итого по СКФО:		911,725	240,246	26,35	24,19
Приволжский федеральный округ					
45.	Республика Башкортостан	95,742	94,570	98,78	23,42
46.	Республика Марий Эл	66,173	65,544	99,05	96,47
47.	Республика Мордовия	25,277	25,277	100	31,99
48.	Республика Татарстан (Татарстан)	150,221	150,221	100	38,49
49.	Удмуртская Республика	236,960	236,960	100	157,87
50.	Чувашская Республика – Чувашия	119,830	119,830	100	98,4
51.	Пермский край	90,759	90,759	100	34,92
52.	Кировская область	161,151	147,087	91,27	116,51
53.	Нижегородская область	117,293	6,179	5,27	1,93
54.	Оренбургская область	56,001	48,168	86,01	24,62
55.	Пензенская область	31,087	25,118	80,8	19,24

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Резервы материальных ресурсов			
		планируемый объем накопления, млн руб.	фактическое наличие, млн руб.	%	резерв на душу населения, руб./чел.
56.	Самарская область	68,312	30,766	45,04	9,68
57.	Саратовская область	149,100	145,150	97,35	59,93
58.	Ульяновская область	40,757	19,462	47,75	15,83
Итого по ПФО:		1408,663	1205,091	85,55	41,15
Уральский федеральный округ					
59.	Курганская область	24,659	18,069	73,27	21,84
60.	Свердловская область	130,925	88,741	67,78	20,59
61.	Тюменская область	130,552	127,652	97,78	83,03
62.	Челябинская область	64,693	52,700	81,46	15,2
63.	Ханты-Мансийский АО – Югра	73,766	73,766	100	44,05
64.	Ямало-Ненецкий АО	206,775	178,423	86,29	327,72
Итого по УФО:		631,371	539,35	85,43	43,63
Сибирский федеральный округ					
65.	Республика Алтай	71,439	34,088	47,72	154,82
66.	Республика Тыва	91,858	70,229	76,45	214,52
67.	Республика Хакасия	87,161	78,59	90,17	147,1
68.	Алтайский край	227,937	223,936	98,24	96,64
69.	Красноярский край	173,448	120,19	69,29	41,93
70.	Иркутская область	243,452	198,253	81,43	82,91
71.	Кемеровская область-Кузбасс	79,656	60,307	75,71	22,69
72.	Новосибирская область	257,164	249,49	97,02	89,16
73.	Омская область	63,568	60,391	95,0	31,34
74.	Томская область	98,946	31,294	31,63	29,0
Итого по СФО:		1394,629	1126,767	80,79	65,82
Дальневосточный федеральный округ					
75.	Республика Бурятия	111,637	85,416	76,51	86,63
76.	Республика Саха (Якутия)	142,555	134,775	94,54	138,66
77.	Забайкальский край	275,171	212,791	77,33	200,8
78.	Камчатский край	431,375	363,204	84,2	1160,34
79.	Приморский край	591,271	504,062	85,25	265,87
80.	Хабаровский край	928,158	859,508	92,6	653,3
81.	Амурская область	470,329	356,21	75,74	450,87
82.	Магаданская область	30,946	30,946	100	220,81
83.	Сахалинская область	376,037	341,316	90,77	699,05
84.	Еврейская автономная область	117,434	22,27	18,96	140,68
85.	Чукотский автономный округ	149,983	79,05	52,71	1571,95
Итого по ДФО:		3624,896	2989,547	82,47	365,95
Итого:		14238,087	11561,934	81,2	78,79

Динамика накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации представлена на рисунке 6.50.

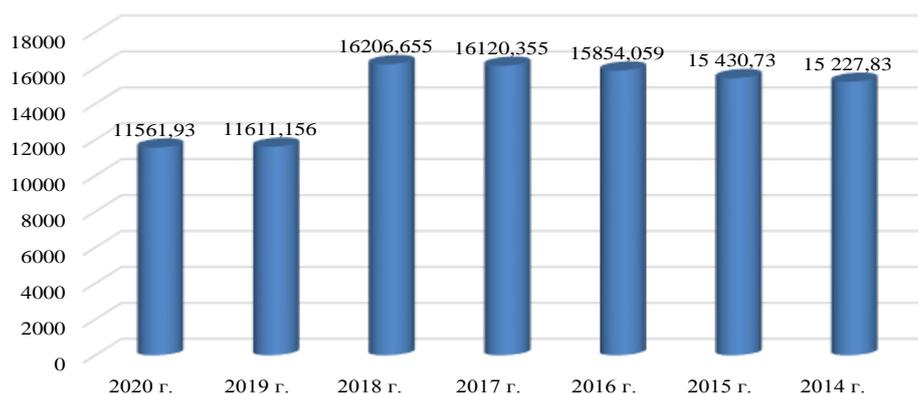


Рис. 6.50. Динамика накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Российской Федерации, млн руб.

Территориальными органами МЧС России в 2020 г. продолжена работа по контролю за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов (резервов) средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основными недостатками, выявленными при проведении проверок стали:

- накопление резервов не в полном объеме;
- истечение срока годности средств медицинской защиты;
- необходимость проведения ремонта в складских помещениях.

Установлены факты использования имущества материального резерва без распорядительных документов.

Территориальными органами МЧС России на заседаниях КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации продолжено создание межведомственных комиссий по проверке (оценке) мест хранения запасов (резервов) средств медицинской защиты с включением в их состав представителей органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России и территориальных органов Росздравнадзора. В 2020 г. в 29 субъектах Российской Федерации (-31%) проведено 79 проверок. Проверено 66 (-33%) мест хранения запасов средств медицинской защиты.

В ходе проведенной в 2020 г. работы по контролю за накоплением средств медицинской защиты установлено, что в Костромской области необходим ремонт хранилища и утилизация выслуживших срок годности ИПП-8А; в Республике Башкортостан и Пензенской области необходим ремонт хранилищ; в Республике Алтай не создан резерв продовольствия, товаров первой необходимости, вещевого имущества, ГСМ, нефтепродуктов, топлива и строительных материалов; в Алтайском крае резервы не накоплены до установленных объемов.

На 31 декабря 2020 г. суммарный объем резервов средств медицинской защиты накопленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации составил 1483,194 млн. руб. в денежном эквиваленте (77,53% от запланированного объема накопления).

По сравнению с 2019 г. объем средств медицинской защиты субъектов Российской Федерации увеличился на 232,04 млн руб. (+15,67%). Основное увеличение произошло за счет увеличения резерва финансовых ресурсов в Белгородской, Тюменской, Калужской Новосибирской областях, Республике Крым, Удмуртской Республике и Чукотском автономном округе.

Наибольший объем накопления резервов средств медицинской защиты в Новосибирской области, Алтайском крае Тюменской и Воронежской областях, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Крым, Сахалинской, Калужской и Оренбургской

областях. Наименьший – в г. Севастополь, Костромской, Вологодской и Ростовской областях, республиках Хакасия, Коми и Тыва.

Резервы средств медицинской защиты не созданы в Республике Дагестан, Чеченской Республике, Амурской области и Ненецком АО.

В 2020 г. субъектами Российской Федерации на накопление и освежение резервов средств медицинской защиты выделено 672,329 млн руб. Для выполнения задач по ликвидации ЧС, в том числе по борьбе с новой коронавирусной инфекцией из резервов изъято средств медицинской защиты на сумму 481,296 млн руб.

Сведения о накоплении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты приведены в таблице 6.13 и на рисунке 6.51.

Таблица 6.13

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2021, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2020 г., млн руб.	Использовано в 2020 г., млн руб.	Условия хранения
Центральный федеральный округ						
1.	Белгородская область	21,797	21,797	0	0	соответствуют
2.	Брянская область	10,087	2,722	0	0	соответствуют
3.	Владимирская область	2,576	2,541	0,002	0	соответствуют
4.	Воронежская область	59,899	63,532	62,727	62,945	соответствуют
5.	Ивановская область	20,563	20,563	2,735	0	соответствуют
6.	Калужская область	42,353	42,353	0	0	соответствуют
7.	Костромская область	2,566	0,566	0,084	0	соответствуют
8.	Курская область	6,869	4,457	2,411	0	соответствуют
9.	Липецкая область	6,126	4,805	2,506	0,119	соответствуют
10.	Московская область	25,900	20,098	0,581	0	соответствуют
11.	Орловская область	27,431	20,348	0	0	соответствуют
12.	Рязанская область	4,500	4,500	0,015	0,015	соответствуют
13.	Смоленская область	12,300	2,310	0	0	соответствуют
14.	Тамбовская область	6,500	5,885	0,412	0	соответствуют
15.	Тверская область	3,570	2,100	255,500	255,500	соответствуют
16.	Тульская область	10,641	10,641	0	0	соответствуют
17.	Ярославская область	21,200	7,500	0,770	0	соответствуют
18.	г. Москва	23,301	24,283	0,100	0,483	соответствуют
	Итого по ЦФО:	308,179	261,001	327,843	319,062	
Северо-Западный федеральный округ						
19.	Республика Карелия	3,270	3,270	0	0	соответствуют
20.	Республика Коми	0,146	0,024	0	0	соответствуют
21.	Архангельская область	1,550	1,550	0,424	0	соответствуют
22.	Вологодская область	0,255	0,255	0	0	соответствуют
23.	Калининградская область	4,880	4,730	0,680	0,630	соответствуют
24.	Ленинградская область	3,094	2,252	2,252	0	соответствуют
25.	Мурманская область	5,700	2,940	0,710	1,027	соответствуют
26.	Новгородская область	1,203	1,203	-	-	соответствуют
27.	Псковская область	6,872	3,298	-	-	соответствуют
28.	г. Санкт-Петербург	43,7	19,6	2,9	0	соответствуют
29.	Ненецкий АО	0	0	0	0	-

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2021, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2020 г., млн руб.	Использовано в 2020 г., млн руб.	Условия хранения
Итого по СЗФО:		70,670	39,122	6,966	1,657	
Южный федеральный округ						
30.	Республика Адыгея	7,900	2,700	1,600	0,113	соответствуют
31.	Республика Калмыкия	5,738	5,738	0	0	соответствуют
32.	Республика Крым	214,444	56,128	0	0	соответствуют
33.	Краснодарский край	25,0	17,650	10,046	5,788	соответствуют
34.	Астраханская область	0,727	1,229	0,943	0,186	соответствуют
35.	Волгоградская область	1,095	3,867	0	0	соответствуют
36.	Ростовская область	0,262	0,262	0	0,615	соответствуют
37.	г. Севастополь	0,147	0,147	0,147	0	соответствуют
Итого по ЮФО:		255,313	81,721	12,736	6,702	
Северо-Кавказский федеральный округ						
38.	Республика Дагестан	0	0	0	0	-
39.	Республика Ингушетия	5,900	5,900	5,900	0	соответствуют
40.	Кабардино-Балкарская Республика	68,30	68,30	0	0	соответствуют
41.	Карачаево-Черкесская Республика	6,500	6,500	0	0	соответствуют
42.	Республика Северная Осетия-Алания	35,500	4,300	0	0	соответствуют
43.	Чеченская Республика	0	0	0	0	-
44.	Ставропольский край	11,100	10,400	1,850	1,300	соответствуют
Итого по СКФО:		127,300	95,400	7,750	1,300	
Приволжский федеральный округ						
45.	Республика Башкортостан	7,405	6,233	0	0	соответствуют
46.	Республика Марий-Эл	35,180	34,0	0,540	0	соответствуют
47.	Республика Мордовия	5,440	4,577	0,920	0,240	соответствуют
48.	Республика Татарстан (Татарстан)	3,480	2,260	1,749	0	соответствуют
49.	Удмуртская Республика	46,900	32,700	15,0	15,0	соответствуют
50.	Чувашская Республика - Чувашия	12,500	9,640	2,950	0	соответствуют
51.	Пермский край	1,950	2,317	0,741	0,638	соответствуют
52.	Кировская область	0,935	0,886	0,432	0,420	соответствуют
53.	Нижегородская область	6,179	6,179	0,550	0	соответствуют
54.	Оренбургская область	63,150	42,640	4,690	0	соответствуют
55.	Пензенская область	8,370	4,254	6,937	0,861	соответствуют
56.	Самарская область	29,566	26,626	9,480	0	соответствуют
57.	Саратовская область	3,400	3,400	0	0	соответствуют
58.	Ульяновская область	1,963	0,962	0	0,070	соответствуют
Итого по ПФО:		226,418	176,674	43,989	17,229	
Уральский федеральный округ						
59.	Курганская область	5,949	5,670	0,256	0,256	соответствуют
60.	Свердловская область	23,292	7,358	0	0	соответствуют
61.	Тюменская область	110,821	110,821	10,753	10,753	соответствуют
62.	Челябинская область	6,953	1,700	1,060	0,627	соответствуют

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Планируемый объем накопления, млн руб.	Фактическое наличие на 01.01.2021, млн руб.	Накоплено (освежено) в 2020 г., млн руб.	Использовано в 2020 г., млн руб.	Условия хранения
63.	Ханты-Мансийский АО - Югра	5,0	4,406	1,895	1,457	соответствуют
64.	Ямало-Ненецкий АО	7,396	7,174	1,157	1,509	соответствуют
	Итого по УФО:	159,411	137,129	15,121	14,602	
Сибирский федеральный округ						
65.	Республика Алтай	5,0	5,0	2,5	0	соответствуют
66.	Республика Тыва	1,936	0,834	0,216	0	
67.	Республика Хакасия	4,065	0,148	1,74	0	
68.	Алтайский край	146,238	146,238	58,938	15,645	
69.	Красноярский край	12,0	9,0	3,0	4,0	соответствуют
70.	Иркутская область	2,300	2,212	0,775	0,44	соответствуют
71.	Кемеровская область-Кузбасс	7,170	7,170	0,68	0	
72.	Новосибирская область	234,5	226,85	0	7,72	
73.	Омская область	30,510	33,373	2,863	0	соответствуют
74.	Томская область	5,611	3,111	0,183	0,085	соответствуют
	Итого по СФО:	449,33	433,936	70,895	27,89	
Дальневосточный федеральный округ						
75.	Республика Бурятия	36,501	34,280	25,890	25,520	соответствуют
76.	Республика Саха (Якутия)	2,209	2,007	0,482	0,200	соответствуют
77.	Забайкальский край	19,900	17,840	15,900	0	соответствуют
78.	Камчатский край	3,700	28,133	22,115	7,978	соответствуют
79.	Приморский край	129,983	71,039	119,320	57,955	частично соответствуют
80.	Хабаровский край	8,574	6,426	0,003	0	соответствуют
81.	Амурская область	0	0	0	0	соответствуют
82.	Магаданская область	2,400	1,600	0,640	0	соответствуют
83.	Сахалинская область	62,074	45,994	0	0	соответствуют
84.	Еврейская автономная область	1,724	1,392	0,679	0,201	соответствуют
85.	Чукотский автономный округ	49,500	49,500	2,0	1,0	соответствуют
	Итого по ДФО:	316,565	258,211	187,029	92,854	
	Итого:	1913,186	1483,194	672,329	481,296	

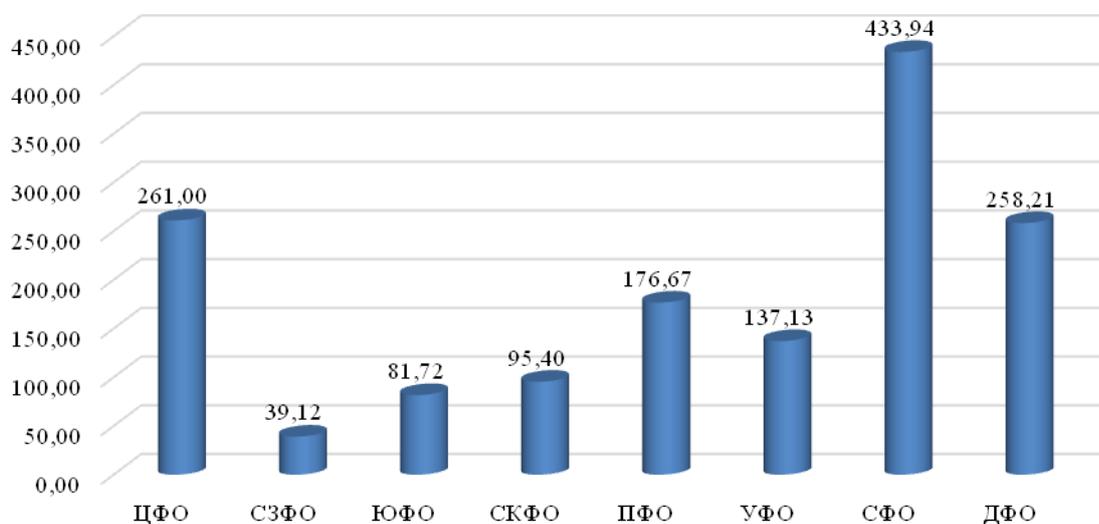


Рис. 6.51. Фактическое наличие средств медицинской защиты по федеральным округам, млн руб.

В 2020 г. приняты новые и внесены изменения в действующие нормативные документы; оптимизировались номенклатура и объем резервов.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации ЧС природного и техногенного характера», вступающее в силу с 1 января 2021 г.

Совершенствование работы по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера

В 2021 г. усилия ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера целесообразно сосредоточить на:

- дальнейшей актуализации нормативной правовой базы в области создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- накоплении резервов финансовых и материальных ресурсов, в том числе средств медицинской защиты до установленных объемов с учетом мер по снижению заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19;
- создание фактического резерва материальных ресурсов, заложенных на хранение в соответствии с требованиями методических и нормативно-технических документов.

В 2021 г. органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять меры по соблюдению условий хранения, своевременному освежению и восполнению резервов средств медицинской защиты (медицинского имущества, медикаментов), создаваемых для ликвидации ЧС.

Органам исполнительной власти Амурской области, Республики Дагестан, Чеченской Республики и Ненецкого АО необходимо обеспечить создание резервов средств медицинской защиты (медицинского имущества и медикаментов) в необходимом объеме с учетом мер по снижению заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

6.9. Страхование и социальная поддержка пострадавшего населения

6.9.1. Социальная поддержка пострадавшего населения и территорий

С 1 января 2020 г. произошло объединение резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и резервного фонда Правительства Российской Федерации. В связи с этим отменено постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Порядок выделения средств из федерального бюджета регулируется Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846. В основе заложен механизм выделения средств из объединенного резервного фонда федеральным органам исполнительной власти согласно сферам их ведения, с последующим доведением до пострадавших регионов.

Условия и порядок оказания финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС федерального, межрегионального и регионального характера, регулируются Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 8 Правил МЧС России совместно с Минфином России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлен приказ МЧС России от 29 апреля 2020 г. № 275 «Об утверждении Порядка подготовки и представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов в МЧС России для обоснования предельного объема запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 26 мая 2020 г., регистрационный № 58458).

Порядок устанавливает формы и правила подготовки высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов, указанных в пунктах 6 и 7 Правил, включая определение исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также их территориальных органов, ответственных за подготовку и согласование документов, установление сфер их ответственности и сроков осуществления проверки и согласования документов.

В 2020 г. в целях возмещения понесенных региональными бюджетами расходов на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в 2019 г. на территории Иркутской области, а также паводка 2020 г. на территории Хабаровского края и Еврейской автономной области, из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 104,88 млн рублей, в том числе:

- 9,68 млн. руб. – Хабаровскому краю,
- 25,76 млн. руб. – Иркутской области,
- 69,44 млн. руб. – Еврейской автономной области.

6.9.2. Оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению

В 2020 г. Росрезервом по решению Правительства Российской Федерации была предоставлена гуманитарная помощь (различным специальным оборудованием, строительными материалами, вещевым имуществом, продовольственными товарами) субъектам Российской Федерации, пострадавшим от стихийных бедствий, а также для борьбы с коронавирусной инфекцией.

Для жизнеобеспечения иностранных граждан на территории Самарской и Ростовской области из государственного материального резерва выделено вещевое имущество и оборудование.

Силами МЧС России на двусторонней основе проведено 22 операции:

- 12 операций – по закупке и доставке гуманитарной помощи, более 2200 тонн (Китай, Республика Конго (дважды), Казахстан, ЦАР, Зимбабве, Киргизия, Кабо-Верде, Ангола, Афганистан, Украина и Нагорный Карабах),
- 3 операции – по транспортировке российских медицинских специалистов, 93 чел. (Киргизия, Казахстан),

- 4 операции – по эвакуации российских граждан, 23 чел. (Япония, Афганистан, Киргизия, Казахстан),
- 1 операция – по проведению поисково-спасательных работ (Ливан),
- 1 операция – по тушению природных пожаров (Турция),
- 1 операция – по гуманитарному разминированию (Нагорный Карабах).

В рамках подготовки подразделений Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.11.2020 № 2991-р «О внесении российского целевого взноса в фонд Международной организации гражданской обороны» (для закупки и поставки в Монголию 20 малых лесопатрульных комплексов на базе автомобиля УАЗ-39094).

6.10. Выполнения решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

Работа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в 2020 г. была организована с учетом требований о принятии неотложных мер по предупреждению распространения COVID-19.

Всего в 2020 г. организовано и проведено четыре плановых и два внеплановых заседания ПК ЧС, на которых рассмотрено 26 вопросов и издано 149 поручений, а также четыре заседания постоянно действующей рабочей группы ПК ЧС при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера, созданной для обеспечения деятельности и выработки решений ПК ЧС.

Внеплановые заседания ПК ЧС проводились в целях организации работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате разлива дизельного топлива в Красноярском крае (протоколы заседаний от 03.06.2020 № 3, от 19.06.2020 № 4), на которых даны поручения федеральным органам исполнительной власти (МЧС России, МВД России, Минприроды России, Минэнерго России, Минпромторгу России, Росприроднадзору), органам государственной власти Красноярского края и ПАО «ГМК «Норильский никель» для принятия необходимых мер реагирования, а также приняты решения о введении режима чрезвычайной ситуации федерального характера и установлении федерального уровня реагирования, приведении органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края в режим «Повышенная готовность», о поэтапной ликвидации последствий ЧС. В соответствии с решением Президента Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № Пр-1494 уровень реагирования на ЧС был понижен дорегионального.

На плановых заседаниях ПК ЧС рассматривались вопросы:

- в области пожарной безопасности, в том числе о готовности к пожароопасному сезону в лесном фонде, мерах по повышению эффективности межведомственного взаимодействия при проведении работ по предотвращению и ликвидации природных пожаров, итогах охраны лесов от пожаров;
- в области защиты населения и территорий от ЧС природного характера, в том числе о мерах по обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья, мерах по ликвидации последствий паводков на территориях Хабаровского края и Еврейской автономной области, мерах по подготовке организованного отдыха детей в летний период 2020 г. в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, гидрологической

обстановке в бассейне озера Байкал и землетрясении на территории Республики Бурятия и Иркутской области, обстановке на Волжско-Камском каскаде в летний период;

- в области защиты населения и территорий от ЧС техногенного характера, в том числе о ликвидации последствий разлива дизельного топлива в Красноярском крае;
- о развитии и поддержании в готовности РСЧС, в том числе на объектах атомной энергетики, готовности объектов ЖКХ и энергетики к осенне-зимнему периоду, об обеспечении автозимников подвижной радиотелефонной связью и другие вопросы.

Кроме того, решением ПК ЧС от 02 июня 2020 г. № 2 создана рабочая группа ПК ЧС по развитию и поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения на территории Российской Федерации, основной задачей которой является обеспечение эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по координации создания, развития и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения на территории Российской Федерации, которая провела два заседания.

Во исполнение решений ПК ЧС:

- проведена работа по оценке выполнения требований нормативных правовых актов в области разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Издан Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает новый порядок разработки и утверждения Планов ЛРН;

- изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 7 сентября 2020 г. № 1367 «О внесении изменений в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и признании утратившими силу абзацев восьмого – сорок четвертого пункта 2 изменений, которые вносятся в методику распределения между субъектами субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 145»;

от 18 сентября 2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;

от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

Федеральными органами исполнительной власти в течение 2020 г. проводилась следующая работа по исполнению решений ПК ЧС.

МЧС России:

- осуществлена корректировка Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- совместно с Минцифры России утверждены Положение о системах оповещения населения (совместный приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 578/365) и Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (совместный приказ МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 579/366);

- в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.09.2020 № Пр-1494 МЧС России организована подготовка к проведению в сентябре 2021 г. межведомственных опытно-исследовательских учений по выполнению мероприятий по защите территорий Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС, связанных с разливом нефтепродуктов.

Минприроды России:

- издан приказ от 20.12.2019 № 1448 «Об организации охраны лесов от пожаров в 2020 г.»;

- проведен комплекс мероприятий в рамках подготовки к пожароопасному сезону 2020 г., в том числе утверждены планы тушения пожаров, организовано взаимодействие со средствами массовой информации по доведению до населения требований пожарной безопасности и информации об усилении пожарной опасности в лесах, в том числе с использованием сети Интернет;

- определены основные причины возникновения пожаров на особо охраняемых природных территориях федерального значения (неконтролируемые сельскохозяйственные палы, небрежное отношение граждан при разведении костров в населенных пунктах, отсутствие должного контроля со стороны органов местного самоуправления за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений);

- увеличены бюджетные ассигнования на осуществление работ по авиапатрулированию особо охраняемых природных территорий;

- выделены бюджетные ассигнования в объеме 3,3 млрд рублей на закупку техники и оборудования. Средства для этих целей предусмотрены до 2024 г. включительно;

- подписано актуализированное соглашение между Росгидрометом и Росводресурсами о взаимодействии в области гидрометеорологии и мониторинга водных объектов;

- Росводресурсы издало приказы об утверждении правил использования водных ресурсов Шекснинского и Ивановского водохранилищ на р. Волге, Камского, Воткинского и Нижнекамского водохранилищ на р. Каме.

Минстроем России совместно с МЧС России, Минэнерго России, Ростехнадзором и Фондом содействия реформированию ЖКХ введена в работу единая информационная система мониторинга аварий и инцидентов на объектах газо- электро- тепло- и водоснабжения. К единой системе подключены все регионы страны.

По итогам заседаний ПК ЧС утверждены документы в области обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

- утвержден Межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2020 год (приказ Рослесхоза от 25.03.2020 № 346);

- внесены изменения в Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС;

- утверждены Методические рекомендации по организации работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для принятия ПК ЧС решения об отнесении возникшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера;

- утверждена Программа подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

- утверждены рекомендации по организации деятельности органов повседневного управления РСЧС;

- утверждены состав и Положение о рабочей группе ПК ЧС по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения;
- скорректирован федеральный план действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Осуществлены мероприятия:

- по проверке соблюдения требований пожарной безопасности при организации отдыха детей в условиях распространения новой COVID-19;
- по проверке готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон (приказ МЧС России от 13.03.2020 № 161);
- по проведению комплексного командно-штабного учения с федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов;
- по уточнению хода и состояния разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов всех уровней;
- по организации проверки готовности сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, к действиям по предназначению;
- по организации комплексных командно-штабных учений по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- по моделированию обстановки, которая может сложиться при различных расходах воды в нижнем бьефе Иркутской ГЭС;
- по расчету приточности и определению причин повышения уровней воды в озере Байкал, даны прогнозные значения о сохранении высоких уровней воды в озере Байкал, проведена аэрофотосъемка местности в нижнем бьефе Иркутской ГЭС, сформированы ортофотопланы и трехмерные модели рельефа местности;
- по корректировке сбросов на Иркутской ГЭС;
- по организации выполнения НИР «Разработка системы исходных данных и типовых сценариев возникновения и развития ЧС с радиационным фактором»;
- по организации выполнения ОКР «Разработка интеллектуальной экспертной системы поддержки принятия решений органами управления РСЧС при ЧС с радиационным фактором»;
- по организации выполнения ОКР «Разработка сегмента научно-технического обеспечения центра поддержки принятия решений ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) при аварийном реагировании на ЧС с радиационным фактором».

Вместе с тем не поступили отчеты об исполнении федеральными органами исполнительной власти следующих поручений ПК ЧС:

- Подпункта «а» пункта 1 раздела I протокола заседания ПК ЧС от 10.03.2020 № 1, ответственный исполнитель – Рослесхоз, о разработке совместно с Минприроды России правового механизма, обязывающего хозяйствующих субъектов уделять особое внимание противопожарным мероприятиям на земельных участках, сопредельных с особо охраняемыми природными территориями федерального значения.
- Пункта 2 раздела I протокола заседания ПК ЧС от 10.03.2020 № 1, ответственный исполнитель – Рослесхоз, остается нерешенным вопрос о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по принятию решения о приостановлении рубок лесных насаждений арендаторами лесных участков, не выполняющими противопожарные мероприятия, предусмотренные договорами аренды лесных участков и проектами освоения лесов.
- Пункта 6 раздела II ПК ЧС от 10.03.2020 № 1, ответственный исполнитель – Минсельхоз России, о проработке вопроса о проведении рыбохозяйственной

и водохозяйственной мелиорации водных объектов, а также разработке необходимых нормативных правовых актов об определении приоритетных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

- Пункта 7 раздела IV протокола заседания ПК ЧС от 02.06.2020 № 2, ответственный исполнитель – Россвязь (упразднена Указом Президента Российской Федерации от 20.11.2020 № 719, функции переданы Минцифры России, которое является правопреемником Россвязи), о подписании с операторами универсальных услуг связи дополнительных соглашений об оказании универсальных услуг связи с учетом оснащения таксофонов универсального обслуживания средствами с функцией оповещения населения.

- Подпункта «г» пункта 1 раздела I протокола заседания ПК ЧС от 25.09.2020 № 5, ответственный исполнитель – Рослесхоз, не проработан вопрос о дополнительном выделении средств в 2021 г. для строительства и содержания авиационных отделений на севере Иркутской области.

- Пункта 5 раздела I протокола заседания ПК ЧС от 27.11.2020 № 6, ответственный исполнитель – Глава Республики Саха (Якутия), об организации работы по определению зон контроля и их включению в сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

Кроме того, отмечается несвоевременное представление отчетных материалов по исполнению решений ПК ЧС федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации в МЧС России.

В целом деятельность ПК ЧС в 2020 г. позволила:

- провести работу по устранению существовавших различий в правовом регулировании отношений в сфере предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на морских акваториях и на сухопутной территории;

- расширить перечень оснований для проведения внеплановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в отношении органов местного самоуправления;

- организовать работу по перераспределению средств федерального проекта «Сохранение лесов» на приобретение лесопожарной техники и оборудования для наиболее горимых регионов страны;

- организовать работу по определению юридических признаков неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения по целевому назначению;

- утвердить порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями СМИ в целях оповещения населения о возникающих опасностях;

- обеспечить координацию действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных и иных организаций в рамках реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В 2021 г. деятельность ПК ЧС будет направлена на повышение эффективности и оперативности выработки решений при ликвидации ЧС и пожаров, принятие дополнительных мер по выполнению решений ПК ЧС с периодическим заслушиванием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам выполнения решений ПК ЧС.

ЧАСТЬ III. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

ГЛАВА 7

Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.

7.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

7.1.1. Формирование единых подходов к планированию действий органов управления и сил на всех уровнях функционирования РСЧС

В 2020 г. осуществлена ежегодная плановая корректировка федерального и региональных планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС (далее – федеральный и региональные Планы действий). Во исполнение Плана реализации в системе МЧС России поручений протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. по вопросу «О дополнительных мерах по защите населения и территорий от ЧС» МЧС России проведена корректировка федерального Плана действий, в ходе которой основное внимание было уделено вопросам предупреждения и ликвидации ЧС техногенного характера, рискам возникновения ЧС в Арктической зоне Российской Федерации. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлена корректировка региональных Планов действий.

7.1.2. Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны

МЧС России проводит цифровую трансформацию РСЧС, в рамках которой создается цифровая платформа, позволяющая перевести всю систему реагирования на предупреждение ЧС.

Принята в эксплуатацию «Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС», в которой: ведется база более 800 тыс. паспортов территорий и объектов, используется крупномасштабная цифровая картографическая основа Росреестра, поступают сведения кадастра недвижимости, моделируются ЧС с последующим формированием предложений для принятия решения руководителями органов исполнительной власти.

В целях формирования единого информационного пространства органов повседневного управления РСЧС на базе информационно-коммуникационных систем МЧС России для оценки рисков и повышения точности прогнозов возникновения ЧС создана информационная система «Атлас опасностей и рисков» – новая технологическая платформа внедрения информационных технологий в оперативную деятельность органов управления РСЧС, которая состоит из:

- открытой части, доступной для граждан, в которой содержится информация для обеспечения личной безопасности, сведения и предупреждения о характерных рисках, в том числе при планировании туристических маршрутов;
- закрытой части, предназначенной для руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, в которой они имеют доступ к статистическим и оперативным данным, моделям развития обстановки, результатам аэрофотосъемки

беспилотной авиации МЧС России, ежедневному оперативному прогнозу и экстренным предупреждениям.

7.1.3. Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС

В 2020 году осуществлялись комплексные мероприятия, направленные на сокращение ГТС. Продолжилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы.

В настоящее время бесхозные ГТС находятся в 60 субъектах Российской Федерации и насчитывают 3 256 гидротехнических сооружений, что на 4 % меньше соответствующего показателя на 1 января 2020 г. (3 388 бесхозных ГТС) и составляет 14,1% от общего количества ГТС (23 169 ГТС), внесенных в базу данных Ростехнадзора.

В результате деятельности Ростехнадзора в 2020 году выявлено 313 бесхозных ГТС.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2020 году:

- поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозной вещи 163 бесхозных ГТС,
- оформлено право собственности на 231 бесхозных ГТС,
- после обследования решениями комиссий субъектов Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям исключены из перечня бесхозных 203 ГТС.

7.1.4. Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб

В 2020 г. работу по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей проводили постоянно действующие аттестационные органы, образованные в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в Российской Федерации осуществляли деятельность 7 310 аттестованных аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований общей численностью около 220 тысяч чел., в том числе: профессиональных – 5 984; нештатных – 1 283; общественных – 43.

С целью координации работы аттестационных органов всех уровней в период распространения новой коронавирусной инфекции в органы государственной власти и подведомственные МЧС России учреждения направлены распорядительные документы об особенностях проведения аттестации, предусматривающие использование дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видеоконференцсвязи.

Информация об аттестованных аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формированиях Российской Федерации регулярно обновляется на официальном сайте МЧС России.

7.2. Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС» законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС дополнены следующими поправками:

- заболевания, представляющие опасность для окружающих, отнесены к ЧС;
- к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено право на введение режимов повышенной готовности и ЧС межрегионального и федерального характера, право на осуществление полномочий координационного органа РСЧС;

- установлены полномочия органов государственной власти по определению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» утверждены соответствующие Правила на федеральном уровне.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или в зоне ЧС, а также установлено право должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС составлять протоколы об административных правонарушениях за невыполнение данных правил.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 975-р утвержден перечень должностных лиц органов управления и сил РСЧС, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 888 «О внесении изменений в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» полностью актуализированы входящие в данный перечень силы и средства МЧС России.

В области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации ЧС природного и техногенного характера»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»;

- приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020, регистрационный № 59580).

В целях определения отраслевого принципа установления критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам, что обеспечит применение дифференцированного подхода к решению указанной задачи и позволит сформировать механизмы ранжирования критически важных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом их видов и особенностей, возможных угроз и опасностей, приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».

Кроме того, актуализированы требования к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований принятием постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» в рамках реализации Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также изданы:

- указ Президента Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 419 «О внесении изменений в структуру и состав спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265» в целях оптимального распределения функций в системе управления МЧС России;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2020 г. № 1075, которым внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органах исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566).

В 2020 г. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.05.2020 № 1348-рс проведена корректировка Перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые и специальные подразделения федеральной пожарной службы.

Продолжена работа по актуализации нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оказания помощи иностранным государствам в ликвидации ЧС. Особое внимание уделено внесению изменений в ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» в части, касающейся прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства

В целях правового регулирования отношений, связанных с осуществлением вышеуказанных мер, например, в субъекте Российской Федерации – г. Москве в 2020 году было издано около 49 указов Мэра Москвы (руководителя Московской городской территориальной подсистемы РСЧС (МГСЧС)), 14 постановлений Правительства Москвы. Организующим и мобилизующим среди этих указов стал Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности». По поручению Правительства Российской Федерации Минюст и Минздрав России, а также Роспотребнадзор выполнили исследования практики применения нормативных правовых

актов, принятых (в том числе и в городе Москве) в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции.

Принятие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» значительно расширило полномочия руководителей субъектов Российской Федерации.

Высшим должностным лицам субъектов было поручено обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий. В каждом субъекте были изданы соответствующие нормативно-правовые акты, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции.

На различных уровнях муниципальных образований по направлениям – защита населения и территорий от ЧС, гражданская оборона, пожарная безопасность, безопасность людей на водных объектах принято более 8 000 нормативных актов. Типичными из них являются постановления глав муниципальных образований, утверждающие долгосрочные программы развития защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

7.3. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

В рамках выполнения федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 189, выполнено информационно-программное сопряжение Многоуровневой навигационно-информационной системы мониторинга транспортных средств МЧС России (МНИС) с системами-112 в 26 субъектах Российской Федерации. Указанное сопряжение обеспечивает оперативный прием в МЧС России информации о пожарах, дорожно-транспортных и других чрезвычайных происшествиях, поступающей из региональных систем-112, а также передачу в системы-112 мониторинговых данных о перемещениях сил и средств федеральных пожарно-спасательных подразделений к местам их возникновения.

В рамках подготовки к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону в феврале 2020 г. проведен учебно-методический сбор со специалистами территориальных органов МЧС России по вопросам предупреждения ЧС с применением современных информационных технологий.

Во исполнение постановления Губернатора Волгоградской области от 27 марта 2019 г. № 153 «Об утверждении Концепции комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Волгоградской области» в прошлом году в Государственную программу Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» включена новая подпрограмма «Создание, развитие и обеспечение функционирования средств автоматизации комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Волгоградской области» и начата ее реализация.

В целях отработки взаимосогласованного внедрения, функционирования и развития АПК «Безопасный город» и КСОБЖН в Курской области в 2020 г. продолжен соответствующий проект, начатый постановлением ее Администрации от 17 июля 2015 г. № 441па «О создании на территории Курской области комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (АПК «Безопасный город»).

В прошлом году были также продолжены работы по созданию и развитию сегментов АПК «Безопасный город» в Республике Коми, Брянской, Калининградской, Курской, Мурманской, Омской, Ростовской и ряде других областей.

7.4. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

В рамках исполнения государственного оборонного заказа в 2020 г. в ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» поставлен новый вертолет Ми-8 МТВ-1. Обеспеченность авиации МЧС России современными образцами авиационной техники составляет 56%.

В 2020 г. завершены работы по созданию мобильного учебно-практического тренажерного комплекса на базе вычислительных средств морского исполнения для предварительного планирования и отработки действий операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов (ТНПА) на месте проведения подводных работ (рис. 7.1). Комплекс предназначен для обеспечения предварительного планирования и отработки действий операторов ТНПА по выполнению задач на месте проведения подводных работ с использованием ТНПА «Марлин-350», «Фалкон», «Пантера ХТ», «Тайгер».



Рис. 7.1. Мобильный учебно-практический тренажерный комплекс

Особенность комплекса – обеспечение предварительной имитационной отработки на борту судна-носителя (пункта базирования) в районе развертывания поисково-спасательной операции технологий выполнения конкретной задачи, сбережение ресурса реального аппарата.

Актуальность работы обусловлена отсутствием в Российской Федерации и в мире подобных мобильных тренажерных комплексов.

По данным Минэнерго России, специалистами ПАО «Россети Сибирь» и конструкторами филиала ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» – СибНИИЭ в 2020 году разработана инновационная конструкция быстровозводимой и демонтируемой опоры типа ПБМ110-1(т) для проведения аварийно-восстановительных работ на ВЛ напряжением 35-110 кВ (ОАР – опора аварийного резерва) (рис. 7.2).

Опору ПБМ110-1(т) применяют при восстановлении ВЛ, сооруженных на стальных решетчатых одноцепных и двухцепных опорах 35 и 110 кВ: П35-1(т), П35-2(т), П110-1(-3,-5), П110-2(-4,-6), а также ВЛ, сооруженных на железобетонных опорах 35 и 110 кВ: ПБ35-1, ПБ35-2, ПБ110-1, ПБ110-2 и других типах опор 35 и 110 кВ с сопоставимыми габаритами. Разработаны варианты опоры без тросостойки ПБМ110-1 и с тросостойкой ПБМ110-1(т) (с указанием условий эксплуатации по ветру и гололеду).

Доставляют ОАР без применения спецтехники. Длина конструктивных элементов опоры не превышает 3 м., перевозка опоры может быть осуществлена двумя грузовыми автомобилями марки «ГАЗель», либо одним автомобилем марки КАМАЗ-43118 (или аналогичным по размерам кузова), при необходимости вездеходами или вертолетом.

Сборку и монтаж опоры осуществляют без применения кранов и спецмеханизмов бригадой из 4 чел. за 4 часа и менее. Фундамент опоры не требует забуривания. Обеспечена возможность монтажа на холмистой и горной местности с наклоном до 10°, в условиях



Рис. 7.2. Быстровозводимая и демонтируемая опора ПБМ110-1

паводка, в местах разлива рек, в воде и мокром грунте, в болотистой местности, в условиях низких температур до минус 60 °С. Ресурс ОАР - не менее 50 лет. ОАР позволяет сократить время аварийно-восстановительных работ, снизить недоотпуск электроэнергии, малыми трудозатратами восстановить электроснабжение потребителей на период до восстановления поврежденной стационарной промежуточной опоры, возможно применение ОАР в совокупности с мобильными ПС для осуществления временного электроснабжения.

Для повышения уровня защиты населения от ЧС, связанных с рисками ограничения или прекращения теплоснабжения жилищно-социальной сферы на объектах тепловых сетей Ярославского региона, ПАО «ТГК-2» провело опытное внедрение роботизированной диагностики магистральных трубопроводов тепловых сетей методом переменного намагничивания. Метод позволяет выявить коррозию с внешней стороны трубы и с внутренней, замерять остаточную толщину стенки трубы. После диагностики составляют подробную схему проблемных участков теплотрассы, на основании которой с достаточной точностью планируют сроки и объемы ремонтных работ, потребность в материалах, ремонтном персонале и технике.

Применение нового метода диагностики позволит в более короткие сроки на основе предварительного расчета объема работ проводить ремонт тепловых сетей в межотопительный период, повысить надежность теплоснабжения потребителей в осенне-зимний сезон и снизить риски возникновения ЧС.

В 2020 г. завершены работы по созданию плавающего пожарно-спасательного транспортного средства на гусеничном ходу ПТС-ПС «ТРИТОН».

Машина предназначена для работы в условиях разрушенной инфраструктуры и на территориях, подверженных паводковым явлениям, обеспечивает эвакуацию населения и материальных средств, доставку аварийно-спасательных средств и пожарного оборудования, спасателей в районы ЧС, связанные с катастрофическими наводнениями и паводками. Кроме того, ПТС-ПС «ТРИТОН» может быть применен в качестве гидравлической насосной станции для дополнительного оборудования – съемного пожарно-насосного модуля контейнерного типа, позволяющего тушить возгорания, откачивать большие объемы воды с затопленных территорий и объектов, осуществлять погрузочно-разгрузочные работы с применением крана-манипулятора.

Особенность ПТС-ПС «ТРИТОН» – его авиатранспортабельность. Машина может быть оперативно доставлена в район ЧС на самолете Ил-76 или вертолете Ми-26.

7.5. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

МЧС России осуществляет совместную работу с добровольческими организациями по многим направлениям, в том числе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при тушении пожаров, проведении поисково-спасательных мероприятий, обеспечении безопасности людей на водных объектах.

В 2020 г. деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляли более 35 тысяч организаций, в том числе: 34 554 общественных объединений пожарной охраны, 403 добровольные поисковые и аварийно-спасательные организации, 64 региональных отделения Всероссийского общества спасания на водах.

Территориальные органы МЧС России в течение 2020 г. привлекали:

- добровольческие поисковые и аварийно-спасательные организации к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – более 21 тыс. раз;
- подразделения добровольной пожарной охраны и Всероссийского добровольного пожарного общества к мероприятиям по тушению пожаров – более 39 тыс. раз;
- различные общественные организации к патрулированиям на водных объектах – около 40 тыс. раз;

Добровольцы принимали участие в:

- оказании помощи населению в районах, пострадавших от экстремальных погодных условий (Хабаровский край, Свердловская область, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ);
- поиске пропавших людей;
- оказании адресной помощи населению;
- патрулировании территорий при проведении спортивных и туристских мероприятий, в местах отдыха населения;
- проведении дезинфекции помещений социальных объектов, работе в колл-центрах, организации фасовки и доставки продуктов и лекарств пожилым и маломобильным гражданам, распространении средств индивидуальной защиты, сдаче донорской крови.

Среди наиболее крупных общественных объединений и добровольческих организаций, уставные задачи которых направлены на выполнение мероприятий в области защиты населения и территорий, тушении пожаров, обеспечении безопасности людей на водных объектах, следует отметить:

- Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО);
- Общероссийскую общественную организацию «Российский союз спасателей» (РОССОЮЗСПАС);
- Общероссийскую общественную организацию «Всероссийское общество спасания на водах»;
- Всероссийскую общественную молодежную организацию «Всероссийский студенческий корпус спасателей»;
- Волонтерское некоммерческое общественное объединение «Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт»;
- Всероссийское казачье общество,;
- Интернет-службу экстренной психологической помощи;
- Студенческий психологический добровольческий отряд на базе ФКУ ЦЭПП МЧС России.

Реализуемые мероприятия позволили в течение года увеличить число граждан, участвующих в деятельности добровольческих организаций, количество проводимых ими мероприятий, направленных на оказание помощи нуждающимся в ней людям (до 76 тысяч мероприятий).

В рамках направлений деятельности Общественного совета при МЧС России выполнялись мероприятия, направленные на совершенствование взаимодействия МЧС России с общественными объединениями добровольческих организаций, воспитание молодежи, формирование позитивного имиджа пожарных и спасателей.

Члены Общественного совета при МЧС России в 2020 г. активно участвовали в мероприятиях:

- во Всероссийском гражданско-патриотическом проекте «Дети-герои», организованное Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации;
- в торжественных церемониях возложения цветов к комплексу памятников «Пожарным и спасателям» и «Ветеранам МЧС России»;
- в общественных слушаниях, проводимых Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций совместно с Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по вопросам благотворительности, гражданскому просвещению и социальной ответственности, на тему: «Меры поддержки некоммерческих организаций в условиях пандемии»;
- в проведении торжественного мероприятия, посвященного Дню добровольца (волонтера).

В 2020 г. была проведена работа по созданию общественных советов при всех главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации, которые приняли участие в таких общественно значимых мероприятиях субъектов Российской Федерации как:

- информирование о деятельности общественных объединений, добровольцев (волонтеров);
- поддержка некоммерческих организаций, занимающихся защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах организацией и созданием добровольных пожарных команд и дружин, обучением пожарных добровольцев и добровольцев-спасателей;
- популяризация профессий пожарного и спасателя, деятельности общественных объединений, добровольцев (волонтеров);
- участие в награждении лучших добровольцев, добровольческих организаций (объединений), организаций по работе с добровольцами (волонтерами);
- организация проведения занятий по вопросам безопасности жизнедеятельности, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах среди студентов и учащихся образовательных организаций;
- оказание социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, МЧС России, пожарной охраны и спасательных формирований;
- организация участия добровольцев в проведении мероприятий по профилактике и тушению пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах и участие в ликвидации последствий стихийных бедствий.

В 2020 г. Общественным советом при МЧС России были рассмотрены и одобрены подходы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 г. в МЧС России. Также по инициативе Общественного совета при МЧС России в связи с празднованием 30-й годовщины со дня образования МЧС России организовано проведение Всероссийских мероприятий по вручению подарков семьям сотрудников МЧС России, погибших при исполнении служебного долга.

По инициативе Общественного совета при МЧС России в 2020 г. образована рабочая группа по поддержке добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, созданная для эффективного и непрерывного взаимодействия МЧС России с добровольческими (волонтерскими) организациями, объединениями и добровольцами (волонтерами), осуществляющими свою деятельность в рамках уставной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Информационная поддержка в средствах массовой информации привлечения граждан Российской Федерации к мероприятиям по обеспечению безопасности.

МЧС России ежегодно проводит масштабную информационную кампанию, направленную на освещение деятельности МЧС России в средствах массовой информации

(СМИ), в том числе в целях привлечения внимания граждан Российской Федерации к мероприятиям по обеспечению безопасности.

Освещение деятельности МЧС России осуществляется через официальный интернет-портал МЧС России, территориальных органов МЧС России и учреждений, находящихся в ведении МЧС России (далее – Интернет-портал), федеральные и региональные СМИ, социальные сети и иные каналы распространения информации.

В 2020 г. в СМИ опубликовано более 1,5 млн. материалов с упоминанием МЧС России, из которых в федеральных СМИ – 32% от общего числа сообщений. По тональности 95% сообщений носят нейтральный характер, 4,1% – позитивный, 0,9% – негативный.

В связи со сложившейся обстановкой в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации и невозможностью проведения мероприятий в очной форме МЧС России были успешно использованы онлайн-форматы взаимодействия со СМИ, таким образом, в 2020 г. проведено 11 пресс-конференций на федеральном уровне.

Кроме того, регулярно осуществлялись онлайн-трансляции мероприятий, проводимых МЧС России, записи аудио- и видеокomentarиев представителей МЧС России для последующего использования СМИ указанных материалов при подготовке сюжетов на телеканалах.

В 2020 г. в социальных сетях и блогосфере отмечено более 5,1 млн. сообщений по темам, связанным с деятельностью МЧС России. Наибольшее число сообщений отражено в социальной сети «ВКонтакте» – порядка 2,4 млн сообщений, что составляет 46% от общего количества сообщений. 95% сообщений – нейтральной тональности.

По итогам 2020 г. число подписчиков на официальные страницы МЧС России в аккаунтах в социальных сетях составляет более 1,3 млн. человек с общей посещаемостью более 4,5 млн. человек и вовлеченностью – 30 млн. человек.

МЧС России в течение 2020 г. было обработано более 8 тысяч вопросов от интернет-пользователей.

В 2020 г. созданы официальные страницы МЧС России на сервисе «Яндекс. Эфир» и в мессенджере Viber. По итогам отчетного периода у МЧС России действуют 11 официальных страниц в аккаунтах в социальных сетях, в том числе запущено 18 новых постоянных и тематических рубрик. На регулярной основе во взаимодействии с заинтересованными структурными подразделениями системы МЧС России проводились онлайн-уроки безопасности, прямые эфиры, записи и трансляция подкасты.

Кроме того, для граждан и сотрудников МЧС России на Интернет-портале в 2020 г. публиковались видеозаписи концертов к всероссийским и профессиональным праздникам действовали виртуальные музеи и пожарно-технические выставки в онлайн-формате.

В октябре 2020 г. МЧС России запущено мобильное приложение «МЧС России». В приложении представлена полезная информация и интерактивы для аудитории. Приложение доступно для бесплатного скачивания.

В 2020 г. МЧС России уделено особое внимание освещению в СМИ оперативного реагирования МЧС России на ЧС и происшествия. Усовершенствованы подходы по подготовке фото-видео материалов и их рассылки в СМИ, результатом принятых мер является увеличение количества сюжетов в эфире телевизионных каналов на федеральном и региональном уровне. Более 70 % упоминаний МЧС России в СМИ от общего количества упоминаний МЧС России в СМИ посвящено оперативному реагированию МЧС России на ЧС и происшествия.

В 2020 г. МЧС России проведен ряд мероприятий, посвященных 30-летию МЧС России, в том числе флешмобы, акции, конкурсы, блог-туры, экспонированы фотовыставки «Министерство с характером» и «30 лет МЧС России», изданы юбилейные специальные выпуски ведомственных СМИ, а также несколько книг. Кроме того, был

изготовлен и транслирован на Первом канале документальный фильм о работе сотрудников МЧС России.

В течение 2020 г. обновлены форматы публичных ведомственных каналов распространения информации: произведено обновление дизайна макета ведомственной газеты «Спасатель МЧС России», изменен формат ведомственной программы «МЧС - 101», которая получила высокий отклик аудитории и была выпущена в количестве 30 выпусков на официальных страницах МЧС России в аккаунтах в социальных сетях (мессенджерах, видеохостингах) (количество просмотров - свыше 700 тысяч).

В 2020 г. МЧС России разработаны более 200 памяток по правилам безопасности для граждан при различных ЧС и 5 роликов по тематике детской безопасности и иная полиграфическая и видео продукция для распространения в СМИ и размещения на ведомственных и сторонних информационных ресурсах.

7.6. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности в области пожарной безопасности по итогам 2020 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 1 282 472 объекта защиты (68 695 – объектов категории чрезвычайно высокого риска, 59 979 – объектов категории высокого риска, 161 414 – объектов категории значительного риска, 378 317 – объектов категории среднего риска и 614 067 – объектов категории умеренного риска), подлежащих плановым проверкам.

7.7. Развитие международного сотрудничества

В рамках реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. в 70 субъектах Российской Федерации реализован пилотный проект по повышению устойчивости городов к бедствиям «Мой город – без опасностей». Основная цель проекта – использование лучших отечественных и зарубежных практик в области снижения риска бедствий для оценки готовности российских городов и муниципальных образований к чрезвычайным ситуациям, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции. Всего в пилотном проекте приняли участие 285 муниципальных образований, по итогам определены победители среди городов наиболее устойчивых к чрезвычайным ситуациям. К участию в Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!» в 2020 г. присоединился восьмой российский город – Горно-Алтайск (Республика Алтай).

Несмотря на повсеместное распространение новой коронавирусной инфекции, было продолжено успешное взаимодействие с Всемирной организацией здравоохранения в рамках реализуемого совместного проекта по укреплению потенциала этой организации в области чрезвычайной медицинской готовности и реагирования. За счет средств российского донорского взноса в фонд ВОЗ в течение г. оказана чрезвычайная медицинская помощь шести странам – Джибути, Ливану, Киргизии, Армении, Азербайджану и дважды (в марте и октябре) Палестине. С учетом первоочередных медицинских потребностей населения и с целью укрепления национальных секторов здравоохранения туда направлены комплекты товаров медицинского назначения терапевтического, травматического, хирургического и противохолерного профиля. Это позволило обеспечить лечение 260 000 пациентов и провести 1500 хирургических операций в указанных странах, а также оборудовать два полевых противохолерных центра в Джибути.

В контексте выполнения обязательства Российской Федерации по реализации Конвенции ЕЭК (Европейской экономической комиссии) ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в мае-июне МЧС России приняло участие

в проверочных испытаниях Системы уведомления о промышленных авариях и консультациях контактных пунктов связи, организованных в режиме видеоконференцсвязи. По итогам мероприятий сделан вывод о работоспособности Системы уведомления в целом, обсуждены перспективы ее развития и совершенствования.

Подготовлен и направлен проект Регламента обмена информацией между Главным управлением «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России и Координационным центром Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по оказанию гуманитарной помощи в ЧС (АНА-Центр).

Приоритетными направлениями взаимодействия в рамках Черноморского экономического сотрудничества (далее – ЧЭС) определены продвижение передовых российских разработок и технологий, присоединение государств-членов ЧЭС к российской инициативе по формированию Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях.

Крупнейшей техногенной катастрофой 2020 г. стал взрыв, произошедший 4 августа в морском порту Бейрута (Ливан). За время работы в Ливане российскими специалистами было обследовано более 5 тысяч кв.м завалов, обнаружены и извлечены тела 10 погибших, оказана медицинская помощь более 600 пострадавшим, в том числе 79 детям (рис. 7.3).



Рис. 7.3. Гуманитарная операция по оказанию чрезвычайной помощи Ливанской республике

За 2020 год в Донецкую и Луганскую области было направлено пять автомобильных конвоев, которыми доставлено более 520 тонн лекарственных средств и медицинских изделий, предоставленных Минздравом России и Роспотребнадзором.

В помощь населению Нагорного Карабаха была организована доставка 1,5 тысячи тонн грузов. Это строительные материалы, электростанции, предметы первой необходимости, инженерная и пожарная техника (рис. 7.4).



Рис. 7.4. Помощь населению Нагорного Карабаха

В соответствии с утвержденными Президентом Российской Федерации концепциями внешней политики Российской Федерации и государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию МЧС России в 2020 г. активно использованы механизмы оказания помощи на многосторонней основе, что способствовало укреплению сложившейся авторитетной позиции России в ООН.

Во взаимодействии с МИД России и Минфином России организована работа по подготовке и согласованию с Секретариатом Всемирной продовольственной программы ООН трех меморандумов о взаимопонимании, на основании которых осуществляется реализация в 2020 г. основного и дополнительных взносов Российской Федерации в фонд ВПП ООН.

Взносы, выделенные Российской Федерацией в фонд ВПП ООН в 2020 г., позволили оказать продовольственную помощь Таджикистану, Киргизии, Палестине, Афганистану, Никарагуа (рис. 7.5).



Рис. 7.5. Оказание продовольственной помощи



Рис. 7.6. Семинар под эгидой МОГО на тему «Комплексная оценка и управление рисками ЧС на объектах добычи и переработки приводных ресурсов»

Кроме того, в прошедшем году в счет взносов Российской Федерации в фонд ВПП ООН на 2018-2019 годы оказана продовольственная помощь Лаосу, Мозамбику, Зимбабве, Малави, Мадагаскару, Йемену, Афганистану и Кубе.

В соответствии с Планом-графиком на 2020 год, были проведены двенадцать контрольных проверок взаимного оповещения государств-участников СНГ о ЧС природного и техногенного характера. В плановом режиме оперативной дежурной сменой МЧС России проводятся ежедневные проверки функционирования каналов связи и уточнение информации об оперативной обстановке на пространстве СНГ.

Специалисты оперативной дежурной смены МЧС России принимали участие в тренировках по оперативному обмену информацией с органами повседневного управления Королевства Норвегии, Республики Финляндии и Королевства Швеции.

В рамках реализации совместных планов по проведению региональных учебных курсов эксперты МЧС России приняли участие в семинаре на тему «Комплексная оценка и управление рисками ЧС на объектах добычи и переработки приводных ресурсов». Семинар проходил в сентябре г. Уральске (Республика Казахстан) (рис.7.6). По окончании семинара были проведены занятия по его теме в очной и заочной форме, в которых приняло участие около 90 иностранных специалистов. Специалисты ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) стали сертифицированными экспертами МОГО по данному курсу.

ГЛАВА 8

Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 г.

8.1. Актуализация нормативной правовой базы

В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности в области пожарной безопасности приняты:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

постановления Правительства Российской Федерации:

- от 12 октября 2020 г. № 1662 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре», которым утвержден новый порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;
- от 22 июля 2020 г. № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;
- от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;
- от 28 июля 2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;
- от 31 августа 2020 г. № 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»;
- от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изданы:

- приказ Минтруда России от 7 сентября 2020 г. № 575н «Об утверждении профессионального стандарта «Пожарный», (зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2020 г., регистрационный № 60031) в части установления требований к квалификации добровольных пожарных;
- приказ МЧС России от 16 марта 2020 г. № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 апреля 2020 г., регистрационный № 58127);
- приказ МЧС России от 8 июля 2020 г. № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13.10.2020, регистрационный № 60352);

- приказ МЧС России от 31 июля 2020 г. № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 04 сентября 2020 г., регистрационный № 59652).

8.2. Обеспечение повышения уровня защиты населения и территорий от пожаров

Для повышения уровня защиты населения и территорий от пожаров Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479, установлены требования пожарной безопасности в части необходимости разработки паспорта пожарной безопасности в отношении территории организации отдыха детей и их оздоровления, а также территории садоводства или огородничества, прилегающих к лесам и подверженных угрозе лесных пожаров, в целях исключения распространения лесных пожаров на их территории.

В рамках реализации единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в части утверждения порядка взаимодействия МЧС России с организаторами добровольческой деятельности и добровольческими организациями:

- внесены изменения в Положение о МЧС России в части закрепления полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности (Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № 353);

- издан приказ МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия МЧС России, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Разработан национальный стандарт ГОСТ Р 58853-2020 «Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана. Общие требования» (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 мая 2020 г. № 203-ст).

В целях повышения уровня социальной защищенности личного состава федеральной противопожарной службы разработаны и приняты приказы МЧС России:

- от 25 декабря 2020 г. № 993 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и учреждений МЧС России, исполнение обязанностей по которым непосредственно связано с применением аппаратов защиты органов дыхания с использованием емкостей под избыточным (высоким) давлением при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и тренировок, при замещении которых выплачиваются ежемесячные надбавки за особые условия службы, и Перечня должностей рядового и младшего начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы дежурных караулов (смен) подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, исполнение обязанностей по которым предусматривает непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, при замещении которых выплачиваются ежемесячные надбавки к должностному окладу за особые условия службы» (зарегистрирован в Минюсте России 5 февраля 2021 г., регистрационный № 62407);

- от 25 декабря 2020 г. № 994 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной

службы, входящих в составы экипажей (расчетов) штатной специальной техники на гусеничном и колесном шасси, пожарных кораблей и катеров, а также инструкторского состава учебных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, связанных с обучением вождению на специальной технике на гусеничном и колесном шасси, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы» (зарегистрирован в Минюсте России 5 февраля 2021 г., регистрационный № 62406).

Издан приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 г. № 881н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны» (зарегистрирован в Минюсте России 24 декабря 2020 г., регистрационный № 61779).

Изданы приказы МЧС России:

- от 28 февраля 2020 г. № 129 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты МЧС России в области пожарной безопасности», которым внесены изменения в приказы МЧС России, регламентирующие деятельность подразделений пожарной охраны в области службы, подготовки, организации тушения пожаров, аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидации ЧС, деятельности пожарно-спасательных гарнизонов (зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2020 г., регистрационный № 58812);

- от 12 марта 2020 г. № 154 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 4 августа 2011 г. № 416» (зарегистрирован в Минюсте России 6 октября 2020 г., регистрационный № 60265);

- от 12 мая 2020 г. № 305 «О некоторых вопросах прохождения службы в ФПС ГПС в особых условиях»;

- от 15 июня 2020 г. № 423 «Об утверждении Порядка утверждения правил внутреннего служебного распорядка сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, проходящих службу в территориальных органах и учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Минюсте России 16 июля 2020 г., регистрационный № 58994);

- от 5 июля 2020 г. № 507 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг по охране от пожаров организаций и (или) населенных пунктов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты такого типового контракта»;

- от 2 июля 2020 г. № 469, которым внесены изменения в приказ МЧС России 28.02.2020 № 128 «Об утверждении Порядка работы аттестационной комиссии МЧС России на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидации ЧС»;

- от 10 ноября 2020 г. № 825 «О допуске должностных лиц к самостоятельному руководству тушением пожаров и (или) ликвидацией ЧС»;

- от 25 декабря 2020 г. № 995 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2021 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

В целях выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2020 г. № 2190-р по реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня прикрытия территории Забайкальского края подразделениями пожарной охраны, обеспечения строительства 3 готовых к эксплуатации быстровозводимых модульных зданий пожарных депо и приобретения 8 ед. пожарной техники, осуществлены мероприятия по разработке и заключению Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края от 29 сентября 2020 г. № 177-09-2020-003, а также проведена работа по последующему доведению выделенных МЧС России бюджетных ассигнований до Правительства Забайкальского края.

ГЛАВА 9

Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г.

Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501, реализуется в рамках Плана мероприятий на 2020–2024 годы (I этап) по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г., утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 10 февраля 2020 г. № ЮБ-П4-736.

9.1. Развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в мире

Для обеспечения гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства совершенствуется нормативно-правовое регулирование с учетом опасностей и угроз.

Обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), обусловила произошедшую корректировку деятельности всех органов государственной власти, местного самоуправления и организаций с учетом необходимости соблюдения единых принципов, подходов и алгоритмов для обеспечения безопасности населения одновременно с поддержанием устойчивости финансового и производственного секторов экономики.

Внесены изменения в законодательство в области защиты населения и территорий от ЧС в части отнесения к ЧС заболеваний, представляющих опасность для окружающих⁷.

Установлены полномочия органов государственной власти по определению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС⁸.

С 1 января 2021 г. обеспечение вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» будет проводиться согласно положений принятого Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Нормативно регламентированы вопросы привлечения операторов связи и средств массовой информации к оповещению населения о возникающих опасностях, которое будет проводиться в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 Порядком взаимодействия федеральных структур и регионов с операторами связи и редакциями средств массовой информации.

Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ введены новые обязанности для

⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС» (Государственный доклад, Глава 7, раздел 7.6).

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» (Государственный доклад, Глава 7, раздел 7.6.).

лиц, осуществляющих деятельность по добыче, производству, транспортированию, хранению и реализации углеводородного сырья и продукции из него, в том числе по разработке плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении вышеуказанной деятельности.

В целях реализации механизмов «регуляторной гильотины» приняты новые акты, устанавливающие соответствующее регулирование в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера принято четыре постановления Правительства Российской Федерации⁹.

Приняты ведомственные акты МЧС России, которые прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации:

- совместный приказ МЧС России, Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26.10.2020, регистрационный № 60567);

- совместный приказ МЧС России, Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 октября 2020 г., регистрационный № 60566).

Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов: «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части стандартизации обязательных для исполнения требований пожарной безопасности) и «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части уточнения требований к порядку разработки и подачи декларации пожарной безопасности).

Приняты пять постановлений Правительства Российской Федерации¹⁰.

Приняты ведомственные акты МЧС России, которые прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации¹¹.

В области безопасности людей на водных объектах приняты ведомственные нормативные правовые акты, которые прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации:

- приказ МЧС России от 06 июля 2020 г. № 487 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22.10.2020, регистрационный № 60524);

- приказ МЧС России от 20 июля 2020 г. № 540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 октября 2020 г., регистрационный № 60325);

- приказ МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 октября 2020 г., регистрационный № 60608);

- приказ МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 октября 2020 г., регистрационный № 60609).

⁹ от 25 июля 2020 г. № 1119, от 14 августа 2020 г. № 1225, от 14 августа 2020 г. № 1226, от 18 сентября 2020 г. № 1485 (Государственный доклад, Глава 7 раздел 7.6.).

¹⁰ от 22 июля 2020 г. № 1084, от 28 июля 2020 г. № 1131, от 28 июля 2020 г. № 1128, от 31 августа 2020 г. № 1325, от 16 сентября 2020 г. № 1479 (Государственный доклад, Глава 8, раздел 8.1.).

¹¹ Приказы МЧС России от 16.03.2020 № 171, от 08.07.2020 № 503, от 31.07.2020 № 571 (Государственный доклад, Глава 8, раздел 8.1.).

Ежегодно проводятся командно-штабные учения по отработке вопросов ликвидации последствий ЧС, возникших в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией межведомственное комплексное учение по данному вопросу в 2020 г. отменено, при этом в ходе межведомственного учения по отработке вопросов по противодействию пандемии коронавируса, проведенного 24 марта 2020 г., отработаны вопросы реализации дополнительных санитарно-противоэпидемиологических мероприятий с учетом прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона.

Проводится актуализация и разработка регламентов информационного взаимодействия между МЧС России, федеральными органами исполнительной власти и организациями: Минобороны России, Минсельхозом России, Минстроем России (ГК Фонд ЖКХ), Росавиацией, Росавтодором, Рослесхозом (ФБУ «Авиалесоохрана»), Минприроды России (ФГБУ Российская Федерация Минприроды - СЦ Минприроды), ПАО «Россети», ОАО «РЖД» и другими.

Приказом Госкорпорации «Росатом» от 23 июля 2020 г. № 1/786-П утверждены: Единые отраслевые методические указания по информационному взаимодействию при осуществлении мониторинга радиационной обстановки в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов организаций Госкорпорации «Росатом»; Единая отраслевая инструкция по оформлению и представлению отчетной документации при ведении мониторинга состояния недр в организациях Госкорпорации «Росатом».

МЧС России запланирована интеграция информационных ресурсов и систем федеральных органов исполнительной власти с Автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС (АИУС РСЧС). В связи с этим проект Единых стандартов обмена информацией к взаимодействию информационных систем с АИУС РСЧС планируется утвердить на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

МЧС России проводится разработка и актуализация регламентов (протоколов) информационного обмена, совершенствуется деятельность субъектов информационного обмена, в роли которых выступают постоянно действующие органы управления РСЧС на различных уровнях.

В целях формирования составной части аппаратно-программного комплекса Национального центра управления обороной Российской Федерации по выполнению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС организована разработка программно-аппаратных комплексов «Мониторинг мероприятий гражданской обороны», «Мониторинг ЧС и их влияние на повседневную деятельность».

Госкорпорацией «Росатом» совместно с Росгидрометом реализуется Программа развития отраслевой системы мониторинга радиационной обстановки на период 2021-2030 г. (утверждена распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 2 декабря 2020 г. № 1-1/780-Р), направленная на повышение оперативности и полноты представления информации о радиоактивном загрязнении окружающей среды. Предусмотрено поэтапное развитие и создание недостающих элементов системы, включая переоснащение лабораторий радиационного контроля и организацию единства измерений данных, собираемых локальными системами мониторинга, с учетом российских и международных требований.

На базе прикладного программного обеспечения «Атлас природных и техногенных опасностей и рисков ЧС Российской Федерации» создана информационная система «Атлас опасностей и рисков», которая введена в постоянную эксплуатацию приказом МЧС России от 18 марта 2021 г. № 39.

Госкорпорацией «Роскосмос» в 2020 г. обеспечено оперативное доведение до руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов управления РСЧС данных дистанционного зондирования Земли из космоса (ДЗЗ),

полученных в результате космического мониторинга территорий, подверженных риску возникновения ЧС в паводкоопасный период и в пожароопасный сезон. Доведение информации осуществлялось непрерывно в круглосуточном режиме, посредством передачи данных ДЗЗ через FTR-сервер Госкорпорации «Роскосмос».

Совершенствуется состав и структура органов управления и сил гражданской обороны и РСЧС с учетом прогнозируемых опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

В рамках развития структуры РСЧС и ее функциональных подсистем было разработано и одобрено Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС Типовое положение о функциональной подсистеме РСЧС федерального органа исполнительной власти (государственной корпорации) (протокол от 10.03.2020 № 1).

Постановлением Правительства Российской Федерации¹² уточнен и скорректирован перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС, увеличено количество учреждений МЧС России, куда включены поисково-спасательные отряды, спасательные воинские формирования МЧС России.

9.2. Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

Совершенствуются методы, средства и способы проведения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, направленные на повышение уровня защищенности населения от опасностей, возникающих при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах.

В этой связи проводилось:

- обучение специалистов оперативных дежурных смен по вопросам практического применения ДЗЗ. В период с июня по сентябрь 2020 г. прошли обучение специалисты оперативной дежурной смены Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия) по обработке данных ДЗЗ, полученных на мобильный приемо-передающий комплекс с космических аппаратов типа «Канопус-В» и зарубежных космических аппаратов, их практическому применению. Обучение проводилось на программно-аппаратном модуле с помощью программного обеспечения (Image Media Center) в три этапа: теоретические занятия, практические занятия и принятие зачетов по итогам обучения;
- оснащение спасательной техникой и оборудованием реагирующих подразделений для своевременного выполнения задач и функций по предупреждению и ликвидации ЧС.

Работа по обеспечению поисково-спасательных формирований МЧС России велась в соответствии с Планом оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 г., утвержденным решением коллегии МЧС России от 4 декабря 2019 г.

По состоянию на 1 декабря 2020 г. укомплектованность поисково-спасательных формирований МЧС России необходимым количеством средств ведения аварийно-спасательных работ (спасательной техникой и оборудованием) составляет 76 % от норм обеспечения.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», которым утверждены требования

¹² от 19.06.2020 № 888 «О внесении изменений в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» (Государственный доклад, Глава 7, раздел 7.6.)

к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (далее – АСС(Н), АСФ(Н)), выполняющих аварийно-спасательные работы по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации. Установлены минимальные нормы оснащения АСС(Н), АСФ(Н) специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В рамках развития подготовки спасателей и поисково-спасательных формирований к проведению аварийно-спасательных работ доля спасателей поисково-спасательных формирований МЧС России, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве спасателей поисково-спасательных формирований в 2020 г. составила 90,5 %.

Утверждена Инструкция МЧС России о порядке проведения испытаний расчетов поисковой кинологической службы МЧС России. В рамках подготовки кинологических расчетов аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России количество аттестованных кинологических служб по специализации «поиск тел погибших» на начало 2021 г. составляет 11.

В 2020 г. проведены все запланированные мероприятия по авиационному обеспечению и мероприятия по подготовке летного состава авиации МЧС России.

Подготовлено 46 чел. в ходе проведения сборов с летным составом по подготовке к действиям над водной поверхностью, в горной местности, сливу огнегасящей жидкости в ночных условиях. Выполнена работа по определению квалификации летного состава авиации МЧС России, подготовлено на квалификационные разряды 18 человек.

Организовано участие авиации МЧС России: в командно-штабном учении по гражданской обороне, во Всероссийской тренировке по мобилизационной подготовке, в «Авиадартс-2020» по тушению пожаров с применением ВСУ-5А на вертолете Ми-8.

Укомплектованность экипажами в авиации МЧС России составляет 62% (по штату - 178 экипажей, по списку – 110 экипажей).

Организовано и выполнено с высоким качеством авиационное обеспечение доставки гуманитарных грузов в Кабо-Верде, Анголу, Конго, КНР, Киргизию, Казахстан, проведена санитарно-авиационная эвакуация российских граждан из Японии и Казахстана, обеспечена доставка сил МЧС России для ликвидации последствий взрыва в г. Бейруте (Ливане).

Оснащенность спасательных формирований МЧС России беспилотными авиационными системами (далее – БАС) различных типов составляет 41%, из них: БАС вертолетного типа – 100%; БАС самолетного типа – 22%; БАС комбинированного типа – 0%.

В 2020 г. профессиональную переподготовку по специальности «Эксплуатация БАС» на базе АГЗ МЧС России прошли 180 специалистов. На предприятиях-изготовителях в гг. Санкт-Петербург и Ижевск переучено 36 специалистов на новые БАС.

Осуществляется внедрение новых форм подготовки населения к выполнению мероприятий по гражданской обороне и к действиям в ЧС, в том числе с использованием современных технических средств обучения.

В 2020 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с территориальными органами МЧС России проведено более 1 тыс. публичных информационных компаний по вопросам защиты от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и по соблюдению правил безопасности на водных объектах с учетом различных групп населения, по итогам которых вышло более 1,3 млн. сообщений в средствах массовой информации и более 4,5 млн. сообщений в социальных медиа и блогосфере.

Проводится модернизация подходов по организации и проведению подготовки граждан, овладению всеми группами населения знаниями и практическими навыками.

В марте 2020 г. Главным управлением МЧС России по Московской области и Московским государственным областным университетом в дистанционном формате проведена Всероссийская интернет-олимпиада по безопасности жизнедеятельности,

приуроченная к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и 30-летию МЧС России.

МЧС России во взаимодействии с Минпросвещения России в течение 2020 г. с ФГБОУ «МДЦ «Артек» прорабатывался вопрос по созданию Учебно-тренировочного пожарно-спасательного городка на территории Артека.

Активно привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Совместно с Минэкономразвития России подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425, в части его распространения на добровольческую деятельность, отнесенную к компетенции МЧС России (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 623).

Издан приказ МЧС России от 12 марта 2020 г. № 154 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 4 августа 2011 г. № 416».

Разработаны методические рекомендации:

- по определению форм и методов участия добровольцев в профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений требований в области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от ЧС, в том числе в информировании граждан по данным вопросам;
- по участию членов общественных объединений, других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе с возможностью использования современных дистанционных образовательных технологий;
- по созданию и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности населенных пунктов.

Федеральным бюджетом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 г. на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий в 2020 г. СОНКО МЧС России предусмотрено 90 млн рублей.

По результатам конкурсных процедур в 2020 г. заключено десять соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

На учете в территориальных органах МЧС России состоят 337 добровольных поисковых и спасательных организаций общей численностью более 46 тыс. чел., с 219 из которых заключены соглашения о взаимодействии.

Прошли аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ и аттестованы около 7 тыс. спасателей-добровольцев. Основную часть добровольческих организаций составляют региональные отделения общероссийских общественных организаций: Российский союз спасателей, Всероссийский студенческий корпус спасателей, поисковый отряд «Лиза Алерт», ВОСВОД. Активно создаются молодежные отделения Общероссийского народного фронта (ОНФ «Молодежка»).

Центр экстренной психологической помощи МЧС России осуществляет наставничество в рамках деятельности Межрегионального общественного движения «Студенческая психологическая добровольческая лига «Надежда».

Участниками движения на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на формирование культуры безопасного поведения, необходимых знаний, умений и навыков безопасного поведения и предупреждения рисков в различных сферах.

Проводится обучение различных категорий населения навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки в рамках реализации Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!».

9.3. Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ

Внедряются гибкие механизмы и современные технологии осуществления пожарного надзора, основанного на применении риск-ориентированного подхода, и обеспечение безусловного соблюдения требований пожарной безопасности.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1662 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре», которым установлены критерии отнесения объектов надзора к определенной категории риска.

Совершенствуется порядок осуществления пожарного надзора на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые и специальные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

В целях снижения рисков возникновения пожаров и последствий от них на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, повышения уровня их противопожарной защищенности в 2020 г.:

- специальными подразделениями федеральной противопожарной службы (далее - ФПС) проведено более 900 проверок, выявлено более 5,8 тыс. нарушений требований пожарной безопасности, выдано 320 предписаний по устранению выявленных нарушений, составлено свыше 1,2 тыс. протоколов об административном правонарушении, организовано и проведено более 750 профилактических мероприятий, проведено свыше 350 тыс. противопожарных инструктажей;

- объектовыми и договорными подразделениями ФПС проведено более 600 пожарно-тактических учений и свыше 21,6 тыс. пожарно-тактических занятий, принято участие в работе около 7 тыс. пожарно-технической комиссий, под контролем объектовых и договорных подразделений ФПС проведено около 654 тыс. пожароопасных работ, проведено более 589,6 тыс. противопожарных инструктажей.

Во исполнение соглашения между МЧС России и АО «Концерн Росэнергоатом» организована реализация мероприятий Комплексной программы совершенствования противопожарной и противоаварийной защиты атомных станций на период 2020-2025 г., согласованной МЧС России.

Совершенствуются способы и методы взаимодействия всех элементов системы обеспечения пожарной безопасности. Обеспечивается контроль за пожароопасной обстановкой, повышение возможностей оперативного выявления термоточек и принятие мер по ликвидации загораний.

С 2020 г. с целью автоматизации и ускорения процесса дешифрирования данных ДЗЗ осуществлены поставки серверов автоматической дешифровки космических снимков и детектирования термоточек «Терминал» в собственные центры приема и обработки космической информации МЧС России (г. Владивосток, г. Красноярск, г. Вологда, г. Москва), что позволяет размещать информацию о термических точках сразу в мобильное приложение.

Для оперативного доведения информации о возможных угрозах от опасных факторов природных пожаров в настоящее время совместно с территориальными органами МЧС России и органами местного самоуправления проводится опытная эксплуатация разработанного ФГБУ «Информационно-аналитический центр МЧС России» мобильного приложения «Термические точки».

По термическим точкам, которые имеют высокий риск перехода на населенные пункты, проводится моделирование распространения возможных пожаров, анализ рисков

перехода термических точек на населенный пункт, нейросетевое определение вероятности качественных характеристик термических точек.

В 2020 г. Рослесхозом проведено 34 заседания Федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров, по итогам которых даны соответствующие поручения заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, департаментам лесного хозяйства по федеральным округам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений.

Для оказания помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в наиболее горимые субъекты Российской Федерации было совершено 98 перебросок общей численностью 2 348 чел., в том числе 83 переброски численностью 1870 чел. ФБУ «Авиалеоохрана». С помощью работников ФБУ «Авиалесоохрана» было потушено 240 лесных пожаров общей площадью 496,0 тыс. га. Предотвращено распространение лесных пожаров на 113 населенных пунктов и объектов экономики.

В рамках осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах Рослесхозом зафиксированы факты расхождения данных, предоставленных субъектами Российской Федерации о пожарах, по сравнению с данными информационной системы дистанционного мониторинга Рослесхоза. Направлено 108 извещений о направлении объяснений по факту несовпадения или уточнения представленных сведений.

В отношении выявленных расхождений в сведениях о площади лесных пожаров проведена проверка достоверности сведений о площади лесных пожаров с использованием данных дистанционного зондирования Земли высокого пространственного разрешения.

9.4. Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники

Совершенствуются научные основы обеспечения комплексной безопасности личности, общества и государства при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны, при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах. Выполнен анализ развития гражданской обороны и РСЧС, создана научная основа, необходимая для их интеграции.

Проведена научно-практическая конференция «Интеграция РСЧС и гражданской обороны в единую систему защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС» на базе ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

По итогам проведенных мероприятий разработан проект Концепции интеграции РСЧС и гражданской обороны, который утвержден решением Коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г. № 2/П.

В соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 16 января 2020 г. и в целях создания единого нормативного правового акта по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, регулирующего общественные отношения в этой области на территории Российской Федерации, МЧС России подготовлен законопроект, включающий в себя нормы по защите населения от ЧС и гражданской обороне.

В рамках реализации перспективной программы работ по стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на 2020-2025 годы в 2020 г. приняты:

- ГОСТ 22.0.04-2020 «Безопасность в ЧС. Биолого-социальные ЧС. Термины и определения.», утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 643-ст;
- ГОСТ 22.05-2020 «Безопасность в ЧС. Техногенные ЧС. Термины и определения.», утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 644-ст;

- ГОСТ 22.2.12-2020 «Безопасность в ЧС. Повышение устойчивости функционирования организаций в ЧС.», утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 645-ст;
- ГОСТ Р 42.4.04-2020 «Гражданская оборона. Средства защиты коллективные. Средства регенерации воздуха. Общие технические требования. Методы испытаний.», утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2020 г. № 950-ст;
- ГОСТ 42.4.05-2020 «Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Общие технические требования.», утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2020 г. № 951-ст;
- ГОСТ Р 42.4.06-2020 «Гражданская оборона. Средства коллективной защиты. Фильтровентиляционные системы. Общие технические требования. Методы испытаний.», утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2020 г. № 952-ст;
- ГОСТ Р 22.3.17–2020 «Безопасность в ЧС. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС. Основные положения.», утвержден приказом Росстандарта от 27 октября 2020 г. № 949-ст.

С учетом внесенных изменений МЧС России наделено полномочием по разработке и утверждению методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны.

При создании и организации деятельности подразделений различных видов пожарной охраны их учредители будут руководствоваться единым документом, что, в свою очередь, систематизирует и упростит организацию данной работы.

В целях реализации вновь возложенных на МЧС России полномочий и основываясь на результатах НИР «Нормирование ресурсов ПО» разработан ведомственный нормативный правовой акт по утверждению методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны.

Выполняется комплекс мер по повышению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивого функционирования их в ЧС.

Переход к отраслевому принципу установления критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам обеспечит применение дифференцированного подхода к решению указанной задачи и позволит сформировать механизмы ранжирования критически важных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом их видов и особенностей, а также возможных угроз и опасностей.

9.5. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Распространение коронавирусной инфекции повлияло на проведение международных мероприятий. «Особый режим» сократил международные планы и скорректировал намеченный график, пересмотрены форматы проведения международных встреч, форумов и конференций. В связи с этим также было отменено проведение международных учений и тренировок по ликвидации катастроф с целью обмена опытом с зарубежными партнерами и координации оперативных и крупномасштабных действий спасательных и противопожарных подразделений из разных стран.

Вместе с тем, принимались меры по поддержанию и укреплению отношений с иностранными государствами, межгосударственными объединениями и международными организациями, выполнению обязательств Российской Федерации.

28 февраля 2020 г. проведена видеоконференция с участием заместителя Генерального Секретаря Международной организации гражданской обороны А.А. Кудинова

в рамках пленарного заседания IV Международной научно-практической конференции на базе Академии государственной противопожарной службы МЧС России.

На постоянной основе проводились мероприятия по линии взаимодействия с Международной организацией гражданской обороны в режиме видеоконференцсвязи в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой.

В целях совершенствования правовой базы международных отношений и гуманитарного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС проводилось согласование с израильской стороной Межправительственного соглашения с Государством Израиль о сотрудничестве в области комплексной безопасности населения и территорий от ЧС.

В сфере нормативного регулирования в области защиты населения и территории от ЧС прорабатываются вопросы осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате ЧС на территории Российской Федерации, а также совершенствования порядка оказания помощи иностранным государствам в ликвидации ЧС.

Ведется работа по нормативному правовому закреплению порядка применения, положения и состава Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования.

В рамках мониторинга передовых технологий иностранных государств и международных организаций, внедрения в деятельность стандартов международного реагирования ведется подготовка к проведению аттестации поисково-спасательных формирований МЧС России по методологии Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ).

В рамках подготовки подразделений Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2020 г. № 2991-р «О внесении российского целевого взноса в фонд Международной организации гражданской обороны» (для закупки и поставки в Монголию 20 малых лесопатрульных комплексов на базе автомобиля УАЗ-39094).

МЧС России был разработан проект регламента организации и обеспечения информационного обмена между оперативной дежурной сменой МЧС России и органами оперативного управления министерств и ведомств иностранных государств, ответственных за предупреждение и ликвидацию ЧС, а также профильных международных организаций, в котором учтены особенности участия МЧС России в активации Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях.

Специалисты МЧС России приняли участие в командно-штабной тренировке Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ и круглом столе, на котором обсуждались вопросы оснащения современными образцами вооружения и техники.

ЧАСТЬ IV ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД

ГЛАВА 10

Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2021 год

10.1. Техногенные чрезвычайные ситуации

В 2021 г. общее количество техногенных ЧС прогнозируется ниже среднесрочных значений, на уровне 2018 – 2020 г. (менее 170 ЧС). Прогноз техногенных ЧС на 2021 год представлен в таблице 10.1.

Таблица 10.1.

Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций на 2021 год

Параметры техногенной обстановки	Среднесрочные значения	Фактическое значение за 2020 г.	Расчетное прогнозное значение на 2020 г.	Прогноз на 2021 г.
Общее количество техногенных ЧС	407	161	<190	<170
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	14	9	<9	<12
Аварии на электроэнергетических системах	11	7	<9	<9
Обрушение зданий и сооружений	6	8	<10	<10
Крупные дорожно-транспортные происшествия	98	77	95-105	100-110
Авиационные катастрофы	32	27	>30	<30
Аварии на железнодорожном транспорте	18	7	<15	<15
Аварии на морских и речных пассажирских и грузовых судах	22	0	<10	<10
Аварии на магистральных трубопроводах	23	5	<10	<10

Взрывы боеприпасов на полигонах и арсеналах Министерства обороны Российской Федерации

В 2021 г. риск возникновения ЧС регионального и выше уровней, вызванных пожарами и взрывами на складах, полигонах и арсеналах Минобороны и промышленности, незначителен.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Количество ЧС на системах жилищно-коммунального хозяйства (тепловые сети, коммунальные системы жизнеобеспечения) прогнозируется ниже среднесрочных значений (не более 12 ЧС); при этом ожидается высокий уровень аварийности (инциденты, не достигающие значений критериев отнесения к ЧС) на объектах ЖКХ, в субъектах Российской Федерации с большим объемом ввода в эксплуатацию жилья в последние годы (Приморский, Краснодарский края, Республики Башкортостан и Татарстан, Ленинградская,

Московская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Смоленская, области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь).

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения до межмуниципального уровня, прогнозируется в субъектах Дальневосточного ФО (Приморский край), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Нижегородская, Саратовская и Самарская области), Северо-Западного ФО (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Костромская, Липецкая, Воронежская, Тульская области), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край). Вероятность ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах до межмуниципального уровня в 2021 г. приведена на рис. 10.1.



Рис. 10.1. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах до межмуниципального уровня в 2021 г.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней, прогнозируется на территориях Дальневосточного ФО (Приморский край), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Саратовская область), Центрального ФО (Тульская область). Вероятность ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах, регионального и выше уровней в 2021 г. приведена на рис. 10.2.



Рис. 10.2. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней в 2021 г.

Электроэнергетические системы

Прогнозируемое количество ЧС на системах электроэнергетики не превысит уровня последних пяти лет (не более 9 ЧС). Наибольшая вероятность аварий на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня прогнозируется в субъектах Дальневосточного ФО (Приморский край, Сахалинская область), Уральского ФО

(Свердловская область), Северо-Западного ФО (Ленинградская область, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Тверская, Московская области, г. Москва). Вероятность ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня в 2021 г. приведена на рис. 10.3.



Рис.10.3. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня в 2021 г.

Наибольшая вероятность аварий на электроэнергетических системах регионального и выше уровней прогнозируется на территориях Дальневосточного ФО (Приморский край, Сахалинская область), Уральского ФО (Свердловская область), Северо-Западного ФО (Ленинградская область). Вероятность ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах регионального и выше уровней в 2021 г. (рис. 10.4).



Рис. 10.4. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на электроэнергетических системах регионального и выше уровней в 2021 г.

В 2021 г. прогнозируется рост ЧС и происшествий, связанных с обрушениями элементов конструкций зданий и сооружений (менее 10). Наибольшая вероятность прогнозируется на территориях Сибирского ФО (Красноярский край, Кемеровская-Кузбасс, Новосибирская области), Уральского ФО (Свердловская, Челябинская области), Приволжского ФО (Пермский край, Республики Башкортостан, Татарстан, Нижегородская, Саратовская, Оренбургская области), Северо-Западного ФО (г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Московская область, г. Москва), Южного ФО (Ростовская область). Вероятность обрушения элементов конструкций зданий и сооружений в 2021 г. приведена на рис. 10.5.

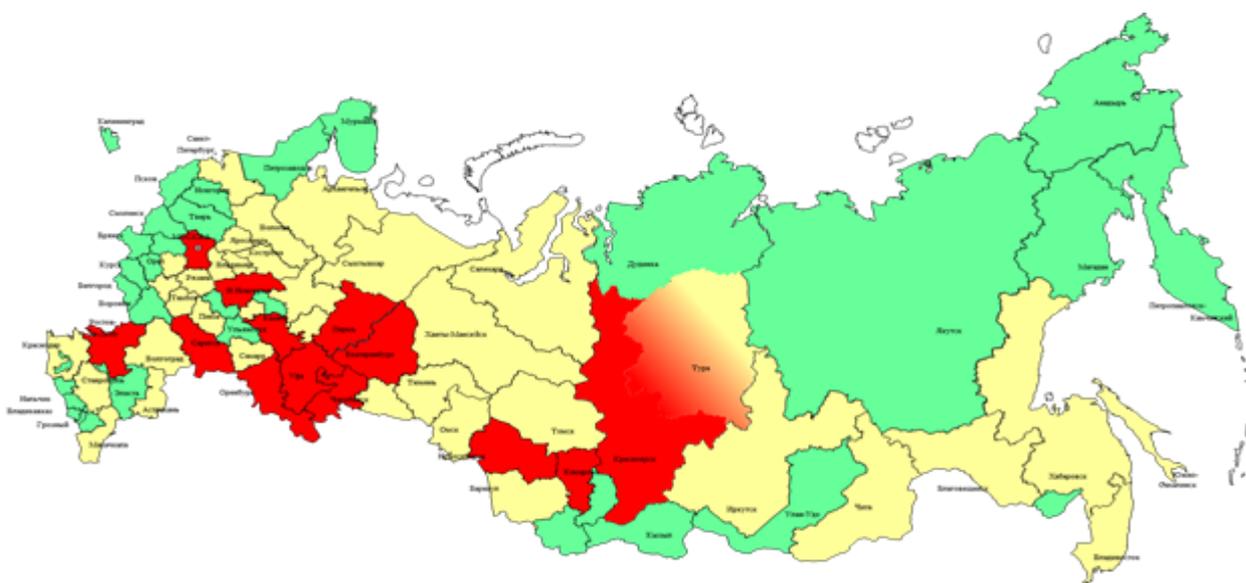


Рис. 10.5. Вероятность обрушения элементов конструкций зданий и сооружений в 2021 г.



Сохранится повышенный риск ЧС и происшествий, связанных с обрушением элементов конструкций транспортных коммуникаций (выше среднегодовых значений, более 2 случаев). Наибольшая вероятность прогнозируется на территориях Дальневосточного ФО (Приморский край), Сибирского ФО (Красноярский край, Кемеровская область-Кузбасс), Уральского ФО (Свердловская область), Северо-Западного ФО (Архангельская область), Приволжского ФО (Пермский край, Оренбургская область), Центрального ФО (Московская, Калужская, Воронежская области, г. Москва), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Чеченская Республика). Вероятность возникновения ЧС, связанных с обрушением элементов транспортных коммуникаций на территории Российской Федерации в 2021 г. приведена на рис. 10.6.



Рис. 10.6. Вероятность возникновения ЧС, связанных с обрушением элементов транспортных коммуникаций на территории Российской Федерации в 2021 г.



Автомобильный транспорт

Прогнозируется незначительное увеличение количества крупных дорожно-транспортных происшествий относительно 2020 г., до уровня среднесезонных значений (100-110 КДТП). Наибольшее количество ДТП прогнозируется на территориях Московской области, г. Москвы, Краснодарского края, Ленинградской области, г. Санкт-Петербург, Тульской области, Республике Дагестан, Ставропольского края, Ростовской, Нижегородской, Владимирской областей, Красноярского края, Республики Башкортостан.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2020-2021 гг. (источники – снежные лавины, снежные заносы, снежный накат, гололед) прогнозируется в Дальневосточном (Камчатский, Хабаровский, Приморский края, Сахалинская область, юг Республики Саха (Якутия)), Сибирском (Иркутская, Кемеровская-Кузбасс области, юг Красноярского края), Уральском (Свердловская область), Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская, Оренбургская области, Республики Башкортостан, Татарстан), Северо-Западном (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург), Центральном (Тверская, Московская, Тульская, Воронежская, г. Москва), Южном (Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, г. Севастополь), Северо-Кавказском (Ставропольский край, Республика Дагестан) ФО. Вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2020-2021 г. приведена на рис.10.7.

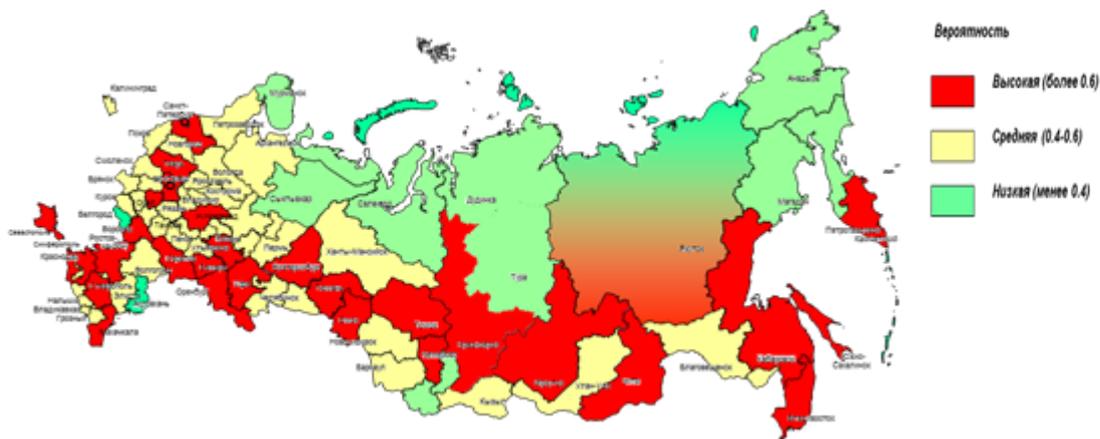


Рис.10.7. Вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2020-2021 гг.

Наибольший риск возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2021 г. (источники – сели, оползни, подмыв дорожного полотна, туманы), прогнозируется в Сибирском (Иркутская область), Уральском (Свердловская область), Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская области, Республики Башкортостан, Татарстан), Северо-Западном (Ленинградская область), Центральном (Тульская, Воронежская, Московская области), Южном (Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, г. Севастополь), Северо-Кавказском (Ставропольский край, Республика Дагестан) ФО. Вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2021 г. приведена на рис.10.8.



Рис.10.8. Вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2021 г.

Авиационный транспорт

Количество авиационных ЧС прогнозируется на уровне и несколько ниже среднесуточных значений (менее 30 ЧС). Прогнозируется дальнейший рост происшествий, связанных с авариями в малой авиации (более 15 ЧС).

Железнодорожный транспорт

Аварийность грузовых и пассажирских поездов прогнозируется ниже уровня среднесуточных значений (менее 15 ЧС). Медленное обновление парка подвижного состава, использование некачественных комплектующих, нарушение правил приема составов после ремонта и требований пожарной безопасности, сохранение тенденций к увеличению грузооборота, изменение нормативной правовой базы провоцируют ЧС и происшествия на железнодорожном транспорте и метрополитене.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в зимний период 2020-2021 гг., прогнозируется в Дальневосточном ФО (Забайкальский край, юг Хабаровского края, Амурская и Сахалинская области), Сибирском ФО (Красноярский край, Иркутская область), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжском ФО (Республика Башкортостан, Оренбургская, Саратовская области), Центральном ФО (г. Москва, Воронежская область), Южном ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказском ФО (Ставропольский край). Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в осенне-зимний период 2020-2021 г. приведена рис. 10.9.

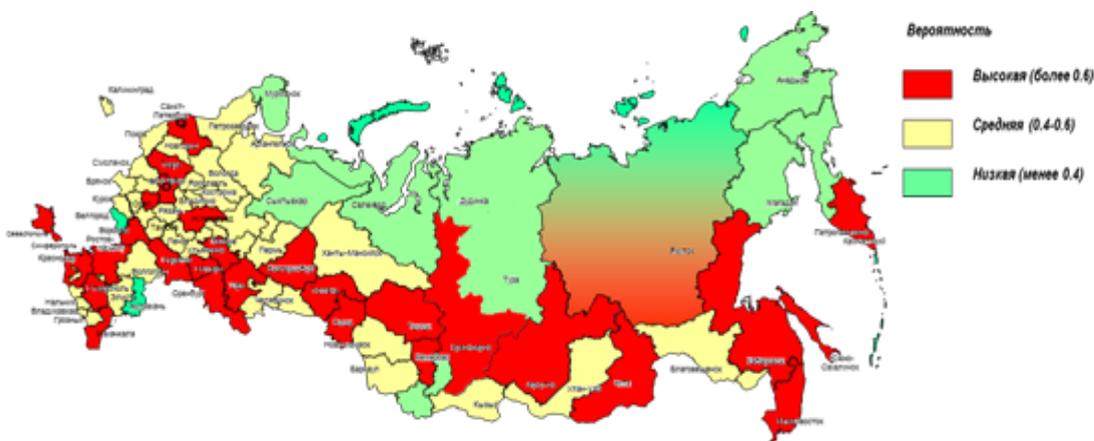


Рис. 10.9. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в осенне-зимний период 2020-2021 г.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2021 г., прогнозируется в Дальневосточном ФО (Забайкальский край, юг Хабаровского края, Амурская область), Сибирском ФО (юг Красноярского края, Иркутская, Новосибирская области), Уральском ФО (Свердловская область), Приволжском ФО (Нижегородская, Самарская, Оренбургская области), Северо-Западном ФО (Вологодская, Ленинградская области, Республика Карелия), Центральном ФО (г. Москва, Московская область), Южном ФО (Краснодарский край). Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2021 г. приведена на рис. 10.10.

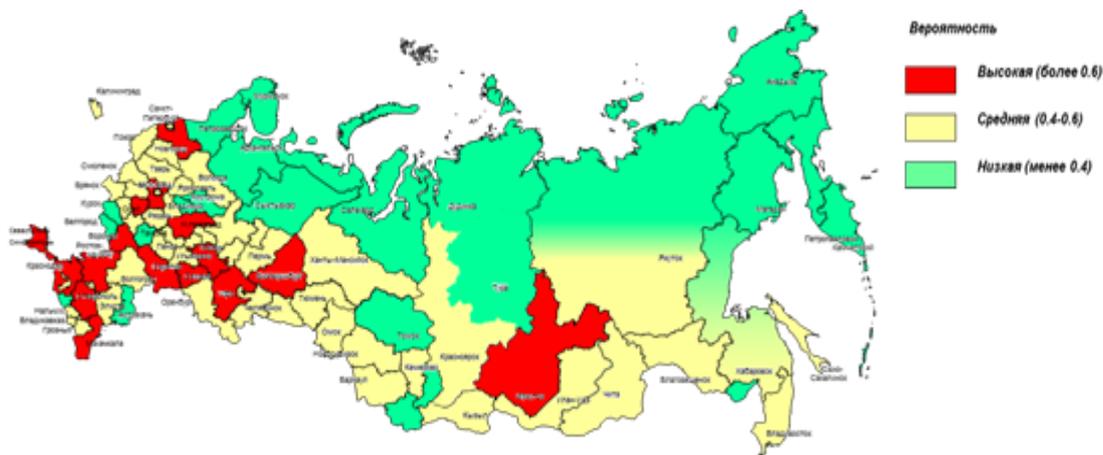


Рис. 10.10. Вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2021 г.

Наибольшая вероятность возникновения ДТП на ж/д переездах прогнозируется на территориях Дальневосточного (Приморский, Забайкальский края, Сахалинская область), Сибирского (Красноярский край, Кемеровская область-Кузбасс), Северо-Западного (Республики Коми, Карелия, Ленинградская область), Приволжского (Пермский край, Кировская, Нижегородская, Саратовская области, Республики Татарстан, Башкортостан), Центрального (Смоленская, Московская, Калужская, Тульская, Владимирская, Курская, Ярославская области, г. Москва), Южного (Краснодарский край) ФО.

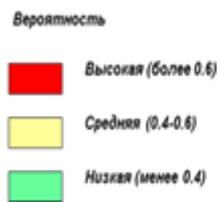
Водный транспорт

Параметры аварийности на грузовых, пассажирских судах и судах рыбной промышленности прогнозируются ниже среднемноголетних значений, на уровне показателей последних лет (менее 29 ЧС).

Наибольшая вероятность возникновения аварий на водном транспорте прогнозируется в Дальневосточном ФО (Камчатский, Приморский края, Сахалинская область), Приволжском ФО (Республика Татарстан, Нижегородская область), Северо-Западном ФО (Ленинградская область), Центральном ФО (Ярославская область), Южном ФО (Краснодарский край, Ростовская, Астраханская области, Республика Крым, г. Севастополь). Вероятность возникновения аварий на водном транспорте на территории Российской Федерации в 2021 г. приведена на рис. 10.11.



Рис. 10.11. Вероятность возникновения аварий на водном транспорте на территории Российской Федерации в 2021 г.



Трубопроводный транспорт

Количество ЧС на магистральном трубопроводном транспорте (нефте-газопроductопроводы) прогнозируется ниже уровня среднееголетних значений, на уровне 2020 г. (менее 10 ЧС). Наибольший риск возникновения аварий на трубопроводном транспорте прогнозируется в субъектах Сибирского ФО (Красноярский край, Иркутская область), Уральского ФО (Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), Приволжского ФО (Республика Башкортостан, Пермский край, Нижегородская, Пензенская, Оренбургская, Самарская и Саратовская области), Северо-Западного ФО (Республика Коми, Новгородская и Ленинградская области, г. Санкт-Петербург), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Республики Дагестан, Ингушетия). Вероятность возникновения аварий на трубопроводном транспорте на территории Российской Федерации в 2021 г. приведена на рис. 10.12.

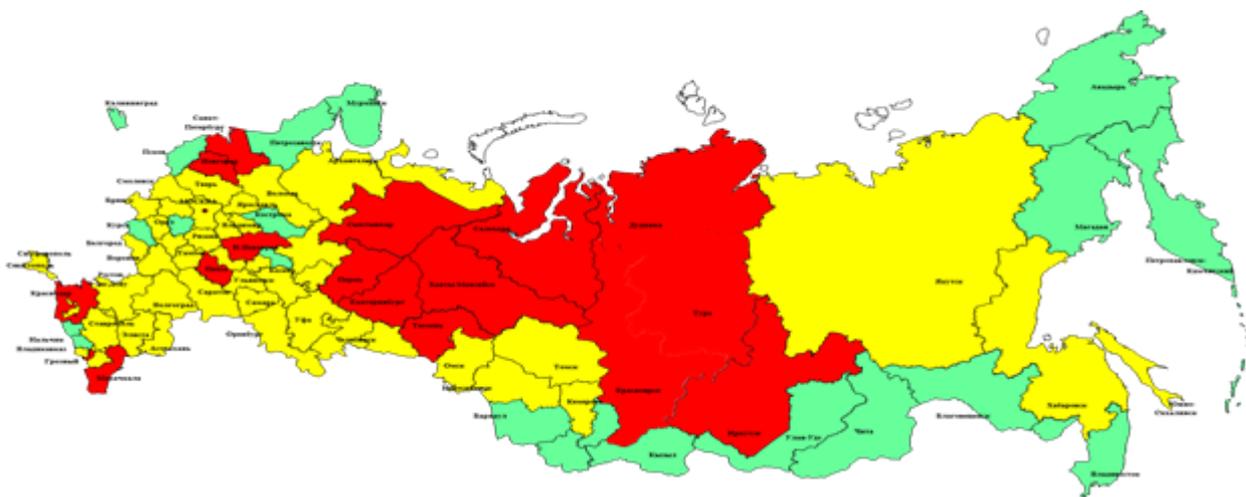


Рис. 10.12. Вероятность возникновения аварий на трубопроводном транспорте на территории Российской Федерации в 2021 г.



10.2. Природные чрезвычайные ситуации

Прогнозируется сохранение положительной динамики снижения количества природных ЧС относительно среднесуточных значений (217 ЧС). Прогнозируемое количество ЧС не превысит уровень значений последних трех лет (не более 90 ЧС). Прогноз основных источников природных ЧС на 2021 год приведена в таблице 10.2.

Таблица 10.2

Прогноз основных источников природных чрезвычайных ситуаций на 2021 год

Виды источников природных ЧС	Среднесуточные значения	Фактическое значение за 2020 г.	Расчетное прогнозируемое значение на 2020 г.	Прогноз на 2021 г.
Общее количество природных ЧС	217	99	<90	<100
Землетрясения, извержения вулканов	17	2	<5	<5
Опасные гидрологические явления	26	25	≤25	≤30
Крупные природные пожары (без учета переходов пожаров на населенные пункты)	106	25	<10	<25
Опасные метеорологические явления	35	23	≤35	<35
Отрыв прибрежных льдов	18	1	>25	<18
Сели, оползни, обвально-осыпные процессы	7	1	≤5	≤5
Снежные лавины	3	0	≤3	≤3

Весеннее половодье

Условия для формирования паводковой ситуации в 2021 г. соответствуют среднесуточным параметрам: количество ЧС, связанных с прохождением паводка, не превысит среднесуточных значений (до 25 ЧС). Наибольшая вероятность подтоплений населенных пунктов и объектов экономики прогнозируется:

- в результате весеннего половодья и снеготаяния на территориях Дальневосточного ФО (Республика Саха (Якутия)), Сибирского ФО (Алтайский и Красноярский края, Новосибирская, Омская и Томская области), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Республика Башкортостан, Нижегородская, Кировская, Оренбургская и Самарская области), Северо-Западного ФО (Республика Коми, Архангельская и Вологодская области) и Южного ФО (Волгоградская область);
- в результате дождевых, снегодождевых паводков, сильных и очень сильных осадков на территориях Дальневосточного ФО (Амурская область, Приморский, Забайкальский край), Южного ФО (Краснодарский край и Республика Адыгея), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Республики Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Дагестан).

Установление ледостава осенью 2020 г. на большинстве рек Российской Федерации произошло в сроки на 7 и более дней позже нормы.

По данным Федерального агентства водных ресурсов, уровни воды на большинстве рек Российской Федерации в декабре 2020 г. находятся в пределах среднесуточных значений. На реках Республики Карелия, Калининградской, Ленинградской, Новгородской, Мурманской, Псковской областей, а также Краснодарского края (р. Кубань и реки Черноморского побережья) наблюдается низкая водность; на реках Архангельской, Вологодской областей – высокая водность.

Количество случаев отрыва прибрежных льдов с рыбаками (в т.ч. припайного льда) на акваториях морей и водохранилищ прогнозируется ниже среднеголетних значений (менее 18 ЧС и происшествий).

Природные пожары

В период прохождения летних максимумов горимости (июль-август) существует риск ухудшения экологической обстановки и задымления населенных пунктов на территориях Сибирского, Дальневосточного, Южного ФО.

Наибольшая вероятность возникновения ЧС и происшествий, в связи с переходом огня от палов сухой растительности и природных пожаров на населенные пункты и объекты экономики в 2021 г. сохраняется на территориях Дальневосточного ФО (Забайкальский край, Республика Бурятия, Амурская область), Сибирского ФО (Красноярский край, Республика Хакасия, Иркутская область), Уральского ФО (Свердловская, Челябинская области), Приволжского ФО (Нижегородская, Оренбургская области), Центрального ФО (Рязанская, Тверская области) и Южного ФО (Волгоградская, Ростовская области). Вероятность ЧС и происшествий в связи с переходом огня от очагов природных пожаров и палов сухой растительности на населенные пункты, дачные участки и объекты экономики в 2021 г. приведена на рис. 10.13.



Рис 10.13. Вероятность ЧС и происшествий, в связи с переходом огня от очагов природных пожаров и палов сухой растительности на населенные пункты, дачные участки и объекты экономики в 2021 г.



Опасные метеорологические явления

Количество ЧС, вызванных опасными метеорологическими явлениями (сильный ветер, сильные осадки, град, налипание мокрого снега и др.), прогнозируется выше уровня последних 3 лет, но в пределах среднеголетних значений (менее 35 ЧС).

Наибольшая вероятность возникновения ЧС и происшествий, в связи с опасными метеорологическими явлениями прогнозируется на территориях Дальневосточного (Приморский, Забайкальский, Камчатский, Хабаровский края, Республика Бурятия, Амурская, Сахалинская области), Сибирского (Алтайский и Красноярский края, Иркутская область), Уральского (Челябинская область), Приволжского (Республика Башкортостан, Пермский край, Оренбургская, Нижегородская области), Центрального (Московская,

Владимирская, Тверская области, г. Москва), Южного (Республики Адыгея, Крым, Краснодарский край, Ростовская область), Северо-Кавказского ФО (вся территория округа). Вероятность ЧС и происшествий, в связи с опасными метеорологическими явлениями в 2021 г. приведена на рис. 10.14.

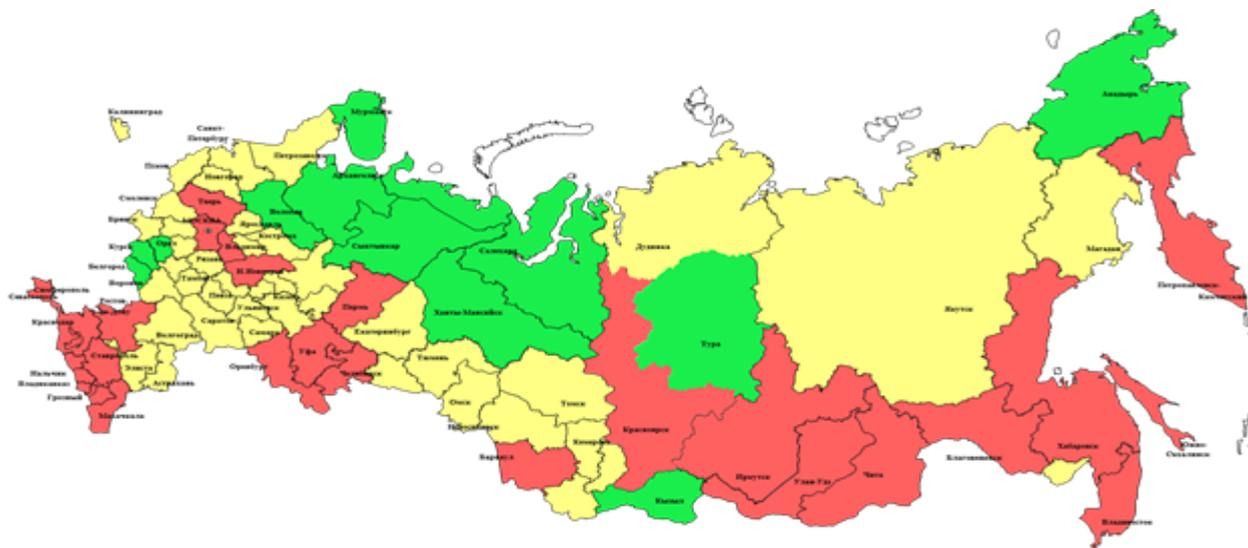


Рис. 10.14. Вероятность ЧС и происшествий, в связи с опасными метеорологическими явлениями в 2021 г.

Вероятность



Наибольшая вероятность возникновения опасных метеорологических явлений, которые могут нанести ущерб населению и отраслям экономики (обрыв линий электропередач, повреждение зданий и сооружений, затруднения в работе транспорта и дорожных служб, подтопления в результате замусоривания ливневых и дренажных стоков, ветровал деревьев, повреждение сельхозкультур и др.) прогнозируется:

- из-за сильного ветра (шквалы, ураганы) - в субъектах Дальневосточного ФО (Хабаровский, Забайкальский, Камчатский, Приморский края, Амурская, Сахалинская области, Еврейская АО), Сибирского ФО (Красноярский край, Омская, Томская области), Приволжского ФО (Самарская, Ульяновская, Пензенская, Оренбургская, Нижегородская области, Пермский край, Республики Мордовия, Башкортостан), Северо-Западного ФО (Республика Карелия, Архангельская, Ленинградская, Калининградская, Новгородская, Псковская области), Центрального (Московская, Владимирская, Тверская, Смоленская, Брянская, Рязанская области, г. Москва), Южного ФО (Краснодарский край, Республика Крым, Волгоградская, Ростовская области), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Республика Северная Осетия - Алания);
- из-за сильных дождей – в субъектах Дальневосточного (Приморский и Забайкальский края, Амурская, Сахалинская области), Сибирского (Алтайский, Красноярский края, Республика Алтай), Приволжского (Республика Башкортостан, Пермский край), Южного ФО (Краснодарский край, Республики Крым и Адыгея, Ростовская область), Северо-Кавказского (вся территория округа);
- из-за сильного снега – в субъектах Дальневосточного ФО (Камчатский, Приморский края, Сахалинская область), Южного ФО (Республика Крым);
- из-за налипания снега на провода – в субъектах Дальневосточного ФО (Сахалинская область), Приволжского ФО (Саратовская область), Южного ФО (Краснодарский край, Республика Крым, Волгоградская область, Республики Адыгея, Калмыкия), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край);

- из-за крупного града – в субъектах Приволжского ФО (Оренбургская, Самарская области), Южного ФО (Краснодарский край, Республика Крым), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Республики Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия - Алания).

Экзогенные процессы

Согласно прогностическим данным Центра ФГБУ «Гидроспецгеология» Центр ГМСН и региональных работ Министерства природы и экологии Российской Федерации об особенностях ожидаемой активности экзогенных процессов предложены уровни потенциальных ЧС на территории Российской Федерации в 2021 г. и добавлены сведения о селевых потоках применительно к территориям федеральных округов.

Центральный федеральный округ

На территории округа ЧС локального уровня, инициированные экзогенно-геологическими процессами (средняя степень активности), прогнозируются в Брянской (Злыковский район), Липецкой и Тверской областях, инициированные карстово-суффозионными процессами; в Ивановской, Костромской, Московской, Рязанской, Ярославской областях и в г. Москве), инициированные оползневыми процессами. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая степень региональной активности опасных ЭПП).

Северо-Западный федеральный округ

На территории округа ЧС до муниципального уровня (очень высокая и высокая степень активности ЭПП) прогнозируются: в Республике Коми, инициированные криогенными процессами; в Мурманской области, инициированные оползневыми и гравитационно-эрозионными процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются в Республике Карелия, г. Санкт-Петербурге, Калининградской, Ленинградской, Новгородской и Псковской областях, инициированных оползневыми процессами; в Псковской области, вызванные обвально-осыпными процессами. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая степень региональной активности опасных ЭПП).

Южный федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Краснодарском крае, инициированные оползневыми, обвальными селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются в Республиках Адыгея, Крым и на территории г. Севастополь, инициированные оползневыми, обвальными и селевыми процессами. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭПП).

Северо-Кавказский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая активность ЭПП) прогнозируются в Республиках Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Чечня, Дагестан, инициированные снегодождевыми и дождевыми селевыми процессами; в Республиках Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, инициированные гляциальными селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) ожидаются: в Ставропольском крае, в Республиках Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Чеченская, Дагестан, инициированные оползневыми и обвальными процессами. На остальной территории округа ЧС не ожидается (низкая активность процессов).

Приволжский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая активность) прогнозируются в Пермском крае инициированные процессами оседания и обрушения горных пород над горными выработками. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Республике Татарстан, Удмуртской Республике и Чувашской Республике-Чувашии; Кировской, Нижегородской, Пензенской, Самарской и Саратовской областях, инициированных оползневыми процессами; в Кировской области, инициированные обвально-осыпными процессами; в Пензенской и Самарской областях, инициированные карстово-суффозионными процессами. На остальной территории округа ожидается низкая активность процессов.

Уральский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая активность ЭПП) прогнозируется в Челябинской области на Копейском угольном разрезе, инициированные комплексом гравитационных процессов. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются: на территории Ханты-Мансийского автономного округа (г. Ханты-Мансийск), инициированные суффозионными процессами и высокой техногенной нагрузкой; в Свердловской области, инициированные карстово-суффозионными процессами; в Ямало-Ненецком автономном-округе (на полуостровах Ямал и Гыданский), инициированные комплексом криогенных процессов. В Свердловской и Челябинской областях, инициированные карстово-суффозионными и гравитационными процессами; в Свердловской области – процесса оседания и обрушения горных пород над шахтными выработками. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭПП).

Сибирский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭПП) прогнозируются в Республиках Алтай, Тыва, Иркутской и Кемеровской областях, инициированные высоким уровнем предшествующего увлажнения, оползневыми, обвальными и селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Республике Хакасия, Красноярском крае, инициированные оползневыми, обвальными и селевыми процессами. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭПП).

Дальневосточный федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭПП) прогнозируются в Республике Бурятия, Забайкальском, Камчатском, Хабаровском краях, Сахалинской области, инициированные высоким уровнем предшествующего увлажнения, оползневыми, обвальными и селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Республике Саха (Якутия), Амурской и Приморской областях, Чукотском автономном округе. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭПП).

10.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Параметры биолого-социальной обстановки на территории Российской Федерации в 2021 г. прогнозируются на уровне среднесрочных значений. Наибольшее количество биолого-социальных ЧС будет обусловлено дальнейшим распространением африканской чумы свиней. Прогноз биолого-социальных ЧС эпизоотического характера на 2021 г. (по количеству неблагополучных пунктов) приведена в таблице 10.3.

**Прогноз биолого-социальных чрезвычайные ситуации
эпизоотического характера 2021 год**

Параметры	Среднего летние значения	Фактическое значение за 2019 г.	Расчетное прогнозное значение на 2020 г.	Прогноз на 2021 г.	Прогнозируемое количество ЧС на 2021 год
Африканская чума свиней	96	113	139	> 80	>15 ЧС
Сибирская язва	8	1	1	< 2	1 ЧС
Бешенство	2361	2373	2218	< 2000	не прогнозируется
Высокопатогенный грипп птиц	18	4	80	> 20	не прогнозируется
Классическая чума свиней	6	4		> 2	не прогнозируется
Ящур	5	17		> 1	1-2 ЧС

Эпидемическая обстановка

Инфекционная заболеваемость населения прогнозируется на уровне среднесезонных значений (32 млн случаев в год), из которых наибольший удельный вес (94%) составляет заболеваемость гриппом и ОРВИ. Эпидемический подъем заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в зимне-весенний сезон 2021 г. на большей территории Российской Федерации и будет вызван смешанной циркуляцией вирусов гриппа А(Н3N2), А(Н1N1) v2009 и гриппа В.

В 2021 г. продолжится эпидемический процесс, обусловленный коронавирусом COVID-19. С высокой долей вероятности можно прогнозировать в период февраля - начала апреля рост заболеваемости, в дальнейшем по мере роста популяционного иммунитета, обусловленного как числом переболевшего, так и числом иммунизированного населения, прогнозируется снижение уровней заболеваемости. К осени 2021 г. можно ожидать уровень иммунитета у населения в пределах 60% и более, что приведет к затуханию эпидемии и переходу COVID-19 в разряд сезонных респираторно-вирусных инфекций.

ЧС, обусловленные вспышками ОКИ, прогнозируются с июня по октябрь преимущественно на территориях Дальневосточного, Сибирского, Уральского и Центрального ФО. Вероятность ЧС, обусловленных вспышками ОКИ, на территории Российской Федерации в 2021 г. приведены на рис. 10.15.



Рис. 10.15. Вероятность ЧС, обусловленных вспышками ОКИ, на территории Российской Федерации в 2021 г.



В структуре острых кишечных инфекций остается значимой роль сальмонеллезной и коронавирусных инфекций. Основными причинами вспышек ОКИ являются – несоблюдение требований по санитарному состоянию производственных помещений; нарушения технологии приготовления пищи, хранения продуктов и готовых блюд; несоблюдения персоналом правил личной гигиены, а также законодательное уменьшение числа проверок органами Роспотребнадзора предприятий, занятых в сфере производства и оборота пищевых продуктов.

В 2021 г. сохраняется вероятность единичных ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры, в связи с сохраняющимся эпидемиологическим неблагополучием в мире, интенсификацией международного туризма и миграционных потоков из разных регионов мира, увеличение притока в Российскую Федерацию иностранных рабочих. Наибольший риск ЧС прогнозируется на территории Южного, Приволжского и Дальневосточного ФО, что обусловлено наличием предпосылок к циркуляции возбудителя холеры во внешней среде (благоприятные температурные условия, частота обнаружения неэпидемических холерных вибрионов в окружающей среде). Вероятность ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.16).



Рис. 10.16. Вероятность ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры на территории Российской Федерации в 2021 г.



Осложнение эпидемиологической обстановки по природно-очаговым инфекциям в 2021 г. может быть вызвано заболеваемостью геморрагическими лихорадками, в том числе геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС), обусловленной наличием благоприятных условий для жизнедеятельности и размножения грызунов, отсутствием специфических иммунобиологических препаратов для профилактики данного заболевания. Вероятность вспышек и превышения среднемноголетних значений по заболеваемости ГЛПС на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.17).



Рис. 10.17. Вероятность вспышек и превышения среднегодовых значений по заболеваемости ГЛПС на территории Российской Федерации в 2021 г.



Ситуация по заболеваемости клещевыми инфекциями (клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, Крымская геморрагическая лихорадка и др.) останется напряженной, в связи с недостаточным объемом акарицидных обработок территорий природных очагов и увеличением посещаемости населением рекреационных лесопарковых зон. Вероятность заболеваемости населения клещевым вирусным энцефалитом на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.18).

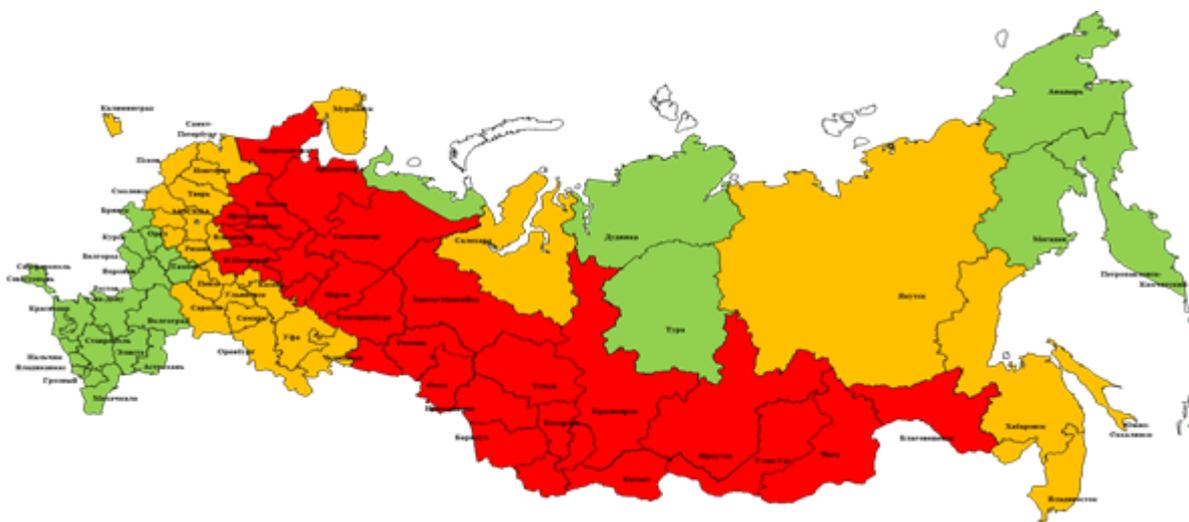


Рис. 10.18. Вероятность заболеваемости населения клещевым вирусным энцефалитом на территории Российской Федерации в 2021 г.



Заболеваемость Лихорадкой Западного Нила (далее-ЛЗН) прогнозируется в пределах среднегодовых значений в сформировавшихся очагах ЛЗН в Краснодарском крае, Астраханской, Волгоградской, Ростовской, Воронежской, Саратовской и Липецкой областях в период с июля по октябрь, с возможным продвижением в северные регионы России при наличии благоприятных климатических условий для развития и распространения

переносчика данного заболевания. В связи с улучшением диагностики данного заболевания возможно выявление единичных случаев и локальных вспышек на не эндемичных для данного заболевания территориях Приволжского ФО, Центрального ФО, Уральского ФО и Сибирского ФО.

Заболевания, общие для человека и животных

В 2021 г. сохраняется неблагоприятный прогноз по заболеванию бешенством, в связи с сохраняющимся низким уровнем контроля за численностью диких плотоядных и безнадзорных домашних животных, а также слабый охват поголовья диких животных оральной вакцинацией и вакцинацией домашних животных в ветеринарных учреждениях, прогнозируется возникновение эпизоотических очагов преимущественно в Центральном, Приволжском, Сибирском, Северо-Кавказском, Уральском и Южном ФО, где сохраняется высокая вероятность заражения людей, преимущественно среди городского населения. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью бешенством на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.19).



Рис. 10.19. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью бешенством на территории Российской Федерации в 2021 г.

Сохраняется стационарное неблагополучие по заболеваемости сибирской язвой, возникновение эпизоотических очагов наиболее вероятно на территориях Южного, Северо-Кавказского, Центрального, Уральского, Приволжского и Сибирского ФО, что обусловлено недостаточной иммунизацией сельскохозяйственных животных и контингента риска среди людей; наличие неучтенных сибиреязвенных захоронений, в том числе расположенных на лугах и пастбищах; низкая санитарная грамотность населения и нарушения ветеринарного законодательства владельцами при содержании, убое животных и переработки сырья животного происхождения. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью сибирской язвой на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.20).



Рис. 10.20. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью сибирской язвой на территории Российской Федерации в 2021 г.



Эпизоотическая обстановка

Основную долю ЧС эпизоотического характера в 2021 г. с высокой степенью вероятности составят вспышки африканской чумы свиней (далее-АЧС). Наибольшее количество очагов АЧС прогнозируется на территории Центрального ФО, Северо-Западного ФО, Дальневосточного ФО и Приволжского ФО; регистрация инфекции вероятна на территории, Южного ФО и Северо-Кавказского ФО. Локальные очаги инфекции возможны на территории Уральского ФО и Сибирского ФО. На территории Дальневосточного ФО в 2020 г. сформировался природный очаг АЧС в связи выходом инфекции в популяцию дикого кабана. Возрастает вероятность распространения инфекции среди дикого поголовья с формированием стойких природных очагов на территории Уральского и Сибирского ФО. Распространению заболевания на территории Российской Федерации способствует недостаточный ветеринарный контроль карантинных мероприятий при ликвидации (уничтожение поголовья) очагов АЧС. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью африканской чумой свиней на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.21).



Рис. 10.21. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью африканской чумой свиней на территории Российской Федерации в 2021 г.

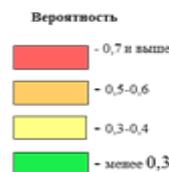


В 2021 г. сохраняется высокая вероятность возникновения на территории Российской Федерации эпизоотических вспышек высокопатогенного гриппа птиц в связи с продолжающейся циркуляцией вируса среди дикой птицы.

Возможен трансграничный занос на территорию Российской Федерации вируса ящура животных из сопредельных неблагоприятных по данному заболеванию стран (Китай, Монголия, Казахстан, Иран, Турция). Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью ящуром на территории Российской Федерации в 2021 г. (рис. 10.22).



Рис. 10.22. Вероятность ЧС, обусловленных заболеваемостью ящуром на территории Российской Федерации в 2021 г.



Возможна регистрация ЧС, связанных с классической чумой свиней, нодулярным дерматитом крупного рогатого скота, оспой овец и коз и болезни Ньюкасла на домашней птице вследствие нарушений ветеринарного законодательства и неполного охвата вакцинацией поголовья.

ЧАСТЬ V. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ГЛАВА 11

Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 г.

В 2020 году в Российской Федерации произошла 331 ЧС, что на 65 ЧС больше, чем в 2019 г. Отмечено снижение общего числа техногенных ЧС на 35, при этом общее количество природных ЧС увеличилось на 55, а биолого-социальных – на 45.

Общий материальный ущерб от ЧС в 2020 году составил 163 778,093 млн. руб.

Среди техногенных ЧС снизилось количество аварий пассажирских поездов (на 20 процентов), аварий грузовых и пассажирских судов (на 33,33 процента), дорожно-транспортных происшествий с тяжкими последствиями (на 31,09 процента) и гидродинамических аварий (на 100 процентов). Увеличилось количество аварий на магистральных нефтепроводах и внутрипромысловых нефтепроводов и магистральных газопроводов (на 25 процентов), аварий с выбросом (угрозой выброса) АХОВ (на 150 процентов), а также аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения (на 100 процентов).

В природной среде отмечается снижение количества ЧС, вызванных опасными геологическими явлениями (на 50 процентов), сильным дождем и снегопадом (на 33,33 процента) и снежными лавинами (на 100 процентов). При этом отмечается рост ЧС, вызванных землетрясениями (на 100 процентов), ураганами (шквалами) (на 900 процентов), морскими опасными гидрологическими явлениями (на 100 процентов), отрывами прибрежных льдов (на 100 процентов), опасными гидрологическими явлениями (на 70,59 процентов) и крупными природными пожарами (на 316,67 процентов).

Рост количества ЧС биолого-социального характера связан с увеличением случаев инфекционной заболеваемости сельскохозяйственных животных (на 314,29 процентов) и поражением сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями (на 100 процентов).

Вместе с этим благодаря своевременно принимаемым мерам по защите населения и территорий от ЧС, количество погибших уменьшено на 38,72 процента, а количество пострадавших – на 94,83 процента.

В 2020 году количество пожаров уменьшилось на 6,8 процента и составило 439,394 тыс., количество погибших людей при пожарах – на 3,0 процента (всего погибло 8,313 тыс. человек, получивших травмы при пожарах – на 11,0 процентов (всего травмировано 8,434 тыс. человек).

На пожарах спасены 34,661 тыс. человек и материальные ценности на сумму более 71,9 млрд. рублей. Однако прямой материальный ущерб увеличился на 14,9 процентов.

Среднее время прибытия первого пожарного подразделения на пожары незначительно увеличилось по сравнению с 2019 г., вместе с тем не превысило нормативного.

В 2020 году продолжалось развитие добровольной пожарной охраны. Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 461,272 тыс. человек. В течение 2020 г. подразделения добровольной пожарной охраны участвовали в тушении 39,3 тыс. пожаров, в том числе самостоятельно потушили 8,4 тыс. пожаров, в качестве дополнительных сил приняли участие в тушении 30,8 тыс. пожаров.

В 2020 году проведено 4 952 проверки противопожарного состояния объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей, в ходе которых выявлено 2 035 организаций, где зафиксированы нарушения требований пожарной безопасности.

В ходе проведенного комплекса надзорно-профилактических мероприятий выявлено и пресечено 9 692 нарушения противопожарных требований.

В 2020 году отмечается увеличение происшествий на водных объектах на 3 процента по сравнению с 2019 г. (произошло 3 588 происшествий). Количество погибших людей

на водных объектах в 2020 г. увеличилось на 4 процента и составило 3 154 чел., что на 120 чел. больше, чем в 2019 году. На рост количества происшествий и гибели людей на водных объектах в 2020 г. повлияло увеличение в 2–3 раза количества отдыхающих в летний период на водоемах в связи с невозможностью организации других видов отдыха в условиях карантинных ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В связи с этим органам исполнительной власти и органам местного самоуправления необходимо принять дополнительные меры по обеспечению безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах, в том числе увеличить количество таких мест с соблюдением установленных требований безопасности.

В 2020 году подразделениями военизированных горноспасательных частей МЧС России на обслуживаемых объектах ликвидировано 30 аварий. Выполнено 304 выезда на обслуживаемые предприятия, в результате которых была оказана медицинская помощь 248 работникам, 39 из них – в подземных условиях.

Силами МЧС России на двусторонней основе проведено 22 гуманитарных операции за пределами Российской Федерации.

В целом, силы и средства РСЧС своевременно реагировали на возникавшие ЧС, пожары и происшествия.

Вместе с тем требуется принятие дополнительных мер, направленных на подготовку органов управления и сил к ликвидации ЧС, связанных с нефтеразливами, а также с распространением заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

При этом учитывая, что одним из основных источников ЧС в Арктической зоне Российской Федерации являются аварии на объектах добычи, переработки и транспортировки углеводородов, аварийные разливы нефтепродуктов, особую актуальность приобретает развитие сил и средств для реагирования на ЧС в Арктической зоне Российской Федерации.

В 2020 году продолжалась работа по развитию органов управления РСЧС. В Российской Федерации функционирует система органов повседневного управления, основу которой составляют Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России – на федеральном уровне, центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации – на региональном уровне, а также 2 315 ЕДДС на муниципальном уровне. Реализованы задачи по обмену информацией в области защиты населения и территорий от ЧС во всех режимах функционирования.

При этом на муниципальном уровне необходимо завершить работу по заключению соглашений и регламентов по информационному взаимодействию.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации МЧС России проводит цифровую трансформацию РСЧС, в рамках которой создается цифровая платформа, позволяющая перевести всю систему реагирования на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Принята в эксплуатацию «Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС» (АИУС РСЧС), в которой ведется база более 800 тыс. паспортов территорий и объектов и моделируются чрезвычайные ситуации с последующим формированием предложений для принятия решения руководителями органов исполнительной власти.

В рамках формирования единого информационного пространства органов повседневного управления РСЧС проводится разработка регламентов информационного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и организациями с целью последующей интеграции информационных ресурсов с АИУС РСЧС.

Создана информационная система «Атлас опасностей и рисков», которая является публичной частью АИУС РСЧС. В ее составе функционирует сегмент, в котором содержатся информация для обеспечения безопасности жизнедеятельности, сведения и предупреждения о рисках, имеется доступ к статистическим и оперативным данным, моделям развития обстановки, результатам аэрофотосъемки беспилотной авиации МЧС России, ежедневному оперативному прогнозу, экстренным предупреждениям и метеорологической информации.

В 2020 году продолжалась работа по накоплению финансовых и материальных резервов. Во всех субъектах Российской Федерации созданы резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в объеме 178,251 млрд. руб. По сравнению с 2019 годом объем финансовых резервов увеличился на 45,5 процентов (81,138 млрд. руб.).

В 2020 году объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, накопленный органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составил 81,2 процента от планируемого объема накопления (11,562 млрд. руб.). По сравнению с аналогичным периодом 2019 г. он уменьшился на 0,4 процента (49 млн. руб.).

В республиках Алтай, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Ивановской, Нижегородской, Псковской, Самарской, Томской, Ульяновской областях и Еврейской автономной области созданы резервы в объеме менее 50 процентов от запланированного.

Таким образом, субъектам Российской Федерации необходимо продолжить целенаправленную работу по накоплению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Резервы материальных и финансовых ресурсов общим объемом 374,938 млн. руб. использовались в 2020 году на выполнение превентивных мероприятий, направленных на снижение заболеваемости COVID-19, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, в том числе при ликвидации аварий на объектах ЖКХ, на проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и другие цели.

В 2020 году в целях законодательного обеспечения развития системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – система-112) принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проведены государственные испытания системы-112 в 80 субъектах Российской Федерации, в 63 из них она введена в постоянную эксплуатацию. Изданы приказы Минцифры России об использовании операторами связи номера «112» на территориях 55 субъектов Российской Федерации, еще для 8 субъектов Российской Федерации приказы находятся в стадии подготовки.

Количество обработанных вызовов в системах-112 составило более 63,8 млн (что на 6 процентов превышает аналогичный показатель за 2019 год).

Последовательно совершенствуется порядок организации информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций на региональном и муниципальном уровнях.

В 2020 году осуществлялся контроль готовности региональных автоматизированных систем централизованного оповещения населения (далее – РАСЦО).

Результат проверок показал, что в 46 субъектах Российской Федерации РАСЦО оценены как «готовы к выполнению задач», в 37 субъектах Российской Федерации – «ограниченно готовы к выполнению задач», в двух субъектах Российской Федерации (Еврейская автономная область и Оренбургская область) – «не готовы к выполнению задач».

Субъектам Российской Федерации необходимо продолжить работу организационного и технического характера по приведению и поддержанию РАСЦО в готовности к выполнению задач.

В рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2020 году повысили квалификацию более 278 тыс. чел. руководителей всех уровней и работников РСЧС.

В 2020 году совместно с территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации организована работа по подготовке и проведению межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и межрегиональных полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник». В связи со сложившейся

эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации все мероприятия были организованы и проведены в дистанционном формате.

Организовано и проведено 27 мероприятий, из них 3 – межрегиональные соревнования «Школа безопасности» и 24 – межрегиональные полевые лагеря «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник». Общее количество участников межрегиональных соревнований и полевых лагерей составило 2 231 чел.

В 2020 году выполнены мероприятия по реализации документов стратегического планирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации планами.

Совершенствовались вопросы нормативно-правового регулирования в целях обеспечения гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства, в том числе при реализации «регуляторной гильотины».

Принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», уточняющий понятие «чрезвычайная ситуация» и наделяющий Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения.

В целях повышения эффективности обеспечения экологической безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов, принят подготовленный совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введены новые обязанности для лиц, осуществляющих деятельность по добыче, производству, транспортированию, хранению и реализации углеводородного сырья и продукции из него, в том числе по разработке плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении вышеуказанной деятельности.

Утвержден ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и МЧС России в области пожарной безопасности, оповещения населения, развития системы управления и обеспечения готовности сил и средств РСЧС к действиям по предназначению.

Подготовлены и проходят процедуры рассмотрения проекты федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере безопасности жизнедеятельности.

В 2020 году продолжена разработка и реализация комплекса мер по повышению уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов при чрезвычайных ситуациях.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам и критически важным объектам.

При этом федеральным органам исполнительной власти необходимо активизировать работу по разработке и принятию нормативных правовых актов, утверждающих критерии отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам и критически важным объектам.

В 60 субъектах Российской Федерации расположено 3 256 бесхозных гидротехнических сооружений, что на 4 процента меньше соответствующего показателя 2019 году и составляет 14,1 процента от их общего количества (23169), внесенных в базу данных Ростехнадзора.

Субъектам Российской Федерации необходимо особое внимание уделить выполнению планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС в соответствии

с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1606.

В целях развития системы управления РСЧС разработано Типовое положение о ФП РСЧС федерального органа исполнительной власти (уполномоченной организации), которое одобрено на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол № 1 от 10 марта 2020 г.). Федеральными органами исполнительной власти проводится работа по актуализации положений о ФП РСЧС.

Проведенный анализ показал, что 21 из 45 функциональных подсистем РСЧС фактически не участвовали в ликвидации ЧС в 2020 г. по причине отсутствия соответствующих полномочий и необходимых сил и средств.

Поэтому необходимо провести работу по уточнению перечня и задач создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями ФП РСЧС с учетом прогнозируемых опасностей и возможностей реагирования на современные угрозы.

В субъектах Российской Федерации продолжается развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, модернизация существующих и разработка современных технологий и методов прогнозирования, а также расширение сетей мониторинга и повышение эффективности предупреждения ЧС.

Таким образом, в 2020 году мероприятия по защите населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах выполнены в объемах, необходимых для обеспечения общественной безопасности.

Нормативная правовая база совершенствовалась исходя из новых организационных и технологических решений в области безопасности жизнедеятельности населения.

Деятельность органов управления и сил направлена на предупреждение возможных угроз природного и техногенного характера, а также снижение уровня возможного ущерба от них.