

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2021 ГОДУ**

Москва
2022

Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году» / – М.: МЧС России. ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России», 2022, 250 с.

Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году» (далее – Государственный доклад) подготовлен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом информации и аналитических разработок федеральных органов исполнительной власти, материалов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и данных научных исследований за 2021 год.

Государственный доклад одобрен на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол № 1 от 18 марта 2022 г.).

© МЧС России, 2022

© ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	8
	Список сокращений	9
Глава 1	Основные показатели и оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	15
1.1	Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году	15
1.2	Чрезвычайные ситуации техногенного характера	31
1.2.1	Техногенные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2021 году	31
1.3	Чрезвычайные ситуации природного характера	35
1.3.1	Природные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2021 году	36
1.4	Результаты прохождения паводкоопасного периода	43
1.5	Результаты прохождения пожароопасного сезона	49
1.6	Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера	51
1.6.1	Инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей	53
1.6.2	Коронавирусная инфекция COVID-19	53
1.6.3	Особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб	54
1.6.4	Карантинные и особо опасные болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	59
1.7	Обобщенный показатель состояния защиты населения от чрезвычайных ситуаций	62
1.8	Оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	69
1.9	Оказание за счёт средств федерального бюджета финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций	71
Глава 2	Основные результаты функционирования подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	73
2.1	Функциональные подсистемы РСЧС	73
2.1.1	Правовые основы функционирования функциональных подсистем РСЧС	73
2.1.2	Органы управления функциональных подсистем РСЧС	74
2.1.3	Силы и средства функциональных подсистем РСЧС	81

2.1.4	Участие органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	84
2.2	Территориальные подсистемы РСЧС	86
2.2.1	Правовые основы функционирования территориальных подсистем РСЧС	86
2.2.2	Органы управления территориальных подсистем РСЧС	87
2.2.3	Силы и средства территориальных подсистем РСЧС	88
2.2.4	Создание финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальными подсистемами РСЧС	93
2.2.5	Участие органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	95
2.3	Учения и тренировки, проведенные в 2021 году	114
2.4	Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера	116
Глава 3	Деятельность МЧС России	120
3.1	Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	120
3.2	Обеспечение пожарной безопасности	126
3.2.1	Федеральный государственный пожарный надзор	126
3.2.2	Дознание по делам о пожарах	127
3.2.3	Деятельность испытательных пожарных лабораторий	128
3.2.4	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	131
3.2.5	Тушение пожаров силами федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы	134
3.3	Деятельность Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России	147
3.3.1	Происшествия и гибель людей на водных объектах	147
3.3.2	Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах	150
3.3.3	Надзорная деятельность	151

	3.3.4	Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах	155
	3.3.5	Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период	156
	3.4	Деятельность спасательных воинских формирований МЧС России	157
	3.5	Деятельность авиационно-спасательных центров МЧС России	160
	3.6	Деятельность аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей МЧС России	163
	3.6.1	Состав сил и средств, основные результаты деятельности	163
	3.7	Деятельность образовательных организаций МЧС России	172
	3.7.1	Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях	173
	3.8	Деятельность научных учреждений МЧС России	176
	3.9	Деятельность МЧС России по обеспечению безопасности в Арктической зоне Российской Федерации	178
	3.9.1	Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году в Арктической зоне Российской Федерации	178
	3.9.2	Силы и средства обеспечения безопасности в Арктической зоне Российской Федерации и перспективы развития	178
	3.9.3	Мероприятия, проводимые МЧС России в рамках председательства Российской Федерации в Арктическом совете	184
	3.10	Международное сотрудничество	189
Глава 4		Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, а также Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года	190
	4.1	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года	190
	4.1.1	Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	190
	4.1.2	Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС	193
	4.1.3	Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения	193

	и территорий от чрезвычайных ситуаций	
4.1.4	Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС	198
4.1.5	Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб	200
4.1.6	Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения	201
4.1.7	Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ	204
4.1.8	Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	205
4.1.9	Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	209
4.1.10	Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	210
4.2	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года	215
4.2.1	Совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности	215
4.2.2	Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров	217
4.2.3	Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны	220
4.2.4	Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности	221
4.3	Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года	223
4.3.1	Развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире	223
4.3.2	Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения	227
4.3.3	Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях	228

	профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ	
4.3.4	Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники	230
Глава 5	Прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на 2022 год	234
5.1	Техногенные чрезвычайные ситуации	235
5.2	Природные чрезвычайные ситуации	241
5.3	Биолого-социальные чрезвычайные ситуации	246
Глава 6	Основные выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	252
6.1	Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году	252
6.2	Приоритетные направления деятельности РСЧС на 2022 год	254

Введение

Ежегодный Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации систематизированной аналитической информацией о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государственный доклад является основой для определения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями приоритетных направлений деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по снижению размеров ущерба и потерь от них.

Управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Государственном докладе отражены основные показатели за 2021 год, достигнутые при реализации задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, информация о выполнении поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также Планов реализации:

Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утвержденных Правительством Российской Федерации 20 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5397);

Основ государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 года (утвержденных Правительством Российской Федерации 24 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5553);

Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (утвержденной Правительством Российской Федерации 10 февраля 2020 г. № ЮБ-П4-736).

Кроме того, в Государственный доклад включена информация о результатах выполнения Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, поручений Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2011 г. № ИШ-П4-8782, от 16 января 2018 г. № РД-П4-117 и от 18 января 2018 г. № РД-П4-197, протокола заседания Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 35, распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 513-р, протокола заседания Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 № 1, принятого на совместном заседании президиума Государственной комиссии по вопросам Арктики и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 4, решения Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 14 мая 2015 г. № 5 (пункт 3 раздела VI) и информационно-аналитическими материалами, представленными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями и организациями.

Список сокращений

АГЗ МЧС России	Академия гражданской защиты МЧС России
АИУС РСЧС	Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС
АО	Автономный округ или акционерное общество
АО «АТЦ Росатома»	АО «Аварийно-технический центр Росатома»
АКПС	Авиационно-космический поиск и спасание
АСР	Аварийно-спасательные работы
АСС	Аварийно-спасательная служба
АСФ	Аварийно-спасательное формирование
АХОВ	Аварийно-химически опасные вещества
АЧС	Африканская чума свиней
БАС	Беспилотные авиационные системы
ВГК	Вспомогательная горноспасательная команда
ВГСО	Военизированные горноспасательные отряды
ВГСП	Военизированные горноспасательные пункты
ВГСЧ	Военизированные горноспасательные части
ВГСВ	Военизированные горноспасательные взводы
ВДПО	Всероссийское добровольное пожарное общество
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВНИИ ГОЧС (ФЦ)	ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий)
ВНИИПО	ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России
ВООВО	Военная образовательная организация высшего образования
ВОСВОД	Всероссийское общество спасения на водах
ВСКС	Всероссийский студенческий корпус спасателей
ГИМС МЧС России	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГМСН	Государственный мониторинг состояния недр
ГЛОНАСС	Глобальная навигационная спутниковая система

ГЛПС	Геморрагическая лихорадка с почечным синдромом
ГПН	Государственный пожарный надзор
ГПС	Государственная противопожарная служба
ГТС	Гидротехническое сооружение
ГУ	Главное управление
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДВРПСО	Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд
ДФО	Дальневосточный федеральный округ
ДДС	Дежурно-диспетчерская служба
ДЗЗ	Дистанционное зондирование Земли
ДПО	Добровольная пожарная охрана
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ДФО	Дальневосточный федеральный округ
ЕДДС	Единая дежурно-диспетчерская служба
ЕПН	Единая система подготовки населения
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИПЛ	Испытательная пожарная лаборатория
ИЦЭП СПбУГПС	Исследовательский центр экспертизы пожаров ФГБОУ ВО Санкт-Петербургского университета ГПС
КВО	Критически важный объект
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
КНМ	контрольных (надзорных) мероприятий
КРС	Крупный рогатый скот
КСОБЖН	Комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения
КСЭОН	Комплексная система экстренного оповещения населения
КЧС	Классическая чума свиней
КЧС и ПБ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
КШУ	Командно-штабное учение
МБЭР	Медицинские бригады экстренного реагирования

МГСЧС	Московская городская территориальная подсистема РСЧС
МО	Муниципальное образование
МОГО	Международная организация гражданской обороны
МКИОН	Мобильный комплекс информирования и оповещения населения
МНИС	Многоуровневая навигационно-информационная система
МРС	Мелкий рогатый скот
МЧС России	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	Нештатные аварийно-спасательные формирования
НИР	Научно-исследовательская работа
НПУиЭ	Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования
НФГО	Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
НЦУКС	Национальный центр управления в кризисных ситуациях
ОАО	Открытое акционерное общество
ОЗ ФП РСЧС	Объектовые звенья ФП РСЧС
ОДС	Объединенные диспетчерские службы
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОИАЭ	Объекты использования атомной энергии
ОКР	Опытно-конструкторские работы
ОКСИОН	Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ОПК	Оборонно-промышленный комплекс
ОПО	Опасные производственные объекты
ОПУ	Органы повседневного управления
ОРВИ	Острые респираторные вирусные инфекции
ОСМ КВО и ОГ	Отраслевая система мониторинга критически важных и (или) потенциально опасных и опасных грузов Роскосмоса
ОИВ	Органы исполнительной власти
ПАО	Публичное акционерное общество

ПАО «ФСК ЕЭС»	Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы»
ПАСС	Профессиональные аварийно-спасательные службы
ПАСФ	Профессиональные аварийно-спасательные формирования
ПВР	Пункт временного размещения пострадавшего населения
ПОО	Потенциально опасный объект
ПДПС	Парашютно-десантная и пожарная служба
ПУОН	Пункты уличного оповещения населения
ПИОН	Пункты информирования и оповещения населения
ПК	Пункт контроля
ПК ЧС	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
ППОО	Подводные потенциально опасные объекты
ПХ РВ	Пункт хранения радиоактивных веществ
ПФО	Приволжский федеральный округ
ПХ РАО	Пункт хранения радиоактивных отходов
РАСЦО	Региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения
РВ	Радиоактивное вещество
РИ	Радиационный источник
РОСКОСМОС	Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»
РОСПРИРОДНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
РОССОЮЗСПАС	Российский союз спасателей
РОСКОМНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
РОСПОТРЕБНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
РОСЖЕЛДОР	Федеральное агентство железнодорожного транспорта
РОСРЕЗЕРВ	Федеральное агентство по государственным резервам
РОСТРАНСНАДЗОР	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
РСЧС	Единая государственная система предупреждения

	и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РФ	Российская Федерация
РХБЗ	Радиационная, химическая и биологическая защита
СКЦ Росатома	Ситуационно-кризисный Центр Росатома
СГТС	Судоходные гидротехнические сооружения
СЗФО	Северо-Западный федеральный округ
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
СИЗОД	Средства индивидуальной защиты органов дыхания
СЗО	Социально значимые объекты
СКФО	Северо-Кавказский федеральный округ
СКШУ	Стратегические командно-штабные учения
СОДЧ	Сервис обеспечения деятельности дежурных частей
СПО	Специализированное программное обеспечение
СПЦ	Служба предупреждения о цунами
СЦГМС ЧАМ	Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей
СЦ	Спасательный центр
СФО	Сибирский федеральный округ
СЭУ	Судебно-экспертное учреждение
ТП	Территориальная подсистема
ТСУ	Тактико-специальное учение
ТЭС	Тепловая электростанция
ТЭК	Топливо-энергетический комплекс
УМЦ	Учебно-методический центр
УМБ ГОЧС	Учебно-материальная база гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
УГМС	Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
УКП	Учебно-консультационный центр
УМБ	Учебно-материальная база
УФО	Уральский федеральный округ
ФГБУ «САЦ Минэнерго»	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России»

России»	
ФГП ВО ЖДТ России	Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»
ФГУП «НО РАО	Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению РАО»
ФИЦ ЕГС РАН	Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук»
ФО	Федеральный округ
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти
ФКУ ЦЭПП МЧС РОССИИ	Федеральное казенное учреждение «Центр экстренной психологической помощи» МЧС России
ФМБА РОССИИ	Федеральное медико-биологическое агентство
ФП	Функциональная подсистема
ФПЛЧС	Федеральная программа предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом»
ФП РСЧС-ШТОРМ	Функциональная подсистема наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды
ФПС	Федеральная противопожарная служба
ФП ООП	Функциональная подсистема охраны общественного порядка
ФП РСЧС	Функциональная подсистема РСЧС
ФП РСЧС-ЦУНАМИ	Функциональная подсистема предупреждения о цунами
ФТС	Федеральная таможенная служба
ХОВПО	Химически опасные и взрывопожароопасные объекты
ЦИП	Цифровые измерительные приборы
ЦСМОУ	Отраслевой центр системного мониторинга и оперативного управления Роскосмоса
ЦФО	Центральный федеральный округ
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЧЭС	Черноморское экономическое сотрудничество
ЭГП	Экзогенные геологические процессы

ЮФО	Южный федеральный округ
ЯРОО	Ядерно и радиационно опасные объекты
COVID-19	Коронавирусная инфекция

Глава 1. Основные показатели и оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году

В 2021 году на территории РФ произошло 386 ЧС, в том числе:

- федерального характера – 2;
- межрегионального характера – 2;
- регионального характера – 37;
- межмуниципального характера – 21;
- муниципального характера – 257;
- локального характера – 67.

Показатели по видам чрезвычайных ситуаций в 2021 году

На долю от общего числа ЧС пришлось:

- техногенных ЧС 49,2 %;
- природных ЧС – 28,5 %;
- биолого-социальных ЧС – 22,3 %.

Число погибших людей в результате ЧС в 2021 году составило 529 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 505 чел. (95,5 % от общего количества погибших);
- при природных ЧС – 24 чел. (4,5 % от общего количества погибших);
- при биолого-социальных ЧС – погибших не зарегистрировано.

Число людей, пострадавших в результате ЧС в 2021 г., составило 49 698 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 1 836 чел. (3,7 % от общего количества пострадавших);
- при природных ЧС – 47 716 чел. (96 % от общего количества пострадавших);
- при биолого-социальных ЧС – 146 чел. (0,3% от общего количества пострадавших).

Число спасенных людей при ЧС в 2021 г. составило 1 898 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 893 чел. (47 % от общего количества спасенных);
- при природных ЧС – 1 005 чел. (53 % от общего количества спасенных).

Общий материальный ущерб от ЧС в 2021 г. составил 47 866,554 млн руб., из которых:

- от техногенных ЧС – 1 324,013 млн руб. (2,8 % от общего материального ущерба);
- от природных ЧС – 44 590,865 млн руб. (93,1 % от общего материального ущерба);
- от биолого-социальных ЧС – 1 951,676 млн руб. (4,1 % от общего материального ущерба).

Сведения по характеру и виду источников возникновения ЧС в 2021 году представлены в таблице 1.1.

Сведения о ЧС, произошедших в 2021 г. по федеральным округам, субъектам РФ, представлены в таблице 1.2.

Статистика ЧС, произошедших на территории РФ в 2020 и 2021 годах, представлена на рисунках 1.1-1.3 и 1.7.

Сведения по характеру и виду источников возникновения чрезвычайных ситуаций в 2021 году

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	Всего	локальные	муниципальные	межмуниципальные	региональные	межрегиональные	федеральные	погибло	пострадало	спасено	
Техногенные ЧС	190	64	113	7	6	0	0	505	1836	893	1324,013
Аварии грузовых и пассажирских поездов	12	4	5	2	1	0	0	6	11	0	89,007
Аварии грузовых и пассажирских судов	2	2	0	0	0	0	0	0	0	14	100,000
Авиационные катастрофы	26	16	8	0	2	0	0	111	161	21	190,800
ДТП с тяжкими последствиями ¹	99	33	65	1	0	0	0	276	1258	481	38,839
Аварии на магистральных и внутри-промышленных нефтепроводах и магистральных газопроводах	6	3	1	2	0	0	0	0	3	0	628,959
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	2	0	1	0	1	0	0	68	174	46	0
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения	13	3	9	0	1	0	0	27	151	322	158,112
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород	3	2	1	0	0	0	0	5	10	3	0

¹ Автомобильные катастрофы, в которых погибли 5 и более чел. или пострадали 10 и более чел. (по данным МЧС России).

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	Всего	локальные	муниципальные	межмуниципальные	региональные	межрегиональные	федеральные	погибло	пострадало	спасено	
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	2	1	1	0	0	0	0	0	50	0	0
Аварии на электроэнергетических системах	6	0	4	2	0	0	0	0	0	0	16,950
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	19	0	18	0	1	0	0	12	18	6	101,346
Гидродинамические аварии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Крупные террористические акты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Природные ЧС	110	0	74	5	27	2	2	24	47716	1005	44590,865
Землетрясения ¹ , извержения вулканов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	2	0	2	0	0	0	0	0	223	0	2,230
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	27	0	22	3	2	0	0	6	6	0	463,731
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	10	0	8	0	2	0	0	3	3	0	255,394
Снежные лавины	3	0	3	0	0	0	0	4	6	1	0,310
Заморозки, засуха	14	0	0	0	14	0	0	0	0	0	41736,708
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отрыв прибрежных льдов	2	0	2	0	0	0	0	0	0	14	0,100
Опасные гидрологические явления	28	0	18	2	6	0	2	10	47477	211	671,372

¹ Землетрясения и извержения вулканов, приведшие к возникновению ЧС.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Классификация чрезвычайных ситуаций							Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
	Всего	локальные	муниципальные	межмуниципальные	региональные	межрегиональные	федеральные	погибло	пострадало	спасено	
Крупные природные пожары ¹	24	0	19	0	3	2	0	1	1	779	1461,020
Биолого-социальные ЧС	86	3	70	9	4	0	0	0	146	0	1951,676
Инфекционная заболеваемость людей	2	0	2	0	0	0	0	0	47	0	1,534
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	81	3	66	9	3	0	0	0	99	0	1618,097
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	3	0	2	0	1	0	0	0	0	0	332,045
Итого:	386	67	257	21	37	2	2	529	49698	1898	47866,554

Общие выводы:

Наиболее часто возникали – техногенные ЧС (190 ЧС из 386 ЧС, что составило 49,2 % от всех ЧС в 2021 году).

Наибольшее число погибших – в результате техногенных ЧС (505 человек из 529 человек, что составляет 95,5 % от всех погибших в результате ЧС в 2021 году).

Наибольшее число пострадавших – в результате природных ЧС (47 716 человек, что составляет 96 % от общего количества пострадавших от ЧС в 2021 году).

Наибольший материальный ущерб – от природных ЧС (44 590,865 млн руб., что составляет 93,1 % от общего материального ущерба).

¹ Природные пожары, площадь которых составляет 25 га и более – для наземной охраны лесов; 200 га и более – для авиационной охраны лесов.

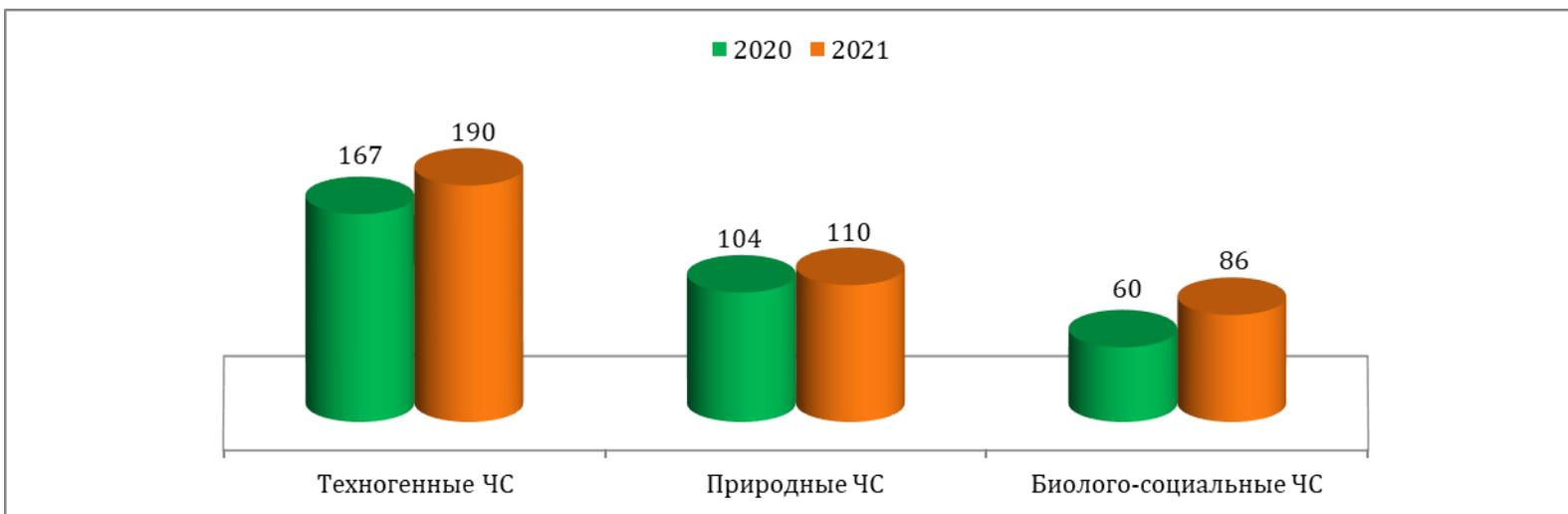


Рис. 1.1. Распределение количества ЧС по видам в 2021 году

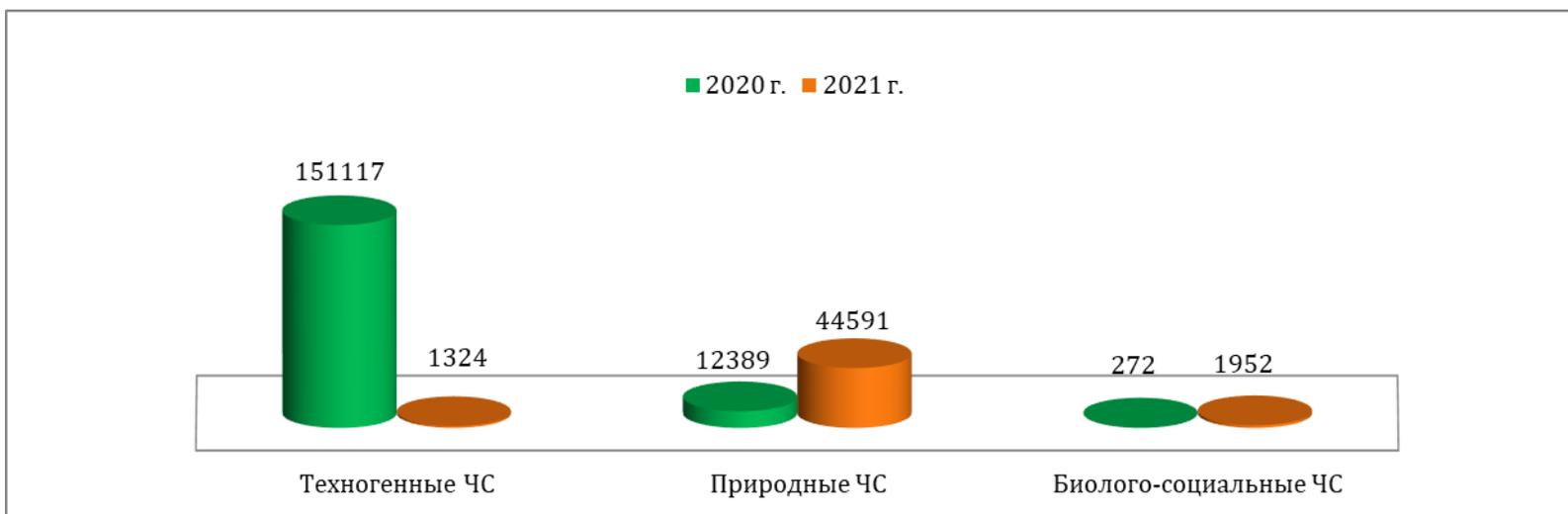


Рис. 1.2. Структура распределения материального ущерба в зависимости от вида ЧС в 2021 году



Рис. 1.3. Сравнительные характеристики ЧС, произошедших в 2020 и 2021 годах, по количеству погибших, пострадавших, спасенных

Таблица 1.2

Сведения о ЧС, произошедших в 2021 году, по федеральным округам и субъектам Российской Федерации

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФО	28	16	12	56	65	39319	46	738,504
Республика Бурятия	3	1	0	4	0	4758	10	130,180
Республика Саха (Якутия)	0	1	0	1	0	0	0	18,150
Забайкальский край	2	2	2	6	0	15254	0	56,318
Камчатский край	5	1	0	6	45	187	8	115,667
Приморский край	4	7	7	18	0	46	14	170,425
Хабаровский край	6	2	2	10	11	458	0	86,429
Амурская область	6	1	1	8	6	16015	0	154,235
Магаданская область	1	0	0	1	1	13	0	0
Сахалинская область	0	3	0	3	2	2	14	0,100
Еврейская автономная область	0	1	0	1	0	2586	0	0
Чукотский автономный округ	1	0	0	1	0	0	0	7
СИБИРСКИЙ ФО	21	17	1	39	130	4317	155	730,863
Республика Алтай	1	2	0	3	5	693	56	78,389
Республика Тыва	4	7	1	12	19	138	21	155,539
Республика Хакасия	1	1	0	2	1	1486	3	21,214
Алтайский край	2	0	0	2	8	20	12	0
Красноярский край	3	1	0	4	16	25	6	0,415
Иркутская область	7	5	0	12	22	1768	11	195,518
Кемеровская область – Кузбасс	2	0	0	2	55	176	46	30
Новосибирская область	0	0	0	0	0	0	0	0
Омская область	1	1	0	2	4	11	0	249,788
Томская область	0	0	0	0	0	0	0	0
УРАЛЬСКИЙ ФО	10	6	5	21	31	560	90	7442,839
Курганская область	1	1	0	2	5	10	5	5610,162
Свердловская область	4	3	2	9	17	524	85	953,314

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Тюменская область	0	1	1	2	0	0	0	16,15
Челябинская область	2	1	1	4	7	9	0	863,213
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2	0	1	3	2	17	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	0	0	1	0	0	0	0
ПРИВОЛЖСКИЙ ФО	42	30	24	96	87	560	1171	35046,326
Республика Башкортостан	3	5	7	15	15	34	19	2430,682
Республика Марий Эл	0	1	4	5	0	0	778	45,594
Республика Мордовия	0	2	0	2	0	0	0	97,925
Республика Татарстан	6	1	0	7	28	66	103	28064,600
Удмуртская Республика	7	2	0	9	4	80	9	2,407
Чувашская Республика	1	1	0	2	1	10	0	171,860
Пермский край	3	2	3	8	5	5	0	625,352
Кировская область	0	1	1	2	0	0	0	162,929
Нижегородская область	8	2	6	16	6	257	185	407,055
Оренбургская область	2	3	0	5	0	0	0	2976,653
Пензенская область	1	0	1	2	1	10	9	0,722
Самарская область	6	3	1	10	22	52	30	15,521
Саратовская область	5	7	1	13	5	46	38	23,209
Ульяновская область	0	1	0	1	0	0	0	21,817
ЮЖНЫЙ ФО	23	14	2	39	86	4113	143	833,728
Республика Адыгея	1	1	0	2	4	10	3	1,520
Республика Калмыкия	3	1	0	4	20	28	1	670,567
Республика Крым	0	2	0	2	2	3710	62	54,046
Краснодарский край	5	9	1	15	19	75	53	84,639
Астраханская область	2	0	0	2	5	21	0	0
Волгоградская область	4	0	0	4	0	12	0	6,729
Ростовская область	6	1	1	8	30	235	17	16,227

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
г. Севастополь	2	0	0	2	6	22	7	0
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФО	8	15	2	25	23	301	36	278,346
Республика Дагестан	2	4	0	6	5	8	0	79,242
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	2	2	0	4	4	23	19	42,997
Карачаево-Черкесская Республика	0	2	0	2	1	1	0	11,918
Республика Северная Осетия (Алания)	1	0	0	1	0	1	1	0
Чеченская Республика	0	1	0	1	0	0	0	25,630
Ставропольский край	3	6	2	11	13	268	16	118,559
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФО	24	5	2	31	16	149	79	1266,229
Республика Карелия	3	4	0	7	0	0	0	106,395
Республика Коми	2	0	1	3	0	0	0	6,937
Архангельская область	1	0	0	1	2	4	2	0
Вологодская область	4	1	0	5	3	24	12	3,297
Калининградская область	2	0	0	2	1	46	45	0
Ленинградская область	3	0	0	3	6	22	11	0
Мурманская область	1	0	0	1	1	15	1	0
Новгородская область	1	0	0	1	0	0	0	15
Псковская область	2	0	1	3	2	10	8	530,343
Ненецкий автономный округ	2	0	0	2	0	0	0	604,257
г. Санкт-Петербург	3	0	0	3	1	28	0	0
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО	34	8	38	80	91	379	178	1529,719
Белгородская область	1	0	1	2	1	1	0	282,445
Брянская область	1	0	3	4	7	7	0	0
Владимирская область	3	0	6	9	9	37	28	5,409
Воронежская область	5	0	1	6	12	50	0	12,419
Ивановская область	1	1	2	4	1	10	0	50,910
Калужская область	3	0	5	8	5	31	0	4,317

Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Техногенные ЧС, ед.	Природные ЧС, ед.	Биолого- социальные ЧС, ед.	Общее количество ЧС, ед.	Количество, чел.			Материальный ущерб, млн руб.
					погибло	пострадало	спасено	
Костромская область	1	6	7	14	1	1	0	438,961
Курская область	0	0	2	2	0	0	0	0,540
Липецкая область	1	0	1	2	3	9	6	77,785
Московская область	7	0	0	7	23	87	100	0
Орловская область	0	0	1	1	0	0	0	1,800
Рязанская область	3	0	0	3	17	44	27	0
Смоленская область	2	0	2	4	6	25	1	0
Тамбовская область	1	0	2	3	3	12	0	584,870
Тверская область	0	1	1	2	3	3	0	62,227
Тульская область	1	0	1	2	0	15	16	0
Ярославская область	1	0	3	4	0	21	0	8,036
г. Москва	3	0	0	3	0	26	0	0
Итого:	190	110	86	386¹	529	49698	1898	47866,554

¹ Примечание:

Решением ПКЧС и ОПБ чрезвычайная ситуация, обусловленная паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае-августе 2021 года на территориях Хабаровского и Забайкальского краев, Амурской области и Еврейской автономной области, отнесена к ЧС федерального характера (раздел III протокола заседания ПКЧС и ОПБ от 13.08.2021 № 3).

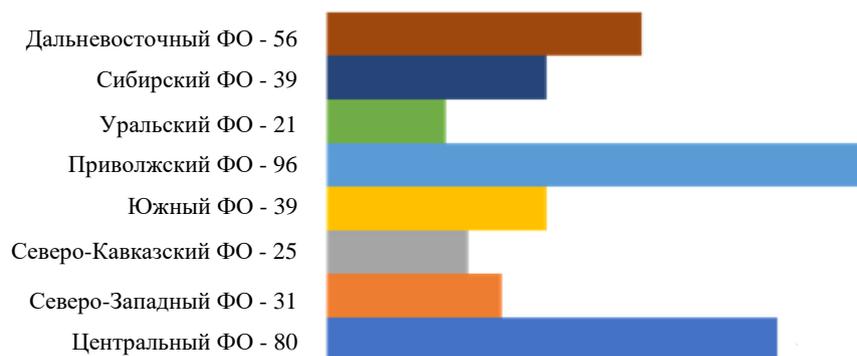


Рис. 1.4. Распределение чрезвычайных ситуаций в 2021 году по федеральным округам

Наибольшее количество ЧС (Рис. 1.4) в 2021 году произошло в Приволжском ФО (96), а наименьшее в Уральском ФО (21), среднее количество ЧС в 2021 году по округам составляет ($48,375 \approx 49$).



Рис. 1.5. Количество чрезвычайных ситуаций на одного человека по федеральным округам ($1 \cdot 10^{-6}$ ЧС/чел.)

Приведенное к численности населения количество ЧС как отношение количества ЧС, произошедших на территории ФО, к численности населения ФО, представлено на рис. 1.5. Наибольшее количество ЧС на одного человека наблюдается в Сибирском ФО (6,89 ЧС/чел), наименьшее в Северо-Западном ФО (1,7 ЧС/чел), в среднем по округам это значение составляет (2,92 ЧС/чел).

Наибольший материальный ущерб, приведенный на одного человека, в 2021 году наблюдается в Приволжском ФО (1205,5 руб.) и Уральском ФО (603,7 руб.), наименьший показатель в Северо-Кавказском ФО (27,9 руб.). В среднем по остальным округам этот показатель не превышает (100 руб.) (рис. 1.6).

Материальный ущерб на 1 человека, руб.	ФО
27,9	СКФО
39	ЦФО
43	СФО
50,6	ЮФО
90,8	СЗФО
90,9	ДФО
603,7	УФО
1205,5	ПФО



Рис. 1.6. Величина приведенного материального ущерба в чрезвычайных ситуациях в 2021 году

Сравнительные характеристики чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2020 и 2021 гг.

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Техногенные чрезвычайные ситуации															
Аварии грузовых и пассажирских поездов	8	12	50↑	1	6	500↑	1	11	1000↑	0	0	0	136,848	89,007	34,96↓
Аварии грузовых и пассажирских судов	2	2	0	3	0	100↓	32	0	100↓	12	14	16,67↑	32	100	212,5↑
Авиационные катастрофы	28	26	7,14↓	31	111	258,06↑	73	161	120,55↑	37	21	43,24↓	34,931	190,8	446,22↑
ДТП с тяжкими последствиями	82	99	20,73↑	249	276	10,84↑	925	1258	36↑	590	481	18,47↓	90,655	38,839	57,16↓
Аварии на магистральных и внутрипромысловых нефтепроводах и магистральных газопроводах	5	6	20↑	0	0	0	0	3	100↑	0	0	0	539,712	628,959	16,54↑
Взрывы в зданиях, на коммуникациях, технологическом оборудовании промышленных объектов	5	2	60↓	11	68	518,18↑	34	174	411,76↑	18	46	155,56↑	296,3	0	100↓
Взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения	11	13	18,18↑	14	27	92,86↑	532	151	71,62↓	134	322	140,30↑	409,612	158,112	61,40↓
Обнаружение (утрата) неразорвавшихся боеприпасов, взрывчатых веществ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ	5	0	100↓	2	0	100↓	4	0	100↓	2	0	100↓	148181,149	0	100↓
Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Внезапное обрушение производственных зданий, сооружений, пород	3	3	0	2	5	150↑	58	10	82,76↓	56	3	94,64↓	1295,741	0	100↓
Обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения	3	2	33,33↓	4	0	100↓	58	50	13,79↓	5	0	100↓	31,714	0	100↓
Аварии на электроэнергетических системах	3	6	100↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12,47	16,95	35,93↑
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	12	19	58,33↑	5	12	140↑	10	18	80↑	5	6	20↑	55,659	101,346	82,08↑
Гидродинамические аварии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	167	190	13,77↑	322	505	56,83↑	1727	1836	6,31↑	859	893	3,96↑	151116,791	1324,013	99,12↓
Крупные террористические акты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Природные чрезвычайные ситуации															
Землетрясения, извержения вулканов	2	0	100↓	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	100↓
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	1	2	100↑	1	0	100↓	2	223	11050↑	0	0	0	0,449	2,23	396,66↑
Бури, ураганы, смерчи, шквалы	20	27	35↑	0	6	100↑	1416	6	99,58↓	0	0	0	343,192	463,731	35,12↑

Чрезвычайные ситуации по характеру и виду источников возникновения	Количество ЧС, ед.		Сравнительная характеристика, %	Погибло, чел.		Сравнительная характеристика, %	Пострадало, чел.		Сравнительная характеристика, %	Спасено, чел.		Сравнительная характеристика, %	Материальный ущерб, млн руб.		Сравнительная характеристика, %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Сильный дождь, сильный снегопад, крупный град	6	10	66,67↑	0	3	100↑	50	3	94↓	0	0	0	1075,215	255,394	76,25↓
Снежные лавины	0	3	100↑	0	4	100↑	0	6	100↑	0	1	100↑	0	0,31	100↑
Заморозки, засуха	13	14	7,69↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6976,99	41736,708	498,21↑
Морские опасные гидрологические явления (сильное волнение, напор льдов, обледенение судов)	7	0	100↓	3	0	100↓	5	0	100↓	0	0	0	192,825	0	100↓
Отрыв прибрежных льдов	1	2	100↑	0	0	0	0	0	0	250	14	94,4↓	0,05	0,1	100↑
Опасные гидрологические явления	29	28	3,45↓	0	10	100↑	2877	47477	1550,23↑	1507	211	85,99↓	3668,177	671,372	81,70↓
Крупные природные пожары	25	24	4↓	0	1	100↑	16	1	93,75↓	11	779	6981,82↑	127,536	1461,02	1045,57↑
Итого:	104	110	5,77↑	4	24	500↑	4366	47716	992,90↑	1768	1005	43,16↓	12389,434	44590,865	259,91↑
Биолого-социальные чрезвычайные ситуации															
Инфекционная заболеваемость людей	0	2	100↑	0	0	0	0	47	100↑	0	0	0	0	1,534	100↑
Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных	58	81	39,66↑	0	0	0	164	99	39,63↓	0	0	0	250,246	1618,097	546,60↑
Поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями	2	3	50↑	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21,622	332,045	1435,68↑
Итого:	60	86	43,33↑	0	0	0	164	146	10,98↓	0	0	0	271,868	1951,676	617,88↑
ВСЕГО:	331	386	16,62↑	326	529	62,27↑	6257	49698	694,28↑	2627	1898	27,75↓	163778,093	47866,554	70,77↓

Выводы по количественным характеристикам ЧС

1. Произошел прирост количества ЧС по всем видам по сравнению с АППГ (техногенные ЧС – на 13,8 %, природные ЧС – на 5,8 %, биолого-социальные ЧС – на 43,3 %).

2. Прирост количества ЧС дали:

- для техногенных ЧС – аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (прирост на 100 %);

- для природных ЧС – опасные геологические явления, снежные лавины, отрыв прибрежных льдов (прирост на 100 %);

- для биолого-социальных ЧС – инфекционная заболеваемость людей (прирост на 100 %).

3. По отдельным видам наблюдается снижение количества ЧС:

- для техногенных ЧС – аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ (снижение на 100 %);

- для природных ЧС – морские опасные гидрологические явления, землетрясения (снижение на 100 %).

4. Произошло снижение величины материального ущерба, причиненного ЧС, по сравнению с 2020 годом на 70,8 % (со 163 778,093 млн руб. в 2020 году до 47 866,554 млн руб. в 2021 году) за счет снижения ущерба от техногенных ЧС. Сведения о величине материального ущерба, причиненного при ЧС в 2020 и 2021 гг., по видам ЧС представлена в таблице 1.4.

Таблица 1.4

Динамика изменения величины материального ущерба, причиненного при чрезвычайных ситуациях в 2020 и 2021 гг., по видам чрезвычайных ситуаций

Вид ЧС	Количество (ед.)		Прирост(↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб (млн руб.)		Прирост(↑) Снижение (↓) %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Техногенные ЧС	167	190	13,77↑	151116,791	1324,013	99,12↓
Природные ЧС	104	110	5,77↑	12389,434	44590,865	259,91↑
Биолого-социальные ЧС	60	86	43,33↑	271,868	1951,676	617,88↑
Итого:	331	386	16,62↑	163778,093	47866,554	70,77↓

Распределение структуры показателей ЧС в 2021 г. по характеру и материальному ущербу приведено в таблице 1.5.

Таблица 1.5

Распределение чрезвычайных ситуаций в 2020 и 2021 гг. по характеру и материальному ущербу

Масштабность ЧС	Структура показателей %		Прирост(↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб (млн руб.)		Прирост(↑) Снижение (↓) %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Локальные	21,15	17,36	17,92↓	486,017	141,367	70,91↓
Муниципальные	67,38	66,58	1,19↓	2408,196	2860,356	18,78↑
Межмуниципальные	1,81	5,44	200,55↑	2094,225	364,743	82,58↓
Региональные	9,06	9,58	5,74↑	8275,335	44212,225	434,27↑
Межрегиональные	0,3	0,52	73,33↑	2764,658	287,863	89,59↓
Федеральные	0,3	0,52	73,33↑	147749,663	0	100↓
Итого:	100	100	0	163778,093	47866,554	70,77↓

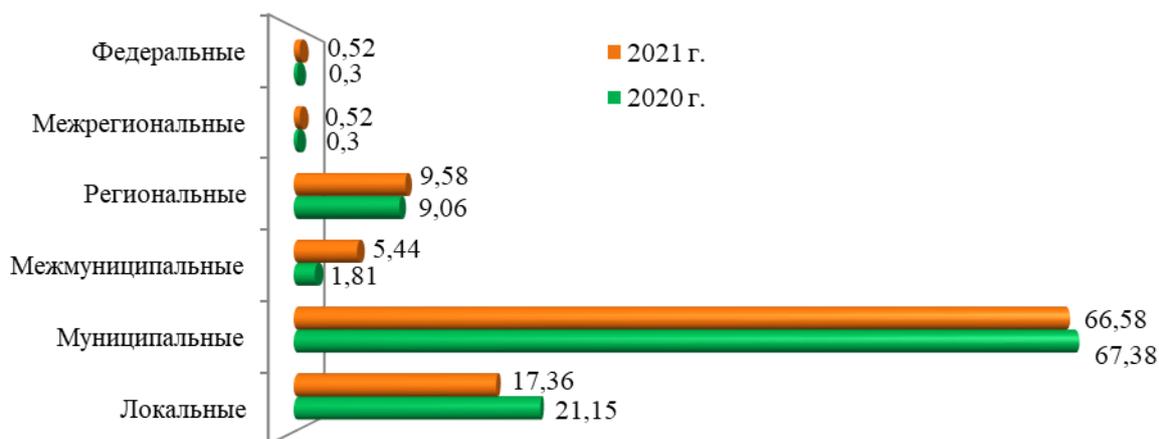


Рис. 1.7. Распределение чрезвычайных ситуаций в 2020 и 2021 годах по масштабности чрезвычайных ситуаций

Наибольшее количество ЧС в 2021 году пришлось на ЧС муниципального характера (257 случаев, или 66,58 %), наименьшее на ЧС межрегионального и федерального характера (по 2 случая, или 0,52 %).

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В 2021 году произошло 190 ЧС техногенного характера, при которых погибли 505 чел., пострадали 1 836 чел., спасены 893 чел.

По сравнению с 2020 годом количество ЧС техногенного характера увеличилось на 13,77 % (в 2020 году – 167 ЧС), количество погибших увеличилось на 56,83 % (в 2020 г. – 322 чел.), количество пострадавших увеличилось на 6,31 % (в 2020 году – 1 727 чел.), количество спасенных увеличилось на 3,96 % (в 2020 году – 859 чел.).

В 2021 году преобладали следующие ЧС техногенного характера:

- ДТП с тяжкими последствиями – 99 (в 2020 году – 82);
- авиационные катастрофы – 26 (в 2020 году – 28);
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения – 19 (в 2020 году – 12);
- взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения – 13 случаев (в 2020 году – 11);
- аварии грузовых и пассажирских поездов – 12 (в 2020 году – 8).

В 2021 году произошло изменение распределения техногенных ЧС:

- ЧС федерального характера не произошло (в 2020 г. – 1);
- ЧС регионального характера – снизилось количество до 6 (в 2020 г. – 10);
- ЧС межмуниципального характера – увеличилось количество до 7 (в 2020 г. – 0);
- ЧС муниципального характера – увеличилось количество до 113 (в 2020 г. – 88);
- ЧС локального характера – снизилось количество до 64 (в 2020 г. – 68).

1.2.1. Техногенные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2021 году

Взрыв в производственном цехе в Рязанской области

(муниципального характера)

22.10.2021 в н.п. Лесной Шиловского района на территории ФГУП «Завод синтетических волокон «Эластик» ООО «Разряд» произошел пожар с последующим взрывом в цехе одноэтажного кирпичного здания. Погибли 17 чел.

К ликвидации последствий привлекались 262 чел. и 54 ед. техники, в том числе от МЧС России – 189 чел. и 28 ед. техники (рис. 1.8).



Рис. 1.8. Ликвидация последствий взрыва в производственном цехе в Рязанской области

Дорожно-транспортное происшествие в Самарской области

(муниципального характера)

29.01.2021 в 4 км от н.п. Заборовка Сызранского района на 873 км автодороги федерального значения М-5 «Урал» произошло столкновение пассажирского микроавтобуса и грузового автомобиля. Пострадали 24 чел., из них 12 чел. погибли, 11 чел. *(в том числе один ребенок)* были госпитализированы, одному пострадавшему медицинская помощь оказана амбулаторно.

К ликвидации последствий привлекались 120 чел. и 41 ед. техники, в том числе от МЧС России – 29 чел. и 9 ед. техники (рис. 1.9).



Рис. 1.9. Ликвидация последствий ДТП в Самарской области

Авиакатастрофа в Республике Татарстан

(муниципального характера)

10.10.2021 в 2 км от аэропорта Мензелинск Мензелинского района произошло падение легкомоторного самолета L-410 *(принадлежность – ДОСААФ, выполнял полет для обеспечения прыжков парашютистов)*. Пострадали 22 чел., из них 16 погибли *(в том числе 2 члена экипажа)*, 6 чел. спасены.

К ликвидации последствий привлекались 157 чел. и 37 ед. техники, в том числе от МЧС России – 35 чел. и 17 ед. техники (рис. 1.10).



Рис. 1.10. Ликвидация последствий авиакатастрофы в Республике Татарстан

Авария на шахте «Листвяжная» в Кемеровской области – Кузбассе (регионального характера)

25.11.2021 в городе Белово на ООО «Шахта Листвяжная» (АО ХК «СДС-Уголь», добыча угля) произошел взрыв метана. Пострадали 157 чел. (в том числе 51 горноспасатель), из них 51 чел. погиб (в том числе 5 горноспасателей), травмированы 106 чел. (в том числе 46 горноспасателей) (рис. 1.11).



Рис. 1.11. Ликвидация последствий аварии на шахте «Листвяжная» в Кемеровской области – Кузбассе

Авиакатастрофа в Камчатском крае (регионального характера)

06.07.2021 в 3,8 км от н.п. Палана у береговой линии Охотского моря произошло падение пассажирского самолета АН-26Б-100 (принадлежность АО «Камчатское авиационное предприятие», маршрут: аэр. Елизово – аэр. Палана). Погибли 28 чел., из них 22 пассажира (в том числе два ребенка) и 6 членов экипажа. К ликвидации последствий привлекались 94 чел. и 19 ед. техники, в том числе от МЧС России – 33 чел. и 6 ед. техники (рис. 1.12).



Рис. 1.12. Ликвидация последствий авиакатастрофы в Камчатском крае

Авиакатастрофа в Хабаровском крае (регионального характера)

22.09.2021 в 7 км от н. п. Корфовский Хабаровского района произошло падение самолета-лаборатории Ан-26 (*принадлежность ЗАО «Летные проверки и системы», осуществлялся плановый облет территории по проверке средств радиотехнических систем*). Погибли 6 членов экипажа.

К ликвидации последствий привлекались 139 чел. и 35 ед. техники, в том числе от МЧС России – 83 чел. и 20 ед. техники (рис. 1.13).

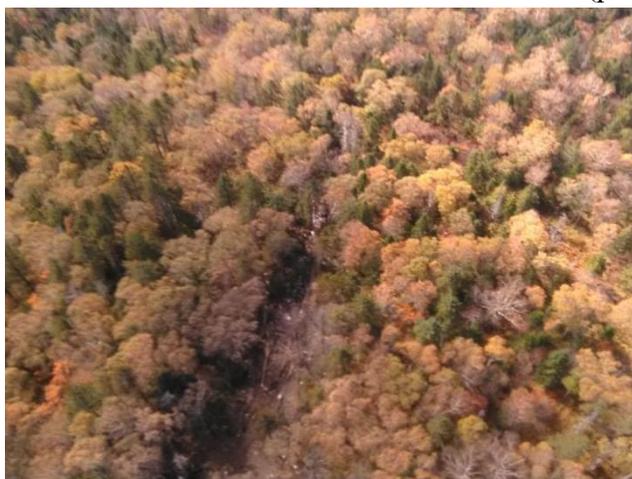


Рис. 1.13. Ликвидация последствий авиакатастрофы в Хабаровском крае

Авария грузовых поездов в Забайкальском крае (регионального характера)

14.07.2021 в Могочинском районе на перегоне «Урюм – Нанагры» Забайкальской железной дороги произошел сход 33 вагонов (*из них 15 с опрокидыванием*) двух грузовых поездов № 2517 (*всего 55 вагонов*) и № 2300 (*всего 64 вагона*). Повреждено 350 м железнодорожного полотна. Перерыв в движении составил более 15 часов.

К ликвидации последствий привлекались 472 чел. и 149 ед. техники, в том числе от МЧС России – 27 чел. и 4 ед. техники (рис. 1.14).



Рис. 1.14. Ликвидация последствий аварии грузовых поездов в Забайкальском крае

Взрыв газовоздушной смеси в жилом доме в Нижегородской области (регионального характера)

19.04.2021 в н.п. Маргуша Дальнеконстантиновского района на ул. Новоселов, д. 15 в квартире на третьем этаже трехэтажного жилого дома произошел взрыв газовоздушной смеси с последующим пожаром и частичным обрушением 2 и 3 этажей центральной части здания. Пострадали 27 чел., из них 3 ребенка (*один ребенок погиб*). Из дома были эвакуированы 32 чел., из них 11 детей.

К ликвидации последствий привлекались 250 чел. и 52 ед. техники, в том числе от МЧС России – 153 чел. и 25 ед. техники (рис. 1.15).



Рис. 1.15. Ликвидация последствий взрыва газовоздушной смеси в Нижегородской области

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2021 году произошло 110 ЧС природного характера, при которых погибли 24 чел., пострадали 47 716 чел., спасены 1 005 чел.

По сравнению с 2020 годом количество ЧС природного характера увеличилось на 5,77 % (в 2020 году – 104 ЧС), количество погибших увеличилось в 6 раз (в 2020 году – 4 чел.), количество пострадавших увеличилось в 10,9 раза (в 2020 г. – 4 366 чел.), количество спасенных уменьшилось на 43,16 % (в 2020 году – 1 768 чел.).

В 2021 г. преобладали следующие ЧС природного характера:

- опасные гидрологические явления – 28 (в 2020 году – 29);
- бури, ураганы, смерчи, шквалы – 27 (в 2020 году – 20);
- крупные природные пожары – 24 (в 2020 году – 25);
- заморозки, засухи – 14 (в 2020 году – 13);
- сильный дождь, сильный снегопад, крупный град – 10 (в 2020 году – 6).

В 2021 г. произошло изменение распределения природных ЧС по характеру:

- ЧС федерального характера – увеличилось количество до 2 (в 2020 г. – 0);
- ЧС межрегионального характера – увеличилось количество до 2 (в 2020 г. – 1);
- ЧС регионального характера – увеличилось количество до 27 (в 2020 г. – 18);
- ЧС межмуниципального характера – увеличилось количество до 5 (в 2020 г. – 3);
- ЧС муниципального характера – уменьшилось количество до 74 (в 2020 г. – 81);
- ЧС локального характера не произошло (в 2020 г. – 1).

1.3.1. Природные чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2021 году

Высокие уровни воды в Республике Бурятия

(регионального характера)

В августе - сентябре 2021 года в результате циклонической активности на территории Монголии и выпадения обильных осадков на юге Республики Бурятия произошло повышение водности в бассейне реки Селенга. В 39 населенных пунктах на территории 15 муниципальных образований в зону затопления попали 186 жилых домов, 2 602 приусадебных участка, 2 участка автомобильных дорог общей протяженностью 6,18 км и 78 опор ЛЭП.

В 6 ПВР на базе гостиниц и санаториев были размещены 37 чел., в том числе один ребенок. Оказывалась всесторонняя поддержка и помощь психологами МЧС России.

К ликвидации последствий привлекались 168 чел. и 23 ед. техники, в том числе от МЧС России – 23 чел. и 7 ед. техники (рис. 1.16).



Рис. 1.16. Ликвидация подтоплений в Республике Бурятия

Высокие уровни воды в Свердловской области

(регионального характера)

С 4 по 7 июля 2021 г. вследствие выпадения обильных осадков на территории городских округов Верхнесалдинского, Нижняя Салда и Горноуральского зафиксирован резкий подъем уровней воды в водохранилищах, произошло их наполнение на реке Салда и реке Тагил, в связи с чем увеличивался сброс на ГТС.

На территории 4 населенных пунктов и межселенной территории в 12 муниципальных образованиях в зону затопления попали 396 жилых и 290 дачных домов, 477 приусадебных участков, 2 социально значимых объекта, 12 низководных мостов и один участок автомобильной дороги. Из зон затопления были эвакуированы 165 чел., в том числе 25 детей.

К ликвидации последствий привлекались 345 чел. и 98 ед. техники, в том числе от МЧС России – 171 чел. и 27 ед. техники (рис. 1.17).



Рис. 1.17. Ликвидация подтоплений в Свердловской области

Высокие уровни воды в Карачаево-Черкесской Республике

(регионального характера)

26.06.2021 в результате выпадения обильных осадков на территории 23 населенных пунктов, 6 районов (*Абазинский, Хабезкий, Усть-Джегутинский, Карачаевский, Прикубанский и Зеленчукский*) и городского округа Черкесск произошел кратковременный подъем уровней грунтовых вод и подтопление 467 жилых домов.

К ликвидации последствий привлекались 133 чел. и 52 ед. техники, в том числе от МЧС России – 40 чел. и 7 ед. техники (рис. 1.18).



Рис. 1.18. Ликвидация подтоплений в Карачаево-Черкесской Республике

Высокие уровни воды в Республике Хакасия

(регионального характера)

С 19 по 31 мая 2021 г. в результате выпадения обильных осадков произошло увеличение уровня воды в реке Абакан. В зону затопления на территории 20 населенных пунктов

и межселенной территории 5 районов (*Аскизский, Бейский, Усть-Абинский, Алтайский и Таштыпский*), 2 городских округов (*Абаза и Абакан*) попали 252 частных жилых дома, 1 341 приусадебный и 351 нежилой садоводческие участки, 4 участка автомобильной дороги, один низководный мост. К ликвидации последствий привлекались 583 чел. и 226 ед. техники, в том числе от МЧС России – 3 чел. и 1 ед. техники (рис. 1.19).



Рис. 1.19. Ликвидация подтоплений в Республике Хакасия

Лесные пожары в Челябинской области

(регионального характера)

В период с 8 по 12 июля 2021 г. на территории действовало 3 очага лесных пожаров в двух районах (*Карталинский район – 2 очага, Нагайбакский район – 1 очаг*). Огнем пройдено 30 455 га. Произошел переход огня на населенные пункты Джабык и Запасный Карталинского района, уничтожено 78 строений (*36 частных жилых и 36 садовых дома, 6 хозяйственных построек*). Проводилась эвакуация из двух населенных пунктов 367 чел., в том числе 106 детей (*н.п. Запасный – 80 чел., н.п. Джабык – 179 чел., из детского лагеря Аненское в СОШ Аненское – 108 чел., из них 106 детей*). К ликвидации привлекались 796 чел. и 168 ед. техники, в том числе от МЧС России – 185 чел. и 32 ед. техники. Применялось 3 ед. авиационной техники МЧС России (*2 самолета: Бе-200ЧС – 1 ед., Ил-76 – 1 ед. и вертолет Ми-8 – 1 ед.*). Выполнено 94 слива, сброшено 794 тонны воды (рис. 1.20).



Рис. 1.20. Ликвидация лесных пожаров в Челябинской области

Лесные пожары в Республике Мордовия и Нижегородской области

(межрегионального характера)

04.08.2021 в Темниковском районе Республики Мордовии в связи с высокими температурами и усилением ветра до 10 м/с возникла угроза перехода огня с природного пожара, действующего на территории Мордовского государственного природного заповедника «Заповедная Мордовия» им. П.Г. Смидовича (рис. 1.21), на населенные пункты Росстанье и Пушта, 19.08.2021 огонь распространился в сторону испытательной площадки Федерального ядерного центра ЗАТО Саров Нижегородской области. Благодаря своевременно принятым решениям и маневрированию сил и средств, распространение огня на территорию ЗАТО Саров не допущено. 20.08.2021 в результате усиления ветра произошел переход огня на СНТ «Стекланный» Нижегородской области. Огнем уничтожены: 6 жилых и 14 дачных домов, 49 хозяйственных построек.

К ликвидации привлекались 2 222 чел. и 451 ед. техники, в том числе от МЧС России – 1 062 чел. и 185 ед. техники (*аэромобильные группировки 12 Главных управлений МЧС России, ФГКУ «ПРПСО МЧС России», силы и средства ФГКУ «ЦСООР «Лидер» и Ногинского СЦ*). Применялось 13 ед. авиационной техники, в том числе от МЧС России 2 – самолета (*Бе-200ЧС*) и 5 – вертолетов (*со сливным устройством*). Выполнен 1 171 слив, сброшено 7 627 тонн воды, в том числе авиацией МЧС России выполнено 775 сливов, сброшено 4 394 тонны воды.



Рис. 1.21. Ликвидация лесных пожаров в Республике Мордовия и Нижегородской области

Лесные пожары в Республике Саха (Якутия) и Иркутской области

(межрегионального характера)

06.08.2021 на территории 7 районов (*Усть-Кутского, Мамско-Чуйского, Киренского, Катангского, Нижнеилимского, Усть-Илимского и Чунского*) Иркутской области в связи с действующими лесными пожарами на общей площади 120 071 га и ухудшением лесопожарной обстановки КЧС и ПБ субъекта был введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» в лесах регионального характера.

07.08.2021 действующий лесной пожар на территории республика Саха (Якутия) в связи с ухудшением погодных условий (усиление ветра) перешел на восточную окраину н.п. Бясь-Кюель горного района. Огнем уничтожено 34 жилых дома и 64 нежилых строения, проведена эвакуация 211 чел., из них 114 детей.

13.08.2021 обстановка, сложившаяся на территории Республики Саха (Якутия) и Иркутской области, решением ПК ЧС признана чрезвычайной ситуацией в лесах межрегионального характера и установлен федеральный уровень реагирования.

В рамках межрегионального маневрирования на территории Иркутской области работали свыше 300 человек парашютно-десантной пожарной службы федерального резерва ФБУ «Авиалесоохрана» из 6 субъектов Российской Федерации (*республик Бурятия, Марий Эл, Тыва, Забайкальского края, Иркутской и Омской областей*). К ликвидации привлекались 4 876 чел. и 787 ед. техники, в том числе от МЧС России – 342 чел. и 21 ед. техники (рис. 1.22).



Рис. 1.22. Ликвидация лесных пожаров в Республике Саха (Якутия) и Иркутской области

Высокие уровни воды в Забайкальском, Хабаровском краях, Амурской области и Еврейской автономной области (федерального характера)

Прохождение паводкоопасного периода на территории Дальнего Востока характеризовалось высокой циклонической активностью в летний период с выпадением сильных осадков, что повлекло за собой формирование волн паводков в бассейне реки Амур и осложнение паводковой обстановки в Забайкальском и Хабаровском краях, Амурской области и Еврейской автономной области.

При прохождении волны паводка за 10 суток до начала негативного воздействия паводковых вод было проведено наращивание сил и средств РСЧС, с применением авиации МЧС России.

13.08.2021 решением ПК ЧС чрезвычайная ситуация, обусловленная паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае - августе 2021 г. на территориях Забайкальского и Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области, отнесена к чрезвычайной ситуации федерального характера.

В 233 населенных пунктах (*Забайкальский край – 48, Хабаровский край – 62, Амурская область – 103, Еврейская автономная область – 20*) было подтоплено 4 639 жилых помещений (*квартир*) многоквартирных жилых домов (*Забайкальский край – 2 696, Хабаровский край – 137, Амурская область – 1 654, Еврейская автономная область – 152*), 3 398 жилых домов (*Забайкальский край – 1 609, Хабаровский край – 137, Амурская область – 1 476, Еврейская автономная область – 176*), 9 415 приусадебных участков (*Забайкальский край – 2 728, Хабаровский край – 396, Амурская область – 5 721, Еврейская автономная область – 570*), 4 128 дачных участков (*Хабаровский край – 1 782, Еврейская автономная область – 2 346*), сельскохозяйственных земель площадью 70 453,9 га (*Забайкальский край – 5 110,30 га, Амурская область – 53 306,6 га, Еврейская автономная область – 12 037 га*), 128 автомобильных мостов, 1 246 участков автодорог протяженностью 1 106,92 км, 160 социально значимых объектов (*Забайкальский край – 127, Хабаровский край – 2, Амурская область – 25*,

Еврейская автономная область – 6), 1 221 объект ЖКХ (Забайкальский край – 75, Хабаровский край – 9, Амурская область – 3, Еврейская автономная область – 1 134), 5 скотомогильников (Амурская область – 4, Еврейская автономная область – 1).

Проводилась эвакуация 4 824 чел., в том числе 1 359 детей (Забайкальский край – 1 108 чел., в том числе 213 детей, Амурская область – 3 694 чел., в том числе 1 142 ребенка, Еврейская автономная область – 22 чел., в том числе 6 детей).

Всего разворачивалось 22 ПВР, из них в 16 ПВР были размещены 582 чел., в том числе 167 детей (Забайкальский край – 16 ПВР, Хабаровский край – 6 ПВР). Оказывалась всесторонняя поддержка и помощь психологами МЧС России.

Несмотря на масштабные затопления, гибель и ущерб здоровью людей не допущены.

К ликвидации последствий привлекались 2 189 чел. и 557 ед. техники, в том числе от МЧС России – 651 чел. и 81 ед. техники (рис. 1.23 – 1.24).



Рис. 1.23. Ликвидация последствий паводка в Дальневосточном федеральном округе





Рис. 1.24. Ликвидация последствий паводка в Дальневосточном федеральном округе

Высокие уровни воды в Республике Крым (федерального характера)

Прохождение паводкоопасного периода на территории Республики Крым характеризовалось высокой циклонической активностью в летний период с выпадением сильных осадков (с 16.06.2021 по 19.06.2021 и 04.07.2021), что повлекло резкие подъемы уровня воды в горных реках, сходы селей и затопления объектов инфраструктуры.

13.08.2021 решением ПК ЧС чрезвычайная ситуация на территории Республики Крым отнесена к чрезвычайной ситуации федерального характера.

В 65 населенных пунктах 6 муниципальных образований (г. Керчь, г. Ялта, Бахчисарайский, Ленинский, Советский и Кировский районы) произошло подтопление 765 жилых домов с приусадебными участками и 74 социально значимых объектов.

В 9 145 домах с населением свыше 44 тыс. чел. было нарушено энергоснабжение, 503 дома остались без газоснабжения. Спасены 62 чел., 2 чел. погибли. Проводилась эвакуация 1 947 чел., из них 356 детей.

С целью повышения оперативности построения и передачи ортофотопланов и цифровых моделей рельефа местности в Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России впервые было осуществлено тестирование стационарной обработки материалов оперативной аэрофотосъемки и передачи информации через Мобильный комплекс узла связи ФГКУ «Донской СЦ МЧС России», что позволило повысить оперативность работы с данными более чем в 4 раза.

К ликвидации последствий привлекались 8 931 чел. и 798 ед. техники, в том числе от МЧС России – 1 031 чел. и 169 ед. техники. Дополнительно привлекались аэромобильные группировки ФГКУ «Донской СЦ МЧС России» и ФГКУ «Ногинский СЦ МЧС России» (рис. 1.25).



Рис. 1.25. Ликвидация последствий паводка в Республике Крым

1.4. Результаты прохождения паводкоопасного периода

На территории Российской Федерации за отчетный период при прохождении паводкоопасного периода в 62 субъектах Российской Федерации в зону затопления попали 11 478 жилых и 3 448 дачных домов, 30 625 приусадебных и 2 993 нежилых садоводческих участков, 270 социально значимых объектов, 360 низководных мостов, 1 222 участка автомобильных дорог общей протяженностью 13 034 км, 2 участка взлетно-посадочных полос на площади 0,45 км², 1 653 объекта энергетики (1 469 опор ЛЭП, 184 трансформаторных подстанций) с нарушением обеспечения 53 772 потребителей, 65 объектов ЖКХ, 28 объектов культурного наследия, 356 объектов фермерского хозяйства и сельскохозяйственные угодья на общей площади 4 914 717 км².

Группировка сил и средств РСЧС, привлекаемая для обеспечения безопасного прохождения паводкоопасного периода на территории Российской Федерации, составила 737 592 чел. и 165 323 ед. техники, 344 воздушных судна и 13 435 ед. плавсредств.

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации от 22.02.2021 № Пр-267 19.03.2021 утвержден План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде 2021 года на территории Российской Федерации.

В целях снижения негативного воздействия прохождения паводков органами управления и силами РСЧС проведен мониторинг гидрологической обстановки системой космического мониторинга МЧС России, принято и обработано более 9 700 космических снимков.

На основании полученной оперативной информации с космических аппаратов разработано свыше 14 800 моделей прогнозируемого подъема уровня воды на паводкоопасных участках, получены прогнозы и модели развития паводковой обстановки, спланированы и выполнены оперативные превентивные мероприятия – по укреплению береговой линии и возведению защитных дамб на 277 участках общей протяженностью 1 837,3 км, по регулированию русел рек на 15 участках общей протяженностью 25,18 км, по расчистке

русел рек на 598 участках общей протяженностью 809,1 км, по дноуглублению русел рек на 143 участках общей протяженностью 120,5 км, по очистке дренажных и коллекторных систем на 5 849 участках общей протяженностью свыше 796 км.

В целях обеспечения безаварийного прохождения весеннего половодья проведены подрывы льда на 156 участках, в ходе которых израсходовано более 29 тонн взрывчатых веществ, пропилено более 383 км льда, зачернено свыше 22 км² льда, ледоколами разрушено более 567 км ледового покрова.

На большинстве территорий субъектов РФ паводкоопасный период (весеннее половодье) проходил с марта по июнь, летне-осенний дождевой паводок – по сентябрь включительно. Развитие весеннего половодья проходило в соответствии с прогнозами. Следует отметить наиболее сложную паводкоопасную обстановку на территориях субъектов Дальневосточного федерального округа.

В Северо-Западном ФО на территории города Санкт-Петербурга, Республики Коми, Архангельской и Псковской областей, Ненецкого автономного округа, ЧС в период весеннего половодья и подвергшихся подтоплению населённых пунктов не было. Зажорных, заторных участков не образовывалось. В рамках проведения превентивных мероприятий были проведены взрывные работы в Беломорском и Суоярвском муниципальных районах Республики Карелия (рис.1.26).



Рис.1.26. Ликвидации ледяных заторов

В Ленинградской области проведено 7 подрывов ледового поля на 6 затороопасных участках (рис.1.27)



Рис.1.27. Ледовзрывные работы

На территории Новгородской области в Крестецком муниципальном районе оказались подтоплены 43 приусадебных участка в д. Старое Рахино. В июне месяце в результате сильных осадков в виде дождя зафиксировано подтопление 37 домов, 55 приусадебных участков на территории 4 населенных пунктов Демянского района. Подтоплены и размыты 16 участков

автомобильных дорог, в том числе участок федеральной автодороги А-122 протяженностью 200 метров.

На территории Приволжского ФО в 12 субъектах оказались подтопленными 29 домов, 1574 приусадебных участка, 90 низководных мостов, 41 участок автомобильных дорог и 1 социально значимый объект. Отселение людей в безопасные районы не проводилось, ПВР не задействовались. Укреплено более 20 км береговых линий, расчищено около 236 км русел рек, распилено 33 км льда, на 33 участках акваторий проводились взрывные работы. Планирование мероприятий по смягчению рисков и реагирование на ЧС в паводковый период выполнено своевременно.

В Уральском ФО на территории Свердловской области была зарегистрирована 1 ЧС регионального характера, обусловленная высоким уровнем паводковых вод (дождевой паводок). В начале июля в связи с выпадением обильных осадков произошел подъем уровня воды на водных объектах, расположенных на территориях 4 муниципальных образований – Верхнесалдинского городского округа, Горноуральского городского округа, Махневского муниципального образования и городского округа Нижняя Салда, что привело к введению на указанных территориях режима ЧС регионального характера. Для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения через водные объекты были организованы 4 паромных и 10 лодочных переправ, проведены мероприятия по ослаблению ледового покрытия у 30 мостовых сооружений, 19 ГТС, 1 шлюза и 5 русел рек.

На территории Челябинской области в целях предупреждения возможных ЧС проводились взрывные работы на территории 3 муниципальных образований – Ашинский муниципальный район (г. Аша, р. Сим), Варненский муниципальный район (с. Варна, р. Н. Тогузак), Брединский муниципальный район (п. Наследницкий, р. Берсуат). Всего проведено 17 подрывов на 10 местах (рис.1.28). Чернение льда проводилось на территории 2 муниципальных образований – Ашинский муниципальный район (г. Аша, р. Сим, р. Мань-Елга). Распиловка льда проводилась на территории 1 муниципального образования – Троицкий муниципальный район (р. Уй: в районе ж/д моста и в районе моста трассы М-36) в объеме 0,5 км² (рис.1.29). Работы выполнялись в соответствии с планом превентивных мероприятий.



Рис. 1.28. Ледовзрывные работы



Рис. 1.29. Распиловка льда

На территории Северо-Кавказского ФО с начала паводкоопасного периода (периоды весеннего половодья и летне-осеннего дождевого паводка) затоплений (подтоплений) не произошло, за исключением Кабардино-Балкарской Республики. В результате продолжительных и интенсивных осадков в виде дождя в мае и июле на территории 3 муниципальных районов (Майский, Урванский, Прохладненский) произошло подтопление частных домовладений и приусадебных участков – 13 домовладений и 49 приусадебных

участков (придомовых территорий). Численность населения, попавшего в зону подтопления, составляет более 100 человек.

На территории Южного ФО произошло 10 ЧС (Республика Адыгея – 1, Республика Крым – 2, Краснодарский край – 6, Ростовская область – 1).

Наиболее крупные ЧС, повлекшие за собой сильные негативные последствия:

в августе в г. Анапа в результате выпадения осадков (сильный дождь) произошло подтопление низменных участков территорий (не справилась ливневая канализация). Произошло подтопление 43 придворовых территорий, в 3 многоквартирных домах затоплены подвалы и цокольные этажи, произошло частичное отключение электричества (пострадало 1200 чел.). В ПВР находилось 155 человек;

в июне в г. Керчь в результате выпадения 82 мм осадков (сильный дождь) произошло подтопление 119 частных домовладений с придомовыми территориями, 113 многоквартирных домов, 37 социально значимых объектов и 1057 других объектов (предприятия и организации);

в июне в г.о. Ялта интенсивное выпадение осадков привело к подтоплению 90 частных домовладений с придомовыми территориями, 59 многоквартирных домов, 31 социально значимого объекта и 170 других объектов (предприятия и организации).

В целях смягчения рисков на территории Южного ФО организовано проведение превентивных инженерно-технических мероприятий: берегоукрепительные работы на 28 участках протяженностью более 21 км (21,560 км), расчистка русел рек на 198 участках протяженностью более 710 км (710,360 км), расчистка подмостового пространства (дноуглубительные работы) на 100 участках протяженностью около 80 км (80,340 км), проведение взрывных работ на 1 участке и распиловка льда на 8 участках в Волгоградской области.

На территории Сибирского ФО в 9 субъектах за время прохождения паводка в 181 населенном пункте подтоплено 1144 жилых дома, 3048 придомовых территорий, а также 22 моста и 82 участка автодорог, были нарушены условия жизнедеятельности более 6 тысяч человек.

Наиболее сложная обстановка складывалась на территориях:

Иркутской области – было подтоплено и пострадало 658 домов, 1 800 приусадебных участков, население – 2 889 человек, в том числе 752 детей;

Республики Хакасия – было подтоплено и пострадало 252 дома, 738 приусадебных участков, население – 1 485 человек, в том числе 231 ребёнок.

Вместе с тем в отчетном году превентивные мероприятия позволили избежать масштабных негативных последствий, а именно: произведено 64 подрыва льда, проведена распиловка льда на 98 участках общей длиной 64,2 км, зачернено 9,44 км² льда на 84 участках, проведены ледокольные работы на 27 участках протяженностью 16,9 км (Красноярский край).

На территории Дальневосточного ФО в паводкоопасный период зафиксировано 11 ЧС, связанных с паводками. Наиболее сложная обстановка складывалась на территориях Республики Бурятия, Амурской области. В июне - августе в результате осадков и прохождения паводковых вод были подтоплены населенные пункты и объекты экономики.

Проведен комплекс мероприятий, направленных на защиту населенных пунктов (рис.1.30):



Рис. 1.30. Берегоукрепление территории н.п. Дальневосточного федерального округа

При ликвидации последствий паводковых вод в Дальневосточном ФО по заявкам населения просушено 1667 жилых дома, из 643 жилых домов проведена откачка воды, очищено 1192 приусадебных участка, вывезено более 1 900 (1 937) м³ мусора, очищено более 46 (46,8) км дорог, прорыто более 40 (40,22) км водоотводных траншей, очищено 5 600 м ливневых канализаций, доставлено более 5 т продуктов питания и 18 т питьевой воды, 12 т кормов для животных, а также более 8 т иного имущества.

Осуществлялась работа 17 ПВР вместимостью 1 745 чел., в которых размещалось 588 чел., в том числе 259 детей.

Заблаговременно проведены эвакуационные мероприятия для населения, попадающего в зону подтопления. Эвакуировано из затопливаемых территорий 311 чел. из них 61 ребенок. Всего было эвакуировано 3 694 чел., в том числе 1 142 ребенка.

Организовано первоочередное жизнеобеспечение эвакуированного населения, осуществлен отгон домашнего скота в отведенные для этого места.

На территории Амурской области осуществлялась работа 2 пунктов длительного пребывания, в которых было размещено 73 чел., из них 21 ребенок.

В результате неблагоприятных метеорологических явлений в июне - июле на территории Забайкальского края произошло подтопление 48 населенных пунктов и объектов инфраструктуры в 17 муниципальных районах. Всего в зону подтопления попало 2 696 жилых домов (15 064 чел.), 2 728 приусадебных участков, 127 социально значимых объектов (42 средних общеобразовательных школ, 20 дошкольных образовательных учреждений, 4 учреждений дополнительного образования, 1 детский лагерь, 25 домов культуры, 4 библиотеки, 1 детская школа искусств, 1 музей, 2 спортплощадки, 1 спортзал, 1 стадион, 25 объектов здравоохранения), 71 мост (из них 45 мостов разрушено, 26 мостов повреждено), а также 26 участков автомобильных дорог (555,2 км).

В июле 2021 г. в результате активного снеготаяния на территории Пенжинского муниципального района Камчатского края произошло подтопление паводковыми водами сёл Слаутное, Таловка, Аянка. В зоне подтопления находилось 13 домов (37 человек), 50 придомовых территорий (272 человека), территория 3-х социально значимых объекта. Эвакуировано 62 чел., в том числе 31 ребенок. Пострадавшими были признаны 123 чел., погибших нет.

В период крайне неблагоприятного развития весеннего половодья в феврале отчетного года на территории г. Находка Приморского края грунтовыми водами были подтоплены 13 придомовых территорий жилых домов частного сектора, что привело к нарушению жизнеобеспечения проживающих в них 41 чел., из них 4 детей. Для ослабления ледового

покрова на реке Арсеньевка и устранения создавшейся угрозы повреждения автомобильного моста в районе с. Яковлевка Яковлевского муниципального района в течении марта 2021 года произведено бурение 1604 лунок диаметром 300 мм на площади 1885 кв. м. На основании обращения Правительства Приморского края к командованию Восточного военного округа инженерно-саперной группой Восточного военного округа произведено 10 подрывов ледяного покрытия реки Арсеньевка. Угроза для моста в с. Яковлевка устранена.

В марте 2021 г. в результате прохождения ледохода произошло повреждение опоры автомобильного моста через реку Арсеньевка в районе с. Яковлевка в Яковлевском муниципальном районе. Было нарушено автомобильное сообщение между районным центром с. Яковлевка и северной частью муниципального района с численностью жителей 1818 чел., в том числе 405 детей.

В апреле 2021 г. на реках Приморского края половодье сопровождалось заторными явлениями и резкими подъемами уровня воды в среднем течении реки Уссури и на реке Бикин в Дальнереченском и Пожарском муниципальных районах. Наблюдались переливы низких участков автомобильных дорог в Ханкайском МО, Дальнереченском, Кировском, Хасанском, Черниговском и Яковлевском муниципальных районах. Создавалась угроза подтопления территории с. Новосельское в Спасском муниципальном районе, сел Вадимовка и Сиваковка в Черниговском муниципальном районе (рис.1.31).



Рис. 1.31. Восстановленное водопропускное сооружение на участке 17 км трассы Сибирцево – Жарикова – Комиссарово – Дворянка 29.03.2021 (Ханкайский МО)

В апреле 2021 года в результате образовавшегося ледяного затора у опорных частей моста через реку Большая Уссурка, расположенного на 3 км автомобильной дороги «Лукияновка–Новополтавка», произошло обрушение шестой опоры и двух пролетов (6, 7) протяженностью до 50 метров. В мае в результате прохождения сильных дождей на автомобильной дороге межмуниципального значения «Сергеевка – Партизан» в районе 5-го км размыв трубчатый переезд через ключ Теплый, прервано автомобильное сообщение с селом Слинкино и поселком Партизан.

На территории Республики Бурятия зарегистрирована ЧС, обусловленная подтоплением населенных пунктов в 7 муниципальных образованиях (г. Улан-Удэ, Прибайкальский, Иволгинский, Кабанский, Тарбагатайский, Селенгинский, Кяхтинский районы). Были нарушены условия жизнедеятельности 4 723 человек, погибших нет. Ущерб составил 95,18 млн рублей.

Всего в Республики Бурятия в результате паводка было подтоплено 2 378 (в том числе по заявлениям граждан) приусадебных участков (1 897 грунтовыми водами, 481 паводковыми водами), 156 жилых домов. Пострадало 4 880 человек. Гибели и травмирования граждан не допущено.

На территории Хабаровского края в период прохождения весеннего половодья и паводков проводился необходимый комплекс мероприятий по защите населенных пунктов, в том числе для защиты территории г. Хабаровска было возведено 11 насыпных временных защитных сооружений, создано 9 насосных группировок для отвода водных масс. В Комсомольском муниципальном районе сформирован запас инертных материалов, дополнительно закуплены 3 мотопомпы общей производительностью 216 м³ в час, проведено укрепление временных защитных насыпей в границах села Новый Мир и посёлка Молодёжный, в г. Комсомольске-на-Амуре расширены и подняты до 9 метров защитные сооружения. Засыпаны прораны в защитных сооружениях. Укреплены защитные сооружения по Индустриальному шоссе. В ходе выполнения работ было завезено 10,1 тыс. м³ грунта. Для защиты Хумминского шоссе от подтопления уложено 1 500 мешков с песком. В результате прохождения паводкоопасного периода на территории Хабаровского края в зону затопления попали 11 муниципальных районов, 78 населенных пунктов. Затоплено 233 частных жилых помещений, 891 приусадебный участок, 2 281 дачный участок, 62 автомобильные дороги общей протяженностью 58,9 км. Из зон затопления эвакуировано 149 человек, в том числе 55 детей, из них в 1 ПВР размещалось 47 человек, в том числе 17 детей. Материальный ущерб от летне-дождевого паводка составил около 518 млн руб.

Проведенные мероприятия позволили не допустить затопления более 40 тыс. жилых домов и 209 социально значимых объектов на территории 435 населенных пунктов, 252 объектов транспортной инфраструктуры, 129 объектов энергетики, 189 объектов жилищно-коммунального хозяйства и свыше 59 тыс. объектов сельского и личного подсобного хозяйства.

1.5. Результаты прохождения пожароопасного сезона

В 2021 году на территории Российской Федерации возникло 15 112 очагов ландшафтных (природных) пожаров (*АППГ – 14 812*) общей площадью 10 059 359,88 га (*АППГ – 9 267 731 га*). Количество пожаров увеличилось на 2 %, площадь, пройденная огнем, увеличилась на 8,5 %. Из 15 112 пожаров произошло:

- на землях лесного фонда – 14 240 (*АППГ – 13 862*) площадью 9 928 128,61 га (*АППГ – 9 127 483,2 га*);
- на землях обороны – 265 (*АППГ – 310*) площадью 21 175,73 га (*АППГ – 74 098,88 га*);
- на землях ООПТ – 181 (*АППГ – 228*) площадью 89 927,81 га (*АППГ – 51 244,11 га*);
- на землях иных категорий – 179 (*АППГ – 275*) площадью 19 283,99 га (*АППГ – 14 816,03 га*);
- на землях населенных пунктов – 247 (*АППГ – 137*) площадью 843,74 га (*АППГ – 88,34 га*).

Наиболее сложная лесопожарная обстановка складывалась в Республике Саха (Якутия) (*1 696 очагов на площади 7 971 758,37 га*), Красноярском (*696 очагов на площади 43 907,83 га*), Забайкальском краях (*260 очагов на площади 19 525,48 га*), Магаданской области (*92 очага на площади 213 552,02 га*) и Чукотском автономном округе (*86 очагов на площади 248 995 га*).

Режим чрезвычайной ситуации межрегионального характера вводился 2 раза (*Республика Саха (Якутия) – Иркутская область, Республика Мордовия – Нижегородская область*).

Режим чрезвычайной ситуации регионального характера был введен в 8 субъектах Российской Федерации (*Иркутская область, Республика Саха (Якутия), Челябинская область, Тюменская область, Нижегородская область, Республика Мордовия, Республика Марий Эл, Республика Карелия*).

Режим чрезвычайной ситуации муниципального характера был введен в 23 субъектах Российской Федерации 68 раз (*Костромская область, Вологодская область, Республика Коми, Кировская область, Оренбургская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Самарская область, Свердловская область, Красноярский край, Омская область, Камчатский край, Магаданская область, Приморский край, Сахалинская область, Хабаровский край,*

Чукотский АО, Республика Карелия, Тюменская область, Челябинская область, Иркутская область, Республика Саха (Якутия), Республика Мордовия).

Особый противопожарный режим регионального характера был введен в 64 субъектах Российской Федерации 79 раз (*Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, Архангельская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, Республика Карелия, Республика Коми, Астраханская область, Волгоградская область, Республика Калмыкия, Ростовская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край, Чеченская Республика, Кировская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Самарская область, Саратовская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Чувашская Республика, Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Челябинская область, Алтайский край, Иркутская область, Омская область, Республика Алтай, Кемеровская область, Республика Тыва, Республика Хакасия, Амурская область, Еврейская АО, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Республика Крым, город Севастополь).*

Особый противопожарный режим муниципального характера был введен в 46 субъектах Российской Федерации 752 раза (*Калужская область, Костромская область, Смоленская область, Тверская область, Ярославская область, Вологодская область, Калининградская область, Новгородская область, Псковская область, Республика Карелия, Краснодарский край, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия-Алания, Ставропольский край, Чеченская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Челябинская область, Ямало-Ненецкий АО, Алтайский край, Забайкальский край, Иркутская область, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Омская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Томская область, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Хабаровский край, Чукотский АО).*

По результатам использования системы космического мониторинга МЧС России выявлено более 248 тыс. термических точек. Количество подтвержденных термических точек составило более 219 тыс., из них подтвердились как природные пожары более 109 тыс., в том числе свыше 90 тыс. представляющие реальную угрозу населенным пунктам.

С начала года на территории РФ зарегистрированы:

переходы лесных пожаров на 8 населенных пунктов (*Челябинская область – 2, Республика Саха (Якутия) – 1, Удмуртская Республика – 1, Республика Марий Эл – 1, Нижегородская область – 1, Республика Карелия – 1, Тюменская область – 1*), в результате которых уничтожены (*повреждены*): 76 жилых домов, 77 нежилых домов, 61 садовый дом, 60 хозяйственных построек и 14 социально значимых объектов;

переходы палов сухой растительности на 61 населенный пункт (*Приволжский ФО (47): Нижегородская область – 33, Республика Татарстан – 3, Самарская область – 3, Республика Мордовия – 2, Чувашская Республика – 1, Ульяновская область – 1, Пермский край – 1, Удмуртская Республика – 1, Саратовская область – 1, Оренбургская область – 1; Северо-Западный ФО (2): Новгородская область – 2; Сибирский ФО (1): Омская область – 1; Уральский ФО (4): Курганская область – 2, Свердловская область – 1, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – 1; Центральный ФО (7): Владимирская область – 2, Костромская область – 2, Воронежская область – 1, Рязанская область – 1, Тамбовская область – 1*), в результате которых уничтожены (*повреждены*): 40 жилых домов, 104 нежилых дома, 72 садовых дома, 205 хозяйственных построек, травмированы 2 человека, один человек погиб.

Благодаря принятым мерам, оперативному усилению группировки сил и средств, в том числе применению авиации, удалось не допустить распространение огня в сторону 54 населенных пунктов (рис. 1.32).



Рис. 1.32. Ликвидация ландшафтных (природных) пожаров на территории Российской Федерации

1.6. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

В 2021 году произошло 88 ЧС биолого-социального характера, в которых пострадали 146 чел., гибели людей не допущено (в 2020 г. – 0 чел.).

По сравнению с 2020 годом количество ЧС биолого-социального характера увеличилось на 43,33 % (в 2020 г. – 60), количество пострадавших уменьшилось на 10,98 % (в 2020 г. – 164 чел.).

Среди ЧС биолого-социального характера в 2021 году наибольшее количество составили ЧС, связанные с инфекционными заболеваниями сельскохозяйственных животных (81 ЧС – 94,18 %, в 2020 г. – 58 ЧС).

Сведения, по данным МЧС России, о количестве ЧС биолого-социального характера и субъектах Российской Федерации, в которых они произошли, приведены в таблице 1.6.

Таблица 1.6

Сведения о количестве ЧС биолого-социального характера в федеральных округах и субъектах Российской Федерации

Федеральный округ	Количество ЧС биолого-социального характера, ед.	Субъекты Российской Федерации, в которых произошли ЧС биолого-социального характера, их количество, ед.
Дальневосточный ФО	12	Приморский край – 7, Забайкальский край – 2, Хабаровский край – 2, Амурская область – 1
Сибирский ФО	1	Республика Тыва – 1
Уральский ФО	5	Свердловская область – 2, Тюменская область – 1, Челябинская область – 1, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 1
Приволжский ФО	24	Республика Башкортостан – 7, Нижегородская область – 6, Республика Марий Эл – 4, Пермский край – 3, Кировская область – 1, Пензенская область – 1, Самарская область – 1, Саратовская область – 1
Южный ФО	2	Краснодарский край – 1, Ростовская область – 1
Северо-Кавказский ФО	2	Ставропольский край – 2
Северо-Западный ФО	2	Республика Коми – 1, Псковская область – 1
Центральный ФО	38	Костромская область – 7, Владимирская область – 6, Калужская область – 5, Брянская область – 3,

Федеральный округ	Количество ЧС биолого-социального характера, ед.	Субъекты Российской Федерации, в которых произошли ЧС биолого-социального характера, их количество, ед.
		Ярославская область – 3, Ивановская область – 2, Курская область – 2, Смоленская область – 2, Тамбовская область – 2, Белгородская область – 1, Воронежская область – 1, Липецкая область – 1, Орловская область – 1, Тверская область – 1, Тульская область – 1
Российская Федерация	86	37 субъектов

В вышеуказанных субъектах Российской Федерации произошли биолого-социальные ЧС следующих видов:

инфекционная заболеваемость людей:

Приморский край – 1, Республика Тыва – 1;

инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных:

Костромская область – 7, Приморский край – 6, ХМАО-Югра – 1, Республика Коми – 1, Республика Марий Эл – 4, Брянская область – 3, Ростовская область – 1, Липецкая область – 1, Хабаровский край – 2, Владимирская область – 6, Калужская область – 5, Пермский край – 3, Республика Башкортостан – 4, Ярославская область – 3, Забайкальский край – 2, Свердловская область – 2, Тамбовская область – 2, Смоленская область – 2, Ставропольский край – 2, Ивановская область – 2, Курская область – 2, Амурская область – 1, Тюменская область – 1, Челябинская область – 1, Кировская область – 1, Пензенская область – 1, Самарская область – 1, Саратовская область – 1, Краснодарский край – 1, Псковская область – 1, Белгородская область – 1, Воронежская область – 1, Орловская область – 1, Тверская область – 1, Тульская область – 1, Нижегородская область – 6;

поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями:

Республика Башкортостан – 3.

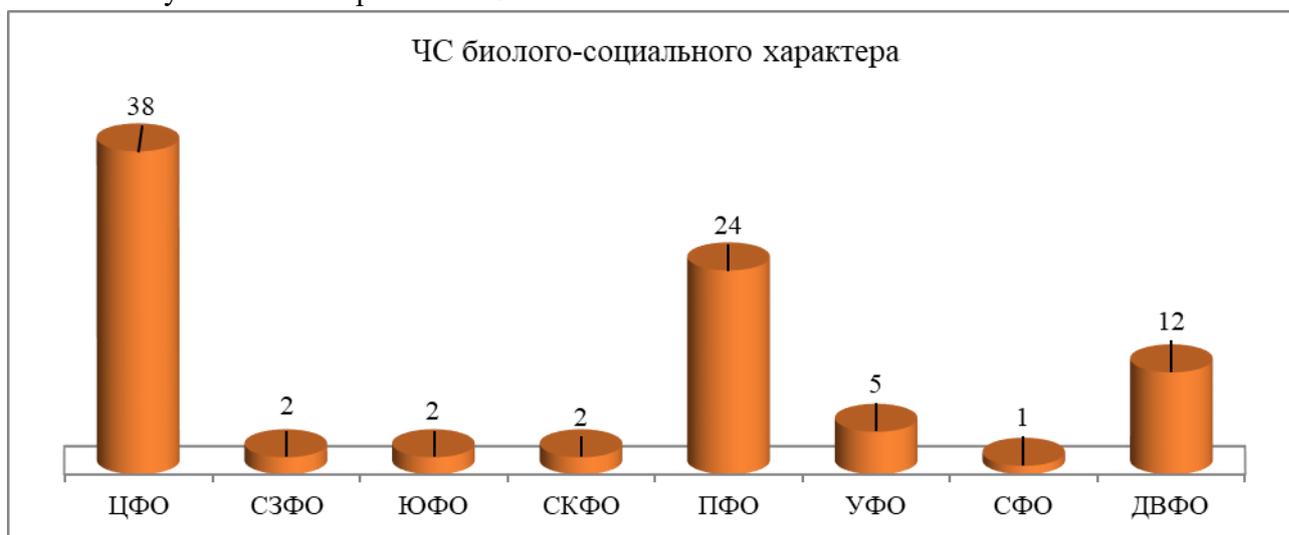


Рис. 1.33. Распределение количества ЧС биолого-социального характера по федеральным округам Российской Федерации, ед.

1.6.1. Инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей

В связи с введением полного комплекса противоэпидемических и профилактических мероприятий на территории Российской Федерации в 2021 году продолжается снижение заболеваемости для большинства нозологических форм, за исключением острых инфекций верхних дыхательных путей множественной и не уточненной локализации, острых кишечных инфекций, энтеровирусных инфекций, бруцеллеза, лихорадки Западного Нила, крымской геморрагической лихорадки, лихорадки Ку.

В связи с постепенной отменой введенных в 2020 году ограничений на авиасообщение в 2021 году отмечено увеличение завозных случаев малярии. За истекший период 2021 года зарегистрировано 96 случаев впервые выявленной малярии (2020 г. – 58 случаев). Продолжается снижение завоза лихорадки денге. Так в 2021 году зарегистрировано всего 9 случаев лихорадки денге (в 2020 году – 122 случая).

В 5 субъектах Российской Федерации (Ярославской, Ростовской областях, Ставропольском и Приморском краях) зарегистрировано по 1 случаю бешенства, в Волгоградской области – 2 случая. В Республиках Дагестан и Тыва выявлено по 1 случаю сибирской язвы. Проведенный комплекс противоэпидемических мероприятий позволил не допустить дальнейшего распространение заболевания.

1.6.2. Коронавирусная инфекция COVID-19

По данным формы федерального статистического наблюдения № 2 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях» в Российской Федерации в 2021 году выявлен 9 054 041 случай коронавирусной инфекции (2020 г. - 3,159 млн случаев) в 85 регионах. Показатель заболеваемости на 100 тыс. населения составил 6 181,93 случая. Доля детей среди всех заболевших составила 10,1 %. Заболеваемость населения от 0 до 17 лет в 2021 году составила 2 999,3 случаев на 100 тыс. населения.

С первых дней осложнения ситуации организован и проводится мониторинг за эпидемиологической обстановкой, приняты дополнительные меры по усилению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, отработан алгоритм действий медицинского персонала при подозрении на новую коронавирусную инфекцию, обеспечен контроль за готовностью медицинских организаций к приему больных из неблагополучных территорий, проработаны вопросы немедленной изоляции лиц с подозрением на заболевание и установления медицинского наблюдения за контактными лицами, определен алгоритм лабораторной диагностики в случае выявления лиц с подозрением на коронавирусную инфекцию, приняты меры по обучению медицинского персонала. В регионы направлены методические рекомендации по лабораторной диагностике, дезинфекционным мероприятиям, противоэпидемическому режиму медицинских организаций.

Во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации Роспотребнадзором проводится усиленный двойной контроль прибывающих из неблагополучных регионов лиц с использованием стационарного и переносного тепловизионного оборудования.

За 2021 год досмотрено свыше 28,4 млн человек, за этот период выявлено 1 251 человек с признаками инфекционных болезней. Во всех случаях проведен полный комплекс мер, позволивший не допустить осложнений эпидемиологической обстановки.

Организовано медицинское наблюдение за всеми прибывающими, их анкетирование и передача под медицинское наблюдение по месту жительства. Под медицинским наблюдением в целом по России за истекший период 2021 года находилось свыше 28,5 млн человек.

Все лица с симптомами острых респираторных инфекций (ОРВИ), прибывшие

из неблагополучных стран, изолированы, госпитализированы и обследованы лабораторно на весь перечень возможных возбудителей ОРВИ, включая новую коронавирусную инфекцию.

В целях полной оценки ситуации вместе с мониторингом по заболеваемости сезонным гриппом и ОРВИ, Роспотребнадзор продолжает оперативное слежение за заболеваемостью внебольничными пневмониями во всех субъектах Российской Федерации. Обращается особое внимание на проведение дезинфекционных мероприятий в транспортных узлах и на транспортных средствах, специальных режимов по обработке помещений, столовой посуды и инвентаря во всех предприятиях общественного питания.

Реализация комплекса мероприятий Роспотребнадзором проводится в рамках реализации Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации, постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации. Для организаций различных отраслей (агропромышленный комплекс, предприятия торговли и общепита, транспорта и транспортных предприятий, строительная отрасль) разработаны рекомендации по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19. Учреждениями Роспотребнадзора (рис. 1.34) и медицинскими организациями за 2021 год проведено свыше 149,8 млн лабораторных исследований на наличие нового коронавируса в материале от людей, в том числе из числа прибывших из стран, являющихся неблагополучными по новой коронавирусной инфекции.



Рис. 1.34. Лаборатория Роспотребнадзора

1.6.3. Особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб

На территории Российской Федерации в 2021 году регистрировались следующие особо опасные и социально значимые заболевания животных – африканская чума свиней, высокопатогенный грипп птиц, ящур, бешенство, бруцеллез крупного и мелкого рогатого скота, заразный узелковый дерматит, лейкоз крупного рогатого скота, оспа овец и коз, сибирская язва и туберкулез крупного рогатого скота.

АЧС была зарегистрирована в 48 регионах среди домашних свиней – 355 случаев (184 очага и 171 инфицированный объект) и в 20 регионах в дикой фауне – 132 случая (79 очагов и 53 инфицированных объекта). По результатам ликвидации вышеперечисленных вспышек АЧС среди домашних свиней в очагах и угрожаемой зоне было уничтожено 369 785 голов свиней, в дикой фауне был уничтожен 251 дикий кабан.

АЧС среди домашних свиней была зарегистрирована в Амурской, Архангельской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Волгоградской, Ивановской, Калужской, Кировской, Костромской, Курской, Липецкой, Магаданской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Самарской, Сахалинской, Смоленской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях, республиках Адыгея, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Чувашской Республике, Забайкальском,

Краснодарском, Красноярском, Пермском, Приморском, Ставропольском, Хабаровском краях, Еврейской автономной области и Ханты-Мансийском автономном округе.

В дикой фауне АЧС была зарегистрирована в Амурской, Архангельской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Костромской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Псковской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Ярославской областях, Республике Татарстан, Чувашской Республике, Приморском и Хабаровском краях.

В 2021 году среди домашней, дикой и зоопарковой птицы в 21 регионе зарегистрировано 80 очагов высокопатогенного гриппа птиц. Всего уничтожено 6 201 200 голов птицы.

Очаги заболевания зарегистрированы в Ростовской, Астраханской, Белгородской, Калининградской, Курганской, Курской, Кировской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, Краснодарском, Ставропольском краях, республиках Башкортостан, Дагестан, Калмыкия, Крым, Татарстан, Удмуртской Республике.

Ящур животных типа «О» выявлен в Оренбургской области (1 очаг), выявлено 2 случая заболевания крупного рогатого скота.

В 2021 году в 63 субъектах Российской Федерации зарегистрировано 1 199 случаев заболевания всех видов животных бешенством, в том числе 455 случаев среди диких зверей.

Наибольшее количество случаев бешенства животных зарегистрировано в Приволжском федеральном округе – 379 случаев (32 %), Центральном федеральном округе 258 (22 %), Уральском федеральном округе – 193 случая (16 %), Сибирском федеральном округе – 181 случай (15 %), Южном федеральном округе – 126 случаев (10 %) от всех случаев, зарегистрированных в России.

Бруцеллез крупного рогатого скота в 2021 году зарегистрирован в 27 регионах (401 новый очаг бруцеллеза крупного рогатого скота), сдано на убой 6350 животных.

Значительное количество новых очагов бруцеллеза крупного рогатого скота выявлено в Республике Дагестан – 127, Кабардино-Балкарской Республике – 54, в Республике Северная Осетия-Алания – 34, Чеченской Республике – 33.

В 2021 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 37 новых очагов бруцеллеза мелкого рогатого скота, сдано на убой 1 104 животных.

Очаги выявлены в Астраханской, Калужской, Новосибирской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Забайкальском, Краснодарском, Пермском, Приморском и Ставропольском краях, республиках Дагестан, Калмыкия, Тыва и Хакасия.

Заразный узелковый (нодулярный) дерматит крупного рогатого скота зарегистрирован в 2021 году в Забайкальском крае (39 очагов).

В 2021 году количество вновь выявленных неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота составило 2070 пунктов. Выявлено 15 279 голов крупного рогатого скота, больного лейкозом. Неблагополучными по лейкозу крупного рогатого скота были 65 субъектов Российской Федерации.

В 5 субъектах Российской Федерации в 2021 году зарегистрировано 14 очагов оспы овец и коз. Заболевание выявлено в Республике Дагестан, Ивановской, Костромской, Ленинградской и Ярославской областях.

В Республике Тыва зарегистрирован 1 очаг сибирской язвы, в котором выявлен 1 случай заболевания крупного рогатого скота.

По одному новому очагу туберкулеза крупного рогатого скота зарегистрировано в Московской области и Удмуртской Республике.

Таблица 1.7

**Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных
заболеваниях животных и птиц**

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
				Заболело		Пало	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Дальневосточный	Бешенство (диких животных)	28	28	9,02	9,02	1,02	1,02
	Бешенство сельскохозяйственных животных	5	5	3	3	6	6
	Ящур сельскохозяйственных животных	1	1	90	90	90	90
	Лептоспироз	22	22	246	246	196	196
	Бруцеллез КРС	27	27	63	63	24	24
	Пастареллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Бруцеллез	3	3	3	3	0	0
	Некробактериоз КРС	0	0	0	0	0	0
	АЧС	89	89	241	241	241	241
	Сальмонеллез КРС	7	7	7	7	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	7	7	17	17	11	11
	Эмфизематозный карбункул КРС	1	1	4	4	4	4
	Лейкоз КРС	34	34	39,329	39,329	0	0
	Брадзот овец	0	0	0	0	0	0
	Нозематоз пчел	0	0	0	0	0	0
Итого:	224	740	812,349	2,790,82	573,020	375,163	
Приволжский	Бешенство (диких животных)	12	12	11,001	11,001	0,001	0,001
	Бешенство сельскохозяйственных животных	444	444	297,182	297,182	190,168	190,168
	Ящур сельскохозяйственных животных	0	0	0	0	0	
	Лептоспироз	3	3	26	26	26	26
	Бруцеллез КРС	6	6	0,472	0,472	0	0
	Пастареллез КРС	3	3	3	3	0	0
	Бруцеллез	25	25	713	713	713	713
	Некробактериоз КРС	0	0	0	0	0	0
	АЧС	33	33	51,03	51,03	24,03	24,03
	Сальмонеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	0	0	0	0	0	0
	Эмфизематозный карбункул КРС	0	0	0	0	0	0
	Лейкоз КРС	39	39	23,019	23,019	0	0
	Брадзот овец	0	0	0	0	0	0
	Нозематоз пчел	0	0	0	0	0	0
Итого:	565	375	1124,704	287,2	953,199	180,76	
Северо-Западный	Бешенство (диких животных)	3	16	0,003	0,016	0,003	0,003
	Бешенство сельскохозяйственных животных	4		0,006		0,006	0,006
	Ящур сельскохозяйственных животных	0	0	0	0	0	0
	Лептоспироз	17	17	0,049	0	0	0

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2020 г.	2021 г.	Заболело		Пало	
				2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
	Бруцеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Пастареллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Бруцеллез	0	0	0	0	0	0
	Некробактериоз КРС	0	0	0	0	0	0
	АЧС	586	26	1,428	89,495	0,578	89,489
	Сальмонеллез КРС	0	0	0	0	0	0
	Инфекционный ринотрахеит	0	0	0	0	0	0
	Эмфизематозный карбункул КРС	0	0	0	0	0	0
	Лейкоз КРС	1	183	0,009	30	0	0
	Брадат овец	1	0	2,103	0	0,228	0,228
	Цистицероз северных оленей	30	0	0,03	0	0	0
	Грипп птиц	0	1	0	50	0	50
	Оспа овец и коз	0	1	0	0,089	0	0,029
	Итого:	642	230	3,628	169,604	0,815	139,544
Северо-Кавказский	Бешенство	28	9	0,028	1,008	0,028	0,007
	Инфекционный эпидидимит (МРС)	0	1	0	0,002	0	0
	Пастереллез (КРС,МРС,птиц)	0	10	0	0,002	0	0,002
	Бруцеллез	358	207	1,626	1,206	0	358
	Брадат овец	0	3	0	0,003	0	0,003
	Лептоспироз	1	2	0,001	0,1	0	0
	АЧС	2	11	0,022	0,002	0,022	0,002
	Лейкоз	0	20	0	0	0	0,002
	Сальмонеллез	0	1	0	0,001	0	0,001
	Колибактериоз (КРС)	0	0	0	0,001	0	0,001
	Болезнь Ньюкасла	0	0	0	0	0	0
	Злокачественный отек	2	2	0,002	0,002	0,002	0,002
	Грипп птиц	1	2	170,148	0,004	19,542	0,004
	Высокопатогенный грипп	0	4	0	97,361	0	97,361
	Случайная болезнь	0	3	0,003	0,007	0	0
	Злокачественный отек	0	0	0	0	0	0
	Энтеротоксемия (МРС)	0	3	0	0,038	0	0,038
	Оспа	0	1	0	0,08	0	0,064
	Эмкар (КРС)	0	2	0	0,002	0	0,002
	Анаэробная дизентерия ягнят (МРС)	0	0	0	0,004	0	0,004
Итого:	392	281	172,80	99,823	19,593	455,50	
Сибирский	Бешенство (диких животных)	0	108	0	0,163	0	0
	Бешенство КРС	2	0	2	0	2	2
	Бешенство сельскохозяйственных животных	32	0	11,042	11,042	11,042	11,042
	Инфекционная анемия лошадей	9	10	0	0,027	0	0

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2020 г.	2021 г.	Заболело		Пало	
				2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
	Инфекционный ринотрахеит КРС	28	76	0,063	0,287	0	0
	Европейский гнилец	10	10	0,010	0,031	0,010	0,031
	Нозематоз	4	2	0,066	0,039	0,066	0,039
	Варроатоз	6	10	0,018	0,031	0,018	0,031
	Лептоспироз	34	12	88,071	0,04	0	0
	Пастареллез маралов	0	2	0	0,002	0	0,002
	Пастареллез лошадей	0	1	0	0,001	0	0,001
	Бруцеллез	3	6	22,03	0,059	0	0
	Трихинеллез	8	8	0,003	0,002	0,001	0,001
	Туберкулез КРС						
	Финноз	4	4	0,004	0,004	0	0
	Туберкулез КРС	2	1	0,014	0,001	0	0
	Эмфизематозный карбункул	11	3	0,014	0,003	0,014	0,003
	Случная болезнь лошадей	7	4	0,053	0,012	0	0
	АЧС	1	0	0,030	0	0,030	0
	Грипп птиц	29	0	12,159	0	12,159	0
	Высокопатогенный грипп птиц	2	0	0,088	0	0,081	0
	Заразный узелковый дерматит	1	0	0,002	0	0	0
	Итого:	191	256	135,653	101,173	25,424	13,15
Уральский	Бешенство	128	170	0,164	0,191	0,163	0,191
	Трихинеллез	3	4	0,003	0,004	0	0
	АЧС	0	16	0	4,594	0	0,594
	Лейкоз КРС	32	67	0,374	0,247	0	0,001
	Лептоспироз КРС	11	5	0,035	0,125	0	0
	Лейкоз КРС	32	67	0,375	0,247	0	0,001
	Пастереллез КРС	2	1	0,002	0,006	0,001	0,001
	Бруцеллез	12	9	0,688	0,032	0,001	0
	Варроатоз пчел	2	1	0,003	0,001	0,002	0,001
	Орнитоз птиц	8	3	0,585	0,256	0	0
	Нозематоз пчел	2	1	0,002	0,001	0,002	0,001
	Инфекционная анемия лошадей	6	8	0,006	0,001	0	0
	Хламидиоз КРС	3	3	0,014	0,011	0	0,001
	Грипп птиц	19	21	0,505	260,034	0,499	259,942
	Брадат овец	0	1	0	0,015	0	0,015
	Итого:	231	377	588,605	265,765	2,428	260,747
Центральный	Бешенство	543	164	293,229	77,249	262,229	34,122
	Туберкулез	2	1	0,003	20	0,003	0
	Болезнь Ауески	16	0	0	0	378,038	0
	Лейкоз крупного рогатого скота	43	132	732,216	152,784	0	0,729
	АЧС	30	79	5735,04	2,374	5564,928	81,249
	Пастереллез	6	1	0,017	1	0,017	0,008
	Бруцеллез	24	9	89,049	1,056	1,005	0,107
	Оспа овец и коз	3	10	4,132	0,625	0,013	0,224
	Грипп птиц	13	2	0,012		0,012	0
	Инфекционный эпидидимит	3	1	0,013	0,008	0	0
	Сальмонеллез	3	0	2,009	0	2,009	0
	Орнитоз птиц	5	0	1,032	19	0	0
	Инфекционная анемия лошадей	0	1	0	1	0	1
	Нозематоз	2	2	2	2	2	2

Федеральный округ	Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птицы	Количество очагов заболеваний, ед.		Количество животных, птиц, тыс. голов			
		2020 г.	2021 г.	Заболело		Пало	
				2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
	Лептоспироз	20		40,169	0	0	0
	Трихинеллез	3	5	3	0,001	0	0,001
	Варроатоз	1	1	1	1	1	0
	Хламидиоз	1	0	4	0	0	0
	Итого:	718	408	6 907	278,097	6 111,254	119,44
Южный	АЧС	6	5	130,003	21,000	103,003	21,000
	Бешенство	80	113	42,039	60,053	48,029	73,040
	Бруцеллез	57	56	586,227	198,893	4,000	0,000
	Гельминтозы	0	0	0,071	0,470	0,000	0,000
	Грипп птиц	5	5	107,146	705,589	107,146	705,679
	Инф.энтеротоксемия	0	1	0,000	0,012	0,000	0,012
	Лейкоз	25	46	2,483	5,351	0,000	0,000
	Лептоспироз	4	0	0,069	0,000	0,000	0,000
	Листерия	0	1	0,000	0,025	0,000	0,025
	Орнитоз	1	2	0,001	0,003	0,000	0,000
	Пастереллез	1	4	0,001	0,006	0,001	0,006
	Псевдомоноз	1	2	0,015	0,005	0,000	0,005
	Репродуктивно-респираторный синдром свиней	1	0	0,003	0,000	0,000	0,000
	Чума	1	0	0,001	0,000	0,001	0,000
	Эмкар	2	1	0,001	0,001	0,001	0,001
	Сальмонеллез птиц	1	0	0,002	0,000	0,002	0,000
		Итого:	180	236	868,061	991,408	262,182
Итого:		3 143	2 903	10 612,8	266 700,897	7 685,733	2 344,072

В Российской Федерации за отчетный период 2021 года в среднем наблюдается уменьшение количества очагов заболеваний инфекционными, паразитарными и зоонозными заболеваниями животных и птиц на 8 %, но при этом увеличение зафиксированы в Южном ФО на 24 %, в Уральском ФО на 39 %, в Сибирском ФО на 26 %, Дальневосточном ФО на 69 %. Также уменьшился падеж животных и птиц на 200 %, но количество заболевших животных и птиц увеличилось, тем не менее, проводимые своевременно мероприятия по снижению последствий заболевания в итоге привели к уменьшению падежа животных и птиц.

1.6.4. Карантинные и особо опасные болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса

В связи с угрозами повреждения и гибели лесов, а также необходимостью проведения масштабных мероприятий в лесах некоторых субъектов Российской Федерации в 2021 году вводились режимы ЧС и повышенной готовности, в том числе из-за развития вспышки массового размножения сибирского шелкопряда в Республике Саха (Якутия) и непарного шелкопряда в лесах Республик Башкортостан и в Оренбургской области.

В Республике Саха (Якутия) в связи с угрозой уничтожения лесных насаждений сибирским шелкопрядом режимы ЧС вводились в трех муниципальных образованиях. На территориях Хангаласского улуса (распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 31.05.2021 № 878-р), Намского улуса (постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 31.05.2021 № 106-п), городского округа «город Якутск» (распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.06.2021 № 1064-р).

В связи с массовым размножением очагов непарного шелкопряда на территориях муниципальных районов (Баймакский, Зилаирский, Зианчуринский, Кугарчинский, Хайбуллинский районы) с мая 2021 года постановлением Главы Республики Башкортостан от 12.05.2021 № РГ-124 был введён режим ЧС.

В Оренбургской области режим чрезвычайной ситуации был введен в муниципальных образованиях, на территории которых проводилась борьба против непарного шелкопряда в 8-ми лесничествах: Адамовского (постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 352-п), Илекского (постановление Правительства РФ от 13.05.2021 № 404-п), Кувандыкского (постановление Правительства РФ от 19.05.2021 № 631-п), Новосергиевского (постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 13-1), Оренбургского (постановление Правительства РФ от 17.05.2021 № 12-п), Саракташское (постановление Правительства РФ от 17.05.2021 № 352-п), Ташлинского (постановление Правительства РФ от 12.05.2021 № 279-п), Тюльганское (постановление Правительства РФ от 13.05.2021 № 277-п).

На начало 2021 года очаги вредителей и болезней леса действовали в насаждениях Российской Федерации на общей площади 2,9 млн га. На протяжении 2021 года площади очагов вредителей и болезней леса возросли на 141,0 тыс. га или на 4,6 %, что происходит, в основном, в результате выявления новых очагов непарного шелкопряда на значительных площадях в насаждениях Республики Башкортостан и Московской области.

Наибольшую угрозу представляли последствия пандемической вспышки сибирского шелкопряда в лесах ряда субъектов Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также действующие очаги массового размножения непарного шелкопряда, сосновых пилильщиков, зеленой дубовой и других видов листоверток, уссурийского полиграфа, союзного короеда, короеда-типографа и прочих опасных видов вредителей леса, которые отмечались в ряде регионов страны (рисунок 1.35). Отдельно следует указать на очаги карантинных видов вредных организмов, в частности дубового клопа-кружевницы, восточной каштановой орехотворки, которые действуют в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Вместе с тем в результате полного или частичного затухания под воздействием естественных факторов сократились площади очагов сибирского и непарного шелкопрядов в лесах Республики Алтай, Красноярского края, Амурской и Оренбургской областей.

Также в ряде субъектов страны отмечено уменьшение площадей очагов звездчатого пилильщика-ткача, сосновой пяденицы, дубового блошака, кольчатого шелкопряда, уссурийского полиграфа, короеда-типографа и ряда других видов вредителей леса.

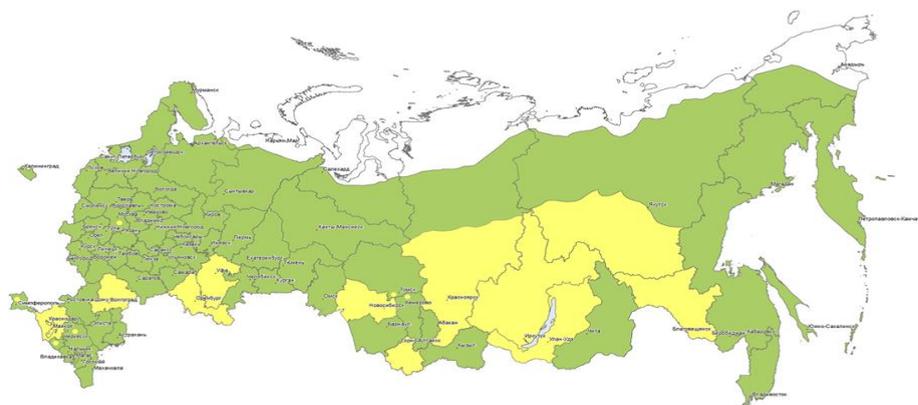


Рис. 1.35. Распределение вредителей леса на территории Российской Федерации в 2021 году (жёлтым цветом отмечены субъекты Российской Федерации или отдельные районы с высокой численностью особо опасных вредителей; зеленым – фоновая или незначительная численность насекомых вредителей)

На начало 2021 года очаги карантинных вредителей леса были отмечены на площади 1325,7 тыс. га в 26-ти субъектах страны. Максимальные площади очагов занимали клоп-кружевница дубовый и сибирский шелкопряд. На протяжении года очаги карантинных вредителей леса уменьшились на 11,4 тыс. га или на 0,9 %. В 2021 году очагов карантинных болезней леса в насаждениях страны не отмечено.

Обобщённые сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей леса на территории Российской Федерации в 2020 – 2021 гг. представлены в таблице 1.8.

Таблица 1.8

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Федеральный округ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов, ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Дальневосточный	Болезни с/х	0	0	0,862	0,875
	Вредители с/х	3	6	65,66	152,56
	Болезни леса	9	5	252,857	88,57
	Вредители леса	10	44	57460,2	6779,62
	Итого:	22	55	57 779,6	7 021,625
Приволжский	Болезни с/х	10 608	6498	629,191	766
	Вредители с/х	1144	1428	524,138	603
	Болезни леса	69	860	197,3	57
	Вредители леса	28	434	671,2	12
	Итого:	11 849	9 220	2 021,8	1 439
Северо-Западный	Болезни с/х	210	84	49,453	41,737
	Вредители с/х	3	3	0,38	0,004
	Болезни леса	13	244	7,7	465,775
	Вредители леса	3	78	1,3	209,194
	Итого:	229	409	58,84	716,711
Северо-Кавказский	Болезни с/х	0	0	0	0
	Вредители с/х	0	0	43 276,965	43 276,965
	Болезни леса	7	0	5,9	5,9
	Вредители леса	5	0	5,4	5,4
	Итого:	12	0	43 288,265	44 845,855
Сибирский	Болезни с/х	179	234	277,426	3,848
	Вредители с/х	20	49	151,576	2 247,0
	Болезни леса	43	658	89,5	76,0
	Вредители леса	42	952	405,9	355,0
	Итого:	284	1 893	924,402	2 681,848
Уральский	Болезни с/х	39	6	11,227	11,227
	Вредители с/х	43	117	29,062	29,062
	Болезни леса	6	3	3,6	3,6
	Вредители леса	1	24	1,2	1,2
	Итого:	89	150	45,089	45,089
Центральный	Болезни с/х	29 528	62	353,826	353,826
	Вредители с/х	114	608	611,804	611,804
	Болезни леса	69	16	157,3	157,3
	Вредители леса	11	38	6,7	6,7
	Итого:	29 722	1 324	1 129,63	1 129,63
Южный	Болезни с/х	42	19	84	65,054
	Вредители с/х	244	199	3082	1450,018
	Болезни леса	45	0	59,2	17,615
	Вредители леса	38	14	943,2	41,817

Федеральный округ	Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов, ед.		Площадь очагов, тыс. га	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
	Итого:	369	232	4 168,4	1 574,504
Итого:		42 576	13 283	109 416,026	59 454,262

По сравнению с 2020 годом, в 2021 году отмечено уменьшение количества очагов болезней леса на 2,2 %, количество очагов вредителей леса не изменилось. Площади очагов болезней леса по сравнению с 2020 годом уменьшились на 5 %, площади очагов вредителей леса возросли на 1 %.

В целях противодействия распространению очагов вредных организмов в 2021 году были организованы и проведены мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в лесах Российской Федерации на площади 493,6 тыс. га в насаждениях семи субъектов. В результате продолжающейся вспышки массового размножения сибирского и непарного шелкопрядов основные объёмы мероприятий по ликвидации этих очагов проведены в насаждениях Приволжского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов на общей площади 484,4 тыс. га. Обработки выполнены в очагах семи видов хвое- и листогрызущих вредителей, в результате чего удалось ликвидировать их повышенную численность на площади 466,5 тыс. га. По сравнению с 2020 годом объёмы проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов возросли на 266,9 тыс. га. Очаги болезней леса и стволовых вредителей ликвидированы мерами борьбы (в основном санитарными рубками) на площади 33,8 тыс. га, затухло под воздействием естественных факторов 70,2 тыс. га.

Государственный лесопатологический мониторинг наземным способом на землях лесного фонда страны проведен в 2021 году на площади 103,0 млн га. Результаты направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования в целях предотвращения возникновения ЧС, связанных с очагами вредителей и болезней леса.

В 2022 году запланировано проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (сибирского, непарного шелкопрядов, рыжего соснового пилильщика, сосновых пилильщико-ткачей, а также прочих опасных вредителей леса) в насаждениях страны на общей площади около 500,0 тыс. га.

1.7. Обобщенный показатель состояния защиты населения от чрезвычайных ситуаций

Основным показателем защиты населения и территорий от ЧС является уровень потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения. Для его определения формируются количественные показатели, позволяющие выполнить сравнительный анализ состояния защиты населения в субъектах Российской Федерации и оценить эффективность реализации комплекса мер, осуществляемых в рамках РСЧС.

Показателем защиты населения от потенциальных опасностей является величина индивидуального риска (R). Численное значение этой величины для субъектов Российской Федерации определяются отношением числа погибших при возникновении потенциальных опасностей к численности населения субъектов.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 724-ст утвержден и введен в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в ЧС. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск ЧС». Данным национальным стандартом для субъектов

Российской Федерации определены значения допустимого индивидуального риска ЧС природного, техногенного (включая пожары) и биолого-социального характера. На основе данных, представленных субъектами Российской Федерации по числу погибших при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах, определены фактические значения величин индивидуального риска для жизнедеятельности населения, что позволило сопоставить уровни потенциальных опасностей. Уровни потенциальных опасностей по субъектам Российской Федерации представлены в таблице 1.9.

Таблица 1.9

Уровни потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации в 2021 году

№ п/п	Федеральный округ субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ. Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
	Центральный	$5,48 \cdot 10^{-5}$	$2,19 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$1,83 \cdot 10^{-5}$	$7,53 \cdot 10^{-5}$
1.	Белгородская область	$4,97 \cdot 10^{-5}$	$6,48 \cdot 10^{-7}$	$5,32 \cdot 10^{-6}$	$1,36 \cdot 10^{-5}$	$5,96 \cdot 10^{-5}$
2.	Брянская область	$6,5 \cdot 10^{-5}$	$0,25 \cdot 10^{-5}$	$1,09 \cdot 10^{-5}$	$4,7 \cdot 10^{-5}$	$1,16 \cdot 10^{-4}$
3.	Владимирская область	$6,85 \cdot 10^{-5}$	$6,7 \cdot 10^{-6}$	$1,17 \cdot 10^{-5}$	$3,43 \cdot 10^{-5}$	$1,03 \cdot 10^{-5}$
4.	Воронежская область	$6,8 \cdot 10^{-5}$	$5,2 \cdot 10^{-6}$	$5,72 \cdot 10^{-6}$	$1,9 \cdot 10^{-5}$	$5,53 \cdot 10^{-5}$
5.	Ивановская область	$8,206 \cdot 10^{-5}$	$1,00 \cdot 10^{-7}$	$1,760 \cdot 10^{-5}$	$1,216 \cdot 10^{-5}$	$9,422 \cdot 10^{-5}$
6.	Калужская область	$2,64 \cdot 10^{-4}$	$9,28 \cdot 10^{-5}$	$1,51 \cdot 10^{-5}$	$2,64 \cdot 10^{-4}$	$3,48 \cdot 10^{-5}$
7.	Костромская область	$9,229 \cdot 10^{-5}$	$1,591 \cdot 10^{-6}$	$1,4 \cdot 10^{-5}$	$1,432 \cdot 10^{-5}$	$1,082 \cdot 10^{-4}$
8.	Курская область	$6,64 \cdot 10^{-5}$	$4,38 \cdot 10^{-6}$	$6,92 \cdot 10^{-6}$	$1,77 \cdot 10^{-5}$	$2,95 \cdot 10^{-5}$
9.	Липецкая область	$6,6 \cdot 10^{-5}$	$0,26 \cdot 10^{-5}$	$1,02 \cdot 10^{-5}$	$4,8 \cdot 10^{-5}$	$1,17 \cdot 10^{-4}$
10.	Московская область	$5,1 \cdot 10^{-5}$	$3,0 \cdot 10^{-6}$	$1,29 \cdot 10^{-5}$	$5,6 \cdot 10^{-6}$	$5,9 \cdot 10^{-5}$
11.	Орловская область	$7,87 \cdot 10^{-5}$	0	$1,53 \cdot 10^{-5}$	$0,69 \cdot 10^{-5}$	$8,6 \cdot 10^{-5}$
12.	Рязанская область	$5,97 \cdot 10^{-5}$	$5,46 \cdot 10^{-5}$	$1,69 \cdot 10^{-5}$	$2,66 \cdot 10^{-5}$	$4,7 \cdot 10^{-5}$
13.	Смоленская область	$1,08 \cdot 10^{-5}$	$1,5 \cdot 10^{-6}$	$1,31 \cdot 10^{-5}$	$1,02 \cdot 10^{-6}$	$9,2 \cdot 10^{-4}$
14.	Тамбовская область	$6,637 \cdot 10^{-5}$	$3,016 \cdot 10^{-6}$	$8,15 \cdot 10^{-6}$	$2,413 \cdot 10^{-5}$	$9,351 \cdot 10^{-5}$
15.	Тверская область	-	-	$1,82 \cdot 10^{-5}$	-	$0,2 \cdot 10^{-5}$
16.	Тульская область	$4,9 \cdot 10^{-5}$	$1 \cdot 10^{-7}$	$1,49 \cdot 10^{-5}$	$1,03 \cdot 10^{-5}$	$5,9 \cdot 10^{-5}$
17.	Ярославская область	-	$1,1 \cdot 10^{-4}$	$1,43 \cdot 10^{-5}$	-	-
18.	г. Москва	$1,44 \cdot 10^{-5}$	$3,0 \cdot 10^{-6}$	$6,42 \cdot 10^{-5}$	$4,58 \cdot 10^{-6}$	$1,9 \cdot 10^{-5}$
	Северо-Западный	$1,76 \cdot 10^{-4}$	$7,71 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$6,43 \cdot 10^{-5}$	$2,48 \cdot 10^{-4}$
19.	Республика Карелия	$8,47 \cdot 10^{-5}$	$1,00 \cdot 10^{-7}$	$1,860 \cdot 10^{-5}$	$8,79 \cdot 10^{-5}$	$1,73 \cdot 10^{-4}$
20.	Республика Коми	$8,00 \cdot 10^{-6}$	-	$2,44 \cdot 10^{-5}$	$7,00 \cdot 10^{-6}$	$1,50 \cdot 10^{-5}$
21.	Архангельская область	$3,64 \cdot 10^{-6}$	-	$1,82 \cdot 10^{-5}$	$4,55 \cdot 10^{-6}$	$8,19 \cdot 10^{-6}$
22.	Вологодская область	$5,26 \cdot 10^{-5}$	$2,59 \cdot 10^{-5}$	$1,90 \cdot 10^{-5}$	$3,70 \cdot 10^{-5}$	$1,16 \cdot 10^{-4}$
23.	Калининградская область	$4,00 \cdot 10^{-6}$	$9,80 \cdot 10^{-7}$	$1,43 \cdot 10^{-5}$	$3,00 \cdot 10^{-5}$	$3,50 \cdot 10^{-5}$
24.	Ленинградская область	$8,45 \cdot 10^{-5}$	$3,17 \cdot 10^{-6}$	$2,78 \cdot 10^{-5}$	$5,86 \cdot 10^{-5}$	$1,46 \cdot 10^{-4}$
25.	Мурманская область	$4,37 \cdot 10^{-5}$	$1,40 \cdot 10^{-6}$	$9,07 \cdot 10^{-5}$	$1,77 \cdot 10^{-5}$	$6,28 \cdot 10^{-5}$
26.	Новгородская область	$1,50 \cdot 10^{-3}$	-	$3,17 \cdot 10^{-4}$	$3,88 \cdot 10^{-4}$	$1,89 \cdot 10^{-3}$
27.	Псковская область	$1,45 \cdot 10^{-4}$	$3,22 \cdot 10^{-6}$	$3,47 \cdot 10^{-5}$	$5,80 \cdot 10^{-5}$	$2,06 \cdot 10^{-4}$

№ п/п	Федеральный округ субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ. Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
28.	Ненецкий АО	$8,00 \cdot 10^{-6}$	$2,50 \cdot 10^{-5}$	$7,3 \cdot 10^{-5}$	$1,20 \cdot 10^{-5}$	$4,50 \cdot 10^{-5}$
29.	г. Санкт-Петербург	-	$2,50 \cdot 10^{-5}$	$5,57 \cdot 10^{-7}$	$6,26 \cdot 10^{-6}$	$3,13 \cdot 10^{-5}$
	Южный	$5,10 \cdot 10^{-5}$	$1,10 \cdot 10^{-5}$	не установлен	$2,63 \cdot 10^{-5}$	$8,83 \cdot 10^{-5}$
30.	Республика Адыгея	$2,80 \cdot 10^{-5}$	$8,63 \cdot 10^{-6}$	$5,61 \cdot 10^{-5}$	$3,23 \cdot 10^{-5}$	$6,89 \cdot 10^{-5}$
31.	Республика Калмыкия	-	-	$1,42 \cdot 10^{-6}$	-	$2,23 \cdot 10^{-6}$
32.	Республика Крым	-	-	$1,15 \cdot 10^{-5}$	-	-
33.	Краснодарский край	$3,45 \cdot 10^{-5}$	$2,99 \cdot 10^{-6}$	$6,53 \cdot 10^{-6}$	$2,69 \cdot 10^{-5}$	$6,44 \cdot 10^{-5}$
34.	Астраханская область	-	-	$6,62 \cdot 10^{-5}$	-	-
35.	Волгоградская область	$1,13 \cdot 10^{-4}$	$2,40 \cdot 10^{-5}$	$1,12 \cdot 10^{-5}$	$4,48 \cdot 10^{-5}$	$1,82 \cdot 10^{-4}$
36.	Ростовская область	$4,47 \cdot 10^{-5}$	$7,17 \cdot 10^{-6}$	$6,72 \cdot 10^{-5}$	$1,53 \cdot 10^{-5}$	$6,72 \cdot 10^{-5}$
37.	г. Севастополь	$3,50 \cdot 10^{-5}$	$1,20 \cdot 10^{-5}$	$1,19 \cdot 10^{-5}$	$1,20 \cdot 10^{-5}$	$5,90 \cdot 10^{-5}$
	Северо-Кавказский	$1,45 \cdot 10^{-5}$	$3,25 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$1,31 \cdot 10^{-5}$	$3,08 \cdot 10^{-5}$
38.	Ставропольский край	$3,11 \cdot 10^{-5}$	$4,64 \cdot 10^{-6}$	$1,070 \cdot 10^{-5}$	$1,71 \cdot 10^{-5}$	$5,29 \cdot 10^{-5}$
39.	Республика Дагестан	$9,26 \cdot 10^{-6}$	$1,60 \cdot 10^{-6}$	$1,550 \cdot 10^{-5}$	$4,47 \cdot 10^{-6}$	$1,53 \cdot 10^{-5}$
40.	Республика Ингушетия	$7,76 \cdot 10^{-6}$	-	$1,200 \cdot 10^{-5}$	0	$7,70 \cdot 10^{-5}$
41.	Кабардино-Балкарская Республика	$1,73 \cdot 10^{-5}$	$4,60 \cdot 10^{-6}$	$1,310 \cdot 10^{-5}$	$1,73 \cdot 10^{-5}$	$3,91 \cdot 10^{-5}$
42.	Карачаево-Черкесская Республика	$1,72 \cdot 10^{-5}$	$2,15 \cdot 10^{-6}$	$1,130 \cdot 10^{-5}$	$1,50 \cdot 10^{-5}$	$3,44 \cdot 10^{-5}$
43.	Республика Северная Осетия-Алания	$1,59 \cdot 10^{-5}$	-	$4,010 \cdot 10^{-5}$	$1,73 \cdot 10^{-5}$	$3,32 \cdot 10^{-5}$
44.	Чеченская Республика	$5,34 \cdot 10^{-6}$	-	$2,560 \cdot 10^{-5}$	$7,34 \cdot 10^{-6}$	$1,27 \cdot 10^{-5}$
	Приволжский	$6,01 \cdot 10^{-5}$	$3,27 \cdot 10^{-6}$	не установлен	$2,89 \cdot 10^{-5}$	$5,82 \cdot 10^{-5}$
45.	Нижегородская область	$5,89 \cdot 10^{-5}$	$1,89 \cdot 10^{-6}$	$1,23 \cdot 10^{-5}$	$3,05 \cdot 10^{-5}$	$9,12 \cdot 10^{-5}$
46.	Республика Башкортостан	$6,9 \cdot 10^{-5}$	$3,74 \cdot 10^{-6}$	$1,16 \cdot 10^{-5}$	$2,9 \cdot 10^{-5}$	$3,4 \cdot 10^{-5}$
47.	Республика Марий Эл	$9,1 \cdot 10^{-5}$	$1,7 \cdot 10^{-7}$	$1,50 \cdot 10^{-5}$	$4,4 \cdot 10^{-5}$	$3,75 \cdot 10^{-5}$
48.	Республика Мордовия	$7,213 \cdot 10^{-5}$	$7,593 \cdot 10^{-5}$	$1,040 \cdot 10^{-5}$	$2,513 \cdot 10^{-5}$	$1,050 \cdot 10^{-5}$
49.	Республика Татарстан	$4,55 \cdot 10^{-5}$	$0,69 \cdot 10^{-5}$	$2,41 \cdot 10^{-5}$	$7,65 \cdot 10^{-5}$	$1,050 \cdot 10^{-5}$
50.	Удмуртская Республика	$6,33 \cdot 10^{-5}$	$0,25 \cdot 10^{-5}$	$1,25 \cdot 10^{-5}$	$3,64 \cdot 10^{-5}$	$10,22 \cdot 10^{-5}$
51.	Чувашская Республика	$6,24 \cdot 10^{-5}$	$1 \cdot 10^{-5}$	$9,23 \cdot 10^{-5}$	$2,46 \cdot 10^{-5}$	$8,704 \cdot 10^{-5}$
52.	Пермский край	$2,5 \cdot 10^{-1}$	$2,27 \cdot 10^{-1}$	$1,78 \cdot 10^{-1}$	$1,046 \cdot 10^{-4}$	$2,83 \cdot 10^{-1}$
53.	Кировская область	$11,84 \cdot 10^{-5}$	0	$1,37 \cdot 10^{-5}$	$3,84 \cdot 10^{-5}$	$15,68 \cdot 10^{-5}$
54.	Оренбургская область	$5,9 \cdot 10^{-5}$	$5,7 \cdot 10^{-6}$	$9,97 \cdot 10^{-6}$	$4,0 \cdot 10^{-5}$	$9,9 \cdot 10^{-5}$
55.	Пензенская область	$7 \cdot 10^{-5}$	$7 \cdot 10^{-7}$	$7,89 \cdot 10^{-6}$	$1,8 \cdot 10^{-5}$	$2,95 \cdot 10^{-5}$
56.	Самарская область	$5,072 \cdot 10^{-5}$	$6,974 \cdot 10^{-6}$	$1,08 \cdot 10^{-5}$	$1,712 \cdot 10^{-5}$	$7,482 \cdot 10^{-5}$
57.	Саратовская область	$3,3 \cdot 10^{-5}$	$2 \cdot 10^{-6}$	$7,92 \cdot 10^{-6}$	$3 \cdot 10^{-5}$	$6,6 \cdot 10^{-5}$
58.	Ульяновская область	$5,9 \cdot 10^{-5}$	0	$9,57 \cdot 10^{-6}$	$2,2 \cdot 10^{-5}$	$8,13 \cdot 10^{-5}$

№ п/п	Федеральный округ субъект Российской Федерации	Индивидуальный риск гибели				
		при пожарах	в ЧС	допустимый (ГОСТ. Р 22.10.02)	на водных объектах	обобщенный
	Уральский	$7,19 \cdot 10^{-5}$	$2,37 \cdot 10^{-5}$	не установлен	$3,40 \cdot 10^{-5}$	$1,30 \cdot 10^{-4}$
59.	Свердловская область	$5,02 \cdot 10^{-4}$	$2,0 \cdot 10^{-6}$	$1,23 \cdot 10^{-5}$	$2,17 \cdot 10^{-6}$	$4,78 \cdot 10^{-6}$
60.	Курганская область	$11,12 \cdot 10^{-5}$	$0,611 \cdot 10^{-5}$	$1,23 \cdot 10^{-5}$	$4,764 \cdot 10^{-5}$	$1,649 \cdot 10^{-4}$
61.	Тюменская область	$7,675 \cdot 10^{-5}$	$4,553 \cdot 10^{-5}$	$1,56 \cdot 10^{-5}$	$2,407 \cdot 10^{-5}$	$1,054 \cdot 10^{-5}$
62.	Челябинская область	$52,8 \cdot 10^{-6}$	$2,0 \cdot 10^{-6}$	$8,9 \cdot 10^{-6}$	$22,0 \cdot 10^{-6}$	$25,6 \cdot 10^{-6}$
63.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	$3,0 \cdot 10^{-5}$	$1,2 \cdot 10^{-6}$	$2,06 \cdot 10^{-5}$	$2,1 \cdot 10^{-5}$	$5,2 \cdot 10^{-5}$
64.	Ямало-Ненецкий автономный округ	$6,7 \cdot 10^{-5}$	$1,8 \cdot 10^{-6}$	$2,01 \cdot 10^{-5}$	$4,4 \cdot 10^{-5}$	-
	Сибирский	$6,87 \cdot 10^{-5}$	$2,04 \cdot 10^{-5}$	не установлен	$2,90 \cdot 10^{-5}$	$1,18 \cdot 10^{-4}$
65.	Новосибирская область	$7,10 \cdot 10^{-5}$	0	$1,2 \cdot 10^{-5}$	$2,60 \cdot 10^{-5}$	$9,70 \cdot 10^{-5}$
66.	Республика Алтай	$7,20 \cdot 10^{-5}$	$2,30 \cdot 10^{-5}$	$1,94 \cdot 10^{-5}$	$5,90 \cdot 10^{-5}$	$1,54 \cdot 10^{-4}$
67.	Республика Тыва	$5,70 \cdot 10^{-5}$	$5,70 \cdot 10^{-5}$	$2,99 \cdot 10^{-5}$	$5,11 \cdot 10^{-5}$	$1,65 \cdot 10^{-4}$
68.	Республика Хакасия	$7,10 \cdot 10^{-5}$	$2,00 \cdot 10^{-6}$	$1,5 \cdot 10^{-5}$	$1,90 \cdot 10^{-5}$	$9,20 \cdot 10^{-5}$
69.	Алтайский край	$7,50 \cdot 10^{-5}$	$3,00 \cdot 10^{-6}$	$1,27 \cdot 10^{-5}$	$2,80 \cdot 10^{-5}$	$1,06 \cdot 10^{-4}$
70.	Красноярский край	$7,80 \cdot 10^{-5}$	$6,00 \cdot 10^{-6}$	$1,61 \cdot 10^{-5}$	$2,30 \cdot 10^{-5}$	$1,07 \cdot 10^{-4}$
71.	Иркутская область	$7,50 \cdot 10^{-5}$	$9,00 \cdot 10^{-5}$	$2,05 \cdot 10^{-5}$	$1,70 \cdot 10^{-5}$	$1,82 \cdot 10^{-4}$
72.	Кемеровская область	$6,20 \cdot 10^{-5}$	$2,10 \cdot 10^{-5}$	$1,73 \cdot 10^{-5}$	$1,50 \cdot 10^{-5}$	$9,80 \cdot 10^{-5}$
73.	Омская область	$7,70 \cdot 10^{-5}$	$2,00 \cdot 10^{-6}$	$1,23 \cdot 10^{-5}$	$1,80 \cdot 10^{-5}$	$9,70 \cdot 10^{-5}$
74.	Томская область	$4,90 \cdot 10^{-5}$	0	$1,47 \cdot 10^{-5}$	$3,40 \cdot 10^{-5}$	$8,30 \cdot 10^{-5}$
	Дальневосточный	$1,27 \cdot 10^{-4}$	$2,36 \cdot 10^{-5}$	не установлен	$4,41 \cdot 10^{-5}$	$1,95 \cdot 10^{-4}$
75.	Приморский край	$7,80 \cdot 10^{-5}$	-	$1,63 \cdot 10^{-5}$	$1,01 \cdot 10^{-4}$	$1,79 \cdot 10^{-4}$
76.	Хабаровский край	$9,24 \cdot 10^{-5}$	$8,47 \cdot 10^{-4}$	$2,38 \cdot 10^{-5}$	$2,54 \cdot 10^{-5}$	$2,03 \cdot 10^{-4}$
77.	Камчатский край	$6,08 \cdot 10^{-5}$	$1,44 \cdot 10^{-5}$	$3,81 \cdot 10^{-5}$	$3,84 \cdot 10^{-5}$	$1,14 \cdot 10^{-4}$
78.	Забайкальский край	$1,40 \cdot 10^{-5}$	-	$2,32 \cdot 10^{-5}$	$2,27 \cdot 10^{-5}$	$3,67 \cdot 10^{-5}$
79.	Амурская область	$9,06 \cdot 10^{-5}$	$7,70 \cdot 10^{-6}$	$1,57 \cdot 10^{-5}$	$4,40 \cdot 10^{-6}$	$1,03 \cdot 10^{-5}$
80.	Магаданская область	$1,29 \cdot 10^{-4}$	$7,27 \cdot 10^{-6}$	$3,54 \cdot 10^{-5}$	$5,08 \cdot 10^{-5}$	$1,87 \cdot 10^{-4}$
81.	Сахалинская область	$3,60 \cdot 10^{-4}$	$4,11 \cdot 10^{-6}$	$1,75 \cdot 10^{-4}$	$2,70 \cdot 10^{-5}$	$3,91 \cdot 10^{-4}$
82.	Республика Бурятия	$6,31 \cdot 10^{-5}$	-	$1,39 \cdot 10^{-5}$	$6,31 \cdot 10^{-5}$	$1,26 \cdot 10^{-4}$
83.	Республика Саха (Якутия)	$9,06 \cdot 10^{-5}$	-	$2,83 \cdot 10^{-5}$	$6,11 \cdot 10^{-5}$	$1,52 \cdot 10^{-4}$
84.	Еврейская автономная область	$6,50 \cdot 10^{-5}$	-	$1,31 \cdot 10^{-5}$	$5,20 \cdot 10^{-5}$	$1,17 \cdot 10^{-4}$
85.	Чукотский автономный округ	$3,57 \cdot 10^{-4}$	-	$9,22 \cdot 10^{-5}$	$3,97 \cdot 10^{-5}$	$3,97 \cdot 10^{-4}$
	Российская Федерация	$7,80 \cdot 10^{-5}$	$1,19 \cdot 10^{-5}$	не установлен	$3,23 \cdot 10^{-5}$	$2,20 \cdot 10^{-4}$

Сравнительная оценка уровней потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации осуществлялась путем соотнесения соответствующих фактических значений индивидуального риска техногенных, природных и биолого-социальных ЧС и пожаров (сумма ячеек в колонках 3 и 4 таблицы 1.9) с допустимым индивидуальным риском (ячейка в колонке 5 таблицы 1.9).

Карта, отображающая обобщенные данные по федеральным округам Российской Федерации, уровень индивидуального риска ЧС, приведена на рисунке 1.36.



Рис. 1.36. Обобщенный уровень потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения, обусловленных техногенными, природными, биолого-социальными ЧС и пожарами по федеральным округам

Требование ГОСТ Р 22.10.02-2016 о том, что фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров на территории субъекта Российской Федерации не должен превышать установленного допустимого индивидуального риска ЧС для субъекта Российской Федерации, выполняется в пяти субъектах Российской Федерации: в Смоленской области, Мурманской области, Ненецком автономном округе, Ростовской области и Республике Дагестан.

В одном субъекте Российской Федерации фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров превысил установленный допустимый уровень в 10 раз – Волгоградская область, т.е. считается недопустимым.

Сравнительная оценка уровней индивидуального риска гибели в результате происшествий на водных объектах в субъектах Российской Федерации (столбец 6 таблицы 1.11) проводилась путем сопоставления их со средней величиной по стране. При этом уровень потенциальных опасностей в субъектах Российской Федерации принимается:

- относительно оптимальным (зеленый цвет), если соответствующие значения средних величин индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть меньше значения средней величины соответствующего индивидуального риска по стране;
- относительно допустимым (желтый цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте

отличается не более чем на треть от значения средней величины индивидуального риска по стране;

- относительно неприемлемым (красный цвет), если соответствующее значение средней величины индивидуального риска гибели на водных объектах в субъекте более чем на треть превышает значение средней величины индивидуального риска по стране.

Динамика изменения значений средних величин индивидуального риска по стране показывает, что второй год подряд отмечается снижение средней величины индивидуального риска гибели в ЧС (рис. 1.37 – 1.41).

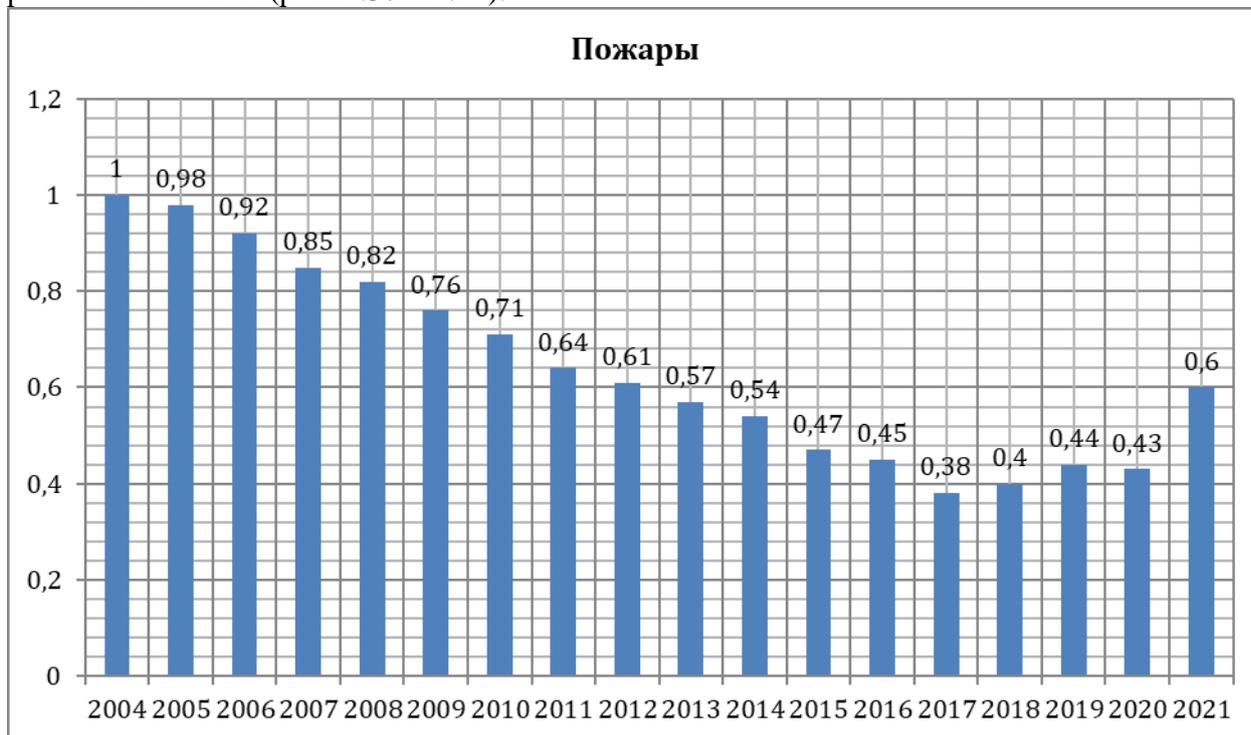


Рис. 1.37. Индивидуальный риск гибели при пожарах



Рис.1.38. Индивидуальный риск гибели в чрезвычайных ситуациях



Рис.1.39. Индивидуальный риск гибели на водных объектах



Рис. 1.40. Динамика изменения индивидуального обобщенного риска гибели по ФО

Изменение значений средних величин индивидуального риска в субъектах Российской Федерации по-прежнему идет неравномерно.



Рис. 1.41. Обобщенный индивидуальный риск (относительно 2004 года)

— · · — — Экспоненциальная линия тренда

В результате успешного проведения мероприятий по предупреждению ЧС органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления наблюдается устойчивое снижение показателей риска гибели в ЧС на пожарах, водных объектах (на интервале наблюдения 2004-2021 гг.). При этом за последние 5 лет (на интервале 2017-2021 гг.) появилась тенденция к росту индивидуального риска гибели на пожаре.

1.8. Оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Анализ ЧС, возникших на территории Российской Федерации, показывает, что основными источниками возникновения ЧС являются:

аварии на объектах добычи, транспортировки, переработки, хранения нефти и нефтепродуктов, на промысловых и магистральных нефтепроводах и газопроводах;

аварии на предприятиях, использующих аварийные химические опасные вещества, и на пожаро-взрывоопасных объектах;

аварии на объектах жизнеобеспечения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, энергоснабжения);

аварии на всех видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, воздушном, водном);

пожары и взрывы на промышленных предприятиях и в жилом секторе;

обрушения зданий, сооружений, горных выработок, шахт вследствие производственных аварий;

природные пожары (лесные, торфяные, ландшафтные);

подтопления (затопления);

опасные метеорологические явления и их сочетания;

инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей;

особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб.

Риск возникновения техногенных ЧС, прямо пропорционально связанный с повышением коэффициента изношенности технического (технологического) оборудования, неуклонно возрастает.

В целях снижения ущерба от последствий ЧС в Российской Федерации выполняются работы по созданию новых и реконструкции действующих систем оповещения населения.

Причинами возникновения аварийных ситуаций с морскими транспортными и рыбопромысловыми судами в 2021 году являются:

недостатки в организации ходовой навигационной вахты в части состава навигационной вахты и наблюдения за окружающей навигационной обстановкой на промысле в ледовых условиях плавания и при неблагоприятных погодных условиях, в соответствии с требованиями Кодекса ПДНВ-78 с поправками;

навигационные ошибки, несоблюдение правил технической эксплуатации, инструкций и документов, регламентирующих безопасность мореплавания и внешнее воздействие - потеря остойчивости или плавучести в результате воздействия шторма;

техническое состояние судов;

«человеческий фактор».

Перечни потенциально опасных объектов на территории Российской Федерации уточнены и утверждены решениями КЧС и ПБ и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ведется работа по снятию с учета защитных сооружений, фактически отсутствующих по указанным адресам, а также по изменению типов защитных сооружений.

Опасности ЧС, обусловленных нарушением устойчивости зданий и сооружений, определяются долей ветхих и аварийных зданий и сооружений. Увеличение опасности таких ЧС приходится на периоды резкого понижения температур, интенсивных и продолжительных ливней, обильных снегопадов.

Опасности ЧС, обусловленных авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства, определяются их износом. Высокое количество аварий обусловлено ветхостью сетей и оборудования, прохождением комплекса неблагоприятных погодных явлений и несоблюдением правил технической эксплуатации оборудования.

Основными проблемными вопросами являются:

- высокая степень износа объектов и систем ЖКХ, магистральных трубопроводов, внутриквартальных электро- и тепловых сетей, трансформаторных подстанций, в связи с чем возможны аварии и происшествя на объектах ЖКХ;

- задолженность организаций ЖКХ за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы (без реестровой задолженности предприятий, находящихся в процедурах банкротства);

- недостаточный объем ремонтных работ на сетях и объектах коммунальной инфраструктуры;

- выпадение обильных осадков в виде ледяного дождя и мокрого снега, падение деревьев, обрыв линий электропередач, падение отводящих труб;

- недостаточное обеспечение резервными источниками снабжения электроэнергией, объектов ЖКХ, отнесенных к категории надежности по энергоснабжению;

- нежелание жителей выполнять свои обязанности в отношении общего имущества многоквартирного дома и в отношении имущества, находящегося в квартире, что влияет на качество предоставления услуг (например, зашлакованность внутридомовой системы теплоснабжения).

Опасности ЧС, связанные с эксплуатацией потенциально опасных объектов, возникают, как правило, в результате значительного износа производственного и технологического оборудования, трубопроводных магистралей, нарушений режимов технологического процесса, неблагоприятных природных явлений. Крупных ЧС и аварий на атомных станциях и других радиационно опасных объектах в субъектах Российской Федерации не зарегистрировано. Организация и выполнение работ по обеспечению радиационной безопасности на ядерно- и радиационно-опасных объектах на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями Федерального законодательства, других действующих

нормативных документов и разработанной на их основе внутри объектовой административно-распорядительной документацией. Радиационных инцидентов и аварий при эксплуатации и проведении потенциально опасных работ на ядерно- и радиационно-опасных объектах в 2021 году не зарегистрировано, превышение допустимых и контрольных значений выбросов уровней радиоактивных веществ не отмечалось. Радиационная обстановка соответствовала требованиям санитарных норм и правил.

Значительную опасность для жизни и здоровья людей, экономики области представляют аварии и катастрофы на транспорте, как автомобильном, так и железнодорожном (при перевозках опасных грузов, катастрофах с пассажирскими составами), трубопроводном (при транспортировке через территорию области транзитных нефтепродуктов, перекачивании газа), водном и воздушном. Анализ показывает, что большинство ДТП в 2021 году происходило на дорогах регионального и федерального значения. В среднем наиболее аварийными днями недели являются пятница, суббота, воскресенье и первая половина понедельника. Увеличение опасности при ЧС, связанных с ДТП, происходит в периоды резких изменений погодных условий (понижение температуры, гололеды, сильные осадки, туманы). Основными причинами аварийности на автомобильном транспорте являются нарушение правил дорожного движения, неудовлетворительное техническое состояние дорог и транспортных средств.

Железнодорожным транспортом перевозится значительное количество опасных грузов, основу которых составляют продукция химической промышленности, опасные химические вещества, а также горюче-смазочные материалы, взрывоопасные, ядовитые и радиоактивные вещества, газы сжатые, сжиженные под давлением, едкие коррозионные вещества.

В качестве передового опыта следует отметить организацию работы по перевозке опасных грузов на территории Волгоградской области. В 2021 году в Волгоградской области 114 субъектами транспортной инфраструктуры (перевозчиками), осуществляющими муниципальные и межмуниципальные перевозки, внесено 2064 объекта транспортной инфраструктуры в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе разработано, утверждено и направлено в Росавтодор 26 паспортов.

Исходя из анализа ЧС техногенного и природного характера, с учетом обобщенного показателя состояния защиты населения от ЧС само состояние защиты населения от ЧС природного и техногенного характера по ФО и в масштабах Российской Федерации оценивается как удовлетворительное (соответствующее приемлемому риску).

1.9. Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций

В целях ликвидации последствий ЧС федерального характера, произошедших в 2021 году на территории 5 субъектов Дальневосточного и Южного ФО, на основании подготовленных МЧС России предложений Правительством Российской Федерации принято 13 распоряжений о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на общую сумму 986 млн 451 тыс. 400 рублей, в том числе:

Республике Крым – 157 млн 440 тыс. рублей;

Забайкальскому краю – 422 млн 91 тыс. 400 рублей;

Хабаровскому краю – 7 млн рублей;

Амурской области – 372 млн 820 тыс. рублей;

Еврейской автономной области – 27 млн 100 тыс. рублей.

Кроме того, для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС федерального и межрегионального характера, произошедших на территории Северо-Кавказского и Дальневосточного ФО в 2016, 2017 и 2020 гг., на основании подготовленных МЧС России предложений Правительством Российской Федерации принято 4 распоряжения о выделении из резервного фонда

Правительства Российской Федерации дополнительных бюджетных ассигнований на общую сумму 4 млн 318 тыс. 900 рублей, в том числе:

Приморскому краю – 510 тыс. рублей (наводнение в августе – сентябре 2016 г.);

Ставропольскому краю – 50 тыс. рублей (паводок в мае 2017 г.);

Хабаровскому краю – 280 тыс. рублей (паводок в августе – сентябре 2020 г.);

Еврейской автономной области – 3 млн 478 тыс. 900 рублей (паводок в августе – сентябре 2020 г.).

Вместе с тем по отдельным поручениям Председателя Правительства Российской Федерации на основании подготовленных МЧС России предложений Правительством Российской Федерации приняты 3 распоряжения на оказание финансовой помощи пострадавшим гражданам на общую сумму 113 млн 350 тыс. рублей, в том числе:

18 млн 400 тыс. рублей – на оказание финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайного происшествия, произошедшего 20 сентября 2021 г. в Пермском государственном национальном исследовательском университете г. Пермь;

76 млн 800 тыс. рублей – на оказание финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате аварии, произошедшей 25 ноября 2021 г. на шахте «Листвяжная» в Кемеровской области-Кузбассе;

18 млн 150 тыс. рублей – на оказание разовой финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате природного пожара, произошедшего 7 августа 2021 г. в с. Бясь-Кюель Республики Саха (Якутия).

Всего в 2021 году для оказания финансовой помощи более 32,5 тыс. (32 658) граждан из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 1 млрд 104 млн 120 тыс. 300 рублей. Все средства перечислены в субъекты Российской Федерации.

Глава 2. Основные результаты функционирования подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

2.1. Функциональные подсистемы РСЧС

2.1.1. Правовые основы функционирования функциональных подсистем РСЧС

В рамках развития РСЧС, ее функциональных подсистем с учетом современных социально-экономических условий и во исполнение пункта 4 раздела III протокола заседания ПК ЧС от 10.03.2020 № 1 проводилась работа совместно с федеральными органами исполнительной власти по переработке положения о формируемых функциональных подсистемах РСЧС в соответствии с одобренным Типовым положением о функциональной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального органа исполнительной власти (уполномоченной организации).

По результатам выполненных мероприятий из 45 положений о функциональных подсистемах РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти и госкорпорациями:

окончательно согласовано 19 проектов положений (МЧС России, МВД России, Минобороны России, Минсельхоз России (3), Росводресурсы, Рослесхоз, Росморречфлот, Минтруд России, Минцифры России (2), Росгвардия, Роснедра, Росприроднадзор, Росрыболовство, Ростехнадзор (2), Госкорпорация «Росатом»), из них 11 утверждены ведомственными приказами;

направлены на доработку 7 проектов положений (Минпросвещения России, Минстрой России, Минэнерго России, Росавиация, Росгидромет, Росжелдор, Росрезерв);

прорабатываются 8 проектов положений (МЧС России (3), Миноборнауки России, Росгидромет, ФМБА России, Роспотребнадзор, Госкорпорация «Роскосмос»);

не представлены 11 проектов положений (Минздрав России (2), Минпромторг России (2), Минтранс России, Росморречфлот (2), Росстандарт), а также рассматривается возможность исключения разработки 3 положений (Минпромторг России, Минстрой России, Роспатент).

Документы

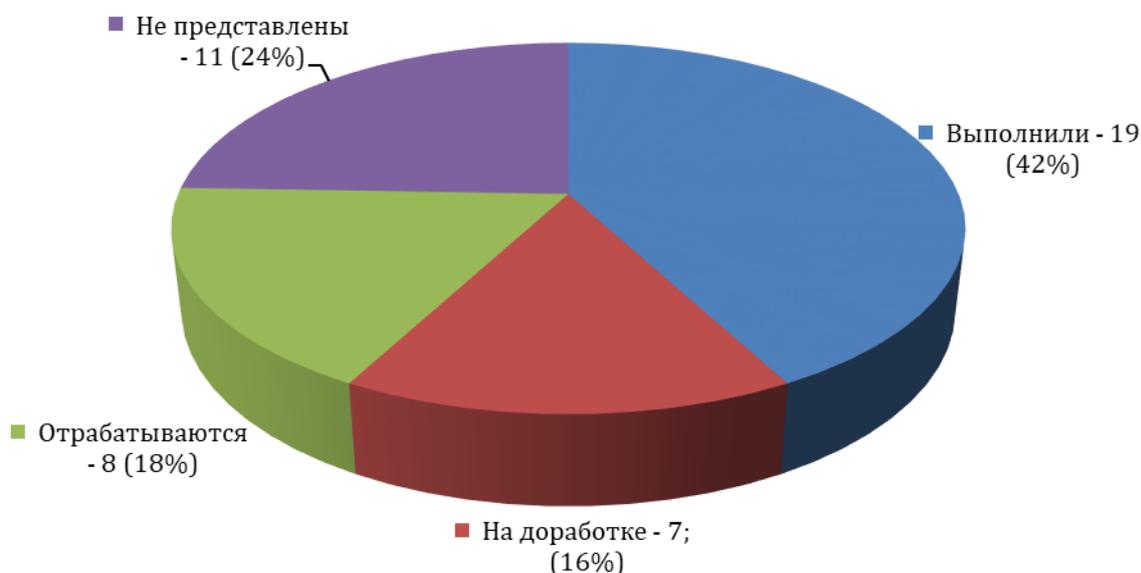


Рис. 2.1. Разработка документов по функционированию ФП РСЧС в ФОИВ

2.1.2. Органы управления функциональных подсистем РСЧС

ФОИВ Российской Федерации, в которых созданы органы управления, участвующие в ликвидации ЧС представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1.

Органы управления функциональных подсистем РСЧС ФОИВ

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
1.	Государственная корпорация по атомной энергетике	<p>На федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Госкорпорации «Росатом», которую возглавляет заместитель генерального директора Госкорпорации «Росатом» по государственной политике в области безопасности при использовании атомной энергии в оборонных целях;</p> <p>На объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций Госкорпорации «Росатом», которые возглавляют руководители соответствующих организаций.</p>	<p>На федеральном уровне – частное учреждение по информационно-аналитическому обеспечению СКЦ Росатома;</p> <p>На объектовом уровне – кризисные центры, дежурно-диспетчерские службы, являющиеся структурными подразделениями организаций Госкорпорации «Росатом».</p>	<p>На федеральном уровне – Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности Госкорпорации «Росатом»;</p> <p>На объектовом уровне – структурные подразделения организаций Госкорпорации «Росатом», в полномочия которых входит решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.</p>
2.	Министерство внутренних дел	<p>На федеральном и межрегиональном уровнях является Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.</p>	<p>На федеральном и межрегиональном уровнях является центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России.</p>	<p>На федеральном и межрегиональном уровнях является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.</p>
3.	Министерство здравоохранения		<p>С 01.03.2021 ФЦМК как орган повседневного управления ВСМК и СМК Минздрава России на федеральном уровне.</p>	<p>ТЦМК, РЦ СМП МК</p>
4.	Министерство обороны	<p>Оперативные группы предупреждения и ликвидации ЧС.</p>	<p>а) на федеральном уровне: дежурные смены Национального центра управления обороной Российской Федерации, центров управления видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации; оперативные дежурные центральных органов военного управления;</p> <p>б) на межрегиональном уровне – дежурные смены региональных центров управления штабов военных округов (Северного флота);</p> <p>в) на региональном уровне – дежурные смены территориальных центров управления</p>	<p>а) на федеральном уровне – Главное командование Сухопутных войск;</p> <p>б) на межрегиональном уровне: в военных округах – административно-территориальные управления;</p> <p>в) на региональном (муниципальном) уровне – должностные лица гарнизона, а также подразделения и отдельные военнослужащие, определяемые приказом начальника территориального (местного) гарнизона для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС;</p>

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
			<p>объединений, дежурные по территориальным гарнизонам;</p> <p>г) на муниципальном уровне – дежурные смены пунктов управления соединений, дежурные по местным гарнизонам;</p> <p>д) на объектовом уровне – дежурные по воинской части.</p>	<p>г) на объектовом уровне – военнослужащие, определяемые приказом командира (начальника) воинской части (объекта) для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС.</p>
5.	Министерство образования и науки	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.	Ответственные дежурные Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.	отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.
6.	Министерство промышленности и торговли	<p>На федеральном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Минпромторга России;</p> <p>На объектовом уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.</p>	<p>На федеральном уровне является служба ответственных дежурных Минпромторга России (СОД Министерства);</p> <p>На объектовом уровне являются как правило ДДС организаций или подразделения организаций в соответствии с приказами руководителей организации об организации объектового звена РСЧС.</p>	Административный департамент, отраслевые департаменты и Управление делами Росстандарта, подразделения организаций в соответствии с приказами руководителей организации об организации объектового звена РСЧС.
7.	Министерство транспорта	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Министерства транспорта Российской Федерации.	<p>Ответственный дежурный Минтранса России;</p> <p>Единая дежурно-диспетчерская служба федеральной службы, дежурные федеральных агентств;</p> <p>Главный авиационный координационный центр поиска и спасания ФБУ «Служба ЕС АКПС» (ГКЦПС);</p> <p>Авиационные координационные центры поиска и спасания (КЦПС) ФКУ «Авиационный поисково-спасательный центр» (АПСС);</p> <p>Государственный морской спасательно-координационный центр (ГМСКЦ);</p> <p>Морские спасательно-координационные центры;</p> <p>Морские спасательные подцентры;</p> <p>Бассейновые аварийно-спасательные управления;</p> <p>Государственные бассейновые управления;</p> <p>Государственное управление аварийно-спасательных и судоподъемных работ на речном транспорте;</p> <p>Центр управления перевозками (ЦУП) Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»);</p> <p>Дорожно-диспетчерская служба перевозок</p>	Структурное подразделение Минтранса России и структурные подразделения, находящиеся в ведении Минтранса России, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны.

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
			управления железных дорог; Дорожно-диспетчерские службы отделений, станций, дистанций.	
8.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Министерства (далее – Комиссия по ЧС и ОПБ) (Положение о Комиссии по ЧС и ПБ утверждено приказом Министерства от 25.03.2020 № 143); Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Роскомнадзора; Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.	Являются Служба ответственных дежурных Министерства, Ситуационный центр Министерства, Ситуационный центр Роскомнадзора, дежурно-диспетчерские службы операторов связи и организаций.	Структурные подразделения Министерства и Роскомнадзора, а также структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и выполнения мероприятий по управлению и восстановлению сети электросвязи и почтовой связи при чрезвычайных ситуациях.
9.	Министерство энергетики		На федеральном уровне является подведомственное Минэнерго России ФГБУ «САЦ Минэнерго России»; На объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов) ТЭК.	На федеральном уровне, определен Департамент оперативного управления в ТЭК, который уполномочен на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС; На объектовом уровне, органами управления являются структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.
10.	Государственная корпорация по космической деятельности	На федеральном и межрегиональном уровне – КЧС и ПБ Корпорации; На объектовом уровне – КЧС и ПБ организаций Корпорации, включенных в состав ОСМ КВО и ОГ.	На федеральном уровне – Центральный информационный пункт (далее – ЦИП) Корпорации, осуществляющий управление через отраслевой ЦСМОУ; На объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы, службы ответственных дежурных (далее – ДДС) организаций Корпорации, включенных в состав ОСМ КВО и ОГ, осуществляющие управление через объектовые ЦСМОУ.	На федеральном уровне – структурные подразделения Корпорации, в компетенцию которых входит решение задач обеспечения промышленной безопасности, эксплуатации КВО, ПОО, перевозок ОГ, предупреждения и ликвидации ЧС; На объектовом уровне – подразделения организаций Корпорации, уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.
11.	Федеральная служба войск национальной гвардии	На федеральном уровне – комиссия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности; На межрегиональном уровне – комиссии оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии по	На федеральном уровне – Центральный командный пункт Росгвардии численностью 12 чел.; На межрегиональном уровне – отделы дежурных служб округов войск национальной гвардии численностью 10 чел. в каждом округе; На региональном уровне – дежурные	На федеральном уровне – Главный штаб войск национальной гвардии Российской Федерации; На межрегиональном уровне – штабы округов войск национальной гвардии; На региональном уровне – штабы территориальных органов Росгвардии; На объектовом уровне – штабы

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
		<p>предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;</p> <p>На региональном уровне – комиссии территориальных органов Росгвардии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;</p> <p>На объектовом уровне – комиссии воинских частей (организаций) по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.</p>	<p>службы территориальных органов Росгвардии и соединений войск национальной гвардии численностью 10 чел. в каждом территориальном органе Росгвардии и соединении войск национальной гвардии;</p> <p>На объектовом уровне – дежурные по воинским частям, ВООВО и иным организациям войск национальной гвардии, заступающие по графику численностью 2-3 чел. в каждой воинской части (организации).</p>	<p>соединений и воинских частей, подразделения управлений военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций войск национальной гвардии, специально уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях войск национальной гвардии и по защите личного состава и членов их семей от ЧС.</p>
12.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	<p>На федеральном уровне является Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в сфере деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;</p> <p>На межрегиональном и региональном уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности территориальных органов Росприроднадзора.</p>	<p>На федеральном уровне – дежурная служба Росприроднадзора;</p> <p>На межрегиональном и региональном уровнях – дежурные службы территориальных органов Росприроднадзора.</p>	<p>На федеральном уровне – структурные подразделения центрального аппарата Росприроднадзора, наделенные надзорными полномочиями;</p> <p>На межрегиональном и региональном уровнях – территориальные органы Росприроднадзора, наделенные надзорными полномочиями.</p>
13.	Федеральное агентство водных ресурсов	<p>На федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) Росводресурсов;</p> <p>На региональном уровне – КЧС и ОПБ территориальных органов Росводресурсов;</p> <p>На объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности подведомственной Росводресурсам организации ФГБВУ «Центррегионводхоз» (далее – КЧС и ОПБ ФГБВУ «Центррегионводхоз»).</p>	<p>На федеральном уровне – дежурно-диспетчерская служба центрального аппарата Росводресурсов (численность – 7 человек, из них на круглосуточном дежурстве – 1 человек);</p> <p>На региональном уровне - дежурно-диспетчерская служба территориальных органов Росводресурсов;</p> <p>На объектовом уровне – дежурно-диспетчерская служба подведомственной Росводресурсам организации ФГБВУ «Центррегионводхоз».</p>	<p>На федеральном уровне – структурное подразделение Росводресурсов, предназначенное для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>На региональном уровне – подразделения территориальных органов Росводресурсов, предназначенные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС;</p> <p>На объектовом уровне – структурные подразделения подведомственной Росводресурсам организации ФГБВУ «Центррегионводхоз», для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС.</p>
14.	Федеральное агентство воздушного транспорта		<p>На федеральном уровне – Главный авиационный координационный центр поиска и спасания;</p> <p>На региональном уровне – авиационные координационные центры поиска и спасания;</p>	<p>На федеральном уровне – Федеральное агентство воздушного транспорта;</p> <p>На региональном уровне – территориальные органы Федерального агентства воздушного транспорта;</p>

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
			На объектовом уровне – дежурно-диспетчерские (производственно-диспетчерские) службы аэропортов.	На объектовом уровне – подразделения аэропортов, уполномоченные для решения задач в области АСОП гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.
15.	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	<p>На федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на железнодорожном транспорте Федерального агентства железнодорожного транспорта, находящегося в ведении Министерства транспорта Российской Федерации;</p> <p>На региональном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций железнодорожного транспорта;</p> <p>На объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций железнодорожного транспорта.</p>	<p>Служба ответственного дежурного Минтранса России;</p> <p>Единая дежурно-диспетчерская служба Ространснадзора;</p> <p>Дежурная служба Росжелдора;</p> <p>Дежурно-диспетчерские службы центра управления перевозками Открытого акционерного общества «Российские железные дороги», региональных центров, управлений железных дорог – филиалов Открытого акционерного общества «Российские железные дороги», регионов железных дорог;</p> <p>Дежурно-диспетчерские службы организаций железнодорожного транспорта;</p> <p>Дежурно-диспетчерские службы владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта.</p>	Структурные подразделения Минтранса России и подведомственного ему Росжелдора, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.
16.	Федеральное агентство морского и речного транспорта	Комиссия РСЧС Росморречфлота.	<p>На федеральном уровне – Главный морской спасательно-координационный центр ФГБУ "Морспасслужба";</p> <p>На региональном уровне – морские спасательно-координационные центры (МСКЦ), морские спасательные подцентры (МСПЦ) федеральных государственных учреждений администраций морских портов.</p>	
17.	Федеральное агентство по государственным резервам	Служба оперативных дежурных Управлений.		
18.	Федеральное агентство по рыболовству	Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.	Службой ответственных дежурных в центральном аппарате и дежурными службами территориальных управлений.	
19.	Федеральное медико-биологическое агентство	На федеральном уровне – Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности ФМБА России (КЧС ФМБА России), возглавляемая руководителем Федерального медико-биологического агентства;	На федеральном уровне – служба оперативных дежурных ФМБА России, а также специальное подразделение, обеспечивающие в повседневном режиме деятельность Федерального медико-биологического агентства в области защиты	На федеральном уровне – структурное подразделение центрального аппарата Федерального медико-биологического агентства, уполномоченное для решения задач в области защиты работников организаций (объектов), населения и

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
		<p>На муниципальном уровне (в пределах территорий, обслуживаемых ФМБА России) – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления обслуживаемой территории (КЧС ЗАТО, КЧС территории), возглавляемая главой муниципального образования;</p> <p>На объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, создаваемая в организациях, подведомственных ФМБА России (КЧС объекта), возглавляемая руководителем организации, подведомственной ФМБА России.</p>	<p>населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществление обмена информацией и оповещения объектов ФМБА России о чрезвычайных ситуациях (ВЦМК «Защита» ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России);</p> <p>На муниципальном уровне (в пределах территорий, обслуживаемых ФМБА России) – единые дежурно-диспетчерские службы территорий, обслуживаемых ФМБА России;</p> <p>На объектовом уровне – дежурные службы организаций, подведомственных ФМБА России.</p>	<p>территорий, обслуживаемых ФМБА России, от ЧС (Управление организации медицинской помощи и промышленной медицины);</p> <p>На муниципальном уровне (в пределах территорий, обслуживаемых ФМБА России) – органы, специально уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС при органах местного самоуправления территории, обслуживаемой ФМБА России;</p> <p>На объектовом уровне – структурные подразделения подведомственных ФМБА России организаций, уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.</p>
20.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	<p>На федеральном и межрегиональном уровнях – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) Роспотребнадзора, КЧС и ОПБ управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту;</p> <p>на региональном уровне – КЧС и ОПБ управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации;</p> <p>на муниципальном уровне – представительство в соответствующей КЧС и ОПБ начальников территориальных отделов управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации, территориальных отделов управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту.</p> <p>На объектовом уровне – КЧС и ОПБ подведомственных организаций Роспотребнадзора.</p> <p>Компетенция координационных органов, входящих в КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них.</p>	<p>Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления ФП РСЧС Роспотребнадзора, организацию информационного взаимодействия с ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и заинтересованными организациями при решении задач в области санитарно-эпидемиологического благополучия, а также при осуществлении мер информационной поддержки для принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС санитарно-эпидемиологического характера, в установленном порядке, осуществляют:</p> <p>на федеральном и межрегиональном уровне – руководитель Роспотребнадзора;</p> <p>на региональном уровне – руководитель управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации;</p> <p>на муниципальном уровне – начальник территориального отдела управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации;</p> <p>на объектовом уровне – руководители подведомственных организаций</p>	<p>На федеральном уровне – подразделения центрального аппарата Роспотребнадзора;</p> <p>На региональном уровне – органы, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации;</p> <p>На муниципальном уровне – территориальные отделы управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации;</p> <p>На объектовом уровне – работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС подведомственных организаций Роспотребнадзора.</p> <p>Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления ФП РСЧС Роспотребнадзора определяются соответствующими положениями о них.</p>

№ п/п	ФОИВ и ГК	Координационные органы	Органы повседневного управления	Постоянно действующие органы
21.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	<p>В состав органов управления подсистемы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами (далее – ФП ХОВПО РСЧС) и подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами (далее – ФП ЯРОО РСЧС) входят координационные органы управления ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС:</p> <p>на федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Ростехнадзора;</p> <p>на межрегиональном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности территориальных органов Ростехнадзора.</p>	<p>Роспотребнадзора.</p> <p>Органами повседневного управления ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС являются:</p> <p>на федеральном уровне – отдел оперативно-диспетчерской службы Управления специальной безопасности Ростехнадзора (ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС), отдел по организации и обеспечению функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий Управления специальной безопасности Ростехнадзора (ФП ЯРОО РСЧС);</p> <p>на межрегиональном уровне – уполномоченные отделы территориальных органов Ростехнадзора.</p>	<p>Постоянно действующими органами управления ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС являются:</p> <p>на федеральном уровне – структурные подразделения центрального аппарата Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на ОПО (ФП ХОВПО РСЧС), а также в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований безопасности при использовании атомной энергии на ЯРОО (ФП ЯРОО РСЧС);</p> <p>на межрегиональном уровне – структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на ОПО (ФП ХОВПО РСЧС), а также в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований безопасности при использовании атомной энергии на ЯРОО (ФП ЯРОО РСЧС).</p>

2.1.3. Силы и средства функциональных подсистем РСЧС

Состав сил и средств функциональных подсистем, их организация, а также порядок функционирования определяется соответствующими Положениями, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, по согласованию с МЧС России.

Их состав и задачи определены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Этим же постановлением утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Ниже представлены данные ФОИВ Российской Федерации:

Таблица 2.2

Силы и средства ФП РСЧС

№ п/п	Наименование ФОИВ	Силы и средства ФП РСЧС
1.	Государственная корпорация по атомной энергетике	Для обеспечения функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом» привлекаются: личный состав ФП РСЧС – 597 человек; автомобильная, инженерная и спецтехника – 323 единицы; количество воздушных судов 20 единиц; количество морской техники, плавсредств – 31 единица.
2.	Государственная корпорация по космической деятельности	Состав сил и средств функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС на потенциально опасных объектах и критически важных объектах, входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Роскосмос» составляют: личный состав ФП РСЧС – 4129 человек; автомобильная, инженерная и спецтехника – 200 единиц.
3.	Министерство внутренних дел	В состав сил и средств ФП ООП входят главные управления: по обеспечению безопасности дорожного движения, по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по вопросам миграции, по противодействию экстремизму, на транспорте, уголовного розыска; Оперативное управление; Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий, Управление по организации дознания.
4.	Министерство здравоохранения	Состав сил и средств ФП РСЧС включает службу медицины катастроф Минздрава России; Службу медицины катастроф Минобороны России; Личный состав ФП РСЧС – 74159 человек; автомобильная, инженерная и спецтехника – 29159 единиц; количество воздушных судов 167 единиц; количество морской техники, плавсредств – 49 единицы.
5.	Министерство образования и науки	В состав сил на федеральном уровне входят ФГБУН: «Институт проблем безопасного развития атомной энергетики» и «Институт физики Земли им. О.Ю. Шмидта» Российской академии наук; Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук».
6.	Министерство транспорта	По линии Росморречфлот Основу сил и средств функциональных подсистем на море составляют ФГБУ «Морспасслужба» и его филиалы. На морских бассейнах Российской Федерации оперируют ФГБУ «Морспасслужба» и 8 его филиалов. Основу средств реагирования на разливы нефти в морских портах составляют силы и средства филиалов ФГБУ «Морспасслужба» и других АСФ, используемых на договорной основе. В состав сил и средств ФП входят следующие формирования: Филиалы ФГБУ «Морспасслужба», в состав которых входят профессиональные АСФ (340 спасателей и 296 аварийно-спасательных

№ п/п	Наименование ФОИВ	Силы и средства ФП РСЧС
		<p>судов, оборудованные системами локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и средствами поиска и спасания людей на море); ГМСКЦ в г. Москве;</p> <p>МСКЦ в городах Мурманск, Владивосток, Новороссийск, Санкт-Петербург, Калининград, Астрахань, Диксон;</p> <p>МСПЦ в городах Архангельск, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Севастополь, Тамань, Керчь, Певек, Тикси.</p> <p>По линии Росавиация</p> <p>Общая численность ГМСКЦ составляет 108 человек.</p> <p>Для организации своевременного авиационно-космического поиска и спасания созданы поисково-спасательные формирования по 7 (семи) зонам ЕС АКПС, с общей численностью 50 поисково-спасательных баз (далее - РПСБ АПСЦ) и 11 региональных поисково-спасательных баз (далее - ФГУ «РПСБ»).</p> <p>Зоны авиационно-космического поиска и спасания (далее - АКПС):</p> <p>Дальневосточная зона АКПС - 10 баз</p> <p>Сибирская зона АКПС - 15 баз</p> <p>Приволжская зона АКПС - 6 баз</p> <p>Южная зона АКПС - 7 баз</p> <p>Северо-Западная зона АКПС - 10 баз</p> <p>Уральская зона АКПС - 9 баз</p> <p>Центральная зона АКПС - 4 базы.</p> <p>По линии Росжелдора</p> <p>На сети железных дорог Российской Федерации развернуты и находятся в режиме постоянной боевой готовности 313 пожарных поездов.</p> <p>В целях эффективности применения пожарных поездов по решению руководства Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» были включены в составы 4-х пожарных поездов дополнительно по две цистерны - водохранилища, что стало возможным за один раз подвозить порядка 280 тонн воды.</p>
7.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций	<p>В состав сил функциональной подсистемы информационно-технологической инфраструктуры и функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи входят структурные подразделения Министерства, Роскомнадзора в соответствии с их компетенцией, аварийно-восстановительные команды (бригады, расчеты) (далее - АВК) операторов связи. Численность и численность АВК определяют создающие их операторы связи в сети связи общего пользования и почтовой связи.</p>
8.	Министерство энергетики	<p>Для обеспечения функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России привлекается личный состав ФП РСЧС - 1343 человека.</p>
9.	Министерство промышленности и торговли	<p>На федеральном уровне функциональные подсистемы Минпромторга России не обладают силами и средствами.</p> <p>Силами и средствами объектового уровня являются:</p> <p>силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб организаций;</p> <p>силы и средства ликвидации ЧС в составе подразделений организаций (штатные и нештатные), организации, выполняющие аварийно-спасательные и другие неотложные работы на договорной основе.</p>
10.	Федеральная служба войск национальной гвардии	<p>В целях организации управления функциональной подсистемой в войсках национальной гвардии созданы координационные органы управления, постоянно действующие органы управления, а также органы повседневного управления. Личный состав ФП РСЧС - 23471 человек; автомобильная, инженерная и спецтехника - 2914 единиц; количество воздушных судов 40 единиц; количество морской техники, плавсредств - 53 единицы.</p>
11.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	<p>Для обеспечения функционирования ФП РСЧС-ШТОРМ привлекаются более 5000 гидрометеорологических станций и постов; подсистема сбора и распространения информации; обработки информации и составления гидрометеорологических прогнозов; противоловиная служба Росгидромета.</p> <p>Силы и средства ФП РСЧС-ЦУНАМИ: центры цунами; морские гидрометстанции и посты Росгидромета; сейсмические станции</p>

№ п/п	Наименование ФОИВ	Силы и средства ФП РСЧС
		Геофизической службы РАН; организации Минкомсвязи России.
12.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	Для обеспечения федерального государственного экологического надзора привлекаются: личный состав ФП РСЧС – 2646 человек; автомобильная, инженерная и спецтехника – 943 единицы; количество морской техники, плавсредств – 76 единиц.
13.	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	По состоянию на 31.12.2021 в функциональной подсистеме РСЧС железнодорожного транспорта развернуты и находятся в состоянии постоянной готовности более 300 пожарных поездов.
14.	Федеральное агентство водных ресурсов	В соответствии с задачами ФП РСЧС Росводресурсов в ее составе выделяются: силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации ЧС ФГБВУ «Центррегионводхоз».
15.	Федеральное агентство по государственным резервам	На комбинатах созданы объектовые звенья функциональной подсистемы РСЧС государственного материального резерва. В состав сил и средств, привлекаемых комбинатами для локализации и ликвидации аварий, входят НАСФ и НФГО.
16.	Федеральное агентство по рыболовству	К силам и средствам ФП Росрыболовства относятся специально подготовленные силы постоянной готовности, а также НАСФ Росрыболовства и организаций, находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства. К силам постоянной готовности ФП Росрыболовства относятся: Управление контроля, надзора и рыбоохраны; подразделения рыбоохраны территориальных органов Росрыболовства; ФГБУ Дальневосточный и Северный ЭО АСР); Общее количество судов в отрядах составляет 10 единиц, из них: пять – в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, три – в Северном, два – в Азово-Черноморском.
17.	Федеральное медико-биологическое агентство	К силам и средствам Функциональной подсистемы ФМБА России относятся: медицинские организации и территориальные органы ФМБА России, центры гигиены и эпидемиологии с входящими в их состав силами и средствами наблюдения, контроля и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС; научные, фармацевтические и иные организации. Силами, находящимися в постоянной готовности, являются 5 медицинских центров, санитарно-гигиенические, противоэпидемические, клинично-токсикологические, радиологические и специализированные бригады.
18.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	В соответствии с Положением о ФП надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС предусматривается наличие следующих формирований: - санитарно-противоэпидемические отряды, состоящие из двух групп - разведки и управления (121 отряд); - группы санитарно-эпидемиологической разведки (951 группа). Состав сил и средств нештатных специализированных формирований, действующих в системе единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, составляет 7569 человек и 1122 автомобиля, из них в системе федерального уровня 1809 человек и 40 автомобилей.
19.	Ростехнадзор	В соответствии с утвержденными Положениями о ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС силы и средства функциональных подсистем РСЧС Ростехнадзора предназначены для предупреждения возникновения, учета и осуществления технического расследования причин аварий на ОПО, а также предупреждения возникновения аварий на ЯРОО и контроля за ЯРОО в случае возникновения на них аварий. Группировка сил федерального уровня, привлекаемая для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении ЧС (силы наблюдения и контроля), составляет 4 065 чел., из них на дежурстве 32 чел.

2.1.4. Участие органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Участие органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС в области предупреждения и ликвидации ЧС в 2021 году представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Участие органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Федеральные органы исполнительной власти	Участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
1.	Государственная корпорация по космической деятельности	<p>В организациях Корпорации проведено 353 учебно-тренировочных мероприятий (командно-штабные учения, тактико-специальные учения и тренировки) с привлечением руководящего состава организаций, членов КЧС и ПБ, личного состава ДДС, НАСФ и НФГО.</p> <p>В 2021 году прошли обучение:</p> <ul style="list-style-type: none"> председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности – 24 чел.; руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, – 46 чел.; должностные лица, входящие в состав эвакуационных органов организаций Корпорации, - 109 чел.; члены комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности – 200 чел.; руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб – 152 чел.
2.	Министерство внутренних дел	<p>В 2021 году МВД России участвовало в подготовке и проведении значимых совместных учений и тренировок федерального уровня:</p> <ul style="list-style-type: none"> в стратегической командно-штабной тренировке по управлению Вооруженными Силами Российской Федерации; в комплексной мобилизационной тренировке по переводу Российской Федерации на условия военного времени; в командно-штабном учении с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков; в XIII Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021»; в стратегической командно-штабной тренировке по управлению Вооруженными Силами Российской Федерации; в совместном стратегическом учении с Западным военным округом «Запад-2021»; в проведении Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, проведенной под руководством МЧС России по теме: «Организация и ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации»; в межведомственном опытно-исследовательском учении по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации.
3.	Министерство здравоохранения	<p>В 2021 году было проведено 51 137 экстренных и неотложных телемедицинских консультаций (далее – ТМК) главными внештатными специалистами Минздрава России, специалистами медицинских организаций, подведомственных Минздраву России, и других специализированных государственных медицинских организаций, в том числе в режиме видеоконференцсвязи – 10 706 ТМК.</p> <p>Сотрудниками центра санитарной авиации Федерального центра медицины катастрофы (далее – ЦСА ФЦМК) в 2021 году организованы и проведены медицинские эвакуации 893 чел., в том числе 519 детей. Воздушным транспортом эвакуировано 147 чел., в том числе 65 детей. Выполнено 83 вылета, из них по России – 61, в зарубежные страны – 22. Среди представленных данных силами авиамедицинских бригад ЦСА</p>

№ п/п	Федеральные органы исполнительной власти	Участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
		ФЦМК было эвакуировано 23 чел., которые пострадали в ЧС в Ставропольском крае, Республике Татарстан и Пермском крае (все воздушным транспортом).
4.	Министерство образования и науки	<p>В отчетном периоде КЧС и ПБ немаловажное значение уделялось: разработке и осуществлению мероприятий по предупреждению ЧС; организации работ по поддержанию системы управления для своевременного реагирования на ЧС; поддержанию в постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям при возникновении ЧС; созданию и использованию финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС; организации подготовки руководящего состава, а также работников и студентов университета к действиям в чрезвычайных ситуациях; определению первоочередных мероприятий контроля по выполнению предписаний контрольных и надзорных органов; разработке и реализации мер по обеспечению пожарной безопасности в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.</p> <p>В отчетном периоде большое внимание уделялось совершенствованию практических навыков по выполнению задач, возложенных на ДДС в повседневной деятельности, а также при проведении командно-штабных учений и командно-штабных тренировок территориальных ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.</p>
5.	Министерство промышленности и торговли	Деятельность функциональных подсистем РСЧС Минпромторга России в 2021 году была направлена на минимизацию рисков возникновения ЧС, повышению противоаварийной устойчивости и обеспечению режима противопожарной безопасности организаций сферы деятельности Минпромторга России, совершенствованию ведомственной нормативной правовой базы в области защиты персонала и объектов промышленности, а также организации информирования и взаимодействия постоянно действующих органов управления РСЧС Минпромторга России при возникновении ЧС.
6.	Министерство транспорта	<p>В 2021 году в Российской Федерации проведено 53 поисково-спасательные операции (работы) (далее – ПСО(Р)). Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> по воздушным судам гражданской авиации – 28; по воздушным судам государственной авиации – 6; по спасению людей на море – 17; прочее (по информации очевидца, по эвакуации в Хибинах) – 2.
7.	Министерство энергетики	<p>В рамках оперативного информирования об основных событиях в Минэнерго России, организациях и объектах ТЭК, в том числе о кризисных и ЧС, актах незаконного вмешательства на объектах электроэнергетики, газовой, нефтяной, угольной отраслей и иных внешних факторах, влияющих или могущих повлиять, создающих риски нормального функционирования объектов ТЭК и ходе их ликвидации руководству Минэнерго России направлена оперативная информация в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> справок-докладов о кризисных ситуациях – 1036; оперативных информационных документов (информационных справок сообщений о пожарах, наводнениях, неблагоприятных погодных условиях, землетрясениях и др.) о внешних условиях, создающих риски нормального функционирования объектов ТЭК – 893, из них: <ul style="list-style-type: none"> информационных сообщений о внешних условиях, создающих риски нормальному функционированию объектов ТЭК (взрывы, пожары) – 654; информационных сообщений о воздействии землетрясений на объекты ТЭК – 239; сводных информационных документов (оперативных сводок) об основных событиях в ТЭК России – 730.
8.	Федеральная служба войск национальной гвардии	В 2021 году войска национальной гвардии 44 раза участвовали в предупреждении и ликвидации ЧС и природных пожаров. Всего было задействовано 1 684 чел., 224 ед. автомобильной, 12 ед. специальной,

№ п/п	Федеральные органы исполнительной власти	Участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
		15 ед. авиационной (Ил-76 – 2 ед., Ми-26 – 2 ед., Ми-8 – 11 ед.) и 2 ед. морской техники, 32 беспилотных летательных аппарата.
9.	Федеральное агентство по государственным резервам	Органы управления, силы и средства комбинатов в 2021 году к локализации и ликвидации ЧС не привлекались.
10.	Федеральное агентство по рыболовству	В 2021 году выполнено 20 аварийно-спасательных операций по оказанию помощи судам рыбопромыслового флота в районах промысла: размотка винто-рулевого комплекса от орудий лова; буксировки аварийных судов; тушение пожаров; вывод судов из ледового плена; устранение водотечности в подводной части корпуса судна; обеспечение безопасности обесточенного судна.
11.	Федеральное дорожное агентство	В 2021 году Росавтодор осуществлял свою деятельность в целях: повышения уровня транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог; ежедневного сбора информации о текущем транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог и чрезвычайных ситуациях, возникших на автомобильных дорогах федерального значения; организации и координации деятельности Территориальных центров оперативно-производственного управления в федеральных казенных учреждениях и Центров производственного управления в их подрядных организациях; обеспечения оперативного взаимодействия федеральных казенных учреждений с Госавтоинспекцией, МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации при возникновении ЧС.
12.	Федеральное агентство по недропользованию	В 2021 г. органы управления и силы функциональной подсистемы РСЧС Роснедра участвовали в мероприятиях по мониторингу состояния недр при ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с катастрофической активизацией оползневой процесс на территории с. Сергей-Поле Лазаревского района МО г. Сочи Краснодарского края.

2.2. Территориальные подсистемы РСЧС

2.2.1. Правовые основы функционирования территориальных подсистем РСЧС

На территории Российской Федерации нормативными правовыми актами, определяющими правовые основы функционирования территориальных подсистем, являются законы по субъектам Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приказы органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО. Организация, состав сил и средств административно-территориальных звеньев территориальной подсистемы определяются положениями, утверждаемыми ОМСУ.

Нормативно-правовая база

Федеральный округ	Нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Дальневосточный	11 субъектов, 158 НПА
Сибирский	10 субъектов, 120 НПА
Уральский	6 субъектов, 72 НПА
Приволжский	14 субъектов, 168 НПА
Южный	8 субъектов, 96 НПА
Северо-Кавказский	7 субъектов, 84 НПА
Северо-Западный	11 субъектов, 132 НПА
Центральный	18 субъектов, 216 НПА

2.2.2. Органы управления территориальных подсистем РСЧС

За отчетный период 2021 года на территории Российской Федерации функционируют 85 ЦУКС в составе ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, обеспечивающих управление силами и средствами МЧС России и координацию деятельности органов управления гражданской обороной (рис. 2.2).



Рис. 2.2. Сведения о ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации

Численность личного состава ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации составляет – 5 111 чел., укомплектованность составляет – 90 % от штатной численности.

В настоящее время пункты управления всех ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в полном объеме обеспечивают выполнение задач по предназначению, при этом оснащенность средствами связи составляет – 89 %, оснащенность вычислительной и оргтехникой – 82 %, средствами оповещения – 92 %, средствами бесперебойного электропитания – 84 %.

В целях повышения эффективности выполнения задач, возложенных на ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, разработаны «Методические рекомендации по организации деятельности центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России».

В рамках развития пунктов управления МЧС России продолжена работа по строительству (реконструкции) административных зданий под размещение ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в этом направлении:

в 2021 г. проведена реконструкция здания ЦУКС ГУ МЧС России по Республике Мордовия;

в 2022 г. запланировано строительство зданий ЦУКС ГУ МЧС России по Псковской области и Республике Северная Осетия – Алания, а также ожидается завершение строительства здания ЦУКС ГУ МЧС России по Еврейской автономной области;

в 2023 г. запланировано проведение реконструкции здания ЦУКС ГУ МЧС России по Орловской области.

2.2.3. Силы и средства территориальных подсистем РСЧС

В 2021 году особое внимание уделялось применению и дальнейшему комплектованию подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России. Анализ укомплектованности подвижных пунктов управления необходимыми основными и резервными источниками электроснабжения, системами жизнеобеспечения, средствами связи и автоматизированного управления, оповещения, информирования и другими материальными средствами показал, что из 85 подвижных пунктов управления:

53 – укомплектованы более чем на 90 %;

28 – укомплектованы более чем на 50 %;

4 – укомплектованы менее чем на 50 %.

В рамках совершенствования организации подвижных пунктов управления ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществлялся контроль за их применением при ликвидации последствий ЧС, а также при проведении тренировок и учений, который показал, что в 2021 году подвижные пункты управления применялись 971 раз, в том числе при реагировании на ЧС – 39 раз, в рамках проведения учений и тренировок – 932 раза.

Состав и оснащение подвижных пунктов управления определены утвержденными в 2019 году Методическими рекомендациями по организации функционирования подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России от 15.01.2019 № 2-4-71-2-5.

Система подвижных пунктов управления сопряжена с повседневными пунктами управления ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, а также с территориальными и функциональными подсистемами РСЧС.

В рамках Программы технического перевооружения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 3042-р, спланировано к закупке 45 единиц техники в целях обновления подвижных пунктов управления ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации современными образцами техники.

Состав сил и средств территориальных подсистем, их организация, а также порядок функционирования определяется соответствующими Положениями, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по согласованию с МЧС России. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Ниже представлены данные о составе сил и средств территориальных подсистем в субъектах Российской Федерации по федеральным округам (таблица 2.5 – 2.12).

Центральный федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Центрального региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 128 486 чел., техники – 54 728 ед., плавсредств – 1 816 ед., воздушных судов – 259 ед.

Таблица 2.5

Силы территориальных подсистем РСЧС Центрального ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Белгородская область	5462	1360	4	67
в т.ч. от МЧС России	1230	187	3	31
Брянская область	4033	430	20	57
в т.ч. от МЧС России	799	149	6	6
Владимирская область	4704	1194	14	107
в т.ч. от МЧС России	2397	548	9	22
Воронежская область	10690	3475	3	65
в т.ч. от МЧС России	2674	276	2	12
Ивановская область	6948	1186	13	45
в т.ч. от МЧС России	1604	271	4	19
Калужская область	2904	744	5	111
в т.ч. от МЧС России	2129	297	5	23
Костромская область	2977	671	16	59
в т.ч. от МЧС России	1061	325	3	23
Курская область	14302	397	5	19
в т.ч. от МЧС России	970	198	4	8
Липецкая область	4705	522	6	53
в т.ч. от МЧС России	1380	313	3	11
Московская область	5663	417	62	325
в т.ч. от МЧС России	1685	1253	20	27
Орловская область	5609	773	6	35
в т.ч. от МЧС России	1230	181	5	2
Рязанская область	5609	773	10	79
в т.ч. от МЧС России	455	125	1	18
Смоленская область	4675	957	12	53
в т.ч. от МЧС России	1339	298	2	21
Тамбовская область	4215	1580	27	300
в т.ч. от МЧС России	819	217	2	9
Тверская область	6503	1438	18	119
в т.ч. от МЧС России	1398	399	6	25
Тульская область	4946	2751	9	52
в т.ч. от МЧС России	2433	342	7	4
Ярославская область	7378	1608	4	78
в т.ч. от МЧС России	1776	244	3	35
г. Москва	31141	6591	25	192
в т.ч. от МЧС России	7036	500	9	22
Итого:	132464	32990	353	2134
Итого: от МЧС России	32415	6123	94	318

Уральский федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Уральского региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 11 547 чел., техники – 4 825 ед., плавсредств – 27 402 ед., воздушных судов – 11 030 ед..

Таблица 2.6

Силы территориальных подсистем РСЧС Уральского ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Курганская область	5250	2429	-	-
в т.ч. от МЧС России	895	214	-	-
Свердловская область	10084	5866	-	-
в т.ч. от МЧС России	5378	1741	-	-
Тюменская область	12633	2835	-	-
в т.ч. от МЧС России	2633	619	-	-
Челябинская область	51515	7981	-	-
в т.ч. от МЧС России	6062	802	-	-
Ханты-Мансийский АО-Югра	49801	5104	-	-
в т.ч. от МЧС России	2981	364	-	-
Ямало-Ненецкий АО	14092	3187	-	-
в т.ч. от МЧС России	3286	494	-	-
Итого:	143375	27402	-	-
Итого: от МЧС России	21235	4234	-	-

Северо-Западный федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Северо-Западного региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 31 743 чел., техники – 7 553 ед., плавсредств – 115 ед., воздушных судов – 11 ед.

Таблица 2.7

Силы территориальных подсистем РСЧС Северо-Западного ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Республика Карелия	1104	142	-	-
Республика Коми	3299	2041	-	-
Архангельская область	15571	1237	-	-
Вологодская область	1045	325	11	-
Калининградская область	2869	1253	-	-
Ленинградская область	2523	882	-	106
Новгородская область	3971	1239	-	-
Псковская область	1030	290	-	-
г. Санкт-Петербург	2775	109	-	-
Ненецкий автономный	79	35	-	9

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Мурманская область	Состав и количество звеньев МТП РСЧС.			
Итого:	34266	7553	11	115

Южный федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Южного региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 81 283 чел., техники – 17 682 ед., плавсредств – 362 ед.

Таблица 2.8

Силы территориальных подсистем РСЧС Южного ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Республика Адыгея	2234	774	-	-
Республика Калмыкия	2854	424	-	-
Краснодарский край	39691	5971	-	203
Астраханская область	12000	2543	-	-
в т.ч. от МЧС России	1628	334	-	-
Волгоградская область	21679	7298	-	-
Ростовская область	1197	338	-	159
Республика Крым	<p>Перечень сил и средств постоянной готовности ТП Республики Крым РСЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Главное управление МЧС России по Республике Крым: ЦУКС, ПСО ФПС ГПС, специальный морской отряд и специализированный отряд, ГИМС. 2. Структурные подразделения министерств и ведомств Республики Крым. <p>Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их исполнительные органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.</p>			
г. Севастополь	<p>В состав сил и средств постоянной готовности Севастопольской городской территориальной подсистемы РСЧС входят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Главное управление МЧС России по г. Севастополю: ПСО ФПС и специализированный отряд ГУ. 2. Управление МВД России по г. Севастополю. 3. Подразделения департаментов, управлений и центров по г. Севастополю. 4. Аварийно-диспетчерские службы, аварийно-технические (аварийно-восстановительные и другие) формирования по инженерным сетям электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, очистке автомобильных дорог. 			
Итого:	81283	17682	-	362
Итого от МЧС России	1628	334	-	-

Дальневосточный федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Дальневосточного региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 65 746 чел., техники – 21 642 ед.

Таблица 2.9

Силы территориальных подсистем РСЧС Дальневосточного ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Амурская область	6331	1724	-	-
Еврейская АО	1582	397	-	-
Забайкальский край	6660	1805	-	-
Камчатский край	8573	2251	-	-
Магаданская область	1889	691	-	-
Приморский край	5924	2668	-	-
Республика Бурятия	8237	3153	-	-
Республика Саха (Якутия)	12194	5496	-	-
Сахалинская область	9017	1992	-	-
Хабаровский край	4435	1182	-	-
Чукотский автономный округ	904	283	-	-
Итого:	65746	21642	-	-

Приволжский федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Приволжского региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 150 788 чел., техники – 30 437 ед., плавсредств – 144 ед., воздушных судов – 6 ед.

Таблица 2.10

Силы территориальных подсистем РСЧС Приволжского ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Республика Башкортостан	26758	3423	-	-
в т.ч.от МЧС России	3654	751	-	-
Республика Марий Эл	1809	836	5	-
Пензенская область	5165	1077	-	13
Саратовская область	11189	5067	-	-
Республика Мордовия	1451	1362	-	-
Республика Татарстан	6420	1327	-	-
Кировская область	14000	3027	-	-
Нижегородская область	2125	194	-	37
Оренбургская область	5832	1827	1	11
Самарская область	2969	474	-	83
Ульяновская область	25724	3101	-	-
Пермский край	40107	7011	-	-
Удмуртская Республика	3585	960	-	-
Чувашская Республика	-	-	-	-
Итого:	147134	29686	6	144
Итого от МЧС России	3654	751	-	-

Сибирский федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Сибирского региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 89 855 чел., техники – 18 094 ед., плавсредств – 65 ед.

Таблица 2.11

Силы территориальных подсистем РСЧС Сибирского ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Республика Алтай	2414	534	-	-
Алтайский край	33542	9740	-	-
Кемеровская область	11743	1472	-	42
Красноярский край	22541	2920	-	-
Омская область	10157	1205	-	-
Томская область	2237	402	-	23
Республика Тыва	1105	335	-	-
Республика Хакасия	3851	702	-	-
Иркутская область	2265	784	-	-
Новосибирская область	-	-	-	-
Итого:	89855	18094	-	65

Северо-Кавказский федеральный округ

В целях предупреждения и ликвидации ЧС на территории Северо-Кавказского региона создана общая группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, которая составляет: личного состава – 52 902 чел., техники – 7 388 ед., плавсредств – 184 ед., воздушных судов – 10 ед.

Таблица 2.12

Силы территориальных подсистем РСЧС Северо-Кавказского ФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Личный состав ТП РСЧС, чел.	Автомобильная, инженерная и спецтехника, ед.	Количество воздушных судов, ед.	Количество плавсредств, ед.
Республика Дагестан	25883	1236	0	13
Республика Ингушетия	924	366	0	4
Кабардино-Балкарская Республика	330	215	3	9
Карачаево-Черкесская Республика	5412	1435	6	25
Республика Северная Осетия-Алания	1613	167	0	0
Чеченская Республика	8194	1283	1	0
Ставропольский край	10546	2686	0	133
Итого:	52902	7388	10	184

За 2021 год проведена серьезная работа по повышению оперативного и организованного реагирования на ЧС природного и техногенного характера, что позволило более эффективно управлять силами и средствами территориальных подсистем РСЧС. Силы и средства территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению готовы.

2.2.4. Создание финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальными подсистемами РСЧС

В IV квартале 2021 г. общий объем созданных во всех субъектах Российской Федерации резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС составил 153,778 млрд рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем финансовых резервов субъектов уменьшился на 24,473 млрд рублей (13,7 %). Наличие резервов финансовых ресурсов представлено в таблице 2.13.

Таблица 2.13

Наличие резервов финансовых ресурсов по федеральным округам

Федеральные округа	величина	ед. измерения	% от общего объема
Северо-Западный	33171,109	млн рублей	(21,6 %);
Приволжский	21455,167	млн рублей	(14,0 %);
Южный	11961,185	млн рублей	(7,8 %);
Центральный (без г. Москвы)	8740,339	млн рублей	(5,7 %);
Сибирский	7658,076	млн рублей	(5,0 %);
Дальневосточный	6229,232	млн рублей	(4,1 %);
Уральский	4067,261	млн рублей	(2,6 %);
Северо-Кавказский	1545,645	млн рублей	(1,0 %);
г. Москва	58950,35	млн рублей	(38,3 %).

Объем резервов финансовых ресурсов г. Москвы составляет 58950,35 млн руб. (38,3 %) от суммарного объема резервов финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации. В других субъектах РФ наибольшие объемы финансовых резервов созданы в г. Санкт-Петербурге (27391,089 млн руб.), Республике Башкортостан (8161,127 млн руб.), Ростовской области (6631,093 млн руб.), Республике Татарстан (6053,5 млн руб.), Новосибирской области (4863,791 млн руб.), наименьшие – в Новгородской области (4,777 млн руб.), Республике Ингушетия (10,0 млн руб.), Астраханской области (11,25 млн руб.).

В два и более раза увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2020 года объемы финансовых резервов в республиках Калмыкия, Марий Эл, Саха (Якутия), Амурской, Владимирской, Волгоградской, Калининградской, Ленинградской, Магаданской, Псковской, Тамбовской, Тюменской областях, Ненецком АО.

Объемы резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС по федеральным округам показаны на рисунке 2.3, а фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС по федеральным округам показаны на рисунке 2.4.

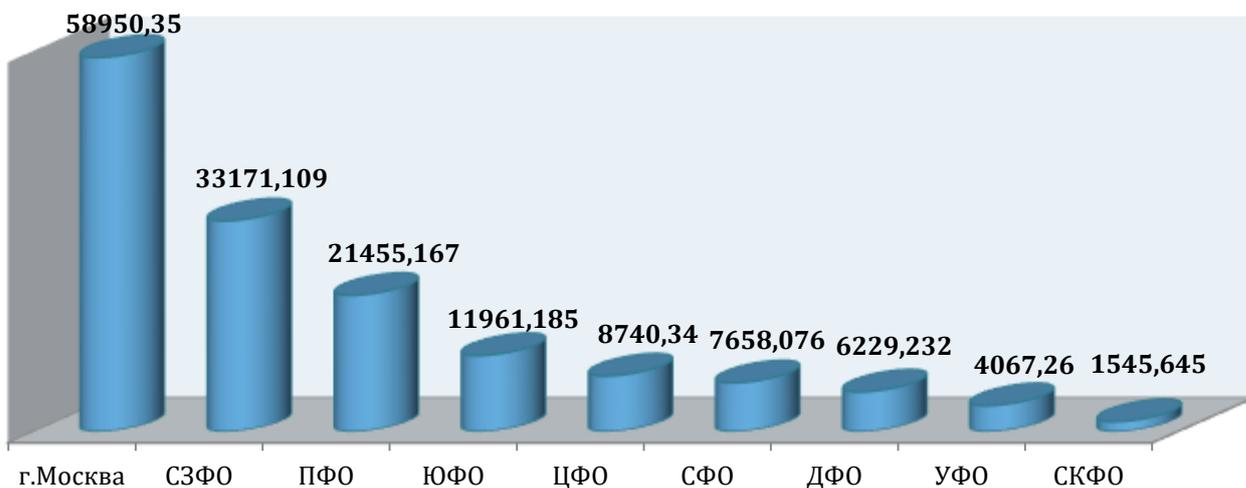


Рис.2.3. Объемы резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн руб.

Сведения о наличии материальных ресурсов в резервах по федеральным округам показаны в таблице 2.14.

Таблица 2.14

Наличие материальных ресурсов в резервах по федеральным округам

Федеральные округа	величина	ед. измерения	% от общего объема
Северо-Западный	2826,972	млн рублей	(24,6 %);
Приволжский	1930,418	млн рублей	(16,8 %);
Южный	1132,181	млн рублей	(9,8 %);
Центральный (без г. Москвы)	1092,223	млн рублей	(9,5 %);
Сибирский	1078,513	млн рублей	(9,4 %);
Дальневосточный	850,449	млн рублей	(7,4 %);
Уральский	549,144	млн рублей	(4,8 %);
Северо-Кавказский	288,865	млн рублей	(2,5 %);
г. Москва	1748,746	млн рублей	(15,2 %).

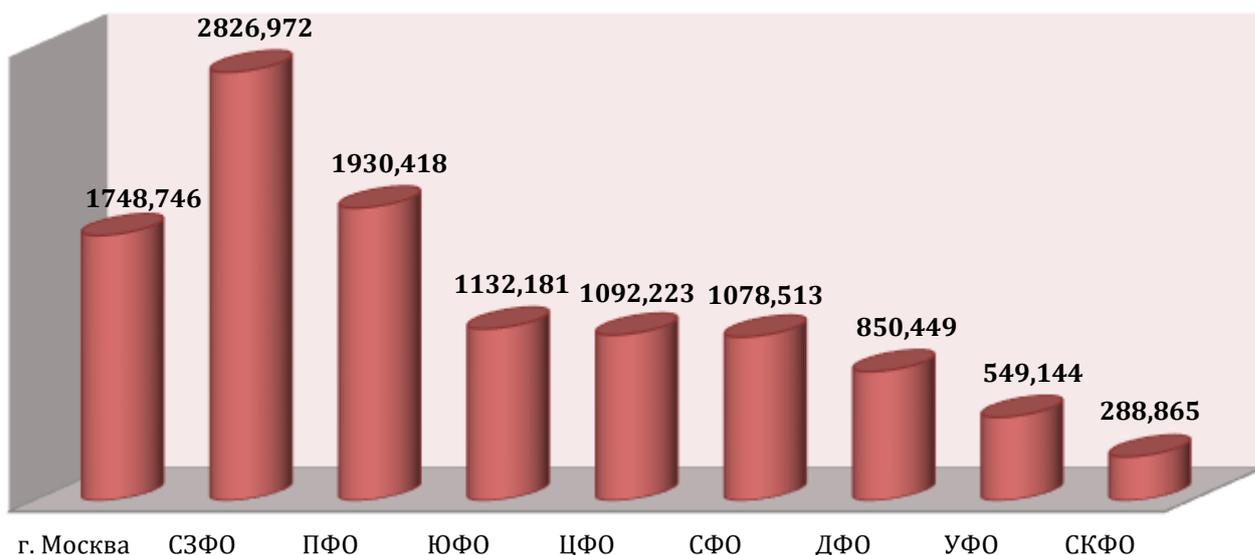


Рис. 2.4. Фактическое наличие материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС по федеральным округам, млн руб.

2.2.5. Участие органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 3120-р «Об утверждении Плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года», а также в целях совершенствования координации деятельности сил, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС в Арктической зоне Российской Федерации, МЧС России проводит организационные мероприятия по созданию арктических подразделений органов повседневного управления МЧС России.

Их размещение спланировано в узловых точках Северного морского пути, ближайших к местам расположения важнейших инфраструктурных объектов, в населенных пунктах Сабетта, Диксон, Тикси и Певек (рис. 2.5.).



Рис. 2.5. Сведения о размещении арктических подразделений ОПУ МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации

В целях повышения готовности органов управления и сил РСЧС к ликвидации последствий ЧС Главным управлением «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России проведено более 300 тренировок с оперативными дежурными сменами ЦУКС, оперативными группами территориальных органов МЧС России и едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований по реагированию, в том числе и на циклические риски, свойственные соответствующим субъектам Российской Федерации. Проводимые тренировки показывают свою эффективность и будут продолжены в 2022 году.

Одной из основных задач РСЧС является организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года в рамках координации и контроля деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения, с 1 января 2021 г. введены в действие основополагающие нормативные правовые акты по вопросам оповещения населения:

приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2020 г., регистрационный № 60567);

приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения об организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2020 г., регистрационный № 60566).

В целях определения порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о ЧС реализуются правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и передачи операторами связи сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите, правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с редакциями средств массовой информации, выпуска в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите и публикации указанной экстренной информации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

В 2021 году проведено два заседания Рабочей группы ПК ЧС по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения. Утверждены Методические рекомендации по созданию и реконструкции систем оповещения населения и Справочник «Технические средства оповещения», а также единое имя отправителя «RSCHS» при передаче населению СМС-сообщений. Спланирована её работа на 2022 год (рис. 2.6).

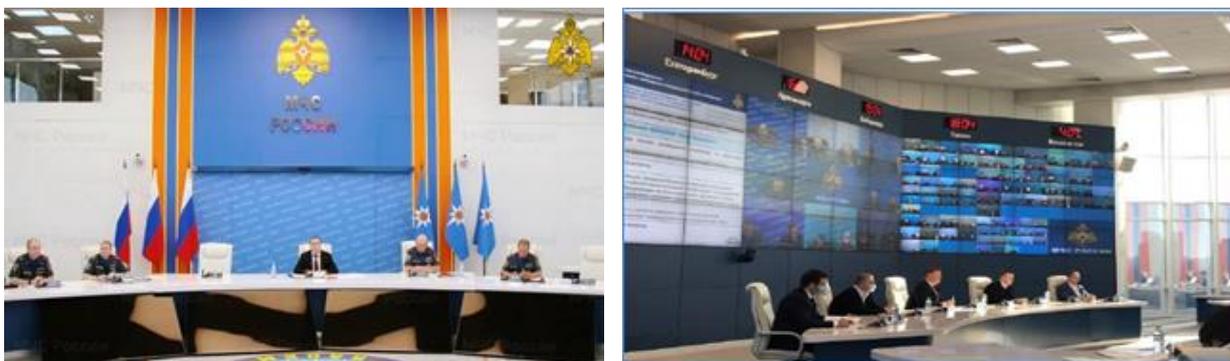


Рис. 2.6. Заседание рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения

В рамках поддержания в готовности были проведены комплексные проверки готовности систем оповещения населения централизованно во всех субъектах Российской Федерации, с запуском электросирен и уличных громкоговорителей 3 марта и 6 октября 2021 года (рис.2). В результате проверок дана оценка готовности систем оповещения населения в субъектах Российской Федерации:

- «готовы к выполнению задач» в 37 субъектах (44 %);
 - «ограниченно готовы к выполнению задач» в 20 субъектах (23 %);
 - «не готовы к выполнению задач» в 28 субъектах (33 %) (таблица 2.15).
- Все результаты подтверждены актами проверок.



Рис. 2.7. Проведение комплексных проверок готовности систем оповещения населения в субъектах Российской Федерации с запуском электросирен и замещением телерадиоэфира

Таблица 2.15

Распределение ограниченно готовых (неготовых) систем оповещения населения по федеральным округам

Федеральный округ	Наименование субъектов Российской Федерации
Системы оповещения населения «ограниченно готовы к выполнению задач»:	
Сибирский	Алтайский край, Кемеровская и Омская области
Уральский	Курганская, Ямало-Ненецкий автономный округ
Приволжский	Нижегородская, Самарская, Ульяновская области
Южный	Республика Крым и г. Севастополь
Северо-Кавказский	Карачаево-Черкесская Республика

Северо-Западный	Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Новгородская, Псковская области, Ненецкий автономный округ
Центральный	Воронежская, Ивановская, Смоленская области
Системы оповещения населения «не готовы к выполнению задач»:	
Дальне-Восточный	Республика Бурятия, Приморский, Забайкальский края, Амурская область, Еврейская автономная область
Сибирский	Республика Тыва, Красноярский край, Иркутская область
Уральский	Тюменская область
Приволжский	Республика Мордовия, Удмуртская, Чувашская Республики, Кировская, Оренбургская, Пензенская, Саратовская области
Южный	Республики Адыгея и Калмыкия, Астраханская область
Северо-Кавказский	Республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия (Алания), Кабардино-Балкарская, Чеченская Республики, Ставропольский край
Северо-Западный	Мурманская область
Центральный	Курская и Липецкая области

Показатели обеспечения готовности региональных систем оповещения в период с 2016 по 2021 гг. показаны на рис. 2.8.

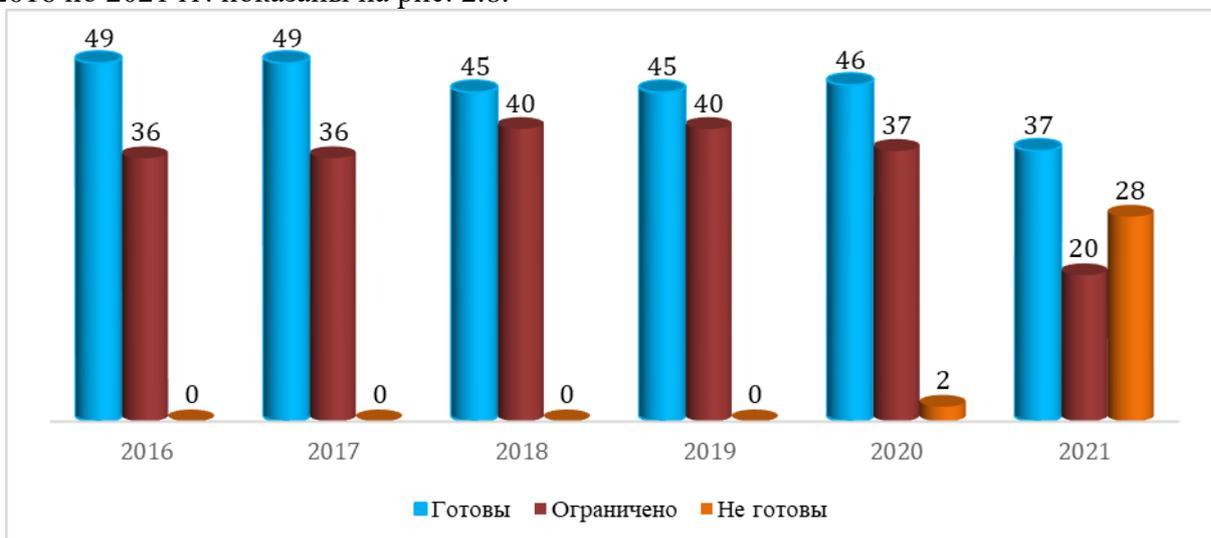


Рис. 2.8. Показатели готовности систем оповещения населения

По результатам проведенных проверок установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации продолжают функционировать устаревшие системы оповещения населения, выслужившие установленный ресурс эксплуатации. Этот фактор является основным, требующим незамедлительного проведения реконструкции и приведения в постоянную готовность действующих систем оповещения населения.

Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами) в автоматизированном режиме по состоянию на 1 января 2022 г. приведены в таблице 2.16.

Таблица 2.16

**Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения
(электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами)
в автоматизированном режиме**

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего (тыс. чел.)	в зоне действия ТСО	
			(тыс. чел.)	%
Центральный	г. Москва	12 678	12 678	100
	Белгородская область	1 547	1 346	87
	Брянская область	1 192	949	80
	Владимирская область	1 390	1 086	78
	Воронежская область	2 324	1 564	67
	Ивановская область	991	796	80
	Калужская область	1 003	861	86
	Костромская область	633	534	84
	Курская область	1 104	952	86
	Липецкая область	1139	630	55
	Московская область	7 691	6452	84
	Орловская область	725	546	76
	Рязанская область	1 097	865	79
	Смоленская область	921	650	71
	Тамбовская область	1 061	887	84
	Тверская область	1 246	1 034	83
	Тульская область	1 466	1 359	93
	Ярославская область	1 253	1 017	81
	Итого:	39 461	34 206	87
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург	5 398	4 320	80
	Республика Карелия	614	536	87
	Республика Коми	813	622	77
	Архангельская область	1048	682	65
	Вологодская область	1 160	975	84
	Калининградская область	1 013	790	78
	Ленинградская область	1 893	1 304	69
	Мурманская область	751	614	82
	Новгородская область	600	390	65

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего (тыс. чел.)	в зоне действия ТСО	
			(тыс. чел.)	%
	Псковская область	626	513	82
	Ненецкий АО	44	35	80
	Итого:	13 960	10 781	77
Южный	Ростовская область	4 182	3156	75
	Краснодарский край	5 648	4320	76
	Республика Адыгея	463	315	68
	Республика Калмыкия	271	222	82
	Республика Крым	1 894	1 231	65
	Астраханская область	999	553	55
	Волгоградская область	2474	1880	76
	г. Севастополь	449	296	66
	Итого:	14 486	10 742	74
Северо-Кавказский	Ставропольский край	2 804	1 830	65
	Республика Дагестан	3 111	1 337	43
	Республика Ингушетия	507	279	55
	Кабардино-Балкарская Республика	868	330	34
	Карачаево-Черкесская Республика	465	303	65
	Республика Северная Осетия (Алания)	697	49	7
	Чеченская Республика	1478	294	20
	Итого:	9 930	4 422	42
Приволжский	Нижегородская область	3 282	2 864	87
	Пермский край	2 579	2 489	96
	Республика Башкортостан	4 113	4 032	98
	Республика Марий-Эл	675	511	76
	Республика Мордовия	779	562	72
	Республика Татарстан	3903	3 752	96
	Удмуртская Республика	1 494	1059	71
	Чувашская Республика	1 209	307	25
	Кировская область	1 250	655	52
	Оренбургская область	1 956	167	9

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего (тыс. чел.)	в зоне действия ТСО	
			(тыс. чел.)	%
	Пензенская область	1 318	874	66
	Самарская область	3180	2259	71
	Саратовская область	2 422	705	29
	Ульяновская область	1 229	974	79
	Итого:	29 389	21 210	72
Уральский	Свердловская область	4 297	3 793	88
	Курганская область	819	616	75
	Тюменская область	1 543	707	46
	Челябинская область	3 418	2 820	83
	Ханты-Мансийский АО	1 669	1 659	99
	Ямало-Ненецкий АО	548	482	88
	Итого:	12 294	10 077	82
Сибирский	Новосибирская область	2 786	2 340	84
	Алтайский край	2 317	1 602	69
	Красноярский край	2 856	670	23
	Республика Алтай	220	173	79
	Республика Тыва	327	75	23
	Республика Хакасия	535	446	83
	Иркутская область	2 391	1 922	80
	Кемеровская область	2633	2170	82
	Омская область	1 904	1 285	68
	Томская область	1 079	993	92
	Итого:	17 048	11 676	68
Дальневосточный	Приморский край	1 896	1 318	70
	Хабаровский край	1 316	1 197	91
	Республика Бурятия	986	306	31
	Камчатский край	313	297	95
	Забайкальский край	1 059	530	50
	Республика Саха (Якутия)	972	816	84
	Амурская область	793	552	70

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего (тыс. чел.)	в зоне действия ТСО	
			(тыс. чел.)	%
	Магаданская область	139	139	100
	Сахалинская область	488	483	99
	Еврейская АО	157	99	63
	Чукотский АО	50	40	80
	Итого:	8 169	5 777	71
Итого за Российскую Федерацию:		144 737	108 891	75

Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий по модернизации систем оповещения

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять комплекс мероприятий по созданию новых, реконструкции и обеспечению готовности действующих систем оповещения населения. Поэтому одним из основных направлений деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть мероприятия по обеспечению развития и поддержанию в готовности систем оповещения населения.

Одним из основных мероприятий по обеспечению развития и поддержания в готовности систем оповещения населения являются своевременное планирование и выделение необходимых финансовых средств для проведения мероприятий по модернизации (реконструкции), поддержания в готовности систем оповещения населения, которые заключаются в планировании и выделении необходимых финансовых средств. Необходимость проведения реконструкции действующих систем оповещения населения продиктована использованием в составе указанных систем выслужившего установленные сроки оборудования. Однако финансирование данных работ в настоящее время остается еще недостаточным.

В 2021 году на финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации выделено только 1,7 млрд руб. Сведения о выделенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления финансовых средствах на мероприятия по реконструкции систем оповещения в период 2018-2021 гг. По федеральным округам приведены в таблице 2.17.

Таблица 2.17

Финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения субъектов Российской Федерации

Федеральный округ	Требуется на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн руб.)	Всего выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн руб.)	Выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения (млн руб.)		
			2019 год	2020 год	2021 год

Центральный	4 993,23	3 226,266	769,18	477,981	306,826
Северо-Западный	2 196,3	1 713,2872	117,29	127,098	396,5572
Южный	2 584,57	1 198,482	186,9	229,69	325,482
Северо-Кавказский	1 178,37	405,003	69,6	75,2	126,103
Приволжский	5 848,806	2 593,678	185,89	410,67	109,048
Уральский	6 342,2	745,946	55,3	104,4	123,286
Сибирский	3 904,7	1 255,692	62,48	312,248	192,144
Дальневосточный	3 261,9	1 146,674	190,618	237,336	123,154
Итого за Российскую Федерацию:	30 310,076	12 285,0282	1 637,258	1 974,623	1 702,6

Создание комплексных систем экстренного оповещения населения (КСЭОН), локальных систем оповещения (ЛСО), резервов технических средств оповещения

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Положением о системах оповещения населения и Положением об организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения создаются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности КСЭОН и ЛСО, а также резервы технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения приведены в таблице 2.18.

Таблица 2.18

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения

Федеральный округ	Количество зон	Количество КСЭОН				Население		
		Введено в эксплуатацию с СМ		Сопряженных с МСО (РСО)		Проживающее в зоне действия ЛСО	Оповещаемое средствами КСЭОН	
		всего	%	всего	%		тыс. чел.	тыс. чел.
Центральный	677	626	92	619	91	17 396	17 334	99
Северо-Западный	90	56	62	89	99	3 314	2 708	82
Южный	182	61	34	58	32	4 554	4 150	91
Северо-Кавказский	72	60	83	33	45	2 387	1 930	81
Приволжский	307	288	94	285	93	3 993	2 961	74
Уральский	235	225	96	216	92	6 558	6 129	93

Сибирский	134	101	75	95	71	3 985	1 152	29
Дальневосточный	454	412	91	388	85	3 645	3 134	86
Итого за Российскую Федерацию:	2 151	1 829	85	1 783	82	45 832	39 498	86

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов представлены в таблице 2.19.

Таблица 2.19

**Показатели создания локальных систем оповещения
в районах размещения опасных производственных объектов**

Федеральный округ	Количество					Количество ЛСО											Население		
						Введено в эксплуатацию						Сопряженных с МСО (РСО)					Проживающее в зоне действия ЛСО (тыс. чел.)	Оповещаемое средствами ЛСО	
	Ф	С	М	Ч	всего	Ф	С	М	Ч	всего	%	Ф	С	М	Ч	всего		тыс. чел.	%
Центральный	39	16	9	78	142	34	6	9	66	115	81	23	5	8	41	77	1157,3	1129	97,5
Северо-Западный	26	12	31	152	221	20	7	1	83	111	50	17	7	1	65	90	1084,8	847	78
Южный	28	42	1	162	233	26	18	0	36	80	34	22	17	0	22	61	3299	3200	97
Северо-Кавказский	19	0	1	14	34	19	0	1	13	33	97	7	0	0	7	14	894	627	70
Приволжский	28	1	2	957	988	25	1	19	381	426	43	17	0	16	244	277	5584	4051	73
Уральский	17	2	10	129	158	14	0	6	85	105	66	11	0	6	67	84	1279,9	1196	93
Сибирский	36	7	10	180	233	32	1	4	100	137	58	28	1	2	57	88	880	805	91
Дальневосточный	51	12	3	173	239	47	9	1	121	178	74	15	5	1	59	80	973	657	67
Итого	244	92	67	1 845	2 248	217	42	41	885	1 185	52	140	35	34	562	771	15 154	12 515	82

**Создание в субъектах Российской Федерации резервов технических средств
оповещения населения**

Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения в субъектах Российской Федерации представлены в таблице 2.20.

Таблица 2.20

**Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения
в субъектах Российской Федерации**

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Показатель наличия резерва технических средств оповещения от потребности, %
Центральный	г. Москва	5
	Белгородская область	100
	Брянская область	54
	Владимирская область	100
	Воронежская область	90
	Ивановская область	100
	Калужская область	89
	Костромская область	100
	Курская область	90
	Липецкая область	82
	Московская область	100
	Орловская область	0
	Рязанская область	0
	Смоленская область	83
	Тамбовская область	100
	Тверская область	100
	Тульская область	0
	Ярославская область	100
	Итого:	71
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург	100
	Республика Карелия	100
	Республика Коми	100
	Архангельская область	75
	Вологодская область	29
	Калининградская область	100
	Ленинградская область	100

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Показатель наличия резерва технических средств оповещения от потребности, %
	Мурманская область	65
	Новгородская область	20
	Псковская область	68
	Ненецкий АО	100
	Итого:	77
Южный	Ростовская область	100
	Краснодарский край	100
	Республика Адыгея	70
	Республика Калмыкия	0
	Республика Крым	0
	Астраханская область	0
	Волгоградская область	33
	г. Севастополь	100
	Итого:	50
Северо-Кавказский	Ставропольский край	76
	Республика Дагестан	0
	Республика Ингушетия	0
	Кабардино-Балкарская Республика	90
	Карачаево-Черкесская Республика	75
	Республика Северная Осетия (Алания)	0
	Чеченская Республика	0
	Итого:	34
Приволжский	Нижегородская область	50
	Пермский край	5
	Республика Башкортостан	100
	Республика Марий-Эл	100
	Республика Мордовия	100
	Республика Татарстан	62
	Удмуртская Республика	55
	Чувашская Республика	100

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Показатель наличия резерва технических средств оповещения от потребности, %
	Кировская область	27
	Оренбургская область	0
	Пензенская область	0
	Самарская область	0
	Саратовская область	0
	Ульяновская область	75
	Итого:	48
Уральский	Свердловская область	100
	Курганская область	0
	Тюменская область	50
	Челябинская область	100
	Ханты-Мансийский АО	100
	Ямало-Ненецкий АО	100
	Итого:	75
Сибирский	Новосибирская область	100
	Алтайский край	100
	Красноярский край	100
	Республика Алтай	100
	Республика Тыва	60
	Республика Хакасия	100
	Иркутская область	100
	Кемеровская область	8
	Омская область	80
	Томская область	75
	Итого:	82
Дальневосточный	Приморский край	100
	Хабаровский край	100
	Республика Бурятия	0
	Камчатский край	100
	Забайкальский край	100
	Республика Саха (Якутия)	0

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Показатель наличия резерва технических средств оповещения от потребности, %
	Амурская область	80
	Магаданская область	100
	Сахалинская область	10
	Еврейская АО	0
	Чукотский АО	100
	Итого:	62
Всего		63

Оповещение населения средствами общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Средства ОКСИОН входят в состав систем оповещения населения и представляет собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио и видеoinформации (рис. 2.9).



Рис. 2.9. Средства общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

В 50 субъектах Российской Федерации ОКСИОН в своем составе насчитывает:
 41 информационный центр (далее – ИЦ), из них 32 федеральных;
 557 стационарных терминальных комплексов, их них 517 федеральных:
 в том числе 93 ПУОН, их них 85 федеральных;
 464 ПИОН в зданиях с массовым пребыванием людей, из них 432 федеральных;
 41 МКИОН на базе автомобильных шасси, из них 35 федеральных.

За счет средств субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования создано и функционирует: 9 ИЦ, 8 ПУОН, 32 ПИОН и 6 МКИОН.

Мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого функционирования систем оповещения населения

Для повышения обеспечения готовности систем оповещения населения к задействованию по назначению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в 2021 году проведены следующие мероприятия:

организована работа межведомственных рабочих групп по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения;

уточнены нормативные акты в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;

проведено уточнение порядка задействования систем оповещения населения, а также подготовка типовых аудио- и аудиовизуальных, текстовых и графических сообщений населению;

проведены мероприятия по обучению и повышению уровня профессиональной подготовки (проведены занятия, тренировки и учения) дежурной (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, а также технического обслуживающего персонала, ответственного за поддержание в готовности технических средств оповещения населения;

организовано регулярное проведение проверок готовности систем оповещения населения, в том числе комплексных (с задействованием оконечных средств оповещения и замещением телерадиоэфира) (рис. 2.10);

продолжены работы по созданию и планированию применения резерва технических средств оповещения по назначению, в том числе громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения населения;

организовано своевременное эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения населения;

заключены договора (соглашения) с операторами связи о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и экстренной информации;

проведение мероприятий по сопряжению региональных автоматизированных систем оповещения с сетью телерадиовещания для сокращения время доведения экстренной информации до населения;

проведено уточнение планов (соглашений) задействования для оповещения населения громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения населения;

продолжена реконструкция (модернизация) региональных и муниципальных систем оповещения населения.

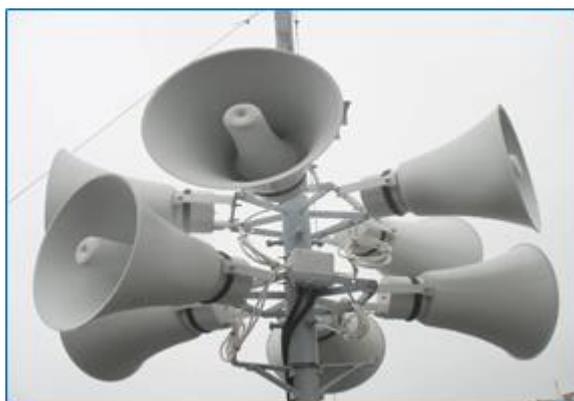


Рис. 2.10. Проведение проверок готовности систем оповещения населения

Разработка и внедрение перспективных технических средств оповещения

Разработка и внедрение технической основы, предназначенной для строительства и модернизации (реконструкции, развития) систем оповещения населения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», национальными стандартами ГОСТ Р 15.301-2016 «Система разработки и постановки продукции на производство».

На сегодняшний день в Российской Федерации разработаны и серийно выпускаются современные перспективные программно-технические комплексы оповещения различных разработчиков (производителей), позволяющие создавать системы оповещения населения на региональном, муниципальном и объектовом уровнях РСЧС и отвечающие современным требованиям.

Ежегодно при участии МЧС России проводятся работы по совершенствованию (развитию) отечественных комплексов технических средств оповещения. Внедрение перспективных отечественных технических средств оповещения осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные объекты, в ходе работ по строительству (модернизации) систем оповещения населения.

Задачи по повышению готовности систем оповещения населения на 2022 год:

1. Вынесение и рассмотрение проблемных вопросов по совершенствованию, модернизации и поддержанию в готовности систем оповещения населения на заседаниях Рабочей группы ПК ЧС по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения.

2. Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области оповещения населения.

3. Внедрение перспективных отечественных технических средств оповещения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в ходе работ по строительству (реконструкции) систем оповещения населения.

4. Развитие ОКСИОН и оснащение МКИОН в рамках информирования и оповещения населения о ЧС.

5. Принятие исчерпывающих мер по обеспечению готовности систем оповещения населения, устранение выявленных в ходе комплексных проверок недостатков и завершение в кратчайшие сроки их реконструкции.

6. Продолжение работы по реконструкции действующих региональных (муниципальных) систем оповещения в субъектах Российской Федерации.

7. Решение вопросов финансирования мероприятий, направленных на создание, реконструкцию и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

8. Продолжение работы по созданию резерва средств оповещения в требуемых объемах.

9. Обеспечение проведения в 2022 году комплексных проверок систем оповещения населения с включением окончательных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения 2 марта и 5 октября 2022 года.

10. Планирование и проведение периодических заслушиваний руководителей органов местного самоуправления по вопросам обеспечения готовности муниципальных систем оповещения населения, сохранности технических средств оповещения и принимаемых мерах по устранению недостатков на заседаниях КЧС и ПБ субъектов Российской Федерации.

В соответствии с федеральным проектом «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – федеральный проект) в период с 2019 по 2021 гг. проводятся мероприятия по обеспечению доступа (подключению) к сети «Интернет» СЗО, расположенных в районах со слабо развитой инфраструктурой сетей связи. Кроме того, в ходе реализации федерального проекта

осуществляется централизованное предоставление услуг связи. Главным распорядителем бюджетных средств по федеральному проекту является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минцифры России).

В рамках реализации федерального проекта определен перечень СЗО, а также требования к каналам связи при обеспечении их подключения к сети «Интернет». Минцифры России на конкурсной основе определены исполнители государственных контактов в каждом субъекте Российской Федерации.

В перечень СЗО от МЧС России включены пожарные части и отдельные пожарные посты. В рамках реализации мероприятия объекты МЧС России подключаются к сети Интернет посредством волоконно-оптических линий связи, беспроводного широкополосного доступа по технологии LTE или спутниковой связи (для объектов, расположенных в труднодоступной местности) со скоростями 10 Мбит/с и 2 Мбит/с соответственно.

В ходе подготовки план-графика реализации мероприятий федерального проекта в 2018 году на основании предложений, поступивших от территориальных органов МЧС России, сформированы и направлены в Минцифры России предложения по включению в федеральный проект СЗО МЧС России 2038 объектов: пожарно-спасательные отряды, пожарные части, отдельные пожарные посты.

С учетом выделения бюджетных ассигнований, предусмотренных национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», в федеральный проект включено 1427 объектов МЧС России. В 2019-2020 гг. в ходе реализации федерального проекта реализовано подключение 1070 объектов МЧС России. В 2021 году в соответствии с проектом Плана подключения СЗО подключено 357 объектов МЧС России.

Выполнение мероприятий по реализации государственного оборонного заказа в 2021 году проводилось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300 в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В целях реализации государственного оборонного заказа в 2021 году и плановом периоде 2022-23 гг. в 2021 году выделены лимиты бюджетных обязательств в размере 291,52 млн руб. В 2021 году заключено 11 государственных контактов на поставку в территориальные органы и учреждения МЧС России техники и средств связи, в том числе 6 комплектов автоматических телефонных станций, оборудование для видеоконференцсвязи, полевые комплекты средств связи в защищенном исполнении, цифровые и аналоговые коротковолновые и ультракоротковолновые радиостанции, пульта оперативной связи, а также подвижные аппаратные связи.

В 2021 году организована и проведена закупка аппаратно-программных комплексов криптографической защиты информации для обеспечения доступа спасательных воинских формирований МЧС России в российский государственный сегмент сети Интернет (RSNet) с использованием защищенных каналов связи.

Координация работ по созданию, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»

В 2021 году изданы четыре постановления Правительства Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Федерального закона от 30 декабря 2020 № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ):

от 30 сентября 2021 г. № 1658 «Об утверждении правил согласования технического задания и проектно-технической документации на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации,

проекта положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации»;

от 12 ноября 2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

от 27 ноября 2021 г. № 2071 «Об утверждении правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

от 10 декабря 2021 г. № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации».

По состоянию на 31 декабря 2021 г. государственные приемочные испытания систем-112 проведены во всех 85 субъектах Российской Федерации. Работы по созданию системы-112 завершены всеми субъектами Российской Федерации и обеспечена возможность вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в сети подвижной радиотелефонной связи на территориях всех регионов. Изданы приказы Минцифры России об использовании операторами связи номера «112» на территориях 77 субъектов Российской Федерации, а для 8 регионов Минцифры России проводится работа по изданию таких приказов.

В 2021 году отработано применение возможностей систем-112 в ходе межведомственных опытно-исследовательских учений по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС. В ходе учений отработаны решения по обеспечению возможности обращения людей, находящихся на терпящем бедствие судне и очевидцев происшествия в систему-112, в том числе с использованием спутниковой связи, организация взаимодействия системы-112 с морскими спасательно-координационными центрами, организация межсубъектового информационного взаимодействия систем-112 регионов, не граничащих друг с другом.

Количество обработанных вызовов в системах-112 за 11 месяцев 2021 года составило более 94 млн (что на 32 % превышает аналогичный показатель 2020 года).

ПАО «Ростелеком» при координации Минцифры России обеспечивается возможность набора единого номера «112» для 98,78 % абонентов сети фиксированной связи, завершение модернизации сетей фиксированной связи во всех регионах, в том числе в рамках реализации собственной инвестиционной программы по развитию цифровой сети связи, запланировано в 2022 году.

В рамках работ по развитию единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России в части сервиса обеспечения деятельности дежурных частей разработан механизм приема карточек происшествия, поступающих из региональных систем-112.

Во всех субъектах Российской Федерации завершается внедрение централизованной системы «Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в том числе санитарной авиацией)», включая создание регионального центра приема и обработки вызовов, взаимодействующего с системой-112, обеспечен контроль времени прибытия санитарного автотранспорта с использованием системы ГЛОНАСС, а также маршрутизации пациентов при неотложных состояниях в специализированные медицинские организации. По сведениям Минздрава России, интеграция указанной централизованной системы с системой-112 реализована в 79 субъектах Российской Федерации.

С целью организации информационного взаимодействия Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с системой-112

АО «ГЛОНАСС» подписаны соответствующие соглашения с органами государственной власти 70 субъектов Российской Федерации.

2.3. Учения и тренировки, проведенные в 2021 году

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № Пр-1494 в МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в период с 7 по 8 сентября 2021 г. провело межведомственное комплексное научно-практическое учение по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС (далее - Учение).

Впервые Учение прошло одновременно на территории 7 субъектов Российской Федерации (в Красноярском крае, республиках Коми и Саха (Якутия), Архангельской и Мурманской областях, Ненецком и Чукотском автономных округах). В ходе Учения отработано 12 практических вводных, отражающих все основные природные и техногенные риски Арктического региона, реализована насыщенная деловая программа, проведен комплекс социально ориентированных культурных и образовательных мероприятий.

Особенностью Учения стала его опытно-исследовательская направленность. Межведомственная группировка сил и средств отработала более 90 опытно-исследовательских задач, в рамках которых проведена апробация новых и перспективных образцов аварийно-спасательной техники и технологий, а также выполнена проверка актуальности методик и алгоритмов, направленных на прогнозирование и предотвращение ЧС.

Впервые в Арктике в интересах спасательных служб выполнено десантирование спасательного комплекта плотов на водную поверхность, апробирована технология лазерной резки резервуаров хранения нефтепродуктов для подачи огнетушащих веществ, отработаны вопросы защиты объектов малой атомной энергетики на примере ПАТЭС «Академик Ломоносов», проведен ряд экспериментов по применению сорбентов и диспергентов при ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов, начата опытная эксплуатация новых образцов отечественной вездеходной техники в арктическом исполнении.

В Учении приняла участие межведомственная группировка, насчитывающая более 6 тысяч человек и 550 единиц техники, представляющих 7 территориальных и 28 функциональных подсистем РСЧС, 5 крупнейших хозяйствующих субъектов, реализующих масштабные инфраструктурные проекты в Арктике, и один из крупнейших банков страны.

В рамках «Недели безопасности российской Арктики» во всех арктических субъектах Российской Федерации пожарными и спасателями проведены масштабные экологические акции, спортивные и просветительские мероприятия, направленные на повышение культуры безопасности жизнедеятельности с учетом специфики региона.

Учение стало знаковым мероприятием старта председательства Российской Федерации в Арктическом совете.

В качестве наблюдателей при отработке практических вводных в Учении приняли участие иностранные специалисты и представители дипломатического корпуса пяти стран – членов Арктического совета (Канады, США, Дании, Финляндии, Норвегии), профильные специалисты и дипломаты стран – наблюдателей Арктического совета (Китая, Франции, Индии, Великобритании, Италии, Нидерландов, Швейцарии, Республики Корея), представители Итальянского гидрографического института ВМФ Италии, Всемирного фонда дикой природы, рабочей группы Арктического совета по устойчивому развитию, Международной организации гражданской обороны, журналов «Diva International» и «Полярный журнал».

Учение показало, что соответствующие силы и средства РСЧС могут успешно противостоять угрозам природного и техногенного характера в данном регионе, формируя облик России на мировой арене как надежного и ответственного партнера.

В рамках исполнения пункта 1 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 12 февраля 2021 г. (№ Пр-267 от 22 февраля 2021 г.)

(рис. 2.11.) и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2021 г. № ЮБ-П4-3330 (рис. 2.12.) в период с 13 по 15 апреля 2021 г. проведено межведомственное учение с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров, в том числе с отработкой вопросов ликвидации ЧС техногенного характера (далее – межведомственное учение).



Рис. 2.11. Оперативное совещание Совета Безопасности Российской Федерации



Рис. 2.12. Совещание Правительства Российской Федерации

Органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС получили практический опыт по организации взаимодействия, планированию действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, наращиванию группировок сил и средств РСЧС, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (рис. 2.13, 2.14.).

В ходе межведомственного учения совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проведено тестирование процессов оказания гражданам в электронном виде посредством предоставления государственной услуги финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате ЧС природного и техногенного характера.

Использование современных информационных и цифровых технологий при поддержке принятия решений, прогнозировании, моделировании и оценке обстановки позволило своевременно принять управленческие решения, заблаговременно распределить силы и средства РСЧС по участкам, подверженным рискам подтопления и природных пожаров, провести превентивные мероприятия и минимизировать последствия ЧС.

Специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС природного характера, выполняли задачи исходя из реально складывающейся ситуации.

В то же время практические мероприятия проводились на паводко- и затороопасных участках бассейнов рек на территориях субъектов Российской Федерации с учетом риска нарушения жизнедеятельности населения и функционирования объектов экономики.

Проведены надзорно-профилактические мероприятия за реализацией органами местного самоуправления мер пожарной безопасности в населенных пунктах, а также садоводческих, огороднических некоммерческих объединениях граждан, детских оздоровительных учреждениях, исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, на объектах энергетики и транспорта, имеющих общую границу с лесными участками и подверженных угрозе перехода на них лесных и других ландшафтных (природных) пожаров.

Таким образом, проведенное межведомственное учение показало высокий уровень готовности органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС

к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также пожароопасный сезон 2021 года.



Рис. 2.13.



Рис. 2.14.

Практические мероприятия по вопросам ликвидации последствий ЧС

В рамках оперативной подготовки на всех уровнях РСЧС было проведено 117 245 учений и тренировок, из них:

- 1 межведомственное комплексное научно-практическое учение;
- 1 межведомственное учение;
- 1 опытно-исследовательская штабная тренировка по оказанию финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС природного и техногенного характера, путем предоставления государственных услуг на территории Краснодарского края;
- 2 217 командно-штабных учений;
- 835 штабных тренировок;
- 4 887 тактико-специальных учений;
- 4 539 специальных учений;
- 3 208 штабных тренировок;
- 22 640 объектовых тренировок;
- 153 тренировки с КЧС и ПБ субъектов Российской Федерации муниципальных образований;
- 78 763 ежедневные тренировки с оперативными дежурными сменами ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, оперативными группами местных пожарно-спасательных гарнизонов, ЕДДС муниципальных образований, в том числе тренировки с образовательными учреждениями.

2.4. Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

Работа ПК ЧС в 2021 году была организована с учетом требований неотложных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Всего в 2021 году организовано и проведено 4 плановых заседания ПК ЧС, 2 внеочередных и 1 заочное заседание, на которых рассмотрено 34 вопроса и заслушаны представители федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации (МЧС России – 25, Минприроды России – 2, Минпросвещения России – 2, ФМБА России – 2, Рослесхоз – 2, Минздрав России – 1, Минстрой России – 1, Минтруд России – 1,

Минэнерго России – 1, Росводресурсы – 1, РАН – 1 и высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (руководители) – 4.

На плановых заседаниях рассматривались вопросы:

о готовности к пожароопасному сезону 2021 года в лесах, заповедниках и особо охраняемых природных территориях;

об обеспечении готовности к безаварийному пропуску паводковых вод в 2021 году;

о системе организации оказания медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях и перспективах развития службы медицины катастроф ФМБА России;

о предварительных итогах прохождения отопительного сезона 2020–2021 гг. субъектами электроэнергетики и организациями жилищно-коммунального хозяйства, а также задачах по подготовке к отопительному периоду 2021–2022 гг.;

об итогах прохождения весеннего половодья на территории Российской Федерации в 2021 году;

о состоянии и развитии системы мониторинга и прогнозирования землетрясений на территории Российской Федерации.

ПК ЧС на территориях субъектов Российской Федерации были приняты решения:

о введении режима функционирования ЧС для органов управления и сил функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса РСЧС на территориях Республики Саха (Якутия) и Иркутской области в связи со сложной обстановкой, обусловленной установившимся антициклоном, высокими дневными температурами, длительным периодом отсутствия осадков, сильной ветровой нагрузкой и, соответственно, высокими классами пожарной опасности;

о введении с 26 мая 2021 года режима чрезвычайной ситуации федерального характера и установлении федерального уровня реагирования на территориях Амурской области и Забайкальского края в связи с прохождением комплексов неблагоприятных метеоявлений, вызвавших чрезвычайную ситуацию, обусловленную подтоплением большого количества жилых домов, приусадебных участков, участков автомобильных дорог и других объектов;

об отнесении чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым, вызванной в результате прохождения комплексов неблагоприятных метеоявлений в июне – июле 2021 года, сопровождавшихся выпадением сильных осадков, резкого подъема уровня воды в реках и затопления 43 населенных пунктов в 6 муниципальных образованиях, к чрезвычайной ситуации федерального характера;

об установлении федерального уровня реагирования на территориях Республики Мордовия и Нижегородской области в связи со сложившейся сложной лесопожарной обстановкой на территории Мордовского государственного природного заповедника им. П.Г. Смидовича и обращением руководителя Рослесхоза в целях принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера. Решением ПК ЧС от 13 сентября 2021 года отменены режим функционирования чрезвычайной ситуации для органов управления и сил функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса РСЧС и федеральный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию, установленные в соответствии с протоколом Правительственной комиссии от 23 августа 2021 г. № 4.

В 2021 году было проведено 3 заседания рабочей группы ПК ЧС при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера,

на которых были рассмотрены вопросы, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС и обеспечением пожарной безопасности:

«О лесопожарной обстановке на территории Дальневосточного ФО и принимаемых мерах по ее стабилизации»;

«О состоянии защищенности населенных пунктов Республики Саха (Якутия), подверженных угрозе перехода природных пожаров»;

«Об обстановке, сложившейся в результате взрыва на АО ХК «СДС-Уголь» шахта «Листвяжная» в Кемеровской области – Кузбассе».

По итогам заседаний Правительственной комиссией в 2021 году утверждены документы в области обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

Федеральный план действий по предупреждению и ликвидации ЧС и приложения к нему (План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде 2021 года на территории Российской Федерации и План предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами на территории Российской Федерации в 2021 году).

Регламент работы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Одобрены:

проект единых стандартов обмена информацией информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС;

проекты примерных форм административных регламентов и предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги «Назначение выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги «Назначение выплаты единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги «Назначение выплаты единовременного пособия гражданам, получившим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вред здоровью»;

предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги «Назначение выплаты единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

порядок межведомственного взаимодействия при оказании социального обеспечения и экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях;

типовой порядок обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления РСЧС, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

проект организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил РСЧС на 2022 год;

проект плана основных мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В 2021 году деятельность ПК ЧС была направлена на повышение эффективности и оперативности выработки решений при ликвидации ЧС и пожаров, принятие дополнительных мер по выполнению решений ПК ЧС с периодическим заслушиванием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам выполнения решений ПК ЧС.

Глава 3. Деятельность МЧС России

3.1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС подлежат 10 675 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 4 097 организаций, к категории значительного риска – 5 540 организаций, к категории среднего риска – 760 организаций, к категории низкого риска – 278 организаций.

Государственному надзору за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС подлежат 3 277 объектов надзора, из них федеральных органов исполнительной власти, включая их территориальные органы – 1 716, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 1 561.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году в области защиты населения и территорий от ЧС запланировано 2744 контрольных (надзорных) мероприятий (2020 г. – 1 029, увеличение на 166,6 %).

Всего за 2021 год надзорными органами МЧС России проведено 3 379 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ – 1 066, увеличение на 216,9 %), 3 053 в отношении организаций, 105 в отношении федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, 221 в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, из них (рис. 3.1):

- 2 816 – плановых (АППГ – 767, увеличение на 267,1 %);
- 563 – внеплановых (АППГ – 299, увеличение на 88,2 %).

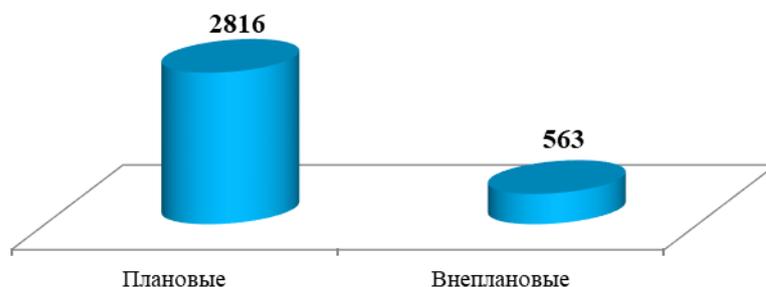


Рис. 3.1. Количество проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС за 2021 год

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 559 контрольных (надзорных) мероприятий;

по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 3 контрольных (надзорных) мероприятий;

по заявлению прокурора – 1 контрольное (надзорное) мероприятие.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 317 нарушений обязательных требований (АППГ – 1 627, увеличение на 103,8 %), из них связанных (рис. 3.2):

с созданием органов управления РСЧС – 535;

с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС – 403;

с подготовкой населения в области защиты от ЧС – 614;

с планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС – 608;

с использованием и содержанием систем оповещения – 242;

с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС – 105;

с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях – 79;

иные нарушения в области защиты от ЧС – 731.

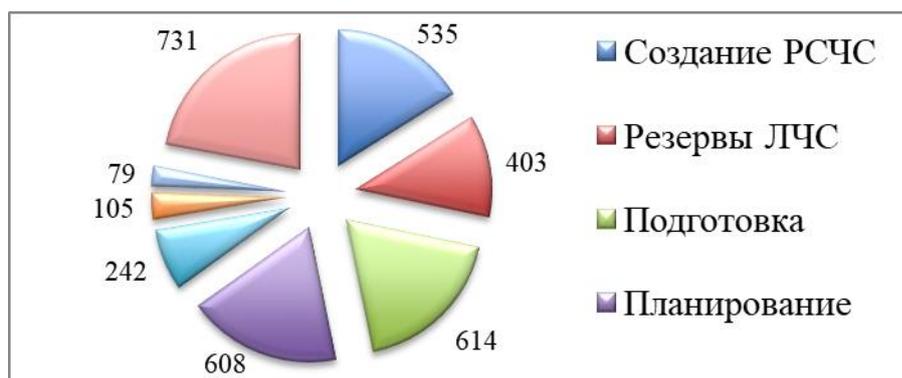


Рис. 3.2. Выявленные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 744 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 313, увеличение на 137,7 %) (рис. 3.3).

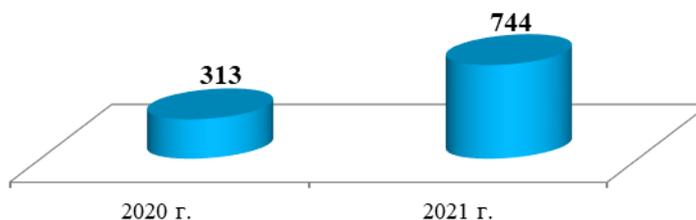


Рис.3.3. Количество выданных предписаний по результатам проведения надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС за 2021 год

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС составил 77 % (АППГ – 71,56 %, увеличение на 5,44 %) (рис. 3.4).

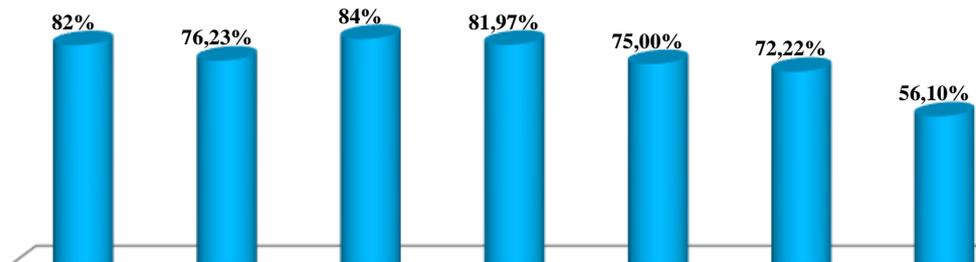


Рис. 3.4. Процент исполнения предписаний в области защиты населения и территорий от ЧС за 2021 год

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с КоАП Российской Федерации составлено 798 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 339, увеличение на 135,3 %), из них на должностных лиц 498 (АППГ – 198, увеличение на 151,5 %) и на юридических лиц 300 (АППГ – 141, увеличение на 112,7 %), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС) – 628 протоколов (АППГ – 216, увеличение на 190,7 %).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 493 лица (АППГ – 212, увеличение на 132,5 %), из них должностных - 327 лиц (АППГ – 135, увеличение на 142,2 %) и юридических – 166 лиц (АППГ – 77, увеличение на 115,5 %), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 383 лица (АППГ – 141, увеличение на 171,6 %).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 10 232 тыс. руб. (АППГ – 3488 тыс. руб., увеличение на 193,3 %).

3.2. Обеспечение пожарной безопасности

3.2.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Федеральным государственным надзором в истекшем году проведено свыше 227 тыс. (227 334, АППГ – 94 147) надзорных мероприятий.

К административной ответственности привлечено более 6,5 тыс. юридических лиц, 34 тыс. должностных лиц и более 57 тыс. граждан.

За неисполнение в срок законных предписаний свыше 30 тыс. (30 397) дел об административных правонарушениях передано в суды.

В результате проведенной работы устранено свыше 730 тыс. нарушений противопожарных требований (730 114, АППГ – 369 507).

Предметная работа в образовательных организациях, а также на объектах отдыха и оздоровления детей позволила устранить свыше 42 тыс. нарушений противопожарных требований.

В ходе целевых проверочно-профилактических мероприятий в Единый день голосования обеспечена безопасность более 95 тыс. избирательных участков. ЧС и пожаров на указанных объектах не допущено.

Реализованный комплекс мер, направленных на защиту территорий населенных пунктов от угроз природных пожаров, позволил устранить порядка 7 тыс. нарушений противопожарных требований.

Особое внимание уделено контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности.

В ходе данной работы выявлено и пресечено 49,5 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности. Их количество в сравнении с 2020 годом сокращено практически на треть (с 67 тыс. в 2020 г. до 49,5 тыс. в 2021 г.), а выжиганий на землях сельхозназначения сокращено в двое (с 6,3 тыс. в 2020 до 3,3 тыс. в 2021 г.).

Этому в определенной степени способствовало принятие Федерального закона от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», подготовленного МЧС России.

Введенные определения «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар», позволили разграничить полномочия между соответствующими органами исполнительной власти при их тушении.

Наделения муниципалитетов муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах соответствующих территорий, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов позволило обеспечить целевое финансирование соответствующих противопожарных мероприятий.

Также предусмотрено уточнение оснований проведения органами государственного пожарного надзора внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления при введении особого противопожарного режима органом государственной власти.

Продолжена системная работа с органами власти по предупреждению гибели детей на пожаре.

Необходимо отметить, что общее количество погибших на пожарах несовершеннолетних в 2020 году составило 357 человек, что явилось историческим минимумом за все время осуществления федерального статистического наблюдения по пожарам и их последствиям.

В 2021 году ситуация имела тенденцию к ухудшению, но благодаря предпринятым мерам удалось ее стабилизировать и не допустить превышение среднестатистических значений в 5 летний период (380 чел., среднестатистическое значение – 397 чел. в год).

В ходе проведенной административной реформы контрольной надзорной деятельности обновлены все базовые законы и подзаконные нормативно-правовые акты.

В сфере федерального государственного пожарного надзора разработана уникальная модель отнесения объектов защиты к категориям риска.

Реализуемый риск-ориентированный подход предполагает индивидуальное категорирование каждого конкретного здания с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Кроме того, теперь правообладатели объектов смогут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска.

Для этого разработан соответствующий «Калькулятор-помощник», к которому предоставлен доступ всем подконтрольным лицам.

Внеплановые проверочные мероприятия также осуществляются с учетом индикаторов риска, к которым относятся установление фактов:

привлечение к административной ответственности эксперта за выдачу заведомо ложного заключения независимой оценки пожарного риска;

нарушение экспертом порядка проведения оценки;

три и более ложных срабатывания систем противопожарной защиты на объекте с массовым пребыванием людей в течение 30 дней.

Утверждены ключевые показатели деятельности органов государственного пожарного надзора.

Они не зависят от количественных результатов проводимых проверок и будут учитывать реальную работу и достигнутые результаты на поднадзорных объектах.

МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается реализация комплекса мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение пожарной безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей.

В настоящее время на учете МЧС России находится 15 989 объектов указанной категории, из них:

социальной защиты населения – 4 447 объектов;

здравоохранения – 8 645 объектов;

образования – 2 897 объектов.

В 2021 году проведено 7 277 плановых КНМ (АППГ – 2414 КНМ, +201,5 %) и 4255 внеплановых КНМ (АППГ – 2538 КНМ, +67,7 %) по соблюдению требований пожарной безопасности на рассматриваемых объектах, в ходе которых выявлен 5 081 объект с нарушениями требований пожарной безопасности (АППГ – 2 035 объектов, +149,7 %).

Наибольшее количество таких объектов расположено в Московской (215), Иркутской (213), Кемеровской (184), Нижегородской (169) областях, Красноярском (165), Приморском (160) краях, городах Москва (211) и Санкт-Петербург (166).

В ходе проведенных КНМ выявлено 69 975 нарушений противопожарных требований (АППГ – 26 852 нарушений, +160,6 %), из которых устранено 28 790 нарушений (АППГ – 9 692, +197,1 %).

При этом в Смоленской, Ярославской, Свердловской, Ульяновской, Саратовской, Омской, Кемеровской областях и Еврейской автономной области нарушения имеют место на преобладающей доле объектов защиты и не устраняются на протяжении длительного времени.

На территории Российской Федерации зафиксировано 918 зданий данной категории, не соответствующих современным требованиям с точки зрения их огнестойкости.

Наибольшее количество таких зданий расположено в Ямало-Ненецком автономном округе (54), республиках Саха (Якутия) (111), Коми (50), Тыва (18), Иркутской (154), Архангельской (42), Волгоградской (30), Нижегородской (30), Новгородской (21), Костромской (18) областях, Красноярском (80), Хабаровском (44) и Забайкальском (34) краях.

При этом 232 объекта размещены на значительном расстоянии от дислокации пожарно-спасательных подразделений.

Наибольшее их количество расположено в Краснодарском (91), Приморском (15) краях, Ростовской (11), Самарской (8), Смоленской (7), Псковской (6) областях и г. Москве (27).

Остаются не обеспеченными выводом сигнала о срабатывании автоматической пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре 345 объектов.

Наибольшее количество таких объектов расположено на территориях Кемеровской (54), Псковской (50), Курганской (13) областей, Красноярского (33), Краснодарского (30), Приморского (20) краев, республик Крым (17) и Дагестан (15).

За 2021 год должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора специальных управлений ФПС МЧС России на объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях, охраняемых специальными подразделениями ФПС ГПС, проведено 2 084 плановые проверки и 1 414 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 28 181 нарушение требований пожарной безопасности, выдано 1 437 предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения плановых и внеплановых проверок. Составлен 2 641 протокол об административном правонарушении.

Проведено 3 380 мероприятий по информационному освещению мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации.

Обучено 102 238 должностных лиц организаций мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа непосредственно по месту работы.

Проведены 23 284 консультации и инструктажа по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности.

Проведено 643 заседания, в том числе 276 КЧС и ПБ, 310 комиссиями по делам несовершеннолетними и защите их прав, 56 комиссиями по профилактике нарушений.

В 2021 году профилактическим составом объектовых и договорных подразделений ФПС руководству охраняемых объектов вручено 125 560 предложений, содержащих в себе 245 733 мероприятия режимного и 19 925 мероприятий капитального характеров.

В территориальные управления и отделы надзорной деятельности направлено 510 писем о выявлении нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей. Проведено 232 внеплановых мероприятия по контролю (по результатам рассмотрения писем). В объектовых и договорных подразделениях ФПС прошли противопожарные инструктажи 704 258 должностных лиц организаций.

Под контролем сил и средств объектовых и договорных подразделений ФПС проведено 759 415 пожароопасных работ. Должностными лицами объектовых и договорных подразделений ФПС 8 201 раз принято участие в работе пожарно-технических комиссий (объектовых, цеховых). На охраняемых объектах проведено 860 пожарно-тактических учений и 26 890 пожарно-тактических занятий.

3.2.2. Дознание по делам о пожарах

Статистические данные деятельности органов дознания государственного пожарного надзора показали, что за 2021 год возбуждено 933 уголовных дела (2020 г. – 1 113; - 16,2 %), отказано в возбуждении уголовного дела по 107 102 сообщениям о преступлениях, связанных с пожарами (2020 г. – 106 713; +0,4 %) (рис. 3.5).

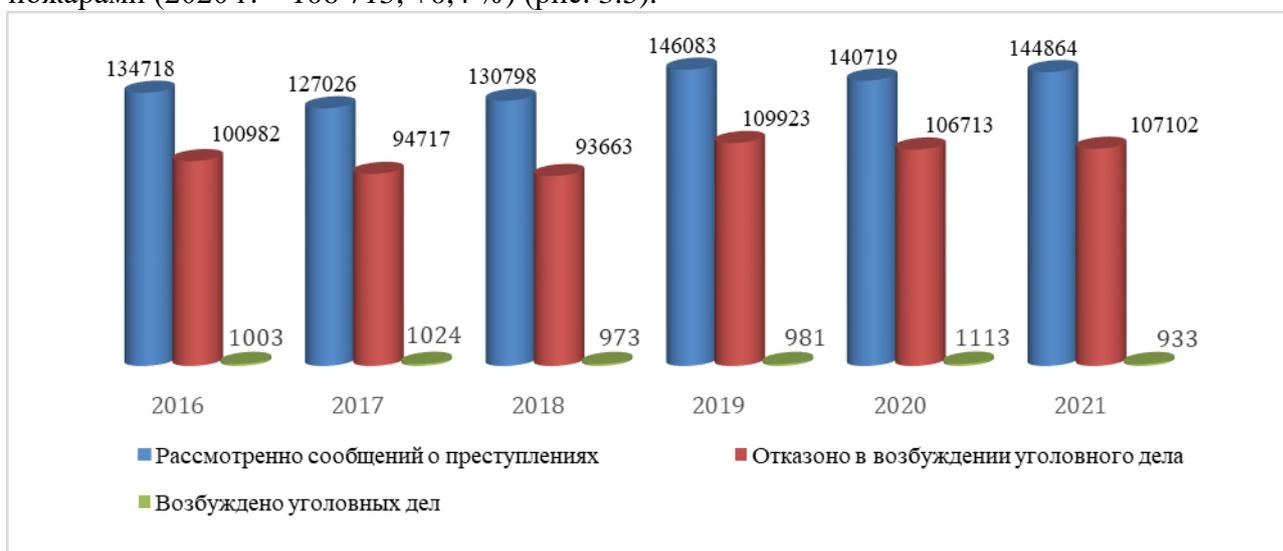


Рис. 3.5. Итоги рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений

Из возбужденных уголовных дел:

по ст. 168 УК России «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» - 399 (42,8 % от общего числа возбужденных уголовных дел);

по ч. 1 ст. 219 УК России «Нарушение правил пожарной безопасности» - 2 (0,2 % от общего числа возбужденных уголовных дел);

по ч. 1 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» - 170 (18,2 % от общего числа возбужденных уголовных дел);

по ч. 2 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» - 362 (38,8 % от общего числа возбужденных уголовных дел).

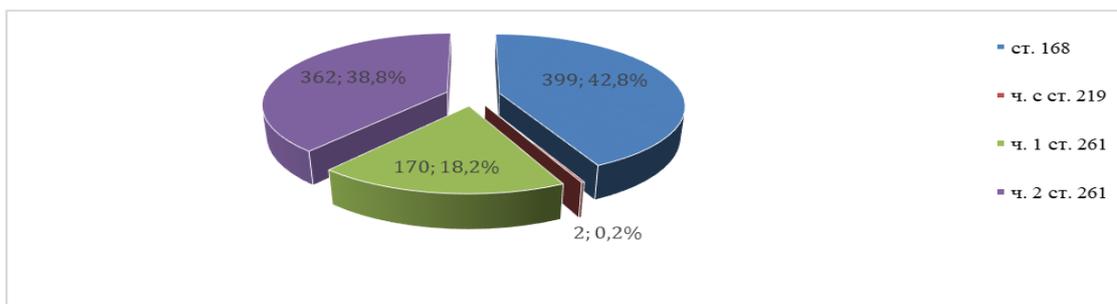


Рис. 3.6. Количество уголовных дел, возбужденных органами ГПН

В органы внутренних дел в 2021 году направлено 5 895 запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению виновных лиц, из которых в 108 случаях лица, виновные в возникновении пожара, установлены, что на 47,8% меньше, чем в 2020 году (207).

За 2021 год органами ГПН было направлено с обвинительными актами (постановлениями) в суды 203 уголовных дела, что на 24,5 % больше, чем в 2020 году (163).

Имеется тенденция к увеличению вынесенных судами обвинительных приговоров по направленным органами ГПН в суды обвинительным актам.

За 2021 год вынесено 124 обвинительных приговора (2020 г. – 121, + 2,5 %).

Дознавателями ГПН ФПС осуществляется активная пропаганда выполнения требований пожарной безопасности, как составной части культуры безопасности жизнедеятельности населения. Широко используются ресурсы и потенциал средств массовой информации и социальных сетей. На официальных сайтах МЧС России размещены и постоянно обновляются материалы для всех возрастных категорий населения, учитывающие наиболее характерные риски. Проводятся внеплановые профилактические рейды, инструктажи населения в жилых домах, квартирах. К этой работе привлекаются представители управляющих организаций, органов местного самоуправления, ВДПО, полиции.

Растёт уровень юридической подготовки дознавателей. Так, если в 2008 году высшее юридическое образование имелось у 18,9 % дознавателей, то в 2021 году число лиц с высшим юридическим образованием возросло до 48,7 %.

3.2.3. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

Судебно-экспертные учреждения федеральной противопожарной службы (далее – СЭУ ФПС, учреждение) созданы в целях обеспечения исполнения полномочий должностных лиц органов государственного пожарного надзора, а также повышения эффективности деятельности при расследовании преступлений и правонарушений, связанных с пожарами.

Исследование пожаров является необходимым условием для разработки конкретных мероприятий по их предупреждению, а также основной частью работ, проводимых при дознании и проверке по делам о пожарах. При исследовании пожара сотрудниками СЭУ ФПС проводится работа по:

- установлению места возникновения пожара (очага) и источников зажигания;
- изучению обстоятельств, способствующих возникновению горения и развитию пожара;
- оценке состояния строительных конструкций объекта после пожара;
- определению эффективности и работоспособности автоматических систем обнаружения, извещения и тушения пожара;
- оценке противопожарного состояния объекта до пожара, хода развития пожара, последствий пожара на объекте.

В настоящее время в МЧС России функционируют 78 СЭУ ФПС, из них 10 учреждений 1-го разряда и 68 учреждений 2-го разряда.

В соответствии с приказом МЧС России от 28 декабря 2018 г. № 650 «О дополнительных мерах по совершенствованию руководства некоторыми учреждениями, находящимся в ведении

МЧС России», с 1 января 2019 года общее руководство и координация деятельности СЭУ ФПС ИПЛ возложена на Департамент надзорной деятельности и профилактической работы. Согласно данным о кадровом составе СЭУ ФПС, штатная численность учреждений в 2021 году составила 1419 человек (фактическая – 1 221 человек, из них 976 сотрудников и 245 работников). Непосредственно исследованием пожаров и производством пожарно-технических экспертиз занимается 572 сотрудника (рис. 3.7).

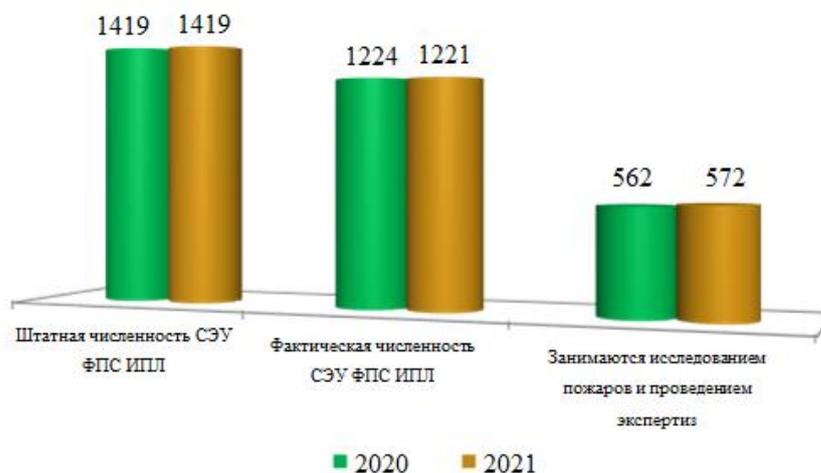


Рис. 3.7. Численность СЭУ ФПС в Российской Федерации

СЭУ ФПС оснащены современным экспертным и испытательным оборудованием, обладают значительным кадровым и научным потенциалом, демонстрируют динамичное развитие, выполняя важные задачи, связанные с обеспечением пожарной безопасности различных отраслей экономики и промышленности России.

В 2021 году сотрудниками СЭУ ФПС совершено 12 557 выездов на пожары (2020 г. – 12 794). Подготовлено 25 959 технических заключений по причине пожара в 2021 году и 26 325 в 2020 году. В ходе расследования преступлений и правонарушений, связанных с пожарами, сотрудниками СЭУ ФПС подготовлена 17 221 пожарно-техническая экспертиза, что на 12 % выше запланированного количества экспертиз в государственном задании (15 341). В 2021 году проводились испытания веществ и материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность в количестве 17 186 испытаний (2020 г. – 16 019). Основные показатели деятельности СЭУ ФПС за 2021 год в сравнении с 2020 годом представлены на (рис. 3.8).



Рис. 3.8. Основные показатели СЭУ ФПС ИПЛ

СЭУ ФПС в соответствии с руководящими документами осуществляет внебюджетную деятельность. Средства, полученные из внебюджетных источников, позволяют приобретать дополнительное оборудование, производить ремонт помещений, осуществлять оплату коммунальных услуг, направлять сотрудников на обучение, осуществлять поверку приборов и т.п. В 2021 году СЭУ ФПС за счет осуществления приносящей доход деятельности дополнительно получено 325 881 тыс. руб. (аналогичный период 2020 г. – более 332 519 тыс. руб.), которые были направлены на совершенствование материально-технической базы учреждений (рис. 3.9).

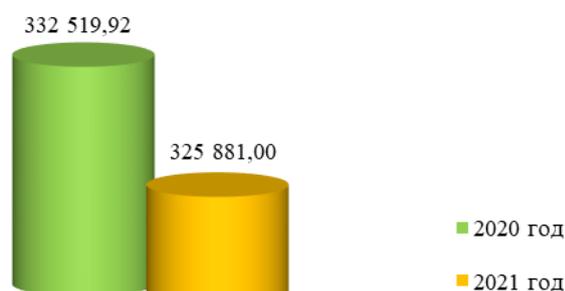


Рис. 3.9. Приносящая доход деятельность

В целях повышения профессионального уровня сотрудников СЭУ ФПС внедряются новые направления, программы переподготовки и повышения квалификации экспертов. С 2021 года на базе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России проводится обучение по новой программе «Испытатель», которая включает в себя 6 направлений подготовки:

- определение групп горючести строительных материалов по ГОСТ 30244-94;
- определение коэффициента дымообразования твердых веществ и материалов по ГОСТ 12.1.044-89;
- определение индекса распространения пламени по ГОСТ 12.1.044-89;

определение воспламеняемости строительных материалов по ГОСТ 30402-96;
определение огнезащитных свойств огнезащитных составов для древесины по ГОСТ Р 53292-2009;

определение пожароопасных характеристик кабельной продукции.

На 2022 год подана заявка на обучение по данной программе 73 сотрудников СЭУ ФПС.

Важнейшими направлениями деятельности СЭУ ФПС, которые необходимо активно развивать в 2022 году являются:

изучение результатов исследований пожаров, на которые выезжали сотрудники учреждений;

систематизация причин возгорания и развития пожаров, среди которых особое место выделить пожарам в местах массового скопления людей;

проведение исследовательских и испытательных работ;

исследование пожарной опасности зданий и сооружений;

исследование эффективности средств, способов тушения и спасения людей при пожарах;

написание и публикация научных статей по тематике экспертиз и исследований в профильные печатные издания.

Для дальнейшего развития и совершенствования системы судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы необходимо привлечение квалифицированных кадров и повышение квалификации имеющих специалистов, занимающихся исследованием пожаров и производством судебных экспертиз.

3.2.4. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

За 2021 год главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям 2 728 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе:

27 на деятельность по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

2701 на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Переоформлено 1 680 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе: 78 на деятельность по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры; 1 602 на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, в настоящее время действует 53 937 лицензии (рис.3.10), в том числе по годам (рис. 3.11):

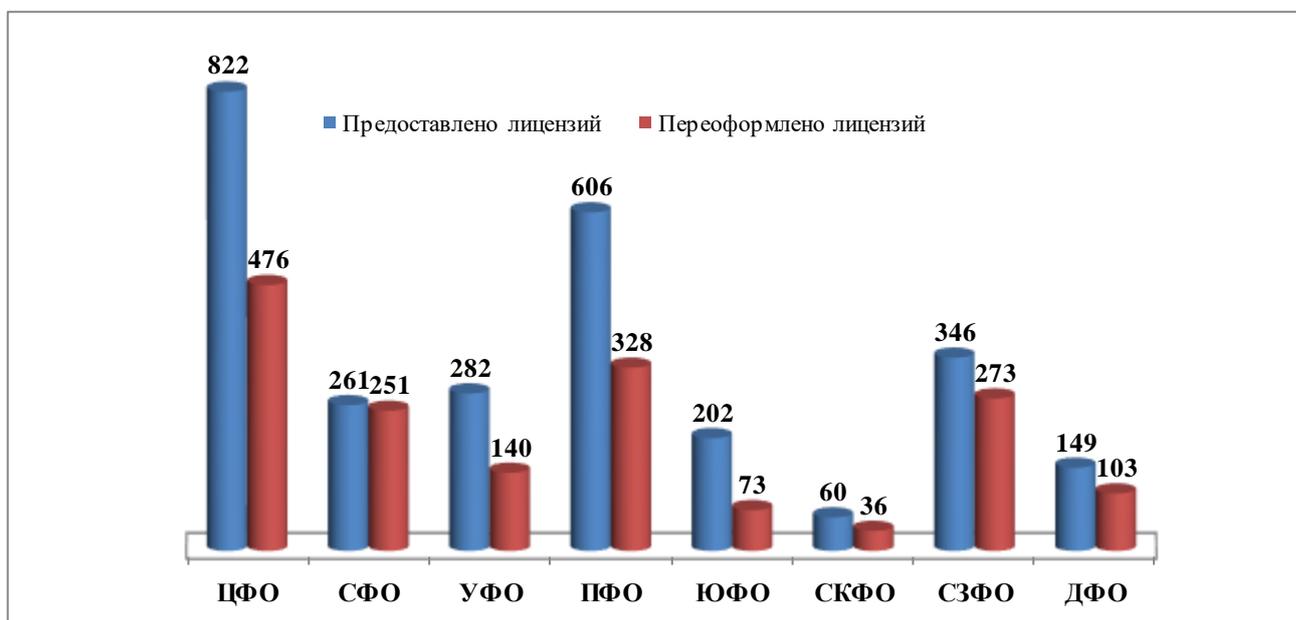


Рис. 3.10. Деятельность по лицензированию



Рис.3.11. Сведения о количестве предоставленных лицензий по годам

В рамках выполнения мероприятий плана по реализации приоритетных направлений Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года в 2021 году Президентом Российской Федерации В. Путиным подписан Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральный закон «О пожарной безопасности», положения которого предусматривают особенности лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, а именно:

1) снижается административная нагрузка на бизнес – соискателям лицензии (лицензиатам) предоставляется возможность выбора количества видов выполняемых работ (услуг) отдельно по каждому филиалу;

2) вводится уведомительный порядок подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям (не чаще 1 раза в 5 лет), а также направление сведений о выполняемых работах и услугах;

3) наделение лицензирующего органа полномочием по приостановлению действия лицензии в случае выявления систематических нарушений лицензионных требований (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензионных требований, а также правом

обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии, в случае если лицензиат уклоняется от устранения выявленных нарушений;

4) актуализация перечня видов деятельности, осуществляемых в целях обеспечения пожарной безопасности на территории Российской Федерации;

5) наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению нормативных правовых актов, определяющих критерии оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты и порядка аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых зданий и сооружений.

Правительством Российской Федерации приняты постановления от 20.07.2021 № 1223 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 30.11.2021 № 2107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 30.11.2021 № 2106 «Об утверждении порядка аттестации лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию», разработанные МЧС России.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1223 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» разработано в целях приведение Положений о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» разработано в целях приведения Положений о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 168-ФЗ, а также Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Кроме этого, оно направлено на обеспечение соответствия лицензирования в области пожарной безопасности критериям целевого состояния, установленному «чек-листом», а также оптимизация и автоматизация лицензионных требований.

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 168-ФЗ предусматривается порядок уведомления лицензиатами лицензирующего органа о выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности. Кроме этого, предусмотрен порядок внесения предупреждения лицензиату лицензирующим органом в случае выявления негрубых нарушений лицензионных требований.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2106 «Об утверждении порядка аттестации лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» разработано в рамках реализации статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 168-ФЗ, которым определяется порядок аттестации, переаттестации, досрочного прекращения действия квалификационного аттестата и ведение реестра аттестованных лиц, на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию.

3.2.5. Тушение пожаров силами федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы

В 2021 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 390 859 пожаров, на которых погибло 8 473 чел. и получили травмы 8 403 чел., прямой материальный ущерб причинен в размере 16 млрд 248,7 млн руб., в том числе на объектах и территориях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих самостоятельный учет пожаров

и их последствий, 95 пожаров, на которых погибло 2 чел. и 6 чел. получили травмы (рис. 3.12, 3.13).



Рис. 3.12. Динамика изменения количества пожаров и числа погибших людей на пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2019 – 2021 гг.

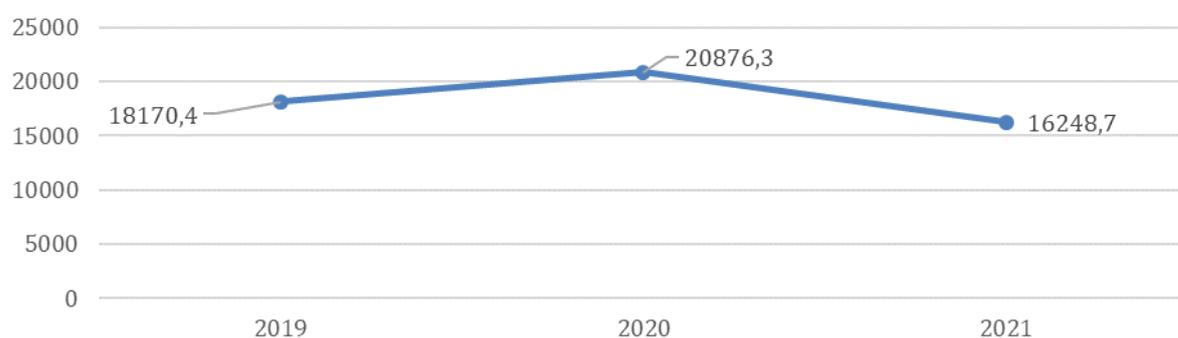


Рис. 3.13. Динамика изменения прямого ущерба (в действующих ценах) от пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2019–2021 гг., млн руб.

По сравнению с 2020 годом количество пожаров уменьшилось на 11,0 %, количество погибших людей при пожарах возросло на 1,9 %, получивших травмы при пожарах уменьшилось на 0,3 %, прямой материальный ущерб в действующих ценах уменьшился на 22,2 %. Увеличилось количество погибших на пожарах детей (+6,4 %). На пожарах спасено 35 тыс. 545 чел. и материальных ценностей на сумму более 63,9 млрд. руб.

В 2021 году наибольшее количество пожаров зарегистрировано на объектах, расположенных на открытых территориях, - 220 619 ед., что составило 56,5 % от общего числа пожаров в России (рис. 3.19). По сравнению с 2020 годом (267 897 пожаров), снижение составило 17,6 %. Основную часть данных пожаров составили случаи горения сухой травы и мусора – 199 591 ед. (51,1 % от общего числа пожаров в России).

В зданиях, сооружениях произошло 151 042 пожара (за 2020 г. – 152 146 ед., -0,7 %), на транспортных средствах – 17 249 пожаров (за 2020 г. – 17 063 ед., +1,1 %), на иных объектах – 1 854 пожара (за 2020 г. – 2 200 ед., -15,7 %).

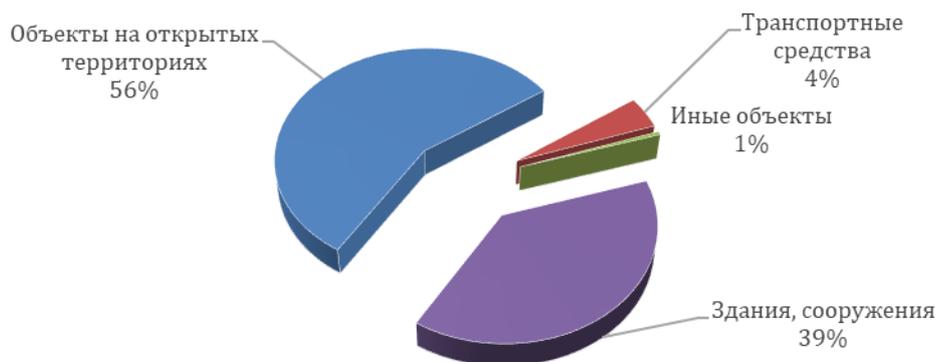


Рис. 3.14. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году по объектам возникновения пожаров

Число пожаров в зданиях и сооружениях по видам объектов распределилось следующим образом: здания, сооружения жилого назначения и надворные постройки – 116 293 ед. (за 2020 г. – 116 421 ед., -0,1 %), здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 2 668 ед. (за 2019 г. – 2 620 ед., +1,8 %), здания, помещения учебно-воспитательного назначения – 345 ед. (за 2020 г. – 294 ед., +17,3 %), здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения - 285 ед. (за 2020 г. – 265 ед., +7,5 %), неэксплуатируемые здания, сооружения – 7 352 ед. (за 2020 г. – 7 805 ед., -5,8 %), бесхозные здания – 5 298 ед. (за 2020 г. – 6 492 ед., -18,4 %), здания и помещения для временного пребывания (проживания) людей – 320 ед. (за 2020 г. – 273 ед., +17,2 %), другие здания, сооружения - 18 481 ед. (за 2020 г. – 17 956 ед., +2,8 %) (рис. 3.20).

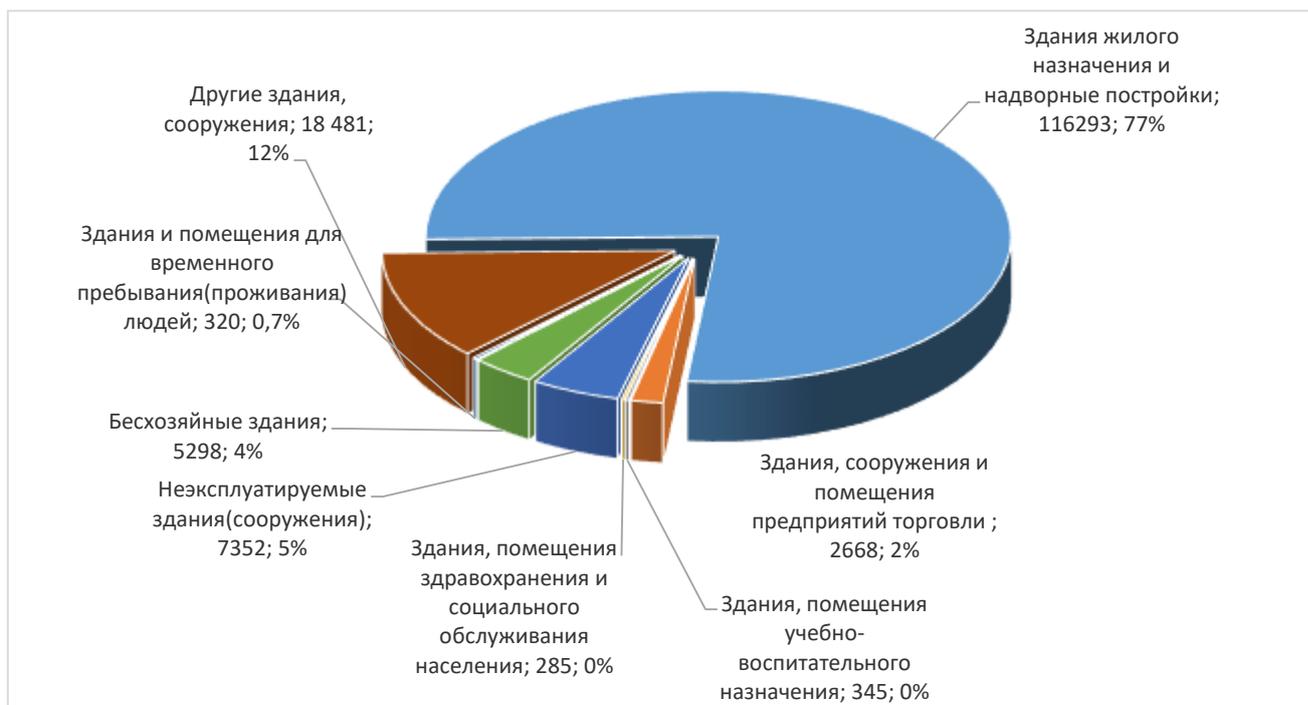


Рис. 3.15. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году в зданиях и сооружениях, по видам зданий и сооружений

По причине неосторожного обращения с огнем взрослых произошло 264 086 пожаров (за 2020 г. – 306 300 ед., -13,8 %) (рис. 3.21), при которых погибло 4 484 чел. (за 2020 г. – 4 770 чел., -6,0 %) и 3 444 чел. получили травмы (за 2020 г. – 3 896 чел., -11,6 %). Значительное число

пожаров произошло по причинам, связанным с нарушением правил устройства и эксплуатации (далее – НПУиЭ) электрооборудования – 57 766 ед. (за 2020 г. – 51 930 ед., +11,2%), НПУиЭ печей и дымовых труб – 27 811 ед. (за 2020 г. – 28 108 ед., -1,1 %), по прочим причинам – 23 875 ед. (за 2020 г. – 34 000 ед., -29,8 %). Число поджогов составило 12 177 ед. (за 2020 г. – 13 880 ед., -12,3 %).

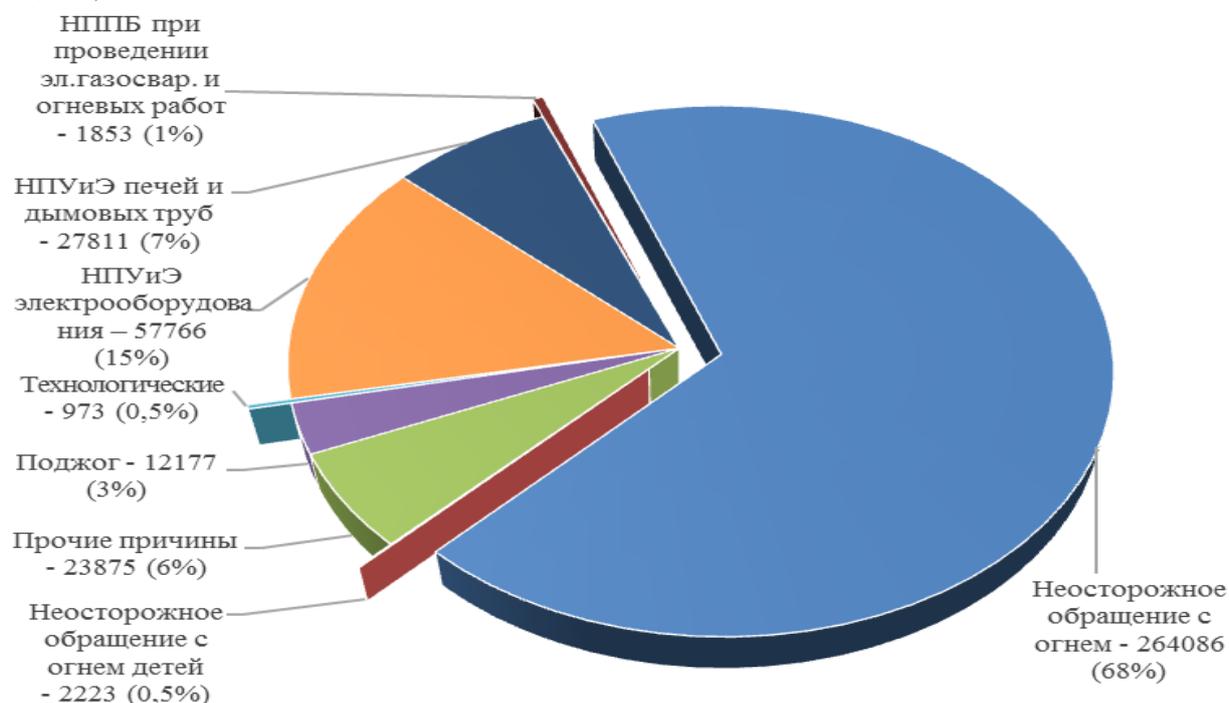


Рис. 3.16. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году по причинам возникновения пожаров

Число пожаров, произошедших по причине неосторожного обращения с огнем взрослых в зданиях и сооружениях, составило 49 651 ед. (за 2020 г. – 55 247 ед., -10,1 %) (рис. 3.22). По причине НПУиЭ электрооборудования в зданиях и сооружениях возникло 55 807 пожаров (за 2020 г. – 50 184 ед., +11,2 %), НПУиЭ печей и дымовых труб – 27 623 ед. (за 2020 г. – 27 944 ед., -1,1 %).

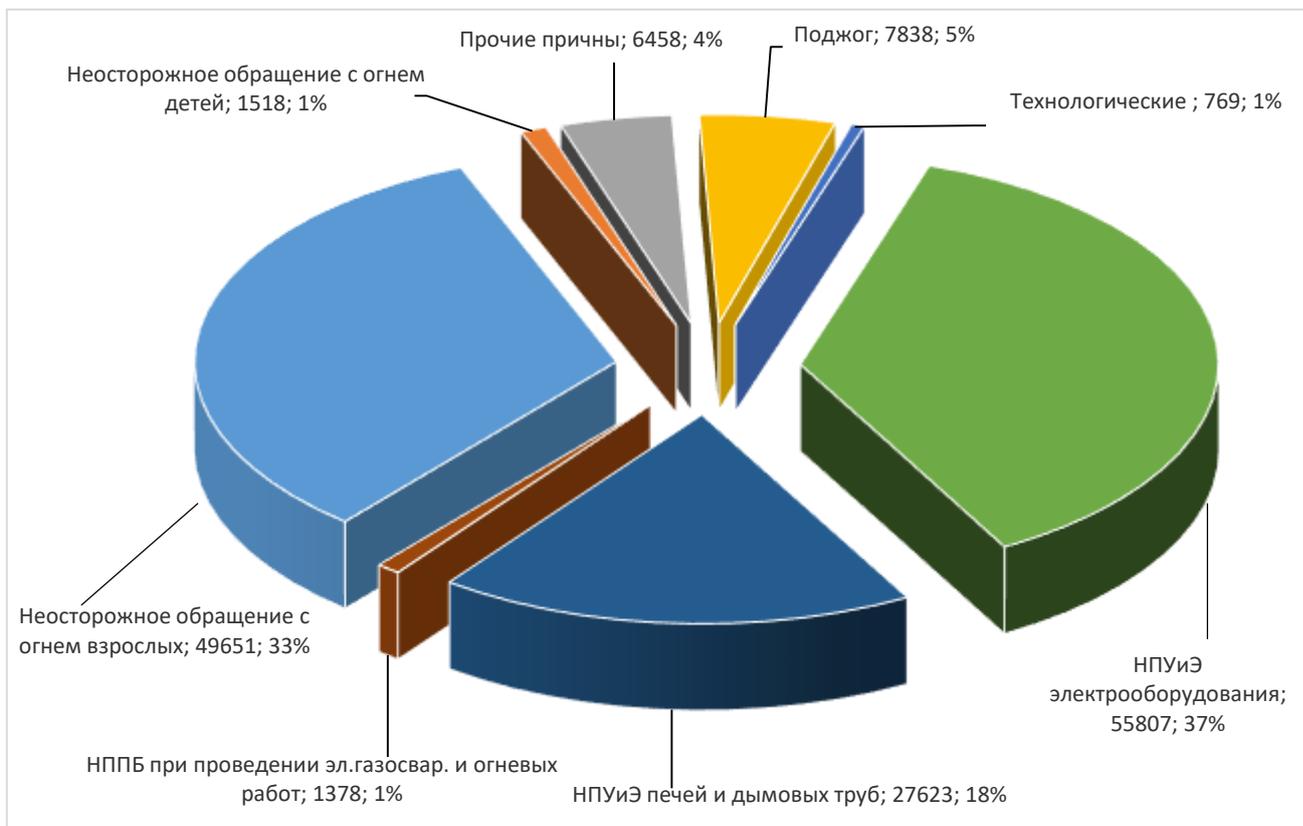


Рис. 3.17. Распределение количества пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году в зданиях и сооружениях, по причинам возникновения пожаров

За отчетный период пожарно-спасательными подразделениями было осуществлено 2 893 108 выездов, из которых 1 060 447 – на тушение пожаров, проведение АСР, ликвидацию последствий ЧС (в том числе 364 554 раз – на ложные вызовы) и 1 832 662 прочих выездов, обеспечивающих боеготовность подразделения (ПТУ и ПТЗ, техническое обслуживание, проверка водоисточников и пр.).

Подразделениями осуществлено 372 902 выезда на тушение пожаров (188 038 в городской и 184 864 в сельской местности, из которых 109 020 – на тушение мусора (68 082 – город; 40 938 – село). Потушено 622 пожаров по повышенным рангам, что составило 0,2 % от общего количества произошедших пожаров, из них:

- по рангу № 2 - 534;
- по рангу № 3 - 76;
- по рангу № 4 - 11;
- по рангу № 5 - 1.

Дополнительно пожарно-спасательными подразделениями совершено 144 823 оперативных выездов на случаи, не подлежащие официальному статистическому учету (как пожар), в том числе 31 107 раз на случаи коротких замыканий электросетей и 25 852 раз на задымления при неисправности бытовых электроприборов и приготовления пищи без последующего горения.

Совершено 176 685 выездов на проведение АСР, из них 81 299 на ликвидацию последствий дорожно-транспортных происшествий.

В настоящее время на территории Российской Федерации создано 85 территориальных и 1 544 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Группировка сил и средств реагирующих пожарно-спасательных подразделений составляет 23 103 подразделения (из них от МЧС России 3 890, общей численностью 405 076 ед. личного состава (из них от МЧС России 169 153 ед.). На вооружении подразделений находятся 67 357 ед. техники (из них от МЧС России 25 402 ед.).

В состав гарнизонов включены следующие реагирующие подразделения:

3718 подразделений ФПС (в том числе территориальные, договорные и объектовые), численностью 160 693 ед. личного состава, на вооружении которых находится 22 865 ед. техники, из них: 12 651 ед. основных пожарных автомобилей, 4 058 ед. специальных пожарных автомобилей, 290 ед. инженерной техники, 5 162 ед. другой техники, 347 ед. плавательных средств, 37 ед. роботехнических комплексов, более 320 ед. беспилотных авиационных систем;

4 389 подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации, численностью 73 642 ед. личного состава, на вооружении которых находится 11 276 ед. техники, из них: 8 671 ед. основных пожарных автомобилей, 481 ед. специальных пожарных автомобилей, 55 ед. инженерной техники, 1 919 ед. другой техники, 145 ед. плавательных средств, 4 ед. роботехнических комплексов и 1 беспилотных авиационных систем;

2 606 подразделений ведомственной пожарной охраны (46 758 ед. личного состава и 5 677 ед. техники, в том числе 313 ед. пожарных поездов);

1 760 подразделений муниципальной пожарной охраны (7 882 чел. и 2108 ед. техники);

599 подразделений частной пожарной охраны (20 169 человек и 1 966 ед. техники);

8 778 добровольных пожарных команд (53 491 человек и 13 968 ед. техники, в том числе 4 593 мотопомп);

95 поисково-спасательных формирований МЧС России, численностью 4 793 ед. личного состава, на вооружении которых находится 1 918 ед. техники;

1081 АСФ иных видов, численностью 33 981 ед. личного состава, на вооружении которых находится 6 960 ед. техники;

73 подразделения военизированных горноспасательных частей, численностью 4 112 ед. личного состава, на вооружении которых находится 819 ед. техники.

Группировка сил и средств территориальных подразделений различных видов пожарной охраны (без учета подразделений, созданных для тушения пожаров на объектах различных отраслей экономики), имеющая на вооружении пожарную или переоборудованную для целей пожаротушения технику, обеспечивает прикрытие 140 274 населенных пунктов (91,48 % от общего количества населенных пунктов в 153 337 (13 063 не прикрыто), из которых 1 684 населенных пунктов без проживания населения и находящиеся вне зоны прикрытия.

В вышеуказанных прикрытых населенных пунктах проживает 144 406 793 человека, что составляет 98,42 % от общего количества населения в 146 721 479 человек (2 314 686 не прикрыто).

В целях исполнения функции по координации деятельности пожарной охраны, определенной частью четвертой статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», МЧС России издан приказ от 8 февраля 2021 г. № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 марта 2021 г. регистрационный № 62818).

Указанным Положением определяется порядок и формы координации деятельности пожарной охраны, направленные на обеспечение взаимодействия и слаженности органов управления и подразделений различных видов пожарной охраны в рамках повседневной деятельности.

Также в целях повышения уровня взаимодействия между МЧС России и органами управления ведомственной пожарной охраны ФОИВ и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности создана рабочая группа в рамках заседаний которой ежегодно проходит обсуждение вопросов правовых основ по созданию и организации деятельности подразделений пожарной охраны, полномочий ФОИВ и организаций в области пожарной безопасности, доведение передового опыта по профилактике и тушению пожаров, а также обсуждение проблемных вопросов, возникающих в повседневной деятельности подведомственных подразделений пожарной охраны, с выработкой предложений по их совместному решению.

В 2021 году подразделения ФПС ГПС участвовали в тушении 274 158 пожаров, что составило 70,2 % от общего числа пожаров, произошедших на территории Российской Федерации (390 411 ед.).

Из числа личного состава подразделений ФПС ГПС чаще всего участие в тушении принимали сотрудники территориальных подразделений ФПС ГПС (кроме сотрудников специализированных пожарно-спасательных частей (далее – СПСЧ)): при участии данных подразделений было потушено 184 427 пожаров, что составило 67,3 % от общего числа пожаров, потушенных подразделениями ФПС ГПС. Работники территориальных подразделений ФПС ГПС являлись участниками тушения 87 635 пожаров (32,0 %), сотрудники СПСЧ – 7 986 (2,9 %). Значительно реже участие в тушении принимали сотрудники (работники) специальных или воинских подразделений ФПС ГПС: с участием данных подразделений было потушено 2362 пожара (0,9 %). Сотрудники объектовых подразделений ФПС ГПС участвовали в тушении 2211 пожаров (0,8 %), работники объектовых подразделений ФПС ГПС – 1 632 пожаров (0,6 %), работники договорных подразделений ФПС ГПС – 1327 пожаров (0,5 %) (рис. 3.23).

К месту пожаров, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, прибыло 543 993 единицы пожарно-спасательной и иной техники, что составило 77,3 % от общего числа единиц техники, находящейся на тушение пожаров в Российской Федерации в 2021 году. В среднем на 1 пожар, тушившийся с участием подразделений ФПС ГПС, прибывало 2 ед. техники.

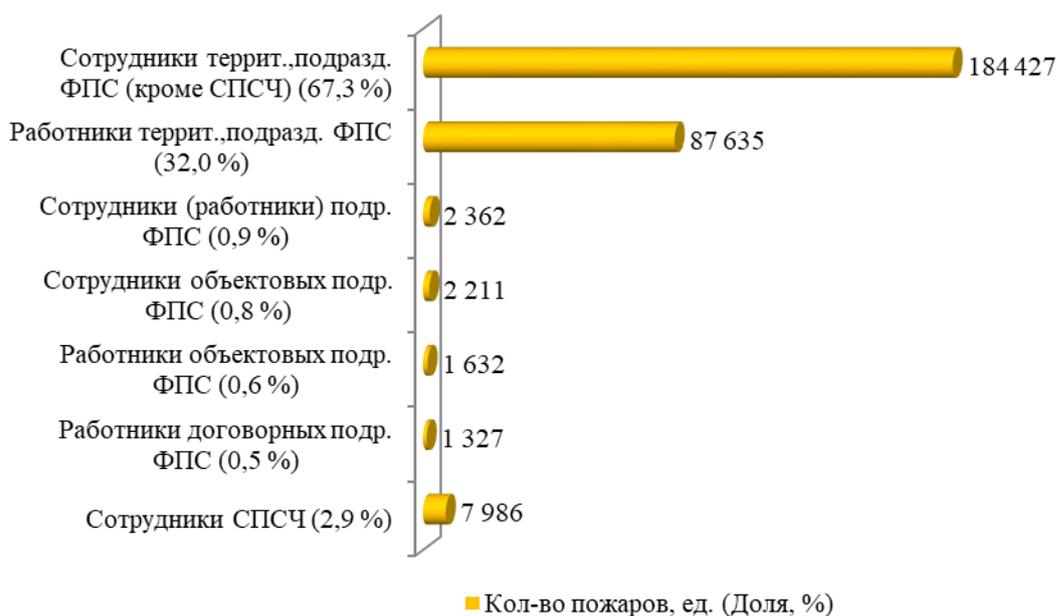


Рис. 3.18. Распределение количества пожаров, произошедших в РФ в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по видам подразделений ФПС ГПС*

* в соответствии с приказом МЧС России от 24.12.2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» (далее – приказ МЧС России № 625) в карточке учета пожара допускается заполнять до 3-х участников тушения пожара

Из числа различных типов техники чаще всего на пожары прибывали пожарные автоцистерны (АЦ) – в 492 981 случае (90,6 % от общего числа единиц техники, прибывшей к месту пожаров, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС). Число пожарных автолестниц (АЛ), прибывших к месту пожаров, составило 14 813 ед. (2,7 %), пожарных штабных автомобилей (АШ) – 10 561 ед. (1,9 %). На долю любого другого типа техники пришлось не более 1,0 % от общего числа.

На пожары, в тушении которых принимали участие только подразделения ФПС ГПС, прибыло 390 723 единицы пожарно-спасательной и иной техники, что составило 55,5 % от общего числа единиц техники, прибывшей на тушение пожаров в Российской Федерации в 2021 году. В среднем на 1 пожар прибывало 1,8 ед. техники.

Из числа различных типов техники чаще всего в тушении пожаров, в тушении которых принимали участие только подразделения ФПС ГПС, применялись пожарные автоцистерны (АЦ) – в 360 526 случаях (92,3 % от общего числа рассматриваемых случаев). Число пожарных автолестниц (АЛ), прибывших к месту рассматриваемых пожаров, составило 11 668 ед. (3,0 %), пожарных штабных автомобилей (АШ) – 7 681 ед. (2,0 %). На долю любого другого типа техники пришлось не более 0,4 % от общего числа техники.

На пожарах, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС, из числа групп техники, прибывшей к месту пожаров, 91,7 % (498 742 ед.) от общего числа техники пришлось на основные пожарные автомобили (далее - ПА) общего применения, 6,0 % (32 816 ед.) – на специальные ПА, 1,2 % (6 304 ед.) - на другие мобильные средства пожаротушения, 1,0 % (5 543 ед.) – на пожарные устройства и оборудование, средства спасения с высоты и другую технику, 0,1 % (588 ед.) – на основные ПА целевого применения (рис. 3.24).

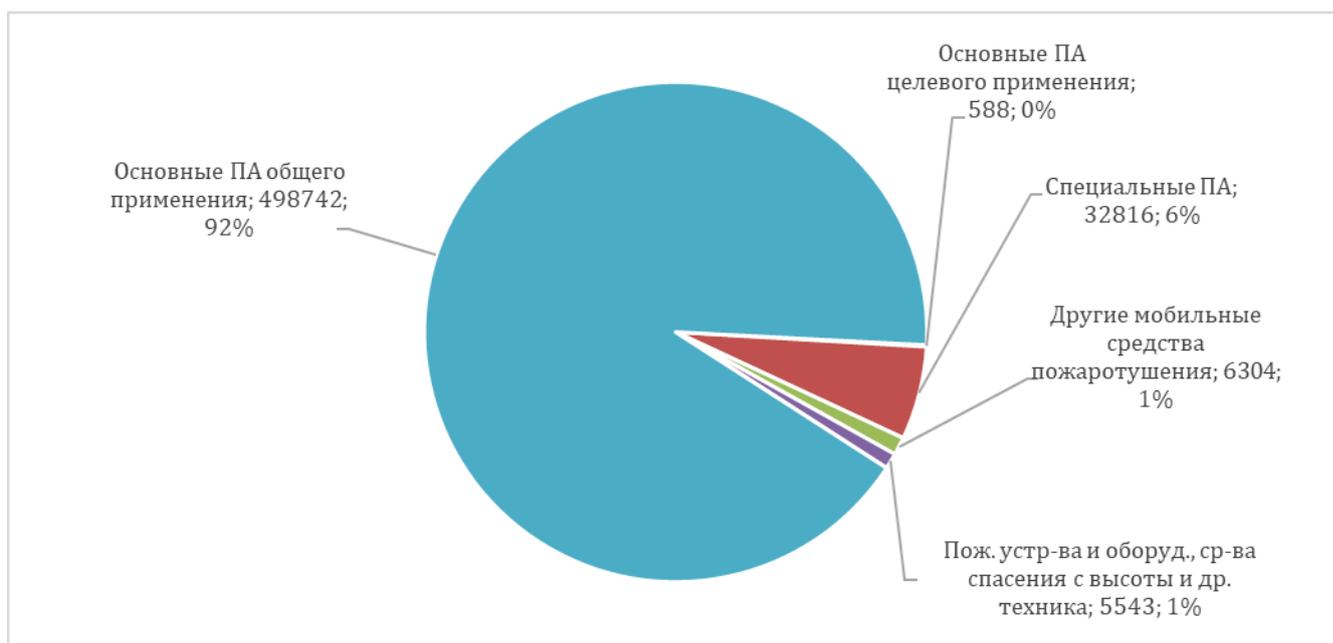


Рис. 3.19. Распределение числа единиц техники, прибывшей к месту пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по группам техники

На пожарах, в тушении которых участвовали только подразделения ФПС ГПС, из числа групп техники 93,4 % (364 807 ед.) от общего числа техники пришлось на основные ПА общего применения, 6,3 % (24 473 ед.) – на специальные ПА, 0,2 % (700 ед.) – на пожарные устройства и оборудование, средства спасения с высоты и другую технику, 0,1 % (423 ед.) – на другие мобильные средства пожаротушения, 0,1 % (320 ед.) – на основные ПА целевого применения (рис. 3.20).

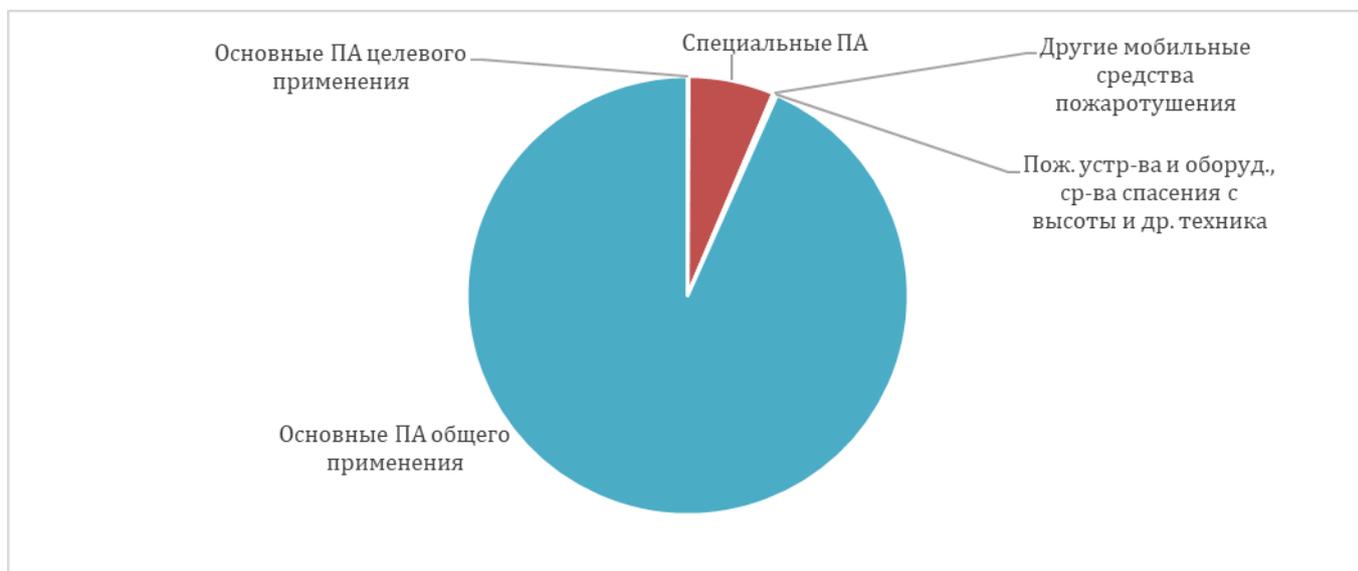


Рис. 3.20. Распределение числа единиц техники, прибывшей к месту пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году единственными участниками тушения, которых являлись подразделения ФПС ГПС, по группам техники

На пожарах, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС, было подано 370 840 пожарных стволов, что составило 78,3 % от общего числа поданных стволов на пожарах в Российской Федерации. В среднем на 1 пожаре подавалось 1,35 пожарных ствола. Стволов пожарных ручных РС-50 было подано 310 498 ед. (83,7 % от общего числа на пожарах, где участниками тушения являлись подразделения ФПС ГПС), стволов пожарных ручных комбинированных – 18 092 ед. (4,9 %), стволов высокого давления – 15 981 ед. (4,3 %), стволов пожарных ручных РС-70 – 13 434 ед. (3,6 %), стволов пожарных ручных универсальных – 8 348 ед. (2,3 %) (рис. 3.21). На любые другие типы стволов пришлось не более 0,5% от общего числа поданных стволов.

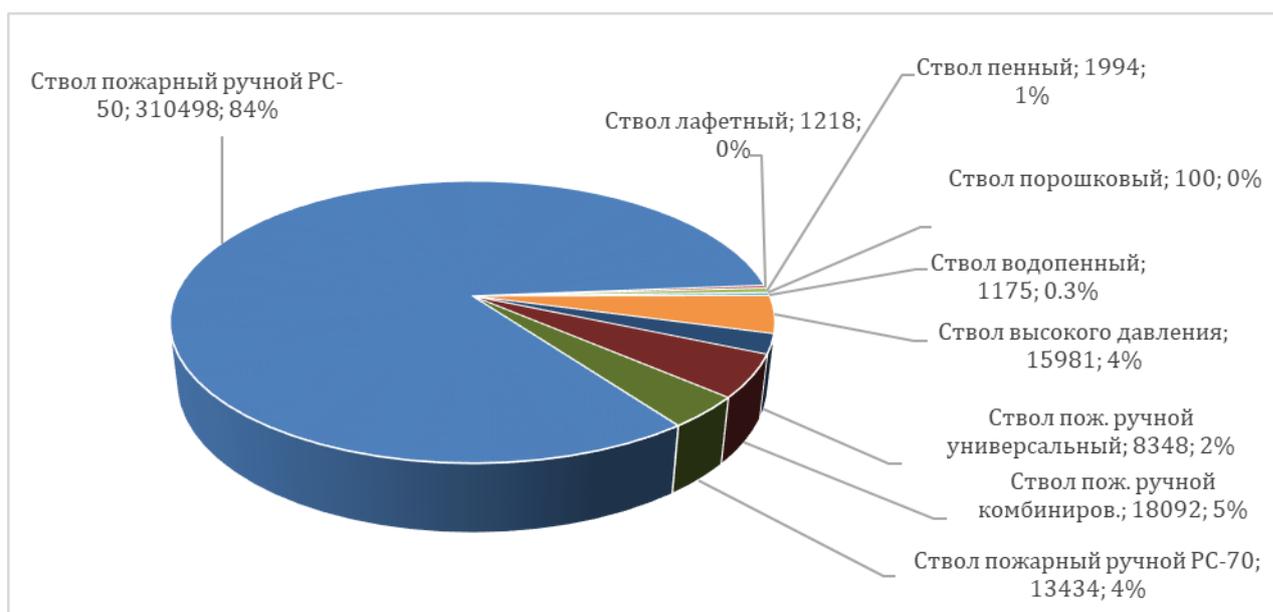


Рис. 3.21. Распределение числа пожарных стволов, поданных на тушение на пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по типам стволов

На пожарах, в тушении которых участвовали только подразделения ФПС ГПС, на тушение было подано 270 607 пожарных стволов, что составило 57,1 % от общего числа поданных стволов на пожарах в Российской Федерации. В среднем на 1 пожаре подавалось 1,23

пожарных стволов. Стволов пожарных ручных РС-50 было подано 225 276 ед. (83,2 % от общего числа), стволов высокого давления – 14 508 ед. (5,4 %), стволов пожарных ручных комбинированных – 11 992 ед. (4,4 %), стволов пожарных ручных РС-70 – 9 534 ед. (3,5 %), стволов пожарных ручных универсальных – 6 071 ед. (2,2 %) (рис. 3.27). На любые другие типы стволов пришлось не более 0,6 % от общего числа поданных на тушение стволов.

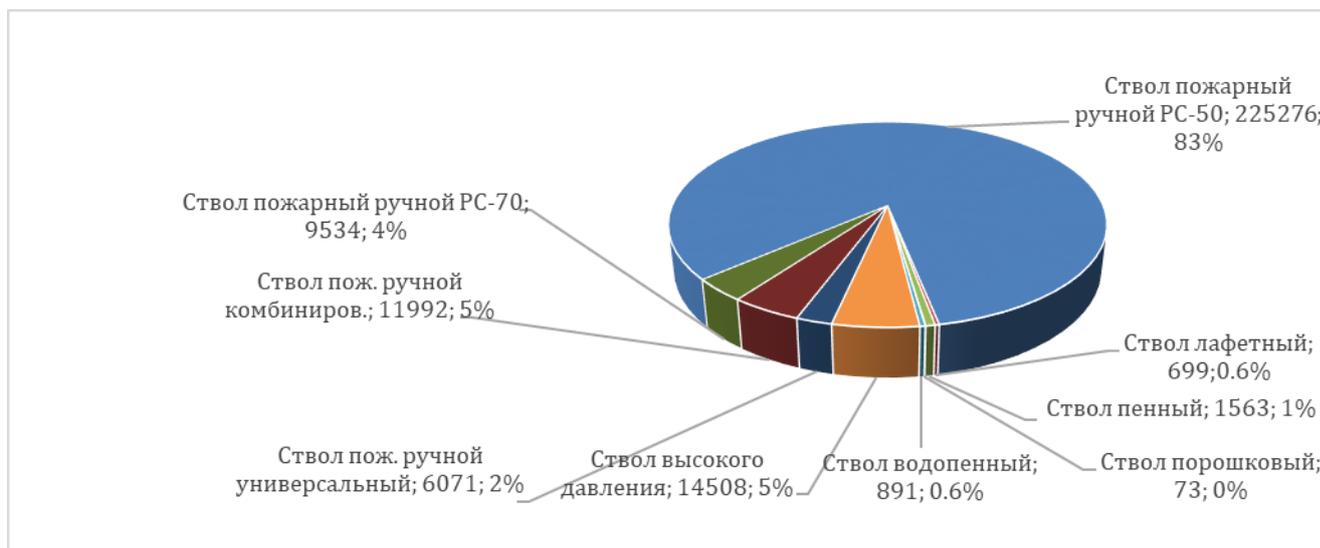


Рис. 3.22. Распределение числа пожарных стволов, поданных на тушение на пожарах, произошедших в Российской Федерации в 2021 году единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по типам стволов

На пожарах, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС, в 41 281 случае применялись СИЗОД (таблица 3.1), что составило 87,9 % от общего числа случаев применения СИЗОД на пожарах в России и 15,1 % от общего числа пожаров, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС.

На 40 007 пожарах применялись аппараты на сжатом воздухе (96,9 % от общего числа пожаров, на которых применялись СИЗОД и участниками тушения являлись подразделения ФПС ГПС), на 712 пожарах (1,7 %) – другие средства защиты органов дыхания, на 562 пожарах (1,4 %) – кислородно-изолирующие противогазы.

На пожарах, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, СИЗОД применялись в 29 471 случае, что составило 62,7 % от общего числа случаев применения СИЗОД на пожарах в России и 13,4 % от общего числа пожаров, в тушении которых участвовали только подразделения ФПС ГПС.

На 28 437 пожарах применялись аппараты на сжатом воздухе (96,5 % от общего числа пожаров, на которых применялись СИЗОД и единственными участниками тушения являлись подразделения ФПС ГПС), на 555 пожарах (1,9 %) – другие средства защиты органов дыхания, на 479 пожарах (1,6 %) – кислородно-изолирующие противогазы.

Таблица 3.1

Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 г., участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по видам СИЗОД, применявшихся на пожарах

Вид СИЗОД	Участники тушения - подр. ФПС ГПС		Подр. ФПС ГПС - единственные участники тушения	
	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %
Кислородно-изолирующие противогазы	562	1,4	479	1,6
Аппараты на сжатом воздухе	40 007	96,9	28 437	96,5
Другие средства защиты органов дыхания	712	1,7	555	1,9
Всего с применением СИЗОД	41 281	100,0	29 471	100,0

На пожарах, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС, водоисточники применялись в 265 637 случаях (таблица 3.2), что составило 75,4 % от общего числа случаев применения водоисточников на пожарах в России и 96,9 % от общего числа пожаров, в тушении которых участвовали подразделения ФПС ГПС.

На 212 144 пожарах водоснабжение осуществлялось подачей воды от АЦ без установки на водоисточник (79,9 % от общего числа пожаров, где применялись водоисточники и участниками тушения являлись подразделения ФПС ГПС), на 26 288 пожарах (9,9 %) – забором воды из пожарного гидранта, на 24 485 пожарах – подвозом воды к месту пожара (9,2 %). На любой другой способ водоснабжения пришлось не более 2,2 % от общего числа пожаров, где применялось водоснабжение.

На пожарах, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, водоисточники применялись в 212 951 случае, что составило 60,4 % от общего числа случаев применения водоисточников на пожарах в России и 97,0 % от общего числа пожаров, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС.

На 176 760 пожарах водоснабжение осуществлялось подачей воды от АЦ без установки на водоисточник (83,0 % от общего числа пожаров, где применялись водоисточники и участниками тушения являлись только подразделения ФПС ГПС), на 19 296 пожарах (9,1 %) – забором воды из пожарного гидранта, на 14 515 пожарах (6,8 %) – подвозом воды к месту пожара. На любой другой способ водоснабжения пришлось не более 2,2 % от общего числа пожаров, где применялось водоснабжение.

Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по способам водоснабжения на пожаре*

Водоснабжение на пожаре	Участники тушения - подр. ФПС ГПС		Подр. ФПС ГПС - единственные участники тушения	
	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %
Забор воды из искусственного водоема	4 606	1,7	2 812	1,3
Забор воды из естественного водоема	5 687	2,1	2 946	1,4
Забор воды из пожарного гидранта	26 288	9,9	19 296	9,1
Забор воды из внутр. противопожарного	422	0,2	295	0,1
Забор воды из емкости у места пожара	323	0,1	157	0,1
Подвоз воды к месту пожара	24 485	9,2	14 515	6,8
Подача воды от АЦ без установки на	212 144	79,9	176 760	83,0
Прочие способы водоснабжения	5 973	2,2	4 655	2,2
Всего с применением водоисточников*	265 637		212 951	

* в соответствии с приказом МЧС России № 625 в карточке учета пожара допускается заполнять до 3-х способов водоснабжения

На пожарах, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, обязанности первого руководителя тушения пожара (далее – РТП) чаще всего – на 180 401 пожаре (65,8 % от общего числа) – исполняли начальники караулов пожарно-спасательных частей (пожарных частей) (далее – ПСЧ (ПЧ), отдельных постов (таблица 3.3). Командиры отделений исполняли обязанности первого РТП на 43 655 пожарах (15,9 %), помощники начальников караулов ПСЧ (ПЧ) (отдельных постов) – на 22 809 пожарах (8,3 %), личный состав, не относящийся к МЧС России – на 12 485 пожарах (4,6 %), начальники (заместители начальников) ПСЧ (ПЧ) – на 11 180 пожарах (4,1 %). На любые другие должности личного состава пришлось не более 0,7 % от общего числа пожаров.

На пожарах, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, обязанности исполнения первого РТП распределились следующим образом: начальники караулов ПСЧ (ПЧ), отдельных постов – 152 581 пожар (69,5 %), командиры отделений - 35 898 пожаров (16,3 %), помощники начальников караулов ПСЧ (ПЧ) (отдельных постов) – 20 083 пожара (9,1 %), начальники (заместители начальников) ПСЧ (ПЧ) – на 7 726 пожаров (3,5 %). На любые другие должности личного состава ФПС ГПС пришлось не более 0,9 % от общего числа пожаров.

Таблица 3.3

Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по должностям первых РТП

Первый РТП	Участники тушения - подр. ФПС ГПС		Подр. ФПС ГПС - единственные участники тушения	
	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %
<i>Личный состав МЧС России</i>				
Руководитель (зам. руковод.) территориального органа МЧС России по субъекту РФ	39	0,01	30	0,01
Должностное лицо территориального органа МЧС России по субъекту РФ	39	0,01	27	0,01
Должностное лицо СПТ территориального органа МЧС России по субъекту РФ	165	0,1	129	0,1
Начальник (зам. начальника) отряда	228	0,1	148	0,1
Должностное лицо СПТ отряда	1 140	0,4	929	0,4
Начальник (зам. начальника) ПСЧ (ПЧ)	11 180	4,1	7 726	3,5
Начальник караула ПСЧ (ПЧ) (отдельного поста)	180 401	65,8	152 581	69,5
Помощник начальника караула ПСЧ (ПЧ)	22 809	8,3	20 083	9,1
Командир отделения	43 655	15,9	35 898	16,3
Должностное лицо органа ГПН	49	0,02	22	0,01
Начальник (зам. нач.) специального или воинского подр. ФПС ГПС	47	0,02	40	0,02
Начальник (зам. нач.) СПТ специального или воинского подр. ФПС ГПС	48	0,02	42	0,02
Другое должностное лицо МЧС России	1 873	0,7	1 973	0,9
<i>Личный состав, не относящийся к МЧС России</i>	12 485	4,6	-	-
Всего	274 158	100,0	219 628	100,0

На пожарах, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, обязанности старшего РТП чаще всего – на 168 656 пожарах (61,5 % от общего числа) – исполняли начальники караулов ПСЧ (ПЧ), отдельных постов (таблица 3.4). Командиры отделений исполняли обязанности первого РТП на 39 961 пожаре (14,6 %), начальники (заместители начальников) ПСЧ (ПЧ) – на 26 692 пожарах (9,7 %), помощники начальников

караулов ПСЧ (ПЧ) (отдельных постов) – на 21 498 пожарах (7,8 %). На любые другие должности личного состава пришлось не более 2,2 % от общего числа пожаров.

На пожарах, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, обязанности исполнения первого РТП распределились следующим образом: начальники караулов ПСЧ (ПЧ), отдельных постов – 140 820 пожаров (64,1 %), командиры отделений – 32 497 пожаров (14,8 %), помощники начальников караулов ПСЧ (ПЧ) (отдельных постов) – 18 557 пожаров (8,4 %), начальники (заместители начальников) ПСЧ (ПЧ) – на 15 829 пожарах (7,2 %). На любые другие должности личного состава пришлось не более 2,0 % от общего числа пожаров.

Таблица 3.4

Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по должностям старших РТП

Старший РТП	Участники тушения - подр. ФПС ГПС		Подр. ФПС ГПС - единственные участники тушения	
	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %
<i>Личный состав МЧС России</i>				
Руководитель (зам. руковод.) территориального органа МЧС России по субъекту РФ	350	0,1	185	0,1
Должностное лицо территориального органа МЧС России по субъекту РФ	410	0,1	255	0,1
Должностное лицо СПТ территориального органа МЧС России по субъекту РФ	3 207	1,2	2 424	1,1
Начальник (зам. начальника) отряда	1 677	0,6	964	0,4
Должностное лицо СПТ отряда	5 994	2,2	4 295	2,0
Начальник (зам. начальника) ПСЧ (ПЧ)	26 692	9,7	15 829	7,2
Начальник караула ПСЧ (ПЧ) (отдельного поста)	168 656	61,5	140 820	64,1
Помощник начальника караула ПСЧ (ПЧ) (отдельного)	21 498	7,8	18 557	8,4
Командир отделения	39 961	14,6	32 497	14,8
Должностное лицо органа ГПН	1 058	0,4	782	0,4
Начальник (зам. нач.) специального или воинского подр. ФПС ГПС	70	0,03	60	0,03
Начальник (зам. нач.) СПТ специального или воинского подр. ФПС ГПС	596	0,2	489	0,2
Другое должностное лицо МЧС России	3 989	1,5	2 471	1,1
Всего	274 158	100,0	219 628	100,0

На пожарах, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, оперативный штаб на месте пожара создавался в 2 751 случае (1,0 % от общего числа пожаров) (таблица 3.5). На 271 407 пожарах (99,0 %) оперативный штаб на месте пожара не создавался.

На пожарах, единственными участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, оперативный штаб на месте пожара был создан в 1 896 случаях (0,9 % от общего числа). На 217 732 пожарах (99,1 %) из числа рассматриваемых оперативный штаб пожаротушения не создавался.

На пожарах, участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, в 225 410 случаях подразделения ФПС ГПС являлись единственными участниками тушения из числа подразделений пожарной охраны (далее - ПО), что составило 82,2 % от общего числа пожаров, в тушении которых принимали участие подразделения ФПС ГПС (рис. 3.28). Из числа случаев тушения с другими подразделениями ПО чаще всего подразделения ФПС ГПС тушили пожары вместе с подразделениями добровольной пожарной охраны (далее - ДПО) – 21 145 пожаров (7,7 %).

Таблица 3.5

Число пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, на которых был создан и не создавался оперативный штаб на месте пожара

Наличие штаба пожаротушения	Участники тушения - подр. ФПС ГПС		Подр. ФПС ГПС - единственные участники тушения	
	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %	Кол-во пожаров, ед.	Доля, %
С созданием оперативного штаба на месте пожара	2 751	1,0	1 896	0,9
Без создания оперативного штаба на месте пожара	271 407	99,0	217 732	99,1
Всего	274 158	100,0	219 628	100,0

Вместе с подразделениями противопожарной службы субъектов Российской Федерации (далее – ППС субъекта) было потушено 15 058 пожаров (5,5 %), муниципальной ПО – 4 959 пожаров (1,8 %), ведомственной ПО – 1 088 пожаров (0,4%), частной ПО – 817 пожаров (0,3 %), работниками, членами спасательных (аварийно-спасательных, поисково-спасательных и др.) подразделений, формирований – 503 пожара (0,2 %). Совместно с более чем одним видом участников тушения из числа подразделений ПО было потушено 5 178 пожаров (1,9 %).

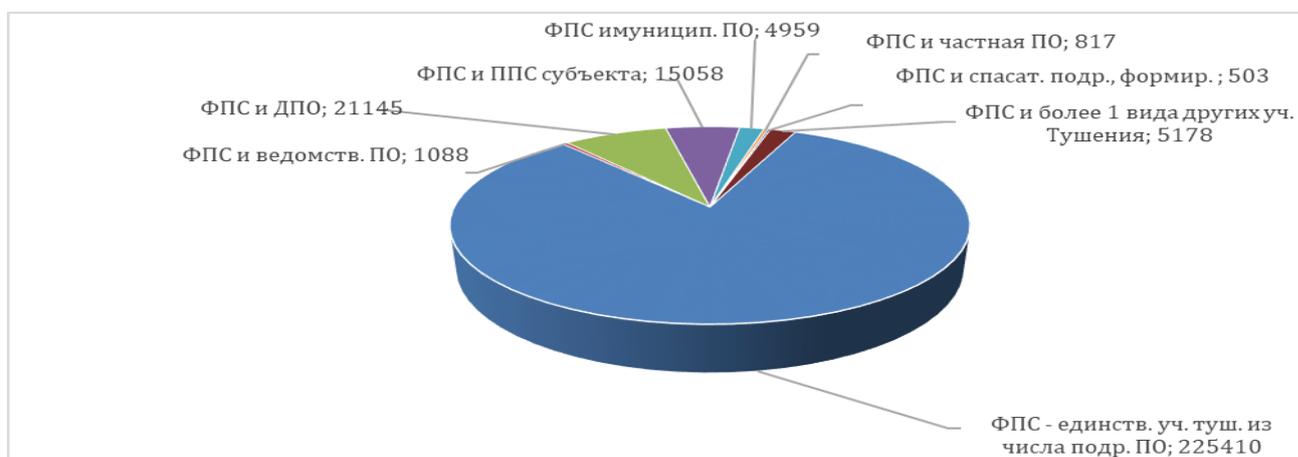


Рис. 3.23. Распределение числа пожаров, произошедших в Российской Федерации в 2021 году участниками тушения которых являлись подразделения ФПС ГПС, по видам участников тушения

3.3. Деятельность Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

3.3.1. Происшествия и гибель людей на водных объектах

В 2021 году на водных объектах Российской Федерации зарегистрировано 3741 происшествие, что на 4,3 % больше, чем в 2020 году (3588), в том числе по федеральным округам: Центральный ФО – 615 происшествий (2020 г. – 573), Северо-Западный ФО – 555 происшествий (2020 г. – 521), Южный ФО – 481 происшествие (2020 г. – 481), Северо-Кавказский ФО – 105 происшествий (2020 г. – 98), Приволжский ФО – 952 происшествия (2020 г. – 867), Уральский ФО – 287 происшествий (2020 г. – 275), Сибирский ФО – 404 происшествия (2020 г. – 439), Дальневосточный ФО – 342 происшествия (2020 г. – 334) (рис. 3.29).

В происшествиях на водных объектах в 2021 году спасено 1 012 человек, в том числе работниками ГИМС спасено 404 человека.

В 2021 году на водных объектах Российской Федерации произошло 90 происшествий с маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России (далее – авария маломерного судна), в результате которых погибло 69 человек (2020 г. – 41), 44 человека получили травмы (2020 г. – 27), и 14 человек пропали без вести.

Наибольшее количество аварий маломерных судов в 2021 году произошло в Ханты-Мансийском АО, Московской и Астраханской областях по 7 аварий, в Вологодской области – 6, Мурманской области – 5.

Наибольшее количество погибших в авариях отмечается в Мурманской области (9 чел.), в Ханты-Мансийском АО (9 чел.), в Вологодской области (5 чел.).

Основными причинами аварий маломерных судов явились: отсутствие наблюдения за окружающей обстановкой – 20 случаев (2020 г. – 6), неумелое маневрирование судном – 17 случаев (2020 г. – 16), плавание в сложных гидрометеоусловиях – 13 случаев (2020 г. – 6), нарушение правил пользования маломерными судами – 11 (2020 г. – 13), нарушение Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации и Международных правил предупреждения столкновения судов в море – 7 случаев (2020 г. – 6), неправильное размещение людей и грузов - 5 случаев (2020 г. – 3).

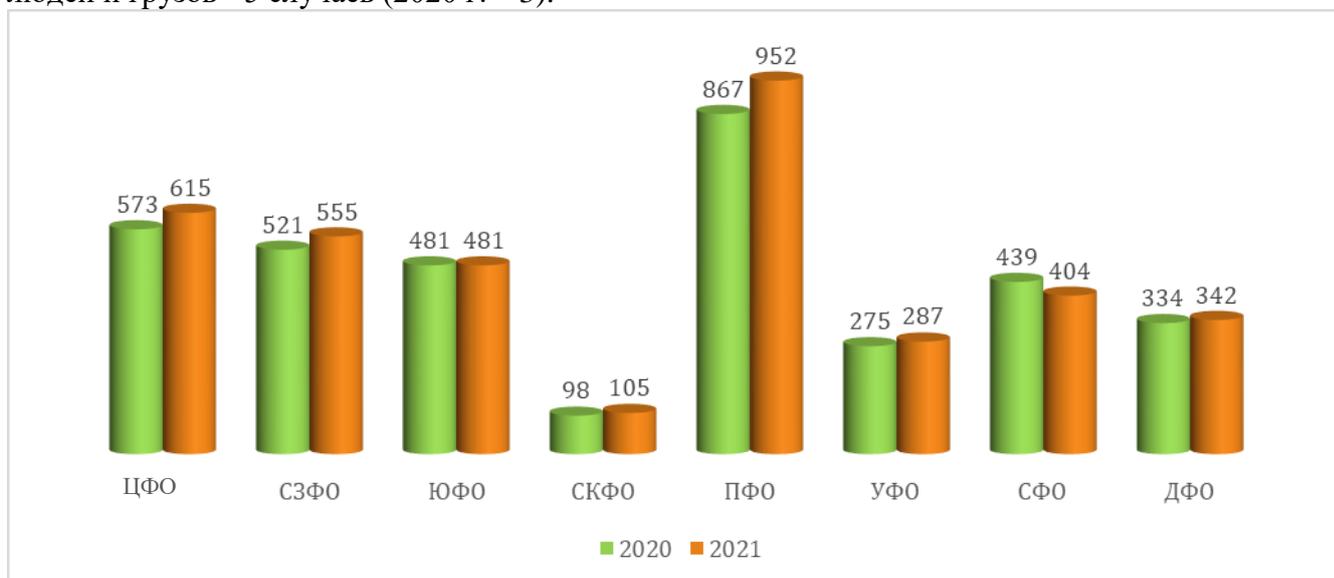


Рис. 3.24. Показатель количества происшествий на водных объектах

По видам аварии маломерных судов распределились на: опрокидывания судов – 28 случаев (2020 г. – 16), столкновения судов – 24 случая (2020 г. – 18), удары о препятствия – 11 случаев

(2020 г. – 12), затопления судов – 9 случаев (2020 г. – 11), наезд на купающегося – 9 случаев (2020 г. – 4), падение людей за борт – 5 случаев (2020 г. – 3), пожар – 2 случая (2020 г. – 2).

В 8 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (2020 г. – 8).

Участниками аварий являлись 73 маломерных судна, подлежащих государственной регистрации и 27 – не подлежащих таковой. При совершении аварий на судах, подлежащих государственной регистрации, у 18 лиц - участников аварий отсутствовало право управления маломерным судном. В 7 случаях участники происшествий скрылись с места происшествия.

Наибольшее количество аварий (36,6 %) отмечено на водоемах, входящих в состав внутренних водных путей Российской Федерации, но за пределами судовых ходов. На долю несудоходных водоемов приходится 30 % от всех аварий, в территориальных морских водах зафиксировано 16,6 % аварий.

По данным ведомственного учета, количество погибших людей на водных объектах в 2021 году составило 3214 чел., что на 60 чел. больше, чем в 2020 году (3154), увеличение на 1,9 %.

В целом за прошедшие 5 лет наблюдается снижение числа погибших людей на водных объектах с 3 725 чел. в 2017 году до 3 214 чел. в 2021 году (рис. 3.25).

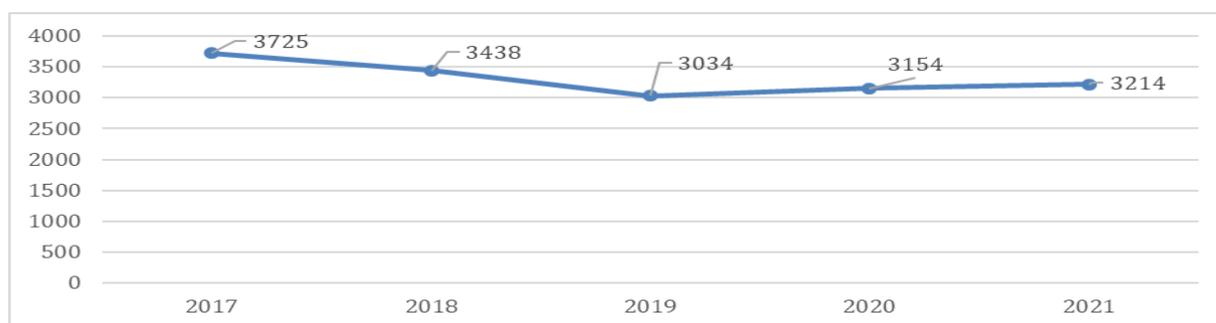


Рис. 3.25. Показатель количества гибели людей на водных объектах за 5 лет

Средний уровень показателя количества гибели людей на водных объектах по Российской Федерации в 2021 году составил 2,2 чел. на 100 тыс. чел. населения (в 2020 г. – 2,1 чел.), в том числе по ФО: Центральный ФО – 1,16 чел. (2020 г. – 1,05 чел.), Северо-Западный ФО – 3,23 чел. (2020 г. – 3,32 чел.), Южный ФО – 2,43 чел. (2020 г. – 2,46 чел.), Северо-Кавказский ФО – 1,06 чел. (2020 г. – 1,07 чел.), Приволжский ФО – 2,91 чел. (2020 г. – 2,53 чел.), Уральский ФО – 2,22 чел. (2020 г. – 2,2 чел.), Сибирский ФО – 2,32 чел. (2020 г. – 2,57 чел.), Дальневосточный ФО – 3,53 чел. (2020 г. – 3,82 чел.) (рис. 3.26).

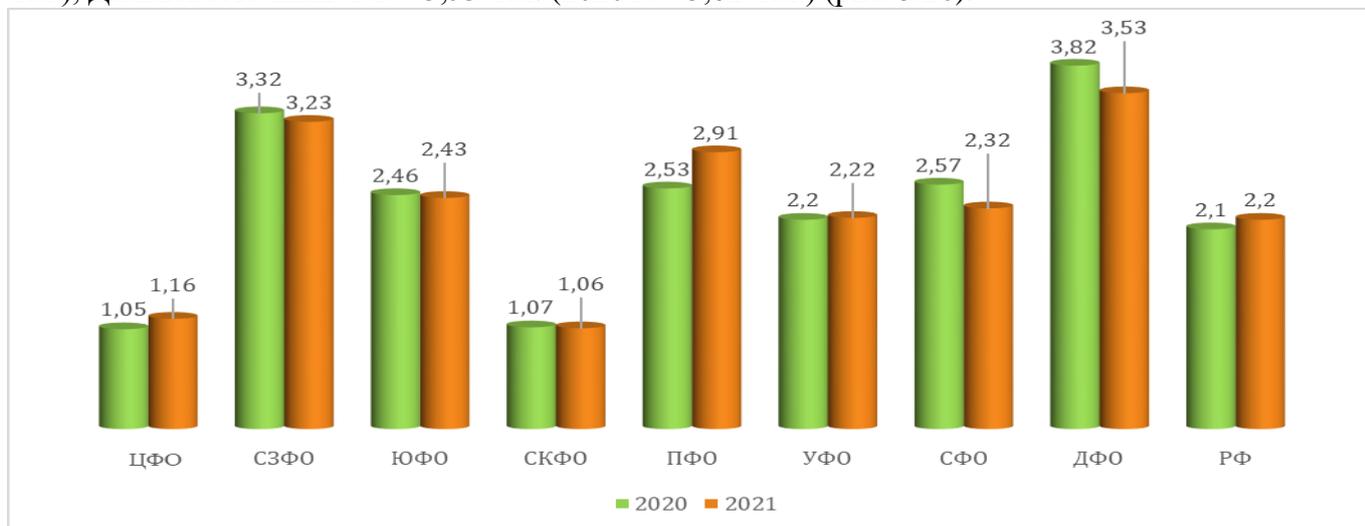


Рис. 3.26. Показатель количества гибели людей на водных объектах на 100 тыс. человек в 2020-2021 гг. по федеральным округам

Снижение количества погибших на водных объектах в сравнении с 2020 годом зарегистрировано в Северо-Западном ФО – на 3 %, Сибирском ФО – на 10 %, Дальневосточном ФО – на 8 %. Рост количества погибших на водных объектах людей отмечен в Центральном ФО – на 11 %, Приволжском ФО – на 14 % (рис. 3.27).

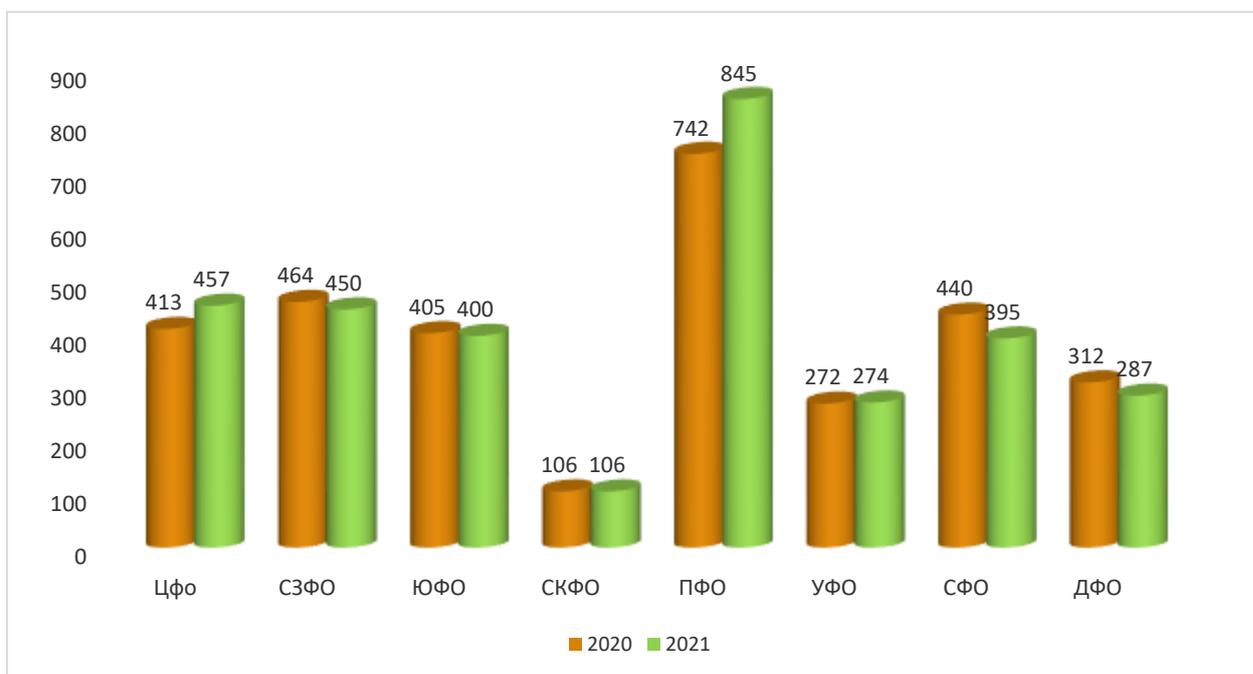


Рис. 3.27. Показатель количества погибших людей на водных объектах в Российской Федерации в 2020-2021 гг. по федеральным округам

Многолетние наблюдения показывают, что купание в необорудованных местах является основной причиной гибели людей на водных объектах.

В 2021 году на водных объектах Российской Федерации при купании погибло 1718 чел., что составляет 53 % от общего количества погибших (2020 г. – 1511 чел.). В течение 2021 года 121 чел. погиб из-за несоблюдения мер безопасности на льду (2020 г. – 139 чел.), гибель 69 чел. связана с эксплуатацией маломерных судов (2020 г. – 41 чел.), гибель остальных произошла по иным причинам (не организованный туризм, охота и т.д.). Отсутствие достаточного количества оборудованных мест купания, а также необходимой предосторожности при купании, при выходе на лед или рыбалке в состоянии алкогольного опьянения, повышает риск возникновения несчастных случаев с людьми на водных объектах. По-прежнему высоким остается число погибших на водных объектах людей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В 2021 году в состоянии алкогольного опьянения погибло 927 чел. (2020 г. – 925 чел.), что составляет 28,8 % от общего количества погибших на воде (2020 г. – 29,4 %).

Количество погибших детей на водных объектах в 2021 году составило 348 чел., что на 48 детей больше, чем в 2020 году (300 детей) и по отношению к общему количеству погибших составило 10,8 % (2020 г. – 9,5 %), в том числе по ФО: Центральный ФО – 8,1 % (2020 г. – 3,6 %), Северо-Западный ФО – 9,3 % (2020 г. – 7,5 %), Южный ФО – 13,8 % (2020 г. – 8,4 %), Северо-Кавказский ФО – 19,8 % (2020 г. – 12,3 %), Приволжский ФО – 10,1 % (2020 г. – 9,4 %), Уральский ФО – 9,1 % (2020 г. – 9,9 %), Сибирский ФО – 11,9 % (2020 г. – 14,1 %), Дальневосточный ФО – 12,5 % (2020 г. – 14,3 %).

Статистика гибели детей на водных объектах за последние 5 лет представлена на рис. 3.28.

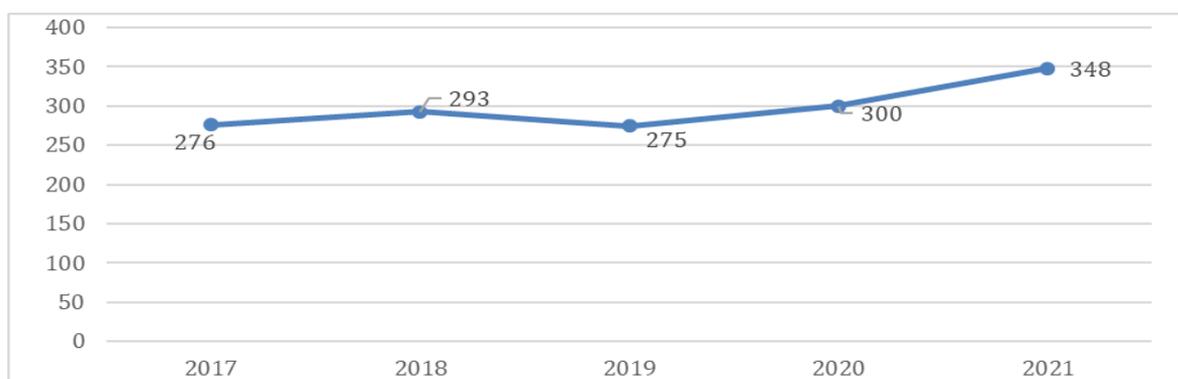


Рис. 3.28. Показатель количества гибели детей на водных объектах в Российской Федерации в 2017-2021 гг.

Причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие контроля со стороны родителей либо иных законных представителей за посещением детьми водных объектов во время отдыха или каникул.

В рамках ограничений выезда за границу количество отдыхающих людей на водных объектах Российской Федерации в 2021 году увеличилось более чем в 2 раза, в том числе в местах, не оборудованных для отдыха и купания. Данный фактор, сопровождаемый смягчением карантинных мер по отношению к 2020 году, способствовал увеличению количества происшествий и гибели людей на водных объектах в 2021 году.

3.3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

В 2021 году в целях обеспечения безопасности людей на водных объектах проведено 121 971 выступление по телевидению и радио, 81 766 публикаций в печати, выпущено 943 517 экземпляров профилактических материалов (буклетов, листовок).

В целях повышения безопасности, снижения числа несчастных случаев, привлечения внимания общественности и органов местного самоуправления, а также активизации работ по организации отдыха на воде, в течение 2021 года силами МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, представителями средств массовой информации в различных субъектах Российской Федерации проводились профилактические мероприятия.

По-прежнему актуальными остаются такие меры как: профилактическая работа в СМИ, учебно-методическая и шефская работа в общеобразовательных учреждениях, детских оздоровительных лагерях, яхт-клубах.

Активно привлекаются общественные организации спасательной направленности, такие как РОССОЮЗСПАС, ВОСВОД, Совет отцов, Всероссийский студенческий корпус спасателей, казачье общество и другие.

В целях реализации комплекса мер по организации безопасного отдыха и оздоровления детей в летний период 2021 года МЧС России при поддержке Аппарата Уполномоченного по делам ребенка в Российской Федерации проведено 376 профилактических мероприятий.

При участии МВД России организовано взаимодействие по пресечению правонарушений, связанных с эксплуатацией маломерных судов гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, отказывающимися выполнять законные требования инспекторов ГИМС, распитием алкогольных напитков и оставлением детей без присмотра в местах отдыха населения на воде, а также в целях выявления и пресечения иных правонарушений, совершаемых в местах массового отдыха людей на водных объектах. Возбуждено около 5 400 дел об административных правонарушениях в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за нахождение детей у водоемов без присмотра взрослых.

Несмотря на ограничения в ходе летней оздоровительной кампании 2021 года в более 22 тыс. школьных и дошкольных учреждениях, детских оздоровительных лагерях

инспекторами ГИМС МЧС России проведены занятия по правилам безопасного поведения у воды с охватом около 766 тыс. детей.

В течение 2021 года обеспечена безопасность людей на водных объектах при проведении около 1200 массовых общественных, спортивных, религиозных мероприятий на акваториях водных объектов, таких как Крещенские купания, соревнования по рыбной ловле, по парусному спорту и гребле на байдарках, соревнования по плаванию в открытой воде и триатлону.

3.3.3. Надзорная деятельность и оказание государственных услуг

В 2021 году проделана большая работа по совершенствованию нормативной правовой базы ГИМС МЧС России. В рамках реформирования контрольной (надзорной) деятельности в 2021 году четко регламентированы два самостоятельных вида надзора:

государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах.

В рамках осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, а также предотвращения аварийных происшествий с маломерными судами территориальными органами МЧС России организовано:

проведение систематических надзорных мероприятий (патрулирование, рейдов, постов) по выявлению и пресечению нарушений правовых актов, регламентирующих безопасность пользования маломерными судами;

работа по применению мер административного воздействия в отношении ответственных должностных лиц баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;

регулярное информирование населения через СМИ о правилах безопасности людей при пользовании маломерными судами, о порядке регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Новый вид федерального государственного контроля (надзора) – федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Особенностью осуществления федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах является выход госинспекторов ГИМС на поднадзорные объекты (пляжи, базы-стоянки маломерных судов, переправы, на которых используются маломерные суда, ледовые переправы, наплавные мосты) в рамках внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках данной работы по изменению нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность ГИМС, разработано Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах (постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1014).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2077 положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах было дополнено разделом, устанавливающим ключевые показатели надзора и их целевые значения.

Разработаны новые Правила государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и проходят процедуру утверждения в Правительстве Российской Федерации. Срок вступления в силу новых Правил не позднее 1 марта 2022 года.

В 2021 году утверждены:

перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах (приказ МЧС России от 31.05.2021 № 352, зарегистрирован в Минюсте России 18.10.2021 № 65454);

индикативные показатели для федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах (приказ МЧС России от 26.10.2021 № 729);

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за безопасностью людей на водных объектах на 2022 год (распоряжение МЧС России от 20.12.2021 № 1101).

В 2021 году эксплуатировалось 1938 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, 3 423 пляжа, 1163 переправы, в том числе 1034 ледовые переправы.

В 2021 году отмечено увеличение количества проведенных рейдов и патрулирований на водных объектах по сравнению с 2020 годом на 4,7 %. Количество выявленных нарушений обязательных требований снизилось на 4 %. Так, в 2021 году проведено – 95 116 рейдов и патрулирования (2020 г. – 90 856). Выявлено 32 401 нарушение (2020 г. – 33 753).

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении поднадзорных ГИМС МЧС России объектов должностными лицами вынесено 4402 предупреждения, 26 766 постановлений о наложении административного штрафа. В 1212 случаях протоколы об административных нарушениях направлены на рассмотрение в суд.

Основными административными нарушениями в 2021 году были:

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах, статья 11.10 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 12 444 раза, что составило 38,4 % от всех выявленных нарушений (2020 г. – 14 154);

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, статья 11.8 КоАП РФ применялась 6 637 раз, что составило 20,5 % от всех выявленных нарушений (2020 г. – 6 124);

нарушение правил плавания, часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ применялась 6 567 раз, что составило 20,3 % от всех выявленных нарушений (2020 г. – 6 317);

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, статья 11.8.1 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 4 553 раза, что составило 14 % от всех выявленных нарушений (2020 г. – 5 484);

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, статья 11.12 КоАП РФ применена в отчетном периоде 481 раз (2020 г. – 327);

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, статья 11.9 КоАП РФ применялась в отчетном периоде 231 раз (2020 г. – 249), из них в 1 случае назначены наказания в виде лишения права управления (2020 г. – 27);

нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, часть 2 статьи 19.22 КоАП РФ применена в отчетном периоде 80 раз (2020 г. – 38).

Должностными лицами ГИМС МЧС России возбуждены дела об административных правонарушениях и направлены для рассмотрения судами материалы по делам об административных правонарушениях по следующим основаниям:

неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, статья 19.4 КоАП РФ, применялась в отчетном периоде 39 раз (2020 г. – 42);

невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ, применялась в отчетном периоде 52 раза (2020 г. – 31);

уклонение от исполнения административного наказания, статья 20.25 КоАП РФ, применялась в отчетном периоде 1 103 раза (2020 г. – 916).

Задержано и помещено на специализированную стоянку за отчетный период 134 маломерных судна (2020 г. – 253).

В 2021 году органами прокуратуры было опротестовано 145 постановлений по делам об административных правонарушениях (2020 г. – 76). Одной из причин послужило наличие не достаточных теоретических и практических знаний государственными инспекторами

по маломерным судам положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях повышения уровня профессиональных знаний в 2021 году прошли обучение на курсах повышения квалификации 438 государственных инспекторов по маломерным судам. В 2022 году спланировано обучение 382 государственных инспекторов по маломерным судам.

При осуществлении мероприятий по надзору в 2021 году патрулирования и рейды проводились с участием сотрудников полиции – 15 279 патрулирований, органов прокуратуры – 495, природоохранных органов – 4 802, органов госморречнадзора – 49, подразделений спасательных служб – 23 646, должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, – 36 984, с общественными организациями – 39 588, а также с участием внештатных общественных инспекторов ГИМС – 19 012.

В реестре маломерных судов по состоянию на 31.12.2021 года зарегистрировано 1 501 624 маломерных судна (на 01.01.2021 г. – 1 515 354 маломерных судна).

В 2021 году всего предоставлено 114 578 государственных услуг по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, в том числе в реестре маломерных судов зарегистрировано 53 405 судов (2020 г. – 52 075 судов), что на 2,6 % больше по сравнению с 2020 годом.

Рост количества зарегистрированных в 2021 году маломерных судов связан с усилением с 2019 года мер административной ответственности за административные правонарушения на транспорте в соответствии статьей 11.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения правил эксплуатации маломерных судов, управления судном лицом, не имеющим права управления.

Количество зарегистрированных маломерных судов по федеральным округам представлено на рис. 3.29.

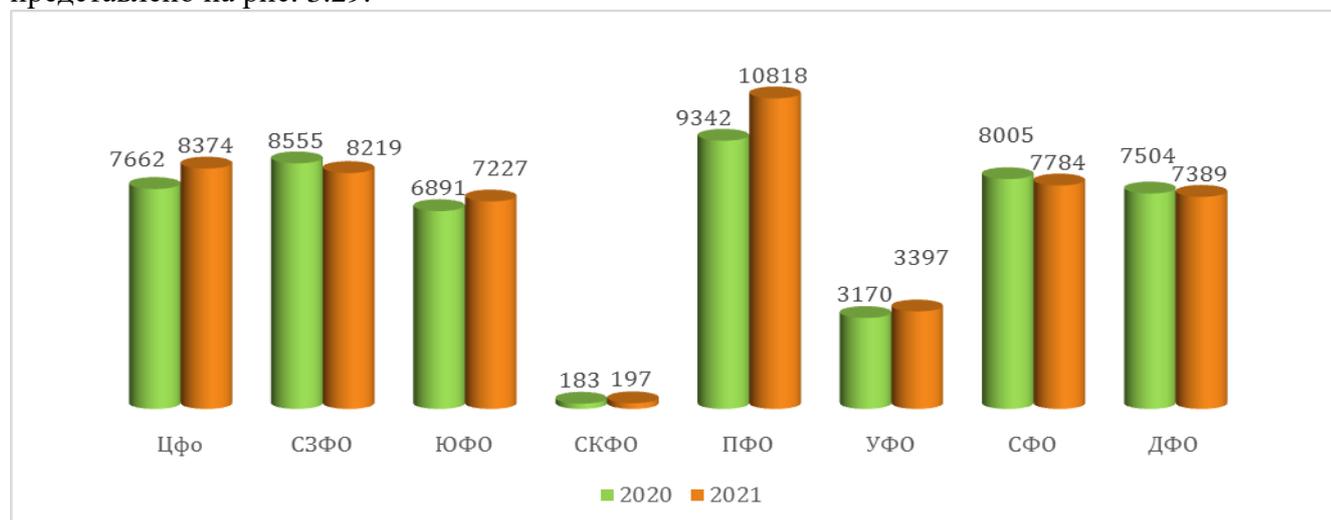


Рис. 3.29. Показатель количества зарегистрированных маломерных судов

По состоянию на 31.12.2021 аттестовано 1 464 012 судоводителей маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданных ГИМС МЧС России (на 31.12.2020 – 1 403 082 судоводителя).

В 2021 году всего предоставлено 110 804 государственные услуги по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, в том числе аттестовано на право управления маломерными судами 60 930 чел., что на 14,9 % больше, чем в 2020 г. – 53 036.

Количество аттестованных судоводителей на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, по сравнению с 2020 годом представлено на рисунке 3.30.

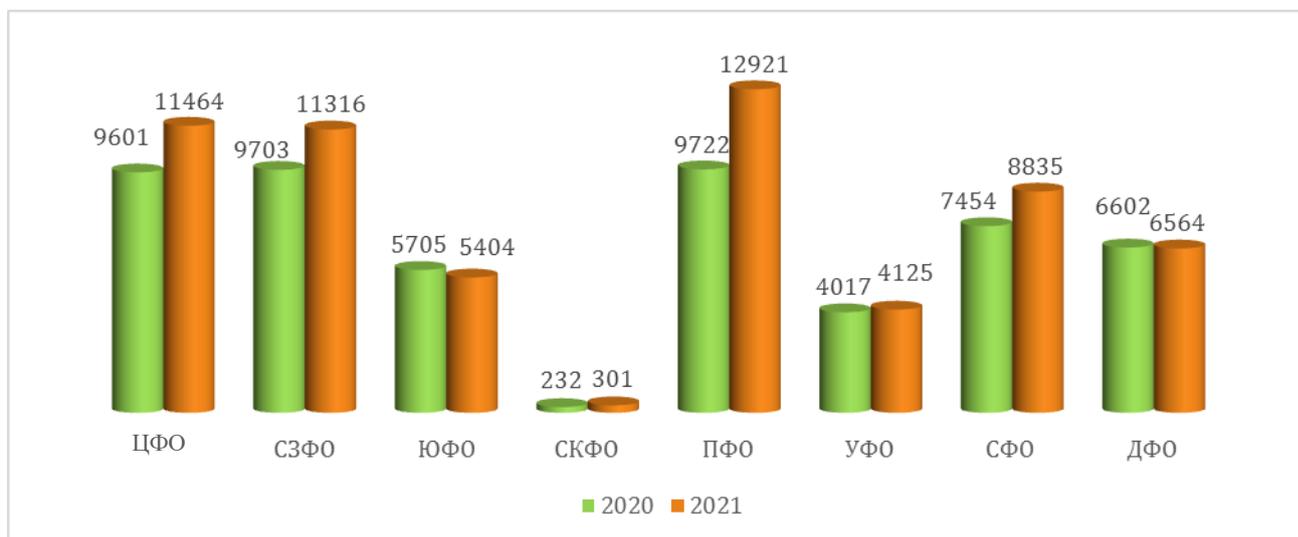


Рис. 3.30. Показатель количества аттестованных судоводителей на право управления маломерными судами

В 2021 году предоставлено 70 894 государственные услуги по освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

В целях реализации требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 218-р по переводу ФОИВ на исполнение первоочередных государственных функций по выдаче разрешений в электронном виде разработана и внедряется информационная система («Единая информационная среда цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты»), включающая в себя Подсистему Государственной инспекции по маломерным судам.

В рамках «цифровой трансформации» утверждены пять приказов, регулирующих процессы предоставления государственных услуг по аттестации на право управления маломерными судами, государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях:

приказ МЧС России от 15.08.2021 № 567, зарегистрирован Минюстом России 13.10.2021 № 65388;

приказ МЧС России от 15.08.2021 № 565, зарегистрирован Минюстом России 13.10.2021 № 65393;

приказ МЧС России от 15.08.2021 № 566, зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021 № 65445;

приказ МЧС России от 01.06.2021 № 355, зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021 № 65429;

приказ МЧС России от 01.06.2021 № 356, зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021 № 65430.

С учетом тенденций по внедрению информационных технологий в жизненные процессы начнет действовать новая модель предоставления государственных услуг, которая предполагает переход на реестровую модель учета результата государственной услуги, в том числе отказ от документов на бумажных носителях (бланках строгой отчетности), а также сокращение сроков предоставления государственной услуги.

В целях повышения доступности государственных услуг для населения обеспечена возможность предоставления государственных услуг посредством ФГИС «Единый портал государственных услуг и муниципальных услуг (функций)».

По направлению государственной регистрации и освидетельствования маломерных судов внедряется экстерриториальный принцип, позволяющий обращаться за предоставлением государственной услуги в любое подразделение ГИМС МЧС России вне зависимости от места

жительства или пребывания (для физических лиц) либо места нахождения (для юридических лиц), а также урегулированы ранее существовавшие правовые пробелы.

Будет полностью автоматизирован процесс сдачи теоретических экзаменов на право управления маломерными судами, что позволит исключить коррупциогенные факторы при предоставлении государственных услуг.

3.3.4. Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах в летний период проводился комплекс профилактических мероприятий.

В связи с тем, что купание в необорудованных местах является основной причиной гибели людей на водных объектах, в 2021 году в субъектах Российской Федерации была организована работа по открытию пляжей (рис.3.31).

В 2021 году в период купального сезона было введено в эксплуатацию на 13,4 % больше пляжей, чем в 2020 году.

В Российской Федерации в 2021 году функционировали 3 423 пляжа (в 2020 г. – 3 019 пляжей).



Рис.3.31. Работа ГИМС на пляже

С целью обеспечения безопасности и комфорта летнего отдыха населения подразделениями ГИМС МЧС России проводились выявление необорудованных мест массового отдыха населения и профилактические мероприятия по предупреждению гибели людей на водных объектах. За летний период 2021 года ГИМС МЧС России выявлено 2 320 необорудованных мест массового отдыха населения на водоемах.

Для принятия мер по организации временных спасательных постов и оборудованию мест купания в органы исполнительной власти и муниципальные органы направлено 7 861 письмо, выдано 265 обязательных предписаний и составлено 27 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ владельцам пляжей, а также направлено 187 информационных писем в органы прокурорского надзора. По результатам проведенных мероприятий оборудовано и принято к эксплуатации 99 пляжей. Выставлены 2 162 знака, запрещающих купание. В целях обеспечения безопасности купающихся в 757 местах массового отдыха людей на водных объектах созданы мобильные спасательные посты.

3.3.5. Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период

Основными причинами гибели в зимний период являются выезд граждан на транспортных средствах на лед для отдыха и рыбалки, выход рыбаков на неокрепший лед и последующий отрыв припайного льда, использование необорудованных ледовых переправ.

В целях усиления контроля за ледовой обстановкой и формирования ледовых переправ в зимний период 2020-2021 гг. в субъектах Российской Федерации проведено 3 413 заседаний КЧС и ПБ различных уровней (в зимний период 2019-2020 гг. 3 348 заседаний), выявлено

502 места массового выхода людей на лед (в зимний период 2019-2020 гг. – 749 места), выставлены около 29 тысяч предупреждающих знаков (аншлагов), проведено более 400 тыс. профилактических бесед с населением, организована работа 229 временных спасательных постов, обеспечена безопасность проведения массовых мероприятий на льду.



Рис. 3.32. Ледовая переправа

В рамках осуществления деятельности МЧС России по обеспечению безопасности людей на водных объектах должностными лицами ГИМС МЧС России в зимнем периоде 2021 года было направлено 4 992 письма в органы местного самоуправления с рекомендациями оборудования ледовых переправ (в 2020 г. – 4 771), выписано 362 обязательных предписания (в 2020 г. – 324), составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ (в 2020 г. – 31) (рис. 3.32). Приоритетные направления деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах в 2022 году:

- разработка проекта федерального закона «О безопасности людей на водных объектах», который должен стать профильным законодательным актом Российской Федерации в деятельности ГИМС МЧС России;

- внесение изменений в Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности маломерных судов»;

- развитие Подсистемы ГИМС МЧС России в рамках оказания государственных услуг. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности;

- укомплектование территориальных подразделений ГИМС МЧС России современными образцами техники;

- создание инфраструктуры для размещения подразделений ГИМС МЧС России, в том числе путем строительства быстровозводимых строений.

3.4. Деятельность спасательных воинских формирований МЧС России

Общая группировка сил и средств СВФ МЧС России на 2021 год составляла согласно сводной таблице по ФО – 7571 чел. и 2149 ед. техники.

Из них на постоянном дежурстве находились – 114 чел. и 32 ед. техники.

Таблица 3.6

Группировка сил и средств СВФ МЧС России по ФО

Федеральный округ	СВФ			
	2021			
	Группировка		На дежурстве находятся	
	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.

Федеральный округ	СВФ			
	2021			
	Группировка		На дежурстве находятся	
Дальневосточный	735	221	17	5
Сибирский	599	200	7	2
Уральский	580	224	7	2
Приволжский	580	224	7	2
Южный	644	280	12	4
Северо-Кавказский	-	-	-	-
Северо-Западный	595	158	19	3
Центральный	3822	874	41	13
Итого:	7571	2149	114	32

Участие в предупреждении и ликвидации ЧС и проведении гуманитарных операций

В целях ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также проведения превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, в 2021 году силы и средства спасательных центров привлекались к выполнению следующих мероприятий:

к ликвидации последствий паводков на территориях Центрального, Северо-Западного, Сибирского и Дальневосточного ФО привлекались силы и средства:

Камчатского СЦ – на территории Амурской области (июль-август, 100 чел., 1 ед. техники, 10 плавсредств);

Амурского СЦ – на территориях Еврейской автономной области, Амурской области (июнь - сентябрь, 164 чел., 41 ед. техники, 12 плавсредств);

Невского СЦ – на территории Новгородской области (апрель, 30 чел., 4 плавсредства);

Сибирского СЦ – на территориях Алтайского и Красноярского краев и Новосибирской области (май - сентябрь, 237 человек, 19 ед. техники, 8 плавсредств, 4 БАС);

Уральского СЦ – на территории Челябинской области (апрель, 48 человек, 9 ед. техники);

Тульского СЦ – на территории Московской области (март - апрель, 7 человек, 4 ед. техники);

к ликвидации природных (ландшафтных) пожаров на территориях Северо-Западного, Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного ФО привлекались силы и средства:

Уральского СЦ – на территориях Челябинской, Свердловской и Тюменской областей (апрель -август, 120 человек, 13 ед. техники);

Ногинского СЦ – на территориях Нижегородской и Свердловской областей, Республики Саха-Якутия (август – сентябрь, 112 человек, 7 ед. техники);

Волжского СЦ – на территориях Самарской области и Республики Мордовия (июль – август, 345 человек, 20 ед. техники);

ЦСООР «Лидер» – на территории Республики Мордовия (август, 50 человек, 5 ед. техники);

Тульского СЦ – на территории Республики Саха-Якутия (август, 100 человек);

Невского СЦ – на территории Республики Карелия (июль, 100 человек);

к ликвидации последствий прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений на территории Республики Крым, Новгородской области привлекались силы и средства:

Донского СЦ – на территории Республики Крым (июнь-июль, 158 человек, 34 ед. техники);

Ногинского СЦ – на территории Республики Крым (июнь-июль, 100 человек, 13 ед. техники);

Невского СЦ – на территории Нижегородской области (декабрь, 50 человек, 10 ед. техники);

к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, связанных с обрушением жилого дома в г. Ногинске, привлекались силы и средства:

Ногинского СЦ – 107 человек, 21 ед. техники;

ЦСООР «Лидер» – 61 человек, 10 ед. техники.

В 2021 году принимали участие в гуманитарных операциях силы и средства:

Донского СЦ – доставка грузов гуманитарной помощи населению юго-востока Украины, (совершено 4 гуманитарных конвоя, доставлено свыше 720 т грузов);

Ногинского СЦ – участие в проведении операции по оказанию экстренной гуманитарной помощи населению Киргизской Республики, Афганистана, Социалистической Республики Вьетнам, Нагорного Карабаха, Лаосской Народно-Демократической Республики, Республики Индия, Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка, Республики Куба, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан (доставлено более 580 т грузов, использовано воздушных судов – 27 бортов);

ЦСООР «Лидер» и Ногинского СЦ – выполнение задач по гуманитарному разминированию на территориях Нагорного Карабаха, Агдамского и Физулинского районов Азербайджанской Республики (обнаружено и обезврежено свыше 21 тыс. взрывоопасных предметов, очищена территория площадью более 769 га);

ЦСООР «Лидер» и Ногинского СЦ – проведены практические занятия со специалистами-пиротехниками Азербайджанской Республики (подготовлено 113 специалистов).

Развитие нормативной, правовой и методической базы, регламентирующей деятельность СВФ МЧС России

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность пиротехнических подразделений МЧС России, МЧС России участвует в разработке:

проекта федерального закона № 1110090-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

проекта Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в части наделения МЧС России полномочиями по участию в проведении пиротехнических работ, связанных с поиском, обнаружением, обезвреживанием, уничтожением авиационных бомб, фугасов и других неразорвавшихся боеприпасов, применением взрывчатых материалов (веществ) и средств взрывания.

В соответствии с Планом НИОКР МЧС России на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг., утвержденным приказом МЧС России от 29.01.2021 № 37, организована работа по выполнению НИР, направленных на совершенствование подготовки личного состава подразделений спасательных воинских формирований МЧС России:

НИР «Наставление по физической подготовке в спасательных воинских формированиях (для военнослужащих) МЧС России»;

НИР «Научно-методическое обоснование содержания и порядка организации Боевой подготовки в СВФ МЧС России с целью повышения готовности подразделений к действиям по предназначению»;

НИР «Научно-методическое обоснование организации и выполнения мероприятий территориальной обороны в МЧС России».

Развитие организационно-штатной структуры, сил и средств СВФ МЧС России

СВФ МЧС России в 2021 году оснащались АСС и средствами инженерного вооружения согласно плану, в результате чего оснащенность образцами средств инженерного вооружения составляет 93,7 %, из них современными – 72,6 %.

В целях совершенствования организационно-штатной структуры СВФ МЧС России в 2021 году проведены следующие мероприятия:

а) внесены изменения в штаты 3-х спасательных центров (ЦСООР «Лидер», ФГКУ «Ружский ЦОПУ МЧС России», Ногинский ЦЦ);

б) приняты на снабжение:

средства механизации земляных работ (автогрейдер, УДМ) – 2 образца;

мобильные аварийно-спасательные транспортные средства (мотоциклы) – 5 образцов;

в) рассмотрены на заседании комиссии МЧС России в целях принятия на снабжение:

аварийно-спасательных машин различного типа – 110 ед.;

компрессорно-винтовая установка на полуприцепе – 1 ед.;

тренажерный комплекс для отработки действий операторов ТНПА «Дельфин» – 1 к-т.

Повышение квалификации работников СВФ МЧС России

В целях повышения индивидуального профессионального мастерства военнослужащих СВФ проводились испытания для присвоения классной квалификации.

Доля военнослужащих, проходящих службу по контракту в СВФ, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве военнослужащих, проходящих службу, составляет 90 % от общего числа.

Меры по повышению уровня подготовки и эффективности применения СВФ МЧС России к реагированию на возникающие ЧС.

В целях повышения уровня готовности аэромобильных формирований СВФ МЧС России к реагированию на ЧС природного и техногенного характера в 2021 году выполнены следующие мероприятия:

принято участие:

в командно-штабном учении с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуски весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров;

в XIII Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность - 2021»;

в учении Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;

в межведомственном опытно-исследовательском учении по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации;

проведены:

1 учебно-тренировочные сборы и испытания кинологических расчетов СВФ по допуску к выполнению задач по предназначению;

18 проверок готовности СВФ к выполнению задач по предназначению;

201 тренировка СВФ (из них: командно-штабных учений – 21, тактико-специальных учений – 54).

3.5. Деятельность авиационно-спасательных центров МЧС России

Управлением авиации и авиационно-спасательных технологий (далее – Управление авиации) в 2021 году:

1) разработаны и изданы приказы МЧС России:

от 15.10.2021 № 703 «О внесении изменений в штаты АСЦ МЧС России»;

от 03.12.2021 № 843 «Об установлении продолжительности всех видов подготовки к полетам и регламентных работ на авиационной технике МЧС России на 2022 год»;

2) разработаны и утверждены заместителем Министра генерал-полковником В.Н. Яцуценко:

от 26.02.2021 № ДЗ-21-21-680-ВЯ Указания руководителям территориальных органов МЧС России, руководителям спасательных воинских формирований МЧС России и поисково-спасательных формирований МЧС России по организации подготовки подразделений беспилотной авиации в 2021 г.;

от 29.12.2021 № ДЗ-21-149-5798-ВЯ Указания руководителям территориальных органов МЧС России, руководителям спасательных воинских формирований МЧС России и поисково-спасательных формирований МЧС России по организации подготовки подразделений беспилотной авиации в 2022 году;

от 28.12.2021 № ДЗ-21-144-5733-ВЯ:

Положение об организации летной работы в авиации МЧС России (ПОЛР МЧС России-2022);

Положение об организации и проведении летно-методической работы в авиации МЧС России;

Положение о методических советах в авиации МЧС России;

от 28.12.2021 № ДЗ-21-146-5734-ВЯ Программа специальной подготовки группы руководства полетами АСЦ МЧС России.

Управлением авиации проводилась целенаправленная работа по укомплектованию авиационно-спасательных учреждений МЧС России авиационным персоналом до штатной численности. Всего в 2021 году было принято 140 специалистов, из них 30 чел. летного и 51 чел. инженерно-технического состава.

Укомплектованность летным составом в авиации МЧС России составляет 70 %.

Работа по определению квалификации летного состава авиации МЧС России проводилась в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственной авиации и служебными документами. Всего в 2021 году на квалификационные разряды подготовлено 19 чел.

В целях повышения профессионального мастерства летного состава в выполнении задач по предназначению в 2021 году проводились совместные тренировки летного состава и спасателей, входящих в состав аэромобильной группировки МЧС России, по подготовке к проведению аварийно-спасательных и специальных авиационных работ, подготовлены и допущены к выполнению полетов на десантирование людей и грузов с самолета Ил-76 5 командиров воздушных судов (далее – КВС), 2 штурмана, 3 бортовых инженера, 6 бортовых операторов и 1 руководитель выброски на площадке десантирования.

В апреле 2021 года проведен сбор с летным составом по подготовке к действиям над водной поверхностью и сливу огнегасящей жидкости в ночных условиях.

В процессе проведения сбора в качестве КВС на вертолетах Ми-8, Ка-32 подготовлено 5 чел. В качестве инструкторов подготовлено: на вертолетах Ми-8 – 2 чел., на самолете Бе-200ЧС – 1 чел.

Всего в 2021 году устранили перерывы и получили допуска к полетам над водной поверхностью на вертолетах – 20 КВС, выполнению посадки на платформу в море – 6 КВС, в проведении поисково-спасательных работ – 9 КВС.

В сентябре 2021 года проведен сбор с летным составом авиации МЧС России по подготовке к действиям в горной местности.

Летный состав, участвовавший в сборе, устранил перерывы в полетах в горной местности на площадки от 1500 м до 4500 м. К полетам в горных условиях на вертолетах Ми-8, Ка-32 подготовлено 16 КВС.

Также в сентябре 2021 года проведен сбор по подготовке инженеров, ответственных за организацию и проведение дефектоскопического контроля авиационной техники.

В процессе сбора выработаны методики по организации и проведению дефектоскопического контроля, а также отработан порядок подготовки нормативных документов по проведению дефектоскопического контроля.

В целях обеспечения готовности авиационных подразделений к выполнению задач по предназначению в мирное и военное время в 2021 году Управлением авиации МЧС России организовано участие авиации МЧС России в следующих мероприятиях:

Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021»;

XV Международном авиационно-космическом салоне «МАКС – 2021»;

Межведомственном опытно-исследовательском учении в Арктической зоне Российской Федерации.

В целях экстренного реагирования на ЧС в 2021 году дополнительно организовано дежурство вертолета Ансат из состава ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России» на площадке Валдай (Новгородская область).

Всего в авиации МЧС России к выполнению задач по предназначению в различных метеорологических условиях подготовлено 104 экипажа, из них 26 – на самолетах и 78 – на вертолетах.

На все воздушные суда имеются подготовленные экипажи к выполнению задач по предназначению днем и ночью в простых и сложных метеоусловиях.

На оснащении авиации МЧС России имеется 84 воздушных судна, в том числе 23 самолета (5хИл-76, 2хRRJ-95LR-100, 2хАн-148, 2хАн-74, 12хБе-200ЧС) и 61 вертолет (5хМи-26, 41хМи-8, 10хКа-32, 1хБК-117, 3хБо-105, 1хАнсат). Средний процент исправности авиационной техники в 2021 году составил 74,9 %.

Обеспеченность авиации МЧС России современными образцами авиационной техники составляет 67 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 № 1338-р в целях организации защиты населения и территорий в Арктической зоне Российской Федерации и обеспечения безопасности Северного морского пути из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году выделены денежные средства на оснащение арктических авиационно-спасательных звеньев МЧС России авиационной техникой.

В 2021 году МЧС России заключены государственные контракты с АО «Улан-Удэнский авиационный завод» на поставку в 2022 и 2023 гг., 4 вертолетов Ми-8АМТШ-ВА (по 2 ед. в год) для оснащения арктических авиационно-спасательных звеньев в городах Мурманск и Архангельск, и с АО «Казанский вертолетный завод» на поставку 9 вертолетов Ми-38, 4 ед. – в 2023 году и 5 ед. – в 2024 году для оснащения арктических авиационно-спасательных звеньев в населенных пунктах: Сабетта, Диксон, Тикси, Певек и Анадырь.

Реализация основных направлений деятельности в 2021 году авиацией МЧС России позволило выполнить по предназначению 14 823 полета с общим налетом 12 989 часов, из них:

по чрезвычайным ситуациям – 1 635 полетов с налетом 2 121 часов;

на тушение природных пожаров 1 988 полетов с налетом 2 330 часов, при которых произведено 6 889 сливов, на очаги пожаров слито более 39 тысяч тонн ОГЖ, в том числе 814 сливов и 7 тысяч тонн ОГЖ в Республике Турция;

эвакуировано 864 человека и 226 граждан Российской Федерации из зарубежных государств (Республика Филиппины, Государство Палестина, Арабская Республика Египет и Исламский Эмират Афганистан);

перевезено 19 856 пассажиров и более 18 тыс. т грузов.

Авиацией МЧС России в 2021 году перевезено 123,4 тонны гуманитарных грузов. Доставка осуществлялась в Азербайджанскую Республику, Республики: Армения, Индия, Таджикистан, Туркменистан, Лаос, Южно-Африканскую Республику и Социалистическую Республику Вьетнам.

При выполнении задач по предназначению подразделениями беспилотной авиации в 2021 году основные усилия Управлением авиации МЧС России были направлены на организацию соблюдения порядка использования воздушного пространства для полетов беспилотных воздушных судов (далее – БВС), организацию регламентированной эксплуатации БАС, допуска специалистов и БАС к полетам.

В структуру беспилотной авиации МЧС России входят 75 организационно-контролирующих подразделений и 171 подразделение применения БАС.

Укомплектованность специалистами подразделений беспилотной авиации МЧС России составляет 78 %: по штату – 698; по списку – 546.

В 2021 году профессиональную переподготовку по специальности «Эксплуатация БАС» на базе АГЗ МЧС России прошли 182 специалиста.

На предприятиях-изготовителях БАС в г. Санкт-Петербург и г. Ижевск переучено на новые типы БАС 39 специалистов.

Оснащенность подразделений беспилотной авиации МЧС России современными образцами БАС различных типов, с учетом поставляемых в 2021 году в рамках государственного оборонного заказа, составляет 40 %, из них:

многофункциональная БАС с беспилотными воздушными судами (далее – БВС) на базе автомобиля повышенной проходимости – 40 % (по штату – 15, по списку – 6);

БАС с БВС самолётного и комбинированного типов (добавка в МБАС) – 40 % (по штату – 15, по списку – 6);

БАС с БВС самолётного и комбинированного типов на базе автомобильного шасси повышенной проходимости – 20 % (по штату – 89, по списку – 18);

многофункциональная БАС вертолетного типа – 2 % (по штату – 175, по списку – 3);

БАС вертолетного типа – 100 % (по штату – 415, по списку – 415).

В 2021 году организована закупка новых образцов БАС, что позволило повысить общую укомплектованность БАС с 20 % до 34 % (по сравнению с 2020 г.).

В соответствии с Программой технического перевооружения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 года планируется оснащение территориальных органов МЧС России новыми образцами БАС различных типов по годам: 2022 г. – 129 ед., 2023 г. – 101 ед., 2024 г. – 131 ед.

Это позволит к 2025 году, с учетом плановой замены БАС с истекшими сроками службы, добиться 100 % укомплектованности оперативных подразделений территориальных органов МЧС России новыми БАС.

Подразделениями беспилотной авиации выполнено 35 300 полетов с общим налетом 9 632 часа, в том числе по предназначению – 16 300 полетов с налетом 4 428 ч.

БАС привлекались для мониторинга паводковой обстановки – 1 452 раза и лесопожарной обстановки – 1 820 раз.

Обеспечение безопасности полетов в авиации МЧС России при выполнении задач по предназначению осуществлялось в соответствии с требованиями документов регламентирующих летную работу и безопасность полетов.

В 2021 году проведены все запланированные мероприятия по авиационному обеспечению и мероприятия по подготовке летного состава авиации МЧС России, что способствовало совершенствованию их профессиональной подготовки и взаимодействию с СВФ, поисково-спасательными формированиями МЧС России при ведении спасательных операций.

По уровню укомплектованности, состоянию авиационной и наземной специальной техники авиация МЧС России «готова» к выполнению задач по предназначению.

3.6. Деятельность аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей МЧС России

3.6.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности

Развитие нормативной, правовой и методической базы, регламентирующей деятельность

В 2021 году продолжалась работа по развитию нормативной, правовой и методической базы, регламентирующей деятельность, по результатам которой приняты следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 01.07.2021 № 256-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», которым внесены изменения в Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части закрепления понятия оправданного риска, установление разграничения применения норм трудового законодательства в отношении лиц, участвующих в проведении АСР, а также ограничений привлечения к ответственности руководителей АСС, АСФ, а также спасателей, действующих в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2021 № 1817 «О внесении изменений в приложение к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в части координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации;

приказы МЧС России, зарегистрированные в Минюсте России:

от 15.09.2021 № 608 «О внесении изменения в Порядок разработки и представления декларации безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, утвержденный приказом МЧС России от 27 февраля 2003 № 98» (зарегистрирован в Минюсте России 22.10.2021 № 65547);

от 01.11.2021 № 745 «О форменной одежде работников военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении МЧС России» (зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2021 № 66484);

приказы МЧС России:

от 26.01.2021 № 30 «Об утверждении норм материально-технического обеспечения поисково-спасательных формирований МЧС России»;

от 20.05.2021 № 325 «Об утверждении Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании федерального государственного бюджетного учреждения «Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России»;

от 07.07.2021 № 440 «О внесении изменений в Положение о порядке применения по назначению поисково-спасательных формирований МЧС России, утвержденное приказом МЧС России от 11.06.2020 № 408»;

от 29.07.2021 № 497 «О мероприятиях по совершенствованию деятельности поисково-спасательных формирований МЧС России»;

от 10.08.2021 № 532 «О внесении изменений в уставы поисково-спасательных формирований МЧС России».

Разработаны методические рекомендации по:

порядку проведения испытания расчетов поисковой кинологической службы МЧС России от 16.06.2021 № 2-4-71-8-17;

расчёту оснащённости поисково-спасательных формирований МЧС России современными образцами вооружения, аварийно-спасательной и специальной техники от 13.12.2021 № 2-4-71-10-17.

Кроме того, подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации, в котором предлагается внести изменения в Положение о МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868, и Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 № 991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в области проведения поисковых и спасательных операций на море и координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации.

Развитие организационно-штатной структуры, сил и средств поисково-спасательных формирований, ВГСЧ МЧС России

Основная деятельность по развитию сил и средств ПСФ МЧС России в 2021 году была направлена на проведение пилотного проекта по созданию в составе территориальных органов МЧС России профессиональных АСФ. Так вместо ликвидированного ФГКУ «ДВРПСО МЧС России» в составе территориальных органов МЧС России, расположенных в пределах Дальневосточного ФО, создано 10 профессиональных АСФ, являющихся структурными подразделениями ГУ МЧС России по соответствующим субъектам Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение приказа МЧС России от 03.12.2021 № 848 «О внесении изменений в штатные расписания отдельных главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации» создан поисково-спасательный отряд в ГУ МЧС России по Забайкальскому краю численностью 30 чел.

По результатам вышеизложенных мероприятий, а также по итогам проводимой работы по оптимизации численности административно-хозяйственного персонала ПСФ МЧС России, количество реагирующих подразделений увеличилось на 1 единицу относительно аналогичного периода предыдущего года.

Основная деятельность по развитию сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2021 году была направлена на оптимизацию организационной структуры подразделений и ее приведение в соответствие с Положением о профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 517.

ВГСЧ МЧС России в 2021 году проведена работа в части создания горноспасательного отряда для организации горноспасательного обслуживания ОПО, расположенных в Мурманской области.

Для обслуживания объектов ведения горных работ, на которых работа ведется вахтовым методом, непосредственно на их территории дополнительно к имеющимся 83 горноспасательным постам в 2021 году были организованы еще 4 горноспасательных поста.

В целом, с учетом вышеизложенного, а также постоянно проводимой работы по оптимизации численности административно-хозяйственного персонала в подразделениях ВГСЧ МЧС России, количество горноспасательных отделений увеличилось на 4 горноспасательных отделения относительно АППГ.

Результаты НИОКР, проведенных в интересах ПСФ, ВГСЧ МЧС России в соответствии с планом НИОКР МЧС России

Во исполнение пункта 1 раздела X Плана НИОКР МЧС России на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг., утвержденного приказом МЧС России от 29.01.2021 № 37, в 2021 году научно-исследовательским отделом ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» МЧС России выполнена научно-исследовательская работа «Исследование и обоснование эффективности применения моделей шахтных вентиляционных сетей при решении комплекса задач научного, экспертного и инженерного сопровождения аварийно-спасательных работ» (НИР «Эффективность ШВС»).

В рамках научно-исследовательской работы:

- разработан алгоритм оценки влияния полноты и достоверности компьютерных моделей шахтных вентиляционных сетей (далее – ШВС) как при выполнении работ по их корректировке на стадии согласования планов ликвидации аварий, так и при ведении работ по локализации и ликвидации последствий аварий, а также на возможность и эффективность решения комплекса инженерных задач;

- сформированы научно обоснованные предложения для внесения изменений в действующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы» в части Методических рекомендаций по повышению эффективности применения моделей ШВС при решении комплекса задач научного, экспертного и инженерного сопровождения АСР.

Научная новизна работы заключается в том, что разработана методология (формализации) оценки адекватности моделей ШВС. Предложены методы оптимизации на основе генетических алгоритмов для анализа результатов (алгоритмов) оценки адекватности моделей ШВС. Научно обоснованы предложения по реализации разработанных алгоритмов анализа эффективности ШВС.

Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что по результатам обработки экспериментальных данных получены зависимости $\alpha(S)$ для различных способов крепления горных выработок. С помощью методов прикладной математики (численные методы) определены коэффициенты α для выработок, закреплённых арочной крепью с площадью поперечного сечения от 8,2 до 29,9 м².

Применение и развитие результатов НИР в ВГСЧ МЧС России позволит повысить уровень управляемости силами и средствами, безопасность и эффективность ведения аварийно-спасательных работ на горных предприятиях.

В настоящее время работники научно-исследовательского отдела ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» участвуют в работе в составе экспертной группы по проведению экспертизы причин возникновения аварии с катастрофическими последствиями – взрыва метана в горных выработках ООО «Шахта Листвяжная» АО ХК «СДС-Уголь» 25.11.2021.

Также работники научно-исследовательского отдела ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» в течение 2021 года принимали участие в оппонировании кандидатских и докторских диссертаций по горноспасательной тематике.

Проведена НИР «Разработка проекта программы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах до 2030 года».

Меры по повышению уровня подготовки ПСФ, ВГСЧ МЧС России

В соответствии с планируемыми документами в 2021 году:

1. Организованы и проведены:

XVIII Чемпионат по служебно-прикладному виду спорта «многоборье спасателей МЧС России», где приняли участие более 270 человек, 20 команд, в том числе 11 команд от МЧС России, 8 команд от субъектов Российской Федерации и одна команда от общественной организации «Российский Союз спасателей» (рис. 3.33);

учебно-методический сбор руководителей водолазных работ, водолазных специалистов и врачей по водолазной медицине МЧС России;

участие команд МЧС России в IV Всероссийских соревнованиях по морской робототехнике «Восточный бриз-2021» в г. Владивостоке, по результатам соревнований команда МЧС России заняла I место;

обучение в 6 центрах подготовки спасателей МЧС России, где было обучено 476 спасателей ПСФ, организаций и учреждений МЧС России более чем 50 направлениям подготовки;

испытания на допуск к водолажным работам, где получили допуск 763 человека;
 29 контрольно-тактических учений с отработкой навыков ведения горноспасательных работ, где отработаны навыки подразделений ВГСЧ МЧС России в организации и руководстве горноспасательными работами, выполнении инженерных расчетов, взаимодействии с членами ВГК в подземных горных выработках и умение применять ими горноспасательное оборудование и оснащение;



Рис. 3.33. Проведение XVIII Чемпионата по служебно-прикладному виду спорта «многоборье спасателей МЧС России»

подготовлены:

30 спасателей-водолазов мобильных водолажных групп по освоению новых технологий спасения при проведении водолажных работ на различных глубинах с применением разных по составу дыхательных газовых смесей;

6 спасателей-водолазов к выполнению глубоководных водолажных спусков;

совместно с пожарно-спасательными отрядами ФПС ГПС проведены 9 учений, на которых отработаны вопросы защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры (рис. 3.34);



Рис. 3.34. Прибытие личного состава подразделений на шахту

28 спасателей-водолазов получили допуск к использованию автономных аппаратов открытого и замкнутого типа на глубинах до 45 м;

соревнования по тактико-технической подготовке, посвященные памяти горноспасателей, погибших при исполнении служебного долга, где приняли участие 8 команд горноспасательных отрядов ВГСЧ МЧС России (рис. 3.35).

Проведена аттестация Поисково-спасательного отряда ГУ МЧС России по Хабаровскому краю по системе международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ).



Рис. 3.35. Выполнение задачи по эвакуации пострадавшего

Подготовка горноспасателей в 2021 году проходила на базе ведущих образовательных учреждений России с привлечением специалистов в области горного и горноспасательного дела:

в Национальном горноспасательном центре организовано обучение почти 700 специалистов МЧС России различных категорий (рис. 3.36);

в учебных центрах ВГСЧ обучено порядка 6,5 тыс. членов вспомогательных горноспасательных команд и более 1,5 тыс. профессиональных горноспасателей.



Рис. 3.36. Учебные корпуса ФГКУ «Национальный горноспасательный центр»

2. Принято участие в:

2.1. XIII Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность - 2021», в рамках которого проведены открытые соревнования МЧС России операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов, где приняли участие 8 команд – представители МЧС России, ВМФ Минобороны России, МГПСС, по результатам соревнований команда МЧС России заняла I место. Кроме того, специалисты ВГСЧ МЧС России приняли участие в работе круглого стола по теме «Актуальные вопросы деятельности военизированных горноспасательных частей», в рамках которой рассмотрены вопросы совершенствования деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС на опасных производственных объектах ведения горных работ, нормативного правового регулирования

деятельности ВГСЧ, пути повышения правовой защищенности руководителя горноспасательных работ, состояния и перспективы научного и технического обеспечения горноспасательных работ, разработки перспективных способов ведения горноспасательных работ (рис. 3.37).



Рис. 3.37. Выполнение задания по управлению необитаемым подводным аппаратом

2.2. Межведомственном опытно-исследовательском учении по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, где были отработаны вопросы взаимодействия авиации МЧС России и ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» МЧС России по передислокации оперативного состава горноспасательного отряда в другой субъект Российской Федерации, а также выполнены практические действия по ликвидации последствий пожара в конвейерном штреке 912-ю пласта «Четвёртого» на шахте Заполярная-2» (блок Воркутинская) в г. Воркута Республики Коми (рис. 3.38).



Рис. 3.38. Убытие на Межведомственное опытно-исследовательское учение

В учениях приняли участие от ВГСЧ МЧС России 74 чел., 14 ед. техники, от Воркутинского пожарно-спасательного гарнизона 30 чел., 11 ед. техники, ГБУЗ РК «Воркутинская больница скорой медицинской помощи» 3 чел., 1 ед. техники, ОМОН Управления Росгвардии по Республике Коми 10 чел., 1 ед. техники; ПСФ МЧС России для отработанных вводных было задействовано 82 чел., 36 ед. техники и 11 плавсредств.

2.3. Международной горноспасательной конференции IMRB-2021 (далее – IMRB-2021), которая, с учетом угрозы распространения коронавирусной инфекции, была проведена в виртуальном режиме. Организатором мероприятия выступила Горноспасательная служба провинции Квинсленд, Австралия. В рамках участия в работе IMRB-2021 специалистами ВГСЧ МЧС России был представлен доклад «Опыт ведения горноспасательных работ

при ликвидации аварии на нефтяной шахте» на примере ликвидации пожара в Нефтешахте № 1 НШПП «Яреганефть» ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», произошедшего 24 ноября 2019 г.

Применение современных отечественных и зарубежных технологий при проведении горноспасательных работ и оказании помощи пострадавшим

При решении задач по ликвидации аварии в рамках проведения Межведомственного опытно-исследовательского учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС, были применены образцы новой техники и оборудования – мобильная лазерная система 3D-сканирования LiBackpack C50 для уточнения компьютерной модели ШВС, мобильный комплекс цифровой связи ООО НПФ «Гранч», опытно-конструкторская разработка «Защитный комплекс шахтёров и горноспасателей от воздействия воздушной ударной волны «Волна», модифицированный соединительный модуль ООО «Ильма» для обнаружения сигналов меток горнорабочих совместно с системой позиционирования Strata CommTrac (рис. 3.39).



Рис. 3.39. Установка защитного комплекса от воздействия воздушной ударной волны

Состав сил и средств подразделений ПСФ, ВГСЧ МЧС России

В состав поисково-спасательных формирований МЧС России входят 6 региональных поисково-спасательных отрядов и 32 их филиалов (23 поисково-спасательных отрядов и 9 подразделений поиска и спасания на водных объектах), 11 поисково-спасательных отрядов ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, ФГКУ «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России, ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра», ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд», ФГБУ «Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России» с 3 филиалами и территориально расположены в 42 субъектах Российской Федерации.

Группировка сил и средств ПСФ МЧС России в 2021 году составила 4 870 человек и 2 226 ед. техники. Ежедневно на дежурстве находятся 562 чел. и 332 ед. техники.

Подразделения ВГСЧ МЧС России территориально расположены в 39 субъектах Российской Федерации и включают в себя 18 военизированных горноспасательных отрядов, в составе которых действуют 48 военизированных горноспасательных взводов в состав которых входит 87 горноспасательных постов, 25 военизированных горноспасательных пунктов, 423 горноспасательных отделения, оснащённых специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами. Для оказания помощи пострадавшим работникам обслуживаемых предприятий действуют 12 медицинских бригад экстренного реагирования, 33 контрольно-испытательные лаборатории, выполняющих анализы проб шахтного воздуха, воды и материалов, применяемых при ведении аварийно-спасательных работ, а также 12 служб депрессионных съёмов.

Группировка сил и средств ВГСЧ МЧС России в 2021 году составила 4112 чел. и 819 ед. техники (в 2020 г. – 3976 чел. и 819 ед. техники).

На дежурстве находится 1126 чел. и 219 ед. техники (в 2020 г. – 1111 чел. и 216 ед. техники).

Распределение сил и средств СВФ, ПСФ и ВГСЧ МЧС России по территории Российской Федерации приведены в таблице 3.7.

Распределение сил и средств СВФ, ПСФ и ВГСЧ МЧС России по федеральным округам

Фед. округа	СВФ								ПСФ								ВГСЧ							
	2020				2021				2020				2021				2020				2021			
	Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве находятся		Группировка сил и средств		На дежурстве находятся	
	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.	чел.	ед. тех.
ДФО	707	220	18	5	735	221	17	5	731	361	70	57	731	348	68	55	590	124	210	39	597	107	207	37
СФО	502	201	7	2	599	200	7	2	789	428	59	24	789	428	69	40	1615	344	427	88	1645	331	439	89
УФО	538	199	11	3	580	224	7	2	138	91	12	2	138	91	12	2	382	83	102	19	368	100	99	19
ПФО	585	170	7	2	580	224	7	2	304	119	41	8	304	119	41	8	535	82	126	23	537	88	127	24
ЮФО	580	282	12	4	644	280	12	4	873	173	97	22	873	173	97	22	167	40	54	11	217	38	64	13
СКФО	-	-	-	-	-	-	-	-	637	255	90	50	637	255	143	62	31	8	13	2	33	8	13	2
СЗФО	463	179	19	3	595	158	19	3	828	674	95	134	828	674	95	134	370	76	101	20	427	85	102	22
ЦФО	3578	909	41	13	3822	874	41	13	570	125	30	7	570	125	37	9	286	62	78	14	288	62	75	13
Итого:	6953	2160	115	32	7571	2149	114	32	4870	2226	494	304	4870	2226	562	332	3976	819	1111	216	4112	819	1126	219

3.7. Деятельность образовательных организаций МЧС России

В систему МЧС России входят 6 образовательных организаций высшего образования МЧС России, один институт повышения квалификации сотрудников ГПС МЧС России и 20 учебных центров ФПС.

Существующая система подготовки кадров МЧС России позволяет обеспечить непрерывное образование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах сотрудников, военнослужащих, гражданских служащих и работников системы МЧС России, ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций.

В 2021 году достигнуты следующие показатели:

в соответствии с государственными заданиями в образовательных организациях МЧС России прошли обучение за счет средств федерального бюджета 57 853 чел., а также 107 иностранных граждан, в том числе: 2 264 чел. по программам высшего образования, из них: 1 251 – очно и 1 013 – заочно;

55 589 чел. по программам дополнительного профессионального образования, в том числе в учебных центрах ФПС 30 594 чел. Для чрезвычайных ведомств иностранных государств в 2021 году подготовлено 107 специалистов, что на 12 специалистов меньше, чем в 2020 году, хотя набор 2021 году на 25 человек больше, чем в предыдущем.

Впервые с 2016 года организовано обучение специалистов МЧС России в сторонних вузах силовых структур, так в 2021 году в Академии ФСО России (г. Орёл) по дополнительным профессиональным программам прошли обучение 6 чел., на 2022 год запланировано обучение уже 112 специалистов МЧС России.

Также в 2021 году в образовательных организациях по дополнительным профессиональным программам прошли обучение 109 сотрудников ФСО России и отобрано для прохождения службы в ФСО России 8 выпускников.

В 2021 году образовательными организациями МЧС России государственное задание выполнено в полном объеме.

В 2021 году подготовлены, организованы и проведены следующие мероприятия:

в Академии ГПС МЧС России впервые проведено обучение лиц, зачисленных в федеральный кадровый резерв, по дополнительной образовательной программе «Деятельность МЧС России в обеспечении государственной и общественной безопасности страны» (курсы «Высшая академия управления»). К занятиям с данной категорией слушателей были привлечены заместители Министра и руководители структурных подразделений центрального аппарата;

организован и успешно проведен конкурс на лучший инновационный класс подготовки личного состава подразделений пожарной охраны, данная работа будет продолжена в 2022 году в разрезе апробации информационной платформы «Подготовка» уже на всей территории Российской Федерации;

подготовлен и защищён на коллегии МЧС России «План развития системы подготовки кадров МЧС России до 2025 года», основной целью которого является удовлетворение потребности МЧС России в квалифицированных кадрах;

в Ивановской пожарно-спасательной академии запущен пилотный проект по программе среднего профессионального образования;

в рамках практикоориентированного подхода в Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России создан учебно-тренировочный комплекс «Сталкер» и многофункциональный виртуальный тренажерный комплекс МВТК-МЧС;

в целях организации практических занятий по проведению АСР, а также боевых действий по тушению пожаров различной сложности в безвозмездное пользование Академии ГПС МЧС России передан полигон Ногинского спасательного центра;

в посёлке Дивноморское города-курорта Геленджик открыта учебная пожарно-спасательная часть Академии ГПС;

Академия гражданской защиты МЧС России в 2021 году подключена к государственному всероссийскому проекту «Суперсервис «Поступление в вуз онлайн», через который 182 абитуриента подали свои документы на поступление.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 24.06.2021 № 376 «Об утверждении Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2021-2025 гг.» в образовательные организации высшего образования в 2021 году было поставлено 11 ед. пожарной и аварийно-спасательной техники;

завершена реконструкция складской зоны и водозаборного узла Академии гражданской защиты МЧС России;

в Воронежском институте повышения квалификации в 2021 году организована подготовка 646 сотрудников специальной пожарной охраны по 22 дополнительным образовательным программам, разработанным с учетом специфики работы специальной пожарной охраны на различных объектах.

В целях дальнейшего развития системы подготовки кадров разработаны и утверждены квалификационные требования к выпускникам по всем специальностям и направлениям подготовки высшего и среднего профессионального образования, что позволит унифицировать и масштабировать подходы и требования МЧС России к подготовке кадров во всех учебных заведениях страны.

Организовано взаимодействие с Советом по профессиональным квалификациям в области чрезвычайных ситуаций, так в 2021 году проведена работа по формированию образовательных программ профессионального обучения для добровольных пожарных, а также прорабатывается вопрос по их обучению в рамках национального проекта «Демография» за счет средств Минтруда России в подведомственных образовательных организациях.

Образовательные организации МЧС России осуществляют сетевое взаимодействие с иными образовательными организациями по реализации образовательных программ. Также представители образовательных организаций дважды приняли участие в заседании федерального учебно-методического объединения высшего образования 20.00.00 «Техносферная безопасность и природообустройство». Кроме того, в учебных пунктах 50 ТО и 3 специальных управлений ФПС МЧС России прошли обучение 18 800 чел.:

по программам профессионального обучения – 11 110 чел.;

по дополнительным профессиональным программам – 7 653 чел.

3.7.1. Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

МЧС России совместно с заинтересованными ведомствами в 2021 году осуществляло подготовку руководящего состава, работников РСЧС и других групп населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

В рамках ЕПН в области защиты от ЧС повышение квалификации руководителей и работников органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС, руководителей территориальных подсистем РСЧС, а также курсовое обучение должностных лиц и работников РСЧС в 2021 году проводилось в Институте развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России», образовательных организациях ФОИВ и организациях, реализующих дополнительное профессиональное образование (далее в абзаце 3.7.1 – ДПО) в области защиты от ЧС, а также в УМЦ и на курсах в муниципальных образованиях.

За отчетный период на территории Российской Федерации осуществляют деятельность по ДПО в области защиты от ЧС 84 УМЦ ГОЧС из них 36 филиалов, 121 организация, осуществляющие образовательную деятельность по ДПО в области защиты от ЧС, учредителями которых являются органы местного самоуправления (рис. 3.40).

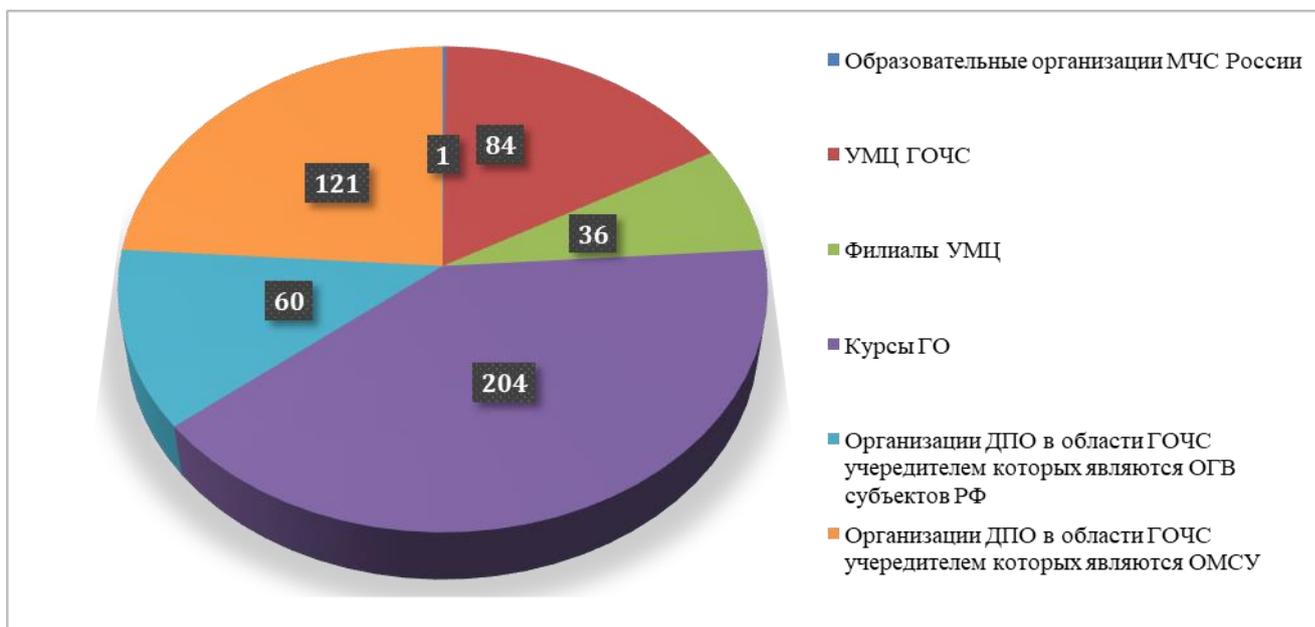


Рис. 3.40. Количественные показатели образовательных организаций, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, чел.

В рамках ЕПН в области ГО и защиты от ЧС в 2021 году прошли подготовку в образовательных организациях более 190 тыс. руководителей всех уровней и работников РСЧС, в том числе в Институте развития МЧС России в соответствии с Планом подготовки обучено в области РСЧС и ГО 1 950 чел. из ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, из них председателей КЧС и ПБ ФОИВ (входящих в РСЧС) – 3 чел. и субъектов Российской Федерации – 20 чел. (рис. 3.41).



Рис. 3.41. Занятия в Институте развития МЧС России

Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС и их звеньев в организациях, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, а также в других организациях, в том числе образовательных, УМЦ ГОЧС и на курсах ГО за 2021 год приведены на рис. 3.42.

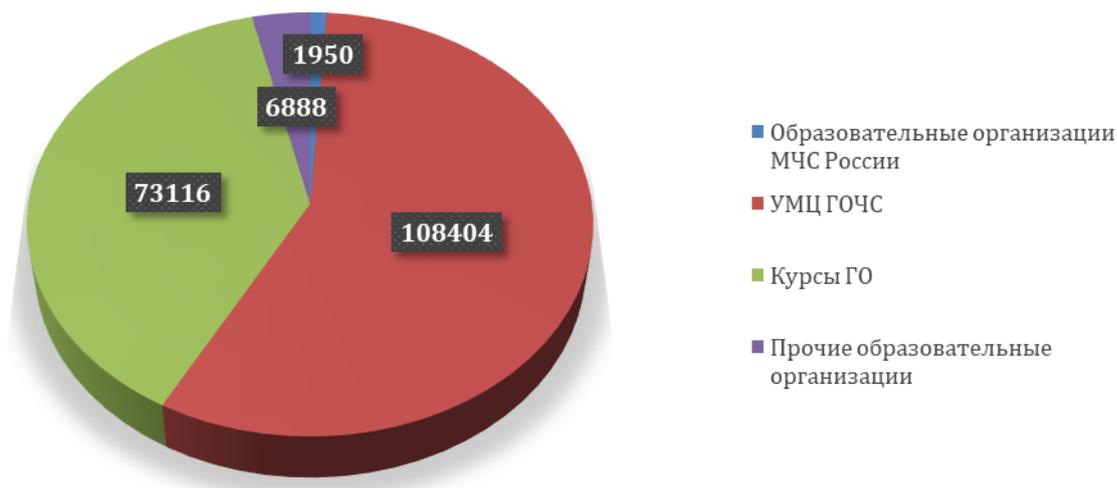


Рис. 3.42. Количественные показатели прошедших обучение должностных лиц и специалистов РСЧС и ГО всех уровней в 2021 году, чел.

В 2021 году планы комплектования УМЦ ГОЧС и курсов ГО реализованы.

В УМЦ ГОЧС повысили квалификацию и прошли курсовое обучение более 108 тыс. должностных лиц и специалистов территориальных подсистем РСЧС, а на курсах ГО более 73 тыс. чел. В 2021 году УМЦ ГОЧС шире практиковали опыт реализации учебных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Подготовка лиц, занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления РСЧС (далее – работающее население), к действиям при угрозе или возникновении ЧС осуществлялась на плановых занятиях в организациях по примерным программам курсового обучения работающего населения в области ГО, а также путем самостоятельного изучения порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и умений на учениях и тренировках.

Подготовка лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население), на сегодняшний день остается наиболее сложным направлением подготовки в области ГО и защиты от ЧС. Эта работа проводилась в 1 721 учебно-консультационном пункте по ГО и защите от ЧС (далее – УКП ГОЧС), а также в 5 598 организациях муниципальных образований, оказывающих населению консультационные услуги в области ГОЧС. Подготовка проводилась с учётом потенциальных опасностей в местах проживания, а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания (рис. 3.43).



Рис. 3.43. Обучение неработающего населения

Всего мероприятиями по подготовке неработающего населения в области защиты от ЧС было охвачено более 21 млн чел. Прошло повышение квалификации в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО более 3 500 инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС.

Для доведения новой уточненной информации, касающейся действий при угрозе и возникновении различных опасностей, созданы уголки по ГО и ЧС в больницах, поликлиниках, домах культуры и ЖЭУ, администрациях муниципальных образований и поселений.

3.8. Деятельность научных учреждений МЧС России

Мероприятия по реализации перспективной программы работ по стандартизации в области ГО, ЗН и территорий от ЧС природного и техногенного характера на 2020-2025 гг.

В рамках выполнения Плана НИОКР МЧС России на 2021 год в области технического регулирования пожарной безопасности ФГБУ ВНИИПО МЧС России продолжена разработка проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017). По результатам выполненной работы проект изменений доработан по предложениям стран-участниц ЕАЭС.

Кроме того, в целях реализации положений ТР ЕАЭС 043/2017 институтом разработан соответствующий стандарт «Оценка соответствия. Правила подтверждения соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения», по результатам утверждения которого будут детализированы процедуры и порядок проведения сертификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения применяемых, в том числе, для нужд МЧС России.

По результатам выполнения НИР, были подготовлены предложения Российской Федерации в международные документы по стандартизации (стандарты ИСО и МЭК), а также необходимые аналитические и экспертные материалы для внедрения ведущих мировых практик в области стандартизации и нормирования требований пожарной в национальные и межгосударственные документы – ГОСТ, ГОСТ Р и своды правил (СП).

Деятельность научных учреждений МЧС России. Сведения за 2021 год по реализации подходов по определению состава сил и средств территориальных и объектовых подразделений пожарной охраны.

В целях реализации подпункта 2 пункта 8 раздела III Положения о МЧС России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, в 2021 году был разработан и принят приказ МЧС России от 15.10.2021 № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны» (зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2021 года, регистрационный № 66107), устанавливающий единые подходы к определению численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, создаваемых для тушения пожаров и проведения АСР в населенных пунктах и организациях.

Реализация подходов по определению состава сил и средств территориальных и объектовых подразделений пожарной охраны различных видов.

В течение 2021 года была проведена НИР «Научные исследования основных направлений развития системы спасения, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях» (НИР «Ликвидация последствий ДТП»).

Основным этапом работы стал системный анализ исходных данных о состоянии организационного и технического обеспечения пожарно-спасательных подразделений, участвующих в ликвидации последствий ДТП, в Российской Федерации, что позволило разработать проект плана (дорожной карты) развития системы спасения пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях в МЧС России до 2030 года.

Реализация мер по повышению защищенности КВО и ПОО, обеспечение устойчивого функционирования их в ЧС.

В 2021 году проведены научные исследования, направленные на реализацию мер по повышению защищенности КВО и ПОО, обеспечение устойчивого функционирования их в ЧС:

«Научно-методическое и нормативно-правовое обеспечение повышения безопасности потенциально опасных и критически важных объектов на территории Российской Федерации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Мероприятия, касающиеся реализации мер по *повышению защищенности КВО и ПОО*, обеспечения устойчивого функционирования их в ЧС включают выполнение НИР «Научное обоснование развития ВВСТ в части МЧС России на долгосрочную перспективу» (п. 31 р. III Плана НИОКР МЧС России на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., утвержденного приказом МЧС России).

В работе выполнен прогноз развития науки и практики применения робототехники в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства на 15-летний период в части МЧС России, а также определены:

направления научных исследований в целях обеспечения создания и модернизации перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники;

перспективные технологии разработки новых робототехнических комплексов;

приоритетные направления фундаментальных, прогнозных и поисковых исследований в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства на 10-летний период в части МЧС России для робототехники;

базовые и критические военные и промышленные технологии для робототехники на 10-летний период, в части, касающейся МЧС России.

3.9. Деятельность МЧС России по обеспечению безопасности в Арктической зоне Российской Федерации

3.9.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году на территориях, входящих в Арктическую зону Российской Федерации

Особенностями Арктических территорий являются суровые климатические условия, отдаленность друг от друга населенных пунктов, низкая плотность населения на квадратный метр, отсутствие круглогодичных автомобильных дорог, транспортное сообщение (осуществляется авиационным транспортом и частично речным сообщением).

Характерными рисками возникновения ЧС природного и техногенного характера являются опасные и экстремальные природно-климатические условия, негативные климатические изменения, аварии на объектах ТЭК и ЖКХ, характерные сезонные риски – сильные порывы ветра, метель, паводки, ледовые зажоры и заторы, природные пожары.

Данные о количестве ЧС и причиненному материальному ущербу в Арктической зоне Российской Федерации в 2021 году приведены в таблице 3.9.

Таблица 3.8

Количество ЧС и причиненный материальный ущерб в Арктической зоне Российской Федерации

ЧС по характеру и виду источников возникновения	Всего	Количество чел.			Материальный ущерб, млн руб.
		погибло	пострадало	спасено	
Техногенные ЧС	8	6	27	6	611,257
Природные ЧС	1	3	5	1	0
Биолого-социальные ЧС	0	0	0	0	0
Итого:	9	9	32	7	611,257

3.9.2. Силы и средства обеспечения безопасности в Арктической зоне Российской Федерации и перспективы развития

Безопасность Арктической зоны Российской Федерации обеспечивают 6 поисково-спасательных формирований МЧС России:

1. Архангельский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (г. Архангельск);
2. Мурманский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (г. Мурманск);
3. Ненецкий арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (г. Нарьян-Мар);
4. Воркутинский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (г. Воркута);
5. Дудинский арктический поисково-спасательный отряд (филиал ФГКУ «Сибирский РПСО МЧС России»);
6. Арктический поисково-спасательный отряд ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) (г. Якутск).

Общая штатная численность арктических подразделений составляет 501 человек, подразделения оснащены 178 единицами техники и 59 плавсредствами.

Красноярский край

В Красноярском крае функционирует Дудинский арктический поисково-спасательный отряд (филиал ФГКУ «Сибирский РПСО МЧС России») (далее – Дудинский АПСО).

В состав Дудинского АПСО входит 23 ед. техники, 4 плавсредства и 63 человека личного состава.

Зона ответственности Дудинского АПСО территория Сибирского федерального округа, включая Арктическую зону, внутренние воды и прилегающее территориальное море.

г. Норильск – ФПС: 4 пожарно-спасательных части, штатная численность 193 чел., 26 единиц техники, ЧПО: 6 подразделений, штатная численность 295 чел., ВПО: СПАСОП ООО «Аэропорт «Норильск» штатная численность 62 чел., 7 единиц техники; АСФ: филиал «Норильский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ» штатная численность 237 чел., 19 ед. техники, АСО ЭР МКУ «Служба спасения» штатная численность 37 чел., 2 ед. техники.

Таймырский МР – ФПС: 2 пожарно-спасательные части, штатная численность 105 чел., 8 ед. техники, 2 отдельных поста, штатная численность 35 чел., 4 ед. техники; ЧПО: 1 подразделение, штатная численность 48 чел., 2 ед. техники; ВПО: 5 подразделений, штатная численность 93 чел., 10 ед. техники; ДПО: 6 добровольных пожарных команд, 28 добровольных пожарных, 8 ед. техники; АСФ: 2 подразделения, штатная численность 65 чел., 5 ед. техники.

Туруханский район – ФПС: 6 подразделений, штатной численностью 171 чел., 15 ед. техники; ВПО: 5 подразделений, штатная численность 94 чел., 11 ед. техники; ДПО: 14 добровольных пожарных команд, 72 добровольных пожарных, 16 ед. техники.

Эвенкийский муниципальный район (п. Тура, п. Нидым, п. Тутончаны, п. Ессей, п. Эконда, п. Кислокан, п. Юкта, п. Суринда) – ФПС: 1 пожарно-спасательная часть, штатная численность 51 чел., 8 ед. техники; ВПО 1 пожарная часть СООБ ФКП «Аэропорты Красноярья», филиал «Аэропорт» п. Тура, штатная численность 5 чел., 2 ед. техники; 7 добровольных пожарных команд, 59 добровольных пожарных, 11 ед. техники.

Таймырский муниципальный район – 14 н.п. остаются неприкрытыми, в 3 н.п. создание подразделений не представляется возможным (численность населения менее 50 чел.), в 11 н.п. планируется создание подразделений ДПО.

Туруханский район – из 8 н.п., в 6 н.п. создание подразделений не представляется возможным (численность населения менее 50 чел.), в 2 н.п. создание подразделений ДПО запланировано на 2022 год.

Обеспечение безопасности людей на водных объектах осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России. В настоящее время в Арктической зоне Российской Федерации

(далее – АЗРФ) работает группировка, состоящая из 140 государственных инспекторов, 98 работников и 60 судоводителей и водителей техники. Группировка насчитывает 82 плавсредства, из них 5 судов на воздушной подушке и 38 ед. автомобильной техники.

Мурманская область

Федеральные пожарно-спасательные подразделения: 20 подразделений и 1 045 чел. личного состава.

Мурманский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (далее - Мурманского АКАСЦ) (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России»).

В состав Мурманского АКАСЦ входит 33 ед. техники и 94 чел. личного состава.

Зона ответственности Мурманский АКАСЦ территория Мурманской области, включая Арктическую зону, внутренние воды и прилегающее территориальное море.

Субъектовые: АСС субъекта, АСС(АСФ) и муниципальных образований. В количестве 8 подразделений и 109 чел. личного состава.

Ведомственные: в количестве 55 подразделений и 1408 личного состава.

Частные: в количестве 1 подразделения и 9 чел. личного состава.

Добровольные: в количестве 24 подразделений и 193 чел. личного состава.

Ненецкий автономный округ

На территории Ненецкого АО функционирует Ненецкий арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (далее – Ненецкий АКАСЦ).

В состав Ненецкого АКАСЦ входит 36 ед. техники, 9 плавсредств и 38 чел. личного состава.

Зона ответственности Дудинского АПСО – территория Ненецкого автономного округа, включая Арктическую зону, внутренние воды и прилегающее территориальное море.

Основу сил и средств окружной территориальной подсистемы РСЧС составляют подведомственные Управлению гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа казенные учреждения:

«Поисково-спасательная служба» – 18 аттестованных спасателей, 16 ед. техники, в том числе – 6 автомобильной, 2 трэкола, 2 снегоболотохода «АРГО», МУС ЧС на базе автомобиля КамАЗ, 9 снегоходов, 2 инженерной; 8 плавсредств, в том числе 1 катер на воздушной подушке и 1 амфибийный катер.

«Отряд государственной противопожарной службы» – 61 чел., 18 автомобильных цистерн (АЦ), 1 легковой автомобиль, 1 маломерное судно.

Пожарно-спасательная часть ФПС ГУ МЧС России по Ненецкому АО – 68 чел., 9 ед. основной пожарной техники и 3 ед. автомобильной пожарной техники.

Для организации взаимодействия с другими ТО ФОИВ в целях обеспечения безопасности АЗРФ заключено 21 соглашение и подписано 18 регламентов информационного обмена, в том числе в автоматизированном режиме.

В деятельность отделения мониторинга, моделирования и организации проведения превентивных мероприятий ЦУКС ГУ внедряются современные методы мониторинга и прогнозирования ЧС, в том числе система космического мониторинга МЧС России (геоинформационный портал «Термические точки»), данные дистанционного зондирования земли.

Отдел прогнозирования в ГУ МЧС России по Ненецкому АО не созданы.

Силы и средства в 2021 году принимали участие в ликвидации последствий 1 техногенной ЧС муниципального характера и 1 техногенной ЧС локального характера.

Республика Коми

В Республике Коми функционирует Воркутинский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (далее – Воркутинский АКАСЦ).

В состав Воркутинского АКАСЦ – входит 19 ед. техники и 52 чел. личного состава.

Зона ответственности Воркутинского АКАСЦ территория Республики Коми, включая Арктическую зону, внутренние воды и прилегающее территориальное море.

На территории городского округа «Воркута» имеется две взлетно-посадочные полосы для всех типов самолётов, один из них военный, второй гражданский, железнодорожная станция Воркута. Автомобильная дорога (210 км) до побережья Карского моря. В восточной части городского округа «Воркута» проходит хребет гор Полярного Урала (40 км от города).

На территории городского округа расположены горнорудные, нефтегазовые, лесопромышленные, сельскохозяйственные предприятия, объекты теплоэнергетики, гидротехнические сооружения и объекты Министерства обороны Российской Федерации, 60 % территории – водоёмы (реки, озера, внутренние воды Карского моря, болота).

На территории городского округа «Воркута» осуществляют функцию по реализации государственной политики в области ГО, ЗН и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах 6 профессиональных, 1 общественное, 5 НАСФ и 7 подразделений ведомственной пожарной охраны общей численностью 1 099 чел. и 104 ед. техники.

Архангельская область

На территории Архангельской области функционирует Архангельский арктический комплексный аварийно-спасательный центр МЧС России (филиал ФГКУ «Северо-Западный РПСО МЧС России») (далее – Архангельский АКАСЦ).

В состав Архангельского АКАСЦ входит 30 ед. техники, 22 плавсредства и 63 чел. личного состава.

Зона ответственности Дудинского АПСО – территория Архангельской области, внутренние воды и прилегающие к Архангельской области территориальное море акватории Белого, Баренцева и Карского морей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» для обеспечения безопасности и жизнедеятельности населения в Арктической зоне решен вопрос базирования арктических авиационных звеньев МЧС России на аэродромах, находящихся в непосредственной близости акваторий Северного морского пути, в частности одного авиационного звена в составе двух новых вертолётов арктического исполнения Ми-8 АМТШ-ВА, штатной численностью 18 чел. на одном из аэродромов в Архангельской области.

Также в состав группировки сил и средств, дислоцирующихся в Арктической зоне Российской Федерации на территории Архангельской области, входят подразделения пожарной охраны и АСФ общей численностью 1 826 чел. и 460 ед. техники, в том числе от МЧС – 766 чел. и 135 ед. техники.

Республика Саха (Якутия)

В 2021 году Якутский Арктический комплексный аварийно-спасательный центр «филиал ДВРСО МЧС России» реорганизован в Арктический поисково-спасательный отряд ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) (далее – АПСО ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия)).

АПСО ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) состоит из основного отряда и двух поисково-спасательных отрядов Главного управления в п. Черский Нижнеколымского района и в п. Нижнеянск Усть-Янского района – входит 12 ед. техники, 5 плавсредств и 52 чел. личного состава.

Зона ответственности АПСО ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) – территория Республики Саха (Якутия), включая Арктическую зону, внутренние воды и прилегающее территориальное море.

В настоящее время Арктические территории Республики Саха (Якутия) от МЧС России прикрываются 6 подразделениями с 157 чел. личного состава и 49 ед. техники, в том числе 1 воздушное судно Ми-8.

Силы и средства МЧС России, прикрывающие арктические территории Республики Саха (Якутия):

ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) (подразделения УНД) – личного состава – 9 чел., техники 8 ед.;

АМГ Главного управления – личного состава – 100 чел., техники – 12 ед.;

Центр ГИМС Главного управления – личного состава – 34 чел., техники – 18 ед.;

Авиазвено ХАСЦ г. Якутск – личного состава – 4 чел., техники – 1 ед.

Помимо сил МЧС России в Арктической зоне республики применяются силы и средства ГБУ РС(Я) «Государственная противопожарная служба Республики Саха (Якутия)», штатная численность учреждения на сегодняшний день в 13 районах составляет 470 чел. личного состава, 49 ед. пожарной техники, и ГБУ РС(Я) «Служба спасения Республики Саха (Якутия)», представлена в 2 арктических районах в составе 10 чел. 2 ед. техники. Данные подразделения республики находятся в оперативном управлении Главного управления.

Реагирование основной группировки МЧС России на социально-значимые происшествия и ЧС в Арктической зоне традиционно осуществляется из г. Якутска.

ЧС в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) в 2021 году не зарегистрировано, в связи с чем силы и средства МЧС России к ликвидации ЧС не привлекались.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Группировка сил и средств обеспечения безопасности включает в себя:

222 подразделения пожарной охраны и 8 отдельных постов (входящих в состав пожарно-спасательных частей), общей численностью 6 539 чел., из них:

территориальные подразделения ФПС ГПС по охране населенных пунктов – 14 подразделений и 2 отдельных поста (численностью 1194 чел.), в том числе специализированная пожарно-спасательная часть ФПС ГПС (численностью 84 чел.);

договорные подразделения ФПС ГПС по охране объектов ТЭКа – 26 подразделений и 4 отдельных поста (численностью 1 499 чел.);

противопожарная служба Ямало-Ненецкого автономного округа – 34 подразделения и 2 отдельных поста (численностью 1 119 чел.);

ведомственная пожарная охрана – 34 подразделения (численностью 755 чел.);

частная пожарная охрана – 69 подразделений (численностью 1 590 чел.);

добровольная пожарная охрана – 45 учреждений, из них: 42 ДПД и 3 ДПК (общей численностью 399 чел.).

24 АСФ общей численностью 1 031 чел., из них:

1 АСФ федеральное (ФКУ «Уральский АПСЦ» Федерального агентства воздушного транспорта) численностью 19 чел.;

11 АСФ субъекта (ГКУ Ямалспас, ГУП ЯНАО АСФ ЯВПФЧ) численностью 579 чел.;

2 АСФ муниципальных (МКУ «СЭР», МКУ «ЕДДС МО г. Муравленко) численностью 26 чел.;

1 АСФ частное (ПАСФ ООО «Днепр») численностью 8 чел.;

9 АСФ объектовых (СПАСОП, СВЧ ООО «Газпром газобезопасность») численностью 399 чел.

На сегодняшний день на территории автономного округа поисково-спасательные формирования МЧС России, предназначенные для реагирования в Арктике на возможные риски, отсутствуют.

В рамках реализации Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1064, планируется создание Арктического комплексного аварийно-спасательного центра МЧС России (далее – АКАСЦ МЧС России) на территории автономного округа.

Создание АКАСЦ МЧС России позволит решить вопросы безопасности и экстренного реагирования на возможные ЧС в арктической зоне, в том числе обеспечит мониторинг ситуации Северного морского пути.

Предполагается, что основными видами работ АКАСЦ МЧС России будут реагирование на ЧС, возможные при эксплуатации морских судов, проведение спасательных и поисковых работ, ликвидация аварийных разливов нефтепродуктов, прикрытие всей северной границы региона, омываемой Карским морем, в том числе Северного морского пути.

В рамках реализации «Основ государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года» в АО проводятся мероприятия, направленные на укрепление и совершенствование материально-технической базы АСФ постоянной готовности ГКУ «Ямалспас».

В целях осуществления информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС между ГУ МЧС России по ЯНАО и всеми органами управления функциональной подсистемы РСЧС заключены соглашения об осуществлении информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС.

Чукотский автономный округ

В Чукотском АО созданы силы и средства постоянной готовности ЧОП РСЧС, Перечень утвержден постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 12.02.2014 № 7 «Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности Чукотской окружной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изм. от 21.10.2016 № 112, от 09.04.2020 № 34, от 08.12.2020 № 126, от 02.07.2021 № 67).

В состав сил и средств постоянной готовности входит 100 формирований общей численностью 3 926 чел., 290 ед. техники:

силы и средства постоянной готовности ГУ МЧС России по Чукотскому АО: формирований – 4, численность – 195 чел., техники – 24 ед.;

силы и средства постоянной готовности Государственного казённого учреждения «Управление гражданской защиты и противопожарной службы Чукотского автономного округа»: формирований – 4, численность – 49 чел., техники – 15 ед.;

силы и средства постоянной готовности Противопожарной службы Чукотского автономного округа: формирований – 4, численность – 93 чел., техники – 13 ед.;

силы и средства постоянной готовности топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа: формирований – 25, численность – 1 382 чел., техники – 73 ед.;

силы и средства постоянной готовности здравоохранения Чукотского автономного округа: формирований – 6, численность – 553 чел., техники – 32 ед.;

силы и средства постоянной готовности транспорта Чукотского автономного округа: формирований – 12, численность – 792 чел., техники – 39 ед.;

силы и средств постоянной готовности связи Чукотского автономного округа: формирований – 6, численность – 97 чел., техники – 0 ед.;

силы и средств постоянной готовности атомной энергетики Чукотского автономного округа: формирований – 4, численность – 302 чел., техники – 38 ед.;

силы и средства постоянной готовности контроля за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой на территории Чукотского автономного округа: формирований – 2, численность – 31 чел., техники – 7 ед.;

силы и средства постоянной готовности мониторинга пожарной опасности в лесах и тушения лесных пожаров на территории Чукотского автономного округа: формирований – 2, численность – 84 чел., техники – 23 ед.;

силы и средства постоянной готовности контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории Чукотского автономного округа: формирований – 7, численность – 65 чел., техники – 0 ед.;

силы и средства постоянной готовности контроля в сфере ветеринарии: формирований – 7, численность – 20 чел., техники – 6 ед.;

силы и средства постоянной готовности охраны общественного порядка: формирований – 17, численность – 263 чел., техники – 46 ед.

Республика Карелия

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» в Арктическую зону на территории Республики Карелия входят следующие муниципальные образования Беломорский муниципальный район, Кемский муниципальный район, Лоухский муниципальный район.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» также в Арктическую зону на территории Республики Карелия входят следующие муниципальные образования: Калевальский национальный муниципальный район, Костомукшский городской округ и Сегежский муниципальный район. На сегодняшний день в Республике Карелия отсутствуют филиалы ФГКУ «СЗРПСО МЧС России». Республика Карелия входит в зону обслуживания АСУНЦ «Вытегра» и Мурманского АКАСЦ.

Существующая группировка, дислоцированная на территории Арктической зоны Республики Карелия, составляет:

от МЧС России – 231 чел., 52 ед. техники;

от Противопожарной службы субъекта – 286 чел., 39 ед. техники.

Планом развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 3120-р, не предусмотрено мероприятий по реконструкции объектов морских портов и созданию арктического комплексного аварийно-спасательного центра МЧС России на территории Республики Карелия.

Штатным расписанием (утверждено приказом МЧС России от 29 октября 2019 № 623) в Центре ГИМС Главного управления МЧС России по Республике Карелия не предусмотрены АСФ, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации.

На территории городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, находятся подразделения Центра ГИМС ГУ МЧС России по Республике Карелия.

3.9.3. Мероприятия, проводимые МЧС России в рамках председательства Российской Федерации в Арктическом совете

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № Пр-1494 принято решение о проведении в сентябре 2021 года межведомственного опытно-исследовательского учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, а также Планом основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 гг., утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 4161п-П2 МЧС России был издан приказ от 02.06.2021 № 361 «О подготовке и проведении межведомственного опытно-исследовательского учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций».

В 2021 году проведено 31 учение по темам: «Отработка практических мероприятий по ликвидации последствий ЧС, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов», «Отработка практических мероприятий по ликвидации последствий ЧС, связанных с отключением электроэнергии», «Отработка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных прохождением комплекса опасных (неблагоприятных) метеорологических явлений» и других (рис. 3.44).

Всего было задействовано 277 чел., 74 ед. специальной техники, в том числе 2 плавсредства и телеуправляемый подводный аппарат.

В Ненецком АО проведена комплексная тренировка по теме: «Отработка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных прохождением комплекса опасных

(неблагоприятных) метеорологических явлений». Мероприятие проводилось МЧС России совместно с МВД, Росгвардией и с привлечением сил и средств ФП и ТП РСЧС НАО.



Рис. 3.44. Действия по вводным

В ходе проведения тренировки отработаны следующие задачи:

1. Отработка навыков проведения АСР различного характера в условиях арктической тундры.

2. Испытания новых образцов спасательной техники в условиях совершения длительных маршей в природно-климатических условиях Арктики.

3. Оборудование базового лагеря, организация питания и отдыха личного состава в условиях арктической тундры. Проведение испытаний экспериментальных образцов снаряжения.

4. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.09.2020 № Пр-1494, пунктом 60 Комплексного плана основных мероприятий МЧС России на 2021 год, утвержденного приказом МЧС России от 28.12.2020 № 1003, с 7 по 8 сентября 2021 года проведено Межведомственное опытно-исследовательское учение по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС.

К учению привлекались 6 из 7 поисково-спасательных формирований МЧС России, находящихся в арктической зоне Российской Федерации, всего было задействовано 82 чел., 36 ед. техники, в том числе 11 плавсредства (рис. 3.45).



Рис. 3.45. Выполнение практических работ

В соответствии с распоряжением МЧС России от 25.11.2021 № 1035 «О проведении опытной (подконтрольной) эксплуатации вездехода-амфибии, на базе Воркутинского АКАСЦ (филиала ФГКУ «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России») (организована опытная эксплуатация гусеничного плавающего транспортера ТМ 140-СБ2-02 с пассажирским модулем (рис. 3.46).



Рис. 3.46. Гусеничный плавающий транспортер ТМ 140-СБ-02

Кроме того, организовано участие в Арктической экспедиции для выполнения функции по предупреждению и ликвидации ЧС на ППОО во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации. В период с 27 августа по 30 сентября 2021 года сводный отряд МЧС России, сформированный из специалистов ЦСООР «Лидер» и отряд Центроспас, выполнял задачу по проведению мониторинга состояния ППОО в Карском море: заливы Абросимова и Степового, а также Новоземельская впадина.

В соответствии с решением коллегии МЧС России планируются к созданию до 2025 года арктические комплексные аварийно-спасательные центры в г. Певек (Чукотский автономный округ), п.г.т. Диксон (Красноярский край), вахтовом поселке Сабетта (Ямало-Ненецкий автономный округ), п.г.т. Тикси (Республика Саха (Якутия)).

Красноярский край

Решена 31 опытно-исследовательская задача, в рамках отработки вводных испытаны различные научные разработки, новые образцы техники, экипировки и методологии, применены новые альтернативные источники энергии, быстротвердеющая пена и лазерная резка металла. Проведены мероприятия по практической отработке действий группировки сил и средств РСЧС по ликвидации ЧС в Арктической зоне на территории Красноярского края.

Мурманская область

Проведены мероприятия:

Круглый стол с тематикой: «Обеспечение жизнестойкости коренных жителей, городов и предприятий в Арктике».

Молодежный форум «Вектор спасения – Север», под эгидой Всероссийского студенческого корпуса спасателей (мастер-класс по культуре безопасного поведения).

Пленарное заседание конференции, телемост с г. Норильск: «Актуальные вопросы межведомственного взаимодействия при обеспечении безопасности в российской Арктике».

Круглый стол с тематикой: «Альтернативные источники энергии в Арктике, новое топливо, новые требования к безопасности».

Ненецкий автономный округ

Проведены мероприятия:

круглый стол по теме: «Ликвидация чрезвычайной ситуации, вызванной эпизоотией поголовья северных оленей в условиях отдаленных территорий Арктической зоны»;

выставка на площади Марад-Сей г. Нарьян-Мара пожарно-спасательной техники Нарьян-Марского местного пожарно-спасательного гарнизона;

соревнования по силовому многоборью среди пожарных и спасателей.

Республика Коми

Проведены мероприятия:

Круглый стол на тему: «Природные и техногенные риски в Арктической зоне Республики Коми».

Социально-значимые мероприятия, в рамках Учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от ЧС были проведены в полном объеме и в соответствии с «Планом мероприятий по проведению Недели безопасности в Арктической зоне». В мероприятиях приняли участие 304 школы, 80 ПТУ и колледжей, 8 Вузов, 100 детских садов. Охвачено 92 211 школьников, 11 175 студентов средних заведений, 14 300 студентов вузов, 20 тыс. дошкольников. Прошло 418 Дней открытых дверей, 546 тренировок по эвакуации из образовательных организаций, более 130 других мероприятий.

Архангельская область

Проведены мероприятия:

тематическая секция «Перспективы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации»;

пленарное заседание «Актуальные вопросы межведомственного взаимодействия при обеспечении безопасности в Российской Арктике»;

участие представителей Северного Арктического федерального университета и Северного государственного медицинского университета в круглом столе «Ликвидация чрезвычайной ситуации, вызванной эпизоотией поголовья северных оленей в условиях отдаленных территорий Арктической зоны».

В рамках проведения недели безопасности проведено (с учетом ограничительных мер по COVID-19):

работа выставки пожарной, аварийно-спасательной техники и оборудования;

работа тематических площадок ВДПО, Россоюзспас, «Российский красный крест»;

показательные выступления пожарно-спасательных подразделений по ведению боевых действий при тушении пожара;

день открытых дверей в Архангельском АКАСЦ и в пожарно-спасательных частях ГУ МЧС России по Архангельской области;

уроки безопасности в общеобразовательных заведениях Архангельской области;

урок безопасности и экскурсия с кадетскими классами спасательной направленности в Архангельский морской музей.

Республика Саха (Якутия)

Круглый стол на темы:

результаты оценки влияния глобального изменения климата на риски ЧС природного и техногенного характера в Якутии;

выявление наиболее актуальных для Республики Саха (Якутия) направлений исследований и предложение мер по снижению риска ЧС в условиях глобального изменения климата;

презентация техники и технологий предотвращения и ликвидации ЧС, обусловленных глобальным изменением климата.

В круглом столе приняли участие 32 участника (представители Федерального исследовательского центра «Якутский научный центр Сибирского отделения Российской

академии наук», Академии наук Республики Саха (Якутия), Управления Роспотребнадзора, Министерства здравоохранения, Управления Росприроднадзора, Министерства ЖКХ, Якутского УГМС, Департамента ветеринарии, Министерства инноваций), из них выступили 21 докладчик по направлениям фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований.

Проведена выставка новых образцов пожарной и спасательной техники, оборудования и снаряжения в Мультимедийном историческом парке «Россия – Моя история» г. Якутска, всего на выставке было задействовано 31 ед. техники 73 чел. от МЧС и РСЧС.

Чукотский автономный округ

На базе УМЦ ГО и ЧС Чукотского АО неоднократно проводились круглые столы, семинары, выставки, на которых рассматривались вопросы безопасности жизнедеятельности в условиях вечной мерзлоты.

ГУ совместно с Департаментом образования и науки Чукотского АО проведены конкурсы: «Школа безопасности»; «Юный спасатель»; «Юный водник»; «Юный Пожарный», «Таланты и поклонники»; «Звезда Спасения».

Ямало-Ненецкий автономный округ

Проводилась «Неделя безопасности Российской Арктики», в рамках вышеуказанной акции прошли открытые уроки в общеобразовательных организациях по тематике: «Основы безопасности жизнедеятельности», «Безопасность на водных объектах», «Безопасность в природной среде» в количестве 102 уроков в 13 муниципальных образованиях. Также в «Единый день проведения тренировок по эвакуации в образовательных организациях» проведена 121 тренировочная эвакуация.

Республика Карелия

На территории Республики Карелия проведены мероприятия Недели безопасности Российской Арктики.

В период Недели безопасности проведены:

открытые уроки по тематике предупреждения и ликвидации ЧС;

викторины по вопросам безопасности жизнедеятельности;

экскурсии в пожарных частях;

экскурсии в музей пожарной охраны, в том числе виртуальные.

Мероприятия Недели безопасности на территории Республики Карелия проведены в 187 образовательных организациях (в том числе в дошкольных образовательных организациях – 5, общеобразовательных учреждениях – 181, высших учебных заведениях – 1), при этом привлечено порядка 206 сотрудников МЧС России, 60 добровольцев, 187 учителей – преподавателей БЖД. Всего проведено более 400 мероприятий.

3.10. Международное сотрудничество

В мае 2021 года на площадке XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021» организован круглый стол по теме: «Проблематика глобального изменения климата и деградации вечной мерзлоты». Участниками мероприятия стали представители спасательных служб и научных организаций государств-членов и стран-наблюдателей Арктического совета.

В период с 22 по 24 ноября 2021 г. представители МЧС России при содействии секретариата рабочей группы Арктического совета по предупреждению, готовности

и реагированию на ЧС (далее – РГ ЕППР) организовали заседание РГ ЕППР в формате видеоконференцсвязи и выступили с тематическими докладами в рамках экспертных подгрупп РГ ЕППР по поиску и спасанию и по предотвращению морских нефтеразливов. Наряду с делегацией МЧС России в мероприятии приняли участие профильные специалисты Минтранса России (Морспасслужба) и ГК «Росатом».

Глава 4. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, а также Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

4.1. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

4.1.1. Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В 2021 году были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:
Федеральный закон от 30.12.2021 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в части предоставления МЧС России постоянного доступа к информационным ресурсам в рамках РСЧС на безвозмездной основе, установления обязанности органов публичной власти и организаций по предоставлению информации в области защиты населения и территорий от ЧС, проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС, а также установления правового регулирования порядка оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС природного и техногенного характера, путем наделения органов местного самоуправления необходимыми полномочиями и других вопросов).

Постановления Правительства Российской Федерации:

от 15.02.2021 № 197 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (в части дополнительных требований к размещению информации о субсидиях для СОНКО в реестре субсидий на едином портале бюджетной системы РФ формирование и ведение которого осуществляется Минфином России, и других вопросов);

от 27.03.2021 № 469 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (приведение ее параметров ресурсного обеспечения на 2021-2023 гг., в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.»);

от 12.05.2021 № 726-31 «Об утверждении Плана эвакуационных мероприятий в Российской Федерации» (подготовлен в рамках реализации Указа Президента РФ «Об утверждении Плана гражданской обороны и защиты населения РФ»);

от 24.06.2021 № 981 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов» (реализация подпункта «р» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ);

от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» (реализация подпункта «р» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ);

от 03.09.2021 № 1487 «Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (реализация подпункта «р» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ);

от 11.09.2021 № 1537 «Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (реализация подпункта «р» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ);

от 12.10.2021 № 1739 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227» (О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне);

от 10.12.2021 № 2252 «О внесении изменений в пункт 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в части создания при КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации постоянно действующих оперативных штабов под руководством начальников территориальных органов МЧС России).

Приказы МЧС России:

от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и зарегистрирован Минюстом России от 15.03.2021 № 62744. Инструкция определяет сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в МЧС России другими ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от форм собственности, а также предназначена для практического использования при принятии мер по предупреждению и ликвидации ЧС, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС;

от 14.01.2021 № 15 (зарегистрирован в Минюсте России 15.06.2021, регистрационный № 63874), которым утвержден Административный регламент предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных, направленный на реализацию части 2 статьи 13 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и абзаца 26 подпункта 2 пункта 8 Положения о МЧС России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868;

от 08.02.2021 № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны» (зарегистрирован в Минюсте России 19.03.2021 № 62818), определяющий порядок координации деятельности пожарной охраны, направленный на обеспечение взаимосвязи (взаимодействия) и слаженности Государственной противопожарной службы, ведомственной, муниципальной, частной и добровольной пожарной охраны в рамках повседневной деятельности;

от 15.04.2021 № 239 «О внесении изменений в приложения № 1, № 2 и № 3 к приказу МЧС России от 29.03.2019 № 185 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей

на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 16.06.2021 № 63892) (в части дополнительных требований к порядку проведения конкурсного отбора СОНКО);

от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 16.09.2021 № 65025). Устанавливает единые критерии отнесения событий к ЧС в рамках РСЧС и их учета;

от 07.07.2021 № 444 «Об утверждении Регламента обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС России». Определяет порядок обмена оперативной информацией, вводит новую терминологию, сокращает в 2,7 раза количество документов, обрабатываемых органами повседневного управления МЧС России, и устанавливает формы указанных документов для дальнейшего использования в рамках информационного обмена по линии оперативных дежурных смен и автоматизации процессов работы с оперативной информацией;

от 04.08.2021 № 515 «Об утверждении Регламента организации деятельности ОДС МЧС России по участию в информационном обмене с органами оперативного управления министерств и ведомств иностранных государств, ответственных за предупреждение и ликвидацию ЧС, а также профильных международных организаций». Определяет порядок информационного взаимодействия с зарубежными партнерами МЧС России;

от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении Порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Устанавливает правила приема, регистрации и рассмотрения обращений граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства в устной форме, поступивших по телефонам доверия МЧС России;

от 15.10.2021 № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны» (зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2021 № 66107), устанавливающий единые подходы к определению численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, создаваемых для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях;

от 10.11.2021 № 777 (зарегистрирован в Минюсте России 17.01.2022 № 66887) о внесении изменения в Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных, утвержденный приказом МЧС России от 12.03.2020 № 154;

от 10.12.2021 № 858 «Об утверждении Порядка подготовки и представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов в МЧС России для обоснования предельного объема запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России от 24.12.2021 № 66563). Приказом установлен новый порядок подготовки и представления регионами документов в МЧС России для обоснования запрашиваемых финансовых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом перевода процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС природного и техногенного характера, на предоставление государственных услуг.

Во взаимодействии с Росстатом разработана и утверждена приказом Росстата от 26.03.2021 № 168 форма федерального статистического наблюдения СТАТ-ЧС «Информация о чрезвычайных ситуациях». Унификация представления официального статистического учета и ведения государственной статистической отчетности ЧС.

Внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2007 № 868 (Указ Президента Российской Федерации от 01.10.2021 № 566 «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное

Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868»), которые наделяют МЧС России функцией по обработке данных дистанционного зондирования Земли из космоса, включая их сбор, получение, систематизацию, обновление, хранение, изменение, использование и предоставление органам повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

4.1.2. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

На территории Российской Федерации созданы и функционируют 2315 ЕДДС муниципальных образований (рис. 4.1.).

Штатная численность персонала ЕДДС муниципальных образований в Российской Федерации составляет 25 368 чел., списочная – 24 166 чел., укомплектованность составляет 95,3 % от штатной численности. Ежедневно на круглосуточное дежурство в ЕДДС муниципальных образований заступают 4 659 чел.

В целях своевременного обмена данными ЕДДС муниципальных образований заключено 96,9 % соглашений по информационному взаимодействию со службами функциональных и территориальных подсистем РСЧС. На основе заключенных соглашений по информационному взаимодействию со службами функциональных и территориальных подсистем РСЧС разработано 94,6 % регламентов.



Рис. 4.1. Сведения о ЕДДС муниципальных образований на территории Российской Федерации

4.1.3. Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

С целью формирования единого информационного пространства органов повседневного управления РСЧС на заседании ПК ЧС (протокол от 23.06.2021 № 2) были одобрены единые стандарты обмена информацией информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) (далее – единые стандарты). Разработанные и одобренные единые стандарты были доведены до ФОИВ, учреждений и организаций, входящих в состав РСЧС, ОИВ субъектов Российской Федерации.

Также единые стандарты были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте МЧС России и опубликованы в ведомственном печатном издании – журнал «Гражданская защита» (выпуск № 9, сентябрь 2021 г.).

Приказом МЧС России от 18.03.2021 № 139 в постоянную (промышленную) эксплуатацию введена информационная система «Атлас опасностей и рисков», которая вошла в структуру АИУС РСЧС и является её отдельным сегментом.

Регламентом информационного взаимодействия между МЧС России и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» предусмотрен обмен информацией в автоматизированном режиме между АИУС РСЧС (ИС «Атлас опасностей и рисков») и Единой территориально-распределенной информационной системой дистанционного зондирования Земли.

Уточнен регламент организации информационного обмена между НЦУКС МЧС России и Ситуационным центром Федерального дорожного агентства. Уточнено положение о представлении информации о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального значения, дорожно-транспортных происшествиях, нештатных и чрезвычайных ситуациях на них. Уточнено соглашение о взаимодействии по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС между подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений с представителями региональных органов МЧС России.

26 декабря 2021 года утвержден Регламент информационного взаимодействия между МЧС России и ОАО «РЖД». В 2021 году подписан Регламент информационного взаимодействия между МЧС России и Минпромторгом России.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации (пункт 17.1 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 27.06.2021 № ММ-П4-17пр) высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации включены в региональные стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления мероприятия по созданию и развитию «Озера данных» регионального уровня РСЧС на базе центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России.

В целях координации работы по выполнению поручения МЧС России подготовлены и направлены в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации разъяснения по созданию и развитию «Озера данных» регионального уровня РСЧС.

В рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в регионах осуществляется подключение высокоскоростными линиями связи пожарно-спасательных подразделений и отдельных постов к сети Интернет.

Совместно с ФГБУ «Информационно-аналитический центр МЧС России» осуществляется цифровизация процессов сбора, обработки и анализа показателей оперативной обстановки на территории Российской Федерации в информационной системе «Атлас опасностей и рисков», сегменте АИУС РСЧС. В рамках выполнения данной задачи проводится разработка автоматизированных модулей по учету и обработке показателей оперативной обстановки.

В 2021 году внедрено в работу три автоматизированных модуля оперативных показателей: «Происшествия/ЧС», «Происшествия на водных объектах» и «Учет сил и средств МЧС России».

Реализована возможность вывода автоматически формирующихся отчетов, исходя из параметров, указанных пользователем.

На основе внесённых данных автоматически формируется визуализация оперативных сведений в различных графиках, гистограммах, картографических и других инфографических инструментах (дашборд) с использованием BI платформы Superset.

Благодаря проделанной работе удалось полностью отказаться от предоставления отчетных донесений в формате электронных документов (*docx*, *xlsx*) о происшествиях на водных объектах. Сведения подаются путем заполнения электронной автоматизированной формы и становятся доступны всем участникам информационного обмена сразу после их сохранения. Кроме того, оперативные данные о происшествиях в автоматическом режиме передаются в информационную систему, обеспечивающую ведение ведомственного учета погибших на воде сотрудниками ГИМС.

В 2022 году спланировано внедрение 7 новых модулей автоматизированного обмена оперативной информацией, а также совершенствование функционала уже внедрённых модулей (рис. 4.2).

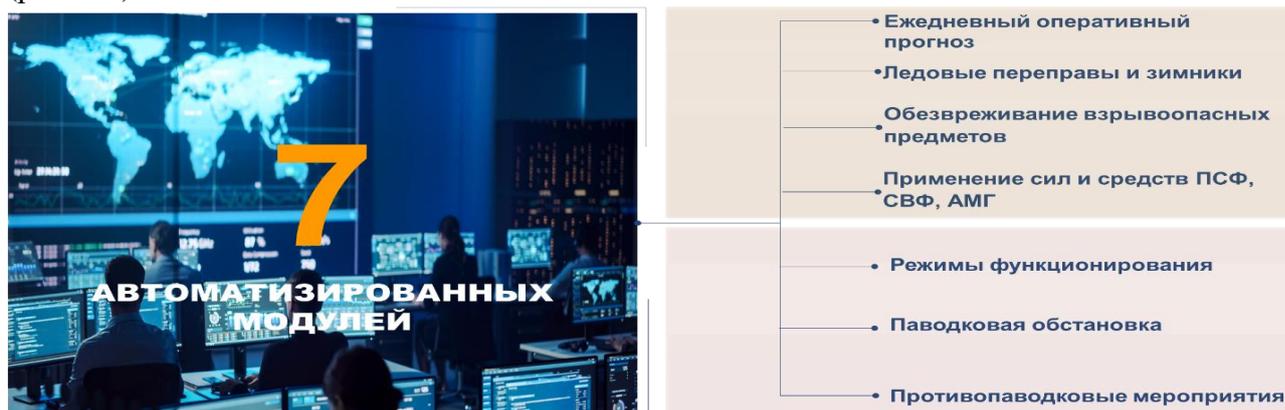


Рис. 4.2. Модули, спланированные для внедрения в 2022 году

Разработанные модули позволят автоматизировать процесс сбора и диагностики оперативной информации органов повседневного управления МЧС России. Благодаря модулям уменьшатся трудозатраты на сбор и обобщение данных. Будет исключено дублирование данных. Эффективность применения первичных данных увеличится, а использование вычислительных ресурсов станет более рациональным, тем самым увеличивая качество, достоверность и актуальность предоставляемой информации.

В рамках выполнения работ по разработке информационной системы «Атлас опасностей и рисков» разработано мобильное приложение «Термические точки». Данное приложение разработано для сокращения времени получения информации о термических точках и доведения данных до соответствующих должностных лиц. Информация о термических точках оперативно отображается в мобильном приложении, установленном на мобильном телефоне, и на интернет портале.

В соответствии с государственным контрактом от 12.10.2020 № 16-ГК на оказание услуг по эксплуатации Федеральной государственной информационной системы «Программно-технологический комплекс государственного контроля» (далее – ПТК «Госконтроль») в 2021 году осуществлялось развитие применения ПТК «Госконтроль» для автоматизации процессов планирования, проведения и анализа результатов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Росприроднадзора, в том числе для формирования актуальных справок-докладов по зарегистрированным чрезвычайным ситуациям и неблагоприятным метеорологическим условиям за конкретный отчетный период для определенной территориальной единицы (край, область).

Под руководством Минздрава России специалистами ФЦМК совместно с ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России разработана и введена в эксплуатацию новая информационная система (smk.minzdrav.gov.ru) с целью автоматизированного сбора, обработки и анализа статистических данных и отказа передачи данных в рамках ВСМК от бумажных отчетных и статистических форм. К системе подключены ТЦМК и РЦ СМП МК субъектов Российской Федерации.

В 2021 году обеспечена реализация новых программ и форм подготовки населения, включая должностных лиц и работников организаций, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС организована в соответствии с примерными программами, утвержденными МЧС России от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10.

Разрабатываются и утверждаются новые дополнительные профессиональные программы повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС. С целью обеспечения качественного и повсеместного внедрения новых форм подготовки населения в области защиты населения и территорий от ЧС разрабатываются бесплатные мобильные приложения. В учебный процесс учебно-методических центров внедряется практика использования комплексов электронного обучения, предназначенных для подготовки различных категорий граждан.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки на территории Российской Федерации, связанной с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2021 году в Институте развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России» с использованием методов дистанционного обучения прошло обучение 15 сотрудников центрального аппарата МВД России, входящих в состав органов управления функциональной подсистемы охраны общественного порядка РСЧС. В организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом», широкое распространение получило дистанционное обучение (рис. 4.3).

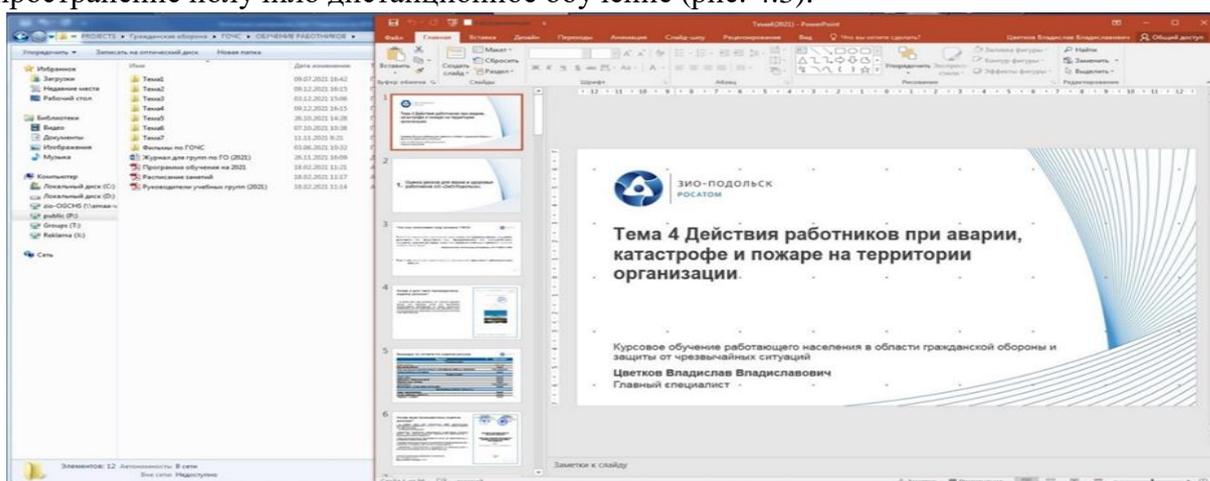


Рис. 4.3. Презентационный материал для самостоятельного (дистанционного) обучения

Курсовое обучение в области защиты от ЧС для работников, имеющих на рабочем месте компьютер, осуществляется с использованием сетевых локальных дисков путем размещения на них в общедоступных местах презентационных материалов.

Кроме того, организовано дистанционное обучение с использованием ведомственного приложения «РЕКОРД Mobile» (рис. 4.4).

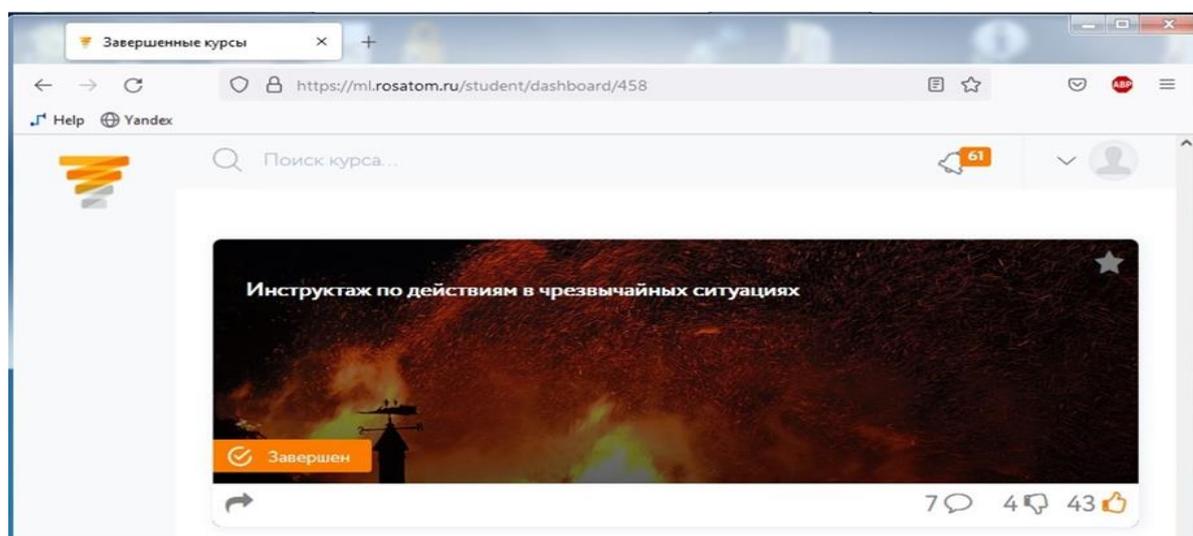


Рис. 4.4. Курс «Инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях» пройден

В субъектах Российской Федерации активно разрабатываются и внедряются новые проекты, направленные на подготовку населения в области защиты от ЧС:

в Нижегородской области в 2021 году проведена работа по реализации пилотного проекта «VR-ОБЖ», направленного на изменение подхода к теме безопасности, школьному предмету ОБЖ и формирование культуры безопасного поведения у населения;

в Ямало-Ненецком АО в целях обучения работающего, неработающего населения и учащихся функционирует электронный информационно-образовательный комплекс области безопасности жизнедеятельности (ЭИОК) – обучающий портал в информационно-коммуникационной сети «Интернет», предназначенный для массового обучения по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах взрослого населения, учащихся старших и средних классов, детей младшего школьного возраста, а также для специалистов по ГОЧС организаций;

в Тюменской области для дистанционного обучения используется специально разработанная программа «EDUCON», позволяющая слушателям проходить подготовку с помощью любого мобильного устройства (планшет, смартфон);

в Краснодарском крае разработано бесплатное мобильное приложение «Безопасность – это важно!» и другие.

Совершенствование порядка организации информирования и оповещения населения на региональном и муниципальном уровнях и внесение соответствующих изменений в Положение о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России, Минцифры России и Минкультуры России от 25.07.2006 № 422/90/376.

В рамках совершенствования порядка организации информирования и оповещения населения на региональном и муниципальном уровнях ОИВ субъектов Российской Федерации утверждаются региональные Положения о системах оповещения населения, соответствующие требованиям приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

В целях улучшения оповещения и сокращения сроков доведения сигналов до работников организаций и населения проводится интеграция систем оповещения с территориальными системами оповещения РСЧС, системы обновляются с использованием современных цифровых телефонных станций.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях» были заключены соглашения о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации по сети подвижной радиотелефонной связи с операторами: ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон», ООО «Новые мобильные коммуникации», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл». Утверждено единое имя отправителя «RSCHS» при передаче населению СМС-сообщений.

В организациях Минпромторга России действуют круглосуточные диспетчерские службы, которые осуществляют оповещение руководства и работников объектов и взаимодействуют с территориальными органами РСЧС, а также обеспечивают текущей информацией о происшедших ЧС заинтересованные органы управления.

Реконструируются и вводятся в эксплуатацию РАСЦО с элементами КСЭОН. РАСЦО представляет собой организационно-техническое объединение сил и аппаратуры оповещения:

П-166, КТСО-Р, КПАСО-Р «Марс-Арсенал», сетей проводного вещания, каналов цифрового телевидения: Мультиплекс РТРС-1 и Мультиплекс РТРС-2, передатчиков УКВ-ЧМ вещания.

В 2021 году организована работа по созданию принципиально новой региональной автоматизированной системы информирования и оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера (далее - РАСИОН) на базе комплекса технических средств оповещения и информирования, построенного на основе цифровых сетей связи с IP-технологией.

Продолжается развитие ОКСИОН.

4.1.4. Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС

ОИВ субъектов Российской Федерации совместно с территориальными подразделениями Ростехнадзора, МЧС России и прокуратурой ведут постоянную работу по сокращению числа бесхозных ГТС и минимизации возможных рисков возникновения аварийных ситуаций на них. В 2021 году на территории субъектов Российской Федерации насчитывалось 4472 бесхозных ГТС.

В целях обеспечения норм указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности, на которое собственник отказался», а также предупреждения возможных ЧС при эксплуатации бесхозных ГТС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в течение 2021 года осуществлен комплекс мер, направленных на сокращение количества ГТС и снижение числа бесхозных ГТС. Вопрос неоднократно рассматривался на заседаниях межведомственных комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации. Планирование данной работы осуществлялось на основании приказа Ростехнадзора от 4 декабря 2020 г. № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», регламентирующий содержание и сроки направления на согласование ОИВ субъектов Российской Федерации планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС. В целях ликвидации бесхозных гидротехнических сооружений проводились совещания по рассмотрению материалов обследования ГТС и принятию решений по исключению ГТС из перечня бесхозных по причине определения собственника и (или) отсутствия ГТС или водного объекта, утраты его функционального значения. Проведенная в 2021 году работа позволила сократить количество бесхозных ГТС.

На территории субъектов Российской Федерации ведется следующая работа по снижению количества бесхозных ГТС:

проводится исковая работа, в рамках которой администрациям муниципальных образований в судебном порядке предъявляются требования об оформлении права собственности на бесхозные ГТС с целью предотвращения ЧС;

для решения вопросов по дальнейшему обеспечению безопасности бесхозных ГТС посредством капитального ремонта, консервации или ликвидации ГТС органами местного самоуправления проводится работа по определению социально-хозяйственной надобности ГТС и водных объектов;

планируются финансовые средства на капитальный ремонт;

планируются финансовые средства на ликвидацию объектов.

Снижение количества бесхозных ГТС водных объектов произошло за счет признания в судебном порядке права муниципальной собственности, последующей регистрации права муниципальной собственности в органах Росреестра на ГТС, ранее числящихся бесхозными.

В соответствии с требованиями ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности ГТС», сведения о ГТС в обязательном порядке вносятся в Российский регистр ГТС (далее - Регистр). При внесении в Регистр сведений о ГТС ему присваивается один из четырех классов, в соответствии с критериями классификации ГТС, установленными Правительством Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607.

По оставшимся ГТС водных объектов проводится работа по их передаче в муниципальную собственность и по определению балансодержателей. В настоящее время ведется работа по оформлению технических паспортов для принятия данных сооружений на баланс. Часть бесхозных ГТС ликвидирована или находится в стадии ликвидации.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 21.12.2020 № 557 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2021 года» отделами водных ресурсов по субъектам Российской Федерации совместно с другими заинтересованными организациями проводились предпаводковые обследования ГТС прудов и водохранилищ, а также проверка соблюдения требований законодательства о водоохраных зонах, прибрежных защитных полосах водохранилищ. По результатам плановых проверок выявлен ряд нарушений обязательных требований и наложены административные наказания в виде штрафов.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за отчетный период 2021 года проводились следующие профилактические мероприятия:

направление предостережений по вопросам соблюдения обязательных требований;

направление информационных писем (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);

проведение совещаний по профилактике аварийных и несчастных случаев на объектах;

проведение консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора безопасности гидротехнических сооружений.

На паводкоопасный период 2021 года все бесхозные ГТС в целях обеспечения контроля за состоянием ГТС и принятия оперативных мер по обеспечению их безопасного нахождения закреплялись за ответственными организациями, органами местного самоуправления, на территориях которых они расположены.

В соответствии с вступлением в силу с 01.01.2021 постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 № 1892 «О декларировании безопасности ГТС» представители МЧС России принимали участие в составе комиссий в регулярном обследовании ГТС.

При проведении обследования ГТС прудов и водохранилищ отмечено, что большинство сооружений находятся в удовлетворительном состоянии. В целях снижения риска

возникновения опасных ситуаций на ряде ГТС, находящихся в аварийном состоянии, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации разработаны декларации безопасности и регулярно проводится мониторинг безопасности, а также проведены текущий или капитальный ремонты. Обязательным условием осуществления капитального ремонта является принятие органами местного самоуправления бесхозных ГТС в муниципальную собственность после выполнения таких работ.

4.1.5. Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб

В 2021 году аттестацию АСС, АСФ и спасателей проводили постоянно действующие аттестационные органы:

Межведомственная комиссия по аттестации АСС, АСФ и спасателей, созданная совместным приказом МЧС России, Минздрава России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Ростехнадзора и Госкорпорации «Росатом» от 07.06.2013 № 371/367/444/191/874/199/291/Пр-245/1/591-П (зарегистрирован Минюстом России 26.06.2013 № 29190);

аттестационные комиссии 7 ФОИВ (МЧС России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минобороны России, Росморречфлот, Росжелдор, Росавиация) и уполномоченной организации - Госкорпорации по атомной энергии «Росатом»;

аттестационные комиссии ОИВ 85 субъектов Российской Федерации.

В течение года аттестационными комиссиями всех уровней аттестовано 2 822 аварийно-спасательные службы (формирования) и около 115 тысяч спасателей.

Всего на 31.12.2021 в Российской Федерации осуществляют деятельность 7 426 аттестованных аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований общей численностью около 230 тысяч человек, в том числе:

профессиональных АСС (АСФ) – 1 945;

пожарно-спасательных частей ГПС – 4 165;

нештатных АСФ – 1 273;

общественных АСФ – 43.

Актуальная информация о местах дислокации, численности, оснащенности, зоне ответственности и сроках аттестации АСС (АСФ) размещена на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В течение года проведено 7 заседаний Межведомственной комиссии по аттестации АСС, АСФ и спасателей, решениями комиссии аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ 14 аварийно-спасательных служб (формирований), входящих в состав сил и средств РСЧС федерального уровня.

4.1.6. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

Совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования ЧС, в том числе организации информационного обмена прогнозными данными о ЧС

Разработаны и утверждены протоколом Правительственной комиссией от 19.11.2021 № 6 Методические рекомендации по организации подготовки и сопровождения паводкоопасного периода на территории субъекта Российской Федерации. Данный документ разработан для ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций с целью повышения эффективности при организации подготовки

и сопровождению паводкоопасного периода с использованием современных средств мониторинга и моделирования обстановки.

Кроме того, в 2021 году при прохождении на территории Российской Федерации комплексов опасных и неблагоприятных метеорологических явлений разработано более 2 300 соответствующих рекомендаций, которые установленным порядком доведены до заинтересованных органов управления территориальной подсистемы РСЧС.

Ведется разработка циклических прогнозов на осенне-зимний период, период весеннего половодья и пожароопасный период. Проводится анализ источников потенциальных опасностей природного, техногенного и биолого-социального характера, который отражается в среднесрочном прогнозе ЧС на месяц и краткосрочном прогнозе ЧС на предстоящую неделю.

Все виды прогнозов доводятся до ЕДДС муниципальных образований, органов управления территориальной и функциональных подсистем РСЧС.

В целях совершенствования методического обеспечения мониторинга и прогнозирования ЧС организовано повышение квалификации в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России по программе «Антикризисное управление» в объеме 72 часов для руководителей и специалистов подразделений мониторинга и прогнозирования ЧС ЦУКС территориальных органов МЧС России.

Развитие систем мониторинга и прогнозирования ЧС в целях обеспечения оперативного реагирования на быстро развивающиеся опасные природные явления и процессы, в том числе с учетом модернизации используемых систем мониторинга, внедрения современных технологий, программного обеспечения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС при координации ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

В рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух» на территории Калужской области в 2021 году введены в эксплуатацию 15 малогабаритных автоматических станций контроля загрязнения атмосферного воздуха, установленных в районах с наибольшей атмосферной нагрузкой.

В 2021 году Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю совместно со специалистами научно-производственной компании «Эмерсит» начата работа по совершенствованию автоматизированной системы мониторинга паводковой ситуации. Прорабатывается переход от трёхуровневой системы реагирования к пятиуровневой, что обеспечит больший запас времени реагирования подразделений на паводкоопасные ситуации. Кроме того, разрабатываются наглядные модели подтопления территорий при различных уровнях воды, которые закрепляются за автоматизированными гидрологическими комплексами.

На территории Свердловской области разработана карта паводковых рисков с целью планирования и осуществления комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС. В качестве пилотного проекта использована интерактивная карта инженерно-технического центра «Сканекс». В целях осуществления постоянного мониторинга в период прохождения весеннего половодья в местах ежегодного подтопления продолжают работы по установке 34 видеокамер.

Создание и развитие комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения с использованием механизмов государственно-частного партнерства

Мероприятия по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории субъектов Российской Федерации реализуются в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 27.05.2014 № Пр-1175, Концепцией построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р (далее – Концепция).

В 2021 году МЧС России во взаимодействии с заинтересованными ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации проводилась работа по совершенствованию

нормативной правовой базы, методического и нормативно-технического обеспечения вопросов построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В 2021 году состоялось 1 заседание Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – Межведомственная комиссия), которой в целом одобрены предложенные подходы по нормативному правовому обустройству.

В соответствии с поручениями Межведомственной комиссии МЧС России в 2020-2022 гг. организовано проведение НИОКР «Разработка единых стандартов, функциональных, технических требований и прогнозно-аналитических решений аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с требуемым нормативно-правовым и методическим обеспечением», основной целью которой является обеспечение решения вопросов межведомственного и межуровневого взаимодействия, сквозной передачи и обработки информации в едином информационном пространстве, которые позволят осуществлять построение и развитие АПК «Безопасный город» на региональном и муниципальном уровне на основе единых технических решений и стандартов.

В ходе НИОКР достигнуты результаты:

- создана онтологическая модель данных АПК «Безопасный город», включая полный спектр справочников и классификаторов по всем функциональным блокам и сегментам в соответствии с Концепцией;

- разработаны прогнозные модели по основным видам угроз, описанным в Концепции;

- на основе прогнозных и аналитических моделей разработаны сценарии реагирования ЕДДС на кризисные ситуации и происшествия при координации работы служб и ведомств и их взаимодействия;

- создан Испытательный стенд для апробации и отладки программно-технических решений при проектировании и внедрении систем АПК «Безопасный город» (далее – Испытательный стенд) (рис. 4.5 и 4.6).

Основные задачи Испытательного стенда:

- управление онтологической моделью данных АПК «Безопасный город», ведение справочников и классификаторов АПК «Безопасный город»;

- апробация прогнозных и аналитических моделей, выполненных в компьютерной среде, применительно к данным пилотных регионов;

- формирование и сопровождение функций цифровой библиотеки прогнозных и аналитических моделей;

- апробация сценариев реагирования, выполненных в компьютерной среде, применительно к разработанным в рамках НИОКР прогнозным и аналитическим моделям, выполненным применительно к данным пилотных регионов;

- формирование и сопровождение цифровой библиотеки сценариев реагирования ЕДДС на кризисные ситуации и происшествия;

- разработка и тестирование адаптеров (конвертеров) для существующих и перспективных информационных систем разных уровней на основе единого стека открытых протоколов;

- отработка межсистемного взаимодействия с эмуляцией подключения к внешним информационным системам;

- проведение коммуникативных мероприятий с заинтересованными органами исполнительной власти.

В настоящий момент в рамках межведомственного взаимодействия Испытательный стенд позволяет:

- стандартизировать и проводить апробацию протоколов информационного и технического взаимодействия с автоматизированными системами различного уровня;

- отрабатывать процессы обмена данными с заинтересованными органами государственной власти;

апробировать новые цифровые сервисы по прогнозированию и взаимодействию служб в ответ на угрозы;

оказывать методическую поддержку и проводить подготовку специалистов в области обеспечения общественной безопасности правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности к работе с АПК «Безопасный город».

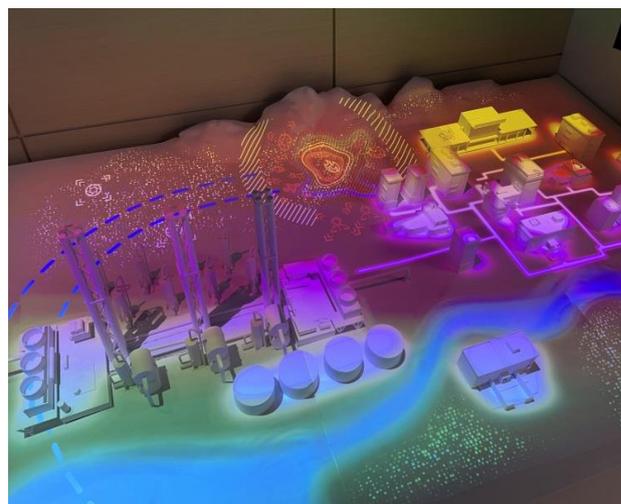


Рис. 4.5. Сенсорный комплекс Испытательного стенда «Безопасный город»



Рис. 4.6. Комплекс операторов Испытательного стенда «Безопасный город»

Внедрение результатов НИОКР «Безопасный город» будет осуществлено на безвозмездной основе путем передачи субъектам Российской Федерации названных результатов через единый Интернет-портал «Безопасный город».

4.1.7. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

В рамках реализации мероприятий по обеспечению качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров в 2021 году продолжалась разработка и внедрение эффективных технологий тушения пожаров. Для этих целей был утвержден ряд национальных стандартов Российской Федерации (далее – ГОСТ Р), направленных на внедрение современных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в производство и применение на объектах различного назначения:

ГОСТ Р 59693-2021 «Покрывала для изоляции очага возгорания. Общие технические требования. Методы испытаний»;



Рис. 4.7. Применение покрывала для изоляции очага возгораний

ГОСТ Р 59580-2021 «Орошение водяное технологического оборудования и конструкций. Требования пожарной безопасности» (рис.4.8);



Рис. 4.8. Работа системы водяного орошения на объекте защиты

ГОСТ Р 53316-2021 «Электропроводки. Сохранение работоспособности в условиях стандартного температурного режима пожара. Методы испытаний».

В общей сложности в 2021 году утверждены и введены в действие 14 новых ГОСТ Р, устанавливающих требования пожарной безопасности к продукции различного назначения, а также к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту и методам испытания на работоспособность средств и систем противопожарной защиты зданий и сооружений. Продолжена разработка еще 9 таких стандартов, устанавливающих требования к пожарно-техническому вооружению и другой продукции, направленной на обеспечение пожарной безопасности.

4.1.8. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

По итогам 2021 года на территории Российской Федерации зарегистрировано более 30,3 тысяч добровольческих организаций, имеющих уставные задачи в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в состав которых входят 579348 добровольцев, среди которых 19622 аттестованы на право ведения АСР, в том числе:

в области защиты населения и территорий от ЧС – 401 общественное объединение численностью личного состава около 120 тыс. человек, среди которых более 5 тыс. человек аттестованы на проведение спасательных работ;

в области безопасности людей на водных объектах – 45 общественных объединений численностью личного состава около 8 тыс. человек, среди которых более 1 тыс. человек аттестованы на проведение спасательных работ;

в области обеспечения пожарной безопасности 29 854 общественных объединения численностью личного состава более 450 тыс. человек, все добровольцы прошли обучение по программам подготовки добровольных пожарных, на право ведения аварийно-спасательных работ аттестовано более 12 тыс. добровольцев.

Добровольческие организации, осуществляющие деятельность в области защиты населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в течение 2021 года участвовали:

24 178 раз в ликвидации ЧС (АППГ – 21 213, +14 %);

14 980 раз в ликвидации последствий ЧС (АППГ – 12 214, +22 %);

29 129 раз в тушении техногенных пожаров (АППГ – 24 312, +19 %), из них 3 423 потушили самостоятельно (АППГ – 6 152, -44 %);

675 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 1115, -39 %), из них 85 потушили самостоятельно (АППГ – 66, + 28 %);

12 921 раз в тушении ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 10 268, +25%), из них 2 920 потушили самостоятельно (АППГ – 986, рост в 2 раза);

при участии в ликвидации ЧС и тушении пожаров добровольцами спасено 352 человека (АППГ – 418, -15 %).

Кроме этого в 2021 году добровольческими организациями в целях оказания адресной помощи и поддержки населению, пострадавшему в результате ЧС и пожаров, проведено 15 998 мероприятий, помощь и поддержка оказана более 440 тыс. человек.

Также добровольцы в течение 2021 года участвовали в проведении 34 493 (АППГ – 14 849, рост в 2 раза) поисково-спасательных операций, в том числе 8 536 раз в поиске потерявшихся в природной среде.

В 2021 году МЧС России продолжена системная работа по развитию добровольческого движения в Российской Федерации, в том числе в рамках Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 27.12.2018 № 2950-р, и приказа МЧС России от 25.12.2020 № 995 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2021 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

Практически во всех субъектах Российской Федерации созданы и действуют региональные отделения общероссийских общественных организаций «Российский союз спасателей», «Всероссийский студенческий корпус спасателей», поискового отряда «Лиза Алерт», молодежные отделения Общероссийского народного фронта (ОНФ «Молодежка»), казачьи (хуторские) общества. На право ведения АСР аттестовано около 7 000 спасателей-добровольцев.

В течение года добровольческие организации привлекались к аварийно-спасательным работам и мероприятиям по предупреждению и ликвидации ЧС более 34 тыс. раз.

Наиболее масштабными из них стали: оказание помощи населению в районах, пострадавших от экстремальных погодных условий (Республики Крым и Саха (Якутия), Краснодарский и Забайкальский края, Иркутская, Челябинская области и др.); работы, связанные со сложной эпидемиологической обстановкой (дезинфекция помещений социальных объектов, работа в колл-центрах, доставка питьевой воды и медикаментов, распространение средств индивидуальной защиты, сдача донорской крови); поиск пропавших людей в природной среде; профилактическая работа с населением по правилам безопасного поведения в повседневной жизни, местах туризма, отдыха и купания.

Территориальными органами МЧС России проведено 1938 учебно-тренировочных мероприятий по подготовке волонтеров-спасателей к действиям в чрезвычайных ситуациях.

С целью информационной поддержки привлечения граждан Российской Федерации к мероприятиям по обеспечению безопасности МЧС России ежегодно обеспечивает доступ к информации о своей деятельности путем ее обнародования (опубликования) в СМИ, размещения указанной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в том числе на официальном сайте (Интернет-портале) МЧС России, территориальных органов МЧС России и учреждений, находящихся в ведении МЧС России (далее – Интернет-портал), на официальных страницах МЧС России в социальных сетях (далее – страницы МЧС России в сети «Интернет»), а также путем изготовления печатной продукции, производства и размещения в СМИ и сети «Интернет» аудиовизуальных произведений и социальной рекламы.

В 2021 году в СМИ обнародовано (опубликовано) более 2 млн сообщений о деятельности МЧС России из которых в федеральных СМИ – 32 % от общего числа сообщений.

МЧС России уделено особое внимание освещению в СМИ оперативного реагирования подразделений МЧС России на ЧС, пожары и происшествия (далее – оперативное реагирование), усовершенствованы подходы информационных подразделений системы МЧС России по подготовке фото и видеоматериалов для СМИ. В отчетном периоде результатом принятых мер является увеличение количества сюжетов в эфире телевизионных каналов, более 75 % сообщений о деятельности МЧС России в СМИ от общего количества посвящено оперативному реагированию.

Также в порядке, установленном статьями 39-40 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», МЧС России были получены и даны ответы на запросы информации СМИ более 600 раз на федеральном уровне, более 50 тысяч раз на региональном.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации и ограничениями по проведению мероприятий в очной форме МЧС России были успешно использованы онлайн-форматы взаимодействия со СМИ, в 2021 году на федеральном уровне проведено 11 пресс-конференций в онлайн-формате, на региональном – более 17 тысяч.

Кроме того, информационными подразделениями системы МЧС России регулярно осуществлялись онлайн-трансляции мероприятий, записи аудио- и видеокomentarиев для их последующего использования СМИ при подготовке сюжетов на телеканалах.

Ко Дню спасателя Российской Федерации с 2021 года в эфире Первого канала повторно транслировался торжественный концерт 2020 года и состоялась премьера видеоклипа «Ангелы доброй надежды». Инициатором создания данного видеоклипа является Министр Е.Н. Зиничев. К съемкам видеоклипа было привлечено более 100 сотрудников МЧС России, в том числе, пожарные и спасатели Главных управлений МЧС России по г. Москве, Московской области, специалисты ЦСООР «Лидер» и Ногинский СЦ, курсанты ФГБОУ ВО «Академия ГПС МЧС России».

В 2021 году на Интернет-портале регулярно обновлялся раздел «Безопасность граждан» с рекомендациями и правилами поведения в различных ситуациях, запущены тематические рубрики «История МЧС», «Праздники МЧС», а также вышла обновленная версия сайта детской безопасности «Спас-экстрим».

В разделе «Новости» Интернет-портала за отчетный период обнародовано (опубликовано) более 1,1 тыс. материалов, направленных на привлечения граждан РФ к мероприятиям по обеспечению безопасности.

Кроме того, для граждан и сотрудников МЧС России на Интернет-портале обнародовались (публиковались) видеозаписи концертов к всероссийским и профессиональным праздникам, действовали виртуальные музеи и пожарно-технические выставки в онлайн-формате. Посещаемость Интернет-портала за отчетный период составила 31,5 млн человек.

В 2021 году в социальных сетях и блогосфере отмечено более 5,7 млн сообщений по темам, связанным с деятельностью МЧС России.

По итогам отчетного периода в сети «Интернет» действуют 11 страниц МЧС России в сети «Интернет», в том числе созданы страницы МЧС России в сети «Интернет» на сервисах «TikTok» и «Likee», с общим числом подписчиков более 1,6 млн человек и посещаемостью более 2,3 млн человек. На указанных страницах МЧС России в сети «Интернет» создано 8 тематических рубрик, проведено 4 флешмоба, 3 акции, 10 тематических конкурсов, а также обработано более 13 тысяч вопросов от интернет-пользователей.

В 2021 году на страницах МЧС России в сети «Интернет» проведено 40 прямых эфиров онлайн-уроков по тематике безопасности жизнедеятельности, суммарная аудитория которых составила более 500 тысяч просмотров, а также регулярно транслировались прямые эфиры и подкасты.

В отчетный период МЧС России проведена работа с лидерами мнений в сети «Интернет». Организовано 10 блог-туров, в которых приняли участие 25 блогеров с общим аудиторным охватом более 5 млн человек.

В 2021 году выпущено 60 выпусков программы «МЧС – 101», суммарный аудиторный охват которых – более 1,5 млн просмотров.

В отчетном периоде на базе подведомственного МЧС России ФГБУ «МЧС Медиа» издано и распространено 86 номеров СМИ, учредителем которых является МЧС России (газета «Спасатель», журналы «ОБЖ», «Гражданская защита», «Пожарное дело»). Также создано 6 фотовыставок, 5 фотоальбомов, 8 буклетов, 4 книги, 3 брошюры, 106 инфографик, 25 единиц прочей полиграфической продукции, 345 видеороликов и 90 видеоинструкций по тематике безопасности жизнедеятельности и противопожарной пропаганды, 14 видеороликов социальной рекламы, 2 музыкальных видеоклипа по пожарной тематике, 4 фильма к юбилейным датам подразделений системы МЧС России.

Изготовленные МЧС России видеоролики социальной рекламы транслируются в СМИ. В 2021 году в эфир региональных телеканалов интегрировано более 600 видеороликов, которые были транслированы более 300 тысяч раз, в эфире федеральных телеканалов «Россия-1» (ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»), «Звезда» (ОАО «Телерадиокомпания вооруженных сил Российской Федерации «Звезда»), «МИР» (ЗАО «Межгосударственная телерадиокомпания «МИР»), «ОТР» (АНО «Общественное телевидение России»), «ТВ Центр» (АО «ТВ Центр») интегрировано 9 видеороликов, количество трансляций – более 3 тыс. раз.

В течение 15 лет Общественный совет при МЧС России обеспечивает учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также осуществляет общественный контроль за деятельностью ведомства.

Активная позиция и плодотворная работа членов Общественного совета при МЧС России повышают доверие между властью и обществом.

В 2021 году работа Общественного совета при МЧС России была организована с учетом требований о принятии неотложных мер по предупреждению распространения COVID-19.

Проведено 8 заседаний, в ходе которых было рассмотрено 23 вопроса, в том числе одобрены:

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

План МЧС России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2021 год;

Публичная декларация целей и задач МЧС России на 2021 год;

проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2022 год;

проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от ЧС при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС на 2022 год;

проект программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля в области пожарной безопасности на 2022 год;

проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за безопасностью людей на водных объектах на 2022 год.

В 2021 году члены Общественного совета при МЧС России активно принимали участие:

в проведении общественной экспертизы поправок в постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» в части изменения периодичности проверок в зависимости от присвоенной объекту категории риска;

в общественных слушаниях проекта федерального закона «О Российском красном кресте» на площадке Общественной палаты Российской Федерации;

в общественных слушаниях на тему: «Проблемы функционирования частных и государственных пансионатов для престарелых и инвалидов. Вопросы лицензирования»;

в заседании «круглого стола» на тему: «Добровольчество в чрезвычайных ситуациях: предполагаемые проблемы, пути их решения» в рамках заседания рабочей группы по развитию добровольчества и волонтерства в сфере ЧС, защиты населения и территорий от ЧС и гуманитарной помощи Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию;

в заседании «круглого стола» на тему: «Использование сотовой связи в целях повышения эффективности поисково-спасательных работ в условиях природной среды».

Продолжают свою деятельность общественные советы при главных управлениях МЧС России субъектов Российской Федерации во взаимодействии с общественными палатами субъектов Российской Федерации и территориальными органами МЧС России.

4.1.9. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В целях урегулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закрепляющие основы осуществления надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», определяющее порядок организации и осуществления федерального государственного надзора.

В указанное постановление внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2109 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части установления ключевого показателя, необходимого для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанному виду надзора.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения утвержден приказ МЧС России от 16.09.2021 № 613 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано Минюстом России 21.10.2021 № 65529).

Приказом МЧС России от 17.11.2021 № 800 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано Минюстом России 29.12.2021 № 66673) установлен индикатор риска, выявление которого является основанием для принятия решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия на соответствующем объекте надзора.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС, утвержден приказ МЧС России от 04.02.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого МЧС России и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано Минюстом России 25.02.2022 № 67502).

4.1.10. Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В мае 2021 года в Российской Федерации состоялись полномасштабные учения Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера. Учения состояли из двух этапов. В ходе первого этапа, в котором приняли участие государства-участники СНГ,

были отработаны вопросы обмена оперативной информацией и взаимодействия по линии дежурных смен ЦУКС чрезвычайных ведомств. Второй этап учений прошел на полигоне Ногинского спасательного центра МЧС России и был посвящен вопросам проведения поисково-спасательных работ при реагировании на разрушительное землетрясение. В учениях приняли участие 85 спасателей из Белоруссии, Казахстана, России и Узбекистана и задействовано 16 единиц специализированной техники (рис. 4.9).



Рис. 4.9. Учения Корпуса сил СНГ

Исходя из повышенного внимания иностранных коллег к российскому опыту обеспечения безопасности Чемпионата мира по футболу 2018 года, впервые в рамках Салона были проведены учения на стадионе «Спартак», на которых были отработаны вопросы ликвидации возгорания на объекте с массовым пребыванием людей и эвакуации граждан, в том числе с ограниченными возможностями (рис.4.10).



Рис. 4.10. Учения на стадионе «Спартак»

В ноябре 2021 года были проведены учения по ликвидации аварии в московском метрополитене при участии наблюдателей из Казахстана и Белоруссии (рис. 4.11).



Рис. 4.11. Учения по ликвидации аварии в московском метрополитене

Наряду с крупными учениями в 2021 году был проведен ряд учений с приграничными государствами, в ходе которых были отработаны действия по ликвидации трансграничных ЧС.

Развитие международной договорно-правовой базы

В рамках развития международной договорно-правовой базы знаковым событием стало подписание Меморандума о взаимопонимании между Россией и АСЕАН о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС, определяющего основные направления дальнейшей кооперации (рис 4. 12).



Рис. 4.12. Подписание Меморандума о взаимопонимании между Россией и АСЕАН о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС

В целях укрепления российско-гватемальского сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС в Москве 24 июня 2021 года подписано Совместное заявление МЧС России и Национального Координатора по вопросам уменьшения опасности природных и техногенных бедствий Республики Гватемала.

Проведение международных мероприятий в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества с чрезвычайными ведомствами иностранных государств и профильными международными организациями

В течение 2021 года организовано 17 встреч руководства МЧС России с руководителями чрезвычайных ведомств иностранных государств и профильных международных организаций. Итоги встреч направлены на активизацию сотрудничества с такими странами как Абхазия, Армения, Белоруссия, Вьетнам, Греция, Киргизия, Куба, Монголия, Никарагуа, Сербия, Турция, Франция, Южная Осетия (рис. 4.13).



Рис. 4.13. Рабочие встречи с руководителями чрезвычайных ведомств Белоруссии и Греции

Хорошей площадкой для проведения таких встреч стал Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность - 2021», в работе которого приняло участие более 300 иностранных представителей из 63 стран и 11 международных организаций.

Особое внимание в 2021 году было уделено сотрудничеству в рамках Содружества Независимых Государств.

Состоялись заседания Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Совместной коллегии МЧС Белоруссии,

МЧС Казахстана и МЧС России и Объединенного научно-технического совета спасательных ведомств стран Евразийского экономического союза, которые позволили «сверить часы» по основным направлениям деятельности, а также принять решения, направленные на выработку общих подходов к решению профильных вопросов.

В октябре 2021 года в г. Элисте состоялось XVIII заседание Совместной российско-монгольской комиссии по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

Также состоялся ряд мероприятий с представителями МЧС Китая по ознакомлению с российским опытом чрезвычайного реагирования и проведения поисково-спасательных операций за рубежом и по вопросам развития поисково-спасательных отрядов (рис 4.14).



Рис. 4.14. Аттестация поисково-спасательного отряда ГУ МЧС России по Хабаровскому краю по методологии ИНСАРАГ

В 2021 году активно развивалось взаимодействие с международными организациями.

Знаковым событием стала аттестация поисково-спасательного отряда ГУ МЧС России по Хабаровскому краю по методологии ИНСАРАГ. Дальневосточные спасатели стали 57-м отрядом в мире и третьим в России, подтвердившим соответствие высоким международным стандартам. На сегодняшний день Россия является мировым лидером по количеству международных государственных ПСО.

Кроме того, российские специалисты из отряда Центроспас и Сибирского РПСО приняли участие в аттестации спасательных подразделений Швейцарии и Франции, а также в региональных учениях и учебных курсах ИНСАРАГ, проводимых в дистанционном формате.

По линии ЮНДАК специалисты отряда Центроспас и ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, по просьбе ООН, были включены в состав группы международных экспертов, обеспечивающих координацию международной помощи Республике Гаити в ликвидации последствий разрушительного землетрясения.

В 2021 году была возобновлена деятельность представителя МЧС России в Постпредстве Российской Федерации при Европейском союзе, что стало результатом подписания Соглашения между МИД России и МЧС России о взаимодействии в вопросах, связанных с деятельностью представителей МЧС России в постоянных представительствах Российской Федерации за рубежом, определяющее организацию работы представителей МЧС России в Постоянном Представительстве Российской Федерации при Европейском Союзе и Европейском сообществе по атомной энергии, Постоянном Представительстве Российской Федерации при отделении ООН и других международных организациях в Женеве и в Международной организации гражданской обороны.

В рамках реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. проведена работа по реализации данной программы на национальном уровне – в систему мониторинга представлены данные по показателям реализации в Российской Федерации, ведется работа по привлечению российских городов и муниципальных образований к участию в Глобальной кампании по повышению устойчивости городов к бедствиям «Мой город – без опасностей 2030». Основная цель – использование лучших отечественных и зарубежных практик в области снижения риска бедствий для оценки

готовности российских городов и муниципальных образований к чрезвычайным ситуациям, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции. К настоящему моменту 10 российских городов и иных муниципальных образований являются участниками данной Глобальной кампании (в 2021 г. присоединились г. Рыбинск Ярославской обл. и Купинский муниципальный район Новосибирской области).

В ноябре 2021 года представители МЧС России в составе российской делегации приняли участие в Европейском форуме по уменьшению опасности бедствий, организованном Управлением ООН по снижению риска бедствий, и в 14-м заседании министров по Европейскому и средиземноморскому соглашению о крупных опасностях (EUR-OPA), на котором были приняты Декларация министров и рекомендации ЧОС СЕ, составленные с учетом мнения российской стороны. В рамках 77-ой встречи Комитета постоянных корреспондентов и директоров специализированных центров ЧОС СЕ российский представитель единогласным решением был включен в состав подкомитета по рецензированию проектов специализированных центров.

В 2021 году активно проводилась работа на площадке КТИФ. Представители МЧС России участвовали в заседании Генеральной Ассамблеи организации, а также в мероприятиях Исполнительного комитета.

Активно велась работа на площадках Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), Совета государств Балтийского моря (СГБМ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В рамках этих форматов проведен ряд практических мероприятий – семинаров, тренировок, конференций, в том числе по подготовке учений «Баренц-Рескью».

Участие МЧС России в международных гуманитарных, спасательных и эвакуационных мероприятиях

В 2021 году проведено 23 гуманитарные операции на двусторонней основе.

Организовано 12 операций по доставке грузов гуманитарной помощи в Афганистан, Вьетнам, Индию, Киргизию, Кубу, Лаос, Таджикистан, Туркменистан, Шри-Ланку и ЮАР (рис. 4.15).



Рис. 4.15. Доставка гуманитарной помощи во Вьетнам

В отчетном периоде осуществлено 5 операций по эвакуации российских граждан, в результате которых в Россию доставлены 217 человек. Санитарная эвакуация осуществлялась из Филиппин и дважды из Афганистана, а также в два этапа осуществлено три эвакуационных рейса с территории Палестины (рис. 4.16).



Рис. 4.16. Эвакуация российских граждан из Палестины

В 2021 году завершена работа группировки МЧС России в Нагорном Карабахе, направленная в ноябре 2020 года для оказания помощи населению.

Одним из приоритетов прошедшего года было оказание помощи юго-восточным областям Украины (ныне – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика). За отчетный период организовано четыре операции, в рамках которых доставлено более 720 т гуманитарного груза Минздрава России и Роспотребнадзора, а также оказывалась помощь общественным и коммерческим организациям в решении таможенных вопросов при доставке ими грузов в указанные регионы (4.17).



Рис. 4.17. Доставка гуманитарной помощи юго-восточным областям Украины

В 2021 году была организована работа сводной группировки МЧС России и Минобороны России на территории Турецкой Республики для оказания содействия в тушении природных пожаров, состоявшая из 3 самолетов Бе-200ЧС, 5 самолетов Ил-76 и 3 вертолетов Ми-8. Также в прошлом году активно использовался механизм оказания помощи на многосторонней основе. За счет взносов России в фонд Всемирной продовольственной программы ООН помощь получили 14 стран (Афганистан, Бурунди, Джибути, Зимбабве, Йемен, Кения, Киргизия, Куба, Лаос, Никарагуа, Палестина, Сирия, Сьерра-Леоне, Таджикистан). Общий объем оказанной помощи составил более 36 тыс. т. (рис 4.18).



Рис. 4.18. Оказание помощи от ВПП ООН Таджикистану и Кении

В рамках проекта с Всемирной организацией здравоохранения ООН в области чрезвычайной медицинской готовности и реагирования осуществлено 8 операций (Афганистан, Беларусь, Гаити, Куба, Мозамбик, Палестина, Сент-Винсент и Гренадины, Узбекистан) по доставке медицинских модулей терапевтического, хирургического и противохолерного профилей, позволяющих обеспечить лечение 700 тысяч пациентов от общих и хронических заболеваний, 1900 больных холерой, 1000 пациентов с травмами различного характера и провести 1400 хирургических операций (рис. 4.19).



Рис. 4.19. Оказание помощи от ВОЗ Афганистану

Совместно с МОГО осуществлена поставка в Монголию 16 автомобилей УАЗ, оборудованных лесопожарным снаряжением.

4.2. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года

4.2.1. Совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности

Принятие федеральных законов:

в 2021 году продолжилось выполнение мероприятий утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

В рамках данных мероприятий были приняты федеральные законы:

от 9.03.2021 № 36-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который устанавливает ответственность в виде приостановления деятельности за повторное нарушение требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесший изменения в федеральные законы от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленные на устранение пробелов в правовом регулировании деятельности должностных лиц органов государственного пожарного надзора ФПС при рассмотрении сообщений о пожарах;

внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», направленные на повышение культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Кроме того, в 2021 году осуществлялось сопровождение законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», направленного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект прошел рассмотрение депутатами Государственной Думы Российской Федерации и принят в первом чтении.

Совершенствование нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации:

в свете вышеприведенных изменений нормативной правовой базы субъектами Российской Федерации уточнялась существующая система нормативных правовых актов в сторону приведения их в соответствие с федеральными. Основной упор был сделан на:

внесение изменений в законы субъектов Российской Федерации в связи с изменениями в федеральных законах;

нормативное сопровождение прохождения пожароопасного сезона;

установлении перечней населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;

установлении перечней территорий организаций детей и их оздоровления, территорий садоводства и огородничества, расположенных на территориях, подверженных угрозе лесных пожаров;

введении на территории субъектов Российской Федерации особого противопожарного режима;

отнесение объектов защиты, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации с учетом изменившихся критериев категорирования по пожарной безопасности.

Совершенствование нормативной правовой базы организаций ФОИВ:

аналогичная работа проводилась и ФОИВ для подведомственных организаций. Особенно стоит отметить следующее.

В организациях Госкорпорации «Росатом» и подведомственных объектах производственного и социального назначения переработана и актуализирована нормативная документация по вопросам пожарной безопасности, подготовки должностных лиц органов повседневного управления.

Во исполнение пункта 5 раздела 1 Плана мероприятий на 2018 – 2024 гг., (I этап) по реализации Основ государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 года Госкорпорацией «Росатом», совместно с МЧС России и Ростехнадзором проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области обеспечения пожарной безопасности объектов использования атомной энергии.

В соответствии с Распоряжением от 14.03.2019 № 1-1.4/167-Р в Госкорпорации «Росатом» создана отраслевая рабочая группа по рассмотрению и согласованию проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Атомные станции. Требования пожарной безопасности».

По результатам рассмотрения разработанного МЧС России проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Атомные станции. Требования пожарной безопасности» письмом от 14.12.2021 № 1-8/61933 указанный документ Госкорпорацией «Росатом» согласован.

Также в отчетном периоде рассмотрены и подготовлены замечания и предложения по корректировке на 8 проектов НПА в области пожарной безопасности, разрабатываемых МЧС России в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

В отчетный период продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам функционирования СЧСК, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности на объектах АО «Концерн Росэнергоатом».

Разработаны и утверждены:

МР 1.1.4.04.1632-2019. Тушение пожаров на маслонаполненном оборудовании атомных станций. Методические рекомендации;

МР 1.1.4.04.1639-2019. Эксплуатация и обслуживание огнезащитных покрытий несущих металлоконструкций и кабелей на действующих атомных станциях в гарантийный послегарантийный период. Методические рекомендации;

МУ 1.1.4.01.1646-2019. Огнетушители и пожарные краны. Выбор типа и комплектации. Техническое обслуживание. Методические указания;

МУ 1.1.4.01.1713-2020. Планы тушения пожаров на объектах атомных станций, Структура и порядок разработки. Методические указания;

РГ 1.1.3.21.1742-2020. Взаимодействие АО «Концерн Росэнергоатом» с МЧС России в области обеспечения пожарной безопасности и противопожарной защиты атомных станций. Регламент;

МУ 1.1.4.01.1775-2020. Расчет численности личного состава пожарных подразделений, осуществляющих профилактику пожаров и пожарно-оперативное обслуживание объектов атомных станций. Методические указания;

МУ 1.1.4.01.1761-2020. Системы противопожарной защиты энергоблоков атомных станций. Оценка технического состояния, остаточного ресурса и продления срока эксплуатации. Методические указания;

МУ 1.1.4.01.1764-2020. Проведение анализа и оценки систем противопожарной защиты энергоблоков атомных станций, выводимых из эксплуатации. Методические указания;

НР 1.1.3.15.1812-2021. Материально-техническое обеспечение пожарных подразделений, осуществляющих пожарную охрану атомных станций. Нормы;

РГ 1.1.3.21.1826-2021 Обеспечение пожарных частей по охране атомных станций материально-техническими средствами. Регламент.

4.2.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров

В целях обеспечения качества повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров на официальных сайтах главных управлений МЧС России размещена информация о возможности предоставления государственных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), на информационных стендах ГУ размещена информация о возможности получить государственные услуги через ЕПГУ, при поступлении телефонных звонков, гражданам оказывается консультативная помощь по направлению документов через ЕПГУ.

С вступлением в силу 16 июля 2021 г. приказа МЧС России от 14.01.2021 № 15 территориальные органы МЧС России начали оказывать государственную услугу по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных в новом формате.

В течение года на оказание государственной услуги поступило 1 482 заявления, из которых 525 заявлений в электронном виде, в том числе:

от заявителей физических лиц – 1 105 заявлений, в электронном виде – 325;

от заявителей юридических лиц – 377, в электронном виде – 200.

По итогам рассмотрения заявлений регистрирующими органами:

оказана государственная услуга 1 445 раз, в том числе 1 075 заявителям физическим лицам и 370 раз – юридическим лицам;

принято решение об отказе в предоставлении услуги 37 раз, в том числе 30 раз в отношении заявителей физических лиц и 7 раз – юридических лиц.

В результате проведенной работы в 2021 году отмечен рост поступивших заявлений в электронном виде по отношению к 2020 году на 32 %.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг в области пожарной безопасности в Главных управлениях организованы и проведены служебные совещания с сотрудниками территориальных подразделений надзорной деятельности.

Организовано взаимодействие с Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России и Информационно-аналитическим центром МЧС России в части внесения и корректировки сведений при предоставлении государственных услуг.

Также проведен ряд рабочих совещаний с представителями уполномоченного по защите прав предпринимателей и комитетами по пожарной безопасности по разработке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по пожарной безопасности.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и в соответствии с распоряжением МЧС России от 10.04.2020 № 247 «Об утверждении плана укомплектования подразделений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России

по субъектам Российской Федерации автоматизированными рабочими местами и плана организации каналов связи до 2021 года», в феврале 2021 года надзорные органы Главного управления МЧС России по г. Москве оснащены 705 персональными ЭВМ и 248 многофункциональными устройствами, в том числе для оказания государственных услуг в области пожарной безопасности.

В 2021 году произошло 386 ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера. Причинами возникновения природных ЧС в большей степени являются происходящие изменения климатических условий. В результате аномально высоких температур, сухих гроз и отсутствия осадков в 17 субъектах Российской Федерации произошло 24 ЧС, связанные с природными пожарами.

В России площадь пожаров в 2021 году превысила рекордные показатели с начала XXI века и составила более 18 млн гектаров. Почти 8,5 млн из них приходятся на Якутию.

Всего в прошлом году в стране зарегистрировано 3210 природных пожаров, основные очаги которых в Республике Саха (Якутия), Иркутской и Тюменской областях. Благодаря своевременным действиям реагирующих подразделений ведомства не допущено 14 переходов лесных пожаров и 40 переходов пала сухой растительности на населенные пункты. Отстояли от огня 42 тыс. домов и защитили 872 тыс. человек.

Кроме того, с начала отчетного года к административной ответственности привлечено более 2 тыс. юридических и около 3 тыс. должностных лиц. Еще около 1,5 тыс. дел об административных правонарушениях направлено в суды.

Усилены существующие группировки: сеть баз Авиалесоохраны насчитывает: в Якутске – 65, в Чите – 100, в Улан-Удэ – 92, в Иркутске – 44 и г. Свободном Амурской области – 73 человека. Это высокопрофессиональные парашютисты-десантники, взрывники, специалисты по вызову осадков, руководители тушения крупных пожаров.

С начала года по 29 июля пожары затронули 11,5 млн гектаров (115 тыс. км²). 70 % этой площади приходится на Тюменскую, Омскую, Новосибирскую области и Республику Саха (Якутию).

К тушению пожаров в Карелии привлечено около 900 человек, а также 31 человек из Архангельской и Мурманской областей и 160 единиц техники. Ежедневно проводится авиационное патрулирование лесов, также объявлен сбор волонтеров, которые хотят помочь в ликвидации лесных пожаров.

В Свердловской области число пожаров выросло в два раза, а их площадь - в 5,5 раз по сравнению с предыдущим годом. В конце лета температура достигала +35 градусов - такой аномальной жары здесь не было более 100 лет.

К 16 августа 2021 г. в таёжных лесах Сибири и на Дальнем Востоке выгорело более 17 млн гектаров – это больше чем все другие пожары в мире вместе взятые. Впервые в истории человечества (как минимум с появления спутникового наблюдения) дым от лесных пожаров достиг Северного полюса.

В 61 субъекте РФ к середине августа проводились работы по тушению 176 лесных пожаров на площади 1,8 млн га. Были задействованы 7,6 тыс. человек и 1,3 тыс. единиц техники, 57 воздушных судов.

В 2021 году из бюджета предусмотрено 1,1 млрд руб., из которых к началу июля уже было потрачено 645 млн руб. на приобретение 2,8 тыс. единиц лесохозяйственной техники и оборудования.

В целом мероприятия по поиску и предотвращению лесных пожаров включают в себя несколько направлений: проводится наземный (включая видеомониторинг с использованием систем «Лесохранитель», «Лесной дозор» и др.), который покрывает зону почти в 80 млн га, авиационный (зона обнаружения — около 500 млн га) и космический мониторинг, с помощью которого обнаруживаются пожары на удаленных территориях площадью более 565 млн га.

По количеству техногенных пожаров наблюдается снижение по сравнению с предыдущим периодом на 11 %. В среднем по стране ежедневно происходит 1100 пожаров. Подразделениями МЧС России в 2021 году совершено более 2 млн боевых

реагирований, потушено 390 тыс. пожаров, спасено и эвакуировано 260 тыс. человек, в более 12,7 тыс. случаях оказана экстренная психологическая помощь. Авиацией МЧС России выполнено почти 15 тыс. полетов, перевезено почти 20 тыс. пассажиров и более 18 тыс. т грузов.

Для повышения эффективности тушения пожаров и уровня боеготовности пожарных гарнизонов по всей стране создано 60 специализированных пожарно-спасательных частей. Это пожарный спецназ. Работа в этом направлении продолжается.

В целях кадрового обеспечения образовательными организациями высшего образования системы ведомства выпущен 1391 специалист. В учебных заведениях дополнительного профессионального образования прошли подготовку и переподготовку почти 25 тыс. человек, в учебных пунктах ФПС - почти 19 тыс. сотрудников.

Экономический ущерб от лесных пожаров в России по предварительным подсчетам составил 10,6 млрд рублей в 2021 году. На землях лесного фонда возникло почти 15 тыс. лесных пожаров на площади свыше 10 млн гектаров.

Из 8,2 млрд руб. на авиапатрулирование направляется 3,2 млрд руб., 1,4 млрд – на увеличение численности сотрудников парашютно-десантной службы, 0,7 млрд на наземное патрулирование, 2,9 млрд на тушение лесных пожаров.

При ревизии норм и правил сделаны значительные шаги в части обеспечения пожарной безопасности таких наукоемких отраслей, как зеленая энергетика, атомная энергетика, рынок малотоннажного сжиженного природного газа, деревянное многоэтажное строительство жилого и общественного назначения.

Результатом нормативного правового регулирования в сфере деятельности МЧС России стало принятие 7 федеральных законов. Они направлены на законодательное обеспечение деятельности личного состава спасательного ведомства, а также решают вопросы сохранения жизни и здоровья граждан.

Разработана Программа технического переоснащения подразделений МЧС России пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой до 2030 года, в соответствии с которой уже в конце 2021 года ведомству дополнительно выделены почти 15 млрд рублей. Дополнительно выделено 6 млрд руб. на закупку пожарной, спасательной, специальной и авиационной техники и 18,047 млрд руб. на оснащение арктических авиационных звеньев.

По итогам 2021 года Министерство признано одним из лидеров цифровой трансформации среди федеральных ведомств.

Для того, чтобы оперативно реагировать на пожары на северо-востоке, создается межрегиональный лесопожарный центр «Север» на базе аэропорта Черемшанка в Красноярском крае. Начат набор парашютистов-десантников, закупаются 123 единицы специализированной техники, больше 1800 единиц пожарного оборудования и снаряжения. Два вертолета Ми-8 поступят на его вооружение к концу года. В следующем году передадут четыре новых вертолета. На создание центра «Север» Правительство Российской Федерации выделило из бюджета 5 млрд руб.

Подведены итоги за 2021 год:

на территории страны зарегистрировано более 15 тыс. природных пожаров на площади свыше 10 млн га. При этом режим ЧС в лесах муниципального характера вводился 68 раз в 23 субъектах Российской Федерации, регионального характера – в 8 субъектах и межрегионального – в 5;

за допущенные нарушения первичных мер пожарной безопасности к административной ответственности привлечен 891 орган местного самоуправления, 3,5 тыс. должностных и 675 юридических лиц, а также 24,7 тыс. граждан;

от ведомства к работам было привлечено почти 50 тыс. человек и 11 тыс. единиц техники.

Кроме того, 38 воздушных судов ведомственной авиации совершили почти 2 тыс. вылетов, выполнив порядка 6 тыс. сбросов общим объемом около 32 тонн воды.

В настоящее время на учете надзорных органов МЧС России – более 26 тыс. организаций здравоохранения, включая порядка 13 тыс. объектов с круглосуточным пребыванием людей. За последние 5 лет на них регистрируется увеличение количества пожаров. При этом основными причинами является эксплуатация в аварийных режимах работы электрических сетей и неосторожное обращение с огнем. В этом году по решению судов приостанавливалась эксплуатация 9 таких объектов и отдельных помещений. Кроме того, с начала текущего года к административной ответственности привлечено более 2 тыс. юридических и около 3 тыс. должностных лиц. Еще около 1,5 тыс. дел об административных правонарушениях направлено в суды.

4.2.3. Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны

В период с 12 по 13 мая 2021 г. в рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021» Главным управлением пожарной охраны МЧС России проведено заседание Круглого стола на тему: «Современное состояние развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации: проблемы и пути решения» и Дискуссионная сессия на тему: «Создание и организация деятельности пожарной охраны в современных условиях. Правовые основы. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций».

В рамках указанных мероприятий был обсужден ряд проблемных вопросов, возникающих при организации и осуществлении деятельности общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты населения и территории от ЧС, а также возникающих при организации деятельности подразделений ведомственной пожарной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

В заседании Круглого стола и Дискуссионной сессии приняли участие представители структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, образовательных, научных и общественных организаций МЧС России, ФОИВ, организаций и общественных объединений пожарной охраны.

В рамках Круглого стола особое внимание было сосредоточено на разработке нормативно-правовой базы. Закреплены полномочия МЧС России по поддержке развития добровольческой деятельности, установлены требования к организации взаимодействия с добровольческими организациями.

По итогам Дискуссионной сессии выявлена необходимость разработки четкого механизма разграничения полномочий Федеральной противопожарной службы и подразделений противопожарной службы субъектов РФ, что поможет определять векторы и концепцию развития Федеральной противопожарной службы и противопожарных служб регионов, а также объемы финансовых средств на осуществление полномочий в области пожарной безопасности.

В завершении мероприятия отмечено, что размещение территориальных подразделений Федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов Российской Федерации в населенных пунктах необходимо производить исходя из административно-территориального принципа. Для этих целей планируется разработка и утверждение перечня населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения ФПС.

В целях повышения готовности подразделений МЧС России к выполнению задач по предназначению во исполнение поручений Президента Российской Федерации в 2021 году проведена ревизия имеющейся в подразделениях МЧС России техники.

Разработана программа технического переоснащения подразделений МЧС России пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой до 2030 года, в соответствии с которой уже в конце 2021 года МЧС России было дополнительно выделено почти 15 млрд руб. В подразделения МЧС России поставлена новая авиационная техника, пожарно-спасательная техника, техника для ведения АСР, средства инженерного вооружения, имущество для проведения АСР и пожарно-спасательных работ, средства связи и пенообразования.

4.2.4. Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности

В рамках выполнения мероприятий плана по реализации приоритетных направлений Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, в 2021 году Президентом Российской Федерации В. Путиным подписан Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральный закон «О пожарной безопасности», положения которого предусматривают особенности лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, а именно:

снижается административная нагрузка на бизнес-соискателям лицензии (лицензиатам) предоставляется возможность выбора количества видов выполняемых работ (услуг) отдельно по каждому филиалу;

вводится уведомительный порядок подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям (не чаще 1 раза в 5 лет), а также направление сведений о выполняемых работах и услугах;

наделение лицензирующего органа полномочием по приостановлению действия лицензии в случае выявления систематических нарушений лицензионных требований (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензионных требований, а также правом обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии, в случае если лицензиат уклоняется от устранения выявленных нарушений;

актуализация перечня видов деятельности, осуществляемых в целях обеспечения пожарной безопасности на территории Российской Федерации;

наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению нормативных правовых актов, определяющих критерии оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты и порядка аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых зданий и сооружений.

В рамках реализации положений Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 168-ФЗ предусматривается порядок уведомления лицензиатами лицензирующего органа о выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности. Кроме этого, предусмотрен порядок внесения предупреждения лицензиату лицензирующим органом в случае выявления негрубых нарушений лицензионных требований.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2106 «Об утверждении порядка аттестации лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» разработано в рамках реализации статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 168-ФЗ и определяется порядок аттестации, перееаттестации, досрочного прекращения действия квалификационного аттестата и ведение реестра аттестованных лиц, на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 16.1 Плана мероприятий на 2018-2024 гг., (I этап) по реализации МЧС России Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденным приказом МЧС России от 22.10.2018 № 467, осуществлена работа по разработке технологий и методов проведения АСР, а также образцов аварийно-спасательных инструментов, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятным климатом, внедрение новых методов ведения АСР.

Так подготовлено Техническое задание на выполнение НИР «Анализ оснащения пожарно-техническим вооружением, спасательным оборудованием, специальной защитной экипировкой подразделений всех видов пожарной охраны, работающих в условиях Крайнего Севера и в Арктической зоне, а также технического состояния изделий, находящихся в эксплуатации» (НИР «ПТВ Арктика»).

Проведены НИР по разработке исходных данных и проекта технического задания на ОКР по разработке и созданию новых образцов пожарных рукавов, пожарной техники, оборудования и испытательной базы к ним с улучшенными характеристиками и применением современных материалов «Перспектива ПТВ».

Разработаны Рекомендации разработчикам и предприятиям-изготовителям пожарных автомобилей по определению перспективных направлений улучшения качества и модернизации продукции для эксплуатации в зонах холодного климата.

4.3. Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

4.3.1. Развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире

В целях формирования эффективного механизма оценки применения законодательства Российской Федерации и реализации документов стратегического планирования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения реализованы задачи нормативного правового регулирования, результатами которых стало принятие ряда федеральных законов:

от 09.03.2021 № 36-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который устанавливает ответственность в виде приостановления деятельности за повторное нарушение требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесший изменения в федеральные законы от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленные на устранение пробелов в правовом регулировании деятельности должностных лиц органов государственного пожарного надзора ФПС при рассмотрении сообщений о пожарах;

от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», направленный на совершенствование регуляторной функции МЧС России при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности и построение внутренней структуры органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, а также

на повышение информированности пожарной охраны и скорости передачи сведений, необходимых для принятия срочных мер реагирования по тушению пожаров;

от 30.12.2021 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», наделяющий МЧС и ПБ федерального, регионального и муниципального уровней полномочиями по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС, порядок проведения которых определяет Правительство Российской Федерации. Введена обязанность для граждан по эвакуации с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты для обеспечения гарантированного уровня безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2021 № 469 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» параметры ресурсного обеспечения госпрограммы приведены в соответствие с Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.», а также уточнены ее мероприятия и показатели.

Стратегические приоритеты госпрограммы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2021 № 1609 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

С 1 июля 2021 года вступили в силу новые положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС и в области безопасности людей на водных объектах, а также о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» установлен порядок проведения федерального госнадзора в данной области и предмет его ведения.

Положение о государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 1014, направлено на совершенствование контрольно-надзорной деятельности ГИМС МЧС России. Ключевые показатели государственного надзора в данной сфере и их целевые значения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2077.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016 «О внесении изменений в положение о федеральном государственном надзоре» установлен предмет федерального государственного пожарного надзора, определены критерии и порядок отнесения объектов к определенной категории риска. С аналогичным наименованием постановление Правительства Российской Федерации от 1.12.2021 № 2169 установило ключевые показатели, необходимые для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанному виду надзора.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 14.12.2020 № ЮБ-П4-16368 изданы нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, дополнившие перечни государственных и муниципальных услуг государственными услугами по оказанию финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС природного и техногенного характера, - постановление Правительства Российской Федерации от 2.06.2021 № 857 и распоряжение Правительства Российской Федерации от 2.06.2021 № 1481-р.

В целях совершенствования процедуры оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС природного и техногенного характера, (постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1879), внесены изменения в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

В рамках реализации проекта по цифровизации процесса оказания финансовой помощи издан приказ МЧС России от 10.12.2021 № 858 «Об утверждении Порядка подготовки и представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов в МЧС России для обоснования предельного объема запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24.12.2021 № 66563), в котором отдельно предусмотрен порядок подготовки обосновывающих документов при предоставлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по оказанию финансовой помощи.

В рамках оказания методической помощи в проведении мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от ЧС МЧС России подготовлены и утверждены:

методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11);

методические рекомендации о порядке регулярных обследований гидротехнических сооружений (от 22.03.2021 № ДЗ-ПБ-45-1045-ЕЗ);

методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях (от 15.03.2021 г.)

Для совершенствования информационного взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС в 2021 году подписаны 22 регламента информационного взаимодействия с ФОИВ, государственными корпорациями и организациями. На основании подписанных регламентов ведется работа по сопряжению информационных систем МЧС России с информационными системами федеральных органов исполнительной власти с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области защиты информации, не относящейся к государственной тайне, с использованием сертифицированных средств криптографической защиты информации.

Автоматизированный обмен осуществляется с 19 информационными ресурсами 9 ФОИВ и организаций (Минздрав России, Минэнерго России, Росавтодор, Росгидромет, Рослесхоз, ПАО «Россети», ОАО «РЖД», ГК «Фонд ЖКХ», РАН).

Для того, чтобы повысить качество информационного обеспечения управления в сфере предупреждения и ликвидации ЧС на заседании ПК ЧС 23 июня 2021 г. (протокол № 2) одобрены Единые стандарты обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС.

Приказом МЧС России от 7.07.2021 № 444 утвержден Регламент обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС России.

В соответствии с проектом «Дорожная карта реализации совместных мероприятий МЧС России и Госкорпорация «Росатом» совместно с Академией Государственной противопожарной службы МЧС России, НИЯУ МИФИ и частным учреждением «Цифрум» продолжается работа по выработке подходов к сопряжению информационных систем, включая информационные системы федеральных структур и Госкорпорации «Росатом», для обеспечения возможностей цифрового моделирования развития ЧС в Арктической зоне

Российской Федерации. Во исполнение решения заседания Инвестиционного комитета Госкорпорации «Росатом» от 2 марта 2021 г., с июня 2021 г. по январь 2022 г. проведена модернизация оперативно-диспетчерской службы (или смены) Ситуационно-кризисного центра Госкорпорации «Росатом».

В МЧС России введена в постоянную (промышленную) эксплуатацию информационная система «Атлас опасностей и рисков» (приказ МЧС России от 18.03.2021 № 139), функционирование которой позволит повысить объективность оценки опасностей и угроз в Российской Федерации, обеспечить органы управления РСЧС и население информацией о возможных рисках, справочными и прогнозными данными. Во взаимодействии с ФНС России ведется работа по дополнению данной системы общедоступным слоем «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

В подсистеме уведомления о термических точках информационной системы «Атлас опасностей и рисков» проводится обработка данных о термических аномалиях, что способствует оперативности доведения информации о возможных очагах природных пожаров и, как следствие, более эффективной организации превентивных мероприятий. Путем расчета анализа рисков и определения вероятного типа термической точки, в том числе с применением элементов искусственного интеллекта, осуществляется информационно-аналитическая поддержка принятия управленческих решений.

На постоянной основе ведется взаимодействие с ФБУ «Авиалесоохрана», Росгидрометом и ее подведомственными организациями (ВНИИ Гидрометеорологической информации - Мировой центр данных, научно-производственное объединение «Тайфун», ФГБУ «Научно-исследовательский центр космической гидрометеорологии «Планета»), Минэнерго России, Минприроды России, ПАО «Российские сети», ОАО «РЖД», Фондом содействия реформированию ЖКХ, Госкорпорацией «Росатом», Росавиация, Минсельхозом России.

Госкорпорация «Роскосмос» в 2021 году обеспечивала оперативное в круглосуточном режиме доведение до руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов управления РСЧС данных ДЗЗ, полученных по результатам проведения космического мониторинга территорий, подверженных риску возникновения ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон.

Космическими аппаратами, входящими в состав российской орбитальной группировки, и наземными центрами приема единой территориально распределенной информационной системы ДЗЗ обеспечены данными космической съемки федеральные и региональные органы власти в объеме 487,21 млн кв. км.

Роснедра проводит оптимизацию наблюдательных сетей государственного мониторинга состояния недр для повышения эффективности прогнозирования быстроразвивающихся опасных геологических процессов.

Подсистема «подземные воды», количество пунктов наблюдательной сети мониторинга подземных вод в 2021 году составило 6 416, в нее были включены 14 постов наблюдений мониторинга подземных вод, созданных в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.» (далее – ФЦП).

Подсистема «опасные экзогенные геологические процессы», количество пунктов наблюдательной сети мониторинга опасных экзогенных геологических процессов составляет 931. Ведение государственного мониторинга опасных экзогенных геологических процессов осуществлялось на пунктах наблюдательной сети, за исключением прибрежно-шельфовых зон Белого, Баренцева, Балтийского, Охотского и Японского морей.

В Уральском, Сибирском, Южном и Северо-Кавказском, Приволжском, Северо-Западном ФО в 2021 году использовались беспилотные воздушные судна для повышения эффективности мониторинга опасных экзогенных геологических процессов при наблюдениях на пунктах,

а также при плановых и оперативных обследованиях территорий, подверженных воздействию опасных экзогенных геологических процессов.

В подсистеме «опасные эндогенные геологические процессы» количество пунктов наблюдательной сети мониторинга опасных эндогенных геологических процессов в 2021 году составила 200, были включены 12 пунктов наблюдений, созданных в рамках реализации ФЦП.

Росприроднадзор развивает дистанционный мониторинг состояния объектов I категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Ведется разработка временного регламента приема в эксплуатацию системы автоматического контроля выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ и передачи данных о показателях выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ в программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Проведен комплекс мероприятий по совершенствованию состава и структуры органов управления, сил и средств РСЧС с учетом прогнозируемых рисков возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 2252 предусмотрено создание постоянно действующих оперативных штабов при КЧС и ПБ субъектов Российской Федерации. На них возложены задачи по оценке обстановки и координации сил РСЧС в зонах ЧС, подготовке проектов решений по ликвидации ЧС. Возглавляют постоянно действующие оперативные штабы руководители территориальных органов МЧС России.

На заседании ПК ЧС 13.08.2021 г. (протокол № 3) утвержден Типовой порядок обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления и организации информационного взаимодействия.

В рамках развития РСЧС, ее функциональных подсистем с учетом современных социально-экономических условий и во исполнение пункта 4 раздела III протокола заседания ПК ЧС от 10.03.2020 № 1 проводилась работа совместно с ФОИВ по переработке положения о формируемых функциональных подсистемах РСЧС в соответствии с одобренным Типовым положением о функциональной подсистеме РСЧС ФОИВ (уполномоченной организации).

4.3.2. Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

В 2021 году План оснащения МЧС России современными техническими средствами, имуществом, оборудованием и новыми образцами специальных средств выполнен в полном объеме.

Разработана Программа технического переоснащения подразделений МЧС России и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 года, в соответствии с которой в конце 2021 года МЧС России дополнительно выделено более 15 млрд рублей.

В целях обеспечения методической подготовки по применению новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в июне 2021 года проведены сборы с начальниками ЦУКС территориальных органов МЧС России и заместителями начальников территориальных органов МЧС России по антикризисному управлению, на которых обсуждались вопросы по использованию системы космического мониторинга МЧС России для мониторинга и предупреждения ЧС, проработан порядок использования и применения мобильного приложения «Термические точки» МЧС России, входящего в состав подсистемы уведомления о термических точках информационной системы «Атлас опасностей и рисков», также со специалистами по информационным системам ЦУКС территориальных органов

МЧС России по темам: «Использование системы космического мониторинга МЧС России для мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций», «Применение результатов оперативной аэрофотосъемки с целью построения ортофотопланов», доведены методические рекомендации по порядку работы с результатами оперативной аэрофотосъемки с целью мониторинга и прогнозирования ЧС.

Со специалистами территориальных органов МЧС России проведены занятия по выполнению возложенных задач в рамках использования системы космического мониторинга ЧС, по эффективному использованию мониторинговой информации и развитию ее потенциала.

В рамках развития системы подготовки спасателей и поисково-спасательных формирований к проведению АСР, доля спасателей поисково-спасательных формирований МЧС России, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве спасателей поисково-спасательных формирований в 2021 году составила 93,8 %, что обеспечивает эффективное применение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности, поступившие на оснащение в отчетном году.

В рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021» проведено:

1) с 11 по 16 мая 2021 г. – первые открытые соревнования операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов МЧС России, где принимали участие 8 команд (из них: 6 команд МЧС России и 2 приглашенные команды от 328 экспедиционного аварийно-спасательного отряда (специального назначения) Военно-Морского флота и ГКУ «Московская городская поисково-спасательная служба на водных объектах»);

2) 16 мая 2021 г. – демонстрационное учение по теме: «Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». На учение привлекалось более 800 человек, около 200 единиц техники, 14 воздушных судов и 24 беспилотных авиационных системы (в том числе от других ФОИВ, общественных организаций и пожарно-спасательных служб, а также государств – участников СНГ (республик Беларусь, Казахстан и Узбекистан). Учение позволило отработать порядок взаимодействия между подразделениями и повысить уровень профессиональной подготовки личного состава этих подразделений;

3) с 11 по 16 мая 2021 г. на базе военно-патриотического парка «Патриот» продемонстрирована работа ПВР и аэромобильного госпиталя, развернута демонстрационно-выставочная экспозиция специальной техники и оборудования спасательных формирований МЧС России, где проведено 11 учебных мастер-классов по специальностям спасательного дела и 6 демонстрационно-показательных выступлений, в том числе с использованием беспилотных авиационных систем и робототехнических комплексов.

4.3.3. Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ

В 2021 году проводилась работа по осуществлению пожарного надзора на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые и специальные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

В рамках работы по профилактике пожаров в особо важных и режимных организациях в 2021 году:

проведено 52 038 комплексных профилактических мероприятий и 25 990 рейдов;

выявлено 348 995 нарушений требований пожарной безопасности;

предложено к устранению 348 993 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе письменными предложениями 213 080 нарушений;

не устранено в установленные сроки 5 968 нарушений требований пожарной безопасности;

осуществлен контроль за проведением 1 156 214 пожароопасных работ;

выявлено 990 фактов проведения пожароопасных работ без оформления наряда-допуска;

направлено 10 570 информационных справок руководству организаций о неудовлетворительном состоянии объектов;

направлено 411 информационных справок в органы государственного пожарного надзора о наличии угрозы возникновения пожара и причинения вреда жизни людей и нарушении требований пожарной безопасности;

по линии администрации охраняемых объектов привлечено к ответственности 5 967 работников охраняемых организаций за нарушение требований пожарной безопасности;

принято участие в 53 235 проверках средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, из них 16 575 проверок установок автоматической пожарной сигнализации, 7 486 проверок установок автоматического тушения пожаров, 1 879 проверок систем противодымной защиты, 10 828 проверок работоспособности внутреннего и наружного противопожарных водопроводов;

проведено 352 520 противопожарных инструктажей, бесед, занятий по обучению работников охраняемых организаций мерам пожарной безопасности с охватом 1 503 241 человек;

проведено 7 589 занятий с добровольными пожарными дружинами;

проведено 3 997 практических тренировок по эвакуации работников охраняемых объектов с охватом 249 442 человека;

оказано 81 220 консультаций по вопросам выполнения требований пожарной безопасности;

опубликовано 1 299 статей, заметок на противопожарную тематику в печатных СМИ охраняемых организаций;

принято участие в разработке (разработан) 6 301 организационно-распорядительного документа (инструкции), регламентирующего порядок обеспечения пожарной безопасности и (или) содержащего требования пожарной безопасности.

В особо важных и режимных организациях сформировано 669 добровольных пожарных дружин из числа работников, численностью 6 710 человек.

Организована работа по подготовке новой редакции Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в котором будут учтены вопросы повышения эффективности действий подразделений пожарной охраны при тушении крупных пожаров и проведении связанных с ними аварийно-спасательных работ.

В рамках обеспечения контроля за обстановкой, связанной с пожарами, и повышения возможностей оперативного выявления термоточек и принятия соответствующих мер по ликвидации загораний осуществляется обмен информацией в соответствии с утвержденным регламентом взаимодействия между Рослесхозом и Главным управлением «НЦУКС» МЧС России.

В 2021 году проведено 34 заседания Федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров, направленных на своевременное принятие мер по стабилизации лесопожарной обстановки.

Рослесхозом в ежедневном режиме осуществляется мониторинг исполнения ОИВ субъектов Российской Федерации установленного порядка введения режимов ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

В соответствии с Межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2021 год на выполнение работ

по ликвидации ЧС в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, совершено 107 перебросок 2 120 работников ФБУ «Авиалесоохрана» и учреждений субъектов Российской Федерации.

Контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, представляемых ОИВ субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, производится в соответствии с Правилами осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2011 № 687 (далее – Правила).

В рамках осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах Рослесхозом зафиксированы факты расхождения данных, представленных субъектами Российской Федерации о лесных пожарах, с данными Рослесхоза.

В соответствии с пунктом 9 Правил Рослесхозом в 2021 году направлено 130 извещений о необходимости представить объяснения по фактам несовпадения или уточнения представленных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах. Внесено 4 014 корректировок по площадям лесных пожаров, пройденная огнем площадь составила 3 620 тыс. га.

Выявлено 42 административных правонарушения по статье (19.7.14) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Из них: в Дальневосточном ФО выявлено 25 административных правонарушений, в Приволжском ФО – 6, в Уральском ФО – 4, в Сибирском ФО выявлено – 6 и в Северо-Западном ФО выявлено – 1 административное правонарушение, по которым назначены административные штрафы на общую сумму 190 тыс. рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2020 № 353 на МЧС России возложена функция разработки и утверждения методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, и реализуя подходы по определению состава сил и средств территориальных и объектовых подразделений пожарной охраны различных видов МЧС России издан приказ МЧС России от 15.10.2021 № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны».

Документом установлены единые подходы к определению количества подразделений пожарной охраны, создаваемых для тушения пожаров и проведения АСР в населенных пунктах и организациях, мест их дислокации, количества и типажа мобильных средств пожаротушения, численности личного состава и технической оснащенности территориальных и объектовых подразделений пожарной охраны, типов зданий пожарных депо для их размещения, а также к организации данной деятельности.

4.3.4. Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники

В рамках реализации перспективной программы работ по стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на 2020 – 2025 гг с 1 апреля 2021 года введены в действие новые национальные стандарты:

ГОСТ Р 22.0.03-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11.09.2020 № 641-ст;

ГОСТ Р 22.0.04-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11.09.2020 № 643-ст;

ГОСТ Р 22.0.05-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11.09.2020 № 644-ст;

ГОСТ Р 22.2.12-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения» утвержден приказом Росстандарта от 11.09.2020 № 645-ст.

В 2021 году разработаны проекты 30 стандартов в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, среди них утверждены:

ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», утвержден приказом Росстандарта от 26.01.2021 № 25-ст;

ГОСТ Р 22.7.02-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Регламенты по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Общие положения», утвержден приказом Росстандарта от 26.01.2021 № 26-ст;

ГОСТ Р 22.8.11-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий. Общие положения», утвержден приказом Росстандарта от 9.02.2021 № 44-ст;

ГОСТ Р 22.9.35-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Устройства контроля работоспособности и месторасположения спасателей. Общие технические требования. Методы испытания», утвержден приказом Росстандарта от 9.02.2021 № 45-ст;

ГОСТ Р 22.3.18-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. Приемка в эксплуатацию», утвержден приказом Росстандарта от 9.02.2021 № 48-ст;

ГОСТ 34332.3-2021 «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 3. Требования к системам», утвержден приказом Росстандарта от 28.05.2021 № 476-ст;

ГОСТ 34332.5-2021 «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 5. Меры по снижению риска, методы оценки», утвержден приказом Росстандарта от 28.05.2021 № 477-ст;

ГОСТ Р 22.10.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Оценка ущерба. Термины и определения», утвержден приказом Росстандарта от 10.09.2021 № 948-ст;

ГОСТ Р 22.7.03-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Общие требования», утвержден приказом Росстандарта от 13.09.2021 № 949-ст;

ГОСТ Р 59773-2021 «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Порядок применения комплекса стандартов ГОСТ 34332. Примеры расчетов», утвержден приказом Росстандарта от 20.10.2021 № 1184-ст;

ГОСТ Р 59774-2021 «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Прочие средства уменьшения риска, системы мониторинга», утвержден приказом Росстандарта от 20.10.2021 № 1185-ст.

В соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержденным приказом МЧС России от 02.04.2019 № 195, выполнена ОКР «Создание плавающего пожарно-спасательного транспортного средства на гусеничном ходу для работы в условиях разрушенной инфраструктуры и территориях, подверженных паводковым явлениям» (ОКР «ПТС-ПС»).

ПТС-ПС предназначен для обеспечения эвакуации населения и материальных средств, доставки АСС и пожарного оборудования, а также спасателей в зоны ЧС, связанных

с катастрофическими наводнениями и паводками, а также для тушения пожаров и откачки больших объемов воды с затопленных территорий и объектов.

В целях создания и внедрения в повседневную деятельность МЧС России разработан опытный образец мобильного комплекса для поиска пострадавших в снежных завалах и лавинах (далее - Поиск-ПЛ) – в соответствии с приказом МЧС России от 29.04.2020 № 274 «Об утверждении Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг». В период с 10 марта 2021 г. по 1 марта 2022 г. в Эльбрусском высокогорном поисково-спасательном отряде ФГКУ «Северо-Кавказский региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» организована опытная эксплуатация прибора.

В 2021 году на основании распоряжения МЧС России от 15.03.2021 № 192 с 24 февраля по 31 декабря 2021 г. проводилась опытная эксплуатация автомобиля газодымозащитной службы многоцелевого назначения на базе Специализированной пожарно-спасательной части ФПС по Нижегородской области ГУ МЧС России по Нижегородской области. По окончании опытной эксплуатации организована работа по принятию на снабжение автомобиля газодымозащитной службы многоцелевого назначения.

Кроме того, в течение 2021 года проводилась совместная работа специалистов МЧС России и основных производителей специальной техники (КамАЗ, УРАЛ) по разработке специального шасси для изготовления пожарно-спасательного автомобиля. Результатом этой совместной работы стала разработка и создание специального пожарного шасси, которое уже с 2022 года будет использоваться при изготовлении пожарно-спасательной техники.

Разработан опытный образец мобильного учебно-практического тренажерного комплекса на базе вычислительных средств морского исполнения для предварительного планирования и отработки действий операторов телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов по выполнению реальных задач на месте проведения подводных работ (ОКР «Дельфин»), приемочные испытания которого были завершены в конце 2020 года (совместное решение об утверждении акта государственных приемочных испытаний от 27.11.2020 № 1/6/211 МЧС России и АО «Центральный научно-исследовательский институт «Курс»).

В целях формирования научных основ повышения уровня защищенности КВО и ПОО в 2021 году приняты постановления Правительства Российской Федерации:

от 24.06.2021 № 981 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов» (Утверждены правила формирования и утверждения перечня критически важных объектов. Установлено, что данное постановление вступило в силу с 1 марта 2022 года и действует до 29 февраля 2028 года включительно. Формирование и ведение перечня возложено на МЧС России. При этом перечень критически важных объектов формируется из ведомственных разделов, представляемых федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом» и Госкорпорацией «Роскосмос» в МЧС России.);

от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» (Регламентированы правила формирования и утверждения перечня ПОО. Установлено, что объекты всех форм собственности, на которых расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекты, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тыс. человек, подлежат отнесению к ПОО и обязательному учету в перечне.);

от 03.09.2021 № 1487 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (Предусмотрено, что требования должны разрабатываться МЧС России и касаться всех ПОО, за исключением ПОО, правообладателями

которых являются Минобороны России и ГУСП Президента Российской Федерации или организации, в отношении которых указанные ФОИВ осуществляют координацию и регулирование деятельности. Согласно Правилам требования должны быть направлены на обеспечение защиты работников (персонала) ПОО, населения и территорий от ЧС.);

от 11.09.2021 № 1537 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к КВО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (В требованиях должны быть определены порядок проведения оценки готовности организаций, осуществляющих эксплуатацию КВО, к предупреждению и ликвидации ЧС и достаточность мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования КВО и жизнедеятельности работников организаций, эксплуатирующих КВО. Разработка и утверждение осуществляются дифференцировано в зависимости от категории значимости объекта. Документ вступает в силу с 1 марта 2022 г. и будет действовать до 29 февраля 2028 г. включительно).

ФОИВ и государственными корпорациями завершается подготовка и принятие нормативных правовых актов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам».

Глава 5. Прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на 2022 год

5.1. Техногенные чрезвычайные ситуации

В 2022 году общее количество техногенных ЧС прогнозируется на уровне среднесрочных значений 2019-2021 гг. (менее 170 ЧС) (таблица 5.1.).

Таблица 5.1.

Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций на 2022 год

Параметры техногенной обстановки	Среднесрочные значения	Фактическое значение за 2021 г.	Расчетное прогнозное значение на 2022 г. *	Прогноз на 2022 г.
Общее количество техногенных ЧС	407	172	-	≤160
ЧС на коммунальных системах жизнеобеспечения	14	12	-	<9
ЧС на электроэнергетических системах	11	5	-	<9
ЧС на водном транспорте	22	2	-	<1
ЧС на железнодорожном транспорте	18	12	-	≤12
Крупные ДТП	98	89	-	<87
Авиационные происшествия	32	24	-	<32
ЧС на магистральных трубопроводах	23	5	-	56

*Расчетное прогнозное значение количества техногенных ЧС на 2022 год возможно провести только по результатам обобщения данных от ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации

Жилищно-коммунальное хозяйство

Количество ЧС на системах жилищно-коммунального хозяйства (тепловые сети, коммунальные системы жизнеобеспечения) прогнозируется выше среднесрочных значений (более 12 ЧС), при этом ожидается высокий уровень аварийности (инциденты, не достигающие значений критериев отнесения к ЧС) на объектах ЖКХ, в субъектах Российской Федерации

с большими объемами ввода в эксплуатацию жилья в последние годы (Приморский, Краснодарский края, Республик Башкортостан, Татарстан и Крым, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Смоленская, области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, г. Севастополь).

Наибольшая вероятность ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения до межмуниципального уровня, прогнозируется в субъектах Дальневосточного ФО (Приморский край), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Нижегородская, Саратовская и Самарская области), Северо-Западного ФО (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Костромская, Липецкая, Воронежская, Тульская области), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край) (рис. 5.1).



Рис 5.1. Вероятность чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на коммунальных системах до межмуниципального уровня в 2022 году

Наибольшая вероятность ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней, прогнозируется на территории Дальневосточного ФО (Приморский край, Еврейская АО), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Саратовская область), Центрального ФО (Тульская область) (рис. 5.2).



Рис 5.2. Вероятность чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на коммунальных системах регионального и выше уровней в 2022 году

Электроэнергетические системы

Прогнозируемое количество ЧС на системах электроэнергетики превысит уровни последних пяти лет (более 9 ЧС).

Наибольшая вероятность аварий на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня прогнозируется в субъектах Дальневосточного ФО (Приморский край и Сахалинская область), Уральского ФО (Тюменская и Курганская области), Северо-Западного ФО (Республика Карелия, Новгородская, Псковская и Ленинградская области, г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Владимирская, Тверская, Московская области и г. Москва) (рис. 5.3).



Рис 5.3. Вероятность чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на электроэнергетических системах до межмуниципального уровня в 2022 году

Наибольшая вероятность аварий на электроэнергетических системах регионального и выше уровней прогнозируется на территории Дальневосточного ФО (Приморский край и Сахалинская область), Уральского ФО (Курганская область), Северо-Западного ФО (Архангельская и Ленинградская области) (рис. 5.4).



Рис 5.4. Вероятность чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на электроэнергетических системах регионального и выше уровней в 2022 году

В 2022 году прогнозируется рост ЧС и происшествий, связанных с обрушениями элементов конструкций зданий и сооружений (менее 10).

Наибольшая вероятность прогнозируется на территории Сибирского ФО (Алтайский край, Кемеровская и Новосибирская области), Уральского ФО (Свердловская и Челябинская области), Приволжского ФО (Пермский край, Республики Башкортостан, Татарстан, Нижегородская, Саратовская и Оренбургская области), Северо-Западного ФО (г. Санкт-Петербург), Центрального ФО (Московская область и г. Москва), Южного ФО (Ростовская область) (рис. 5.5).



Рис 5.5. Вероятность обрушения элементов конструкций зданий и сооружений в 2022 году

Сохранится повышенный риск ЧС и происшествий, связанных с обрушением элементов конструкций транспортных коммуникаций (выше среднеголетних значений, более 2 случаев). Наибольшая вероятность прогнозируется на территории Дальневосточного ФО (Республика Саха (Якутия), Хабаровский и Приморский края), Сибирского ФО (Красноярский край и Кемеровская область), Уральского ФО (Ханты-Мансийский АО), Северо-Западного ФО (Республика Коми, Мурманская и Архангельская области), Приволжского ФО (Пермский край, Оренбургская область), Центрального ФО (Московская, Калужская, Воронежская области и г. Москва), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край и Чеченская Республика) (рис. 5.6).

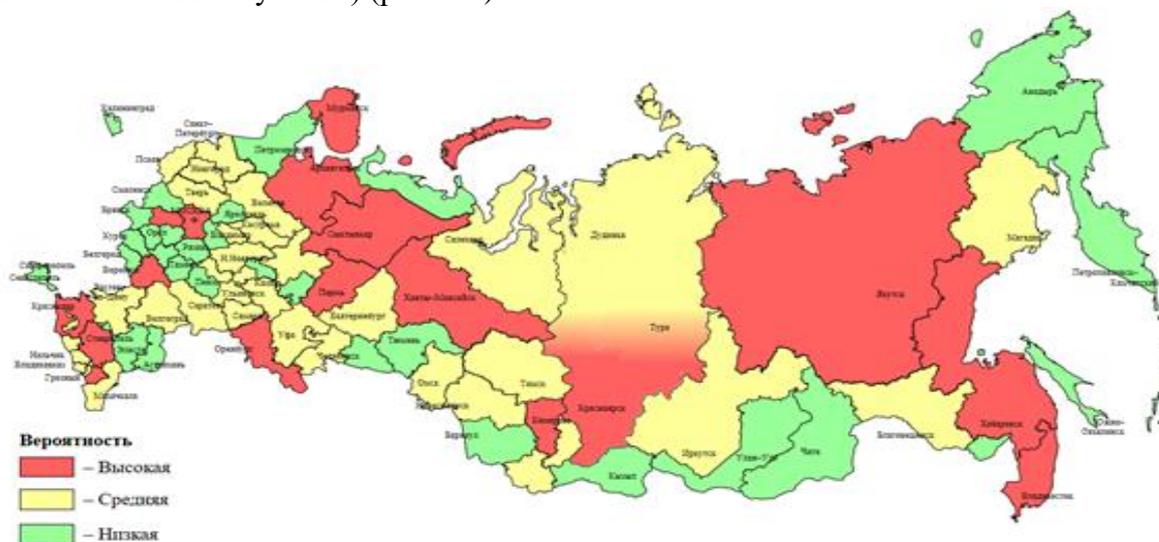


Рис 5.6. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с обрушением элементов транспортных коммуникаций на территории Российской Федерации в 2022 году

Автомобильный транспорт. Прогнозируется незначительное увеличение количества крупных дорожно-транспортных происшествий относительно 2021 года, до уровня среднеголетних значений (100 – 110 КДТП). Наибольшее количество ДТП прогнозируется территории Московской области, г. Москва, Краснодарского края, Ленинградской области, г. Санкт-Петербург, Тульской области, Республики Дагестан, Ставропольского края, Ростовской, Нижегородской, Владимирской и Воронежской областей, Красноярского края, Республики Башкортостан).

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2021-2022 гг., (источники – снежные лавины, снежные заносы, снежный накат, гололед) прогнозируется в Дальневосточном (север Республики Саха (Якутия), Камчатский, Хабаровский, Приморский края, Магаданская область, Чукотский АО), Сибирском (Красноярский край, Новосибирская, Томская, Кемеровская области, север Иркутской области), Уральском (Свердловская область), Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская, Оренбургская области, Республики Башкортостан и Татарстан), Северо-Западном (Ленинградская, Мурманская области, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург), Центральном (Тверская, Московская, Тульская, Воронежская, г. Москва), Южном (Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, г. Севастополь), Северо-Кавказском (Ставропольский край, республики Северная Осетия-Алания и Дагестан) ФО (рис.5.7).

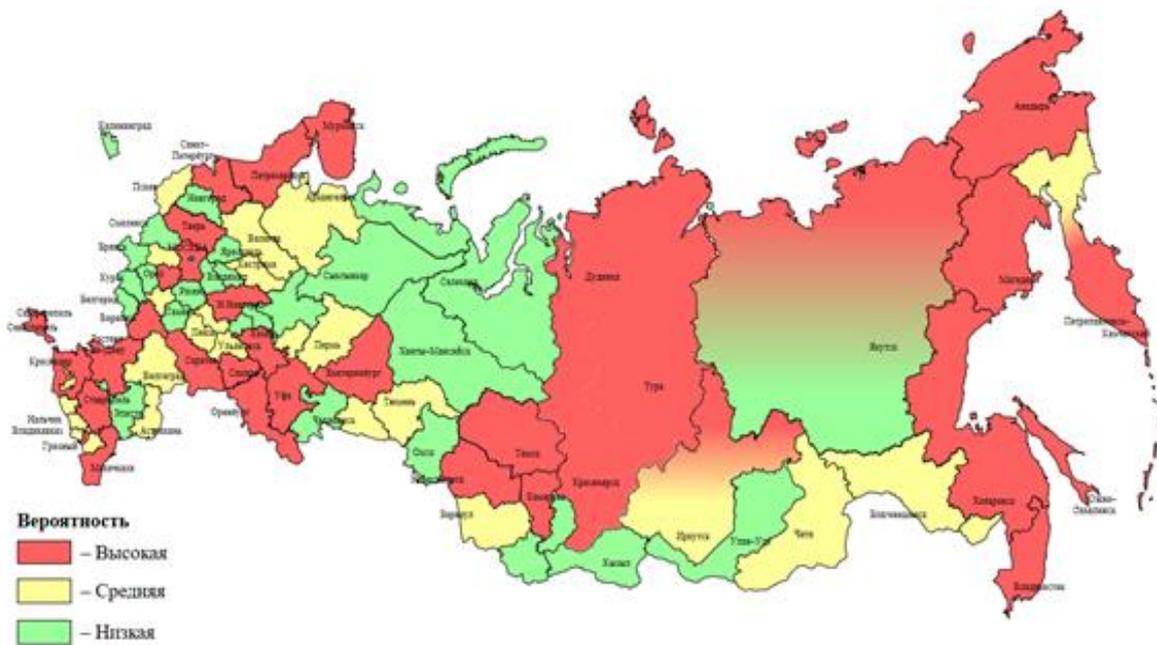


Рис 5.7. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах в зимний период 2021 – 2022 гг

Наибольший риск возникновения ЧС, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2022 года (источники – сели, оползни, подмыв дорожного полотна, туманы), прогнозируется в Дальневосточном (Амурская область, Еврейская АО, Хабаровский край), Сибирском (Иркутская область), Уральском (Свердловская область), Приволжском (Нижегородская, Саратовская, Самарская области, Республики Башкортостан и Татарстан), Северо-Западном (Ленинградская, Мурманская и Вологодская области), Центральном (Тульская, Воронежская и Московская области), Южном (Республика Крым, Краснодарский край, Ростовская область и г. Севастополь), Северо-Кавказском (Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская республики, Республики Северная Осетия-Алания и Дагестан) ФО (рис.5.8).

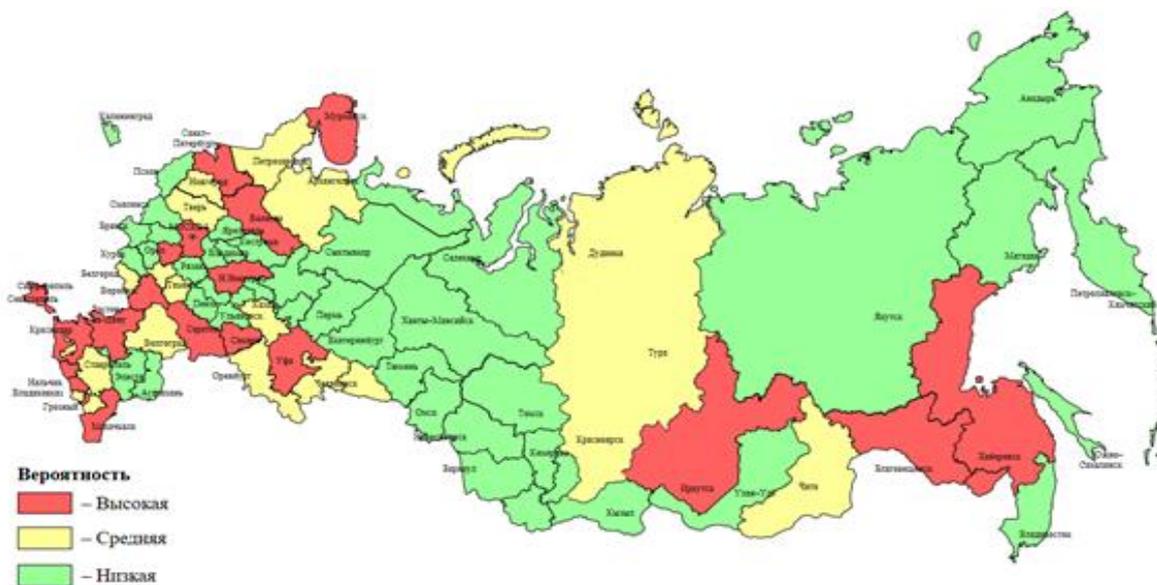


Рис 5.8. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах в весенне-летний период 2022 года

Авиационный транспорт. Количество авиационных ЧС прогнозируется на уровне и несколько **выше** среднеголетних значений (менее 30 ЧС). Прогнозируется дальнейший рост происшествий, связанных с авариями в малой авиации (более 15 ЧС).

Железнодорожный транспорт. Аварийность грузовых и пассажирских поездов прогнозируется на уровне среднеголетних значений (менее 15 ЧС). Медленное обновление парка подвижного состава, использование некачественных комплектующих, нарушение правил приема составов после ремонта и требований пожарной безопасности, сохранение тенденций к увеличению грузооборотов, изменение нормативно-правовой базы провоцируют ЧС и происшествия на железнодорожном транспорте и метрополитене. Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в зимний период 2021 – 2022 гг., прогнозируется в Дальневосточном ФО (юг Хабаровского края, Приморский, Забайкальский края и Амурская область), Сибирском ФО (Красноярский край, Новосибирская, Омская, Томская и Иркутская области), Приволжском ФО (Республика Башкортостан, Оренбургская и Саратовская области), Центральном ФО (г. Москва, Воронежская область), Южном ФО (Краснодарский край) (рис. 5.9).

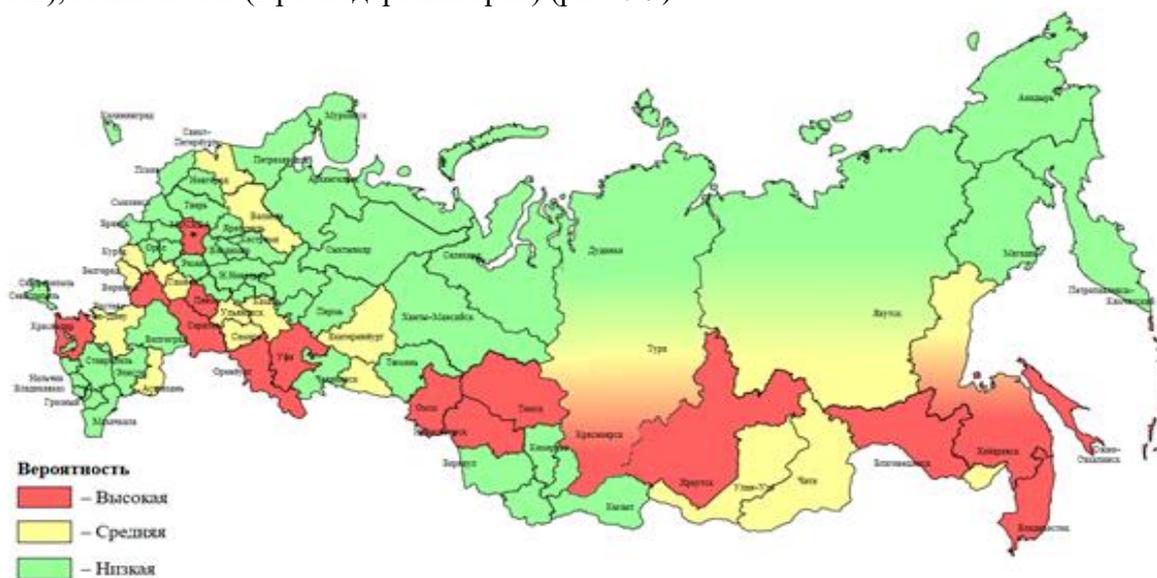


Рис 5.9. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в осенне-зимний период 2021 – 2022 годов

Наибольшая вероятность возникновения ЧС, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2022 года, прогнозируется в Дальневосточном ФО (юг Хабаровского края, Забайкальский край и Амурская область), Сибирском ФО (юг Красноярского края, Иркутская, Новосибирская и Омская области), Приволжском ФО (Нижегородской, Самарской и Оренбургской областей), Северо-Западном ФО (Ленинградская область), Центрального ФО (г. Москва и Московская область), Южном ФО (Краснодарский край) (рис. 5.10).

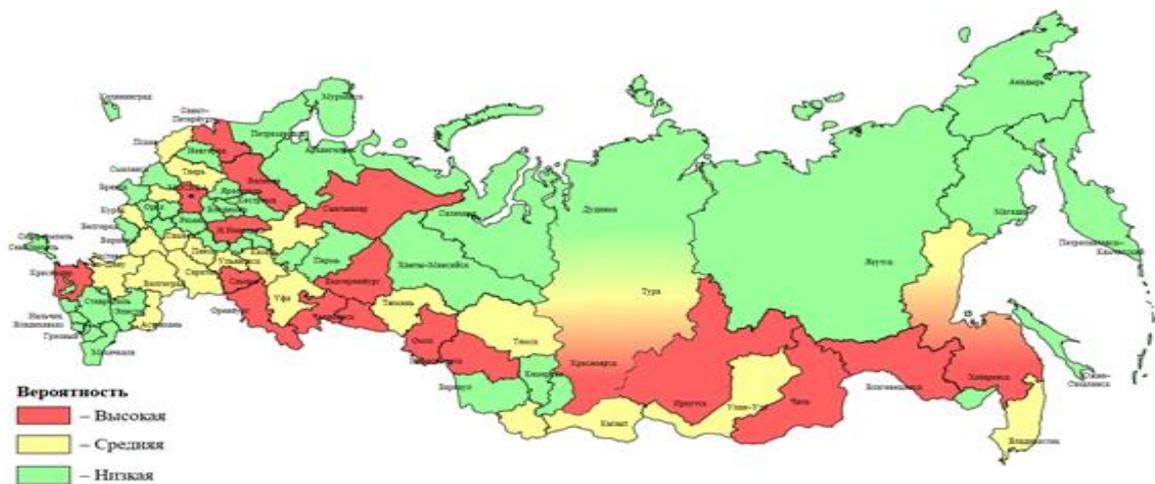


Рис 5.10. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на железнодорожном транспорте в весенне-летний период 2022 года

Наибольшая вероятность ДТП на ж/д переездах прогнозируется на территории Дальневосточного (Приморский, Забайкальский края и Сахалинская область), Сибирского (Красноярский край и Кемеровская область), Северо-Западного (Республики Коми, Карелия и Ленинградская область), Приволжского (Пермский край, Кировская, Нижегородская, Саратовская области, Республики Татарстан и Башкортостан), Центрального (Смоленская, Московская, Калужская, Тульская, Владимирская, Курская, Ярославская области и г. Москва), Южного (Краснодарский край) ФО.

Водный транспорт. Параметры аварийности на грузовых, пассажирских судах и судах рыбной промышленности прогнозируются на уровне среднесноголетних значений, на уровне показателей последних лет (около 29 ЧС). Наибольшая вероятность аварий на водном транспорте прогнозируется в Дальневосточном ФО (Камчатский, Приморский края, Магаданская, Сахалинская области), Приволжском ФО (Республика Татарстан, Нижегородская и Самарская области), Северо-Западном ФО (Ленинградская и Вологодская области), Центральном ФО (Ярославская область), Южном ФО (Республика Крым, Ростовская, Астраханская области и Краснодарский край) (рис. 5.11).



Рис 5.11. Вероятность возникновения аварий на водном транспорте на территории Российской Федерации в 2022 году

Трубопроводный транспорт. Количество ЧС на магистральном трубопроводном транспорте (нефте- газо- продуктопроводы) прогнозируется на уровне среднесноголетних значений, на уровне 2021 года (около 10 ЧС). Наибольший риск аварий на трубопроводном транспорте прогнозируется в субъектах Сибирского ФО (Красноярский край и Иркутская область), Уральского ФО (Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), Приволжского ФО (Республика Башкортостан, Пермский край,

Нижегородская, Пензенская, Оренбургская, Самарская и Саратовская области), Северо-Западного ФО (Республика Коми, Новгородская и Ленинградская области и г. Санкт-Петербург), Южного ФО (Краснодарский край), Северо-Кавказского ФО (Республики Дагестан и Ингушетия) (рис. 5.12).



Рис 5.12. Вероятность возникновения аварий на трубопроводном транспорте на территории Российской Федерации в 2022 году

5.2. Природные чрезвычайные ситуации

Прогнозируется сохранение положительной динамики снижения количества природных ЧС относительно среднемноголетних значений (217 ЧС). Прогнозируемое количество ЧС не превысит уровень значений 2019 – 2021 гг. (не более 90 ЧС) (таблица 5.2.).

Таблица 5.2.

Прогноз основных источников природных чрезвычайных ситуаций на 2022 год

Параметры техногенной обстановки	Среднемноголетние значения	Фактическое значение за 2021 год	Расчетное прогнозное значение на 2022 год*	Прогноз на 2022 год
Общее количество природных ЧС	217	105	-	<90
Землетрясение*, извержение вулканов	17*	0	-	<4
Отрыв прибрежных льдов (происшествий и ЧС)	18	2	-	≤4
Опасные гидрологические явления	26	28	-	≤25
Опасные метеорологические явления (сильные осадки, сильные ветер, смерч, крупный град)	35	23	-	≤26
Сели, оползни, обвалы	7	2	-	<2
Снежные лавины	3	3	-	<2
Крупные природные пожары (без учета переходов на население пунктов)	106	24	-	≤25

*Расчётное прогнозное значение количества природных ЧС на 2022 год возможно провести только по результатам обобщения данных от ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации

Весеннее половодье

В осенне-зимний период 2021 – 2022 гг. года условия для формирования паводковой ситуации в 2022 году соответствуют среднемноголетним параметрам, количество ЧС, связанных с прохождением паводка, не превысит среднемноголетних значений (до 25 ЧС). Наибольшая вероятность подтоплений населенных пунктов и объектов экономики прогнозируется:

в результате весеннего половодья и снеготаяния – на территории Дальневосточного ФО (Республика Саха (Якутия), Чукотский АО, Приморский, Хабаровский, Камчатский края, Сахалинская область), Сибирского ФО (Омской, Томской, Республиках Хакасия, Тыва и Алтайском крае), Уральского ФО (Свердловская область), Приволжского ФО (Кировской области, Республики Башкортостан и Пермского края), Северо-Западного ФО (Республика Коми, Архангельская и Вологодская области), Южного ФО (Волгоградская область);

в результате дождевых, снегодождевых паводков, сильных и очень сильных осадков – на территории Дальневосточного ФО (Еврейская Автономная область, Амурская область, Хабаровский, Забайкальский края, Республика Бурятия), Сибирского ФО (Иркутская область, Красноярский край, Томская область, Алтайский край), Южного ФО (Республика Крым, Краснодарский край и Республика Адыгея), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Республики Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия и Дагестан).

Установление ледостава осенью 2021 года на большинстве рек Российской Федерации произошло в сроки на 7 – 15 дней позже нормы.

По данным Федерального агентства водных ресурсов уровни воды на большинстве рек Российской Федерации в декабре 2021 года находятся в пределах среднегодовых значений. На реках Амурской, Ростовской, Ленинградской областей, Республики Удмуртия, Кировской области, Пермского края, Республик Башкортостан и Татарстан наблюдается низкая водность; на реках Архангельской, Мурманской областей, Республики Коми и Ненецкого АО – высокая водность.

По среднегодовым данным вскрытие рек на территории Российской Федерации происходит:

в первой декаде марта в Астраханской, Волгоградской, Калининградской областях;

во второй декаде марта в Воронежской, Ростовской, Белгородской, Курской областях, центральных районах Ростовской области;

в третьей декаде марта на юге Саратовской и Самарской областей, севере Ростовской, Белгородской и Калининградской областей, в Брянской, Калужской, Тульской областях, юге Липецкой, Московской, Орловской, Смоленской областей;

в первой декаде апреля на юге Приморского края, Оренбургской, Ульяновской, Пензенской, Ленинградской, Новгородской, Тамбовской, Тверской областей, севере Саратовской, Самарской, Липецкой, Орловской, Московской, Воронежской областей, на территории Республик Мордовия, Татарстан, Чувашия, Ивановской, Рязанской, Ярославской областей;

во второй декаде апреля на юге Еврейской АО, Республики Алтай, Омской, Томской, Кировской, Вологодской областей, Пермского края, на севере Ульяновской, Новгородской, Псковской, Тамбовской, Тверской, Оренбургской, Пензенской областей, на всей территории Республик Башкортостан, Марий Эл, Удмуртия, Бурятия, Алтайского края, Кемеровской, Курганской, Свердловской, Челябинской, Тюменской, Владимирской, Костромской областей;

в третьей декаде апреля на юге Республик Коми, Карелия, Тыва, Иркутской, Архангельской областей, на севере Еврейской АО, Республики Алтай, Омской, Томской, Кировской, Вологодской, Калининградской областей, Пермского и Приморского краёв, на всей территории Амурской, Сахалинской, Новосибирской областей, Хабаровского, Забайкальского краёв, Республики Хакасия;

в первой декаде мая на юге Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Ненецкого АО, на севере Сахалинской, Архангельской областей, Республик Карелия, Тыва, в центральных районах Иркутской области, Республики Коми;

во второй декаде мая на юге Магаданской области, Чукотского АО, Красноярского края, Ханты-Мансийского АО, на севере Иркутской области, Ненецкого АО, Республики Коми, Забайкальского края, в центральных районах Республики Саха (Якутия), на всей территории Камчатского края, Мурманской области;

в третьей декаде мая на севере Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского АО, Красноярского края, Ямало-Ненецкого АО.

Природные пожары

В период прохождения летних максимумов горимости (июль-август) существует риск ухудшения экологической обстановки и задымления населенных пунктов на территории Дальневосточного, Уральского и Приволжского ФО.

Наибольшая вероятность ЧС и происшествий, вызванных переходом огня от палов сухой растительности и природных пожаров на населенные пункты и объекты экономики, в 2022 году сохраняется на территории Дальневосточного ФО (Республики Бурятия, Саха (Якутия), Приморский, Забайкальский, Хабаровский края), Сибирского ФО (Красноярский край, Иркутская, Омская, Новосибирская области), Уральского ФО (Курганская, Свердловская, Челябинская, Тюменская области), Приволжского ФО (Оренбургская, Кировская, Самарская области), Центрального ФО (Воронежская, Смоленская, Курская, Брянская области) и Южного ФО (Астраханская, Волгоградская, Ростовская области) (рис. 5.13).

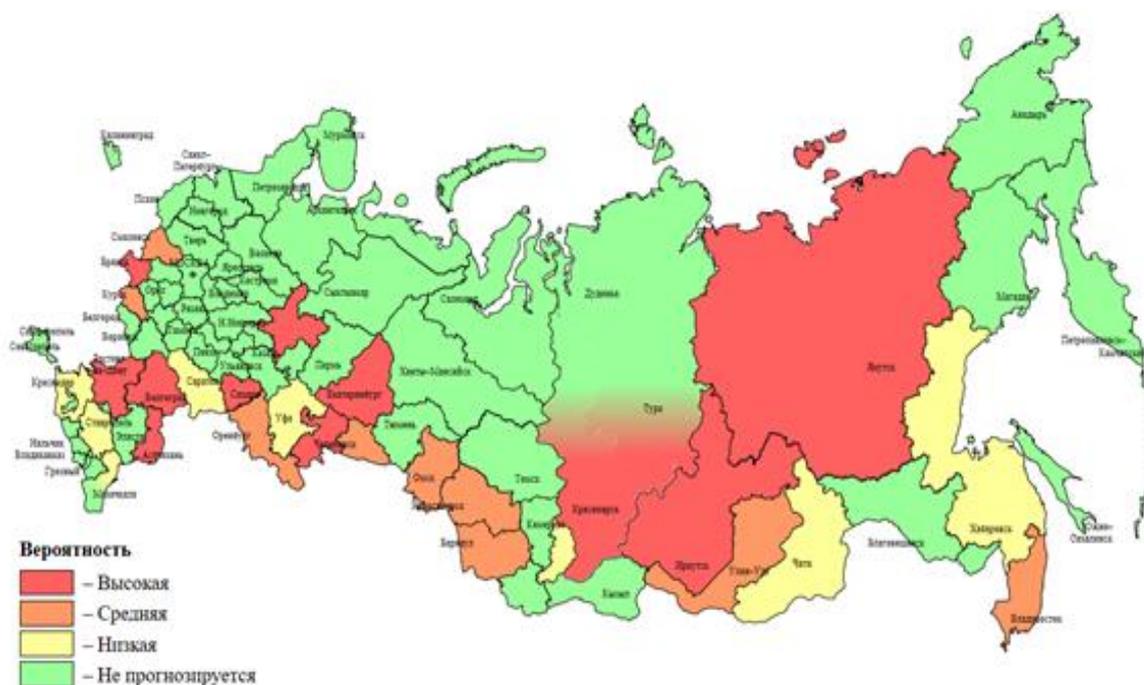


Рис 5.13. Вероятность чрезвычайных ситуаций и происшествий, вызванных переходом огня от очагов природных пожаров и палов сухой растительности на населенные пункты, дачные участки и объекты экономики в 2022 году

Опасные метеорологические явления

Количество ЧС, вызванных опасными метеорологическими явлениями (сильный ветер, сильные осадки, град, налипание мокрого снега и др.), прогнозируется ниже уровня последних 3 лет, но в пределах среднесуточных значений (менее 35 ЧС).

Наибольшая вероятность ЧС и происшествий, вызванных опасными метеорологическими явлениями, прогнозируется на территории Дальневосточного (Приморский, Забайкальский, Хабаровский края, Республика Бурятия, Амурская, Сахалинская области), Сибирского (Алтайский и Красноярский края, Иркутская область), Уральского (Челябинская, Тюменская области), Приволжского (Республика Башкортостан, Пермский край, Оренбургская, Нижегородская области), Центрального (Московская, Тверская области, г. Москва), Южного (Республики Адыгея, Крым, Краснодарский край, Ростовская область), Северо-Кавказского ФО (вся территория округа) (рис. 5.14).



Рис 5.14. Вероятность чрезвычайных ситуаций и происшествий, вызванных опасными метеорологическими явлениями в 2022 году

Наибольшая вероятность возникновения опасных метеорологических явлений, которые могут нанести ущерб населению и отраслям экономики (обрыв линий электропередач, повреждение зданий и сооружений, затруднения в работе транспорта и дорожных служб, подтопления в результате замусоривания ливневых и дренажных стоков, ветровал деревьев, повреждение сельхозкультур и др.), прогнозируется:

из-за **сильного ветра** (шквалы, ураганы) – в субъектах Дальневосточного ФО (Хабаровский, Забайкальский, Камчатский, Приморский края, Амурская, Магаданская, Сахалинская области), Сибирского ФО (Красноярский край, Омская, Томская области), Приволжского ФО (Республики Мордовия, Башкортостан, Пермский край, Самарская, Ульяновская, Пензенская, Оренбургская, Нижегородская области), Северо-Западного ФО (Республика Карелия, Архангельская, Ленинградская, Калининградская, Новгородская, Псковская области), Центрального (Московская, Владимирская, Тверская, Смоленская, Брянская, Рязанская области, г. Москва), Южного ФО (Республика Крым, Краснодарский край, Волгоградская, Ростовская области), Северо-Кавказского ФО (Республики Северная Осетия-Алания, Дагестан, Ставропольский край);

из-за **сильных дождей** – в субъектах Дальневосточного ФО (Приморский, Забайкальский края, Амурская, Сахалинская области), Сибирского ФО (Республики Алтай, Тыва, Алтайский, Красноярский края), Приволжского ФО (Самарская область), Южного ФО (Республики Крым и Адыгея, Краснодарский край, Ростовская область), Северо-Кавказского ФО (вся территория округа);

из-за **сильного снега** – в субъектах Дальневосточного ФО (Камчатский, Приморский края, Сахалинская область), Южного ФО (Республика Крым), Северо-Кавказского ФО (Республики Северного Кавказа);

из-за **налипания снега** на провода – в субъектах Дальневосточного ФО (юг Хабаровского, Приморский края, Сахалинская область), Приволжского ФО (Саратовская, Самарская области), Южного ФО (Республики Крым, Адыгея, Калмыкия, Краснодарский край, Волгоградская область), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край);

из-за **крупного града** – в субъектах Приволжского ФО (Оренбургская, Самарская области), Южного ФО (Краснодарский край, Республика Крым), Северо-Кавказского ФО (Ставропольский край, Республика Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия-Алания).

Центральный федеральный округ

На территории округа ЧС локального уровня, инициированные экзогенно-геологическими процессами (средняя степень активности), прогнозируются в Брянской, Липецкой и Тверской, Тульской и Московской областях, инициированные оползневыми и карстово-суффозионными процессами – в Ивановской, Костромской, Рязанской, Ярославской областях и в г. Москве. На остальной территории округа ЧС не ожидается (низкая активность процессов). Источники ЧС и происшествий: весеннее снеготаяние, стокоформирующие дожди, подрезка и обрушение крутых склонов рек в периоды половодья и паводков.

Северо-Западный федеральный округ

На территории округа ЧС до муниципального уровня (высокая степень активности ЭПП) прогнозируются: в Мурманской области, инициированные оползневыми и гравитационно-эрозионными процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются в Республиках Карелия, Коми, г. Санкт-Петербург, Калининградской, Ленинградской, Новгородской областях, инициированных оползневыми процессами; в Псковской области, вызванные обвально-осыпными процессами. Источники ЧС и происшествий: водоснежные потоки, стокоформирующие дожди, антропогенная деятельность.

Южный федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Краснодарском крае, Республике Крым, инициированные оползневыми, обвальными, селевыми (наносоводными и грязекаменными) потоками. ЧС локального уровня (низкая активность ЭПП) прогнозируются в Республике Адыгея и на территории г. Севастополь, инициированные оползневыми, обвальными процессами и наносоводными потоками. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭПП). Источники ЧС и происшествий: весеннее снеготаяние, стокоформирующие дожди, подрезка и обрушение крутых склонов рек в периоды половодья и паводков, антропогенная деятельность.

Северо-Кавказский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая активность ЭПП) прогнозируются в Республиках Карачаево-Черкессия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Чеченская, Дагестан, инициированные снегодождевыми и дождевыми селевыми процессами; в Республиках Карачаево-Черкессия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, инициированные гляциальными обвальными и прорывными селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) ожидаются: в Ставропольском крае, в среднегорных поясах Республиках Ингушетия, Чеченская, Дагестан, инициированные оползневыми, обвальными и селевыми (наносоводными потоками) процессами. На остальной территории округа ЧС не ожидается (низкая активность процессов). Источники ЧС и происшествий: стокоформирующие дожди, обвалы ледников, прорывы ледниковых емкостей и озёр, антропогенная деятельность.

Приволжский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая активность) прогнозируются в Пермском крае, инициированные процессами оседания и обрушения горных пород над горными выработками. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП) прогнозируются: в Республиках Башкортостан, Татарстан; Кировской, Нижегородской, Саратовской областях, инициированные оползневыми процессами; в Кировской области, инициированные обвально-осыпными процессами; на остальной территории округа ожидается низкая активность процессов. Источники ЧС и происшествий: весеннее снеготаяние, стокоформирующие дожди, подрезка и обрушение крутых склонов рек в периоды половодья и паводков, антропогенная деятельность.

Уральский федеральный округ

На территории округа ЧС до муниципального уровня (высокая активность ЭПП) прогнозируется в Челябинской области на Копейском угольном разрезе, инициированные комплексом гравитационных процессов. ЧС локального уровня (средняя активность ЭПП)

прогнозируются: на территории Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого АО, инициированные суффозионными процессами, интенсивным таянием многолетней мерзлоты. В Свердловской области, инициированные карстово-суффозионными процессами. В Свердловской и Челябинской областях, инициированные карстово-суффозионными и гравитационными процессами. В Свердловской области риски связаны с процессами оседания и обрушения горных пород над шахтными выработками. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭГП). Источники ЧС и происшествий: высокий уровень влажности грунтов, антропогенная деятельность.

Сибирский федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭГП) прогнозируются в Республике Алтай, Тыва, Иркутской и Кемеровской областях, инициированные высоким уровнем предшествующего увлажнения, оползневыми, обвальными и селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭГП) прогнозируются: в Республике Хакасия, Красноярском крае, инициированные оползневыми, обвальными и селевыми процессами. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭГП). Источники ЧС и происшествий: дожди, наложение дождей на тающий снег, криогенные процессы и антропогенная деятельность.

Дальневосточный федеральный округ

На территории округа ЧС муниципального уровня (высокая и средняя активность ЭГП) прогнозируются в Республике Бурятия, Забайкальском, Камчатском, Хабаровском краях, Сахалинской области, инициированные высоким уровнем предшествующего увлажнения, оползневыми, обвальными и селевыми процессами. ЧС локального уровня (средняя активность ЭГП) прогнозируются в Республике Саха (Якутия), Амурской, Магаданской областях, Приморском крае и Чукотском АО. На остальной территории округа ЧС не прогнозируются (низкая активность ЭГП). Источники ЧС и происшествий: дожди, наложение дождей на тающий снег, криогенные процессы, антропогенная деятельность.

5.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Параметры биолого-социальной обстановки на территории Российской Федерации в 2022 году прогнозируются на уровне среднемноголетних значений. Наибольшее количество биолого-социальных ЧС будет обусловлено дальнейшим распространением африканской чумы свиней (таблица 5.3.)

Таблица 5.3.

Прогноз основных источников природных чрезвычайных ситуаций на 2022 год

Параметры техногенной обстановки	Среднемноголетние значения	Фактическое значение за 2021 г.	Расчетное прогнозное значение на 2022 г. *	Прогноз на 2022 г.
Африканская чума	96	113	-	<15 ЧС
Сибирская язва	8	1	-	≥1 ЧС
Бешенство	2361	2373	-	Не прогнозируется
Высокопатогенный грипп птиц	18	4	-	1-2 ЧС
Классическая чума свиней	6	4	-	Не прогнозируется
Ящур	5	17	-	1-2 ЧС

*Расчётное прогнозное значение параметров биолого-социальной обстановки на 2022 год возможно провести только по результатам обобщения данных от ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации

Эпидемиологическая обстановка

Инфекционная заболеваемость населения прогнозируется на уровне среднемноголетних значений (30-32 млн случаев в год), из которых наибольший удельный вес (94 %) составляет заболеваемость гриппом и ОРВИ. Эпидемиологический подъем заболеваемости гриппом и ОРВИ

прогнозируется в зимне-весенний сезон 2022 года на большей территории Российской Федерации и будет вызван смешанной циркуляцией вирусов гриппа А(Н3N2), А(Н1N1) v2009 и гриппа В.

В 2022 году продолжится эпидемический процесс, обусловленный коронавирусом COVID-19. С высокой долей вероятности можно прогнозировать в период с февраля по начало апреля рост заболеваемости, вызванный циркуляцией новых штаммов коронавирусной инфекции. К осени 2022 года можно ожидать уровень иммунитета у населения в пределах 70 % и более, что приведет к постепенному затуханию эпидемии.

ЧС, обусловленные вспышками ОКИ, прогнозируются с июня по октябрь преимущественно на территории Северо-Кавказского, Приволжского, Сибирского, Южного и Центрального ФО (рис. 5.15).



Рис 5.15. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных вспышками ОКИ, на территории Российской Федерации в 2022 году

В структуре ОКИ остается значимой роль сальмонеллезной, норо- и ротавирусных вирусных инфекций. Основными причинами вспышек ОКИ являются несоблюдение требований по санитарному состоянию производственных помещений; нарушения технологии приготовления пищи, хранения продуктов и готовых блюд; несоблюдения персоналом правил личной гигиены, а также законодательное уменьшение числа проверок органами Роспотребнадзора предприятий, занятых в сфере производства и оборота пищевых продуктов.

В 2022 году сохраняется вероятность единичных ЧС, обусловленных завозом и распространением холеры, в связи с сохраняющимся эпидемиологическим неблагополучием в мире, интенсификацией международного туризма и миграционных потоков из разных регионов мира, увеличение притока в Российскую Федерацию иностранных рабочих. Наибольший риск ЧС прогнозируется на территории Южного, Приволжского и Дальневосточного ФО, что обусловлено наличием предпосылок к циркуляции возбудителя холеры во внешней среде (благоприятные температурные условия, частота обнаружения неэпидемических холерных вибрионов в окружающей среде) (рис. 5.16).



Рис 5.16. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных завозом и распространением холеры на территории Российской Федерации в 2022 году

Осложнение эпидемиологической обстановки по природно-очаговым инфекциям в 2022 году может быть вызвано заболеваемостью ГЛПС, обусловленной наличием благоприятных условий для жизнедеятельности и размножения грызунов, отсутствием специфических иммунобиологических препаратов для профилактики данного заболевания (рис. 5.17).



Рис 5.17. Вероятность вспышек и превышения среднегодовых значений по заболеваемости ГЛПС на территории Российской Федерации в 2022 году

Ситуация по заболеваемости клещевыми инфекциями (клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, Крымская геморрагическая лихорадка и др.) останется напряженной, в связи с недостаточным объемом акарицидных обработок территорий природных очагов и увеличением посещаемости населением рекреационных лесопарковых зон (рис. 5.18).



Рис 5.18. Вероятность заболеваемости населения клещевым вирусным энцефалитом на территории Российской Федерации в 2022 году

Заболеваемость Лихорадкой Западного Нила (далее-ЛЗН) прогнозируется в пределах среднеголетних значений в сформировавшихся очагах ЛЗН в Краснодарском крае, Астраханской, Волгоградской, Ростовской, Воронежской, Саратовской и Липецкой областях в период с июля по октябрь, с возможным продвижением в северные регионы России при наличии благоприятных климатических условий для развития и распространения переносчика данного заболевания. В связи с улучшением диагностики данного заболевания возможно выявление единичных случаев и локальных вспышек на неэндемичных для данного заболевания территориях Приволжского ФО, Центрального ФО, Уральского ФО и Сибирского ФО.

Заболевания, общие для человека и животных

В 2022 году сохраняется неблагоприятный прогноз по заболеванию бешенством в связи с сохраняющимся низким уровнем контроля за численностью диких плотоядных и безнадзорных домашних животных, а также слабым охватом поголовья диких животных оральной вакцинацией и вакцинацией домашних животных в ветеринарных учреждениях, прогнозируется возникновение эпизоотических очагов преимущественно в Центральном, Приволжском, Сибирском, Северо-Кавказском, Уральском и Южном ФО, где сохраняется высокая вероятность заражения людей, преимущественно среди городского населения (рис. 5.19).



Рис 5.19. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных заболеваемостью бешенством на территории Российской Федерации в 2022 году

Сохраняется стационарное неблагополучие по заболеваемости сибирской язвой. Возникновение эпизоотических очагов наиболее вероятно на территориях Южного, Северо-Кавказского, Центрального, Уральского, Приволжского и Сибирского ФО, что обусловлено недостаточной иммунизацией сельскохозяйственных животных и контингента риска среди людей, наличие неучтенных сибиреязвенных захоронений, в том числе расположенных на лугах и пастбищах, низкая санитарная грамотность населения и нарушения ветеринарного законодательства владельцами при содержании, убое животных и переработке сырья животного происхождения (рис. 5.20).

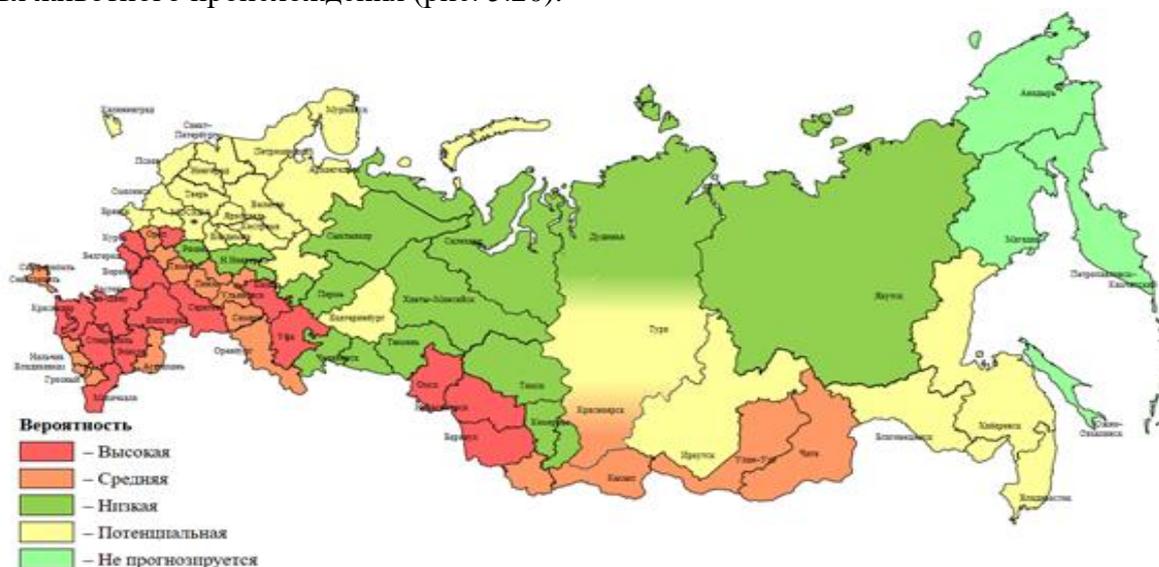


Рис 5.20. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных заболеваемостью сибирской язвой на территории Российской Федерации в 2022 году

Эпизоотическая обстановка

Основную долю ЧС эпизоотического характера в 2022 году с высокой степенью вероятности составят вспышки АЧС. Наибольшее количество очагов АЧС прогнозируется на территории Центрального ФО, Северо-Западного ФО, Дальневосточного ФО и Приволжского ФО, регистрация инфекции вероятна на территории Южного ФО и Северо-Кавказского ФО. Локальные очаги инфекции возможны на территории Уральского ФО и Сибирского ФО. Распространению заболевания на территории Российской Федерации способствует недостаточный ветеринарный контроль карантинных мероприятий при ликвидации (уничтожении поголовья) очагов АЧС (рис. 5.21).



Рис 5.21. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных заболеваемостью африканской чумой свиней на территории Российской Федерации в 2022 году

В 2022 году сохраняется высокая вероятность возникновения на территории РФ эпизоотических вспышек высокопатогенного гриппа птиц в связи с продолжающейся циркуляцией вируса среди дикой птицы.

Возможен трансграничный занос на территорию РФ вируса ящура животных из сопредельных неблагополучных по данному заболеванию стран (Китай, Монголия, Казахстан, Иран, Турция) (рис. 5.22).



Рис 5.22. Вероятность чрезвычайных ситуаций, обусловленных заболеваемостью ящуром на территории Российской Федерации в 2022 году

Возможна регистрация ЧС, связанных с КЧС, нодулярным дерматитом крупного рогатого скота, оспой овец и коз и болезни Ньюкасла на домашней птице вследствие нарушений ветеринарного законодательства и неполного охвата вакцинацией поголовья.

Глава 6. Основные выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

6.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году

В 2021 году на территории Российской Федерации произошло 386 ЧС (техногенные ЧС – 190, природные ЧС – 110, биолого-социальные ЧС – 86), в которых погибли 529 чел., пострадали 49 698 чел., спасены 1 898 чел. По сравнению с 2020 годом количество ЧС увеличилось на 16,62 % (в 2020 г. – 331 ЧС), количество погибших увеличилось на 62,27 % (в 2020 г. – 326 чел.), количество пострадавших увеличилось в 7,9 раза (в 2020 г. – 6 257 чел.), количество спасенных уменьшилось на 27,75 % (в 2020 г. – 2 627 чел.).

В 2021 году преобладали следующие ЧС: ДТП с тяжкими последствиями (99, в 2020 г. – 82), инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных (81, в 2020 г. – 58), опасные гидрологические явления (28, в 2020 г. – 29); бури, ураганы, смерчи, шквалы (27, в 2020 г. – 20); авиационные катастрофы (26, в 2020 г. – 28); крупные природные пожары (24, в 2020 г. – 25); аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (19, в 2020 г. – 12); заморозки, засухи (14, в 2020 г. – 13); взрывы в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового и культурного назначения (13, в 2020 г. – 11); аварии грузовых и пассажирских поездов (12, в 2020 г. – 8); сильный дождь, сильный снегопад, крупный град (10, в 2020 г. – 6).

В 2021 году произошло увеличение количества федеральных ЧС (2, в 2020 г. – 1), межрегиональных ЧС (2, в 2020 г. – 1), региональных ЧС (37, в 2020 г. – 30), межмуниципальных ЧС (21, в 2020 г. – 6) и муниципальных ЧС (257, в 2020 г. – 223). Количество ЧС локального характера снизилось на 3 (67, в 2020 г. – 70).

СВФ к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекались свыше 2 700 (2 756) раз, при этом оказана помощь более 800 (812) чел.

ПСФ к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекались свыше 18 700 (18 705) раз, при этом спасены свыше 10 650 (10 698) человек, из них 1 311 детей.

ВГСЧ на обслуживаемых опасных производственных объектах ликвидировано 30 аварий, в том числе: подземных пожаров – 7, пожаров на поверхности обслуживаемых объектов – 10, внезапных выбросов угля, породы и газа – 3, обрушений – 5, взрывов метана и угольной пыли – 1, прочих подземных аварий – 4. Спасены более 2 тысяч человек.

Помимо ликвидации аварий на обслуживаемых объектах подразделения ВГСЧ 28 раз привлекались к проведению аварийно-спасательных работ, в том числе при ДТП, и тушению пожаров в населенных пунктах и на объектах инфраструктуры в составе местных пожарно-спасательных гарнизонов.

СВФ, ПСФ и ВГСЧ МЧС России к действиям по предназначению готовы.

В целом, деятельность ГУПО в течение 2021 года, позволила совершенствовать функционирование территориальных и местных пожарно-спасательных гарнизонов на территории Российской Федерации в вопросах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции.

Деятельность пожарно-спасательных подразделений ФПС ГПС, подразделений иных видов пожарной охраны на территории страны позволяет обеспечивать выполнение задач по предназначению в соответствии с полномочиями, возложенными на территориальные органы МЧС России и иные ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций.

Задачи по авиационному обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году авиацией МЧС России выполнены в полном объеме.

В субъектах Российской Федерации продолжается развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, модернизация существующих и разработка современных технологий и методов прогнозирования, а также расширение сетей мониторинга и повышение эффективности предупреждения ЧС.

Таким образом, в 2021 году мероприятия по защите населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах выполнены в объемах, необходимых для обеспечения общественной безопасности.

Нормативная правовая база совершенствовалась исходя из новых организационных и технологических решений в области безопасности жизнедеятельности населения.

Деятельность органов управления и сил направлена на предупреждение возможных угроз природного и техногенного характера, а также снижение уровня возможного ущерба от них.

Во исполнение протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 12.02.2021 года по вопросу «О дополнительных мерах по предотвращению и ликвидации паводков и природных пожаров» (Пр-267 от 22.02.2021) МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий переработан Федеральный план действий по предупреждению и ликвидации ЧС и приложения к нему (План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном

периоде 2021 года на территории Российской Федерации и План предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами на территории Российской Федерации в 2021 году) и утвержден решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 19.03.2021 № 1).

ОИВ субъектов Российской Федерации во взаимодействии с территориальными органами МЧС России осуществлена корректировка региональных планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

В целях организации дальнейшей работы по уточнению и корректировке вышеуказанных документов и установления единых подходов к их разработке до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций доведены Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Проверки готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС субъектов РФ к действиям по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2021 года (далее – проверки) проведены рабочими группами, сформированными из представителей центрального аппарата и территориальных органов МЧС России с привлечением представителей заинтересованных ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации.

Рабочими группами центрального аппарата МЧС России осуществлены проверки 18 субъектов Российской Федерации (Республик Бурятия, Дагестан, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского краев, Воронежской, Кировской, Мурманской, Новгородской, Ростовской, Самарской, Свердловской, Томской, Челябинской, Ярославской областей, Еврейской автономной области), комиссиями территориальными органами МЧС России и органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации – 67 субъектов Российской Федерации.

По результатам проверок установлено, что органы управления, силы и средства функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 17 субъектов «ограниченно готовы» к действиям по предназначению (Республики Бурятия, Карачаево-Черкесия, Марий Эл, Мордовия, Тыва, Удмуртия, Красноярский и Забайкальский края, Владимирская, Кемеровская, Курская, Нижегородская, Костромская, Оренбургская, Тверская и Томская области, Еврейская АО).

6.2. Приоритетные направления деятельности РСЧС на 2022 год

Приоритетными направлениями деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в 2022 году считать:

а) реализацию мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации положений о функциональных подсистемах и территориальных подсистемах РСЧС;

в) повышение уровня подготовки органов управления РСЧС в области защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе посредством проведения учений и тренировок.

г) объединение действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС в целях формирования единого информационного пространства РСЧС;

д) совершенствование информационного взаимодействия функциональных и территориальных подсистем РСЧС с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

е) снижение рисков возникновения ЧС на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных, а также их своевременное выявление и оценку в целях минимизации последствий аварий на данных объектах;

ж) внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах, в том числе за счет установления обязательных требований к указанным объектам в области защиты населения и территорий от ЧС;

з) обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

и) совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств РСЧС, совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС;

к) развитие аварийно-спасательной инфраструктуры и комплексной системы безопасности Арктической зоны Российской Федерации;

л) совершенствование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, включая эвакуацию населения из зон возможных опасностей и всестороннее обеспечение граждан, находящихся в пунктах временного размещения.