

Материалы в «Обобщенный анализ защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций в 2021 году» за Новгородскую область

	ВВЕДЕНИЕ
Глава 1.	Основные показатели и оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
1.1.	Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году общие показатели чрезвычайных ситуации за 2021 год; показатели по видам чрезвычайных ситуаций
1.2.	Чрезвычайные ситуации техногенного характера
1.2.1.	Техногенные чрезвычайные ситуации (федерального, межрегионального, регионального характера), произошедшие в 2021 году
1.3.	Чрезвычайные ситуации природного характера
1.3.1.	Природные чрезвычайные ситуации (федерального, межрегионального, регионального характера) произошедшие в 2021 году
1.4.	Результаты прохождения паводкоопасного периода: анализ выполненных превентивных мероприятий; обстановка, сложившаяся на территории Новгородской области в паводкоопасный период; мероприятия по защите населенных пунктов от весеннего половодья и паводков
1.5.	Результаты прохождения пожароопасного сезона: анализ выполненных превентивных мероприятий; обстановка, сложившаяся на территории Новгородской области в пожароопасном сезоне; мероприятия по защите населенных пунктов от природных пожаров
1.6.	Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера
1.6.1	Инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей
1.6.2	Коронавирусная инфекция COVID-19
1.6.3.	Особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб
1.6.4.	Карантинные и особо опасные болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса
1.7.	Обобщенный показатель состояния защиты населения от чрезвычайных ситуаций
1.8.	Оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
1.9.	Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций
Глава 2.	Основные результаты функционирования подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
2.1.	Функциональные подсистемы РСЧС
2.1.1	Правовые основы функционирования функциональных подсистем РСЧС
2.1.2.	Органы управления функциональных подсистем РСЧС
2.1.3.	Силы и средства функциональных подсистем РСЧС
2.1.4.	Создание финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций функциональными подсистемами РСЧС
2.1.5.	Участие органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных
2.2.	Территориальные подсистемы РСЧС
2.2.1.	Правовые основы функционирования территориальных подсистем РСЧС
2.2.2.	Органы управления территориальных подсистем РСЧС
2.2.3.	Силы и средства территориальных подсистем РСЧС

2.2.4.	Создание финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальными подсистемами РСЧС
2.2.5.	Участие органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных
2.3.	Учения и тренировки, проведенные в 2021 году
2.4.	Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера.
Глава 3.	Деятельность МЧС России
3.1.	Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
3.2.	Обеспечение пожарной безопасности
3.2.1.	Надзор и контроль в области пожарной безопасности
3.2.2.	Дознание по делам о пожарах
3.2.3.	Деятельность испытательных пожарных лабораторий
3.2.4.	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности
3.2.5.	Тушение пожаров силами федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы
3.3.	Деятельность Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России
3.3.1.	Укомплектованность подразделений Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России
3.3.2.	Происшествия и гибель людей на водных объектах
3.3.3.	Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах
3.3.4.	Надзорная деятельность
3.3.5.	Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах
3.3.6.	Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период
3.4.	Деятельность спасательных воинских формирований МЧС России
3.5.	Деятельность авиационно-спасательных центров МЧС России
3.6.	Деятельность аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей МЧС России
3.6.1.	Состав сил и средств, основные результаты деятельности
3.7.	Деятельность образовательных организаций МЧС России
3.7.1.	Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях
3.8.	Деятельность научных учреждений МЧС России
3.9.	Деятельность МЧС России по обеспечению безопасности в Арктической зоне Российской Федерации
3.9.1.	Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году, в Арктической зоне Российской Федерации, общие показатели чрезвычайных ситуаций за 2021 год; показатели по видам чрезвычайных ситуаций
3.9.2.	Силы и средства обеспечения безопасности в Арктической зоне Российской Федерации
3.9.3.	Мероприятия проводимые МЧС России в рамках председательства Российской Федерации в Арктическом совете
3.10.	Международное сотрудничество

Глава 4.	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, а также Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года
4.1.	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года
4.1.1.	Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
4.1.2.	Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС
4.1.3	Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
4.1.4.	Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС
4.1.5.	Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб
4.1.6.	Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения
4.1.7.	Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ
4.1.8.	Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
4.1.9.	Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
4.1.10.	Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
4.2.	Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года
4.2.1.	Актуализация нормативной правовой базы
4.2.2.	Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров
4.2.3	Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны
4.2.4.	Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности
4.3.	Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года
4.3.1.	Развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мир
4.3.2.	Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности

	населения
4.3.3	Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно- спасательных работ
4.3.4	Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники
Глава 5.	Прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на 2022 год
5.1.	Техногенные чрезвычайные ситуации
5.2.	Природные чрезвычайные ситуации
5.3.	Биолого-социальные чрезвычайные ситуации
Глава 6.	Основные выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
6.1.	Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году
6.2.	Задачи органов управления и сил РСЧС на 2022 год

ВВЕДЕНИЕ

Материалы в «Обобщенный анализ защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций в 2021 году» подготовлены на основании Порядка подготовки ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке материалов в «Обобщенный анализ защиты населения территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций в 2021 году», утвержденными заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.Н. Яцуценко от 30 ноября 2021 года.

В представляемые материалы включены сведения о проводимых на территории Новгородской области:

мероприятиях по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12);

мероприятиях по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2);

мероприятиях по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2020 №501).

Аналитические материалы содержат:

сведения, характеризующие деятельность территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

показатели результативности проделанной работы по приоритетным направлениям при решении вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;

результаты работы территориальной подсистемы РСЧС за отчетный период;

результаты оценки рисков потенциальных опасностей, прогнозирования новых угроз;

результаты совершенствования нормативного правового обеспечения территориальной подсистемы РСЧС;

основные результаты деятельности постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления, территориальной подсистемы РСЧС по решению задач предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

сведения о применении сил и средств территориальной подсистемы РСЧС к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в сравнении с прошлым годом.

Руководителями органов исполнительной власти области, областных организаций, учреждений, предприятий, муниципальных образований области, председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности основные усилия в 2021 году были направлены на:

обеспечение безопасной жизнедеятельности населения в условиях пандемии вызванной новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019) и связанных с этим ограничениях;

выполнение Плана мероприятий на 2018-2024 гг. (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года на территории Новгородской области;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие правовой базы области по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение выполнения мероприятий региональной целевой программы по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учётом обучения населения, в рамках системы МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных и местных систем централизованного оповещения населения.

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году

На территории Новгородской области в 2021 году произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера, межмуниципального уровня. Материальный ущерб от ЧС составил 15 млн. рублей.

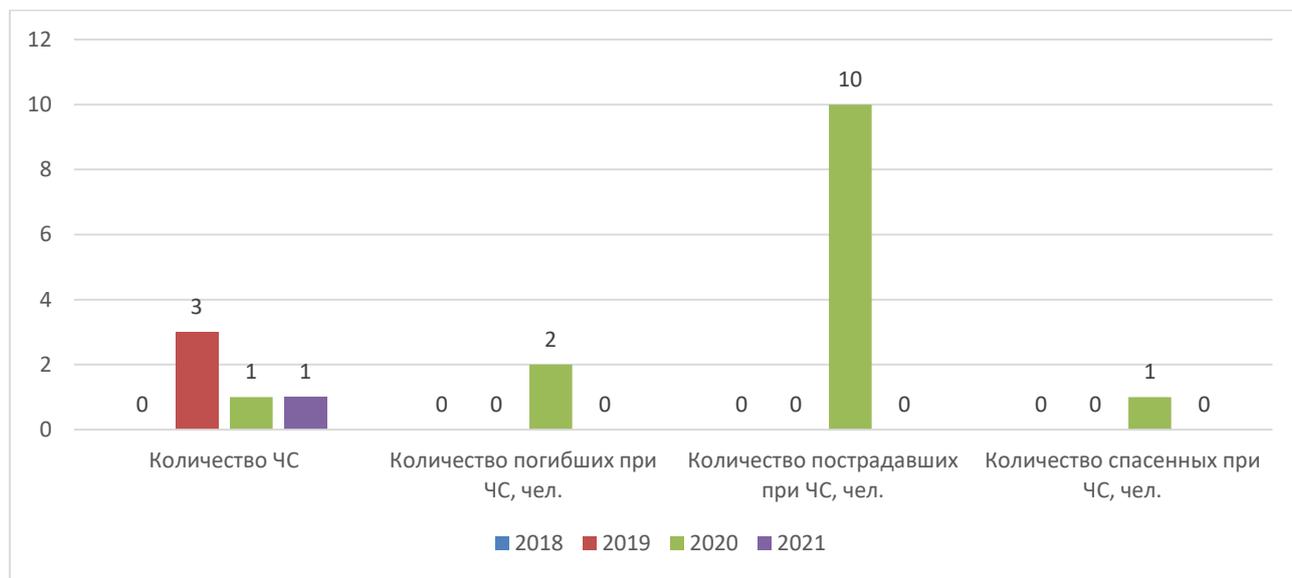


Рис. 1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях и их последствиях

Систематизированные статистические данные о чрезвычайных ситуациях, произошедших в 2021 году на территории Новгородской области представлены в таблицах 1.1. и 1.2.

Таблица 1.4

Динамика изменения величины материального ущерба

Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение % 2020 г.
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Техногенные ЧС	1	1	0	0,4	15	+100 (в 36,5 раз)
Природные ЧС	0	0	0	0	0	0
Биолого-социальные ЧС	0	0	0	0	0	0
Итого:	1	1	0	0,4	15	+100 (в 36,5 раз)

Таблица 1.5

Распределение ЧС по масштабности и причиненному материальному ущербу

Масштабность ЧС	Структура показателей, %		Прирост/Снижение %	Материальный ущерб (млн. руб.)		Прирост/Снижение %
	2020 г.	2021 г.		2020 г.	2021 г.	
Локальные	0	0	0	0	0	0
Муниципальные	1	0	-100	0,4	0	-100
Межмуниципальные	0	1	+100	0	15	+100
Региональные	0	0	0	0	0	0
Межрегиональные	0	0	0	0	0	0
Федеральные	0	0	0	0	0	0
Итого:	1	1	0	0,4	15	+100 (в 36,5 раз)

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В 2021 году на территории Новгородской области произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера, межмуниципального уровня. По сравнению с 2020 годом количество чрезвычайных ситуаций не изменилось.

1.2.1. Техногенные чрезвычайные ситуации (федерального, межрегионального, регионального характера) произошедшие в 2021 году

08.12.2021 произошла ЧС межмуниципального уровня техногенного характера, связанная с аварией на электросетях в муниципальных образованиях Новгородской области на территории 3 районов (Боровичского, Крестецкого, Окуловского). В зоне ЧС находилось 50 н.п. с населением 351 чел., 0 социально-значимых объектов.

К ликвидации последствий ЧС привлекались от РСЧС Новгородской области 146 человек, 37 ед. техники, в том числе от МЧС России 115 человек, 27 ед. техники, а также от ПАО «Россети» 528 человек, 126 ед. техники.

Материальный ущерб от ЧС составил 15 млн. рублей.

Завершение ликвидации последствий ЧС и снятие режима ЧС 20.12.2021.



Рис. 1.2.1. Ликвидация последствий аварий на электросетях

На территории Новгородской области в 2021 году крушений поездов, авиационных катастроф, аварий на объектах промышленности, взрывов бытового газа, взрывов на складах боеприпасов не зарегистрировано.

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера

В 2021 году на территории Новгородской области чрезвычайных ситуаций природного характера не произошло. По сравнению с 2020 годом количество чрезвычайных ситуаций не изменилось.

1.3.1. Природные чрезвычайные ситуации (федерального, межрегионального, регионального характера) произошедшие в 2021 году

Сведений в данный подраздел нет.

1.4. Результаты прохождения паводкового периода

На территории Новгородской области в 2021 году чрезвычайных ситуаций, обусловленных прохождением весеннего половодья, не произошло, зажорных, заторных явлений не зафиксировано.

В период с 1 по 4 апреля 2021 года из-за обильного снеготаяния создалась угроза подтопления на территории Демянского и Крестецкого районов Новгородской области. В зоне подтопления находилось 2 населенных пункта (д. Чёрный Ручей Демянского муниципального района и д. Старое Рахино Крестецкого муниципального района).

В Демянском муниципальном районе максимальный уровень воды на гидропосту

72427 д. Малые Луки - р. Явонь зафиксирован 1 апреля и составил 228 см. Оказались подтоплены 2 приусадебных участков в д. Чёрный Ручей (дома в зону подтопления не попали).

В Крестецком муниципальном районе максимальный уровень воды на гидропосту 72408 п. Крестцы – р. Холова зафиксирован 3 апреля и составил 300 см. Оказались подтоплены 43 приусадебных участка в д. Старое Рахино. Жилые дома в зоне подтопления не попали. Эвакуация населения не проводилась.

В результате прохождения 28-29 июня 2021 года комплекса неблагоприятных явлений погоды, связанных с сильными осадками в виде дождя, на территории Новгородской области произошли подтопления территорий и повреждение участков дорог.

Зафиксировано подтопление 37 домов (с населением 138 чел., в том числе 23 ребенка), 55 приусадебных участков на территории 4 населенных пунктов Демянского района:

в п. Демянск 37 домов и 49 приусадебных участков;

в д. Малые Луки 2 приусадебных участка;

в д. Большие Луки 2 приусадебных участка;

в д. Черный Ручей 2 приусадебных участка.

Оказались подтоплены и размыты 16 участков автомобильных дорог, в том числе участок федеральной автодороги А-122 протяженностью 200 метров.

В связи со складывающейся обстановкой для органов управления и сил Демянского муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС был введен режим чрезвычайной ситуации.

Для ликвидации последствий было привлечено от РСЧС 139 чел., 67 ед. тех., (8 плавсредств), от МЧС России 47 чел., 14 ед., тех. (5 плавсредств), в т.ч. от АМГ 20 чел. 11 ед. тех., в т.ч. 5 плавсредств (рис. 1.4.1).



Рис. 1.4.1. Ликвидация последствий подтопления в Демянском районе

Материальные резервы области, предназначенные для ликвидации и предупреждения ЧС, созданы на сумму 51 млн. 356 тыс. рублей, финансовые резервы области составляют 15 млн. рублей.

Резервы материальных ресурсов муниципальных образований созданы на сумму 24 млн. 376 тысяч рублей, финансовые резервы – 12 млн. 098 тысяч рублей.

В целях проверки работоспособности и готовности к использованию по назначению систем оповещения населения области с 01 по 05 марта 2021 года проведена комплексная проверка готовности систем оповещения населения области с включением оконечных средств оповещения, замещением сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей и доведением проверочных сигналов и информации до населения.

В период с 22 по 23 марта 2021 г. рабочей группой МЧС России проведена

проверка готовности сил и средств территориальной подсистем единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) Новгородской области к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2021 года.

По результатам проверки ТП РСЧС Новгородской области оценена как «готова к выполнению задач по предназначению».

Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены смотр готовности сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС к действию по предназначению и проверки муниципальных образований Новгородской области, попадающих в зону возможного подтопления, по готовности к паводковому периоду 2021 года. По результатам данных смотров готовность сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС признана удовлетворительной (рис. 1.4.2).



**Рис. 1.4.2. Смотр готовности сил и средств
областной территориальной подсистемы РСЧС**

Для реагирования в рассматриваемый период создана группировка сил и средств в составе 5031 человек, 2032 единицы техники, 150 единиц плавсредств и 2 вертолета, в том числе от МЧС России 967 человек личного состава, 193 единиц техники, 2 вертолёта (Ка-32 и Ансат), 2 беспилотных летательных аппарата, 42 единицы плавсредств (из них 3 катера на воздушной подушке).

В период прохождения весеннего паводка 2021 года на территории Новгородской области было организовано взаимодействие с ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России». В период с 03.12.2020 г. организовано дежурство с посадочной площадки «Кречевицы» вертолетом Ка-3211ВС RF-32803. Проведена авиаразведка ледовой и паводковой обстановки по маршруту полета вертолета Ка-3211ВС: В. Новгород (аэр. Кречевицы) – Шимск – Ст. Русса – Новгородский район (Холынья) – Крестцы (Ямская Слобода) – Чудово (Краснофарфорный) – В. Новгород (аэр. Кречевицы). Общий налет составил 2 часа 30 минут.

Также Главным управлением МЧС России по Новгородской области в период прохождения весеннего половодья 2021 года было организовано применение беспилотных авиационных систем общий налет которых составил 59 полетов 17 часов 05 минут. При этом были исследованы следующие районы: Новгородский муниципальный район, Крестецкий муниципальный район, Хвойнинский муниципальный округ, Старорусский муниципальный район, Чудовский муниципальный район, Шимский муниципальный район и Солецкий муниципальный округ.

Авиационная составляющая Главного управления МЧС России по Новгородской области с поставленными задачами справилась в полном объеме.

На территории области были созданы оперативные группы по контролю подготовки к паводкоопасному периоду и прохождения паводка, контролю за ГТС, гидрологическими постами, объектами энергетики, транспортной инфраструктуры и др. Всего было создано 104 оперативные группы, в том числе:

12 оперативных групп – от ГУ МЧС России;

44 оперативных группы – от областной ТП РСЧС (оперативные группы муниципальных образований);

48 оперативных групп – от объектовых звеньев областной ТП РСЧС (оперативные группы организаций).

Для проведения работ по разрушению ледовых полей и заторов взрывным способом планировалось применение группы разминирования профессиональной аварийно-спасательной службы государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» в составе 12 человек 3 единицы техники, имеющей соответствующую лицензию.

При необходимости было спланировано привлечение дополнительных сил и средств аварийно-спасательного формирования акционерного общества «Северо-западный центр разминирования и специальных работ» в составе 6 человек 2 единицы техники.

В соответствии с указанием начальника штаба Западного военного округа планировалось выделение сил и средств Министерства обороны Российской Федерации. В соответствии с представленным расчётом для проведения работ по ликвидации заторов на территории Новгородской области было запланировано выделение 3-х групп от войсковой части № 07264 г. Псков, в составе 24 человека 6 единиц техники.

По сложившимся погодным условиям проведение взрывных работ на территории области не потребовалось.

Проведение работ по чернению и распиловке льда для территории области не характерно.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области на регулярной основе проводится пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах с помощью аудиовизуальных средств, тематических дистанционных занятий в образовательных организациях, а также обеспечения информирования населения через средства массовой информации.

В период прохождения весеннего половодья в 2021 году на территории Новгородской области в СМИ вышло 46 материалов: в сообществе ВКонтакте, на официальном сайте Главного управления, в интернет-изданиях, на телевидении, радио.

В целях обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в предпаводковый период 2021 года была создана комиссия, в состав которой были включены представители Северо-Западного управления Ростехнадзора, Главного управления МЧС России по Новгородской области, Министерства природных ресурсов и экологии Новгородской области отдела водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления. Комиссией было проведено обследование 10 ГТС.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области в период подготовки и прохождения весеннего половодья в 2021 году на территории Новгородской области с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций и смягчения социально-экономических последствий, своевременного выявления причин возникновения чрезвычайных ситуаций было организовано взаимодействие с:

Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области;

Управлением МВД России по Новгородской области;

Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области;

Управлением Росприроднадзора по Новгородской области;
Управлением Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям;
Управлением Ростехнадзора по Новгородской области;
Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
филиалом «Новгородводхоз» ФГБВУ «Центррегионводхоз»;
ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области»;
ОГБУ «Облводобъект»;
муниципальным унитарным предприятием «Новгородский водоканал»;
отделом водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления;
ГОКУ «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор».

Представители всех функциональных подсистем показали себя подготовленными специалистами, способными к принятию необходимых управленческих решений для организации работы по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций в паводковый период.

В лучшую сторону отмечена работа Управления Росгвардии по Новгородской области, Управления МВД России по Новгородской области, ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области», отдела водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления, Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, филиала «Новгородводхоз» ФГБВУ «Центррегионводхоз».

Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области был организован сбор и обмен информацией, в том числе с Новгородским ЦГМС, ПАО ОГК-2 Псковская ГРЭС и ПАО «ТГК-1» Волховская ГЭС; уточнен порядок управления при реагировании сил и средств при ухудшении обстановки, вызванной прохождением весеннего половодья.

Проведены занятия с личным составом оперативных групп и оперативных дежурных смен Главного управления МЧС России по Новгородской области, ЕДДС городского округа и муниципальных районов (округов) по изучению требований руководящих документов, порядка и сроков представления донесений, работе с информационными ресурсами, а также вопросам управления и координации действий сил и средств РСЧС в период весеннего половодья.

Проведен сравнительный анализ опасных гидрологических явлений (аналогичных периодов) с прогнозируемой обстановкой на 2021 год и на его основе подготовлены модели развития обстановки, заложены в оперативную дежурную смену.

С началом вскрытия рек и выполнения превентивных мероприятий на территории Новгородской области ежедневное представление донесений в ОДС Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу о паводкоопасной обстановке, уточнение моделей развития обстановки и представление информационно-аналитических материалов заинтересованным органам управления и организациям.

Организована работа по аэрофотосъемке и созданию ортофотопланов населенных пунктов, подверженных риску подтопления, с использованием беспилотных авиационных систем. Всего создано 8 ортофотопланов населенных пунктов, подверженных риску подтопления:

- н.п. Холынья Новгородского муниципального района;
- п. Крестцы Крестецкого муниципального района;
- н.п. Старое Рахино Крестецкого муниципального района;
- н.п. Взвяд и н.п. Чертицко Старорусского муниципального района;
- н.п. Городок Старорусского муниципального района;

н.п. Краснофарфорный и с. Грузино Чудовского муниципального района;

н.п. Ёгольник Солецкого муниципального округа;

п. Хвойная Хвойнинского муниципального округа.

Проблемных вопросов в период подготовки и прохождения весеннего половодья на территории Новгородской области требующих решения на уровне федерального центра не возникало.

В целях снижения негативного воздействия паводковых вод на территории Новгородской области были проведены следующие мероприятия:

разработан План мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в период прохождения весеннего половодья;

издан приказ Главного управления по Новгородской области «Об организации и проведении мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в период прохождения весеннего половодья на территории Новгородской области в 2021 году» (№ 152 от 03.03.2021 г.);

на базе Главного управления МЧС России по Новгородской области спланирована работа межведомственной рабочей группы и оперативного штаба по контролю за прохождением весеннего половодья;

уточнен состав группировки сил и средств, привлекаемых для выполнения противопаводковых мероприятий, проведения спасательных и аварийно-восстановительных работ в период весеннего половодья;

организовано взаимодействие по ежедневному информационному обмену с Новгородским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии мониторингу окружающей среды» по предоставлению гидрометеорологической информации, прогнозированию и контролю развития паводковой обстановки и своевременному принятию адекватных мер при её осложнении. Для организации мониторинга и прогнозирования паводковой обстановки на территории области была создана система наблюдения, включающая в себя 31 гидрологический пост Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, из которых 29 – постоянных, 24 – речных, 7 – озерных постов;

организовано взаимодействие с УМВД России по Новгородской области, Управлением Росгвардии по Новгородской области, Новгородским отделом Невско-Ладожского БВУ, филиалом «Новгородводхоз» Федерального государственного бюджетного водохозяйственного учреждения «Центррегионводхоз», управлением Ростехнадзора, Главными управлениями МЧС России по Ленинградской, Псковской и Тверской областям, другими заинтересованными организациями;

запланирован к проведению комплекс мероприятий по жизнеобеспечению населения, пострадавшего во время половодья (*оказание медицинской помощи и проведение комплекса противоэпидемических мероприятий, организация защиты водозаборов водоочистных сооружений и обеспечение населенных пунктов продуктами питания и питьевой водой*) и временному отселению населения, попадающего в зону подтопления;

размещение пострадавшего населения было спланировано в 20 пунктах временного размещения общей вместимостью 3305 человек, созданных на базе учреждений школьного и дошкольного образования, а также гостиниц и баз отдыха. Всего на территории области имеется 50 пунктов временного размещения населения общей вместимостью 6684 человека;

уточнено количество и работоспособность резервных источников питания для обеспечения электроэнергией населенных пунктов при подтоплении (656 резервных источников питания, в том числе 366 передвижных);

созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для проведения комплекса превентивных мероприятий по безаварийному у пропуску паводковых вод и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками. Материальные резервы области, предназначенные для ликвидации и предупреждения ЧС, созданы на сумму 51 млн.

356 тыс. рублей, финансовые резервы области составляют 15 млн. рублей. Резервы материальных ресурсов муниципальных образований созданы на сумму 24 млн. 376 тысяч рублей, финансовые резервы – 12 млн. 98 тысяч рублей;

спланировано проведение авиационной разведки ледовой и паводковой обстановки.

Проведение берегоукрепительных работ не планировалось.

Работа ледоколов не проводилась, на территории области отсутствуют ледоколы.

1.5. Результаты прохождения пожароопасного сезона

За 2021 года подразделения пожарной охраны выезжали на тушение палов травы (рис. 1.5.1) 924 раза (АППГ – 643).



Рис. 1.5.1. Тушение пала сухой травы

В 2021 году на территории Новгородской области зарегистрировано 45 природных пожаров на общей площади 187,29 Га (АППГ – 25 природных пожаров на общей площади 23,62 Га). Практически все пожары были потушены в день обнаружения силами лесхозов.

По результатам проверок возбуждено 3 уголовных дела, из них 1 уголовное дело по ч. 1 ст. 261 УК РФ, 2 уголовных дела по ч. 2 ст. 261 УК РФ.

По 41 материалу в результате проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного на основании п. 1 ч. 1 ст.24 УПК РФ (в связи с отсутствием события преступления).

По 1 факту лесного пожара материал проверки списан в накопительное дело в связи с отсутствием признаков преступления.

В целях подготовки к пожароопасному сезону на территории Новгородской области был организован и проведен комплекс организационно-практических мероприятий.

Вопрос подготовки к пожароопасному периоду рассмотрен на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области 24 декабря 2020 года и 10 марта 2021 года.

Решением комиссии утвержден и реализован межведомственный план по выполнению мероприятий на территории области в пожароопасный период 2021 года. 11.03.2021 года Губернатором Новгородской области утверждён Сводный план тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2021 года.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области (далее – Главное управление) разработан План ликвидации ЧС, связанных с тушением природных пожаров в 2021 году.

Для организации и проведения превентивных мероприятий, а также проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, на территории области была создана группировка, состоящая из сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области и взаимодействующих структур, общей численностью 4970 человек и 1485 единиц техники, в том числе:

от ФП РСЧС – 2094 человека и 350 единиц техники, в том числе от МЧС России 932 человека и 115 единиц техники;

от ТП РСЧС – 2876 человек и 1135 единиц техники.

В целях мониторинга обстановки с пожарами и раннего обнаружения лесных пожаров на территории Новгородской области:

организовано взаимодействие с Центром лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления по обмену оперативной информации и отчетных сведений, по приему и учету сообщений о лесных пожарах, по оповещению населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

установлено и функционирует 38 видеокамер;

используется геоинформационный ресурс «Система Космического Мониторинга» (Каскад);

используется информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз);

используется информационный портал доведения данных о термических точках.

В течение пожароопасного сезона 2021 года на территории Новгородской области было зарегистрировано 258 термических точек, из них 217 подтвердились.

Для авиамониторинга и тушения лесных пожаров по государственному контракту с ООО «Авиа компания Восход» применялся самолёт Л-42 «Лодка». Также может применяться вертолет Ка-32 с ВСУ-5 МЧС России.

Авиаразведка выполнялась 41 раз, налет составил 153 часа 48 минут. Для тушения не использовалась.

Был разработан и реализован План Новгородской области по организации надзорно-профилактических и оперативно тактических мероприятий на территориях, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров.

Осуществлялся информационный обмен между Главным управлением и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в соответствии с Регламентом о порядке взаимодействия и осуществления информационного обмена.

Заключены необходимые соглашения о взаимодействии между Главным управлением и заинтересованными организациями.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 31.03.2021 года № 78-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2021 года» был утвержден перечень из 45 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, и установлено начало пожароопасного периода с 5 апреля 2021 года.

Администрациями поселений разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты, организована и проведена работа по устройству защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров (табл. 1.5.1).

Мероприятия по предупреждению природных пожаров

№ п/п	Субъект РФ	Устройство минерализованных полос (км)	Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	Прокладка просек, противопожарных разрывов (км)	Устройство пожарных водоемов (шт)
1	Новгородская область	500,1	228,7	2437,7	23

В целях контроля за выполнением органами местного самоуправления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в указанных населенных пунктах государственными инспекторами по пожарному надзору проведено 17 мероприятий по надзору, из них 10 плановых и 7 внеплановых. Всего проверено 27 населенных пунктов.

В населенных пунктах, которые не были охвачены контрольно-надзорными мероприятиями, органами ГПН проведены плановые (рейдовые) осмотры территорий, как самостоятельно, так и в составе межведомственных комиссий. Всего за пожароопасный период было проведено более 169 плановых (рейдовых) осмотров.

По результатам проверок выявлено и предложено к устранению 29 нарушений требований пожарной безопасности. О противопожарном состоянии данных населенных пунктов направлено 9 информационных, в том числе 7 в органы прокуратуры. К административной ответственности привлечено 12 правонарушителей.

В период наиболее сложной оперативной обстановки с пожарами на территории Новгородской области был установлен особый противопожарный режим (Распоряжение Правительства Новгородской области от 21.05.2021 года № 127-рп), предусматривающий



Рис. 1.5.2. Работа патрульно-контрольной группы

установление запретов на разведение открытого огня на территории населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня, а также проведение разъяснительной работы с населением.

В рамках выявления и пресечения фактов нарушений требований пожарной безопасности, в каждом муниципальном районе была организована работа межведомственных патрульных групп (рис. 1.5.2). За отчетный

период указанными группами проведено 504 патрулирования, за допущенные нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечен 101 правонарушитель.

В рамках информирования населения о мерах пожарной безопасности с населением проведено 27800 инструктажей, обучено мерам пожарной безопасности более 42000 человек, распространено более 66000 листовок о мерах пожарной безопасности.

В средствах массовой информации вышло 314 материалов: телевидение – 23, радио – 48, печать – 92, сайт Главного управления – 151.

1.6. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

В 2021 году, как и в 2020 году на территории Новгородской области чрезвычайные ситуации биолого-социального характера не зарегистрированы.

1.6.1. Инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей

Эпидемиологическая обстановка в Новгородской области остается сложной. В течение 2021 года зарегистрировано 239 349 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний (за 2020 год – 150 822 случая). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост инфекционной и паразитарной заболеваемости в 1,6 раз.

Наблюдается подъем заболеваемости по 15 нозологиям. Заболеваемость острыми респираторными вирусными инфекциями (далее – ОРВИ и грипп) выросла в 1,26 раз. В общей структуре заболеваемости на долю ОРВИ и гриппа приходится 69 % всех зарегистрированных инфекций (167 942 случая).

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ инфекции сохраняется стабильно сложной. Заболеваемость выросла на 6,2 %. За 2021 год зарегистрировано 245 новых случая ВИЧ инфекции (за 2020 год – 230 случаев).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 6,5 % увеличилась заболеваемость острыми кишечными инфекциями (ОКИ) установленной этиологии, в т.ч. за счет регистрации ротавирусной инфекции. В 2021 году зарегистрировано 298 случаев ротавирусной инфекции, отмечается рост заболеваемости в 1,5 раза (за 2020 год – 199 случаев).

Продолжается рост заболеваний хроническими вирусными гепатитами, в т.ч. хронического вирусного гепатита В (далее – ХГВ) на 14,3 %, хронического вирусного гепатита С (далее – ХГС) на 8,8 %. В Новгородской области зарегистрировано 26 случаев ХГВ и 130 случаев ХГС.

На территории области продолжают активно действовать природные очаги инфекционных заболеваний: лептоспироза, геморрагической лихорадки с почечным синдромом (далее – ГЛПС), клещевого вирусного энцефалита, системного клещевого боррелиоза. За 2021 год в области зарегистрировано 3 случая лептоспироза (в прошлом году лептоспироз не регистрировался), выявлено 4 случая клещевого энцефалита (в 2020 году клещевой энцефалит не регистрировался).

Снижение регистрации заболеваний отмечено по 25 инфекциям и инвазиям. В многолетней динамике заболеваемости сальмонеллезом наблюдается тенденция к снижению. В 2021 году зарегистрировано 48 случаев сальмонеллеза, за 2020 год – 103 случая.

Заболеваемость вирусным гепатитом «А» (далее – ВГА) снизилась на 12,5%. В 2021 году зарегистрировано 7 случаев ВГА, в 2020 году – 8 случаев. Заболеваемость острым гепатитом «С» (далее – ОГС) снизилась в 9 раз. В 2021 году зарегистрирован 1 случай ОГС, в 2020 году – 9 случаев.

Из природно-очаговых инфекций отмечается снижение заболеваемости ГЛПС. В 2021 году зарегистрировано 10 случаев ГЛПС, снижение заболеваемости в 1,5 раза (в 2020 году – 15 случаев).

Снизилась в 1,82 раза заболеваемость стрептококковой инфекцией, в т.ч. скарлатиной 2,31 раза. В 2021 году зарегистрировано 75 случаев скарлатины (в 2020 году – 173 случая скарлатины).

Заболеваемость активным туберкулезом в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизилась на 11,5 %.

В Новгородской области продолжает сохраняться благополучная ситуация по заболеваемости вакциноуправляемыми инфекциями: не регистрируются коклюш, корь, дифтерия, полиомиелит, гемофильная инфекция, краснуха, эпидемический паротит.

В общей структуре инфекционной заболеваемости более 90% приходится на долю гриппа и других ОРВИ. Эпидемический рост заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в феврале-марте. Основой профилактики гриппа является иммунизация населения противогриппозными вакцинами.

Сведения о массовых инфекционных, паразитных заболеваниях и отравлениях людей отражены в таблице 1.8.

Таблица 1.8

Сведения о массовых инфекционных, паразитных заболеваниях и отравлениях людей

Федеральный округ, субъект РФ	Заболевания и отравления людей	Количество групповых заболеваний, ед.		Количество неблагополучных районов, ед.		Число потерь населения, чел.			
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	Заболело		Умерло	
						2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Новгородская область	Инфекционные	1	0	1	0	37	0	0	0
	Паразитарные	0	0	0	0	0	0	0	0
	Пищевая токсикоинфекция	0	0	0	0	0	0	0	0
	Прочие отравления	0	0	0	0	0	0	0	0

1.6.2. Коронавирусная инфекция COVID-19

В связи с угрозой распространения на территории Новгородской области коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и на основании предложения главного государственного санитарного врача по Новгородской области издан Указ Губернатора Новгородской области от 06.03.2020 № 97 «О введении режима повышенной готовности» (далее – Указ).

В целях выработки мер, направленных на предупреждение распространения и борьбу с коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, на территории Новгородской области издан Указ Губернатора Новгородской области от 06.03.2020 № 109 «О создании штаба по предупреждению распространения и борьбе с коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, на территории Новгородской области».

Для организации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Новгородской области принят Указ Губернатора Новгородской области от 05.02.2020 № 42 «Об утверждении регионального плана организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Новгородской области».

Постановлением Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определен состав сил и средств постоянной готовности.

Общая группировка сил и средств, выделяемых (привлекаемых) для ликвидации

чрезвычайных ситуаций, 18 органов управления и организаций Новгородской области составляет 4148 чел., 851 ед. техники.

Для оповещения населения Новгородской области, в рамках взаимодействия единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), привлекаются силы и средства функциональных подсистем, территориальных органов и уполномоченных организаций Новгородской области.

В соответствии с Указом для минимизации последствий заболеваний коронавирусной инфекции на территории Новгородской области развернуты:

в 2020 г. 6 медицинских учреждений вместимостью 1152 койкомест:

госпиталь для лечения и обсервации контактных (больных) на базе ГОБУЗ «Новгородская областная инфекционная больница» (Великий Новгород, ул. Т. Фрунзе-Оловянка, д. 21) на 132 койкоместа;

госпиталь для лечения и обсервации контактных (больных) на базе ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» клиника № 2 (Великий Новгород, ул. Яковлева, д. 18) на 280 койкомест;

госпиталь для лечения и обсервации контактных (больных) на базе ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» клиника № 1 (Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11) на 390 койкомест;

госпиталь для лечения и обсервации контактных (больных) на базе ГОБУЗ «Областной клинический родильный дом» (Великий Новгород, ул. Державина, д. 1) на 150 койкомест;

госпиталь для лечения и обсервации контактных (больных) на базе ОАУЗ «Клинический центр медицинской реабилитации» (Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 67) на 100 койкомест;

госпиталь обсервации для контактных (больных) на базе ОАУЗ «Санаторий семейный» (д. Сосновка Новгородского района Новгородской области) – 100 койкомест;

в 2021 г. 10 медицинских учреждений вместимостью 1820 койкомест:

ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» (г. Великий Новгород, ул. Яковлева, д. 18) на 850 койкомест (для лечения и обсервации больных);

ГОБУЗ «Новгородская областная инфекционная больница» (г. Великий Новгород, ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 21) на 120 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Новгородская центральная районная больница» (Новгородская область, Новгородский район, пгт. Пролетарий, ул. Ленина, 10) на 50 койкомест (для долечивания больных);

ГОБУЗ «Окуловская центральная районная больница» (Новгородская область, г. Окуловка, ул. Калинина, 129) на 150 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Старорусская центральная районная больница» (Новгородская обл., г. Старая Русса, ул. Гостинодворская, д.50) на 200 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Боровичская центральная районная больница» (Новгородская область, г. Боровичи, площадь 1 Мая, 2А) на 180 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Солецкая центральная районная больница» (Новгородская обл., г. Сольцы, ул. Новгородская, д.38) на 70 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн» (г. Великий Новгород, ул. Павла Левита д.2) на 50 койкомест (для долечивания больных);

ОАУЗ «Клинический центр медицинской реабилитации» (г. Великий Новгород, ул. Большая Московская, д.67) на 50 койкомест (для лечения больных);

ГОБУЗ «Областной клинический родильный дом» (г. Великий Новгород, ул. Тихвинская 9/11) на 100 койкомест (для лечения больных).

На территории области временно приостановлено (ограничено):

проведение массовых развлекательных, зрелищных, культурных, физкультурных, спортивных, рекламных и иных подобных мероприятий, в том числе в парках культуры и отдыха, на аттракционах, дискотеках, караоке-клубах, и иных местах с очным присутствием

граждан, а также оказание соответствующих услуг, в том числе проведение игровых мероприятий, мастер-классов, и иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан;

оказание услуг в ночных клубах (дискотеках) и иных аналогичных объектах, кинотеатрах (кинозалах), детских игровых комнатах, детских развлекательных центрах;

оказание услуг в музеях, культурно-досуговых организациях;

оказание услуг общественного питания;

деятельность физкультурно-спортивных организаций, фитнес-центров, спортивных клубов;

деятельность по осуществлению розничной торговли продовольственными товарами и (или) непродовольственными товарами;

деятельность по организации курения кальянов в помещениях кальянных;

деятельность бань, саун и душевых;

деятельность парикмахерских, салонов красоты, косметических, спа-салонов, массажных салонов, соляриев и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина (за исключением медицинских услуг, оказываемых на основании лицензии);

деятельность плавательных бассейнов.

Порядок снятия ограничительных мер определяется последующими внесениями изменений в Указ.

Также на территории области установлены следующие ограничительные санитарные меры:

соблюдение социальной дистанции не менее 1,5 м;

использование средств индивидуальной защиты (маски и респираторы);

гражданам в возрасте старше 65 лет, а также гражданам, имеющим хронические заболевания рекомендовано соблюдать режим самоизоляции.

Систематически проводились рейды УМВД России по Новгородской области за соблюдением требований Указа, а именно: контроль за правилами поведения при введении режима повышенной готовности и за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил гражданами в Новгородской области.

В Новгородской области сформирован добровольческий штаб для помощи людям, которые находятся на самоизоляции в условиях распространения коронавирусной инфекцией.

Организацией волонтерской деятельности занимаются министерство спорта и молодежной политики Новгородской области, новгородское отделение движения «Волонтеры-медики», медицинские отряды Новгородского регионального отделения «Российские студенческие отряды» при поддержке регионального отделения общероссийского общественного движения Общероссийский народный фронт.

Полученные заявки распределяются по районам. Для безопасности активисты не заходят в дома, также им выданы средства индивидуальной защиты. Присоединиться к волонтерскому штабу могут все желающие, оставив заявку на портале dobro.ru:

Набор волонтеров осуществляется по трем группам:

волонтеры штаба, которые занимаются организационными вопросами и обработкой заявок от пожилых людей (старше 16 лет);

волонтеры выездных групп, которые осуществляют помощь пожилым людям (от 18 лет до 50 лет; отсутствие признаков ОРВИ, в том числе высокой температуры, отсутствие хронических заболеваний дыхательной системы);

онлайн-волонтеры для дистанционной помощи (старше 16 лет).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. выявлено 22550 случаев заражения коронавирусной инфекцией, выздоровело 17801 человек, летальный исход зафиксирован в 110 случаях.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. выявлено 63457 случаев заражения коронавирусной инфекцией, выздоровело 55454 человек, летальный исход зафиксирован в 729 случаях.

Полностью привились от коронавирусной инфекции по данным федерального регистра 477 тысяч человек, что говорит о высоком уровне коллективного иммунитета в Новгородской области.

1.6.3. Особо опасные болезни сельскохозяйственных животных

В Новгородской области сохранено эпизоотическое благополучие по особо опасным болезням животных: по ящуру — с 1967 года; по сибирской язве — с 1988 года; по эмфизематозному карбункулу — с 2002 года; по гриппу птиц — с 1979 года; по сапу лошадей с 1928 года; по бруцеллёзу — с 1966 года; по туберкулёзу — с 1999 года.

В 2021 году на территории области регистрировались следующие болезни: бешенство диких плотоядных, африканская чума свиней, лептоспироз собак и кошек, трихинеллез диких животных, лейкоз крупного рогатого скота.

Ежегодно проводится плановая профилактическая вакцинация животных против бешенства. В случаях регистрации очагов осуществляется поголовная вакцинация всех восприимчивых животных при проведении подворных обходов в очагах и угрожаемых зонах. За 2021 год вакцинации подвергнуто 30759 голов.

Вакцинация против бешенства диких плотоядных животных проводится дважды в год, используется вакцина, приобретаемая за счет средств федерального бюджета, в количестве 742 тыс. доз.

С августа по декабрь 2021 года на территории Новгородской области зарегистрировано 9 эпизоотических очагов АЧС (8 среди диких кабанов, 1 среди домашних свиней) и 3 инфицированных объекта на территориях Боровичского, Маловишерского, Новгородского, Окуловского, Старорусского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа.

Ограничительные мероприятия (карантин) по всем эпизоотическим очагам введены в течение 24 часов с момента постановки диагноза, угрожаемые зоны определены в размере 20 км от границ эпизоотического очага, зоны наблюдения в размере до 50 км от границ угрожаемой зоны.

При ликвидации эпизоотических очагов и инфицированных объектов проводились все необходимые мероприятия, предусмотренные Ветеринарными правилами осуществления профилактических,



Рис. 1.6.3. Дезинфекция места добычи и сжигания туши кабана, Старорусский муниципальный район

диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 января 2021 года № 37 (рис. 1.6.3).

Предположительной причиной возникновения АЧС на территории личных подсобных хозяйств граждан является занос вируса АЧС из дикой фауны.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий, осуществляемых на территории Новгородской области по предупреждению заноса и распространения

АЧС, продолжается работа по переводу свиноводческих хозяйств, имеющих низкий уровень биологической защиты, на альтернативные виды животноводства.

Для стимулирования мер по переводу свиноводческих хозяйств, имеющих низкий уровень биологической защиты, на альтернативные виды животноводства, предусмотрена поддержка из областного и федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям области по возмещению части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота в размере 7,1 млн. рублей.

Ежегодно предусматривается грантовая поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям области.

Крупные свиноводческие предприятия работают в режиме «закрытого типа», личные подсобные и крестьянско-фермерские хозяйства — в режиме безвыгульного содержания свиней, ведется ежемесячный учет поголовья свиней в городских и сельских поселениях области. Работникам свиноводческих комплексов запрещено содержание свиней в личных подсобных хозяйствах. Работники обеспечены сменной спецодеждой и обувью. Санпропускники и другие ветеринарно-санитарные объекты работают круглосуточно.

Все поголовье свиней, содержащееся на свиноводческих предприятиях, подвергается учету и идентификации.

В 2021 году зарегистрировано 3 очага лептоспироза среди собак и кошек на территории городского округа Великий Новгород и Новгородского района. Для сохранения благополучия проводилась вакцинация 10094 голов восприимчивых животных против лептоспироза. У не вакцинированных животных проводят исследования титра антител к различным серовариантам лептоспир. Основными переносчиками лептоспироза являются грызуны. За 12 месяцев 2021 года подвергнуто вакцинации всех видов животных — 52068 голов.

В 2021 году зарегистрирован 1 очаг трихинеллеза у дикого животного (медведь) в Мошенском районе. Личинки трихинелл выявлены при ветеринарно-санитарной экспертизе туши дикого животного.

Проводятся мероприятия в соответствии с ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина, иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов трихинеллеза, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 марта 2020 года № 154.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии, свиноводческих и птицеводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС, гриппа птиц, ящура. В рабочем состоянии находится 7 единиц дезинфекционных установок Комарова.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области государственной ветеринарной службой проводится планомерная, комплексная работа по общей и специальной профилактике, и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазионных заболеваний животных.

Для предупреждения и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, ежегодно комитетом ветеринарии разрабатывается план ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий с учетом складывающейся эпизоотической обстановки.

Ежегодный объем указанных мероприятий составляет свыше 9 млн. обработок животных и свыше 500 млн. обработок птицы.

Продолжается информирование населения об опасности заболеваний: АЧС, нодулярного дерматита, ящура, сибирской язвы, гриппа птиц, бешенства и другими особо опасными заболеваниями.

На сайте комитета ветеринарии опубликован телефон «горячей линии», а также памятки, методические рекомендации по вопросам профилактики особо опасных болезней животных и птицы.

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Новгородской области представлены в таблице 1.9.

Таблица 1.9

Сведения об инфекционных, паразитарных и зоонозных заболеваниях животных и птиц на территории Новгородской области

Наименование инфекционных и наиболее опасных заболеваний животных и птиц	Количество случаев и их масштаб		Количество животных, птиц (тыс. голов)			
			Заболело		Пало	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Африканская чума свиней	6 случаев 577 голов	9 случаев 9 голов	0,577	0,009	0,577	0,009
Массовых инфекционных заболеваний животных и птиц на территории Новгородской области не регистрировалось						

1.6.4. Карантинные и особо опасные болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса

Целью государственного лесопатологического мониторинга на территории лесного фонда Новгородской области является своевременное обнаружение, анализ, оценка и прогноз изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов для осуществления управления в области защиты и обеспечения санитарной безопасности в лесах.

Сезон 2021 года по фитосанитарной обстановке оказался менее благоприятным, чем 2020 год. Основные факторы, которые этому способствовали: неблагоприятные погодные условия весеннего периода и, как следствие, запоздалый сев; отсутствие севооборотов; сев непротравленными семенами; низкий уровень агротехники; отсутствие систем полного комплекса защитных мероприятий сельскохозяйственных культур от вредных объектов.

Погодные условия вегетационного периода 2021 года складывались достаточно благоприятно для развития насекомых (стволовых, хвоегрызущих и листогрызущих вредителей). При удачных условиях зимовки и весеннего лета возможно формирование небольших по площади очагов стволовых вредителей в местах с неблагоприятным санитарным состоянием (ветровалы и буреломы в Боровичском, Окуловском, Валдайском, Крестецком, Маловишерском, Маревском, Любытинском и Новгородском лесничествах), а также в перестойных хвойных насаждениях.



Рис. 1.6.4. Лесной пожар в Боровичском муниципальном районе

Аномально жаркая и засушливая погода июня-июля 2021 года способствовала возникновению лесных пожаров на территории лесного фонда Новгородской области. Большие поврежденные участки выявлены в сосновых насаждениях Боровичского лесничества на площади около 100 га. Они также могут стать кормовой базой для стволовых вредителей.

В 2021 году очагов опасных болезней леса и вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, на территории Новгородской области не выявлено. Такая же ситуация наблюдалась и в 2020 году.

Повышенная влажность в течение вегетационного периода, наблюдавшаяся последние годы, способствовала развитию грибных заболеваний. В совокупности с оптимальным температурным режимом первой половины 2021 года, температурными и погодными аномалиями второй половины 2021 года (избыточное увлажнение), в первом полугодии 2022 года распространение болезней леса, как грибных, так и некротико-раковых продолжится в насаждениях, ослабленных различными факторами.

Однако, основываясь на анализе многолетней статистики причин повреждения лесов, можно с высокой вероятностью утверждать, что основной и наиболее значимой причиной, вызывающей повреждение лесов, останутся погодные условия и почвенно-климатические факторы. На фоне повторяющихся последние годы ураганных ветров ожидается выявление поврежденных ветрами лесных участков, а также образование свежих ветровалов и буреломов.

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса и сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2021 году представлены в таблицах 1.10 и 1.11.

Таблица 1.10

Сведения о распространении наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса

Болезни и вредители сельскохозяйственных растений и леса	Количество очагов чрезвычайных ситуаций (очагов, ед.)		Площадь очагов, тыс. га	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Болезни сельхоз растений	0	0	6,21	0
Вредители сельхоз растений	0	0	0,38	0
Болезни леса	0	0	0	0
Вредители леса	0	0	0	0

Таблица 1.11

Сведения о количестве сил и средств, привлекаемых к ликвидации биолого-социальных ЧС в 2021 г.

Федеральный округ, субъект РФ	Силы (чел.)	Средства (ед.)
Новгородская область	0	0
Итого:	0	0

1.7. Обобщенный показатель состояния защиты населения от чрезвычайных ситуаций

На территории Новгородской области в 2021 году на более чем 2550 техногенных пожарах погибли 89 человек, в результате действия 1 чрезвычайной ситуации погибших и пострадавших нет, на водных объектах погибли 23 человека. Численность населения Новгородской области по состоянию на 1 января 2021 года по данным Росстата составляет 592 415 человек.

Исходя из данных показателей, уровни потенциальных опасностей на территории Новгородской области в 2021 году составили:

индивидуальный риск гибели от пожаров – $1,5 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹;

индивидуальный риск гибели от ЧС – 0;

индивидуальный риск гибели на водных объектах – $3,882 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров для территории Новгородской области составил $1,5 \cdot 10^{-4}$ год⁻¹ (рис. 1.7).

Согласно ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций», установленный для Новгородской области допустимый риск ЧС составляет $3,17 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

В 2021 году в Новгородской области фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров в 4,7 раз превышает установленный допустимый риск ЧС.

Согласно п. 3.2. ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» индивидуальный риск чрезвычайных ситуаций считается недопустимым, если он более чем в 10 раз превышает допустимый индивидуальный риск чрезвычайных ситуаций. Это позволяет говорить о том, что индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области относится к допустимому риску.

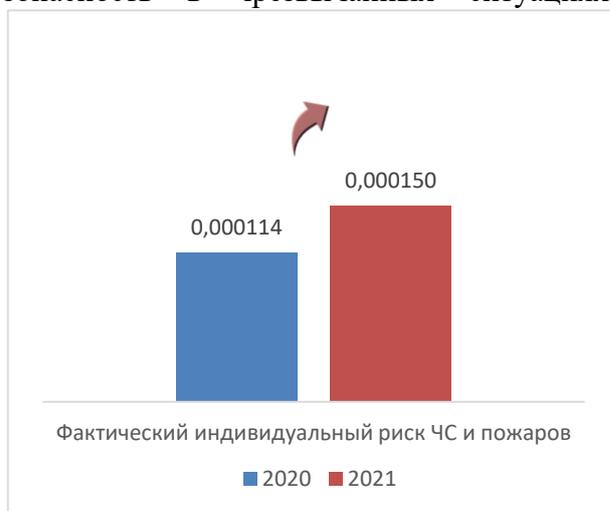


Рис. 1.7. Динамика изменения показателя фактического индивидуального риска

1.8. Оценка состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Главное управление МЧС России по Новгородской области при прогнозировании угрозы возникновения ЧС осуществляло выработку рекомендаций, направленных на предупреждение ЧС и снижение негативных последствий при их возникновении, разработку прогнозов развития возможной обстановки и информационных моделей, и направление информационно-аналитических материалов в адрес руководства органов местного самоуправления, заинтересованных органов управления и организаций.

В целях недопущения ЧС, аварий и происшествий выполнялись следующие превентивные мероприятия:

доведение прогноза о возможном возникновении ЧС до ЕДДС муниципальных образований, взаимодействующих органов управления и организаций Новгородской области;

информирование по средствам официального сайта и аккаунтов в социальных сетях Главного управления МЧС России по Новгородской области, официальных сайтах администраций муниципальных образований Новгородской области;

СМС-оповещение населения с использованием операторов сотовой связи;

работа с информационными ресурсами в целях мониторинга и прогнозирования метеорологической обстановки, дорожной обстановки, а также обстановки на системах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса;

сбор, обработка и обмен информацией по обстановке через органы повседневного управления РСЧС Новгородской области;

уточнение состава сил и средств, привлекаемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

контроль проведения превентивных мероприятий.

Проведение данных мероприятий направлены на уменьшение риска возникновения ЧС, снижения ущерба, обеспечения безопасности населения, устойчивого функционирования объектов экономики и позволяют оперативно реагировать на складывающуюся оперативную обстановку.

Спланированный переход на усиленный вариант несения службы подразделений пожарной охраны для тушения пожаров, который предусматривал порядок использования резервной пожарной, аварийно-спасательной техники и сбора личного состава, свободного от несения службы, и подразделений других видов пожарной охраны, расположенных на территории Новгородской области, позволил сократить время реагирования, минимизировать последствия природных пожаров и не допустить их переход на населенные пункты.

Регулирование режимов пропуска паводковых вод через Волховский и Псковский гидроузлы, согласованное на совместных рабочих совещаниях Главного управления МЧС России по Новгородской области, Волховской ГЭС им. В.И. Ленина, филиала открытого акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» - Псковская ГРЭС позволили исключить подтопление территорий и населенных пунктов области в период половодья.

В ходе ликвидации последствий ЧС в декабре 2021 года, связанной с аварией на системах жизнеобеспечения (электроэнергетики), проводился постоянный анализ складывающейся обстановки, который позволил организовать работу по передислокации имеющихся резервных источников электроснабжения в целях обеспечения населения электроснабжением.

1.9. Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. Функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

2.1.1. Правовые основы функционирования функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

2.1.2. Органы управления ФП РСЧС

Сведений в данный подраздел нет.

2.1.3. Силы и средства ФП РСЧС

Сведений в данный подраздел нет.

2.1.4. Создание ФП РСЧС финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

2.1.5. Участие органов управления и сил ФП РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

2.2. Территориальные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

2.2.1. Правовые основы функционирования территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» (ред. от 02.08.2021 № 215) утверждено Положение об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 года № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» (ред. от 13.10.2021 № 331) определен порядок обмена информацией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на территории Новгородской области представлены 19 функциональных подсистем РСЧС, в которых создан 21 орган управления.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» всего на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 32 органа управления и организации территориальной подсистемы РСЧС, в том числе 22 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

2.2.2. Органы управления ТП РСЧС

На территории Новгородской области сбор информации осуществляется через органы повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС. Информация представляется в Главное управление МЧС России по Новгородской области. Сбор и обмен информацией осуществляются в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС (рис. 2.2.2).

В состав областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера входят подразделения мониторинга и прогнозирования Главного управления МЧС России по Новгородской области и ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области».

Специалистами подразделений разрабатываются и направляются заинтересованным органам управления и организациям Новгородской области прогнозы развития чрезвычайных ситуаций, рекомендации по недопущению чрезвычайных ситуаций, информационно-аналитические материалы.

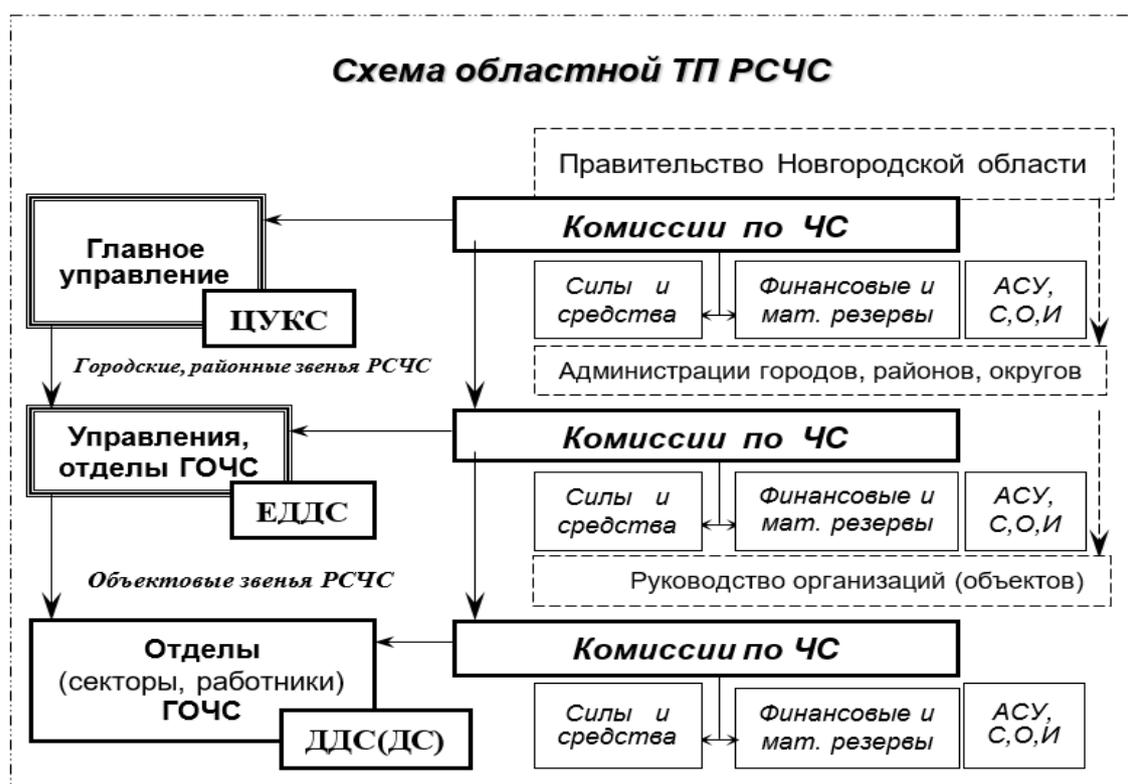


Рис. № 2.2.2. Схема областной территориальной подсистемы РСЧС

В июне 2021 года проведен учебно-методический сбор с главами администраций муниципальных образований Новгородской области под руководством заместителя руководителя Администрации Губернатора Новгородской области. В рамках сбора рассмотрен вопрос приведения единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС) муниципальных образований Новгородской области в соответствие с требованиями ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения».

В рамках совершенствования системы органов управления Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведена работа по организации единой информационной сети с интеграцией услуг МЧС России, позволяющая ускорить процесс обмена информацией между органами управления, а также получить доступ к информационным ресурсам МЧС России. Все ЕДДС подключены к ведомственной сети связи МЧС России, функционирует FTP-сервер с возможностью подключения к нему по ведомственной сети ЕДДС.

В рамках организации подготовки к действиям органов управления в условиях ЧС оперативная дежурная смена Главного управления МЧС России по Новгородской области ежедневно проводила тренировки с дежурно-диспетчерским персоналом (далее – ДДП) ЕДДС по различным тематикам.

В рамках развития и совершенствования деятельности ЕДДС 28 января 2021 года утвержден Перечень поручений Губернатора Новгородской области № 8/ОС (далее – Перечень), в котором отражены основные проблемные вопросы развития и функционирования ЕДДС, а именно:

подбор (выделение) помещений для организации круглосуточного дежурства ДДП ЕДДС, соответствующих действующим требованиям;

организация и проведение профессиональной подготовки ДДП ЕДДС;

проведение первоначального и планового обучения ДДП ЕДДС на базе ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» с использованием современных технологий, используемых в деятельности органов повседневного управления РСЧС;

приобретение материально-технических средств (средства управления и связи) для нужд ЕДДС;

разработка проектов новых организационно-штатных структур ЕДДС в соответствии с новым ГОСТ Р 22.7.01-2021 (все проекты прошли согласование в Главном управлении).

В рамках планового развития и совершенствования деятельности ЕДДС городского округа Великий Новгород в 2021 году проведена работа по переезду ЕДДС в новое здание с помещениями, соответствующими требованиям действующих СанПиН, ГОСТ, СНИП. На реализацию работ по переезду из бюджета городского округа Великий Новгород были выделены средства в размере 5 млн. 250 тыс. рублей. Также, в 2022 году предусмотрено увеличение штатной численности персонала в соответствии с требованиями ГОСТ.

Работа по исполнению пунктов Перечня муниципальными образованиями Новгородской области находится на постоянном контроле Главного управления.

В феврале на площадке Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» рассматривались вопросы развития ЕДДС, доведение требований ГОСТ Р 22.7.01-2021, в том числе увеличение штатной численности и размера денежного содержания ДДП ЕДДС. Кроме этого, в рамках оказания методической помощи Главным управлением было принято участие в совместной разработке с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» Методических рекомендаций о порядке введения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования Новгородской области, которые являются инструментом оказания практической помощи муниципальным образованиям Новгородской области при решении комплекса организационных, правовых и экономических мероприятий в процессе функционирования органов управления РСЧС на местном уровне.

29 апреля 2021 года в режиме видеоконференцсвязи проведен ежегодный учебно-методический сбор с начальниками ЕДДС с рассмотрением вопросов информационной безопасности, применения информационных систем, профессиональной подготовки, а также разъяснения новых нормативных правовых актов.

В 2021 году проведено переобучение и повышение квалификации руководителей и ДДП ЕДДС муниципальных образований Новгородской области на базе ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» в количестве 56 человек (100 % от плана на 2021 год) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации руководителей и работников ЕДДС, подведомственных ОМСУ.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области создана Постановлением Администрации области от 19.03.2003 г № 72. Этим же постановлением утвержден состав и Положение о комиссии.

Комиссия рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организует прогнозирование и оценку обстановки на территории области, которая может сложиться в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планирует мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба, защите населения и территорий от них.

В течение 2021 года проведено 9 заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области, на которых были рассмотрены 13 плановых вопросов («О подготовке к проведению мероприятий по защите населения и территорий области в период прохождения весеннего половодья», «О мерах по обеспечению пожарной безопасности области в пожароопасный период 2021 года», «Об утверждении Реестра пункта временного размещения и графика проверки пунктов временного размещения Новгородской области», «О подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС на территории Новгородской области», «О подготовке и проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в период купального сезона 2021 года», «О мерах по обеспечению безопасности в

летний оздоровительный период 2021 года», «О поддержании защитных сооружений гражданской обороны на территории Новгородской области в готовности к использованию по назначению», «Об утверждении Перечня потенциально опасных объектов, расположенных на территории Новгородской области», «О мерах по стабилизации обстановки с пожарами и их последствиями и подготовке объектов и территорий к осенне-зимнему пожароопасному периоду», «О мерах по предупреждению происшествий на водных объектах Новгородской области в период массового выхода людей на лед», «О состоянии работы по разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «О мерах по обеспечению пожарной безопасности на объектах, задействованных в период проведения новогодних и рождественских праздников», «О рассмотрении и утверждении Плана работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области на 2021 год» и 11 внеплановых вопросов («О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию обстановки с пожарами и гибелью на них людей», «О рассмотрении заявки на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Новгородской области на реализацию мероприятий по ремонту и восстановлению автомобильных дорог», «О прогнозируемом ухудшении погодных условий, связанных с выпадением обильного количества осадков в виде снега, мокрого снега, а также переходом температуры через ноль к положительным значениям», «Об организации и проведении мероприятий по ликвидации разлива нефтепродуктов в акватории р. Волхов на территории Великого Новгорода и Новгородского муниципального района», «О модернизации, развитии и поддержании в постоянной готовности систем оповещения населения области», «О подготовке и прохождении отопительного периода 2021-2022 годов», «Об утверждении межведомственного плана подготовки к весенне-летнему пожароопасному периоду 2022 года», «О фактическом накоплении резервов материальных ресурсов Новгородской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О создании в рамках работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области постоянно действующего оперативного штаба», «О межведомственном взаимодействии при оказании экстренной психологической и социальной помощи пострадавшему в чрезвычайных ситуациях населению Новгородской области», «О мерах по обеспечению жизнедеятельности населения Новгородской области в связи с прохождением 29.11.21 г. комплекса опасных явлений погоды»).

Организована совместная работа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области и соответствующих комиссий муниципальных образований. На все заседания областной комиссии в режиме видеоконференцсвязи приглашаются представители комиссий муниципальных образований.

Своевременное проведение комплекса превентивных мероприятий, слаженные действия служб областной территориальной подсистемы РСЧС и районных звеньев позволили решать задачи по безаварийному прохождению паводковых вод, предотвращению и тушению лесных и торфяных пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2.2.3. Силы и средства ТП РСЧС

В соответствии с постановлением Администрации области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» и в целях совершенствования областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постановлением Администрации Новгородской области № 305 от 22 августа 2005 г. «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 01.11.2021 № 366)

утвержден перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области № 305 от 22 августа 2005 г. «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС по согласованию входят силы и средства постоянной готовности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы.

Силы и средства постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС представлены 17 организациями, органами исполнительной власти Новгородской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Численность сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, составляет 3971 человек и 1239 единиц техники.

В круглосуточном режиме оперативной дежурной сменой Главного управления МЧС России по Новгородской области проводится работа по уточнению состава сил и средств постоянной готовности РСЧС Новгородской области.

В целях повышения оперативности реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации ежегодно в рамках подготовки к прохождению паводкоопасного периода на территории Новгородской области проводятся смотры готовности сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС к действию по назначению и проверки муниципальных образований Новгородской области, попадающих в зону возможного подтопления. По результатам данных смотров готовность сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС в 2021 году признана удовлетворительной.

2.2.4. Создание ТП РСЧС финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Создание и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для первоочередного обеспечения населения в Новгородской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Администрации Новгородской области от 09.07.2008 № 239 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации области» и во исполнение областного закона от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создан областной резервный фонд по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Областным законом Новгородской области от 26 декабря 2020 года № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был создан резервный фонд для проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (финансовый резерв) на сумму 15 млн. рублей. Доля резерва материальных средств на душу населения составляет 25,32 руб./чел.

Постановлением Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждены номенклатура и объем материальных ресурсов.

Чрезвычайный материальный резерв области для ликвидации угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций создан на сумму 37 млн. 730 тысячи рублей. Доля резерва материальных средств на душу населения составляет 63,7 руб./чел.

Совокупный объем материальных ресурсов области составляет 61 млн. 880 тысяча

рублей, в том числе 24 млн. 150 тысяч рублей – материальный резерв муниципальных образований.

Состояние резервного фонда субъекта РФ предназначенного для предупреждения и ликвидации ЧС представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Сведения о резервах финансовых ресурсов

Субъект РФ	Резервы финансовых ресурсов		
	созданный резервный фонд, млн. руб.	израсходовано, млн. руб.	размер на душу населения, руб./чел.
Новгородская область	15,0	14,980	25,32

На территории Новгородской области резерв материальных ресурсов, для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС, формируемый в составе государственного материального резерва не использовался.

Запланированный и фактический объем накопления средств медицинской защиты составляет 1 млн. 930 тысяч рублей. В 2021 году сформирован запас средств медицинской защиты на сумму 727 тыс.руб., путем заключения гарантийного письма с поставщиком АО «НовгородФармация».

Планируемое и фактическое наличие материальных ресурсов в резерве для ликвидации ЧС в Новгородской области представлено в таблице 2.3.

Таблица 2.3.

Сведения о резервах материальных ресурсов

Субъект РФ	Резервы материальных ресурсов			резерв на душу населения, руб./чел.
	планируемый объем накопления, млн. руб.	фактическое наличие, млн. руб.	%	
Новгородская область	43,615	37,730	86,51	63,69

Сведения о накоплении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты представлены в таблице 2.4.

Сведения о накоплении, хранении, освежении, восполнении и использовании резервов средств медицинской защиты, создаваемых органами исполнительной власти Новгородской области

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Планируемый объем накопления, млн. руб.	Фактическое наличие на 01.01.2022, млн. руб.	Накоплено (освежено) в 2021 году, млн. руб.	Использовано в 2021 году, млн. руб.	Условия хранения
1	2	3	4	5	6	7
1.	Новгородская область	1,930	1,930	0,727	-	Условия хранения соответствуют требованиям.

В целях совершенствования работы по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера органом исполнительной власти Новгородской области в 2021 год было заключено соглашение с АО «НовгородФармация» на поставку средств медицинской защиты на сумму 727 тысяч рублей.

Результат проведенного анализа достаточности резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций показал, что объемы резерва, созданного ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» позволяют решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

2.2.5. Участие органов управления и сил ТП РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Организация сбора и обмена информацией на территории области осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 года № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» (ред. от 13.10.2021 № 331).

Непосредственно сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера осуществляется через органы повседневного управления областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Сбор и обмен информацией осуществляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Новгородской области, органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Организована работа по изданию нормативно-правового акта, определяющего порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также

при осуществлении мер информационной поддержки принятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне.

В рамках подготовки к паводкоопасному и пожароопасному периодам в 2021 году с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи проведены учебно-методические занятия по работе с информационными системами и ресурсами ИСДМ Рослесхоз, приложением «Термические точки», МКА ЖКХ, «Атлас опасностей и рисков» и моделями развития ЧС.

Специалисты центра управления в кризисных ситуациях Главного управления в феврале 2021 года принимали участие в сборах по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением современных информационных технологий – АИУС РСЧС и информационной системы «Атлас опасностей и рисков» в режиме ВКС.

В целях совершенствования системы информационного обмена в 2021 году актуализировано 31 соглашение об осуществлении информационного обмена и взаимодействия, которые предусматривают ведение информационного взаимодействия в автоматизированном режиме. Проведена работа по актуализации структуры баз данных Главного управления МЧС России по Новгородской области и приведению ее в соответствие приказу МЧС России от 07.07.2021 № 444.

В целях цифровизации процессов учета и автоматизации обмена оперативной информацией в деятельность оперативной дежурной смены Главного управления введены модули системы «База знаний» информационной системы «Атлас опасностей и рисков»:

- учет оперативной информации о чрезвычайных ситуациях и происшествиях;
- учет происшествий на воде.

В целях совершенствования работы с обращения граждан в устной форме в системе МЧС России и расширения возможностей оперативного доведения содержащейся в них информации до соответствующих должностных лиц разработана инструкция по приему, регистрации и учету обращений граждан, поступивших на телефон доверия Главного управления.

7 сотрудников центра управления в кризисных ситуациях Главного управления прошли обучение по программам подготовки специалистов ЦУКС территориальных органов МЧС России.

Сведения о результатах работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области указаны в таблице 2.5.

Таблица 2.5

**Сведения
о деятельности комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных
ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области**

Федеральный округ	Количество заседаний КЧС и ОПБ, на которых рассматривались вопросы предупреждения и ликвидации ЧС	Процент выполнения принятых решений
Новгородская область	9	100
Итого:	9	100

Оповещение населения

Охват населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими сиренами) в автоматизированном режиме составляет 66,3 % или 397,9 тыс. человек.

Показатель состояния готовности систем оповещения населения Новгородской области отражен в таблице 2.6.

Таблица 2.6

Распределение ограниченно готовых (неготовых) систем оповещения населения по федеральным округам

Федеральный округ	Наименование субъектов Российской Федерации с ограниченно готовыми (неготовыми) системами оповещения
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область (ограниченно готова)
Итого по РФ:	

Сведения о показателе оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами) в автоматизированном режиме представлены в таблице 2.7.

Таблица 2.7

Показатели оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами)

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Проживает населения		
		Всего, тыс. чел.	в зоне действия системы оповещения	
			тыс. чел.	%
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	600,296	397,9	66,3
Итого по РФ:				

На территории области в 2021 году осуществлена модернизация местных систем оповещения Чудовского, Валдайского, Демянского и Маловишерского муниципальных районов, в рамках которой установлены и сопряжены пульта управления КСО «Марс-Арсенал» местных систем оповещения с центральным пультом управления РАСЦО области и проведен монтаж на зданиях Администраций городского округа Великий Новгород и Боровичского муниципального района области блоков акустического оповещения БАО-600.

Мероприятия по совершенствованию, развитию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения области, комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области в 2021 году осуществлялись в рамках реализации подпрограммы государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483. (далее – подпрограмма).

В рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2021 году заключены государственные контракты на эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры

КСЭОН и РАСЦО, на организацию поддержания в постоянной готовности каналов связи для обеспечения функционирования РАСЦО и КСЭОН и обеспечение технических условий поддержания работоспособности оборудования, на реконструкцию (развитие) систем оповещения населения.

Сведения о финансировании мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения Новгородской области представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Финансирование мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения субъектов Российской Федерации

Федеральный округ	Требуется на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн	Всего выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн руб.	Выделено на реконструкцию (создание, развитие) систем оповещения населения, млн руб.		
			2019 г.	2020 г.	2021 г.
Северо-Западный Федеральный округ	76,670	16,983	3,2	3,2	6,2
Итого по РФ:					

С 2016 года введена в эксплуатацию и функционирует в штатном режиме КСЭОН в четырёх зонах быстро развивающихся опасных природных и техногенных явлений (г. Великий Новгород, Старая Русса, Чудово и Новгородском муниципальном районе).

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения сведены в таблицу 2.9.

Таблица 2.9

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения

Федеральный округ	Количество зон	Количество КСЭОН				Население		
		Введено в эксплуатацию с СМ		Сопряженных СМСО (РСО)		Проживающее в зоне тыс. чел.	Оповещаемое Средствами КСЭОН	
		всего	%	всего	%		тыс. чел.	%
Северо-Западный Федеральный округ	4	1	25	4	100	235,32	195,025	83,2
Итого по РФ:								

На территории области расположены 10 организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности.

По состоянию на 15 января 2022 года в 10 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, создано 8 ЛСО (80,0%), из них 6 ЛСО (60,0%) сопряжены с РАСЦО. В районе размещения потенциально опасных объектов

проживает 26,85 тыс. человек, техническими средствами локальных систем оповещения охвачено 26,2 тыс. человек, что составляет 97,6 %.

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов отражены в таблице 2.10.

Таблица 2.10

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов

Федеральный округ	Количество ОПО					Количество ЛСО										Население		
						Введено в эксплуатацию					Сопряженных с МСО (РСО)					Проживающее в зоне действия ЛСО	Оповещаемое средствами ЛСО	
	Ф	С	М	Ч	Всего	Ф	С	М	Ч	Всего	Ф	С	М	Ч	Всего		тыс. чел	%
Северо-Западный Федеральный округ	0	0	0	10	10	0	0	0	8	8	0	0	0	6	6	26,85	26,2	97,8
Итого:																		

В соответствии с постановлением правительства Новгородской области от 03.04.2006 г. № 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», на территории области создан резерв технических (мобильных и стационарных) средств оповещения от потребности составляющий – 20% (таблица 2.11).

Таблица 2.11

Показатели наличия резерва технических средств оповещения населения в субъектах Российской Федерации

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	% наличия резерва технических средств оповещения от потребности
Северо-Западный Федеральный округ	Новгородская область	20
Итого по РФ:		

Комплексные проверки готовности РАСЦО в 2021 году проводились в соответствии с планом проверок систем оповещения ежеквартально. Результаты комплексных проверок позволяют сделать вывод: РАСЦО ограничено готова к выполнению задач по

предназначению и позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах системы управления гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области.

В целях поддержания в постоянной готовности к использованию по назначению и обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения области проводятся своевременное техническое обслуживание, плановые и внеплановые проверки готовности систем оповещения, а также плановые и внеплановые тренировки по запуску систем оповещения.

Развитие систем связи

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2021 году осуществлено подключение и доступ к высокоскоростной сети Интернет в 3 подразделениях государственной противопожарной службы Новгородской области.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2021 году для обеспечения деятельности подразделений управления надзорной деятельности и государственной инспекции по маломерным судам Главного управления проведена работа с федеральным казначейством по Новгородской области по получению и установке специального программного обеспечения «КриптоПро» для работы с цифровой подписью, а также организовано оформление и получение должностными лицами сертификатов усиленной квалифицированной электронной подписи документов в цифровом формате.

В рамках освоения доведенных лимитов бюджетных обязательств 2021 года на развитие и содержание информационно-коммуникационной инфраструктуры Главным управлением заключены государственные контракты на оказание услуг связи и приобретение средств ЭВТ и оргтехники на общую сумму 2 614 400 рублей. Приобретены 5 единиц печатающей техники, 13 портативных ЭВМ.

Обеспеченность подразделений ФПС Главного управления средствами связи, вычислительной и организационной техникой составляет 91% от потребности (АППГ: 91%).

Обеспеченность подразделений Главного управления техническими и программными средствами информационной безопасности составляет 100% от потребности (АППГ: 100%).

Количество подразделений, имеющих доступ к ресурсам цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России, 44, что составляет 88% (88%).

Создана и функционирует электронная почта официального почтового домена Главного управления (53.mchs.gov.ru), количество почтовых ящиков для официального обмена информацией в домене 53.mchs.gov.ru, используемых сотрудниками Главного управления, составляет 134 единицы, сотрудниками территориальных подразделений УНДиПР – 17 единиц, сотрудниками ГИМС – 12 единиц, что составляет 100 % от общего количества созданных почтовых ящиков, (АППГ: 100%).

В целях обеспечения информационной безопасности в Главном управлении выполнены мероприятия по обеспечению антивирусной защиты информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлены актуальные обновления баз данных, установлен и настроен центр управления средствами антивирусной защиты информации. Агенты администрирования средств антивирусной защиты информации АРМ настроены и подключены к центру управления средствами антивирусной защиты информации. Получен формуляр на средства антивирусной защиты информации.

Выполнены мероприятия по обеспечению технической защиты от несанкционированного доступа к информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлены актуальные сертифицированные версии средств защиты информации от несанкционированного доступа на автоматизированные рабочие места. Все средства защиты информации от несанкционированного доступа подключены к серверу безопасности.

В настоящее время к ведомственной сети связи МЧС России подключено 9 органов управления федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), 22 ЕДДС (100 %), 6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (21 абонент) (100 %).

2.3. Учения и тренировки, проведенные в 2021 году

В 2021 году организованы и проведены следующие основные мероприятия с целью совершенствования функционирования областной территориальной и функциональных подсистем РСЧС:

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в зимнем периоде обучения» – 19-20.01.2021;

штабная тренировка по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья – 24-26.02.2021;

совместное учение с РНУ ООО «Транснефть-Балтика» – 02.03.2021;

штабная тренировка по отработке вопросов по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами – 24-26.03.2021;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров, в том числе с отработкой вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 13-15.04.2021;

командно-штабное учение с органами управления и силами Пестовского муниципального района – 26-28.05.2021;

комплексная тренировка по отработке рисков возникновения ЧС, вызванных авариями на железнодорожном транспорте – 29.06.2021;

мобилизационная тренировка на тему «Перевод на работу в условиях военного времени под руководством МЧС России в зимнем периоде обучения» – 13-15.07.2021;

комплексная тренировка на тему «Чрезвычайные ситуации на объектах жилищно-коммунального хозяйства» – 28-30.09.2021;

штабная тренировка по гражданской обороне – 06.10.2021 (рис. 2.3);



Рис. 2.3. Штабная тренировка по гражданской обороне

командно-штабное учение с органами управления и силами Мошенского муниципального района – 22-24.10.2021;

командно-штабное учение по отработке вопросов по ликвидации ЧС, связанных с прохождением комплекса опасных (неблагоприятных) метеорологических явлений – 23-25.11.2021.

За 2021 год проведено 728 тренировки с администрациями муниципальных образований по реагированию на различные виды ЧС (происшествий).

В ходе участия в учениях и тренировках были отработаны следующие вопросы:

совершенствование знаний и практических навыков руководителей органов управления и сил РСЧС по ликвидации ЧС и восстановлению приемлемых условий жизнедеятельности населения, совершенствования приемов и способов защиты населения;

отработка взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС техногенного и природного характера;

проверка готовности органов управления и сил Главного управления МЧС России по Новгородской области к работе в автономном режиме в отрыве от пунктов постоянной дислокации, а также ее переброски различными видами транспорта в зоны ЧС на всей территории РФ;

совершенствование управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных пожаров, крупных дорожно-транспортных происшествиях и авариях на сетях, местах массового пребывания людей и системах жизнеобеспечения населения.

Цели и задачи учений и тренировок достигнуты, учебные вопросы отработаны в полном объеме, срывов по выполнению практических мероприятий не допущено.

Органы управления и силы МЧС России и РСЧС к ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций готовы.

В ходе учения и тренировок силы и средства группировки РСЧС, предназначенной для ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры, привлекались в необходимом объеме, в соответствии с требованиями руководящих документов.

2.4. Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

Сведений в данный подраздел нет.

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ

3.1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

На учете в Главном управлении находится 92 объекта надзора, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППГ – 74), в том числе:

30 (АППГ – 15) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

26 (АППГ – 24) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

32 (АППГ – 32) организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (ПОО) и критически важные объекты (КВО);

4 (АППГ – 3) организации, входящие в функциональные подсистемы РСЧС.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности характеризуются следующими показателями:

количество запланированных в отчетном периоде плановых надзорных мероприятий – 15 (АППГ – 6);

доля проведенных плановых надзорных мероприятий от всего количества запланированных на отчетный период – 100 % (АППГ – 100%);

количество проведенных в отчетном периоде надзорных мероприятий в отношении объектов надзора – 19 (АППГ – 6), из них плановых 15 (АППГ – 4) и внеплановых 4 (АППГ – 0);

количество выявленных нарушений за отчетный период – 20 (АППГ – 0);

количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений за отчетный период – 5 (АППГ – 0);

процент выполнения предписаний об устранении выявленных нарушений за отчетный период составил – 57,1 (АППГ – 0 %);

доля не устраненных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленные предписаниями сроки составила 42,9 % (АППГ – 0 %).

За отчетный период предписания об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производства по делам об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, как и за АППГ, не отменялись. Представления из органов прокуратуры о нарушении законодательства не поступали.

3.2. Обеспечение пожарной безопасности

3.2.1 Надзор и контроль в области пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор в Новгородской области в 2021 году осуществлялся на 15400 объектах различного назначения (АППГ – 15716), в 3717 населенных пунктах. Государственный надзор в системе МЧС России в 2021 году функционировал в условиях динамично идущей в стране реформы контрольной деятельности.

Основные надзорные мероприятия проводились в отношении объектов надзора, отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, это в первую очередь объекты здравоохранения, образования и социальной сферы с массовым и круглосуточным пребыванием людей и опасные производственные объекты.

В отчетном периоде запланировано и проведено 562 плановых надзорных мероприятий (АППГ- 240), увеличение на 57,3 %. Процент выполнения плана плановых проверок составил 100 % (АППГ – 100 %).

По результатам проведенных 562 плановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору вручено 402 предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, увеличение на 80,3% (АППГ – 79). Данными предписаниями к устранению предложено 4359 противопожарных мероприятий, в 2020 году – 802, увеличение на 81,6%.

В 2021 году сотрудниками подразделений надзорной деятельности и профилактической работы проведено 952 внеплановых мероприятия по надзору (АППГ – 330), увеличение на 65,3 %, из них 444 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, увеличение на 28,6% (АППГ – 317).

Общее количество проверок представлено на рис. 3.2.1.

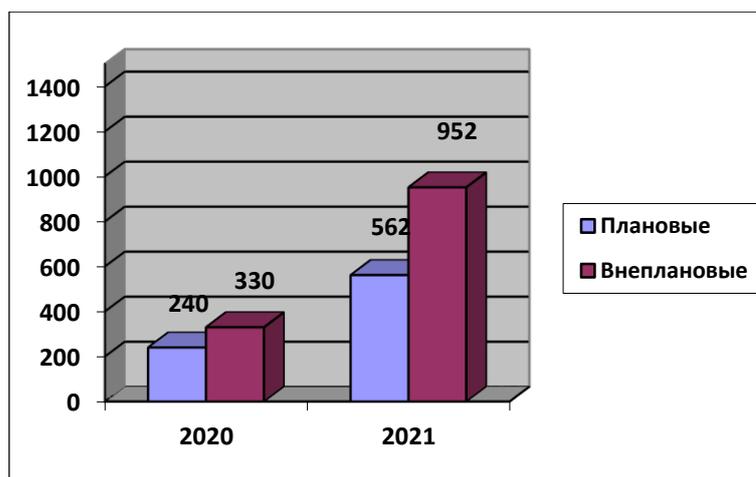


Рис. 3.2.1. Количество проведенных плановых и внеплановых мероприятий по контролю (надзору) в области пожарной безопасности

Результаты проведенных проверок по контролю за ранее выданными предписаниями показали, что в отчетном периоде в 200 случаях выявлены правонарушения, связанные с неисполнением предписаний органов федерального государственного пожарного надзора (АППГ – 140).

По результатам проведенных внеплановых мероприятий по надзору государственными инспекторами по пожарному надзору в 2021 году к устранению предложено 2074 противопожарных мероприятия (АППГ – 1186) – увеличение на 42,8 %.

При проведении плановых и внеплановых проверок устранено 5182 выявленных нарушения требований пожарной безопасности (АППГ – 1455).

На территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 142 органа местного самоуправления. За 2021 год сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области проведено 80 мероприятий по надзору. В ходе проведения проверок выявлено, что в 54 органах местного самоуправления имеются нарушения требований пожарной безопасности. В целях устранения выявленных нарушений вручены соответствующие предписания. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 54 правонарушителя, в том числе 2 юридических лица.

В соответствии с Реестрами социально-значимых объектов с круглосуточным и без круглосуточного пребывания людей, утвержденными Губернатором Новгородской области Никитиным А.С. от 11 октября 2018 года на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 585 социально-значимых объектов, расположенных на 1298 объектах надзора, в том числе 111 учреждений с круглосуточным пребыванием людей (188 объектов надзора), из них:

53 организации социального обслуживания населения (78 объектов надзора), в том числе 31 организация с круглосуточным пребыванием людей (51 объект надзора);

439 образовательных организаций (640 объектов надзора), в том числе 41 образовательная организация с круглосуточным пребыванием людей (58 объектов надзора);

93 организации здравоохранения (580 объектов надзора), в том числе 39 организаций здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей (79 объектов надзора);

9 учреждений культуры (18 объектов надзора), в том числе 1 учреждение культуры с круглосуточным пребыванием людей (1 объект надзора).

На указанных объектах, в настоящее время, в полном объеме имеются системы автоматической противопожарной защиты, обеспечивающие дублирование сигнала о срабатывании АПС в подразделение пожарной охраны (без участия персонала).

В 2021 году государственными инспекторами по пожарному надзору на данных объектах проведено 89 мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной

безопасности (АППГ – 34), в том числе 51 плановое (АППГ - 17), в ходе которых выявлено и предложено к устранению 609 противопожарных мероприятий (АППГ – 205). По результатам проведенных внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено, что из ранее предложенных к исполнению противопожарных мероприятий устранено 444 (АППГ – 62).

В проведении надзорных мероприятий в 2021 году было задействовано 58 сотрудников управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области.

На объектах летнего отдыха детей организовано и проведено 97 мероприятий по надзору (АППГ – 16), выявлено и предложено к устранению 216 противопожарных мероприятий (АППГ – 34). По результатам проведенных внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено, что из ранее предложенных к исполнению противопожарных мероприятий устранено 143 (АППГ – 18). В рамках профилактических мероприятий проведено:

99 профилактических противопожарных обследований объектов надзора;

50 совещаний с руководителями объектов по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

66 практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара и чрезвычайной ситуации;

78 противопожарных инструктажей и бесед личным составом органов ГПН;

размещено 104 единицы наглядной агитации на объектах летнего отдыха по вопросам соблюдения мер безопасности.

В средствах массовой информации вышло: 11 репортажей на радио и 2 выступления по телевидению, опубликовано 35 статей в газетах и Интернет-порталах о тематике безопасного отдыха.

26 октября проведен учебно-методический сбор с Главами администраций муниципальных образований Новгородской области и Руководителями Министерства образования Новгородской области, Министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области и Министерства здравоохранения Новгородской области по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах МПЛ, с проведением показательного пожарно-тактического занятия и освещением данного мероприятия в средствах массовой информации.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2021 год, утвержденной распоряжением МЧС России от 14.12.2020 года № 948 в 2021 году Главным управлением МЧС России по Новгородской области проведены следующие мероприятия:

подготовлено и распространено 491699 листовок и памяток;

проведено 234 выступления на публичных мероприятиях с подконтрольными субъектами;

в СМИ, сети Интернет размещено 2295 материалов;

в адрес заинтересованных организаций и предпринимателей направлено 245 информационных писем;

проведено 1714 совещаний, консультаций встреч с разъяснениями обязательных требований с работниками организаций;

проведено 298 уроков и инструктивных занятий;

по местам проживания подучетной категории граждан проведено 3412 рейдов;

всего проинструктирован 82451 гражданин.

В рамках координации работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Новгородской области вопросы обеспечения пожарной безопасности на территории Новгородской области были рассмотрены на 7 заседаниях областной КПЛЧСиОПБ и на 89 муниципальных. В рамках рассмотрения вопросов разрабатывались и предлагались комплексы профилактических мероприятий, направленных на повышение

уровня пожарной безопасности в области и на стабилизацию обстановки с пожарами и их последствиями.

В органы власти, органы местного самоуправления и прокуратуры направлено 165 информационных сообщений о состоянии пожарной безопасности объектов надзора и предложений о мерах пожарной безопасности.

3.2.2. Дознание по делам о пожарах

За 2021 год в органы дознания ГПН ФПС поступило и зарегистрировано в журналах регистрации пожаров и иных происшествий 3137 сообщений, увеличение на 22,2 % (за АППГ – 2566 сообщений). По всем принятым и зарегистрированным сообщениям проведены предусмотренные действующим законодательством проверки (рис. 3.2.2), по результатам которых 2078 сообщений без признаков состава преступления списаны в накопительное дело. В иные органы по подведомственности или территориальности сообщения не



Рис. 3.2.2. Работа дознавателя на месте пожара

передавались (АППГ – 10 сообщений). По 62 сообщениям возбуждены дела об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности.

По 648 сообщениям о преступлениях проведены проверки в рамках статей 144-145 УПК РФ, увеличение на 32,5 % (за АППГ – 489 сообщений) (Рис. 3.2.2.1), в результате которых по 526

материалам, увеличение на 36,91 % (за АППГ – 384 материала) вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В органы внутренних дел передано по подследственности 113 материалов проверок по фактам пожаров с признаками поджогов и иных преступлений, увеличение на 15,3 %, (за АППГ – 98 материалов).

Должностными лицами органов ГПН по фактам пожаров возбуждено 9 уголовных дел, увеличение на 50 % (за АППГ – 6 дел), 6 из которых возбуждены по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ, 2 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 261 УК РФ, 1 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 261 УК РФ. В настоящее время 4 уголовных дела приостановлено ввиду не установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 2 уголовных дела направлены в прокуратуру района в связи с истечением сроков дознания. Прокуратурой района уголовные дела для дальнейшего расследования направлены в СО ОМВД России УМВД России по Новгородской области. В производстве дознавателей органов ГПН в настоящее время находится 3 уголовных дела (в Боровичском, Крестецком районах и Солецком округе).

3.2.3. Деятельность испытательных пожарных лабораторий

За 2021 год сотрудники ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области принимали участие в исследовании 388 пожаров, увеличение на 12 %, из них 198 пожаров было исследовано по материалам дел, увеличение на 23,7 %, 190 пожаров исследовалось с выездом на место происшествия, увеличение на 2,1 %, на 3 пожара производились повторные выезды (Рис. «Работа эксперта на месте пожара»). В городах области было осуществлено 64 выезда, в муниципальные районы области - 126 выездов (рис. 3.2.3.1). По

91 пожару проводилось исследование объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественных доказательств. По пожарам было выдано 388 технических заключений по причине пожара.

В 2021 году выполнено 56 судебных пожарно-технических экспертиз, из них 12 экспертиз по уголовным делам, 43 экспертизы в рамках предварительной проверки по факту пожара.



Рис. 3.2.3. Работа эксперта на месте пожара

В ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Новгородской области освоены и внедрены в практическую деятельность методики металлографического анализа (металлографический микроскоп Метам-32ЛВ), рентгеноструктурного анализа (рентгеновский дифрактометр «Радиян»), молекулярной спектроскопии в инфракрасной (ИК Фурье-спектрометр ФСМ 1201) и ультрафиолетовой области (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»), газожидкостной хроматографии (хроматограф «Кристалл 5000-2»).

С применением данных и других приборов в лаборатории исследовано 290 технических объектов, изъятых с мест пожаров в качестве вещественных доказательств, по результатам исследования которых было выдано 38 технических заключений.

За прошедший год большую долю объектов для исследования составляли электротехнические объекты и устройства, в основном медные проводники с оплавлениями. Исследование объектов проводилось с использованием оптических стереоскопических микроскопов МБС-2 и МС-1, металлографического микроскопа Метам-32ЛВ. Инструментальное исследование проводников неразрушающим методом проводилось на приборе «Радиян». Пробы веществ и материалов с мест пожаров на наличие следов ЛВЖ исследовались методом газожидкостной хроматографии с использованием хроматографа «Кристалл 5000-2» и методом флуорисцентной спектроскопии (спектрофлуориметр «Флюорат-02-Панорама»).

3.2.4. Лицензирование в области пожарной безопасности

В Главном управлении МЧС России по Новгородской области организация и осуществление государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и осуществлению лицензионного контроля возложены на отдел нормативно-технический управления надзорной деятельности и профилактической работы.

Отдел нормативно-технический в своем составе имеет 5 должностей сотрудников федеральной противопожарной службы МЧС России, из которых по состоянию на 31 декабря 2021 года, укомплектованы 4.

На территории Новгородской области деятельность в области пожарной безопасности осуществляют 146 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 9 - деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, 137 - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

За 2021 год на территории Новгородской области проведено 16 внеплановых проверок соискателей лицензии и лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям (АППГ – 15).

В том числе проведено 18 плановых проверок за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в области пожарной безопасности (АППГ – 4), в том числе 9 внеплановых проверок с целью контроля устранения ранее выданных предписаний.

По результатам проведенных проверок за осуществление предпринимательской деятельности с нарушениями лицензионных требований и условий возбуждено 22 дела об административных правонарушениях, а именно:

- а) в отношении юридических лиц:
 - 5 по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ;
 - 6 по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ;
 - 3 по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ;
 - 1 по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

б) в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица:

- 1 по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

- в) в отношении должностных лиц:
 - 4 по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ;
 - 1 по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ;
 - 1 по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Проверки, которые признаны недействительными, или проведены с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, отсутствуют.

За 2021 год проведено 58 консультаций по вопросам, касающимся лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, соблюдения лицензионных требований и условий (АППГ – 47).

В 2021 году в Главное управление МЧС России по Новгородской области поступило 22 заявления от лицензиатов и соискателей лицензии (АППГ - 22), из которых 5 заявлений – на переоформление лицензии, 13 заявлений – на предоставление лицензии и 4 заявления на прекращение действия лицензии.

За 2021 год в Главное управление МЧС России по Новгородской области обращений от соискателей лицензии и (или) лицензиатов по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в электронной форме не поступало.

По результатам рассмотрения 22 заявлений от лицензиатов и соискателей лицензий приняты следующие решения: 5 – переоформить лицензию, 12 – предоставить лицензию, 4 – прекратить действие лицензии. По одному заявлению проводится проверка.

В 2021 году по поручению Главного управления МЧС России по городу Москве проведена 1 проверка лицензиата МЧС России на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (АППГ – 1 проверка).

По результатам указанной проверки выдан 1 отрицательный акт соответствия лицензиата лицензионным требованиям на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

3.2.5. Тушение пожаров силами федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы

В состав Главного управления МЧС России по Новгородской области входит 14 подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной

службы (1 специализированная пожарно-спасательная часть, 11 пожарно-спасательных частей и 2 отдельных поста пожарно-спасательных частей).

Укомплектованность личным составом подразделений ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Новгородской области составляет 630 единиц, или 89,6% от штатной численности 703 единицы.

На вооружении подразделений ФПС ГПС по Новгородской области находится 197 единиц различной техники, что составляет 89,9 % от штатного расписания Главного управления МЧС России по Новгородской, 219 единиц техники;

В боевом расчёте подразделений ФПС ГПС по Новгородской области положено иметь 27 единиц пожарных автоцистерн, в том числе 12 среднего класса и 15 тяжелого класса. Укомплектованность данной техникой составляет 100 %. Вместе с тем, в резерве имеется 21 единица (в том числе 13 среднего класса и 8 тяжёлого), что составляет 87,5 % от требуемого количества, а также 2 единицы находятся за штатом Главного управления.

Для организации тушения пожаров и спасения людей с высотных зданий (сооружений) на вооружении пожарно-спасательных подразделений ФПС ГПС имеется 11 автолестниц (АЛ), 5 коленчатых подъёмников (АКП) и 3 автоцистерны с лестницей (АЦЛ).

Также, согласно штатного расписания на вооружении подразделений ФПС ГПС по Новгородской области находятся:

4 пожарные насосные станции (ПНС) (100 % от требуемого количества);

4 пожарных автомобиля пенного тушения (100% от требуемого количества);

4 рукавных автомобиля (100% от требуемого количества);

1 пожарно-спасательный автомобиль с медицинским модулем (100% от требуемого количества).

Работа по реализации государственной политики в области пожарной безопасности в части организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ на территории Новгородской области организована в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новгородской области в области пожарной безопасности, а также приказов МЧС России, в том числе:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральным закон № 123 от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральным законом № 100 от 20.04.2011 «О добровольной пожарной охране»;

законом Новгородской области № 384-ОЗ от 11.01.2005 «О пожарной безопасности»;

законом Новгородской области № 1035-ОЗ от 02.09.2011 «О реализации на территории области федерального закона «О добровольной пожарной охране»;

приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 «Положение о пожарно-спасательных гарнизонах»;

приказом МЧС России от 16.10.2017 № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»;

приказом МЧС России от 20.10.2017 № 452 «Об утверждении устава подразделений пожарной охраны»;

приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 31.12.2019 № 591 «Об утверждении перечня и границ местных пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области»;

В целях обеспечения выполнения задач гарнизонной службы приказами Главного управления МЧС России по Новгородской области определены должностные лица пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области (приказы ГУ МЧС России по Новгородской области от 17.07.2020 № 527 «О назначении должностных лиц территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области» и от 26.07.2021 № 663 «О назначении должностных лиц местных пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области»).

Все подразделения всех видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований включены в План привлечения сил и средств и Расписания выездов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

3.3. Деятельность Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

На территории Новгородской области деятельность по обеспечению безопасности людей на водных объектах проводится в рамках реализации федерального и областного законодательства: в том числе Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области, утвержденных Постановлением Администрации Новгородской области от 28 мая 2007 года № 145. Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами организован и осуществляется в соответствии с требованиями Положения о Государственной инспекции по маломерным судам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 835, Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 года № 607, постановлением Администрации Новгородской области от 27 мая 2007 года № 145 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области» и Областным законом № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

3.3.1. Укомплектованность подразделений Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

Центр Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Новгородской области – по штату 69 , фактически 54 человека (из них государственных инспекторов по маломерным судам по штату - 44, фактически 30, в том числе - старших по штату - 12, фактически -12). Оснащение техникой: маломерных судов положено иметь -31, в наличии 26, не укомплектованность на 16%; автомобильной техникой положено иметь 15 единиц, в наличии 17 единиц (4 на списании), снегоходов положено иметь 9 штук, в наличии 5 штук, не укомплектованность на 44%.

3.3.2. Происшествия и гибель людей на водных объектах

В 2021 году на водных объектах Новгородской области зафиксировано 24 происшествия (АППГ - 35), спасено 11 человек (АППГ – 10), погибло 23 человека (АППГ – 32). По сравнению с 2020 годом количество происшествий на водных объектах области уменьшилось на 31,4 %, количество погибших людей уменьшилось на 28 %.

В 2021 году на территории Новгородской области зафиксировано 2 происшествия с маломерными судами не подлежащих регистрации в ГИМС МЧС России (АППГ-0).

В 2021 году на водных объектах Новгородской области чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

3.3.3. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Результаты контрольной и надзорной деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах и определение комплекса мер по ее совершенствованию, а так же участие сил и средств ФОИВ и подведомственных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ в мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

Взаимодействие с ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ при обеспечении безопасности людей на водных объектах:

Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах проводятся в соответствии с Планом взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

Работа с контролирующими органами по обеспечению безопасности на водных объектах и по организации спасания людей на водных объектах Новгородской области происходит на основании соглашений о взаимодействии.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в летнем и зимнем периодах:

1. Проводятся заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области и администраций муниципальных районов области. На территории Новгородской области проведено 57 заседаний КПЛЧС и ОПБ муниципальных районов области и 2 заседания КПЛЧС и ОПБ Правительства Новгородской области, на которых рассматривался вопрос «Обеспечение безопасности людей на водных объектах области».

2. Разработан и утвержден План обеспечения безопасности людей на водных объектах Новгородской области в зимний период на 2021-2022 г.г.

3. 3 июня 2021 года проведено рабочее совещание с общественными организациями, сотрудниками УМВД России по Новгородской области и сотрудниками Главного управления МЧС России по Новгородской области. На совещании рассмотрели вопросы межведомственного взаимодействия, связанного с обеспечением безопасности людей на водных объектах.

4. Согласованы дополнительные совместные графики мероприятий по мониторингу мест массового купания с подразделениями Центра ГИМС, представителями администраций муниципальных районов области и г. Великий Новгород и сотрудниками УМВД России по Новгородской области.

5. Главным управлением МЧС России по Новгородской области согласован План совместных мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах с общественными организациям и с уполномоченным по правам ребенка.

6. Откорректирован План взаимодействия Главного управления МЧС России по Новгородской области с силами, привлекаемыми к поиску и спасанию людей на водных объектах.

3.3.4. Надзорная деятельность

В 2021 году зарегистрировано 343 маломерных судна (АППГ- 386), уменьшение на 11 %. Освидетельствовано 525 маломерных судов (АППГ - 599) уменьшение на 12,3 %. В соответствии с Приказом МЧС России от 18.10.2012 № 608 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 07.05.2013) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий» срок прохождения очередного освидетельствования маломерного судна увеличен до пяти лет. Снижение такого показателя как регистрация маломерных судов, обусловлено тем, что судовладельцы в последнее время начали в основном приобретать маломерные суда, которые в соответствии с требованиями Кодекса внутреннего водного транспорта РФ и Кодекса мореплавания РФ не подлежат государственной регистрации и им не требуется удостоверение на право управления маломерным судном.

На учете в ГИМС МЧС России по Новгородской области состоит 16901 маломерных судов (АППГ - 16997).

Аттестовано 406 судоводителей на право управления маломерным судном (АППГ - 231), увеличение на 75,7% , заменено 445 удостоверений на право управления маломерным судном (АППГ – 416).

В 2021 году проведено 1095 совместных рейдов и патрулирований (АППГ – 1077, увеличение на 1,7 %), в том числе: с сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России – 111; представителями Всероссийского общества спасания на водах – 67; представителями рыбоохраны – 383; сотрудниками УМВД России по Новгородской области – 276; представителями органов местного самоуправления – 507; представителями средств массовой информации – 54; внештатными инспекторами ГИМС – 297; руководством Главного управления МЧС России по Новгородской области – 11; сотрудниками отдела БВО Главного управления МЧС России по Новгородской области – 13 (рисунок 3.3.4).

В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности на водных объектах области выявлено 323 административных правонарушения, по которым вынесено 323 постановления и 16 протоколов уменьшение на 44% (2020 – выявлено 578 административных правонарушений). Наибольшее количество нарушений выявлено по статье 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) – 164 нарушения. Количество составленных протоколов на 1 госинспектора по Новгородской области составляет – 10,8 (АППГ – 18,6). Грамотно организована работа по исполнению государственной функции по надзору, в результате которой выявлено наибольшее количество нарушений госинспекторами Старорусского отделения – 92 нарушения.



Рис. 3.3.4. Проведение совместных рейдов

Во время проведения НПО «Трезвый судоводитель» было составлено 15 протоколов по статье 11.9 КоАП РФ (отказ от медицинского освидетельствования на состояние опьянения) госинспекторами Старорусского отделения и Пестовского участка.

Уменьшение выявленных административных правонарушений связано в первую очередь с хорошей профилактической работой и увеличением размеров штрафа за правонарушения в 10 раз.

3.3.5. Обеспечение безопасности мест массового отдыха людей на водных объектах

В соответствии с Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 25.05.2021 года № 438 с 1 июня по 31 августа 2021 года проводилась надзорно-профилактическая операция «Месячник безопасности на водных объектах». На территории Новгородской области состоит на учете в Центре ГИМС 124 пляжа и места массового купания, расположенных в каждом муниципальном районе и в г. В. Новгород, из них 10 пляжей расположены в детских оздоровительных лагерях. Проведено освидетельствование и допущено к эксплуатации 121 место массового купания людей на водных объектах, это 97,5% (АППГ – 113), выявлено 10 необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, из них 6 оборудовано и принято к эксплуатации как место массового купания. Было не принято 3 пляжа, расположенных в ФГБУ «Дом отдыха «Валдай», не будет функционировать 2 детских лагеря МАУ ДОЛ «Дуденево» на оз. Дуденево Боровичский район и ГБОУДОДТБМ «Неоткрытые острова» г. Окуловка.

В местах массового отдыха на водных объектах, не соответствующих требованиям безопасности, были установлены запрещающие информационные знаки «Купаться запрещено», где купаться разрешено устанавливались знаки «Место для купания». Изготовлено и выставлено было 243 предупреждающих и запрещающих аншлагов. В зимний период выставлено 195 предупреждающих и запрещающих аншлагов (знаков) с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед (2020 – 186). На сайтах администраций муниципальных районов и Интернет - сайте Главного управления

МЧС России по Новгородской области размещена информация о правилах поведения на льду и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, о принятых постановлениях (распоряжениях) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед.

В соответствии с Распоряжением МЧС России от 25.07.2019 № 381 в Главном управлении был разработан План реализации мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Новгородской области на 2020 - 2024 годы, который утвержден 28.08.2019 года Губернатором Новгородской области – председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области А.С. Никитиным и План развития пляжной инфраструктуры в местах несанкционированного отдыха людей на водных объектах Новгородской области на 2020 – 2025 гг.

Во взаимодействии с органами исполнительной власти Новгородской области, реализующими государственную политику в области образования, спорта и туризма, общественными объединениями проведено 655 видеозанятий и лекций в дошкольных и школьных учреждениях (школьных лагерях) с охватом 11267 детей с рассмотрением мер безопасности поведения на воде в весенний и летний период (рисунок 3.3.5).

В целях информирования граждан о соблюдении правил безопасности людей на воде, о разрешенных и запрещенных местах купания за летний период 2021 года проведено 832



выступления в СМИ (АППГ – 657, увеличение на 21,1%), опубликованы 212 статей в газетах (АППГ – 180, увеличение на 15,1%) (рисунок 3.15).

22 июня и 14 августа 2021 государственным инспектором по маломерным судам было принято участие в Новгородской областной программе «Главный эфир», в которой была проведена беседа о правилах поведения водных объектах.

Была активизирована профилактическая работа в дошкольных и школьных учреждениях области, с соблюдением правил

Рис. 3.3.5 Обучающее занятие в школьном лагере

профилактики распространения коронавирусной инфекции.

Совместно с органами местного самоуправления был проведен мониторинг запрещенных и допущенных к эксплуатации мест массового купания людей на водных объектах области. В ходе данного мониторинга заменили поврежденные и сломанные информационные знаки на новые. Дополнительно установлены запрещающие и информационные знаки на территории водных объектов области в местах опасных для купания. По статье 2-1 Областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», должностными лицами администраций муниципальных районов было выявлено и составлено 22 протокола за купание в местах установки запрещающих информационных знаков. В местах, где была допущена гибель людей на водных объектах, проводились совместные рейды с представителями органа местного самоуправления, с информированием граждан, размещением профилактической информации на Интернет - сайте администрации муниципального района и выставлением информационного знака.

Всего за 2021 год направлено 161 письмо в органы местного самоуправления и оказана методическая помощь по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Проведено освидетельствование 19 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, допущено к эксплуатации - 15 (АППГ-16). Утверждены реестр баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и реестр пляжей и мест массового купания на территории Новгородской области на 2022 год.

В соответствии с Распоряжением Правительства Новгородской области № 382-рг от 29.11.2021 г., с 30 ноября 2021 года навигация для плавания на маломерных судах, закрыта.

3.3.6. Обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах с 16 ноября 2021 года и до начала паводка 2022 года на территории Новгородской области проводится месячник безопасности на водных объектах и надзорно-профилактическая операция «Зимняя рыбалка 2021-2022» (рисунок 3.3.6).

В соответствии с планом проведения проведения месячника безопасности на водных объектах и надзорно-профилактической операции «Зимняя рыбалка 2021-2022», утвержденных приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 16.11.21 № 1015 организованы рейды совместно с должностными лицами администраций муниципальных районов, отвечающих за безопасность на водных объектах.



Рис. 3.3.6. Операция «Зимняя рыбалка»

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности населения на водных объектах в осенне-зимнем периоде:

обеспечено неукоснительное выполнение норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

своевременно издаются нормативно-правовые акты об установлении ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед;

усилен контроль за выполнением решений Комиссии по предупреждению и ликвидации Чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства области и своевременным представлением информации по ним;

организована установка информационных знаков в местах массового выхода людей и выезда транспортных средств на лед в период действия распоряжений об ограничении пользования водными объектами;

организуется оперативное информирование населения: об установлении и снятии ограничений на пользование водными объектами, запрете выхода на лед людей и выезда транспортных средств; об ответственности за невыполнение или нарушение нормативных правовых актов органов государственной власти области, а также за невыполнение решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам безопасности поведения людей на льду; о состоянии льда в местах массового отдыха и подледного лова рыбы;

о местах выставления спасательных и общественных постов, организованных органами местного самоуправления; о местах, оборудованных для массового отдыха людей;

обеспечен муниципальный контроль за выполнением ограничений по пользованию водными объектами силами работников органов местного самоуправления, в том числе уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и сотрудников правоохранительных органов, путем проведения патрулирований в местах массового подледного лова рыбы и на ледовых переправах водных объектов в границах населенных пунктов;

уточнены применительно к каждому муниципальному образованию силы и средства, привлекаемые для оказания помощи при провалах людей и транспортных средств под лед, а также порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления при возникновении таких ситуаций;

в муниципальных образованиях разработаны и согласованы, с территориальными подразделениями ГИМС, планы обеспечения безопасности людей на водных объектах на 2022 год.

Приняты постановления (распоряжения) об установлении запрета выхода людей и выезда транспортных средств на лед в г. Великий Новгород и муниципальных районах Новгородской области.

Организован контроль за выставлением аншлагов с информацией о запрете выхода людей и выезда транспортных средств на лед и за выполнением нормативных правовых актов органов государственной власти области. Ведется мониторинг ледовой обстановки в традиционных местах массового выхода людей на лед.

В целях стабилизации обстановки проводятся совместные рейды и патрулирования с администрацией, спасателями, представителями ВОСВОД, сотрудниками УМВД, представителями рыбоохраны, внештатными инспекторами, представителями СМИ и разъяснительная работа с населением о выполнении норм и требований, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

На территории Новгородской области имеется 4 традиционных места массового выхода людей на лед (на оз. Валдайское Валдайского района – 1, на оз. Ильмень Новгородского района – 2 и Старорусского района - 1), ледовых переправ не выявлено. Все данные места находятся под контролем.

3.4. Деятельность спасательных воинских формирований МЧС России

Сведений в данный подраздел нет.

3.5. Деятельность авиационно-спасательных центров МЧС России

Сведений в данный подраздел нет.

3.6. Деятельность аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей МЧС России

На территории Новгородской области осуществляют деятельность 1 поисково-спасательное формирование МЧС России – Новгородский поисково - спасательный отряд – филиал федерального государственного казенного учреждения

«Северо – Западный региональный поисково – спасательных отряд МЧС России» – поиска и спасания на водных объектах.

За отчетный период в подразделении Новгородского ПСО – филиала ФГКУ «СЗРПСО МЧС России» - поиска и спасания на водных объектах проведено 5 проверок готовности к действиям по предназначению (АППГ 5), что составляет 100 % (АППГ 100 %) от запланированного. Выявленные замечания по ведению учетно-планирующей документации, содержанию техники и аварийно-спасательного оборудования устранялись в ходе проведения проверок.

3.6.1. Состав сил и средств, основные результаты деятельности

Штатная численность Новгородского ПСО – филиала ФГКУ «СЗРПСО МЧС России» - поиска и спасания на водных объектах составляет 33 единицы.

На вооружении имеется 26 единиц различной аварийно-спасательной техники и 15 плавательных средств, представлены в таблице 3.6.1.

Таблица 3.6.1

Сведения

о материально-техническом обеспечении Новгородский поисково - спасательный отряд – филиал федерального государственного казенного учреждения «Северо – Западный региональный поисково – спасательных отряд МЧС России» – поиска и спасания на водных объектах

№ п/п	Материально-техническое обеспечение	Количество
Автомобильная техника		
1.	Автобус ПАЗ - 32050R	1
2.	Грузовой автомобиль КамАЗ-53212	1
3.	Грузовой автомобиль ГАЗ - 33081 «Садко»	1
4.	Легковой автомобиль «Нива-Шевроле»	1
5.	Легковой автомобиль «UAZ Patriot»	1
6.	Санитарный автомобиль УАЗ - 396295	1
7.	Снегоходная машина СХМ-83 ГП «Вега»	1
8.	Снегоходная машина СХМ-84 ГП «Вега»	1
ИТОГО единиц автомобильной техники:		8
Транспортные средства повышенной проходимости		
9.	Внедорожное транспортное средство «ТРЭКОЛ-39041»	1
10.	Квадроцикл OUTLANDER TM MAX 650 XT	1
11.	Квадроцикл OUTLANDER TM MAX 650 XT	1
12.	Минивездеход «Джигер»	1
13.	Снегоход «Буран 4Т»	1
14.	Снегоход «Буран 4Т»	1
15.	Снегоход «Буран 4Т»	1
16.	Снегоход «ТАУГА» Patrol 551 SWT	1
17.	Снегоход «Буран»	1
18.	Снегоход «Буран»	1
ИТОГО единиц транспортных средств повышенной проходимости:		10
Техника специального назначения		
19.	Аварийно-спасательная машина 67311А (АСМ-48-031) «Бел. Орел»	1
20.	Аварийно-спасательная машина «Mercedes Benz» LA 911	1
21.	Аварийно-спасательная машина (АСМ-582700) «Белый Орел»	1
22.	Аварийно-спасательный автомобиль (ГАЗ-27527) «Соболь»	1
23.	Аварийно-спасательный для МЧС 3009 НВ	1
24.	Грузовой фургон «Ford Transit Van»	1
25.	Грузовой фургон цельнометаллический ГАЗ - 27057	1
26.	Многоцелевое ПСС двухзвенный вездеход ГАЗ - 3351 «Лось»	1
ИТОГО единиц техники специального назначения:		8

№ п/п	Материально-техническое обеспечение	Количество
Плавсредства		
27.	Аэробот «Panther» 15x7	1
28.	Дежурная спасательная шлюпка «Фаворит F - 500»	1
29.	Катамаран «Аргут»	1
30.	Катер на воздушной подушке «Марс - 700»	1
31.	Лодка моторная алюминиевая «Мастер - 450»	1
32.	Лодка надувная «Sky Boat-360 R»	1
33.	Лодка надувная «Орион - 40 С»	1
34.	Лодка надувная «Орион - 8»	1
35.	Лодка надувная «Фрегат М-550 FM L»	1
36.	Лодка надувная для сплава по бурным рекам «РАФТ - 14»	1
37.	Малый амфибийный катер на возд. подушке «Гепард - 15»	1
38.	Мореходная моторная лодка «Стрингер - 550Р»	1
39.	Моторная лодка с надувным бортом «Стрингер - 550»	1
40.	Катер водометный «Спринтер-51»	1
41.	Судно на воздушной подушке «Марс - 700»	1
ИТОГО единиц плавсредств:		15

В 2021 году Новгородским ПСО – филиалом ФГКУ «СЗРПСО МЧС России» - поиска и спасания на водных объектах осуществлено 404 выезда на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, в т.ч.:

- происшествия в природной среде 54 раза;
- происшествия на водных объектах – 49 раз;
- происшествия в техногенных условиях (пожары, взрывы) – 51 раз;
- на ликвидацию последствий ДТП – 198 раз;
- происшествия в бытовых условиях (в т. ч. спасение животных, вызовы на суицид, обеспечение доступа в квартиру) – 27 раз;
- прочие – 25 раз.

3.7. Деятельность образовательных организаций МЧС России

Комплектование образовательных организаций высшего образования МЧС России от Новгородской области организовано в соответствии с распоряжением МЧС России «О мероприятиях, связанных с комплектованием образовательных организаций высшего образования МЧС России» (рис. 3.7).

Высшие учебные заведения МЧС России предлагают получить образование высокого уровня по основным востребованным специальностям таким как: пожарная безопасность, правовое обеспечение национальной безопасности, судебная экспертиза, системный анализ и управление.

Материально-техническая база ВУЗов МЧС России позволяет проводить занятия на высоком научно-методическом уровне.

Главное управление МЧС России по Новгородской области проводит комплектование:

- Академия ГПС МЧС России (г. Москва);
- Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России (г. Санкт-Петербург);
- Академия Гражданской защиты МЧС России (г. Химки, Московская область).

Комплектование ВУЗов МЧС России проводится по выделенным бюджетным местам Главному управлению МЧС России по Новгородской области по следующим специальностям:

- Техносферная безопасность;
- Пожарная безопасность;
- Государственное и муниципальное управление «Тыловое обеспечение»;

Системный анализ и управление Правовое обеспечение национальной безопасности;
Судебная экспертиза и др.

В соответствии с распределением комплектования образовательных организаций высшего образования МЧС России в 2021 году выделены места по очной форме обучения в Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России:

техносферная безопасность – 1 ед.;

пожарная безопасность – 3 ед.;

правовое обеспечение национальной безопасности – 1 ед.

Разрядка выполнена в полном объеме.

В 2022 году планируется прибытие 6 выпускников ВУЗ МЧС России, из них:

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России:

техносферная безопасность – 3 ед.

системный анализ и управление – 1 ед.

системный анализ и управление (магистратура) – 1 ед.

Академия ГПС МЧС России:

техносферная безопасность - 1 ед.

В соответствии с распоряжениями МЧС России от 10.03.2021 № 173 «Об организации обучения в 2021 году специалистов МЧС России, должностных лиц и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях МЧС России, реализующий программы дополнительного профессионального образования и программы профессионального обучения», от 25.02.2021 № 140 «Об организации подготовки личного состава МЧС России в образовательных организациях дополнительного профессионального образования МЧС России по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам в 2021 году» в Главном управлении МЧС России по Новгородской области в 2021 году организовывалось и проводилось направление на обучение по программам дополнительного профессионального образования. В 2021 году необходимо было направить на обучение по программам переподготовки, повышения квалификации в образовательные учреждения МЧС России 90 человек.

Личный состав Главного управления МЧС России по Новгородской области проходил обучение по программам дополнительного профессионального образования в высших учебных заведениях МЧС России, а так же в ФАУ ДПО «Сыктывкарский учебный центр ФПС» по очной и дистанционной форме. Обучение проводилось качественно на высоком профессиональном уровне.

В 2021 году обучение по программам повышения квалификации в высших учебных заведениях МЧС России прошло обучение 68 человек, из них:

по распоряжению МЧС России – 60 человек;

по дополнительной заявке АГЗ МЧС России – 8 человек;

По программам переподготовки в высших учебных заведениях МЧС России прошли обучение 6 человек.

В ФАУ ДПО «Сыктывкарский учебный центр ФПС» прошли обучение 22 сотрудника пожарно-спасательных подразделений Главного управления МЧС России по Новгородской области, из них:

по программам повышения квалификации – 12 человек;

по программам переподготовки – 10 человек.

Всего в 2021 году в учебных заведениях МЧС России по программам дополнительного профессионального образования прошли обучение 96 сотрудников Главного управления МЧС России по Новгородской области.



**Рис. 3.1. Встреча выпускников
ФГБОУ ВО Санкт-Петербургского университета
ГПС МЧС России по Новгородской области 27.07.2021 г.**

3.7.1. Подготовка руководящего состава, иных должностных лиц РСЧС и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» по соответствующим программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях (рис. 3.7.1).



**Рис. 3.7.1. Занятия на курсах гражданской обороны
Боровичского муниципального района**

Преподаватели ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО Великого Новгорода, курсов ГО Боровичского муниципального района участвовали в процессе обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, главной целью которого являлось оказание помощи в организации обучения, проводимых учениях и тренировках. Методическая помощь оказывалась в форме методических рекомендаций, консультаций, методических

пособий и видеofilmов.

По обучению учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлялось взаимодействие с комитетом образования науки и молодежной политики и ВУЗами области.

В целях ознакомления с деятельностью МЧС России, повышения престижа профессии пожарного и знакомства с историей развития государственной противопожарной службы в России и на территории Новгородской области, в период летних каникул были спланированы и проведены экскурсии в пожарные части. В рамках месячника ГО проведено 120 открытых уроков, на которых присутствовало 4896 учащихся. За 2021 год на территории Новгородской области проведено 565 открытых уроков, на которых присутствовало 35349 учащихся;

В первую декаду сентября во всех образовательных учреждениях Новгородской области прошли тренировки с учащимися и преподавательским персоналом по действиям в случае экстренной эвакуации при пожаре.

В ходе реализации требований по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций ведется контроль и учет прошедших обучение, проведенных учений и тренировок, семинаров и других различных мероприятий.

Основываясь на обобщенных сведениях и статистических данных, организацию подготовки населения в области гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций можно считать соответствующей требованиям методических рекомендаций.

В 2021 году проведенные мероприятия (учения, тренировки, комплексные учения, целевые проверки организаций) подтвердили, что задачи обучения всех групп населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в основном выполнены.

Плановая подготовка осуществлялась в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах ГО в соответствии с Планами комплектования на 2021 учебный год и расписаниями занятий.

В ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» подготовлено – 1263 человека при плане 926 человек (136,4 %).

На курсах ГО Великого Новгорода подготовлено – 69 человек при плане 345 человек (20 %).

На курсах ГО Боровичского муниципального района подготовлено 67 человек при плане 73 человека (92 %).

При подготовке должностных лиц и специалистов Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС (далее – ОТП РСЧС) и ГО объектов экономики учитывались особенности производств по привитию навыков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, выполнению своих функциональных обязанностей.

Проводилась работа по вопросам организации обучения неработающего населения и совершенствования учебно-материальной базы учебно-консультационных пунктов.

Для подготовки слушателей отдаленных сельских районов использовался выездной метод работы.

Оказывалась методическая помощь предприятиям, организациям и учреждениям области по вопросам организации и проведения командно-штабных, комплексных учений и тренировок.

Состояние подготовки различных групп населения.

а) руководители органов государственной власти области, муниципальных образований и организаций

Подготовка данной категории осуществлялась в ходе проведения учебно-методических сборов в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», учебных заведениях повышения квалификации (в том числе на базе Института развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»), непосредственно в организациях, при проведении мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 1937 человек при плане 1896 человек (102,16 %).

б) должностные лица и специалисты РСЧС и ГО

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС проводилась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и осуществлялась на сборах руководящего состава, в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», в учебных заведениях повышения квалификации и непосредственно в организациях.

За отчетный период прошли подготовку по данной категории 448 человек при плане 422 человека (106,16 %), из них в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» – 414 человек.

в) работающее население

Подготовка данной категории осуществлялась в основном по месту работы.

Занятия проводились без отрыва от производства, в виде регулярных плановых занятий в составе учебных групп под руководством подготовленных руководителей занятий, либо самостоятельного изучения вопросов в области ГО и защиты от ЧС, в том числе с проведением ежемесячных тренировок под руководством руководящего состава, цехов, подразделений.

Всего обучено за отчетный год – 79225 человек.

г) нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб организована и проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», постановления Администрации Новгородской области 17 июня 2010 г. № 275 «О подготовке населения и сил гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» и распоряжения Администрации Новгородской области от 27 февраля 2001 г. № 158-рз «О мерах по реализации на территории области постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841», Организационно-методическими указаниями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах и рабочей Программы курсового обучения личного состава НАСФ.

Основной формой подготовки и обучения НАСФ было проведение практических мероприятий: тактико-специальных, командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.

При проведении учений и тренировок основное внимание уделялось вопросам: выработки умений и навыков на приведение в готовность личного состава к действиям по предназначению; выполнения специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных работ; первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

Личный состав НАСФ обучался непосредственно по месту работы.

НАСФ и аварийно-спасательные службы привлекались для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ: по ликвидации аварийных ситуаций на объектах

жилищно-коммунального хозяйства, на дорожно-транспортные происшествия, на тушение пожаров, а также к другим видам работ.

Готовность НАСФ и аварийно-спасательных служб проверялась в ходе занятий и проверок состояния гражданской обороны организаций, учений и тренировок.

За отчетный год проведено 19 тактико-специальные учения, привлекалось 377 человек личного состава. План выполнен на 73 %.

в) учащиеся и студенты учреждений общего образования, учреждений начального, среднего и Высшего профессионального образования

Руководящий состав и специалисты областной территориальной подсистемы РСЧС, аварийно-спасательные формирования в соответствии с Планами основных мероприятий и комплектования ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», курсов ГО Великий Новгород и курсов ГО Боровичского муниципального района участвовали в проведении занятий в организациях, в учреждениях образования по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД.

В 2021 учебном году в учебных заведениях, изучались вопросы по ГО и медицинские дисциплины согласно программе «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» по профилю своей специальности. Учебные программы во всех учебных заведениях среднего профессионального образования выполнены.

ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области» проводили работу среди выпускников средних школ области для поступления в учебные заведения МЧС России, оказывали методическую помощь в организации подготовки школьников по вопросам ГОЧС и ОБЖ в период работы летних оздоровительных лагерей.

Для закрепления знаний по защите от ЧС природного и техногенного характера, полученных учащимися в ходе занятий и тренировок в школах и учебных заведениях начального профессионального образования, проводились объектовые тренировки по тематике мирного времени.

Основными задачами в ходе обучения у школьников являлись:

систематизирование знаний, умений и навыков по защите жизни и здоровья при угрозах и опасностях в сфере жизнедеятельности;

отработка приёмов и правил применения средств индивидуальной защиты;

обеспечение безопасности собственных действий и предотвращения опасных ситуаций и конфликтов дома, в школе, на улице в общественных местах, на водоёмах, при пожаре, а также оказания медицинской помощи.

В 2021 учебном году в ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ Новгородской области», на курсах гражданской обороны прошли обучение преподаватели предметов (дисциплин) ОБЖ (БЖД) 11 человек. В Институте развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России» по программе «Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС», реализуемой в электронной информационно-образовательной среде обучилось 2 преподавателя ОБЖ.

В Высших учебных заведениях Новгородской области обучение студентов организовано на кафедре «БЖД», которая объединяет гражданскую оборону (действия в ЧС), безопасность деятельности в условиях производства, «БЖД» в экологической безопасности. Занятия проводились в 20 учебных группах.

Во всех колледжах с преподавателями и сотрудниками данных учебных заведений Новгородского Государственного Университета проведены занятия по вопросам защиты от ЧС и ГО.

Всего обучалось – 32262 человека.

е) неработающее население

Занятия проводились по месту жительства, на учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС, созданных при жилищно-эксплуатационных организациях городского округа Великого Новгорода и муниципальных районов.

В ходе занятий проводились беседы, лекции, осуществлялся просмотр учебных фильмов; проводились учения и тренировки по месту жительства. Кроме этого, данная категория самостоятельно изучала памятки и пособия.

При необходимости руководителям УКП оказывалась методическая и практическая помощь по вопросам планирования учебного процесса, проводились консультации по наиболее сложным темам, предоставлялась учебная и методическая литература, информация по приобретению учебных и наглядных пособий по тематике ГО и ЧС. За отчетный период обучено 5548 человек неработающего населения.

В соответствии с Планами основных мероприятий Новгородской области, администраций городского округа и муниципальных районов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2021 году спланировано и проведено командно-штабных учений – 51 (98 %), тактико-специальных учений – 19 (73 %), штабных тренировок – 197 (60 %). Процент организации и проведения учений и тренировок составляет 77 %.

3.8. Деятельность научных учреждений МЧС России

Сведений в данный подраздел нет.

3.9. Деятельность МЧС России по обеспечению безопасности в Арктической зоне Российской Федерации

Сведений в данный подраздел нет.

3.9.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2021 году на территориях, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, общие показатели чрезвычайных ситуаций за 2021 год; показатели по видам чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

3.9.2. Силы и средства обеспечения безопасности в Арктической зоне Российской Федерации и перспективы развития

Сведений в данный подраздел нет.

3.9.3. Мероприятия, проводимые МЧС России в рамках председательства Российской Федерации в Арктическом совете

Сведений в данный подраздел нет.

3.10. Международное сотрудничество

Сведений в данный подраздел нет.

Глава 4. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, А ТАКЖЕ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

4.1. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

В соответствии с приказом МЧС России от 22.10.2018 № 467 «О плане мероприятий на 2018-2024 года (I этап) по реализации МЧС России Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года», приказом МЧС России от 22.02.2018 № 69 «О реализации в системе МЧС России Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» Главным управлением МЧС России по Новгородской области успешно реализуются мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4.1.1. Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В Новгородской области издано 12 нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100 % от нормативно-правовых актов, рекомендованных для принятия МЧС России.

В целях формирования на региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за истекший период 2021 года в Новгородской области издано и актуализировано 11 нормативно-правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Областной закон Новгородской области от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 01.11.2021 № 20-ОЗ). Настоящий областной закон определяет общие для Новгородской области организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Новгородской области, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Новгородской области или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие областного закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Постановление Администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 13.10.2021 № 331) определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

3. Постановление Администрации Новгородской области от 19.03.2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 14.10.2021 № 334). Данным постановлением утверждено Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области как координационного органа областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Постановление Администрации Новгородской области от 24.01.2003 № 11 «О порядке проведения эвакуационных мероприятий в области при чрезвычайных ситуациях в мирное время и их обеспечении» (в ред. от 25.10.2021 № 348) определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на

территории области в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное время.

5. Постановление Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 17.01.2022 № 14) определяет порядок организации и функционирования областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 01.11.2021 № 366) определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7. Постановление Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. от 01.11.2021 № 366) определяет перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС.

8. Постановление Администрации Новгородской области от 09.07.2010 № 331 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области» (в ред. от 09.11.2021 № 380) определяет основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

9. Постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 «О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 22.11.2021 № 421) предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных в Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ, целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области.

10. Постановление Правительства Новгородской области от 23.09.2021 № 305 «О системах оповещения населения Новгородской области» определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения Новгородской области, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

11. Указ Губернатора Новгородской области от 19.07.2018 № 298 «О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций Новгородской области в мирное и военное время» (в ред. указа Губернатора Новгородской области от 20.09.2021 № 456). Данным указом утверждено Положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций Новгородской области в мирное и военное время, которая является постоянно действующим координационным органом при Правительстве Новгородской области, созданным в целях совершенствования подготовки организаций Новгородской области к восстановлению после воздействий средств поражения противника, организации управления в чрезвычайных ситуациях.

Кроме этого, в рамках подготовки к прохождению весенне-летнего пожароопасного периода Главным управлением ежегодно подготавливаются проекты распоряжений Правительства Новгородской области о подготовке к пожароопасному сезону и, в случае

повышения пожарной опасности и наиболее сложной обстановки с пожарами, о введении особого противопожарного режима.

Так, в 2021 году Правительством области были изданы:

Распоряжение Правительства Новгородской области от 31.03.2021 №78-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2021 года»;

Распоряжение Правительства Новгородской области от 21.05.2021 № 127-рг «Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима».

4.1.2. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС

В 2021 году полноценно работала система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на базе «ИСТОК-СМ», что позволило создать информационное поле для оперативных служб и повысить качество обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

На заседании межведомственной рабочей группы по внедрению и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Новгородской области 29 июня 2021 года принято решение об интеграции сегмента системы видеонаблюдения АПК «Безопасный город» с «ИСТОК-СМ». В рамках развития АПК «Безопасный город» в 2021 году на территории Демянского, Крестецкого и Любытинского муниципальных районов Новгородской области проведена установка 8 датчиков мониторинга уровней воды на реках.

Проработан вопрос с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на предоставление программных интерфейсов к региональной системе дистанционного мониторинга лесопожарной обстановки «Лесохранитель» Новгородской области.

В целях совершенствования системы информационного обмена между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и органами управления РСЧС, взаимодействующими органами управления и организациями на региональном уровне заключено 59 соглашений. По итогам 2021 года актуализировано 31 соглашение, которые предусматривает ведение информационного взаимодействия в автоматизированном режиме. Также проведена работа по актуализации структуры баз данных Главного управления МЧС России по Новгородской области и приведению ее в соответствие приказу МЧС России от 07.07.2021 № 444.

На сегодняшний день для поддержки принятия управленческих решений, в центре управления в кризисных ситуациях Главного управления имеется доступ к 39 информационных системам.

В 2021 году в целях цифровизации процессов учета и автоматизации обмена оперативной информацией в деятельность оперативных дежурных смен Главного управления введены модули системы «База знаний», являющейся частью информационной системы «Атлас опасностей и рисков».

4.1.3. Внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В целях внедрения цифровых технологий в деятельность РСЧС и реализации мероприятий по созданию и развитию «Озера данных» регионального уровня, Главным управлением проведена работа по поиску информационных систем территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области и организаций, содержащих информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, для сопряжения и интеграции с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС. В 2021 году выбран

приоритетный вариант подключения к «Озеру данных» - СМЭВ, от территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области спланировано подключение 30 абонентов.

В рамках данной работы всем взаимодействующим органам управления и организациям направлены «Единые стандарты обмена информацией информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС)», одобренные протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 23.06.2021 № 2.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации (протокол совещания от 27 июля 2021 года № ММ-П4-17пр) в октябре 2021 года в региональную стратегию цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления в октябре текущего года включены мероприятия по созданию и развитию «Озера данных» регионального уровня РСЧС на базе ЦУКС Главного управления МЧС России по Новгородской области.

4.1.4. Мероприятия по сокращению бесхозных ГТС

По информации Северо Западного управления Ростехнадзора на территории Новгородской области расположено 53 ГТС, из которых 0 ГТС (АППГ 2 ГТС) является бесхозным, что составляет 0% (АППГ - 3,8%) от общего количества ГТС.

Для определения собственников ГТС была выполнена следующая работа:

в 2020 г оказана методическая помощь органам местного самоуправления по подготовке документов и подаче их в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области для регистрации как бесхозного ГТС;

проведение ежегодных предпаводковых проверок на предмет готовности к прохождению половодий и паводков;

методическая помощь в подготовке документов и подаче их в суд для признания права собственности на бесхозное имущество;

внесение данных о собственнике ГТС в реестр ГТС, расположенных на территории Новгородской области.

4.1.5. Мероприятия по проведению аттестации аварийно-спасательных служб

На территории Новгородской области осуществляет свою деятельность комиссия Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя (далее – Комиссия), созданная Постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 328 «О комиссии Правительства Новгородской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей» (в редакции постановления Правительства Новгородской области от 14.10.2021 № 334). Этим же постановлением утверждены состав и Положение о Комиссии.

Другие аттестационные комиссии на территории Новгородской области отсутствуют.

За 2021 год проведено 6 заседаний Комиссии, на которых было аттестовано: личного состава - 258 человек, из них: первичная аттестация с присвоением квалификации «Спасатель РФ» - 84 человека, периодическая аттестация с подтверждением квалификации «Спасатель РФ» - 154 человека, «Спасатель 3 класса» - 7 человек, «Спасатель 2 класса» - 11 человек, «Спасатель 1 класса» - 2 человека; 8 пожарно-спасательных формирований – ПСЧ-2 1 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС России по Новгородской области, ПСЧ-6 2 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС России по Новгородской области, ПСЧ-7 и ПСЧ-8 3 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС России по Новгородской области, ПСЧ-11 и ПСЧ-15 4 пожарно-

спасательного отряда Главного управления МЧС России по Новгородской области, профессиональное аварийно-спасательное формирование МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода», профессиональная аварийно-спасательная служба ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области».

Документы по результатам аттестации (копии свидетельств об аттестации, паспорта аттестованных аварийно-спасательных формирований) ежеквартально направлялись в Департамент спасательных формирований МЧС России (от 07.04.2021 № М-183-1199, от 23.06.2021 № М-183-2068, от 15.12.2021 № М-183-4287) для обновления информации об аттестованных формированиях на официальном сайте МЧС России.

4.1.6. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

На территории Новгородской области осуществляет деятельность территориальный центр мониторинга и прогнозирования (далее – ТЦМП). ТЦМП осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в состав которой входит 25 органов и организаций, осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области.

ТЦМП ведет базы данных по источникам возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для Новгородской области, участвует в работе по созданию электронной картографической базы информационно-справочной системы области, районированию (зонированию) территории области и созданию карты рисков чрезвычайных ситуаций.

На основе поступающих данных ТЦМП проводится разработка прогнозов чрезвычайных ситуаций по всему спектру источников ЧС, характерных для Новгородской области, доведение их до органов исполнительной власти, администраций городского округа и муниципальных образований области, взаимодействующих органов управления и организаций.

Благодаря возможности создания ортофотопланов местности на основе материалов аэрофотосъемки, в течение 2021 года на портале ГИС Обзор построено 53 ортофотоплана местности, по 31 из них сделаны расчеты зон возможных подтоплений при достижении неблагоприятных и опасных отметок (рис. 4.1.6).

В дальнейшем при возникновении угрозы подтопления (затопления) данных участков, информационно-аналитические материалы с прогнозируемой обстановкой будут направляться заинтересованным органом управления и организациям.



Рис. 4.1.6. Расчет зон возможных подтоплений п. Крестцы

В рамках осуществления комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных в Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ, целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 «О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (в ред. постановления Правительства Новгородской области от 22.11.2021 № 421) утверждена и реализуется государственная программа Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», включающая подпрограммы:

«Усиление пожарной безопасности в Новгородской области»;

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области»;

«Построение и развитие подсистем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Новгородской области»;

«Обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах и создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения плаванию и приемам спасания на воде в Новгородской области»;

«Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020 - 2025 годы».

4.1.7. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ

На оснащении в Главном управлении МЧС России по Новгородской области находится 4 беспилотные авиационные системы (далее – БАС) типа «Вертолетный мультироторный DJI Phantom 4 Pro+» (табл. 4.1.7). Все БАС готовы к применению по назначению.

Таблица 4.1.7

Оснащенность подразделений БАС

Подразделение Главного управления	По штату	к-во	Эксплуатируются	Примечания
ЦУКС	Phantom 4 PRO+	2	2	В 2022 году 1 Phantom 4 PRO+ выводится из эксплуатации
	Phantom 3	4	0	
СПСЧ	Inspier 1	2	0	В 2022 году 1 Phantom 4 PRO+ выводится из эксплуатации
	Phantom 3	2	0	
	Phantom 4 PRO+	2	2	
группа ОиКП БАС ГУ	Phantom 3	4	0	
Итого		16	4	25%

4.1.8. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы 2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе 1 общественная организация - Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, 1 частное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

В границах территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организацию и осуществление тушения пожаров обеспечивают 252 подразделения добровольной пожарной охраны общей численностью 821 человек, имеющих на вооружении 47 единиц автотехники и 167 мотопомп различных модификаций.

В группировку сил и средств добровольной пожарной охраны на территории Новгородской области входят:

42 территориальные добровольные пожарные команды частного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПК), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 121 человек, имеющих на вооружении 43 единицы пожарной и приспособленной (АРС-14) автотехники;

4 объектовых ДПК численностью 51 человек, имеющих на вооружении 4 АЦ-40 различных модификаций и обеспечивающих безопасность 4 объектов на территории Новгородской области;

119 добровольных пожарных дружин частного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПД), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 230 человек, имеющих на вооружении 132 единицы мотопомп различных модификаций;

87 объектовых ДПД, численностью 419 человек, не имеющих на вооружении мобильных средств тушения пожаров и обеспечивающих пожарную безопасность и профилактику пожарной безопасности 87 объектов на территории Новгородской области;

добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи», осуществляющая деятельность в круглосуточном режиме, численностью 5 человек, из них ежедневно на дежурстве – 1 человек, на вооружении 1 АЦ-40.

Из 3720 населённых пунктов Новгородской области подразделениями ДПК прикрыто 42 (1,2 %) населённых пунктов, подразделениями ДПД 119 (3,1%) населённых пунктов.

Все подразделения ДПО, непосредственно принимающие участие в тушении пожаров и проведении АСР, укомплектованы необходимым пожарно-техническим вооружением, горюче-смазочными материалами и средствами защиты. Все члены ДПО включены в Реестр добровольных пожарных Новгородской области.

В 2021 году подразделения ДПО выезжали на вызовы, связанные с техногенными пожарами 276 раз (АППГ – 174 раза), что составило 11,7 % от общего числа реагирований подразделений пожарной охраны Новгородской области (АППГ – 7,5 %). Подразделениями ДПО потушено самостоятельно 98 пожаров и принято участие в тушении пожаров в качестве дополнительных сил 178 раз. На пожаре силами ДПО спасено 6 человек.

В настоящий момент подразделения добровольной пожарной охраны привлекаются на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в соответствии с Расписанием выезда подразделений всех пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в качестве дополнительных сил, так как 98% подразделений добровольной пожарной охраны Новгородской области осуществляют свою деятельность сезонно.

Численность добровольных пожарных в Новгородской области составляет 4741 чел.

С целью организации обучения добровольных пожарных Главным управлением МЧС России по Новгородской области разработаны и утверждены установленным порядком программы обучения добровольных пожарных.

По состоянию на 01 января 2022 года обучено 4741 человек (100 % от общего количества добровольных пожарных).

Обучение проводилось на базе учебного пункта 1 пожарно-спасательного отряда и на базе пожарно-спасательных частей ФПС и противопожарной службы области.

На территории Новгородской области в одном объектовом подразделении добровольной пожарной охраны (добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи») 5 добровольными пожарными осуществляется ежесуточное дежурство.

При поддержке Главного управления МЧС России по Новгородской области частное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области» в 2021 году принимала участие в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на право получения субсидий из областного бюджета. По результатам проведённого конкурса субсидия в размере 2 095 000,0 рублей была получена и успешно освоена. Субсидии позволяют поддерживать имеющиеся силы и средства добровольной пожарной охраны в готовности к действиям по предназначению и развитию новых подразделений в населенных пунктах, которые находятся вне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется взаимодействие с общественным объединением пожарной охраны по вопросам обеспечения пожарной безопасности и борьбы с пожарами – с Новгородским областным отделением Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ВДПО).

В 2021 году с ВДПО проведено 44 совместных профилактических мероприятия, включившие в себя открытые уроки в дошкольных и общеобразовательных организациях и рейды по информированию населения о мерах пожарной безопасности.

При поддержке ВДПО размещены информационные баннеры в местах массового нахождения людей.

Результатом данной работы стал охват населения в более чем 7 тыс. человек.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Новгородской области, Главным управлением МЧС России по Новгородской области организовано взаимодействие с Новгородским отделением Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (далее – ВСКС) по вопросам привлечения добровольцев к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров.

Члены Новгородского отделения ВСКС активно участвуют в Общероссийской Акции взаимопомощи «Мы Вместе», которая стартовала 23 марта 2020 г. и направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией. По состоянию на 31 декабря 2021 г. в состав программы «Мы Вместе» на территории Новгородской области от ВСКС входят 20 человек.

За время участия в акции «Мы Вместе» студентами ВСКС отработано более 5000 часов, данное время зафиксировано в волонтерских книжках. По итогам проводимой работы 6 студентов Новгородского отделения ВСКС получили памятные медали «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции «Мы вместе». Работа по привлечению добровольцев от ВСКС к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров продолжается.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области заключено соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности от 14 декабря 2020 года с Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», в рамках которого планируется осуществление совместной деятельности, направленной на предупреждение чрезвычайных ситуаций, на формирование культуры безопасного поведения населения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, а также деятельности по подготовке и реагированию на чрезвычайные ситуации на территории Новгородской области.

Ежегодно с наступлением неблагоприятных метеорологических условий на территории Новгородской области устанавливается особый противопожарный режим на соответствующих территориях, предусматривающий дополнительные меры пожарной безопасности.

Так, распоряжением Правительства Новгородской области от 21.05.2021 № 127-рг «Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима» был введен особый противопожарный режим на территории Новгородской области.

Одной из дополнительных мер, предусмотренной Распоряжением является организация привлечения к профилактической работе и патрулированию представителей общественных организаций, в том числе добровольной пожарной охраны, осуществляющих деятельность в сфере предупреждения и тушения пожаров.

Силами общественных организаций, добровольцами и волонтерами в весенне-летний пожароопасный период в 2021 году осуществлялось проведение разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.

В составе патрульных групп по контролю за выжиганием сухой травянистой растительности участвовало 395 добровольцев.

Кроме этого, добровольцы привлекались в профилактике детской гибели и травматизма на пожарах, в том числе в проведении профилактических подворовых и поквартальных обходов с проведением противопожарных инструктажей и распространением агитационных материалов на противопожарную тематику.

На территории Новгородской области зарегистрирована 1 организация, осуществляющая деятельность по спасению людей в лесных массивах и условиях городской застройки - Новгородская областная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «ФЕНИКС» (далее – ПСО «ФЕНИКС»). В состав ПСО «ФЕНИКС» входят три отделения, расположенных в городском округе Великий Новгород, г. Боровичи и г. Пестово Новгородской области, общая численность составляет 103 добровольца.

На вооружении ПСО «ФЕНИКС» состоит 12 комплектов радиостанций различных модификаций, 4 навигатора, сигнальный комплекс «Сирена», 25 комплектов специального обмундирования, 4 мегафона, 5 комплектов аптечек первой помощи, компасы туристические жидкостные, 1 плавсредство.

28.01.2016 года заключено соглашение о взаимодействии ПСО «ФЕНИКС» с Главным управлением МЧС России по Новгородской области.

Участники ПСО «ФЕНИКС» включены в состав Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на основании Протокола № 3 от 01.11.2016 года заседания Совета Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».

В 2021 году в НПСО «ФЕНИКС» поступило 422 заявки для осуществления поисково-спасательных работ в городской и природной среде.

На территории Новгородской области также имеется 2 объединения казаков - Хуторское казачье общество «Хутор «Новгородский» состоящее из 8 человек и Общероссийская общественная организация «Союз казаков-воинов России и зарубежья» состоящая из 7 человек.

Участники данных объединений совместно с сотрудниками правоохранительных органов Новгородской области принимают участие в охране общественного порядка на территории Новгородской области.

Проведение региональных полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник» на территории Новгородской области в 2021 году не запланировано. Главным управлением МЧС России по Новгородской области и

ОГА ПОУ «Технологический колледж» ведется подготовка команд для участия в межрегиональных полевых лагерях «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник» в 2022 году.

В целях снижения несчастных случаев и предотвращения гибели людей на водных объектах подразделениями Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области постоянно проводятся мероприятия по обеспечению безопасности людей (особенно детей) на водных объектах.

Государственными инспекторами ГИМС совместно с представителями ВОСВОД и ВИМС организована и проводится разъяснительная и профилактическая работа среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах.

В летний период 2021 года совместно с представителями ВОСВОД и ВИМС проведено 54 занятия в детских дошкольных и школьных учреждениях (школьных лагерях), охвачено 1124 ребенка.

В 2021 году госинспекторами проведено 297 совместных рейдов с внештатными инспекторами ГИМС МЧС России и 18 совместно с представителями ВОСВОД.

Также на базе Новгородского ВОСВОД создано образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр «СУДОВОДИТЕЛЬ», где проводится подготовка граждан к аттестации на право управления маломерным судном.

Работа по взаимодействию с заинтересованными органами власти, детскими и молодежными общественными объединениями (движениями) в части повышения культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения организована и сбор сведений осуществляется.

4.1.9. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главным управлением внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется по критериям, установленным Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объектам надзора на территории Новгородской области присвоены следующие категории риска:

- категория высокого риска - 21 объект надзора;
- категория значительного риска – 14 объектов надзора;
- категория среднего риска – 2 объект надзора.

Указанные объекты надзора включены в перечень юридических лиц, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Основные результаты работы по контролю в области защиты населения и территорий от ЧС представлены в разделе 3.1.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В настоящее время данный порядок не утвержден, в связи с этим на 2022 год проверки за реализацией органами исполнительной власти Новгородской области данных полномочий не были спланированы.

Одной из проблем осуществления мероприятий по контролю (надзору), а также осуществлению профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС и ПБ является планирование и проведение на объектах контроля (надзора) обязательных профилактических визитов.

Так, в соответствии с п. 70 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, осуществляется в году, предшествующему году проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Вместе с тем, процедуры планирования плановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течении года» осуществляются в сентябре года, предшествующего проведению планового контрольного (надзорного) мероприятия, а утверждение плана осуществляется до 15 декабря. Соответственно, обязательные профилактические визиты в отношении запланированных объектов контроля (надзора) не могут быть проведены до утверждения плана, а оставшегося времени в году не достаточно.

Возможным путем решения проблемы, может являться подготовка перспективных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также планов обязательных профилактических визитов на несколько лет.

4.1.10. Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Сведений в данный подраздел нет.

4.2. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года

Главным управлением, в части касающейся, организована реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2.

Организовано выполнение плана мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 24.08.2019 № 6791п-П4.

Так, в целях совершенствования управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечения и взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств и оперативного реагирования на пожары переработаны и утверждены главами муниципальных районов и Правительством области Расписания выездов подразделений местных пожарно-спасательных гарнизонов на пожары и План привлечения сил и средств пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах», в которые внесены все подразделения

пожарной охраны. Также в целях совершенствования управления подразделениями всех видов пожарной охраны разработаны и утверждены приказы Главного управления МЧС России по Новгородской области:

«Об утверждении Порядка создания Управления и обязанностей должностных лиц территориального и местного пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области»;

«Об утверждении перечня и границ местных пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области»;

«О назначении должностных лиц территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области»;

«О назначении должностных лиц местных пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области»;

«Об утверждении Порядка руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области»;

«Об утверждении Порядка проведения проверок подразделений территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области».

В целях координации взаимодействия заинтересованных участников реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года, спланировано обсуждение и утверждение решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области, в декабре 2019 года, межведомственного плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года на территории Новгородской области.

В настоящее время основные показатели состояния системы обеспечения пожарной безопасности на территории Новгородской области характеризуются следующими показателями:

а) количество зарегистрированных пожаров – 2599, увеличение на 20,5 % (за АППГ – 2156 пожаров);

б) количество людей, погибших и травмированных в результате пожаров: погибло 89 человек, увеличение на 30,8 % (за АППГ – 68 человек), травмировано – 52 человека, увеличение на 20,9% (за АППГ – 43 человека);

в) количество людей, спасенных при пожарах – 108 человек, увеличение на 44,0% (за АППГ – 75 человек);

г) прямой материальный ущерб от пожаров – более 67,0 млн. рублей, снижение на 56,5 % (за АППГ – более 154,1 млн. рублей);

д) доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий - на 2021 год доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий составила 92%;

е) доля пожаров с крупным материальным ущербом в общем количестве пожаров – крупных пожаров в 2021 году не зарегистрировано;

ж) количество объектов защиты, соответствующих требованиям пожарной безопасности, что подтверждено альтернативными негосударственными формами оценки соответствия указанным требованиям – в 2021 году 11 организаций провели на своих объектах независимую оценку пожарного риска (АППГ – 21, рост на 47,6 %, всего с 2013 года на территории Новгородской области 156 организаций провели независимую оценку пожарного риска).

4.2.1. Актуализация нормативной правовой базы

В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2021 году был реализован разработанный План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год, утвержденный приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 29.12.2020 № 983.

В рамках подготовки к прохождению весенне-летнего пожароопасного периода Главным управлением ежегодно подготавливаются проекты распоряжений Правительства Новгородской области о подготовке к пожароопасному сезону и, в случае повышения пожарной опасности и наиболее сложной обстановки с пожарами, о введении особого противопожарного режима.

Так в 2021 году Правительством области были изданы:

Распоряжение Правительства Новгородской области от 31.03.2021 №78-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2021 года»;

Распоряжение Правительства Новгородской области от 21.05.2021 № 127-рг «Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима».

4.2.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров

Сведений в данный подраздел нет.

4.2.3. Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны

Координация деятельности подразделениями пожарной охраны на территории Новгородской области осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 08.02.2021 № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны».

В целях реализации приказа МЧС России от 08.02.2021 № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны»:

ответственным за координацию деятельности подразделений всех видов пожарной охраны в Главном управлении МЧС России по Новгородской области назначен заместитель начальника Главного управления МЧС России по Новгородской области (по ГПС);

организовано доведение информации о целях, задачах и приоритетных направлениях государственной политики РФ в области пожарной безопасности до органов исполнительной власти субъекта и органов управления (подразделений) пожарной охраны;

организовано взаимодействие с подразделениями всех видов пожарной охраны в рамках выполнения Плана гарнизонных мероприятий;

организована проверка готовности сил и средств к действиям по предназначению подразделений всех видов пожарной охраны руководством Главного управления и должностными лицами территориального и местных пожарно-спасательных гарнизонов в соответствии с утвержденными графиками;

подразделения всех видов пожарной охраны включены в План привлечения сил и средств и Расписания выездов подразделений местных пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

заключено Соглашение между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и Управлением Федеральной службы исполнения и наказания по Новгородской области;

проведен анализ деятельности органов управления (подразделений) пожарной охраны.

4.2.4. Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности

Сведений в данный подраздел нет.

4.3. Выполнение мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года

4.3.1 Развитие системы государственного управления и стратегического

планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и мире (раздел I Плана III)

За 2021 год Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в адрес МЧС России было направлено 5 информационных писем, содержащих предложения и комментарии по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования и обязательных требований.

В 2021 г. продолжалась работа по вопросам организации ведения баз данных оперативной и плановой информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального уровней, которая позволит формировать единое информационное пространство органов повседневного управления РСЧС.

Полноценно работала система обеспечения вызова экстренных оперативных служб, что позволило создать информационное поле для оперативных служб и повысить качество обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования системы информационного обмена между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и органами управления РСЧС, взаимодействующими органами управления и организациями на региональном уровне заключено 59 соглашений. По итогам 2021 года актуализировано 31 соглашение, которые предусматривает ведение информационного взаимодействия в автоматизированном режиме. Также проведена работа по актуализации структуры баз данных Главного управления МЧС России по Новгородской области и приведению ее в соответствие приказу МЧС России от 07.07.2021 № 444.

На сегодняшний день для поддержки принятия управленческих решений, в центре управления в кризисных ситуациях Главного управления имеется доступ к 39 информационным системам.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области ежегодно планируется и осуществляется проведение командно-штабных учений по отработке вопросов ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, безаварийного пропуска весеннего половодья. В 2021 году проведены:

штабная тренировка по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья – 24-26.02.2021;

штабная тренировка по отработке вопросов по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами – 24-26.03.2021;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров, в том числе с отработкой вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 13-15.04.2021.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в части состава и структуры органов управления гражданской обороны, сил и средств гражданской обороны в Новгородской области приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Администрации Новгородской области от 23.06.2010 № 292 «О поддержании сил и органов управления гражданской обороны Новгородской области в готовности к действиям» (в ред. от 10.01.2019 № 2);

постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2018 № 487 «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям» (в ред. от 24.05.2019 № 180);

распоряжение Правительства Новгородской области от 06.07.2015 № 216-рг «О создании штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (в ред. от 14.04.2020 № 110-рг).

Указанными нормативными правовыми актами регламентированы основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории Новгородской области, а также порядок осуществления мероприятий, направленных на поддержание сил и органов управления гражданской обороны Новгородской области в готовности к применению по назначению.

4.3.2. Внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (раздел II Плана III)

На оснащении в Главном управлении МЧС России по Новгородской области находится 4 беспилотные авиационные системы (далее – БАС) типа «Вертолетный мультироторный DJI Phantom 4 Pro+». Все БАС готовы к применению по назначению.

В 2021 году БАС применялись 281 раз, из них:

57 раз для воздушной разведки очагов пожаров (природного и техногенного характера), пожароопасной обстановки, зон подтопления (наводнения), заданных районов (площадных, линейных и одиночных объектов);

25 раз для авиационного обеспечения поисково-спасательных работ (далее – ПСР)



Рис. 4.3.2. Применение БАС при проведении ПСР

(рис. 4.3.2);

141 раз для аэрофотосъемки заданных районов с последующей топографической привязкой фотоснимков (ортофотопланов);

58 раз для контроля надводной и ледовой обстановки.

Общий налет составил – 21 час 43 минуты.

Общая укомплектованность специалистами подразделений беспилотной авиации 66%.

В течение 2021 года была проведена переподготовка и пройдена программа подготовки

одного внешнего пилота.

В феврале 2021 года специалисты оперативной дежурной смены Главного управления МЧС России по Новгородской области участвовали в учебно-методическом сборе под руководством НЦУКС по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением современных информационных технологий. В связи с развитием технологий космического мониторинга на 2022 год спланировано проведение занятий по обучению специалистов оперативных дежурных смен по вопросам практического применения данных дистанционного зондирования Земли из космоса под руководством Главных управлений МЧС России, осуществляющих координацию деятельности в пределах федеральных округов.

Оснащение спасательной техникой и оборудованием реагирующих подразделений для своевременного выполнения задач и функций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в плановом порядке.

Обеспеченность по состоянию на 31 декабря 2021 года (рис. 4.3.2.1):

автомобильной техникой составляет 94% от норм положенности (АППГ: 89%);

специальной техникой, за исключением пожарной, составила 91% от норм положенности (АППГ: 89%);

пожарной техникой составила 89% от норм положенности (АППГ: 87%);
 плавательными средствами составила 96% от норм положенности (АППГ: 76%).

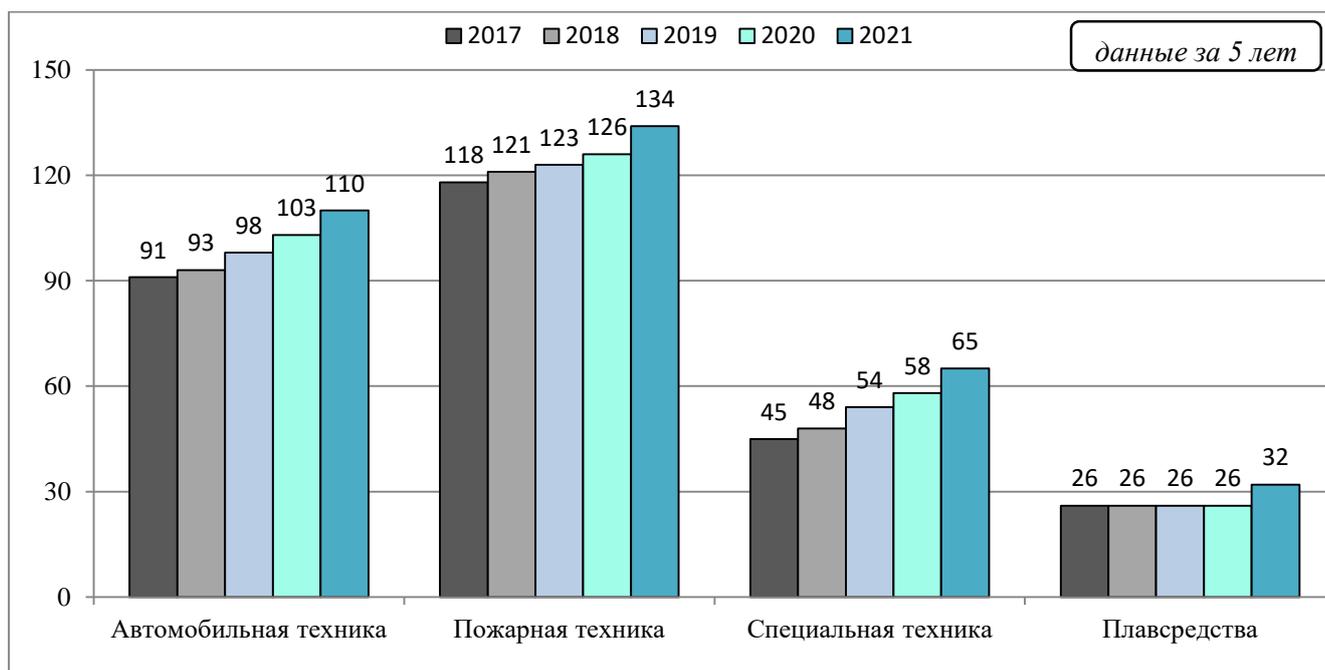


Рис. 4.3.2.1. Укомплектованность Главного управления МЧС России по Новгородской области

Обеспеченность техникой позволяет выполнять задачи по назначению.

За отчетный период для укомплектования учреждения централизованно поставлено:

автомобильной техники - 3 ед. (АППГ: 0);

пожарной техники - 2 ед. (АППГ: 1);

специальной техники - 1 ед. (АППГ: 0);

плавательных средств - 4 ед. (АППГ: 0).

В течение 2021 года выполнены техническое обслуживание и ремонт техники:

1. Подразделениями Главного управления МЧС России по Новгородской области:

1) технических обслуживаний (ТО-2) 308 ед. (93% от плана) (АППГ: 278 (84%);

2) текущих ремонтов 97 ед. (АППГ: 51);

3) средних ремонтов 0 ед. (0% от плана АППГ: 0 (0%).

2. Сторонними организациями по заключенным договорам:

1) техническое обслуживание 167 ед. (0% от плана) (АППГ: 0 (0%);

2) текущих ремонтов 374 ед. (АППГ: 10);

3) капитальных ремонтов техники 3 ед. (0% от плана) (АППГ: 0 (0%).

Показатель состояния планирования, технического обслуживания и ремонта вооружения и техники оценивается удовлетворительно.

Выход техники из строя на пожарах (ЧС) 0 случаев (АППГ: 0).

Коэффициент технической готовности (далее – КТГ) составляет 0,92% (АППГ: 0,89 %).

Количество дорожно-транспортных происшествий на последний день отчетного периода 1 (АППГ: 2), в том числе по вине сотрудников (военнослужащих, работников) МЧС России 0 (АППГ: 0).

В рамках метрологического обеспечения в 2021 году подлежало проверке 854 средств измерений.

Поверено средств измерений в ФКУ «ЦБИТ МЧС России» 8542 шт. (АППГ: 806), в сторонних организациях по заключенным договорам 0 шт. (АППГ: 0).

Передано движимого имущества из федеральной собственности:

2 ед. техники (АППГ: 0);
0 шт. имущества (АППГ: 0).
Списано движимого имущества:
0 ед. техники (АППГ: 0);
0 шт. имущества (0% от плана) (АППГ: 0).

В течение 2021 года Главным управлением осуществлялось привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Так, в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Новгородской области, организовано взаимодействие с Новгородским отделением Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей», новгородским отделением движения «Волонтеры-медики», медицинскими отрядами Новгородского регионального отделения «Российские студенческие отряды» при поддержке регионального отделения общероссийского общественного движения Общероссийский народный фронт по вопросам привлечения добровольцев к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется сотрудничество с Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение чрезвычайных ситуаций, на формирование культуры безопасного поведения населения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также деятельность по подготовке и реагированию на чрезвычайные ситуации на территории Новгородской области.

Главным управлением на регулярной основе организовано и проводится информирование населения о привлечении граждан Российской Федерации к мероприятиям по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, а также о деятельности волонтерских и добровольческих объединений в этой сфере. Так, в 2021 году в средствах массовой информации Новгородской области было размещено 82 материала по данной тематике, из них в печати размещено 32 информационных материала, в интернет-изданиях – 33 материала, на радио и телевидении проведено соответственно по 9 и 8 трансляций.

В целях развития подготовки спасателей и поисково-спасательных формирований к проведению аварийно-спасательных работ личный состав СПСЧ ФПС ГПС ГУ МЧС России по Новгородской области и Новгородского ПСО – филиала ФГКУ «СЗРПСО МЧС России» регулярно принимает участие в практических занятиях и совместных тренировках летных экипажей и спасателей по беспарашютному десантированию с использованием лесопожарного спускового устройства (СУ-Р).

Участники ПСО «ФЕНИКС» регулярно обмениваются опытом и практическими навыками с сотрудниками пожарно-спасательных подразделений Главного управления МЧС России по Новгородской области, Новгородского ПСО – филиала ФГКУ «СЗРПСО МЧС России», УМВД России по Новгородской области при проведении поисково-спасательных мероприятий и в ходе совместных учебно-тренировочных мероприятий в том числе с применением беспилотных авиационных систем.

Личный состав аварийно-спасательных формирований, входящих в состав территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области обучен и имеет квалификацию «спасатель» различных классов.

В 2021 году участники ПСО «ФЕНИКС» проходили обучение по программам поиска в природной среде на базе ресурсных центров АНО «ЦППЛ в г. Москва.

4.3.3. Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ (раздел III Плана III)

В 2021 году продолжена работа по внедрению в деятельность органов повседневного управления РСЧС приложения «Термические точки». Оно используется в повседневной деятельности органами повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области, а также руководителями пожарно-спасательных гарнизонов, представителями управления надзорной деятельности, главами муниципальных образований, специалистами по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, представителями заинтересованных органов управления. По состоянию на 31.12.2021 в приложении зарегистрировано 250 пользователей.

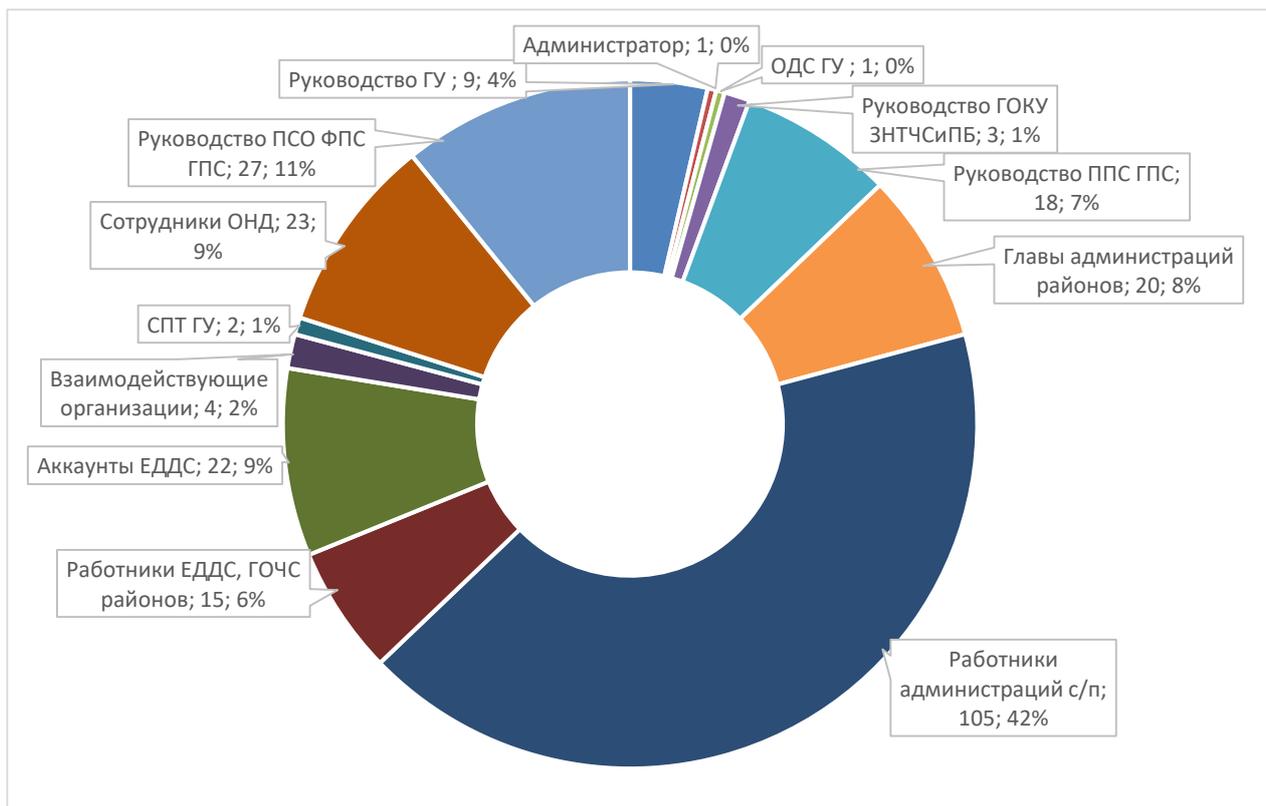


Рис. 4.3.3. Количество пользователей приложения «Термические точки»

В 2021 году обнаружены 288 термических точек с использованием приложения, в том числе 238 термических точек, представляющих реальную угрозу населенным пунктам.

С целью повышения эффективности реагирования на информацию о выявленных термических аномалиях разработан и утвержден Порядок действий личного состава Главного управления МЧС России по Новгородской области при получении информации о термических аномалиях.

4.3.4. Поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники (раздел IV Плана III)

Сведений в данный подраздел нет.

Глава 5. ПРОГНОЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

5.1. Техногенные чрезвычайные ситуации

К наиболее вероятным техногенным чрезвычайным ситуациям на территории Новгородской области можно отнести:

- аварии на транспорте (автомобильном, железнодорожном, водном, воздушном);
- взрывы и (или) разрушения (обрушения) в зданиях и сооружениях;
- аварии на системах жизнеобеспечения (на объектах теплоснабжения, водоснабжения, электроэнергетики, очистных сооружениях);
- аварии с выбросом, сбросом опасных химических веществ (на транспорте, при производстве, переработке, хранении);
- аварии с разливом (выбросом) нефти, нефтепродуктов.

В осенне-зимний период возрастает количество людей, погибших в результате пожаров в жилом секторе. Наибольшее количество таких пожаров, как правило, происходит в Великом Новгороде, Боровичском, Валдайском, Крестецком, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Старорусском муниципальных районах.

Источником происшествий и инцидентов является неосторожное обращение с огнем, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов, короткое замыкание электропроводки, неисправность печного отопления, неосторожность при курении, сжигание мусора на придомовой территории и несоблюдение правил пожарной безопасности.

Чрезвычайные ситуации, связанные с авариями на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения потребителей, чаще всего случаются с ноября по февраль. Больше всего данных аварий было зафиксировано в Новгородском, Крестецком, Батецком Пестовском, Демянском, Маловишерском и Окуловском муниципальных районах, Солецком муниципальном округе.

Источниками данных происшествий являются высокая степень износа инфраструктуры электроснабжения области и погодные условия: сильный ветер, налипание мокрого снега, гололед.

Существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на участках нефте- и газопроводов.

Источниками возможного возникновения аварий являются подвижки грунта (промерзание, и оттаивание), износ оборудования, неисправность средств защиты, некачественный ремонт, брак строительномонтажных работ, заводской дефект оборудования.

Высока вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Основное количество крупных ДТП происходит на ФАД М-10 «Россия» (рис. 5.1).

Источниками данных происшествий являются нарушения правил дорожного движения (несоблюдение скоростного режима, управление автотранспортом в состоянии



Рис. 5.1. Ликвидация последствий ДТП

алкогольного опьянения), увеличение потока легкового транспорта на автомобильных дорогах, погодные условия (сильный дождь, мокрый снег, туман, ветер, гололедица).

Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций на 2022 год представлен в таблице 5.1.

Таблица 5.1

Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций на 2022 г.

Параметры техногенной обстановки	Средне много-летние значения	Фактическое значение за 2021 г.	Расчетное прогнозное значение на 2022 г.	Прогноз на 2022 г.
Общее количество техногенных ЧС	0,8	1	1	2
Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	0	0	0	0
Аварии на электроэнергетических системах	0,3	1	0,4	1
Обрушение зданий и сооружений	0,1	0	0	0
Крупные дорожно-транспортные происшествия	0,3	0	0,2	1
Авиационные катастрофы	0	0	0	0
Аварии на железнодорожном транспорте	0	0	0	0
Аварии на морских и речных пассажирских и грузовых судах	0	0	0	0
Аварии на магистральных трубопроводах	0,1	0	0	0

5.2. Природные чрезвычайные ситуации

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

- высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок);
- неблагоприятные (опасные) метеорологические явления;
- лесные пожары и другие ландшафтные (природные) пожары.

В марте-апреле возможны провалы под лед техники и людей, а также отрывы прибрежного льда с рыбаками-любителями. Исходя из многолетних наблюдений чаще всего данные происшествия возникают в Новгородском, Чудовском, Старорусском и Валдайском муниципальных районах.

В период весеннего половодья высока вероятность подтопления населенных пунктов в Волхов-Ильменской пойме, а также п. Крестцы, с. Ямская Слобода Крестецкого муниципального района и п. Пролетарий Новгородского муниципального района (рисунок 5.2). Во время вскрытия рек возможно образование заторов, что может привести к подтоплению населенных пунктов. Согласно статистике, чаще всего заторы наблюдаются на

реке Мста у н.п. Холынья Новгородского района, на р. Шелонь у н.п. Ёгольник Солецкого округа, на р. Ловать у н.п. Лазарицкая Лука Парфинского района. Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием будет выпущен до 20 марта 2022 года.

С 2017 года на территории Новгородской области наблюдается увеличение количества затопленных территорий в результате прохождения дождевых паводков, когда при выпадении большого количества осадков происходит резкий подъем уровней воды на малых реках, что приводит в том числе к затоплению низменных участков местности.



Рис. 5.2. Последствия прохождения дождевого паводка в 2021

В осенне-летний период на территории Новгородской области наблюдается шквалистое усиление ветра, что может привести к нарушениям жизнедеятельности населения.

Параметры пожарной обстановки (количество очагов и площадь пожаров) на территории области в 2022 году прогнозируются не выше среднееголетних значений. Анализ природных пожаров показывает, что наиболее пожароопасными районами являются Боровичский, Новгородский, Маловишерский, Окуловский и Чудовский муниципальные районы, Хвойнинский муниципальный округ. Самыми пожароопасными месяцами являются июль, август и сентябрь, что обусловлено посещением лесов и водоемов области населением для сбора ягод и грибов, а также отдыха в разгар отпусков.

Прогноз основных источников природных чрезвычайных ситуаций на 2022 г. представлен в таблице 5.2.

Таблица 5.2

Прогноз основных источников природных чрезвычайных ситуаций на 2022 г.

Виды источников природных ЧС	Средне многолетние значения	Фактическое значение за 2021 г.	Расчетное прогнозное значение на 2022 г.	Прогноз на 2022 г.
Общее количество природных ЧС	0,4	0	0	0
Землетрясения, извержения вулканов	0	0	0	0
Опасные гидрологические явления	0,1	0	0	0
Крупные природные пожары (без учета переходов пожаров на населенные пункты)	0	0	0	0
Опасные метеорологические явления	0,2	0	0	0

Отрыв прибрежных льдов	0,1	0	0	0
Сели, оползни, обвально-осыпные процессы	0	0	0	0
Снежные лавины	0	0	0	0

5.3. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации

Эпидемическая обстановка

Санитарно-эпидемическая обстановка на территории Новгородской области в 2022 году прогнозируется стабильной и благоприятной, инфекционная заболеваемость населения ожидается в пределах средних многолетних значений.

В общей структуре инфекционной заболеваемости более 90% приходится на долю гриппа и других ОРВИ. Эпидемический рост заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в декабре – марте. Основой профилактики гриппа является иммунизация населения противогриппозными вакцинами.

Заболеваемость острыми кишечными инфекциями прогнозируется на уровне средних многолетних показателей. В течение года возможно возникновение эпидемических вспышек острых кишечных инфекций с пиком заболеваемости в летние месяцы (май-август), в том числе в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в результате нарушениями санитарно-противоэпидемического режима и несоблюдения гигиенических норм. Наибольший удельный вес (91 %) в структуре вирусных инфекций составляет ротавирусная инфекция. Наиболее поражаемым контингентом при ротавирусной инфекции являются дети 2-6 лет.

В последние годы отмечается стабильное снижение заболеваемости вирусными гепатитами.

Заболевания, общие для человека и животных

Из природно-очаговых инфекций и инфекций, общих для человека и животных на территории Новгородской области сохраняют свою актуальность такие нозологии как ГЛПС, туляремия, сибирская язва, клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, бешенство.

На территории области сохраняются риски возникновения заболевания туляремией среди людей. К энзоотичным по туляремии территориям отнесены 15 муниципальных районов области, где сохраняются активными природные очаги туляремии, что подтверждается результатами зоологических обследований территорий и объектов внешней среды. В период с 2005 по 2015 года установлено 27 находок возбудителя туляремии из воды поверхностных водоемов (в 10-ти из 15-ти энзоотичных районах). С 2006 года ежегодно регистрируются положительные результаты серологических исследований на наличие возбудителя туляремии среди грызунов и клещей, в текущем году такие положительные результаты получены от грызунов, отловленных в Великом Новгороде и Боровичском муниципальном районе, от клещей в Валдайском и Маловишерском муниципальных районах, Волотовском муниципальном округе.

Указанное свидетельствует о возможности заражения туляремией на территории Новгородской области.

На территории области фактором риска эпизоотологического неблагополучия по сибирской язве продолжают оставаться 4 сибирезвенных скотомогильника.

Эпизоотическая обстановка

Эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие региона осуществляется ветеринарной службой Новгородской области путем проведения комплекса мер по обеспечению противоэпизоотических мероприятий на территории Новгородской области. Система ветеринарной службы Новгородской области включает в себя государственную и ведомственную ветеринарные службы.

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области, включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Общее ухудшение эпизоотической ситуации увеличивает угрозу заноса на территорию области возбудителей болезней животных, в том числе и экзотических для России. С ростом импорта в Российскую Федерацию скота, племенного материала, продукции животноводства, кормов и кормовых добавок риски существенно возрастают. В Российской Федерации в 2018 году зарегистрированы такие особо опасные инфекции, как лейкоз КРС, АЧС, ящур, бешенство, бруцеллез и другие. В Новгородской области АЧС впервые зарегистрирована в 2012 году среди кабанов.

Новгородская область граничит с крайне неблагополучными по африканской чуме свиней Тверской и Псковской областями. Поэтому сохраняется вероятность заноса вируса АЧС на территорию области, особенно на территории Боровичского, Валдайского, Крестецкого, Окуловского, Холмского и Шимского муниципальных районов.

Появление АЧС в области приводит к существенным затратам на ликвидацию и сдерживание инфекции, снижению поголовья свиней и кабанов, значительным экономическим потерям, а введение запрета на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции, ограничения по реализации свиноводческого сырья и продукции за пределы области – к утрате экономических связей с другими регионами страны.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

Обеспечение безопасности и качества продовольственного сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области заключается в осуществлении комплекса мероприятий по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животноводческой и другой продукции, надзору при производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения с последующим оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов, систематизации и анализу заболеваний животных.

В 2022 году сохраняется опасность регистрации африканской чумы свиней в ранее неблагополучных районах Новгородской области.

Прогноз биолого-социальных чрезвычайных ситуаций эпизоотического характера представлен в таблице 5.3.

Таблица 5.3

Прогноз биолого-социальных чрезвычайных ситуаций эпизоотического характера

Параметры	Средне многолетние значения	Фактическое значение за 2021 г.	Расчетное прогнозное значение на 2022 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогнозируемое количество ЧС на 2022 г.
Африканская чума свиней	0	0	0	0	0
Сибирская язва	0	0	0	0	0
Бешенство	0	0	0	0	0
Высокопатогенный грипп птиц	0	0	0	0	0
Классическая чума свиней	0	0	0	0	0
Ящур	0	0	0	0	0

Глава 6. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

6.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году

В 2021 году на территории Новгородской области произошла одна чрезвычайная ситуация техногенного характера, межмуниципального уровня. По сравнению с 2020 годом количество чрезвычайных ситуаций не изменилось. Погибших и пострадавших в данной чрезвычайной ситуации не зафиксировано. Размер материального ущерба возрос с 0,4 млн рублей до 15 млн. рублей.

В 2020 году произошла 1 ЧС – ДТП с участием рейсового автобуса, в результате которого погибло 2 человека, пострадало – 10 человек.

На территории Новгородской области в 2021 году на более чем 2550 техногенных пожарах погибли 89 человек, в результате действия 1 чрезвычайной ситуаций погибших и пострадавших нет, на водных объектах погибли 23 человека. Численность населения Новгородской области по состоянию на 1 января 2021 года по данным Росстата составляет 592 415 человек.

На водных объектах Новгородской области зарегистрировано 24 происшествия (АППГ – 35), что меньше, чем в прошлом году на 31,4%, погибло 23 человека (АППГ – 32), что меньше, чем в прошлом году на 28% из них 5 детей, что больше чем в прошлом году на 4 ребенка. Причиной гибели детей на воде является недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности собственных детей, в том числе и во время совместного отдыха родителей и детей на водных объектах. В 2021 году были организованы и проведены дополнительные выступления в средствах массовой информации по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах и разъяснения опасности нахождения детей возле водоемов без присмотра взрослых, увеличены лекции в общеобразовательных учреждениях. Также было выявлено и поставлено на учет 6 новых мест в районах области, всего на учете состоит 124 пляжа и места массового купания, расположенных в каждом муниципальном районе Новгородской области.

В 2021 году в Новгородской области фактический индивидуальный риск ЧС и пожаров в 4,7 раз превышает установленный допустимый риск ЧС.

Согласно п. 3.2. ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» индивидуальный риск чрезвычайных ситуаций считается недопустимым, если он более чем в 10 раз превышает допустимый индивидуальный риск чрезвычайных ситуаций. Это позволяет говорить о том, что индивидуальный риск ЧС для территории Новгородской области относится к допустимому риску.

В течение 2021 года на территории Новгородской области эффективно работали 20

функциональных подсистем, 2 спасательных подразделения МЧС России (Новгородский поисково-спасательный отряд – филиал ФГКУ «СЗ РПСО МЧС России» поиска и спасания на водных объектах и 1 авиационное звено ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России») в количестве 39 чел. и 41 ед. техники, в том числе 15 плавсредств и 2 вертолета (Ка-32 и Ансат). Силы и средства Главного управления МЧС России по Новгородской области в составе: – 967 человек личного состава, 237 единиц техники, в том числе 42 плавсредства. Территориальные органы федеральных органов и исполнительной власти области принимали участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и социально-значимых происшествий.

Материальные резервы области, предназначенные для ликвидации и предупреждения ЧС, созданы на сумму 51 млн. 356 тыс. рублей, финансовые резервы области составляют 15 млн. рублей (АППГ - 59 млн. 147 тыс. руб.).

Резервы материальных ресурсов муниципальных образований созданы на сумму 24 млн. 376 тысяч рублей, финансовые резервы – 12 млн. 098 тысяч рублей.

В целях недопущения ЧС, аварий и происшествий выполнялся комплекс превентивных мероприятий:

доведение прогноза о возможном возникновении ЧС до ЕДДС муниципальных образований, взаимодействующих органов управления и организаций Новгородской области; информирование посредством официального сайта и аккаунтов в социальных сетях Главного управления МЧС России по Новгородской области, официальных сайтах администраций муниципальных образований Новгородской области;

выступления в средствах массовой информации по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности людей;

СМС-оповещение населения с использованием операторов сотовой связи;

работа с информационными ресурсами в целях мониторинга и прогнозирования метеорологической обстановки, дорожной обстановки, а также обстановки на системах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса;

сбор, обработка и обмен информацией по обстановке через органы повседневного управления РСЧС Новгородской области;

уточнение состава сил и средств, привлекаемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

контроль проведения превентивных мероприятий.

Проведение данных мероприятий, а также слаженные действия служб областной территориальной подсистемы РСЧС и районных звеньев позволили эффективно решать задачи по безаварийному прохождению паводковых вод, предотвращению и тушению лесных и торфяных пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В Новгородской области издано 12 нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100 % от нормативно-правовых актов, рекомендованных для принятия МЧС России.

В целях формирования на региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за истекший период 2021 года в Новгородской области издано и актуализировано 11 нормативно-правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2021 году продолжена работа по внедрению в деятельность органов повседневного управления РСЧС приложения «Термические точки». Оно используется в повседневной деятельности руководителями пожарно-спасательных гарнизонов, представителями отделов надзорной деятельности, главами муниципальных образований и специалистами по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

В течение 2021 года полноценно работала система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на базе «ИСТОК-СМ», что позволило создать информационное поле для

оперативных служб и повысить качество обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проработан вопрос с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на предоставление программных интерфейсов к региональной системе дистанционного мониторинга лесопожарной обстановки «Лесохранитель» Новгородской области.

В рамках развития АПК «Безопасный город» в 2021 году на территории Демянского, Крестецкого и Любытинского муниципальных районов Новгородской области проведена установка 8 датчиков мониторинга уровней воды на реках, где отсутствуют гидропосты Росгидромета.

В 2021 году в целях цифровизации процессов учета и автоматизации обмена оперативной информацией в деятельность оперативных дежурных смен Главного управления введены модули системы «База знаний», являющейся частью информационной системы «Атлас опасностей и рисков».

На территории Новгородской области расположено 53 гидротехнических сооружения (далее – ГТС), 51 ГТС поднадзорны Северо-Западному управлению Ростехнадзора, 2 ГТС поднадзорно Ространснадзору.

Количество бесхозяйных гидротехнических сооружений в 2021 году составило 0 ГТС или 0% от общего количества ГТС (в 2020 году – 2 ГТС или 3,7 % от общего количества ГТС).

В целях обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Новгородской области в марте 2021 года проведены комиссионные обследования ГТС, по результатам которых установлено, что все обследованные ГТС находятся в работоспособном состоянии.

Согласно критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, установленных Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объектам надзора на территории Новгородской области присвоены следующие категории риска:

- категория высокого риска – 21 объект надзора;
- категория значительного риска – 14 объектов надзора;
- категория среднего риска – 2 объект надзора.

Указанные объекты надзора включены в перечень юридических лиц, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Планирование проверок в Главном управлении МЧС России по Новгородской области происходит с применением риск-ориентированного подхода.

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2021 год включено 15 проверок. Проверки спланированы в зависимости от присвоенной объектам надзора категорий риска.

В соответствии с пунктами 11-19 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013, в Главном управлении ведется учет объектов надзора посредством включения сведений об объектах надзора в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России, а также осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора. Ежегодно к 15 августа, обеспечивается актуализация сведений о находящихся на учете объектах надзора и их закрепление для осуществления федерального

государственного надзора за соответствующими инспекторами. На сайте Главного управления размещена информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к определенной категории риска, в отношении которых проводятся плановые проверки, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы 2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе 1 общественная организация - Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, 1 частное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

В течение 2021 года Главным управлением успешно осуществлялось привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Так, в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Новгородской области, организовано взаимодействие с Новгородским отделением Всероссийской общественной молодежной организацией «Всероссийский студенческий корпус спасателей», новгородским отделением движения «Волонтеры-медики», медицинскими отрядами Новгородского регионального отделения «Российские студенческие отряды» при поддержке регионального отделения общероссийского общественного движения Общероссийский народный фронт, Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест по вопросам привлечения добровольцев к участию в мероприятиях по специальной обработке социально значимых объектов и оказания помощи населению в возрасте от 65 лет по доставке продуктов питания, лекарств и других жизненно важных товаров.

Работа по взаимодействию с заинтересованными органами власти, детскими и молодежными общественными объединениями (движениями) в части повышения культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения организована, сбор сведений осуществляется.

Для достижения целей по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области были решены следующие основные задачи:

совершенствование (актуализация) регионального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение эффективного функционирования областной территориальной подсистемы РСЧС, повышение уровня ее готовности и эффективности деятельности;

расширение сетей мониторинга и повышение эффективности прогнозирования быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;

участие в мероприятиях по осуществлению контроля за состоянием гидротехнических сооружений;

развитие системы информирования и оповещения населения об угрозах различного характера;

подготовки населения в области защиты населения от угроз различного характера,

совершенствование контрольной и надзорной деятельности в части внедрения риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, состояние органов управления, сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области позволяет качественно и эффективно решать вопросы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

6.1. Задачи органов управления и сил РСЧС на 2022 год

В соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденными временно исполняющим обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.П. Чуприяном от 24 ноября 2021 года, основными задачами органов управления и сил областной территориальной подсистемы РСЧС на 2022 год являются:

своевременное и качественное выполнение плана мероприятий на 2018-2024 г. (I этап) реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 2030 г.;

формирование единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией – создание и развитие «Озера данных»;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

корректировка положения об областной территориальной подсистеме РСЧС в соответствии с действующим законодательством;

развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Новгородской области в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Новгородской области, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее - резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОВ), а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее - ГК «Роскосмос») при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Российской Федерации (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации ЧС.

Задачи при подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ТП РСЧС к действиям по

предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров, сводный план тушения природных пожаров, план тушения природных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.);

проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС и принятие необходимых мер по тушению пожаров;

организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, а также с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях, при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее - СМИ), а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

Задачи при подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на

территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а также для моделирования развития опасных факторов возможной чрезвычайной ситуации;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Задачи в области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории Новгородской области, определение комплекса задач по их предотвращению;

актуализация нормативной правовой базы;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий.

Задачи в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

подготовка населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

актуализация нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия территориальных органов ФОИВ и органов исполнительной власти Новгородской области по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

Задачи в области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозе возникновения ЧС и происшествий и при их возникновении.