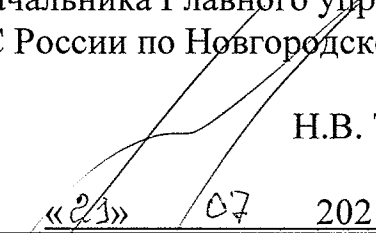



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Новгородская область**

**Ассоциация «Совет муниципальных образований  
Новгородской области»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ  
ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ НА  
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

<b>СОГЛАСОВАНО</b> Исполняющий обязанности начальника Главного управления МЧС России по Новгородской области   Н.В. Тимофеев  «23» 07 2021 г.	<b>УТВЕРЖДАЮ</b> Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»   Р.Г. Попов  «21» 07 2021 г.
--	--

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ  
ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ НА  
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## Введение

Методические рекомендации разработаны Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» во исполнение поручения Губернатора Новгородской области от 19.06.2021 № 89-ОС на основе нормативных правовых актов, руководящих, методических и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии и с учетом изменений и дополнений в федеральном и региональном законодательстве во взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области.

Настоящие методические рекомендации предназначены для органов местного самоуправления Новгородской области.

Методические рекомендации являются инструментом оказания практической помощи муниципальным образованиям Новгородской области при решении комплекса организационных, правовых и экономических мероприятий в процессе функционирования органов управления РСЧС на местном уровне.

Методические рекомендации следует использовать с учетом издаваемых нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, особенностей местных условий и складывающейся обстановки при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

В последнее время широкое распространение получила практика введения органами местного самоуправления Новгородской области режима чрезвычайной ситуации при возникновении ЧС природного характера, вызванных прохождением половодья или дождевого паводка. При этом они руководствуются Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Новгородской области от 08 февраля 1996 года № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794», Постановлением Администрации Новгородской области от 19.03.2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» и другими.

### Обозначения и сокращения

РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
АСР	Аварийно-спасательные работы
ЧС	Чрезвычайная ситуация
Комиссия по ЧС и ОПБ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
ЕДДС	Единая дежурно-диспетчерская служба
АСНДР	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСФ	Аварийно-спасательные формирования
ТП РСЧС	Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
МЗ ТП РСЧС	Муниципальное звено территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

## **Перечень основных нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС**

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 года № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;

Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2020 года № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях»;

Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Приказ МЧС России от 25 октября 2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Приказ МЧС России от 26 августа 2009 № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС России от 22 января 2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС России от 11 января 2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Новгородской области от 08 февраля 1996 года № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Администрации Новгородской области от 24 сентября 2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794»;

Постановление Администрации Новгородской области от 19 марта 2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области».

## Термины и определения

**Чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Зона чрезвычайной ситуации** – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)** – система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Единая дежурная диспетчерская службы (ЕДДС)** – орган повседневного управления подсистемы РСЧС муниципального уровня, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских служб, действующих на территории муниципального образования, и создаваемый при органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления.

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных**

чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования)** – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

**Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)** – функциональная структура федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а так же органа управления объектом экономики, осуществляющая в пределах своей компетенции координацию функционирования соответствующей подсистемы или звена РСЧС, проведение работ по предотвращению возникновения ЧС и их ликвидации, борьбе с пожарами.

**Аварийно-спасательные работы** – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

**Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.



## **Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложены задачи и функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также задачи по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, в каждом муниципальном образовании.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

Кроме того, органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

### **Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 240 тыс. рублей;

б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо

данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн. рублей;

г) чрезвычайную ситуацию регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн. рублей, но не более 1,2 млрд. рублей;

д) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн. рублей, но не более 1,2 млрд. рублей;

е) чрезвычайную ситуацию федерального характера, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,2 млрд. рублей.

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не распространяется на чрезвычайные ситуации в лесах, возникшие вследствие лесных пожаров.

### **Режимы функционирования органов управления РСЧС**

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «Защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме **ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**.

На местном уровне решением руководителей органов местного самоуправления, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, (решением главы муниципального района или округа, городского округа) может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ** - при угрозе возникновения ЧС;

режим **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ** - при возникновении и

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации муниципального округа или решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа.

Решениями руководителей органов местного самоуправления о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители органов местного самоуправления отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

## **Порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне**

На каждом уровне РСЧС (далее – единая система) создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В обязательном порядке на муниципальном уровне РСЧС создаются системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

**Координационными органами** единой системы на муниципальном уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами местного самоуправления.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

**Постоянно действующими органами управления** единой системы являются:

на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления (администрациях муниципальных образований) органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Органами повседневного управления** единой системы являются:

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

силами и средствами единой системы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в установленном порядке осуществляют:

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

В состав **сил и средств** единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы местного самоуправления исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

### **Действия руководителя органа местного самоуправления и органов управления и сил РСЧС при угрозе возникновении чрезвычайной ситуации**

#### **1. Мероприятия, выполняемые при введении режима ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ**

Руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) при угрозе ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения на сбор и организацию работы органов управления (комиссии по ЧС и ОПБ), приведение в готовность необходимых сил и средств и проведение экстренных мероприятий по защите населения.

субъекта РФ, органов управления и сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

оповещение населения муниципального образования об угрозе возникновения ЧС и порядку действий при возникновении ЧС;

своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

усиление оперативной дежурной смены ЕДДС;

сбор руководящего состава комиссии по ЧС и ОПБ;

усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;

выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ:

а) уяснение задач;

б) проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;

в) определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;

г) определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия от ЧС;

д) определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;

е) отдача предварительных распоряжений;

ж) оценка обстановки;

з) выработка замысла действий;

и) принятие решения и его оформление;

к) отдача распоряжений на предстоящие действия;

уточнение Плана действий муниципального образования;

организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования (при необходимости);

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и юридическими лицами, уполномоченными на создание или входящими в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

подготовка и передача распоряжения в поселения муниципального образования;

развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

выдвижение (при необходимости) АСФ постоянной готовности в зону

муниципального образования к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

готовность к выдаче имущества из резервов муниципального образования и его доставке в места временного размещения пострадавших;

подготовка (при необходимости) к развертыванию приемных эвакуационных пунктов в местах размещения эвакуируемых.

## **2. Мероприятия, выполняемые при введении режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ**

При введении режима ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ на территории муниципального образования проводятся следующие мероприятия:

комплекс мероприятий, проводимый при введении режима ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ;

оповещение руководящего состава и населения муниципального образования о возникновении ЧС и порядку действий при ЧС;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

принятие решения главой муниципального образования о введении для органов управления и сил муниципального звена ТП РСЧС режима чрезвычайной ситуации;

проведение заседания комиссии по ЧС и ОПБ;

принятие комиссией по ЧС и ОПБ решения на ликвидацию ЧС;

введение местного уровня реагирования – при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органа местного самоуправления, если зона ЧС находится в пределах территории муниципального района (округа), (городского округа);

привлечение сил и средств муниципального звена ТП РСЧС к ликвидации ЧС;

введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования;

развертывание пунктов временного размещения (длительного проживания) населения и организация в них первоочередного жизнеобеспечения. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующего в проведении АСР;

выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований, участвующего в проведении АСР;

обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;

выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;

организация охраны общественного порядка в зоне ЧС;

организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О



чрезвычайной ситуации, а также при установлении местного уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций должностное лицо (глава местной администрации городского поселения, глава местной администрации муниципального района, глава местной администрации муниципального округа или глава местной администрации городского округа) может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Новгородской области, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами органов местного самоуправления, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Ликвидация чрезвычайных ситуаций**

Положением о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, установлено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со следующей классификацией чрезвычайных ситуаций:

**локального характера** – силами и средствами организаций;

**межмуниципального и регионального характера** – силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

**межрегионального и федерального характера** – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с п. 32 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, назначенных органами местного самоуправления.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами местного самоуправления, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В органах местного самоуправления целесообразно заранее разрабатывать алгоритмы работы (регламенты действий) руководителей.

Вариант типового регламента действий руководителя органа местного самоуправления при введении режима чрезвычайной ситуации приведен в приложении № 1.

### **Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров)

Согласно Областному закону Новгородской области от 8 февраля 1996 года № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно на своих территориях:

осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;

при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти области.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов утверждается органами местного самоуправления.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

При недостаточности собственных средств для финансового обеспечения полномочий по участию в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций органы местного самоуправления могут обратиться в Правительство Новгородской области в течение одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации.

Порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Новгородской области утвержден Постановлением Правительства Новгородской области от 9 июля 2008 года № 239 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области» (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком направление средств органам местного самоуправления производится в виде иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, без заключения соглашения. Размер иного межбюджетного трансферта определяется исходя из заявленной потребности, подтвержденной документами, предусмотренными вышеуказанным Порядком.

### **Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Информационный обмен в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определен:

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказом МЧС России от 26.08.2009 № 496 (зарегистрирован в

информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области».

Сбор и обмен информацией на муниципальном уровне осуществляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (единые дежурно-диспетчерские службы, дежурно-диспетчерские службы), а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя.

Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне являются единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

Органы местного самоуправления Новгородской области в соответствии с Положением о порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области, утвержденным постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269, определяют порядок обмена информацией на подведомственной территории.

Руководители организаций определяют порядок действий дежурно-диспетчерских служб и должностных лиц организаций по своевременному выявлению обстановки при угрозе возникновения или возникновении происшествий и ЧС и представляют информацию в единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований и центр управления в кризисных ситуациях.

Дежурно-диспетчерские службы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности на соответствующих объектах и территориях и представляют информацию в соответствующие органы местного самоуправления в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

Федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших

В целях ведения автоматизированного учета оперативной информации МЧС России организует разработку программного обеспечения для сбора, обработки и хранения оперативной информации и электронные формы документов, являющиеся обязательными для заполнения при обмене оперативной информацией.

Для сбора плановой информации территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, имеющие функциональные подсистемы РСЧС, органы местного самоуправления и организации на основе собранной и обработанной информации формируют базы данных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - базы данных) в своей сфере деятельности, осуществляют их актуализацию и представляют информацию о структуре баз данных и их формате в базу данных Главного управления МЧС России по Новгородской области.

По решению органа местного самоуправления и согласованию с Главным управлением МЧС России по Новгородской области базы данных организаций, находящихся на территории органа местного самоуправления, включаются в базы данных этого органа местного самоуправления.

Базы данных в обязательном порядке включаются в каталог, который создается соответствующим органом (уполномоченной организацией, организацией).

В каталоге отражается по каждой базе данных (массива информации) перечень информационных показателей, период их обновления, формат данных, а также используемые классификаторы (справочники).

Прохождение оперативной информации должно осуществляться в соответствии со следующими временными показателями:

руководители и должностные лица организаций, где произошло происшествие, чрезвычайная ситуация, обязаны не позднее 3 минут с момента возникновения (установления факта возникновения) сообщить в соответствующие единые дежурно-диспетчерские службы и в свои вышестоящие инстанции областного уровня;

единые дежурно-диспетчерские службы и источники информации областного уровня не позднее 2 минут с момента уведомления по телефону доводят первичную оперативную информацию в центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Общее время прохождения первичной информации от источников информации не должно превышать 10 минут с момента установления факта возникновения (угрозы возникновения) происшествия и ЧС.

При этом в обязательном порядке в течение 20 минут с момента уведомления представляется письменное подтверждение.

Единые дежурно-диспетчерские службы органов местного самоуправления:

осуществляют круглосуточный прием от населения и организаций сообщений о любых происшествиях (включая пожары), несущих информацию об угрозе возникновения или о факте возникновения чрезвычайных ситуаций, и доводят эту информацию по единому номеру

осуществляют сбор, обработку и обмен информацией об авариях, происшествиях, несущих информацию об угрозе возникновения или о факте возникновения чрезвычайных ситуаций;

доводят информацию до органов управления и сил территориальной подсистемы Новгородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Письменные подтверждения информации о чрезвычайных ситуациях представляются за подписью должностных лиц, которым предоставлено право их подписи. Подписавший сообщение несет всю полноту ответственности за своевременность и достоверность переданной информации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных районов и городских округов возлагаются на органы местного самоуправления.

Вариант порядка (регламента)  
действий органа местного самоуправления при возникновении  
чрезвычайных ситуаций муниципального характера

1. Настоящий регламент определяет порядок действий органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Действия органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Новгородской области.

3. Основными задачами органа местного самоуправления по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения, функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры;

организация и осуществление комплексной защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечение деятельности органов управления и сил, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных или кризисных ситуаций органа местного самоуправления;

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Новгородской области и организациями при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий привлекаются силы и средства муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МЗ ТП РСЧС), силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, расположенных на территории органа местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение должностных лиц органа местного самоуправления осуществляется в установленном порядке ЕДДС органа местного самоуправления.

7. Порядок действий Главы органа местного самоуправления (председателя КЧС и ОПБ) при возникновении чрезвычайной ситуации:

7.1. Получение информации от дежурного ЕДДС (других источников) об угрозе (возникновении) ЧС, уточнение ее параметров.

проведение оповещения и сбора личного состава территориального органа федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и членов Комиссии по ЧС и ОПБ муниципального образования (согласно списку);

направление в зону ЧС оперативной группы, сил и средств первого эшелона.

7.3. Отдача распоряжения на:

проведение заседания Комиссии по ЧС и ОПБ МО;

подготовки проекта нормативного правового акта администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации;

подготовку и направление в Комиссию по ЧС и ОПБ Новгородской области (через ЦУКС):

донесений по формам №1-5/ЧС;

карты района ЧС;

справки по силам и средствам, привлекаемым к ликвидации ЧС;

текстового решения на ликвидацию ЧС.

7.4. Прием доклада дежурного ЕДДС о результатах оповещения.

7.5. На основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение.

7.6. Уточнение задачи дежурному ЕДДС по перечню должностных лиц, привлекаемых на уточнение задач.

7.7. Постановка (уточнение) главой администрации задач должностным лицам МО на организацию работ по ликвидации ЧС.

7.8. Контроль организации работ по ликвидации ЧС.

7.9. Оценка обстановки (на основе информации, полученной от ЕДДС, ОГ и других источников) и контроль подготовки проекта нормативного правового акта администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации и определение руководителя работ по ликвидации ЧС.

7.10. Согласование текста проекта нормативного правового акта администрации МО с Главным управлением МЧС России по Новгородской области.

7.11. Подписание нормативного правового акта администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации. Направление в район ЧС сил и средств второго эшелона.

7.12. Контроль выработки Комиссией по ЧС и ОПБ предложений в решение на ликвидацию ЧС.

7.13. Контроль, через Комиссией по ЧС и ОПБ, оперативную группу выполнения мероприятий по:

непрерывному контролю за состоянием окружающей среды, прогнозированию развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещению руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведению мероприятий по защите населения и территорий от



организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств МЗ ТП РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывному сбору, анализу и обмену информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организации и поддержании непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведению мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

7.14. Подведение итогов работ за сутки, постановка задач на следующие сутки.

7.15. Организация информирования Главного управления о выполненных и спланированных мероприятий по ликвидации последствий ЧС.

7.16. Доклад по завершению ликвидации ЧС (АСДНР) Губернатору Новгородской области (председателю Комиссии по ЧС и ОПБ Новгородской области) о выполнении работ, принятых решениях и проблемных вопросах.

7.17. Возвращение сил и средств в пункт постоянной дислокации.

7.18. Контроль подготовки анализа ликвидации ЧС.

8. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:

заслушивает представителей глав муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации;

принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;

определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);

ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач;

развертывает пункт управления, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления МЗ ТП РСЧС;

осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения;

привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку;

создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;

организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи;

организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения;

заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;

докладывает Главе органа местного самоуправления о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвовавших в ликвидации чрезвычайной ситуации.

#### 9. После ликвидации чрезвычайной ситуации:

9.1. Глава или по его поручению заместитель главы органа местного самоуправления оценивает действия привлекавшихся к ликвидации чрезвычайной ситуации и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности к работе в чрезвычайных ситуациях.

9.2. Руководители организаций проводят анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлекавшихся к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям по предназначению.

## ТИПОВОЙ АЛГОРИТМ

**работы главы (председателя КЧС и ОПБ) муниципального образования Новгородской области при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера**

Выполняемые задачи	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Обрабатываемые документы
Оповещение руководящего состава и дежурных сил муниципального образования об угрозе возникновения ЧС	Получение информации от ЕДДС муниципального образования об угрозе (факте) ЧС.	Ч+00.01	
	Организация оповещения руководящего состава и дежурных сил муниципального звена ТП РСЧС о возникновении ЧС.	Ч+00.02	
	Организация информационного обмена с взаимодействующими органами муниципального звена ТП РСЧС.	Ч+00.02	
	Организация выполнения первоочередных мероприятий по защите населения и территории силами постоянной готовности муниципального образования	Ч+00.03	
	Принятие решения о сборе Комиссии по ЧС и ОПБ администрации муниципального образования.	Ч+00.04	
	Представление доклада Губернатору и доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области об угрозе или факте возникновения ЧС, пострадавшем населении и выполненных мероприятиях.	Ч+00.05	Текстовая информация, донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации

				(форма 1 ЧС), донесение о факте и основных параметрах чрезвычайной ситуации (форма 2 ЧС)
		Направление оперативной группы администрации муниципального образования в район ЧС.	Ч+00.30 (рабочее) Ч+02.00 (не рабочее)	
		Получение данных об обстановке в зоне ЧС от старшего оперативной группы администрации муниципального образования.	Через 30 минут с момента прибытия в район ЧС - постоянно	
Оценка обстановки и прогнозирование		Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.	Ч+02.00	Донесение о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно- спасательных и других неотложных работ (форма 3 ЧС)
		Сбор членов Комиссии по ЧС и ОПБ муниципального	Ч+02.00	

	<p>Организация контроля использования финансовых и материальных ресурсов для проведения АСДНР и ликвидации ЧС, в т.ч. из резервных фондов.</p>	Ч+03.00	<p>Распоряжение главы муниципального образования о выделении финансовых и материальных ресурсов</p>
	<p>Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации.</p>	Ч+03.00	<p>Донесение о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации (форма 4 ЧС)</p>
<p>Оповещение населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций и т.д.), защиты посредством задействования технических средств и СМИ (при необходимости).</p>	<p>Организация оповещения населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций и т.д.), предупреждение населения о принятии необходимых мер защиты посредством задействования технических средств и СМИ (при необходимости).</p>	Ч+01.30	<p>Текстовый документ</p>
<p>Оповещение населения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций) предупреждение</p>	<p>Организация информирования населения о факте ЧС, проведении АСДНР, действиях населения в районах, граничащих с зоной ЧС.</p>	Ч+01.30	<p>Текстовый документ</p>

людей о принятии необходимых мер защиты			
Оказание всех видов помощи пострадавшим в зоне ЧС	Контроль проведения мероприятий по оказанию требующихся видов медицинской и психологической помощи пострадавшим.	Ч+02.30	
	Контроль проведения эвакуационных мероприятий (при необходимости).	Ч+03.00	Распоряжение эвакуационной комиссии муниципального образования о проведении эвакуационных мероприятий
	Контроль проведения мероприятий по первоочередному размещению и всестороннему жизнеобеспечению пострадавших и эвакуируемых граждан.	Ч+03.00	
	Контроль приема и размещения родственников погибших и пострадавших.	Ч+06.00	
Проведение восстановительных работ, вспомогательная оценка ущерба и возмещение в установленном порядке	Организация проведения восстановительных работ (при необходимости).	Ч+06.00	
	Организация сбора информации о понесенных затратах и оценки ущерба.	Ч+07.00	Акты оценки ущерба, сметы и т.д.
	Организация сбора документов по вопросам осуществления страховых выплат, компенсаций, пособий, получения гуманитарной помощи и т.д.	Ч+07.00	

понесённых затрат	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации	Ч+ до 15 сут.	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации (форма 5 ЧС)
-------------------	--	---------------	---

Результат выполнения задач			
Выполненные мероприятия	Нормативное время		Факт. время
	В рабочее время	В нерабочее время	
Оповещение руководящего состава и дежурных сил муниципального звена ТП РСЧС о возникновении ЧС.	Ч+00.10	Ч+00.30	
Прибытие сил постоянной готовности в зону ЧС	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	
Сбор членов Комиссии по ЧС и ОПБ	Ч+00.30	Ч+02.00	
Информирование Губернатора, ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области об угрозе (прогнозе) или факте возникновения ЧС	Незамедлительно	Незамедлительно	
Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации по форме 1 ЧС	Ч+01.00	Ч+01.00	
Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области о факте возникновения ЧС, пострадавшем населении и выполненных мероприятиях по форме 2 ЧС	Ч+02.00	Ч+02.00	
Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по форме 3 ЧС	Ч+02.00	Ч+02.00	



<p>Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации по форме 4 ЧС</p>	<p>Ч+02.00</p>	<p>Ч+02.00</p>	
<p>Завершение проведения АСДНР</p>	<p>Определить по факту</p>	<p>Определить по факту</p>	
<p>Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации по форме 5 ЧС</p>	<p>Не позднее 25 суток после ликвидации ЧС</p>	<p>Не позднее 25 суток после ликвидации ЧС</p>	

## Блок-схема режимов функционирования РСЧС



## Блок-схема принятия решений при угрозе возникновения угрозы ЧС

