**Блок-схема проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в органах ГПН**

Основания проведения внепланового КНМ

Виды КНМ:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) выездная проверка;

г) документарная проверка;

д) выборочный контроль.

наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

Согласование с органом прокуратуры

(*ст. 66 ФЗ №248-ФЗ, приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02.06.2021 № 294*)

поручение Президента РФ (Правительства РФ) о проведении КНМ в отношении конкретных контролируемых лиц

инспекционный визит

рейдовый осмотр

документарная проверка

выездная проверка

выборочный контроль

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований

требование прокурора о проведении КНМ по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

Принятие к рассмотрению:

Получение сведений:

поступление обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации

поданы непосредственно в орган ГПН либо через МФЦ

при проведении КНМ, в т.ч. без взаимодействия с контролируемыми лицами

проведение оценки достоверности сведений

запрос дополнительных сведений и материалов (в том числе в устной форме) у лица, направившего обращение, заявление, информацию

запрос пояснений у лица, в отношении которого указаны сведения в обращении, заявлении, информации (пояснений и иных документов необязательно)

поданы через информационную систему АИС КНД

принятие мер по установлению личности (полномочий для организаций) заявителя

поданы через ГОСУСЛУГИ путем авторизации в ЕСИА

1) взаимодействие с заявителем (способы - ч. 2 ст. 59 ФЗ № 248)

2) предупреждение заявителя о праве органа ГПН обратиться в суд в целях взыскания расходов, понесенных в связи с рассмотрением поступившего обращения (заявления), если в них указаны заведомо ложные сведения

3) невозможно подтвердить личность (полномочия) заявителя – рассмотрение в соответствии с ФЗ от 02.05.2006 N 59-ФЗ

4) Распространение сведений о личности заявителя – только с его согласия, направленного в орган ГПН

иные способы

Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Решения по результатам оценки достоверности сведений

проведение КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом

мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

отсутствие подтверждения достоверности сведений

мотивированное представление об отсутствии оснований для проведения КНМ

1) невозможность подтвердить личность (полномочия) заявителя;

2) недостоверность сведений

мотивированное представление о проведении КНМ

подтверждение достоверности сведений

проведение внепланового КНМ

Соответствие объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

Приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364

ИНДИКАТОРЫ РИСКА

ложные срабатывания систем противопожарной защиты на объекте

привлечение к административной ответственности эксперта, аттестованного в области НОР

УСЛОВИЯ

1) три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней

2) одновременно должны находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов)

1) выдача заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности

2) нарушение порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

ПРИНИМАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

Невозможность определения параметров

Установление параметров

Объект защиты расположен на территории поднадзорной органу ГПН

Объект защиты не расположен на территории поднадзорной органу ГПН

мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

мотивированное представление о проведении КНМ

Информирование через УНДПР уполномоченного органа ГПН,

в том числе расположенного в другом субъекте РФ

проведение внепланового КНМ в отношении объектов защиты, на которых проведены НОР в течение последних трех лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности

Наступление оснований проведения внепланового КНМ

Внесение информации в Единый реестр КНМ в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604

(*выездная проверка, инспекционный визит, рейдовый осмотр,*

*документарная проверка, выборочный контроль*)

Уведомление контролируемого лица о проведении КНМ

выездная проверка *- не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала*

инспекционный визит *- предварительное уведомление не проводится*

рейдовый осмотр *– порядок уведомления не регламентирован*

выборочный контроль *- предварительное уведомление не проводится*

документарная проверка *– порядок уведомления не регламентирован*

Непосредственное проведение КНМ

предъявление служебного удостоверения, заверенной печатью бумажной копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, сообщение учетного номера контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре КНМ

*(за исключением документарной проверки)*

Осуществление контрольно-надзорных действий в ходе проведения КНМ

Выездная проверка

срок не более 10 раб. дней

(для малого предприятия не более 50 часов, для микропредприятия не более 15 часов)

Инспекционный визит

Срок не может превышать один рабочий день

Рейдовый осмотр

Срок не может превышать 10 рабочих дней.

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день

а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с требованиями пожарной безопасности должны находиться в месте нахождения

а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов;

д) отбор проб (образцов);

е) инструментальное обследование;

ж) экспертиза.

а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов;

д) отбор проб (образцов);

е) инструментальное обследование;

ж) экспертиза.

Вынесение решения о проведении внепланового КНМ

Осуществление контрольно-надзорных действий в ходе проведения КНМ (*продолжение*)

Документарная проверка

срок не более 10 раб. дней

(не учитывается обстоятельства, указанные

в ч. 7 ст. 72 ФЗ № 248)

Выборочный контроль

Срок определяется периодом времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы

а) получение письменных объяснений

б) истребование документов

а) осмотр;

б) получение письменных объяснений;

в) истребование документов;

г) отбор проб (образцов);

д) инструментальное обследование;

е) испытание;

ж) экспертиза.

Документы, оформляемые при осуществлении контрольно-надзорных действий

ИСПЫТАНИЕ

протокол испытания, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице, предмет испытания, используемое специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики испытания, результат испытания, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении испытания, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для проведения оценки результатов испытаний.

Документы, оформляемые при осуществлении контрольно-надзорных действий (*продолжение*)

ОСМОТР

протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия

ОПРОС

протокол опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия

ПОЛУЧЕНИЕ ПИСЬМЕННЫХ ОБЪЯСНЕНИЙ

письменный документ в свободной форме.

Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, их представителей, свидетелей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

ИСТРЕБОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ

требование о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации.

Документы могут быть представлены в контрольный (надзорный) орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии.

ИНСТРУМЕНТАЛЬНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице, предмет обследования, используемые специальное оборудование и (или) технические приборы, методики инструментального обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

ОТБОР ПРОБ (ОБРАЗЦОВ)

протокол отбора проб (образцов), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора, эксперта или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствовавших при отборе проб (образцов), использованные методики отбора проб (образцов), иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

ЭКСПЕРТИЗА

экспертное задание, экспертное заключение

Особенности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, установленные Положением о ФГПН

Предоставление контролируемым лицом информации о невозможности его присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в связи с временной нетрудоспособностью на дату проведения контрольного (надзорного) мероприятия и (или) наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, эпидемия), подтвержденных доказательствами

контрольные (надзорные) мероприятия переносятся на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения, если оценка соблюдения требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия не может быть проведена без присутствия контролируемого лица.

Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности

1) Обязательная фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований – п. 39 Положения о ФГПН (3 случая);

2) Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица;

3) Фиксация нарушений при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений требований пожарной безопасности;

4) Аудио- и видеозапись осуществляются непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения требований пожарной безопасности.;

5) В акте контрольного (надзорного) мероприятия указываются информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, и использованных для этих целей технических средствах, а также результаты их проведения.

Представление в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) расчета по оценке пожарного риска

Проверяется:

1) соответствие исходных данных, а также параметров и характеристики объекта, которые учитываются в расчете по оценке пожарного риска, фактическим данным, полученным в ходе его обследования;

2) соответствие постановлению Правительства РФ от 22.07.2020 № 1084

Выявлены несоответствия расчета предъявляемым требованиям, несоблюдение требований ПБ, включенных в перечень мер, разработанных по результатам расчетов:

1) КНМ продолжается с установлением (оценкой) выполнения требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности;

2) в акте КНМ указываются причины несоответствия расчета предъявляемым требованиям и (или) указываются невыполненные меры, разработанные по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта требованиям пожарной безопасности

Проверка в ходе КНМ независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), проведенной на контролируемом объекте надзора

Установление факта нарушений порядка оценки соответствия требованиям пожарной безопасности:

1) в акте КНМ указываются невыполненные меры, разработанные по результатам проведенной независимой оценки пожарного риска и (или) расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта надзора требованиям пожарной безопасности и (или) противопожарного режима

Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия

акт контрольного (надзорного) мероприятия

Срок оформления - по окончании проведения КНМ

1) Выявлены нарушения – указывается какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено;

2) Если выявленное нарушение устранено в ходе проверки – указывается факт его устранения;

3) Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту;

4) Заполненные проверочные листы приобщаются к акту;

5) Акт КНМ, согласованного с органами прокуратуры, направляется в орган прокуратуры непосредственно после составления;

6) Акт подписывается контролируемым лицом тем же способом, что и изготовлен акт;

7) При отказе (невозможности подписания) – в акте соответствующая отметка.

решения, принимаемые по результатам КНМ

Нарушения отсутствуют:

1) сведения вносятся в ЕРКНМ;

2) инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков

Нарушения выявлены:

1) после оформления акта КНМ – выдача предписания по об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения;

2) незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения;

3) при выявлении признаков преступления (административного правонарушения) – информирование уполномоченные органы об указанных фактах;

4) контроль за устранением выявленных нарушений, при неисполнении предписаний в установленные сроки – принятие мер по обеспечению их исполнения;

5) рассмотрение вопроса о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)

Внесение информации в Единый реестр КНМ в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604