Приложение

Материалы в «Обобщенный анализ защиты населения и территорий Российской Федерации

 от чрезвычайных ситуаций в 2022 году» за Новгородскую область

**2.2. Территориальные подсистемы РСЧС**

**2.2.1. Правовые основы функционирования территориальных подсистем РСЧС**

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» (в ред. от 20.10.2022 года № 557) утверждено «Положение об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определяющее порядок организации и функционирования областной территориальной подсистемы РСЧС.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003
№ 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» координационными органами РСЧС на региональном уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование деятельности координационного органа областной территориальной подсистемы РСЧС осуществляется Постановлением Администрации области от 19.03.2003 № 72 «Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области», которым утверждено Положение о комиссии и ее состав.

Постоянно действующим органом управления РСЧС на территории Новгородской области является Главное управление МЧС России по Новгородской области (далее — ГУ МЧС России по Новгородской области), органом повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС — центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Новгородской области (далее — ЦУКС).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на территории Новгородской области представлены
19 функциональных подсистем РСЧС, в которых создан 21 орган управления.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» всего на территории Новгородской области осуществляют свою деятельность 29 органов управления и организаций территориальной подсистемы РСЧС, в том числе 22 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее — ЕДДС), являющиеся органами повседневного управления на муниципальном уровне.

Постановлением Правительства Новгородской области от 09.03.2022 № 100 утвержден «Порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне», которым определены правила исполнения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований Новгородской области функций по обеспечению:

координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны, в том числе управления силами и средствами РСЧС, силами и средствами гражданской обороны (далее — ГО);

организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

В соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 02.07.1998
№ 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» (в ред. от 22.09.2022 № 511) определен порядок сбора и обмена информацией.

На муниципальном уровне организация, состав сил и средств административно-территориальных звеньев территориальной подсистемы РСЧС закреплены в соответствующих постановлениях органов местного самоуправления.

Нормативно-правовая база территориальной подсистемы РСЧС представлена в таблице 2.7.

**2.2.2. Органы управления территориальных подсистем РСЧС**

На территории Новгородской области сбор информации осуществляется через органы повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС, которая представляется в ГУ МЧС России по Новгородской области. Сбор и обмен информацией осуществляются в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.



В состав областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера входят подразделения мониторинга и прогнозирования ГУ МЧС России по Новгородской области и государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (далее — ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области»). Специалистами подразделений разрабатываются и направляются заинтересованным органам управления и организациям Новгородской области прогнозы развития чрезвычайных ситуаций (экстренное предупреждение, оперативный ежедневный прогноз ЧС, краткосрочный недельный прогноз ЧС, среднесрочный прогноз ЧС, долгосрочный прогноз циклических ЧС, долгосрочный прогноз ЧС), рекомендации по недопущению чрезвычайных ситуаций, информационно-аналитические материалы.

В рамках совершенствования системы органов управления ГУ МЧС России по Новгородской области проведена работа по организации единой информационной сети с интеграцией услуг МЧС России, позволяющая ускорить процесс обмена информацией между органами управления, а также получить доступ к информационным ресурсам МЧС России. Все ЕДДС подключены к ведомственной сети связи МЧС России, также функционирует FTP-сервер с возможностью подключения к нему по ведомственной сети ЕДДС.

В рамках мероприятий оперативной подготовки должностными лицами ЦУКС ГУ
МЧС России по Новгородской области проведены учебно-методические занятия с дежурно-диспетчерским персоналом по вопросам использования приложения «Термические точки» и соблюдения временного регламента при прохождении информации о термических точках в информационных систем «Атлас опасностей и рисков», «Личный кабинет ЕДДС», «ИСДМ-Рослесхоз» и работе с моделями развития чрезвычайных ситуаций.

В апреле-мае 2022 года должностными лицами ГУ МЧС России по Новгородской области проводились выездные проверки готовности ЕДДС муниципальных округов и районов Новгородской области к действиям по предназначению, а также соответствие ЕДДС требованиям ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Общие требования» и иным нормативным правовым актам. В рамках проверок были проведены дополнительные занятия по использованию информационных систем и ресурсов, доведены методические материалы, а также требования действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведены встречи с главами муниципальных образований по вопросам дальнейшего совершенствования и развития ЕДДС.

В апреле 2022 года решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КПЛЧС и ОПБ Новгородской области) утвержден «План мероприятий по тестированию функционала раздела паспорта территорий «Личного кабинета ЕДДС» в ЕДДС муниципальных образований на период до 30 ноября 2022 года». В рамках внедрения «Личного кабинета ЕДДС» информационной системы «Атлас опасностей и рисков» до персонала ЕДДС доведены методические рекомендации по организации доступа и работе с функционалом раздела паспорта территории «Личного кабинета ЕДДС», всем пользователям предоставлен доступ к паспортам территорий, порталу «Термические точки», картографическим сервисам «Атласа опасностей и рисков», а в целях оперативного обмена информацией между ЕДДС и оперативной дежурной сменой ГУ
МЧС России по Новгородской области создан чат в сервисе обмена мгновенными сообщениями в коммуникационном сервисе «Автоматизированное рабочее место госслужащего».

В 2022 году ГУ МЧС России по Новгородской области осуществляло контроль выполнения пунктов Перечня поручений Губернатора Новгородской области от 28.01.2021
 № 8/ОС, в котором отражены основные проблемные вопросы развития и функционирования ЕДДС. Результатом работы, проведенной в администрациях муниципальных образований Новгородской области, стала организация профессиональной подготовки единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в соответствии с требованиями Программы подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС, повышение квалификации руководителей и работников ЕДДС, оснащение резервными источниками питания ЕДДС.

В апреле 2022 года на базе ЕДДС городского округа Великий Новгород был проведен ежегодный учебно-методический сбор с начальниками ЕДДС с рассмотрением вопросов информационной безопасности, внедрения и применения информационных систем и ресурсов, профессиональной подготовки, а также разъяснения требований новых нормативных правовых актов.

В 2022 году проведено переобучение и повышение квалификации руководителей и дежурного-диспетчерского персонала ЕДДС муниципальных образований Новгородской области на базе учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (далее - УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области») в количестве 44 человека (100 % от плана на 2022 год) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации руководителей и работников ЕДДС, подведомственных органам местного самоуправления (далее — ОМСУ).

В ноябре 2022 года был проведен сбор с главами муниципальных образований Новгородской области, на котором были рассмотрены вопросы функционирования и совершенствования деятельности ЕДДС, а также доведены разъяснения требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Также во исполнение п.п. 2 п. IV протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 29.11.2022 №  9 решением КЧПЛС и ПБ Новгородской области 6 декабря 2022 года утверждено «Положение о ЕДДС муниципального образования Новгородской области».

КПЛЧС и ОПБ Новгородской области создана Постановлением Администрации области от 19.03.2003 № 72. Этим же постановлением утверждено Положение о комиссии и ее состав.

Комиссия рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организует прогнозирование и оценку обстановки на территории области, которая может сложиться в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планирует мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба, защите населения и территорий от них. Контроль исполнения решений комиссии осуществляется.

В 2022 году проведено 5 заседаний КПЛЧС и ОПБ Новгородской области, где рассмотрено 25 вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а именно:

«О подготовке к проведению мероприятий по защите населения и территорий области в период прохождения весеннего половодья»;

«О мерах по обеспечению пожарной безопасности в области в пожароопасный период 2022 года»;

«Об утверждении Реестра пунктов временного размещения и Графика проверки пунктов временного размещения Новгородской области»;

«О создании подразделений добровольной пожарной охраны для защиты объектов здравоохранения в виде добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных команд»;

«О подготовке и проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в период купального сезона 2022 года»;

«О мерах по обеспечению безопасности в летний оздоровительный период 2022 года»;

«О дополнительных мерах по предупреждению пожаров и гибели людей на них»;

«О внедрении в деятельность единых дежурно-диспетчерских служб «Личного кабинета ЕДДС»;

«Об итогах прохождения весенне-летнего пожароопасного сезона за первое полугодие 2022 года»;

«О дополнительных мерах по недопущению гибели людей на водных объектах»;

«О мерах по предупреждению происшествий на водных объектах Новгородской области в период массового выхода людей на лед»;

«О мерах по подготовке объектов и населенных пунктов области к осенне-зимнему пожароопасному периоду»;

«О состоянии работы по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области»;

«О подготовке населения Новгородской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

«О приведении в соответствие с руководящими документами Положения о постоянно действующем оперативном штабе при КПЛЧС и ОПБ»;

«Об итогах работы по координации деятельности пожарной охраны на территории Новгородской области»;

«О состоянии работы по разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

«О мерах по обеспечению пожарной безопасности на объектах, задействованных в период проведения новогодних и рождественских праздников»;

«О состоянии работы по принятию и корректировке нормативно-правовой базы муниципальных образований Новгородской области в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций»;

«Об итогах модернизации региональной автоматизированной системы центрального оповещения населения Новгородской области (РАСЦО) в 2022 году»;

«О мерах по обеспечению безопасности газобаллонного оборудования в многоквартирных домах и на газонаполнительных станциях Новгородской области»;

«О рассмотрении и утверждении Плана работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области на 2023 год»;

«Об утверждении реестра учреждений, предназначенных для развертывания пунктов временного размещения на территории Новгородской области на 2023 год, реестра учреждений (зданий, сооружений) и техники, предназначенных для развертывания пунктов обогрева и питания на территории Новгородской области на 2023 год и графика проверки готовности пунктов временного размещения на территории Новгородской области на 2023 год»;

«Об утверждении Положения о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования на территории Новгородской области»;

«Об утверждении межведомственного плана подготовки к весенне-летнему пожароопасному периоду 2023 года».

Организована совместная работа КПЛЧС и ОПБ Новгородской области и соответствующих комиссий муниципальных образований. На все заседания областной комиссии в режиме видеоконференцсвязи приглашаются представители комиссий муниципальных образований.

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, снижения ущерба, обеспечения безопасности населения, устойчивого функционирования объектов экономики в период прохождения весеннего половодья, своевременного реагирования и обеспечения готовности сил и средств РСЧС к осуществлению мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод, а также при подготовке к пожароопасному сезону выполнен комплекс превентивных контрольно-проверочных мероприятий.

В целях минимизации последствий весеннего паводка на территории области выполнены следующие мероприятия:

под руководством Губернатора Новгородской области 25.02.2022 проведено заседание КПЛЧС и ОПБ, на котором были определены порядок выполнения противопаводковых превентивных мероприятий и привлекаемые силы и средства, поставлены задачи территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти Новгородской области, органам местного самоуправления и организациям по смягчению рисков, реагированию на ЧС и выполнению превентивных мероприятий по защите населения и объектов социальной инфраструктуры от угрозы ЧС;

разработан и 24.01.2022 Губернатором Новгородской области утвержден План мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в период прохождения весеннего половодья на территории Новгородской области (далее – План смягчения рисков);

для своевременного реагирования Планом смягчения рисков предусмотрена группировка сил и средств территориальной подсистемы РСЧС.

В начале активной фазы весеннего паводка 15 апреля 2022 года проведено совместное совещание с представителями Невско-Ладожского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» (далее — ПАО «ТГК-1») по вопросу регулирования режима работы Волховского водохранилища и озера Ильмень. На совещании приняты решения о проведении превентивных мероприятий по недопущению затопления территорий паводковыми водами, в том числе по регулированию расхода воды на Волховской ГЭС ПАО «ТГК-1» путём заблаговременного открытия донных щитов, что позволило не допустить достижения уровней начального подтопления в Волхов-Ильменской пойме.

В период с 01 по 11 марта 2022 года в муниципальных образованиях Новгородской области, наиболее подверженных подтоплению, также проведены заседания соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на которых выработаны необходимые решения.

Во исполнение Решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по повышению пожарной безопасности и снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период»
от 19 января 2022 года, пункта 96 Комплексного плана основных мероприятий МЧС России на 2022 год, утвержденного приказом МЧС России от 30 декабря 2021 № 947, ГУ МЧС России по Новгородской области, с привлечением представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в период с 14 по 18 марта проведена проверка готовности органов управления, сил и средств Новгородской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2022 года, по результатам проверки Новгородская областная территориальная подсистема РСЧС признана «Готовой к выполнению задач по предназначению».

В соответствии с разработанным и согласованным с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, отделом водных ресурсов по Новгородской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов Графиком проведения совместных предпаводковых обследований гидротехнических сооружений (далее – ГТС), расположенных на территории Новгородской области, проведено обследование 9 объектов.

Техническое состояние ГТС Новгородской области оценивается как «удовлетворительное». ГТС в предаварийном состоянии нет.

В период с 09 по 18 марта проведены проверки готовности органов управления, сил и средств муниципальных звеньев областной территориальной подсистемы РСЧС, муниципальных районов и округов, подверженных угрозе подтопления в период прохождения весеннего половодья в 2022 году (Солецкий и Хвойнинский муниципальные округа, Демянский, Крестецкий, Любытинский, Новгородский, Парфинский, Старорусский и Чудовский муниципальные районы), проверенные подсистемы РСЧС, муниципальных районов и округов признаны «Готовыми к выполнению задач по предназначению».

По результатам проверок в лучшую сторону отмечается готовность сил и средств муниципальных звеньев Новгородского и Парфинского муниципальных звеньев областной территориальной подсистемы РСЧС.

В данных муниципальных образованиях в полном объеме разработаны планирующие документы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных в том числе, прохождением весеннего половодья, созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, в полном объеме подготовлены силы и средства.

В целях поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения района проводится техническое обслуживание средств оповещения, а также действия дежурно-диспетчерского персонала при получении информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (происшествия) организованы и осуществлялись в соответствии с алгоритмами и инструкциями действий при различных чрезвычайных ситуациях (происшествиях).

В ходе подготовки к паводкоопасному периоду проведено более 380 мероприятий, наиболее значимыми были:

работы по заблаговременному разрушению ледовых полей методом подрыва 25 марта на реке Мста в районе н.п. Холынья, работы выполняли специалисты профессиональной аварийно-спасательной службы ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области», произведён подрыв 15 зарядов общей массой более 120 кг, разрушены ледовые поля на площади более 8000 м кв;

работы по устранению заторных явлений на акватории реки Мста в районе н.п. Холынья и Сиверсовом канале Новгородского района с применением аэролодки «Север»-650.

Для контроля за гидрологической обстановкой в ходе весеннего половодья 2022 года на территории Новгородской области задействовались 19 гидрологических постов Росгидромета, из них 17 постоянных и 2 временных.

Начиная с 31 марта 2022 года оперативные группы ГУ МЧС России по Новгородской области и местных пожарно-спасательных гарнизонов регулярно направлялись для мониторинга паводковой обстановки, совершено более 70 выездов, привлекалось более 160 человек и 70 ед. техники.

Во время весеннего половодья неблагоприятные гидрологические явления наблюдались на р. Холова (п. Крестцы) – с 12 по 17 апреля; на оз. Ильмень (д. Войцы) – с 25 апреля по 15 мая.

В зону затопления попали 2 населенных пункта в 2 районах области:

Крестецкий район: п. Крестцы, 43 приусадебных участка;

Хвойнинский округ: п. Хвойная, 23 приусадебных участка.

В целях подготовки к пожароопасному сезону на территории Новгородской области был организован и проведен комплекс организационно-практических мероприятий.

Вопросы подготовки территорий к весенне-летнему пожароопасному сезону были заблаговременно и подробно рассмотрены 05 октября 2021 года, 25 февраля и 26 апреля 2022 года на заседаниях КПЛЧС и ОПБ Новгородкой области.

Решением КПЛЧС и ОПБ Новгородкой области от 05.10.2021 утвержден и реализован Межведомственный план по выполнению мероприятий на территории области в пожароопасный период 2022 года.

Губернатором Новгородской области 16.03.2022 утверждён Сводный план тушения лесных пожаров на территории Новгородской области на период пожароопасного сезона 2022 года.

Разработан и 24.01.2022 утвержден Губернатором Новгородской области План ликвидации ЧС, связанных с тушением природных пожаров в 2022 году.

Для организации и проведения превентивных мероприятий, а также проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных, природными пожарами, на территории области была создана группировка, состоящая из сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области и взаимодействующих структур, общей численностью 4970 человек и 1485 единиц техники, в том числе:

от ФП РСЧС – 2094 человека и 350 единиц техники, в том числе от МЧС России – 932 человека и 115 единиц техники;

от ТП РСЧС – 2876 человек и 1135 единиц техники.

В целях мониторинга обстановки с пожарами и раннего обнаружения лесных пожаров на территории Новгородской области:

организовано взаимодействие с Центром лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления по обмену оперативной информации и отчетных сведений, по приему и учету сообщений о лесных пожарах, по оповещению населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

осуществлялся космический мониторинг пожарной опасности в лесах с использованием мобильного приложения «Термические точки», ГИС «Каскад», «ИСДМ-Рослесхоз», ИС «Банк базовых продуктов» Госкорпорации Роскосмос, системы видеонаблюдения «Лесохранитель», включающей 44 видеокамеры, а также информации из открытой информационной системы EO Browser.

В течение пожароопасного сезона 2022 года на территории Новгородской области было зарегистрировано 211 термических точек, из них 192 подтвердились.

Для авиамониторинга и тушения лесных пожаров по государственному контракту с
ООО «Авиакомпания Восход» применялся самолёт Л-42 «Лодка», также мог применяться вертолет Ка-32 с ВСУ-5 МЧС России.

Авиаразведка выполнялась 41 раз, налет составил 153 часа 48 минут. Для тушения авиация не использовалась.

Был разработан и реализован «План Новгородской области по организации надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий на территориях, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров».

Осуществлялся информационный обмен между Главным управлением МЧС России по Новгородской области и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в соответствии с Регламентом о порядке взаимодействия и осуществления информационного обмена.

Заключены необходимые соглашения о взаимодействии между ГУ МЧС России по Новгородской области и заинтересованными организациями.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 31.03.2022 № 65-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2022 года» с 4 апреля 2022 года было установлено начало пожароопасного сезона на территории Новгородской области, а также утверждены перечни населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров. Всего на территории Новгородской области имеется 91 населенный пункт указанных категорий.

Администрациями поселений разработаны и утверждены паспорта безопасности на указанные населенные пункты, организована и проведена работа по устройству защитных минерализованных полос и иных противопожарных барьеров.

В целях контроля за выполнением органами местного самоуправления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в указанных населенных пунктах государственными инспекторами по пожарному надзору проведено 41 мероприятие по надзору, всего проверен 91 населенный пункт.

По результатам проверок выявлено и предложено к устранению 147 нарушений требований пожарной безопасности. О противопожарном состоянии данных населенных пунктов направлено 12 информаций, в том числе 5 в органы прокуратуры. К административной ответственности привлечено 13 правонарушителей.

В период наиболее сложной оперативной обстановки с пожарами на территории Новгородской области Правительством области дважды был установлен Особый противопожарный режим (с 30 июня по 26 июля и с 20 августа по 07 сентября), предусматривающий установление запретов на разведение открытого огня на территориях населенных пунктов, патрулирование территорий, выполнение мероприятий по предотвращению переброса огня, а также проведение разъяснительной работы с населением.

Органами местного самоуправления в соответствии с решениями КПЛЧС и ОПБ Новгородской области создано 227 патрульных (маневренных, патрульно-маневренных межведомственных) групп, а также утверждены и реализованы маршруты их патрулирования.

Всего органами государственного пожарного надзора в составе патрульных групп проведено 101 выездное обследование. За нарушение требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено: 77 граждан, 3 должностных лица и 1 орган местного самоуправления.

В 2022 году на территории Новгородской области зарегистрирован 41 природный пожар на общей площади 26,1 га (в 2021 году — 45 природных пожаров на общей площади 187, 29 га).

Своевременное проведение комплекса превентивных мероприятий, слаженные действия служб областной территориальной подсистемы РСЧС и районных звеньев позволили решать задачи по безаварийному прохождению паводковых вод, предотвращению и тушению лесных и торфяных пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

**2.2.3. Силы и средства территориальных подсистем РСЧС**

В соответствии с постановлением Администрации области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794» и в целях совершенствования областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постановлением Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 20.06.2022 № 322) утвержден перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС.

В соответствии с указанным постановлением в перечень сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС по согласованию входят силы и средства постоянной готовности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы.

 Силы и средства постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС представлены 21 организацией, органами исполнительной власти Новгородской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

 Численность сил и средств постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, составляет 5063 человека и 1659 единиц техники.

В круглосуточном режиме оперативной дежурной сменой ГУ МЧС России по Новгородской области проводится работа по уточнению состава сил и средств постоянной готовности РСЧС Новгородской области.

В целях повышения оперативности реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации ежегодно в рамках подготовки к прохождению паводкоопасного периода на территории Новгородской области проводятся смотры готовности сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС к действию по предназначению и проверки муниципальных образований Новгородской области, попадающих в зону возможного подтопления. По результатам данных смотров готовность сил и средств областной территориальной подсистемы РСЧС в 2022 году признана удовлетворительной.

Сведения о силах и средствах территориальной подсистемы РСЧС представлены в таблице 2.8.

**2.2.4. Создание финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальными подсистемами РСЧС**

Работа по созданию и использованию резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области проводится в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Областного закона от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Областного закона Новгородской области от 22.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Постановления Правительства Новгородской области от 30.05.2022 № 290 «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации области».

В Новгородской области создан резервный фонд Правительства Новгородской области.

Средства этого фонда расходуются, в том числе

на оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС, связанным с подтоплениями на территории Новгородской области;

на оказание единовременной материальной помощи семьям, члены которых погибли в результате боевых действий на территории ЛНР и ДНР;

приобретение оборудования, необходимого для подготовки к неблагоприятным гидрометеорологическим условиям.

Объем резервного фонда на 01.01.2022 года составлял 15 млн. руб. Правительством области пересмотрен областной бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
(ред. от 07.07.2022 № 151-ОЗ) и резервный фонд Правительства Новгородской области увеличен на 145 млн. рублей.

Правительством Новгородской области 01.11.2022 года пересмотрен областной бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (ред. от 01.11.2022 № 208-ОЗ), и резервный фонд Правительства Новгородской области увеличен на 165 млн. руб.

Размер резерва финансовых средств на душу населения области составляет 281,9 руб. на человека (в 2021 году – 8,05 руб. на человека).

По состоянию на 31.12.2022 года израсходовано 310 млн. руб., остаток 23 млн. 700 тыс. руб.

Сведения о наличии резервов финансовых ресурсов в Новгородской области представлены в таблице 2.9.

Создание и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», методических рекомендаций по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11 (далее — Методические рекомендации), постановления Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. 09.03.2022 № 101).

Постановлением Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждены номенклатура, включающая разделы продовольствия, вещевого имущества, строительных материалов, нефтепродуктов, медикаментов, средств индивидуальной защиты, средств связи, средств пожаротушения и кабельной продукции, и объем материальных ресурсов утверждены номенклатура, включающая разделы продовольствия, вещевого имущества, строительных материалов, нефтепродуктов, медикаментов, средств индивидуальной защиты, средств связи, средств пожаротушения и кабельной продукции, и объем материальных ресурсов.

Объем резервов материальных ресурсов по состоянию на 31.12.2022 составляет 65 млн. 968 тыс. руб.

Сведения о наличии резервов материальных ресурсов в Новгородской области представлены в таблице 2.10.

В 2022 году имущество материального резерва Правительства Новгородской области использовалось для оказания гуманитарной помощи Васильевскому району Запорожской области. Из областного резерва были выделены:

кровати – 20 шт.;

тепловые пушки – 3 шт.;

генераторы – 2 шт.;

пневмокаркасный модуль Фрегат – 1 шт.

К концу года материальный резерв был восполнен в соответствии с номенклатурой, в полном объеме, по перечню имущества переданного в качестве материальной помощи.

Создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется с учетом Методических рекомендаций путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью определения поставщиков на поставку чрезвычайного материального резерва.

В 2022 году создание резерва материальных ресурсов осуществлялось путем проведения предварительного отбора участников размещения заказов с целью определения поставщиков на экстренную поставку чрезвычайного материального резерва и путем закладки на склад материальных средств на ответственное хранение.

Вопрос о состоянии работы по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области рассмотрен КПЛЧС и ОПБ Новгородской области 7 октября 2022 года. Выполнение решения комиссии находится на контроле.

Совершенствование работы по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в Новгородской области осуществляется под методическим руководством ГУ МЧС России по Новгородской области. Объем финансовых резервов, номенклатура и объемы материальных ресурсов устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ежегодно в постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303
«О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» вносятся необходимые изменения с учетом региональных условий. До сведения Правительства и муниципальных образований Новгородской области своевременно доводится информация об изменениях в федеральном законодательстве в части создания резервов финансовых, создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Анализ достаточности созданных Правительством Новгородской области резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС позволяет сделать вывод о том, что объемы созданных резервов позволяют решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области.

**2.2.5. Участие органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

 В целях повышения готовности органов управления сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС и ликвидации их последствий, а также повышения эффективности работы органов управления РСЧС в 2022 году осуществлялось совершенствование нормативной правовой базы Новгородской области в области защиты населения и территорий от ЧС (подробно изложено в п.п. 4.1.6).

Кроме этого, в 2022 году в рамках оперативной подготовки на региональном и муниципальном уровнях РСЧС организованы и проведены комплексные учения и тренировки с целью совершенствования функционирования областной территориальной и функциональных подсистем РСЧС:

штабная тренировка по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья – 24-25.02.2022;

штабная тренировка по отработке вопросов по отработке вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров – 29-31.03.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов, ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья – 12-14.04.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами Демянского муниципального района – 18-20.05.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные прохождением комплекса опасных (неблагоприятных) метеорологических явлений в населенных пунктах – 26.07.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с прохождением комплекса опасных (неблагоприятных) метеорологических явлений и нарушений в работе объектов электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства– 28.09.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами Поддорского муниципального района – 19-21.10.2022;

командно-штабного учения по гражданской и территориальной обороне в Новгородской области – 10.11.2022;

командно-штабное учение с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации на объектах железнодорожного и трубопроводного транспорта, зимних автомобильных дорогах – 29.11.2022;

комплексные проверки готовности региональных автоматизированных систем централизованного оповещения населения, локальных систем оповещения, комплексных систем экстренного оповещения (запуск (включение) оконечных средств оповещения, замещение сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей и доведение проверочных сигналов и информации до населения, уточнение паспортов и положений о региональных и муниципальных автоматизированных системах централизованного оповещения населения, локальных систем оповещения – 04-20.07.2022, с 16-17.11.2022 года;

тренировки с операторами связи и органами исполнительной власти Новгородской области для определения готовности сетей связи к угрозе возникновения чрезвычайной ситуации проводились каждую среду в течение 2022 года.

 В ходе участия в учениях были отработаны следующие вопросы:

совершенствование знаний и практических навыков руководителей органов управления и сил РСЧС по ликвидации ЧС и восстановлению приемлемых условий жизнедеятельности населения, совершенствования приемов и способов защиты населения;

отработка взаимодействия сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС техногенного и природного характера;

проверка готовности органов управления и сил ГУ МЧС России по Новгородской области к работе в автономном режиме в отрыве от пунктов постоянной дислокации, а также ее переброски различными видами транспорта в зоны ЧС на всей территории РФ;

совершенствование управления силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных пожаров, крупных дорожно-транспортных происшествиях и авариях на сетях, местах массового пребывания людей и системах жизнеобеспечения населения.

Цели и задачи учений достигнуты, учебные вопросы отработаны в полном объеме, срывов по выполнению практических мероприятий не допущено.

Органы управления и силы МЧС России и РСЧС к ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций готовы.

В ходе учения силы и средства группировки РСЧС, предназначенной для ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры, привлекались в необходимом объеме, в соответствии с требованиями руководящих документов.

В целях поддержания готовности подразделений к выполнению возложенных задач организована подготовка личного состава, находящегося на круглосуточном дежурстве (дежурные смены), в 2022 году проведено 1505 пожарно-тактических учений и пожарно-тактических занятий.

В 2022 году осуществлено 100 проверок подразделений ППС, по результатам которых направлены справки с указанием выявленных недостатков и сроков их устранения, а также требованиями разработки плана устранения недостатков, выявленных в ходе проверок.

Специалисты ЦУКС области в феврале 2022 года принимали участие в сборах по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением современных информационных технологий в режиме видеоконференцсвязи.

В целях совершенствования системы информационного обмена в 2022 году актуализировано 4 регламента информационного взаимодействия, которые предусматривают обмен информацией, в том числе в автоматизированном режиме.

Проведена работа по актуализации структуры баз данных ГУ МЧС России по Новгородской области и приведению ее в соответствие приказу МЧС России от 30.09.2022 №  944.

В целях цифровизации процессов учета и автоматизации обмена оперативной информацией в деятельность оперативной дежурной смены ГУ МЧС России по Новгородской области продолжают внедряться модули системы «База знаний» информационной системы «Атлас опасностей и рисков». В настоящее время в деятельность оперативной дежурной смены внедрено 8 модулей.

4 сотрудника ЦУКС прошли обучение по программам подготовки специалистов ЦУКС территориальных органов МЧС России и 5 сотрудников прошли обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе «Повышение квалификации руководителей учреждений и организаций сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Являясь координационным органом областной территориальной подсистемы РСЧС, КПЛЧС и ПБ Новгородской области рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера (прохождение паводковых вод, борьба с лесными пожарами), техногенного характера (вопросы пожарной безопасности, предупреждения аварий на системах жизнеобеспечения населения, вопросы безопасности потенциально опасных объектов). Решения комиссии своевременно доводятся до исполнителей, осуществляется контроль их исполнения, что способствует принятию своевременных превентивных мер по недопущению ЧС, координации усилий органов управления по осуществлению мер по защите населения и территории от угроз аварий и ЧС различного характера, а также снижению ущерба и масштабов потерь от ЧС.

В 2022 году проведено 5 заседаний КПЛЧС и ПБ Новгородской области, где рассмотрено 25 вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

 Работы по обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов (далее – ВОП) на территории Новгородской области проводились в соответствии с постановлением Администрации области от 24 ноября 2004 года № 254 «Об организации работ по обнаружению, вывозу и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов времен Великой Отечественной войны на территории области». Профессиональная аварийно-спасательная служба в 2022 году осуществила 354 выезда, из них на изъятие и уничтожение взрывоопасных предметов (ВОП) – 215 раз, при которых изъято и уничтожено 8 204 единицы ВОП.

 Проверка состояния и наличия запасов материальных средств, предназначенных для первоочередного обеспечения населения в военное время и при возникновении ЧС, находящихся на складе имущества отряда технического обеспечения ППС Новгородской области проводилась 22.03.2022 года;

**Оповещение населения**

 Одной из основных задач РСЧС является организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения.

 Назначение, задачи и требования к системам оповещения населения Новгородской области, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности определены постановлением Правительства Новгородской области от 23.09.2021 № 305
«О системах оповещения населения Новгородской области»

 Охват населения Новгородской области техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими сиренами) в автоматизированном режиме составляет 66,4 % или 398,8 тыс. человек.

 Показатель состояния готовности систем оповещения населения Новгородской области отражен в таблице 2.11.

Сведения о показателе оповещения населения техническими средствами оповещения (электрическими, электронными сиренами и мощными акустическими системами) в автоматизированном режиме представлены в таблице 2.12.

На территории области в 2022 году осуществлена модернизация местных систем оповещения Батецкого, Мошенского, Парфинского, Пестовского, Старорусского, Шимского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа, в рамках которой установлены и сопряжены пульты управления КСО «Марс-Арсенал» местных систем оповещения с центральным пультом управления региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее — РАСЦО) Новгородской области.

Мероприятия по совершенствованию, развитию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения области, комплексной системы экстренного оповещения населения (далее — КСЭОН) об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области в 2022 году осуществлялись в рамках реализации подпрограммы государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483 (далее – подпрограмма).

 Уточнение паспортов региональных, муниципальных, локальных, объектовых систем оповещения населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения (КСЭОН) производилось в II и в IV квартале 2022 года.

 Заключение договоров (соглашений) с операторами связи, с редакциями средств массовой информации о взаимодействии по обеспечению передачи, выпуска в эфир (публикации) сигналов оповещения и экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите проведено в 2021 году.

 Обучение и повышение уровня профессиональной подготовки дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) систем оповещения населения проводилось в течение года каждую среду.

 Заседания межведомственных рабочих групп по координации создания, развития и поддержания в постоянной готовности оповещения населения на территории Новгородской области проводились в 19.05 2022 года и 06.12.2022 года.

 Мероприятия по поддержанию в постоянной готовности технических средств связи и оповещения, совершенствованию и развитию РАСЦО на территории Новгородской области с включением элементов КСЭОН проводились в течение года ежемесячно.

 Выполнены работы по модернизации сегментов далее РАСЦО на общую сумму 19060000.00 рублей. Модернизация проведена в Батецком, Пестовском, Старорусском, Солецком, Шимском, Парфинском, Мошенском муниципальных районах.

 Исполнены государственные контракты на обслуживание каналов (линий) связи для обеспечения функционирования РАСЦО на общую сумму 708 159.55 рублей

 Исполнен государственный контракт на эксплуатационно-техническое обслуживание РАСЦО на общую сумму 1 496 336.40 рублей.

 Исполнены государственные контракты по поддержанию в работоспособном состоянии КСЭОН, по приобретению комплектующих для систем КСЭОН и РАСЦО на общую сумму
1 598 925.60рублей.

 В 2022 году построено 7 пультов управления системы оповещения (Батецком, Пестовском, Старорусском, Солецком, Шимском, Парфинском, Мошенском муниципальных районах), что позволило увеличить охват оповещения населения и должностных лиц руководящего состава областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2022 году доля муниципальных образований, на территории которых проводятся реконструкция и модернизация системы оповещения населения Новгородской области составила 77,3 %.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2022 году заключены государственные контракты на эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры КСЭОН и РАСЦО, на организацию поддержания в постоянной готовности каналов связи для обеспечения функционирования РАСЦО и КСЭОН и обеспечение технических условий поддержания работоспособности оборудования, на реконструкцию (развитие) систем оповещения населения.

Сведения о финансировании мероприятий по реконструкции (созданию, развитию) систем оповещения населения Новгородской области представлены в таблице 2.13.

С 2016 года введена в эксплуатацию и функционирует в штатном режиме КСЭОН в четырёх зонах быстро развивающихся опасных природных и техногенных явлений (г. Великий Новгород, г. Старая Русса, г. Чудово и Новгородском муниципальном районе).

Показатели оповещения населения комплексными системами экстренного оповещения населения (КСЭОН) в зонах экстренного оповещения населения сведены в таблицу 2.14.

На территории Новгородской области расположены 10 организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности.

В 10 организациях Новгородской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, создано 8 ЛСО (80,0%), из них 6 ЛСО (60,0%) сопряжены с РАСЦО. В районе размещения потенциально опасных объектов проживает 26,85 тыс. человек, техническими средствами локальных систем оповещения охвачено 26,2 тыс. человек, что составляет 97,6 %.

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов отражены в таблице 2.15.

Показатели создания локальных систем оповещения в районах размещения опасных производственных объектов по населению, проживающему в зоне действия ЛСО отражены в таблице 2.16.

В соответствии с постановлением правительства Новгородской области от 03.04.2006 г.
№ 169 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны», на территории области создан резерв технических (мобильных и стационарных) средств оповещения от потребности составляющий – 20% (таблица 2.17).

Комплексные проверки готовности РАСЦО в 2022 году проводились в соответствии с утвержденным планом проверок систем оповещения 2 раза за 2022 год без фактического запуска оконечных устройств оповещения населения и 1 раз, в рамках дополнительной комплексной проверки, с задействованием технических средств оповещения с кратковременным, избирательным запуском уличных громкоговорителей и доведением сигнала «Техническая проверка системы оповещения!», а также с запуском сигнала оповещения «Техническая проверка региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области» по каналам цифрового эфирного телерадиовещания. Результаты комплексных проверок позволяют сделать вывод: РАСЦО ограничено готова к выполнению задач по предназначению и позволяет произвести оперативное доведение информации в интересах системы управления гражданской обороны, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций до органов управления ГО, РСЧС и населения области.

В целях поддержания в постоянной готовности к использованию по предназначению и обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения области проводятся своевременное техническое обслуживание, плановые и внеплановые проверки готовности систем оповещения, а также плановые и внеплановые тренировки по запуску систем оповещения.

**Развитие системы связи**

В рамках освоения доведенных лимитов бюджетных обязательств 2022 года на развитие и содержание информационно-коммуникационной инфраструктуры Главным управлением заключены государственные контракты на оказание услуг связи, в том числе по доступу к высокоскоростной сети Интернет во всех подразделениях государственной противопожарной службы Новгородской области, ранее подключенных в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также приобретение средств ЭВТ и оргтехники на общую сумму 3491,40 тыс. рублей.

Подразделения ГУ МЧС России по Новгородской области обеспечены средствами связи на 81%, вычислительной и организационной техникой составляет 63,3% от общей табельной потребности.

Обеспеченность подразделений ГУ МЧС России по Новгородской области техническими и программными средствами информационной безопасности составляет 100% от потребности.

Количество подразделений, имеющих доступ к ресурсам цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России, 44, что составляет 88%.

В целях обеспечения информационной безопасности в ГУ МЧС России по Новгородской области выполнены мероприятия по обеспечению антивирусной и парольной защиты информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлен и настроен центр управления средствами антивирусной защиты информации и актуальные обновления баз данных. Агенты администрирования средств антивирусной защиты информации АРМ настроены и подключены к центру управления средствами антивирусной защиты информации. Получен формуляр на средства антивирусной защиты информации.

Выполнены мероприятия по обеспечению технической защиты от несанкционированного доступа к информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну. Установлены актуальные сертифицированные версии средств защиты информации от несанкционированного доступа на автоматизированные рабочие места. Все средства защиты информации от несанкционированного доступа подключены к серверу безопасности.

В настоящее время к ведомственной сети связи МЧС России подключено 9 органов управления федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), 22 ЕДДС (100 %),
6 местных пожарно-спасательных гарнизонов (21 абонент) (100 %).

 В целях совершенствования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ГУ МЧС России по Новгородской области в 2022 году проведены мероприятия по вводу в эксплуатацию поставленного в рамках централизованных федеральных поставок оборудования (система видеоконференцсвязи отечественного производства Vinteo, 48 ПЭВМ и 1 графическая станция с отечественным ПО, 7 шлюзов криптографической защиты информации, 8 коммутаторов и 27 цифровых радиостанций отечественного производства).

**Глава 4. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года**

**4.1. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года**

**4.1.1. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС**

В 2022 году полноценно работала система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на базе «ИСТОК-СМ», что позволило создать информационное поле для оперативных служб и повысить качество обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования системы информационного обмена между ГУ МЧС России по Новгородской области и органами управления РСЧС, взаимодействующими органами управления и организациями на региональном уровне заключено 58 соглашений.

Рассматривается вопрос о заключении соглашения с ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» о сотрудничестве в целях развития информационного-технического взаимодействия и создания «Озера данных» регионального уровня.

Проведена работа по актуализации структуры баз данных ГУ МЧС России по Новгородской области и приведению ее в соответствие приказу МЧС России от 30.09.2022
№ 944.

В целях цифровизации процессов учета и автоматизации обмена оперативной информацией в деятельность оперативной дежурной смены ГУ МЧС России по Новгородской области продолжают внедряться модули системы «База знаний» информационной системы «Атлас опасностей и рисков». В течение года налажена работа в 6 модулях:

ежедневный оперативный прогноз;

ледовые переправы и зимники;

обезвреживание взрывоопасных предметов;

применение сил и средств ПСФ, СВФ, АМГ;

бегущие строки и ТВ;

ТВ сюжеты.

Продолжается работа по развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». На текущий момент в оперативной дежурной смене (далее — ОДС) ГУ МЧС России по Новгородской области имеется доступ к 310 камерам подсистемы видеонаблюдения на территориях городского округа Великий Новгород, Боровичского и Старорусского районов. В 2022 году организован доступ ОДС ГУ МЧС России по Новгородской области к камерам подсистемы видеонаблюдения в Боровичском и Старорусском районах.

Также в 2022 году расширена сеть камер системы видеонаблюдения и дистанционного мониторинга лесных пожаров на территории Новгородской области «Лесохранитель». На данный момент имеется доступ к 44 камерам (в 2022 году добавилось 6 камер).

На сегодняшний день, для поддержки принятия управленческих решений, в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области имеется доступ к 39 информационных системам.

В 2022 году в деятельность единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Новгородской области внедрен «Личный кабинет ЕДДС» информационной системы «Атлас опасностей и рисков», в котором реализован доступ к приложению «Термические точки», паспортам территорий и сервису обмена мгновенными сообщениями в КС «АРМ ГС». Паспорт территории «личного кабинете ЕДДС» позволяет в режиме одного окна оперативно получать информацию о ежедневном оперативном прогнозе, возможных рисках, характеристике территории, силах и средствах на дежурстве.

Все ЕДДС Новгородской области подключены к сервису обмена мгновенными сообщениями КС «АРМ ГС». Также проводится эксперимент по внедрению в повседневную деятельность органов повседневного управления новых сервисов VK Teams такие как, Почта, видеозвонки, Облако и TrueConf.

Продолжена работа по совершенствованию работы органов повседневного управления РСЧС в приложении «Термические точки». Приложение используется в повседневной деятельности руководителями пожарно-спасательных гарнизонов, представителями отделов надзорной деятельности, главами муниципальных образований и специалистами по ГО и ЧС, представителями заинтересованных органов управления и организаций. По состоянию на 31.12.2022 в приложении зарегистрировано 389 пользователей. В 2022 году реализована возможность работы органов повседневного управления РСЧС в приложении посредством «личного кабинета ЕДДС» информационной системы «Атлас опасностей и рисков».

В целях совершенствования структуры органов управления и сил функциональной и территориальной подсистем РСЧС и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности их деятельности принято постановление Правительства Новгородской области от 09 марта 2022 г. № 100
«Об утверждении Порядка обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне», а также актуализировано постановление Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ред. от 20.06.2022 № 322).

В соответствии с Планом основных мероприятий Новгородской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022 год 08 ноября был проведен учебно-методический сбор с главами администраций муниципальных образований Новгородской области с целью оказания методической помощи главам администраций муниципальных образований Новгородской области по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, повышения профессиональной подготовки должностных лиц органов местного самоуправления Новгородской области в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области по решению поставленных задач в рамках деятельности РСЧС.

Комплексный контроль органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Новгородской области для оценки готовности к паводковому периоду и пожароопасному сезону осуществляется ежегодно. В период с 14 по 18 марта 2022 года проведена проверка готовности органов управления, сил и средств Новгородской областной территориальной подсистемы РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2022 года, по результатам проверки Новгородская областная территориальная подсистема признана готовой к выполнению задач по предназначению.

ГУ МЧС России по Новгородской области активно используются беспилотные авиационные системы (далее — БАС) в целях построения ортофотопланов паводкоопасных участков местности для создания информационных моделей. При прогнозировании ухудшения обстановки информационно-аналитические материалы с детализацией рисков направляются во все заинтересованные органы управления и организации для поддержки принятия управленческих решений руководителей на местах.

На территории Новгородской области расположено 26 объектов, включенных в Перечень критически важных объектов, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 2856-рс.

Указанные объекты расположены на территории 13 муниципальных образований.

Планы повышения защищённости критически важных объектов (далее — КВО) разработаны на 100% объектов и муниципальных образований.

В настоящее время в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 года № 981 «Об утверждении правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов» федеральные органы исполнительной власти и государственные корпорации проводят формирование ведомственных разделов нового перечня КВО, которые будут переданы в МЧС России для формирования перечня КВО Российской Федерации и направлении его в Правительство Российской Федерации для утверждения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2021
№ 1155 «Об утверждении правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» сформирован Перечень потенциально опасных объектов, расположенных на территории Новгородкой области (далее - Перечень ПОО), в который включены 44 объекта, из которых 4 являются уникальными объектами и 40 являются особо опасными и технически сложными, из них: радиационно-опасные - 0, химически опасные - 4 ед., пожароопасные и взрывопожароопасные - 21 ед., гидротехнические сооружения - 0.

Перечень ПОО направлен в МЧС России 03.11.2022 года по АП «Атлас». Перечень потенциально опасных объектов Российской Федерации утвержден Министром МЧС России 30.11.2022 г.

В связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2022
№ 1265 «Об утверждении правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» вступает в силу 01.09.2023 года, используются ранее утвержденные эксплуатирующими организациями и согласованные с ГУ МЧС России по Новгородской области паспорта безопасности потенциально опасных объектов, разработанные на 2016 - 2021 годы (28 объектов)*.*

Химически опасные - 4 объекта ПАО «Акрон»:

склады хлора;

площадка производства неорганических веществ;

площадка цеха формалина и карбамидных смол;

площадка цеха аммиачной воды, жидкой углекислоты, наполнения баллонов.

В 2022 году продолжена реализация новых программ и форм подготовки населения, включая должностных лиц и работников организаций, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС организована в соответствии с примерными программами, утвержденными
МЧС России от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10.

Подготовка руководящего состава, специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС, обучение всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области осуществляется в УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» по соответствующим программам и категориям, в учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, в организациях.

Обучение в УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» осуществляется в соответствии с лицензией от 29.08.2022 № Л035-01280-53/00613967, выданной министерством образования Новгородской области.

Учебно-материальная база соответствует предъявляемым требованиям и позволяет качественно осуществлять подготовку слушателей.

В оперативном управлении УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» находится помещение, состоящее из 3-х учебных классов, кабинета преподавателей, методического кабинета, кабинетов руководства центра и служебных помещений. На данный момент для проведения занятий используются два многопрофильных класса: «Гражданской обороны и РСЧС» и «Защиты населения» и специализированный класс «Пожарной безопасности». Кабинеты оборудованы стендами, плакатами, макетами, образцами средств индивидуальной защиты, средствами медицинской защиты, тренажером для отработки навыков оказания первой помощи пострадавшим.

В 2022 году завершено полное обновление учебного и инновационного классов, приобретён и установлен видеосервер для онлайн-трансляций и дистанционного обучения. При поддержке Губернатора Новгородской области в УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» приобретён многофункциональный виртуальный тренажерный комплекс «Огнеборец-ИТ». Оборудован новый лекционный класс на 36 посадочных мест. Класс оснащен проектором, веб-камерой для интернет-трансляций.

В целях подготовки квалифицированных специалистов по программам дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности в 2022 году подписано Соглашение о сотрудничестве между Администрацией Губернатора Новгородской области и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени Героя Российской Федерации генерала армии
Е.Н. Зиничева».

В рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве с ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева» использование ресурсов информационной образовательной среды университета повысит уровень обучения специалистов, охват обучаемых и благодаря современным информационным технологиям переведёт качество обучения на новый уровень. Что позволит помимо преподавателей учебно-методического центра обучать сотрудников из числа должностных лиц и специалистов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, аварийно-спасательных формирований и подразделений противопожарной службы Новгородской области сможет и преподавательский состав университета в дистанционной форме.

При подготовке должностных лиц и специалистов областной территориальной подсистемы РСЧС и ГО объектов экономики учитывались особенности производств по привитию навыков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, выполнению своих функциональных обязанностей.

Для подготовки слушателей отдаленных сельских районов использовался выездной метод работы, оказывалась методическая помощь.

В УМЦ ГОЧС ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» за 2022 год подготовлено 846 человек при плане 920 человек, план комплектования выполнен на 92 %.

В 2022 году особое внимание уделялось также развитию систем информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС на территории Новгородской области. Осуществлена модернизация местных систем оповещения Батецкого, Мошенского, Парфинского, Пестовского, Старорусского, Шимского муниципальных районов и Солецкого муниципального округа, в рамках которой установлены и сопряжены пульты управления КПАСО «Марс-Арсенал» местных систем оповещения с центральным пультом управления РАСЦО Новгородской области.

Сведения о количестве чрезвычайных ситуаций различного характера и происшествий на водных объектах Новгородской области представлены в таблице 4.1.

Сведения о количестве погибших в чрезвычайных ситуациях различного характера и вследствие происшествий на водных объектах Новгородской области представлены в таблице 4.2.

Сведения о размере ущерба окружающей среде и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций различного характера Новгородской области представлены в таблице 4.3.

Сведения о количестве пострадавших людей от чрезвычайных ситуаций различного характера Новгородской области представлены в таблице 4.4.

Сведения о количестве переработанных планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях функционирования РСЧС в Новгородской области представлены в таблице 4.5.

Сведения об укомплектованности поисково-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работы, укомплектованности подразделений противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и ПТВ, уровне готовности центров управления в кризисных ситуациях в Новгородской области представлены в таблице 4.6.

Сведения о существующем количестве систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, необходимом количестве систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, существующем количестве систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных процессов и явлений, подключенных к КСЭОН и РАСЦОП на территории Новгородской области представлены в таблице 4.7.

Сведения о КВО/ПОО на территории Новгородской области представлены в
таблице 4.8.

Сведения о количестве ГТС на территории Новгородской области представлены в таблице 4.9.

Сведения о количестве населения, подлежащего обучению способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, количестве населения, подготовленного посредством программ курсового обучения, семинаров (вебинаров) и проведением вводных инструктажей по месту работы, в т.ч. с применением методов дистанционного обучения на территории Новгородской области представлены в таблице 4.10.

**4.1.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения**

На территории Новгородской области осуществляет деятельность территориальный центр мониторинга и прогнозирования (далее – ТЦМП). ТЦМП осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности областной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в состав которой входит 25 органов и организаций, осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области.

ТЦМП ведет базы данных по источникам возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для Новгородской области, участвует в работе по созданию электронной картографической базы информационно-справочной системы области, районированию (зонированию) территории области и созданию карты рисков чрезвычайных ситуаций.

На основе поступающих данных ТЦМП проводится разработка прогнозов чрезвычайных ситуаций по всему спектру источников ЧС, характерных для Новгородской области, доведение их до органов исполнительной власти, администраций городского округа и муниципальных образований области, взаимодействующих органов управления и организаций.

Благодаря возможности создания ортофотопланов местности на основе материалов аэрофотосъемки, в течение 2022 года на портале ГИС Обзор и в программном комплексе Agisoft Metashape построено 15 ортофотопланов местности, по каждому из которых рассчитаны зоны возможного подтопления при достижении неблагоприятных и опасных отметок с применением инструментов ГИС QGIS и расчетной задачи в ИС «Атлас опасностей и рисков».

В дальнейшем при возникновении угрозы подтопления (затопления) данных участков, информационно-аналитические материалы с прогнозируемой обстановкой будут направляться заинтересованным органом управления и организациям.

Единым комплексом РАСЦО Новгородской области выбран комплекс программно-аппаратных средств оповещения КПАСО «МАРС-АРСЕНАЛ». С 2017 года РАСЦО ежегодно модернизируется и расширяется. Проведена модернизация центрального пульта, установленного в ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области, являющемся органом повседневного управления областной территориальной подсистемы РСЧС.

В настоящее время проведена реконструкция сегментов систем оповещения в городе Великий Новгород ЕДДС, ЦУКС ГУ МЧС России по Новгородской области, а также в Хвойнинском, Солецком муниципальных округах и 15 районных центрах области (Окуловский, Крестецкий, Любытинский, Новгородский, Боровичский, Валдайский, Демянский, Чудовский, Маловишерский, Батецкий, Пестовский, Старорусский, Шимский, Парфинский, Мошенской), что составляет 77,3% модернизации пультов управления.

За счёт муниципальных средств проведены работы по расширению сети оповещения на базе оборудования «МАРС-АРСЕНАЛ». Ведены в эксплуатацию дополнительные акустические системы: 1 в г. Боровичи и 4 в Новгородском муниципальном районе.

Постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483
«О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (ред. от 17.02.2022 № 72; от 27.07.2022 № 418, от 01.11.2022 № 592, от 14.12.2022 № 683) утверждена государственная программа Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (далее — Государственная программа). Данной программой предусматривается решение следующих задач:

усиление пожарной безопасности в Новгородской области;

снижение рисков и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области;

реконструкция, модернизация и поддержание в постоянной готовности региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области;

развитие подсистемы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

развитие подсистем мониторинга и анализа состояния окружающей среды и природных явлений;

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Новгородской области;

обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения плаванию и приемам спасания на воде в Новгородской области;

обеспечение защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и пожарной безопасности на территории Новгородской области.

Государственная программа предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных в Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ, целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области.

Достижение целей и задач Государственной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий о защите населения и территорий от ЧС, сгруппированных по шести подпрограммам Государственной программы.

Подпрограммой «Усиление пожарной безопасности в Новгородской области» предусмотрено:

обеспечение работников противопожарной службы Новгородской области средствами индивидуальной защиты;

оснащение газодымозащитной службы подразделений противопожарной службы Новгородской области средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, баллонами на сжатом воздухе, оборудованием, инструментами и инвентарем;

оснащение подразделений противопожарной службы Новгородской области пожарно-техническим оборудованием;

оснащение мест проживания лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, полностью или частично утративших способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности, малоимущих и многодетных семей, семей с детьми-инвалидами автономными пожарными извещателями.

Объем финансирования подпрограммы на 2022 год — 32119,7 тыс. рублей.

Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области» направлена на обеспечение средствами индивидуальной защиты детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающего населения.

Объем финансирования подпрограммы на 2022 год — 300,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Построение и развитие подсистем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» направлена на решение следующих задач:

реконструкция и модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области;

поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области;

развитие подсистемы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

развитие подсистем мониторинга и анализа состояния окружающей среды и природных явлений;

Объем финансирования подпрограммы на 2022 год — 31504,1 тыс. рублей.

Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Новгородской области» предполагает развертывание системы «112» и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению системы «112».

Объем финансирования подпрограммы на 2022 год — 17800,0 тыс. рублей.

Подпрограммой «Обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах и создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения плаванию и приемам спасания на воде в Новгородской области» реализуются мероприятия по предупреждению гибели людей на водных объектах области, а также снижению аварийности маломерных судов на водных объектах области.

Подпрограммой «Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020 - 2025 годы» предусмотрены мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и пожарной безопасности на территории области, а также по повышению профессиональных знаний специалистов в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности, совершенствованию их деловых качеств, подготовки к выполнению новых трудовых функций.

Объем финансирования подпрограммы на 2022 год — 1598616,2 тыс. рублей.

Сведения о количестве задействований систем информирования и оповещения населения при угрозе/возникновении ЧС, количестве технических средств, включающие, в том числе программы и методики, для мониторинга и прогнозирования потенциальных источников ЧС на территории субъекта Российской Федерации, количестве систем мониторинга на КВО и ПОО в Новгородской области представлены в таблице 4.11.

Сведения о доле застрахованных опасных производственных объектов в общем количестве поднадзорных Ростехнадзору ОПО, доле муниципальных районов и городских округов РФ, в которых создан АПК БГ в Новгородской области представлены в таблице 4.12.

**4.1.3. Повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ**

Для организации и проведения превентивных мероприятий, а также проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, на территории области была создана группировка, состоящая из сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области и взаимодействующих структур, общей численностью 4970 человек и 1485 единиц техники, в том числе:

от ФП РСЧС – 2094 человека и 350 единиц техники, в том числе от
МЧС России – 932 человека и 115 единиц техники;

от ТП РСЧС – 2876 человек и 1135 единиц техники.

В целях мониторинга обстановки с пожарами и раннего обнаружения лесных пожаров на территории Новгородской области:

организовано взаимодействие с Центром лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления по обмену оперативной информации и отчетных сведений, по приему и учету сообщений о лесных пожарах, по оповещению населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

установлено и функционирует 44 видеокамеры;

используется геоинформационный ресурс «Система Космического Мониторинга» (Каскад);

используется информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз);

используется информационный портал доведения данных о термических точках.

Для авиамониторинга и тушения лесных пожаров по государственному контракту с
ООО «Авиакомпания Восход» применялся самолёт Л-42 «Лодка», также может применяться вертолет Ка-32 с ВСУ-5 МЧС России.

На оснащении в ГУ МЧС России по Новгородской области находится 3 беспилотные авиационные системы (далее – БАС) типа «Вертолетный мультироторный DJI Phantom 4». Все БАС готовы к применению по предназначению.

В 2022 году БАС применялись 228 раз, в том числе:

7 раз для воздушной разведки очагов пожаров (природного и техногенного характера), пожароопасной обстановки, зон подтопления (наводнения), заданных районов (площадных, линейных и одиночных объектов);

31 раз для авиационного обеспечения поисково-спасательных работ;

56 раз для аэрофотосъемки заданных районов с последующей топографической привязкой фотоснимков (ортофотопланов);

10 раз для контроля надводной и ледовой обстановки.

Общий налет составил – 56 часов 00 минут.

Общая укомплектованность специалистами подразделений беспилотной авиации 66%.

В течение 2022 года была проведена переподготовка и пройдена программа подготовки одного внешнего пилота.

Сведения о доле авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания (в составе РСЧС), о количестве закупленных робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения, количестве внедренных инновационных технологий в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций в Новгородской области представлены в таблице 4.13.

В 2022 года специалисты оперативной дежурной смены ГУ МЧС России по Новгородской области участвовали в учебно-методическом сборе под руководством НЦУКС по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением современных информационных технологий. В связи с развитием технологий космического мониторинга проведены занятия по обучению специалистов оперативных дежурных смен по вопросам практического применения данных дистанционного зондирования Земли из космоса под руководством головных Главных управлений МЧС России, осуществляющих координацию деятельности в пределах федеральных округов.

Создание линейки перспективных средств индивидуальной защиты (далее — СИЗ) для защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуаций, которые обладают повышенными защитными и эксплуатационными характеристиками, является одной из важнейших задач в области защиты населения.

В целях комплексной защиты населения Новгородской области от радиоактивных веществ (далее — РВ), отравляющих веществ (далее — ОВ), высокотоксичных аварийных химически опасных веществ (далее — АХОВ) и особо опасных биологических веществ, Правительством Новгородской области принята государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (далее – Программа), утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483.

В соответствии с данной Программой с 2018 года по 2021 год закуплено средств индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД) для установленных групп населения области на общую сумму 1301,478 тыс. рублей.

Все приобретенные по программе СИЗОД до 2021 года отвечают современным требованиям защиты населения не только от ОВ, РВ и биологических средств (далее — БС), но и от всех АХОВ, существующих на территории Новгородской области, что составило 0,4 % от доли СИЗ, закупленных в последние 5 лет (862 шт.) по отношению к общему числу СИЗ (216 863 шт.).

В 2022 году вместо закупки СИЗОД для установленных групп населения области, Правительством Новгородской области, с целью продления сроков хранения существующих запасов СИЗОД, принято решение на проведение лабораторного контроля существующих СИЗОД на сумму 298,90 тыс. рублей.

Все приобретенные по программе СИЗОД до 2021 года отвечают современным требованиям защиты населения не только от ОВ, РВ и БС, но и от всех АХОВ, существующих на территории Новгородской области.

Производственных мощностей для создания универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа, а также выпуска средств радиационной, химической и биологической защиты на территории Новгородской области нет.

В соответствии с приказом МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля», запасы СИЗ для населения Новгородской области созданы и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности.

Ответственность за накопление, хранение, освежение, поддержание в готовности к использованию СИЗ, возложена на ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» на праве оперативного управления.

Комиссия ГУ МЧС России по Новгородской области ежеквартально проводит проверку содержания СИЗ на складах запаса (резерва) Правительства Новгородской области с составлением актов проверки.

Сведения о доле СИЗ, закупленных в последние 5 лет по отношению к общему числу СИЗ, доле новых (моложе 10 лет) систем, технических средств организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций по отношению к общему числу, доле аварийно-спасательных инструментов различных принципов действия, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятными климатическими условиями по отношению к общему количеству в Новгородской области представлены в таблице 4.14.

Для организации и проведения превентивных мероприятий, а также проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, на территории области была создана группировка, состоящая из сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Новгородской области и взаимодействующих структур, общей численностью 4970 человек и 1485 единиц техники, в том числе:

от ФП РСЧС – 2094 человека и 350 единиц техники, в том числе от
МЧС России – 932 человека и 115 единиц техники;

от ТП РСЧС – 2876 человек и 1135 единиц техники.

В целях мониторинга обстановки с пожарами и раннего обнаружения лесных пожаров на территории Новгородской области:

организовано взаимодействие с Центром лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления по обмену оперативной информации и отчетных сведений, по приему и учету сообщений о лесных пожарах, по оповещению населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

используется геоинформационный ресурс «Система Космического Мониторинга» (Каскад);

используется информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз);

используется информационный портал доведения данных о термических точках.

Для авиамониторинга и тушения лесных пожаров по государственному контракту с
ООО «Авиакомпания Восход» применялся самолёт Л-42 «Лодка», также может применяться вертолет Ка-32 с ВСУ-5 МЧС России.

**4.1.4. Привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется работа с добровольческими организациями в том числе и в области защиты населения и территорий от ЧС, при тушении пожаров, проведении поисково-спасательных мероприятий, обеспечении безопасности людей на водных объектах.

В настоящее время в территориальном органе Минюста России зарегистрированы
2 общественных объединения добровольной пожарной охраны Новгородской области, в том числе общественная организация Новгородское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества и частное учреждение «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

В границах территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области организацию и осуществление тушения пожаров обеспечивают 252 подразделения добровольной пожарной охраны общей численностью 821 человек, имеющих на вооружении 47 единиц автотехники и 167 мотопомп различных модификаций.

В группировку сил и средств добровольной пожарной охраны на территории Новгородской области входят:

42 территориальные добровольные пожарные команды частного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПК), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 121 человек, имеющих на вооружении 43 единицы пожарной и приспособленной (АРС-14) автотехники;

4 объектовых ДПК численностью 51 человек, имеющих на вооружении 4 АЦ-40 различных модификаций и обеспечивающих безопасность 4 объектов на территории Новгородской области (в том числе 1 добровольная пожарная команда ПНИ «Оксочи», осуществляющая деятельность в круглосуточном режиме, численностью 5 человек, из них ежесуточно на дежурстве – 1 человек, на вооружении 1 АЦ-40);

119 добровольных пожарных дружин частного учреждения «Добровольная пожарная команда Новгородской области» (далее – ДПД), непосредственно принимающих участие в тушении пожаров, численностью 230 человек, имеющих на вооружении 132 единицы мотопомп различных модификаций;

87 объектовых ДПД, численностью 419 человек, не имеющих на вооружении мобильных средств тушения пожаров и обеспечивающих пожарную безопасность и профилактику пожарной безопасности 87 объектов на территории Новгородской области;

Из 3720 населённых пунктов Новгородской области подразделениями ДПК прикрыто 42 (1,2 %) населённых пунктов, подразделениями ДПД 119 (3,1%) населённых пунктов.

Все подразделения ДПО, непосредственно принимающие участие в тушении пожаров и проведении АСР, укомплектованы необходимым пожарно-техническим вооружением, горюче-смазочными материалами и средствами защиты.

В 2022 году подразделения ДПО выезжали на вызовы, связанные с техногенными пожарами 188 раз (АППГ – 276 раза), что составило 9,7 % от общего числа реагирований подразделений пожарной охраны Новгородской области (АППГ – 11 %). Подразделениями ДПО потушено самостоятельно 26 пожаров и принято участие в тушении пожаров в качестве дополнительных сил 162 раза.

В настоящий момент подразделения добровольной пожарной охраны привлекаются на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в соответствии с Расписанием выезда подразделений всех пожарно-спасательных гарнизонов Новгородской области для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в качестве дополнительных сил, так как 98% подразделений добровольной пожарной охраны Новгородской области осуществляют свою деятельность сезонно.

Численность добровольных пожарных в Новгородской области составляет 4741 человек.

С целью организации обучения добровольных пожарных Главным управлением
МЧС России по Новгородской области разработаны и утверждены установленным порядком программы обучения добровольных пожарных.

По состоянию на 01 января 2023 года обучено 4741 человек (100 % от общего количества добровольных пожарных).

Обучение проводилось на базе учебного пункта 1 пожарно-спасательного отряда ГУ
МЧС России по Новгородской области и на базе пожарно-спасательных частей ФПС и противопожарной службы области.

На территории Новгородской области в одном объектовом подразделении добровольной пожарной охраны (добровольная пожарная команда областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи») осуществляется ежесуточное дежурство в количестве 5 человек.

В целях развития добровольной пожарной охраны Новгородской области в рамках государственной программы Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы», утверждённой постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 229, ежегодно осуществляется поддержка Частному учреждению «Добровольная пожарная команда Новгородской области».

Так, в 2022 году получены субсидии из областного бюджета в размере 2 млн. 345 тыс. рублей. Данные средства израсходованы на приобретение запасных частей, необходимых для ремонта пожарной и приспособленной для тушения пожаров техники, пожарно-технического вооружения и пожарных рукавов, горюче-смазочных материалов, боевой одежды пожарных, а также на ежегодное страхование и премирование добровольцев.

В целях популяризации добровольчества и вовлечения населения в добровольные пожарные Новгородской области ведётся постоянная работа по размещению в средствах массовой информации, видеороликов и баннеров.

Главным управлением МЧС России по Новгородской области осуществляется взаимодействие с общественным объединением пожарной охраны по вопросам обеспечения пожарной безопасности и борьбы с пожарами – с Новгородским областным отделением Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ВДПО).

В 2022 году с ВДПО проведено 34 совместных профилактических мероприятия, включившие в себя открытые уроки в дошкольных и общеобразовательных организациях и рейды по информированию населения о мерах пожарной безопасности.

При поддержке ВДПО размещены информационные баннеры в местах массового нахождения людей.

Члены Новгородского регионального отделения Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (далее — ВСКС) активно участвуют в практических мероприятиях, связанных с тушением пожаров, проведением аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ.

В целом, за 2022 год осуществлено более 200 совместных выездов для тушения пожаров, проведения поисково-спасательных работ в природной среде, для обеспечения безопасности мероприятий в зимний период (совместное дежурство по обеспечению безопасности в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, таких, как «Рождественские и Новогодние праздники», «Крещение» и «Масленичные гуляния»), для мониторинга ледовой обстановки, а также обеспечения безопасности выхода рыбаков на лёд (патрулирование акваторий рек Волхов, Мста, прибрежных территорий и акватории
оз. Ильмень).

Кроме того, члены ВСКС активно участвовали в различных совместных спортивных, торжественных и социально-значимых мероприятиях:

в торжественных мероприятиях посвященных 77-й годовщине Великой Отечественной Войны и празднованию «Дня пожарной охраны России»;

в обеспечении проведения соревнований на звание Лучшая команда по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте в 2022 году;

в обеспечении мероприятий связанных с проведением смотра-конкурса на лучшее газодымозащитное звено Новгородской области, тренировки по ликвидации дорожно-транспортных происшествий;

в совместных спортивных мероприятиях, обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий.

В целях закрепления теоретических знаний и получения практического опыта организовано совместное дежурство членов ВСКС в пожарно-спасательных подразделениях Новгородской области, в том числе в специализированной пожарно-спасательной части.

13 человек регионального отделения ВСКС принимали участие в выполнении задачи по сбору, погрузке, доставке гуманитарных грузов, оказанию адресной помощи пострадавшему населению на освобождённых территориях Донецкой, Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской, а также приграничных областей в рамках гуманитарной миссии #МЫВМЕСТЕ с Донбассом.

Оказывали содействие в эвакуации населения с территорий Донецкой, Луганской народных республик, г. Мариуполя и г. Херсон.

Все члены регионального отделения ВСКС принимавшие участие в выполнении задач в рамках гуманитарной миссии #МЫВМЕСТЕ с Донбассом поощрены грамотами руководства ВСКС и Министерства образования Новгородской области за участие в гуманитарной миссии на Донбассе.

Ежегодно с наступлением неблагоприятных метеорологических условий на территории Новгородской области устанавливается особый противопожарный режим на соответствующих территориях, предусматривающий дополнительные меры пожарной безопасности.

Так, Распоряжением Правительства Новгородской области от 31.03.2022 года № 65-рг «О подготовке к пожароопасному сезону 2022 года» с 04 апреля установлено начало пожароопасного сезона на территории Новгородской области.

Одной из дополнительных мер, предусмотренной данным распоряжением, является организация привлечения к профилактической работе и патрулированию представителей общественных организаций, в том числе добровольной пожарной охраны, осуществляющих деятельность в сфере предупреждения и тушения пожаров.

Силами общественных организаций, добровольцами и волонтерами в весенне-летний пожароопасный период в 2022 году осуществлялось проведение разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.

В составе патрульных групп по контролю за выжиганием сухой травянистой растительности участвовало 145 добровольцев.

Кроме этого, добровольцы привлекались в профилактике детской гибели и травматизма на пожарах, в том числе в проведении профилактических подворовых и поквартальных обходов с проведением противопожарных инструктажей и распространением агитационных материалов на противопожарную тематику.

На территории Новгородской области зарегистрирована 1 организация, осуществляющая деятельность по спасению людей в лесных массивах и условиях городской застройки - Новгородская областная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «ФЕНИКС» (далее – ПСО «ФЕНИКС»). В состав ПСО «ФЕНИКС» входят три отделения, расположенных в городском округе Великий Новгород, г. Боровичи и г. Пестово Новгородской области, общая численность составляет 103 добровольца.

На вооружении ПСО «ФЕНИКС» состоит 12 комплектов радиостанций различных модификаций, 4 навигатора, сигнальный комплекс «Сирена», 25 комплектов специального обмундирования, 4 мегафона, 5 комплектов аптечек первой помощи, компасы туристические жидкостные, 1 плавсредство.

28.01.2016 года заключено соглашение о взаимодействии ПСО «ФЕНИКС» с ГУ
МЧС России по Новгородской области.

Участники ПСО «ФЕНИКС» включены в состав Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на основании Протокола № 3 от 01.11.2016 года заседания Совета Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».

В 2022 году в ПСО «ФЕНИКС» отработаны 353 заявки для осуществления поисково-спасательных работ в городской и природной среде.

На территории Новгородской области также имеется 2 объединения казаков - Хуторское казачье общество «Хутор «Новгородский» состоящее из 8 человек и Общероссийская общественная организация «Союз казаков-воинов России и зарубежья» состоящая из 7 человек.

Участники данных объединений совместно с сотрудниками правоохранительных органов Новгородской области принимают участие в охране общественного порядка на территории области.

Работа по взаимодействию с заинтересованными органами власти, детскими и молодежными общественными объединениями (движениями) в части повышения культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения организована и сбор сведений осуществляется.

При подготовке обучения учащихся и студентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется взаимодействие с министерством образования Новгородской области, ВУЗ области, общественными организациями.

ГУ МЧС России по Новгородской области заключено соглашение с Новгородским региональным отделением Российского Красного Креста (далее – НРО РКК) о сотрудничестве и совместной деятельности от 14.12.2020 № 25. НРО РКК развивает направление первой помощи и подготовки к реагированию на чрезвычайные ситуации.

Основными целями НРО РКК являются обучение населения базовым знаниям и навыкам оказания первой помощи, а также повышение потенциала жителей Новгородской области к реагированию на чрезвычайные ситуации, снижение случаев бытового травматизма.

В целях повышения потенциала детей дошкольного и школьного возраста к реагированию в ситуациях возможного травматизма НРО РКК создан проект «Коленька научит!» — этот курс, направленный на создание системы развития навыков безопасного поведения и действий в ситуациях опасности у детей и подростков в возрасте от 3 до 18 лет.

Особенность проекта заключается в том, что он может быть включен в комплексную поэтапную систему обучения населения навыкам оказания первой помощи, разработан с использованием современных методик, адаптирован с учетом российских и международных рекомендаций по обучению первой помощи и действий при чрезвычайных ситуациях. За время реализации проекта проведено 693 мероприятия, обучено 12966 человек.

С целью продолжения проекта обучено 88 добровольцев и 6 инструкторов.

По окончании проекта опыт обучения добровольцев и проведения занятий по адаптированному курсу будет тиражирован не только на территории Новгородской области, но и в других региональных отделениях Российского Красного Креста.

В целях ознакомления с деятельностью МЧС России, повышения престижа профессии пожарного и знакомства с историей развития государственной противопожарной службы в России и на территории Новгородской области проведено 19 экскурсий в пожарные части и
33 мероприятия «День открытых дверей», охвачено 1145 человек.

В 2022 году было проведено четыре Всероссийских открытых урока по «Основам безопасности жизнедеятельности»:

01.03.2022 – урок, приуроченный к празднованию Всемирного дня гражданской обороны, с проведением тренировок по защите детей и персонала образовательных организаций от чрезвычайных ситуаций;

29.04.2022 – урок, посвященный Дню пожарной охраны, празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в ходе которого также были рассмотрены вопросы безопасного отдыха детей в летний период, поведения в природной среде, в том числе на водных объектах, действиям при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей;

01.09.2022 – урок, посвященный подготовке детей к действиям в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул;

04.10.2022 – урок, приуроченный к 90-летию со дня образования гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей и персонала образовательных организаций от чрезвычайных ситуаций.

Всего приняли участие во Всероссийских открытых уроках по «Основам безопасности жизнедеятельности» 17874 обучающихся, из них:

17151 обучающихся в дошкольных и общеобразовательных организациях среднего общего образования;

723 обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования и высшего образования.

Согласование вопросов финансового обеспечения и участие в мероприятиях регионального полевого лагеря «Юный водник» проводилось во II-III квартале 2022 года.

В преддверии летних каникул в рамках Всероссийской акции «Мои безопасные каникулы!», приуроченной Международному дню защиты детей, в период с 30 мая по 3 июня 2022 года проведено 67 мероприятий, направленные на профилактику безопасности подрастающего поколения, охвачено 3775 человек.

 В 2022 году на Интернет-портале ГУ МЧС России по Новгородской области размещено 782 информационных материала. Посещаемость Интернет-портала за отчетный период составила 85480 человек.

 Кроме того, информация о деятельности ГУ МЧС России по Новгородской области ежедневно размещается на официальных аккаунтах ГУ МЧС России по Новгородской области. За прошедший период на официальных страницах территориального органа МЧС России всего опубликовано 1668 материалов, в том числе в сообществе VK — 1082, «Одноклассники» — 586. Общее количество подписчиков в официальных аккаунтах ГУ МЧС России по Новгородской области составляет 10394 человека. В 2022 году у ГУ МЧС России по Новгородской области появился официальный канал на сервисе обмена мгновенными сообщениями Telegram, на котором размещено 519 информационных материалов, количество подписчиков канала составляет 662 человека.

 В отчетный период МЧС России проведена работа с лидерами мнений в сети «Интернет». Так, в декабре 2022 года в Великом Новгороде прошел блог-тур, в котором приняли участие 8 блогеров с общим аудиторным охватом 1600000 человек.

В средствах массовой информации было размещено 4 211 новостей, в том числе на региональных и федеральных ТВ-каналах вышло 194 сюжета, в печатных СМИ размещено 185 статей, на радио прозвучало 134 материала, на сайтах информационных агентств размещено 3698 информационных материалов о деятельности ГУ МЧС России по Новгородской области.

Сведения о количестве НКО, получивших гранты (субсидии) на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, об общем объеме субсидий, полученных НКО на поддержку деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, об объеме расходов на реализацию основных мероприятий госпрограммы субъекта в области ГО, ЗНТЧС, Б и БВО в Новгородской области представлены в таблице 4.15.

Сведения о количестве проведенных региональных и муниципальных соревнований ВДЮОД «Школа безопасности», общем количестве школьников, принявших участие в соревнованиях ВДЮОД «Школа безопасности», месте, занятом в межрегиональных соревнованиях в Новгородской области представлены в таблице 4.16.

Сведения о количестве новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций, общем количестве методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций, количестве проведенных массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения в Новгородской области представлены в таблице 4.17.

**4.1.5. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Согласно критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, установленных Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 1013 (далее – Положение о ФГН ЗНТЧС), с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объектам надзора на территории Новгородской области присвоены следующие категории риска:

категория высокого риска – 8 объектов надзора;

категория значительного риска – 9 объектов надзора;

категория среднего риска – 14 объектов надзора;

категория низкого риска – 4 объекта надзора;

Указанные объекты надзора включены в перечень юридических лиц, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в отношении которых проводятся плановые проверки.

В соответствии с пунктами 11-19 Положение о ФГН ЗНТЧС, в ГУ МЧС России ведется учет объектов надзора посредством включения сведений об объектах надзора в Автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России, а также осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора. Ежегодно к 15 августа, обеспечивается актуализация сведений о находящихся на учете объектах надзора и их закрепление для осуществления федерального государственного надзора за соответствующими инспекторами. На сайте ГУ МЧС России по Новгородской области размещена информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к определенной категории риска, в отношении которых проводятся плановые проверки, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поменявших категорию в течение года 21 (АППГ: 0).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых проводятся плановые проверки информация о которых приведена на сайте МЧС России, от общего числа проверяемых 100 % (АППГ: 100%).

 Сведения о внедрении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новгородской области представлены в таблице 4.18.

**4.1.6. Совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

 В рамках исполнения Плана мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденным приказом МЧС России от 6 июля 2021 г. № 433 в Новгородской области издан приказ ГУ МЧС России по Новгородской области от 30.07.2021
№ 701, которым утвержден План мероприятий на 2021-2024 годы (I этап) по реализации Главным управлением МЧС России по Новгородской области Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (далее – План). Подпунктом 11.1 пункта 11 раздела VII Плана предусмотрено ежегодное взаимодействие ГУ МЧС России по Новгородской области с органами исполнительной власти Новгородской области в рамках реализации государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2024 года.

 Правительством Новгородской области утвержден План мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года на территории Новгородской области от 27 ноября 2018 года. Планом предусмотрено выполнение трех мероприятий со сроками исполнения — 2022 год и ежегодно. Ответственным исполнителем данных мероприятий выступает ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области». Все запланированные на 2022 год, а также ежегодные мероприятия данного плана выполнены в полном объеме.

 В целях развития на территории Новгородской области систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, в том числе модернизации используемых для этого систем наблюдения, и внедрения современных технологий и методов прогнозирования проведена следующая работа.

 В течение 2022 года Центром мониторинга и прогнозирования ГОКУ «УЗНЧС и ПБ Новгородской области» осуществлялась деятельность по составлению прогностической информации.

Еженедельно и ежемесячно специалистами Центра мониторинга составлялись прогнозы возможных чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории области. Кроме этого, составлялись прогнозы циклических чрезвычайных ситуаций на отопительный сезон, на период паводковой обстановки, на лесопожарный период и прогноз возможных чрезвычайных ситуаций на территории области на год.

Прогнозы чрезвычайных ситуаций разрабатывались по всему спектру источников чрезвычайных ситуаций, характерных для Новгородской области.

 С целью мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и происшествий, для расчета вероятности событий в разные временные промежутки специалистами центра мониторинга велось формирование базы данных по параметрам чрезвычайных данных и их источников.

 По линии развития и дальнейшего совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» 5 марта 2020 года введена в постоянную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - Система 112), которая представляет собой централизованную схему приема и обработки вызовов.

 За пять лет развертывания Системы 112 в Новгородской области были созданы:

телекоммуникационная подсистема, обеспечивающая прохождение вызовов, включая телефонные вызовы и короткие текстовые сообщения (SMS), от пользователей (абонентов) сетей фиксированной или подвижной радиотелефонной связи в «систему-112», а также прохождение вызова от «системы-112» в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб;

информационно-коммуникационная подсистема, обеспечивающая хранение и актуализацию баз данных, обработку информации о полученных вызовах и возможность получения информации о происшествии из архива в оперативном режиме;

подсистема консультативного обслуживания, предназначенная для оказания информационно-справочной помощи лицам, по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности;

 геоинформационная подсистема, отображающая на основе электронных карт природно-географические, социально-демографические, экономические и другие характеристики территории, местонахождение лица, обратившегося по номеру 112;

 подсистема мониторинга, предназначенная для приема и обработки информации и сигналов, поступающих от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» и терминалов ГЛОНАСС/GPS;

 подсистема обеспечения информационной безопасности, предназначенная для защиты информации и средств ее обработки в «системе-112».

 В настоящее время проходит внедрение и развитие мобильного приложение «Экстренный вызов 112» на территории Новгородской области, которое представляет собой инструмент для вызова экстренных оперативных служб к месту происшествия такими возможными для передачи информации способами, как видеозвонок, потоковое видео, чат для передачи мгновенных сообщений, смс-информирование. Помимо доступности номера «112», что является основополагающим в работе Системы 112 Новгородской области, добавились новые формы передачи информации, позволяющие быстрее оценить обстановку, спрогнозировать возможные риски и предотвратить наибольшие последствия от случившегося происшествия, минимизировав силы и средства для их устранения.

 Весь комплекс проведенных мероприятий по созданию Системы 112 на территории Новгородской области и мероприятий, направленных на развитие Системы 112 привел к следующим положительным результатам:

номер 112 - единый номер вызова экстренных оперативных служб, его узнаваемость, простой набор в экстренной ситуации может стать решающим;

доступность номера 112 даже без sim-карты, в условиях отсутствия связи возможность дозвониться до Системы 112 реализована;

технические и программные средства Системы 112 функционируют круглосуточно;

на территории Новгородской области ответ оператора на поступивший звонок в Систему 112 не превышает 8 секунд;

оповещение всех экстренных служб при отправке единой формы информации, сокращающей время информирования других служб для оказания помощи;

обмен информацией о реагировании внутри одной программы, что делает доступным передачу информации единожды без обзвона привлеченных служб;

отсутствие потерь голосового соединения с вызывающим абонентом;

резервирование основных элементов Системы 112, позволяющих продолжать прием вызовов от абонентов на территории Новгородской области в случае возникновения внештатной ситуации;

возможность переадресации вызова в объекты Системы 112 других субъектов Системы 112;

оказание психологической помощи населению;

доступность вызова экстренных служб для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Обеспечено информационное взаимодействие между навигационно-информационной системы мониторинга транспортных средств экстренного реагирования ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» на базе использования системы ГЛОНАСС/GPS и системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Новгородской области.

Реализована и запущена в тестовом режиме интерактивная информационно-справочная системе голосового автоответчика, где при отсутствии необходимости экстренного реагирования заявителю по его запросу обеспечивается доступ к интерактивной информационно-справочной системе голосового автоответчика для получения информации по стандартным вопросам или к базе знаний подсистемы консультативного обслуживания населения.

На 2023-2025 годы запланировано развитие и дальнейшее совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации, которое представляет собой план мероприятий по внедрению нового функционала, интеграционных платформ на базе ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», организацию и обеспечение межведомственного, межсистемного и межсубъектового информационного взаимодействия, возможность принятия нагрузки с иных Систем 112 в случаях массовых вызовов экстренных служб.

В целях повышения технической оснащенности сил областной территориальной подсистемы РСЧС на общественных территориях (парки, скверы, перекрестки и т.д.) Новгородской области установлено 146 новых видеокамер.

Установлено серверное оборудование с интеллектуальными модулями распознавания лиц и государственных регистрационных номеров в ЕДДС Новгородского, Старорусского и Боровичского муниципальных районов, организованы каналы передачи данных в региональную платформу.

 Создана и велась база данных по уровням воды на реках области в паводковый период с составлением графиков изменения уровней. Проводился сбор данных по подтопляемым территориям с детализацией улиц, домов и уровней воды и их последующий анализ с целью более точно прогнозирования возможных масштабов чрезвычайных ситуаций в паводковый период.

В рамках формирования на региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от ЧС разработаны, утверждены и корректируются установленном порядком:

Паспорт безопасности Новгородской области разработан (утвержден Губернатором Новгородской области 27 декабря 2022 года);

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области (разработан и утвержден 10 декабря 2021 года);

План организации первоочередного жизнеобеспечения населения Новгородской области в ЧС (разработан и утвержден 10 декабря 2021 года).

Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований Новгородской области разработаны на 100 %, что составляет 22 ед. (из 22 ед.).

Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объектов разработаны, согласованы и утверждены установленным порядком на 35 ед., что составляет 100 %.

В Новгородской области издано 12 нормативных правовых актов (далее – НПА) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100% от рекомендованных для принятия МЧС России.

12 изданных НПА Новгородской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций соответствуют федеральному законодательству, что составляет 100 %.

В целях формирования на региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области в 2022 году принято 2 нормативно-правовых акта, а именно:

постановление Правительства Новгородской области от 9 марта 2022 г. № 100
«Об утверждении Порядка обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне»;

постановление Правительства Новгородской области от 30.05.2022 № 290
«Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области».

За 2022 год оказана помощь в актуализации 10 НПА Новгородской области в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

постановление Администрации Новгородской области от 02.07.1998 № 269 «О порядке сбора, обмена и учета информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории области» (редактировалось 2 раза: от 03.02.2022 № 53; от 22.09.2022 № 511);

постановление Администрации Новгородской области от 24.09.2004 № 220 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года
№ 794» (редактировалось 3 раза: от 17.01.2022 № 14; от 05.04.2022 № 183, от 20.10.2022
№ 557);

постановление Администрации Новгородской области от 19.08.2005 № 303 «О Порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 09.03.2022 № 101);

постановление Администрации Новгородской области от 09.07.2008 № 239 «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области» (редактировалось 4 раза: от 14.03.2022 № 121; от 05.04.2022 № 178; от 29.04.2022
№ 233; от 20.05.2022 № 270). В настоящее время документ утратил силу связи с принятием постановления Правительства Новгородской области от 30.05.2022 № 290 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области»;

постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483
«О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (редактировалось 4 раза: от 17.02.2022 № 72; от 27.07.2022 № 418, от 01.11.2022 № 592, от 14.12.2022 № 683);

Областной закон Новгородской области от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (редактировался 3 раза: от 25.04.2022 № 88-ОЗ; от 04.05.2022 № 91-ОЗ, от 28.11.2022
№ 211-ОЗ );

постановление Администрации Новгородской области от 22.08.2005 № 305 «О силах и средствах областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. 20.06.2022 № 322);

постановление Администрации Новгородской области от 09.07.2010 № 331
«Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 27.07.2022 № 416);

постановление Администрации Новгородской области от 19.03.2003 № 72
«Об образовании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (редактировалось 3 раза: от 07.07.2022 № 371; от 02.09.2022 № 474; от 22.09.2022 № 507);

постановление Правительства Новгородской области от 30.05.2022 № 290
«Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области» (редактировалось 2 раза: 15.06.2022 № 307; от 15.08.2022 № 448).

Органами местного самоуправления принято 220 муниципальных правовых актов, рекомендованных к принятию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что составляет 100% необходимого количества муниципальных правовых актов, рекомендованных МЧС России.

Сведения о совершенствовании нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новгородской области представлены в таблице 4.19.

**4.1.7. Развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

 Сведений в данный подраздел нет.

**4.2. Выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года**

**4.2.1. Актуализация нормативно-правовой базы**

В Новгородской области в 2022 году актуализировано 5 нормативных правовых акта субъекта Российской Федерации в области пожарной безопасности:

Закон Новгородской области от 11.01.2005 № 384-ОЗ «О пожарной безопасности», (редактировался 2 раза: от 04.07.2022 № 129-ОЗ, от 28.11.2022 № 210-ОЗ);

Закон Новгородской области от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (редактировался 3 раза: от 04.05.2022 № 89-ОЗ, от 01.06.2022
№ 116-ОЗ, от 30.09.2022 № 189-ОЗ);

Закон Новгородской области от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования Новгородской области» (в ред. от 28.02.2022 N 77-ОЗ);

постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2019 № 483
«О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы» (редактировалось 4 раза: от 17.02.2022 № 72; от 27.07.2022 № 418, от 01.11.2022 № 592, от 14.12.2022 № 683);

постановление Администрации Новгородской области от 27.09.2006 № 422
«Об организации противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности» (ред. от 26.07.2022 № 412).

Кроме этого, в рамках подготовки к прохождению весенне-летнего пожароопасного периода ГУ МЧС России по Новгородской области ежегодно подготавливаются проекты распоряжений Правительства Новгородской области о подготовке к пожароопасному сезону и, в случае повышения пожарной опасности и наиболее сложной обстановки с пожарами — о введении особого противопожарного режима.

Так, в 2022 году Правительством области были изданы:

распоряжение Правительства Новгородской области от 31.03.2022 года № 65-р
«О подготовке к пожароопасному сезону 2022 года»;

распоряжение Правительства Новгородской области от 29.06.2022 года № 191-рг
«Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима»

распоряжение Правительства Новгородской области от 19.08.2022 года № 299-рг
«Об установлении на территории Новгородской области особого противопожарного режима».

В целях развития системы профилактики и мониторинга пожаров в Новгородской области реализуется исполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части автоматического дублирования сигналов о возникновении пожара с объектов класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 в подразделения пожарной охраны.

Количество объектов, с которых сигналы систем автоматической пожарной сигнализации должны дублироваться на пульт подразделений пожарной охраны без участия работников и (или) транслирующей этот сигнал организации в Новгородской области, составляет 733 ед. Количество объектов данной категории, с которых обеспечено дублирование сигналов, составляет 711 ед.

Количество установленных приборов пультовых оконечных, размещенных в пожарно-спасательных подразделениях по предложениям органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области, составляет 8 ед.

Формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности определены статьей 144 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». На территории Новгородской области в 2022 году проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) на 2 объектах защиты.

Сведения о количестве изменений в НПА Новгородской области в области пожарной безопасности, разработанных и принятых в текущем году в Новгородской области, представлены в таблице 4.20.

Сведения о количестве особо важных пожароопасных объектов на территории Новгородской области, охраняемых объектовыми подразделениями Государственной противопожарной службы, представлены в таблице 4.21.

**4.2.2. Обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров**

В целях предупреждения пожаров и гибели людей на них в Новгородской области в ежедневном режиме личным составом пожарно-спасательных подразделений, подразделений надзорной деятельности совместно с представителями органов местного самоуправления и органов полиции в соответствии нормативными правовыми актами МЧС России, Правительства Новгородской области, программой профилактики рисков на 2022 год, планом гарнизонных мероприятий территориального пожарно-спасательного гарнизона Новгородской области на 2022 год и решениями комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области проводилась необходимая профилактическая работа.

В системе профилактике пожаров за 2022 год проведено:

35325 обходов домов и квартир;

проинструктировано 114878 человек;

распространено 103184 памяток и листовок;

организовано дополнительное информирование населения путем показа 212 роликов социальной рекламы, содержащих информацию о правилах поведения людей при пожаре;

совместно с работниками органов опеки и попечительства, социальной сферы, жилищно-коммунального комплекса и участковыми уполномоченными полиции, проведено посещение на дому многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, с разъяснениями вопросов соблюдения требований пожарной безопасности проведено 3605 рейдов по местам проживания подучетной категории граждан;

совместно с участковыми уполномоченными полиции осуществляется профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, проведена 181 беседа;

в средствах массовой информации опубликован 3081 информационный материал,

 в том числе инструкторами противопожарной профилактики отрядов противопожарной службы Новгородской области:

 организовано оповещение населения о мерах пожарной безопасности с применением громкоговорящих установок пожарных автомобилей, осуществлено 269 выездов;

 принято участие в 91 сходах и собраниях граждан, на которых присутствовало 1 358 человек;

 проинструктировано под роспись 48 642 человека и вручено 52 499 памяток на противопожарную тематику в жилом секторе на территории области при проведении подворовых обходов;

 подготовлено 1 639 материалов на противопожарную тематику в СМИ;

 проведено 483 родительских собрания, на которых присутствовало 9 480 человек.

Продолжает действовать заключенное в 2020 году Соглашение о взаимодействии между МФЦ и Главным управлением по размещению социально - информационных материалов по вопросам профилактики пожаров и несчастных случаев.

Информация о мерах пожарной безопасности размещена на сайте ГУ МЧС России по Новгородской области управления и сайтах администраций муниципальных образований, областных информагенствах, а также в социальных сетях «ВКонтакте», «Telegram», «Одноклассники», «Rutube», «Youtube», «Tiktok» и других.

В Новгородской области органами местного самоуправления, органами социальной защиты, в рамках регионального проекта «Безопасность детям», государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области на 2020-2025 годы», в рамках социального контракта оборудовано автономными пожарными извещателями 6397 мест проживания подучетной категории граждан (семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, граждан пожилого возраста и инвалидов), что составляет 40,6% от общего количества мест проживания.

В целях минимизации риска для жизни и здоровья граждан при проживании в аварийном жилищном фонде, в том числе снижения риска возникновения пожаров, в Новгородской области действует региональная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах», утвержденная Постановлением Правительства Новгородской области от 28.03.2019 года № 109. Объем финансирования на 2019-2023 годы в рамках данной программы составляет 1568,858 млн. рублей. За 2022 год из аварийного жилья, представляющего пожарную опасность всего переселено 12 человек из 8 домов и квартир.

Комплекс мер по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов также изложен в подразделе 2.2.2.

Главным управлением осуществляется предоставление государственных услуг в области пожарной безопасности. Так, в 2022 году оказано 168 государственных услуг в области пожарной безопасности, в том числе 12 в электронном виде.

По результатам оказания государственных услуг в адрес ГУ МЧС России по Новгородской области жалоб на решения и действия (бездействие) сотрудников не поступало.

Сбор и анализ информации о состоянии пожарной безопасности объектов надзора, обмен такой информацией, в том числе с использованием сети Интернет осуществляется через Автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России, введенную в эксплуатацию Приказом МЧС России от 25.03.2022 № 262.

Комплексный контроль органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Новгородской области для оценки готовности к пожароопасному сезону осуществляется ежегодно. Перед пожароопасным сезоном 2022 года оценка готовности проведена 18.03.2022 года.

В 2022 году на объектах надзора организовано проведение 1272 практических отработок эвакуации людей из зданий, действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации, регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов, оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями. Охват составил 45375 человек.

Для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов в апреле 2022 года в Новгородском районе проведены показные тактико-специальные учения по отработке вопросов взаимодействия и слаженности сил и средств РСЧС при тушении природных пожаров, а также их межрайонного маневрирования. Аналогичные учения проведены во всех муниципальных районах (округах) области.

Численность населения, обученного мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре, составляет 114878 человек (АППГ: 32162).

Сведения о количестве пожаров и последствий от них в Новгородской области представлены в таблице 4.22.

Сведения о численности населения обученного мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре в Новгородской области представлены в таблице 4.23.

Сведения о среднем времени реагирования (сельская местность/город), числе населенных пунктов в субъекте, прикрытых подразделениями пожарной охраны (доля от общего числа населенных пунктов) в Новгородской области представлены в таблице 4.24.

**4.2.3. Обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны**

Координация деятельности подразделениями пожарной охраны на территории Новгородской области осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 08.02.2021 № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны».

В целях реализации приказа МЧС России от 08.02.2021 № 60 «Об утверждении Положения о порядке координации деятельности пожарной охраны»:

ответственным за координацию деятельности подразделений всех видов пожарной охраны в ГУ МЧС России по Новгородской области назначен заместитель начальника ГУ
МЧС России по Новгородской области (по ГПС);

организовано доведение информации о целях, задачах и приоритетных направлениях государственной политики РФ в области пожарной безопасности до органов исполнительной власти субъекта и органов управления (подразделений) пожарной охраны;

организовано взаимодействие с подразделениями всех видов пожарной охраны в рамках выполнения Плана гарнизонных мероприятий;

организована проверка готовности сил и средств к действиям по предназначению подразделений всех видов пожарной охраны руководством ГУ МЧС России по Новгородской области и должностными лицами территориального и местных пожарно-спасательных гарнизонов в соответствии с утвержденными графиками;

подразделения всех видов пожарной охраны включены в План привлечения сил и средств и Расписания выездов подразделений местных пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

заключено Соглашение между ГУ МЧС России по Новгородской области и Управлением Федеральной службы исполнения и наказания по Новгородской области;

проведен анализ деятельности органов управления (подразделений) пожарной охраны.

Сведения о списочной численности личного состава подразделений всех видов пожарной охраны, доле укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами, ПТВ, от штатной в Новгородской области представлена в таблице 4.25.

Сведения о фактическом количестве пожарных депо всех видов пожарной охраны (общее количество / требуемое количество), количестве пожарных депо всех видов пожарной охраны, требующих реконструкции и капитального ремонта, количестве подразделений пожарной охраны, дислокация которых соответствует требованиям статьи 76 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, за Новгородскую область представлены в таблице 4.26.

**4.2.4. Выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности**

 Сведений в данный подраздел нет.

 Сведения о доле использования инновационных технологий обучения различных категорий населения и личного состава подразделений всех видов пожарной охраны мерам пожарной безопасности, объеме финансирования мероприятий развития научно-экспериментальной и учебно-материальной базы научных и образовательных организаций, судебно-экспертных учреждений в Новгородской области представлены в таблице 4.27.

**Глава 5. Прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на 2023 год**

**5.1. Техногенные чрезвычайные ситуации**

К наиболее вероятным техногенным чрезвычайным ситуациям на территории Новгородской области можно отнести:

аварии на транспорте (автомобильном, железнодорожном, водном, воздушном);

взрывы и (или) разрушения (обрушения) в зданиях и сооружениях;

аварии на системах жизнеобеспечения (на объектах теплоснабжения, водоснабжения, электроэнергетики, очистных сооружениях);

аварии с выбросом, сбросом опасных химических веществ (на транспорте, при производстве, переработке, хранении);

аварии с разливом (выбросом) нефти, нефтепродуктов.

В осенне-зимний период возрастает количество людей, погибших в результате пожаров в жилом секторе. Наибольшее количество таких пожаров, как правило, происходит в Великом Новгороде, Маловишерском, Новгородском, Пестовском, Окуловском, Боровичском, Старорусском районах. Источником происшествий и инцидентов является неосторожное обращение с огнем, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов, короткое замыкание электропроводки, неисправность печного отопления, неосторожность при курении, сжигание мусора на придомовой территории и несоблюдение правил пожарной безопасности.

В летний и осенне-зимний периоды возможны чрезвычайные ситуации, связанные с авариями на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения потребителей. Чаще всего данные аварии происходят в Боровичском, Валдайском, Любытинском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Пестовском и Старорусском районах. Источником происшествий в большинстве своем являются погодные условия: усиление ветра, сильные осадки в виде снега и дождя, наледь.

Высока вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Основное количество крупных ДТП происходит на федеральных автодорогах в Валдайском, Крестецком, Маловишерском, Новгородском и Чудовском районах. Источник происшествий – нарушение правил дорожного движения (несоблюдение скоростного режима, управление автотранспортом в алкогольном опьянении), увеличение потока легкового автотранспорта на автомобильных дорогах, а также погодные ухудшение погодных условий: сильные осадки, туман, ветер и порывы ветра, гололедица и гололед.

Существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на линейных участках нефте- и газопроводов. Источником возможного возникновения аварий являются подвижки грунта (промерзание и таяние), износ оборудования, неисправность средств защиты, некачественный ремонт, брак строительно-монтажных работ, заводской дефект оборудования, несанкционированная деятельность.

**5.2. Природные чрезвычайные ситуации**

Наиболее характерными природными явлениями по повторяемости в зависимости от времени года и приводящими к возникновению чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области являются:

высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок);

неблагоприятные (опасные) метеорологические явления;

лесные пожары и другие ландшафтные (природные) пожары.

С декабря по апрель на водоемах области наблюдается большое количество рыбаков-любителей зимней ловли. В этот период возможны провалы под лед техники и людей. Исходя из многолетних наблюдений чаще всего данные происшествия возникают в Новгородском, Чудовском, Старорусском и Валдайском муниципальных районах.

В период весеннего половодья высока вероятность подтопления населенных пунктов в Волхов-Ильменской пойме. Наиболее вероятно подтопление приусадебных участков и жилых домов в Крестецком и Чудовском районах.

Во время вскрытия рек возможно образование заторов, что может привести к подтоплению населенных пунктов. Затороопасные участки располагаются на реке Мста у
н.п. Холынья Новгородского района, на р. Шелонь у н.п. Ёгольник Солецкого района, на
р. Ловать у н.п. Лазарицкая Лука Парфинского района.

Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием будет выпущен до 20 марта 2023 года.

С 2017 года на территории Новгородской области наблюдается увеличение количества затопленных территорий в результате прохождения дождевых паводков, когда при выпадении большого количества осадков происходит резкий подъем уровней воды на малых реках, что приводит в том числе к затоплению низменных участков местности.

В осенне-летний период на территории Новгородской области наблюдается шквалистое усиление ветра, что может привести к нарушениям жизнедеятельности населения.

Параметры пожарной обстановки (количество очагов и площадь пожаров) на территории области в 2023 году прогнозируются не выше среднемноголетних значений. Анализ лесных пожаров показывает, что наиболее пожароопасными районами являются Боровичский, Новгородский, Маловишерский, Окуловский и Чудовский муниципальные районы, Хвойнинский муниципальный округ. Самыми пожароопасными месяцами являются июль, август и сентябрь, что обусловлено посещением лесов и водоемов области населением для сбора ягод и грибов, а также отдыха в разгар отпусков.

**5.2.1. Природные чрезвычайные ситуации, связанные с биологической опасностью**

Эпидемическая обстановка

В 2023 году эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням прогнозируется стабильной.

В общей структуре инфекционной заболеваемости более 90% приходится на долю гриппа и других ОРВИ. Эпидемический рост заболеваемости гриппом и ОРВИ прогнозируется в феврале-марте.

Заболеваемость острыми кишечными инфекциями прогнозируется на уровне средних многолетних показателей. В течение года возможно возникновение эпидемических вспышек ОКИ с пиком заболеваемости в летние месяцы (май-август), в том числе в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в результате нарушениями санитарно-противоэпидемического режима и несоблюдения гигиенических норм. Наибольший удельный вес в структуре вирусных инфекций составляет ротавирусная инфекция. Наиболее поражаемым контингентом при ротавирусной инфекции являются дети 2 – 6 лет.

В зимне-весенний период не исключена вероятность травматизма среди населения в зимний период (декабрь – март), обусловленного гололёдными явлениями на дорогах, а также падением сосулек и снежных масс с крыш зданий и сооружений.

В мае-августе прогнозируется сезонный пик заболеваемости клещевым энцефалитом и клещевым боррелиозом. Клещевой энцефалит остается одной из наиболее актуальных природно-очаговых инфекций на территории области. Сезонный пик заболеваемости клещевым энцефалитом и клещевым боррелиозом прогнозируется в мае-августе. Наиболее неблагоприятными в этом отношении являются Боровичский, Маловишерский, Новгородский, Парфинский, Пестовский, Старорусский и Шимский районы, Солецкий и Хвойнинский округа.

Заболевания, общие для человека и животных

Из природно-очаговых инфекций и инфекций, общих для человека и животных на территории Новгородской области сохраняют свою актуальность такие нозологии как ГЛПС, туляремия, сибирская язва, клещевой вирусный энцефалит, клещевой боррелиоз, бешенство.

На территории области сохраняются риски возникновения заболевания туляремией среди людей. К энзоотичным по туляремии территориям отнесены 15 муниципальных районов области, где сохраняются активными природные очаги туляремии, что подтверждается результатами зоологических обследований территорий и объектов внешней среды. В период с 2005 по 2015 года установлено 27 находок возбудителя туляремии из воды поверхностных водоемов (в 10-ти из 15-ти энзоотичных районах). С 2006 года ежегодно регистрируются положительные результаты серологических исследований на наличие возбудителя туляремии среди грызунов и клещей, в текущем году такие положительные результаты получены от грызунов, отловленных в Великом Новгороде и Боровичском муниципальном районе, от клещей в Валдайском и Маловишерском муниципальных районах, Волотовском муниципальном округе.

В 2023 году не исключаются отдельные случаи заболевания животных туляремией, ГЛПС, пастереллезом, лептоспирозом и хламидиозом. Период угрозы заболевания прогнозируется в начале пастбищного сезона. Однако проведённая вакцинация позволяет прогнозировать относительно стабильную ситуацию в отношении возможности заболевания животных. Не исключается вероятность заноса вируса бешенства диких и домашних животных.

На территории области фактором риска эпизоотологического неблагополучия по сибирской язве продолжают оставаться 4 сибиреязвенных скотомогильника.

Эпизоотическая обстановка

Эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие региона осуществляется ветеринарной службой Новгородской области путем проведения комплекса мер по обеспечению противоэпизоотических мероприятий на территории Новгородской области. Система ветеринарной службы Новгородской области включает в себя государственную и ведомственную ветеринарные службы.

Обеспечение эпизоотического благополучия Новгородской области осуществляется в соответствии с разрабатываемым комитетом ежегодным Планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Новгородской области, включающим проведение диагностических исследований, вакцинации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и других ветеринарно-санитарных мероприятий.

Общее ухудшение эпизоотической ситуации увеличивает угрозу заноса на территорию области возбудителей болезней животных, в том числе и экзотических для России. С ростом импорта в Российскую Федерацию скота, племенного материала, продукции животноводства, кормов и кормовых добавок риски существенно возрастают. В Российской Федерации в 2018 году зарегистрированы такие особо опасные инфекции, как лейкоз КРС, АЧС, ящур, бешенство, бруцеллез и другие. В Новгородской области АЧС впервые зарегистрирована в 2012 году среди кабанов.

За последние шесть лет на территории области зарегистрировано 12 случаев бешенства плотоядных животных. Природные очаги бешенства наиболее часто регистрировались в Новгородском, Старорусском, Шимском и Холмском районах и Солецком округе.

Профилактической мерой заражения вирусом бешенства является иммунизация против бешенства лиц из групп риска.

Новгородская область граничит с крайне неблагополучными по африканской чуме свиней Тверской и Псковской областями. Поэтому сохраняется вероятность заноса вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территорию области.

Появление АЧС в области приводит к существенным затратам на ликвидацию и сдерживание инфекции, снижению поголовья свиней и кабанов, значительным экономическим потерям, а введение запрета на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции, ограничения по реализации свиноводческого сырья и продукции за пределы области приведут к утрате экономических связей с другими регионами страны.

Обеспечение безопасности и качества продовольственного сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области заключается в осуществлении комплекса мероприятий по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животноводческой и другой продукции, надзору при производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения с последующим оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов, систематизации и анализу заболеваний животных.

С целью поддержания эпизоотического благополучия области специалистами ветеринарной службы проводится плановая комплексная работа по общей и специальной профилактике и своевременной лабораторной диагностике инфекционных и инвазивных заболеваний животных.

Усилен контроль соблюдения требований ветеринарного законодательства при ввозе животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, запрещен ввоз из неблагополучных по АЧС территорий. Продолжается выполнение Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса АЧС на территории области, проводятся плановые диагностические исследования, профилактические вакцинации и лечебно-профилактические обработки птиц и животных.

Ежемесячно проводится мониторинг АЧС на крупных свиноводческих предприятиях и среди диких кабанов.

Приняты меры по снижению популяции диких кабанов, организована добыча и доставка туш кабанов для отбора проб, проводятся мониторинговые исследования на АЧС.

В областных бюджетных учреждениях ветеринарии в свиноводческих хозяйствах имеется необходимый запас дезинфицирующих средств, средств для дератизации и средств индивидуальной защиты на случай возникновения очагов АЧС.

Подвергнуты вакцинации все виды домашних животных (пастереллез, сибирская язва, лептоспироз, бешенство, бруцеллез и т.д.), большая работа проведена по диагностическому исследованию на бруцеллез, лептоспироз, туберкулез, сап.

**Развитие эпифитотий**

Сезон 2022 года по фитосанитарной обстановке оказался менее благоприятным, по сравнению с 2021 годом. Основные факторы, которые этому способствовали:

неустойчивая погода в июле с большими перепадами дневных и ночных температур, что приводило к образованию росы и, как следствие, способствовало распространению и развитию таких заболеваний, как ризоктониоз и фитофтороз на картофеле, септориоз на зерновых колосовых культурах, альтернариоз на озимом и яровом рапсе;

очень жаркая погода августа с температурными рекордами сказалась на массовом расселении трипсов в посевах зерновых культур, вредителей рапса и тли на посадках картофеля;

отсутствие севооборотов;

сев непротравленными семенами;

низкий уровень агротехники;

отсутствие систем полного комплекса защитных мероприятий сельскохозяйственных культур от вредных объектов.

В сезоне 2023 года при выращивании картофеля и моркови ожидается формирование очагов фитофтороза, на злаковых – эпифитотийные вспышки инфекционных заболеваний растений (ржавчина хлебных злаков, злаковая тля, мучнистая роса, фузариоз колоса, спорынья), а также других вредителей и болезней в посевах сельскохозяйственных культур.

Степень поврежденности вредителями и пораженности болезнями будет зависеть, в первую очередь, от соблюдения севооборота, метеоусловий в вегетационный период, качества семенного материала и его протравливания, а также комплекса всех агротехнических и защитных мероприятий, включая борьбу с сорной растительностью.

Чрезвычайных ситуаций, вызванных вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений, не ожидается.

Государственный лесопатологический мониторинг (далее – ГЛПМ) на территории лесного фонда Новгородской области осуществляет филиал ФБУ «Рослесозащита» – «ЦЗЛ Новгородской области». Его целью являются своевременное обнаружение, анализ, оценка и прогноз изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов для осуществления управления в области защиты лесов и обеспечения санитарной безопасности в лесах.

На 31 декабря 2022 года очагов опасных болезней леса и вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, на территории Новгородской области не выявлено.

В 2022 году было выявлено значительное количество очагов вредных организмов, не отнесенных к карантинным объектам. Так, площадь очагов трутовика ложного осинового увеличилась на 653,96 га, рака смоляного на 34 га, некрозно-раковых заболеваний на 40,9 га, короеда-типографа на 30,6 га.

Основной причиной увеличения площадей очагов вредных организмов являются погодные условия и не проводимые своевременно рубки спелых и перестойных насаждений, а также биотехнические профилактические и санитарно-оздоровительные мероприятия. Так, в 2022 году проведенными мероприятиями ликвидировано всего 7,14 га очагов вредных организмов.

Развитие грибных заболеваний в лесах Новгородской области носит постоянный характер, среди возбудителей преобладает ложный осиновый трутовик. Выявление повреждённых болезнями лесных участков продолжится и в 2023 году.

Жаркая и засушливая погода двух последних летних сезонов может способствовать вспышке численности насекомых-вредителей, в особенности короеда-типографа. Дальнейшее развитие ситуации будетопределяться погодными условиями зимы и весны 2023 года.

Материалы в «Обобщенный анализ защиты

населения и территорий Российской Федерации

от чрезвычайных ситуаций в 2022 году»

за Новгородскую область разработаны:

Заместитель руководителя

ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» В.В. Рыгин

Согласовано:

Начальник Главного управления

МЧС России по Новгородской области

генерал-майор внутренней службы С.А. Козырев

«\_\_\_\_\_» февраля 2023 года

Согласовано:

Руководитель

ГОКУ «Управление ЗНЧС

и ПБ Новгородской области» П.В. Красильников

«\_\_\_\_\_» февраля 2023 года